

# Deutscher Bundestag

## Stenografischer Bericht

### 202. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 29. Januar 2009

#### Inhalt:

Wahl der Abgeordneten <b>Wolfgang Börnsen</b> (Bönstrup), <b>Dorothee Bär</b> und <b>Monika Griefahn</b> als ordentliche Mitglieder für den <b>Verwaltungsrat</b> und der Abgeordneten <b>Philipp Mißfelder</b> , <b>Marco Wanderwitz</b> und <b>Angelika Krüger-Leißner</b> als Stellvertreter für den <b>Verwaltungsrat</b> . . . . .	21781 B	Heidemarie Wieczorek-Zeul, Bundesministerin BMZ . . . . .	21783 D
Wahl der Abgeordneten <b>Angelika Krüger-Leißner</b> als ordentliches Mitglied und der Abgeordneten <b>Gitta Connemann</b> als stellvertretendes Mitglied für die <b>Vergabekommission der Filmförderungsanstalt</b> . . . . .	21781 B	Hellmut Königshaus (FDP) . . . . .	21787 B
Wahl des Abgeordneten <b>Michael Brand</b> zum <b>Schritfführer</b> . . . . .	21781 B	Dr. Christian Ruck (CDU/CSU) . . . . .	21788 D
Erweiterung und Abwicklung der Tagesordnung . . . . .	21781 C	Hüseyin-Kenan Aydin (DIE LINKE) . . . . .	21791 B
Absetzung des Tagesordnungspunktes 27 . . .	21783 A	Ludwig Stiegler (SPD) . . . . .	21793 B
Nachträgliche Ausschussüberweisungen . . .	21783 A	Ute Koczy (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) . . . . .	21794 C
<b>Tagesordnungspunkt 3:</b>		Dr. Gerd Müller (CDU/CSU) . . . . .	21795 B
Abgabe einer Regierungserklärung durch die Bundesministerin für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung: <b>zum Stand der Millenniumsentwicklungsziele 2015 und zu den Auswirkungen der Finanz- und Wirtschaftskrise auf die Entwicklungsländer</b> . .	21783 C	Sibylle Pfeiffer (CDU/CSU) . . . . .	21796 B
in Verbindung mit		Jürgen Koppelin (FDP) . . . . .	21797 C
<b>Zusatztagesordnungspunkt 1:</b>		Dr. Sascha Raabe (SPD) . . . . .	21798 C
Unterrichtung durch die Bundesregierung: <b>Dreizehnter Bericht zur Entwicklungspolitik der Bundesregierung</b> (Drucksache 16/10038) . . . . .	21783 C	Thilo Hoppe (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) . . . . .	21800 D
		Dr. Gerd Müller (CDU/CSU) . . . . .	21800 D
		Jürgen Klimke (CDU/CSU) . . . . .	21801 C
		Gabriele Groneberg (SPD) . . . . .	21802 C
		Hartwig Fischer (Göttingen) (CDU/CSU) . . .	21804 A
		Dr. Bärbel Kofler (SPD) . . . . .	21805 B
		<b>Tagesordnungspunkt 4:</b>	
		Antrag der Abgeordneten Brigitte Pothmer, Markus Kurth, Britta Haßelmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Gerechtigkeit und Chancen statt Ausgrenzung und Armut</b> (Drucksache 16/11755) . . . . .	21806 D
		in Verbindung mit	

**Zusatztagesordnungspunkt 2:**

Antrag der Abgeordneten Klaus Ernst, Dr. Lothar Bisky, Dr. Martina Bunge, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Sozialen Absturz von Erwerbslosen vermeiden – Vermögensfreigrenzen im SGB II anheben</b> (Drucksache 16/11748) .....	21806 D
Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) .....	21807 A
Karl Schiewerling (CDU/CSU) .....	21808 D
Heinz-Peter Hausteil (FDP) .....	21810 D
Rolf Stöckel (SPD) .....	21812 B
Klaus Ernst (DIE LINKE) .....	21814 A
Stefan Müller (Erlangen) (CDU/CSU) .....	21816 C
Klaus Ernst (DIE LINKE) .....	21818 C
Dr. Dagmar Enkelmann (DIE LINKE) ...	21819 A
Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) .....	21819 B
Britta Haßelmann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) .....	21820 A
Gabriele Hiller-Ohm (SPD) .....	21820 C
Dr. Erwin Lotter (FDP) .....	21822 D
Klaus Ernst (DIE LINKE) .....	21823 B
Maria Michalk (CDU/CSU) .....	21824 A
Gabriele Lösekrug-Möller (SPD) .....	21825 B
Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE) .....	21826 D

**Tagesordnungspunkt 28:**

a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines ... <b>Gesetzes zur Änderung des Strafgesetzbuches – Anhebung der Höchstgrenze des Tagessatzes bei Geldstrafen</b> (Drucksache 16/11606) .....	21827 D
b) Antrag der Abgeordneten Dr. Hakki Keskink, Monika Knoche, Hüseyin-Kenan Aydin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Gewerkschaften in der Türkei stärken</b> (Drucksache 16/11248) .....	21827 D
c) Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD: <b>Bürgerschaftliches Engagement umfassend fördern, gestalten und evaluieren</b> (Drucksache 16/11774) .....	21828 A

**Zusatztagesordnungspunkt 3:**

a) Antrag der Abgeordneten Dr. Volker Wissing, Dr. Hermann Otto Solms, Carl-Ludwig Thiele, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Steuervollzug effektiver machen</b> (Drucksache 16/11734) .....	21828 A
b) Unterrichtung durch die Bundesregierung: <b>Bericht der Bundesregierung zur Auswärtigen Kulturpolitik 2007/2008</b> (Drucksache 16/10962) .....	21828 B

**Tagesordnungspunkt 29:**

a) Zweite und dritte Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur steuerlichen Gleichbehandlung der Auftragsforschung öffentlich-rechtlicher Forschungseinrichtungen (Hochschulforschungsförderungsgesetz – HFFördG)</b> (Drucksachen 16/5726, 16/11104) .....	21828 B
b) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung: <b>Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Verordnungen (EG) Nr. 549/2004, (EG) Nr. 550/2004, (EG) Nr. 551/2004 und (EG) Nr. 552/2004 im Hinblick auf die Verbesserung der Leistung und Nachhaltigkeit des europäischen Luftverkehrssystems (inkl. 11323/08 ADD 1 bis 11323/08 ADD 3) KOM(2008) 388 endg.; Ratsdok. 11323/08</b> (Drucksachen 16/10286 Nr. A.60, 16/11447) .....	21828 C
c) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung zu dem Antrag der Abgeordneten Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land), Ilse Aigner, Michael Kretschmer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten René Röspel, Jörg Tauss, Willi Brase, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: <b>Im Deutsch-Israelischen Jahr der Wissenschaft und Technologie 2008 neue Impulse für die Zusammenarbeit setzen</b> (Drucksachen 16/10847, 16/11724) .....	21828 D
d) Beschlussempfehlung des Rechtsausschusses: <b>Übersicht 13 über die dem Deutschen Bundestag zugeleiteten Streitsachen vor dem Bundesverfassungsgericht</b> (Drucksache 16/11638) .....	21829 A

e)–l)

Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses: **Sammelübersichten 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521 und 522 zu Petitionen**  
(Drucksachen 16/11652, 16/11653, 16/11654, 16/11655, 16/11656, 16/11657, 16/11658, 16/11659) ..... 21829 B

**Tagesordnungspunkt 14:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Gesundheit zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung: **Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über Qualitäts- und Sicherheitsstandards für zur Transplantation bestimmte menschliche Organe (inkl. 16521/08 ADD 1 und 16521/08 ADD 2) (ADD 1 in Englisch) KOM(2008) 818 endg.; Ratsdok. 16521/08**  
(Drucksachen 16/11517 Nr. A.30, 16/11781) ..... 21830 A

**Tagesordnungspunkt 5:**

- a) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Verfolgung der Vorbereitung von schweren staatsgefährdenden Gewalttaten**  
(Drucksache 16/11735) ..... 21830 B
- b) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Bekämpfung des Aufenthalts in terroristischen Ausbildungslagern (... StrÄndG)**  
(Drucksache 16/7958) ..... 21830 B

Brigitte Zypries, Bundesministerin  
BMJ ..... 21830 C

Jerzy Montag (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN) ..... 21832 B

Jörg van Essen (FDP) ..... 21833 A

Dr. Jürgen Gehb (CDU/CSU) ..... 21834 B

Ulla Jelpke (DIE LINKE) ..... 21836 A

Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen)  
(CDU/CSU) ..... 21836 D

Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN) ..... 21838 A

Joachim Stünker (SPD) ..... 21839 D

Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen)  
(CDU/CSU) ..... 21841 C

Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN) ..... 21842 A

Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU) ..... 21843 A

**Tagesordnungspunkt 6:**

- a) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Regelung der Verständigung im Strafverfahren**  
(Drucksache 16/11736) ..... 21844 B
- b) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Regelung von Absprachen im Strafverfahren**  
(Drucksache 16/4197) ..... 21844 B
- Brigitte Zypries, Bundesministerin  
BMJ ..... 21844 C
- Jörg van Essen (FDP) ..... 21846 A
- Dr. Jürgen Gehb (CDU/CSU) ..... 21847 A
- Jerzy Montag (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN) ..... 21849 A
- Wolfgang Nešković (DIE LINKE) ..... 21849 D
- Jerzy Montag (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN) ..... 21851 D
- Dr. Peter Danckert (SPD) ..... 21852 D
- Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen)  
(CDU/CSU) ..... 21854 A
- Wolfgang Nešković (DIE LINKE) ..... 21855 C
- Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen)  
(CDU/CSU) ..... 21856 B
- Joachim Stünker (SPD) ..... 21856 D

**Tagesordnungspunkt 7:**

Antrag der Abgeordneten Patrick Döring, Horst Friedrich (Bayreuth), Joachim Günther (Plauen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Bußgeldkatalog bei Umweltzonen ändern – Zurück zur Verhältnismäßigkeit**  
(Drucksache 16/10313) ..... 21858 A

Patrick Döring (FDP) ..... 21858 A

Gero Storjohann (CDU/CSU) ..... 21859 B

Lutz Heilmann (DIE LINKE) ..... 21860 D

Rita Schwarzelühr-Sutter (SPD) ..... 21862 B

Dr. Anton Hofreiter (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN) ..... 21863 D

**Tagesordnungspunkt 8:**

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zur Änderung des Umsatzsteuergesetzes**  
(Drucksache 16/11340) ..... 21864 C

b) Erste Beratung des von den Abgeordneten Gudrun Kopp, Jens Ackermann, Dr. Karl Addicks, weiteren Abgeordneten und der Fraktion der FDP eingebrachten Entwurfs eines ... <b>Gesetzes zur Änderung des Umsatzsteuergesetzes</b> (Drucksache 16/11674) .....	21864 C
Lydia Westrich (SPD) .....	21864 D
Dr. Volker Wissing (FDP) .....	21866 A
Norbert Schindler (CDU/CSU) .....	21867 B
Dr. Barbara Höll (DIE LINKE) .....	21869 B
Kerstin Andreae (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	21870 A
Klaus Barthel (SPD) .....	21871 B

#### Tagesordnungspunkt 9:

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung zu dem Antrag der Abgeordneten Sevim Dağdelen, Cornelia Hirsch, Ulla Jelpke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Für eine erleichterte Anerkennung von im Ausland erworbenen Schul-, Bildungs- und Berufsabschlüssen</b> (Drucksachen 16/7109, 16/11732) .....	21872 B
---	---------

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 4:

Antrag der Abgeordneten Sibylle Laurischk, Uwe Barth, Cornelia Pieper, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Leistungsleistung von Migrantinnen und Migranten würdigen – Anerkennungsverfahren von Bildungsabschlüssen verbessern</b> (Drucksache 16/11418) .....	21872 C
Marcus Weinberg (CDU/CSU) .....	21872 C
Sibylle Laurischk (FDP) .....	21874 D
Gesine Multhaupt (SPD) .....	21875 C
Sevim Dağdelen (DIE LINKE) .....	21877 C
Priska Hinz (Herborn) (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	21878 B

#### Tagesordnungspunkt 10:

Antrag der Abgeordneten Wolfgang Börnsen (Bönstrup), Maria Michalk, Dr. Hans-Peter Uhl, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Rainer Arnold, Klaus Uwe Benneter, Clemens Bollen, weiterer Abgeordneter und der Frak-

tion der SPD: <b>Zehn Jahre anerkannte Regional- und Minderheitensprachen in Deutschland Schutz – Förderung – Perspektiven</b> (Drucksache 16/11773) .....	21879 B
Wolfgang Börnsen (Bönstrup) (CDU/CSU) .....	21879 C
Hans-Michael Goldmann (FDP) .....	21880 B
Karin Evers-Meyer (SPD) .....	21881 B
Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE) .....	21882 C
Maria Michalk (CDU/CSU) .....	21883 D
Clemens Bollen (SPD) .....	21884 C
Uwe Barth (FDP) (Erklärung nach § 31 GO) .....	21885 D

#### Tagesordnungspunkt 11:

Antrag der Abgeordneten Dr. Gerhard Schick, Alexander Bonde, Kerstin Andreae, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Bankenrettung neu ausrichten</b> (Drucksache 16/11756) .....	21886 A
Dr. Gerhard Schick (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	21886 A
Leo Dautzenberg (CDU/CSU) .....	21887 A
Florian Toncar (FDP) .....	21887 D
Dr. Hans-Ulrich Krüger (SPD) .....	21889 A
Dr. Axel Troost (DIE LINKE) .....	21890 B
Leo Dautzenberg (CDU/CSU) .....	21890 C
Jochen-Konrad Fromme (CDU/CSU) .....	21891 C

#### Tagesordnungspunkt 12:

a) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung des Zivilschutzgesetzes (Zivilschutzgesetzänderungsgesetz – ZSGÄndG)</b> (Drucksachen 16/11338, 16/11780) .....	21892 C
b) Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses zu dem Antrag der Abgeordneten Hartfrid Wolff (Rems-Murr), Jens Ackermann, Dr. Karl Addicks, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Bevölkerungsschutzsystem reformieren – Zuständigkeiten klar regeln</b> (Drucksachen 16/7520, 16/11780) .....	21892 C
Beatrix Philipp (CDU/CSU) .....	21892 D
Hartfrid Wolff (Rems-Murr) (FDP) .....	21894 B
Gerold Reichenbach (SPD) .....	21895 C

**Tagesordnungspunkt 13:**

Größe Anfrage der Abgeordneten Sibylle Laurischk, Ina Lenke, Miriam Gruß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Frauen und Migration – Die Integration von Frauen mit Migrationshintergrund in der Bundesrepublik Deutschland</b> (Drucksachen 16/4242, 16/7408) .....	21897 C
Sibylle Laurischk (FDP) .....	21897 C
Reinhard Grindel (CDU/CSU) .....	21898 C
Sevim Dağdelen (DIE LINKE) .....	21900 B
Rüdiger Veit (SPD) .....	21901 A
Irmingard Schewe-Gerigk (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) .....	21903 A

**Tagesordnungspunkt 16:**

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Anpassung eisenbahnrechtlicher Vorschriften an die Verordnung (EG) Nr. 1371/2007 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23. Oktober 2007 über die Rechte und Pflichten der Fahrgäste im Eisenbahnverkehr</b> (Drucksache 16/11607) .....	21904 A
<i>Dr. Günter Krings (CDU/CSU)</i> .....	21904 B
<i>Marianne Schieder (SPD)</i> .....	21905 C
<i>Mechthild Dyckmans (FDP)</i> .....	21906 C
<i>Dorothee Menzner (DIE LINKE)</i> .....	21907 B
<i>Dr. Anton Hofreiter (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)</i> .....	21908 B
<i>Alfred Hartenbach, Parl. Staatssekretär BMJ</i> .....	21908 D

**Tagesordnungspunkt 15:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses zu dem Antrag der Abgeordneten Ulla Jelpke, Petra Pau, Sevim Dağdelen, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>V-Leute in der NPD abschalten</b> (Drucksachen 16/9007, 16/11731) .....	21909 D
Ingo Wellenreuther (CDU/CSU) .....	21910 A
Dr. Michael Bürsch (SPD) .....	21911 B
Christian Ahrendt (FDP) .....	21912 A
Dr. Michael Bürsch (SPD) .....	21912 C
Gert Winkelmeier (fraktionslos) .....	21912 D
Ulla Jelpke (DIE LINKE) .....	21913 C

**Tagesordnungspunkt 18:**

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Umsetzung der Aktionärsrechterichtlinie (ARUG)</b> (Drucksache 16/11642) .....	21915 A
--	---------

in Verbindung mit

**Zusatztagesordnungspunkt 5:**

Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Einführung erstinstanzlicher Zuständigkeiten des Oberlandesgerichts in aktienrechtlichen Streitigkeiten</b> (Drucksache 16/9020) .....	21915 A
<i>Elisabeth Winkelmeier-Becker (CDU/CSU)</i> .....	21915 B
<i>Klaus Uwe Benneter (SPD)</i> .....	21916 C
<i>Mechthild Dyckmans (FDP)</i> .....	21917 C
<i>Wolfgang Nešković (DIE LINKE)</i> .....	21918 C
<i>Dr. Gerhard Schick (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)</i> .....	21919 B
<i>Alfred Hartenbach, Parl. Staatssekretär BMJ</i> .....	21920 D

**Zusatztagesordnungspunkt 6:**

Antrag der Abgeordneten Manuel Sarrazin, Jürgen Trittin, Rainer Steenblock, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Europäische Arbeitszeitrichtlinie – Hohen Arbeitnehmerschutz EU-weit sicherstellen</b> (Drucksache 16/11758) .....	21921 C
---	---------

**Tagesordnungspunkt 17:**

Antrag der Abgeordneten Patrick Döring, Horst Friedrich (Bayreuth), Joachim Günther (Plauen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Technische Kriterien für Winterreifenkennzeichnung M+S festlegen</b> (Drucksache 16/11213) .....	21921 D
<i>Volkmar Uwe Vogel (CDU/CSU)</i> .....	21922 A
<i>Heidi Wright (SPD)</i> .....	21923 B
<i>Patrick Döring (FDP)</i> .....	21924 A
<i>Dorothee Menzner (DIE LINKE)</i> .....	21924 D
<i>Dr. Anton Hofreiter (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)</i> .....	21925 C

**Tagesordnungspunkt 19:**

Antrag der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Werner Dreibus, Volker Schneider (Saarbrücken), Dr. Petra Sitte und der Fraktion DIE LINKE: <b>Keine Ausbeutung von Praktikantinnen und Praktikanten in den Bundesministerien und dem Bundeskanzleramt</b> (Drucksache 16/11662) .....	21925 D
<i>Clemens Binninger (CDU/CSU)</i> .....	21926 A
<i>Carsten Müller (Braunschweig) (CDU/CSU)</i> .....	21927 A
<i>Siegfried Ehrmann (SPD)</i> .....	21927 D
<i>Gabriele Lösekrug-Möller (SPD)</i> .....	21928 D
<i>Gisela Piltz (FDP)</i> .....	21929 C
<i>Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE)</i> .....	21930 B
<i>Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)</i> .....	21931 B

**Zusatztagesordnungspunkt 7:**

Antrag der Abgeordneten Irmgard Schewe-Geurig, Peter Hettlich, Dr. Thea Dücker, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Versorgung für Geschiedene aus den neuen Bundesländern verbessern</b> (Drucksache 16/11684) .....	21932 A
--	---------

**Tagesordnungspunkt 20:**

Antrag der Abgeordneten Dr. Gregor Gysi, Dr. Gesine Löttsch, Kersten Naumann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Gleichberechtigte Entschädigung von Strahlenopfern in Ost und West schaffen – umfassendes Radaropfer-Entschädigungsgesetz einführen</b> (Drucksache 16/8116) .....	21932 B
<i>Jürgen Herrmann (CDU/CSU)</i> .....	21932 B
<i>Rolf Kramer (SPD)</i> .....	21933 C
<i>Birgit Homburger (FDP)</i> .....	21934 B
<i>Dr. Gesine Löttsch (DIE LINKE)</i> .....	21934 D
<i>Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)</i> .....	21935 B

**Zusatztagesordnungspunkt 8:**

Antrag der Abgeordneten Undine Kurth (Quedlinburg), Bärbel Höhn, Krista Sager, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Experimente**

**zur Meeresdüngung dürfen marine Ökosysteme nicht belasten**

(Drucksache 16/11760) .....

21936 B

Nächste Sitzung .....

21936 D

**Anlage 1**

Liste der entschuldigten Abgeordneten .....

21937 A

**Anlage 2**

Erklärung nach § 31 GO des Abgeordneten Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE) zur Beratung der Beschlussempfehlung: Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über Qualitäts- und Sicherheitsstandards für zur Transplantation bestimmte menschliche Organe (inkl. 16521/08 ADD 1 und 16521/08 ADD 2) (ADD 1 in Englisch) KOM(2008) 818 endg.; Ratsdok. 16521/08 (Drucksachen 16/11517 Nr. A.30, 16/11781) (Tagesordnungspunkt 14) .....

21937 D

**Anlage 3**

Erklärung des Abgeordneten Volker Beck (Köln) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) zur Abstimmung über die Beschlussempfehlung: Für eine erleichterte Anerkennung von im Ausland erworbenen Schul-, Bildungs- und Berufsabschlüssen (Tagesordnungspunkt 9) .....

21938 C

**Anlage 4**

Zu Protokoll gegebene Rede zur Beratung des Antrags: Zehn Jahre anerkannte Regional- und Minderheitensprachen in Deutschland Schutz – Förderung – Perspektiven (Tagesordnungspunkt 10)

*Rainer Steenblock (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* .....

21938 D

**Anlage 5**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung:

- des Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Zivilschutzgesetzes (Zivilschutzgesetzänderungsgesetz – ZSGÄndG)
- der Beschlussempfehlung zu dem Antrag: Bevölkerungsschutzsystem reformieren – Zuständigkeiten klar regeln

(Tagesordnungspunkt 12 a und b)

*Petra Pau (DIE LINKE)* .....

21939 D

*Silke Stokar von Neuforn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* .....

21940 B

**Anlage 6**

Zu Protokoll gegebene Rede zur Beratung der  
Beschlussempfehlung: V-Leute in der NPD  
abschalten (Tagesordnungspunkt 15)

*Monika Lazar (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)* ..... 21941 B

**Anlage 7**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung  
des Antrags: Europäische Arbeitszeitrichtlinie –  
Hohen Arbeitnehmerschutz EU-weit sicher-  
stellen (Zusatztagsordnungspunkt 6)

*Michael Hennrich (CDU/CSU)* ..... 21942 A

*Josip Juratovic (SPD)* ..... 21943 D

*Dr. Heinrich L. Kolb (FDP)* ..... 21945 A

*Werner Dreibus (DIE LINKE)* ..... 21945 D

*Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)* ..... 21946 C

**Anlage 8**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung  
des Antrags: Versorgung für Geschiedene aus  
den neuen Bundesländern verbessern (Zusatz-  
tagsordnungspunkt 7)

*Maria Michalk (CDU/CSU)* ..... 21947 B

*Gregor Amann (SPD)* ..... 21948 A

*Dr. Heinrich L. Kolb (FDP)* ..... 21950 A

*Dr. Martina Bunge (DIE LINKE)* ..... 21950 D

*Irmingard Schewe-Gerigk (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)* ..... 21951 B

**Anlage 9**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung  
des Antrags: Experimente zur Meeresdün-  
gung dürfen marine Ökosysteme nicht belas-  
ten (Zusatztagsordnungspunkt 8)

*Michael Kretschmer (CDU/CSU)* ..... 21952 A

*Ingbert Liebing (CDU/CSU)* ..... 21952 D

*Heinz Schmitt (Landau) (SPD)* ..... 21954 A

*René Röspel (SPD)* ..... 21954 C

*Angelika Brunkhorst (FDP)* ..... 21955 C

*Dr. Petra Sitte (DIE LINKE)* ..... 21956 A

*Undine Kurth (Quedlinburg) (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)* ..... 21957 A

*Krista Sager (BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN)* ..... 21957 C



(A)

(C)

## 202. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 29. Januar 2009

Beginn: 9.00 Uhr

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Die Sitzung ist eröffnet.

Guten Morgen, liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich begrüße Sie alle herzlich.

Bevor wir in die Tagesordnung eintreten können, müssen wir neue Mitglieder für den Verwaltungsrat und die Vergabekommission der **Filmförderungsanstalt** wählen.

(B) Die Fraktion der CDU/CSU schlägt für den **Verwaltungsrat** den Kollegen **Wolfgang Börnsen** und die Kollegin **Dorothee Bär** sowie die Kollegen **Philipp Mißfelder** und **Marco Wandewitz** als jeweilige Stellvertreter vor. Vonseiten der SPD-Fraktion ist die Kollegin **Monika Griefahn** als ordentliches Mitglied und die Kollegin **Angelika Krüger-Leißner** als ihre Stellvertreterin vorgesehen.

In der Vergabekommission soll der Deutsche Bundestag durch die Kollegin **Angelika Krüger-Leißner** vertreten werden. Als stellvertretendes Mitglied ist von der CDU/CSU-Fraktion die Kollegin **Gitta Connemann** benannt worden.

Sind Sie mit diesen Vorschlägen einverstanden? – Das ist offensichtlich der Fall. Dann sind die Kolleginnen und Kollegen in den Verwaltungsrat bzw. die Vergabekommission der Filmförderungsanstalt gewählt.

Die Kollegin Kristina Köhler hat ihr Amt als Schriftführerin niedergelegt.

(Zurufe von der CDU/CSU: Oh!)

– Das ist ebenso unverständlich wie bedauerlich. Immerhin gibt es einen Vorschlag für einen Nachfolger von der CDU/CSU-Fraktion, nämlich den Kollegen Michael Brand. Sind Sie auch damit einverstanden? – Das ist offenkundig der Fall. Dann ist der Kollege **Michael Brand** hiermit zum **Schriftführer** gewählt.

Interfraktionell ist vereinbart worden, die **verbundene Tagesordnung** um die in der Zusatzpunktliste aufgeführten Punkte zu erweitern:

ZP 1 Beratung der Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Dreizehnter Bericht zur Entwicklungspolitik der Bundesregierung**

– Drucksache 16/10038 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (f)

Auswärtiger Ausschuss

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

Ausschuss für Tourismus

Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

Haushaltsausschuss

(D)

ZP 2 Beratung des Antrags der Abgeordneten Klaus Ernst, Dr. Lothar Bisky, Dr. Martina Bunge, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Sozialen Absturz von Erwerbslosen vermeiden – Vermögensfreigrenzen im SGB II anheben**

– Drucksache 16/11748 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)

Haushaltsausschuss

ZP 3 **Weitere Überweisungen im vereinfachten Verfahren**

(Ergänzung zu TOP 28)

a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Volker Wissing, Dr. Hermann Otto Solms, Carl-Ludwig Thiele, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Steuervollzug effektiver machen**

– Drucksache 16/11734 –

Überweisungsvorschlag:

Finanzausschuss

b) Beratung der Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Bericht der Bundesregierung zur Auswärtigen Kulturpolitik 2007/2008**

– Drucksache 16/10962 –

**Präsident Dr. Norbert Lammert**

- (A) Überweisungsvorschlag:  
Auswärtiger Ausschuss (f)  
Sportausschuss  
Ausschuss für Tourismus  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Ausschuss für Kultur und Medien
- ZP 4 Beratung des Antrags der Abgeordneten Sibylle Laurischk, Uwe Barth, Cornelia Pieper, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP
- Lebensleistung von Migrantinnen und Migranten würdigen – Anerkennungsverfahren von Bildungsabschlüssen verbessern**
- Drucksache 16/11418 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Innenausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend
- ZP 5 Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Einführung erstinstanzlicher Zuständigkeiten des Oberlandesgerichts in aktienrechtlichen Streitigkeiten**
- Drucksache 16/9020 –
- Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss
- ZP 6 Beratung des Antrags der Abgeordneten Manuel Sarrazin, Jürgen Trittin, Rainer Steenblock, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
- Europäische Arbeitszeitrichtlinie – Hohen Arbeitnehmerschutz EU-weit sicherstellen**
- Drucksache 16/11758 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union
- ZP 7 Beratung des Antrags der Abgeordneten Irmgard Schewe-Gerigk, Peter Hettlich, Dr. Thea Dückert, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
- Versorgung für Geschiedene aus den neuen Bundesländern verbessern**
- Drucksache 16/11684 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Haushaltsausschuss
- ZP 8 Beratung des Antrags der Abgeordneten Undine Kurth (Quedlinburg), Bärbel Höhn, Krista Sager, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
- Experimente zur Meeresdüngung dürfen marine Ökosysteme nicht belasten**
- Drucksache 16/11760 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)
- Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f) (C)  
Auswärtiger Ausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
**Federführung strittig**
- ZP 9 Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines ... **Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 106, 106 b, 107, 108)**
- Drucksache 16/11741 –
- Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Innenausschuss  
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO
- ZP 10 Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Neuregelung der Kraftfahrzeugsteuer und Änderung anderer Gesetze**
- Drucksache 16/11742 –
- Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO
- ZP 11 Beratung des Antrags der Abgeordneten Jürgen Koppelin, Ulrike Flach, Otto Fricke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP
- Schulden des Bundes durch das Konjunkturpaket II vollständig im Bundeshaushalt etablieren – Kein Sondervermögen Investitions- und Tilgungsfonds** (D)
- Drucksache 16/11743 –
- Überweisungsvorschlag:  
Haushaltsausschuss
- ZP 12 Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Barbara Höll, Dr. Gesine Löttsch, Roland Claus, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE
- Großbanken vergesellschaften**
- Drucksache 16/11747 –
- Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Haushaltsausschuss
- ZP 13 Beratung des Antrags der Abgeordneten Jürgen Trittin, Winfried Nachtwei, Kerstin Müller (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
- Zeit für Abrüstung und Rüstungskontrolle ist reif – Deutschland muss einen führenden Beitrag dazu leisten**
- Drucksache 16/11757 –
- ZP 14 Beratung des Antrags der Abgeordneten Volker Beck (Köln), Marieluise Beck (Bremen), Alexander Bonde, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

Präsident Dr. Norbert Lammert

(A) **Aufnahme von Gefangenen aus Guantánamo Bay ermöglichen**

– Drucksache 16/11759 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe (f)  
Innenausschuss (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
**Federführung strittig**

Von der Frist für den Beginn der Beratungen soll, soweit erforderlich, abgewichen werden.

Der bisher zur Beratung vorgesehene Tagesordnungspunkt 14 kann ohne Debatte abgeschlossen werden. Hierdurch rücken die nachfolgenden Tagesordnungspunkte 16 und 18 der Koalitionsfraktionen entsprechend vor. Der Tagesordnungspunkt 27 soll abgesetzt werden.

Schließlich mache ich noch auf zwei nachträgliche Ausschussüberweisungen im Anhang zur Zusatzpunktliste aufmerksam:

Der in der 183. Sitzung des Deutschen Bundestages überwiesene nachfolgende Gesetzentwurf soll **zusätzlich** dem Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (13. Ausschuss) zur **Mitberatung** überwiesen werden.

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes über genetische Untersuchungen bei Menschen (Gendiagnostikgesetz – GenDG)**

– Drucksachen 16/10532, 16/10582 –

(B) überwiesen:  
Ausschuss für Gesundheit (f)  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung

Der in der 199. Sitzung des Deutschen Bundestages überwiesene nachfolgende Antrag soll **zusätzlich** dem Innenausschuss (4. Ausschuss) zur **Mitberatung** überwiesen werden.

Beratung des Antrags der Abgeordneten Volker Beck (Köln), Kerstin Andreae, Birgitt Bender, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Rehabilitierung und Entschädigung der nach 1945 in Deutschland wegen homosexueller Handlungen Verurteilten**

– Drucksache 16/11440 –

überwiesen:  
Rechtsausschuss (f)  
Innenausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

Ich darf offensichtlich auch zu diesen Mitteilungen Ihr Einverständnis feststellen.

Wir kommen nun zum Tagesordnungspunkt 3 sowie Zusatzpunkt 1:

3 Abgabe einer Regierungserklärung durch die Bundesministerin für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (C)

**zum Stand der Millenniumsentwicklungsziele 2015 und zu den Auswirkungen der Finanz- und Wirtschaftskrise auf die Entwicklungsländer**

ZP 1 Beratung der Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Dreizehnter Bericht zur Entwicklungspolitik der Bundesregierung**

– Drucksache 16/10038 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
Ausschuss für Tourismus  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache im Anschluss an die Regierungserklärung eineinhalb Stunden vorgesehen. – Auch hierzu gibt es offenkundig Einvernehmen.

Das Wort zur Abgabe einer Regierungserklärung erhält nun die Bundesministerin für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung, Frau Wieczorek-Zeul. Bitte schön.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU) (D)

**Heidemarie Wieczorek-Zeul**, Bundesministerin für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung:

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Vor genau zwei Wochen hat UNICEF die neuesten Statistiken zur weltweiten Müttersterblichkeit vorgelegt. Pro Tag enden weltweit mindestens 1 500 Geburten für die Mütter mit dem Tod. Jede Minute stirbt weltweit eine Frau an den Folgen einer Schwangerschaft oder direkt bei der Geburt eines Kindes. Keines der globalen Menschheitsziele droht auf so tragische Weise verfehlt zu werden wie die Verbesserung der **Gesundheit von Müttern und Neugeborenen**.

Ich will einfach nicht glauben – ich denke, das kann ich für uns alle sagen –, dass zur Rettung dieser Mütter und Kinder, zur Rettung der ärmsten Milliarde dieses Planeten, keine beherzte, kluge Intervention möglich sein soll, die diese Leiden und Opfer verhindert.

(Beifall im ganzen Hause)

Die Millenniumsentwicklungsziele dienen uns als Kompass auf dem Weg zu einer gerechteren Globalisierung. Bereits vor 30 Jahren hat die Nord-Süd-Kommission unter Willy Brandt eine neue, gerechtere Gestaltung der Welt gefordert. Zu Beginn dieses Jahrhunderts hat die Weltgemeinschaft diesen Gedanken endlich konkretisiert. Mit den Millenniumsentwicklungszielen der Ver-

**Bundesministerin Heidemarie Wieczorek-Zeul**

- (A) einten Nationen sind **acht Gebote einer gerechten Globalisierung** beschlossen worden, und es sind erstmals Größen- und Zielvorgaben verbindlich gemacht worden.

Die Weltgemeinschaft hat erstens beschlossen, bis 2015 den Anteil der Menschen, die in absoluter Armut leben, zu halbieren. Es hat in den letzten Jahren deutliche Fortschritte dabei gegeben. Wir dürfen aber auch nicht vergessen: Die Krisen des letzten Jahres haben über 100 Millionen Menschen wieder in Not und Elend zurückgeworfen.

Wir haben im Rahmen der Millenniumsziele zweitens beschlossen, bis 2015 für alle Kinder die allgemeine Primarschulbildung zu verwirklichen. Heute besuchen weltweit 83 Prozent der Kinder eine Grundschule. Seit 2001 wurden in den Entwicklungsländern auch Dank der Entschuldungsinitiativen, die wir mit vorangebracht haben, 34 Millionen Kinder zusätzlich eingeschult. Das ist ein Riesenfortschritt für sie, für ihre Länder und für uns alle. Aber leider ist es so, dass immer noch 75 Millionen Kinder weltweit keinen Primarunterricht haben. Auch hier ist weiteres Handeln dringend notwendig.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Wir haben drittens beschlossen, bis 2015 die Gleichstellung der Geschlechter – damit ist besonders die Stärkung der Rolle der Frau gemeint – voranzutreiben. In vielen Ländern sind Fortschritte greifbar. Das Land mit dem höchsten Frauenanteil im Parlament ist mittlerweile Ruanda mit 50 Prozent.

- (B) (Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Das ist ein deutliches Zeichen. Auch bei der Bildung für Mädchen sind wir vorangekommen. Aber nach wie vor sind 70 Prozent der Menschen, die weltweit in Armut leben, Frauen. Dabei heißt Entwicklung voranzubringen – wer wüsste dies besser als Sie, die Sie sich in diesem Bereich engagieren? –, doch vor allem die Frauen zu stärken. Auch hier bleibt viel zu tun. Wir werden weiter dranbleiben.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Wir haben weiterhin beschlossen, dass insbesondere die Kindersterblichkeit zurückgedrängt werden muss, die Gesundheit von Müttern und Kindern verbessert werden muss, die Ausbreitung von Pandemien wie HIV/Aids, Tuberkulose und Malaria zum Stillstand gebracht werden muss, dem Raubbau an unserem Planeten Einhalt geboten werden muss, der Zugang zu lebenswichtigen Ressourcen für alle Menschen sichergestellt werden muss sowie die Entwicklung als eine internationale Gemeinschaftsaufgabe verstanden und umgesetzt werden muss.

Um diese Ziele zu erreichen, hat sich die Bundesregierung mit anderen Industrieländern und mit den Entwicklungsländern auf gemeinsame internationale Vereinbarungen verständigt. Wir haben diese Politik maßgeblich mitgestaltet. Ich möchte an vier **Beispielen** kurz darstellen, was erreicht worden ist, was möglich ist und zu was wir uns verpflichtet haben.

Erstens. Stichwort „Entwicklungsfinanzierung“. Wir stehen zu den Verpflichtungen von Gleneagles der G-8-Staaten. Wir stehen zum Stufenplan der Europäischen Union, bis 2010 0,51 Prozent und bis 2015 0,7 Prozent unseres Bruttonationalproduktes für Entwicklung auszugeben. Wir wissen: Zur Umsetzung der Millenniumsentwicklungsziele sind innovative Finanzierungsinstrumente unverzichtbar.

(Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Wo sind die denn?)

Die Bundesregierung hat Einnahmen aus dem Emissionshandel bereits in den Haushalten 2008 und 2009 für internationalen Klimaschutz bereitgestellt. Dieses Engagement wird noch ausgebaut.

Zweitens. Die Bundesregierung mobilisiert – auch das ist wichtig – in den Haushalten von BMU und unserem Ministerium mehr als 1 Milliarde Euro für Vorhaben zum Ausbau erneuerbarer Energien und für Energieeffizienz in den Partnerländern. Diese Woche hat IRENA, die Internationale Agentur zur Förderung der Erneuerbaren Energien, eine Konferenz in Bonn durchgeführt. 116 Länder haben daran teilgenommen; 75 Länder haben die Statuten unterzeichnet und werden sich personell und finanziell beteiligen. Sie haben damit ein Signal gesetzt, dass die Welt aus Friedensgesichtspunkten, aus Energiegesichtspunkten und aus Klimagesichtspunkten auf erneuerbare Energien setzen will. Wir können nur hoffen, dass sich auch Länder wie China, Indien und die USA, die zwar vertreten waren, aber noch nicht Mitglied sind, anschließen werden. Das ist eine ganz wichtige Initiative.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Drittens: die Bereiche Gesundheit und Bildung. Allein durch die Arbeit des Globalen Fonds zur Bekämpfung von HIV/Aids, Tuberkulose und Malaria ist es gelungen, 3 Millionen Menschenleben zu retten.

Viertens. Im Bereich der Armutsbekämpfung haben wir mit dem Ausbau der Mikrofinanzinstrumente allein über die deutsche Zusammenarbeit mehr als 50 Millionen Menschen erreicht – vor allen Dingen Frauen, die auf diese Art und Weise ihre eigene Existenz aufbauen und Eigenständigkeit entwickeln konnten. Das wollen wir fortsetzen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Zieht man ein Fazit, kann man mit einer gewissen Berechtigung sagen, dass die Staaten jeder Weltregion in den Jahren seit der Verabschiedung der Millenniumserklärung und der Millenniumsentwicklungsziele wichtige Fortschritte gemacht haben. Aber das ist nur die eine Seite der Medaille. Vor allen Dingen bezogen auf Afrika ist noch viel zu tun.

Eine aktuelle Gefährdung der Umsetzung der Millenniumsentwicklungsziele sehe ich vor allem angesichts der gegenwärtigen Krisen: der **Finanzkrise** und der schlimmer werdenden **Ernährungskrise** bzw. der steigenden Preise für Nahrungsmittel. Bereits heute hungern

**Bundesministerin Heidemarie Wieczorek-Zeul**

- (A) wieder 1 Milliarde Menschen. Es besteht die große Gefahr, dass sich die wirtschaftliche Krise auf einem Kontinent wie Afrika zu einer humanitären Katastrophe mit Tausenden von Hungernden und Tausenden von Toten entwickelt. Deshalb müssen wir handeln. Deshalb ist es unsere Verpflichtung, in diesem Bereich nicht nachzulassen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

IWF und Weltbank haben unlängst ihre Wachstumsprognosen für die Entwicklungsländer drastisch nach unten korrigiert. Wir sollten uns erinnern – es ist dramatisch –: 1 Prozentpunkt weniger Wachstum in diesen Ländern bedeutet, dass 20 Millionen Menschen wieder in die Armut gedrängt werden. Direktinvestitionen in den Entwicklungsländern bleiben aus. Die Steuereinnahmen gehen zurück, und die Exportchancen werden geringer. Die Infrastruktur ist gefährdet. Projekte für den Bau von Krankenstationen und Bewässerungsprojekte bleiben dann Reißbrettprojekte. Keine Hilfen, das bedeutet für immer mehr Menschen: kein Schulbesuch, keine ärztliche Betreuung bei der Geburt, keine Hebammen, kein Entkommen aus der Armutsfalle.

Uns allen möchte ich sagen: Die Wucht des Systemversagens trifft die schwächsten Staaten und die schwächsten Menschen am härtesten. Diese Menschen sind keine Aktienbesitzer. Sie zahlen für den Kollaps an den Börsen nicht in Geldwerten, sondern in der harten Währung ihrer täglich bedrohten Existenz; das sollten wir uns immer wieder in Erinnerung rufen.

- (B) In diesem Monat hat die Bundesregierung ihr **zweites Konjunkturpaket**, den Pakt für Deutschland, verabschiedet. Das sind Investitionen in die Zukunft unseres Landes, die wichtig und notwendig sind. Aus gleicher Perspektive will ich an dieser Stelle betonen: Es ist wichtig, den Infrastrukturfonds der Weltbank mit 100 Millionen Euro aus diesem Konjunkturpaket zu stützen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Damit werden bestehende Infrastrukturprojekte gesichert und neue Investitionen in den Entwicklungsländern ermöglicht. Das ist auch in unserem Interesse. IWF-Chef Dominique Strauss-Kahn hat gesagt: Es ist doch eine krude Logik, dass manche glauben, man könne exportieren, wenn andere Länder arm würden. – Die Entwicklungsländer haben in den letzten Jahren weltweit Stabilität gesichert. Dies war und ist in unserem Interesse. Wir kommen nur gemeinsam aus der Krise heraus.

Zweifeln will ich sagen: Die Bundesrepublik Deutschland hatte von allen OECD-Ländern die meisten Anteile bei den Aufträgen der Weltbank. Insofern ist es ein gemeinsames Interesse, aus dieser Krise herauszukommen und die Mittel entsprechend einzusetzen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Nach meiner festen Überzeugung brauchen wir einen neuen globalen **Pakt für das 21. Jahrhundert**, der folgende acht Punkte umfasst:

- (C) Erstens geht es um ein Konjunkturprogramm zugunsten der ärmsten Länder. Ich danke dem Bundespräsidenten, dass er bei seinem Neujahrsempfang einen entsprechenden Vorschlag für die Frühjahrstagungen von Weltbank und internationalen Finanzinstitutionen gemacht hat. Dringend notwendig sind Investitionen in die Bereiche Landwirtschaft, Ernährungssicherung, Klimaschutz, Infrastruktur, Bildung und Gesundheit. Diese konjunkturpolitisch notwendigen Initiativen sind aber auch unter dem Gesichtspunkt der Krisenbekämpfung reformpolitisch unverzichtbar.

In diesem Zusammenhang weise ich darauf hin, dass wir auch mit arabischen Fonds zusammenarbeiten, die Finanzmittel anbieten und auf unsere Beratung Wert legen, um in den afrikanischen Ländern Investitionen in die Landwirtschaft voranzubringen. Für diese dringend benötigten finanziellen Impulse ist eine Zusammenarbeit aller erforderlich.

Bei der Weltbank haben wir nicht zuletzt dank des Engagements von Weltbankpräsident Zoellick zusätzliche Mittel mobilisiert. Einen Punkt greife ich hier besonders heraus: Wir alle loben die Institutionen, die Mikrofinanzierung anbieten; aber die wenigsten wissen, dass dieses Instrument ebenfalls von der Finanzkrise betroffen und bedroht ist. Deshalb ist es eine der wichtigsten Aufgaben, diese Institutionen intakt zu halten; ansonsten brähe vieles weg, was den Menschen Perspektiven und Einkommenschancen geschaffen hat. Auch hier stehen wir also vor einer ganz wichtigen Aufgabe, die wir gemeinsam lösen müssen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

(D)

Zweitens geht es um die Umsetzung des, wie ich es nenne, grünen New Deal.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Volker Beck [Köln] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie Sie das nennen?)

Ich habe vorhin von IRENA gesprochen. Entwicklungspolitik und Klimaschutz müssen Hand in Hand vorgehen. Hier geht es vor allen Dingen um globale Gerechtigkeit: Diejenigen, die für den Klimawandel nicht verantwortlich sind, werden davon am härtesten getroffen. Deshalb ist es notwendig, dass wir mit dem Instrument des Emissionshandels, bei dem wir in Deutschland Vorreiter sind, auch mit Blick auf die Kopenhagener Klimakonferenz Impulse setzen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Drittens müssen wir die WTO-Runde abschließen. Jeder sagt, die Krise dürfe nicht zu Protektionismus führen.

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Darüber sprechen Sie doch mal mit Frau Aigner!)

Aber in Wahrheit muss das, was die Europäische Union schon verwirklicht hat, nämlich den ärmsten Ländern ungehinderten Zugang zu den Märkten zu ermöglichen, erst noch auf weitere Mitgliedstaaten der WTO ausge-

**Bundesministerin Heidemarie Wieczorek-Zeul**

- (A) dehnt werden. Ich persönlich unterstütze nachdrücklich den Vorschlag von WTO-Generaldirektor Lamy, im Rahmen der Doha-Entwicklungsrunde den Marktzugang für die ärmsten Entwicklungsländer und Regelungen zum Beispiel bei der Baumwolle vorzuziehen. Liebe Kolleginnen und Kollegen, es ist eine Katastrophe, dass die afrikanischen Länder hier immer noch unter hohen Subventionen der USA leiden müssen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und was ist mit Zucker? Was ist mit europäischem Tomatenmark?)

Viertens geht es um die Förderung von Frauen. Wenn Frauen in Entwicklungsländern bezahlter Arbeit nachgehen, dann tun sie es mehrheitlich in exportorientierten Sektoren. Die Finanz- und Wirtschaftskrise trifft diese Sektoren ganz besonders. Deshalb sind die von mir schon erwähnten Mikrofinanzinstrumente und die einfachsten sozialen Sicherungssysteme, die Walter Riester uns für die Entwicklungsländer sehr präzise skizziert hat, auszubauen. Eine weitere wichtige Voraussetzung ist hier, den Frauen den Zugang zur Familienplanung zu geben.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Fünftens. Wir müssen die Zivilgesellschaft einbeziehen. Wir brauchen – und darum bemühen wir uns bereits – eine bessere Arbeitsteilung zwischen den verschiedenen Gebern, damit den Entwicklungsländern der maximale Nutzen aus den Finanzmitteln zugutekommt. Das heißt nicht zuletzt: mehr Mitsprache von Bürgern und Bürgerinnen in den Entwicklungsländern, also mehr Demokratie. Die Zivilgesellschaft muss diesen globalen Pakt mitgestalten. Nur so kann er gelingen.

- (B)

Sechstens. Wir müssen die Finanzierung sicherstellen und unsere Verpflichtung zur Steigerung der Mittel für Entwicklungszusammenarbeit erfüllen. Wir stehen – das habe ich vorhin schon deutlich gemacht – zu dem Stufenplan zur Steigerung der Mittel. Wir hoffen in diesem Zusammenhang auch auf die angekündigte Initiative der amerikanischen Regierung.

(Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die tut mehr als Deutschland! Das ist wahr!)

Ich will an dieser Stelle fragen: Wie wollten die Industriestaaten den armen Ländern erklären, dass sie ihren Finanzanteil hinsichtlich der globalen Entwicklung nicht stemmen können, wenn gleichzeitig drei- bis vierstellige Milliardenbeträge mobilisiert werden können, um den Finanz- und Bankensektor zu retten? Dass hier eine Verpflichtung existiert, ist völlig klar.

Es gilt vielmehr, diese Krise zu nutzen, zum Beispiel um ein neues, globales Regelwerk zu erstellen, damit die bisher durch Kapitalflucht und Steueroasen verloren gegangenen Steuermilliarden endlich sinnvoll und gerecht eingesetzt werden können: für eine weltweit nachhaltige Entwicklung im Sinne der skizzierten Ziele.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Siebtens. Wir brauchen neue Regeln für die Weltfinanzmärkte. Diese Aufgabe hat der Kollege Steinbrück sehr energisch angepackt. Auch für die Entwicklungsländer ist ein verlässlicher Ordnungsrahmen von zentraler Bedeutung. Wir brauchen globale Regeln, die dem ungezügelt Kapitalismus ein Ende setzen. Wir brauchen globale Regeln, die für mehr Transparenz, mehr Steuerungsfähigkeit und mehr Stabilität sorgen. Es darf keine aufsichtsfreien Räume geben. Auch deswegen müssen wir dazu beitragen, dass die in der Doha-Erklärung Anfang Dezember 2008 vereinbarte UN-Konferenz zu den Auswirkungen der Finanzkrise auf die Entwicklungsländer ein Erfolg wird.

(C)

Achtens und letztens: Wir müssen gerechte und handlungsfähige Institutionen schaffen. Die globale Welt braucht globale Verantwortlichkeit, Global Governance, die alle Aspekte der wirtschaftlichen, sozialen und ökologischen Entwicklungen und Entscheidungen zusammen betrachtet und bewertet. Die G-8-Staaten können das nicht allein. Die Treffen der G 20 bedeuten zwar einen Fortschritt; aber diese Staaten repräsentieren natürlich nicht, wie die Entwicklungsländer sagen, die G 192, also alle Länder dieser Welt.

Deshalb gewinnt aus meiner Sicht die Forderung nach einem **UN-Sicherheitsrat für wirtschaftliche, soziale und ökologische Entwicklung** an Bedeutung. Diese Forderung steht im Grundsatzprogramm der SPD.

(Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aha!)

Auch die Bundeskanzlerin hat die Forderung nach einem Weltwirtschaftsrat in den letzten Wochen und Monaten in mehreren Reden erhoben. Ich unterstütze diesen Vorschlag nachdrücklich. Worum geht es? In dieser UN-Institution wären alle Regionen hochrangig vertreten, ebenso die internationalen Finanzinstitutionen und die WTO. Wir brauchen einen Prozess der Gestaltung, der alle einbezieht, aber trotzdem Handlungsfähigkeit sicherstellt. Deshalb möchte ich diesen Vorschlag auch in diese Diskussion einbringen.

(D)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, die globalen Veränderungsprozesse haben – ich habe es angesprochen, wir spüren es alle – durch den amerikanischen **Präsidenten Obama** neuen Schwung erhalten. Greifen wir die Perspektiven, die er aufgezeigt hat, auf: Setzen wir, wie er es formuliert hat, weltweit Hoffnung über Furcht, unsere gemeinsame Willenskraft über Streit und Zwietracht, und sagen wir denjenigen, die ihre Völker noch immer unterdrücken, die Freiheit und Menschenrechte missachten und nur ihr eigenes Fortkommen verfolgen, wie etwa Mugabe in Simbabwe: Auch ihr werdet fallen, auch eure Völker werden die Freiheit gewinnen. Wir engagieren uns bei der Verfolgung dieses Ziels.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Barack Obama hat, wie ich finde, noch etwas sehr deutlich ausgedrückt – ich zitiere ihn –: Die Menschen in euren Ländern werden euch daran messen, was ihr aufbaut, nicht, was ihr zerstört.

**Bundesministerin Heidemarie Wieczorek-Zeul**

- (A) Ich freue mich, dass heute Vertreter und Vertreterinnen aus dem Bereich der Durchführungsorganisationen der Entwicklungszusammenarbeit, des zivilen Friedensdienstes und des entwicklungspolitischen Freiwilligendienstes „weltwärts“ auf der Tribüne anwesend sind. Ich begrüße Sie sehr herzlich. Sie leisten eine ganz wichtige Arbeit für eine gerechtere Welt.

(Beifall)

Ich möchte an dieser Stelle allen danken, die sich für eine gerechte, solidarische Gestaltung unserer Welt und für die Verwirklichung der Menschenrechte engagieren: den Entwicklungshelfern aus GTZ und KfW, DED und Inwent, den vielen Expertinnen und Experten in den Nichtregierungsorganisationen, den Soldatinnen und Soldaten, die dazu beitragen, dass in vielen Regionen der Wiederaufbau eine Chance hat und Gewalt zurückgedrängt wird, den vielen lokalen Initiativen in Stadt und Land, den Kirchen und den Teilnehmern und Teilnehmerinnen des zivilen Friedensdienstes sowie den jungen Menschen, die im Rahmen von „weltwärts“ ihren entwicklungspolitischen Freiwilligendienst – in diesem Jahr sind es 2 200 Jugendliche – leisten.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Sie alle tragen dazu bei, die Hoffnung über die Furcht zu setzen und die Welt gerechter zu machen.

Ich danke Ihnen.

- (B) (Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Ich eröffne die Aussprache und erteile das Wort dem Kollegen Hellmut Königshaus für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Hellmut Königshaus (FDP):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Liebe Frau Ministerin, keine Zwietracht – da haben Sie recht –, aber ein bisschen Streit muss schon sein, insbesondere da wir jetzt hier über das **Weißbuch** sprechen wollen, das – das muss man sagen – aufgrund der jüngsten Entwicklungen ein Schönwetterbericht vom letzten Sommer ist. Es hat mit der aktuellen Krise nichts mehr zu tun. Die Rahmendaten haben sich komplett verändert. Dazu haben wir von Ihnen gerade nichts Neues gehört.

(Beifall bei der FDP)

Es wäre richtig gewesen, Frau Ministerin, dieses Weißbuch zurückzuziehen und den tatsächlichen Gegebenheiten anzupassen.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Wo sieht denn die Bundesregierung jetzt beispielsweise weltweit steigenden Wohlstand und weltweit steigende Unternehmensgewinne, von denen der Bericht schon in der Einleitung ausgeht? Das klingt doch heute wie Satire.

(Beifall bei der FDP – Widerspruch bei Abgeordneten der SPD)

(C)

Es geht zunächst um eine klare Analyse; dann können wir an die Korrektur gehen. Wir haben hier aber nur eine Zustandsbeschreibung und keine Analyse gehört. Wir alle wurden von dieser Krise überrascht; das will ich gerne einräumen. Ich glaube, mehr als die Ministerin eben hat gestern unser Präsident, Dr. Lammert, zur Ursachenforschung beigetragen, als er uns in der Französischen Friedrichstadtkirche eine kleine Geschichte, ein **Gleichnis**, erzählt hat. Mit seiner Genehmigung möchte ich Ihnen das gerne vortragen, weil es einige Ursachen offenlegt.

Er hat erzählt – das wird die Herren mit den Heuschrecken freuen –, ein Investmentbanker sei zum Himmelstor gekommen, wurde aber abgewiesen mit der Begründung: Die Abteilung für solche Personen sei ohnehin sehr klein und jetzt überfüllt. Darüber war der Banker sehr betrübt und sinnierte, wie er das ändern kann. Er bat Petrus, doch wenigstens einen kleinen Gruß an die Kollegen hineinrufen zu dürfen. Das wurde ihm erlaubt, und er rief: In der Hölle wurde Öl gefunden. Daraufhin sprangen alle reflexartig auf und zogen in die Hölle. Petrus war sehr überrascht und sagte mit einigem Zögern: Gut, jetzt ist Platz, jetzt kannst du reingehen. Der Banker antwortete ihm: Wenn der gesamte Markt davon überzeugt ist, dass in der Hölle Öl gefunden wurde, dann muss ich mitgehen. Dann ging auch er in die Hölle.

Das sind die Mechanismen, die zeigen, wie so etwas funktioniert. Darauf müssen wir eingehen.

(D)

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wir möchten die Geschichte noch einmal von Herrn Lammert hören!)

– Wie bitte?

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Wir haben es schon besser gehört!)

– Ja, wenn Sie gestern da waren. Unser Präsident ist unschlagbar in der Darstellung solcher Zusammenhänge. Da kann ich nicht mithalten; das würde ich auch nie versuchen.

(Beifall bei der FDP)

Frau Ministerin Wieczorek-Zeul, Sie haben gerade davon gesprochen, dass ein **weltweites Regelwerk** geschaffen werden soll. Wie wollen Sie das angesichts dieser geradezu menschlichen Eigenschaften, die Staaten wie Institutionen antreiben, erreichen? Etwa, indem Sie unsere potenziellen Partner dauernd mit starken Worten verunsichern, wie es unser Bundesfinanzminister macht? So doch sicherlich nicht. Wenn wir die Leute, die wir für eine Veränderung brauchen, vor den Kopf stoßen, werden sie nicht auf uns eingehen.

Meine Damen und Herren, die Entwicklungspolitik muss auf Fakten reagieren und darf nicht nur auf Stimmungen basieren.

(Beifall bei der FDP)

**Hellmut Königshaus**

- (A) Deshalb wird die FDP alles tun, was hilft, eine humanitäre Katastrophe nicht nur in Afrika, sondern auch in anderen Ländern zu verhindern. Es nützt aber nichts, wenn man, ohne konkrete Ursachen zu beschreiben und ohne auf sie einzugehen, einfach immer nur mehr Geld zur Verfügung stellt.

Aus den Mitteln des Konjunkturpaketes II sollen nun auf einmal insgesamt 100 Millionen Euro für einen **Fonds der Weltbank** herausgebrochen werden. Frau Ministerin Wieczorek-Zeul, Herr Minister Steinbrück, was hat das mit Stärkung der Binnenkonjunktur zu tun? Ich weiß, dass auch weltweit die Krise zu bekämpfen ist. Sie müssen allerdings die Grundsätze der Haushaltswahrheit und Haushaltsklarheit beachten.

(Beifall des Abg. Jürgen Koppelin [FDP])

Die Mittel des Konjunkturpaketes II sind für die Stärkung der deutschen Binnenkonjunktur vorgesehen, nicht dafür, dass, ähnlich wie im Hinblick auf die Autoindustrie bereits geschehen, andere Industrienationen gefördert werden. Das würden wir auch der Öffentlichkeit nicht erklären können. Mein Kollege Koppelin wird auf diese Thematik noch eingehen.

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da sind wir aber gespannt! Mal sehen, ob der das besser kann als Sie!)

- (B) Frau Ministerin, Sie haben deutlich gemacht, dass Sie der Weltbank Geld zur Verfügung stellen wollen, weil sie viel Gutes tue. Gestern haben wir im Ausschuss eine Anhörung durchgeführt. Dort wurde uns ganz klar gesagt, dass die Weltbank gar nicht in der Lage sei, ihre Aufgaben wirklich zu erfüllen. Es hieß, sie sei viel zu groß angelegt und könne nur Großprojekte durchführen, die langfristig wirken. Durch solche Großprojekte kann die gegenwärtige akute Krise aber nicht bewältigt werden. Gleichwohl wollen Sie der Weltbank Geld zur Verfügung stellen. Das halten wir für falsch, insbesondere auch deshalb, weil die Weltbank dieses Geld für alle möglichen Maßnahmen verwenden könnte. Wofür sie es im konkreten Fall verwenden wird, wissen aber weder Sie noch wir. Deshalb lehnen wir das ab.

(Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist Quatsch, was Sie da sagen! Das ist rückständig! Das ist rückschrittlich!)

Was die **Gründung der IRENA** angeht, möchte ich feststellen: Natürlich unterstützen auch wir einen vernünftigen Mix bei der Energiegewinnung; das ist gar keine Frage. Es gibt aber keinen Grund, besonders stolz darauf zu sein, dass das Abkommen bereits von so vielen Ländern unterzeichnet wurde. Wenn von vornherein 40 Prozent des Budgets übernommen werden, bevor die ersten überhaupt eingetroffen sind, dann ist das vergleichbar mit einem Kneipier, der sich darüber freut, dass seine Kneipe voll ist, wenn er Freibier ausschenkt. Das ist also keine große Überraschung.

(Hüseyin-Kenan Aydin [DIE LINKE]: Das ist doch Schwachsinn! – Gabriele Groneberg [SPD]: Nein! Das ist doch nicht wahr! Das ist eine vollkommene Fehleinschätzung von Ih-

- nen! – Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie bitte? Also ehrlich! Die FDP ist doch kleinkariert! – Dr. Sascha Raabe [SPD]: Ist das hier eine Karnevalsveranstaltung oder eine Debatte?) (C)

Wir haben die großen Schwellenländer immer unterstützt. Das tun wir auch weiterhin, wenngleich in Grenzen. Kollege Ruck, die finanzielle Hilfe für China, nicht aber für Indien und Südafrika, ist übrigens eingestellt worden.

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Hat Herr Westerwelle das eigentlich auch schon begriffen?)

Was die Hilfe zum Beispiel für Afghanistan oder Dschibuti angeht – auch dort leiden die Menschen –, muss man aber feststellen: Hier passiert nichts bzw. nur sehr wenig. Auch diese Länder sind für uns sehr wichtig. Dort muss mehr getan werden. Daran wollen wir arbeiten.

Zu der grenzwertigen Erklärung des Kollegen Ruck vom gestrigen Tage, die verständlicherweise keinen Niederschlag fand – er sagte, dass die Entwicklungspolitik der FDP an Dummheit grenze –,

(Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Er hat recht!)

kann ich nur sagen: Richtig ist, dass seine Aussage diese Grenze bereits überschritten hat.

- (Beifall bei der FDP – Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: In diesem Fall hat Herr Ruck recht! Ihre Entwicklungspolitik grenzt nicht nur an Dummheit! Sie ist Dummheit!) (D)

Meine Damen und Herren, wir brauchen einen internationalen Diskurs darüber, wie wir mit unseren Mitteln eine größere Wirksamkeit erzielen können. Dies ist im Sinne unseres Landes. Ihre Regierungserklärung hat uns leider keinen Weg in diese Richtung gewiesen. Sie wollen immer nur noch mehr Geld für falsche Entwicklungspolitik ausgeben. Aber das hilft unseren Partnern nicht, das hilft uns nicht, und das hilft erst recht nicht unseren Steuerzahlern.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP – Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wohnzimmerpolitik nennt sich das!)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Dr. Christian Ruck ist der nächste Redner für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU – Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Es muss ein Ruck durch die Entwicklungspolitik gehen!)

**Dr. Christian Ruck (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Entwicklungspolitik ist in einer kritischen Phase. Wir

Dr. Christian Ruck

- (A) haben zwar in den letzten Jahren im Kampf um das Erreichen der Millenniumsziele große Erfolge erzielt. Nach der Energie- und Nahrungsmittelkrise im letzten Jahr droht nun in der Tat durch die weltweit zu beobachtenden Negativtendenzen auf den Finanzmärkten und in den Volkswirtschaften ein **dauerhafter Rückschlag**. Vor allem ist zu konstatieren: Die Aufholjagd der Schwellenländer, deren Situation für die Bekämpfung der Armut von entscheidender Bedeutung ist – allein in Indien leben mehr Arme als in ganz Afrika südlich der Sahara –, ist ins Stocken geraten. Dem Vernehmen nach stehen demnächst allein in Bangalore 1,6 Millionen Arbeitnehmer auf der Straße. Mit einer gewissen Verzögerung wird diese Krise auch die ärmsten Länder erreichen und einen Teufelskreis von sinkenden Exporten, sinkenden Direktinvestitionen und sinkenden Überweisungen der Arbeitsmigranten herbeiführen.

Auch bei uns werden nun Stimmen laut, die sagen: Die EZ muss zurückgefahren werden, wir müssen zunächst das eigene Hemd retten. – In der Tat ist es so: Wir müssen das eigene Haus in Ordnung halten, es nützt niemandem, wenn wir schwach werden; denn dann können auch wir weniger helfen. Das gilt übrigens auch im Hinblick darauf, dass wir unsere Banken unterstützen. Man kann über Investmentbanker denken, was man will; aber dass wir unser Banksystem durch Bürgschaften retten müssen, ist vollkommen klar.

- (B) Die EZ zurückzufahren, wäre jedoch ein schlimmes Eigentor. Dafür gibt es mehrere Gründe: Die Verzahnung der Volkswirtschaften ist stärker als je zuvor. Unsere Exporte in die entsprechenden Länder haben sich in den letzten sieben Jahren mehr als verdoppelt. Der Haushalt des BMZ ist mittlerweile der zweitgrößte Investitionshaushalt der Bundesrepublik Deutschland. Von ihm hängen allein in Deutschland zwischen 200 000 und 300 000 Arbeitsplätze ab.

Es ist auch richtig, Herr Königshaus, dass wir die **Weltbank** bei ihren Sofortmaßnahmen, insbesondere bei der Infrastrukturspritze, unterstützen, damit der Wachstumsfaden nicht reißt. Hinzu kommt – die Ministerin hat es angedeutet –: Die deutschen Unternehmen bekommen seit vielen Jahren die mit Abstand meisten Aufträge aus den Programmen der Weltbank, Aufträge in einem Volumen, das größer ist als der Betrag, den wir einzahlen. Deswegen habe ich davon gesprochen, dass es an Dummheit grenzt – wohlgemerkt: grenzt –, die Zahlungen zurückzufahren.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Auch in anderer Hinsicht wäre das ein Eigentor. Die Entwicklungspolitik ist mittlerweile ein fester und wichtiger Bestandteil unserer **Sicherheitspolitik**. Die Entwicklungspolitik soll soziale Sprengsätze entschärfen, sie soll die Ursachen von Massenflucht bekämpfen, sie soll die Ursachen von Massenfurchen bekämpfen, sie soll die Ursachen von Terrorismus den Boden entziehen. Je mehr Menschen in den Entwicklungsländern in Schwierigkeiten geraten, desto wichtiger wird der Sicherheitsaspekt. Deswegen ist es in unser aller Interesse, dass wir in unseren entwicklungspolitischen Anstrengungen nicht nachlassen.

- Henry Kissinger hat vor kurzem gesagt: Die Krise ist eine Chance zur Besinnung. Das gilt auch für die Entwicklungspolitik. Wo stehen wir, und was muss geschehen, damit wir die Entwicklungsziele der Millenniumserklärung trotz der derzeitigen Krise erreichen? (C)

Wir haben bezüglich der Entwicklungspolitik sowohl, was den Haushalt des BMZ angeht, als auch, was die Umsetzung der entwicklungspolitischen Schwerpunkte – Umwelt, Energie – angeht, eine äußerst erfolgreiche Legislaturperiode hinter uns. Ebenso dominierten entwicklungspolitische Fragen unsere Präsidentschaft der G 8 und der EU. Das ist auch Ihrem Engagement zu verdanken, Frau Wieczorek-Zeul. Die Zeitenwende, so muss man es ja nennen, von 2005 kam aber insbesondere dadurch, dass die Kanzlerin die Entwicklungspolitik ganz anders gepusht hat als ihr Vorgänger. Auch daran sei hier erinnert

(Beifall bei der CDU/CSU – Widerspruch bei Abgeordneten der SPD – Ludwig Stiegler [SPD]: Das muss jetzt nicht sein! – Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Für Schröder war das Gedöns!)

– Was wahr ist, muss wahr bleiben.

Trotzdem stehen wir unter Druck; denn die Probleme wachsen. Deswegen müssen wir uns wieder kritisch fragen: Was bringt Entwicklung voran? Welchen Beitrag können wir leisten? Sind unsere Haushaltsmittel effizient eingesetzt? Wir müssen dabei die Erkenntnis zugrunde legen, dass die Entwicklungszusammenarbeit in ihrer Gesamtheit keine schlüsselfertige Welt liefern kann. Wir können nur Impulse setzen, und wir sollten dies auch in der Öffentlichkeit sagen. (D)

Deshalb müssen wir uns wieder auf **Hilfe zur Selbsthilfe** und auf die Beantwortung der Frage konzentrieren, wie wir die schöpferischen Kräfte der Menschen in den Entwicklungsländern zur Entfaltung bringen können. Dazu gibt es zwei Ansatzpunkte: zum einen direkt am Menschen und zum anderen an den Rahmenbedingungen.

Der Schlüsselsektor für die Hilfe direkt am Menschen ist die Bildung in all ihren Ausprägungen. Liebe Kollegen von der SPD, lieber Sascha Raabe, ich bin froh, dass wir es im parlamentarischen Verfahren zusammen geschafft haben, diesem Sektor mehr Gewicht zu verleihen, und damit ein bisschen von dem nachgeholt haben, was wir im Koalitionsvertrag versäumt haben.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ich bin auch der Meinung, dass in diesem Schlüsselsektor unabhängig von der Länderliste etwas getan werden muss. **Bildung und Ausbildung** sollten wir überall dort vorantreiben, wo wir die Gelegenheit dazu haben, auch in Schurkenstaaten und in fragilen Staaten, und das als Investition für die Zukunft betrachten, wenn uns dann hoffentlich wieder ein Zeitfenster zur Verfügung steht. Ich glaube, das muss unser Prinzip sein.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Dr. Sascha Raabe [SPD])

Dr. Christian Ruck

- (A) Lieber Sascha Raabe, ähnlich verhält es sich bei der **ländlichen Entwicklung**. Ich glaube, auch hier haben unsere Arbeitsgruppen gemeinsam eine gute Arbeit geleistet.

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Hätte aber besser sein können!)

Auch die ländliche Entwicklung hat etwas mit den Menschen zu tun; denn wenn Kinder und Jugendliche hungern oder krank sind, dann können sie ihre schöpferischen Kräfte mitnichten entfalten.

Entscheidend sind aber auch die **Rahmenbedingungen**. Wir können in manche Länder noch so viel Geld geben: Es wird nichts nützen. Ganz im Gegenteil! Ich möchte – die Ministerin hat acht Punkte genannt – in aller Kürze fünf Faktoren nennen, die für mich unabdingbar sind, wenn wir eine Chance zur Erreichung der Millenniumsentwicklungsziele haben wollen.

Erstens. Wichtig ist eine **gute Regierungsführung**. Wenn wir es mit Empfängern bzw. Partnern zu tun haben, die legitimiert und entwicklungsorientiert sind, dann ist der Rest Formsache. Dann geht es nur noch um die Technik und zum Beispiel um die Frage, ob man hier den Hafen oder dort die Straße baut. Hier können wir natürlich schneller und unbürokratischer reagieren; das ist klar. Hier können wir uns auch nach den Vorstellungen der Partner richten. Je unlegitimierter, inkompetenter und korrupter unsere Gegenüber aber sind, desto mehr müssen wir auf unseren Wertvorstellungen bestehen, und zwar auch im wohlverstandenen Interesse der Menschen dort.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Deshalb ist Ownership kein Freibrief und keine Einbahnstraße. Genau das müssen wir im Klartext zum Beispiel auch der afghanischen Regierung sagen. Bei den Opfern, die wir für sie bringen, muss sie sich im Kampf gegen Inkompetenz und Korruption im eigenen Land mehr einbringen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

In diesem Zusammenhang brauchen wir auch eine Offensive gegen schlechte Regierungsführung. Dabei sind alle gefordert. Hierfür brauchen wir natürlich auch die Unterstützung der Außenpolitiker. Vor allem brauchen wir hierfür aber vor Ort die Unterstützung unserer Kirchen, und wir brauchen auch die Unterstützung der Stiftungen und der engagierten NGOs. Das ist etwas, worauf wir, die Zivilgesellschaft, in der Entwicklungszusammenarbeit nicht verzichten können.

Zweitens. Ohne **Wirtschaftswachstum** in den betroffenen Ländern haben wir keine Chance, die Entwicklungsziele zu erreichen. Darauf wird der Kollege Klimke noch eingehen. Wir brauchen in diesen Ländern eine Wirtschaftsorientierung, aber eine Wirtschaftsorientierung, die mit Armutsbekämpfung einhergeht. Es gibt zu viele Länder, die zwar ein hohes Wachstum aufweisen, in denen dieses aber der breiten Bevölkerung nicht zugutekommt. Darum ist es richtig, dass man zum Beispiel

- auch auf eine vernünftige Steuerpolitik in diesen Ländern Wert legt. (C)

Drittens. **Handelspolitik**. Auch das wurde ja schon angesprochen. Es geht um eine Handelspolitik als Hilfe zur Selbsthilfe für die Volkswirtschaften der Entwicklungsländer. Im Sinne einer internationalen sozialen Marktwirtschaft muss dabei aber ein fairer Deal herauskommen. Wir sagen von unserer Seite aus Ja zu Marktzugang, zu Hilfen beim Kapazitätsaufbau und zur Rücksichtnahme auf lokale Märkte vor Ort. Das muss man von uns verlangen. Im Gegenzug müssen wir aber einen Verzicht auf jegliche Art von ausbeuterischer Kinderarbeit und Umweltdumping verlangen können.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Viertens. Der größte Feind der Entwicklung ist der Krieg. Umgekehrt gibt es keine Sicherheit ohne Entwicklung. Wir brauchen mehr Möglichkeiten und auch mehr Mut, um gerade in Entwicklungsländern und Entwicklungsregionen bessere Formen der **Friedensschaffung** durchzusetzen – darauf wird Kollege Fischer noch eingehen –; das ist ganz essenziell, weil sonst alle Entwicklungsbemühungen vergeblich wären. Das gilt übrigens auch für Palästina.

Fünftens. **Koordination und Arbeitsteilung**. Das beginnt im eigenen Land mit einer uneigennützigem Ressortzusammenarbeit und geht über eine schlagkräftige Zusammenarbeit der Entwicklungsinstitutionen vom Haupt bis zu den Gliedern bis hin zur EU.

- (Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie sind daran gescheitert, Herr Ruck!) (D)

Wir freuen uns über die Grundsatzvereinbarungen in der EU, Frau Ministerin. Aber ich glaube, wir brauchen noch viel mehr Kraft und Energie, um sie auch durchzusetzen. Davon sind wir noch weit entfernt. Im internationalen Bereich gibt es sogar groteske Entwicklungen: Es gibt eine Vielzahl von Gebern, die in vielen Fällen die armen Administrationen der Entwicklungsländer erschlägt. Es gibt 34 für Gesundheit und 37 für Entwicklung und Umwelt zuständige UN-Organisationen. Wir befinden uns allmählich in einem Hamsterrad der Koordination und müssen auch in diesem Punkt wieder zur Besinnung kommen.

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Fangen Sie doch einmal an!)

Wir sind inzwischen der zweitgrößte internationale Entwicklungshilfegeber. Wir müssen unseren Einfluss auch dahin gehend geltend machen, dass wir die gesamte Hilfsarchitektur vom Kopf auf die Füße stellen. Dabei sind die genannten Vorschläge sehr hilfreich. Aber wir müssen hier zu Potte kommen.

Ich möchte eine Anregung geben. Die japanische Regierung, die US-amerikanische Regierung – auch die neue amerikanische Regierung; das hat Hillary Clinton vor kurzem bestätigt – und zum Beispiel auch die israelische Regierung sind hochinteressiert daran, mit uns verstärkt zu **Dreieckskooperationen** zu kommen. Ich glaube, wenn wir uns auf einen solchen Prozess eines

**Dr. Christian Ruck**

- (A) Trainings on the Job verständigen könnten, dann könnten wir zusammen noch viel mehr Gewicht für eine konzentriertere Entwicklungspolitik in unserem Sinne aufbringen. Dafür plädiere ich.

Meine sehr verehrten Damen und Herren, wir hatten am Dienstag eine Gedenkstunde, in der es sehr eindrucksvoll um das Motto „Die Würde des Menschen ist unantastbar“ ging.

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege, denken Sie bitte an die deutlich überschriftene Redezeit.

**Dr. Christian Ruck (CDU/CSU):**

Jawohl, ich komme zum Schluss. – Diese Würde wird in vielen Entwicklungsländern, gerade auch Kindern gegenüber, mit Füßen getreten. Deswegen gibt es für uns nicht nur rationale Gründe, sondern aus christlich-abendländischem Denken auch eine moralische Verpflichtung, die Entwicklungspolitik aufrechtzuerhalten.

Ich möchte mit einem Satz schließen, den der japanische Botschafter diese Woche gesagt hat: Deutschland und Japan haben eine Kultur gemeinsam, nämlich die Kultur, ihre Versprechen zu halten.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

- (B) Ich erteile das Wort dem Kollegen Aydin, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Hüseyin-Kenan Aydin (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Liebe Kollegen und Kolleginnen! Heute geht es um weit mehr als um die Entwicklungszusammenarbeit. Wir sprechen über die Gestaltung der Innen- und Sozialpolitik in der einen Welt, in der wir leben. Die Verwirklichung der Millenniumsziele ist nicht nur entwicklungspolitisch geboten, sondern von entscheidender Bedeutung für die regionalen Sicherheiten, den Frieden auf der Welt und das wirtschaftliche Miteinander der Weltgemeinschaft.

(Beifall bei der LINKEN)

Extremismus, Kriege und Gewalt können sich besonders gut dort entfalten, wo den Menschen politische, soziale und humanitäre Rechte verweigert werden. Wir brauchen daher die Überwindung der extremen globalen Polarisierung zwischen wenigen Reichen und vielen Armen.

Wie uns in diesen Tagen auf der italienischen Insel Lampedusa dramatisch vor Augen geführt wird, treibt der Ernst der Lage auf unserem Nachbarkontinent Afrika immer mehr Menschen in die Flucht. Obwohl die Fahrt über das Mittelmeer aufgrund der rigiden Abschottungspolitik der Europäischen Union jedes Jahr für Hunderte tödlich endet, treten sie diese Fahrt an, weil **Hunger, Armut, Perspektivlosigkeit** den Alltag in ihren Ländern

- prägen. Dieses Schicksal teilen sie mit anderen. Rund 1 Milliarde Menschen weltweit müssen mit weniger als 1 US-Dollar pro Tag auskommen. 40 Prozent der Weltbevölkerung leben von weniger als 2 US-Dollar am Tag. (C)

Seit der Verabschiedung der Millenniumsziele ist mehr als die Hälfte der vorgesehenen Zeit verstrichen. Es wird schwer, sie bis zum Jahr 2015 umzusetzen; denn die Bilanz des Erreichten ist ernüchternd.

Das erste Millenniumsziel, die Zahl der Menschen in **Armut** zu halbieren, ist nicht mehr zu erreichen. Außerhalb Ostasiens sinkt die Armut viel zu langsam, besonders in Südasien und im subsaharischen Afrika. Auch bei der Kindersterblichkeit, die um zwei Drittel gesenkt werden soll, laufen wir unserem Vorhaben hinterher. Die Ausbreitung der Infektionskrankheiten ist längst nicht gestoppt. 40 Millionen Menschen leben mit HIV/Aids. 2004 starben 3 Millionen Aidskranke. Jedes Jahr sterben 1 Million Menschen an Malaria, davon 90 Prozent in Afrika. 80 Prozent der Malariatoten sind Kinder in Afrika.

- Beim zweiten Entwicklungsziel – **Grundbildung für alle** – hat es durchaus Fortschritte gegeben; da stimme ich mit Ihnen überein, Frau Ministerin. Die Einschulungsrate wurde bis 2006 auf etwa 70 Prozent gesteigert. Doch die Herausforderungen bleiben enorm. Entscheidend ist – das habe ich in Ausschusssitzungen immer wieder deutlich gemacht – die Qualität der schulischen Bildung und nicht nur die quantitative Erhöhung der Einschulungszahlen. Wenn 80 Kinder in einer Klasse sitzen und Gelder für Lehrmittel und Lehrpersonal fehlen, wundert es nicht, dass später viele dieser Kinder die Schule als Analphabeten verlassen. (D)

(Beifall bei der LINKEN)

Zudem brechen vielerorts Kinder die Schule ab, weil Schulgebühren erhoben werden oder sanitäre Einrichtungen für Mädchen fehlen. Daher verstehe ich es nicht, dass gestern im Ausschuss der Antrag von Bündnis 90/Die Grünen zur sanitären Versorgung durch die Koalitionsfraktionen abgelehnt wurde.

(Beifall bei der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Auch die NGOs haben uns vorgerechnet, dass der Beitrag der Bundesregierung zur Grundbildung weit hinter dem zurückliegt, was eigentlich erforderlich wäre. 2006 wurde für die Grundbildung gerade einmal 1 Prozent der gesamten öffentlichen Entwicklungshilfe eingesetzt. Das ist viel zu wenig; denn von besserer Bildung hängt die Verwirklichung der anderen Entwicklungsziele entscheidend ab.

Die Welt bleibt auch durch tiefe **soziale Ungerechtigkeit** geprägt. Jene rund 2,6 Milliarden Menschen weltweit, die täglich weniger als 2 US-Dollar pro Tag zum Leben haben, verfügen nur über 5 Prozent des globalen Einkommens. Die Reichsten der Welt hingegen – das sind 20 Prozent – besitzen über drei Viertel des globalen Einkommens. In Afrika ist die Situation am schlimmsten. Ein Drittel aller Menschen lebt hier in Armut. 1990 war es noch ein Fünftel. Doch nicht nur in Afrika, son-

Hüseyin-Kenan Aydin

- (A) dern überall in der Welt vertieft sich der Graben zwischen Reich und Arm. Es ist darum gut und richtig, dass sich die Staatengemeinschaft mit den Millenniumszielen konkrete Vorgaben gegeben hat.

Doch Entwicklungszusammenarbeit muss besser finanziert werden, auch von Deutschland, das weiter hinter seinen Zusagen zurückbleibt. Aber mit mehr Geld allein werden die sozialen und wirtschaftlichen Probleme des Südens nicht überwunden werden. Dringend geboten sind **strukturelle Veränderungen** in den ungleichen Wirtschafts- und Handelsabkommen, eine Regulierung der Finanzmärkte im Sinne der Entwicklungsländer und die Demokratisierung der internationalen Finanzorganisationen.

(Beifall bei der LINKEN)

Lassen Sie mich dies verdeutlichen. In Monterrey im Jahr 2002, in Paris im Jahr 2005 sowie zuletzt in Accra und in Doha versprachen die Geber, ihre Entwicklungspolitiken nicht länger von Wirtschafts- und Handelsinteressen konterkarieren zu lassen. Trotzdem kann man beim besten Willen nicht erkennen, dass die Entwicklung politisch kohärent ist. Ein Dauerbrenner ist hier die **Landwirtschaft**.

Jüngstes Beispiel: Die EU will die ausgesetzten Exporterstattungen für Milchprodukte wieder aufnehmen. Diese Politik ruiniert die Landwirtschaft im Süden; das darf nicht passieren.

(Beifall bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Wir fordern daher: Weg mit den **Exportsubventionen** für die europäische Landwirtschaft! Besseren Marktzugang für die Produkte aus Entwicklungsländern!

(Beifall bei der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die letzte Nahrungsmittelkrise 2008 war auch ein Resultat der jahrzehntelangen Landwirtschaftspolitik und -förderung, die im Süden auf Exportorientierung setzt, anstatt sich auf den lokalen Bedarf zu konzentrieren. Zahlreiche Experten, unter anderem der Weltagrarat, betonen, dass stattdessen die **Unterstützung der Kleinbäuerinnen und Kleinbauern** entscheidend für die Nahrungsmittelsicherheit ist.

Wichtig sind darüber hinaus **Landreformen**. In vielen Ländern des Südens birgt die Landfrage erheblichen sozialpolitischen Sprengstoff. Unklare Rechtsverhältnisse und die ungebrochene Kommerzialisierung der Landwirtschaft führen zur Verdrängung kleiner einheimischer Produzenten und vor allem indigener Völker. Massive Landkäufe von Privatinvestoren und Regierungen aus der OECD-Welt, aus Asien und jüngst auch aus der arabischen Welt zur Deckung des eigenen Nahrungsmittelbedarfs oder für den Anbau sogenannter Biokraftstoffe haben die Landfrage vor allem in Afrika und Südamerika deutlich zugespitzt. Ob diese Konflikte gewaltsam oder demokratisch gelöst werden, hängt auch von den OECD-Staaten ab. Die Menschen Boliviens machten beispielsweise im Referendum am letzten Wo-

- chenende einen entscheidenden Schritt hin zu einer gerechteren Landverteilung. (C)

(Beifall bei der LINKEN)

Der Westen muss diese Entscheidung der Bolivianer und Bolivianerinnen respektieren und unterstützen.

Wir setzen uns für eine ökologische, nachhaltige und soziale Kehrtwende in der Landwirtschaftsförderung ein; denn Ernährungssicherheit ist die Grundlage für die dringend notwendige **Diversifizierung der Wirtschaft in den Entwicklungsländern**. Besonders die Länder Afrikas müssen weg von ihrer einseitigen Ausrichtung auf unverarbeitete Rohstoffe und Agrarexporte. Eine soziale und umweltverträgliche Industrialisierung ist die Voraussetzung für einen Ausweg aus den unfairen Handelsbeziehungen. Hierzu müssen bestehende Initiativen weiterentwickelt und die aggressive Marktöffnungspolitik der westlichen Staaten und Finanzinstitutionen korrigiert werden. Vor allem brauchen die Staaten des Südens Entscheidungsfreiheit in der Frage, wie sie ihre Volkswirtschaften in der Aufbauphase schützen wollen. Ihnen darf nicht über die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen der EU eine Liberalisierung aufgezwungen werden, die ihre Märkte zerstört und ihnen wirtschaftspolitische Gestaltungsspielräume entzieht.

(Beifall bei der LINKEN)

Im aktuellen kapitalistischen Wettbewerb gehen die Entwicklungsländer mit dem Fahrrad an den Start, während die Industriestaaten im Porsche sitzen. Das ist keine Marktwirtschaft. Das ist einfach unsozial.

(Beifall bei der LINKEN)

Die **globale Finanzkrise** hat auch die Schwellen- und Entwicklungsländer erfasst. Nur wenige wie China und Indien konnten diese abfedern. Mexiko geriet unter Druck und muss höhere Kredite beim IWF aufnehmen. Die zuletzt deutlich gesunkenen Rohstoffpreise bringen die Haushalte vieler Rohstoffexporteure im Süden in eine erste Schieflage.

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Vor allem in Venezuela!)

Zudem sind eine Reduzierung der Entwicklungshilfe sowie der Abzug oder die Zurückstellung von Investitionen zu befürchten.

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Was ist mit Hugo Chávez?)

Vor diesem Hintergrund hat die **Regulierung der Finanzmärkte** höchste Priorität. Notwendig sind unter anderem ein Verbot der Nahrungsmittelspekulation, die Schließung der Steueroasen und die strenge Kontrolle von Private Equity Fonds sowie Hedgefonds. Es muss außerdem ein internationales Insolvenzrecht geschaffen werden, das zahlungsunfähigen Staaten eine Mitsprache einräumt. Illegitime Schulden müssen erlassen werden. Wer an Diktatoren oder korrupte Betrüger verleiht, soll nicht mit der Rückzahlung seiner Gelder rechnen dürfen. Die Umsetzung dieser Forderung setzt die **Demokratisierung der internationalen Finanzdienstleistungsinstitutionen** voraus. Es kann nicht angehen, dass IWF

(D)

**Hüseyin-Kenan Aydin**

- (A) und Weltbank von den OECD-Staaten dominiert werden, während die Entwicklungsländer die Zeche für deren verfehlte Politik zahlen müssen.

(Beifall bei der LINKEN)

Die Nahrungsmittelkrise in Haiti ist dafür ein Beispiel. Über Jahrzehnte wurden auf Geheiß von Weltbank und IWF die Zölle gesenkt und Billigimporte ins Land geholt. Heute ist Haiti ein Nahrungsmittelimportland geworden.

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege, würden auch Sie freundlicher Weise auf die Zeit achten?

**Hüseyin-Kenan Aydin (DIE LINKE):**

Herr Präsident, ich komme zum Ende. – Entwicklungspolitik ist kein Nebenschauplatz der internationalen Beziehungen. Sie hat eine zentrale Aufgabe bei der Gestaltung einer gerechten Weltordnung. Sie ist ein wesentlicher Bestandteil einer internationalen Sozialpolitik, für die die Linke einsteht, Herr Müntefering.

(Beifall bei der LINKEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort hat nun der Kollege Ludwig Stiegler für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

- (B) **Ludwig Stiegler (SPD):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich habe mich nicht in die Debatte verirrt, sondern vertrete hier meinen Kollegen Walter Kolbow, der einem guten Freund die letzte Ehre erweisen muss.

Den Auftrag, hier für ihn zu reden, habe ich gern übernommen, weil ich zu denen gehöre, die von der Politik unserer Entwicklungsministerin Heidi Wieczorek-Zeul begeistert sind, und zwar seit Jahrzehnten.

(Beifall bei der SPD – Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist jetzt aber unhöflich!)

Ich möchte ihr ganz herzlich für das Beispiel, das sie uns allen gibt, danken. Wir alle sind mal kurz bewegt und begeistert, aber dann legt sich das wieder, während Heidemarie Wieczorek-Zeul über Jahre und Jahrzehnte mit konstanter Güte – mit konstanter Bosheit, könnte man fast sagen – ihren Auftrag verfolgt und seit der Einsetzung der Nord-Süd-Kommission an seiner Umsetzung gearbeitet hat.

(Beifall bei der SPD)

Ich habe an vielen Stellen erlebt, wie sie mit List, mit Ausdauer und mit Beharrlichkeit die stursten Böcke überzeugt hat.

(Heiterkeit bei der SPD)

Das ist eine bewundernswerte Leistung. Heidemarie Wieczorek-Zeul ist für uns alle, die wir diesen Geschäften nachgehen, oft eine Entlastung, weil wir wissen, dass

wir unseren Alltagsgeschäften nachgehen können, aber Heidi fest für die guten Dinge steht. Deshalb ein herzlicher Dank für diese Politik. Hier erleben wir, dass Max Webers Spruch, dass Politik das Bohren von harten Brettern mit Leidenschaft und Augenmaß zugleich ist, lebendig ist. Wir sollten ihr zusätzlich die Namen Constantia und Perpetua geben.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD, der CDU/CSU, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wunderbar!)

Wir erleben auf der anderen Seite eine bemerkenswerte Regression der FDP, die einmal mit Walter Scheel einen nicht unbedeutenden Entwicklungspolitiker gehabt hat. Jetzt kommen Herr Niebel und Herr Königshaus mit einem Horizont, der nicht einmal ein Kirchturmshorizont ist, sondern der Horizont einer Waldkapelle, die von Dornen und Stauden überwuchert ist.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wie kann man nur so sein? Bitte gehen Sie einmal zu Walter Scheel auf ein Glas Wein, damit er Sie auf den neuesten Stand oder wenigstens auf den Stand von vor 30 Jahren bringt.

(Heiterkeit und Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das ist dieser Partei nicht würdig. Sie waren schon wesentlich weiter, und Sie können jetzt in der Krise nicht in diese Regression verfallen. Das geht einfach nicht. Der Kollege Ruck hat Ihnen schon das Notwendige gesagt.

Wir müssen gerade in diesen Zeiten, in denen alle aus den Entwicklungsländern davonrennen – früher haben unsere Anleger diese Länder mit Geld überschwemmt;

(Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: So toll waren die Investitionen auch nicht!)

mittlerweile flüchten sie alle in die sicheren Häfen –, Beharrlichkeit und Beständigkeit beweisen. Dazu sollten wir unseren Beitrag leisten. Ich bin froh, dass die KfW bei der Mikrofinanzierung einer der besten Player auf der Welt ist. Herzlichen Dank für die Zusammenarbeit von Heidi Wieczorek-Zeul und Ingrid Matthäus-Maier, die das angepackt haben!

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Die hätten doch ein paar Milliarden mehr zur Verfügung gehabt, Herr Kollege!)

Man sollte für das, was diese Menschen begonnen haben, dankbar sein.

(Beifall bei der SPD)

Herr Königshaus hat versucht, den **Statusbericht** vom Sommer, also von vor der Krise, lächerlich zu machen. Das ist falsch. Sie sollten sehen: Dieser Statusbericht zeigt, was wir erreicht haben, was jetzt gefährdet ist. Wir sollten auf die Weltbank, auf den Internationalen Währungsfonds und andere Beteiligte hören: Jetzt müssen wir zusammenstehen, um das Erreichte zu erhalten

(C)  
(D)

Ludwig Stiegler

- (A) und zu bewahren. Nur gemeinsam kommt die Welt aus der Krise. Keiner kann das für sich allein.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Stichwort „Weltbank“: Frau Bundeskanzlerin, wenn Sie Herrn Obama wieder treffen oder wieder mit ihm telefonieren, dann erinnern Sie ihn bitte daran, dass wir vor einer Verdoppelung der **Sonderziehungsrechte** stehen. Der Bundestag hat die Sonderziehungsrechte schon mit beschlossen. Das Ganze hängt noch an der Zustimmung der Amerikaner. Es wäre gut, wenn den schönen Sprichworten über das Wagnis der Zukunft Taten folgten und wir unsere Sonderziehungsrechte beim Internationalen Währungsfonds verdoppelten; damit wäre der ganzen Welt erheblich geholfen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD sowie des Abg. Dr. Christian Ruck [CDU/CSU])

Mich bewegt seit meiner Pennälerzeit ein Gedicht von Hugo von Hofmannsthal.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Das muss aber schon lange her sein!)

Dieses Gedicht sagt uns zu diesem Thema einiges. Es lautet:

Manche freilich müssen drunten sterben,  
wo die schweren Ruder der Schiffe streifen,  
andere wohnen bei dem Steuer droben,  
kennen Vogelflug und die Länder der Sterne.

- (B) Manche liegen mit immer schweren Gliedern  
bei den Wurzeln des verworrenen Lebens,  
anderen sind die Stühle gerichtet  
bei den Sibyllen, den Königinnen,  
und da sitzen sie wie zu Hause,  
leichten Hauptes und leichter Hände.

Doch ein Schatten fällt von jenen Leben  
in die anderen Leben hinüber,  
und die leichten sind an die schweren  
wie an Luft und Erde gebunden.

Ganz vergessener Völker Müdigkeiten  
kann ich nicht abtun von meinen Lidern,  
noch weghalten von der erschrockenen Seele  
stummes Niederfallen ferner Sterne.

Viele Geschicke weben neben dem meinen,  
durcheinander spielt sie all das Dasein,  
und mein Teil ist mehr als dieses Lebens  
schlanke Flamme oder schmale Leier.

Unser Teil ist mehr als unser individuelles Leben hier. Wir sind mit den anderen verbunden. Wir sind in diese weltweite Verantwortlichkeit, in die internationale Kooperation einzubinden. Armutsbekämpfung ist Zukunftsinvestition. Armutsbekämpfung ist Friedenspolitik. Dafür danke ich der Bundesministerin, der Bundesregierung. Diese Politik unterstützen wir.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

(C)

Nächste Rednerin ist die Kollegin Ute Koczy für Bündnis 90/Die Grünen.

**Ute Koczy (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Frau Ministerin, Sie haben der Zeitschrift *Welt-Sichten* dieser Tage ein Interview gegeben. Darin haben Sie die Europäische Union aufs Korn genommen. Sie haben die Absicht der EU kritisiert, wieder **Exportsubventionen für Milchprodukte** einzuführen: Diese würden die Märkte in den Entwicklungsländern zerstören und die Existenz vieler Kleinbauern in diesen Ländern gefährden. Sie haben gesagt – ich zitiere –:

Die Entscheidung steht im krassen Gegensatz zu den Erkenntnissen der Weltgemeinschaft aus der Nahrungsmittelkrise.

Frau Ministerin, das ist richtig. Die Wiedereinführung von Agrarsubventionen für Milchprodukte zerstört in der Tat die Märkte in den Entwicklungsländern. Diese Entscheidung der Europäischen Union, verkündet am Rande der Grünen Woche hier in Berlin, ist eine Katastrophe für viele Menschen in Afrika, Lateinamerika und Asien.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der SPD und der LINKEN – Dr. Karl Addicks [FDP]: Da hat sie recht!)

Sie ist ein Schlag gegen alle Bemühungen, mehr globale Gerechtigkeit herzustellen, und zementiert die Praxis unseres unfairen Handelssystems.

(D)

Aber, liebe Heidemarie Wieczorek-Zeul, die Europäische Union ist kein virtuelles Konstrukt, sondern gibt die Meinung souveräner Staaten wieder. Die Bundesregierung sitzt da mit am Tisch. Sie begrüßt und unterstützt diese Entscheidung. Sie sind Mitglied der Bundesregierung – und das nicht erst seit heute. Ich bin das EU-Bashing leid; es sind doch die Nationalstaaten, die an den Pranger gehören.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Eben haben wir eine Regierungserklärung der Bundesregierung zum Thema Entwicklungspolitik gehört. Nun wird es schwierig. Das Mitglied der Bundesregierung Wieczorek-Zeul kritisiert die Entscheidungen des Kabinetts.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Das ist ja unglaublich!)

Mit Verlaub, Sie sitzen da doch mit am Tisch. Sie entscheiden, und jetzt versuchen Sie, die eigene, nämlich im Kabinett gefallene Entscheidung als Fehlentscheidung darzustellen. Mit dieser Nummer lassen wir Sie nicht durchkommen. Wir entlassen Sie nicht aus Ihrer Verantwortung.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Volker Kauder [CDU/CSU]: Was machen Sie jetzt?)

Ute Koczy

- (A) Auch wenn Sie glauben, es merke keiner: Sie tragen als Entwicklungsministerin mit die Verantwortung dafür, dass mithilfe der deutschen Bundesregierung die Existenz der Kleinbäuerinnen und Kleinbauern in den Entwicklungsländern vernichtet wird und eine falsche, katastrophale Subventionspolitik der Europäischen Union zum wiederholten Male fortgesetzt wird.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Unglaublich!)

Sie sind dafür verantwortlich – sonst niemand –; da können Sie so viele Interviews geben, wie Sie wollen. Letztlich lenken Sie davon ab, was in Berlin wirklich gespielt wird. Sie verkaufen die Leute für dumm.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Volker Kauder [CDU/CSU]: Das ist falsch!)

Verehrte Kolleginnen und Kollegen, warum gehe ich auf diesen Punkt so ausführlich ein? Weil ich es einfach leid bin, dass wir in der Entwicklungspolitik – Oh, der Präsident meldet sich.

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Ja, er meldet sich, um Sie zu fragen, ob Sie geneigt sind, eine Zwischenfrage des Kollegen Müller zu beantworten.

**Ute Koczy (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**  
Selbstverständlich.

- (B) **Dr. Gerd Müller (CDU/CSU):**  
Frau Kollegin, ist Ihnen bekannt, dass die Entwicklungsländer komplett freien Zugang zum Markt der Europäischen Union haben, dass sie damit privilegiert sind und dass wir dazu auch stehen? Ist Ihnen weiterhin bekannt, dass die von Ihnen so gezeibelten sogenannten Exporterstattungen für Milch in keinem Fall in ein Land Afrikas oder Lateinamerikas gehen, wie Sie behauptet haben? Es gelangt kein einziger Liter Milch und kein Kilo Produkt mit Exporterstattung in die von Ihnen genannten Staaten.

(Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Ist Ihnen das bekannt, Frau Koczy?)

**Ute Koczy (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**  
Herr Kollege Müller, dann frage ich Sie:

(Paul Lehrieder [CDU/CSU]: Sie sollen antworten!)

Warum, wenn das so zuträfe, stellt sich die Ministerin hin und sagt, dass diese Entscheidung die Existenz der Bäuerinnen und Bauern in Afrika und Lateinamerika ruiniert?

(Dr. Gerd Müller [CDU/CSU]: Das hat sie nicht gesagt!)

– Das hat sie gesagt. Das kann man in dem Interview nachlesen. Sie sagt es, weil sie weiß, dass sie recht hat. Jetzt streiten Sie mit ihr einmal darüber, was daraus an Konsequenzen erwächst!

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN sowie des Abg. Jürgen Koppelin [FDP] – Dr. Gerd Müller [CDU/CSU]: Sie sind leider nicht informiert!)

Wir stehen in der Entwicklungspolitik für den Kampf gegen die Armut. Das finden alle immer ganz toll. Aber Frau Merkel regiert, um in Deutschland die Leute an der Nase herumzuführen und es einfach zuzulassen, dass nicht Werte, sondern harte Lobbyinteressen die schwarzrote Politik bestimmen. Herr Kollege Stiegler, es nützt nichts, die Ministerin Heidemarie Wieczorek-Zeul zur Galionsfigur zu machen, wenn auf dem Schiff gleichzeitig Meuterei herrscht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Eine Regierungserklärung zu den MDGs, zu den Jahrtausendentwicklungszielen der Vereinten Nationen, und dem schon vielfach gegebenen Versprechen zur Aufstockung der Mittel kann keine entwicklungspolitische Debatte im engeren Sinne sein; das ist richtig. So eine Debatte steht im Kontext der Finanzkrise. Das letzte Jahr stellt eine Zäsur dar. Das Jahr 2008 wird als ein Jahr der **multiplen Krise** in die Geschichte eingehen: Klimakatastrophe, Ernährungskrise – darauf wird mein Kollege Thilo Hoppe noch eingehen –, Energie-, Öl- und Finanzkrise sowie die jetzt kommende Wirtschaftskrise. Das alles ist eine Gemengelage, von der wir noch nicht wissen, wie alles miteinander zusammenhängt.

Vor diesem Hintergrund frage ich: Was wird aus den Entwicklungszielen? Was wird aus den Zielen, die Armut zu halbieren, die Müttersterblichkeit zu bekämpfen oder die Qualität der Bildung zu verbessern? Wo bleiben Veränderungen in den ungerechten Handelsstrukturen, in der wirtschaftlichen Zusammenarbeit? Was wird aus den Erkenntnissen, dass erneuerbare Energien gerade in Afrika die Basis zur Armutsbekämpfung legen? Was wird aus dem Ziel von 0,7 Prozent des Bruttonationalprodukts?

Wir befinden uns momentan in der absurden Situation, dass mit ein wenig Zahlenspielerie eine Erhöhung der **ODA-Quote** denkbar ist, ohne dass neues Geld eingesetzt wird. Wenn die Wirtschaftsleistung sinkt und die ODA-Quote stagniert, dann wirkt es auf dem Papier wie eine Erhöhung. Wir brauchen jedoch reale Zuwächse. Jetzt rächen sich die Versäumnisse von Schwarz-Rot.

Frau Ministerin Wieczorek-Zeul, Sie haben in Ihrer Amtszeit nicht vorgesorgt. Sie haben es versäumt, Strukturen zu reformieren, damit die Entwicklungspolitik Deutschlands für die Herausforderungen der Zukunft gerüstet ist. Genauso wenig, wie es dieser Regierung mit dem Finanzminister Steinbrück in den guten Tagen gelungen ist, Rücklagen zu bilden, Schulden abzubauen oder auch zu sparen, genauso wenig haben Sie es geschafft, frisches Geld durch innovative Finanzierungsinstrumente zu organisieren.

(Christian Ruck [CDU/CSU]: Das ist Unsinn! – Hartwig Fischer [Göttingen] [CDU/CSU]: Ihr habt sieben Jahre lang das Geld zurückgeführt!)

Ute Koczy

- (A) Ich beziehe mich auf die Regierungserklärung. Dort ist zwar von innovativen Finanzierungsinstrumenten die Rede, aber Sie stehen komplett mit leeren Händen da. Nichts davon wurde realisiert: weder die Flugticket-Abgabe, noch die Kerosinsteuer, noch die Finanztransaktionsteuer. Das sind alles Vorschläge, die wir Grünen seit Jahren einfordern.

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Noch mehr Steuern!)

Sie wurden alle nicht durchgeführt. Man hat sich zwar etwas bewegt und es verbalisiert, aber es kommt nichts rüber. Damit stecken wir haushaltspolitisch in der Sackgasse. Das haben Sie also auch vergeigt, und es gibt keinen Grund, Sie zu loben.

Frau Ministerin, Sie haben in der *Saarbrücker Zeitung* gesagt: Wenn es möglich sei, mit Milliarden die Finanzmärkte zu stabilisieren, müsse es auch möglich sein – ich zitiere –, „die Welt vor Armut und Hunger, Arbeitslosigkeit und dem Klimawandel zu retten.“ Ja, das sehen wir auch so. Aber im Gegensatz zur FDP sagen wir, dass die 100 Millionen Euro nicht ausreichen, die Sie ausgeben wollen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das ist zu wenig. Es müsste viel mehr Geld in die Hände genommen werden. Deswegen sprechen wir uns dafür aus, dass wir einen echten grünen New Deal bekommen, nicht den, den die Koalition vorträgt – kleinfüßig und immer wieder torpediert. Am Beispiel Kfz-Steuer sieht man doch, was dabei herauskommt.

(B)

Wir brauchen einen echten grünen New Deal. Nur er ist der Weg. Daran müssen wir arbeiten, nicht an dem, was die schwarz-rote Regierung hier vorgestellt hat.

Danke.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nächste Rednerin ist die Kollegin Sibylle Pfeiffer, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Sibylle Pfeiffer (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Warum wird die Qualität der Entwicklungszusammenarbeit mit der Höhe der verfügbaren Mittel in Zusammenhang gestellt? Lieber Herr Stiegler, was Ihre hochgelobte Kollegin Wieczorek-Zeul betrifft

(Ludwig Stiegler [SPD]: Da haben Sie recht!)

– das habe ich, ich bin auch sehr zufrieden mit ihr –: All ihre Mahnungen und Wünsche sind erst dann in Erfüllung gegangen, als es im Kanzleramt zum Glück zu einer Veränderung kam.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Ich bin Zeuge, wie sie den alten Kanzler traktiert hat!)

Vorher hat sie sich bei ihren männlichen Genossen, angefangen bei Bundeskanzler Schröder, ohne Ende die Zähne ausgebissen. (C)

(Ludwig Stiegler [SPD]: Sie hat sie sich nicht ausgebissen, sondern er hat nachgeben müssen!)

Liebe Ute Koczy, zu deinen Auslassungen bezüglich einer rot-schwarzen Regierungsführung im Zusammenhang mit der EZ möchte ich anmerken: Für alles, was du angeprangert hast, habt ihr sieben Jahre zur Umsetzung Zeit gehabt.

(Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und ihr drei Jahre!)

Während dieser Zeit sind diese Forderungen, das weiß ich, auch gekommen. Warum sind sie nicht umgesetzt worden?

(Ludwig Stiegler [SPD]: Weil nur die Heidi die harten Bretter bohrt!)

Erst mit einer Änderung im Kanzleramt kann man die Dinge umsetzen, die man gerne möchte.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Aber, liebe Freunde, was passiert eigentlich? Wir Parlamentarier heben die Hand zu enormen Erhöhungen in unserem Entwicklungshaushalt, und reflexartig werden wir mit Briefen von NGOs, der großen Gemeinde der Gutmenschen dieser Welt, überschüttet, in denen wir gefragt werden, warum wir so wenig Geld zur Verfügung stellen. Das ist ein Reflex. Tust du nichts, wirst du beschimpft; tust du was, wirst du auch beschimpft. Das ärgert mich. Mich ärgert, dass wir diejenigen sind, die puscheln und powern und trotzdem beschimpft werden. (D)

(Ludwig Stiegler [SPD]: Darum habe ich euch doch gelobt!)

Außerdem frustriert es mich. Ich fühle mich da zu Unrecht kritisiert, und das gefällt mir nicht.

Natürlich machen sich die Entwicklungsministerin und wir uns als Entwicklungspolitiker viele Freunde, wenn wir viel Geld verteilen. Das ist einfach. Aber hilft viel eigentlich auch wirklich viel?

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Nicht immer! – Dr. Karl Addicks [FDP]: Das kennt man schon aus der Medizin!)

Nirgends ist – das müssen wir uns einmal vorstellen, liebe Freunde – mit Zahlen belegt, wie viel Geld eigentlich in diesem System steckt. Die OECD spricht von etwa 110 Milliarden Euro, die dort ankommen, wo sie hingehören, nämlich bei den Menschen vor Ort. Man schätzt, dass derselbe Betrag irgendwo anders hinfließt. Deshalb sage ich, lieber Kollege Aydin, jetzt einmal etwas, was du von mir nicht erwartet hättest: Hier könnten wir eine Verteilung von oben nach unten vornehmen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Sehr richtig!)

In diesem Fall wäre das angebracht. Wir sollten uns ganz genau anschauen: Wie sind die Mittel eingesetzt? Wo sind sie eingesetzt? Wie effizient sind sie eingesetzt?

Sibylle Pfeiffer

(A) (Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Entwicklungszusammenarbeit kostet viel Geld. Ich glaube, wir können es uns nicht leisten, über Kürzungen im EZ-Haushalt zu beraten.

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Das hat auch keiner gesagt!)

Wir müssen aber die Krise als Chance begreifen und uns überlegen, wie wir die Mittel einsetzen. Lassen Sie mich in der Kürze der Zeit ein Beispiel nennen, das meiner Meinung nach zeigt, dass wir auch mit wenig Mitteln sehr effizient arbeiten können.

Nicht umsonst sind vier der acht MDGs auf **Frauen** abgestellt. Frauen sind in der Entwicklungszusammenarbeit unerlässlich. Auf der Arbeit der Frauen baut eine erfolgreiche Entwicklungszusammenarbeit auf. Ich denke, da gibt es zahlreiche Ansatzpunkte. Ich nenne einige Beispiele, wie man die Frauen effizient stärken kann. Wir reden von Landrechten. Lieber Kollege Aydin, auch das sehe ich im Zusammenhang mit den Rechten der Frauen; ich sehe die Landrechte der Frauen.

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Das hat er vergessen!)

Auch das Erbrecht ist als Recht der Frauen von Bedeutung. Das Thema „Rechte der Frauen“ ist meiner Meinung nach überhaupt ein Thema, das sehr kostengünstig ist. Um da etwas zu bewirken, bedarf es nur des politischen Willens. Ich rede hier weder von Gender-Mainstreaming noch von Gender-Budgeting oder Ähnlichem.

(B)

(Jörg van Essen [FDP]: Wir sprechen ja auch Deutsch!)

Ich rede von nichts anderem als von Good Governance. Das kostet kein Geld, ist aber effektiv.

Daraufhin müssen wir unsere Haushalte einmal überprüfen. Wir müssen schauen, wie wir die Prioritäten gesetzt haben. Es ist richtig, dass wir mit dem aktuellen Haushalt auch die Programme stärken, die sich hauptsächlich mit dem Empowerment von Frauen beschäftigen, zum Beispiel UNFPA, IPPF. Wenn wir uns um dieses Thema verstärkt bemühen, dann tun wir das Richtige. Wir müssen dort ansetzen, wo es nachhaltig und effizient ist, wo es wenig Geld kostet, aber einen hohen Ertrag bringt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Natürlich hätte auch ich gerne mehr Geld im System, nicht dass wir uns falsch verstehen. Wir benötigen natürlich Geld, wahrscheinlich auch mehr Geld. Aber bitte lasst uns die Krise, die wir zurzeit haben und nicht diskutieren können, auch als Chance begreifen, selbstkritisch zu hinterfragen: Wie setzen wir die Mittel ein? Setzen wir sie richtig ein? Wo können wir besser und effektiver werden?

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

(C)

Das Wort hat nun der Kollege Jürgen Koppelin, FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Jürgen Koppelin (FDP):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich hatte in dem bisherigen Verlauf der Debatte streckenweise den Eindruck, ich würde mich auf einem Lyrik-kongress befinden.

(Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wegen eines Gedichtes! Also wirklich! So fantasielos ist die FDP heute?)

Ich bin der Kollegin Sibylle Pfeiffer insofern sehr dankbar, dass sie endlich konkret geworden ist. Es war eine ausgesprochen gute Rede, der auch meine Fraktion Beifall gesendet hat. Gratulation, liebe Kollegin!

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Die Kollegin hat sich mit dem Thema, nämlich mit den Auswirkungen der Finanz- und Wirtschaftskrise auf die Entwicklungsländer, beschäftigt und hat sich konkret dazu geäußert. Bis dato hatte ich darüber – auch von der Ministerin – nur sehr wenig gehört.

Lassen Sie mich zu Beginn sagen: Der UN-Generalsekretär hat die internationale Gemeinschaft aufgefordert, keine Ausgaben für Entwicklungshilfe wegen der Finanzkrise zu kürzen. Diese Auffassung teilen wir. Ich denke, wir sind uns alle einig, dass wir das nicht tun wollen, auch wenn bei uns die Mittel knapper geworden sind.

(D)

Im Zusammenhang mit dem **100-Millionen-Euro-Paket für die Weltbank** darf ich aber daran erinnern, dass wir für dieses Geld Schulden machen müssen. Wir haben es nicht irgendwo liegen und geben es einfach der Weltbank, sondern wir nehmen dafür Schulden auf und belasten somit unseren Haushalt.

Beim Stichwort Haushalt möchte ich eine Bemerkung machen. Frau Ministerin, mir muss jemand einmal erklären, warum die 100 Millionen Euro nicht aus dem Bundeshaushalt, sondern aus einem Sonderfonds, der jetzt gebildet wird, kommen. Früher, als Rot-Grün die Regierung stellte, haben Sie das Schattenhaushalte genannt, die abgeschafft werden müssten. Jetzt schaffen Sie selbst solche Schattenhaushalte, in denen Sie diese 100 Millionen Euro verstecken. Es wäre besser, dieses Geld ordnungsgemäß in den Haushalt einzustellen und sich dazu zu bekennen, anstatt es in einen Schattenhaushalt zu stecken.

Die 100 Millionen Euro haben eine Geschichte. Die Bundeskanzlerin hat dieses Geld einmal auf einem G-8-Gipfel zugesagt. Wir als Haushälter haben dann hinterfragt, was die Weltbank mit diesem Geld macht. Das Ergebnis war, dass uns das keiner aus der Bundesregierung erklären konnte; die Ministerin wird sich noch an die Auseinandersetzung im Haushaltsausschuss erinnern. Wir, die Mitglieder des Haushaltsausschusses – und zwar die Kolleginnen und Kollegen von CDU/CSU,

**Jürgen Koppelin**

- (A) SPD und FDP, aber auch die Grünen –, haben in den Beratungen zum Haushalt 2008 diese 100 Millionen Euro abgelehnt; sie sind auch später nicht hineingekommen. Im Zuge der Krise will man nun das damals abgegebene Versprechen einlösen und die 100 Millionen Euro bereitstellen. Dieses Geld findet sich plötzlich in einem Schattenhaushalt wieder. Das ist unehrlich. Wie gesagt: Für diese 100 Millionen Euro, die die Bundesregierung der Weltbank plötzlich wieder zugesagt hat, müssen wir Schulden aufnehmen. Das sage ich, damit alle wissen, worum es geht.

Frau Ministerin, bei der Debatte kommt mir folgende Unterscheidung ein bisschen zu kurz: Wie ist die Situation aufgrund der Finanz- und Wirtschaftskrise in Afrika, und wie ist sie in **Asien**? Man sollte nicht alle Länder in einen Topf werfen. Ich sehe, dass Länder in Südostasien durchaus besser mit dieser Krise fertig werden. Das ist auch klar; denn sie haben ihre große Finanzkrise schon gehabt, haben entsprechende Erfahrung gesammelt und ihre Lehren daraus gezogen. Wir könnten vielleicht sogar von diesen Ländern lernen. In **Afrika** sieht die Situation wieder ganz anders aus, weil die Banken dort international nicht so stark verflochten sind und daher von dieser Krise nicht so viel zu spüren bekommen. Man muss sich also die einzelnen Länder und die einzelnen Kontinente wie Afrika anschauen, bevor man sagt, dass man etwas pauschal für alle macht. Ich bin für eine differenzierte Betrachtung.

- (B) Ich hoffe und erwarte, dass wir noch mehr Informationen darüber bekommen, ob es vonseiten der Regierungen dieser Länder eine Kapitalflucht nach dem Motto „Bringen wir unser Geld in Sicherheit!“ gibt. Damit müssten wir uns allerdings ebenfalls beschäftigen. Wenn wir über die Krise und die Folgen für die Entwicklungsländer sprechen, müssen wir auch darüber reden, wie die Abhängigkeit von ausländischen Finanzierungen ist und wie hoch die Devisenreserven sind. Es gibt durchaus Staaten in Asien, die hohe Devisenreserven haben. Man sollte berücksichtigen, welche Folgen die Krise für die dortige Währungspolitik hat. Außerdem sollte man die einzelnen Länder nach ihrer wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit beurteilen.

Ich sehe den Kollegen von der Linken im Moment nicht, der vorhin gesprochen hat.

(Zuruf der Abg. Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE])

– Das ist okay. – Sein Beitrag über Bolivien war so daneben, dass ich den Eindruck hatte, er hat von diesem Land null Ahnung. Ansonsten hätte er sich nicht hier hinstellen und einen solchen Unsinn verbreiten können. Das möchte ich bei dieser Gelegenheit sagen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Grundsätzlich sind wir der Auffassung, dass wir uns mit diesem Thema sowohl im entsprechenden Fachausschuss als auch im Haushaltsausschuss beschäftigen müssen. Ich sage Ihnen allerdings: So pauschal, wie das hier heute abgehandelt worden ist, sollten wir dieses Thema nicht behandeln. Kollege Ruck, vielleicht informieren Sie sich noch einmal bei Ihrer Kollegin Sibylle

Pfeiffer, die in ihrem Beitrag mehr Kenntnis gezeigt hat als Sie. (C)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Sascha Raabe, SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD – Dr. Karl Addicks [FDP]: Jetzt kommt der Beitrag zur Landwirtschaft!)

**Dr. Sascha Raabe (SPD):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Ich finde es erstaunlich, Herr Kollege Koppelin, mit welcher Überheblichkeit Sie die Reden meiner Kollegen aus dem Fachausschuss – die von Herrn Ruck und anderen – kritisieren angesichts dessen, dass ein Kollege Ihrer Fraktion zu Beginn der Debatte Scherze über Petrus gemacht hat bzw. erzählt hat, wer in die Hölle und wer in den Himmel kommt, und die Debatte damit auf ein Niveau gebracht hat, das ein bisschen an den Karneval erinnert.

(Jörg van Essen [FDP]: Er hat den Bundestagspräsidenten zitiert!)

Unsere Fachpolitiker brauchen sich vor der FDP nicht zu verstecken. Wir machen eine sachlich gute Politik. Das ist bisher deutlich geworden.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU) (D)

Die Debatte heute hat in erster Linie die Frage zum Gegenstand, wo wir angesichts der Finanzkrise und der Nahrungsmittelkrise, die die ärmsten Menschen schon im Vorfeld der Finanzkrise ganz hart getroffen hat, bei der **Umsetzung der Millenniumsentwicklungsziele** stehen. Man kann sich fragen, ob das berühmte Glas Wasser halb voll oder halb leer ist. Auch wenn das wichtigste Ziel, das sich die Vereinten Nationen bzw. die Weltgemeinschaft gegeben haben, ist, den Anteil der Armen an der Weltbevölkerung bis zum Jahr 2015 zu halbieren, sollte man sich einmal die absolute Zahl vor Augen führen. Es ist in der Tat erschreckend und schlimm, dass aufgrund der Nahrungsmittelkrise und ein paar Rückschlägen jetzt wieder 1 Milliarde **Menschen in Armut** lebt.

Man kann natürlich zu Recht darauf hinweisen, dass es, gemessen an der Weltbevölkerung – sie steigt seit 1990; zu diesem Zeitpunkt gab es mehr als 1 Milliarde weniger Menschen; das Bevölkerungswachstum findet hauptsächlich in den Entwicklungsländern statt –, heute „nur noch“ 26 Prozent arme Menschen im Vergleich zu 42 Prozent im Jahre 1990 gibt. Das sind immer noch viel zu viele. Ich sage das aber deswegen, damit wir uns Mut machen und sehen, dass die Mittel wirken, die wir auch von deutscher Seite dank unserer Ministerin, aber auch dank der Koalition, die sie beschließt, einsetzen. Jeder, dem wir geholfen haben, wieder zur Schule zu gehen, jeder mit einer tödlichen Infektionskrankheit, dem wir ge-

Dr. Sascha Raabe

- (A) helfen haben, wieder am Leben teilnehmen zu können, war das wert.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir sollten also stolz sein auf das, was wir erreicht haben.

Wir sind mit Haushaltsmitteln von insgesamt 10 Milliarden Euro – davon fast 6 Milliarden Euro im Einzelplan 23, im entwicklungspolitischen Haushalt – der zweitgrößte Geber weltweit. Wir haben die Quote der **Mittel für die Entwicklungszusammenarbeit** von 0,26 Prozent – diesen Wert haben wir, Frau Pfeiffer, von der Regierung Kohl übernommen – auf 0,38 Prozent des Bruttonationaleinkommens steigern können. Sicherlich wünschen wir uns alle – auch die Kollegen von der CDU/CSU –, dass wir weitere Schritte machen können. Diese sind auch notwendig.

Wenn man aber nur auf die Zahlen blickt, übersieht man leicht die Durchschlagskraft, die, wie Frau Pfeiffer es gesagt hat, in den Themenfeldern liegt, die nicht nur mit Geld zu bemessen sind. Neben dem Einsatz finanzieller Mittel haben wir das zuständige Ministerium seit 1998 dahin gehend umgewandelt, dass es sich auch mit Fragen der **globalen Strukturpolitik** beschäftigt. Das war immer ein großes Anliegen unserer Ministerin. Sie erhebt ihre Stimme eben nicht nur auf den Fachtagungen der Entwicklungspolitiker, sondern auch dann, wenn es darum geht, bei der Welthandelsorganisation

- (B) (Dr. Karl Addicks [FDP]: Manchmal ja!)

für gerechte Handelsbedingungen zu kämpfen.

Wie wir damit umgehen, dass noch Handelsbarrieren vorhanden sind, dass viele Entwicklungsländer in erster Linie noch Rohstofflieferanten sind, wird die entscheidende Zukunftsfrage sein. Denn es reicht doch nicht, Menschen in die Lage zu versetzen, ihre Felder zu bestellen, wenn sie keine Möglichkeiten haben, ihre Produkte auf den lokalen Märkten zu verkaufen oder sie zu exportieren. Bei aller Einigkeit, die wir als Entwicklungspolitiker der CDU/CSU und der SPD haben, müssen wir darauf achten, dass nicht wieder **Exportsubventionen** auf europäischer Ebene eingeführt werden. Ich halte auch die jetzt vorgesehenen Milchexportsubventionen für falsch. Eine Frage ist, ob sie direkt bezahlt werden sollen, wenn sie in Entwicklungsländer gehen; es wäre gut, wenn dies nicht geschähe. Aber es gibt auch an anderer Stelle Marktverzerrungen, weil Drittmärkte gestört werden und weil es einen Quersubventionierungseffekt gibt, der auch wieder Märkte stören kann. In diesem Sinne sind unsere hier im Deutschen Bundestag gefassten Beschlüsse eindeutig gewesen, und ich bin auch sicher, dass wir gemeinsam dafür sorgen werden, dass die Beschlüsse von Hongkong – Frau Ministerin hat schon erwähnt, dass 2013 die Exportsubventionen fallen sollen – umgesetzt werden, und zwar je schneller desto besser.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Dr. Christian Ruck [CDU/CSU])

Seit 1998 haben wir die **Mittel für die Nichtregierungsorganisationen** verdoppelt, die eine ganz hervorragende Arbeit und unschätzbare Dienste leisten. Wir haben vorhin schon die Zahlen gehört: 3 Millionen Menschen sind mit Mitteln des Globalen Fonds zur **Bekämpfung von HIV/Aids, Tuberkulose und Malaria** der Vereinten Nationen gerettet worden. Hinter solchen Zahlen stehen konkrete Schicksale. Wer wie wir oft in den betroffenen Ländern unterwegs ist und früher zum Beispiel in südafrikanischen Slums sah, wie sich dort an einigen Stellen die Leichen von HIV-Toten getürmt haben, weiß, dass es so etwas nicht mehr gibt. Wir sahen in Malawi an HIV-Infektion Erkrankte in fortgeschrittenem Stadium, die wieder nach Hause in ihre Dörfer gehen und arbeiten konnten. Dies zeigt, dass dieser Fonds auf globaler Ebene sehr stark hilft.

Da Herr Koppelin vorhin die Haushälter angesprochen hat, muss ich daran erinnern, dass wir die Millionenbeträge, um die wir uns oft mit den Haushaltspolitikern gestritten haben, vor allen Dingen auf multilateraler Ebene der Vereinten Nationen wirksam einsetzen konnten. An dieser Stelle sollten wir mit der Kleingeisterei aufhören. Wir müssen global denken und helfen, was bedeutet, die Mittel an der richtigen Stelle einzusetzen.

(Beifall bei der SPD)

Es ist in Ordnung, wenn man sich als Haushälter fragt, in welchem Haushaltstitel zusätzliche 100 Millionen Euro für die Weltbank bereitgestellt werden können. Wenn man aber wie der Generalsekretär der FDP, Herr Niebel, eine Debatte fast auf Stammtischniveau nach dem Motto führt, wir hätten genügend Probleme in Deutschland, was sollten wir dann noch 100 Millionen Euro nach Afrika geben, dann empfinde ich dies als ziemlich schäbig und kleinkariert.

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Hat er so gar nicht gesagt!)

Einer solchen Argumentation sollten wir in diesem Hause die rote Karte zeigen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Es ist, wie Herr Kollege Stiegler gesagt hat, **makroökonomisch** völlig falsch, als Exportnation zu glauben, wir könnten zusehen, wie der Rest der Welt um uns herum zusammenbricht. Dies hätte nicht nur sicherheitspolitische, sondern insbesondere weltweite ökonomische Auswirkungen. Wir sind darauf angewiesen, dass Menschen nicht in Hunger und Armut leben, sondern unsere Produkte kaufen und selbst etwas produzieren können. Geht es den Menschen in den Entwicklungsländern gut, geht es auch uns gut. Wir sind in einer Welt miteinander verbunden und müssen über den eigenen Tellerrand hinausblicken.

In diesem Sinne wünsche ich mir, dass wir gemeinsam erkennen, dass wir in einer Welt leben, und die Millenniumsentwicklungsziele sachlich und engagiert erreichen. Ich hoffe, dass wir, wenn wir im Jahre 2015 darüber debattieren werden, werden sagen können, dass

Dr. Sascha Raabe

- (A) wir vielleicht nicht alles erreicht haben, aber doch einen großen Schritt vorangekommen sind.

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort hat nun der Kollege Thilo Hoppe, Bündnis 90/Die Grünen.

**Thilo Hoppe (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Lieber Sascha, natürlich muss man auch die Erfolge würdigen; man sollte auch auf das halb volle Glas und nicht nur auf das halb leere Glas schauen. Gleichwohl vermisste ich bei der Bilanz einen lauten Aufschrei. Es gibt bei einigen Millenniumszielen Erfolge, etwa bei Bildung und Gesundheit, aber einen grandiosen Misserfolg bei dem Millenniumsziel, die **Zahl der Hungernen** zu halbieren. Hier hilft jetzt auch nicht der statistische Trick, dass man den Anteil der Hungernden an der Weltbevölkerung vorrechnet. Vielmehr kommt es auf die absoluten Zahlen an: Eine Milliarde Menschen sind chronisch unterernährt. Das ist ein historischer Höchststand. Dies bedeutet, eine Milliarde Menschen, die Schmerzen leiden und um ihr tägliches Überleben kämpfen. Auf diese große Herausforderung müssen wir reagieren; wir dürfen sie weder schönreden noch bagatellisieren.

- (B) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich war am Montag und Dienstag auf der **Welternährungskonferenz der Vereinten Nationen in Madrid**. Momentan gibt es viele Konferenzen, die diesen Titel führen. Auch die Bundesregierung hat anlässlich der Grünen Woche eine solche Konferenz, eine Art Joint Venture mit der Nahrungsmittelindustrie und dem Bauernverband durchgeführt und die Konferenz so bezeichnet. Auf dieser Konferenz ist noch einmal klargeworden, dass die internationale Gemeinschaft grandios versagt hat und die Herausforderungen immer noch nicht wirklich erkannt hat. Im Mai letzten Jahres fand ein Welternährungsgipfel in Rom statt. Dort gab es große Betroffenheitsbekundungen von Herrn Sarkozy und anderen. Doch jetzt wurde vorgerechnet, dass gerade einmal 25 Prozent der Mittel, die damals zugesagt wurden, tatsächlich gezahlt worden sind. Es bedarf einer wirklichen Kurskorrektur und nicht der Heuchelei, die man auf solchen Konferenzen sehr häufig hören und erleben kann.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Leider kann man auf diesen Konferenzen auch viele Scheinlösungen hören. Da wird gesagt: It's very simple, wir düngen die ganze Welt, wir überziehen die Welt mit Stickstoffdünger, mit Pestiziden und Insektiziden.

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Stickstoffdünger brauchen wir!)

Damit kann man kurzfristig vielleicht die Produktion steigern, aber zu welchem Preis? Die Böden werden aus-

gelaugt, das Klima wird noch stärker belastet, die Kleinbauern werden oft verdrängt oder in die Schuldenfalle getrieben. (C)

Es ist notwendig, die Krisen im Zusammenhang zu sehen und über **Armutsbekämpfung immer im Zusammenhang mit den Klimaveränderungen** zu diskutieren; denn die Landwirtschaft kann einen Beitrag liefern, um die Klimaveränderungen zu verlangsamen. Man kann aber auch, wenn man nur die Mittel der konventionellen Landwirtschaft einsetzt ohne Rücksicht auf **Nachhaltigkeit**, das Klimaproblem massiv vergrößern, was wiederum auf die Bauern zurückfallen und die Ernährungssicherheit weiter gefährden würde. Daher ist es absolut notwendig, den Nachhaltigkeitsgedanken aufzunehmen und die Empfehlungen des Weltagrarrates stärker zu berücksichtigen. Wir müssen an einem Strang ziehen. Vom Agrarministerium vernehme ich momentan aber eher Verlautbarungen über Exportinitiativen; hier wurde schon gesagt, dass die Agrarexporterstattungen ausgedehnt werden sollen. Ich sehe zwar, dass die Agrarministerin und die Entwicklungsministerin an einem Strang ziehen, aber an unterschiedlichen Enden und in verschiedene Richtungen. Das hat die heutige Debatte klar ergeben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Gerd Müller [CDU/CSU]: Wenn man nur in Schlagzeilen diskutiert, ist das halt schwierig!)

– Das sind nicht nur Schlagzeilen. Lesen Sie bitte auch das, was uns die Fachleute in einer Anhörung im Entwicklungsausschuss gesagt haben. Nahezu alle Experten haben uns gesagt: Wir brauchen jetzt eine nachhaltige Stärkung der Landwirtschaft in den Entwicklungsländern, bei der die Kleinbauern in den Mittelpunkt gestellt werden. (D)

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Eine Intensivierung voranbringen!)

Eine Zwischenfrage, Herr Präsident.

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Ich rufe die bestellte Zwischenfrage des Kollegen Müller auf.

**Thilo Hoppe (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Ich habe die Zwischenfrage nicht bestellt. Ich habe nur bemerkt, dass ihm etwas unter den Nägeln brennt und er etwas sagen möchte.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Redezeitverlängerungskoooperationen!)

**Dr. Gerd Müller (CDU/CSU):**

Herr Kollege, nachdem Sie mich angesprochen haben, möchte ich Sie Folgendes fragen: Ist Ihnen bekannt, dass die **Weltbevölkerung** bis zum Jahr 2030 bei abnehmender Fläche auf circa 9 Milliarden Menschen ansteigen wird?

(Thilo Hoppe [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist mir bekannt!)

Dr. Gerd Müller

- (A) Ist Ihnen bekannt, dass darauf nur mit einer neuen Agrarentwicklungspolitik und einer neuen Agrarentwicklungskooperation mit den Staaten, in denen noch Potenziale vorhanden sind, reagiert werden kann? Ist Ihnen bekannt, dass wir bis zum Jahr 2030 zur Ernährung dieser 3 Milliarden zusätzlichen Menschen und der 1 Milliarde hungernden Menschen die **Nahrungsmittelproduktion** in der Welt um 50 Prozent erhöhen müssen? Können Sie mir mitteilen, wie Sie die Nahrungsmittelproduktion um 50 Prozent erhöhen wollen? Kennen Sie das neue Konzept des Bundeslandwirtschaftsministeriums zur Agrarentwicklungspolitik?

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Das ist eine gute Frage! – Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da kannst Du jetzt aber lange reden!)

**Thilo Hoppe** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Herr Staatssekretär, wir haben im Entwicklungsausschuss vor kurzem eine Anhörung durchgeführt. Mehrere Experten, auch diejenigen, die von der Union benannt wurden, wie beispielsweise Herr Professor Dr. Theo Rauch, haben dargelegt, dass sich die Produktion mit standortgerechten, angepassten und ökologisch vertretbaren Anbaumethoden bei einem geringen Risiko verdoppeln lässt. Wenn man das macht, was das Agrobusiness tun will, und die Welt mit Stickstoffdünger, mit HochleistungsSaatgut, mit gentechnisch verändertem Saatgut überzieht, lässt sich die Produktion verdreifachen oder sogar verfünffachen, aber auch das Risiko wäre 50 Prozent höher. Die Folgen wären ausgelaugte Böden und große ökologische Schäden. Damit würden wir dem Ziel, **Ernährungssicherheit** zu erreichen, einen Bärendienst erweisen.

(Dr. Gerd Müller [CDU/CSU]: Ich schicke Ihnen unser Konzept zu!)

– Aber gerne. Wir können den Fachaustausch gern weiter vertiefen.

Lassen Sie mich noch ein Wort zu dem Schlagabtausch über die Pressemitteilungen gestern zwischen FDP und Union sagen. Die Intervention von Herrn Niebel wurde hier schon von mehreren Rednern erwähnt. Ich finde auch die Antwort der Union bezeichnend. Der FDP wurde gesagt: Ja, aber das, was man in die Entwicklungszusammenarbeit investiert, kommt doppelt und dreifach zurück und dient unserer Exportindustrie.

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Ja!)

Was ist denn das für eine Begründung? Was für ein Bild haben Sie von den Bürgerinnen und Bürgern in unserem Lande? Ich bekomme E-Mails und Anrufe von Menschen, die sagen: Wir bekommen schon Alpträume, wenn wir uns die 1 Milliarde Hungernder vorstellen. – Wir wollen, dass denen geholfen wird. Wir wollen nicht, dass man Entwicklungshilfe damit begründen muss, dass das Zweifache und Dreifache zurückkommt und wir letztendlich daran verdienen. Das kann in einzelnen Fällen ein positiver Nebeneffekt sein; aber das ist doch keine Motivation dafür, Solidarität und Gerechtigkeit anzustreben und den Ärmsten der Armen zu helfen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Jürgen Koppelin [FDP] – Dr. Karl Addicks [FDP]: Das ist doch keine Schande!)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nächster Redner ist der Kollege Jürgen Klimke, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Jürgen Klimke** (CDU/CSU):

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es ist mehrfach zitiert worden: 1 Milliarde Menschen muss vermutlich künftig unter Hunger leiden. Was müssen wir aufgrund unserer globalen und unserer sozialen Verantwortung tun, um gegenzusteuern? Wir brauchen eine konsequente Mittelerhöhung; das ist hier ziemlich einvernehmlich. Wir müssen auch die Rahmenbedingungen unserer thematischen Zusammenarbeit mit den Entwicklungsländern verändern.

Das gilt aus meiner Überzeugung insbesondere für den Bereich, der sehr entwicklungsrelevant ist, nämlich für die **nachhaltige Wirtschaftsförderung** in unseren Partnerländern. Leitlinie unserer Philosophie muss sein, dass Wirtschaftswachstum der einzige Schlüssel zur konsequenten Armutsbekämpfung in den Entwicklungs- und Schwellenländern ist.

(Beifall der Abg. Dr. Christian Ruck [CDU/CSU] und Dr. Karl Addicks [FDP])

Deshalb streben wir in der CDU/CSU im Rahmen unserer entwicklungspolitischen Strategie an, mehr Rechts- und Investitionssicherheit zu entwickeln, mehr Infrastruktur zu gewährleisten, die Energieentwicklung voranzutreiben und vor allen Dingen den Mittelstand stärker zu berücksichtigen. Dabei lautet unser vorrangiges Ziel, Wirtschaftswachstum in den Entwicklungs- und Schwellenländern so zu gestalten, dass es direkte Effekte auf die Armutsbekämpfung hat.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Das heißt, die Menschen müssen direkt davon profitieren, zum Beispiel durch gerechtere Steuer- und Abgabensysteme. Pflicht ist eine Refinanzierung des Wirtschaftswachstums; es muss in der Bevölkerung spürbar sein.

Ziel unserer Politik der Entwicklungszusammenarbeit muss sein, **wirtschaftliche Kompetenz in Entwicklungsländer zu vermitteln**, dort regionale Märkte aufzubauen und mittelständische Strukturen zu entwickeln, sodass diese Partnerländer dann vielleicht künftig in der Lage sind, ohne die Unterstützung der Entwicklungszusammenarbeit selbstständig zu wirtschaften. Notwendig sind also die Stärkung der regionalen Märkte durch einen Know-how-Transfer sowie die Schaffung von Arbeitsplätzen vor Ort durch eigene Leistungsfähigkeit.

Das fängt bei der von der Ministerin angesprochenen **Mikrofinanzierung** und der Mikroversicherung gerade

**Jürgen Klimke**

- (A) im ländlichen Raum an und geht damit weiter, dass die Entwicklungspolitik in Zukunft insbesondere für den deutschen Mittelstand einen **Rahmen für wirtschaftliche Betätigung in den Entwicklungsländern** bieten muss. Das heißt, die deutschen Kammern müssen noch intensiver einbezogen werden, und andere privatrechtliche wirtschaftliche Organisationen müssen dabei helfen, die Grundstrukturen für einen Aufschwung in den Partnerländern zu legen. Hierbei spielt auch die Frage der Bildung und Ausbildung eine Rolle, zum Beispiel im Zusammenhang mit der beruflichen Bildung, mit dem dualen System, das weltweit nachgefragt ist und das wir stärker fördern sollten.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Ein weiterer Kernaspekt ist, dass Mittelständler **Risikofinanzierungen** brauchen.

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Ja! Genau!)

Hier hat die staatliche Unterstützung eine wichtige Rolle zu spielen, vor allem durch die DEG und durch das BMZ, das nach unserer Auffassung die wirtschaftliche Entwicklungszusammenarbeit – so heißt das Ministerium ja auch – mit den Entwicklungsländern stärker koordinieren und steuern sollte, natürlich immer auf Augenhöhe mit den Ländern.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Meine Damen und Herren, es ist nach wie vor so, dass sich mittelständische Unternehmen mit Investitionen in Entwicklungsländern schwertun. Nicht wenige laufen Gefahr, sich zu überheben. Eine Konzentration der staatlichen Unterstützung auf den Mittelstand ist deswegen vorrangig. Die Entwicklungsorientierung der Wirtschaft ist jedoch auch Voraussetzung für derartige Ansätze.

Wie schaffen wir das? Mit mehr Transparenz und Unterstützung der deutschen Unternehmen bei internationalen Ausschreibungen, damit sie sich daran noch intensiver und erfolgreicher beteiligen und dann in den Entwicklungsländern investieren können.

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege.

**Jürgen Klimke (CDU/CSU):**

Es ist wichtig, dass die KfW und die GTZ ihren Fokus auf die Infrastrukturentwicklung legen. Die Rahmenbedingungen für Auslandsinvestitionen sollten mittelstandsfreundlicher gestaltet werden.

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege, ich glaube, Sie haben die Uhr nicht richtig im Blick.

**Jürgen Klimke (CDU/CSU):**

Ich komme zum Ende, Herr Präsident.

Die wirtschaftliche Zusammenarbeit im BMZ sollte erweitert werden. Eines muss allerdings klar sein – das möchte ich betonen –: Der Schlüssel für die erfolgreiche

Entwicklung unserer Partnerländer liegt in der Teilnahme aller Menschen an einer erfolgreichen Wirtschaftsentwicklung. Unser Konzept dient auch als Hilfe zur Selbsthilfe.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Dr. Karl Addicks [FDP] – Dr. Karl Addicks [FDP]: Der größte Teil davon war ja eigentlich unser Konzept! Aber trotzdem: Gut gemacht!)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Gabriele Groneberg ist die nächste Rednerin für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Gabriele Groneberg (SPD):**

Vielen Dank. – Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich will mich mit zwei Bereichen beschäftigen, die von der Ministerin angesprochen worden sind, von allen anderen Kolleginnen und Kollegen, die bisher gesprochen haben, aber nicht. Es handelt sich um zwei Themen, die zur Erreichung der acht Millenniumsziele von großer Bedeutung sind. Sie finden in der Formulierung jedes einzelnen Ziels ihren Niederschlag, lassen sich unter der Überschrift „Sicherung der ökologischen Nachhaltigkeit“ allerdings auch direkt Ziel sieben zuordnen.

Herr Koppelin, es geht nicht nur um die Finanzkrise bzw. um Finanzthemen, sondern auch um das Erreichen der Millenniumsziele. Dafür sind **Wasser und Energie** unabdingbar notwendig.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wenn beides nicht bzw. nicht in ausreichendem Maße vorhanden ist, wird man die Millenniumsziele auch im Hinblick auf die anderen Vorhaben nicht erreichen. Dass Wasser die Grundlage ist, um leben, ja überleben zu können, brauche ich nicht weiter zu erläutern; ich denke, das ist jedem klar. Geht es aber um **Abwässer und Fäkalien**, die zwangsläufig auch anfallen, ist die Sache schon eine andere.

Weltweit haben 42 Prozent der Menschen keine angemessene Toilette. Es ist nicht nur so, dass eine einigermaßen hygienische Verrichtung der Notdurft zur Achtung der Menschenwürde gehört. Ebenso gravierend sind die Auswirkungen fehlender **Siedlungshygiene** und fehlenden **Abwassermanagements**. In den Ländern, in denen diese notwendigen Dinge fehlen, sind Krankheiten und verseuchtes Trinkwasser an der Tagesordnung. Sie stellen für die Entwicklung der betroffenen Länder ein gravierendes Hindernis dar. Ich erinnere an dieser Stelle nur an die Choleraepidemie in Simbabwe.

Der **gesicherte Zugang zu Energie** ist ebenfalls ein unerlässliches Element im Kampf gegen die Armut und ebenso wichtig wie der Zugang zu Wasser. Man muss wissen, dass weltweit 1,6 Milliarden Menschen keinen Zugang zu elektrischer Energie haben. Diese Situation zu ändern, ist eine zentrale Voraussetzung, um die Lebens- und Produktionsbedingungen in den Entwicklungsländern zu verbessern. Das Vorhandensein von

Gabriele Groneberg

- (A) Energie ist für die Stabilität eines Landes und einer Volkswirtschaft bedeutsam und beeinflusst in erheblichem Maße nicht nur die Lebensverhältnisse der Menschen, sondern wirkt sich auch positiv auf das von Herrn Klimke erwähnte Wirtschaftswachstum aus.

Ohne **erneuerbare Energien** werden wir nicht nur an unserem Ziel, für alle Menschen Energie bereitzustellen, scheitern. Ohne nachhaltige Energieerzeugung und aufgrund der daraus folgenden klimapolitischen Sünden würden wir uns buchstäblich auch unserer eigenen Lebensgrundlagen berauben. Unsere Entwicklungszusammenarbeit hilft den Entwicklungs- und Schwellenländern, ihren Zugang zu nachhaltiger Energie sicherzustellen und sich aktiv am Klimaschutz zu beteiligen.

Ich möchte in diesem Zusammenhang noch einige Ausführungen zur Nutzung von **Biomasse** machen. Die Dimension, die die Nutzung von Biomasse hat, wird daran deutlich, dass allein in Subsahara-Afrika 547 Millionen Menschen – Tendenz steigend – ohne Zugang zur Stromversorgung leben. Diese Menschen müssen 60 Prozent ihres Primärenergiebedarfs durch die Nutzung herkömmlicher Biomasse decken. 80 Prozent dieser Biomasse sind **Holz**. Dies verstärkt die Abholzung der Wälder – mit verheerenden Folgen für Mensch, Umwelt und Klima. Das Einatmen des Qualms, der entsteht, wenn das Holz in den engen Hütten verbrannt wird, führt zu enormen Gesundheitsschäden. Wir können dem wirksam begegnen, indem wir dafür sorgen, dass effiziente und emissionsarme Kochherde benutzt werden. Mit diesem einfachen Mittel kann man die Menschen in die Lage versetzen, ihre Gesundheit, das Klima und die Biodiversität vor Ort zu schützen.

(B)

Aber auch andere Nutzungen von Biomasse sind interessant. Ich nenne nur die Stichworte **Biogas** und – mittlerweile ein Reizwort – **Biosprit**. Was abstrakt klingen mag, wird konkret, wenn man den Bogen dazu schlägt, wie wir in Deutschland Biomasse als Beitrag zu einer klimafreundlichen Energieversorgung nutzen. Mit der Beschränkung auf die Gegenüberstellung von „Tank“ und „Teller“ wird die Konkurrenz bei der Nutzung von Biomasse polemisch zugespitzt. Doch die Nutzung von Biomasse hat viele Facetten, sie birgt sowohl für die Industrieländer als auch für die Schwellenländer und für die Entwicklungsländer Chancen wie Risiken:

Einerseits führt die Zunahme der Biomasseimporte aus Schwellen- und Entwicklungsländern zu steigenden Exporterlösen. Das ist wünschenswert. Die Produktion von Biomasse kann zu einer Erhöhung der Wertschöpfung und der Beschäftigung im ländlichen Raum beitragen. Landwirtschaft kann sich wieder lohnen. Damit sind Chancen zur Verminderung der Armut verbunden.

Andererseits ist die Produktion von Biomasse mit Risiken im ökologischen und im sozialen Bereich verbunden. Es stellen sich die Frage des Schutzes der Biodiversität und die Frage der Klimarelevanz der Produktion von Biomasse. Allein die Umwandlung natürlicher Ökosysteme in Anbauflächen setzt erhebliche Mengen an Treibhausgasen frei. Ferner hat sich bereits gezeigt – und das dürfen wir nicht negieren –, dass der Anbau von Energiepflanzen, weil er in Konkurrenz zu einem Anbau

von Nahrungsmitteln steht, zu Preissteigerungen und Nahrungsmittelengpässen führt. Diese Flächennutzungskonkurrenz ist von erheblicher entwicklungspolitischer Relevanz. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD sowie des Abg. Dr. Christian Ruck [CDU/CSU])

Das betrifft alle Teile der Bevölkerung, nicht nur die Armen.

Um Fehlentwicklungen bei der Nutzung von Biomasse zu vermeiden, brauchen wir ein **Zertifizierungssystem**, mit dem Nachhaltigkeit bei Anbau und Produktion sichergestellt wird. Wir wollen unserer Verantwortung in diesem Bereich nachkommen und arbeiten deshalb an einer Biomasse-Nachhaltigkeitsverordnung, in der wir Anforderungen für die Nutzung von Biomasse in Deutschland festlegen. Ich hoffe, dass diese Verordnung noch dieses Jahr in Kraft treten kann und dass der Inhalt dieser Verordnung EU-Standard wird.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Es ist wichtig, dass die Standards, die wir für die Nutzung von Biomasse in Europa mithilfe wirksamer Zertifizierungssysteme festlegen werden, auch international Anwendung finden können. Mir ist klar, dass es bis dahin noch ein weiter Weg ist. Aber ich habe gute Gründe, optimistisch zu sein. Die Gründungskonferenz der **Internationalen Agentur zur Förderung der Erneuerbaren Energien**, kurz: IRENA, ist ein gutes Beispiel dafür. Die Idee zu dieser Initiative ist maßgeblich hier im Deutschen Bundestag geboren worden. Es hat einige Jahre gedauert, bis man so weit gekommen ist; aber am Montag sind 75 Staaten dieser Initiative beigetreten. Das ist ein Zeichen, dass, wenn sich alle einig sind, viel erreicht werden kann. Das gilt genauso für die Zertifizierung von Biokraftstoffen oder andere Formen von Biomasse. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD sowie des Abg. Dr. Christian Ruck [CDU/CSU])

Die Internationale Agentur zur Förderung der Erneuerbaren Energien wird zum Erreichen von Ziel sieben der Millenniumserklärung – ökologische Nachhaltigkeit – beitragen. Deutschland kann also Motor sein für eine Politik, die Vorbild ist, die Möglichkeiten in Anspruch nimmt, die Vorzeigefunktion hat. Wenn wir in unseren Bemühungen nicht nachlassen, werden wir eines Tages keine Erste, Zweite und Dritte Welt mehr haben, sondern *eine* Welt, eine Welt, für die alle zusammen Verantwortung tragen. Dieser Aspekt ist mir heute manchmal zu kurz gekommen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie des Abg. Thilo Hoppe [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nächster Redner ist der Kollege Hartwig Fischer, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(A) **Hartwig Fischer** (Göttingen) (CDU/CSU):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Frau Ministerin, Sie haben das Thema UNICEF und die Müttersterblichkeit angesprochen. Ich will das noch einmal ergänzen.

Wir alle wissen, dass täglich 30 000 Kinder auf dieser Welt aufgrund von Armut, schlechtem Wasser, Hunger und Ähnlichem sterben. Ich bin mit Ihnen darin absolut einig und dankbar dafür, dass der Bundespräsident dieses Thema immer wieder zum Schwerpunkt macht, aber ich ziehe andere Schlüsse als Ihre Fraktion daraus und unterstütze diesen Bundespräsidenten deshalb auch bei seiner nächsten Wahl.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg.  
Dr. Karl Addicks [FDP])

Zum Anspruch und zur **Haushaltswirklichkeit der Entwicklungspolitik**. Ich finde es gut, dass die Kolleginnen und Kollegen eben von dem Aufwuchs seit 1998 gesprochen haben, aber die 50 Prozent Aufwuchs hat es in den letzten drei Jahren gegeben.

(Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: So ist es!)

Deshalb kann man, wenn man die Zeit ab 1990 betrachtet, natürlich auch Stagnation feststellen.

Frau Ministerin, es gibt einen Punkt, den ich doch kritisieren möchte, weil ich glaube, dass dadurch nur Vorurteile bedient werden. Sie haben das Thema Banken und die Bankenbürgschaften angesprochen. Das ist etwas anderes, als Barmittel zur Verfügung zu stellen. Wir haben alle gemeinsam – auch Sie im Kabinett – diesem Schirm zugestimmt, weil wir wissen, dass er dringend notwendig ist. Das kann man nicht im Verhältnis zu den Barmitteln sehen, die wir im Entwicklungshaushalt brauchen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich bin absolut mit Ihnen darin einig, dass wir auch in Zukunft Aufwüchse brauchen. Dazu gehört aber auch – wir sind einer der größten Zahler in der Entwicklungsgemeinschaft und in den internationalen Organisationen –, dass wir zukunftsorientierte Organisationen brauchen; dazu gehört IRENA, darüber besteht gar kein Zweifel. Ich bin jedoch der festen Überzeugung, dass wir **Parallelstrukturen** abbauen müssen.

Es gibt erhebliche Parallelstrukturen im Bereich der internationalen Organisationen, zum Beispiel im Gesundheitswesen. Dadurch werden Mittel verschleudert. Hiergegen müssen wir gerade in schwierigen Zeiten Speerspitze sein, damit die Mittel effektiver eingesetzt werden können.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Liebe Kollegin Koczy, weil Sie wieder das Thema Ticket Tax angesprochen haben,

(Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Ja!)

möchte ich Sie doch noch einmal kurz fragen: Haben Sie gar nicht gemerkt, dass das eine olle Kamelle ist und dass es inzwischen einen Emissionshandel gibt, bei dem ein ganz anderer Aufwuchs zu verzeichnen ist, sodass

entsprechende Mittel für eine zukunftsorientierte Entwicklungspolitik zu Verfügung stehen? (C)

(Dr. Christian Ruck [CDU/CSU]: Genau!)

Das ist eine schwarz-rote Politik, die absolut top und zukunftsorientiert gewesen ist.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Dr. Karl Addicks [FDP]: Das ist Ihr Lieblingsthema!)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, Sie können sich denken, dass ich mein Spezialthema **Kongo** – der Kollege Ruck hat das Thema Frieden angesprochen – anspreche, wenn ich am Rednerpult stehe.

Frau Ministerin, Sie sind mit uns im Kongo gewesen und haben danach gesagt: Wir legen einen Friedensfonds im Umfang von 50 Millionen Euro auf. – Das ist für eine gewisse Zeit leider blockiert worden – nicht durch Sie; ich will das nicht vertiefen –, aber jetzt steht er zur Verfügung. Die Ersten, die mit dafür sorgen, dass Infrastrukturmaßnahmen durchgeführt werden, sind jetzt dort.

Nachdem wir die Wahl begleitet haben, Herr Lubanga vor dem Internationalen Gerichtshof wegen Verbrechen gegen die Menschlichkeit und gegen Kinder angeklagt wurde und Herr Nkunda durch Ruanda verhaftet wurde, haben wir jetzt im Augenblick nach meiner Überzeugung ein kleines Zeitfenster für den Frieden. Frau Ministerin, ich bitte Sie – ich werde auch unsere Kanzlerin und den Außenminister noch einmal darum bitten –, dass die europäischen Geber jetzt gemeinsam einen **Schwerpunkt im Ostkongo** setzen. (D)

Ich will noch einmal sagen, wie dieser Schwerpunkt aussehen muss:

Punkt 1. Wir werden dort keinen Frieden schaffen, wenn Rechtsstaatlichkeit nicht hergestellt wird. Es nützt nichts, wenn es Gerichte gibt, bei denen der Präsident 30 Dollar verdient, aber Leute verurteilen muss, die im Monat durch Schmuggel und Ähnliches 10 000 Dollar auf die Seite schaffen und dann versuchen, sich durch Korruption freizukaufen. Wir brauchen also eine funktionierende Justiz und Polizei sowie das Militär. Hier müssen wir uns als Europäer gemeinsam anstrengen.

Punkt 2. Wir können das nicht nacheinander tun, sondern hier muss man jetzt im Interesse des Friedens in dem gesamten Bereich der Großen Seen – Uganda, Burundi, Ruanda und insbesondere Ostkongo – die Infrastrukturmaßnahmen umsetzen: Straßen, Schulen, Gesundheitswesen.

Wir müssen auch das gemeinsam fortsetzen, was bereits angefangen worden ist, nämlich die Zertifizierung von Rohstoffen, die seit zehn Jahren in Botswana wunderbar funktioniert. Sie bringen die Wertschöpfung in den eigenen Haushalt ein und können die Mittel dann für Infrastrukturmaßnahmen nutzen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg.  
Ludwig Stiegler [SPD])

Wir brauchen auch ein ökonomisches Netzwerk, sodass wir ihnen durch deutsche Unternehmen und mit

Hartwig Fischer (Göttingen)

- (A) PPP-Projekten gemeinsam helfen können. Das müssen wir dort partnerschaftlich vereinbaren. Wir können dort beim Einsatz der Mittel auch zwischen Ituri und Südkivu unterscheiden, da wir sehen, dass es dort nicht mehr den Umfang an Korruption wie bei dem Gouverneur in Nordkivu gibt. Dann merken die Menschen, dass es sich für sie auszahlt, in den Provinzen, die ich eben genannt habe, eine Regierung zu unterstützen.

Das heißt, wenn wir jetzt nicht halbherzig vorgehen, sondern mit der internationalen Gemeinschaft gemeinsam handeln, dann können wir in Afrika ein Signal für diesen wichtigen Bereich setzen. Ich befürchte aber, dass wir weiter in die internationalen Haushalte einzahlen.

Dieser Bürgerkrieg im Ostkongo kostet jedes Jahr allein für den Militäreinsatz MONUC über 1,2 Milliarden Euro, an denen wir mit fast 10 Prozent beteiligt sind. Wenn wir dauerhaft Frieden schaffen könnten, dann könnte man diese Summe langsam, aber sicher herunterfahren und gleichzeitig Kapazitäten freisetzen, die in Darfur oder in Somalia zur Unterstützung von AMISOM gebraucht werden, wo derzeit nur 2 400 von 8 000 Stellen der Friedenstruppe besetzt sind.

Ich glaube, wir haben die Chance zu friedenschaffenden Maßnahmen. Wir müssen sie nur gemeinsam mit den anderen europäischen Ländern ergreifen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

- (B) Als letzte Rednerin in dieser Debatte hat das Wort die Kollegin Bärbel Kofler für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Dr. Bärbel Kofler (SPD):**

Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! In dieser Debatte war viel von Haushaltsmitteln und ihrer internationaler Verwendung die Rede. Manchmal geht es in der Diskussion auch darum, dass Haushaltsmittel angeblich falsch eingesetzt werden. Das bin ich mittlerweile wirklich leid, weil es in der Öffentlichkeit ein falsches Bild auf die Entwicklungspolitik wirft und so getan wird, als hätten wir als Entwicklungspolitiker, aber auch die Ministerin und das Ministerium ein Interesse daran, Steuermittel falsch einzusetzen. Darum geht es aber nicht. Das möchte ich anhand von einigen Punkten deutlich machen, die auch heute genannt worden sind.

Das Thema Landreform ist angesprochen worden. Wofür verwenden wir Haushaltsmittel? Sie fließen zum Beispiel in die Finanzierung der Haushalte der entsprechenden Staaten. Wir unterstützen den Aufbau von Justizsystemen und die Durchführung von Landreformen, zum Beispiel in Ghana, indem Mittel in den ghanaischen Haushalt hineinfließen. Ich glaube, das sind wichtige Beiträge zur Strukturpolitik. Es ist richtig – Kollege Raabe hat es angesprochen –: Entwicklungspolitik ist Strukturpolitik.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich bin auch das **Bashing von internationalen Organisationen** in diesem Zusammenhang ein bisschen leid. Denn nur gemeinsam können wir die Herausforderung, dass 1 Milliarde Menschen in Hunger leben, bewältigen und die Probleme angehen. Das ist nur mit finanziellen Beiträgen auch für internationale Organisationen möglich. Ich glaube, es ist an der Zeit, auch in diesem Punkt für Wahrheit und Klarheit zu sorgen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wenn wir über Strukturpolitik in der Entwicklungspolitik diskutieren, dann möchte ich auch ein Thema ansprechen, das wir uns als Sozialdemokraten, aber auch innerhalb der Koalition in diesem Jahr verstärkt auf die Agenda gesetzt haben und das dankenswerterweise vom Ministerium sehr aktiv aufgegriffen wurde, nämlich die **sozialen Sicherungssysteme**. Wir können die Probleme, die durch das Fehlen sozialer Sicherungssysteme weltweit entstehen, nicht mit Einzelprojekten lösen, sondern nur, indem wir gemeinsam mit den Partnerländern auf deren Strukturen einwirken und neue Sicherungssysteme aufbauen.

Wer letzten Sonntag im *Weltspiegel* den Beitrag über Millionen chinesische Wanderarbeiter gesehen hat, die plötzlich von einem Tag auf den anderen vor den Fabrikatoren stehen, keinen Lohn mehr bekommen und nicht wissen, wie sie ihre Familien ernähren sollen, die im Krankheitsfall keine Möglichkeit haben, irgendeine Form von Hilfe in Anspruch zu nehmen, dem muss klar sein, dass weltweite Entwicklung und nachhaltige Bekämpfung von Armut nur dann möglich sind, wenn es uns gelingt, weltweit soziale Sicherungssysteme aufzubauen, zu stützen und zu stärken. Dass das nur mit Systemen möglich ist, die solidarisch alle Bevölkerungsschichten einbeziehen, ist sicherlich auch klar.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Noch sind wir in einer Situation, in der weltweit 100 Millionen Menschen jährlich wieder in Armut zurückfallen, weil sie aufgrund von Erkrankungen der eigenen Person oder innerhalb ihrer Familien Verdienstauffälle haben, ihre Arbeit nicht ausüben können und ihr Vieh bzw. ihre Lebensgrundlage verkaufen müssen. Dass das nachhaltiger Armutsbekämpfung und allen Zielen, die heute genannt wurden, entgegensteht, ist sicherlich für jeden ersichtlich. Das bedeutet aber auch, dass wir das tun müssen, was wir zum Beispiel in Ruanda gemacht haben: Dort haben wir uns mit der Regierung zusammengesetzt und gemeinsam Pläne entwickelt, wie nachhaltig Einkommen in den Ländern generiert und **Steuersysteme** aufgebaut werden können. Nebenbei bemerkt: Dank der viel gescholtenen Budgethilfe werden in Ruanda Steuersysteme aufgebaut. Das hat dazu geführt, dass sich die Steuerquote in Ruanda in den letzten zehn Jahren versechsfacht hat.

(Ludwig Stiegler [SPD]: Das ist ein Schrecken für die Liberalen!)

Diese Gelder sind dann aber auch für nachhaltige Armutsbekämpfung einzusetzen, zum Beispiel für den Aufbau von Krankenstationen, für die Unterstützung des

**Dr. Bärbel Kofler**

- (A) Gesundheitswesens, für die Schaffung von Zugängen für die Bevölkerung zum staatlichen Versicherungswesen und für die Einführung von Dezentralisierung.

Diesen richtigen Ansatz wollen und müssen wir weiterhin verfolgen und unterstützen. Der Antrag mit der Forderung, soziale Sicherungssysteme auszubauen, ist deshalb sehr gut. Die Internationale Arbeitsorganisation, ILO, bescheinigt uns, dass dieser Antrag einen machbaren und finanzierbaren Ansatz enthält und maßgeblich zur Bekämpfung der Armut in der Welt beitragen würde. Ich bin sehr dankbar, dass das BMZ nicht nur entsprechende Mittel, sondern auch Personal und Logistik zur Verfügung stellt. Wir haben alle im Ausschuss gehört, dass das Ministerium dieses Thema in den entsprechenden Regierungsverhandlungen prominent vertritt und sich dafür einsetzt.

(Beifall bei der SPD)

Ich glaube, wir alle im Haus sind uns beim Thema **Bildung** einig. In dem entsprechenden Antrag dazu wird die nachhaltige Entwicklung unterstützt und aufgezeigt, dass wir hier in den nächsten Jahren noch viel tun müssen. Es ist nach wie vor so, dass weltweit 77 Millionen Kinder keinen Zugang zu Bildungssystemen, keinen Zugang zu Schulen haben. Wie im UNESCO-Weltbildungsbericht vom letzten Jahr ausgeführt wird – auch dieses Thema müssen wir angehen –, ist für die Herstellung von Chancengleichheit die weltweite Abschaffung von Schulgebühren nötig. Daran zu arbeiten und dazu beizutragen, dass die Primärschulbildung für die Kinder kostenfrei ist, muss unser aller Anliegen sein.

(B)

(Beifall bei der SPD)

Wer Bildung stärkt, stärkt damit natürlich alle von Armut Betroffenen und insbesondere die Frauen. Damit wird ein entscheidender Beitrag zur Bekämpfung von Armut und Hunger sowie zum nachhaltigen Aufbau von friedlichen Strukturen geleistet. Man muss sich einmal ansehen, wie man mit einem qualitativ verbesserten Bildungswesen Partizipation und gesellschaftliche Teilhabe stärken kann. Ich habe das letztes Jahr auf meiner Reise in den Ostkongo erlebt. Wir haben dort bereits vieles in Angriff genommen, aber es ist noch sehr viel zu tun. Wer die Bilder der letzten Wochen gesehen hat, dem ist das bewusst geworden.

Wir haben aber auch begonnen, partizipativen Unterricht zu unterstützen, gesellschaftliche Teilhabe von Kindern zu fördern und damit auch einen Beitrag zur Überwindung von Kriegsfolgen und Kriegstraumata zu leisten. Dazu gehört auch die Arbeit – das möchte ich an dieser Stelle ausdrücklich loben und erwähnen – des Zivilen Friedensdienstes. Die von uns entsandten Entwicklungshelfer leisten in den Krisenregionen unter hohem persönlichen Einsatz und Risiko hervorragende Arbeit.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Frau Kollegin, kommen Sie bitte zum Ende.

**Dr. Bärbel Kofler (SPD):**

(C)

Ja. – Es ist schade, wenn man nur einige Minuten Redezeit hat,

(Dr. Karl Addicks [FDP]: Das waren jetzt aber schon viele Minuten!)

aber über wichtige Themen zur Weiterentwicklung der Armutsbekämpfung sprechen will. Es bleibt im Bereich Bildung viel zu tun. Leider habe ich nicht mehr die Zeit, um auf die Qualität der Lehrerbildung, auf unser gesteigertes Engagement in der Grundbildung, die berufliche Bildung und die vielen Hochschulpartnerschaften einzugehen, die hier tolle wissenschaftliche Transferleistungen erbringen.

Ich möchte mich noch einmal für das Engagement und die Arbeit aller Beteiligten, auch des Ministeriums, in den letzten Jahren bedanken. Ich wünsche mir eine kontinuierliche Fortsetzung dieser Arbeit und auch kontinuierlich aufwachsende Haushaltsmittel.

Danke.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/10038 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. – Damit sind Sie einverstanden. Dann ist das so beschlossen.

(D)

Ich rufe jetzt den Tagesordnungspunkt 4 sowie Zusatzpunkt 2 auf:

- 4 Beratung des Antrags der Abgeordneten Brigitte Pothmer, Markus Kurth, Britta Haßelmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Gerechtigkeit und Chancen statt Ausgrenzung und Armut**

– Drucksache 16/11755 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales

- ZP 2 Beratung des Antrags der Abgeordneten Klaus Ernst, Dr. Lothar Bisky, Dr. Martina Bunge, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Sozialen Absturz von Erwerbslosen vermeiden – Vermögensfreigrenzen im SGB II anheben**

– Drucksache 16/11748 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Haushaltsausschuss

Es ist verabredet, hierzu eineinhalb Stunden zu debattieren. – Dazu höre ich keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile das Wort dem Kollegen Markus Kurth für Bündnis 90/Die Grünen.

(A) **Markus Kurth** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir befinden uns in der größten Wirtschaftskrise seit dem Zweiten Weltkrieg. Es ist nicht verwegen, anzunehmen, dass das, was noch als konjunkturelle Krise begriffen wird, den Auftakt eines tiefgreifenden und langanhaltenden **Strukturwandels** darstellen wird. Es ist die historische Verantwortung dieses Hauses, diesen Strukturwandel zu gestalten und mitzubestimmen. Immerhin hat sich – außer bei der FDP – die Erkenntnis durchgesetzt, dass die vielbeschworene unsichtbare Hand des Marktes ungezügelt durchaus in der Lage ist, ganze Volkswirtschaften zu erwürgen. Eine Summe von gut 80 Milliarden Euro, wie in den beiden Konjunkturpaketen vorgesehen, böte die Chance, den Umbau hin zu einer ökologischen Wirtschaft und sozial gerechteren Wissensgesellschaft einzuleiten. Vor allem aber böte sich die Chance, eine der größten Wachstumsbremsen dieses Landes aufzulösen, nämlich die verfestigte soziale Spaltung und die in den letzten Jahren verschärfte soziale Ausgrenzung ganzer Bevölkerungsschichten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Vielleicht wundert es manchen, dass ich von **Armut und Arbeitslosigkeit als Wachstumsbremse** spreche. Doch ich finde, es lohnt sich, das Phänomen Armut unter volkswirtschaftlichen Gesichtspunkten zu betrachten; denn dauerhafte Armut ist teuer, und das nicht nur wegen der Kosten für das Arbeitslosengeld II und ebenfalls nicht nur wegen der Folgekosten von Armut, etwa aufgrund der steigenden Zahl psychischer Erkrankungen armer Menschen. Viel schwerer wiegt, dass diese Gesellschaft auf die Potenziale von Millionen Menschen verzichtet, ja diese geradezu missachtet. Diese Vergeudung droht sich fortzusetzen. Wer von dem engen Zusammenhang zwischen Einkommensarmut und Bildungsabschluss weiß, der muss angesichts von 2,5 Millionen armen Kindern und Jugendlichen in diesem Land auf das Äußerste alarmiert sein.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Vor dem Hintergrund des zu erwartenden Strukturwandels ergibt sich geradezu die Verpflichtung im Rahmen der Konjunkturprogramme, den Umbau hin zur ökologisch wirtschaftenden Wissensgesellschaft eng mit offensiver Armutsbekämpfung zu verbinden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Investitionschancen** gibt es reichlich. Allein im Bildungssektor fehlen in Deutschland 23 Milliarden Euro, um wenigstens den Durchschnitt der OECD-Länder zu erreichen. Es gibt ebenfalls reichlich Chancen, schnell wirkende konjunkturelle Maßnahmen zu ergreifen und gleichzeitig soziale Notlagen zu verringern. Die sozialpolitisch längst überfällige Anhebung des Arbeitslosengeldes II auf 420 Euro würde beispielsweise die Binnenachfrage unmittelbar um 10 Milliarden Euro erhöhen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Was aber tut diese Regierung? Hat sie erkannt, dass es wohl nicht reichen wird, eine Abwrackprämie für Altautos aufzulegen, um die Zukunftsbranche Schrotthan-

del zu befördern? Verknüpft die Große Koalition wirksame Konjunkturimpulse mit sozialpolitischen Zielen? – Leider nein! Nehmen wir uns doch einmal ein paar Maßnahmen vor. Zum Beispiel sollen Kinder zwischen 7 und 13 Jahren, deren Eltern Arbeitslosengeld beziehen, nun statt 60 Prozent des Erwachsenenregelsatzes 70 Prozent desselben erhalten. Zum einen ist dieser Schritt quantitativ völlig unzureichend. Zum anderen beseitigt er nicht einen grundlegenden Konstruktionsfehler des Sozialgeldes für Kinder. Die Leistung für Kinder wird nämlich nach wie vor vom Bedarf eines Erwachsenen abgeleitet, als ob ein 13-Jähriger 30 oder 40 Prozent weniger äße als eine 70-jährige Seniorin. Wir vom Bündnis 90/Die Grünen fordern schon seit 2006 die Erstellung eines eigenen **Kinderregelsatzes**.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir haben uns lernfähig gezeigt, als sich schnell abzeichnete, dass die Regelleistung für Kinder viel zu gering ist. Seit vorgestern dürfen wir uns durch die Rechtsprechung des Bundessozialgerichts bestätigt sehen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es sieht in der geltenden Regelung einen Verstoß gegen das grundgesetzliche Gleichheitsgebot, gegen das Recht auf Menschenwürde und gegen das Sozialstaatsprinzip. Es ist schon peinlich genug, dass es überhaupt zu einer solchen Gerichtsentscheidung kommen musste. Ebenfalls peinlich ist, dass die Bundesregierung seit über einem halben Jahr eine einstimmig gefasste Aufforderung des Bundesrats ignoriert, die gleichfalls eine eigenständige Erhebung dessen einfordert, was Kinder brauchen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Am peinlichsten ist jedoch, dass jetzt Bundesminister Scholz, sekundiert von Ludwig Stiegler, erklärt, die Gerichtsentscheidung träfe sich gut mit der Einführung der neuen Altersklasse; denn jetzt seien die Mängel behoben. Dem Bundesrat bescheiden sie dann auch so nebenbei, sie hätten jetzt seiner Aufforderung Rechnung getragen. Eine solche Sicht der Dinge ist geradezu unverfroren.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie  
der Abg. Dr. Petra Sitte [DIE LINKE])

Ein weiteres Beispiel für die falsche Verteilungspolitik der Regierung sind die **Steuersenkungen**. Das Bundesfinanzministerium selbst gibt an, dass der Großteil der Steuerentlastungen bei den Gutverdienern landet.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE  
LINKE]: So ist es!)

Rund 1,5 Milliarden Euro fließen an diejenigen, die dem Spitzensteuersatz unterliegen, während Bezieher von Niedrigeinkommen gerade einmal um 150 Millionen Euro entlastet werden. Diese Schieflage ist nicht nur sozial ungerecht, sie ist auch ökonomisch blanker Unsinn.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES  
90/DIE GRÜNEN)

Peer Steinbrück selbst hat gestern auf meine Frage in der Regierungsbefragung geantwortet – ich zitiere –:

(C)

(D)

## Markus Kurth

- (A) Sie haben völlig recht, dass der Massenkonsum, den man durch Steuersenkungen erreichen will, nicht befördert wird, weil die Steuerbelastung in den unteren Einkommenssetagen nicht das große Problem ist ... Für die oberen Einkommenssetagen ist ... klar belegt, dass diejenigen, die ein monatliches Nettoeinkommen von über 3 500 Euro haben, eine Sparquote von weit über 20 Prozent ... aufweisen.

Trotz besseren Wissens machen Sie diesen Unsinn.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Schließlich versäumt es die Koalition, die richtigen Rahmenbedingungen für eine Stärkung der Binnennachfrage zu schaffen. Hierzu würde zuvörderst ein wirksamer **Mindestlohn** gehören. Das, was Sie in der letzten Woche vorgelegt haben, ist mit Verlaub alles andere als eine umfassende Absicherung gegen Lohndumping.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Jetzt, so war gestern in der Zeitung zu lesen, geben Sie auch noch den Versuch auf, für die 700 000 Menschen in der Zeitarbeitsbranche einen Mindestlohn einzuführen – und das in einer Phase, in der bald krisenbedingt der Lohndruck noch zunehmen wird.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Wie unzulänglich, ja geradezu kontraproduktiv die Regierung auf die Krise reagiert, zeigt sich auch an den kleinen Dingen, von denen es einige durchaus verdienen, öffentlich gemacht zu werden. Hierzu gehört zum Beispiel die **Vergabeordnung für Bauleistungen**, die Sie neu gefasst haben. Nach den bisherigen Plänen will das Bundesbauministerium eine VOB, Vergabeordnung für Bauleistungen, in Kraft treten lassen, die es gemeinnützigen Unternehmen verbieten soll, in Wettbewerb mit gewerblichen Anbietern zu treten. Das heißt, zahlreichen Beschäftigungsträgern, die sich um die Integration von Langzeitarbeitslosen kümmern, bräche ein wichtiges Geschäftsfeld weg. Meine Damen und Herren von der Regierungskoalition, Ihre Regierung hat offenbar nicht einmal bemerkt, dass sie mit dieser Neuordnung denjenigen die Beine wegschlägt, die sie selbst zur Umsetzung ihrer arbeitsmarktpolitischen Programme braucht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das geschieht zu einem Zeitpunkt, wo immerhin durch das Konjunkturpaket wieder in größerem Umfang öffentliche Bauaufträge anstehen. Es sind diese Schildbürgergeschichten, die ich mangels Redezeit gar nicht alle darstellen kann, die das ganze Ausmaß der Desorientierung dieser Regierung zeigen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die von der Bundesregierung unterlassene Armutsbekämpfung und die Fehlleitung von Geldern durch unsinnige Steuersenkungen für die Falschen sind auch deshalb so bedrückend, weil die Ausgaben schuldenfinanziert sind und dadurch der künftige Spielraum für unabweisbar notwendige Investitionen in den Bildungsbereich und in den Sozialschutz verringert wird.

(C) Gerade die dauerhafte Schwächung der Einnahmeseite wird, so fürchte ich, bald dazu führen, dass in diesem Haus einige wieder das Hohelied vom Gürtel, den man enger schnallen müsse, anstimmen. Sie sollten sich fragen, welchen Eindruck diese Regierungspolitik bei denjenigen Heranwachsenden hinterlässt, die sich heute auf dem Schulhof für ihre Armut schämen, welchen Eindruck sie bei denjenigen Kindern hinterlässt, die Klassenausflüge absagen müssen und die mit ihren Eltern an der Lebensmittelausgabe der Tafel stehen. Für all diese muss es unfassbar sein, dass nicht nur nichts für ihre Chancen getan wird, sondern dass stattdessen auch noch steinreiche Familienclans wie die Familie Schaeffler die öffentliche Hand anpumpen, um ihre Übernahmefantasien zu finanzieren.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das Missverhältnis in der politischen Prioritätensetzung oder in den Ausgaben ist schon jetzt durchaus gegeben. Allein das finanzielle Engagement des Staates bei der Pleitebank Hypo Real Estate übersteigt das Volumen beider Konjunkturpakete bereits um einen zweistelligen Milliardenbetrag. Meine Damen und Herren von der Großen Koalition, wir stehen in dieser Krise nicht nur in der Verantwortung für die wirtschaftliche Entwicklung; wir stehen auch in der Verpflichtung, das Vertrauen in demokratische Institutionen nicht weiter zu beschädigen. Ich sage Ihnen: Politische Stärke gewinnt man in einer Demokratie nicht unbedingt, indem man seine Pläne um jeden Preis weiterverfolgt.

(Frank Spieth [DIE LINKE]: So ist es!)

(D) Souveränität kann man auch gewinnen, indem man sich lernfähig zeigt. Steuern Sie um! Betreiben Sie mit uns einen grünen New Deal! Investieren Sie in die soziale und ökologische Erneuerung dieses Landes.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Rolf Stöckel [SPD])

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Der Kollege Karl Schiewerling hat jetzt das Wort für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Karl Schiewerling (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Kolleginnen und Kollegen! „Gerechtigkeit und Chancen statt Ausgrenzung und Armut“ ist der Titel des Antrags von den Grünen, den wir gerade diskutieren. Ich sage Ihnen in aller Deutlichkeit: Der folgende Text hält nicht, was der Titel verspricht.

(Rolf Stöckel [SPD]: So ist es!)

Die Rede, die Sie, Herr Kollege Kurth, gehalten haben, hat mit dem Antrag, den Sie gestellt haben, relativ wenig zu tun.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Karl Schiewerling

- (A) In Ihrem Antrag wird das Konjunkturpaket II einschließlich Abwrackprämie mit dem Arbeitnehmer-Entsendegesetz und dem Mindestarbeitsbedingengesetz verwurstelt. Dann geht es auch noch darum, sozialversicherungsrechtliche Regelungen von Minijobs auf Arbeitsverträge bis zu 2 000 Euro auszudehnen und so das beitragsfinanzierte Solidarsystem mit steuerfinanzierten Anteilen weiter zu durchlöchern.

Mit dem einen oder anderen Punkt der Anträge, die die Grünen früher eingebracht haben, haben Sie mich durchaus – das will ich Ihnen gerne zugestehen – in argumentative Schwierigkeiten gebracht. Der vorliegende Antrag ist für mich in dieser Hinsicht eine herbe Enttäuschung.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie der Abg.  
Gabriele Hiller-Ohm [SPD])

Sie zeigen in diesem Antrag und auch in Ihrer Rede keine einzige Lösung auf;

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das sagen Sie!)

vielmehr beschreiben Sie die Gesamtsituation, fügen allerhand Dinge zusammen, ohne dass irgendwo deutlich wird, wie Sie den Menschen in dieser Situation ganz konkret helfen wollen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und  
der SPD)

- (B) Ich greife den Titel des Antrags der Grünen auf, weil ich ihn richtig finde; er deckt sich nämlich mit den **Zielen der Großen Koalition** und der CDU/CSU: Gerechtigkeit und Chancen statt Ausgrenzung und Armut. Das ist richtig; das wollen wir auch. Grundlage ist, dass jeder die Möglichkeit haben muss, mit seines Kopfes und seiner Hände Arbeit den Lebensunterhalt für sich und seine Familie zu verdienen. Erwerbsarbeit ist der beste Schutz, um aus Armut herauszukommen, dieser vorzubeugen oder sich vor ihr zu schützen.

Das **Konjunkturpaket II**, das Sie gerade so heftig kritisiert haben, will genau dies erreichen: die Wirtschaft stabilisieren, um Arbeitsplätze zu erhalten, vor allem dort, wo durch unverschuldete Einflüsse des Finanzmarktes Arbeitsplätze verloren zu gehen drohen. Anders als früher muss und wird es den Betrieben darum gehen müssen, Fachkräfte zu halten. Deswegen haben wir gegengesteuert und das getan, was zwingend notwendig ist, nämlich durch das Angebot von Kurzarbeitergeld Menschen in Beschäftigung, zumindest am Arbeitsplatz, zu halten und durch eine Ausweitung der Qualifizierung die Voraussetzungen dafür zu schaffen, dass alle gute Startbedingungen haben, wenn es wieder aufwärts geht.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie der Abg.  
Gabriele Hiller-Ohm [SPD])

Zu nennen ist weiter die Stabilisierung des Beitragsatzes zur Arbeitslosenversicherung auf 2,8 Prozent, um die Lohnnebenkosten nicht weiter steigen zu lassen.

Gerechtigkeit und Chancen sowie die Verhinderung von Ausgrenzung und Armut, das beginnt bei stabilen **familiären Strukturen**. Hier werden wichtige, wenn

- (C) nicht die wichtigsten Weichen für die Zukunft der Kinder gestellt. Der Kinderzuschlag wurde erhöht, um so diejenigen stärker vor Armut zu schützen, die zwar ihren eigenen Bedarf, aber nicht den der Kinder decken können.

Um die Vereinbarkeit von Familie und Erwerbsarbeit zu verbessern, haben wir die Betreuungsangebote für unter Dreijährige ausgebaut. Auch bei der Betreuungsquote für Kinder ab drei Jahren haben wir das EU-Ziel von 90 Prozent fast erreicht. Am Ausbau der Ganztagsbetreuung in Grundschulen beteiligt sich der Bund ebenfalls. Alles das sind Rahmenbedingungen, um letztendlich den Menschen Hilfen an die Hand zu geben, damit sie ihre eigene Lebenssituation stabilisieren, aus eigener Kraft Armut vorbeugen können und so gar nicht erst in Armut fallen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Bei allem, was der Staat tut, bei allem, was wir beschließen und erledigen, dürfen wir nicht vergessen: Die Eltern tragen die Verantwortung für die Erziehung der Kinder – nicht der Staat.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Der Staat hat die Rahmenbedingungen zu schaffen, damit Eltern diese Aufgabe verantwortungsvoll leisten können.

- (D) Im Rahmen des **Konjunkturpakets II** erhöhen wir auch die Regelsätze für Kinder von Arbeitslosen. Die Regelsätze für Kinder von Erwerbslosen, die Arbeitslosengeld II beziehen, werden stärker differenziert. Jungen und Mädchen im Alter von 6 bis 13 Jahren erhalten ab 1. Juli 2009 70 anstatt 60 Prozent des Regelsatzes von Erwachsenen. Das heißt, von 211 Euro steigt der Satz auf 246 Euro. Das sind immerhin 35 Euro mehr im Monat. Das Bundessozialgericht – darauf hat Herr Kurth zu Recht hingewiesen – hat in seinem jüngsten Urteil den Gesetzgeber aufgefordert, den Regelsatz für Kinder zu differenzieren, exakt nachzurechnen, was Kinder benötigen, den Regelsatz für Kinder also nicht einfach von dem für Erwachsene abzuleiten. Ich halte das auch für richtig. Hier wird ein Webfehler des SGB II korrigiert werden müssen. Das Bundesarbeitsministerium arbeitet daran. Das Bundessozialgericht hat aber nicht gesagt, wie hoch der Satz sein muss. Diese Entwicklungen müssen wir noch abwarten.

Nicht zu vergessen ist: Jedes Kind erhält noch im laufenden Jahr einmalig 100 Euro. Über die Familienkassen wird diese Einmalzahlung an alle Kindergeldbezieher ausgezahlt. Sie wird nicht mit den Bedarfssätzen der Bezieher von Sozialleistungen verrechnet.

Nicht zu vergessen ist auch das Schulstarterpaket – ebenfalls 100 Euro –, das jedem zur Verfügung gestellt wird.

Diese Maßnahmen begrüße ich. Sie sind wichtig und gut. Dennoch dürfen wir bei der gesamten Diskussion diejenigen nicht vergessen, die das alles erwirtschaften müssen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Karl Schiewerling**

- (A) Diese Menschen dürfen wir nicht außer Acht lassen. Ihre Leistungsbereitschaft – sie gehen jeden Tag arbeiten, und mit ihren Steuern wird unser Sozialstaat finanziert – muss belohnt und unterstützt werden. Diese Menschen müssen am Ende mehr Geld in der Tasche haben als die, die nicht einer Erwerbsarbeit nachgehen, aus welchen Gründen auch immer.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wie schwierig es ist, das **Lohnabstandsgebot** einzuhalten, Herr Kollege Kurth, sehen wir an dem Urteil des Bundessozialgerichts zur Beteiligung des Staates an den Kosten von Klassenfahrten. Das ist eine schwierige Situation, die ich im Detail überhaupt nicht bewerten will. Grundlage für das Urteil war ein Fall aus Berlin, eine Klassenfahrt nach Florenz. Nach diesem Urteil müssen Kindern aus Hartz-IV-Familien, also Familien, die Leistungen nach dem SGB II beziehen, die Fahrtkosten komplett bezahlt werden. Die Familien aber, die 100 oder 200 Euro über dem Satz liegen, müssen sehen, wie sie das Geld für die Klassenfahrt ihrer Kinder zusammenkratzen. Das ist eine der Schieflogen, mit denen wir zu tun haben. Ich kritisiere das Urteil überhaupt nicht, sondern weise nur auf die Konsequenzen hin: Nur ganz Arme oder ganz Reiche können sich die Klassenfahrt leisten. Die tragende Mittelschicht unseres Landes wird mehr und mehr in Mitleidenschaft gezogen.

(Maria Michalk [CDU/CSU]: So ist das, leider!)

- (B) Es ist übrigens auch eine Aufgabe der Schule, für Ausgleich zu sorgen. Ich halte das für eine wichtige Aufgabe.

Ich stimme zu, dass wir im Bereich der Bildungspolitik mehr tun müssen. Die PISA-Ergebnisse zeigen die Wissensdefizite auf. Es geht aber nicht nur um Wissen, sondern es geht auch um Bildung, und es geht um die Bildung, für die letztendlich im Elternhaus die Grundlage gelegt wird. Deswegen ist es wichtig, dass wir den Erziehungsauftrag der Schulen stärken und in Schulen und Schulgebäude investieren, um vernünftige Rahmenbedingungen zu setzen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Dennoch – ich wiederhole das –: Die **Eltern** tragen die Verantwortung für die Erziehung der Kinder, nicht der Staat. Es gibt Eltern, die überfordert sind und es nicht alleine schaffen. In diesem Bereich muss Hilfe ansetzen; hier muss investiert werden, um Hilfe zur Erziehung in den vielfältigsten Formen und Gestaltungsmöglichkeiten, die wir heute kennen, zu gewährleisten. Wenn Kinder ohne Frühstück zur Schule kommen, wenn es Kinder gibt, die bevorzugt Fast Food essen, dann ist das kein Zeichen von wirtschaftlicher Notlage, sondern dann deutet das möglicherweise auf soziale und kulturelle Schieflogen hin.

In unserem Staat gibt es viel Hilfe. Damit meine ich den Sozialstaat, das Gesundheitswesen, den Bereich der Grundsicherung, den Bereich der Kinder- und Jugend-

hilfe und des Sozialgesetzbuches. Alle doktern daran herum, aber niemand koordiniert diese Hilfen. Ich glaube, dass es bald an der Zeit sein wird, zu überlegen, an welchen Stellen die Systeme stärker integriert werden müssen, um den Menschen unmittelbar helfen zu können. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wir haben ein sehr ausgefeiltes, ein sehr dicht geknüpft soziales Netz. Darauf ist unser Staat stolz. Das ist gut. Aber ich habe den Eindruck, dass dieses Netz an manchen Stellen nicht nur dicht ist, sondern auch starr. Wir müssen die Durchlässigkeit bezogen auf die multiplen Situationen, in denen sich Kinder und Jugendliche und damit auch Familien befinden, erhöhen und dadurch mehr Durchgängigkeit organisieren.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ich weiß, wie schwierig das ist, weil Kommunen, Bund und Länder betroffen sind. Aber ich glaube, dass es an der Zeit ist, daran zu arbeiten.

Gerechtigkeit und Chancen statt Ausgrenzung und Armut – das wollen wir von der CDU/CSU. Daran arbeitet die Große Koalition. Damit sind wir im Konjunkturpaket II ein Stück weitergekommen. Ich denke, dass dort die konkreten Hilfen verankert sind, die die Menschen brauchen, damit sie nicht in Armut geraten bzw. aus Armut wieder herauskommen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

(D)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Der Kollege Heinz-Peter Hausteин hat jetzt das Wort für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Heinz-Peter Hausteин (FDP):**

Verehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Werte Zuschauer! Ist es Ihnen schon einmal passiert, dass Sie ins Kino gehen, um einen James-Bond-Film zu sehen, doch dann kommt Biene Maja? Daran habe ich gedacht, als ich den Antrag der Grünen durchgearbeitet habe. Er ist vollkommen daneben, ein Sammelsurium, ein wirres Durcheinander, und auch die Überschrift passt überall.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]:  
Beleidigen Sie nicht Biene Maja!)

Das Papier heißt: „Gerechtigkeit und Chancen statt Ausgrenzung und Armut“.

(Beifall bei der FDP – Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das ist ein Titel, den jeder in diesem Haus unterschreibt. Der Vorteil einer solchen Überschrift liegt auf der Hand. Man kann damit alles überschreiben und Zustimmung ernten. Dem Leser erschließt sich nicht, was wirklich dahintersteht.

**Heinz-Peter Hausteин**

- (A) (Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Vielleicht Ihnen von der FDP nicht! Das wundert uns gar nicht!)

Leider muss ich im Zusammenhang mit dem Antrag auch an das Konjunkturpaket denken, das auch etwas durcheinander ist. Aber das nur nebenbei.

Sie haben eine Allerweltsüberschrift gewählt und kritisieren in Ihrem Antrag eigentlich alles, was zu kritisieren ist:

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was ist daran auszusetzen? – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Ein ganzheitlicher Ansatz!)

die Neuverschuldung, die umweltschädliche Kfz-Steuer und die Tatsache, dass Schulden für den Konsum aufgenommen werden.

Ich will auf drei Punkte eingehen. Erstens fordern Sie Investitionen in die **Verkehrsinfrastruktur**. Das ist in Ordnung. Schon seit Jahren legt die FDP durchdachte Anträge vor, um mehr für die Infrastruktur zu tun. Das Schienennetz muss erneuert werden, und auch für die Straßen muss etwas getan werden. In diesem Zusammenhang fällt mir die Bahnstrecke zwischen Berlin und Dresden ein. 1934 ist man mit der Dampflokomotive BR 01 anderthalb Stunden schneller gefahren als heute.

- (B) Da fällt mir ferner ein: Auf der Bundesstraße 170 von Dresden ins Erzgebirge können bestenfalls noch die Fuhrwerke fahren, für die sie damals gebaut wurde, nämlich Pferdekutschen. Sie hat immer noch die gleiche Gradiente, bergauf, bergab, Kurve rechts, Kurve links. Dort wollen wir investieren. Aber gerade Sie von den Grünen verhindern mit Ihren überzogenen ideologischen Forderungen einen schnellen Bau, ein sicheres, schnelles Vorgehen.

(Beifall bei der FDP!)

Baumaßnahmen werden verzögert und verteuert.

Darin liegt auch der Widerspruch in Ihrer Politik. In der Universitätsstadt Freiberg in Sachsen soll eine Ortsumgehung gebaut werden. Da hat man vor zehn Jahren das letzte Mal eine Fledermaus gesehen; aber wegen dieser Fledermaus müssen zunächst Gutachten erstellt werden, und es darf nicht gebaut werden. So kann es nicht gehen. Das ist der Widerspruch in Ihrer Politik: Sie fordern Infrastruktur, verhindern diese aber gleichzeitig mit überzogenen ideologischen grünen Barrieren.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Fledermausideologen! – Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was hat das denn mit dem Antrag zu tun?)

Der zweite Punkt in Ihrem Antrag ist – das ist wenigstens ein sozialpolitischer Bezug – die Forderung nach höheren Regelsätzen bei Hartz IV und Sozialhilfe. Begründet wird dies mit der Notwendigkeit, die Binnen Nachfrage zu stärken; dafür soll die Kaufkraft gefördert werden. Nun haben die Grünen aber doch gerade in die-

sem Antrag ausgeführt, es solle kein Geld für den Konsum ausgegeben werden. (C)

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was? Sie haben das nicht verstanden!)

Auch das ist ein Widerspruch. Diese Widersprüche ziehen sich durch Ihren Antrag wie ein roter Faden.

Bei der Regelsatzerhöhung kommt es doch auf den richtigen Weg an.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Eigentlich erwarten wir nur, dass Sie die Anträge richtig lesen!)

Sie fordern mehr Geld, fragen aber nicht, wo das Geld herkommt.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Da nennen Sie mal die Steuersenkungen von der FDP!)

Ich möchte Ihnen einmal sagen, was alles vom Staat bezahlt wird. Jeder bekommt eine Wohnung, und jeder bekommt die Heizkosten bezahlt; auch dann, wenn er das Fenster auflässt, werden die Heizkosten voll vom Staat bezahlt. Die monatliche Hartz-IV-Leistung einer Familie mit zwei Kindern über 15 Jahre beträgt circa 1 600 Euro plus 439 Euro für Sozialabgaben, die der Staat bezahlt. Das muss man erst einmal verdienen.

(Beifall bei der FDP)

Wichtig ist eines: Wir müssen in unserem Land den sozialen Frieden sichern. Jeder muss wissen, dass er hier abgesichert ist. Daran dürfen wir nicht rütteln. Dafür stehen wir als FDP. Aber ist Ihnen schon einmal aufgefallen, dass wir im Bundestag immer und immer wieder über das Geldverteilen reden und über die Hartz-IV-Empfänger, die das Geld bekommen, aber nicht über die, die es erwirtschaften müssen? Auch die müssen Sie einmal fragen. Das sind die vielen fleißigen Handwerker, die Facharbeiter, die Beamten, die Angestellten, (D)

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Vielleicht würden die Arbeitslosen auch gerne arbeiten!)

die von früh bis abends schufteten und das Geld für die Hartz-IV-Empfänger aufbringen. Jeder Hartz-IV-Empfänger, der keine Arbeit bekommt, tut mir leid. Trotzdem müssen wir beide Seiten sehen. Es geht auch darum, das Lohnabstandsgebot zu stärken.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Darum brauchen wir den Mindestlohn!)

Denn irgendwann sind die, die arbeiten, die Dummen. Dazu darf es in diesem Land nicht kommen, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der FDP)

Drittens holen Sie in Ihrem Antrag noch den **Mindestlohn** aus der Kiste, um die Leute mit Halbwahrheiten zu verwirren. Wir sagen: Lohnverhandlungen sind Sache der Tarifparteien, nicht der Politik. Es ist wichtig und richtig, dass jeder ordentlich bezahlt wird, damit er

**Heinz-Peter Haustein**

- (A) von seiner Arbeit leben kann. Doch ein Mindestlohn, wie hier gefordert, ist ordnungspolitisch denkbar falsch.

(Elke Ferner [SPD]: Was ist denn ordnungspolitisch richtig, Herr Kollege? – Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Lohndumping ist ordnungspolitisch richtig? – Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist doch absurd hier!)

Ist er zu hoch, vernichtet er Arbeitsplätze, ist er zu niedrig, wirkt er nicht. Wir sehen also: Die Grünen haben in ihrem Antrag wieder Dinge zusammengemüht, die nicht zusammenpassen.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie kriegen das nicht zusammen! – Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was kriegt denn eine Friseurin in Sachsen?)

Aus Zeitgründen kann ich Ihnen zu diesem Antrag nur noch eines sagen: Notwendig ist eine liberale Politik, ein liberales Bürgergeldkonzept in Verbindung mit einer Reform des Steuersystems, das einfach, niedrig und gerecht gestaltet werden muss, eine Lösung aus einem Guss, die Anreize schafft. Das müssen wir machen. Wir brauchen auch betriebliche Bündnisse für Arbeit, in denen Tarifpartner betriebsspezifische Lösungen finden können. Wir haben Gott sei Dank unseren leistungsstarken Mittelstand, der Innovationen bringt.

(Dr. Edmund Peter Geisen [FDP]: Richtig!)

- (B) Dort entstehen Arbeitsplätze und Ausbildungsplätze, und dort müssen wir Anreize verstärken; dort müssen wir entlasten, damit Arbeitsplätze entstehen. Packen wir es an! Es gibt viel zu tun. Lasst uns Deutschland erneuern!

In diesem Sinne ein herzliches Glückauf aus dem Erzgebirge.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Herr Stöckel spricht jetzt für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD – Zuruf von der LINKEN: Jetzt wird die Oppositionsrede für den Mindestlohn gehalten!)

**Rolf Stöckel (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Angesichts der Herausforderungen, vor denen Deutschland steht – auch Markus Kurth hat zu Beginn seiner Rede betont, dass es diese Herausforderungen gibt –, hätten wir erwartet, dass die Grünen in dieser 90-minütigen Kernzeitdebatte einen konstruktiven Beitrag zur Überwindung der Krise leisten. Stattdessen wurde uns gestern ein offensichtlich mit heißer Nadel gestrickter

(Dr. Gesine Löttsch [DIE LINKE]: Mit dem Wort „heiße Nadel“ sollten Sie zurückhaltend sein!)

und auf dem Bundesparteitag der Grünen in Dortmund verfasster Antrag vorgelegt. Wenn man von der Polemik absieht, die sich durch den gesamten Antrag zieht, bleiben letztendlich nur einige Forderungen übrig, die schon aus alten Anträgen der Grünen bekannt sind.

Der dickste Hund begegnet uns bereits im ersten Satz des Antrages:

Die klaffenden Gerechtigkeitslücken, die durch die Politik der Bundesregierung in den vergangenen dreieinhalb Jahren ... entstanden sind ...

Man könnte sagen, dass vorher alles in Butter war, weil die Grünen mitregiert haben.

(Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Die Arbeitslosigkeit war gestiegen!)

Die Grünen könnten aber auch sagen: Wir haben mit den Erfolgen der Agenda 2010, auf denen die Große Koalition aufbauen konnte, nichts zu tun. Abbau der Arbeitslosigkeit von 5 Millionen im Jahr 2005 auf 3 Millionen im Jahr 2008? Ist gar nicht passiert. – Das ist doch – entschuldigen Sie den unparlamentarischen, aber zutreffenden Ausdruck – saudumm.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU])

Das wird auch durch ständige Wiederholung nicht richtiger. Herbert Wehner hätte gesagt: Meine Damen und Herren, Ihre Behauptungen haben kurze Beine.

Deutschland befindet sich, wie auch sehr viele andere Länder, aufgrund der internationalen Banken- und Finanzkrise in einer schwierigen wirtschaftlichen Lage. Es sind nicht nur Hunderttausende von Arbeitsplätzen gefährdet, wie auch die aktuelle Statistik ausweist; vielmehr werden die Schwächsten am härtesten getroffen, wenn wir hier nicht handeln würden. Da hätte man von den Grünen doch gerne mehr gehört. Wir müssen die Kräfte bündeln, um die Folgen der Wirtschaftskrise abzumildern, und vor allen Dingen die Basis für den nächsten Aufschwung legen. Denn wir wollen diese Krise nicht irgendwie überstehen, sondern wir wollen gestärkt aus ihr hervorgehen. Das können wir schaffen.

Nur mit einer starken, wettbewerbsfähigen und innovativen Wirtschaft können wir den Sozialstaat, Teilhabechancen und Verteilungsgerechtigkeit auf hohem Niveau sichern. Die beschlossenen Maßnahmen sollen und werden dazu beitragen, dass die Konjunktur in Deutschland wieder in Gang kommt, Arbeitsplätze gesichert werden und vor allen Dingen Qualifizierung gefördert wird. In diesen Punkten ist sich die Fachwelt einig. Das scheint ein Problem der Opposition zu sein.

Natürlich setzen auch die Beschlüsse zur Absenkung des Arbeitslosenversicherungsbeitrages, zur Erhöhung des Kindergeldes, zur Einführung des Kinderbonus, zur Erhöhung der Regelsätze für Kinder von 6 bis 13 Jahren und zur Erhöhung des Kinderfreibetrages wichtige konjunkturelle Impulse. Der Kernpunkt ist aber das **staatliche Investitionsprogramm** von insgesamt rund 17,3 Milliarden Euro, das direkt der kommunalen Infrastruktur und damit der Lebensumwelt der Bürgerinnen

Rolf Stöckel

- (A) und Bürger zugutekommen soll. Wer behauptet, dass das die Gesellschaft zunehmend spalte, der hat offensichtlich nicht verstanden, in welcher Situation gerade die Kommunen sind, die die größten sozialen Probleme und eine schwache Infrastruktur haben.

(Beifall bei der SPD)

Aus dem gemeinsamen Topf von Bund und Ländern werden zu zwei Dritteln Investitionen in den Bildungsbereich – das heißt in Kindergärten, Schulen, Hochschulen und Forschung – und zu einem Drittel in die Modernisierung der Infrastruktur – das heißt Krankenhäuser, Städtebau, ländliche Infrastruktur und Lärmsanierung – finanziert. Von den 4 Milliarden Euro zusätzlicher Bundesmittel wird die Hälfte, also 2 Milliarden Euro, für Ausbau und Erneuerung von Bundesverkehrswegen bereitgestellt. Für sonstige Baumaßnahmen stehen 750 Millionen Euro zur Verfügung. Diese dienen der Grundsanierung und der energetischen Sanierung von Gebäuden.

Um zusätzliche Investitionen in die Energieeffizienz von Gebäuden anzustoßen, haben wir bereits im ersten Konjunkturpaket die Mittel für das CO<sub>2</sub>-Gebäudesanierungsprogramm um 3 Milliarden Euro aufgestockt. Mit eingeschlossen sind sowohl die Initiative „Wirtschaftsfaktor Alter“, mit der der altersgerechte Umbau von Wohnraum durch die KfW gefördert wird, als auch der Investitionspakt, den ich bereits angesprochen habe. Das schafft nachhaltig mehr Barrierefreiheit, hilft auf Dauer den **Kommunen**, Energiekosten zu sparen, und vermindert die Umweltbelastung. Das haben die Grünen immer eingefordert.

- (B) (Beifall bei der SPD)

Herr Kurth, Sie müssten uns eigentlich einmal loben.

Wir hatten gestern in der SPD-Bundestagsfraktion 500 Kommunalpolitiker zu Gast und haben mit ihnen über das Investitionsprogramm diskutiert. Es gibt sicherlich noch Detailprobleme, die zu lösen sind. Da sind vor allen Dingen die Länder gefordert. Wir haben eine breite und große Zustimmung bekommen. Ich glaube, Sie von den Grünen sollten einmal selbst in den Kommunen aktiv werden und daran mitarbeiten, dass diese Maßnahmen möglichst schnell umgesetzt werden können.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir entlasten die Bürgerinnen und Bürger, die Steuerzahler, die Beitragszahler, die Rentner, die Familien und auch die Arbeitslosen, massiv. Ein Großteil dieser Entlastungen ist nachhaltig, das heißt auf Dauer angelegt. Das betrifft vor allem die **Steuer- und Beitragsatzsenkungen**,

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist ja das Problem! Sie schwächen die Einnahmeseite!)

etwa die Senkung des Eingangssteuersatzes bei der Einkommensteuer auf 14 Prozent. Bereits unter der rot-grünen Bundesregierung haben wir nach 1998 große Schritte diesbezüglich getan; wir gehen diesen Weg weiter. Es gibt in diesem Jahr eine Entlastung um rund

- 3 Milliarden Euro und im Jahre 2010 um rund 6 Milliarden Euro. Der Steuerabzug von Vorsorgeaufwendungen für die Kranken- und Pflegeversicherung wird ab dem 1. Januar 2010 deutlich verbessert. Das ist eine Entlastung von rund 7,8 Milliarden Euro. (C)

Über die Familienkassen wird an alle Kindergeldbezieher ein Kinderbonus von einmalig 100 Euro je Kind ausgezahlt. Damit stehen Familien mit Kindern 1,8 Milliarden Euro zusätzlich zur Verfügung. Auf die Erhöhung des Regelsatzes für Kinder von Hartz-IV-Beziehern und Sozialhilfeempfängern wird meine Kollegin Hiller-Ohm eingehen.

Seit dem 1. Januar 2009 erhalten Familien monatlich 10 Euro mehr Kindergeld. Dies wurde im letzten Jahr beschlossen. Rund 2 Milliarden Euro stehen nun für Familien mehr zur Verfügung. Wir haben in der Koalition durchgesetzt, dass auch Kinder von Arbeitslosen besser unterstützt werden. Jeweils zum Schuljahresbeginn erhalten hilfsbedürftige Kinder einen Beitrag von 100 Euro bis zum Abschluss der 10. Klasse; wir Sozialdemokraten wären gerne weitergegangen. Diese Kosten betragen in den kommenden beiden Jahren 240 Millionen Euro.

Wir haben das Wohngeld bereits zum 1. Januar 2009 von durchschnittlich 92 Euro monatlich auf 142 Euro erhöht und außerdem rückwirkend zum 1. Oktober 2008 eine Heizkostenpauschale eingeführt.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- Diese Maßnahmen kosten rund 520 Millionen Euro und helfen den **Geringverdienern** direkt. (D)

Zu den weiteren Punkten, zur Sicherung der Beschäftigung, zur Verbesserung des Kurzarbeitergeldes, zur Qualifizierung, zur Ausweitung der Mindestarbeitsbedingungen und zur Ausdehnung der Mindestlöhne auf weitere Branchen sowie zur Überprüfung der Bedarfe und Regelsätze in den Grundsicherungen, werden sich meine Kolleginnen Hiller-Ohm und Lösekrug-Möller äußern. Sie werden auch etwas zu dem Vorschlag der Linken sagen, in Deutschland eine egalitäre Vermögensverteilung – das muss man sich auf der Zunge zergehen lassen – über die Anhebung der Schonvermögen von ALG-II-Berechtigten zu erreichen.

Meine Damen und Herren, die Maßnahmenpakete der Großen Koalition sind nicht nur international abgestimmt. Nein, sie sind mit den Gewerkschaften, den Arbeitgebern und den Sachverständigen auf nationaler Ebene ebenso im Konsens beschlossen worden wie mit den Bundesländern und den Kommunalverbänden. Wir legen Wert darauf – das zu betonen, ist in Bezug auf den Vorwurf, es würden Schulden zulasten kommender Generationen gemacht, wichtig –, dass die höhere Verschuldung, die dazu notwendig ist, durch eine absehbare Tilgung in besseren Zeiten abgebaut wird, dass die Investitionen nachhaltig sind und das Ziel der Konsolidierung der öffentlichen Haushalte nicht aufgegeben, sondern angestrebt wird. Wir Sozialdemokraten sind im Übrigen zu Recht stolz darauf, dass wir unsere Vor-

Rolf Stöckel

- (A) schläge in der Großen Koalition in hohem Maße durchsetzen konnten.

Meine Damen und Herren von den Grünen, in einer Zeit großer Herausforderungen, in der es auch gilt, in kritischer Solidarität zusammenzustehen, stellt Ihr Antrag den kläglichen Versuch dar, ein oppositionelles, parteitaktisches Ritual krampfhaft durchzuhalten. Das wird Ihnen nicht nützen, sondern schaden. Wir lehnen Ihren Antrag ab. Das ist kein Rettungsschirm für die Opposition.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Klaus Ernst spricht jetzt für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Klaus Ernst (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Wieder einmal reden wir im Deutschen Bundestag über die Hartz-Gesetze. Die Grünen legen einen Antrag vor, der unter anderem beinhaltet, den Regelsatz auf 420 Euro zu erhöhen. Meine Fraktion möchte die Vermögensfreigrenzen im SGB II auf 20 000 Euro erhöhen. Wir versuchen hiermit, kleine Verbesserungen an einem großen Murks durchzusetzen, den allerdings auch die Grünen – das kann ich ihnen nicht ersparen – mitzuverantworten haben.

- (B) (Beifall bei der LINKEN)

Denn sie haben den Hartz-Gesetzen genauso zugestimmt wie die SPD.

Meine Fraktion bleibt dabei: Hartz IV muss weg.

(Beifall bei der LINKEN)

Fast die Hälfte aller Klagen von Betroffenen vor deutschen Gerichten endet mit dem Erfolg der Kläger. Sie klagen gegen Leistungskürzungen. Sie klagen gegen Willkür in den Bewilligungsbescheiden. Sie klagen für schnelle Hilfe, die versagt blieb, obwohl die Heizung abgestellt wurde, und für vieles andere mehr. Das Gesetz erlaubt bürokratische Schikanen und schreibt Verwaltungsexzesse vor.

Es kann ja sein, dass Sie den Eindruck haben, was wir hier vortragen, sei relativ egal. Aber vielleicht hören Sie einmal auf die Presse. Herr Prantl schrieb gestern in der *Süddeutschen Zeitung*:

Das „Gesetz über die Grundsicherung für Arbeitssuchende“, so der amtliche Titel des Hartz-IV-Gesetzes, ist eine gesetzgeberische Katastrophe ...

Dafür sind Sie verantwortlich.

(Beifall bei der LINKEN)

Es ist eine Katastrophe für alle Betroffenen, die aufgrund von Schikanen der Behörden ihrer Würde beraubt werden. Es ist eine Katastrophe für die Menschen, die trotz jahrelanger Arbeit nach einem Jahr Arbeitslosigkeit

auf einen Regelsatz von inzwischen 351 Euro gedrückt werden. Dass Sozialdemokraten dies mitgemacht haben, werde ich in meinem ganzen Leben nicht mehr verstehen. Es ist eine Katastrophe, dass sich Menschen arm machen müssen, bevor sie diese Leistung in Anspruch nehmen können, dass sie ihr Vermögen, sofern man bei etwas über 9 000 Euro davon reden kann, aufbrauchen müssen, bevor sie Anspruch auf Unterstützung haben. Es ist eine Schande, dass letztendlich auch noch die Sparbücher der Kinder geplündert werden müssen, bevor Anspruch auf Unterstützung des Staates besteht. Das ist keine Sozialpolitik, das ist eine grenzenlose Sauerei.

(Beifall bei der LINKEN)

Es ist eine Katastrophe, dass Arbeitnehmer wegen dieser Gesetze eine solche Angst vor Arbeitslosigkeit haben, dass sie bereit sind, Arbeit jeder Art zu akzeptieren: nicht nur 1-Euro-Jobs, sondern Arbeit, bei der die Arbeitszeit ohne Lohnausgleich erhöht wird und bei der Schikanen von Vorgesetzten sowie niedrige Löhne akzeptiert werden. Das Ergebnis dieser Politik können Sie in den amtlichen Statistiken nachlesen. Herr Prantl kommt zu einem richtigen Schluss, wenn er in seinem Artikel von gestern sagt:

Wenn also je ein Gesetz ein gordischer Knoten war: Das Hartz-IV-Gesetz ist einer. Und seit der Antike weiß man, was da zu tun ist.

Sie wissen es leider noch nicht.

(Beifall bei der LINKEN)

Weil sich die SPD, wie an diesem Gesetz deutlich wird, von Sozialpolitik verabschiedet hat, (D)

(Rolf Stöckel [SPD]: Unsinn! Das wird auch durch Wiederholen nicht richtiger!)

braucht sie sich nicht zu wundern, dass sie bei jeder Wahl von Niederlage zu Niederlage dümpelt.

(Rolf Stöckel [SPD]: Die Welt bei Ihnen ist nur schwarz-weiß!)

Von meinem Vorredner habe ich gerade gehört, die SPD habe alles richtig gemacht und sei mit ihren Vorschlägen auf der Höhe der Zeit. Ich wundere mich nur, warum die Bürger dann offensichtlich so doof sind, die tollen Leistungen Ihrer Partei nicht mehr zu akzeptieren. Darüber müssen Sie sich einmal Gedanken machen.

(Beifall bei der LINKEN)

Die Regierung verschließt nach wie vor die Augen vor der Realität. Die **Armut** steigt trotz Erwerbstätigkeit: Waren es im September 2005 noch 950 000 Menschen, die trotz Arbeit Leistungen nach dem SGB II bezogen haben, sind es im Februar 2008 schon 1,3 Millionen gewesen.

(Rolf Stöckel [SPD]: Gut, dass es die Grundsicherung gibt!)

Das Institut Arbeit und Qualifikation stellt fest, 2006 sind 6,5 Millionen Menschen mit Niedriglöhnen beschäftigt gewesen. Die Zahl hat dramatisch zugenommen. Das ist Ergebnis der Hartz-Gesetze. Wenn Sie sich

Klaus Ernst

- (A) dieser Realität verweigern, werden Sie die Zustimmung der Arbeitnehmer nicht mehr erlangen, auch wenn Sie bei den Gewerkschaften noch so betteln gehen.

(Beifall bei der LINKEN)

**Hartz IV** bedeutet, dass Leute zur Annahme von 1-Euro-Jobs und Billigarbeit gezwungen werden. Die Konsequenz dieser Politik – ich weiß nicht, ob Sie dies auch ignorieren, ob Sie die Realität bei der Veränderung der Lohnquote nicht mehr zur Kenntnis nehmen – ist, dass die Lohnquote inzwischen einen Stand von knapp über 60 Prozent erreicht hat. Dafür ist die Politik von Hartz mitverantwortlich. Dass Sie als Sozialdemokraten diese Politik einer Senkung der Löhne mitbetrieben haben, ist aus meiner Sicht unverantwortlich.

(Dr. Gesine Löttsch [DIE LINKE]: Richtig!  
Das ist genau der Punkt! – Rolf Stöckel [SPD]:  
Das ist Unsinn, was Sie da reden!)

Damit Sie nicht sagen, dies sei ein Nebeneffekt, von dem Sie vorher nichts gewusst hätten, zitiere ich – ich tue es ungern; aber wo er recht hat, hat er recht – Herrn Sinn aus München.

(Rolf Stöckel [SPD]: Ausgerechnet den!)

– Das sollten Sie sich einmal anhören. Entweder haben Sie dies ignoriert oder nicht verstanden. Ich zitiere Herrn Sinn,

(Andrea Nahles [SPD]: Sie sind sich für nichts zu schade!)

- (B) der 2004 gesagt hat:

In Wahrheit geht es um eine Lohnsenkung. Die kommt zustande, weil durch die Abschaffung der Arbeitslosenhilfe die bislang Begünstigten auf die Sozialhilfe zurückfallen und bereit sein werden, für weniger Geld zu arbeiten.

(Rolf Stöckel [SPD]: Der hat doch keine Ahnung, der Mann!)

Das hat euch Sinn gesagt. Entweder habt ihr ihn ignoriert oder nicht verstanden. Ich habe den Eindruck, dass bei euch beides der Fall ist: ignoriert und nicht verstanden.

(Beifall bei der LINKEN – Rolf Stöckel [SPD]: Sie haben keine Ahnung!)

Mit ihren Hartz-Gesetzen haben die verantwortlichen Parteien dafür gesorgt, dass das größte staatliche Armutsprogramm umgesetzt wurde, das in dieser Republik je zu verzeichnen war. Insgesamt 2,2 Millionen Kinder und Jugendliche stecken in Hartz. Das Bundessozialgericht hat Ihnen jetzt die Leviten gelesen – dies trifft natürlich für die CDU/CSU genauso zu –: Dieses Gesetz ist verfassungswidrig, und die Regelsätze für Kinder sind willkürlich festgelegt worden. Wie viele Urteile brauchen Sie eigentlich noch, um sich von diesem Holzweg abzuwenden?

(Beifall bei der LINKEN)

Wie viele Urteile müssen Ihnen deutsche Gerichte vorlegen, bevor Sie merken, dass die **Hartz-Gesetze** nicht ak-

zeptabel sind und dem Rechtsstaatsgedanken dieser Republik widersprechen? – Meinem Vordredner von der CDU sage ich: Daran ändert sich auch dadurch nichts, dass der Regelsatz für Kinder jetzt um 10 Prozent hochgesetzt wird. Es geht darum, dass der Regelsatz individuell festgelegt werden muss. Solange Sie das nicht tun, ist dieses Gesetz nicht verfassungskonform.

Zum Antrag der Grünen: Natürlich ist es richtig, die Regelsätze anzuheben. Diesbezüglich stimmen wir Ihnen voll zu; da sind wir auf Ihrer Linie. Ich verstehe nur nicht, warum die Grünen bei 420 Euro hängenbleiben und sich dabei auch noch auf die Sozialverbände beziehen. In der Stellungnahme des Deutschen Paritätischen Wohlfahrtsverbandes vom 10. Juni 2008 heißt es:

Wird weiterhin der Kaufkraftverlust seit 2003 in Rechnung gestellt, so müsste der Regelsatz nach aktuell zur Verfügung stehenden Daten zur Entwicklung der regelsatzspezifischen Lebenshaltungskosten auf 434 Euro angehoben werden, um bedarfsdeckend zu sein.

(Andrea Nahles [SPD]: Der Arbeitsmarkt- und Sozialexperte!)

Ich verstehe nicht, warum ihr so knickrig seid; ihr habt doch nicht nur Schwaben in der Fraktion.

(Beifall bei der LINKEN)

Im Übrigen ist das grüne Progressivmodell abzulehnen. Letztendlich ist das eine Förderung des Niedriglohnssektors. Dem können wir nicht zustimmen.

Jetzt komme ich zu unserer Position. Wir wollen eine Anhebung der **Vermögensfreigrenze** auf 20 000 Euro. Zurzeit liegt sie bei maximal 9 750 Euro. Die gegenwärtige Regelung bedeutet Armut per Gesetz. Die Betroffenen müssen ihr Geld verbrauchen, weil sie sonst keinen Anspruch auf Leistungen haben. Es stimmt zwar, dass man Vermögen berücksichtigen muss; mit 9 750 Euro ist man aber sicherlich nicht reich. Es ist Willkür und eine unzumutbare Gängelei und Quälerei, dass sich Menschen arm machen müssen, bevor sie Leistungen beziehen können.

Wir beziehen uns auf einen DIW-Wochenbericht aus dem Jahr 2009, den Sie offensichtlich auch nicht zur Kenntnis nehmen. Das Nettovermögen hat sich in dieser Republik verändert, wird uns da attestiert. Das reichste Zehntel der Bevölkerung ist noch reicher geworden und das ärmste Zehntel noch ärmer. Das DIW sagt auch, woran das liegt – ich zitiere aus dem Bericht –: Die Regelungen zum Arbeitslosengeld II dürften „zu einem stärkeren Entsparen im Falle von Arbeitslosigkeit beigetragen“ haben, „da eigenes Vermögen zunächst weitgehend aufgezehrt werden muss, bevor diese staatliche Unterstützung in Anspruch genommen werden kann“. Hier hat Ihnen ein wissenschaftliches Institut bestätigt, dass Sie mit Ihrer Regelung zum Schonvermögen und der Regelung, dass zunächst Vermögen verbraucht werden muss, letztendlich zu einer ungleichen Vermögensverteilung in dieser Republik beitragen.

(Beifall bei der LINKEN)

**Klaus Ernst**

- (A) Deshalb könnten Sie wenigstens in dieser Frage unserem Antrag zustimmen.

Da die Firma Schaeffler vorhin genannt worden ist: Wie verhalten wir uns denn, wenn die Millionärin Frau Schaeffler zur Bundesregierung kommt und 6 Milliarden Euro haben möchte, weil sie offensichtlich mit ihrem Geschäftsführer Geld verzockt hat? Was machen wir denn dann? Sagen Sie ihr auch, sie solle erst einmal ihren Pelzmantel ausziehen, weil sie sonst nichts bekomme, wie Sie das bei den Arbeitslosen machen?

(Beifall bei der LINKEN)

Sagen Sie auch ihr, sie solle sich eine kleinere Wohnung nehmen?

(Jürgen Klimke [CDU/CSU]: Sie schicken lieber die Arbeitnehmer nach Hause, oder?)

Hier geht es nicht um 351 Euro im Monat, sondern um Milliarden. Ich sage Ihnen: Sie behandeln die Menschen in diesem Land ungleich, und das akzeptieren die Menschen nicht mehr.

(Beifall bei der LINKEN)

Ich möchte deutlich sagen – ich habe recherchiert und Folgendes festgestellt –: Die INA-Holding Schaeffler KG kommt ihrer Verpflichtung, den Jahresabschluss zu publizieren, nicht nach. Sie veröffentlichen noch nicht einmal, was sie verdienen.

- (B) (Zuruf von der CDU/CSU: Müssen sie ja auch nicht!)

Trotzdem erhalten sie mit der Frage, wie viele Millionen sie überwiesen bekommen, Zugang zur Bundesregierung. Bei einer solchen Ungleichbehandlung werden die Menschen sagen: Das ist ein Staat, den wir nicht mehr akzeptieren. Ihr Verhalten führt genau dazu, übrigens auch das eine oder andere Urteil über Steuerflüchtlinge. Ich kann nur sagen: Ändern Sie diese Politik! Die einen müssen sich wegen 351 Euro arm machen; wenn es um Milliarden geht, sorgen Sie aber nicht dafür, dass die Leute ihrer gesetzlichen Verpflichtung nachkommen.

Wir bleiben dabei: Hartz ist Schikane und Willkür. Deswegen ist es richtig, dass dieses Gesetz nach wie vor nach jemandem benannt ist, der ein vorbestrafter Gesetzesbrecher ist, nämlich nach Herrn Hartz. Genau so ist es richtig.

(Beifall bei der LINKEN)

Wir wollen die Anhebung der Regelsätze. Wir wollen eigenständige, bedarfsdeckende Regelsätze für Kinder und Jugendliche. Wir wollen, dass die Zumutbarkeit von Arbeit anders geregelt wird. Wir wollen, dass Arbeit anständig entlohnt wird und die 1-Euro-Jobs sofort aufhören; wir wollen stattdessen sozialversicherungspflichtige Beschäftigung. Mit Bedarfsgemeinschaften muss Schluss sein. Jeder Mensch muss einen eigenen Anspruch auf Leistungen haben.

(Beifall bei der LINKEN)

Kürzungen von Leistungen unter das Existenzminimum entsprechen nicht der Würde des Menschen und müssen aufhören. (C)

(Beifall bei der LINKEN)

Wir fordern in diesem Antrag die Erhöhung des Schonvermögens. Außerdem fordern wir: Weg mit Hartz IV. Dabei bleibt es.

(Beifall bei der LINKEN – Zuruf von der CDU/CSU: Was macht ihr denn mit dem Schonvermögen, wenn ihr Hartz IV abschafft?)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Der Kollege Stefan Müller hat das Wort für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Stefan Müller** (Erlangen) (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Ernst, ich muss schon sagen: Das, was Sie hier wieder abgeliefert haben, ist – man erwartet es von Ihnen nicht anders – unterirdisch.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD, der FDP und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Vor allem die Art und Weise, wie Sie hier über Familienunternehmen reden – ich will überhaupt nicht entschuldigen, was bei der INA-Holding abgelaufen ist; dass man sich dort vielleicht verspekuliert hat, will ich nicht in Abrede stellen –, (D)

(Frank Spieth [DIE LINKE]: Wie bedauerlich, was?)

ist schlichtweg unanständig. Ich wünschte mir, dass noch mehr Unternehmen dem Standort Deutschland die Treue halten würden, wie die Familie Schaeffler es schon über Jahrzehnte tut. Ich lade Sie gern in meinen Wahlkreis ein. Halten Sie dort bitte die gleiche Rede und erklären Sie den Beschäftigten – allein in meinem Wahlkreis sind es 10 000 –, was passieren wird, wenn man der Familie Schaeffler und der INA-Holding nicht hilft.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

Herr Ernst, unmöglich!

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Sie kennen doch unsere Forderung! Verteilung an die Arbeitnehmer!)

Nun dachte ich, dass Sie, Herr Ernst, und Ihre Abteilung hier alleine für den Klassenkampf zuständig sind. Aber es ist leider so, dass Ihnen etwas Konkurrenz bei den Grünen erwächst; das ist gewissermaßen Konkurrenz von rechts. Wenn man sich Ihren Antrag durchliest, Herr Kurth, und sich anhört, was Sie hier zu sagen haben, dann kann man es nicht anders bezeichnen.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Klassenkampf?)

Stefan Müller (Erlangen)

- (A) Herr Kollege Schiewerling hat schon zu Recht darauf hingewiesen, dass der Inhalt Ihres Antrags mit dem, was die Überschrift verheißt, leider nicht viel zu tun hat.

Zunächst einmal haben Sie recht. Das Jahr 2009 wird sicherlich das Jahr der **Wirtschaftskrise** sein. Jedenfalls sind sich alle Experten einig, dass wir in diesem Jahr eine Rezession bekommen, im schlimmsten Falle den größten Absturz seit 60 Jahren, seit Bestehen der Bundesrepublik. Klar ist, dass die Schönwetterperiode der vergangenen Jahre mit steigenden Wachstumsraten, sinkenden Arbeitslosenzahlen und sprudelnden Steuereinnahmen erst einmal vorbei sein wird. Klar ist auch, dass sich in unserem Land Verunsicherung breit macht; ich denke, da sind wir uns einig. Es gibt Verunsicherung bei den Arbeitnehmern, die heute nicht wissen, ob sie ihren Arbeitsplatz behalten werden können, bei den Unternehmern, die nicht wissen, ob ihr Betrieb die Krise übersteht, bei jungen Menschen, die nicht wissen, ob sie, wenn sie die Schule abschließen oder ihr Studium beenden, einen Ausbildungsplatz oder einen Arbeitsplatz bekommen, und bei der älteren Generation, die nicht weiß, ob ihre Altersversorgung noch sicher ist. Das bedeutet, dass die Krise, der wir uns in diesem Jahr stellen müssen, alle bestehenden Herausforderungen wie Globalisierung, Demografie und Klimawandel sicherlich verstärken wird. Aber ich bitte inständig darum, dass wir uns jetzt keinen Überbietungswettbewerb mit immer schlechteren Prognosen abliefern, sondern dass wir uns gemeinsam darauf einstellen, dass wir auf diese Krise reagieren müssen und dass Konsequenzen gezogen werden müssen.

- (B) Ich finde, dass wir in Deutschland gute Gründe haben, mit Mut und Zuversicht in die Zukunft, vor allen Dingen in das Jahr 2009 zu blicken. Wir haben gut aufgestellte Unternehmen. Wir haben gut ausgebildete, motivierte Arbeitnehmer. Wir haben in den vergangenen Jahren als Große Koalition die nötigen Weichenstellungen zur Modernisierung dieses Landes vorgenommen. All das wird dazu beitragen, dass wir diese Krise besser überstehen. Wir sollten uns nicht von Untergangsszenarien irre machen lassen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Herr Kurth, Sie haben davon gesprochen, dass dies eine konjunkturelle Krise ist.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich habe gesagt, dass es eine strukturelle Krise ist! Strukturwandel!)

Ich möchte Ihnen ausdrücklich widersprechen. Diese Krise ist nicht konjunkturbedingt, sondern ist eine Auswirkung der **Finanzmarktkrise**. Das will ich an dieser Stelle anmerken. Ich denke, wir alle haben uns in den schlimmsten Alpträumen nicht vorstellen können, was im Zusammenhang mit dieser Finanzmarktkrise international abgelaufen ist. Eine explosive Mischung aus billigem Geld, unverantwortlicher Kreditvergabe, Leichtgläubigkeit, mangelndem Risikobewusstsein – was auch immer Sie anführen wollen – zusammen mit einem übersteigerten Streben nach schnellen und immer höheren

- (C) Gewinnen haben diese Entwicklung überhaupt erst möglich gemacht.

Ich sage ganz deutlich: Das, was im letzten Jahr passiert ist, darf nicht ohne Konsequenzen bleiben.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Die Finanzmarktkrise war nicht die Folge von Staatsversagen

(Andrea Nahles [SPD]: Ja! Richtig!)

oder des Versagens unserer sozialen Marktwirtschaft,

(Andrea Nahles [SPD]: Da haben Sie recht!)

sondern das Ergebnis einer Verletzung ethischer bzw. moralischer Grundlagen.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Oh nein! Das wäre viel zu einfach!)

Deswegen ist es wichtig, dass wir reagieren. Die internationalen Finanzmärkte brauchen Spielregeln, und die Bundesrepublik Deutschland ist gut beraten, die Entwicklung solcher Spielregeln auf europäischer und internationaler Ebene einzufordern.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Die Große Koalition leistet mit dem **Konjunkturpaket** einen wesentlichen Beitrag zur Bewältigung der Wirtschafts- und Finanzmarktkrise. Es besteht aus einer klugen Mischung aus staatlichen Investitionen auf der einen Seite und der Stärkung der Binnennachfrage auf der anderen Seite. Das Ziel ist klar: Wir wollen die Arbeitsplätze in Deutschland erhalten. Bei allen Maßnahmen, die wir in diesem Jahr durchführen, ist die Sicherung der Arbeitsplätze das übergeordnete Ziel. Gleichzeitig wollen wir diese Krise als Chance nutzen; Kollege Stöckel hat schon darauf hingewiesen. Wir wollen Investitionen in die Zukunft tätigen. Wir wollen aber auch die Steuern und Abgaben dauerhaft senken.

Im Rahmen des **Investitionsprogramms** werden wir eine deutliche Erhöhung des Umfangs staatlicher Investitionen vornehmen. In den Jahren 2009 und 2010 wird sich das Volumen auf 18 Milliarden Euro belaufen.

Herr Kurth, die Grünen kritisieren in ihrem Antrag, das Prinzip der Politik der Bundesregierung laute „mehr Beton statt mehr Gerechtigkeit“. Außerdem führen Sie darin aus, die Bundesregierung verfolge das Ziel, für „makellose Bundesstraßen“ zu sorgen. Ich empfehle Ihnen, einen Blick in unseren Gesetzentwurf – mittlerweile dürfte er auch Ihnen vorliegen –

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja!)

zu werfen.

(Zuruf vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Das haben wir schon gemacht! Keine Sorge!)

Zwei Drittel der Investitionen, die getätigt werden sollen, fließen in Bildungseinrichtungen: in Kindergärten, Schulen und Hochschulen.

**Stefan Müller (Erlangen)**

- (A) (Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber ein großer Teil fließt in den Straßenbau! Deswegen reden wir ja auch von Beton!)

Ein Drittel der Investitionen fließt in Infrastrukturmaßnahmen: in Straßen, Schienen, Krankenhäuser, den Städtebau und die Breitbandversorgung.

(Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja, genau! Das sage ich doch: auch in Straßen! Ein Drittel der gesamten Investitionen ist doch jede Menge Geld, oder etwa nicht?)

Da können Sie doch nicht sagen, wir würden in Beton statt in Gerechtigkeit investieren. Herr Kollege Kurth, natürlich geht es uns auch darum, die Zukunftschancen junger Menschen zu verbessern.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Von diesen Maßnahmen wird nicht nur die Bauwirtschaft profitieren, sondern davon werden aufgrund verbesserter Lernbedingungen auch die Schülerinnen und Schüler sowie die Studentinnen und Studenten profitieren.

Weil Sie in Ihrem Antrag das Stichwort „Gerechtigkeit“ erwähnen, sage ich Ihnen: Unsere Maßnahmen sind auch ein Beitrag zu mehr Chancengerechtigkeit; denn in Zukunft können die Bildungseinrichtungen eine bessere Infrastruktur anbieten. Daher wären Sie gut beraten, die Kritik, die Sie in Ihrem Antrag haben verlautbaren lassen, in Zukunft nicht zu wiederholen.

(B)

Unser zweites Ziel ist die **Stärkung der Binnenachfrage**. Uns war klar, dass man mit einem solchen Konjunkturpaket nicht nur die Wirtschaft unterstützen darf. Herr Ernst, es geht uns ausdrücklich nicht darum, nur die Unternehmen zu fördern, sondern auch darum, die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer dauerhaft zu entlasten. Das ist auch notwendig, weil ihre finanziellen Spielräume immer geringer werden. Das liegt allerdings nicht daran, dass die Bruttolöhne der Arbeitnehmer zu niedrig sind, sondern daran, dass die Abzüge zu hoch sind und das, was ihnen von ihrem Gehalt netto übrig bleibt, immer weniger ausreicht, um den Lebensunterhalt zu decken.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wer kriegt denn den größten Anteil davon?)

Das ist das eigentliche Problem, das wir lösen müssen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Herr Kollege, möchten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Ernst zulassen?

**Stefan Müller (Erlangen) (CDU/CSU):**

Bitte.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Bitte, Herr Ernst.

(C)

**Klaus Ernst (DIE LINKE):**

Herr Kollege, Sie haben kritisiert, dass ich das Familienunternehmen **Schaeffler** angegriffen habe.

Erstens. Sind Sie bereit, zur Kenntnis zu nehmen, dass es Pressemeldungen gibt, in denen zu lesen ist, dass das Privatvermögen von Frau Schaeffler in Höhe von 6 Milliarden Euro offensichtlich nicht zur Sanierung des Unternehmens verwendet werden soll, sondern dass man auf den Staat zurückgreifen will, obwohl das Unternehmen über ein Eigenkapital von 300 bis 600 Millionen Euro verfügt?

Zweitens. Sind Sie bereit, zu akzeptieren, dass die Menschen, die, bevor sie staatliche Hilfen in Anspruch nehmen können, ihr gesamtes privates Vermögen offenlegen und sogar aufbrauchen müssen, nicht amüsiert sind, einen solchen Vorgang zur Kenntnis nehmen zu müssen?

(Beifall bei der LINKEN)

**Stefan Müller (Erlangen) (CDU/CSU):**

Herr Ernst, ich nehme gerne zur Kenntnis, dass Sie nicht bereit sind, andere Umstände zur Kenntnis zu nehmen. Ihr Lernbedarf ist sicherlich noch ausbaufähig.

(Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Was für eine Arroganz!)

(D)

Um auf Ihre konkreten Fragen zu sprechen zu kommen: Ich kenne die Kontoauszüge und die Vermögensaufstellung von Frau Schaeffler nicht.

(Klaus Ernst [DIE LINKE]: Die Presse kennt sie! Das ist in der Zeitung zu lesen!)

Ob das Privatvermögen von Frau Schaeffler, wie Sie erwähnt haben, 6 Milliarden Euro beträgt, weiß ich nicht. Ich unterstelle aber, dass diese 6 Milliarden Euro nicht auf irgendwelchen Konten liegen, sondern im Unternehmen investiert sind. Sie müssen einmal zur Kenntnis nehmen, dass die Gewinne dieser Firma nicht nur auf verschiedene Konten überwiesen, sondern reinvestiert wurden; ich glaube, dass ich das ein bisschen beurteilen kann. Das ist die Art und Weise, wie Familienunternehmen in Deutschland agieren. Dass Ihnen wegen der Mitbestimmung und wegen vielem anderem, mit dem Sie hineinregieren können, große Kapitalgesellschaften lieber sind, ist mir klar.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Volkseigene Betriebe wollen die!)

Ich sage noch einmal: Ich bin stolz darauf, dass wir Familienunternehmer haben, die ihrer sozialen Verantwortung gerecht werden, indem sie Arbeitsplätze in Deutschland zur Verfügung stellen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Ganz schwach, Herr Müller!)

(A) **Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Herr Kollege, möchten Sie auch eine Zwischenfrage von Frau Enkelmann zulassen?

**Stefan Müller** (Erlangen) (CDU/CSU):  
Bitte.

**Dr. Dagmar Enkelmann** (DIE LINKE):  
Herr Kollege, meinen Sie nicht, dass Unternehmen, bevor öffentliche Gelder an sie fließen, eine **Bedürftigkeit** nachweisen sollten, dass also ihre Wirtschaftlichkeit zu prüfen ist?

(Rolf Stöckel [SPD]: Das ist doch logisch! – Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Was hat die Bundesregierung denn gestern gemacht?)

**Stefan Müller** (Erlangen) (CDU/CSU):  
Frau Kollegin Enkelmann, ich habe meine Informationen genau wie Sie aus der Zeitung. Den Medien zufolge werden Gespräche geführt. Das Ergebnis dieser Gespräche kennen weder Sie noch ich. Ich gehe davon aus, dass die Eigentümerfamilie ihrer Verantwortung gerecht wird und auch Privatvermögen einsetzen wird.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Zurück zum Antrag der Grünen. Herr Kurth, Sie sagen, dass Steuersenkungen nichts bringen, weil die Hälfte der Bevölkerung gar keine Steuern zahlt. Was ist das für eine Denkweise? Weil Schüler und Jugendliche keine Steuern zahlen, weil Arbeitslose keine Steuern zahlen, weil die meisten Rentner keine Steuern zahlen, weil viele Arbeitnehmer keine Steuern zahlen, soll man die, die Steuern zahlen, nicht entlasten? Das muss man nicht verstehen.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Möchten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Kurth zulassen? – Bitte schön.

(Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber nicht nach Schaeffler fragen!)

**Stefan Müller** (Erlangen) (CDU/CSU):  
Wenn Sie nach Schaeffler fragen, Herr Kurth, lade ich Sie einmal nach Herzogenaurach ein.

**Markus Kurth** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):  
Kollege Müller, ist Ihnen erinnerlich, dass ich den Bundesfinanzminister zitiert habe, der deutlich sagte, dass bei Einkommen oberhalb von 3 500 Euro netto die Sparquote außerordentlich hoch ist und insofern anzunehmen ist, dass eine Erhöhung des Nettoeinkommens durch eine **Steuersenkung** keineswegs zu mehr Konsum und einer Erhöhung der Binnennachfrage führt, sondern zusätzlich gespart wird? Was sagen Sie zu dieser Auffassung des Bundesfinanzministers?

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Hat er da unrecht?)

**Stefan Müller** (Erlangen) (CDU/CSU): (C)

Wenn der Bundesfinanzminister hier seine persönliche Auffassung vertritt, muss ich mich dieser nicht unbedingt anschließen.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist aber Ihr Minister!)

Ich sage Ihnen ganz deutlich: Bei den Steuersenkungen, für die sich die Union einsetzt, geht es nicht allein um eine Stärkung der Binnennachfrage, sondern auch um eine Selbstbeschränkung der Politik. Wir wollen die Steuern und Abgaben dauerhaft senken. Mein Verständnis von Politik ist nicht, dass der Staat den Menschen immer mehr abnehmen sollte, um es umzuverteilen. Mein Verständnis von Politik ist, dass der Staat den Menschen nur das abnehmen sollte, was er braucht, um seine Aufgaben zu finanzieren.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann führen Sie doch die Schuldenbremse sofort ein und nicht erst ab 2013!)

In diesem Sinne will ich den Einstieg in Steuer- und Abgabensenkungen verstanden wissen. Ich meine, die Bürgerinnen und Bürger können besser entscheiden, was mit ihrem Geld passieren soll, als es der Staat kann.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: So viel Schulden hatten wir noch nie! Die müssen abgetragen werden!)

Darum geht es mir, Herr Kollege Kurth.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU) (D)

Einen Punkt im Antrag der Grünen kann ich unterstützen, nämlich die **Senkung der Sozialabgaben**. Damit haben Sie recht. Aber ich darf Sie daran erinnern, dass die Große Koalition die Sozialabgaben gesenkt hat wie keine Regierung vor ihr.

(Zuruf von der FDP: Ach ja? Gesundheitsfonds!)

Zum Beispiel hat sie den Beitrag zur Arbeitslosenversicherung von 6,5 Prozent auf 2,8 Prozent gesenkt. Das ist eine Entlastung von 25 Milliarden Euro. Was kritisieren Sie also? Dieses Konjunkturpaket ist ein Bündel von Maßnahmen, um der Krise entgegenzuwirken, aber mit Augenmaß und ohne Panik.

Die Grünen sprechen von Gerechtigkeitslücken und von Armut.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Herr Kollege, es gibt noch einen Wunsch nach einer Zwischenfrage, und zwar seitens der Kollegin Haßelmann.

**Stefan Müller** (Erlangen) (CDU/CSU):  
Das würde meine Redezeit verlängern. Vielen Dank!

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Bitte schön.

(A) **Britta Haßelmann** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Sie haben gerade eindringlich die Steuersenkungen verteidigt und gleichzeitig von Wohltaten für die Kommunen gesprochen. Ist Ihnen bewusst, dass das IMK ausgerechnet hat, dass die in den Konjunkturpaketen vorgesehenen Steuersenkungen für die **Kommunen** Mindereinnahmen von 1,9 Milliarden Euro bedeuten? Wie wollen Sie das zusammenbringen? Auf der einen Seite feiern Sie das Konjunkturpaket als das Paket für die Kommunen, auf der anderen Seite wissen Sie, dass die Steuersenkungen, die Sie verteidigen, für die Kommunen Milliardenausfälle bedeuten.

(Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was sagen Sie dazu, Herr Müller?)

**Stefan Müller** (Erlangen) (CDU/CSU):

Wenn Sie sich dieses Konjunkturpaket einmal genau und vor allem in seiner Gesamtheit anschauen, also nicht immer nur einzelne Punkte herausgreifen,

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist doch linke Tasche, rechte Tasche!)

dann werden Sie feststellen, dass die Kommunen unter dem Strich mehr Geld für kommunale Investitionen zur Verfügung haben werden, sodass die Ausfälle, die dort vielleicht entstehen werden,

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nicht vielleicht!)

(B) durchaus ausgeglichen werden können. Insofern sehe ich dieses Problem am Ende nicht.

Ich sage noch einmal: Es geht bei den Steuersenkungen sowohl darum, die Binnennachfrage zu stärken, als auch darum, jetzt damit anzufangen, die Menschen wieder zu entlasten. Wir mussten 2005 einen Bundeshaushalt übernehmen, den auch Sie von den Grünen mitzuverantworten hatten und der in einem katastrophalen Zustand war, weswegen wir den Menschen gesagt haben, dass wir ihnen Belastungen nicht ersparen können. Wir haben ihnen gleichzeitig aber immer auch das Signal gegeben, dass es Entlastungen geben muss und geben wird. Ich frage Sie: Wann, wenn nicht in diesem Jahr, in dem wir wirtschaftliche Probleme haben, sollen wir denn über Entlastungen nachdenken? Insofern ist es richtig, dass wir das tun; das ist für die Kommunen, so denke ich, durchaus auch verantwortbar.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie belasten die Kommunen! Dazu haben Sie nichts gesagt!)

Frau Präsidentin, ich fasse zusammen: Gerade in Krisenzeiten braucht dieses Land eine Regierung, die die Herausforderungen mit Entschlossenheit, aber ohne Panik angeht.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die haben wir nicht! – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Wann kriegen wir die?)

(C) Diese Bundesregierung geht diesen Weg. Das Konjunkturpaket, das wir auf den Weg bringen werden, ist richtig und ausgewogen. Damit tragen wir den verschiedenen Problemlagen dieser Krise Rechnung. Es ist der richtige Weg, um diesen Abschwung abzumildern, Arbeitsplätze zu erhalten und damit auch soziale Sicherheit zu gewährleisten.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Jetzt hat die Kollegin Hiller-Ohm für die SPD-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der SPD)

**Gabriele Hiller-Ohm** (SPD):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen von den Grünen! Es ist das gute Recht der Opposition, Regierungshandeln, also auch unser Konjunkturpaket, zu kritisieren. Ich erwarte von Ihrer Seite dann aber auch echte Alternativen. Die bleiben Sie uns jedoch schuldig.

Sie wollen die Konjunkturkrise mit einem Antrag von gerade einmal anderthalb Seiten, auf denen vier Forderungen stehen, bewältigen und damit obendrein noch die Gerechtigkeitslücke in Deutschland schließen.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist doch Quatsch!)

(D) Wenn das zumindest innovative Vorschläge wären! Was Sie uns jedoch vorlegen, ist nichts Neues und wird nicht zur Bewältigung der Krise beitragen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Zu Ihrer ersten Forderung. Sie wollen eine Aufstockung der Sozialleistung für Langzeitarbeitslose und Sozialhilfeempfänger um 69 Euro und so die Binnennachfrage in Deutschland ankurbeln. Bei dem Betrag stützen Sie sich auf die Berechnung des Deutschen Paritätischen Wohlfahrtsverbandes und erwecken den Eindruck, als habe dieser das objektiv wahre Niveau eines soziokulturellen Existenzminimums berechnet.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Habe ich davon etwas gesagt? – Gegenruf des Abg. Rolf Stöckel [SPD]: Sie haben aber den Eindruck erweckt!)

Es gibt hier aber nicht eine „einzige Wahrheit“; denn natürlich hat auch das Ministerium den geltenden Regelsatz sehr genau und in einem transparenten Verfahren errechnet und begründet.

Zurzeit werden die Regelsätze vom Ministerium auf Grundlage der neuen **Einkommens- und Verbrauchsstichprobe** überprüft.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das hören wir schon seit zwei Jahren!)

Mit dem Ministerium besteht Einvernehmen, dass der Zeitraum zwischen zwei Stichproben – das sind in der

Gabriele Hiller-Ohm

- (A) Regel fünf Jahre – zu lang ist. Wir wollen kürzere Abstände, um die Regelsätze besser an die tatsächlichen Bedarfe der Leistungsempfänger anpassen zu können. Ich halte es jedoch für falsch, das gewählte Verfahren generell über Bord zu werfen.

(Andrea Nahles [SPD]: Richtig!)

Ich erinnere: In der letzten Legislaturperiode haben wir Sozialdemokraten gemeinsam mit Ihnen, den Grünen, die damalige Arbeitslosenhilfe abgeschafft und durch das Arbeitslosengeld II ersetzt.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
War ja auch grundsätzlich richtig!)

Wir haben erwerbsfähige Sozialhilfeempfängerinnen und -empfänger aus der Sozialhilfe herausgeholt

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

und ihnen Fördermöglichkeiten und Ansprüche über die Sozialgesetzbücher II und III eröffnet, die sie vorher nicht hatten.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist richtig!)

Gemeinsam mit Ihnen haben wir hierzu die gesetzlichen Rahmenbedingungen festgelegt. Wir haben das aus gutem Grund getan. Unser gemeinsames rot-grünes Anliegen war es, durch die Arbeitsmarktreformen Menschen aus dem Leistungsbezug heraus in Arbeit zu bringen und ihnen Perspektiven für ein eigenständiges Leben ohne staatliche Transferleistungen zu bieten.

(B)

(Beifall bei der SPD)

Das ist uns gelungen. Die sinkenden Arbeitslosenzahlen sprechen für sich.

Gute Arbeit und faire Löhne für alle erwerbsfähigen Menschen sind eine sehr wichtige Grundlage für mehr Gerechtigkeit und Chancen in unserer Gesellschaft. Das gilt insbesondere in Krisenzeiten. Gerade jetzt müssen wir alles tun, um Arbeit zu erhalten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

Nicht durch höhere staatliche Sozialleistungen, sondern durch den Erhalt von Arbeit helfen wir den Menschen in der Konjunkturkrise und stärken gleichzeitig den Binnenmarkt. Das ist der richtige Weg. Deshalb ist es richtig, dass Minister Scholz gemeinsam mit uns den **Bezug des Kurzarbeitergelds** verlängert und dies auch auf die Zeitarbeitsbranche ausgeweitet hat und die Weiterbildung stark fördert.

Sie fordern in Ihrem Antrag gerechte Löhne und fairen Wettbewerb. Wir setzen dies bereits politisch um.

(Beifall bei der SPD)

Es ist ein großer Erfolg, dass es uns gerade jetzt gelungen ist, sechs weitere Branchen mit **Mindestlöhnen** abzusichern. Insgesamt haben wir damit 13 wichtige Branchen erfasst. Die Zeitarbeit wird in Kürze folgen.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ach! Das liest sich aber anders!) (C)

– Lieber Herr Kurth, wir haben mit der Union im Übrigen sehr viel mehr erreicht, als uns mit Ihnen möglich war.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir werden nicht lockerlassen. Unser Ziel bleibt ein einheitlicher flächendeckender Mindestlohn. Das ist die beste Lösung gegen Lohndumping und für mehr Gerechtigkeit auf dem Arbeitsmarkt.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Gute Arbeit und gerechte Löhne helfen übrigens auch den Kindern von erwerbsfähigen Menschen im Sozialhilfebereich. Das größte Armutsrisiko ist nämlich die **Arbeitslosigkeit**. Die Armutsrisikoquote von Erwerbslosen liegt mit 43 Prozent mehr als dreimal höher als die der Gesamtbevölkerung. Kinder aus armen Familien haben im Vergleich zu Gleichaltrigen aus finanziell gesicherten Verhältnissen ein doppelt so hohes Risiko, in ihrer sozialen, gesundheitlichen und auch sprachlichen Entwicklung beeinträchtigt zu werden. Deshalb ist es richtig, dass wir gerade auch Alleinerziehenden einen besseren Zugang zum Arbeitsmarkt ermöglichen.

(Beifall bei der SPD)

Wir legen ein 13 Milliarden Euro schweres Konjunkturprogramm speziell für die Kommunen auf. Mit diesem Programm wird sich die Infrastruktur im **Bildungs- und Betreuungsbereich** spürbar und nachhaltig verbessern. Ein derartiges Programm hat es in Deutschland bislang noch nicht gegeben. Wir Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten haben es auf den Weg gebracht. Sie, liebe Kolleginnen und Kollegen von den Grünen, lehnen es ab. Das ist bedauerlich;

(D)

(Beifall des Abg. Rolf Stöckel [SPD])

denn mit diesem Programm schaffen wir vor Ort und vor allen Dingen ganz konkret bessere Bedingungen, mehr Gerechtigkeit und mehr Chancengleichheit für unsere Kinder.

(Beifall bei der SPD – Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Steuersenkungen!)

Sie wollen die Gerechtigkeitslücke durch eine Neubemessung der Kinderregelsätze schließen. Das ist eine der vier Forderungen in Ihrem Antrag. Dieses Anliegen haben wir hier schon häufig diskutiert.

Unsere Position ist klar: Auch wir halten das derzeitige Verfahren für nicht ausreichend. Wir haben uns für die Ermittlung der Eckregelsätze für erwachsene Leistungsbezieher gemeinsam mit Ihnen auf das Instrument der Einkommens- und Verbrauchsstichprobe geeinigt. Dieses Verfahren muss auch für betroffene Kinder gelten.

(Beifall bei der SPD)

Das Ministerium hat in einer Sonderstudie die **Kinderbedarfe** auf Grundlage der alten Einkommens- und Verbrauchsstichprobe unter die Lupe genommen und

**Gabriele Hiller-Ohm**

- (A) festgestellt, dass nachgebessert werden muss. Das Sozialgeld für die 6- bis 13-Jährigen hat sich als zu niedrig erwiesen und wird deshalb ab dem 1. Juli dieses Jahres von 60 auf 70 Prozent des Eckregelsatzes für erwachsene Leistungsbezieher, also um 35 Euro, aufgestockt. Ich habe es nicht für möglich gehalten, dass wir diese Erhöhung mit unserem Koalitionspartner so schnell durchbekommen würden. Danke schön an dieser Stelle auch an Sie.

(Beifall bei der SPD)

Hier ist uns im Übrigen die Konjunkturkrise zu Hilfe gekommen. Die Erhöhung des **Kinderregelsatzes** ist Teil des Konjunkturprogramms II und wird die Situation von rund 820 000 Kindern verbessern. Wir kommen damit auch den jüngsten Forderungen des Bundessozialgerichts entgegen, das übrigens nicht die Höhe der Regelsätze für Kinder, sondern die pauschale Ableitung vom Erwachsenenregelsatz als verfassungswidrig beurteilt hat.

(Beifall des Abg. Rolf Stöckel [SPD] – Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Daran halten Sie doch fest!)

Ein weiterer wichtiger Schritt hin zu mehr Bildungsgerechtigkeit ist uns gelungen: Wir haben das **Schulbedarfspaket** in Höhe von 100 Euro pro Schuljahr durchgesetzt. Außerdem erhalten alle Familien pro Kind einmalig 100 Euro extra.

- (B) Liebe Kolleginnen und Kollegen von den Grünen, eines ist klar: Mit Ihrem Vierpunkteantrag schließen Sie die von Ihnen beklagte Gerechtigkeitslücke in Deutschland nicht. Das wird auch der Linksfraktion mit ihrem Antrag mit dem Titel „Sozialen Absturz von Erwerbslosen vermeiden – Vermögensfreigrenzen im SGB II anheben“ nicht gelingen. Ich kann mir nicht vorstellen, dass ein Selbstbehalt von 20 000 Euro pro Person in einer Bedarfsgemeinschaft, unabhängig vom Alter, Akzeptanz in unserer Gesellschaft finden wird. Eine vierköpfige Familie könnte dann 80 000 Euro besitzen und trotzdem Sozialleistungen beziehen. Das muss man erst einmal vermitteln. Wie kommen Sie eigentlich auf 20 000 Euro? Eine Begründung für diesen Betrag finden wir in Ihrem Antrag nicht. Hier geht es wohl wieder einmal nach Ihrem altbekannten Motto: Darf es ein bisschen mehr sein?

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Zuzuruf des Abg. Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE])

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Frau Kollegin, kommen Sie bitte zum Schluss.

**Gabriele Hiller-Ohm (SPD):**

Es ist nicht so, Herr Ernst, dass wir überhaupt keinen Selbstbehalt für Bezieher von Arbeitslosengeld II vorgehen haben.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Frau Kollegin, kommen Sie bitte zum Schluss.

**Gabriele Hiller-Ohm (SPD):**

(C)

Ja. – Wir haben Freigrenzen in vernünftiger Höhe eingezogen. Selbstgenutztes Wohneigentum und ein Auto zum Beispiel werden nicht angerechnet. Auch bei der Altersvorsorge haben wir komfortable Freibeträge gewährt. Ich denke, das ist sehr gut.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Frau Kollegin, Sie müssen bitte zum Ende kommen.

(Andrea Nahles [SPD]: Wir haben zehn Minuten!)

**Gabriele Hiller-Ohm (SPD):**

Ja. – Meine Damen und Herren, Sie sehen, die SPD hat die richtigen Konzepte. Wir werden mit diesen Konzepten die Krise bewältigen; da bin ich zuversichtlich. Sie bleiben hinter Ihrem Anspruch deutlich zurück. Ihr Antrag ist – so will ich es einmal sagen – wirklich nicht zielführend, wenn Sie damit Armut, Arbeitslosigkeit und Ungerechtigkeit in Deutschland verhindern wollen. Das ist der falsche Weg, meine Damen und Herren von der Linken. Wir sind auf dem richtigen Weg. Unterstützen Sie uns! Dann kommen wir voran.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Der Kollege Dr. Erwin Lotter hat jetzt für die FDP-Fraktion das Wort. (D)

(Beifall bei der FDP)

**Dr. Erwin Lotter (FDP):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Meine Damen und Herren! Mein Kollege Peter Haustein hat sich mit dem Antrag der Grünen befasst. Ich werde mich daher auf den Antrag der Linksfraktion konzentrieren.

(Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Das ist nett!)

Ich habe Ihren Vorschlag zur Ausweitung der Vermögensfreigrenzen für Hartz-IV-Empfänger zweimal durchgerechnet; denn beim ersten Mal dachte ich: Das muss ein Irrtum sein. Eine junge Familie mit zwei Kindern zum Beispiel, also eine Bedarfsgemeinschaft von vier Personen, dürfte nach dem Vorschlag der Linken bis zu 80 000 Euro Vermögen anrechnungsfrei besitzen und trotzdem für alle Mitglieder der Bedarfsgemeinschaft Hartz IV beziehen. Das, meine Damen und Herren der Linken, ist ein groteskes und bizarres Verständnis von gesellschaftlicher Solidarität.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Die Leistungen nach SGB II, also Hartz IV, werden von der Gemeinschaft der Steuerzahler aufgebracht.

(Heinz-Peter Haustein [FDP]: Richtig!)

**Dr. Erwin Lotter**

- (A) In Ihrem Verständnis, liebe Kollegen und Kolleginnen der Linken, sind **Steuerzahler** offensichtlich alle Großverdiener. In der Realität sieht das aber anders aus. Viele Menschen mit geringem Einkommen, wenn auch nur knapp über dem steuerlichen Grundfreibetrag, zahlen Steuern, aus denen auch Hartz IV finanziert wird.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: So ist es!)

Wollen Sie wirklich, dass Familien, die nur über ein geringes Arbeitseinkommen und über wenig bis gar kein Vermögen verfügen, vermögende Bezieher von Hartz IV mitfinanzieren? Ist das Ihr Verständnis von **Solidarität**?

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Zunächst einmal wollen wir die Löhne, die Sie wünschen, in der Höhe nicht!)

Bleiben wir bei dem Beispiel. Wenn eine vierköpfige Bedarfsgemeinschaft ein anrechnungsfreies Sparvermögen in Höhe von 75 000 Euro besitzt, würde dieses Kapital bei 5 Prozent Verzinsung über 300 Euro Zinsen monatlich abwerfen. Sollen auch diese Zinsen anrechnungsfrei bleiben? Es gibt nur eine Erklärung für diese absurde Politik der Linken: Sie wollen die Gesellschaft ganz bewusst spalten.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie sind in Wahrheit nicht gegen Hartz IV. Vielmehr nutzen Sie die Bedürftigkeit der Menschen ganz gezielt für Ihre Propaganda aus.

(Beifall bei der FDP, der CDU/CSU und der SPD)

(B)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Herr Lotter, möchten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Ernst zulassen?

**Dr. Erwin Lotter (FDP):**  
Bitte.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Bitte schön.

**Klaus Ernst (DIE LINKE):**

Herr Kollege, ich will auf die **Studie des DIW** hinweisen und fragen, ob Sie diese zur Kenntnis genommen haben. Dort heißt es, dass von 2002 bis 2007 beim untersten Zehntel, also bei den 10 Prozent der Bevölkerung, die in der untersten Vermögens- und Einkommenssituation leben, nicht nur kein Vermögen vorhanden war, sondern dass sich das nicht vorhandene Vermögen sogar verringert hat. Diese Menschen haben eine negative Vermögenssituation, die von minus 1,2 auf minus 1,6 Prozent gesunken ist. Mit anderen Worten: Diese Menschen haben mehr Schulden als zuvor. Das DIW schreibt: Unter den Arbeitslosen wuchs ihr Anteil, also der Anteil derjenigen, die kein Vermögen haben, deutlich an, von 41 auf 49 Prozent. Glauben Sie nicht, dass sich die Betroffenen, die nun Ihre Rede hören, angesichts dieser Realitäten fragen, von welchen 80 000 Euro Sie überhaupt reden?

(Birgit Homburger [FDP]: Von denen in Ihrem Antrag!) (C)

**Dr. Erwin Lotter (FDP):**

Lieber Herr Kollege Ernst, ich rate Ihnen, die Papiere, die Sie zitieren, vollständig zu lesen; denn das DIW kommt in der von Ihnen zitierten Studie zu dem völlig richtigen Fazit, dass das Hauptproblem unter Hartz-IV-Beziehern die unterdurchschnittlich niedrige **Qualifikation** für den Arbeitsmarkt ist. Jeder Dritte hat keine Berufsausbildung, jeder Fünfte keinen Hauptschulabschluss.

In jedem Hartz-IV-Bezieher sehen Sie einen potenziellen Wähler, der Ihrer Propaganda hinterherläuft. Sie wollen, dass sich die Menschen in Hartz IV einrichten. Deswegen verwundert es mich auch nicht, dass Sie mit Ihrem Vorschlag den Kreis der Hartz-IV-Anspruchsberechtigten deutlich ausweiten wollen. Das passierte, wenn die Vermögensfreigrenzen hochgesetzt würden.

(Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Und anschließend erzählen Sie dann, dass es mehr Arme gibt!)

Diese Rechnung wird aber nicht aufgehen. Die Menschen wollen nicht Hartz IV. Die Menschen wollen nicht die Linke. Die Menschen wollen Arbeit.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

Herr Kollege Ernst, das sind doch Neiddebatten, die Sie hier führen. Solidarität ist keine Einbahnstraße. Solidarität gilt nicht nur von Reich nach Arm. Solidarität bedeutet, dass alle solidarisch sind. Das heißt auch, dass steuerfinanzierte Unterstützung durch die Gesamtheit der Gesellschaft erst dann bezogen werden kann, wenn die eigene Leistungsfähigkeit erschöpft ist. Solidarität ist nichts anderes als die gegenseitige Übernahme von Verantwortung. Aber für Eigenverantwortung waren die Linken noch nie zu haben.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Klaus Ernst [DIE LINKE]: Hochintellektuelles Niveau bei Ihnen!)

– Vor allem bei Ihnen, Herr Ernst.

Die bisherige Regelung der **Vermögensfreigrenzen** staffelt diese nach **Lebensalter**. Das ist auch richtig so; denn so wird die Lebensleistung der Menschen in einem wirtschaftlich machbaren Umfang finanziell anerkannt. Wer sein ganzes Leben etwas zurückgelegt hat, darf mehr Vermögen anrechnungsfrei behalten als ein jugendlicher Hartz-IV-Empfänger, der vielleicht noch nie gearbeitet hat.

(Lachen bei der Linken – Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Der hat auch kein Vermögen!)

Die FDP spricht sich deshalb für großzügige Freibeträge für Altersvorsorgevermögen aus. Auch Riester-Renten von Grundsicherungsempfängern sollen großzügig – begrenzt – anrechnungsfrei bleiben. Das ist verantwortliche Sozialpolitik, die die Eigenverantwortung der Menschen stärkt und respektiert.

(D)

Dr. Erwin Lotter

- (A) Wie gesagt, das Hauptproblem ist die **Bildung**. Genau dort müssen wir ansetzen. Wir müssen in Bildung, Bildung und nochmals Bildung investieren. Das ist der beste Weg, um Arbeitslosigkeit und niedrige Einkommen zu verhindern.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Jetzt hat Maria Michalk das Wort für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Maria Michalk (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sehr verehrte Damen und Herren! Erneut beschäftigt uns heute Vormittag hier ein Antrag vom Bündnis 90/Die Grünen und ein Antrag von den Linken, in denen von Ausgrenzung, von Armut, von mangelnder sozialer Gerechtigkeit und vom sozialen Abstieg gesprochen wird.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ernste Probleme!)

Die Argumente sind nicht neu. Sie werden wie beim Kartenspielen immer wieder neu gemischt. Ich sage Ihnen – das haben die Vorredner schon bestätigt –: Diesmal haben Sie echt ein schlechtes Blatt erwischt, weil die Überschriften Ihrer Anträge und die Inhalte nicht zusammenpassen. Dieses Spiel können Sie nicht gewinnen.

(B)

Ich möchte uns an einen Grundsatz erinnern, über den wir uns hier im Hohen Haus wirklich immer einig sind, nämlich: Alle Menschen sollen in **Würde** leben. Würde umfasst aber viele Aspekte. Einer ist eine ausreichende Finanzausstattung zum täglichen Leben. Diese wird am besten durch faire Teilhabe am gesellschaftlichen Wertschöpfungsprozess erreicht. Deshalb ist Arbeit so wichtig. Damit das auch in Zukunft so bleibt, haben wir trotz der schwierigen Zeiten und der aktuellen Herausforderung in den zurückliegenden Tagen eine Menge von Vorschlägen unterbreitet, die uns in die Zukunft führen werden. Der Grundsatz, dass Lohneinkommen aus Beschäftigung immer besser als soziale Transferzahlungen ist, gilt nach wie vor. Den müssen wir uns bei diesen Debatten vor Augen halten.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Deshalb konzentrieren wir uns auf den Erhalt der Arbeitsplätze, und deshalb ist die Generalkritik an unserem Programm, das heute schon zur Debatte stand, absolut unangebracht.

Wirtschaft und damit Arbeitsplätze entwickeln sich; einmal geht es hoch, einmal herunter. Das hat die soziale Marktwirtschaft so an sich. Diese Prozesse kann man gestalten. Zurzeit müssen wir eine besondere Herausforderung meistern. So sind zum Beispiel **Lohnkostenvorteile** der Arbeitgeber, die wir zum Beispiel im Osten wegen der nach wie vor niedrigeren Tarifabschlüsse oder wegen fehlender Tarifbindung haben, im Grunde ge-

nommen schon ein Thema; wir wissen aber heute aus der Praxis, dass sich diese im täglichen Leben abschleifen. Deshalb wird zunehmend wichtig, den Gestaltungsspielraum beim Fachkräftepotenzial zu nutzen. **Bildung und Qualifizierung** bleiben hier ein grundsätzliches und immer wichtigeres Steuerinstrument.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Das hat direkten Einfluss auf die Einkommenssituation und die Vermögensbildung. Wenn wir erleben, dass zunehmend mehr Leute in die wohlverdiente Altersruhe gehen, als neue auf den Arbeitsmarkt strömen, was auch ich vor Ort beobachten kann – das liegt an der demografischen Entwicklung –, dann ist das für die Zukunft ein echtes Problem, dem wir uns stellen müssen. Um dem zu begegnen, müssen wir branchenbezogen und punktgenau ausbilden und vermitteln.

Alle Menschen sollen in Würde leben. Dieser Grundsatz gilt auch für Leute, die ihr Einkommen erarbeiten und davon anderen, Hilfsbedürftigen, etwas abgeben. Das hat hier in den Debatten schon eine Rolle gespielt. Ich will aber auf noch einen Punkt hinweisen. Wenn wir das Prinzip „Hilfe zur Selbsthilfe“, zu dem wir nach wie vor stehen, derart strapazieren, wie es die Linken mit der Forderung nach einer pauschalen Erhöhung des Grundfreibetrags tun, bestrafen wir vor allem die mittleren Einkommensschichten, die Leistungsträger unserer Gesellschaft. Das sind diejenigen, die zahlenmäßig die größte Gruppe sind. Etwa 40 Prozent der Menschen im Osten haben kein Vermögen, sagen die Statistiken, und rund 20 Prozent haben ein Vermögen bis zu 20 000 Euro. Wenn also der Grundfreibetrag pauschal auf die von Ihnen geforderte Schongrenze von 20 000 Euro erhöht wird, sind nach Ihrer Rechnung 60 Prozent der Ostdeutschen arm. Sie rechnen unser Land arm.

(D)

(Lachen bei der Linken – Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Bei 500 Milliarden!)

Damit kein Missverständnis aufkommt: Auch wir in der CDU/CSU-Bundestagsfraktion nehmen Berichte über Wohlstandsverluste und die möglicherweise drohende Altersarmut bei den unteren Einkommensgruppen sehr ernst.

(Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Wo denn? Was tun Sie denn?)

Obwohl wir aktuell vor großen Herausforderungen stehen, sind wir ein reiches Land.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Für wie viel Prozent der Bevölkerung denn?)

Wohlstand, der arm macht – ist das nicht ein Paradox? Arme und Reiche driften weiter auseinander, auch wenn die Armen nicht ärmer werden, was die Dynamisierung der Grundsicherung und die ständige Verfeinerung unserer sozialen Instrumente garantieren.

(Beifall des Abg. Rolf Stöckel [SPD])

Aber die Anzahl der Armen wird größer, und das macht uns unter demografischen Gesichtspunkten hellhörig.

**Maria Michalk**

- (A) Neben Arbeitslosigkeit ist das **Zerbrechen von Familien** oder einer Partnerschaft – darauf will ich in dieser Debatte noch hinweisen – der wichtigste Grund für Armut.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Auch das ist wissenschaftlich nachgewiesen. Was zwei gemeinsam noch ganz gut schultern können, das schaffen sie getrennt nicht mehr so gut. Bei gleichem Lebensstandard brauchen und verbrauchen vier Einpersonenhaushalte nachgewiesenermaßen mehr als ein Vierpersonenhaushalt. Auf einem Band in der Küche meiner schönen großen Familie steht folgender Spruch: Tritt ein! Gieß Wasser in die Suppe hinein! Bist herzlich willkommen! Guten Appetit! – In einer großen Familie ist immer noch Platz; dort wird für jedes Mitglied Vorsorge getroffen. Wenn einer allein ist, hat er es schwer. Diesen Prozess müssen wir bei all unseren Überlegungen berücksichtigen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Was ist das für ein Niveau hier?)

Unser materieller Wohlstand hat eine Lebensweise hervorgebracht, die – das ist meine Behauptung – auch auf **Vergeudung** angelegt ist, und viele verarmen darüber. Auf diese Dimension muss man bei der Armutsdebatte hinweisen. Jede Erhöhung von Sozialgeldzahlungen schafft neue Ansprüche auf ergänzende Leistungen, vor allen Dingen im Niedriglohnbereich. Das trifft die Menschen bei uns im Osten mit doppelter Wucht. Die Zahl der älteren Menschen und damit die Zahl der Einpersonenhaushalte steigen; ich verweise in diesem Kontext auf das, was ich zuvor gesagt habe. Zum Beispiel hat Sachsen seit 1990 über 250 000 Einwohner verloren. Eine ganze Generation Frauen ist betroffen. 43 000 Kinder sind damit nicht in Sachsen geboren. Damit verbunden sind geringere Steuereinnahmen in der Zukunft. Die Spielräume der Kommunen werden enger. Man könnte weitere Konsequenzen aufzählen.

Diese kurzen Darlegungen sollen zeigen, dass wir sehr wohl das Gesamtbild im Auge haben. Deshalb sind unsere ergriffenen und jetzt noch zu beschließenden Maßnahmen sehr wohl richtig. Wir werden auf diesem Weg Schritt für Schritt weitergehen.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Die Kollegin Gabriele Lösekrug-Möller hat jetzt das Wort für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Gabriele Lösekrug-Möller (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Werte Kolleginnen und Kollegen! Seit nunmehr 90 Minuten diskutieren wir über zwei Anträge, von denen ich persönlich sage: Beide haben eigentlich nicht so viel Debattezeit verdient, weil sie wenig Substanz aufweisen.

- (Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der FDP – Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: So eine Arroganz!) (C)

Ich will das gern begründen und mich in der Argumentation vielen meiner Vorredner und Vorrednerinnen anschließen.

Das Beste am Antrag der Grünen ist in der Tat die Überschrift; der Kollege Schiewerling wies zu Recht darauf hin. Denn wer in diesem Haus wird schon gegen Gerechtigkeit und Chancen und für Ausgrenzung und Armut sein? Insofern haben wir beim Titel ganz zweifellos einen großen Konsens. Was kommt nach einer solchen Überschrift? Das ist wie bei *Doktor Schiwago*: Nach dem Vorspann erwartet man: Jetzt geht's richtig los. Deshalb waren meine Erwartungen sehr hoch, als ich Ihren Antrag las. Was fand ich vor? Eine ziemlich bildhafte Sprache bei der Problembeschreibung. Zum Beispiel ist die Rede von „klaffenden Gerechtigkeitslücken“, die „weiter aufgerissen“ werden.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die Leute müssen das verstehen!)

Dabei stellen wir – schließlich sind Sie nicht dabei – natürlich nur „Trostpflaster“ bereit. Allerdings integrieren Sie in diese zerklüftete Landschaft mühelos die „makellosen Bundesstraßen“, auf denen sich eine „atemberaubende Flottille von steuerbefreiten CO<sub>2</sub>-Schleudern“ bewegt. Ganz großes Kino!

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD und der CDU/CSU) (D)

Herr Kollege Haustein, es ist nicht einmal *James Bond*.

(Gabriele Hiller-Ohm [SPD]: *Biene Maja*!)

– Es ist zweifellos nicht *Biene Maja*. – Ich hätte eigentlich erwartet, dass diese Flottille in den Sonnenuntergang hineinfährt. Das vermisste ich an diesem Antrag.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der FDP – Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nehmen wir das nächste Mal auf!)

Ich will Ihnen einmal sagen: Ich vertrete in diesem Haus einen Wahlkreis, in dem es keinen Meter Autobahn gibt. Wir sind sehr froh darüber, dass wir über unsere Konjunkturpakete endlich – das wird schon jahrelang herbeigesehnt, übrigens auch von Grünen; die wissen nämlich, worum es in unserem Wahlkreis geht – **Ausbaumaßnahmen** für unsere Bundesstraßen und Umgehungsstraßen bekommen. Das haben wir mit verschiedenen Bürgerinitiativen – es gibt keine, die dagegen ist – jahrzehntelang gefordert. Wir sind also sehr dankbar, dass das im Rahmen unserer Pakete möglich wird. Ich werde nicht die einzige Abgeordnete sein, die in ihrem Wahlkreis genau das als einen wirklichen Fortschritt und einen Segen verkauft.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Gabriele Lösekrug-Möller**

- (A) Unterhalten Sie sich bitte auch einmal mit Mitgliedern von solchen Initiativen, die froh darüber sind, dass da etwas geschieht.

Ähnliches, verehrter Kollege Kurth, gilt auch für Sportstätten, in die es hineinregnet, und für Schulen, in denen unter schlechten räumlichen Bedingungen unterrichtet wird. Ich weiß gar nicht, was Sie dagegen haben können,

(Gabriele Hiller-Ohm [SPD]: Ich auch nicht!)

dass wir in die Lage versetzt werden, da endlich etwas zu unternehmen.

(Gabriele Hiller-Ohm [SPD]: Richtig! Genau!)

Ich bin ein Fan unseres kommunalen Investitionspakets,

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist ja nicht alles! Um diesen Ausschnitt geht es gar nicht! Es geht um die gesamte Schieflage!)

weil darin genau die richtigen Maßnahmen ergriffen werden. Herr Kurth, stellen Sie sich einmal vor: Wir haben nicht einmal hineingeschrieben, dass es verboten ist, energetisch zu sanieren. Wenn man Ihren Antrag liest, könnte man meinen, das sei so.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist doch komplett unseriös, was Sie da machen! – Gegenruf des Abg. Rolf Stöckel [SPD]: Genauso wie Ihr Antrag!)

(B)

Worum geht es also? Der Kern Ihres Drehbuchs ist Kritik an den Konjunkturpaketen. Das haben Sie selber so hineingeschrieben. Ich kann nur sagen: Bei Ihrem Antrag scheint durch, Sie hätten das alles besser gemacht.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau richtig! So ist es! – Andrea Nahles [SPD]: Na klar! Absolut!)

Ich nehme allerdings wahr, dass Sie bei Ihren Vorschlägen sehr im Vagen bleiben. Wir haben durch zahlreiche Redebeiträge, etwa der Kollegin Hiller-Ohm oder der Kollegen Stöckel und Schiewerling, deutlich machen können, dass die Antwort auf diese Krise weder in Technicolor noch in Schwarz-Weiß gegeben werden kann; es muss ein Bündel von Maßnahmen sein. Wir haben einen Schwerpunkt im Bereich der sozialpolitischen Interventionen gesetzt. Ich stehe voll dahinter. Der Weg, den wir gehen, ist genau der richtige Weg.

Die Situation bei den Regelsätzen ist meines Erachtens – so werden es viele in diesem Haus sehen – keinesfalls abschließend geregelt. Sind Sie denn dagegen, dass wir endlich anfangen, indem wir festlegen, dass Kinder von 6 bis 13 Jahren mehr bekommen? Ich kann mir nicht vorstellen, dass Sie einen Einwand haben.

(Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: So viel war mit Ihnen nicht zu machen, Herr Kurth! Bei Ihnen waren nur 60 Prozent drin!)

Ich will nur einen Punkt noch hervorheben, und das ist die sogenannte dritte Säule des Konjunkturpakets, das, was wir arbeitsmarktpolitisch machen. Die Bezugsdauer des **Kurzarbeitergelds** wird von 12 auf 18 Monate verlängert und die Qualifizierung in diesem Zusammenhang belohnt. Viele Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen, die dieser Debatte folgen, werden sagen: Gut, dass die Bundesregierung das macht. (C)

(Beifall bei der SPD)

Das ist der richtige Weg, die Menschen im Unternehmen zu halten. Es ist sinnvoll, sie zu qualifizieren, weil wir sie auf Dauer an Bord brauchen, und zwar mit möglichst hoher professioneller Kompetenz. Ich weiß, dass das wirklich keine theoretische Debatte ist. Es gibt inzwischen Anträge auf Kurzarbeit für über 400 000 Menschen. Das ist gewaltig angewachsen. Das ist also die richtige Antwort in der Krise. Ich hoffe sehr, dass sie alle an Bord bleiben können, weil wir davon ausgehen, dass diese Krise ein Ende hat und wir dann gestärkt aus ihr hervorgehen. Das allerdings können wir nur mit solchen Maßnahmen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Wir wenden 2 Milliarden Euro zusätzlich auf für **Qualifizierung** jener Arbeitnehmer, die keinen Berufsabschluss haben, und für Jugendliche, die schon lange eine Ausbildung suchen. Das ist richtig. Genauso richtig ist, finde ich, dass wir das Programm WeGebAU flächendeckend ausbauen. Das ist der richtige Weg. Damit haben wir gute Erfahrungen gemacht. (D)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Frau Kollegin – –

**Gabriele Lösekrug-Möller (SPD):**

Zu Recht wird gesagt: Mehr Vermittler sollen zur Verfügung stehen. Das ist erforderlich. Wir haben in einem ersten Schritt 1 000 Stellen eingerichtet. Wir werden weitere schaffen, sodass wir am Ende 5 000 haben.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Frau Kollegin, der Kollege Schneider würde Ihnen gern eine Zwischenfrage stellen.

**Gabriele Lösekrug-Möller (SPD):**

Aber selbstverständlich, Herr Kollege.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Bitte schön.

**Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE):**

Ja, Frau Kollegin, es ist jetzt leider etwas entfernt von dieser Stelle.

**Gabriele Lösekrug-Möller (SPD):**

Ja, ich war Ihnen zu schnell, ich weiß!

(A) **Volker Schneider** (Saarbrücken) (DIE LINKE):

Ich will noch einmal auf den Punkt zurückkommen, als Sie eben sagten, welch großartige Leistung es sei, dass Sie Qualifizierung bei Kurzarbeit leisten wollten. Ist Ihnen bekannt, dass die Personalvorstände der 30 größten DAX-Unternehmen bei einem Treffen Ihr Konzept wie folgt beurteilten? Die Idee, dass Weiterbildung während der Kurzarbeit vor Arbeitslosigkeit schützt, sei zwar gut, sie werde aber in der Art, wie dies beschlossen worden sei, schlecht umgesetzt.

(Andrea Nahles [SPD]: Hören Sie auf die DAX-Vorstände?)

Ich stelle fest, dass Sie mir vielleicht eine Antwort geben können, während Ihre Kollegen offensichtlich irgendwelche Gesetze für irgendjemanden machen, von dem sie nicht einmal wissen, wen sie denn tatsächlich meinen.

**Gabriele Lösekrug-Möller** (SPD):

Lieber Kollege Schneider, zum einen stelle ich für das Protokoll ausdrücklich fest, dass Sie sich sozusagen einer Argumentation der Vorstände von DAX-Unternehmen bedienen. Das ist ja sozusagen ein Quantensprung für Vertreter Ihrer politischen Richtung.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der FDP – Zuruf von der CDU/CSU: Von einem Extrem ins andere!)

(B) Zum anderen haben wir hin und wieder die Erfahrung machen müssen, dass selbst solche Vorstände in ihren Einschätzungen hinsichtlich dessen, was ist und was sein sollte, ein wenig irren. Ich bin ziemlich überzeugt davon, dass die grundsätzliche Richtung, die wir eingeschlagen haben, eine richtige ist,

(Frank Spieth [DIE LINKE]: Das habt ihr in den letzten Monaten bewiesen!)

und ich bin sicher, dass uns die Projekte, die wir angeschoben haben, recht geben werden. Wir beschränken uns nämlich mitnichten auf jene Unternehmen, die DAX-notiert sind, sondern erklären, dass dies für all diejenigen Unternehmen gilt, bei denen Kurzarbeit ein guter Weg ist, um Beschäftigte an Bord zu halten, und die darüber hinaus erkannt haben, dass es Sinn macht, die Belegschaft mittels Weiterbildung und Qualifizierung auf dem Laufenden zu halten, um auf Dauer im Wettbewerb zu bleiben.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Ich komme zum Schluss, denn ich spreche im Wesentlichen zum Antrag der Grünen und habe nur noch einen Hinweis an die Linken zu deren Antrag.

Liebe Kolleginnen und Kollegen von den Grünen, ich werde den Eindruck nicht los, dass Ihr Antrag in gewisser Weise eine Doppelvermarktung von Textbausteinen darstellt. Wenn wir ehrlich sind, kennen wir das. Ich habe überlegt: Wo wird Ihr Text richtig Eindruck gemacht haben? Ich nehme an, auf einem Parteitag war er exzellent platziert.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU – Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da haben Sie doch viel Erfahrung!)

(C)

Hier im Haus hat er uns keinen weiteren Erkenntnisgewinn gebracht.

Außerdem spreche ich noch einmal die **DIW-Studie** an, die mehrfach angeführt wurde. Kollege Lotter hat bereits zu Recht darauf hingewiesen, dass es immer Sinn macht, eine Studie ganz zu lesen. Wissen Sie, was mich bei dieser Studie besonders beeindruckt hat? Das war die Selbstkritik, die die Herausgeber an den Tag gelegt haben, weil sie zum Beispiel einen Punkt im gesamten Bereich der Vermögen überhaupt nicht wirklich bewerten konnten, nämlich den der kleinen Vermögen, sofern es sich um Eigentumswohnungen oder kleine Häuschen handelt. Ich empfehle Ihnen sehr, dies noch einmal nachzulesen. Sie sind nach wie vor – auch in dieser Studie – nicht in der Lage, sie angemessen zu bewerten. Ich sage Ihnen: Sie kommen zu einem etwas anderen Bild der Lage insgesamt. An dieser Stelle nehme ich die Selbstkritik der Autoren dieser Studie sehr ernst.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Klaus Ernst [DIE LINKE]: Wenn Sie selbst auch eine hätten, wäre es noch besser!)

Insgesamt wünsche ich mir, dass von dieser Debatte, so lange sie gedauert hat und so beschränkt ich diese beiden Anträge als Anlass für sie empfand, Mut und Zuversicht ausgehen; denn wenn dieses Haus eine Verpflichtung hat, dann besteht sie darin, das, was wir gut auf den Weg bringen, auch nach außen wirklich ernsthaft und ehrlich zu vertreten. Das können die Menschen von uns verlangen, und das haben viele Redner in dieser Debatte getan. Insofern ist dies das einzige Lob, das mir zu den beiden Anträgen bleibt, die bestenfalls abgelehnt werden können.

(D)

Danke schön.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Damit schließe ich die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/11755 und 16/11748 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Damit sind Sie einverstanden? – Dann verfahren wir so.

Ich rufe jetzt die Tagesordnungspunkte 28 a bis 28 c sowie die Zusatzpunkte 3 a und 3 b auf:

28 a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines ... **Gesetzes zur Änderung des Strafgesetzbuches – Anhebung der Höchstgrenze des Tagessatzes bei Geldstrafen**

– Drucksache 16/11606 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Innenausschuss

b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Hakki Keskin, Monika Knoche, Hüseyin-

Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt

- (A) Kenan Aydin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Gewerkschaften in der Türkei stärken**

– Drucksache 16/11248 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

- c) Beratung des Antrags der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD

**Bürgerschaftliches Engagement umfassend fördern, gestalten und evaluieren**

– Drucksache 16/11774 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Innenausschuss  
Sportausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Haushaltsausschuss

- ZP 3 a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Volker Wissing, Dr. Hermann Otto Solms, Carl-Ludwig Thiele, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Steuervollzug effektiver machen**

– Drucksache 16/11734 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss

- (B) b) Beratung der Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Bericht der Bundesregierung zur Auswärtigen Kulturpolitik 2007/2008**

– Drucksache 16/10962 –

Überweisungsvorschlag:  
Auswärtiger Ausschuss (f)  
Sportausschuss  
Ausschuss für Tourismus  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Ausschuss für Kultur und Medien

Es handelt sich hierbei um **Überweisungen im vereinfachten Verfahren** ohne Debatte.

Interfraktionell wird vorgeschlagen, dass die Vorlagen an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse überwiesen werden. Damit sind Sie einverstanden? – Das ist der Fall. Dann wird so verfahren.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 29 a bis 29 l sowie Tagesordnungspunkt 14 auf. Es handelt sich um die **Beschlussfassung zu Vorlagen**, zu denen **keine Aussprache** vorgesehen ist.

Tagesordnungspunkt 29 a:

Zweite und dritte Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur steuerlichen Gleichbehandlung der Auftragsforschung öffentlich-rechtlicher Forschungs-**

**einrichtungen (Hochschulforschungsförderungsgesetz – HFFördG)** (C)

– Drucksache 16/5726 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (18. Ausschuss)

– Drucksache 16/11104 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Michael Kretschmer  
René Röspel  
Cornelia Pieper  
Dr. Petra Sitte  
Krista Sager

Der Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11104, den Gesetzentwurf des Bundesrates auf Drucksache 16/5726 abzulehnen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Die Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Damit ist der Gesetzentwurf in zweiter Beratung bei Zustimmung durch die Fraktion der FDP, Gegenstimmen durch die Fraktionen CDU/CSU, SPD und Bündnis 90/Die Grünen und Enthaltung durch die Fraktion Die Linke abgelehnt. Damit entfällt nach unserer Geschäftsordnung die dritte Beratung.

Tagesordnungspunkt 29 b:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (15. Ausschuss) zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung (D)

**Vorschlag für eine Verordnung des Europäischen Parlaments und des Rates zur Änderung der Verordnungen (EG) Nr. 549/2004, (EG) Nr. 550/2004, (EG) Nr. 551/2004 und (EG) Nr. 552/2004 im Hinblick auf die Verbesserung der Leistung und Nachhaltigkeit des europäischen Luftverkehrssystems (inkl. 11323/08 ADD 1 bis 11323/08 ADD 3)**

KOM(2008) 388 endg.; Ratsdok. 11323/08

– Drucksachen 16/10286 Nr. A.60, 16/11447 –

Berichterstattung:  
Abgeordneter Ingo Schmitt (Berlin)

Der Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11447, in Kenntnis der Unterrichtung eine Entschließung anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Die Gegenprobe! – Enthaltungen? – Damit ist die Beschlussempfehlung bei Zustimmung durch CDU/CSU, SPD und FDP ohne Gegenstimmen und bei Enthaltung durch die Fraktionen Die Linke und Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Tagesordnungspunkt 29 c:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (18. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Axel E. Fischer

Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt

- (A) (Karlsruhe-Land), Ilse Aigner, Michael Kretschmer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten René Röspel, Jörg Tauss, Willi Brase, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

**Im Deutsch-Israelischen Jahr der Wissenschaft und Technologie 2008 neue Impulse für die Zusammenarbeit setzen**

– Drucksachen 16/10847, 16/11724 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land)  
René Röspel  
Patrick Meinhardt  
Dr. Petra Sitte  
Priska Hinz (Herborn)

Der Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11724, den Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD auf Drucksache 16/10847 anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Die Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Damit ist die Beschlussempfehlung einstimmig angenommen.

Tagesordnungspunkt 29 d:

Beratung der Beschlussempfehlung des Rechtsausschusses (6. Ausschuss)

**Übersicht 13**

- (B) **über die dem Deutschen Bundestag zugeleiteten Streitsachen vor dem Bundesverfassungsgericht**

– Drucksache 16/11638 –

Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Auch diese Beschlussempfehlung ist einstimmig angenommen.

Wir kommen zu den Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses.

Tagesordnungspunkt 29 e:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 515 zu Petitionen**

– Drucksache 16/11652 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht ist einstimmig angenommen.

Tagesordnungspunkt 29 f:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 516 zu Petitionen**

– Drucksache 16/11653 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht ist bei Zustimmung durch die Koalition und die FDP, Gegenstimmen durch

die Fraktion Die Linke und Enthaltung bei Bündnis 90/ Die Grünen angenommen. (C)

Tagesordnungspunkt 29 g:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 517 zu Petitionen**

– Drucksache 16/11654 –

Wer stimmt dafür? – Die Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht ist einstimmig angenommen.

Tagesordnungspunkt 29 h:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 518 zu Petitionen**

– Drucksache 16/11655 –

Wer stimmt dafür? – Die Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht ist angenommen bei Zustimmung durch das gesamte Haus bis auf Bündnis 90/ Die Grünen, die dagegen gestimmt haben.

Tagesordnungspunkt 29 i:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 519 zu Petitionen**

– Drucksache 16/11656 –

Wer stimmt dafür? – Die Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht ist bei Zustimmung durch die Große Koalition und die FDP sowie Gegenstimmen durch die Fraktionen Bündnis 90/Die Grünen und Die Linke angenommen. (D)

Tagesordnungspunkt 29 j:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 520 zu Petitionen**

– Drucksache 16/11657 –

Wer stimmt dafür? – Die Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht ist mit der Zustimmung durch die Große Koalition und die Fraktion Die Linke sowie Gegenstimmen durch Bündnis 90/Die Grünen und die FDP angenommen.

Tagesordnungspunkt 29 k:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 521 zu Petitionen**

– Drucksache 16/11658 –

Wer stimmt dafür? – Die Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht ist bei Zustimmung durch die Koalition und Bündnis 90/Die Grünen sowie Gegenstimmen durch die Fraktionen der FDP und der Linken angenommen.

Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt

(A) Tagesordnungspunkt 29 I:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 522 zu Petitionen**

– Drucksache 16/11659 –

Wer stimmt dafür? – Die Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht ist bei Zustimmung durch die Koalition und Gegenstimmen der Opposition angenommen.

Tagesordnungspunkt 14:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Gesundheit (14. Ausschuss) zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über Qualitäts- und Sicherheitsstandards für zur Transplantation bestimmte menschliche Organe (inkl. 16521/08 ADD 1 und 16521/08 ADD 2) (ADD 1 in Englisch)**

KOM(2008) 818 endg.; Ratsdok. 16521/08

– Drucksachen 16/11517 Nr. A.30, 16/11781 –

Berichterstattung:

Abgeordneter Michael Henrich

Hierzu liegt uns eine Erklärung zur Abstimmung nach § 31 der Geschäftsordnung des Kollegen Dr. Ilja Seifert vor.<sup>1)</sup>

(B)

Der Ausschuss empfiehlt, in Kenntnis der Unterrichtung eine Entschließung anzunehmen. Wer stimmt für die Beschlussempfehlung? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist bei Zustimmung durch die Große Koalition und Bündnis 90/Die Grünen gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke und bei Enthaltung der Fraktion der FDP angenommen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 5 a und 5 b auf:

- a) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Verfolgung der Vorbereitung von schweren staatsgefährdenden Gewalttaten**

– Drucksache 16/11735 –

Überweisungsvorschlag:

Rechtsausschuss (f)

Innenausschuss

Finanzausschuss

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

- b) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Bekämpfung des Aufenthalts in terroristischen Ausbildungslagern (... StrÄndG)**

– Drucksache 16/7958 –

Überweisungsvorschlag:

Rechtsausschuss (f)

Auswärtiger Ausschuss

Innenausschuss

Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

(C)

Es ist hier verabredet, eine Stunde zu debattieren. – Dazu höre ich keinen Widerspruch.

Ich eröffne die Aussprache und gebe das Wort der Frau Bundesministerin Brigitte Zypries.

**Brigitte Zypries, Bundesministerin der Justiz:**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Kolleginnen und Kollegen! Deutschland steht im Fokus des internationalen Terrorismus. Das wissen wir seit den Anschlägen des 11. September 2001 in den USA. Die Drohvideos, die wir zurzeit im Internet sehen können, zeigen dies einmal mehr sehr deutlich.

Wir müssen in dieser Situation zwei Dinge gewährleisten. Wir müssen erstens die Bürgerinnen und Bürger wirksam vor terroristischen Anschlägen schützen. Es ist unsere Aufgabe, Sicherheit in diesem Land so weit wie möglich zu garantieren.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Zu den Instrumenten, die wir dabei nutzen, gehört selbstverständlich das Strafrecht an vorderster Stelle. Wir müssen aber zweitens sicher sein, dass wir unsere rechtsstaatlichen Grundsätze bewahren.

(Beifall bei der SPD)

Wir haben immer gesagt – das gilt auch heute –, dass es für die Terrorismusabwehr kein Sonderstrafrecht geben kann. Eine Strafverfolgung darf es nur auf Grundlage des Allgemeinen Strafrechts geben. Eine unverhältnismäßige Ausweitung der Strafbarkeit wäre genauso falsch wie die Untätigkeit im Angesicht der Gefahr.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Man kann auch ein Sonderstrafrecht ins StGB platzieren! Das würde den Terroristen in die Hände arbeiten! Das wollen die auch!)

– Lieber Herr Wieland, wir werden uns darüber noch austauschen. Ich meine, dass wir mit dem heute zu diskutierenden Entwurf beides gewährleisten.

(Beifall bei der SPD)

Wir schließen zum einen eine Lücke im Staatsschutzstrafrecht, und wir folgen zum anderen den rechtsstaatlichen Grundsätzen.

Es ist seit 2001 in vielen Punkten gelungen, die tatsächlichen Möglichkeiten unserer Sicherheitsbehörden auszubauen. Ich möchte hier deutlich machen, dass es vor allem dem engagierten Einsatz unserer Sicherheitsbehörden sowie der Polizistinnen und Polizisten in Deutschland zu verdanken ist, dass Anschlagversuche – es ist nicht nur einer gewesen – bisher vereitelt werden konnten.

(Beifall bei der SPD)

<sup>1)</sup> Anlage 2

**Bundesministerin Brigitte Zypries**

- (A) An dieser Stelle deshalb ein Dank an die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Sicherheitsbehörden.

Gerade die Ermittlungen im Fall der sogenannten Kofferbomber haben deutlich gemacht, dass wir hier eine Strafbarkeitslücke haben

(Frank Hofmann [Volkach] [SPD]: So ist es!)

und dass dementsprechend Nachbesserungsbedarf besteht.

Die Bedrohungen – das wissen Sie; Sie werden es auch morgen im Magazin der *Süddeutschen Zeitung* nachlesen können – gehen eben nicht mehr von terroristischen Vereinigungen aus, die so organisiert sind, wie wir es vom deutschen Terrorismus der 70er-Jahre her kennen oder wie es bei den Anschlägen vom 11. September offenbar der Fall war. Wir haben heute vielmehr lose Netzwerke und Einzeltäter, die sich nur von Fall zu Fall zusammenschließen.

(Jörg van Essen [FDP]: Aber auch das reicht für § 129!)

Auf solche Personen hat unser Strafrecht bisher keine Antwort. Wir haben die Gründung, die Mitgliedschaft und die Unterstützung von und in terroristischen oder kriminellen Vereinigungen unter Strafe gestellt. Das heißt, es müssen immer zumindest drei Personen beteiligt sein. Wenn es aber weniger als drei sind, dann können wir mit den Mitteln des Strafrechts nichts tun.

- (B) Deswegen müssen wir das Gesetz ändern und müssen mit einem Gesetz zur Verfolgung der Vorbereitung von schweren staatsgefährdenden Gewalttaten auf diese Situation reagieren. In Zukunft macht sich also schon derjenige strafbar, der Kontakt zu einer terroristischen Vereinigung aufnimmt, um sich zur Begehung einer staatsgefährdenden Gewalttat, wie zum Beispiel Mord oder Totschlag, ausbilden zu lassen. Ihm droht künftig eine Freiheitsstrafe von bis zu drei Jahren oder eine Geldstrafe. Derjenige, der sich ausbilden lässt, um eine solche Gewalttat auszuüben, muss mit einer Freiheitsstrafe von sechs Monaten bis zu zehn Jahren rechnen.

Wir erfassen damit zum Beispiel den Fall, dass sich jemand in einem islamistischen Ausbildungslager im Umgang mit Sprengstoff schulen lässt, damit er dann in Deutschland Sprengstoffanschläge begehen kann. Von der Norm erfasst werden – darauf möchte ich hinweisen – natürlich nicht nur islamistische Täter, sondern selbstverständlich zum Beispiel auch rechtsextremistische Einzeltäter, die sich Sprengstoff besorgen, um einen Anschlag auf eine Synagoge auszuüben.

Entscheidend ist, dass die Ausbildung oder der Erwerb des Sprengstoffs in der Absicht erfolgen, eine schwere staatsgefährdende Gewalttat zu begehen. Erst in der Verbindung mit dem Vorsatz, diese Tat begehen zu wollen, wird etwa das Training an der Waffe zu einer strafwürdigen Vorbereitungshandlung. Die Absicht also, ein schweres Gewaltverbrechen zu begehen, das unseren Staat gefährdet, macht die Ausbildung zu einer strafwürdigen Vorbereitungshandlung.

Mir ist es sehr wichtig, darauf hinzuweisen, dass diese subjektive Komponente immer dabei sein muss; denn wir schlagen gerade nicht vor, wie man jetzt vereinzelt in Zeitungen lesen konnte, die bloße Gesinnung oder den reinen Erwerb von Kenntnissen unter Strafe zu stellen. Das machen wir natürlich nicht. Niemand soll wegen seiner Überzeugung oder seiner Meinung bestraft werden. Aber wer den Vorsatz gefasst hat, einen Bombenanschlag zu verüben, und sich ausbilden lässt, um diesen Anschlag begehen zu können, der zeigt nicht nur eine Gesinnung, sondern unternimmt bereits eine gefährliche und deshalb strafwürdige Handlung.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie gucken Sie in die Köpfe hinein, Frau Ministerin?)

– Wir müssen dazu nicht in die Köpfe schauen. Das ist nicht erforderlich. Selbstverständlich braucht man immer Anhaltspunkte, um bei Straftaten zu ermitteln. Das machen Sie doch ansonsten auch.

(Joachim Stünker [SPD]: Das weiß er doch ganz genau!)

– Wenn es so ist, wie es der Kollege Stünker sagt, dann höre ich auch auf, speziell auf Sie einzugehen, Herr Wieland. Wir verlegen das Gespräch.

Die Strafverfolgungsbehörden müssen also eingreifen können. Genau dieses Eingreifen ermöglicht der Gesetzentwurf, über den wir heute diskutieren.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Die Generalbundesanwaltschaft hat uns bescheinigt, dass dieser Gesetzentwurf praxistauglich ist. Ich gehe deshalb davon aus, dass man ihn entsprechend anwenden kann und dass die Sorgen, die Sie haben, unnötig sind.

Dieser Gesetzentwurf beinhaltet eine weitere Facette. Wir schaffen mit diesem Gesetzentwurf auch Regelungen, um des Mediums besser habhaft zu werden, das heute mit zu *den* Kommunikationsmedien schlechthin gehört: des Internets. Im Internet wird zum Dschihad aufgerufen; im Internet werden Pläne für den Bau von Bomben verbreitet. Im Internet gibt es aber natürlich auch von der anderen Seite, beispielsweise von den Rechtsextremen, Aufrufe zu gewalttätigem Vorgehen.

Auch den Gefahren, die sich aus dieser Kommunikation im Internet ergeben, begegnen wir mit dem Gesetzentwurf, über den wir heute diskutieren. Wer Anleitungen zur Begehung schwerer Gewalttaten verbreitet, macht sich künftig strafbar, und zwar dann, wenn diese Verbreitung im konkreten Fall geeignet ist, andere zu Gewaltverbrechen zu bewegen. Es geht also nicht darum – um es ganz klar zu sagen –, die Chemiefachseiten bei *Wikipedia* unter Strafe zu stellen. Es geht vielmehr darum, dass die Strafwürdigkeit immer dann einsetzt, wenn jemand zu bestimmten Handlungen, beispielsweise zum Dschihad oder zur Verfolgung von Andersdenkenden oder Andersaussehenden, aufruft und wenn daneben Pläne für den Bau von Sprengsätzen veröffentlicht werden, in denen steht: So müsst ihr es machen; dann könnt

**Bundesministerin Brigitte Zypries**

- (A) ihr auch aktiv werden. – Diese Verknüpfung wollen wir unter Strafe stellen.

Nun habe ich immer gesagt – dies sage ich gerne auch hier –, dass wir ein Stück weit juristisches Neuland betreten. Unser Strafrecht war ursprünglich einmal davon ausgegangen, dass wir nur den Täter für die Tat bestrafen, die er begangen hat. Im Laufe der Zeit gab es zahlreiche Verlagerungen in Vorfeldaktivitäten. Wir stellen den Versuch unter Strafe.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Schon immer!)

– Ja, da ist auch weiter noch nichts geschehen. – Nun dehnen wir dies insoweit aus, als wir künftig jemanden bestrafen, der Kontakt zu einer Terrorgruppe aufnimmt oder sich im Umgang mit Waffen schulen lässt, um eine bestimmte Tat zu begehen. Wir bewegen uns dabei aber – das ist mir auch klar – im Vorfeld einer Rechtsgutverletzung.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Weit, weit im Vorfeld! – Jörg van Essen [FDP]: Wieland hat recht: Weit, weit im Vorfeld!)

Dass dies verfassungsrechtlich noch nicht ausgeurteilt ist, wissen Sie so gut wie ich. Aber unser Haus hat dies ebenso wie das Bundesinnenministerium geprüft. Wir sind der Auffassung, dass diese Art des Vorgehens verfassungsrechtlich gerechtfertigt und zulässig ist, gerade weil die Kopplung mit der subjektiven Seite gegeben ist.

- (B) **Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Ministerin, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Montag?

**Brigitte Zypries**, Bundesministerin der Justiz:  
Bitte schön.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**  
Bitte sehr.

**Jerzy Montag** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Danke schön, Frau Ministerin. – Da mir die monatelange Debatte innerhalb der Koalition über die Frage, ob dieser Tatbestand mit der subjektiven Tatseite überhaupt handhabbar ist, bekannt ist, höre ich Ihren Ausführungen genauestens zu. Ich habe Sie jetzt so verstanden, dass es natürlich notwendig sei, dass der Täter zum Beispiel den Vorsatz gefasst hat, einen Sprengstoffanschlag durchzuführen. Wenn aber der Täter einen solchen Vorsatz gefasst hat, dann sind wir mitten im § 30 StGB.

(Joachim Stünker [SPD]: Nein!)

– Natürlich. –

(Joachim Stünker [SPD]: Nein!)

Lediglich dann, wenn es ein völlig diffuser Generalvorsatz ist – ich weiß zwar noch nicht, wann und wie; ich will irgendwann irgendwo einen Bombenanschlag durchführen –, müssten Sie, Frau Ministerin, einen sol-

chen Vorsatz nachweisen, um neben der Ausbildung, die auch bei der Bundeswehr erfolgen könnte, diese subjektive Seite hinzuzufügen. (C)

(Joachim Stünker [SPD]: Herr Montag, Sie kennen das Gesetz nicht!)

Meine Frage lautet: Wie wollen Sie eigentlich einen so allgemeinen Vorsatz – ich sehe einmal davon ab, dass es jemand niederschreibt – bei der Verfolgung solcher Täter beweisen?

**Brigitte Zypries**, Bundesministerin der Justiz:

Herr Montag, diese Diskussion haben wir schon an verschiedenen Stellen geführt. Ich muss gestehen, es gibt keine bessere Antwort darauf als das Beispiel, das der Kollege Gehb vorgetragen hat.

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Wie immer!)

– Nicht wie immer, aber wie vor allen Dingen in diesem Fall.

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Wie meistens!)

Herr Gehb hat nämlich darauf hingewiesen, dass es für die Strafverfolgungsbehörden keine Besonderheit ist, dass man eine subjektive Seite nachweisen muss, und dies am Beispiel des Diebstahls verdeutlicht. Wenn man jemanden im Laden stehen sieht, der ein Buch in der Hand hat, dann kann man entweder sagen, er schaue da nur hinein, oder man kann sagen, er wolle damit zur Kasse gehen, oder man kann sagen, er wolle sich dieses Buch zueignen, ohne zu bezahlen, also klauen. (D)

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und Sie wollen ihn jetzt gleich festnehmen, oder wie soll ich das verstehen? Dahin kommt man, wenn man Gehb folgt!)

– Ach, nein! – Es geht also um die Frage der subjektiven Seite, die die Strafverfolgungsbehörden sehr wohl herauszufinden geübt sind.

Mit Ihrem Vorsatz ist es auch so: Es gibt einen Unterschied zwischen § 30 und den Normen, die wir hier regeln.

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Sehr richtig!  
Ganz genau!)

Es gibt auch einen Unterschied zwischen der Frage, ob jemand irgendwann in seinem Leben einen Anschlag begehen könnte, und der Frage, ob jemand vorhat, einen Anschlag in der Stadt Berlin zu begehen, ohne konkret zu wissen, welche U-Bahn-Haltestelle er treffen will.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Hierzu haben wir in der Begründung des Gesetzentwurfs hinreichende Ausführungen gemacht. Die Zweifel, die Sie noch haben, können Sie in der Sachverständigenanhörung mit den Sachverständigen sachverständig diskutieren.

(Beifall des Abg. Joachim Stünker [SPD] – Joachim Stünker [SPD]: Das wird dann wieder lange dauern!)

**Bundesministerin Brigitte Zypries**

- (A) Ich meine, dass es uns durch die Einbindung der subjektiven Seite gelungen ist – das war der Gegenstand der langwierigen Debatte innerhalb der Großen Koalition –, auf der verfassungsrechtlich sicheren Seite zu sein und eine Regelung zu finden, die hinreichend konkret und bestimmt ist, um für die Strafverfolgungsbehörden handhabbar zu sein.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Jörg van Essen für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Jörg van Essen (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es gibt zwei Gesichtspunkte, die wir in dieser Debatte betrachten müssen. Auf der einen Seite freuen sich, so glaube ich, alle Seiten dieses Hauses über die Entscheidung des neuen amerikanischen Präsidenten, das Lager in Guantánamo aufzugeben,

(Beifall bei Abgeordneten der FDP, der CDU/CSU und der SPD sowie der Abg. Ute Koczynski [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

weil die Einrichtung eines Camps außerhalb der rechtsstaatlichen Garantien ein Beispiel dafür ist, wie ein Rechtsstaat auf die islamistische Bedrohung nicht reagieren sollte. In diesem Camp wurden auch Unschuldige, unter anderem Kinder, was ein früherer amerikanischer Außenminister meiner Ansicht nach zu Recht kritisiert hat, über viele Jahre hinweg festgehalten, ohne dass ein Richter darüber entschieden hat. Das hat Gott sei Dank endgültig ein Ende.

(B)

Die Lehre, die wir daraus zu ziehen haben, ist, dass Rechtsstaaten gerade bei der islamistischen Bedrohung gut daran tun, besonders streng auf Rechtsstaatlichkeit zu achten und nicht Gesetze zu machen, die, was viele von Ihnen zugeben, verfassungsrechtlich auf Kante genäht sind. Damit betreten wir nämlich einen Graubereich und laufen Gefahr, dass später vom Bundesverfassungsgericht festgestellt wird, dass diese Gesetze mit unserer Verfassung nicht übereinstimmen.

Schauen wir uns doch an, was wir in den letzten Jahren diesbezüglich erlebt haben: Ein Beispiel ist der Europäische Haftbefehl; aber es gab noch viele weitere Entscheidungen im Bereich der Justiz, die der Prüfung durch Karlsruhe nicht standgehalten haben. Daraus müssen wir die Verpflichtung ableiten, diesen Weg nicht fortzusetzen. Wir können doch nicht einfach weiter Neues austesten. Das gilt insbesondere, weil aufgrund vorläufiger Entscheidungen zu erwarten ist, dass in dem einen oder anderen Verfahren, das zurzeit in Karlsruhe anhängig ist, entschieden wird, dass die Gesetze nicht verfassungskonform sind und dementsprechend keinen Bestand haben werden. Ich denke, wir dienen unserem Rechtsstaat nicht, wenn wir hier Gesetzesvorschläge, die verfassungsrechtlich auf Kante genäht sind, vorlegen.

(Beifall bei der FDP und der LINKEN sowie des Abg. Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

(C)

Das genau ist der Ansatz meiner Fraktion.

Der andere Gesichtspunkt ist mir genauso wichtig. Die Ministerin hat darauf hingewiesen, dass in den letzten Tagen verstärkt Drohvideos erschienen, wodurch uns klar wird, dass wir einer Bedrohung ausgesetzt sind. Auch das sehen wir als Liberale. Aber wir haben eine andere Antwort als die Große Koalition. Ich bin sehr froh darüber und sehr stolz darauf, dass es unseren Strafverfolgungsbehörden, aber auch den Nachrichtendiensten – sie werden immer gerne unterschlagen, obwohl es in vielen Fällen auch eine große Leistung unserer Nachrichtendienste war – bisher immer gelungen ist, Gruppen aufzudecken, zum Beispiel die Sauerland-Gruppe, bevor sie in unserem Land Schaden anrichten konnten.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Joachim Stünker [SPD]: Das war ein ausländischer Dienst!)

– Natürlich waren die auch daran beteiligt. Das ist doch ganz klar. Ich habe von *den* Nachrichtendiensten gesprochen, die bei uns häufig nur lächerlich gemacht werden. Sie leisten ganz hervorragende Arbeit. Von daher ist die Stärkung der entsprechenden Kompetenzen unserer Nachrichtendienste, aber auch der Strafverfolgungsbehörden für uns ein Schwerpunktthema, wenn es um die Bekämpfung der Bedrohung durch den Islamismus geht. Der Stellenabbau in diesen Bereichen und viele andere Dinge machen uns große Sorgen. – Wir wollen den Weg, verfassungsrechtlich fragwürdige Gesetze im Deutschen Bundestag zu verabschieden, nicht gehen, vor allen Dingen, weil wir keine Notwendigkeit dafür sehen.

(D)

Frau Ministerin, Sie haben behauptet, wir hätten eine Strafbarkeitslücke. Ich habe mir all die Fälle, die wir in der Bundesrepublik Deutschland in den letzten Jahren strafrechtlich zu beurteilen hatten, einmal angeschaut. Die sogenannten Kofferbomber aus Köln waren nur zu zweit; das ist richtig. Damit erfüllen sie die Anforderungen – eine Gruppe von mindestens drei Personen – nicht. Wenn ich mich recht entsinne, ist der Kofferbomber aber zu einer hohen Freiheitsstrafe verurteilt worden, und zwar, weil unsere gesetzlichen Bestimmungen ausreichten, um sicherzustellen, dass jemand, der in einem Zug in Deutschland eine Bombe platzieren will, in diesem Land mit einer hohen Strafe rechnen muss und dazu auch verurteilt wird. Auch die anderen Gruppen, die genannt worden sind, unterliegen selbstverständlich den bisherigen gesetzlichen Bestimmungen. Von daher ist der Nachweis, dass wir eine Strafbarkeitslücke haben, die gefüllt werden muss – dies ist insbesondere verfassungsrechtlich fragwürdig –, aus meiner Sicht bisher nicht geführt worden.

Hier wird so eifrig behauptet, das sei alles in Ordnung, insbesondere weil wir auf das Merkmal abgestellt haben, dass eine Absicht vorliegen muss. Wir alle, die wir aus der Juristerei kommen – all diejenigen, die hier dazu reden werden, sind erfahrene Juristen –, wissen

**Jörg van Essen**

- (A) doch: Wenn etwas schwer nachzuweisen ist, dann ist es die Absicht, vor allen Dingen, wenn sie so nebulös sein darf wie in den jetzt vorgesehenen strafrechtlichen Bestimmungen.

Ich bin lange in einer Staatsschutzabteilung gewesen. Ich bin fast mein ganzes staatsanwaltschaftliches Leben mit politisch motivierten Straftaten befasst gewesen. Ich möchte meinen Kollegen nicht zumuten, mit Strafvorschriften umgehen zu müssen, die nicht wirklich handhabbar sind, bei denen sie ein schlechtes Gefühl haben und die beinhalten, dass vorher eigentlich schon feststeht, dass ein ganz wichtiger Faktor, nämlich die Absicht, in aller Regel nicht wird nachzuweisen sein. Von daher sollten wir keine solche Symbolgesetzgebung machen. Das ist der Schwere der Bedrohung nicht angemessen. Vielmehr sollten wir uns Gedanken machen, wie wir den Bedrohungen des Islamismus in den Grenzen unserer Verfassung und auf dem Boden unserer Verfassung wirkungsvoll begegnen können.

(Beifall bei der FDP)

Das wollen wir als Liberale; das ist unser Ansatz.

Wir werden uns in einer Anhörung damit auseinandersetzen. Sie wissen: Ich bin bei solchen Fragen immer offen für gute Argumente. Ich habe sie nur bisher leider nicht gehört.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau!)

- (B) Dass auch der Vorsitzende der sozialdemokratischen Juristen unsere Auffassung teilt, zeigt mir, Frau Ministerin, dass wir richtig liegen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Das Wort hat nun der Kollege Dr. Jürgen Gehb für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Jürgen Gehb (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Dass die Gefährdung durch Terror und Terroristen nach wie vor hochaktuell ist, hat die Bundesjustizministerin eben plastisch dargestellt. Das ist nicht nur eine Herausforderung für die Nachrichtendienste und die Strafverfolgungsbehörden, sondern selbstverständlich auch für den Gesetzgeber. Der meinen wir mit dem Gesetz, das den etwas sperrigen Titel „Gesetz zur Verfolgung der Vorbereitung von schweren staatsgefährdenden Gewalttaten“ hat, gerecht zu werden.

Die Aussage, dass wir Neuland oder jedenfalls eine Grauzone betreten, will ich in der Stringenz nicht zulassen, Frau Ministerin, liebe Brigitte, weil Vorbereitungshandlungen schon jetzt im Strafgesetzbuch unter Strafe stehen. Ich erinnere nur an § 80 des Strafgesetzbuches: Vorbereitung eines Angriffskrieges. Ich möchte einmal wissen, Herr van Essen, wie die Gerichte mit einer sol-

chen Formulierung umgehen. Das ist doch auch ziemlich unbestimmt. (C)

(Jörg van Essen [FDP]: Herr Kollege, Sie wissen doch, dass das etwas ganz anderes ist!)

Vorbereitung eines hochverräterischen Unternehmens. Lesen Sie bitte § 83 Strafgesetzbuch. Tolle lege! Nimm und lies! Oder nehmen Sie § 149 des Strafgesetzbuches: Vorbereitung der Fälschung von Geld oder Wertzeichen. Dass wir also bereits Vorbereitungshandlungen vor dem klassischen Versuchsstadium, wo man also unmittelbar ansetzen muss, wo er praktisch das Messer an der Kehle hat, als strafbewehrtes Unrecht ansehen, ist alles andere als Neuland.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber nun wird die Vorbereitung der Vorbereitung unter Strafe gestellt!)

Ich gebe gerne zu, dass es eine kritische, auf Kante genähte Regelung ist. Das ist übrigens seit geraumer Zeit so in den Fällen, in denen wir etwa mit verdeckten Ermittlungsmaßnahmen Verbrechern auf den Leib rücken müssen. Es ist doch ganz klar, dass etwas, das das Spannungsfeld zwischen den Grundrechten der Bürgers auf Freiheit und der sehr wohl auch verfassungsrechtlich verbürgten und geforderten Verpflichtung des Staates zum Schutze betrifft, eher beim Bundesverfassungsgericht landet, als wenn wir irgendeine Norm im Viehseuchengesetz ändern.

Aber, Herr van Essen, ich will Ihnen sagen: Sie alle holen immer mit einer geradezu an eine Litanei erinnernden Aufzählung von Gesetzen aus, die alle vor dem Bundesverfassungsgericht gescheitert sind. (D)

(Jörg van Essen [FDP]: Das ist so!)

Nicht ein einziges davon stammt aus der jetzigen Koalition. Ich habe einmal die Anfrage gestellt, was seit dem 19. Oktober 2005 vom Bundesverfassungsgericht aufgehoben wurde.

(Jan Mücke [FDP]: Entfernungspauschale!)

Ich sage Ihnen einmal etwas: Bisher ist die Änderung des Gesetzes zum Hufbeschlagnahme unter Schwarz-Rot aufgehoben worden.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das kommt noch! So schnell ist Karlsruhe nicht!)

Hören Sie auf, uns immer zu unterstellen, dass schon viele unserer Gesetze aufgehoben worden seien!

(Beifall bei der CDU/CSU – Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie bitte? Das wart doch ihr! So schnell ist Karlsruhe gar nicht! Was war denn zum Beispiel mit dem Großen Lauschangriff? War die Union daran etwa nicht beteiligt? Haben Sie schon einmal aus verfassungsrechtlichen Gründen widersprochen?)

Im Übrigen kann man bei Gesetzen, die eine gewisse Grundrechtsrelevanz haben, doch nicht bereits aus Angst vor dem Tode Selbstmord begehen. Es wäre eine Kata-

Dr. Jürgen Gehb

- (A) strophe, wenn wir ängstlich und gebannt wie das Häschchen vor der Schlange davon absehen würden, wichtige Gesetze zu erlassen. Sie dürfen natürlich nicht evident verfassungswidrig sein. Ihnen darf die Verfassungswidrigkeit also nicht sozusagen auf der Stirn stehen, sodass man Angst haben muss, dass selbst der Hausmeister beim Bundesverfassungsgericht in Karlsruhe sie gar nicht an den Senat weiterleitet, sondern sie zerreißt.

(Heiterkeit bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

So etwas haben wir natürlich auch nicht vor, meine Damen und Herren. Aber dass wir uns in einer kritischen Phase befinden, gebe ich gerne zu.

Mit den drei Gesetzesregelungen, um die es geht – die Regelungen von § 89 a, § 89 b und § 91 des Strafgesetzbuches –, setzen wir übrigens auch ein Übereinkommen des Europarates zur Bekämpfung des Terrorismus um, das wir in diesem Hohen Hause bereits am 7. Juni 2007 verabschiedet haben. Wir halten uns also auch an europäische Vorgaben.

Meine Damen und Herren, zu Ihren Ausführungen zur Absicht kann ich nur eines sagen: Auch Richter ziehen ihre Hosen nicht mit einer Kneifzange an.

(Heiterkeit des Abg. Joachim Stünker [SPD])

- (B) Wenn jemand von Nachrichtendiensten tatsächlich dabei beobachtet worden ist, wie er sich in einem Terrorcamp hat ausbilden lassen – über einem solchen Camp steht schließlich nicht „Abenteuerspielplatz“ –, diese Person später aber vor Gericht aussagt: „Eigentlich habe ich mir meine Sprengstofffertigkeiten nur angeeignet, um dem THW zu helfen“, dann wird diese Einlassung wohl nicht besonders gut ankommen. Wenn sich jemand als Scharfschütze ausbilden lässt und dies damit begründet, dass er auf dem Rummelplatz in Steglitz Sieger im Wettbewerb „Schießen auf den laufenden Keiler“ werden möchte, dann wird ihm das auch niemand glauben. Ein Richter muss es also aus der Gesamtschau der jeweils obwaltenden Umstände beweisen.

(Jörg van Essen [FDP]: Ja, genau! Er muss es beweisen! So ist es richtig!)

Denken Sie einmal an das Beispiel Diebstahl: Die polizeilichen Ermittlungsbehörden finden beim Langzeitstudenten Ströbele zu Hause einen *Palandt*, der in der Universitätsbibliothek schon seit fünf Jahren fehlt. Dann wird Herr Ströbele sagen: Ich hatte doch nicht die Absicht, mir von einem anderen etwas Fremdes zueignen zu wollen? Es geht also um die Zueignungsabsicht. Hier gibt es also die Möglichkeit zur Einlassung: Ich wollte den *Palandt* zurückgeben. Zueignungsabsicht beinhaltet demnach Enteignung und Aneignung. Den straflosen Gebrauchsdiebstahl – *furtum usus* – kannten schon die alten Römer. In unserem Fall würde Herr Ströbele sagen: Das wollte ich doch nicht behalten. Das habe ich mir nur einmal ausgeliehen. Ich hätte das wieder zurückgebracht. – Man muss natürlich abwarten, ob eine solche Einlassung das Gericht überzeugt oder nicht.

- (Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Es kommt doch darauf an, ob er es zurückbringt oder nicht!) (C)

Der Beweis erfordert natürlich nicht, den Grundsatz „in dubio pro reo“ für jede noch so alberne Einlassung oder gar Ausrede gelten zu lassen. Für die Gerichte besteht die Schwierigkeit, einen Tatbestand auszulegen und einen Täter sauber zu überführen – nicht mehr und nicht weniger. Das, meine Damen und Herren, muss den Gerichten überlassen bleiben.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Es geht eine reflexartige Angst um: Im Zusammenhang mit der Vorratsdatenspeicherung wurde der böse Überwachungsstaat kritisiert. Jetzt liest man vom DAV: Feindstrafrecht – Guantánamo lässt grüßen.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja! Eine richtig schöne Stellungnahme ist das!)

Es wird wieder das Ende des Rechtsstaates besungen.

Meine Damen und Herren auch von der Opposition, natürlich kann ich die Anwälte verstehen;

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Oh ja! Allerdings!)

schließlich bin ich selbst Anwalt. Wer, wenn nicht Anwälte, muss darauf achten, dass wir in Sachen staatliche Obrigkeit nicht zu weit gehen?

- (Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ach was! Wann tun Sie das denn? – Ulla Jelpke [DIE LINKE]: Ja, genau!) (D)

Das ist ganz klar. Eines darf man aber nicht tun, meine Damen und Herren: Man darf die Hysterie, die unter Rechtsunkundigen gelegentlich herrscht und die am Stammtisch nach dem dritten Glas Bier geradezu überschwappt, nicht noch nähren. Ich appelliere deshalb auch an die Oppositionspolitiker: Wir sollten im Streit um die besten Lösungen miteinander ringen. Wir dürfen aber nicht denjenigen das Wort reden, die die Verhältnisse in Deutschland mit den Verhältnissen in Guantánamo vergleichen und von Gesinnungsstrafrecht oder Feindstrafrecht reden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Joachim Stünker [SPD])

Das sollte von allen Demokraten in diesem Hohen Hause unisono so beurteilt werden.

Nach der ersten Lesung werden wir unseren Gesetzentwurf an die Fachausschüsse – in diesem Fall sicherlich an den Rechtsausschuss – überweisen, wie wir es mit allen Gesetzentwürfen tun. Wir haben also noch genug Zeit, externen Sachverstand einzuholen und uns mit dieser Materie zu beschäftigen. Dann werden wir weitersehen.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**(A) Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Für die Fraktion Die Linke spricht nun die Kollegin Ulla Jelpke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Ulla Jelpke (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Wie wir eben gehört haben, will die Bundesregierung demnächst die Vorbereitung von Terroranschlägen und den Aufenthalt in sogenannten Terrorcamps unter Strafe stellen. Darüber diskutieren wir jetzt. Die Bundesregierung beschränkt sich dabei nicht darauf, konkrete Handlungen zu bestrafen,

(Joachim Stünker [SPD]: Doch!)

auch nicht darauf, konkrete Vorbereitungshandlungen zu bestrafen,

(Joachim Stünker [SPD]: Doch!)

sondern sie will bereits Gesinnungen bestrafen. Das hat die Justizministerin mit ihrem hier heute verwendeten Begriff „subjektive Seite“ sehr deutlich gemacht. Ich möchte gern wissen, was die „subjektive Seite“ bei einer geplanten Straftat sein soll.

(Joachim Stünker [SPD]: Beim „kleinen Strafrechtschein“ lernen Sie das! Zweites Semester!)

**(B)** Zu dem genannten Zweck hat die Bundesregierung einen Gesetzentwurf eingebracht, dessen Formulierungen unpräzise sind. Diverse Gummiparagrafen werden geschaffen. Solche Gesetze sorgen meines Erachtens nicht für Sicherheit, sondern – das ist ganz eindeutig – für einen weiteren Abbau von Bürgerrechten.

(Beifall bei der LINKEN)

Die Grundidee des Strafrechts eines Rechtsstaates ist doch – lassen Sie mich noch einmal darauf eingehen –, den Täter für eine Tat zu bestrafen, die er tatsächlich bereits begangen hat. Das wissen natürlich auch Sie, Frau Justizministerin. Denn bei der Vorstellung Ihres Gesetzentwurfes haben Sie ausdrücklich gesagt:

Wir betreten mit der weiteren Vorverlagerung von Strafbarkeit juristisches Neuland ... Nun aber wird jemand schon dafür bestraft, dass er Kontakt zu einer Terrorgruppe aufnimmt oder sich im Umgang mit bestimmten Waffen oder Stoffen schulen lässt. Wir bewegen uns damit sehr weit im Vorfeld einer Tat.

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Haben Sie nicht zugehört?)

Ich möchte Sie korrigieren: Juristisches Neuland betreten Sie meines Erachtens nicht, Frau Justizministerin. Sie sind vielmehr dabei, den Boden des Rechtsstaates, die Grundrechte, zu verlassen. Ich sage Ihnen ganz klar: Wir von der Linken werden so ein Gesetz nicht mittragen.

(Beifall bei der LINKEN)

... mit dem neuen Staatsschutzrecht wird ein neues uferloses Antiterrorssystem aufgebaut, **(C)**

sagt der bekannte Rechtsanwalt Rolf Gössner, Vizepräsident der Internationalen Liga für Menschenrechte. Herr Gehb gibt ja offensichtlich nichts auf Rechtsanwälte oder auf die Stellungnahme der Anwaltsvereinigung. Darüber bin ich schon sehr erstaunt.

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Was? Nicht zugehört!)

Ich möchte einige der Gedanken vortragen, mit denen Rolf Gössner das Vorhaben der Bundesregierung in der Öffentlichkeit infrage gestellt hat:

So plausibel eine Strafandrohung etwa im Fall einer Ausbildung in einem ausländischen „Terrorcamp“ auf den ersten Blick erscheinen mag, so problematisch ist sie bei genauerem Hinsehen. Wie will man beweisen, dass jemand in einem Trainingslager zum Terroristen umgeschult und tatsächlich ein solcher geworden ist?

(Zuruf von der SPD: Beweislage! Dafür sind die Gerichte da!)

Dass er unmittelbar und konkret Gewalttaten plant, soll offenbar keine Voraussetzung sein – ein subjektiver Anschlagswille reicht; wie aber soll der bewiesen werden? Wir haben es also mit einem Gefährdungsdelikt ohne konkreten Tatbezug weit im Vorfeld des Verdachts zu tun – eine unverhältnismäßige und gefährliche Entgrenzung des herkömmlichen Tatstrafrechts. **(D)**

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Kollegin, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Siegfried Kauder?

**Ulla Jelpke (DIE LINKE):**

Ja, bitte.

**Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen) (CDU/CSU):**

Frau Kollegin Jelpke, Sie haben gerade darauf hingewiesen, dass man jemandem, der sich in einem Terrorcamp ausbilden lässt, für die Strafbarkeit dieser Handlung auch nachweisen müsse, dass er unmittelbar eine terroristische Straftat begehen wolle. Können Sie mir sagen, wo diese Behauptung im Gesetzestext des § 89 a ihren Niederschlag findet?

**Ulla Jelpke (DIE LINKE):**

Wenn Sie richtig zugehört hätten, wüssten Sie, dass ich gerade Herrn Gössner zitiert habe. Aber ich bin gern bereit, auch auf Ihre Frage zu antworten.

(Ralf Göbel [CDU/CSU]: Wo steht das denn? – Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Wo steht das?)

Ich bin nämlich der Meinung, dass das, was Sie im Gesetzentwurf schreiben, nicht handhabbar ist. Wer definiert „Kontakt“? Das müsste genauer erläutert werden.

Ulla Jelpke

- (A) Wer definiert „Terrorismus“? Bisher ist das nicht definiert. Die Justizministerin muss erklären, was genau ein „Terrorcamp“ sein soll.

(Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]: Jetzt noch einmal zu der Frage!)

– Ich habe das Gesetz jetzt nicht dabei; aber ich bin gerne bereit, Ihnen das später zu beantworten.

(Siegfried Kauder [Villingen-Schwenningen] [CDU/CSU]: Das war keine Antwort auf meine Frage! – Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]: Da muss Ihr Mitarbeiter das nacharbeiten!)

Ich möchte das Zitat von Herrn Gössner noch beenden:

Wir haben es also mit einem Gefährdungsdelikt ohne konkreten Tatbezug weit im Vorfeld des Verdachts zu tun – eine unverhältnismäßige und gefährliche Entgrenzung des herkömmlichen Tatstrafrechts. Und aufgrund welcher Erkenntnisse soll etwa die Art des Kontakts, des Camps und der Fortbildung beurteilt werden?

Dieser Fragestellung können wir uns nur anschließen, und wir werden das in den Anhörungen auch entsprechend zur Debatte stellen.

- (B) Noch einmal zu dem vorherigen Punkt. Man fragt sich natürlich allen Ernstes, wie Sie überhaupt erfahren wollen, ob jemand beispielsweise im Internet gesurft, nach Bombenbauanleitungen geschaut und dann andere motiviert hat, eine Straftat zu begehen. Oder wie wollen Sie von den Menschen, die einen Flugschein machen – Flugzeuge sind ja bekanntlich auch Waffen –, diejenigen erfassen, die andere angeblich motivieren, Terrororten zu begehen? Sie betreiben hier ganz eindeutig eine Vorfeldkriminalisierung, die wir nicht mitmachen werden.

Herr Montag hat das Beispiel ja auch schon genannt: Was ist zum Beispiel mit einem Soldaten, der sich bei der Bundeswehr ausbilden lässt, dann aber plant, einen Terroranschlag zu begehen? Heißt das im Rückschluss, dass die Bundeswehr ein Terrorcamp ist, oder wie soll man das interpretieren?

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Da ist ja der Nešković noch besser! – Weitere Zurufe von der CDU/CSU und der SPD: Oh!)

Sie müssen diese Fragen beantworten; denn Sie und nicht wir haben diesen Gesetzentwurf vorgelegt.

(Beifall bei der LINKEN)

Sind wir denn technisch tatsächlich schon so weit, dass Justiz und Polizei Gedanken lesen können, oder wie soll sonst der Beweis dafür erbracht werden, dass jemand in einem Trainingscamp, durch den Erwerb eines Chemiebuches oder durch intensive Recherchen im Internet tatsächlich ein Terrorist werden will?

(Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]: Sehr abenteuerlich!)

(C) So viele Möglichkeiten, den Willen zum Anschlag nachzuweisen, gibt es ja nicht. Wollen Sie sich auf dubiose Informationen von Geheimdiensten, wie Sie das bei den sonstigen Terrorgesetzen auch schon tun, oder auf mögliche Folterregime wie Pakistan, Türkei oder Syrien stützen? Das wäre mit menschenrechtlichen Standards absolut unvereinbar, und das wissen Sie auch. Oder wollen Sie aufgrund einer vermuteten politischen oder religiösen Überzeugung kurzerhand auf den vermeintlichen Terrorwillen schließen?

(Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]: Wo steht das denn?)

Das wäre in der Tat ein Gesinnungsstrafrecht, durch das der Verfolgung politisch missliebiger Personen Tür und Tor geöffnet werden würde. Auch das ist mit uns nicht zu machen.

(Beifall bei der LINKEN – Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]: Ist gar kein Jurist bei Ihren Mitarbeitern?)

Späh- und Lauschangriffe, geheime Onlinedurchsuchungen durch das BKA und Untersuchungshaft werden dadurch in noch größerem Umfang möglich gemacht, als das schon heute – ich erinnere hier daran; das ist ja schon genannt worden – durch den Terrorparagrafen 129 a StGB „Bildung terroristischer Vereinigungen“ und den § 129 b StGB „Kriminelle und terroristische Vereinigungen im Ausland“ der Fall ist. Der Umfang der Möglichkeiten soll jetzt noch einmal erweitert werden. Das war ja zunächst auch das Anliegen von Frau Zypries.

(D) Mit ihrer Gesetzesvorlage bereitet die Bundesregierung einer Schnüffel- und Gesinnungspraxis den Weg. Wir denken, dass hier rechtstaatliche Prinzipien mit Füßen getreten werden.

(Zuruf von der SPD: Recht auf Terrorcamp?)

Wenn eine Justizministerin einen Gesetzentwurf vorstellt und sagt, er sei verfassungsrechtlich auf Kante genäht, dann wird deutlich, dass man ernsthaft fragen muss, ob hier wieder vorprogrammiert ist, dass das Verfassungsgericht diesen Gesetzentwurf einkassieren wird.

Man kann nur sagen: Frau Zypries, ich fand es sehr gut, dass Sie am Anfang versucht haben, gegen Herrn Schäuble anzutreten und zu sagen, dass Sie diese Verschärfung im Gesetz nicht wollen. Es ist aber wie immer: Sie sind mal wieder eingeknickt. In Richtung der SPD muss man fragen: Wo bleibt eigentlich Ihre demokratische rechtsstaatliche Gesinnung, wenn Sie jedem dieser Gesetzentwürfe, mit denen Bürgerrechte massiv gefährdet und abgebaut werden, zustimmen?

(Beifall bei der LINKEN – Christoph Strässer [SPD]: Ja, das ist schon bitter!)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Kollegin, denken Sie bitte an die Redezeit.

**Ulla Jelpke (DIE LINKE):**

Ja. Ich komme auch zu meinen letzten beiden Sätzen.

(Joachim Stünker [SPD]: Das ist auch besser so!)

Ulla Jelpke

- (A) Die Linke bleibt dabei: Gewaltdelikte sind und bleiben zu verfolgen und zu bestrafen; das ist überhaupt gar keine Frage. Durch spezielle Terrorparagrafen nach dem Strickmuster dieser Regierung werden jedoch das Grundgesetz und der Rechtsstaat gefährdet.

Danke.

(Beifall bei der LINKEN – Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]: Sie gefährden das Niveau hier!)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Wolfgang Wieland für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Geständnisse soll man ja möglichst frühzeitig ablegen. Deswegen sage ich gleich vorweg: Ich verstehe manchmal die Welt nicht mehr – genauer gesagt, Ihre Welt, meine Damen und Herren von der Großen Koalition. Da fehlt mir wirklich die Einsicht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich gebe zu: Unser Strafgesetzbuch stammt aus dem Jahr 1871. Da gab es diese Form des internationalen Terrorismus noch nicht. Wir haben aber seit 1976 die terroristische Vereinigung und als Folge des 11. September seit 2002 auch die ausländische terroristische Vereinigung im Strafgesetzbuch verankert. Nun finden Sie Strafbarkeitslücken – Sie behaupten sie jedenfalls – und begründen Ihr Vorhaben damit, dass der Terror eine internationale Erscheinung geworden ist und Terrorcamps eine neue Erscheinung sind. Darauf muss ich Ihnen entgegen: Auch die Rote Armee Fraktion – wenn Sie das nicht schon wissen, können Sie sich den Film über den Baader-Meinhof-Komplex im Kino ansehen; er ist ja für einen Oscar vorgeschlagen – ließ sich bekanntermaßen in einem Terrorcamp ausbilden.

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Soll das strafflos bleiben?)

– Das war immer strafbar. Damit gab es nie ein Problem.

Des Weiteren haben Sie angeführt, es sei neu, dass die Hierarchien weggefallen sind. Wir hatten aber terroristische Vereinigungen inländischer Prägung – ich denke dabei an die „Bewegung 2. Juni“ in Berlin –, die per definitionem völlig unhierarchisch waren. Wir hatten mit den „Revolutionären Zellen“ sogar das, was man heutzutage ein Terrornetzwerk nennt, nämlich einen relativ losen Verbund selbstständig agierender Gruppierungen und Einzelpersonen.

Das alles ist im Kern nicht neu. Wenn Sie behaupten, dass Sie Lücken füllen wollen, die wir nicht sehen und die es gar nicht gibt, dann muss ich Ihnen unterstellen, dass Sie in Wirklichkeit etwas ganz anderes wollen. Sie wollen nämlich nicht die Vorbereitung unter Strafe stellen, Herr Kollege Gehb. Das gibt es im Strafgesetzbuch bereits in manchen Fällen. Sie wollen die Vorbereitung der Vorbereitung unter Strafe stellen. Bei Ihnen soll die Strafe nicht der Tat auf dem Fuß folgen, sondern bei Ih-

nen soll die Strafe der Tat zwei Schritte vorausgehen. Das ist das Neue, und das lehnen wir ab. Das geht in Richtung Gesinnungs- und Feindstrafrecht. Das ist scharf zu kritisieren. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der FDP sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Die Frau Bundesjustizministerin hat das schöne Beispiel des Kunden im Buchladen angeführt, der in einem Buch liest. Er kann die Absicht haben, zu zahlen. Er kann die Zueignungsabsicht haben. Was tun wir in dieser Situation? Sollen wir ihn festnehmen und nachsehen, ob er genug Geld dabei hat, um dieses Buch zu kaufen? Ist das das Neue, das wir brauchen?

(Christoph Strässer [SPD]: Nein!)

Wir tun das, was wir immer getan haben. Wir prüfen, ob er das Buch unter die Jacke schiebt, und dann legen wir das als Indiz für die Zueignungsabsicht aus.

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Gut! Das Ströbele-Beispiel!)

– Mein lieber Kollege Gehb, jetzt sagen Sie wieder: „Ströbele-Beispiel“. Der Kollege war aber nie ein Langzeitstudent wie Sie vielleicht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Er hat zügig studiert, war bei der Bundeswehr, wurde Kanonier und war dann noch drei Jahre Referendar. Er war weder Langzeitstudent, noch hat er je ein Buch unterschlagen. (D)

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Das habe ich auch nie gesagt! – Zuruf von der LINKEN: Langzeitstudent ist nichts Schlimmes!)

– Das Beispiel lassen wir weg. Wählen Sie andere Beispiele. Das ist nämlich falsch, selbst wenn es sich auf Ströbele bezieht.

Aber im Ernst: Anhand welcher Indizien – die Ministerin hat mir ja recht gegeben; auch sie kann niemandem in den Kopf hineingucken; das kann niemand – wollen Sie die Abgrenzung zu einem normalen, sozial adäquaten Verhalten vornehmen, wenn es Ihnen zufolge darauf ankommt, ob der Betreffende terroristische Absichten verfolgt hat oder nicht? Das wird aus Indizien hergeleitet. Dabei wird man sicherlich im Verdachtsfall sehr umfangreich überprüfen, mit wem der Verdächtige korrespondiert und was er im Internet aufruft – die Vorratsdatenspeicherung gibt es bereits –, und dann wird man aus Mosaiksteinen seine Gesinnung zusammensetzen. Darauf wird es hinauslaufen. Damit geht man den Schritt weg vom Schuldstrafrecht und vom Bestimmtheitsgebot. Das ist das gefährliche Neuland, das mit diesem Gesetzentwurf betreten wird. Das wollen wir nicht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

In der Begründung, Herr Kollege Stünker, hat uns das BMJ am 14. Januar netterweise eine Lesehilfe mit Fallbeispielen geliefert, die erklären sollen, inwiefern es Lücken gibt.

**Wolfgang Wieland**

- (A) (Joachim Stünker [SPD]: Die kenne ich gar nicht!)

Sie alle treffen nicht zu, weil alle Fälle bereits strafbar sind.

Beim ersten Beispiel erhält – das ist wie in einer Klausur – ein gewisser A den Auftrag, ein Terrorcamp aufzusuchen und sich dort ausbilden zu lassen. Wo ist denn hier das Problem der Strafbarkeit gegeben? Es gibt neben A wenigstens einen, der ihm den Auftrag gibt, und einen, der ihn ausbildet. Das macht zusammen mindestens drei Personen. Warum sollten diese Personen nicht nach § 129 a des Strafgesetzbuches bestraft werden können? Was sind denn das für Beispiele?

(Lachen des Abg. Dr. Hans-Peter Uhl [CDU/CSU])

– Der Kollege Uhl, der jetzt so lacht, hat in einem Artikel von einer „Riesenlücke“ gesprochen. Kollege Uhl, ich sage Ihnen: Sie hätten diese Aufgabe in einer Klausur falsch gelöst.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Klaus Uwe Benneter [SPD] – Dr. Hans-Peter Uhl [CDU/CSU]: Vergleichen wir mal die Examensnote!)

Schauen Sie einmal in den EU-Rahmenbeschluss, in dem definiert wird, was eine terroristische Vereinigung ist. Da heißt es: Dieser Begriff bezeichnet

- (B) einen auf längere Dauer angelegten organisierten Zusammenschluss ..., der nicht nur zufällig zur unmittelbaren Begehung einer strafbaren Handlung gebildet wird.

Dieser Tatbestand liegt hier doch vor.

Das nächste Beispiel ist noch absurder. Da geht es ganz im Ernst um ein Mitglied einer Wehrsportgruppe. Dieses Mitglied lässt sich bei dieser Wehrsportgruppe als Sprengmeister ausbilden. Franz Josef Strauß sagte einmal über die Wehrsportgruppe Hoffmann: Das sind Hanseln, das sind Kasper. – Er wurde dann durch das Oktoberfestattentat blutig eines Besseren belehrt. Aber wer ist denn sonst außer ihm ernsthaft der Ansicht, dass eine derartige Wehrsportgruppe keine terroristische Vereinigung wäre? Diese Erkenntnis sollte doch endlich im BMJ angekommen sein. Weshalb schreiben Sie uns also solche Beispiele auf?

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN)

Auch der Sauerland-Fall taucht in dieser Beispielsammlung auf. Natürlich haben sich die Mitglieder dieser Gruppe strafbar gemacht, sonst hätte man sie nicht festnehmen können.

(Jörg van Essen [FDP]: So ist es! – Christoph Strässer [SPD]: Man kann auch jemanden festnehmen, der keine Straftat begangen hat!)

Man hat sie aber festgenommen. Vorbereitung eines Explosionsverbrechens steht seit Jahr und Tag in § 310 des Strafgesetzbuches.

(C) Nun zu den Kofferbomben, Herr Kollege Kauder. Wenn man diese mit dem Koffer angetroffen hätte, dann hätten sie sich natürlich strafbar gemacht; das ist überhaupt kein Thema. Schon wenn sie eine Bombe gebastelt hätten, wäre das strafbar gewesen.

(Jörg van Essen [FDP]: Ja!)

Sie wollen jetzt noch einen Schritt nach vorne machen. Sie wollen, dass man schon beim ersten Herunterladen aus dem Internet zuschlagen kann. Sie schreiben selber in dem Artikel in der *ZRP* – da sind Sie ehrlich –: „Dadurch wird zugegebenermaßen eine weit vorverlagerte Strafbarkeit begründet, ...“ – Sie haben recht: Das ist eine weit vorverlagerte Strafbarkeit. Das kann nicht richtig sein. Gerade Sie, der den Untersuchungsausschuss unter anderem zum Fall Murat Kurnaz leitet, müssten wissen – auch dazu befindet sich hierin ein Beispiel –: Er ist nie in einem Terrorcamp angekommen. Er ist zur falschen Zeit am falschen Ort gewesen. Er wurde gegen eine Prämie ausgeliefert und landete dann in Guantánamo.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege, achten Sie auf Ihre Redezeit.

**Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Ja, ich komme zu meiner letzten Ausführung. – Nach dem neuen Recht hätte man ihn in Bremen oder dort, wo er ins Flugzeug gestiegen ist, beim Abflug festnehmen können. Damals gingen die Sicherheitsbehörden ja über einen langen Zeitraum davon aus, er wolle sich terroristisch betätigen. Nun kann ein Zyniker sagen: Es ist immer noch besser, bei uns festgenommen zu werden, als nach Guantánamo gebracht zu werden.

(D) Aber die Logik, die all dem zugrunde liegt – wir haben nichts Konkretes, also machen wir das Unkonkrete strafbar –, ist falsch. Sie ist nicht rechtsstaatlich. Wir lehnen sie ab.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Joachim Stünker für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Joachim Stünker (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Zwei Vorbemerkungen:

Der erste Punkt: Herr van Essen, der Hinweis darauf, welche Gesetze, die wir hier gemacht haben bzw. verbrochen haben sollen, vom Bundesverfassungsgericht aufgehoben werden, verschlägt allmählich nicht mehr.

(Ulla Jelpke [DIE LINKE]: Das ist euer Privileg! Wirklich!)

Es gibt eine empirische Untersuchung – ich werde sie Ihnen zukommen lassen – über 20 Jahre, in der festgestellt wird, dass in diesem Zeitraum von 20 Jahren die Aufhebungsrate beim Bundesverfassungsgericht pro Jahr

Joachim Stünker

- (A) durchschnittlich fast immer gleich geblieben ist. Ich weiß nicht, woran das liegt. Das hat aber nichts damit zu tun, wer gerade an der Regierung ist, oder damit, dass einer gute und der andere schlechte Gesetze macht. Das liegt einfach in der Natur der Sache. Hören Sie also mit solchen Behauptungen auf.

(Jörg van Essen [FDP]: Nein, damit höre ich nicht auf!)

Der zweite Punkt: Sozialdemokratische Juristen haben keinen Vorsitzenden, Herr van Essen. Wir sind eine freiheitliche Partei. Es gibt für sozialdemokratische Juristen eine Arbeitsgemeinschaft mit einem Vorsitzenden. Das ist ein kleiner Unterschied. Aber auch in der Sprache sollte man genau sein.

(Jörg van Essen [FDP]: Trotzdem hat er das gesagt, was ich vorgetragen habe! – Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Damit wird sein Zitat nicht falsch! Das werden Sie wohl zugeben!)

Genauso, liebe Kolleginnen und Kollegen, sollten wir bei diesem ernsten Thema, um das es hier geht, bei sprachlichen Begrifflichkeiten sehr vorsichtig sein. Einige Redner, die ich gehört habe, haben die Schmerzgrenze überschritten, Herr Wieland und Frau Jelpke; das muss ich ganz deutlich sagen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

- (B) Sie müssen doch vor einem Gesetz, das nicht anwendbar und dessen Inhalt nicht beweisbar ist, überhaupt keine Angst haben;

(Ulla Jelpke [DIE LINKE]: Sowieso nicht!)

denn die angeblichen Täter, denen man eine Straftat nicht nachweisen kann, werden in Deutschland noch immer freigesprochen. Sie können dann irgendwann sagen: Euer Gesetz greift nicht. Was Ihr dort geregelt habt, trifft den Sachverhalt, um den es geht, eigentlich gar nicht. – Aber Ihre Angst davor, dass hier jemand möglicherweise aus Gesinnungsgründen bestraft wird, können Sie nach dem, was wir Ihnen vorgelegt haben, zumindest keinem rechtskundigen Menschen in diesem Land erklären.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Frau Jelpke, es tut mir furchtbar leid, aber Sie haben mit Ihren Ausführungen wieder einmal klargemacht, dass Sie nicht regierungsfähig sind. Das wird wohl noch lange so bleiben.

Jetzt zum Ernst des Themas zurück. Worüber reden wir eigentlich?

Es handelt sich um einen ernsten Sachverhalt; die Frau Ministerin hat zu Recht darauf hingewiesen. Wir reden darüber, dass die Bedrohung durch den internationalen Terrorismus auch für uns in Deutschland nach wie vor fortbesteht. Ich nenne als Beispiele die Bedrohung von Passagierflugzeugen in London, die Attentate von Madrid sowie die in Dortmund und Koblenz gefundenen Bomben in Zügen. Wir wissen also, dass die Gefahr nach wie vor konkret ist. Zudem gab es – darauf wurde

(C) schon hingewiesen – in den letzten Tagen entsprechende Videos.

Die Menschen in diesem Land haben einen Anspruch darauf, dass Politik das, was in rechtlicher Hinsicht möglich bzw. was menschenmöglich ist, tut, um die Bevölkerung vor solchen Anschlägen mit ihren furchtbaren Auswirkungen zu schützen. Das ist unsere Pflicht und Schuldigkeit als Parlamentarier.

Worüber reden wir eigentlich?

(Ulla Jelpke [DIE LINKE]: Gute Frage!)

– Das will ich Ihnen erklären. – Wir wissen – einige aus den Ministerien wissen vielleicht en détail ein bisschen mehr; Kollege Uhl und ich sind Mitglieder des Parlamentarischen Kontrollgremiums; vielleicht haben wir dadurch in einigen Punkten einen gewissen Wissensvorsprung –, dass es einen ganz bestimmten, kleinen Kreis an Personen gibt, die sich in Camps im Ausland, zum Beispiel in Afghanistan und Pakistan, im Umgang mit Waffen, Sprengstoff und Chemikalien ausbilden und sich auch psychisch schulen und indoktrinieren lassen, damit sie, wenn sie zurückkommen, möglicherweise bereit sind, Selbstmordattentate oder Ähnliches zu verüben. Wir wissen, dass diese Personen nach Deutschland zurückkommen werden. Wir kennen sie sogar. Aber wir haben keine Handhabe und können keine Ermittlungsmaßnahmen ergreifen, weil wir deren Verhalten strafrechtlich nicht erfassen können; genau das ist der Punkt.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Ulla Jelpke [DIE LINKE]: Woher wissen Sie es?)

(D) §§ 129, 129 a und 129 b des Strafgesetzbuches passen hier nicht; dafür muss man etwas vom Strafrecht verstehen.

(Daniela Raab [CDU/CSU]: Richtig!)

§ 30 StGB „Anstiftung zu einem Verbrechen“, den Kollege Montag erwähnt hat, passt ebenfalls nicht. Man braucht immer zwei Personen, um die Tatbestände zu erfüllen. Das heißt, genau die Normen, die wir von alters her kennen, passen nicht zu den infrage kommenden Sachverhalten.

Auch die Strafbarkeit des Versuchs passt hier letztendlich nicht; denn ein strafwürdiger Versuch bedeutet, dass der Täter alles getan haben muss, damit die Tat nach seinen Vorstellungen vollendet werden kann. Genau das fehlt aber im oben genannten Fall noch. Die klassische Lehre, die wir kennen, passt hier nicht.

Bei Selbstmordattentaten ist zudem die Phase zwischen Vorbereitung, Versuch und Vollendung außerordentlich kurz. Auch daran sehen Sie, dass unsere bisherige Dogmatik nicht passt. Nur aus diesem Grunde und nur für den Täterkreis, um den es hier geht, schaffen wir unter Sicherheitsaspekten zwei neue Tatbestände, um im Vorfeld mit entsprechenden Ermittlungsmaßnahmen vorgehen zu können.

Was stellen wir zukünftig – das wurde bislang noch nicht richtig erklärt – eigentlich unter Strafe? Es handelt sich um ein Staatsschutzdelikt. Das heißt, der Täter muss mit dem Ziel handeln, den Bestand der Bundesrepublik

**Joachim Stünker**

- (A) Deutschland zu beeinträchtigen; das gehört mit zum Tatbestand. Er muss dafür vorhaben, entweder einen Mord, einen Totschlag, eine Freiheitsberaubung, Menschenraub oder Ähnliches zu begehen.

Das sind die Tatbestandsmerkmale, die vorliegen müssen, von denen aber keiner von Ihnen gesprochen hat. Um diese Taten begehen zu können, muss er sich entsprechend ausbilden lassen,

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Kontakt aufnehmen zur Ausbildung! Kontakt aufnehmen langt schon!)

und er muss dabei den Vorsatz haben – hören Sie doch einmal zu, Herr Wieland, Sie können noch etwas lernen –, das, was er dort gelernt hat, nachher konkret umzusetzen. Das ist der Hintergrund, aber nicht das, was Sie hier erzählt haben, was einige Leute schreiben und was Sie einigen Journalisten in die Feder diktiert haben, die davon gesprochen haben, wir würden Gesinnungsstrafrecht machen.

(Jörg van Essen [FDP]: Das ist eine ganz ernste Auseinandersetzung!)

Ganz konkrete Straftatbestandsmerkmale, die ich hier eben genannt habe, müssen erfüllt sein. Das hat nichts mit Gesinnung zu tun, sondern das hat etwas mit der konkreten Gefährlichkeit der Täter zu tun.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

- (B) Herr Kollege Gehb hat schon auf etwas hingewiesen, was auch ich betonen möchte, damit es in der Öffentlichkeit wirklich deutlich wird. Dass Vorbereitungshandlungen unter Strafe gestellt werden, ist im deutschen Strafrecht nun wirklich nichts Neues. Um das zu wissen, muss man den Besonderen Teil kennen, Frau Jelpke. Sie haben von der Vorbereitung des Angriffskrieges gesprochen. Es heißt dort nur: Wer einen Angriffskrieg vorbereitet, an dem Deutschland beteiligt sein soll, der wird bestraft. – Woher wissen Sie das? Können Sie in den Kopf hineinschauen? Wie macht man denn so etwas? Natürlich brauchen wir Tatsachen und Anknüpfungspunkte, natürlich brauchen wir eine Beweislage, nach der ein Gericht zu der Überzeugung kommt, dass Menschen – auch subjektiv – einen Krieg vorbereiten wollen.

(Jörg van Essen [FDP]: Hier ist das doch viel weiter vorgelagert!)

– Das ist doch gar nicht wahr. – Bei hochverräterischen Unternehmen muss man nur bereit sein, Hochverrat zu begehen. § 87 StGB betrifft die Agententätigkeit zu Sabotagezwecken. Da verhält es sich genauso. Man muss nur sagen, dass man nach Deutschland fährt, weil man als Agent bereit ist, irgendwann eine Straftat zu begehen. Es geht also um das Vorfeld. Das ist der Hintergrund. So weit ab von dem, was wir nach geltendem Recht kennen, bewegen wir uns hier also im Ergebnis nicht.

(Jörg van Essen [FDP]: Sie sagen doch selbst, das sei auf Kante genäht!)

– Das habe ich doch gar nicht gesagt. Unterstellen Sie mir keine Zitate, die ich nie gesagt habe. Ein solches Zitat von mir werden Sie nicht finden.

- (C) Daher sage ich Ihnen: Lassen Sie uns mit kühlem Verstand in diese Beratungen im Rechtsausschuss hineingehen, lassen Sie uns dort mit kühlem Verstand die Sachverständigen anhören. Wenn wir vielleicht Tatbestände nicht bestimmt genug gefasst haben, dann werden wir darüber beraten. Gemeinsam sollte uns – das hat auch Kollege Gehb gesagt – die Absicht tragen, mit dieser Gesetzgebung nicht die Gesinnung unter Strafe zu stellen, sondern die Menschen in diesem Land davor zu schützen, dass Personen schwerste Straftaten begehen. Ich garantiere Ihnen, Herr van Essen, Herr Wieland und Frau Jelpke: Wenn irgendwo bei uns die erste U-Bahn hochgeht, dann werden Sie die Ersten sein, die einen Untersuchungsausschuss beantragen werden.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber doch nicht wegen fehlender Strafgesetze! – Jan Mücke [FDP]: Bösertige Unterstellungen!)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Siegfried Kauder für die CDU/CSU-Fraktion.

**Siegfried Kauder** (Villingen-Schwenningen) (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Meine Damen und Herren! Selbstverständlich sind Freiheitsrechte in einem Staat wichtig, und sie sind auch grundgesetzlich geschützt. Aber hat der Staat nicht auch die Aufgabe, Straftaten zu verhindern, nicht nur den überführten Straftäter zu verurteilen? Es ist eine wesentliche Aufgabe, dazu beizutragen, dass Straftaten nicht zum Erfolg führen. (D)

(Jörg van Essen [FDP]: Der Aspekt der Prävention!)

Herr Kollege van Essen, Sie haben natürlich recht: Bisher ist in Deutschland zum Glück nichts passiert. Aber was die Kofferbomber angeht, so war das nicht das Verdienst deutscher Ermittlungsbehörden. Man hat vergessen, dem Gasgemisch Sauerstoff beizumischen. Wäre es nicht viel besser gewesen, man hätte diese Kofferbomber schon in dem Stadium festnehmen können, in dem sie die ersten Vorbereitungshandlungen durchgeführt haben?

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Konnte man!)

Vorbereitungshandlungen unter Strafe zu stellen, ist überhaupt nichts Neues.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sobald sie anfangen zu basteln, konnte man!)

Warum haben wir denn den § 30 des Strafgesetzbuches? Er betrifft die typische Bestrafung einer Vorbereitungshandlung, die dazu dient, ein Verbrechen vorzubereiten. Warum haben wir § 234 a Abs. 3 des Strafgesetzbuches, in dem es um die Strafbarkeit einer Vorbereitung zu einem Verschleppungsverbrechen geht? Genau deshalb,

**Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen)**

- (A) weil wir nicht wollen, dass Menschen verschleppt werden! Vielmehr sollen sie vom Staat rechtzeitig davor geschützt werden.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege Kauder, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Wieland?

**Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen) (CDU/CSU):**

Gerne doch.

**Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Vielen Dank, Herr Kollege Kauder. – Ist Ihnen denn nicht aufgefallen, dass Sie sich im Rahmen Ihrer Ausführungen zu den Kofferbomben gerade widersprochen haben? Sie fragten: Wäre es nicht gut gewesen, sie vorher festzunehmen? Gerade diese Menschen haben sich offenbar vorher zu einem Sprengstoffverbrechen verabredet, das als Vorbereitungshandlung nach § 310 Strafgesetzbuch bereits unter Strafe steht.

(Jörg van Essen [FDP]: So ist es!)

War das Problem bei den Kofferbomben nicht vielmehr, dass unsere Sicherheitsbehörden – sowohl die Nachrichtendienste als auch die Länderpolizeien als auch irgendjemand anders – sie nicht im Visier hatten? Man hatte keine Anknüpfungspunkte, sich diese beiden Personen anzusehen. Was wäre denn anders, wenn wir das neue Gesetz schon hätten?

(B)

(Jörg van Essen [FDP]: Eine sehr berechtigte Frage! – Zuruf von der LINKEN: Völlig richtig!)

**Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen) (CDU/CSU):**

Kollege Wieland, ich bin Ihnen für Ihre Frage außerordentlich dankbar. Das Zauberwörtchen heißt „verfahrenrechtliche Bezugsnorm“. Schauen Sie sich einmal § 100 a der Strafprozessordnung an; dort geht es um die Telekommunikationsüberwachung. Meinen Sie, ein Staatsanwalt kann aufgrund eines vagen Verdachtsmomentes hingehen und eine Telefonüberwachung anordnen? Meinen Sie, ein Richter würde diese Maßnahme zulassen? Nein, man braucht bestimmte Tatsachen, aufgrund deren man eine Ermittlungsmaßnahme einleiten kann.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja!)

Deswegen wollen wir, dass die Strafbarkeit vorverlagert wird, damit man durch die bestimmten Tatsachen des vorverlagerten Deliktes einen Anknüpfungspunkt hat, um Ermittlungsmaßnahmen durchführen zu können.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

So viel zur verfahrensrechtlichen Bezugsnorm. Damit habe ich Ihnen die Antwort gegeben.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja, die wollten wir hören!) (C)

Das Wesentliche ist, dass wir verfahrensrechtliche Bezugsnormen schaffen, die es bisher nicht gibt. § 30 des Strafgesetzbuches reicht nicht aus – das ist schon erwähnt worden –, weil man am Anfang eines Ermittlungsverfahrens die Existenz einer terroristischen Vereinigung nicht nachweisen kann, da man die Tatbestandselemente noch nicht aufgedeckt und enttarnt hat.

§ 30 des Strafgesetzbuches eignet sich auch wegen der Rechtsprechung nicht. Ich verweise auf die Entscheidung des Bundesgerichtshofs, Band 18, Seite 160 ff. Dort wurde der Straftatbestand nach § 30 des Strafgesetzbuchs deutlich eingeschränkt. Um im Vorfeld ermitteln zu können, muss man eine konkrete Tat nachweisen. Die Vorbereitung dieser Tat muss so weit fortgeschritten sein, dass der Täter nur noch zur Tat ansetzen muss. Genau das ist nach den in unserem Gesetzentwurf enthaltenen Vorschriften nicht der Fall.

Einiges ist in der Diskussion durcheinandergelassen. Frau Kollegin Jelpke, ich empfehle Ihnen, einmal in den Gesetzentwurf hineinzuschauen. Es ist ein Unterschied, ob man von § 89 a Strafgesetzbuch oder von § 89 b Strafgesetzbuch spricht. In § 89 a werden ganz konkret vier Vorbereitungshandlungen unter Strafe gestellt. Es handelt sich also nicht um ein Gesinnungsstrafrecht, sondern um gesetzlich genau umschriebene Vorbereitungshandlungen. Nach § 89 a des Strafgesetzbuches muss aber den Vorbereitungshandlungen ein Vorsatz hinzukommen. Bei einer Ausbildung im Terrorcamp muss also kein konkreter Vorsatz für eine Straftat vorliegen. Ich bitte Sie, diese beiden Straftatbestände auseinanderzuhalten. (D)

Wir erreichen mit diesem Gesetz eine Verbesserung der Sicherheitslage in Deutschland. Wir eröffnen den Ermittlungsbehörden die Möglichkeit, Telekommunikationsüberwachung und Wohnraumüberwachung durchzuführen. Genau das ist es, was zum Erfolg führt: sich nicht darauf zu verlassen, dass wie in der Vergangenheit nichts passieren wird und dass das Glück einem weiterhin hold ist. Wir müssen dieses Instrumentarium zur Verfügung stellen, damit Staatsanwaltschaften und Polizeibehörden gegen terroristische Angriffe rechtzeitig vorgehen können.

Ich möchte gern noch das Beispiel der Sauerland-Gruppe ansprechen: Es waren nicht die Ermittlungsbehörden, deren Arbeit zum Erfolg geführt hat, sondern die Informationen eines V-Manns der Amerikaner. Man darf sich nicht auf der sicheren Seite wähnen und sagen: Es wird schon weiterhin so funktionieren. Wir müssen strafprozessual und strafrechtlich mit entsprechenden Strafvorschriften reagieren. Deswegen muss der, der Sicherheit in Deutschland will, diesem Gesetz zustimmen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Dr. Hans-Peter Uhl für die CDU/CSU-Fraktion.

**(A) Dr. Hans-Peter Uhl (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine verehrten Kolleginnen und Kollegen! Wir Innenpolitiker der CDU/CSU-Fraktion haben uns gestern die Terrorvideos angeschaut. Meines Wissens haben die Kollegen aus der SPD-Fraktion in dieser Woche dasselbe getan. Ich kann Ihnen, Herr van Essen, und den anderen Kollegen aus der Opposition nur empfehlen, dies auch zu tun,

(Ulla Jelpke [DIE LINKE]: Wir haben uns das auch angeschaut! Das können Sie sich sparen! Das kennen wir!)

weil Sie dann erleben, dass es sich bei Bekkay Harrach, einem jungen Marokkaner, der in Deutschland eingebürgert wurde, um einen fanatisierten Islamisten handelt. Auf der einen Seite ist er sicherlich ein verwirrter Geist – den Eindruck gewinnt man, wenn man ihn erlebt –, auf der anderen Seite aber ein finster entschlossener Selbstmordattentäter, der bereit ist, das, was er dort ankündigt, auch zu tun.

(Jörg van Essen [FDP]: Aber kein Einzeltäter!)

– Ein Einzeltäter.

(Jörg van Essen [FDP]: Ach?)

Die Bedrohung, die von diesem Mann ausgeht, müssen wir sehr ernst nehmen, Herr van Essen.

(Jörg van Essen [FDP]: Das sehe ich genauso wie Sie! Das habe ich in meiner Rede auch so gesagt!)

**(B) Er ist mittlerweile zum Planungschef von al-Qaida aufgestiegen.**

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann ist er wohl kein Einzeltäter!)

Was er tut, hat Parallelen zu dem, was in Spanien 2004 drei Tage vor der Parlamentswahl geschehen ist.

(Jörg van Essen [FDP]: Auch keine Einzeltäter!)

Er will uns Abgeordnete einschüchtern. Er bedroht uns in dem Video: Wir sollen vor der nächsten Bundestagswahl dafür sorgen, dass die deutschen Soldaten aus Afghanistan abziehen; dann haben wir eine Chance, den Terroranschlag abzuwenden.

Dies ist die Ausgangslage. Bei dieser Ausgangslage muss man darüber nachdenken: Was kann der Staat tun, um seine Bürger zu schützen? Gibt es eine vornehmere Aufgabe eines Staates als die, seine Bürger vor Gefahren für Leib und Leben zu schützen?

Damit komme ich zu den Paragraphen und zu den Tatbeständen, die wir hier besprechen. Derzeit dürfen Personen, die in Terrorcamps ausgebildet wurden, in Deutschland straffrei herumlaufen. Es gibt bereits einen Fall; vom Berliner Kammergericht entschieden. Das ist nicht nur lebensbedrohlich, das ist absurd.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Diese Rechtslücke müssen wir schließen.

Es tut weh, wenn ein Selbstmordattentäter, der eine Bombe im Auto hat und als Bedrohung gesehen werden muss, mit einem Ladendieb verglichen wird. Einem, der einigermaßen Gespür für Sicherheit und Ordnung hat, tut das weh. (C)

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das Beispiel kam nicht von uns!)

Bei einem Ladendieb kann man zu jedem Zeitpunkt eingreifen, die Tat verhindern, alles Mögliche klären und aufdecken. Es ist aber zu spät, Herr Wieland, wenn der Selbstmordattentäter mit dem Auto losgefahren ist.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das mit dem Ladendieb war nicht mein Beispiel!)

Das heißt, wir müssen die Strafbarkeit sozusagen vorverlagern, wenn wir eine Chance haben wollen, den Anschlag zu verhindern.

Wir haben es bei dem neuen § 89 a StGB – das ist mehrfach betont worden – mit einem subjektiven und einem objektiven Tatbestand zu tun. Beide müssen erfüllt sein. Es muss Mord, Totschlag geplant sein, gewünscht sein, es muss die Absicht darauf ausgerichtet sein, und der Betreffende muss zu diesem Zweck zum Beispiel das Erlernen des Baus einer Autobombe beabsichtigen. Es geht um einen doppelten Vorsatz; das muss man immer wieder hervorheben.

Es kann nicht richtig sein, dass wir tatenlos zuschauen, wie Menschen, radikalisierte Islamisten, sich aus Deutschland auf den Weg ins Grenzgebiet zwischen Afghanistan und Pakistan machen, um sich in Terrorcamps ausbilden zu lassen, und dass wir sagen: Das ist eben so; das nehmen wir hin; wir müssen halt schauen, dass wir sie erwischen, bevor sie zurückkommen. – Ist das Ihr Verständnis von einem Staat? Das frage ich mich. (D)

Wir müssen die Vorverlagerung der Strafbarkeit definieren. Wir definieren sie richtig, indem wir in einem neuen § 89 b StGB festlegen, dass bereits bei der Kontaktaufnahme – natürlich nicht irgendeiner Kontaktaufnahme, sondern der Kontaktaufnahme mit dem Ziel, die Ausbildung zum Terroristen zu ermöglichen – Strafbarkeit gegeben ist.

Das Totschlagargument vom Gesinnungsstrafrecht ist also völlig abwegig. Es passt nicht hierher. Es müssen ganz konkrete Vorbereitungshandlungen gegeben sein.

Herr van Essen, wenn wir sagen, bisher hätten wir Glück gehabt, auch bei den Kofferbombenattentätern, und dies mit einem Lob an die Sicherheitsbehörden und die Nachrichtendienste garnieren, uns jetzt aber zurücklehnen und sagen, daher machen wir so weiter, dann kann ich vor dieser Haltung nur warnen.

(Widerspruch des Abg. Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Damit werden wir der Gefahr nicht gerecht.

(Jörg van Essen [FDP]: Symbolische Gesetzgebung ist das Schlechteste, was wir tun können!)

Dr. Hans-Peter Uhl

- (A) Wenn wir zu den beiden Vorschriften, die wir hier hinsichtlich dieser Vorverlagerung der Strafbarkeit vorschlagen, nicht bereit sind, sollten wir offen zugeben, dass der Staat bei solchen Bedrohungslagen durch Selbstmordattentäter dann eben kapitulieren muss.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist doch Unsinn!)

Dann ist es eben Schicksal der betroffenen Opfer;

(Jörg van Essen [FDP]: Das tun wir doch gar nicht! Die Kofferbombenattentäter haben doch höchste Strafen erhalten!)

das ist dann für die Opfer dumm gelaufen.

(Jörg van Essen [FDP]: Die sind doch zu Höchststrafen verurteilt worden, und das zu Recht! Und das ist gut so!)

Wir von der Union sind nicht bereit, vor dieser Bedrohung zu kapitulieren. Wir wollen den Rechtsstaat gegenüber dieser Bedrohung wehrhaft machen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Jörg van Essen [FDP]: Die Kofferbombenattentäter sind doch zu hohen Strafen verurteilt worden, zu Recht, und das ist gut so!)

#### Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Ich schließe die Aussprache.

- (B) Interfraktionell wird Überweisung der Gesetzentwürfe auf den Drucksachen 16/11735 und 16/7958 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? –

(Jörg van Essen [FDP]: Ja!)

Ich sehe, das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Wir kommen zu den Tagesordnungspunkten 6 a und b:

- a) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Regelung der Verständigung im Strafverfahren**

– Drucksache 16/11736 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Innenausschuss

- b) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Regelung von Absprachen im Strafverfahren**

– Drucksache 16/4197 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Innenausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. – Ich höre dazu keinen Widerspruch. Dann werden wir so verfahren.

Ich eröffne die Aussprache. Als erste Rednerin hat für die Bundesregierung Frau Bundesministerin Brigitte Zypries das Wort. (C)

(Beifall bei der SPD)

#### Brigitte Zypries, Bundesministerin der Justiz:

Vielen Dank, Frau Präsidentin. – Meine sehr geehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Mit den beiden genannten Gesetzentwürfen, über die wir heute in erster Lesung beraten, schaffen wir mehr Rechtsstaatlichkeit für einen Vorgang, der tägliche Praxis in deutschen Gerichten ist.

(Jörg van Essen [FDP]: So ist es! – Zuruf von der LINKEN: Traurig genug!)

Seit über 20 Jahren gibt es Absprachen im Strafprozess, und der Bundesgerichtshof hat diese Tatsache in mehreren Entscheidungen für richtig erklärt und ihr Konturen gegeben. Wir haben gesagt: Dass der Bundesgerichtshof Konturen eingezogen hat, mag das eine sein; wir aber wollen diese Konturen durch die Übernahme in den Gesetzestext verstärken. Wir wollen, dass der Rechtsstaat an dieser Stelle noch mehr Korsettstangen einzieht.

(Zustimmung des Abg. Joachim Stünker [SPD])

Diese Absprachen im Strafprozess gibt es entgegen einem weitverbreiteten Vorurteil, das insbesondere durch die Boulevardpresse genährt wird, keineswegs nur für Reiche und Mächtige in diesem Lande.

(Jörg van Essen [FDP]: So ist es, ja! – Beifall bei der CDU/CSU, der SPD, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) (D)

Die Prozesse gegen die Reichen und Mächtigen sind nur solche Prozesse, die von der Boulevardpresse aufgegriffen und breit getreten werden; aber man weiß, dass es solche Absprachen in jedem Landgericht in Deutschland jeden Tag gibt und dass sie insbesondere bei den Delikten der Drogenkriminalität, bei vielen Delikten der Alltagskriminalität, wenn es in einem Fall um viele Straftaten geht, oder bei Sexualstraftaten inzwischen gang und gäbe sind.

Gerade bei Sexualstraftaten ist diese Möglichkeit ganz besonders wichtig,

(Jörg van Essen [FDP]: Opferschutz!)

denn bei Sexualstraftaten – vielen Dank, Herr van Essen – kommt der Gesichtspunkt des Opferschutzes hinzu, ganz genau. Ein Täter, der geständig ist und sich mit seinem Geständnis auf eine Absprache in diesem Prozess einlässt, verhindert, dass die Opfer als Zeugen gehört werden müssen; er erspart damit den Opfern dieser Straftaten eine Wiederbegegnung mit dem Täter und eine vielleicht sehr schmerzhaftes Aufwühlung des Geschehens. Von daher ist bei der Möglichkeit einer Absprache im Strafprozess auch der Gesichtspunkt des Opferschutzes zumindest mir wichtig.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

**Bundesministerin Brigitte Zypries**

(A) Es geht aber, meine Damen und Herren – –

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Dann hätten Sie bei den Nebenklagen auch Rechtsmittel schaffen müssen!)

– Sie können gern Zwischenfragen stellen, Herr Nešković, aber nicht dauernd dazwischenblöken.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Das ist mein Recht!)

Bei der Verständigung geht es nicht nur um Opferchutz; es geht natürlich auch – das will niemand bestreiten – um effektiven Ressourceneinsatz. Das wurde in der Vergangenheit auch häufiger kritisiert. Es wurde kritisiert, die Justiz mache das nur, um die Einstellung von weiteren Richterinnen und Richtern vermeiden zu können. Das ist natürlich überhaupt nicht der Fall. In jedem Einzelfall muss ordnungsgemäß geprüft werden: Macht es Sinn, Ressourcen in der Art und Weise zu verwenden,

(Joachim Stünker [SPD]: Das ist es! Richtig!)

dass man ein Verfahren mit vielen einzelnen Punkten vollständig aufklärt, oder ist es im Sinne eines effektiven Ressourceneinsatzes, auf den die Justiz natürlich genauso achten muss wie der gesamte öffentliche Dienst, nicht sinnvoller, darauf zu verzichten, wenn ein Geständnis vorliegt und das Gericht davon überzeugt ist, dass der Angeklagte schuldig ist?

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da muss sogar ich Ihnen recht geben!)

(B)

Wir ziehen mit diesem Gesetzentwurf Korsettstangen ein; ich habe es eben schon erwähnt. Eine dieser Korsettstangen ist: Wir schaffen mehr Transparenz. Wir holen nämlich die Verständigung aus den Hinterzimmern heraus und bringen sie in die Hauptverhandlung. Künftig können Verständigungen im Strafprozess nur noch in der öffentlichen Hauptverhandlung beraten und beschlossen werden.

Des Weiteren bleibt es bei den Prinzipien der Strafprozessordnung. Das Gericht muss von der Wahrheit des Geständnisses des Angeklagten überzeugt sein. Es darf keinen Angeklagten verurteilen, wenn es Zweifel an dessen Schuld hat.

Die Schuld des Angeklagten bleibt auch weiterhin der Maßstab für das Urteil. Die Verständigung kann sich nie auf den Schuldspruch als solchen, sondern immer nur auf das Strafmaß beziehen. Deswegen werden auch in Zukunft die Regelungen zur Strafzumessung so gelten, wie sie im StGB stehen.

Ein weiterer Punkt, bei dem ich davon überzeugt bin, dass er die Rechtsstaatlichkeit dieses Verfahrens unterstreicht, ist die Regelung, dass es keinen Rechtsmittelverzicht geben darf. Auch bei einer Absprache im Strafverfahren muss klar sein, dass sowohl Staatsanwaltschaft als auch Verteidigung nach Abschluss des Verfahrens ein Rechtsmittel einlegen können. Der Verzicht auf ein Rechtsmittel darf nicht Gegenstand der Verständigung sein.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

(C)

Damit entfällt das oft verwendete Argument, es werde dann in der Form gekungelt, dass der Richter ein Geständnis unter Verzicht auf ein Rechtsmittel anstrebt, damit der Angeklagte im Wege einer Verständigung verurteilt werden kann. Genau das wollen wir nicht. Deswegen ist ganz klar: Die Verständigung muss in öffentlicher Hauptverhandlung erfolgen, ein Verzicht auf Rechtsmittel ist nicht zulässig, und das Gericht muss von der Schuld des Angeklagten überzeugt sein.

Wir halten also mit diesem Gesetzentwurf an den rechtsstaatlichen Prinzipien des Strafprozesses fest. Wir schaffen mehr Rechtsklarheit, mehr Rechtssicherheit und mehr Rechtsgleichheit.

Trotzdem möchte ich noch einmal auf einen Punkt hinweisen: Auch wenn die Justiz ihre Ressourcen effizient einsetzen soll, sind wir Rechtspolitiker alle gemeinsam – sowohl im Bund als auch in den Ländern – verpflichtet, dafür zu sorgen, dass die Justiz mit Personal hinreichend ausgestattet ist.

(Iris Gleicke [SPD]: Wohl wahr! – Jörg van Essen [FDP]: So ist es!)

Zwar ist es so, dass das Gericht den Vorschlag einer Verständigung macht. Aber es kann ihn besser aus einer starken Position heraus machen. Klar muss sein: Wenn es bei der Verständigung Probleme gibt, ist es selbstverständlich, dass der Prozess bis ins letzte Detail durchgeführt und dann ein Urteil gefällt wird.

(D)

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Darauf müssen wir Wert legen. Deswegen ist es so wichtig, dass die Justiz personell und sachlich gut ausgestattet ist,

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist sie aber nicht!)

dass wir die notwendigen Ressourcen auch zur Aufklärung komplexer Steuer- und Wirtschaftsdelikte haben und dass völlig klar ist, dass es nicht aus der Not heraus zu einer Verständigung kommen muss. Jeder Angeklagte muss wissen, dass bei einem Scheitern der Verständigung der Prozess bis ins letzte Detail geführt und dann geurteilt wird.

Sie wissen, dass ich immer und überall dafür werbe, dass wir uns für die personelle Ausstattung der Justiz einsetzen. Wie Ihnen bekannt ist, haben wir für den Generalbundesanwalt 21 zusätzliche Stellen erreicht, um den rechtsstaatlichen Anforderungen durch die Veränderung der Gesetze auch an dieser Stelle Rechnung tragen zu können. Aber wir müssen uns gemeinsam auch dafür einsetzen, dass die Kolleginnen und Kollegen in den Ländern die nötige Rückendeckung von uns bekommen, um gegenüber ihren Finanzministern klare Kante zeigen zu können.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die gehen bei jedem Konjunkturpaket leer aus!)

**Bundesministerin Brigitte Zypries**

(A) Danke für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Jörg van Essen für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Jörg van Essen (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir konnten in der letzten Zeit – der Referentenentwurf des Bundesjustizministeriums ist ja schon mehrere Jahre alt; ich war sehr überrascht, dass es jetzt plötzlich sehr schnell gehen soll – mehrfach sehr kritische Stellungnahmen lesen. Dazu gehört beispielsweise ein Beitrag von einem Richter an einem Oberlandesgericht in der *Deutschen Richterzeitung* im Mai 2007. Auch der frühere Vizepräsident des Bundesverfassungsgerichts, Professor Hassemer, hat sich kürzlich dahin gehend geäußert.

Ich muss gestehen, dass ich persönlich positiv zu Deals in Strafverfahren und zu einer entsprechenden gesetzlichen Regelung stehe. Frau Ministerin, ich glaube, Sie haben recht, dass es gut ist, dass Korsettstangen eingezogen werden. Denn es ist schon Praxis. Wenn es schon Praxis ist, die auch von den Obergerichten anerkannt worden ist, dann macht es Sinn, das Ganze aus dem Hinterzimmer herauszuholen und öffentlich in die Hauptverhandlung einzuführen. Das dient – das ist das Wichtigste, was wir hier beachten müssen – dem Vertrauen in den Rechtsstaat.

(B)

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Das muss auch für uns der wesentliche Maßstab sein.

Die Frau Ministerin hat es schon angesprochen: Das Vertrauen in den Rechtsstaat ist deshalb in der Öffentlichkeit beeinträchtigt, weil eine bestimmte Berichterstattung den Eindruck erweckt, dass man einer gewissen Gehaltsklasse angehören muss, um in den Genuss eines solchen Vorteils zu gelangen. Frau Ministerin, Sie haben zu Recht darauf hingewiesen, dass es solche Deals in vielfältiger Form schon in der Praxis gibt und dass viele, insbesondere Opfer, davon profitieren.

Ich will zusätzlich die Einstellung wegen Geringfügigkeit nach § 153 a der Strafprozessordnung anführen. Gemäß diesem Paragrafen wird mit dem Beschuldigten gesprochen und mit ihm eine Übereinkunft über eine mögliche Geldbuße getroffen. Er muss somit nicht vor Gericht erscheinen. Solche Absprachen kommen vielen Bürgern in unserem Lande entgegen, weil sie dann nicht vor Gericht erscheinen müssen. Jeder, der sich mit Strafverfahren auskennt, weiß, wie sehr ein solches Verfahren den Einzelnen belastet. Eine solche Vorgehensweise kennen wir also schon. Wir kommen jetzt im Hinblick auf Absprachen ebenfalls zu einer gesetzlichen Regelung.

(C) Aber in einem Punkt bin ich nicht so optimistisch wie Sie, Frau Ministerin. Ich war als Angehöriger einer Generalstaatsanwaltschaft selbst daran beteiligt, Druck auf die unterstellten Behörden auszuüben, öfter Ermittlungsverfahren nach § 153 a der Strafprozessordnung wegen Geringfügigkeit einzustellen, um die Justiz zu entlasten, weil nicht genug Richter und Staatsanwälte zur Verfügung standen. Ich kann mir nicht vorstellen, dass die übergeordneten Behörden und die Justizminister der Versuchung widerstehen können, auf Absprachen zu drängen.

Wir sollten darauf achten – das ist der erste Punkt, den wir in unseren Beratungen behandeln sollten –, dass in solchen Fällen die jetzt vorgesehene Regelung nicht dazu führt, dass Kammern, die eigentlich verhandeln wollen, unter dem Druck stehen, zu einem Deal zu kommen. Das gilt insbesondere dann, wenn möglicherweise mehrmonatige, vielleicht sogar mehrjährige Hauptverhandlungen anstehen, die den Justizhaushalt natürlich finanziell ganz erheblich belasten.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Eine große Gefahr!)

Wir müssen diese Gefahr sehen und sie in unseren Beratungen berücksichtigen.

(D) Ein zweiter Punkt, der in unseren Beratungen beachtet werden muss, ist die Frage, welche Rolle der jeweilige Angeklagte hat. Er darf nicht unter Druck gesetzt werden, beispielsweise indem ihm eine besonders hohe Strafe für den Fall angedroht wird, dass er nicht mitmacht. Er darf auch nicht mit der Ankündigung gelockt werden, dass das Verfahren sehr viel günstiger ausgeht, wenn er mitmacht. Auch das beeinträchtigt ganz selbstverständlich das Vertrauen in den Rechtsstaat. Wir müssen aufpassen, dass so etwas nicht passiert.

Ein dritter Punkt, der mir wichtig ist, ist von der Ministerin schon angesprochen worden: Absprachen im Strafverfahren können dazu führen, dass beispielsweise Opfer nicht als Zeuge erscheinen müssen. Jeder, der die Praxis in Gerichten kennt, weiß, wie schwierig es oft für Opfer ist, plötzlich dem Täter wieder in die Augen sehen zu müssen. Wenn durch eine Absprache verhindert wird, dass ein Opfer zum zweiten Mal zum Opfer wird, ist das ein ganz wichtiger Erfolg. Das wird von uns, von der FDP-Bundestagsfraktion, nachdrücklich unterstützt.

Einen Aspekt sollten wir uns noch einmal ansehen. Das ist die Frage der Nebenklage.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Richtig!)

Wir haben die Nebenklage – auch das ist eine Stärkung der Rolle des Opfers – in den letzten Jahren ganz bewusst gestärkt. Wir sollten uns anschauen, wie die Rechte und die Möglichkeiten der Nebenklage bei einem Deal ausgestaltet sind.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sehr gut! – Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Genau!)

Ganz wichtig ist, dass auch der Nebenkläger daran beteiligt ist, dass er nicht ausgeschlossen ist, dass er seine Interessen einbringen kann. Das ist mir persönlich ganz außerordentlich wichtig.

Jörg van Essen

- (A) (Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der LINKEN)

Von daher ist das Signal meiner Fraktion: Wir werden uns gerne in die Diskussionen einbringen. Wir werden eine Anhörung dazu durchführen. Ich glaube, dass wir hier einen guten und richtigen Schritt tun. Das, was Praxis ist, nun mit einem gesetzlichen Korsett zu versehen, ist ein richtiger Ansatz, der von uns unterstützt wird.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP sowie der Abg. Daniela Raab [CDU/CSU])

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Jürgen Gehb für die CDU/CSU-Fraktion.

**Dr. Jürgen Gehb (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Es ist immer noch dieselbe Kollegenschaft. Heute ist ein rechtspolitischer Tag. Man kommt endlich einmal vor 22 Uhr zu Wort. Ob das immer so gut ist, weiß ich nicht, nachdem ich mir so manchen Redebeitrag angehört habe. Aber immerhin, das zeigt die Wertschätzung für die Rechtspolitik.

Nicht selten habe ich von diesem Pult aus in Anlehnung an Montesquieu gesagt: Wenn es nicht nötig ist, ein Gesetz zu machen, dann ist es nötig, keines zu machen. Heute möchte ich mit der gleichen Verve betonen: Hier ist es nötig, ein Gesetz zu machen. Wer die Begriffe nicht beherrscht – den Begriff „Verständigung im Strafprozess“

(B)

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie haben sicherlich einen lateinischen auf Lager!)

möchte ich besonders betonen; bitte nicht die Begriffe „Vereinbarung“, „Absprache“ oder gar „Deal“ verwenden; ich komme gleich darauf zu sprechen, wie unsäglich das im Zusammenhang mit Herrn Nešković war –, kann die Diskussion nicht beherrschen. Ich ärgere mich auch immer wieder, wenn vom Großen Lauschangriff gesprochen wird. Wer greift denn eigentlich beim Großen Lauschangriff an? Bei der elektronischen Wohnraumüberwachung geht es um die Abwehr terroristischer Angriffe, und wir reden vom Großen Lauschangriff.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Weil er einer ist! – Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dem Volk aufs Maul schauen!)

Achten Sie deshalb bitte auch auf die Begrifflichkeit und sprechen Sie von Verständigung.

Es ist schon gesagt worden: Die Verständigung im Strafprozess ist keine neue Idee. Sie ist ständige Praxis. Nicht nur ich habe eben gefordert, dass wir ein Gesetz brauchen, sondern der Große Senat für Strafsachen des Bundesgerichtshofes hat mit Beschluss vom 3. März 2005 geradezu einen Appell an den Gesetzgeber gerichtet, indem er gesagt hat: Die Möglichkeiten der Rechtsfortbildung sind jetzt erschöpft. Einer so wichtigen Sache muss sich der Gesetzgeber selber annehmen. –

Schon in den 90er-Jahren war dies auf dem Deutschen Juristentag ein Thema. Es war schon immer ein Streitiges Thema. Ich will gar nicht die Bedenken, die manche haben, als abwegig abtügeln. Wir haben hier vielmehr wieder das Phänomen des Streits zwischen der materiellen Gerechtigkeit und der formell richtigen Verfahrensgestaltung. Gelegentlich wirkt das wie Antipoden; aber zusammen machen sie die Sache rund.

(C)

Meine Damen und Herren, wenn der Eindruck vermittelt wird – wie man gelegentlich lesen kann –, dass die Richter bei der Verständigung von dem Prinzip der Erforschung der Wahrheit absehen, ist das schlichtweg falsch. Auch der Bundesgerichtshof hat als eine wesentliche Forderung aufgestellt: Im Vordergrund steht die Ermittlung der Wahrheit; materielle Gerechtigkeit muss also erzielt werden. – Die Frage ist nur, ob etwa bei einem Verfahren mit 30 angeklagten Taten alle 30 bis zum letzten Tezett aufgeklärt werden müssen, wenn die ersten 28 bereits aufgeklärt sind und die Beweiserhebung für die letzten beiden Punkte möglicherweise drei Jahre dauert. Damit zieht man im Grunde genommen einen Prozess so in die Länge, dass auch schon wieder verfassungsrechtliche Bedenken bestehen. Denn Effektivität und Rechtsschutz sind auch eine Frage der Zeit.

Herr Stünker, Sie erinnern sich: Wir haben gerade die Frage der Untätigkeitsbeschwerde wegen überlanger Verfahren behandelt. Ich muss Ihnen ganz ehrlich sagen: Ich habe Verständnis für die sachlichen Argumente, die vielleicht gegen eine solche Verständigung sprechen – jedenfalls dann, wenn sie falsch verstanden ist, und vor allen Dingen dann, wenn sie in den Dunstkreis von Hinterzimmern gestellt wird; das findet wenig Anerkennung. Wenn dann auch noch Sätze wie „Die Kleinen hängt man, die Großen lässt man laufen“ vorgebracht werden, dann – das muss ich Ihnen ehrlich sagen – werden wir auch in der Bevölkerung wenig Verständnis dafür erhalten, dass wir solche Vorurteile auch noch nähren.

(D)

Ein Großmeister dieses Nährens – Sie ahnen es, Sie gucken mich schon ganz ängstlich an – sind Sie, Herr Nešković.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Ängstlich bin ich bestimmt nicht!)

Sie haben sich vorgestern in einem Interview im *Deutschlandradio* zu der Bemerkung verstiegen, das Strafgesetzbuch sei kein Handelsgesetzbuch.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Das werde ich heute auch noch mehrfach wiederholen!)

– Ja, Sie werden das noch mehrfach vorlesen, weil es Ihnen aufgeschrieben worden ist.

Sie haben gesagt, es sei kein Handelsgesetzbuch, wobei ich fragen muss, ob bei der Auslegung des Handelsgesetzbuches gehandelt oder nicht auch nach Recht und Gesetz entschieden wird.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt! – Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Wenn Ihr Verständnis so einfältig ist, ist das Ihr Problem!)

**Dr. Jürgen Gehb**

- (A) So ist es ja nun nicht; auch im Zivilrecht geht alles nach Recht und Gesetz. Aber das war ja nicht einmal die schlimmste Bemerkung. Dann haben Sie nämlich noch gesagt: Ich habe als Richter nie gedealt. Allein eine solche Bemerkung! Wenn man morgens um sechs aufwacht, dann ist die Welt nicht mehr in Ordnung, wenn man hört, wie der Nešković sagt, er habe nie gedealt. Das aus seinem Munde! Dealen und Nešković, da kann man Zusammenhänge herstellen, für die Sie dann selbst verantwortlich sind.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU – Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Sie sind und bleiben ein Büttneredner!)

Er sagt also: Ich habe nie gedealt. Dann kommt die Bemerkung: Weil seine Kollegen dies gewusst hätten, hätten sie ihn nie eine Wirtschaftsstrafkammer führen lassen.

(Joachim Stünker [SPD]: Das war auch besser so!)

Ich kann dazu nur sagen: Herr Pontius Pilatus Nešković, lieber Herr St. Florian, schütz unser Haus, steck andere an! Selbst sich in Wirtschaftsstrafsachen nicht die Finger schmutzig machen lassen und dann davon reden, man habe nie gedealt!

(Widerspruch des Abg. Wolfgang Nešković [DIE LINKE])

- (B) Ich kann Ihnen eines sagen, Herr Nešković: Je länger ich Sie hier erlebe, desto mehr komme ich zu der Überzeugung, dass Ihre ohnehin sehr umstrittene Berufung zum Bundesrichter eine der größten Personalfehlscheidungen war, seit der Kaiser Caligula im 1. Jahrhundert nach Christus eines seiner Pferde zum Konsul ernannte.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU und der SPD)

Wenn man das so macht, muss man sich auch nicht wundern, dass dieses Thema mit einem Hauch von Geheimnistuerei und Schlüpfrigkeit behaftet ist. Ich habe es eben in der Debatte auch schon gesagt: Als Rechtspolitiker haben wir bei allem rechtsdogmatischen Streit dafür Sorge zu tragen, dass wir eine ohnehin schon durch die Boulevardpresse hochgepeitschte emotionale Stimmung nicht noch mehr befeuern. Daher appelliere ich auch an diejenigen, die sich mit dem Phänomen der Verständigung im Strafprozess nicht anfreunden können, die Diskussion wenigstens so zu führen, wie sie etwa auf Richtertagen geführt wird. Sie, Herr Nešković, haben dem nicht nur mit Ihrem Interview, sondern auch mit Ihrer heutigen Presseerklärung einen Bärendienst erwiesen. Ich fürchte, dass es bei Ihrer Vorlesung, die hier gleich stattfinden wird, auch nicht besser werden wird. Als eben Frau Jelpke gesprochen hat, habe ich noch gesagt: Da ist ja der Nešković noch besser. Sie müssen also durch ein Zielfinish entscheiden, wer bei der Unsachlichkeit der Beiträge als Erster über die Linie geht.

(Jan Korte [DIE LINKE]: Bei Ihnen ist es immer nur einer!)

– Bei mir ist es immer nur einer.

(C) Meine Damen und Herren, im Zusammenhang mit dieser Regelung über die Verständigung muss man, obwohl es heute nicht Gegenstand der Debatte ist, auch die Kronzeugenregelung sehen. Der Strafprozess läuft sicherlich nicht so wie der Zivilprozess ab. Bei Letzterem wird natürlich auch die Wahrheitserforschung in den Vordergrund gestellt; trotzdem liest man nicht selten: Nach eingehender Erörterung der Sach- und Rechtslage schlossen die Beteiligten auf eingehendes Drängen des Gerichts folgenden Vergleich: Zur Abgeltung der mit der Klage erhobenen Ansprüche verpflichtet sich der Beklagte zur Zahlung von soundso viel Euro.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das steht da nie drin!)

So geht es natürlich im Strafprozess nicht, weil dann der Eindruck erzeugt würde, als sagte der eine, er biete anderthalb Jahre, und der andere, er verlange dreieinhalb Jahre, und am Ende kämen nach einigem Gemauschel ein Jahr und acht Monate heraus. So geht es doch nicht, meine Damen und Herren!

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Viel anders ist es nicht! – Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: So geht es!)

(D) Denjenigen, die als interessierte Bürger oben auf der Tribüne sitzen und sich nicht von Sonnenaufgang bis Sonnenuntergang mit Strafrecht beschäftigen, sage ich: Das ist gar nicht Gegenstand einer Verständigung im Strafprozess. Der Schuldspruch muss natürlich feststehen, und die Wahrheit soll so weit wie möglich ermittelt werden. Wenn aber die Effizienz baden zu gehen droht, werden eine Strafuntergrenze und eine Strafobergrenze gewählt. Aber man darf bitte nicht nach außen den Eindruck vermitteln, es würden wie auf dem orientalischen Basar Punktstrafen vergeben. Das ist nicht der Fall.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Beinahe! Das muss man klar sagen! Ich kann Ihnen Beispiele bringen! Die Jahre werden ausgehandelt! – Gegenruf des Abg. Joachim Stünker [SPD]: Aber nur, wenn der Herr Wieland beteiligt ist!)

– Beinahe? Nun gut. – Das wollte ich in diesem Hause einmal klipp und klar feststellen.

Auch die berühmte Sanktionsschere – die Frau Ministerin hat es eben gesagt – funktioniert nicht so, dass man sagt: So, mein Lieber, wenn du jetzt nicht gestehst, dann geht es ab, dann kommst du mit einem Sexualstraftäter in eine Zelle. Das ist doch kein Junktim. Deswegen haben wir gesagt: Gegenstand einer solchen Verständigung kann weder das Geständnis noch der Rechtsmittelverzicht sein. Man kann nicht sagen: Nur wenn du auf das Rechtsmittel verzichtest, bekommst du einen schönen Bonus. – Das ist nicht der Fall. Damit auch der Anschein einer solchen Absprache vermieden wird, haben wir den Rechtsmittelverzicht aus dem ursprünglichen Entwurf wieder herausgenommen.

Man muss einmal sagen, dass es Peter Danckert und Siegfried Kauder zu verdanken ist, dass wir in großer Runde – mit Bundestagsabgeordneten, die sich hauptbe-

**Dr. Jürgen Gehb**

- (A) ruflich mit dem Strafrecht auskennen, und unter Zuhilfenahme externen Sachverständigen – einen guten Gesetzentwurf gebastelt haben.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: „Gebastelt“ ist der richtige Ausdruck!)

Vielleicht kann man ihn noch weiter optimieren; wir werden sicherlich eine Anhörung dazu durchführen.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege, der Herr Kollege Montag würde gerne eine Zwischenfrage stellen.

**Dr. Jürgen Gehb (CDU/CSU):**

Das hätte ein so schöner Tag werden können. Aber ich möchte das hören, ja.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Bitte sehr.

**Jerzy Montag (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Er wird noch schöner, Herr Kollege. – Ihre letzten Ausführungen bringen mich dazu, eine Frage zu stellen: Es ist unbezweifelbar – das werde ich auch nicht bezweifeln –, dass es positiv ist, dass mit diesem Gesetzentwurf die Elemente, die Sie erwähnt haben – Rechtsmittelverzicht und Sanktionsschere –, abgeschnitten bzw. abgemildert werden. So, wie Sie den bedauernswerten derzeitigen Zustand in deutschen Strafgerichten schildern, erwecken Sie den Eindruck, alles sei in Ordnung.

(B)

Deswegen frage ich Sie: Ist Ihnen die Entscheidung des Bundesgerichtshofs bekannt, mit der ein Urteil in einer Strafsache mit der Begründung aufgehoben wurde, dass der Verständigung eine Erklärung des Gerichts vorausgegangen ist, die in etwa so lautete: Wenn wir uns nicht verständigen, gibt es sieben Jahre, und bei Verständigung gibt es zwei Jahre? Weil das zufällig schriftlich festgehalten wurde, hat der BGH die Möglichkeit gehabt, zu sagen: Solche Fälle darf es nicht geben. Das ist eine Pression, wenn nicht gar eine Erpressung der einen Seite.

Ist Ihnen die Entscheidung des Bundesgerichtshofs bekannt, mit der er eine Verständigung in einem anderen Strafverfahren ebenfalls als rechtswidrig bezeichnet hat? Auch da ist es gelungen, festzuhalten, dass das Gericht vom Angeklagten einen Rechtsmittelverzicht eingefordert hat. Dazu hat der Bundesgerichtshof gesagt: So etwas ist unzulässig.

In der Praxis deutscher Strafgerichte gibt es heute leider tausendfach ein solches Vorgehen, das mit diesem Gesetz dankenswerterweise unterbunden werden soll.

**Dr. Jürgen Gehb (CDU/CSU):**

Zunächst muss ich zugeben, dass diese BGH-Entscheidung zu den drei Entscheidungen in der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland gehört, die ich nicht kenne. Herr Kauder wird Ihnen sicherlich gleich die Fundstelle nennen.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Schicke ich Ihnen!) (C)

Ihre Äußerungen sind ein beredter Beweis dafür, dass es nötig ist, das durch den Gesetzgeber zu regeln.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich möchte diesen einen Fall damit nicht zum Regelfall hochstilisieren. Es geht schließlich um die Unabhängigkeit der Richter. Ich möchte mich ein bisschen schützend vor meine früheren Kollegen stellen. Man darf hier nicht den Eindruck erwecken, dass es bei diesem Chaos bliebe, wenn der Gesetzgeber jetzt keine Korsettstangen einziehen würde, wie Sie so schön gesagt haben. Man sollte sich davor hüten, aus Einzelfällen Regelfälle zu machen. Es gibt viele Entscheidungen der Revisionsgerichte, des BGH, des Bundesverwaltungsgerichts und anderer Gerichte. Wenn man mit diesen Urteilen immer einen fast stigmatisierenden Vorwurf an die unteren Instanzen verbinden würde, dann würden wir unseren Instanzenzug insgesamt infrage stellen und einen Zweifel in die Richterschaft hineintragen, der nicht angebracht ist.

Ihre Frage ist, wie gesagt, ein super Beleg dafür, dass es notwendig ist, dieses Gesetz zu machen. Dem kann ich nichts mehr hinzufügen. Deswegen höre ich auf und bedanke mich für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:** (D)

Nun hat das Wort der Kollege Wolfgang Nešković für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN – Jörg van Essen [FDP]: Ich wusste gar nicht, dass er eine Kravatte besitzt!)

**Wolfgang Nešković (DIE LINKE):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Sehr geehrte Damen und Herren! Sehr geehrte Frau Ministerin Zypries! Herr Dr. Gehb, Sie werden von mir nicht erwarten, dass ich auf Ihrem Niveau, also dem Niveau eines Büttenredners – eines schlechten noch dazu –, antworte.

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Oh!)

Zu den beherrschbaren Herausforderungen im Leben eines Abgeordneten der Linken gehört das Folgende: Wenn wir morgens die Zeitungen aufschlagen, dann finden wir eher selten unsere Auffassung bestätigt. Das liegt daran,

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dass die Auffassung falsch ist!)

dass wir meist gegen den Strom schwimmen oder schwimmen müssen. Sie als geübte Populisten – Herr Dr. Gehb, Sie haben es eben bewiesen –

(Dr. Carl-Christian Dressel [SPD]: Das sagt der Richtige!)

**Wolfgang Neškovič**

- (A) schwimmen hingegen gern und komfortabel mit dem Strom. Gelegentlich ändert sich aber die Strömungsrichtung.

Ich zitiere aus meiner Presseerklärung vom 21. Januar dieses Jahres zum sogenannten großen Deal im Strafverfahren:

Der Deal muss nicht gesetzlich erlaubt, sondern gesetzlich verboten werden.

(Beifall bei der LINKEN – Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Oh!)

Er stellt einen unwürdigen Handel mit der Gerechtigkeit dar.

Dann kommt der von Ihnen so geliebte Satz:

Das Strafgesetzbuch ist kein Handelsgesetzbuch.

Weiter:

Der Deal bevorzugt die finanziell Bessergestellten und führt zu einem Zweiklassenstrafrecht.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt nicht! – Joachim Stünker [SPD]: Unsinn!)

Dieser Gesetzentwurf ist die Kapitulationsurkunde des seit Jahren finanziell und personell ausgezehnten Rechtsstaates.

(Joachim Stünker [SPD]: Oh! Oh!)

- (B) Statt eine unwürdige und ungerechte Praxis in Gesetzesform zu gießen, ist es vielmehr notwendig, die Gerichte personell so auszustatten, dass sie auch komplizierte und langwierige Wirtschafts- und Strafverfahren ohne Deals führen können.

(Beifall bei der LINKEN)

Am 22. Januar dieses Jahres konnten Sie dann in der *Süddeutschen Zeitung* Folgendes lesen:

Das neue Gesetz befördert immerhin den Deal aus der Heimlichkeit in die Öffentlichkeit; ... Aber auch der protokollierte Deal bleibt ein Deal. ... Das ist falsch, und das bleibt falsch, ...

(Beifall bei der LINKEN)

Dieser Paragraph wird der Akzeptanz des Rechts schaden. Weil das Dealen eine Kunst ist, für die es besonders gute und teure Anwälte gibt, werden die Angeklagten dabei besser wegkommen, die sich diese Anwälte leisten können.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege Neškovič.

**Wolfgang Neškovič (DIE LINKE):**

Ich lasse keine Zwischenfrage zu.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Auch nicht von mir?)

Daher ist die Kassenjustiz auch eine Klassenjustiz. In der Gesetzesbegründung steht, dass das Gesetz

keine finanziellen Auswirkungen habe. Das stimmt nicht. Der Deal spart dem Staat Richter und Staatsanwälte. Der Preis ist der Abschied von den Prinzipien des Strafprozesses. (C)

Das habe nicht ich geschrieben, das hat Heribert Prantl in der *Süddeutschen Zeitung* geschrieben.

Am selben Tag schrieb *Die Welt* – also nicht die *Süddeutsche Zeitung* –:

Und dennoch bleibt der Deal eine Kapitulation des Staates vor der Überlastung seiner Gerichte. ... An die Stelle der Wahrheitsfindung ... tritt der Konsens ... darüber, was als Wahrheit gelten soll. Der Prozess wird zur bloßen Kulisse.

Selbst die *FAZ* schreibt am selben Tag:

Eine gängige wilde Übung wird so in eine Form gebracht. ... Es bleibt aber dabei, dass so unserem System grundsätzlich fremde Mausechelen abgesegnet werden.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genauso ist es!)

Sie sehen also: Diese kleine Presseschau, die Beispiele von einer liberalen bis zu einer wertkonservativen Zeitung umfasst, bestätigt genau das, was in meiner Presseerklärung enthalten ist. Die Linke schwimmt diesmal mit dem gesellschaftlichen Strom. Der Deal im Strafverfahren trifft in der Gesellschaft auf eine breite und deutliche Ablehnung.

Weil Sie das hier immer so gerne durcheinanderbringen: Niemand hat etwas gegen Verständigung mit dem Gericht oder der Staatsanwaltschaft, wenn es um Bagatelldelikte geht. Der Deal Ihres Entwurfes zielt aber nicht auf die Kleinkriminalität mit geringer Schuld ab, die in der Regel leicht aufzuklären ist. Er betrifft die Fälle mit großer Schuld, die in der Regel schwer aufzuklären sind. Das ist eine völlig andere Sachlage. (D)

(Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]: Woran kann man das erkennen?)

– Das sehen Sie an Anklageschriften, die 800 Seiten lang sind.

Hier kann man nicht sagen: Was soll es, der Fall ist ja schließlich nicht so wichtig. Diese Fälle sind meistens wichtig. So ist zum Beispiel eine Steuerhinterziehung von mehreren Millionen Euro eine grobe Asozialität gegenüber der Gesellschaft.

(Beifall bei der LINKEN)

Das Fehlen des hinterzogenen Geldes trägt dazu bei, dass die Kassen des Staates leer bleiben und Schulen, Kindergärten und Universitäten, Polizei und Gerichte nicht über genügend personelle und sachliche Mittel verfügen.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja! Deswegen werden sie verurteilt!)

Oft genug erfolgt die Hinterziehung mit einem hohen Maß an krimineller Energie. Es ist die geschickte Verschleierung der Vermögenslagen und die listige Vertu-

Wolfgang Neškovič

- (A) schung der Geldwege, die gerade Staatsanwaltschaften und Gerichten einen erheblichen Arbeitsaufwand bereiten, dem sie angesichts ihrer personellen Ausstattung nicht gewachsen sind. Hinzu kommt, dass die Angeklagten in solchen Verfahren regelmäßig über erhebliche Mittel verfügen, mit denen sie teure und hervorragend ausgebildete Strafverteidiger – von denen reden hier gelegentlich welche – bezahlen können. Diese drohen den Gerichten dann mit der sogenannten Konfliktverteidigung.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja, genau!)

Die Justiz steht wegen ihrer schlechten personellen Lage mit dem Rücken zur Wand und ist deswegen für einen Deal besonders empfänglich.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Oh, Herr Kollege! Das erzähle ich der Staatsanwaltschaft! Mal sehen, was die dazu sagt!)

Dem hochgerüsteten Angeklagten steht eine schlecht ausgerüstete Justiz gegenüber. Es herrscht keine Waffen-gleichheit, weil die Politik nicht die für eine wehrhafte und starke Justiz notwendigen Mittel zur Verfügung stellt. Statt die Justiz wehrhaft zu machen und ihr die notwendigen Mittel zu verschaffen, will die politische Mehrheit in diesem Parlament nunmehr den großen Deal in diesem Land einführen.

- (B) Selbst Sie, Frau Zypries, haben noch im Sommer 2007 in Hannover und zuletzt auf dem Deutschen Juristentag im September 2008 gefordert: Die Justiz muss so ausgestattet sein, dass sie insbesondere komplexe Fälle auch ohne Mithilfe des Angeklagten aufklären kann. – Nun kapitulieren Sie. Denn jetzt wollen Sie den unwürdigen Handel von reichen Angeklagten mit einer ärmlich ausgestatteten Justiz sogar in Gesetzesform gießen.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Es geht nicht nur um Reiche, Herr Kollege! – Daniela Raab [CDU/CSU]: Ach du meine Güte!)

Indem Sie kapitulieren, verletzen Sie das wichtige und für den Rechtsstaat unerlässliche Prinzip, dass alle Menschen vor dem Gesetz gleich sind. Sie sagen, dass Sie den Deal zumindest aus den dunklen Hinterzimmern in den würdigen Gerichtssaal holen. In Wahrheit entwür-digen Sie aber den Gerichtssaal, weil Sie ihn zu einem Marktplatz für wohlhabende Angeklagte machen.

(Beifall bei der LINKEN – Daniela Raab [CDU/CSU]: Wovon reden Sie denn da? – Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Ich sage nur: Mackie Messer!)

Im Übrigen ist Ihre Darstellung nur die halbe Wahrheit. Die Vorgespräche, die den Deal tragen, finden nämlich weiterhin in Hinterzimmern statt. Warum verbieten Sie nicht wenigstens diese Vorgespräche bzw. warum verlagern Sie nicht sämtliche Vorgespräche in die Haupt-verhandlung?

- (Jan Mücke [FDP]: Ja, ja! Am besten auch noch alle Telefongespräche!) (C)

Dann könnte sich die Öffentlichkeit zumindest ein Bild von diesem unwürdigen Geschacher machen.

Sie sagen, Sie würden mit Ihrem Gesetz für eine bessere Überprüfbarkeit von Deals sorgen, weil Rechtsmittel weiterhin möglich bleiben. Das ist völlig lebensfremd. Warum sollten Staatsanwaltschaft und Angeklagte, die sich gerade geeinigt haben, das Ergebnis dieser Einigung anfechten?

(Jörg van Essen [FDP]: Zum Beispiel, weil der Dienstvorgesetzte der Staatsanwaltschaft damit nicht zufrieden ist!)

Die Linke bleibt dabei: Der Deal muss nicht gesetzlich erlaubt, er muss gesetzlich verboten werden. Das Straf-gesetzbuch ist kein Handelsgesetzbuch.

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN – Jörg van Essen [FDP]: Unsinn wird auch durch Wiederholung nicht besser! – Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Jetzt bin ich mir gar nicht mehr sicher, ob das nach Ulla nur die zweitschlechteste Rede war oder nicht! – Gegenruf des Abg. Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was? Ulla war besser!)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nun hat der Kollege Jerzy Montag für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen das Wort. (D)

**Jerzy Montag (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Frau Bundesministerin Zypries, Sie haben in Ihrer Rede darauf hingewiesen, dass Sie mit Ihrem Gesetz die Grundlagen des Strafprozesses schützen und bewahren. Ich will mich in meinem Redebeitrag mit den Grundlagen und dem Zustand des Strafprozesses beschäftigen.

Die Grundnormen des rechtsstaatlichen Strafprozesses sind Suche nach Wahrheit und Gerechtigkeit, Strafe nach dem Maß der Schuld, Unmittelbarkeit der Beweis-aufnahme, Öffentlichkeit des Verfahrens, die Unschulds-vermutung aufseiten des Angeklagten, sein Recht, zu schweigen, sein volles Antragsrecht in der Hauptver-handlung, Rechtsmittel und das Verböserungsverbot, die Reformatio in Peius. Das ist geronnenes Verfassungs-recht und aus der Verfassung in die Strafprozessordnung eingeflossen.

Wie ist es darum bestellt? Ich frage das deswegen, weil gewichtige Stimmen – nicht etwa populistische Stimmen, nicht Herr Prantl oder andere, sondern Stim-men, die wir in einer sachlichen Debatte zur Kenntnis nehmen sollten – auf genau diese Grundsätze und ihre Entwicklung in den letzten 20 Jahren rekurrieren. Statt vieler will ich an dieser Stelle nur die Überschrift eines Aufsatzes von Herrn Professor Thomas Fischer, einem Richter am Bundesgerichtshof, zitieren. Er schrieb in der *NSzZ* vom August 2007 einen Artikel mit dem Titel „Re-gelung der Urteilsabsprache – ein Appell zum Innehal-

## Jerzy Montag

- (A) ten“. Übrigens hat auch Herr Hassemer in der *Süddeutschen Zeitung* von Geschäften mit der Wahrheit gesprochen.

Es ist richtig, dass es für den deutschen Strafprozess schon einmal bessere Zeiten als heute gab. Es gab aber auch schon schlechtere Zeiten; das dürfen wir nicht vergessen. In den letzten 30 Jahren, seit den 60er-Jahren – damals haben die Kollegen Stünker, Gehb, van Essen und ich im Jurastudium etwas über den Strafprozess gelernt –,

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Mich darfst du auch erwähnen!)

fand allerdings eine Entwicklung statt, in deren Verlauf an den Grundlagen des Strafprozesses gesägt wurde, und zwar immer in Richtung des Abbaus von Grundrechten und der Verkürzung von Rechtspositionen.

Urteil und Strafe sollen auf Wahrheit und Gerechtigkeit fußen. In Wirklichkeit fußen sie auf dem Akteninhalt. Das Maß der Strafe sollte von dem Maß an Schuld bestimmt sein. Es wird aber von den Ressourcen der Justiz bestimmt. Die Unmittelbarkeit des Verfahrens ist längst in das Vorverfahren verlagert. Der Öffentlichkeitsgrundsatz ist zigfach durchlöchert. Die Rechte des Angeklagten, von denen ich gesprochen habe, halten noch. Aber es wird im politischen Diskurs darüber diskutiert, ob die Unschuldsvermutung überhaupt allgemein gelten soll, es wird darüber diskutiert, ob denn Schweigen nicht doch ein Teil von Schuld eingeständnis ist. Es wird seit Jahren darüber diskutiert, ob man die Antragsberechtigung im Strafprozess nicht einschränken soll. An den Rechtsmitteln wird auch herumgesägt.

(B)

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Unglaublich!)

Nochmals der Bundesrichter Fischer. Ich zitiere aus seinem Beitrag in der *NSZ*:

Daher sind vor allem die Fragen offen geblieben, die sich aus den gravierenden *Macht*-Verschiebungen ergeben, welche in den vergangenen Jahrzehnten den Strafprozess bereits verändert haben. Dessen Schwerpunkte haben sich, Stück für Stück, vom Hauptverfahren in das Ermittlungsverfahren, von den Gerichten zur Staatsanwaltschaft, von der Staatsanwaltschaft zur Polizei verschoben ... manche Bereiche der Strafverfolgung sind fast vollständig von der Polizei bestimmt. Die komplizierte Ausbalancierung von Schutz-Rechten und Macht-Positionen, welche den *Kern* sozialer und normativer *Geltung* des Strafprozessrechts bildet, ist ... aus den Fugen geraten.

Das sagt nicht irgendein Kämpfer, irgendein Populist, das sagt ein Richter am Bundesgerichtshof. Wir sollten diese Bedenken bei unseren Überlegungen aufnehmen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Auch die Politik ist an dieser Entwicklung schuld. Sie hat diese Entwicklung gesetzlich begleitet und manchmal sogar verschärft. Wir machen immer kompliziertere und unklarere materielle Strafnormen. Die heutige De-

batte über § 89 a StGB ist ein Beleg dafür. Die Richterschaft, die Staatsanwaltschaft wird im Stich gelassen: keine Stellen, keine Ausstattung, kein Geld. Der Bundesgerichtshof schreibt in einem seiner Urteile vom letzten Jahr: Die Gerechtigkeit bleibt auf der Strecke. Große Wirtschaftsstrafverfahren sind nicht mehr zu bewältigen.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: So ist es!)

Deswegen sage ich Ihnen: Der Deal im Hinterzimmer, die Geschäfte mit der Wahrheit, die Sanktions-schere als gerichtliche Erpressung, das ist ein Teil der Antwort einer hilflosen Justiz auf diese zwanzig, dreißig Jahre Fehlentwicklungen. Das müssen wir bei unseren Überlegungen bedenken.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Hier setzt meine Kritik an den Kritikern an. Ich sage: Die Regelung des Deals begrenzt diese Missstände, bewahrt Grundsätze vor weiterer Erosion.

(Joachim Stünker [SPD]: So ist es! – Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Wer überprüft das denn?)

Das sind nicht, wie Professor Hassemer es gesagt hat, „Schritte in eine andere Welt“, das ist in der realen Welt des Strafprozesses ein einzelner Schritt in die richtige Richtung.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Jörg van Essen [FDP]: So ist es! – Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Mehr Anspruch haben wir auch nicht erhoben!)

(D)

Dieser Gesetzentwurf hat viele Vorläufer. Er ist besser als mancher der Vorläufer, über die wir gelesen haben.

(Jörg van Essen [FDP]: So ist es!)

Über einige wenige Punkte werden wir in der Beratung noch diskutieren müssen; ich will diese Punkte jetzt nicht im Einzelnen auführen. Ich werde jedenfalls dazu beitragen, dass wir in den Ausschussberatungen zu einem vielleicht noch besseren Gesetzentwurf kommen, als er uns schon vorliegt.

Danke.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

#### Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Peter Danckert für die SPD-Fraktion.

#### Dr. Peter Danckert (SPD):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir haben, ich glaube, seit den späten 70er-Jahren, Anfang der 80er-Jahre das Phänomen, dass es in den Gerichten mehr und mehr um Verständigung, Vergleich, Deal geht. Darum geht es auch in unserem Gesetzentwurf. Lieber Kollege Gehb, es ist nicht so, dass nur der Begriff „Verständigung“ gebraucht wird. In der Begründung unseres Gesetzentwurfes steht:

Dr. Peter Danckert

- (A) Diese Verfahrensweise ist auch unter den Begriffen „Absprache“, „Vergleich“ oder „Deal“ bekannt.

Seit dieser Zeit behandeln wir dieses Thema. Man kann sich über dieses Phänomen in vielfältiger Weise Gedanken machen. Ich persönlich, als jemand, der diese Zeit und auch die Entwicklung dazu miterlebt hat, glaube, dass das auch etwas damit zu tun hat, dass Ende der 60er, in den 70ern und Anfang der 80er-Jahre eine Generation von Verteidigern in den Gerichten erschien, die Strafsachen nicht mehr nur nebenbei behandelte, sondern sich ausschließlich mit dieser Materie beschäftigte und sehr viel intensiver in dieser Materie war, weshalb sie in der Auseinandersetzung im Gerichtssaal natürlich ein ganz anderer Partner oder Gegner war – je nachdem, wie man das sieht. Sie kannte und nutzte die Rechte, die den Strafverteidigern durch die Strafprozessordnung geboten wurden.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was demokratisch ist!)

Daraus hat sich sukzessive etwas ergeben, was schließlich zu der Rechtsprechung über die Verständigung im Strafverfahren geführt hat.

Die Entscheidung des Großen Strafsenats vom 3. März 2005, die der Kollege Gehb schon angesprochen hat, ist natürlich etwas sehr Problematisches. Ich sage das ganz deutlich. Es wird dort festgehalten, dass die Strafgerichte am Ende der Rechtsfortbildung sind und nun der Gesetzgeber gefragt ist, sodass man sich natürlich auch fragen kann, was dieser Hinweis an der Stelle soll. Man hat das 20 Jahre lang praktiziert – mehr recht als schlecht oder mehr gut als nicht so gut –, und dann erhält der Gesetzgeber die Aufforderung, das zu regeln.

(B)

Ich will an dieser Stelle noch eine andere Entscheidung des Großen Strafsenats ansprechen, und zwar die zur Rügeverkümmern – § 274 StPO. Ich finde, hier hat sich der Große Strafsenat über Recht und Gesetz, das auch über 130 Jahre lang praktiziert wurde, hinweggesetzt und den Verteidigern den Boden einer Revisionsrüge entzogen, indem er einfach sozusagen neues Recht erfunden hat, obwohl diese Materie über Jahrzehnte hinweg immer wieder diskutiert und vom Gesetzgeber nicht im Sinne dieser Entscheidung des Großen Strafsenats behandelt worden ist. Dieser Hinweis war meines Erachtens also überflüssig. Man kann das aber tun.

Ich sage an dieser Stelle ganz offen: Ich bin kein Freund dieser gesetzlichen Regelung, weil das – das zeigt ja auch die Geschichte; durch die Rechtsprechung des BGH wird das belegt – jahrzehntelang praktiziert worden ist. Ich weiß nicht, warum man an einem bestimmten Punkt plötzlich zu dem Ergebnis kam, dass man das nun gesetzlich regeln muss, obwohl es vorher offensichtlich auch ohne gesetzliche Regelung ging. Ich bin deshalb also sozusagen kein ausgesprochener Freund dieser Regelung, und ich weiß, dass es viele gibt, die ähnlich wie ich denken. Es ist aber nun einmal der Auftrag der Koalition, diese Dinge auf den Weg zu bringen. Nun müssen wir uns mit diesen Dingen so, wie sie vorliegen, beschäftigen.

(C) Ich muss unserer Justizministerin und auch der Vertreterin des Ministeriums ausdrücklich ein Kompliment machen. Ich finde, der beschrittene Weg war wirklich beispielhaft dafür, wie ein Gesetzentwurf entwickelt werden bzw. entstehen kann: von dem ersten Diskussionsentwurf über den ersten und zweiten Referentenentwurf sowie den ersten Regierungsentwurf bis zur heutigen Fassung, die wir jetzt in der ersten Lesung behandeln. Wir haben mit vielen Sachverständigen diskutiert und sozusagen die Entstehung des Gesetzentwurfes begleitet. Jeder von uns hat seinen Beitrag dazu geleistet. Ich finde, das ist wirklich sehr bemerkenswert.

Das Zentrum dieser Regelung bildet ohne Zweifel § 257 c der Strafprozessordnung. Hier ist eine ganze Reihe von Dingen geregelt, die man im Einzelnen auch noch einmal beleuchten kann. Für mich persönlich war es wichtig – das ist dann auch Bestandteil des Gesetzentwurfes geworden –, die Folgen des Falles zu regeln, dass es zu einer Verständigung kommt, die Ober- und Untergrenze des Strafrahmens festgelegt sind, die Hauptverhandlung weitergeht – das ist an der Stelle ja der eigentlich kritische Punkt – und das Gericht zu dem Ergebnis kommt – was nach dem Gesetzentwurf ja zulässig ist –, von der Verständigung Abstand zu nehmen, ohne genau zu sagen, woran es eigentlich liegt, dass es von der Verständigung Abstand nimmt.

(Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist der Punkt, der verbessert werden muss!)

(D) Fakt ist, dass das Gericht dies kann. Nun ist der Angeklagte, der in der Regel ja ein Geständnis abgelegt haben soll, in der Situation, dass er sich sozusagen nackt im Gerichtssaal befindet. Wie geht es dann weiter? An dieser Stelle haben wir etwas sehr Vernünftiges gemacht, indem wir in den Gesetzentwurf hineingeschrieben haben, dass ein Geständnis nicht mehr verwertet werden darf, wenn von der Verständigung abgewichen wird. Das ist ein echtes Verwertungsverbot. Ich glaube, das ist ein entscheidender Schritt, weil das für die Verfahrensbeteiligten eine neue Situation bedeutet und das Gericht vor der voreiligen Entscheidung bewahrt, von einer Verständigung wieder Abstand zu nehmen.

Ein weiterer wichtiger Punkt findet sich aus meiner Sicht leider nur in der Begründung wieder. Ein Verteidiger, der von einer Verständigung ausgeht, wird vielleicht im Rahmen der Beweisaufnahme nicht mehr so fragen, wie es der Fall wäre, wenn sich keine Verständigung abzeichnen würde. In diesem Fall enthält die Begründung den Hinweis – das wird auch bei der Auslegung des Gesetzes eine entscheidende Rolle spielen –, dass die Beweisaufnahme an den entsprechenden Stellen wiederholt werden sollte. Das stärkt auch die Rolle des Angeklagten und seines Verteidigers.

Ich glaube, wir stehen vor einer interessanten Anhörung. Ich weiß, dass es unterschiedliche Meinungen gibt, die wir mit großem Ernst aufgreifen werden. Es wird eine sehr gute Debatte geben. Wenn man die Verständigung im Strafverfahren will, dann ist die von uns vorgesehene gesetzliche Regelung eine vernünftige Ausgangsbasis.

**Dr. Peter Danckert**

(A) Vielleicht ergibt sich noch die eine oder andere Regelung, Kollege Montag. Ob es sinnvoll ist, die Nebenbeteiligten miteinzubeziehen, bezweifle ich, weil das das Verfahren bestimmt nicht abkürzt, sondern sehr viel komplizierter macht.

Wir werden sehen, was die Anhörung ergibt. Ich bin sehr gespannt darauf. Ich glaube, dass wir am Ende des Tages zu einer guten gesetzlichen Regelung kommen werden. Das sage ich als ursprünglicher Gegner einer Verständigung. Aber ich kann mich mit einer Mehrheitsmeinung durchaus zufrieden geben.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD – Jörg van Essen [FDP]:  
Also eine Verständigung im Parlament?)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Siegfried Kauder, CDU/CSU-Fraktion.

**Siegfried Kauder** (Villingen-Schwenningen) (CDU/CSU):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Auch wenn es manche nicht glauben: Auch das Strafverfahren und die Hauptverhandlung sind ein kommunikativer Prozess.

(Joachim Stünker [SPD]: Genau das ist es!)

(B) Es stimmt nicht, wenn Kollege Nešković uns glauben machen will, er habe Verständigung nie praktiziert oder, wie er es ausdrückt, er habe nie gedealt.

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Er versteht ja auch nichts!)

Keine Verfahrenseinstellung nach § 153 a der Strafprozessordnung ist ohne Kommunikation möglich.

(Jörg van Essen [FDP]: So ist es!)

Ein Blick in § 265 a der Strafprozessordnung zeigt, Kollege Nešković, dass manche Weisungen und Auflagen, die bei einer Bewährungsstrafe ausgesprochen werden, nur dann verhängt werden können, wenn der Angeklagte zustimmt.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Das wollen Sie doch nicht ernsthaft behaupten! Das ist doch Unsinn!)

Mit ihm muss man also vorher gesprochen haben.

Folgendes hat mich ein bisschen gestört: Die Verständigung im Strafverfahren, die es seit Anfang der 80er-Jahre gibt, wurde in die strafprozessuale Schmutzdecke gestellt. Im Strafverfahren gibt es kein Hinterzimmer; es gibt Beratungszimmer.

Sie wissen, dass sich die Absprache bzw. die Verständigung im Strafverfahren langsam entwickelt hat und dass diese Entwicklungen immer wieder von BGH-Entscheidungen begleitet wurden. Dabei wurden Regeln festgelegt, die auch Grundlage für den jetzt zu beratenden Gesetzentwurf geworden sind. Es gibt keine

Schmutzdecke, sondern genaue Vorgaben, was ausgehandelt werden kann. (C)

Herr Kollege Nešković, es ist Ihrer Persönlichkeit eigen, dass Sie es besser wissen als manche Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts. Denn auch das Bundesverfassungsgericht hat schon im Jahr 1987 die Verfahrensabsprache für verfassungskonform erklärt.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Das heißt doch gar nichts! – Widerspruch von der CDU/CSU und der SPD – Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]: So viel zum Thema Besserwissen!)

– Ich sage ja: Der Kollege Nešković weiß es besser als mehrere Richter des Bundesverfassungsgerichts.

Weil es also eine Entwicklung praeter legem, nicht contra legem gewesen ist, ist alles in Ordnung. Trotzdem ist es gut, dass wir die Verfahrensabsprachen in einem Gesetz angemessen regeln. Die Rechtsprechung ist angemessen eingearbeitet worden, sodass es eigentlich nichts zu kritisieren gibt. Aber wir müssen schon aufpassen – das ist zu Recht schon angesprochen worden –, dass nicht der Eindruck entsteht, die Verständigung im Strafverfahren finde deshalb statt, weil die Justiz wegen Personalmangels unter Druck geraten sei.

Jetzt kann man als Bundesgesetzgeber natürlich auf die Länder schießen und sagen: Das ist deren Aufgabe und deren Problem. Die Länder müssen das bewältigen. – Nein, auch der Bundesgesetzgeber kann mithelfen. Machen wir uns doch einmal Gedanken, ob es nicht einen Strafbefehl geben sollte, in dem eine Freiheitsstrafe bis zu zwei Jahren zur Bewährung ausgesprochen werden kann. Das spart Ressourcen ein. Die Reform zur Besetzungsreduktion bei der Großen Strafkammer, die wir seit zehn Jahren immer wieder vor uns herschieben, könnten wir verabschieden. Auch das spart Ressourcen. (D)

(Hans-Joachim Fuchtel [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

Die Verständigung im Strafverfahren darf also nicht unter dem Druck knapper Ressourcen durchgeführt werden. Die Verständigung hat aber auch nach dem neuen Gesetzentwurf durchaus ihre Tücken. Ich habe an einer Sachverständigenanhörung im Justizministerium teilgenommen. Am Ende habe ich die Frage gestellt: Wo bleibt bei der Verfahrensabsprache das Opfer?

Wenn man sich den Gesetzentwurf anschaut, kann man feststellen, dass im Begründungsteil die Beteiligung des Nebenklägers angesprochen worden ist, dass das sehr gut und differenziert angeschnitten worden ist, dennoch bin ich der Meinung, dass diese Ausführungen im Begründungsteil nicht ausreichen; denn entscheidend ist der Gesetzestext. Wir werden uns also Gedanken machen müssen, wie man die Beteiligung des Nebenklagevertreters bei der Absprache in das Gesetz einbinden kann. Das lässt sich sehr wohl bewerkstelligen. Was mich ein bisschen irritiert, ist, dass es dazu einen Entwurf aus den Bundesländern gibt, dessen Vorschläge man schon in den Gesetzentwurf hätte einbauen können.

**Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen)**

- (A) Es wurde der Eindruck vermittelt, als ob das Problem der Sanktionsschere mit diesem Gesetzentwurf ausgeglichen worden sei. Darauf hat Herr Hassemer in der *Süddeutschen Zeitung* am 24. Januar 2009 zu Recht hingewiesen. Es gibt immer wieder die Fälle, dass ein Gericht mit einer siebenjährigen Freiheitsstrafe droht, der Angeklagte damit unter Druck gerät und man sich am Ende auf zwei Jahre zur Bewährung einigt. Ein solcher Druck ist nach der Rechtsprechung nicht zugelassen.

Aber – nun kommt ein wichtiger Punkt, Herr Kollege van Essen – wer kontrolliert denn, ob die Spielregeln der Verfahrensabsprache eingehalten werden?

(Jörg van Essen [FDP]: So ist es!)

Diejenigen, die die Verfahrensabsprache treffen, haben wenig Anlass, zu sagen: Möge das doch noch einmal jemand kontrollieren. – Da nützt es auch nichts, dass nach der Rechtsprechung der Gegenstand der Verfahrensabsprache nicht der Rechtsmittelverzicht sein darf. Im praktischen Leben läuft das nun einmal anders.

(Jörg van Essen [FDP]: So ist es!)

Man handelt das, was zulässig ist, einvernehmlich aus. Untergrenze und Obergrenze der Strafe werden besprochen. Man schaut sich an, man kennt sich. Bei Strafverteidigern ist das ein überschaubarer Kreis. Jeder weiß: Wenn ein Rechtsmittelverzicht nicht folgt, ist das Vertrauen für die Zukunft weg.

(Jörg van Essen [FDP]: So ist es!)

- (B) Darüber muss man sich Gedanken machen.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das wollen wir doch!)

Wie kann man so etwas regeln? Liebe Kolleginnen, liebe Kollegen, da hat vielleicht der Innenminister Wolfgang Schäuble mit seinen Überlegungen nicht ganz unrecht.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Der Kollege Nešković auch nicht!)

Es muss doch eine Instanz geben, die kontrolliert, ob die Spielregeln eingehalten worden sind. Diese Kontrolle kann auch einmal dazu führen, dass ein Fall zugunsten und nicht zulasten des Angeklagten ausgeht. Die Kontrollinstanz könnte sagen: Hier ist die Sanktionsschere angesetzt worden. Nun stimmen wir einem Rechtsmittelverzicht nicht zu. – Deswegen gibt es die Überlegung, ob man nicht in Nr. 152 der RiStBV, der Richtlinien für das Straf- und Bußgeldverfahren, aufnimmt, dass der Staatsanwalt eine Rechtsmittelverzichtserklärung nach einer Verfahrensabsprache nur abgeben darf, wenn er das mit dem Behördenleiter oder einem Höhergestellten der Staatsanwaltschaft abgesprochen hat. Das wäre eine Möglichkeit, eine Kontrollinstanz einzuführen. Dafür brauchte man noch nicht einmal eine Gesetzesänderung, weil das nicht vom Bundestag beschlossen werden müsste.

Wir werden uns noch einem anderen Problem zuwenden müssen. Es gibt keine Zweiklassenjustiz, auch nicht nach Inkrafttreten dieses Gesetzes. Deswegen ist es gut,

- (C) dass in der Begründung des Gesetzentwurfs darauf hingewiesen wird, dass auch der nicht durch einen Strafverteidiger vertretene Angeklagte – das Verfahren wird üblicherweise beim Strafrichter des Amtsgerichts stattfinden – in eine Verfahrensabsprache eingebunden werden kann. Ich frage mich aber, wie das praktisch funktionieren soll. Das mag möglicherweise ein Placebo sein. Aber auch hier wäre eine Lösung denkbar. Man könnte dem beim Amtsgericht Angeklagten dann, wenn eine Verfahrensabsprache im Raum steht, einen Verteidiger beordnen. Dann hätte man in der Tat gleiches Recht für alle.

Wie Sie sehen, ist der Gesetzentwurf im Prinzip gut gelungen. Er spiegelt das wider, was die Rechtsprechung entwickelt hat. Über den vorhandenen Korrekturbedarf können wir sachlich sprechen. Einige Punkte habe ich angesprochen. Ich freue mich auf die Debatte im Rechtsausschuss. Ich bin mir sicher, dass auch dieser Gesetzentwurf in angemessener Weise und zügig über die Hürden des Deutschen Bundestages gehoben werden wird.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort zu einer Kurzintervention erteile ich Kollegen Wolfgang Nešković.

**Wolfgang Nešković (DIE LINKE):**

Herr Kollege Kauder, es wäre der Fairness angemessen gewesen, wenn Sie zumindest beim letzten Punkt, den Sie kritisiert haben, darauf hingewiesen hätten – da Sie auch meine Presseerklärung und meine Pressearbeit zur Kenntnis nehmen –, dass ich mich in der Frage der Überprüfbarkeit mit Herrn Schäuble einig weiß. Wenn Sie das bisher nicht wissen, dann gebe ich das hiermit zur Kenntnis. Die Überprüfbarkeit ist in der Tat ein Punkt, über den man reden muss; denn all die Hürden, die man hier aufbaut, machen keinen Sinn, wenn man angesichts des Umstandes, dass die eigentlich Beschwerten mit dem Ergebnis zufrieden sind und die Öffentlichkeit es eventuell nicht ist, nicht überprüfen kann, ob die Hürden gewahrt sind.

Herr Kauder, typisch für Ihre Form der Auseinandersetzung ist, dass Sie mir etwas unterstellen, was ich gar nicht gesagt habe. Man nennt das „einen Pappkameraden aufbauen“. Diesen haut man anschließend um. Ich habe nicht die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts für mich in Anspruch genommen. Natürlich ist sie mir bekannt. Sie beinhaltet auch bestimmte Voraussetzungen. Ich habe aber rechtspolitisch und nicht verfassungsrechtlich argumentiert.

Herr Kauder, da sicherlich der Eindruck entstanden ist, dass das, was ich vorgetragen habe, durch meine Sichtweise als Richter, der ich 27 Jahre lang war, geprägt ist, möchte ich Ihnen die Sichtweise eines Kollegen, der Vorsitzender Richter am Landgericht Bonn ist – es wurden bereits andere Richterkollegen angeführt –, näherbringen. Er hat zur Verständigung in der *Deutschen Richter Zeitung* Folgendes ausgeführt:

Verständigungen zum Verfahrensausgang führen bei den Beteiligten nahezu zwangsläufig zu einer

**Wolfgang Nešković**

- (A) Verminderung der Sorgfalt bei Sachverhaltsaufklärung und rechtlicher Prüfung. Streitige Hauptverhandlungen sind physisch und psychisch belastend. Die Erwartung, sich eine umfangreiche und kontroverse Verhandlung zu ersparen und lediglich ein abgekürztes Urteil abfassen zu müssen, ist folglich gerade in Zeiten knapper Personalausstattung verlockend.

Zum Thema Begrifflichkeit, Dr. Gehb, führt er aus:

Das „Einvernehmen“ (genauer: der „Leistungsaustausch“) wird sich daher regelmäßig auf Vergünstigungen beziehen, die auf anderem – gesetzmäßigem – Wege nicht zu erreichen wären. Abschreckende Beispiele hierfür gibt es bereits genügend.

Zum Abschluss heißt es:

Sind sie erst einmal gesetzlich vorgesehen,

– gemeint sind die von Ihnen geplanten Absprachen –

wird der ökonomische wie anwaltliche Druck auf die Gerichte zunehmen, sich ihrer zur „Verschlanke“ des Verfahrens tatsächlich auch zu bedienen. Das Strafverfahren ist aber seiner Natur und Funktion nach nicht darauf angelegt, dass der Angeklagte seinem Ablauf und Ergebnis die Zustimmung erteilt.

Herr Kauder, wie stehen Sie zu dieser Auffassung eines Richters des Landgerichts Bonn?

- (B) **Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**  
Herr Kollege Kauder, bitte.

**Siegfried Kauder** (Villingen-Schwenningen) (CDU/CSU):

Lieber Kollege Nešković, ich bitte um Verständnis, dass ich nicht ellenlang aus Aufsätzen vortrage. Ich habe zur Kenntnis genommen, dass Sie die Meinung des Innenministers, dass bei einer Verfahrensabsprache auch die Möglichkeit einer Kontrolle gegeben sein muss, teilen. Aber im Gegensatz zu Ihnen posaune ich nicht populistisch in Presseerklärungen über einen Deal. Vielmehr mache ich mir Gedanken, wie man ein bestehendes Problem vernünftig regeln kann.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Mit dem Hinweis auf Nr. 152 RiStBV sind wir auf der richtigen Schiene. Einen ähnlichen Vorschlag hätte ich eigentlich von einem Abgeordnetenkollegen, der lange genug bei einem Gericht tätig gewesen ist, erwartet. Ich war es nicht, ich war und bin nur Strafverteidiger.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was heißt denn „nur“?)

Lieber Kollege Nešković, Sie zitieren aus einem Aufsatz, der eine Momentaufnahme darstellt, als ob es die Verfahrensabsprache nicht seit Anfang der 80er-Jahre gegeben hätte und als ob es die flankierenden Entscheidungen des Bundesgerichtshofs nie gegeben hätte. Ich habe schon gesagt, dass auch der Strafprozess ein kom-

munikativer Prozess ist. Sie werden auch für sich nicht in Anspruch nehmen wollen, dass Sie, auf der hohen Bühne eines oberen Gerichtes sitzend, nie mit Verteidigern und nie mit Staatsanwälten Kontakt aufgenommen hätten. Wie wollen Sie denn nach § 154 der Strafprozessordnung in einem laufenden Strafverfahren Teile durch Verfahrenseinstellungen ausscheiden? Wie wollen Sie § 153 a der Strafprozessordnung umsetzen, ohne mit den Verfahrensbeteiligten gesprochen zu haben? Herr Kollege Nešković, es wäre vielleicht nicht schlecht gewesen, wenn Sie sich Gedanken gemacht hätten, wie man die Interessen der Opfer von Straftaten in eine Absprache einführen kann. Wir haben das miteinander diskutiert, und in dem Begründungsteil gibt es dafür Ansätze. Miteinander arbeiten heißt auch, vernünftige Ergebnisse zustande zu bringen,

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Dazu haben wir die Beratung!)

nicht rückblickend aus heutiger Sicht zu versuchen, die Verfahrensabsprache in die Schmutzdecke eines Gerichts zu stellen, wo sie nie gewesen ist.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Joachim Stünker für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Joachim Stünker** (SPD):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Manchmal treibt mich die Verzweiflung um.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wir sind doch bei Ihnen! – Gegenruf von der SPD: Eben! Das ist es gerade!)

Das ist in der heutigen Debatte zu diesem Thema wieder der Fall. Ich will Ihnen etwas dazu sagen. Teilweise wurde die Debatte doch sehr nachdenklich geführt, aber nur teilweise. Der Kollege Danckert hat einen Ansatz gebracht, den auch der Kollege Kauder aufgenommen hat und den ich nur bekräftigen kann. Die Verständigung im Strafprozess hat diese Entwicklung genommen, weil in den 70er-Jahren und danach eine andere Generation von Richterinnen und Richtern und von Anwälten mit einer anderen Ausbildung Strafprozesse durchgeführt hat. Ich will Ihnen ein Beispiel nennen: Ich hatte als Schöffengericht in den 80er-Jahren einen Schöffen, der ein alter Landwirt war. Er war seit 20 Jahren Schöffe, wie es auf dem Land üblich war. Er sagte einmal zu mir: Herr Stünker, zu Ihnen komme ich richtig gerne. Ich freue mich immer, wenn ich zu Ihnen zur Verhandlung kommen darf. – Ich sagte: Das ehrt mich, aber warum denn? – Da sagte er zu mir: Sie sprechen mit dem Angeklagten.

Der deutsche Strafprozess, den ich in den 70er-Jahren, als ich zum ersten Mal in der Strafkammer saß, erlebt habe, war ein ganz anderer. Da saß oben ein Gericht, das nicht mit den Verfahrensbeteiligten sprach. Es sprach nicht mit dem Angeklagten. Da wurde prozes-

Joachim Stünker

- (A) siert. Da lief der Prozess, wie Roxin es einmal geschildert hat, wie in einem Schauspiel ab. Zum Schluss kam die Keule, und dabei kam eine Entscheidung heraus.

(Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Genau!)

Das war damals der Strafprozess. Dieser Strafprozess hat sich dadurch verändert, dass eine neue Generation die Strafprozessordnung anders gelernt hat als die, die aus anderen Zeiten kam, um das einmal vorsichtig auszudrücken. Die Vertreter dieser Generation haben gesagt: Die Strafprozessordnung gibt uns doch die Möglichkeit, mit dem Angeklagten, mit den Verfahrensbeteiligten zu sprechen und deutlich zu machen, wie wir die Anklage sehen, anstatt zu warten, bis nachher das Urteil gefällt wird. – Das war der Hintergrund. Daher habe ich in meinem Leben als Strafrichter und Vorsitzender einer großen Strafkammer, auch einer Wirtschaftsstrafkammer, und eines Schwurgerichts viele solcher Verständigungen im Strafprozess herbeigeführt. Das hat mit Klassenjustiz, mit Arm und Reich und all diesen ideologischen Verklärungen nichts, aber auch gar nichts zu tun. Das ist purer Populismus der Linkspartei.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der FDP sowie des Abg. Wolfgang Wieland [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Das ist nicht die Wirklichkeit in Deutschland.

(Wolfgang Nešković [DIE LINKE]: Pure Heuchelei! – Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: In seinen Augen sind Sie ein Dealer gewesen, Herr Stünker!)

- (B) – Ich frage mich manchmal, ob ich es mir immer noch antun muss, Ihnen, Herr Nešković, zuzuhören, um das einmal ganz deutlich zu sagen. – Trotzdem habe ich vom ersten Tag an, als ich in den Deutschen Bundestag gewählt wurde, also seit 1998, dem Bundesministerium der Justiz gesagt: Das, was sich dort bei der Verständigung und Absprache im Strafprozess entwickelt hat, bedarf der Regeln in der Strafprozessordnung.

Warum bin ich im Laufe der Jahre zu dieser Überzeugung gekommen? Weil das, was im Wege der Verständigung durch Gespräche zustande gekommen ist, teilweise – so etwas kann man immer und überall erleben – zu Missbrauch geführt hat. Damit meine ich die Gespräche im Hinterzimmer und Ähnliches, aber nicht das Gespräch im Gerichtssaal mit den Verfahrensbeteiligten. Darum brauchen wir neue Regelungen, wie der Große Senat für Strafsachen des BGH angeregt hat. Diese Regelungen legen wir Ihnen mit diesem Gesetzentwurf vor.

Anders als hier gesagt worden ist, führen wir nicht den großen Deal in den deutschen Strafprozess ein. Wer so etwas erzählt, der hat von der Praxis keine Ahnung, der weiß überhaupt nicht – um das einmal ganz deutlich zu sagen –, was jeden Tag in den Gerichtssälen abläuft.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Das Wichtige dabei ist: Jedes Verfahren mit einer Verständigung endet mit einem Urteil,

(Dr. Jürgen Gehb [CDU/CSU]: Natürlich!)

mit einem Schuldspruch. Es wird also jemand bestraft. Diese Person ist von diesem Tag an vorbestraft. Das Einzige, worüber man überhaupt reden kann, ist die Frage der Strafsanktion. Frau Ministerin hat hier zu Recht die Frage gestellt, warum man das macht. Nehmen wir das Beispiel, das zuletzt durch die Presse ging: Ein nicht vorbestrafter, weit über 60-Jähriger hat Steuern in Höhe von 900 000 Euro hinterzogen. Man kann sich überlegen, ob es prozessökonomisch sinnvoll ist, ein Jahr lang einen Prozess zu führen, obwohl man, wenn man von Strafzumessung etwas versteht, genau weiß, dass am Ende eine Freiheitsstrafe von zwei Jahren verhängt wird. Es muss entschieden werden, unter welchen Voraussetzungen diese Freiheitsstrafe zur Bewährung ausgesetzt wird. Erfahrene Strafrechtler wissen, wie so etwas abläuft. Ich wiederhole meine Frage: Ist es prozessökonomisch sinnvoll, ein Jahr lang sämtliche Einzelheiten zu behandeln, oder kann man dafür sorgen, dass der Angeklagte ein Geständnis ablegt, dass sich der Betreffende also zur Tat bekennt, wobei die Sanktionen und alle anderen Folgen öffentlich bekannt werden? Das und nichts anderes ist der Hintergrund unseres Vorgehens. Diese Absprachen sind keine Schmutzdecke, wie man es teilweise darzustellen versucht hat.

Wenn wir uns hier ernsthaft mit Missbrauch beschäftigen wollen – das sollten wir in der nächsten Legislaturperiode machen, sofern wir alle noch die Ehre haben, diesem Hohen Haus anzugehören –, dann muss man über eine ganz andere Vorschrift nachdenken, nämlich über § 153 a Strafprozessordnung. In den letzten Wochen und Monaten sind Vorgänge in einer Staatsanwaltschaft in einem nicht kleinen Bundesland – angebliche Probleme mit einer Staatsanwältin, Verwerfungen usw. – durch die Presse gegangen. Das hängt mit § 153 a Strafprozessordnung zusammen. Der Ausgang des Mannesmann-Prozesses ist in meinen Augen in der Tat ein Skandal gewesen: Einstellung des Verfahrens ohne Urteil und ohne Geständnis. Das ist der Hintergrund unseres Vorgehens. In Prozessen wie dem Mannesmann-Prozess werden Absprachen in einem Bereich getroffen, der ganz anders als die Hauptverhandlung ist.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD, der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Dr. Peter Danckert [SPD]: Das ist auch eine ganz andere Dimension!)

– Das ist eine ganz andere Dimension: Durch die Presse ging, dass dort Millionenbeträge verteilt worden sein sollen.

Ich bitte Sie wirklich – ich denke, wir werden das überwiegend im Rechtsausschuss machen –: Lassen Sie uns das sehr ernsthaft behandeln! Der Rechtsstaat ist ein hohes Gut. Wir sollten daher mit Sachverstand und nicht mit Ideologie an die Themen herangehen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Gesetzentwürfe auf den Drucksachen 16/11736 und 16/4197 an

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorge schlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist offensichtlich nicht der Fall. Dann sind die Überwei sungen so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 7 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Patrick Döring, Horst Friedrich (Bayreuth), Joachim Günther (Plauen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Bußgeldkatalog bei Umweltzonen ändern – Zurück zur Verhältnismäßigkeit**

– Drucksache 16/10313 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für Tourismus

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen, wobei die Fraktion der FDP sechs Minuten erhalten soll. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne damit die Aussprache. Das Wort hat Kol lege Patrick Döring von der FDP-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

**Patrick Döring** (FDP):

- (B) Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Deutschland hat zur Bekämpfung des Feinstaubproblems vielerlei Maßnahmen diskutiert und auch ergriffen. Es ist dennoch heute von der EU-Kommission ermahnt wor den, mehr zu tun, um Feinstaub zu bekämpfen. Das macht deutlich, dass mit der Einrichtung von Umweltzonen und dem Erlass von Fahrverboten ganz offensicht lich nicht die Ziele erreicht werden, die man sich vorge nommen hat. Die Einrichtung von Umweltzonen hat, gelinde gesagt, fast keine Wirkung auf den Feinstaubaus stoß in Deutschland.

(Beifall bei der FDP sowie der Abg. Renate Blank [CDU/CSU])

Das alles sage ich vorweg, damit hier nicht insinuiert wird, wir als FDP wollten den Feinstaub nicht bekämp fen oder wollten das Problem an die Seite schieben; ganz im Gegenteil: Wir sind dafür, den Feinstaub zu bekämp fen, aber an der Quelle, dort, wo er wirklich entsteht, und nicht pauschal über das Fahrverbot, über die Einrichtung von Umweltzonen. Das war der falsche Weg.

(Beifall bei der FDP)

Es ist auch falsch, den folgenden Eindruck zu erwe cken: Wer aktuell in Hannover oder Köln oder Berlin in die Umweltzone einfährt, aber keine Plakette hat oder eine rote Plakette hat, begeht genauso einen Verkehrs verstoß wie jemand, der zum Beispiel verkehrt herum in eine Einbahnstraße fährt oder ein Einfahrverbot insge samt missachtet. – Das ist nicht vergleichbar. Ersteres ist auch nicht verkehrsgefährdend.

(Rita Schwarzelühr-Sutter [SPD]: Aber ge sundheitsgefährdend!)

(C)

Darum, liebe Kolleginnen und Kollegen, geben wir Ihnen mit unserem Antrag die Gelegenheit, in der weite ren Beratung im Ausschuss sehr konstruktiv und sach lich darüber nachzudenken, ob es bei der so stark zer splitterten Landschaft von Umweltzonen in Deutschland mit unterschiedlichsten Ausnahmeregelungen – in jeder Kommune gibt es andere Regelungen, etwa dazu, ob Oldtimer ein- und ausfahren dürfen,

(Christian Carstensen [SPD]: Oldtimer! Da rauf haben wir gewartet!)

ob Schaustellerfahrzeuge ein- und ausfahren dürfen, ob Reisebusse ein- und ausfahren dürfen; Letzteres ist ein Sonderproblem, das wir im Ausschuss seit längerem vor uns herschieben; Sie alle kennen die Problematik – ver nünftig und verhältnismäßig ist, jedem, der sich keine Plakette besorgt hat, etwa aus Unwissenheit, weil er viel leicht ganz selten in eine der Städte fährt, in denen eine Umweltzone eingerichtet worden ist, sofort nicht nur eine Ordnungswidrigkeit anzulasten, sondern ihn vor al len Dingen auch mit einem Punkt im Flensburger Zen tralregister zu bestrafen. Das ist nicht verhältnismäßig.

(Beifall bei der FDP)

Wir haben die Zahlen für das erste Halbjahr 2008 im Antrag aufgeführt. Ich finde es übrigens bemerkenswert – ich sage das hier ausdrücklich, weil der Herr Kasparick auf der Regierungsbank sitzt –, dass nach den mir vorlie genden Informationen das Bundesverkehrsministerium dem Kraftfahrtbundesamt untersagt hat, mir die Zahlen für 2008 komplett zu geben.

(D)

(Dr. Andreas Scheuer [CDU/CSU]: Skandal!)

Die Auskunft des Sachbearbeiters im Kraftfahrtbundes amt jedenfalls war, er dürfe mir die endgültigen Punkte zahlen für unzulässiges Einfahren in Umweltzonen auf Weisung des Bundesverkehrsministeriums nicht geben. Das ist auch eine Aussage, verehrte Kolleginnen und Kollegen, und ich ziehe daraus die richtigen Schlüsse.

(Beifall des Abg. Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP])

Vor diesem Hintergrund sind wir als FDP-Fraktion sehr dankbar dafür, dass parallel zum Verkehrsgerichts tag in Goslar viele Akteure in der Verkehrspolitik, etwa die Automobilklubs, gemeinsam – es ist selten genug der Fall, dass eine gemeinsame Position erarbeitet wird – eine Reform des Punktwesens und des Verkehrszentral registers in Flensburg insgesamt gefordert haben. Viel leicht ist unser Antrag zu dieser speziellen Frage auch Anlass, im Ausschuss einmal darüber zu sprechen, ob in zwischen nicht für zu viele kaum wichtige, jedenfalls nicht verkehrsgefährdende Verstöße Punkte gegeben werden und wirklich schwere Ordnungswidrigkeiten, vielleicht auch Straftaten im Straßenverkehr zu wenig bestraft werden. Dieser Diskussion über das Bußgeld ha ben Sie sich in den letzten Monaten verwehrt, liebe Kol leginnen und Kollegen.

Patrick Döring

- (A) (Beifall bei der FDP – Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Symbolpolitik ist viel einfacher!)

Es ist an der Zeit, gemeinsam über Folgendes nachzudenken: Was soll nach unserer Meinung, die wir uns um Verkehrssicherheit sorgen, streng verfolgt werden? Wo muss schon nach wenigen Verstößen klar sein, dass die Fahrerlaubnis in Gefahr gerät?

Und wo schießt man mit Kanonen auf Spatzen, wenn man jemanden, der einmal unerlaubt in eine Umweltzone einfährt, weil er vergessen hat, die Plakette zu beantragen, oder gar nicht weiß, dass in der Stadt, in die er fährt, eine Umweltzone eingerichtet ist, mit einem Punkt in Flensburg bestraft?

(Sören Bartol [SPD]: Das sind ja so viele Städte!)

– Auch Sie werden nicht alle Städte kennen, in denen eine Umweltzone eingerichtet ist. Keiner der hier anwesenden Kollegen wird all diese Städte benennen können. – Die gleiche Strafe bekommt man, wenn man verkehrsgesährdend in falscher Richtung in eine Einbahnstraße einfährt oder einen Rotlichtverstoß begeht. Das ist nicht vergleichbar; wir sollten nicht der Versuchung erliegen, das zu vergleichen. Es ist in hohem Maße verwunderlich, dass es überhaupt zu dieser Regelung gekommen ist.

Wir Parlamentarier sollten die Gelegenheit nutzen, im Ausschuss über Änderungen zu beraten. Wir machen Ihnen hierzu einen Vorschlag und hoffen auf Unterstützung.

- (B)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der FDP – Christian Carstensen [SPD]: Wenigstens hat er einmal den Oldtimer untergebracht!)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Gero Storjohann, CDU/CSU-Fraktion.

**Gero Storjohann (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Seit März 2007 gilt in Deutschland die sogenannte Plakettenverordnung, die Verordnung zum Erlass und zur Änderung von Vorschriften über die Kennzeichnung emissionsarmer Kraftfahrzeuge. Pkw, Lkw und Busse werden je nach Schadstoffgruppe mit einer Feinstaubplakette versehen.

Ich möchte gerne zugestehen, dass es in der Einführungsphase immer Leute gibt, die vergessen, so etwas zu beantragen. Nun ist aber eine gewisse Zeit ins Land gegangen; nun erwarte ich, dass jeder überprüft hat, was er für ein Auto hat, welcher Schadstoffklasse es angehört und ob er eine Plakette benötigt. Ich kann erwarten, dass sich alle Verkehrsteilnehmer mit ihren Fahrzeugen beschäftigen und diese gegebenenfalls mit einer entsprechenden Plakette versehen haben.

- (Beifall bei der CDU/CSU, der SPD, der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) (C)

Die Einführungsphase ist inzwischen abgeschlossen. Jetzt geht es um die Frage: Wie gestaltet sich die Praxis? Die Kennzeichnung ist erforderlich, um bei zu hohen Feinstaubbelastungen Fahrverbote aussprechen und umsetzen zu können: Besonders gekennzeichnete Verbotszonen dürfen dann nur von Kraftfahrzeugen mit einer entsprechenden Zulassung befahren werden.

Wir sprechen hier über diese Verordnung; wir sprechen nicht über die Umweltzonen. Die Verordnung setzt voraus, möglichst passgenau und lokal begründet den Schutz der Bevölkerung zu gewährleisten. Darum kümmern sich die Kommunen, nicht der Bundestag oder der Landtag.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Die Kommunen vergeben doch nicht die Punkte! Das machen doch wir!)

Die Bürger wählen vor Ort ihre Vertreter. Insofern sind die Bürger in diesen Prozess eingebunden; das halte ich für richtig und sinnvoll. Dies wird auch von den Antragstellern, der FDP, offenbar nicht geleugnet; denn der Antrag richtet sich gegen die Höhe der Sanktionierung und beschäftigt sich mit der Frage, ob die Höhe der Strafe etwas bewirkt. Darüber kann man sich trefflich streiten.

Das Bußgeld von 40 Euro bewirkt dann ja auch den berühmten Punkt in Flensburg. Das schafft Arbeit in meiner Heimatregion Schleswig-Holstein.

- (Christian Carstensen [SPD]: Ein entscheidendes Argument für diese Regelung!) (D)

Ich mache darauf aufmerksam, dass der Bundesrat im letzten Jahr der Neufassung des Bußgeldkataloges zugestimmt hat. Es ist interessant, dass in Baden-Württemberg, wo traditionell die FDP an der Regierung beteiligt ist,

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Nur kein Neid!)

besonders viele Umweltzonen eingerichtet worden sind. Ich weiß nicht, wie es um die kommunalen Mehrheiten steht, aber ich glaube, dass auch hier die FDP häufig beteiligt ist.

Auch in Nordrhein-Westfalen gibt es viele Umweltzonen; auch hier sind Sie von der FDP an der Regierung beteiligt. In Hannover gibt es eine Umweltzone; auch in Niedersachsen sind Sie an der Regierung beteiligt.

(Patrick Döring [FDP]: Das beschließen aber die Kommunen, wie Sie richtigerweise gesagt haben!)

– Das ist richtig; aber auch in den Kommunen haben Sie sicherlich Einfluss.

(Patrick Döring [FDP]: Leider nein! Aber die CDU!)

Mir ist nicht bekannt, dass Sie einen Vorstoß im Bundesrat unternommen haben, um diese Regelung zu ändern. Im Bundesrat hätten Sie sicherlich gute Möglichkeiten

Gero Storjohann

- (A) dazu. Aber nein, Sie versuchen es über den Bundestag; das sei Ihnen zugebilligt.

Sie schreiben, viele Auswärtige wüssten nicht, ob bei der Einfahrt in eine andere Stadt eine Plakette notwendig sei. Ich mache darauf aufmerksam, dass alle Umweltzonen mit riesengroßen Schildern gekennzeichnet sind. Auch ein Lkw-Fahrer, der eine Brücke befahren möchte, muss Schilder zur Kenntnis nehmen; wenn die Last, die er transportiert, nicht zulässig ist, muss er damit rechnen, dass man es ihm zum Vorwurf macht, wenn er diese Schilder nicht beachtet. Das gilt bei Umweltzonen natürlich genauso.

(Beifall bei der SPD, der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Anton Hofreiter [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN], an die CDU/CSU gewandt: Ihr dürft klatschen, das ist euer Redner!)

Es geht ja nicht um eine Plakette für den einen Tag, sondern um die Plakette, die Sie sich generell für Ihr Auto besorgen. Hinzu kommt ein weiterer Aspekt, nämlich die Überlegung: Habe ich noch das richtige Auto, oder sollte ich mir – technisch innovativ – ein neues anschaffen, wenn ich mich hauptsächlich in Umweltzonen bewege?

(Patrick Döring [FDP]: Es berät Sie der Abgeordnete Storjohann! – Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Bei eurer Politik kann man sich ja kein neues Auto leisten! Ihr lasst einem ja nichts!)

- (B) Das ist ein Anreiz, ein überlegenswerter Punkt. Insofern kann jeder selbst bestimmen, ob er das Risiko eingeht, in eine Umweltzone ohne Plakette oder mit einem Fahrzeug, das dafür nicht geeignet ist, zu fahren.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Erst die Steuern erhöhen, dass es kracht, und sich dann wundern, dass keiner mehr neue Autos kauft! – Gegenruf des Abg. Christian Carstensen [SPD]: Nur weil ihr eure Oldtimer nicht abwracken wollt!)

Meine Damen und Herren, wer, wie die FDP, jetzt behauptet, dass 20 Euro als Strafe ausreichend seien, dem muss ich sagen, dass es bei den Einfahrtverboten, wie Sie, Herr Döring, das hier vorgetragen haben, durchaus Unterschiede gibt. Sie begehen eine größere Verkehrsfährdung, wenn Sie in eine Einbahnstraße falsch hineinfahren. Deswegen wird das geahndet.

(Patrick Döring [FDP]: Aber es gibt keinen Punkt!)

Dann bekommen Sie einen Punkt.

(Patrick Döring [FDP]: Wenn Sie verkehrt in die Einbahnstraße fahren, kriegen Sie keinen Punkt!)

– Gut, dann bekommen Sie keinen Punkt. – Es handelt sich aber um eine erhöhte Gefährdung, wenn Sie nicht mit einem vernünftigen Fahrzeug und entsprechendem Motor in eine Umweltzone hineinfahren. Sie gefährden die Umwelt, die Mitmenschen. Wenn das Verhalten der

Menschen generell verändert werden soll, dann müssen Hinweise gegeben werden. Dieser Bußgeldkatalog ist das entsprechende Instrument. Wenn die Menschen sich nicht daran halten, wird das geahndet. Wir hoffen auf die Vernunft der Menschen. (C)

Die jetzige Regelung im Bußgeldkatalog ist also zur Durchsetzung des geltenden Rechts geeignet und erforderlich. Wir halten ihn auch für angemessen. Wer etwas anderes will, muss einen Vorschlag machen, wie er das Verhalten der Menschen dann ändern will.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Ich schlage vor, dass der Hausbesitzer mit offenem Kamin und einem Auto auch noch einen Punkt kriegt, wenn er den Kamin anzündet!)

Derzeit haben wir Umweltzonen, und wir möchten, dass sich die Menschen daran halten. Wenn wir als Politiker Regeln aufstellen, ist die Frage, wie wir es bewirken können, dass sich die Menschen daran halten. Freiwillig geschieht das nämlich nicht.

(Patrick Döring [FDP]: Wer mit einem Pkw in eine Fußgängerzone fährt, kriegt keinen Punkt! Das ist doch abenteuerlich!)

Es stellt sich die Frage, ob sie sich bei einer Strafe von 20 Euro eher daran halten oder nicht. Daher denke ich, das, was Sie hier vorschlagen, ist keine Lösung.

Die Einführungsphase ist vorbei. Wir werden jetzt auch weniger Verstöße feststellen. Deswegen empfehle auch ich meiner Fraktion, Ihren Antrag an den Ausschuss zu überweisen. Dort werden wir uns sehr kritisch mit ihm beschäftigen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Lutz Heilmann für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Lutz Heilmann (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die FDP befindet sich auf einem Kreuzzug gegen Umweltzonen als vermeintliche Hüterin des Heiligen Grals der Autolobby – freie Fahrt für freie Bürger. Kaum ein Monat vergeht, in dem die FDP nicht eine Ausnahmeregelung für irgendeine Gruppe fordert.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: So ein Quatsch auf hohem Niveau!)

Erst waren es die Oldtimer, dann die Reisebusse, und jetzt ist es das Bußgeld selbst. Wenn die FDP damit Erfolg hätte, sähe die Umweltzone bald aus wie ein Schweizer Käse. Aushöhlen, bis nichts mehr übrig ist, ist offenbar Ihr Ziel. Aber dann lamentieren, wenn wir von der EU die Rote Karte bekommen!

(Patrick Döring [FDP]: Es geht um Verhältnismäßigkeit bei der Bestrafung!)

Dabei geht es bei den Umweltzonen um nicht wenig. Es geht um den Schutz der Gesundheit der Menschen

**Lutz Heilmann**

- (A) durch die Verbesserung der Luft. Nach Auffassung der Linken ist das Recht auf saubere Luft ein Menschenrecht, ein Grundrecht.

(Patrick Döring [FDP]: Das bestreitet doch gar keiner!)

Wir haben als Gesetzgeber die Pflicht zum Handeln.

(Patrick Döring [FDP]: Das bestreitet auch keiner!)

Das hat uns der Europäische Gerichtshof letztes Jahr noch einmal ganz deutlich aufgegeben.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Alles unstrittig, Herr Heilmann! Sie haben es nicht gerafft!)

Mit seiner Entscheidung vom 25. Juli des vergangenen Jahres hat er das Recht der Menschen auf saubere Luft gestärkt. Das dürfte auch Ihnen bekannt sein.

(Beifall bei der LINKEN – Patrick Döring [FDP]: Wir führen keine Umweltzonendebatte, falls Sie es noch nicht gemerkt haben!)

– Warum stellen Sie dann permanent Anträge, die darauf ausgerichtet sind, die Umweltzone ad absurdum zu führen?

(Patrick Döring [FDP]: Überhaupt nicht! Sie haben den Antrag entweder nicht gelesen oder nicht verstanden!)

- (B) Wir haben uns in Deutschland für die Einrichtung von Umweltzonen entschieden. Ich bin dafür, dass wir gemeinsam dafür sorgen, dass die Umweltzonen effektiv ausgestaltet werden.

Liebe Kolleginnen und Kollegen von der FDP, Sie reden viel von Nachhaltigkeit und Generationengerechtigkeit.

(Christian Carstensen [SPD]: Machen die doch gar nicht!)

Aber was machen Sie? Mit Ihrem Kreuzzug gegen die Umweltzonen vergeben Sie eine Chance, etwas für unsere Kinder und Enkel zu tun, deren Gesundheit zu schützen und nicht zu gefährden.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Oh Gott!)

Umweltzonen haben noch einen zusätzlichen Effekt. Sie setzen Impulse für Handwerk und Handel. Warum? Etliche Fahrzeuge erfüllen die Anforderungen hinsichtlich der Umweltzonen nicht; das ist uns bekannt. Diese Autos umweltzonentauglich zu machen oder zu ersetzen, bringt einiges an Arbeit für unsere Kfz-Werkstätten oder auch für den Handel, falls man sich entscheidet, ein neues Auto zu kaufen.

Erlauben Sie mir, auf den FDP-Antrag mit dem Titel „Bußgeldkatalog bei Umweltzonen ändern – Zurück zur Verhältnismäßigkeit“ zurückzukommen. Ich möchte darauf verzichten, hier über den Grundsatz der Verhältnismäßigkeit zu debattieren. Das würde meine Redezeit sprengen.

(Patrick Döring [FDP]: Das hat Ihnen Ihr Referent nicht aufgeschrieben!)

(C)

Aber ich frage Sie: Was ist denn an dem Bußgeld in Höhe von 40 Euro unverhältnismäßig?

(Patrick Döring [FDP]: Der Punkt ist unverhältnismäßig!)

Zum Vergleich: Für einen Verstoß gegen das Sonntags- und Feiertagsfahrverbot für Lkws werden 40 bis 200 Euro fällig. Bei Gefährdung der Umwelt durch den Transport gefährlicher Güter auf gesperrten Straßen werden 100 Euro fällig.

(Patrick Döring [FDP]: Weil ein wirtschaftlicher Vorteil damit verbunden ist! Das wissen Sie doch!)

– Ich bitte Sie, Herr Kollege: Ist es kein Vorteil, dass wir unsere Kinder und die Menschen in den Städten vor Feinstaub schützen?

(Patrick Döring [FDP]: Keine Ahnung auf hohem Niveau!)

Ich frage Sie deshalb noch einmal: Was ist an den 40 Euro unverhältnismäßig?

Sie behaupten, dass Auswärtige nicht über die Umweltzone Bescheid wüssten. Ich muss da dem Kollegen Storjohann von der CDU/CSU – ich tue das nur ungern – ausnahmsweise zustimmen,

(Christian Carstensen [SPD]: Oh! Da hat der aber was falsch gemacht!)

(D)

weil ich mit ihm inhaltlich übereinstimme: Unwissenheit schützt nicht vor Strafe. Das sage ich Ihnen als ausgebildeter Jurist. Die Hinweisschilder sind so groß und so deutlich sichtbar, dass man sie gar nicht übersehen kann.

(Patrick Döring [FDP]: Wo soll denn jemand am Samstagnachmittag eine Plakette bekommen? Das ist doch lebensfremd!)

Größtenteils weisen Reiseveranstalter und Hotels darauf hin, dass es Umweltzonen gibt. In Berlin sind die Hotels sogar dabei behilflich, fehlende Plaketten zu besorgen.

Es ist richtig, dass es Probleme gibt. Das bestreitet keiner. Probleme gibt es insbesondere bei der Nachrüstung von Autos. Die Bundesregierung ist jetzt angesichts der Tatsache gefordert, dass Filter fehlen oder SchrottfILTER verkauft wurden. Ich erspare mir jetzt Bemerkungen zum Filterskandal, den wir im Hause und in den Ausschüssen hinreichend debattiert haben. Das mache ich beim nächsten Mal, wenn die Bundesregierung meine Anfrage beantwortet hat. Mit Ruhm hat sich die Bundesregierung bei dem Thema weiß Gott nicht bekleckert. Die Zahlen der ausgetauschten Filter machen dies deutlich. Hier werden Probleme vertuscht und nicht bewältigt.

Die Probleme müssen freilich gelöst werden. Falsch ist es, Umweltzonen abzuschaffen. Das wird mit der Linken nicht zu machen sein. Deshalb fordert die Linke: erstens den Austausch aller SchrottfILTER und Entzug der Betriebserlaubnisse, um dafür einen wirksamen Anreiz

**Lutz Heilmann**

- (A) zu setzen; zweitens die Verlängerung der Förderdauer zur Nachrüstung bei Pkw über das Jahr 2009 hinaus sowie eine Differenzierung und Erhöhung der Fördersumme; drittens Förderprogramme zur Umrüstung von Lkws und Reisebussen;

(Dr. Andreas Scheuer [CDU/CSU]: Darum geht es doch gar nicht!)

viertens Ausnahmeregelungen zur Abfederung von Härtefällen, solange es keine wirksamen Filtersysteme gibt. Das sind die Forderungen der Linken.

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**  
Herr Kollege, Sie müssen zum Schluss kommen.

**Lutz Heilmann (DIE LINKE):**

Solange diese Forderungen nicht erfüllt sind, werden wir jegliche Debatten über Umweltzonen ablehnen. Selbstverständlich lehnen wir auch den Antrag der FDP ab.

(Beifall bei der LINKEN – Patrick Döring [FDP]: Dann hätten Sie Ihre Redezeit auch spenden können!)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollegin Rita Schwarzelühr-Sutter für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

- (B) **Rita Schwarzelühr-Sutter (SPD):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sehr geehrte Damen und Herren! An dem Titel Ihres Antrags „Bußgeldkatalog bei Umweltzonen ändern – Zurück zur Verhältnismäßigkeit“ gefällt mir ganz besonders, dass Sie zur Verhältnismäßigkeit zurückkehren wollen. Ich möchte Sie im Gegenzug auffordern: Kommen Sie auf den Boden der Tatsachen zurück! Ich empfinde es nämlich als unverhältnismäßig, wie Sie uns hier mit Anträgen zuschütten, in denen Sie versuchen, Umweltzonen zu umgehen und Ihre Klientel bei Laune zu halten, indem Sie sie in ihrer Auffassung, dass Umweltzonen nichts bewirken, immer wieder bestärken.

(Beifall bei der SPD – Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Im Gegensatz zu euch sind wir langsam Volkspartei! Das wollen wir einmal festhalten! Ihr wisst ja nicht einmal mehr, was eine Klientel ist!)

Angesichts der Tatsache, dass die EU-Kommission eine Buße androht, muss man schon fragen: Was ist denn Ihre Alternative, um die Feinstaubbelastung zu reduzieren?

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Was ihr macht, hilft offensichtlich auch nicht!)

Unverhältnismäßig finde ich auch, dass die FDP Ausnahmeregelungen für alle möglichen Fahrzeuge fordert oder das Bußgeld heruntersetzen will, obwohl die Umweltzonen zum Schutz der Anwohnerinnen und Anwohner vor Feinstaub eingerichtet worden sind.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Sie nützen nur nichts!) (C)

– Darauf komme ich noch. Hören Sie mir erst einmal zu!

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Frau Kollegin, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Kauch?

**Rita Schwarzelühr-Sutter (SPD):**

Nein.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Iris Gleicke [SPD]: Klare Antwort!)

– Klare Ansage.

Sie vergessen, welche Auswirkungen diese Feinstaubbelastung hat. Sie vergleichen das mit einer Einbahnstraße und wissen ganz genau, welche gesundheitlichen Belastungen Feinstaub mit sich bringt: Atemwegserkrankungen,

(Patrick Döring [FDP]: Das ist nicht Teil des Antrags! – Gegenruf des Abg. Christian Carstensen [SPD]: Aber das Ergebnis!)

Zunahme der Sterblichkeit. Wie sieht das eigentlich Ihre Beauftragte für die Kinderkommission? Es sind doch gerade die Kinder in den Städten, die unter Feinstaub leiden, wenn Sie hier Ausnahmen zulassen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU) (D)

Es wurde bisher eine Menge an Umweltzonen eingerichtet, angefangen in Berlin, Hannover und Köln zu Jahresbeginn 2008. Es folgten weitere. Manche wie Stuttgart haben sogar ein Lkw-Durchfahrverbot. In der Zwischenzeit gibt es Umweltzonen in 30 Städten. Nach dieser kurzen Zeit – der Zeitraum beträgt erst ein Jahr; es sind noch nicht einmal alle Umweltzonen eingerichtet – sagt sogar der Städtetag, dass Umweltzonen wirken. Das ist die erste Zwischenbilanz. Berlin sagt, man habe gute Erfahrungen mit der Einrichtung einer Umweltzone gemacht.

(Ingo Schmitt [Berlin] [CDU/CSU]: Wer sagt das?)

Dreckschleudern mit besonders hohen Emissionen müssen draußen bleiben.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Deswegen sind die kommunalen Fahrzeuge nämlich mit modernsten Aggregaten ausgerüstet! Die dürfen alle hineinfahren!)

Nach jüngsten Untersuchungen steht schon heute fest, dass die Berliner Fahrzeugflotte sauberer geworden ist. Ich habe immer gedacht, die FDP interessiere sich für die Wirtschaft und für Wirtschaftsförderung. Sie müsste doch ein Interesse daran haben, dass vermehrt innovative, emissionsarme Fahrzeuge auf den Markt kommen.

Rita Schwarzelühr-Sutter

- (A) (Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Das verhindert ihr ja mit eurer Politik am laufenden Band! Das ist ja das Problem! – Patrick Döring [FDP]: Thema verfehlt! Sechs! Das ist nicht die Frage! Der Antrag hat ein anderes Thema! Sie weigern sich, das zu diskutieren! – Gegenruf des Abg. Christian Carstensen [SPD]: Ihr habt ein Ergebnis mit eurem Antrag! Das ist klar!)
- Ihr Antrag zielt darauf ab, über eine Hintertür Umweltzonen auszuhebeln.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie wissen ganz genau, welche Auswirkungen mit der Einführung von Umweltzonen verbunden sind. Man erwartet in der ersten Stufe eine 2-prozentige Verminderung der Emissionen und eine Reduzierung der Überschreitungstage um fünf Tage. In der zweiten Phase, wenn nur noch Fahrzeuge mit einer grünen Plakette in die entsprechenden Zonen fahren dürfen, erwartet man eine Verminderung von 10 Prozent und eine Reduzierung der Überschreitungstage um 25 Tage.

(Zuruf des Abg. Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP])

– Hören Sie doch einfach einmal zu! Vielleicht haben dann auch Sie einen Erkenntnisgewinn.

(Patrick Döring [FDP]: Sie diskutieren ja nicht über das Thema, das wir beantragt haben!)

- (B) Wissen Sie eigentlich, dass wir seit den 90er-Jahren im Zusammenhang mit Smog eine Bußgeldkatalogverordnung haben? Für eine Missachtung von Fahrverboten wurde damals ein Bußgeld von 80 DM vorgesehen. So weit müsste Ihr Erinnerungsvermögen noch vorhanden sein.

(Heiterkeit des Abg. Dr. Anton Hofreiter [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Jetzt sind es 40 Euro.

Wir wissen ja, wie es im Alltag mit Selbstverpflichtungen ist: Wer hält sich daran? Ich finde es ganz sinnvoll, dass man im Verkehrszentralregister einen Punkt bekommt, wenn man gegen das Verbot der Einfahrt in die Umweltzone verstößt. Wenn man das nämlich nicht macht, dann hält sich auch keiner an dieses Verbot. Wer das Verbot einmal umgeht und eine Buße von nur 20 Euro zahlen muss, wird es auch ein zweites Mal machen. Dies ist dann sehr wohl eine Umgehung unseres Ziels, die Städte von Feinstaub zu entlasten.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Die Deutschen haben in der Zwischenzeit durch die Medien mitbekommen, dass es in bestimmten Städten Umweltzonen gibt. Ich hätte gedacht, Sie schlagen statt einer Reduzierung der Buße die Benutzung des ÖPNV in den großen Städten vor, der dort gut funktioniert. Aber nichts dergleichen ist der Fall.

Auch die Touristen, die nach Deutschland fahren, haben in ihren Ländern Umweltzonen. Für sie gilt dieselbe EU-Luftreinhalterichtlinie wie für uns. (C)

(Patrick Döring [FDP]: In keinem europäischen Land gibt bisher es Umweltzonen! Das wissen Sie doch!)

– Herr Döring, es gibt in den Städten anderer Länder Low Emission Zones. Schauen Sie einmal im Internet nach. Dort heißt es nämlich: „Why low emission zones?“

(Patrick Döring [FDP]: Aber kein Plaketten-system, wie wir es haben! Sie wissen es! Sie weigern sich, die Wirklichkeit zur Kenntnis zu nehmen! – Gegenruf des Abg. Christian Carstensen [SPD]: Aber es heißt dort nicht „Umweltzone“! Deswegen hat Patrick Döring das nicht verstanden!)

„Health! In short, pollution kills.“ Ich denke, in jedem Reiseführer steht, dass wir eine Plakettenpflicht haben, wie ebenso darin steht, dass es in Berlin einen Fernsehturm gibt. Das gehört dazu. Man kann die Plakette online bestellen; man kann sie bei den Fahrzeughändlern, in den Werkstätten – es gibt 30 000 –, in Zulassungsstellen und bei den Technischen Überwachungs-Vereinen kaufen. Kommen Sie zurück auf den Boden der Realität und zur Verhältnismäßigkeit! Ich erwarte – ich freue mich darauf –, dass Sie einmal einen Antrag zur Bekämpfung des Feinstaubes an der Quelle vorlegen und dazu gute Vorschläge auf den Markt bringen.

Danke. (D)

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat der Kollege Anton Hofreiter für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Dr. Anton Hofreiter (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Manche Debatten hier im Hause verblüffen einen schon: Es werden Themen ganz unterschiedlicher Wichtigkeit verhandelt, und bei manchen Themen kommen dann richtig die Emotionen hoch. Interessanterweise kommen bei der FDP die Emotionen dann hoch, wenn es darum geht, einen Bußgeldkatalog zu verändern. Dies empfinde ich als mehr als verblüffend.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Patrick Döring [FDP]: Emotionen kommen hoch, wenn man unsere Argumente nicht zur Kenntnis nimmt!)

– Die Argumente der FDP werden zur Kenntnis genommen.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Und abgelehnt!)

Aber das Tragische ist, dass die FDP grundlegende Zusammenhänge nicht versteht.

**Dr. Anton Hofreiter**

- (A) Eine Umweltzone wirkt dann, wenn Autos, die erhebliche Mengen an Feinstaub abgeben, die sogenannten Stinker, nicht in die Umweltzone einfahren dürfen. Jetzt wissen wir: Nicht alle Menschen sind so gesetzestreu wie die hier Versammelten.

(Heiterkeit beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU und der SPD)

Deshalb hat der Gesetzgeber für Übertretungen Strafen vorgesehen. Diese Strafen müssen eine Wirkung haben. Wenn ich ohne Plakette in eine Umweltzone einfahren kann und dafür nur 20 Euro zahlen muss und somit keinen Punkt bekomme, dann lohnt es sich in vielen Fällen, das Verbot immer wieder zu übertreten, anstatt das Auto nachzurüsten, auf den ÖPNV umzusteigen oder sich vielleicht ein neues Auto zu kaufen. Damit ist der Zusammenhang zwischen dem, was die Kollegin und die Kollegen der anderen Fraktionen dargelegt haben, klar hergestellt. Es gibt einen Zusammenhang zwischen gesundheitlichen Gefährdungen und dem Bußgeldkatalog. Wenn ich eine Regelung erlasse und das Bußgeld so festsetze, dass sich niemand bemüßigt fühlt, sich an diese Regelung zu halten, dann kann ich diese Regelung auch sein lassen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Diesen Zusammenhang haben Ihnen die Kollegin und die Kollegen der anderen Fraktionen mehr oder weniger redegewandt zu erklären versucht. Durch Ihre Zwischenrufe haben Sie aber bewiesen, dass Sie es nicht verstanden haben. Das ist das Problem, und das verblüfft mich, weil Sie im Ausschuss manchmal viel geschickter sind.

(B)

Da dies jetzt der dritte Antrag ist, mit dem Umweltzonen ausgehebelt werden sollen, würde mich von der FDP Folgendes interessieren: Sie haben am Anfang davon gesprochen, dass auch Sie die Menschen vor Feinstaub schützen wollen, und dann haben Sie, Herr Döring, zu diesem Thema beredt geschwiegen. Wir freuen uns also darauf, von Ihnen im Verkehrsausschuss einmal etwas Konstruktives zum Schutz der Menschen vor Feinstaub zu hören.

Man muss zwar nicht immer glauben, was an Ergebnissen auf europäischer Ebene bekannt gegeben wird. Aber es gibt eine Untersuchung, die besagt, dass rein rechnerisch in Europa aufgrund von Feinstaubbelastung im Straßenraum pro Jahr über 300 000 vorzeitige Todesfälle zu verzeichnen seien. Das ist eine gigantische Zahl, die auf den ersten Blick kaum glaubwürdig wirkt.

(Patrick Döring [FDP]: Es kommt darauf an, woher der Feinstaub kommt! Verkehr ist nicht die Hauptquelle, darin sind wir uns doch einig!)

In Deutschland sind es rechnerisch immer noch mehrere Zehntausend vorzeitige Todesfälle. Was man aus dieser Studie aber auf alle Fälle erkennen kann, ist, dass es sich um ein gravierendes Problem handelt. Natürlich ist die Umweltzone nicht die komplette Lösung für all diese Probleme. Aber sie ist ein Teil der Lösung. Um diesen

Teil der Lösung wirkungsvoll werden zu lassen, brauchen wir einen sinnvollen Bußgeldkatalog. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich schließe die Aussprache. Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/10313 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist offensichtlich so der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe nun die Tagesordnungspunkte 8 a und 8 b auf:

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zur Änderung des Umsatzsteuergesetzes**

– Drucksache 16/11340 –

Überweisungsvorschlag:

Finanzausschuss (f)

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

Haushaltsausschuss

- b) Erste Beratung des von den Abgeordneten Gudrun Kopp, Jens Ackermann, Dr. Karl Addicks, weiteren Abgeordneten und der Fraktion der FDP eingebrachten Entwurfs eines **... Gesetzes zur Änderung des Umsatzsteuergesetzes** (D)

– Drucksache 16/11674 –

Überweisungsvorschlag:

Finanzausschuss (f)

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat Kollegin Lydia Westrich für die SPD-Fraktion.

**Lydia Westrich (SPD):**

Vielen Dank, Herr Präsident. – Liebe Kolleginnen und Kollegen! Nach einer großen Studie nehmen 93 Prozent der Bevölkerung der Europäischen Union Postdienstleistungen in Anspruch. Das ist das drittgrößte Infrastrukturbedürfnis der Menschen nach der Wasser- und Abwasserversorgung. Damit ist klar, dass diese Leistungen einen wichtigen Teil der Daseinsvorsorge darstellen. Es liegt im allgemeinen Interesse, sie flächendeckend und kostengünstig bereitzuhalten, und zwar zu normierten Preisen.

Die Bürgerinnen und Bürger haben einen Anspruch auf ein öffentliches Postnetz, das als Universaldienst zur Verfügung steht. Dieses Netz muss keineswegs staatlich sein; es muss lediglich die dem Allgemeinwohl dienenden Leistungen zuverlässig erbringen. Die Universaldienstleistungen sollen zwar kostenorientiert, aber trotz-

Lydia Westrich

- (A) dem zu erschwinglichen Preisen angeboten werden und von den Inseln bis zu den Bergdörfern die gleiche Qualität haben. Wir wollen in ländlichen Gebieten, wo ich herkomme, genauso gut und zu den gleichen Preisen versorgt werden wie die Menschen in den Großstädten. Eine Belastung dieser notwendigen Dienstleistungen durch die Erhebung von Mehrwertsteuer steht der gebotenen Daseinsvorsorge entgegen.

Der vorliegende Gesetzentwurf der Bundesregierung ist geeignet, um die Bedürfnisse unserer Bürgerinnen und Bürger weiterhin kostengünstig zu befriedigen.

(Beifall bei der SPD)

Die Regelung zur Steuerbefreiung, die bisher nur für die Deutsche Post AG galt, wird für alle Anbieter geöffnet, die die Universaldienstleistungen in gleicher Qualität flächendeckend und kostengünstig aus einer Hand anbieten können. Das ist der richtige Weg. Unser Gesetzentwurf ist daher besser als der Entwurf der FDP-Fraktion, Herr Wissing, weil dieser die Belastung aller Postdienstleistungen mit der Mehrwertsteuer und damit die Verteuerung der Leistungen vorsieht.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Das ist doch schon am teuersten in Deutschland!)

Die Liberalisierung des Postmarktes ist in Deutschland schon weit fortgeschritten. Exklusivlizenzen und Verpflichtungen sind weggefallen. Vor zwei Jahren, als FDP und Bündnis 90/Die Grünen schon einmal diese Dienstleistungen mit der Mehrwertsteuer belegen wollten, haben wir uns noch in einem anderen Umfeld bewegt. Damals galt der Verpflichtungsauftrag für die Deutsche Post AG und die dadurch berechnete Befreiung von der Mehrwertsteuer. Das ist nun alles weggefallen. Wir hatten Zeit, um zu überlegen und darüber zu diskutieren, wie wir den Service für die Bürger am besten gewährleisten können.

- (B) Die FDP-Fraktion fährt in ihrem Gesetzentwurf die pure, harte Wettbewerbslinie. Der von den Koalitionsfraktionen unterstützte Gesetzentwurf bietet Chancen. Wir räumen allen Unternehmen die Möglichkeit ein, diese Universalleistungen flächendeckend aus einer Hand für die Menschen zu erbringen. Wir werden diese Chance nicht durch das Geschenk einer Mehrwertsteuerbelastung erschweren. Wir fordern den Nachweis, dass die entsprechenden Unternehmen die Bedürfnisse der Daseinsvorsorge im postalischen Bereich erfüllen können. Wenn, wie in der bereits erwähnten EU-Studie angeführt, so viele Menschen Postdienstleistungen in Anspruch nehmen, ist das ein durchaus lohnender Markt mit ganz großen Chancen.

Mir ist wichtig, dass die Menschen die Sicherheit haben, alles in erreichbarer Nähe aus einer Hand zu bekommen. Die Erfüllung von Daseinsvorsorgepflichten bedeutet, dass man nicht mühsam herausfinden muss, wer welche Leistungen anbietet. Es muss einen Anbieter für alle Universaldienstleistungen geben, um die flächendeckende Sicherheit für alle Bürger zu tragbaren Preisen zu gewährleisten.

- (Beifall bei der SPD – Dr. Volker Wissing [FDP]: So kann man ein Monopol auch rechtfertigen!) (C)

Nur die Erfüllung dieser Kriterien – überall, bezahlbar und zu einer bestimmten Qualität – ist Grund für die Mehrwertsteuerbefreiung. Eine Steuerbefreiung allein für Dienstleistungen bietet diese Sicherheit nicht, und eine gänzliche Steuerbelastung, wie sie im FDP-Entwurf gefordert wird, sowieso nicht. Nicht ohne Grund warnen die kommunalen Spitzenverbände unisono davor, die Post-Universaldienstleistungen allein den Wirtschaftsinteressen der Marktteilnehmer unterzuordnen; denn dies würde eine Unterversorgung der Bevölkerung bedeuten.

Den Spitzenverbänden ebenso wie vielen in der SPD-Fraktion gefällt auch nicht, dass die bisher gewohnten Post-Universaldienstleistungen nun auch im Gesetzentwurf der Bundesregierung auf die europäischen Minimalforderungen heruntergefahren wurden. Aber wir werden in der Anhörung mit den Sachverständigen und in den nachfolgenden Beratungen noch genügend Zeit haben, gute Lösungen zu finden.

Ich halte diesen Gesetzentwurf für eine gute Chance für Unternehmen, die ich jedem gönne, nicht nur der Post. Allerdings will ich mit einer Steuerbefreiung keine Geschäftsidee unterstützen, die ihren Erfolg nur darauf gründet, Menschen für Niedrigslöhne für sich arbeiten zu lassen.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Norbert Schindler [CDU/CSU])

- Eines muss man dem FDP-Entwurf lassen: (D)  
(Dr. Volker Wissing [FDP]: Er ist besser als Ihrer!)

Wenn Sie schon befürworten, dass durch Niedrigslöhne die Daseinsvorsorge für unsere Bürger gewährleistet werden soll,

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Nein! Nicht durch Niedrigslöhne!)

dann schlagen Sie wenigstens die Mehrwertsteuer drauf, von der wir dann die ergänzenden Hartz-IV-Leistungen bezahlen können.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Das ist mir neu!)

Als Sozialdemokratin habe ich es aber lieber umgekehrt: ordentliche Löhne und Mehrwertsteuerbefreiung für die postalischen Dienstleistungen, die die Menschen auch in den entlegenen und schwach besiedelten Gebieten dringend brauchen. Das wird von den Koalitionsfraktionen nach unseren Beratungen mit der Verabschiedung dieses Gesetzentwurfs geleistet.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Volker Wissing, FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

(A) **Dr. Volker Wissing** (FDP):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Dass die SPD so argumentiert, wundert mich nicht. Aber ich will mich einmal der CDU/CSU zuwenden. Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz, Mindestlöhne, ALG II – es gibt doch inzwischen kaum noch einen Bereich, in dem die Union nicht umgefallen ist.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Ja!)

Wo heute Union draufsteht, ist nur noch ordnungspolitischer Wackelpudding drin.

(Beifall bei der FDP)

Ihr Gesetzentwurf zur Umsatzsteuerbefreiung der Post AG ist ein weiterer ordnungspolitischer Sündenfall. Sie schreiben, Sie wollen eine „Umsatzsteuerbefreiung für alle Unternehmer, die Post-Universaldienstleistungen insgesamt, tatsächlich flächendeckend und zu einem erschwinglichen Preis anbieten“. Ehrlicher wäre es gewesen, von vornherein klar zu sagen: Wir wollen die Privilegierung der Deutschen Post AG, um sie dauerhaft vor privater Konkurrenz zu schützen. Es wäre ehrlich gewesen, wenn Sie das in ihren Gesetzentwurf geschrieben hätten.

(Beifall bei der FDP – Lydia Westrich [SPD]:  
Das ist Unfug!)

Sie legen hier heute einen Gesetzentwurf vor, der eine gigantische staatliche Wettbewerbsverzerrung vorsieht. Die Postpolitik der Großen Koalition hat bisher immer nur ein Ziel gehabt: den Monopolisten hätscheln und seine private Konkurrenz zerschlagen.

(B) (Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Genau so ist es!)

Das ist der Geist Ihres Gesetzentwurfes.

(Beifall bei der FDP)

Es ist schon ein einmaliger Vorgang, wie sich CDU/CSU und SPD zum Büttel eines einzelnen Unternehmens in Deutschland machen. Ihre scheinheilige Begründung, liebe Kollegin Westrich, ist ungeheuerlich.

(Lydia Westrich [SPD]: Was? – Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Quatsch!)

Wenn Sie ehrlich wären, würden Sie sagen: Wir wollen diesen Monopolisten schützen; wir wollen nicht, dass private Konkurrenz entsteht. – Aber den Preis dafür zahlen die Bürgerinnen und Bürger mit völlig überhöhten Preisen.

(Beifall bei der FDP – Klaus Barthel [SPD]:  
Durch die Mehrwertsteuer wird es billiger,  
oder was?)

Zuerst haben Sie einen Mindestlohn eingeführt und damit die private Konkurrenz der Post plattgemacht. 57 Unternehmen mit 6 000 Arbeitsplätzen hat diese Koalition damit bereits vernichtet. Es grenzt an Zynismus, wenn die Bundesregierung auf eine parlamentarische Anfrage der FDP antwortet, dass den ehemaligen Beschäftigten der privaten Postdienste nunmehr die Instrumente der Arbeitsmarktpolitik zur Verfügung stehen.

(C) Kein Mitarbeiter der Post bekommt durch Ihren Mindestlohn einen Cent mehr, aber Tausende Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der privaten Postdienste verlieren ihre Arbeit. Die Existenz Tausender Arbeitsloser ist der Kollateralschaden Ihrer Politik.

(Beifall bei der FDP)

Ihre Mindestlohnpolitik hat nicht zu höheren Löhnen, sondern zu höherer Arbeitslosigkeit geführt. Ihr Motto ist offenbar: Besser gar kein Lohn als ein Lohn unter dem staatlich festgesetzten Mindestlohn. – Diese Politik war damals falsch; sie ist auch heute falsch und hat gravierende Auswirkungen. Mit der für die Deutsche Post maßgeschneiderten Umsatzsteuerbefreiung setzen Sie dem noch eines drauf. Damit verhindern Sie dauerhaft die Entstehung neuer Arbeitsplätze.

(Beifall bei der FDP – Klaus Barthel [SPD]:  
So ein Unsinn!)

Es ist mehr als fraglich, ob die Konjunkturpakete, die Sie derzeit in Serie auflegen, auch nur ansatzweise so viel Beschäftigung sichern können, wie Sie durch Ihre Politik in Deutschland vernichtet haben.

(Lydia Westrich [SPD]: Bei 3,50 Euro Stundenlohn! Mein lieber Mann!)

(D) Der Bundesfinanzminister legt der deutschen Wirtschaft mit Zinsschranke, Funktionsverlagerung und Hinzurechnungsbesteuerung in schwierigen Zeiten eiskalt Fesseln an. Angeblich braucht er jeden Cent Steuereinnahmen. Nur bei der Post ist er großzügig und verzichtet gerne auf Millionen. Ich frage Sie: Was haben eigentlich die Bürgerinnen und Bürger von der Umsatzsteuerbefreiung der Deutschen Post? Die Bürgerinnen und Bürger zahlen mit einem überhöhten Porto dafür, dass die Post in Amerika investieren kann. Das ist die Realität. Das unterstützen Sie mit Ihrem Gesetzentwurf.

(Beifall bei der FDP)

Die Folge wird sein, dass die Portokosten in Deutschland auch künftig europaweit am höchsten sind. In anderen Ländern wird ein Brief für 19 Cent befördert. Die Post verlangt fast das Dreifache. Sie sorgen dafür, dass keine Konkurrenz entsteht. Sie sichern bei den Postdienstleistungen Monopolpreise, fordern hier aber scheinheilig, die Preise durch Steuersenkungen im Interesse der Menschen zu senken.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN]: Und Sie sorgen für Steuererhöhungen!)

In Wahrheit sorgen Sie für überhöhte Preise, indem Sie den Wettbewerb auf dem Postmarkt zerstören.

(Beifall bei der FDP)

Die Union macht diese Politik Schritt für Schritt mit. Sie nicken alles ab. Das ist ungeheuerlich. Mit Ordnungspolitik und sozialer Marktwirtschaft hat der Gesetzentwurf, den sie vorlegen, nichts, aber auch gar nichts mehr zu tun. Sie, die Christdemokraten, haben heute die Chance, ein Signal für Wettbewerb und für die soziale Marktwirtschaft zu senden,

**Dr. Volker Wissing**

(A) (Lydia Westrich [SPD]: Und für Dumpinglöhne!)

indem Sie sich für den Gesetzentwurf der FDP aussprechen. Sie könnten den Staatsprotektionismus Ihres Koalitionspartners, der sich für einen Monopolisten einsetzt, beenden. Ich bin sicher, dass sich die Menschen in Deutschland gerade in diesen wirtschaftlich schwierigen Zeiten freuen würden, wenn neben den Freien Demokraten noch eine andere Fraktion in diesem Hohen Hause wieder einmal das Wort ergreifen und sich für Wettbewerb, soziale Marktwirtschaft und Ordnungspolitik starkmachen würde.

(Klaus Barthel [SPD]: Was ist an dem, was Sie erzählen, denn sozial?)

Ich fordere Sie auf: Sagen Sie die Wahrheit! Sie wissen doch genau, dass diese Politik unserem Land schadet. Sie ist in der aktuellen konjunkturellen Krise unverantwortlich. Mit diesem ordnungspolitischen Unsinn, den Sie verbreiten, schwächen Sie die Bundesrepublik Deutschland.

(Beifall bei der FDP)

Der Inhalt des Gesetzentwurfes, den Sie uns vorlegen, widerspricht allen ordnungspolitischen Prinzipien. Wenn Sie von der Union so weitermachen und Sündenfälle dieser Art immer wieder absegnen, dann müssen Sie Ihr Grundsatzprogramm überarbeiten. Sie sind nämlich gerade dabei, sich selbst zu verleugnen.

Vielen Dank.

(B) (Beifall bei der FDP)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Norbert Schindler für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Norbert Schindler (CDU/CSU):**

Einen schönen Tag, meine Damen und Herren, vor allem den Besuchern auf der Tribüne! Lieber Volker Wissing, eigentlich müsste man fragen: Ist schon Wahlkampf?

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Was ist denn Wahlkampf? – Priska Hinz [Herborn] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Na klar! Haben Sie das etwa noch nicht bemerkt?)

Da der Kollege gerade richtig losgelegt hat, möchte ich noch einige Sätze zur Klarstellung sagen. Für die Union stelle ich fest: Die soziale Marktwirtschaft hat die Bundesrepublik Deutschland in den letzten 60 Jahren in Europa auf Erfolgskurs gebracht. Ihr von der FDP wart in dieser Zeit an vielen Regierungen beteiligt.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Ja! Aber jetzt seid ihr dabei, die soziale Marktwirtschaft abzuschaffen!)

Da ihr jetzt die brutale Marktwirtschaft nach amerikanischem Vorbild fordert,

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Wie bitte? Wer macht das denn? – Weiterer Zuruf von der FDP: Oh nein! Immer die gleiche Leier!) (C)

frage ich mich: Was wollt ihr von der FDP eigentlich? Wollt ihr die Steuer überall erheben,

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Nein!)

oder wollt ihr sie überall abschaffen?

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Nein! Was wir wollen, ist Wettbewerb!)

Wir legen heute einen Vorschlag vor, um die Post-Grundversorgung unseres Staates zu sichern. Nach diesem Vorschlag soll nicht mehr nur der Monopolanbieter Deutsche Post das Privileg der Steuerbefreiung haben. Lieber Volker Wissing, Sie haben diesen Vorschlag mit der Diskussion über das Konjunkturprogramm verknüpft und sich aufgeregt. Sie haben sogar verkündet, wir würden auf diesem Wege 6 000 oder 7 000 Arbeitsplätze wegrationalisieren.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Ja! Das habt ihr doch auch getan! Das sind schließlich die Zahlen der Bundesregierung, eurer Regierung!)

Lieber Freund, stellen wir nüchtern fest – das wird sogar vom FDP-Chef anerkannt –: In den letzten drei Jahren wurden 2,5 Millionen neue Arbeitsplätze geschaffen.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Ja, das stimmt! Die sind aber gerade dabei, wieder wegzubrechen!)

Mittlerweile ist die Zahl sozialversicherungspflichtig Beschäftigter höher als je zuvor. Übrigens hat die FDP großen Teilen des Konjunkturprogramms zugestimmt. Ich finde, das ist durchaus honorig und sollte festgehalten werden. (D)

Allerdings hatte die Rede, die wir gerade gehört haben, auch mit Wahlkampf zu tun; denn du, lieber Volker, hast in Anbetracht der gegenwärtigen Vertrauenskrise in der Finanzwirtschaft behauptet, die Regierung würde Arbeitsplätze gefährden. Ich möchte dich in einem persönlichen, freundschaftlichen Ton darauf hinweisen: Im Januar ist es mit Sicherheit noch etwas zu früh, um mit dem Bundestagswahlkampf zu beginnen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Wahlkampf ist für uns ein völlig fremdes Wort! Wir wissen gar nicht, was das ist!)

– Im Moment hat man den Eindruck, als könntet ihr vor Kraft nicht laufen. Euer Parteivorsitzender hatte schon einmal die „18 Prozent“ auf den Schuhsohlen. Seine Schuhe waren aber schnell abgelaufen. Warten wir erst einmal das nächste halbe Jahr ab! Ich bin da sehr gelassen.

Wir reden hier über die Änderungen des Umsatzsteuergesetzes auf Bundestagsdrucksache 16/11674. Um was geht es dabei? Es geht darum, dass die Exklusivlizenz, die die Deutsche Post AG zur Beförderung von Briefen unter 50 Gramm hatte, im Dezember 2007 ausgelaufen ist. Das Monopol der Deutschen Post AG ist damit weg.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Briefgewicht!)

**Norbert Schindler**

- (A) In der Zwischenzeit sind viele Anbieter, allein oder in Gemeinschaft, in den Markt eingetreten, welche Postdienstleistungen aller Art erbringen. Neben der Beförderung von Briefen über 50 Gramm und Paketen gab es auf Antrag auch Genehmigungen für die Beförderung von Briefen unter 50 Gramm. Täglich bekommen wir alle Briefe nicht nur von der Deutschen Post, sondern auch von der PIN AG, der Citypost und Pakete von Hermes. Die Öffnung des Postmarktes ist damit vollzogen, lieber Volker Wissing.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Mit 19 Prozent Wettbewerbsnachteil! Die zahlen Mehrwertsteuer, die Deutsche Post hingegen nicht! – Dr. Volker Wissing [FDP]: Wir wollen fairen Wettbewerb!)

Ich will der FDP etwas zum Mindestlohn sagen: Ich habe schon immer etwas dagegen gehabt, dass in Schlachthöfen in Oldenburg oder sonstwo Osteuropäer für 1,80 Euro oder 2,90 Euro die Stunde gearbeitet und damit die deutschen Arbeitskräfte vor Ort verdrängt haben. Wenn das Wettbewerb am Arbeitsmarkt sein soll, dann sage ich: Ein unteres Netz muss eingezogen werden.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU, der SPD und der LINKEN – Dr. Volker Wissing [FDP]: Jetzt ist der Schlachthof geschlossen!)

Die Städte und Gemeinden mussten für die arbeitslos gewordenen Deutschen aufkommen. Menschen sind ohne Not in die Arbeitslosigkeit getrieben worden. Deswegen brauchen wir für die Löhne ein unteres Netz. So verstehen wir die soziale Marktwirtschaft.

- (B)

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Das ist die Sozialdemokratisierung der Union!)

Postdienstleistungen stehen im Wettbewerb um Preis, Qualität und Zustellgebiet. Die Zustellung von Briefen oder Paketen ist allerdings keine einfache Dienstleistung. Die förmliche Zustellung mittels Postzustellungsurkunde ist Grundlage eines jeden Vollstreckungsverfahrens. Auch Liebesbriefe, Postkartengrüße, Einladungen und Mitteilungen, Urkunden, Gerichtsbescheide, Rechnungen und Mahnungen müssen zuverlässig befördert werden – und sei es bis nach Sylt oder auf die Hallig Gröde. Wie komme ich auf die Hallig Gröde? Gröde ist dadurch bekannt geworden, dass die sieben Einwohner, die wählen dürfen, immer die CDU gewählt haben – bis eines Tages einer SPD gewählt hat. Da gab es ein großes Rätselraten auf dieser Hallig.

(Heiterkeit – Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Und jetzt werden sie von der Deutschen Post nicht mehr bedient!)

Dass man flächendeckend, von Aachen bis in den Oderbruch, Briefe versenden kann, ist eine der Kommunikationsgrundlagen unserer Gesellschaft. Dass alle Universaldienstleister diese Qualitäten erfüllen müssen, darum geht es heute.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Die Realität ist doch Wettbewerbsverzerrung!)

Der deutschlandweite Wettbewerb ist gegeben. Man kann doch nicht sagen, das wäre nicht so. Indem wir jetzt Universaldienstleister von der Umsatzsteuer befreien, ermöglichen wir es ihnen, mit dem Monopolanbieter der Vergangenheit gleichzuziehen. (C)

Jetzt geht es noch um die Beförderung von Briefen bis 2 000 Gramm und darum, was als Postwurfsendung bedient werden können soll. Nach dem vorliegenden Gesetzentwurf sollen Universaldienstleister von der Umsatzsteuer befreit werden. Allerdings wird derzeit nicht zwischen paketbezogenen und briefbezogenen Universaldienstleistungen unterschieden. Wer einen Brief *und* ein Paket bis 10 Kilogramm von der Zugspitze bis nach Sylt befördert, muss keine Umsatzsteuer abführen, doch wer lediglich Pakete befördert, wird von der Umsatzsteuer nicht befreit. Ein Beispiel: Wenn ich ein Paket bei der DHL-Packstation am Aldi-Markt einwerfe, wird dieses umsatzsteuerfrei befördert. Wenn ich es jedoch bei Hermes nebenan aufgebe, muss Umsatzsteuer gezahlt werden. Das ist ein Thema, über das wir innerhalb der Koalition jetzt, da wir mit dieser ersten Lesung in die Beratungen eintreten, noch einmal diskutieren müssen. Da muss der Gesetzentwurf der Regierung nachgebessert werden.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Richtig!)

Der Antrag auf Umsatzsteuerbefreiung ist beim Bundeszentralamt für Steuern zu stellen; das sage ich nur, damit das jeder weiß. Dieses prüft dann, ob das Unternehmen Post-Universaldienstleistungen erbringt. Wir werden aufpassen, dass sich nicht Rosinenpicker in den Ballungszentren reich und fett verdienen. Die können dort übrigens mehr zahlen als den Mindestlohn; das gibt der Umsatz her. Die Grundlage muss nämlich sein: Wer für die Gesellschaft Universaldienstleistungen erbringt, den müssen wir als Gesetzgeber unterstützen. (D)

(Klaus Barthel [SPD]: Das ist der Punkt!)

Das ist der Punkt, wo der Gesetzentwurf der FDP ein Risiko birgt. – Ich muss jetzt erst mal etwas trinken. Ich habe hier ein Glas Wasser; Wein wäre mir im Übrigen lieber.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Nicht übertreiben.

**Norbert Schindler (CDU/CSU):**

Nein, Wein ist gesund. – Hier steht die Formulierung „bis 10 Kilogramm“. Das heißt, dass man drei Flaschen Wein versenden und verschenken kann.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Die Promillegrenze soll dank der SPD herabgesetzt werden!)

Lieber Volker Wissing, du müsstest den Weinbauverbänden sofort zustimmen, dass Wein nicht nur Genuss, sondern für alle, die ihn in Maßen trinken, eine gesunde Medizin ist.

**Norbert Schindler**

- (A) (Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Da spricht der Winzer!)

Das politische Ziel, das mit dieser Vorlage verfolgt wird, ist absolut richtig. Über den Zeitpunkt der Inkraftsetzung – im April, im Juni oder erst im kommenden Jahr – werden wir mit unserem Partner, der SPD, mit Sicherheit noch einmal reden müssen. Wir finden hier mit Sicherheit eine Einigung.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Im kommenden Jahr müsst ihr mit denen nicht mehr reden!)

Ich stelle hiermit fest: Auch für diese Grundversorgung muss der Mindestlohn Grundlage bleiben. Hier bin ich Anhänger der sozialen Marktwirtschaft. Liebe Freunde, daran, dass der Wettbewerb trotzdem flächendeckend eröffnet wurde, zeigt sich, dass das ein guter Gesetzentwurf ist. Wir werden ihn mit Sicherheit auch schnell verabschieden.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Nein!)

Danke schön, dass Sie mir zugehört haben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD – Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Wann denn jetzt? Schnell oder im nächsten Jahr?)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollegin Barbara Höll für die Fraktion Die Linke.

- (B) (Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Barbara Höll (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Deutsche Post soll überall in Deutschland, in den Städten und im ländlichen Raum, genügend Briefkästen und Postdienststellen unterhalten und natürlich ein umfangreiches Angebot bereitstellen. Dafür erhält sie einen finanziellen Ausgleich, nämlich die Mehrwertsteuerbefreiung. Das will die Linke beibehalten.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Ja, klar! Sie haben ja mit Staatsmonopolen genügend Erfahrung!)

Das, was Sie von der FDP vorschlagen, ist nichts anderes als das Infragestellen der Grundversorgung der Bürgerinnen und Bürger mit flächendeckenden Postdienstleistungen.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Ihr habt ja ausreichende Erfahrungen in der ehemaligen DDR gesammelt! Deswegen habt ihr auch so gut dagestanden! Deshalb haben wir die Deutsche Reichsbahn als Schrott geerbt!)

Wir sagen klipp und klar: Die Post soll diese Steuervergünstigung erhalten. Wir sagen aber auch: Sie erhält diese Steuervergünstigung dafür, dass sie hier eine gute Postversorgung gewährleistet und nicht in Übersee einen Global Player spielt und sich dort eine blutige Nase holt.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Das tut sie aber!)

Sie erhält sie auch nicht dafür, dass, wie vor einiger Zeit, darüber geklagt wird, dass die Briefe aufgrund von Personalkürzungen nicht mehr ordnungsgemäß zugestellt werden; das lehnen wir natürlich ab.

(Beifall bei der LINKEN – Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Dann halten wir es doch mit der Christel von der Post!)

Die Postdienstleistungen sind für alle Bürgerinnen und Bürger, insbesondere für die Älteren, ein wesentlicher Faktor der Lebensqualität; Frau Westrich sagte das bereits.

Trotz allem, liebe Kolleginnen und Kollegen von der Großen Koalition, bin ich auch mit Ihrem Gesetzentwurf nicht zufrieden. Worum geht es? – Sie wollen die Mehrwertsteuerbefreiung auf all die Unternehmen erweitern, die die Bürgerinnen und Bürger ebenso wie die Post flächendeckend mit Postdienstleistungen versorgen und den Universaldienst erfüllen. Gut! Das könnte die Linke mittragen. Die Linke kann aber nicht mittragen, dass Sie bei dieser Mehrwertsteuerbefreiung einen anderen Maßstab anlegen. Ich sehe nicht ein, warum wir von dem hohen Niveau in der Bundesrepublik abgehen und es auf das europäische Niveau absenken sollten. Dazu sind wir nicht verpflichtet. Sie wollen das aber. In Ihrem Gesetzentwurf steht:

Nicht mehr umsatzsteuerbefreit sind:

- Paketsendungen mit einem Gewicht von mehr als 10 Kilogramm bis zu 20 Kilogramm,
- adressierte Bücher, Kataloge, Zeitungen und Zeitschriften mit einem Gewicht von jeweils mehr als 2 Kilogramm,
- Expresszustellungen,
- Nachnahmesendungen sowie
- Leistungen, die individuell vereinbart werden ...

Das ist ein erster Schritt, das Universalangebot aufzuweichen. Das werden wir nicht mittragen.

(Beifall bei der LINKEN – Norbert Schindler [CDU/CSU]: Wenn es Rechts und Links nicht richtig finden, dann machen wir es richtig!)

Sie mögen vielleicht sagen, dass das zu vernachlässigende Größen sind. Das ist aber nicht so. Wir fordern Sie vielmehr auf, im Interesse der Postkundinnen und -kunden hier die Universaldienstleistungen in vollem Umfang zu erhalten.

Schauen wir uns einmal an, was in den letzten 15 Jahren vor sich gegangen ist! Laut Städte- und Gemeindebund ist die Zahl der Postfilialen um 5 000 auf circa 12 000 gesunken. Die Zahl der Briefkästen hat um circa 30 000 auf jetzt 110 000 abgenommen. Man muss zum Teil schon ganz schön suchen, um einen Briefkasten zu finden. Zudem gibt es derzeit 180 bis 190 Kommunen in Deutschland, die sogenannte Bürgermeisterfilialen betreiben und damit die Aufgaben der Deutschen Post übernehmen. Bei der Deutschen Post gingen zwischen 1999 und 2006 15 000 Vollzeitarbeitsplätze und 5 000 Teilzeitarbeitsplätze mit Sozialversicherungspflicht verloren. Das ist ein Skandal.

(Beifall bei der LINKEN)

(C)

(D)

**Dr. Barbara Höll**

- (A) Sie mögen zwar darauf verweisen, dass 20 000 Arbeitsplätze neu entstanden sind, aber das sind Arbeitsplätze im Niedriglohnssektor oder Minijobs.

Diese Politik tragen wir auf keinen Fall mit. Wir wollen diese Umgestaltung des Arbeitsmarktes nicht, auch nicht bei der Deutschen Post. Wer eine bürgernahe Dienstleistung will, darf nicht auf Teufel komm raus privatisieren und mit dem Eurozeichen im Auge agieren. Er muss vielmehr an die Irma auf Rügen, den Opa in der Lausitz und an die alleinerziehende, nicht mobile junge Frau im Allgäu denken, die auf diese Universaldienstleistungen der Post angewiesen sind. Deshalb werden wir in den Gesetzesberatungen unseren Schwerpunkt auf die Beibehaltung der Umsatzsteuerbefreiung ohne Abenkung der Standards legen.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollegin Kerstin Andreae, Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Kerstin Andreae (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Frau Höll, Sie haben gesagt, man dürfe nicht auf Teufel komm raus privatisieren, und eine Philippika für die Deutsche Post AG vorgebracht. Sie sind im Berliner Senat vertreten. Der Berliner Senat verschickt seine Briefe über die PIN AG. Ich muss Ihnen deshalb leider eine gewisse Scheinheiligkeit zusprechen.

(B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir diskutieren zurzeit zwei Gesetzentwürfe zu dem Thema „Post und Umsatzsteuer“. Heute geht es um die Umsatzsteuerbefreiung für alle Unternehmen, die flächendeckend Post-Universaldienstleistungen anbieten. Der Gesetzentwurf soll federführend an den Finanzausschuss überwiesen werden. Parallel dazu gibt es einen Gesetzentwurf der FDP-Fraktion, der im Wirtschaftsausschuss beraten wird. Insofern habe ich Ihre Rede nicht verstanden, Herr Wissing. Die FDP schlägt nämlich in ihrem Gesetzentwurf vor, die Mehrwertsteuerbefreiung aufzuheben. Das bedeutet de facto eine Preiserhöhung bei den Postdienstleistungen.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: So ein Quatsch!)

– Natürlich. Wenn Sie die Befreiung von der Mehrwertsteuer aufheben, dann steigen die Preise entsprechend. Das können Sie nicht leugnen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Volker Wissing [FDP]: Sie werden die Preise der Konkurrenz wegen senken müssen! Das wissen Sie genauso gut wie ich, Frau Kollegin! Das sind Monopolpreise!)

– Moment, ich komme noch zu den Monopolen.

Sie alle haben in ihren Reden im Zusammenhang mit der Aufgabe der Postversorgung als Daseinsvorsorge die hohe Gemeinwohlorientierung angeführt. Auch wir finden, dass diese Aufgabe sichergestellt werden muss. Da-

bei ist es völlig egal, ob ein Brief von München nach Berlin oder von St. Peter nach St. Peter-Ording gesandt wird. Diese Universaldienstleistung, die der Daseinsvorsorge dient, muss gewährleistet sein. (C)

Aber Sie müssen auch sehen, dass die Post massiv in die Kritik geraten ist.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Völlig zu Recht!)

Die Post dünnt Leistungen aus. Es sind Beispiele diskutiert worden. Die Kommunen fangen selber an, Postagenturen zu betreiben. Im Weihnachtsgeschäft haben sie selber –

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Das ist ganz typisch für Monopolisten!)

– Jetzt seien Sie doch mal ruhig, und hören Sie zu! Das irritiert. – In der Zustellung werden Poststellen ausgedünnt.

Wenn man die Daseinsvorsorge gewährleisten will, dann ist es aus grüner Sicht absolut notwendig, auch den Wettbewerb zu gewährleisten und den Zugang zu diesem Markt auch für private Anbieter zu ermöglichen.

(Zuruf von der FDP: Aha!)

An dieser Stelle haben Sie völlig recht, Herr Wissing. Der Gesetzentwurf der Großen Koalition ist eine Scheinlösung. Wenn Sie vorsehen, dass nur diejenigen die Umsatzsteuerbefreiung genießen, die flächendeckend Universaldienstleistungen anbieten – und zwar in ganzer Breite –, dann betrifft das ausschließlich die Post. Kein anderer Anbieter wird in der Lage sein, alle Teilbereiche der Universaldienstleistungen derzeit flächendeckend anzubieten. Deswegen sollten Sie berücksichtigen, dass es einen großen Anbieter gibt, der nach wie vor ein De-facto-Monopolist ist und (D)

(Norbert Schindler [CDU/CSU]: Nein! Den gibt es nicht mehr!)

derzeit in die Kritik geraten ist. Liberalisierung hin oder her: Der Wettbewerb ist nicht in der Weise ausgestaltet, dass man von einem fairen und funktionierenden Wettbewerb sprechen kann.

(Norbert Schindler [CDU/CSU]: Sie reden zu einem Kollegen, der täglich diese Anbieter nutzt!)

Die Post steht stark in der Kritik. Sie werden gewährleisten müssen, dass auch privaten Anbietern der Zugang zu diesem Markt ermöglicht wird.

(Norbert Schindler [CDU/CSU]: Das machen wir doch! – Iris Gleicke [SPD]: Die Rosinenpickerei geht weiter!)

Deshalb finde ich Ihren Vorschlag sinnvoll, Herr Schindler, und empfehle, darüber nachzudenken, ob Sie in der Lage sind, die Universaldienstleistungsverordnung in Teilbereiche aufzuteilen. Diese Diskussion gibt es schon länger. Es geht um die Frage, was man mit einem Paketdienstleister oder einem Briefzusteller macht.

(Lydia Westrich [SPD]: Das ist doch keine Universaldienstleistung!)

**Kerstin Andreae**

- (A) Ich finde den Vorschlag, den Sie gemacht haben, sinnvoll. Überlegen Sie sich, ob Sie diese Universaldienstleistungsverordnung in Teilbereiche aufteilen.

(Iris Gleicke [SPD]: Dann ist es nicht mehr universal, oder?)

Für diese Teilbereiche lässt sich Wettbewerb schaffen, indem festgelegt wird, dass, wenn die flächendeckende Versorgung gewährleistet ist – es ist ein Unterschied, ob Sie über eine Briefzustellung oder eine Paketzustellung sprechen –, die Anbieter für diese Teilbereiche in gleichem Maße mit einer Steuer belegt werden.

(Iris Gleicke [SPD]: Dann ist es aber keine Universaldienstleistung! – Klaus Barthel [SPD]: Dann soll sich jeder das herausuchen, was er möchte, oder?)

Das sollten Sie diskutieren, weil in der Situation, wie wir sie derzeit haben – auch wenn Sie es betonen –, kein fairer Wettbewerb auf dem Postmarkt gegeben ist. Dieser Diskussion müssen Sie sich stellen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Volker Wissing [FDP]: Den will die Große Koalition auch nicht!)

Wettbewerb an dieser Stelle heißt Verbraucherfreundlichkeit, Bezahlbarkeit und flächendeckende Versorgung. Aber so, wie die Situation derzeit ist, und mit diesem Gesetz, das, wenn es nicht verändert wird, eine absolute Scheinlösung ist, kommen Sie nicht zurande. Von daher hoffe ich, dass Sie sich in dieser Diskussion noch bewegen.

(B)

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Klaus Barthel für die SPD-Fraktion.

**Klaus Barthel (SPD):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir sollten uns darauf besinnen, um was es heute geht. Es geht darum, dass es einen Anpassungsbedarf zwischen europäischem und deutschem Umsatzsteuerrecht gibt. Es geht um die Formulierung in unserem jetzigen Umsatzsteuergesetz, dass „die unmittelbar dem Postwesen dienenden Umsätze der Deutsche Post AG“ von der Steuer zu befreien sind. In der Tat kann man diese Formulierung nicht mehr halten. Da hat die Bundesregierung mit ihrem Gesetzentwurf völlig Recht. Die EU-Kommission kann sich mit ihrem Vertragsverletzungsverfahren, das letztlich diesen Gesetzentwurf ausgelöst hat, nur auf diesen Passus im Umsatzsteuerrecht beziehen.

Nun behauptet die FDP – Herr Wissing ist geistig schon wieder abwesend –,

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Er kann immer zuhören!)

das nur eine völlige Abschaffung dieser Mehrwertsteuerbefreiung markt- und EU-konform sein könnte. Aber das ist völliger Unsinn; denn das Vertragsverletzungsverfahren der Kommission richtet sich im Kern gegen die unterschiedliche Praxis in den unterschiedlichen Mitgliedsländern. Deswegen gibt es eine Klage zum Beispiel gegen Schweden, weil die das FDP-Modell haben, das heißt, bei denen gibt es keine Umsatzsteuerbefreiung. Dagegen wird genauso geklagt. (C)

Die Mehrwertsteuersystemrichtlinie – das ist geltendes europäisches Recht – sieht zwingend vor, „von öffentlichen Posteinrichtungen erbrachte Dienstleistungen“ von der Umsatzbesteuerung auszunehmen. Es war eines der zentralen Ergebnisse der Anhörung im Wirtschaftsausschuss – vielleicht lesen Sie das im Protokoll nach – dass die Einführung der Mehrwertsteuer auf alle Postdienste dem europäischen Recht widersprechen würde.

Mittlerweile liegt der Schlussantrag der Generalanwältin des EuGH vor. Sie sagt eindeutig: Erstens. Öffentliche Posteinrichtungen im Sinne der Mehrwertsteuerrichtlinie sind diejenigen Anbieter von Postdienstleistungen, die den Universaldienst gewährleisten. Zweitens. Die Universaldienstdefinition liegt in der Verantwortung der Mitgliedstaaten. Wir müssen uns also nicht an dem europäischen Mindeststandard orientieren. Drittens. Der Universaldienst – das ist ganz wichtig für Frau Andreae – meint eine Gesamtheit von Diensten und Infrastruktureinrichtungen und nicht irgendwelche Teilleistungen. Wenn man sich für die Trennung von Briefen und Paketen ausspricht, warum werden dann nicht auch Nachnahmesendungen, Filialen usw. getrennt? Viertens. Die Befreiung kann sich nur auf allgemein zugängliche Tarife beziehen und nicht auf rabattierte Konditionen. (D)

Wir raten dazu, den Gesetzentwurf der FDP abzulehnen. Wir tun das schon deswegen, weil wir nicht wollen, dass Briefe, Pakete und andere Postdienstleistungen um 19 Prozent teurer werden. Das wäre nämlich die eindeutige Folge der FDP-Initiative.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Das ist völlig absurd! Das sind Monopolpreise!)

Sie sollten noch einmal darüber nachdenken, was das für Ihr Image als Steuersenkungspartei bedeutet.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Das geht ganz schön durcheinander!)

Damit werden letztendlich die kleinen Postkunden belastet, bei denen die Einführung der Mehrwertsteuer landen wird.

(Beifall bei der SPD – Dr. Volker Wissing [FDP]: Sie sind jetzt keine Steuersenkungspartei, das steht fest!)

Im Übrigen wollen wir beim Vierklang der Postliberalisierung bleiben. Diesen Zusammenhang möchte ich herstellen. Erstens geht es um die Erbringung eines flächendeckenden Universaldienstes und nicht um Rosinenpickerei nach dem Motto „Jeder sucht sich das heraus, was er will, und erklärt das dann zur Universaldienstleistung“.

**Klaus Barthel**

- (A) Zweitens wollen wir faire Wettbewerbsbedingungen für das oder die universaldienstleistenden Unternehmen. Das kann jedes Unternehmen machen. Wenn es das macht, dann bekommt es die Umsatzsteuerbefreiung, nicht aber die anderen, die Rosinenpicker.

Drittens streben wir die Sicherung guter Arbeit durch Mindestarbeitsbedingungen – Stichwort Postmindestlohn – an. Da es viele Wettbewerber gibt: Wer von diesen offen erklärt – das ist in Zeitungen nachzulesen –, dass man rechtswidrig nicht den Mindestlohn zahlen will, der hat das Recht verloren, sich bei Themen wie der Mehrwertsteuer zu Wort zu melden. So kann Wettbewerb nicht laufen.

Schließlich und endlich ist fairer Wettbewerb in Europa entscheidend. Die EU-Kommission hätte genug zu tun, fairen Wettbewerb in der EU durchzusetzen. Es mutet etwas gespenstisch an, wenn Unternehmen, die zu Hause einen geschützten Bereich haben bzw. aus einem reservierten Bereich kommen, in der Bundesrepublik Deutschland auftreten und plötzlich bei der Mehrwertsteuer den fairen Wettbewerb in der EU einfordern. Das ist eine seltsame Logik.

(Beifall bei der SPD)

Es geht nicht um Arbeitsplätze oder nicht, um Mehrwertsteuer oder nicht, sondern darum, ob gute, qualitativ abgesicherte Arbeitsplätze durch Sozial- und Lohndumping verdrängt werden können oder ob der Universaldienst erbringende Unternehmer bzw. die Universaldienst erbringenden Unternehmen von denen, die sich nur die Rosinen herauspicken, verdrängt werden. Hier geht es um einen Verdrängungswettbewerb, nicht um zusätzliche Arbeitsplätze und zusätzliche Wertschöpfung. Diesen entscheidenden Gedanken darf man bei der Schaffung eines fairen Wettbewerbs nicht vergessen.

- (B)

(Beifall bei der SPD)

#### **Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Gesetzentwürfe auf den Drucksachen 16/11340 und 16/11674 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe nun den Tagesordnungspunkt 9 sowie Zusatzpunkt 4 auf:

- 9 Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (18. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Sevim Dağdelen, Cornelia Hirsch, Ulla Jelpke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

#### **Für eine erleichterte Anerkennung von im Ausland erworbenen Schul-, Bildungs- und Berufsabschlüssen**

– Drucksachen 16/7109, 16/11732 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Marcus Weinberg  
Gesine Mulhaupt  
Patrick Meinhardt  
Sevim Dağdelen  
Krista Sager

(C)

- ZP 4 Beratung des Antrags der Abgeordneten Sibylle Laurischk, Uwe Barth, Cornelia Pieper, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

#### **Lebensleistung von Migrantinnen und Migranten würdigen – Anerkennungsverfahren von Bildungsabschlüssen verbessern**

– Drucksache 16/11418 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Innenausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile dem Kollegen Marcus Weinberg für die CDU/CSU-Fraktion das Wort.

#### **Marcus Weinberg (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Unser Land blickt auf eine lange, mittlerweile traditionelle Zuwanderungspolitik mit zahlreichen Beispielen erfolgreicher beruflicher Integration – man sollte auch die positiven Beispiele erwähnen –, aber sicherlich auch mit vielen Beispielen weniger erfolgreicher beruflicher Integration zurück. Mit der Zuwanderung müssen neue Herausforderungen gemeistert werden. Wir sollten allerdings nicht nur über Herausforderungen sprechen, sondern gerade in der Integrationspolitik auch über Chancen und Möglichkeiten, die erkannt und genutzt werden sollten. Angesichts der wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Interessen Deutschlands, des demografischen Wandels und des weltweiten Wettbewerbs um die besten Köpfe stehen wir für einen positiven und pragmatischen Umgang mit Integration, gerade wenn es um berufliche Perspektiven geht. Dafür ist eine nachhaltige Integrationspolitik dringend erforderlich.

(D)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Dies wurde in den letzten Jahren durch den Nationalen Integrationsplan und viele Maßnahmen einer konzentrierten, systematischen Integrationspolitik deutlich, die auch – das ist das Thema der heutigen Debatte – Antworten auf die Frage nach der beruflichen Integration geben muss.

Im Zusammenhang mit Globalisierung und gesellschaftlicher Pluralisierung ist allerdings nicht nur die Wirtschaft immer stärker auf differenzierte sprachliche und interkulturelle Kenntnisse von Beschäftigten angewiesen, sondern auch andere Bereiche. Ich nenne als Beispiel den öffentlichen Dienst; denn gerade der öffentliche Dienst muss mit seinen Angeboten einer zunehmend differenzierten Nachfrage nach öffentlichen Dienstleistungen

Marcus Weinberg

- (A) gen Rechnung tragen. Wir brauchen mehr Migranten im öffentlichen Dienst.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP – Sevim Dağdelen [DIE LINKE]: Dann tun Sie mal was!)

– Schauen Sie nach Hamburg! Da gibt es klare Zielvorgaben unter einer CDU-geführten Regierung. – Es ist nicht zu bestreiten, dass wir bei der beruflichen Integration noch große Probleme haben. Die Arbeitslosenquote von Migrantinnen und Migranten ist im Zuge der aktuellen Konjunktursituation zwar zunächst gesunken, trotzdem sind durchschnittlich nur 68 Prozent der Migranten und nur 58 Prozent der Migrantinnen erwerbstätig. Das ist im Vergleich zur deutschen Bevölkerung mit 75 Prozent natürlich nicht ausreichend. Fehlende oder unzureichende Sprachkenntnisse, fehlende berufliche Abschlüsse und mangelnde Qualifikationen tragen in hohem Maße dazu bei. Das sind auch die Themen, über die wir im Zusammenhang mit der Schule und bei der Frage des Übergangs von der Schule in den Beruf diskutiert haben, das waren die Themen auf dem Bildungsgipfel, und es sind die Themen der Qualifizierungsoffensive. Man sieht also deutlich, dass diese Thematik aufgenommen wurde und die Bundesregierung dieser Thematik Rechnung getragen hat.

Trotzdem gibt es noch Probleme. Die im Ausland erworbenen Qualifikationen, Schul-, Bildungs- und Berufsabschlüsse von Migrantinnen und Migranten werden in der Bundesrepublik nicht oder häufig nur unter erschwerten Bedingungen anerkannt. Dies führt dazu, dass die Arbeitslosenquote von Migranten mit einem akademischen Abschluss mit 12,5 Prozent fast dreimal so hoch ist wie die von deutschen Hochschulabsolventen. Potenziale und Qualifikationen von Migranten gehen damit der Wissenschaft und dem Arbeitsmarkt verloren. Dieser Zustand ist auch für uns nicht hinnehmbar.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die Arbeitsgruppe „Wissenschaft – weltoffen“ des Nationalen Integrationsplans hat sich unter anderem mit dem Potenzial beschäftigt und deutlich gemacht, welche Probleme es in diesem Bereich gibt. Ich will drei Probleme exemplarisch herausgreifen: Erstens. Angaben zum Qualifikationsniveau von Zuwanderern bei der Einreise nach Deutschland lassen sich nicht machen, da berufliche und schulische Qualifikationen bei der Ankunft nicht erhoben werden. Zweitens. Die Daten des Mikrozensus geben zwar Auskunft über die Qualifikationsstruktur der Bevölkerung mit Migrationshintergrund, differenzieren aber nicht nach im Ausland oder im Inland erworbenen Abschlüssen. Drittens. Auch in der Datenaufnahme der Bundesagentur für Arbeit zu den formalen Qualifikationen sind nur deutsche bzw. in Deutschland anerkannte Berufsabschlüsse vorgesehen; selbst ausländische Hochschulabschlüsse gehen bei fehlender Anerkennung nicht in die formalen Qualifikationsprofile der Arbeitslosen ein.

Das hat zur Konsequenz, dass nach Schätzungen des Oldenburger Instituts für Bildung und Kommunikation mittlerweile über 500 000 zugewanderte Akademiker

keine anerkannten Abschlüsse haben und sie im Verhältnis zu ihrem Abschluss teilweise minderqualifizierten Tätigkeiten nachgehen müssen. Das heißt im Ergebnis: Die Nichtanerkennung beruflicher Qualifikationen erschwert bzw. verhindert nicht nur individuell die Aufnahme einer dem Bildungsstand entsprechenden Erwerbstätigkeit, sondern bedeutet auch in volkswirtschaftlicher Perspektive, dass erhebliche Qualifikationsressourcen im Erwerbssystem brachliegen. Auch das ist ein Zustand, der nicht hinnehmbar ist.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Entscheidend ist, dass das Problem erkannt wurde, auch von der Großen Koalition. Nach wie vor ist es so, dass für die Anerkennung von ausländischen Zeugnissen die Länder zuständig sind. Die KMK hat für diese Aufgabe die Zentralstelle für ausländisches Bildungswesen, ZAB, eingerichtet. Das ist die zuständige Stelle für die Bewertung und Einstufung ausländischer Bildungsnachweise. Im Frühjahr 2009 beginnt die ZAB mit der Ausstellung von Zeugnisbescheinigungen auch für Privatpersonen. Das ZAB im Sekretariat der KMK ist die zuständige Stelle, und ich will zwei, drei, vier wesentliche Aufgaben skizzieren, die deutlich machen, dass genau die offenen Punkte abgearbeitet werden. Zu den Aufgaben der ZAB zählt, dass sie auf Anfrage der zuständigen Stellen die ausländischen Bildungsnachweise individueller Antragsteller bewertet, dass sie allgemeine Äquivalenzgrundlagen und Einstufungsempfehlungen für ausländische Bildungsnachweise erstellt, dass sie die zuständigen Stellen bei der Vorbereitung bilateraler Abkommen mit den Regierungen ausländischer Staaten über die gegenseitige Anerkennung von Bildungsnachweisen unterstützt, dass sie dokumentiert, dass sie Institutionen, wie Hochschulen, und Gremien unterstützt, die in diesem Bereich Verantwortung haben, dass sie Stipendien vergebende Stellen und die Organisation für den Studentenaustausch unterstützt. Ich glaube, dass im Hinblick auf die Aufgabenstruktur deutlich wird, dass die Punkte abgearbeitet werden, die noch offen sind. Insofern sind die Einrichtung und die Arbeit dieser zentralen Stelle von elementarer Bedeutung.

Ich möchte aufgrund der Zeit nur in Kürze noch auf weitere Dinge –

(Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD]: Ich hätte jetzt gerne geklatscht!)

– Dafür haben Sie immer Zeit, Herr Dr. Rossmann.

Ich würde gern auf zwei, drei Dinge eingehen, die den deutschen bzw. nationalen Rahmen noch erweitern:

Erstens. Die Schaffung von Vergleichbarkeit von Hochschulabschlüssen auf EU-Ebene im Rahmen des Bologna-Prozesses muss endlich vorangetrieben werden, auch im Bereich der beruflichen Abschlüsse.

(Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD]: Sehr richtig!)

Zweitens. Wir müssen mit der Einführung eines europäischen Qualifikationsrahmens, EQF, diese Vergleichbarkeit schaffen und einen Rahmen für die Anerkennung von Qualifikation im Bereich der allgemeinen und der

Marcus Weinberg

- (A) beruflichen Bildung erstellen. Das wird keine zehn Jahre mehr dauern, wie ich von der FDP-Fraktion gerade hörte,

(Zuruf von der FDP: Sie regieren schon zehn Jahre! Ist ja toll, dass Sie schon auf die Idee kommen!)

zumindest nicht dann, wenn wir das in Verantwortung betreiben werden.

Drittens. An dieser Stelle möchte ich noch auf den Antrag der Linken zu sprechen kommen sowie auf die Frage: Welche Verantwortung haben die Kammern in diesem Zusammenhang? Natürlich ist es so, dass die Anerkennung und die formale Vergleichbarkeit von Berufsabschlüssen bilateral nur mit Österreich, Frankreich und für das Handwerk nur mit der Schweiz geregelt sind. Trotzdem muss man sagen, dass die Kammern in vielen Fällen informelle Hilfsleistungen und Anerkennungsmöglichkeiten anbieten. An dieser Stelle wird nachgebessert; das fällt in den Bereich des EQR. Die Industrie- und Handelskammern erklären sich bereit, ihre Leistung zur Anerkennung von im Ausland erworbenen Qualifikationen vor allem im Bereich der gutachterlichen Stellungnahmen zu ausländischen Zeugnissen weiter zu verbessern.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD]: Endlich!)

– Jetzt war Zeit, zu klatschen.

- (B) Die Kammern haben eine hohe Verantwortung. Im Antrag der Linken wird aber deutlich, dass das kritisiert wird. Ich kann nur eines sagen: Wir müssen auf die Standards achten. Wir dürfen – bei allem Respekt und bei aller Bedeutung des Themas für unsere Gesellschaft, aber auch für die europäische Gesellschaft insgesamt – nicht außer Acht lassen, dass wir und natürlich auch die Kammern verpflichtet sind, Standards einzuhalten. Die zentrale Aufgabe ist, dies passgenau zu machen. Die Standards dürfen nicht abgesenkt werden. Es nützt den Migranten nichts, wenn Sie im Hinblick auf die Standards im Vergleich zu der Zeit davor schlechter dastehen.

Gern kann ich noch auf weitere Maßnahmen eingehen wie das Modellprodukt des Bundes „AQUA – zugewanderte Akademikerinnen und Akademiker qualifizieren sich für den Arbeitsmarkt“. Das Programm wurde seit Oktober 2007 von 4 auf 13 Berufsfelder erweitert. Es ist übrigens nicht zutreffend, dass das Akademikerprogramm des BMBF im Hinblick auf die Haushaltsansätze seit 2006 zurückgefahren worden sei. Es ist in das bereits seit Oktober 2006 angelaufene Programm „AQUA“ überführt worden.

(Sevim Dağdelen [DIE LINKE]: Von der institutionellen zur Projektförderung!)

Das heißt: Die bisherigen Zielgruppen, insbesondere im Migrantbereich, werden weiterhin berücksichtigt, und die gemeinsame Qualifizierung zugewandelter und hiesiger arbeitsloser Akademiker steht im Mittelpunkt. Der Mittelansatz für das Jahr 2009 ist „AQUA“ zugeord-

net worden. Erwähnt werden soll außerdem das Programm „Interkulturelle Bildung“ der Universität Oldenburg, das es seit 2006 gibt. Das sind Einzelmaßnahmen, die deutlich machen, dass es hier sehr viel Bewegung gibt. (C)

Was bleibt als Fazit festzuhalten? Es ist deutlich geworden, dass wir dies, gerade was die Anerkennung von Berufsabschlüssen anbelangt, als zentralen Bereich der Integration sehen müssen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Dass über 500 000 Menschen damit hierzulande Probleme haben, ist nicht hinnehmbar. Die meisten von uns führen wahrscheinlich in diesem Bereich aktive Gespräche. Ich war letztes in Hamburg und habe mit jungen Migranten gesprochen, die gerade Probleme haben, dass ihnen bei den Zeugnissen etwas fehlt oder dass ihnen bei der Zulassung etwas fehlt. Sehen Sie das als Herausforderung an! Die Bundesregierung hat bereits geantwortet und gute Programme erstellt. An dieser Stelle sei beispielhaft die ZAB genannt. Ich glaube, wir sind auf dem richtigen Weg.

Herzlichen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat jetzt die Kollegin Sibylle Laurischk, FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

(D)

**Sibylle Laurischk (FDP):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Eine der frustrierendsten Erfahrungen von Migranten in Deutschland ist die Odyssee zur Anerkennung ihrer Bildungsabschlüsse. Odysseus' Irrfahrten dauerten zehn Jahre; die Erfahrungen von Zuwanderinnen und Zuwanderern sind ähnlich.

Wer seine Bildungsabschlüsse komplett anerkannt bekommen möchte, hat sich mit einer Unzahl von zuständigen Stellen, Vorschriften, Formularen und föderalen Eigenheiten auseinanderzusetzen. Dabei gibt es kaum einen Rechtsanspruch auf eine Einstufung. Dieser ist auf wenige Gruppen wie etwa Spätaussiedler begrenzt. Damit sind ganze Bildungskarrieren entwertet. So haben wir hier jahrelang viele den Weg vom ausländischen Akademiker zum inländischen Taxifahrer beschreiten lassen. Das ist absurd.

Das Potenzial, das wir dabei verschenken, ist groß.

(Beifall bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir wissen, dass wir in Zukunft auf qualifizierte Arbeitskräfte auch aus dem Ausland angewiesen sind, in manchen Berufsfeldern schon heute. Trotzdem erschließen wir die individuellen Fähigkeiten der Zuwanderer nicht, sondern setzen Zeichen gegen Integration.

**Sibylle Laurischk**

- (A) Die Bereitschaft, sich in die Gesellschaft zu integrieren, wird auch wesentlich von dem Willen getragen, etwas erreichen zu können, beruflich voranzukommen. Die Versagung der Anerkennung eines vorhandenen ausländischen Bildungs- oder Berufsabschlusses wird als Zurückweisung, ja Demütigung empfunden.

Wir haben kein System, Menschen, deren Bildungsleistungen teilweise nicht anerkannt werden, adäquat aufzufangen. Nur weil ihre herkömmlichen Lern- und Abschlussstrukturen nicht unseren Standards entsprechen, sind diese Menschen keine Ungelernten.

(Beifall der Abg. Ina Lenke [FDP])

Allgemein eine Berufserlaubnis zu erteilen, reicht nicht aus.

(Beifall bei der FDP)

Wir pflegen in Deutschland ein stark formalisiertes Bildungssystem mit einem hohen Bildungsstandard, an dem wir festhalten wollen. Leider werden Anerkennungsverfahren zu stark von formalisierten Kriterien der Ausbildung und leider zu wenig von inhaltlichen Vergleichen bestimmt. Deshalb müssen wir das zentrale Kriterium der Gleichwertigkeit der Abschlüsse erweitern, und zwar um das Kriterium der Adäquanz. Können fehlende Ausbildungsteile durch andere, hier nicht gelehre Ausbildungsteile ausgeglichen werden? Welche Vorteile ausländischer Ausbildungen wiegen erkannte Nachteile der deutschen Ausbildung auf? Dafür brauchen wir aber einen vorurteilsfreien Blick auf unser Bildungssystem, der die eigenen Defizite klar erkennt und benennt.

(B)

(Beifall bei der FDP)

Dies fehlt unserer Bildungsverwaltung.

Ein Beispiel dafür ist der Vorschlag des Bundesbildungsministeriums zur Umsetzung der sogenannten Lisabonner Anerkennungsrichtlinie für Hochschulabschlüsse. Wer starr an alten Regeln festhält und damit die Einsicht in die Veränderungsnotwendigkeiten vermissen lässt, ist – vorsichtig gesagt – nicht in der Realität angekommen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Mit der Einarbeitung der deutschen Bildungsabschlüsse in den Europäischen Qualifikationsrahmen haben wir die Chance, über die Einstufung von Bildungsleistungen einen Vergleichsmaßstab zu erstellen, der auch auf Abschlüsse aus Nicht-EU-Staaten ausgedehnt werden kann. Damit würde eine gleiche inhaltliche Bewertung von Abschlüssen möglich.

Bis zur Erarbeitung der Qualifikationsrahmen können wir Verbesserungen auf der Verfahrensebene vornehmen. Wir brauchen dringend einheitliche Verfahrensabläufe in den Ländern und vor allem *einen* zentralen, fachlich versierten Ansprechpartner für die Zuwanderer. Wir brauchen einen Informationspool für alle Abschlüsse, wie ihn die Zentralstelle für ausländisches Bildungswesen bisher nur für Hochschulabschlüsse aufbaut. Wir brauchen einen Rechtsanspruch auf eine

- Einstufung der Bildungsabschlüsse aller Migranten, verbunden mit einem Bildungsplan, der den Weg zur gewünschten Qualifikation aufzeigt. Das wäre ein Paradigmenwechsel und endlich ein Signal, dass Zuwanderer mit ihren Qualifikationen bei uns willkommen sind. (C)

(Beifall bei der FDP und der SPD)

Wir würden damit tatsächlich einen neuen Weg beschreiten. Wir sollten Mut dazu haben; denn die Zuwanderer, die wir in einem Einwanderungsland integrieren wollen, brauchen diese klaren Signale. Es ist überfällig. Das war auch Thema des letzten Nationalen Integrationsgipfels. Dort haben wir gesehen, dass das Thema zwar verstanden worden ist. Aber die Umsetzung lässt auf sich warten – zu lange schon. Wir möchten dies ändern.

(Beifall bei der FDP und der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Gesine Multhaupt für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Gesine Multhaupt (SPD):**

Herr Präsident! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Cornelia Schmalz-Jacobsen, die frühere Ausländerbeauftragte der Bundesregierung, hat einmal gesagt:

Integration ist ein Anspruch und eine Anstrengung, zu der es keine Alternative gibt –

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

(D)

weder für die aufnehmende Mehrheitsgesellschaft noch für die zugewanderte Minderheitsgesellschaft. Dies anzuerkennen, ist für beide Seiten Grundvoraussetzung eines erfolgreichen Integrationsprozesses.

Die Anstrengung, von der sie damals sprach, hat für uns bis auf den heutigen Tag Gültigkeit. Wir müssen sie eben auf uns nehmen.

Valentina Mazur beispielsweise kommt aus Usbekistan. Die heute 45-jährige Frau hat Kunstwissenschaft studiert und in Pädagogik den Dokortitel erworben. Sie ist also eine hochqualifizierte Frau. Man könnte denken, alle Möglichkeiten stünden ihr offen. Doch Valentina Mazur geht putzen. Das in Usbekistan – mit besten Noten übrigens – erworbene Diplom wird bei uns ebenso wenig anerkannt wie ihr Dokortitel. Deshalb ist sie ungeachtet ihrer Qualifikationen eine ungelernete Arbeitskraft.

(Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD]: Das geht nicht!)

Gut ausgebildete Bautechniker werden zu Anstreichern, Lehrerinnen arbeiten als Putzfrauen, Mediziner und Fachärzte arbeiten als Haushaltshilfen oder in anderen Bereichen des Niedriglohnssektors, obwohl sie mit ihren Fähigkeiten und Fertigkeiten gut qualifiziert sind.

Alle, die in unserer Gesellschaft Verantwortung tragen, eine Stimme und einen Auftrag haben, sind darum

**Gesine Mulhaupt**

- (A) dringend gefragt, diese Fähigkeiten zu erkennen, anzuerkennen und wertzuschätzen.

(Beifall bei der SPD)

Wir müssen deutlich machen, dass wir darin eine große Chance sehen. Integration erfordert eben auch eine sachgerechte Anerkennung von guten Qualifikationen der bei uns in Deutschland lebenden Menschen.

Wir Sozialdemokraten bekräftigen seit langem, dass eine moderne Migrationspolitik auch das Ziel hat, Zuwanderungsprozesse in unserem eigenen Interesse zu steuern und zu gestalten. Bei jeder Gelegenheit machen wir deutlich, dass wir eine koordinierte Zuwanderung, gerne auch von qualifizierten und hochqualifizierten Menschen, befürworten. Wir sehen darin eine Verwirklichung von Chancengleichheit, empfinden die Potenziale und Fähigkeiten der Zuwanderer als eine Bereicherung für unsere Kultur und unser Arbeitsleben. Die Migranten können einen Beitrag dazu leisten, dass Wohlstand und Beschäftigung dauerhaft gesichert werden.

Für uns Sozialdemokraten ist all dies viel wichtiger als ein Integrationsgipfel, der zwar in aller Munde ist, aber an den Realitäten nichts verändert. Solange jugendliche Ausländer – wie beispielsweise im Wahlkampf 2008 in Hessen geschehen – pauschal als Kriminelle abgestempelt werden, ist ein Integrationsgipfel nicht mehr als Schönfärberei und Kosmetik.

(Beifall bei der SPD)

- (B) Wenn eine Landesregierung – wie aktuell in meinem Heimatland Niedersachsen bei den Haushaltsberatungen geschehen – die Mittel für Integrationsberatung und den Flüchtlingsrat kürzt oder sogar streicht, setzt sie in der Flüchtlingspolitik offensichtlich ganz andere Akzente, als wir sie wünschen. Den Menschen im Land und auch den Zugewanderten wird sehr schnell der Widerspruch zwischen der Arbeit einer Integrationsbeauftragten und den realen Fakten einer Politik deutlich, die beispielsweise hart gegen Flüchtlinge vorgeht. Sie bemerken diesen Widerspruch; davon bin ich zutiefst überzeugt.

Gute Anregungen für eine verantwortliche Politik finden wir – um nur zwei Beispiele zu nennen – in Rheinland-Pfalz, aber auch hier in Berlin: Konkrete Ziele und Wege werden festgelegt, um die Anerkennung von Leistungen voranzubringen. Durch zusätzliche Finanzmittel – das möchte ich nicht verschweigen – erhält die Integrationsarbeit vieler Landesregierungen und Kommunen einen hohen Stellenwert.

In den letzten Tagen hat das Berlin-Institut für Bevölkerung und Entwicklung eine aktuelle Studie zur Integration vorgelegt. Die Studie stellt gemischte Integrationserfolge fest.

(Priska Hinz [Herborn] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was macht denn Ihre Bundesregierung? Das wäre doch interessant zu erfahren!)

Sie macht deutlich – das wurde vorhin schon von meinem Kollegen gesagt –, dass die bei uns lebenden Migranten immer seltener am öffentlichen Leben teilneh-

- men, häufiger arbeitslos sind und wir das, was sie leisten, viel zu wenig anerkennen. Ein Integrationsgipfel und immer neue Appelle an den Leistungs- und Lernwillen der betroffenen Menschen reichen hier nicht aus. (C)

Liebe Kolleginnen und Kollegen von der Union, in diesem Zusammenhang möchte ich sagen: Wir bedauern, dass wir mit unseren Bemühungen um die doppelte Staatsbürgerschaft und das kommunale Wahlrecht nicht weitergekommen sind.

(Beifall des Abg. Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD])

Rolf Meinhardt, Migrationsforscher an der Universität Oldenburg, hat – auch das wurde schon erwähnt – für eine Studie bei uns lebende Ausländer nach ihren Abschlüssen in der Heimat befragt. Rund 40 Prozent der im Ausland erworbenen Universitätsabschlüsse von Migrantinnen und Migranten werden bei uns nicht anerkannt. 20 Prozent der Befragten trauen sich gar nicht erst, die Anerkennung anzustreben. Dies scheidet offensichtlich daran, dass sie nicht gut genug integriert sind, um überhaupt die vorhandenen Netzwerke zu nutzen und eine Anerkennung zu betreiben.

(Priska Hinz [Herborn] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die wissen doch gar nicht, wo sie hingehen sollen!)

- Die Carl-von-Ossietzky-Universität – das Beispiel ist schon erwähnt worden – hat konkret auf das Problem reagiert: Vor einigen Jahren wurde mit Mitteln des Europäischen Flüchtlingsrats der Studiengang Interkulturelle Bildung eingerichtet. Hier können diejenigen Migranten, die einen Abschluss haben, der bei uns bislang nicht anerkannt wird, unkompliziert einen Bachelor erwerben. Auf europäischer Ebene – auch davon ist gesprochen worden – sind wir dabei, für mehr Durchlässigkeit zu sorgen und mehr Rahmenbedingungen zu schaffen, um die Vergleichbarkeit von Abschlüssen im europäischen Rahmen voranzubringen und so die Anerkennung zu erleichtern. (D)

Es gibt also Beispiele – wenn auch nur sehr wenige –, die deutlich machen, in welche Richtung es gehen muss.

Lange Zeit, liebe Kolleginnen und Kollegen, war die von mir erwähnte Studie der Universität Oldenburg das einzige Datenmaterial, das bei diesem Thema hilfreich war. Natürlich brauchen wir – da sind wir uns einig – für eine auf Kontinuität angelegte Integrationspolitik weitere statistische Informationen und weiteres Datenmaterial. Eine im Auftrag der Bundesregierung durchgeführte Studie hat festgestellt, dass – obwohl die Wirtschaft Fachkräfte nachfragt – von den 86 Prozent der für die Studie befragten Migranten, die bereits mit einem Abschluss nach Deutschland gekommen sind, nur 16 Prozent einen Arbeitsplatz bekommen haben. Das ist eine traurige Entwicklung.

Integrationspolitik im Bildungsbereich – da bin ich sehr nah bei dem, was die Kollegin von der FDP gesagt hat – ist darum für uns die wichtigste Zukunftsaufgabe. Allerdings wird unserem Bildungssystem regelmäßig bescheinigt, dass es zu wenig durchlässig ist, dass es zu

**Gesine Multhaupt**

- (A) wenig Aufstiegsmöglichkeiten bietet, dass es aussondert und ausgrenzt. Darum werden wir Sozialdemokraten nicht nachlassen, auf jeder Ebene für mehr integrierte Systeme im Bildungsbereich zu sorgen, die Durchlässigkeit garantieren und Menschen, die besondere Unterstützung und Hilfe brauchen, eine Chance bieten.

(Beifall bei der SPD)

Untersuchungen belegen beispielsweise, dass insbesondere qualifizierte Migranten ihre Kinder auf integrierte Gesamtschulen schicken, wo sie einen guten Abschluss bekommen. Die Universitäten, die Studiengänge für Migranten anbieten – Beispiele sind schon genannt worden –, geben deutliche Signale: Hier seid ihr willkommen, hier habt ihr ein Angebot, nutzt es!

Integration kann und wird nur gelingen, wenn alle Akteure im Bildungssystem gemeinsam handeln und erkennen, dass wir ein flächendeckendes Angebot an integrierten Systemen benötigen, mit dem wir die Grundvoraussetzungen für Bildung schaffen. Solange das nicht gelingt, wird Anerkennung immer nur Gerede bleiben. Der Nationale Integrationsplan, in dem sich Bund, Länder und Wirtschaft darauf verständigt haben, Anerkennungsverfahren zu verbessern, ist hierfür ein durchaus gelungenes Beispiel; das will ich nicht unerwähnt lassen. Aber für uns Sozialdemokraten ist und bleibt das Streiten für integrierte Systeme mit das wichtigste Projekt der nächsten Jahre.

- (B) Die FDP hat in ihrem Antrag einen Informationspool zur Vergleichbarkeit von internationalen Abschlüssen gefordert. Mit der Datenbank ANABIN sind wir hier schon ein Stück vorangekommen. Gemeinsam mit den Kammern wird – Sie haben es zu Recht erwähnt – an besseren, durchlässigen Anerkennungsverfahren gearbeitet.

Ich komme zum Schluss. Wir Sozialdemokraten wollen die volle gesellschaftliche Teilhabe aller in unserem Land lebenden Menschen. Natürlich werden wir mit Nachdruck daran arbeiten, die bei der Anerkennung von Leistungen bestehenden Barrieren aus dem Weg zu räumen und hier zu einer dauerhaften Lösung zu kommen.

(Beifall des Abg. Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD])

Einige Analysen in den heute zur Abstimmung vorliegenden Anträgen sind sicherlich zutreffend und werden von mir durchaus geteilt. Aber Sie werden Verständnis dafür haben, dass wir mit Blick auf das, was wir schon erreicht haben und was wir noch gemeinsam voranbringen müssen, die Anträge heute ablehnen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Uwe Barth [FDP]: Wir wollen unseren Antrag eigentlich erst einmal nur überweisen!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächste Rednerin ist die Kollegin Sevim Dağdelen, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

(C)

**Sevim Dağdelen (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Ich bezweifle, dass diese Bundesregierung und auch die sozialdemokratische Fraktion wirklich etwas verändern möchten. Denn das Problem ist seit Längerem bekannt, ebenso die Analyse; die Studien liegen vor. Aber die Bundesregierung setzt das, was sie weiß, nicht um. Sie tut so, als ob sie es nicht wüsste, und verliert sich in Absichtserklärungen im Nationalen Integrationsplan oder auf irgendwelchen Gipfeln, wo sie von Scheinwerfern angestrahlt wird, und das war es.

Das Problem der Menschen beheben Sie nicht, seit Jahrzehnten nicht. Sie berauben die Menschen ihrer gesellschaftlichen Teilhabe und der Möglichkeiten, die sie aufgrund ihrer Erwerbsbiografien und ihrer Qualifikationen haben. Es ist nicht so, dass das Problem nicht erkannt wurde. Es fehlt nur einfach der Wille, dieses Problem zu lösen. Es gibt keinen Integrationswillen seitens der Bundesregierung. Wir haben in den letzten Tagen über die Studie des Berliner Instituts mehrfach in den Medien hören und lesen können.

Am Montag überraschte uns die Integrationsbeauftragte Frau Maria Böhmer – ausnahmsweise ist sie heute bei dieser Debatte anwesend –

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

mit ihrer vermeintlichen Entschlossenheit, den Betroffenen der von ihr mitverantwortenden Desintegrationspolitik helfen zu wollen. Sie will sich nun dafür einsetzen, dass sich die Situation der halben Million Menschen in Deutschland, die über einen ausländischen akademischen Abschluss verfügen, der aber nicht anerkannt wird, ändert. „Dringendsten Handlungsbedarf“ sah sie auch im *Focus* vom 20. Oktober 2008. Da kündigte sie auch an, dass sie den „Anerkennungsdschungel lichten“ wolle.

Wie ich gesagt habe: Das Problem ist bekannt. Die Versuche, Zugang zum Arbeitsmarkt zu finden, führen in Deutschland viele Migrantinnen und Migranten mit im Ausland erworbenen Abschlüssen oft in Sackgassensituationen. Das hat Frau Kollegin Laurischk hier schon deutlich gemacht. Bildung allein ist eben nicht der Schlüssel zur Integration, was die Sozialdemokraten seit Jahrzehnten immer herunterbeten.

(Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD]: Kommen Sie herunter! Haben Sie Feindbilder?)

In der Studie des Berliner Instituts wird das ganz deutlich gesagt. Darin heißt es:

Bildung bedeutet aber nicht automatisch eine gelungene Integration, denn nach wie vor baut die Gesellschaft Hürden für Migranten auf: Selbstständigen wird die Niederlassung erschwert, Abschlüsse werden nicht anerkannt ...

Wenn man das Problem seit Jahren kennt, dann frage ich mich, warum man es nicht behebt. Dieses Problem

**Sevim Dağdelen**

- (A) wurde schon im ersten Memorandum des ersten Ausländerbeauftragten aus dem Jahre 1979 angesprochen.

(René Röspel [SPD]: Sie werden es garantiert nicht beheben!)

Ich sage für meine Fraktion: Es geht nicht, dass man den Menschen die Möglichkeit nimmt, am gesellschaftlichen Leben teilzunehmen. Ich sage auch: Frau Böhmer, Sie haben genug geredet. Es ist Zeit für Taten. Viele Migrantinnen und Migranten in Deutschland haben dank Ihrer Politik und der Politik der Bundesregierung viele Jahre verloren.

(Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD]: Wir haben das BAföG verbessert! Wir haben das Meister-BAföG verbessert! Registrieren Sie das, Kollegin!)

Versuchen Sie doch einmal, in der Integrationspolitik nicht hinter anderen Ländern der Europäischen Union hinterherzuhinken! Schaffen Sie eine gesetzliche Grundlage wie zum Beispiel in Dänemark! Eine Website, die nur die Aufgabe hat, das Chaos zu verwalten, brauchen wir nicht. Sorgen Sie stattdessen dafür, dass ein Konzept entwickelt wird! Sorgen Sie dafür, dass die Anerkennung von im Ausland erworbenen Qualifikationen bundesweit vereinheitlicht, vereinfacht und beschleunigt wird! Wir brauchen ein System mit Rechtsansprüchen zur Feststellung, Einordnung und auch Zertifizierung von Abschlüssen. Dafür zu sorgen, ist die Aufgabe der Bundesregierung und nicht die Aufgabe von einzelnen Personen. Die Bundesregierung muss die Rahmenbedingungen dafür schaffen; sie trägt dafür die Verantwortung und nicht einzelne Personen.

(B)

Wenn Sie wollen, finden Sie auch einen Weg. Deshalb plädiere ich dafür, endlich Taten folgen zu lassen und nicht immer nur darüber zu sprechen, dass man Integration wolle. Der Wille allein genügt nicht. Die Bundesregierung ist dazu aufgerufen, endlich zu handeln.

(Beifall bei der LINKEN – René Röspel [SPD]: Mit solchen Reden integriert man aber auch nicht!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Letzte Rednerin in dieser Debatte ist die Kollegin Priska Hinz, Bündnis 90/Die Grünen.

(Zuruf des Abg. Marcus Weinberg [CDU/CSU])

**Priska Hinz** (Herborn) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Herr Weinberg, ich weiß nicht, ob ich Sie mit dem, was ich heute sage, glücklich machen kann. – Sie haben das Problem erkannt und haben auch gesagt, dass das Problem erkannt wurde. Aber die Tatsache, dass wir heute die beiden vorliegenden Anträge beraten, zeigt, dass das Problem noch nicht gelöst ist. Nach wie vor sind die Anerkennungsverfahren zu kompliziert, zu langwierig und unüberschaubar. Das Problem ist, dass die Akteure wie Hochschulen, IHKs, Bundesagentur für Arbeit, Bund und Länder nicht miteinander kooperie-

ren und ihre Anstrengungen, zu einem guten Anerkennungsverfahren zu kommen, nicht koordinieren. (C)

Das Problem ist, dass viele Zugewanderte über Jahre hier leben und gar nicht wissen, an wen sie sich wenden sollen, weil es keine effiziente Beratungsstruktur gibt. Auch die BA hat in ihren örtlichen Arbeitsagenturen keine ausreichend gut ausgebildeten Mitarbeiter, die die Zugewanderten beraten können. Es gibt noch nicht einmal eine entsprechende EDV, mit der die Kompetenzen der zugewanderten Menschen, deren Abschlüsse formal noch nicht anerkannt sind, überhaupt festgehalten werden können.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Ich kenne hervorragende Menschen bei den Arbeitsämtern, die sich mit großem Engagement darum bemühen, sie zu beraten! Es ist nicht wahr, dass es keine Leute gibt, die das können!)

Insofern geht ein riesiges Potenzial verloren.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir tun so, als ob wir keinen Fachkräftemangel hätten. Wir tun so, als ob die individuelle Leistung der Zugewanderten nichts wert wäre. Das ist das falsche Signal für eine Zuwanderungsgesellschaft. Ich glaube, dass dringend etwas getan werden muss, vor allen Dingen auch seitens der Bundesregierung.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Herr Rachel, es gab einen Bildungsgipfel. Was haben da Bund und Länder gemacht? Sie haben vereinbart, zu prüfen, ob es Ausweitungsmöglichkeiten für Anerkennungsverfahren gibt. Danke schön! Es ist nun wirklich der Gipfel, so etwas zu vereinbaren, (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

anstatt Butter bei die Fische zu geben und zu sagen, was tatsächlich geändert werden soll. Im Rahmen des Nationalen Integrationsplanes wurde vereinbart, dass Konzepte und Empfehlungen erarbeitet werden und dann Modellversuche in die Erprobung gehen. Wir brauchen aber keine Erprobung von Modellversuchen mehr. Wir brauchen einen Rechtsanspruch für die Zugewanderten, dass ihr Anerkennungsverfahren durchgeführt wird,

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD])

damit sie überhaupt eine Chance haben, dass ihre Kompetenzen erhoben und sie dann auch eingegliedert werden.

Wir brauchen modulare Anpassungsqualifizierungen für diejenigen, die zwar im Ausland einen Abschluss erworben haben, aber vielleicht noch eine Anpassungsqualifizierung brauchen. Es wäre gut, wenn wir das Ausbildungssystem insgesamt modernisieren würden, weil sich so etwas dann leichter durchführen ließe.

Wir brauchen dringend die Ausgestaltung des DQR, damit nicht nur die Kompetenzen der Höchstqualifizierten mit akademischer Ausbildung, sondern auch derjeni-

**Priska Hinz (Herborn)**

- (A) gen, die mit anderen Berufsabschlüssen ins Land gekommen sind oder noch kommen, tatsächlich eingestuft werden können. Auch das macht Anerkennungsverfahren leichter. Zudem brauchen wir eine verbesserte Beratung der Individuen.

Der politische Wille, der hier erklärt wurde, ist wohlfeil. Solange er nicht umgesetzt und durchgesetzt wird, stehen solche Anträge, wie wir sie heute beraten, zu Recht auf der Tagesordnung.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der FDP)

Deswegen werden wir weiter darauf drängen, dass die Bundesregierung ihre Pflicht erfüllt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung zu dem Antrag der Fraktion Die Linke mit dem Titel „Für eine erleichterte Anerkennung von im Ausland erworbenen Schul-, Bildungs- und Berufsabschlüssen“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11732, den Antrag der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/7109 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist bei Gegenstimmen der Fraktion Die Linke mit dem Rest der Stimmen des Hauses angenommen.<sup>1)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/11418 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 10 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Wolfgang Börnsen (Bönstrup), Maria Michalk, Dr. Hans-Peter Uhl, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Rainer Arnold, Klaus Uwe Benneter, Clemens Bollen, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

**Zehn Jahre anerkannte Regional- und Minderheitensprachen in Deutschland Schutz – Förderung – Perspektiven**

– Drucksache 16/11773 –

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Kollege Wolfgang Börnsen, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU –Zuruf von der CDU/CSU: Nu ward Platt snackt!)

(C)

**Wolfgang Börnsen (Bönstrup) (CDU/CSU):**

Liebe Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Es wird sprachlich ein wenig bunter in unserem Parlament. Ich weiß, dass viele das außerordentlich befürworten und auch respektieren. Wat mutt, dat mutt!

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU]: Watt kütt, datt kütt!)

Teihn Johr is dat all her, dat uns lütte Spraken in Düütschland „hoffähig“ wurrn sünd: dat Plattdüütsche, Däänsch, Freesch und de Spraak vun de Sorben und vun de Sinti und Roma. An’n 1. Januar 1999 weer dat so wiet: Die Europäische Sprachencharta für Regional- und Minderheitensprachen erhielt Rechtskraft in Deutschland. Man, dat weer een Festdag för de Lütten. Die Charta gilt für die traditionell in unserem Land gesprochenen Minderheitensprachen. Gleichwohl hat sie, wie ich finde, auch eine positive Wirkung für eine praktizierte Sprachentoleranz gegenüber den vielen neuen Minderheitensprachen in Deutschland, ob Türkisch, Russisch, Kasachisch oder andere.

Vun 47 Länner in de Europarat hemm nur 23 Ja seggt to de Charta. De annern hemm seggt, dat weer „zu kompliziert“. Dat heet, 50 Prozent hemm bit jetzt Nee seggt. Dat finn ik een Truerspeel; dat dörf nich so blieven.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD, der FDP und der LINKEN – Zurufe von der SPD: Übersetzung!)

(D)

Der Deutsche Bundestag hat vor zehn Jahren, wie ich finde, vorbildlich gehandelt. Er hat seinen Sprachminderheiten Anerkennung, Schutz und Förderung zugesagt und dazu beigetragen, dass diese Sprachencharta den Stellenwert einer Magna Charta für inoffizielle Sprachen einnimmt. Magst glöven oder nich, 70 lütte Spraken alleen in Europa sünd in ehrn Bestand bedroht. Op uns Welt gifft dat bi 7 000 Spraken; vun 4 000, dat heet fast 60 Prozent, seggt man: Wenn wi se nich schützen doon, dann gahn se doot. Dat, finn ik, weer een groten Verlust för de Minschheit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP und der LINKEN)

Auch drei Minderheitensprachen bei uns und die Regionalsprache Niederdeutsch stehen auf der Roten Liste im Atlas der Weltsprachen. Auch sie sind in ihrem Bestand existenziell gefährdet, wenn, ja, wenn se in de Kinnersgoorn, in de Scholen un to Huus in de Familie nich mehr snackt warnn, wenn se bi de Lehrerutbildung, in’t Radio, in de Kieckkist un in de Presse nich mehr vörkamen doon.

Bedroht ist auch das Plattdeutsche, eine eigenständige Sprache, die Kurt Tucholsky geliebt und Klaus Groth selbstbewusst gemacht hat. In der Hansezeit war sie die beherrschende Sprache in ganz Nordeuropa. Heute wird sie noch von 9 Millionen Menschen verstanden und von knapp 3 Millionen Menschen gesprochen. Allein 170 literarische Neuerscheinungen gibt es jährlich.

<sup>1)</sup> Anlage 3

**Wolfgang Börnsen (Bönstrup)**

- (A) Man, dat Ministerkomitee ut Brüssel, dat de Char-  
tapraxis jede dree Jahr kontrolliern deit, seggt: Ok dat  
Plattdüütsche is noch lang noch nich hulpen. Dor mutt  
mehr doon warrn: in de Bildung, bi de School, bi de Be-  
hörden un ok bi de Plegekräfte för de ölleren Lüüd. Mo-  
derspraak, dat is Heimat. Moderspraak, dat is een Kul-  
turgoot.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP  
sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Sprache ist – das wissen wir – Identität, ist der  
Schlüssel zum Weltverstehen. Mehrsprachigkeit ist das  
Gebot der Stunde. Das ist europäisch gehandelt. Deshalb  
haben Minderheitensprachen Förderung verdient; denn  
wer Plattdüütsch oder een annere lütte Spraak snacken  
deit, de kann eben mehr as Broot eten.

Der Deutsche Bundestag unterstreicht heute mit die-  
ser Debatte sein Bekenntnis zur Sprachenvielfalt in un-  
serem Land. Er anerkennt damit das Bemühen Tausen-  
der von Menschen, von Bürgern, von Gruppen und  
Verbänden für den Spracherhalt und erwartet, dass die  
Erfordernisse, die wir ihnen heute vorgelegt und präsen-  
tiert haben, auch übernommen werden. Dazu gehört  
auch die Initiierung eines Sprachenkongresses, um aller  
Welt deutlich zu machen, was wir alles tun und was noch  
zu tun ist.

Man, dat is kloor, all mööt wi mit anpacken, dat dat  
wedder bargop geiht mit de Lütten. Bi mi in Sleswig-  
Holsteen süht dat gor nich so ring ut mit dat Plattdüütsch  
un de annern Spraken. In meiner Heimatstadt Flensburg  
gibt es eine Zeitung, die in Dänisch und Deutsch er-  
scheint, un es giff Masse Amtsstuven, dor is een, de  
snackt Plattdüütsch, de snackt Däänsch, de snackt  
Freesch. Dormit warrt de Lüüd ok hulpen, un dat is ok  
goot so.

- (B) Man, mi maakt doch besorgt, dat hüüt Plattdüütsch  
nich mehr in jede Kinnermund is. Aber hoffnungsvoll  
stimmt – auch für meine Kollegen und für Sie alle; auch  
für die Zuhörer –: Jeder Mann, jede Frau könnte Platt-  
deutsch lernen und Fan dieser Sprache werden. Einen  
hat die plattdeutsche Sprache gefunden, den Sie alle ken-  
nen: Asterix. Asterix snackt op platt, Obelix ok,

Man, mi maakt doch besorgt, dat hüüt Plattdüütsch  
nich mehr in jede Kinnermund is. Aber hoffnungsvoll  
stimmt – auch für meine Kollegen und für Sie alle; auch  
für die Zuhörer –: Jeder Mann, jede Frau könnte Platt-  
deutsch lernen und Fan dieser Sprache werden. Einen  
hat die plattdeutsche Sprache gefunden, den Sie alle ken-  
nen: Asterix. Asterix snackt op platt, Obelix ok,

(Heiterkeit des Abg. Hans-Michael Goldmann  
[FDP])

un beide fallt de Himmel op Plattdüütsch op de Kopp,  
wenn se nich oppassen doon.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei  
Abgeordneten der FDP und der LINKEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort dem Kollegen Hans-Michael  
Goldmann, FDP-Fraktion.

**Hans-Michael Goldmann (FDP):**

Verehrte Frau Präsidentin! Geachte Daamen un Hee-  
ren!

- Ik bün heel blied, dat wi hier vandaag binanner ko-  
men sünt, um teihn Jahr „Europäische Charta der Regio-  
nal- oder Minderheitensprachen“ to fiern. (C)

As wi dat letsde Mal daröver heer satten hier in't  
Bundesdag in dat Jahr 2004, wassen wi uns all eenig: Wi  
sünd up een goode Padd.

Besünners platt ward in de letsde Tied weer mehr  
proot. Lüü prooten platt in Huus, up't Straat, bi d'Arbeit,  
up Böskoop un ok in de Amtsstuven. Ok bi de Lüü  
kannst best toraan komen up Platt, de verstahn Platt un  
prooten ok Platt. Mien levee Lüü, dat is mi neet genog.  
Platt mut ok lehrt worden.

(Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Richtig!)

Studeren kann man platt up Hochskool man bloot in  
Kiel. Schleswig-Holstein is dar wall een Vörbild.

(Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Das ist auch gut so!)

Ik dä mi freien, wenn dat annersworens ok so was.

(Zuruf des Abg. Wolfgang Börnsen [Bönstrup]  
[CDU/CSU]: Wi ok!)

In acht Bundesländer word d'r Platt proot in Bedrie-  
ven un Vereinen. Was een heel Bült beter, wenn Platt  
dann ok mehr in't Radio to hören was. Wi betahlen dar  
ok ja all mehr för. Dann können wi ok uns eegen Spraak  
verwachten wesen. Is ja heel moij, dat NDR all een paar  
Jahr lang so wat hett as *Hör mal 'n beten to*.

(Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Richtig!) (D)

Mi dückt, WDR kunn ok een bietje maken.

(Hartmut Koschyk [CDU/CSU], an Abg.  
Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU] ge-  
wandt: Bei dir war es flüssiger!)

– Das ist meine erste Rede in Platt. Ich habe sechs Stun-  
den geübt.

(Heiterkeit und Beifall)

In't Fernsehen kenn ik bloot *Talk op platt*. Heel an-  
ners is dat mit Bairisch un so. Dat hören wi alltied in't  
Fernsehen

(Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Sehr richtig!)

un dar giff't ok keene Unnerschrift. Mit Platt is dat heel  
anners. 1982 gaff dat wall mal een *Tatort* „Wat Recht is,  
mutt Recht bliewen“. Man dar is't dann ok bi bleven.  
Sülst de Lüü van dat Ohnsorg-Theater ut Hambörg  
prooten alltied düts in't Fernsehen. Dat mutt anners wor-  
den.

(Beifall bei der FDP, der CDU/CSU und der  
SPD)

Un wo is dat mit dat Friesisch. Dar giff dat in Schles-  
wig-Holstein een „Gesetz zur Förderung des Friesischen  
im öffentlichen Raum“. Man dat hett nich veel hulpen

**Hans-Michael Goldmann**

(A) (Zuruf des Abg. Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]: Een betken doch!)

– een bietje –; giffit neet mehr Lüü, de friesisch prooten können. Ik denk mi, wenn uns Kinner nu bold een heel Dag in't Skool sitten söllen, dann können se dar ok wall een bietje Platt lehren.

Engelsk is seeker van Belang, man uns eegen Spraak un Kultur düren wi neet heel vergeeten.

(Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Richtig!)

Dar mutten dann de Regeerens van de Bundesländer un van Berlin uns mit een bietje Geld stönen. Wor is dat dann mit lüttje Koppels in uns Gesellskup? Dar sünt de Dänen, de geiht dat noch goot. De hebben Dänemark, wor de Spraak alltied proot un uprecht hollen word. Un dann giffit dat ok de Sorben. De hebben all een heel Bült dörmaakt, de hebben leeden, um dat se Germanen worden sullen in Preußen. Un in't Darde Riek of in d' DDR bünt se ok neet besünners maal west mit de Sorben. Pastoren un Meesters hett man her einfach weghaalt, un so wurr dat mit de Spraak gau minner. Nu bünt se darbi, dat se de Lüü twee Spraaken lehren willen, Sorbisch un Düts. Dat Witaj-Projekt is darbi een heel Stön, dat weer mehr Lüü her Moderspraak prooten. Dat kann dann ok so wat as een Bruch na Oosten wesen.

(Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Richtig!)

(B) Sietdem dat wi de Charta hebben, is all een heel Bült passeert, dat mutt man seggen. Spraaken, de minn Lüü prooten, sünt neet unnergahn, se sünd erhollen bleven un ok de Kultur van disse lüttje Koppels. Dat is besünners good, um dat lüttje Koppels dat alltied good stur hebben in disse Welt, is ok good. De kommen neet so faak to Word, dar giffit dat een Bült Striet un Elend um. Lüttje Koppels mutten ok to her Recht komen, ok mit her Spraak un Kultur. Friesen, Sorben, Sinti, Roma un Dänen wull ik neet missen, de bünt heel wat Besünners för uns Gesellskup.

(Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Richtig!)

Darum mutten wi all mitnanner wat daarfor doon, dat dat ok in Tokunft so blifft.

(Beifall bei der FDP, der CDU/CSU und der SPD – Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]: Fein Snack!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Für die SPD-Fraktion gebe ich das Wort der Kollegin Karin Evers-Meyer.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Karin Evers-Meyer (SPD):**

Verehrte Fro Präsidentin! Leve Fruenslüüd! Leve Mannslüüd! Teihn Jahr is de Europäische Charta för Regional- oder Minderheitenspraken nu in Düütschland Gesetz. Na so'n lange Tiet is dat nödig – un mi dücht,

dat is ok uns Plicht as Düütsche Bundesdag –, dat wi nakieken doot: (C)

(Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Richtig!)

Wat is dor bi ruutsuert? Wat hett sik an de Laag vun de lüttjen Spraken in us Land ännert? Un: Wat mööt wi in Gang setten, dat allens dat, wat in düät Regelwark binnen steiht, ok würlklich un wohrhaftig bi de Minschen ankommen deit?

Ik will vör allen vun dat Plattdüütsche snacken, denn dat is de Spraak un de Kultur, bi de ik mi utkennen do.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie des Abg. Hans-Michael Goldmann [FDP])

Dat is nu goot een Jahr her, dor hett dat Institut för nedderdüütsche Spraak in ganz Norddüütschland en repräsentative Ümfraag maakt. Rutkamen is, dat de Tall vun de Platt-Snackers in blots een Generatschoon op dat Halbe trüchgahn is. 23 Jahr vörher geev dat noch goot 5 Millionen Platt-Snackers, un nu sünd dat noch 2,6 Millionen. Un wenn sik een de Öllers-Pyramide bekieken deit, denn kann een bang warnn. Dor giffit dat nich veel glatt to snacken: bi de Lüüd ünner 35 kummt Platt meist gor nich mehr an.

Man düät is dat anner Gesicht vun de Ümfraag: de Sympathie-Werte för Platt weern noch nienich so hooch. Vele Minschen hebbt dat begrepen: dor geiht wat verloren: an Spraak, an Kultur, an Lebensoort. De jungen Lüüd wunnert sik doröver, dat se sülbst de Spraak nich mehr köönt, de Oma un Opa noch ganz normaal Dag för Dag snackt hebbt. Un: De Lüüd möögt Platt, se höört geern den Klang, se freit sik to Plattdüütsch in't Theater, in de Zeitung oder in't Fernseh. Dat is al en snaaksche Laag: all möögt se Platt – man nüms snackt de Spraak. (D)

Mit de Spraken-Charta bekennt Düütschland sik to siene lütten Spraken. Man dat warrt ok konkret: Bund un Länner hebbt en Bült Plichten övernahmen. Wat dorbi babenan steiht, is: Strukturen schaffen un Anreize setten. Un hier sünd wi in de letzten Johren en ganz Stück wiederkamen: So hett 2006 dat Bundes-Binnenministerium en Utschuss inricht, de Raat geben schall in all spraakpolitische Fragen, de mit dat Plattdüütsche to doon hebbt. Dat is dat Gremium, wo de Platt-Snackers mit de Bundesdags-Fraktschonen an een Disch sitt un wo se all dat vördag bringen köönt, wat för jüm wichtig is. Mi dücht aber: Düsse Opgaven schullen wi doch noch een beten wat eersthäftiger bedrievten. Ik meen dormit ok uns Verreters vun de Fraktschonen, denn vun de sünd dor nie mehr as een oder twee Lüüd hin gahn. Prioritäten hin oder her: Gode Sprakenpolitik op internatschonaal Niveau heet ok, dat wi us hier in Berlin darum kümmern mööt. Un wi köönt ok op düsse Oort de Lüüd wiesen, dat wi sülbst dat Thema wichtig nehmt.

Ji weet ok, wer keen Geld in de Kniptasch hett, kann keen Kulturarbeit leisten. Dorüm is dat för mi ok en Schritt in de richtige Richtung, dat in den Bundes-Huushollt siet 2008 en extra Posten för de Förderung vun de nedderdüütsche Spraak binnen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Karin Evers-Meyer

- (A) – Ja, dat köönt wi ruhig anerkennen. – De Beopdragte för Kultur un Medien hett düsse Opgaav annahmen, un dor schullen wi em Dank för seggen. Dat Geld is de Grundlaag för en ganze Reeg vun Projekten, de Anregungen geevt, sik mit Platt to befaten und de Spraak ok to lehren. En Deel vun dat Geld is dorför, dat sik de Plattdüütschen überhaupt politisch organisieren köönt. Düsse Arbeit hett de Bundesraat för Nedderdüütsch in de Hand nahmen.

De Spraken-Charta verlangt ok, dat de Staat mehr deit för de Regional- un Minderheiten-Spraken. Eenmal heet dat: De Lüüd, de düsse Spraken snackt, de schüllt dor keen Nadeel vun hebben. Man wo süht dat konkret ut in us Olenheime un in de Krankenhüüs? Ok dor gifft dat en Artikel in de Spraken-Charta för, man so richtig kümmerert hett sik dor nüms um. Anner Johr hett in Schleswig de eerste lütte Sozial-Konferenz stattfunnen. Dor weer to hören vun en Fro, to de seggt de Plegers in dat Heim: Dat dor is use Chinesin.

(Heiterkeit)

Nüms kann ehr verstahn. Se is in ehr Demenz nämlich ganz trüchfullen in ehr eerste Spraak – un dat is dat Plattdüütsche.

(Wolfgang Börnßen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Ja!)

„De Chinesin“ – dat is en Tostand, den wi so nich hinnehmen köönt.

- (B) (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der LINKEN)

Babenan aber steiht de Fraag: Wo kriegt wi vör allen de jungen Minschen dorhin, dat se Platt as Spraak lehr. Toerst is dat natürlich en Opgaav för de Familien. Wenn de nich mitmaakt, denn bringt dat allens nix. Man wi weet ok: De Mudder-un-Vadder-Generatschoon is meist utfullen, un Oma un Opa alleen schafft dat ok nich. Jüst in de Kinnergoorns is hier in de letzten paar Johr överall in Norddüütschland en Barg op de Been kamen. Se singt, se speelt, se snackt Platt. Hier geiht de eenfache Reken op: Twee is mehr as een. Dat heet: Wenn du twee Spraken kannst, denn is dat för dien Kopp beter, as wenn dat blots een Sprak is.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der LINKEN)

De Europaraat hett vör en paar Johr för dat Sprakenlehren dat Motto utgeven: twee plus een. Also: Lehr dien Natschonaal-Spraak – dat is ja bi uns Düütsch –, un denn lehr en anner grote Spraak – also Engelsch oder Spaansch oder Russisch –, un denn lehr ok en lütte Spraak, an besten de, de dat bi di to Huus geven deit – un dat is bi us ja Plattdüütsch. Noch aber fehlt in us Bildungslandschaft en ordentlichen Platz för Platt – un ik meen dormit ok: för dat Lehren vun de Spraak. Hier bruukt wi endlich Lösungen, de över dat enkelte Bundesland rutgaht. Ik will geern dorto anregen, dat en norddüütsche Kultusministerkonferenz endlich sik mit düsse Fraag befasst.

(Wolfgang Börnßen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Sehr schön!) (C)

Leve Kolleginnen un Kollegen, ik kaam to'n Sluss. Mi dücht, de Kurs stimmt. De Bundesregierung hett al en ganzen Barg in Gang sett. Man wi sünd jüst eerst loosfohrt. Un wi mööt ok noch mehr Fohrt opnehmen. Dörüm is dat wichtig, dat wi den Andrag vun de Fraktschonen vun de CDU/CSU un de SPD annehmt un dat wi em ok wieder to Siet staht.

Velen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort dem Kollegen Ilja Seifert, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Meine Damen und Herren! Ich mag Folklore, und ich weiß um den Wert von Sprachen. Wenn hier im Hohen Hause aber jedes Mal vor Bundestagswahlen aus sehr durchsichtigen Gründen ein paar Sätze auf Platt und, wie nachher auch noch, auf Sorbisch gesagt werden können,

(Sönke Rix [SPD]: Ich habe das auch schon vorher gemacht, nämlich in meiner Jungfernsprache!) (D)

dann ist das angesichts der Minderheitenpolitik Ihrer Koalition für mich Feigenblattfolklore.

(Wolfgang Börnßen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Das ist eine blöde Unterstellung!)

Noch schlimmer ist allerdings ein zweiminütiger Fototermin, für den Ex-Kanzler Schröder 2005 die Spitze der Domowina missbrauchte. Mehr Zeit hatte er für sie nicht. In diesem März soll es ja nun einen Termin von Minderheitenvertretern mit Frau Merkel geben.

(Maria Michalk [CDU/CSU]: Wer sagt das?)

Vielleicht hat sie etwas mehr Zeit. Ich will das hoffen.

Reden wir einmal darüber, worum es eigentlich geht. Der vom Europarat eingesetzte Sachverständigenausschuss für die Sprachencharta fällte am 3. April vergangenen Jahres ein unmissverständliches Urteil:

Trotz einiger positiver Entwicklungen hat sich die Lage im Hinblick auf die Regional- und Minderheitensprachen seit der Unterzeichnung des Abkommens durch die Bundesrepublik nicht wesentlich verändert ... Der Sachverständigenausschuss stellt mit Bedauern fest, dass die Lage einiger besonders gefährdeter Sprachen sich offensichtlich sogar verschlechtert hat, insbesondere die Lage des Niedersorbischen. Die Lage des Saterfriesischen bleibt sehr prekär.

(Hans-Michael Goldmann [FDP]: Richtig!)

**Dr. Ilja Seifert**

- (A) Liebe Kolleginnen und Kollegen der Koalition, Sie gehen in Ihrem Antrag, der heute Gegenstand der Debatte ist, mit keinem Wort auf diese Kritik ein. Ihre sogenannten Forderungen sind in ihrer Allgemeinheit kaum zu toppen. So soll die Bundesregierung dafür Sorge tragen, „dass mehr als bisher im Bereich von Bildungseinrichtungen, Schule, Hochschule, Verwaltung und Medien die Regional- und Minderheitensprachen zur Geltung kommen“.

(Hans-Michael Goldmann [FDP]: Ja! Das ist doch schön!)

Was soll denn das heißen? Oder: Die Regierung soll „ihren Beitrag zur Aufarbeitung und Behebung von Defiziten“ leisten. Ja welchen, bitte?

Diese Forderungen schrieben Sie aus einem Antrag von SPD und Grünen von Juni 2004 übrigens wortgleich ab.

(Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was?)

Mit der Übernahme belegen Sie selbst, dass sich seit der damaligen Debatte nichts geändert hat. Das ist ebenfalls eine Feigenblattdebatte.

(Hans-Michael Goldmann [FDP]: Das geht nicht alles auf einmal!)

Die notwendigen strukturellen Veränderungen, die der Europarat fordert, sind Ihnen keine Erwähnung wert. Wie auch? Die Bundesrepublik hat ja, wie Sie betonen, „eine erfolgreiche Minderheitenpolitik geleistet.“ Das ist ein sehr traurig stimmendes Selbstlob.

- (B)

Was wir wirklich brauchen, ist ein eindeutiges Bekenntnis des Bundesstaates zu seinen autochthonen Minderheiten und deren umfassender Förderung. Das, meine lieben Kolleginnen und Kollegen, gehört ins Grundgesetz! Das ist unser Job hier!

(Beifall bei der LINKEN)

Damit bin ich beim nächsten Punkt. Sie behaupten allen Ernstes, „Minderheitenpolitik mit den alteingesessenen Volksgruppen“ würde auf Augenhöhe stattfinden. Die Minderheiten seien „in der Gesellschaft anerkannt, geachtet und verankert“.

(Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]: Ja, ist doch so! Fragen Sie sie doch mal! – Hans-Michael Goldmann [FDP]: Stimmt doch!)

Unglaublich!

Die Linke steht für den Schutz und die Förderung der anerkannten Minderheiten: der Dänen, der Friesen, der Sinti und Roma und natürlich auch der Sorben und ihrer Sprachen.

(Beifall bei der LINKEN)

Minderheitenpolitik braucht konkrete politische Maßnahmen. Wir reden hier nämlich nicht über Folklore. Dafür demonstrierten unter anderem die Sorben 2008 in Berlin.

- (Uwe Barth [FDP]: Sie konnten wenigstens demonstrieren! Bei Ihnen in der DDR durften Sie überhaupt nicht demonstrieren!) (C)

Bezogen auf die Oberlausitz will ich feststellen: Wenn wirklich eine offizielle Minderheitenpolitik auf Augenhöhe stattfände, dann würde man keine Schulen schließen, in denen Sorbisch Unterrichtssprache ist,

(Beifall bei der LINKEN –Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Das hat die Landesregierung gemacht!)

dann würde der Bundesrechnungshof nicht auf die Idee kommen, den Einigungsvertrag in Bezug auf die Förderung der Sorben als „verbraucht“ zu bezeichnen,

(Maria Michalk [CDU/CSU]: Das ist doch schon von gestern! Das wissen Sie doch schon!)

und dann würde keine Bundes- oder Landesvertretung in der Stiftung für das sorbische Volk mal eben über den Tisch hinweg die Schließung des Sorbischen Nationalensembles vorschlagen, das im Übrigen das Einzige seiner Art ist.

Liebe Kolleginnen und Kollegen der Koalition, Sie wollen Ihren Antrag ja nicht einmal zur Beratung in die Ausschüsse überweisen. Damit gehen Sie doch einfach nur einer Anhörung von Sachverständigen und Betroffenen aus dem Wege. Das ist sehr durchsichtig.

Bei der von Ihnen heute geforderten Sofortabstimmung über Ihren Folkloreantrag wird sich die Linke der Stimme enthalten. (D)

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Der Kollege Rainer Steenblock, Bündnis 90/Die Grünen, hat seine Rede zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup>

Deshalb gebe ich jetzt der Kollegin Maria Michalk, CDU/CSU-Fraktion, das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Maria Michalk (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Kollege Seifert, bevor ich meine eigentliche Rede beginne, will ich ein Wort zu Ihrem Beitrag sagen. Ich finde, es handelt sich, wenn sich alle Fraktionen an der öffentlichen Darstellung der Sprachenvielfalt beteiligen können, nicht um Wahlkampf. Ich jedenfalls bin dankbar, dass wir diese Debatte heute führen dürfen.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

3. rozprawa zwjazkoweje republiki k stawje přesadženja europskeje charty za regionalne a mjeńšinowe rěče je dobry instrument, so na zwjazkowej runinje ze situaciju rěčneho stawa, wosebje tež serbskeje rěče, zaběrać. Přepytowanje Europskeje rady je wujewiło, zo su sew-

<sup>1)</sup> Anlage 4

**Maria Michalk**

- (A) jerna a saterska frizišćina kaž tež delnjoserbšćina najbóle wohrožene rěče němskeje.

Serbšćina změje jenož přichod, hdyž změjemy šule, hdžež so mačersćina našim džěcom a młodostnym we přeco lěpšej kwalice a konsekwentnje posrědkuje a hdyž wostanu šule tam, hdžež serbske swójby a či, kotřiž chcedza našu rěč nawuknyć, bydla. Tu smy we zańdženych lětach dobre ale tež Bohužel serbsku rěč wohrožace rozsudy dožiwili. Naspomnju šulsku syć a naše wojoWANJE wo financne dorozumjenje za založbu za serbski lud.

(Dr. Petra Sitte [DIE LINKE]: Da hat aber die CDU allein regiert!)

Das sorbische Volk ist nur in Deutschland anzutreffen. Seit Jahrhunderten leben Deutsche und Sorben in der Lausitz miteinander und befruchten sich sprachlich und kulturell. Das macht die Besonderheit der Lausitz aus. Das zieht viele an, vor allem Touristen, aber auch Historiker und Wissenschaftler. Manche bleiben für immer hier und lernen die sorbische Sprache. Wenn sie den Geist der sorbischen Sprache für sich entdeckt haben und feststellen: Sorbisch ist zwar eine schwere, aber außerordentlich reiche und schöne Sprache; es ist auch eine lebendige Sprache, die ständig weiterentwickelt wird, deshalb also auch eine moderne Sprache, dann kennen sie die Seele der Sorben. Nur über die Sprache kommt man zur Seele eines Volkes.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

- (B) Das hat eine politische, eine wirtschaftliche und eine kulturelle Dimension.

Deshalb fühlen wir uns auch als Brücke zu unseren slawischen Nachbarn, deren Sprache wir sehr gut verstehen. Ich wünsche mir, dass das politisch noch stärker genutzt wird.

(Dr. Ilja Seifert [DIE LINKE]: Richtig!)

Die europäische Sachverständigenkommission spricht aber deutlich aus, was wir vor Ort überall sehen, nämlich dass unser kleines sorbisches Volk kleiner wird, und zwar aus demografischen Gründen und deswegen, weil junge Leute der Arbeit und der beruflichen Herausforderung nachziehen. Wir sind zweisprachig und integriert, aber der wachsenden Assimilation müssen wir uns entgegenstemmen.

Sprachlich machen wir das seit zehn Jahren mit dem Projekt Witaj, das ich allen ans Herz lege. Immer mehr Kinder lernen im frühkindlichen Alter beide Sprachen gleichzeitig, Deutsch und Sorbisch. Diese Witaj-Kinder haben in der Schule nachweislich in allen Fächern überdurchschnittliche Ergebnisse.

Wědomosć wupokazuje: za ludnosć wjetšiny je zhromadne žiwjenje z mjeřšinami jasnje konstatujomna nadhódnota. Wo tym mělo so jenož časćišo rěčeć.

Der sorbische Schriftsteller Jurij Brězan, der sich sein Leben lang mit der sorbischen Sage des Krabat – unserem Faust – beschäftigt hat, schreibt in seinem Werk

*Krabat oder die Verwandlung der Welt* im Prolog – ich zitiere –: (C)

Wie die Atlanten, so kennt auch das Meer den Bach nicht, aber es wäre ein anderes Meer, nähme es nicht auch das Wasser der Satkula auf.

Satkula ist ein kleiner Bach in der Lausitz.

Ich finde, besser kann man die gemeinsame Verantwortung nicht umschreiben.

Ich danke Ihnen, dass Sie mir zugehört haben.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Clemens Bollen, SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Clemens Bollen (SPD):**

Hooggeachte Mienfrou Präsidentin, hooggeachte Damen, mien Heren, as oostfreeske Abgeordnete is dat för mit natürlich wat Besünners, hier in'n Bundesdag in Plattdütsk över Regionaal- un Minderheitenspraak to proten. Ik bün plattdüts upwussen un ik proot gern Platt.

(Wolfgang BörnSEN [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Fein!)

Bi uns in Ostfreesland un Eemsland is de plattdütske Spraak, de de meisten proten – of to Huus oder bi d' Arbeit, Un för heel völ Minschen is dat de Olldagsspraak, de normaal Spraak. Un faken is dat natürlich so, dat de Ollerden beter Platt proten as Hoogdütsk. (D)

Problem is bi de plattdütske Spraak, dat besünners de junge Lü immer weniger Platt proten. Wi hebben dor en Unnersökung van de Oostfreeske Landskupp in Auerk, woor Helmut Collmann Präsident is, de hett faststellt, dat 1997 noch immerhin 10 Prozent van de oostfreesk Schölerinnen un Schölers van de eerste Klass Plattdütsk proten. Teihn Jahr later, 2007, was dat blot noch en bietje mehr as 5 Prozent. Dit maakt dütsch, dat wi dat Erhollen un Unnerstützen van Regionaal- un Minderheitenspraken mehr maken möten, dat wi dat stärker unnerstütten möten as bisher.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

Daarum is ok de Andrag, de hier vandaag to Afstimmung steiht, un disse Diskussion vandaag so wichtig! In de Andrag Punkt 6 is en besannern Punkt, woor dat Konzept fordert warrt to de Sekerung van de Regionaalspraken. Un dat dat ok maakt worden sall, gerade de teihn Punkte, de wi in de Hand hatt hebben, is ganz konkret en wieten Schritt. Un darum verstah ik ok de Kritik eben gor nich so richtig.

(Wolfgang BörnSEN [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Den Antrag hett he nich verstahn!)

**Clemens Bollen**

- (A) Insofern begrüße ich gerade diesen Antrag als wieder einen wichtigen Schritt, weil der Bund in Verantwortung ist, und wir wissen nun ganz genau, dass das Bundesgesetz ist.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Natürlich sind bestreut auch die Landesregierungen in der Pflicht, an allen Punkten der Sprachcharta mitzumachen. Und bestreut auch wir, dass wir auch mitmachen, wenn das auch gemacht wird. Und deshalb brauchen wir auch den Bundesrat bei der Diskussion, was die Sprachen betrifft. Und so können wir auch die Plattdeutsch-Sache an den richtigen Stellen erledigen. Vor allem müssen wir auch dafür sorgen, dass die Ämter und Behörden Plattdeutsch verstehen, und vor allem Dingen, dass das heute und auch in zwanzig Jahren noch Mitarbeiter gibt, die auch ein Wort auf Platt verstehen können und ein Wort auf Platt machen können, soweit möglich.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]: So muss das sein!)

Denken Sie, dass die Menschen, die mit Plattdeutsch sprechen, natürlich sind, näher als später zu werden haben, um zu lernen, das ist umgekehrt. Ganz im Gegenteil. Die gute Plattdeutsch-Problematik hat auch mehr Fähigkeiten, andere Sprachen zu lernen. Bestreut ist das Plattdeutsche auch eng verwandt mit dem Englischen und dem Niederländischen. Und vor allem Dingen, das Unnötige sagt, weil man froh mit Plattdeutsch aufpasst, kann man so einfacher auch andere Sprachen lernen.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

(B)

Deshalb geht es hier um die Identität, aber sehr wohl auch um die Fähigkeiten, auch dort in der Region sind. Und deshalb kann – das ist hier ja alles ein Umdruck – nicht vorrangig nur an Schulen, Hochschulen und Bildungseinrichtungen denken, sondern Sprache lehrt man besonders dort, wo man sie hört. Und dort müssen wir natürlich auch für sorgen, so wie hier, und deshalb glaube ich, ist das auch ein wichtiger Anlass, für uns gemeinsam als Botschafter für die Sprache zu fungieren.

(Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU]: Richtig!)

Und vor allem Dingen, dass die Plattdeutsche Sprache auch mehr in der Verwaltung und den Medien zu Sprache kommt.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Ein gutes Beispiel: bei mir in der Gemeinde Oostrhauderfehn, wo ich herkomme, dort gibt es – und in vielen anderen Gemeinden auch bei uns – Beauftragte für Plattdeutsch. Ich glaube, das ist ein gutes Beispiel zu übertragen, auch bestreut in anderen Bereichen – bei mir und bei Gabriele Groneberg, ist eine saterfriesische Sprachinsel. Saterfriesisch ist eine besondere Sprache, bei der Unterstützung notwendig ist.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

Diese Beauftragten für Plattdeutsch, das Netzwerk, das wir verbreiten in den Kommunen, arbeiten nach dem Motto:

„Vorsorgen – Stön geven – un umsetzen!“ Die kümmern sich um die Sprache und die Stön von der Plattdeutsche Sprache und auch solche Projekte wie Plattdeutsch bei der Arbeit. Wir lernen bestreut auch bei der Arbeit von den, die das oft in jungen Jahren nicht gelernt haben. Das ist die Quote, die wir sehen, doch werden es beten hochgehoben werden. Daraus: Die Plattdeutsche in der Oldag inbracht worden, um so sicherer ist das Überleben von diesen Regional- und Minderheitensprachen.

Mienfroo Präsidentin, hochgeachtete Damen, meine Herren, Plattdeutsch ist eine Sprache und ist Kulturgut. Und wir von dem Bundestag können für das sorgen, dass das Kulturgut nicht untergeht. Nicht nur Protesten – Nein, es ist wichtig!

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie des Abg. Hans-Michael Goldmann [FDP])

Helpt mit, dass mehr gehört und die Minderheitensprachen auch erhalten bleiben. Sprache ist Heimat!

Besten Dank für die Zuhörer.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie des Abg. Hans-Michael Goldmann [FDP])

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort zu einer persönlichen Erklärung zur Abstimmung gebe ich dem Kollegen Uwe Barth.

**Uwe Barth (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Diese Debatte liefert einen eindrucksvollen Beweis dafür, wie groß die kulturelle Vielfalt und die Sprachenvielfalt in unserem Land ist. Ich will zugestehen, dass ich im Moment offenbar einer Minderheit angehöre, nämlich denjenigen, die kein Plattdeutsch verstehen. Ich stimme dem vorliegenden Antrag zu, möchte aber hinzufügen, dass ich das ausdrücklich nur aufgrund der Lektüre des Antrages und in großem Vertrauen in die Kolleginnen und Kollegen, die hier gesprochen haben, tue, da sie bei diesem gemeinsamen Anliegen in den unterschiedlichen Sprachen sicherlich das Richtige gesagt haben.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP, der CDU/CSU, der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Wir kommen zur Abstimmung über den Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und SPD auf Drucksache 16/11773 mit dem Titel „Zehn Jahre anerkannte Regional- und Minderheitensprachen in Deutschland – Schutz – Förderung – Perspektiven“. Wer stimmt für diesen Antrag? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist mit den Stimmen von SPD, Bündnis 90/Die Grünen, CDU/CSU und FDP bei Enthaltung der Fraktion Die Linke angenommen.

(Beifall des Abg. Wolfgang Börnsen [Bönstrup] [CDU/CSU])

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

(A) Ich rufe den Tagesordnungspunkt 11 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Gerhard Schick, Alexander Bonde, Kerstin Andreae, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

### Bankenrettung neu ausrichten

– Drucksache 16/11756 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen, wobei die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen fünf Minuten erhalten soll. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Ich gebe das Wort dem Kollegen Dr. Gerhard Schick, Bündnis 90/Die Grünen.

**Dr. Gerhard Schick** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir haben zurzeit eine intensive Diskussion über die Fragen, ob eine Bad Bank errichtet werden soll oder nicht, ob eine große Bad Bank oder viele kleine Bad Banks errichtet werden sollen, ob Ausgleichsforderungen erhoben werden sollen, ob eine Versicherungslösung wie in Großbritannien sinnvoll ist oder ob sogar eine Änderung des Entschädigungsgesetzes notwendig ist. Es ist richtig, dass wir in dieser schwierigen Situation nicht nur in der Öffentlichkeit, sondern auch hier über den richtigen Weg diskutieren. Nach dem Ende des vierten Quartals 2008 hat sich wieder eine Verschärfung ergeben. Wir müssen daher feststellen, dass die Ziele mit dem Finanzmarktstabilisierungsgesetz, dessen Entwurf Anfang Oktober letzten Jahres verabschiedet wurde, nicht erreicht wurden.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Mitte Oktober, Herr Kollege!)

Es kann nicht so weitergehen wie bisher. Wir wollen mit unserem Antrag erreichen – ich glaube, das ist die Aufgabe dieses Hauses –, dass man in zwei Richtungen nicht zu kurz springt. Eine Lex Hypo Real Estate wird nicht ausreichen, genauso wenig wie der Versuch, mit Blick auf einen Einzelfall kurzfristig nachzusteuern. Vielmehr ist es notwendig, an verschiedenen Stellen die Fehler des geltenden Finanzmarktstabilisierungsgesetzes zu korrigieren.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Der eine Fehler hat sich bei der chaotischen Situation der SoFFin gezeigt. Zwei von drei Mitgliedern des Leitungsausschusses sind in kurzer Zeit zurückgetreten, ein drittes Mitglied dieses Leitungsausschusses hat offensichtlich – das haben wir gestern in der Befragung der Bundesregierung gehört – öffentlich für eine Veränderung des Gesetzes plädiert, während die Verhandlungen zwischen der Europäischen Kommission und der Bundesregierung zu dem entsprechenden Punkt schon statt-

gefunden hatten. So äußerte sich zumindest der Finanzminister gestern in der Befragung der Bundesregierung. Das zeigt doch: Es ist nicht geklärt, wie die Zusammenarbeit zwischen Regierung und Leitungsausschuss stattfinden soll. Deswegen wird es, wie es bisher geschehen ist, nicht ausreichen, die personelle Lücke zu schließen, sondern es ist notwendig, organisatorisch wirklich etwas zu verändern. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Was denn?)

Sie haben, ohne das wirklich zu kommunizieren, einen Strategiewechsel vorgenommen, der auch im Parlament nicht diskutiert worden ist. Sie haben am Anfang gesagt, Sie wollten sich nur mit stillen Einlagen beteiligen, möglichst keine Aktien erwerben und möglichst keine Eigentümerrolle einnehmen. Bei der zweiten Rettungsaktion für die Commerzbank hat ein Strategiewechsel stattgefunden, der jetzt offensichtlich bei der Hypo Real Estate fortgeführt wird. Ich meine, es ist notwendig, daraus die Konsequenzen zu ziehen. Wir haben von Anfang an für eine konsequente Teilverstaatlichung plädiert, für Gegenwerte, wenn der Staat den Banken Kapital zur Verfügung stellt. Es ist deswegen richtig, dass Sie diese Richtung einschlagen, aber dafür muss jetzt die gesetzliche Grundlage angepasst werden. Die Details dazu liegen in unserem Antrag vor.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich will noch einen zweiten Punkt ansprechen. Schon in der Debatte im Oktober hat der Kollege Runde, der gerade sehr aufmerksam zuhört, wie ich merke, festgestellt, dass wir eigentlich einen europäischen Ansatz brauchen. Diese Ansicht haben wir ausdrücklich immer geteilt. Aber die Bundesregierung hat sich den europäischen Ansätzen, die bisher diskutiert worden sind, immer verweigert. (D)

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Welche gab es denn?)

Ich glaube, es wird, wenn man sich die Situation in der Europäischen Union anschaut, notwendig sein, stärker europäisch koordiniert vorzugehen. Die Europäische Kommission hat bereits vor den Auswirkungen auf den Finanzplatz gewarnt. Ich glaube, es ist notwendig, dass Sie hier eine Korrektur vornehmen. Dazu fordern wir Sie mit dem vorliegenden Antrag auf, und wir bitten Sie um Ihre Zustimmung.

Eines ist in dieser heiklen Situation, in der sich die Finanzmärkte befinden, ganz wichtig: Wenn Sie auf den Finanzmärkten Vertrauen schaffen wollen, dann muss Politik vertrauensschaffend agieren. Das bedeutet: stabile Grundlagen bei dem Fonds, stabile Grundlagen im Gesetz, das nicht nur für eine Einzelaktion gilt, sondern über den Tag hinaus auch künftigen Rettungsaktionen dient, und ein stabiler Ansatz für die Rettung des Finanzmarkts Europa. Das ist genau das, was wir Ihnen hier vorlegen.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**(A) Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort dem Kollegen Leo Dautzenberg, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Leo Dautzenberg (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Bereits vor einer Woche haben wir ausführlich in einer Aktuellen Stunde über die Funktionsfähigkeit des Finanzmarktstabilisierungsgesetzes und möglichen Änderungsbedarf diskutiert. Herr Kollege Schick, es ist legitim, dass Sie einen Antrag auf die Tagesordnung setzen, aber wir sollten uns davor hüten, jetzt in jeder Sitzungswoche aktuell über diese Punkte zu beraten; denn wir können im Grunde die notwendigen Analysen noch nicht vornehmen und die Schlüsse, die Sie in Ihrem Antrag schon ziehen, noch nicht ziehen. Daher geht Ihre Kritik fehl, dass das Gesetz die bisherigen Zielsetzungen nicht erreicht hat.

Gehen wir doch einmal die einzelnen Punkte durch. Sie sagen, es hätte besser funktioniert, wenn es auf europäischer Ebene eine Abstimmung gegeben hätte. Schauen Sie sich doch einmal einige europäische Länder an, angefangen mit England. Wie oft schon haben sie von Oktober bis heute ihren Grundansatz geändert? Das brauchten wir noch nicht, weil der Dreiklang von Garantien, Rekapitalisierung und Übernahme von Risikopapieren von der Gewichtung und von der Ausrichtung her nach wie vor richtig ist.

**(B)** Es ist auch unfair. Sie sollten vielleicht ihr Mitglied im sogenannten Geheimausschuss fragen, ob das Leitungsgremium chaotisch gearbeitet hat und ob dort eine chaotische Situation herrschte. Viele haben erklärt, dass ihnen die damit verbundene Arbeitsbelastung zu hoch war, was vorher nicht zu erkennen war. Was mit Herrn Merl als Vorsitzendem bisher abgewickelt und auf den Weg gebracht worden ist, ist etwas mit einer hohen Expertise. Es ist Herrn Merl zu danken, weil er es auf den Weg gebracht hat. Das Leitungsgremium ist neu besetzt, und zwar wiederum mit Personen mit hoher Expertise, sodass diese Kritik fehlt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Es ist auch nicht richtig, zu sagen: Die Rekapitalisierung als ein Teil der drei Maßnahmen ist als stille Einlage angelegt. Im Rahmen der Gesetzesbegründung haben wir überwiegend darüber diskutiert, dass es Vorzugsaktien sein sollten; das war der erste Weg. Wenn man jetzt bei einer Maßnahme den Weg der stillen Einlage wählt, dann hat das seinen Grund. Das ist auf der richtigen Grundlage entschieden worden.

Der erste Punkt, Garantiegewährung, ist vor Verabschiedung des Gesetzes Mitte Oktober beschlossen worden, also ehe alles dafür Erforderliche vorlag. Sie müssen neben dem Interesse für den Schirm und neben der Antragstellung in diesem Zusammenhang berücksichtigen, dass die erforderlichen Unterlagen vorliegen müssen, ehe eine Entscheidung fallen kann. Das war bei manchen Entscheidungen nicht der Fall. Das kann man nicht dem Gesetz zur Last legen, sondern der Hand-

lungsweise verschiedener Institute, die ihrer Aufgabe nicht nachgekommen sind, nach dem Motto: Der Bund ist jetzt zuständig; da gibt es irgendwo Geld; alles vorzulegen, was wir für die Beantragung brauchen, das machen wir nicht. – So geht es nicht. Wir Parlamentarier müssen mit diesen Entscheidungen sehr sorgfältig umgehen.

Sie sprechen von „intelligenten Verstaatlichungen“. Was ist das? Begründen Sie einmal, was Sie darunter verstehen. Ich bin nicht für intelligente Verstaatlichung. Nur wenn es, ordnungspolitisch gesehen, der letzte Ausweg ist, sollte man sich dem nicht verschließen. Aber die Verstaatlichung als Konzeption darzustellen – dies sieht unser Gesetzentwurf nicht vor –, verstehe ich nicht.

Es besteht großer Aufklärungsbedarf. Gott sei Dank kristallisiert sich in den letzten Tagen heraus, was mit dem Begriff „Bad Bank“ gemeint ist und was es nur bedeuten kann. Der Finanzminister hat heute einen Vorschlag gemacht, der unseres Erachtens in die richtige Richtung geht: Mit uns gibt es keine Sozialisierung der toxischen Papiere,

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

sondern es muss individuelle Lösungen geben, die nach wie vor nah an der Verantwortlichkeit liegen. Es darf nicht alles nur zulasten des Steuerzahlers gehen.

Herr Kollege Schick, man kann über einzelne Punkte des Antrags diskutieren. Manche Wertungen gehen aber fehl, weil Sie ein Ergebnis nennen, obwohl es noch keines gibt. Von daher ist es angebracht, diesen Antrag an die Ausschüsse überweisen, um danach vernünftig zu beraten. **(D)**

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Florian Toncar, FDP-Fraktion.

**Florian Toncar (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Aus Sicht der FDP ist die Sozialisierung von Spekulationsverlusten zu vermeiden; denn sie zwingt zur Verschwendung von Steuermitteln oder von staatlichem Vermögen; sie verhindert die Rückführung der Steuer- und Abgabenlast, gefährdet die Haushaltskonsolidierung, engt den Spielraum für Zukunftsinvestitionen ein und untergräbt letztendlich auch das Vertrauen der Bürger in unsere Wirtschaftsordnung.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Leo Dautzenberg [CDU/CSU])

Wir wollen Verluste nicht sozialisieren.

Das Finanzmarktstabilisierungsgesetz ist kein Persilschein für eine unbegrenzte Ausweitung der Staatstätigkeit im Finanzsektor. Im Fokus stehen deswegen nicht nur die Wirkung der Medizin, sondern auch die Notwendigkeit und die Verhältnismäßigkeit ihrer Verabreichung.

**Florian Toncar**

- (A) Die Grünen wollen den Steuerzahler offensichtlich mehr als notwendig an der Sanierung des Finanzsektors beteiligen; denn anders ist die Forderung nach einer generellen und stärkeren Kapitalbeteiligung des Staates nicht zu verstehen. Was Sie „intelligente Teilverstaatlichung“ nennen – Sie führen das übrigens wenig präzise aus –, ist in Wahrheit eine Fehlkalkulation; denn im Falle einer stillen Einlage, im Falle einer stillen Beteiligung erhalten wir mit Vorzugsrechten eine 9-prozentige Rendite auf die Einlage.

(Alexander Bonde [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wer denkt denn, dass die bei der Commerzbank jemals gezahlt wird?)

Das geht dem vor, was die Aktionäre bekommen. Wenn Sie generell lieber eine Beteiligung am Aktienkapital wollen, dann bedenken Sie: Die Steuerzahler tragen nicht nur das Verlustrisiko im operativen Geschäft, sondern auch das Risiko von Wertverlusten. Das ist den Steuerzahlern in der jetzigen Situation nicht zuzumuten.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie wollen einerseits eine stärkere Inanspruchnahme des Rettungsschirms – das schreiben Sie in Ihrem Antrag –, planen aber andererseits die Schaffung zusätzlicher psychologischer Hürden bei freiwilliger Inanspruchnahme durch Finanzdienstleister. Die Ausweitung der aktiven politischen Einflussnahme auf Geschäftspolitik und Kreditvergabe, die Sie ausdrücklich befürworten, sowie die zahlreichen geforderten Dokumentations- und Nachweispflichten sind abschreckend. Wenn die Banken aber alles tun, um die Inanspruchnahme von Hilfen durch den SoFFin zu vermeiden, gefährdet das die Kreditvergabe eher, als dass es sie erleichtert.

- (B)

(Zuruf von der FDP: Richtig!)

Auch deswegen sollte man sehr vorsichtig damit sein, solche Hürden aufzubauen.

Eines ist mir bei Ihrem Antrag noch aufgefallen – das fand ich sehr bemerkenswert –: Sie haben auf der zweiten Seite in zwei dünnen Zeilen ganz nebenbei eine neue Aufgabe für die Europäische Zentralbank erfunden. Die Europäische Zentralbank soll zum Wertpapierhändler werden. Sie soll den Banken Wertpapiere abkaufen. Damit machen Sie die Europäische Zentralbank faktisch zu der Bad Bank, die Sie eine Seite weiter vehement und zu Recht ablehnen.

(Beifall bei der FDP)

Wenn die Europäische Zentralbank Wertpapiere aufkauft, dann werden Risiken und Verluste möglicherweise sozialisiert. Bei den Wertpapieren, über die wir dort reden, ist das durchaus zu erwarten.

(Dr. Gerhard Schick [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die kann auch gute Wertpapiere aufkaufen!)

– Herr Schick, dann müssen Sie hineinschreiben, was Sie meinen. Wenn in dem Antrag steht, die EZB solle Wertpapiere aufkaufen,

(Dr. Gerhard Schick [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da steht nicht, dass sie schlechte, toxische aufkaufen soll!)

(C)

dann kann man das nur so verstehen, dass sie die Wertpapiere aufkaufen soll, für die es derzeit keinen Markt gibt; denn für marktgängige Wertpapiere gilt: Es besteht überhaupt kein Bedarf dafür, dass die Zentralbank sie aufkauft.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Leo Dautzenberg [CDU/CSU])

Ein Blick in den EG-Vertrag zeigt, dass das auch nicht Aufgabe der EZB ist. Deren Aufgaben sind darin abschließend aufgeführt. Der Aufkauf von Wertpapieren ist nach geltendem Europarecht nicht möglich. Im Übrigen: Wenn wir hier beschließen, wie Sie formulieren, nämlich: „Der Deutsche Bundestag ... fordert die Europäische Zentralbank auf“, dann ist das eine politische Einflussnahme auf die Europäische Zentralbank, die nach Art. 108 EG-Vertrag ausgeschlossen sein sollte und auf die sich die EZB auch überhaupt nicht einlassen darf. Schon deshalb kann man diesem Antrag in der Form nicht zustimmen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das Finanzmarktstabilisierungsgesetz ist als ein Gesetz für Notfälle konzipiert. Es ist ein Gesetz, das befristet gilt, das nach seinem Regelungsgehalt und wegen der scharfen Eingriffe, die es möglich macht, auch nur befristet gelten kann. Es muss flexibel gehandhabt werden. Es gibt viele Fälle, in denen ein Geschäftsmodell vorliegt, bei dem eine stille Einlage im Interesse des Steuerzahlers und auch sonst geradezu geboten ist, sodass man nicht pauschal sagen kann, dies sei ein falsches Instrument.

(D)

Bessere Kreditvergabe ist ein wichtiges Ziel in der jetzigen Situation. Aber das, was wir über das Finanzmarktstabilisierungsgesetz dazu beitragen können, ist begrenzt. Wir brauchen stattdessen eine kluge Geldpolitik, die bei der Europäischen Zentralbank und bei den Notenbanken vernünftig aufgehoben ist. Wir brauchen auch eine kluge Wirtschaftspolitik, die die Kreditvergabe begünstigt, die die Liquidität in den Unternehmen sichert, beispielsweise dadurch, dass man bei der Mehrwertsteuer endlich von der Soll- auf die Istbesteuerung umstellt. Das würde schlagartig Liquidität bringen und vielen Unternehmen einiges leichter machen.

(Beifall bei der FDP)

Wir brauchen nicht zuletzt verlässliche Rahmenbedingungen beim Finanzmarktstabilisierungsgesetz. Niemand hat etwas dagegen, dass wir dazulernen und Konsequenzen aus den Entwicklungen ziehen; aber wenn man das immer stärker zerredet und so prinzipiell kritisiert, wie das zum Teil geschieht, dann trägt man nicht unbedingt dazu bei, dass die Möglichkeiten in Anspruch genommen werden und das Gesetz wirken kann. Insofern sollten wir etwas vernünftiger diskutieren.

Der Antrag ist an vielen Stellen

**Florian Toncar**

(A) (Florian Pronold [SPD]: Eine Selbstanklage!)

unscharf, und im Übrigen geht er, gerade was die vorgeschlagenen Maßnahmen zur Bankenrettung betrifft, in die falsche Richtung, sodass wir – vermutlich auch nach den Ausschussberatungen – wenig Neigung haben werden, dem Antrag zuzustimmen.

(Beifall bei der FDP – Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Aber überweisen sollten wir ihn!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Hans-Ulrich Krüger, SPD-Fraktion.

**Dr. Hans-Ulrich Krüger (SPD):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Um das gleich voranzustellen: Unsere bisherige Strategie, mit dem Finanzmarktstabilisierungsgesetz die angeschlagenen Finanzmärkte zu stützen, hat nach wie vor uneingeschränkt Bestand und wird auch zukünftig das letztendlich richtige Mittel sein, die Krise zu bewältigen. Der Mix aus Garantien, Risikoübernahmen und Rekapitalisierungen im Umfang von insgesamt 480 Milliarden Euro – Kollege Dautzenberg sprach ihn an: Garantien in Höhe von 400 Milliarden Euro, Rekapitalisierungen und Risikoübernahmen im Umfang von 80 Milliarden Euro – ist sehr vernünftig. Wir alle in diesem Hause dürfen stolz darauf sein: Wir haben schnell und effizient reagiert, um das Vertrauen in die Finanzmärkte wiederherzustellen.

(B)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Aktuell höre ich immer wieder, dass diese Hilfsmaßnahmen – das ist Gegenstand unserer heutigen Debatte und der Debatte der letzten Woche – angeblich nicht ausreichen, um die heimische Finanzwirtschaft effektiv und nachhaltig zu stützen. Dazu sage ich ganz offen: Ich würde mir wünschen, dass diejenigen, die aktuell nach immer größerer und umfangreicherer Hilfe schreien, zunächst einmal die Mittel in Anspruch nehmen, die vom Gesetzgeber bereits im letzten Jahr zur Verfügung gestellt worden sind.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Fakt ist nämlich: Von den Garantien im Umfang von 400 Milliarden Euro sind erst gut 100 bis 110 Milliarden abgerufen worden. Von den 80 Milliarden Euro für Rekapitalisierungen sind erst knapp 20 Milliarden Euro abgerufen worden. Es sind also – salopp formuliert – noch Mittel da, wenn sich Banken dem SoFFin zuwenden und dort schlicht und einfach ihre Geschäftspolitik auf den Prüfstand stellen lassen.

Ich sage ganz deutlich – es kann, um bestimmte Träume zu zerstören oder gar nicht erst aufkommen zu lassen, gar nicht oft genug gesagt werden –: Allen Forderungen nach Gründung einer sogenannten Bad Bank, bei der die faulen Kredite der Privatbanken auf den Rücken

der Steuerzahler abgeladen werden, erteile ich hier eine klare und deutliche Absage. (C)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ziel ist vielmehr, dass künftig alle betroffenen Institute unter die vorhandenen Rettungsschirme schlüpfen.

Eines muss bei den Diskussionen, die wir heute und in den nächsten Wochen führen, klar sein: Wir alle – davon gehe ich aus – wollen stärker aus dieser Krise herauskommen, als wir hineingegangen sind; unser Ziel, Arbeitsplätze zu erhalten und die Investitionsfähigkeit der Betriebe zu gewährleisten, steht im Mittelpunkt all unserer Überlegungen.

Im weiteren Arbeitsverlauf kann es natürlich auf Basis des bereits verabschiedeten Gesetzes Modifikationen geben. Wie Sie wissen, haben wir in dem Gesetz für die Garantien des staatlichen Rettungsfonds eine Frist von 36 Monaten festgelegt. Wenn es denn nötig ist und die Erfahrungen mit dem SoFFin dafür sprechen, diese Frist zu verlängern, dann ist dies selbstverständlich vorstellbar: Die staatlichen Garantien könnten den deutschen Banken – allerdings auf Basis dieses Gesetzes – nicht nur für drei Jahre, sondern für vier oder fünf Jahre zur Verfügung gestellt werden, damit diese über einen längeren Zeitraum günstig mit frischem Geld versorgt werden können.

Wie Sie ebenfalls wissen, enthält das grundlegende Gesetz bereits ein Instrument zum Aufkauf von Risikopapieren. Nun müssen die Banken dieses Instrument aber auch nutzen und dürfen nicht – wie bisher – damit argumentieren, dass Risikopapiere nach drei Jahren wieder an den Fonds zurückgegeben werden müssten; denn das ist schlichtweg falsch. Eine solche Befristung gibt es weder im Gesetz, noch wird sie von der EU-Kommission generell gefordert. Richtig ist vielmehr, dass im Wege einer in diesem Fall einfach zu erzielenden Einzelnotifizierung auch für den Ankauf von Risikopapieren Fristen von mehr als drei Jahren festgelegt werden können. Wenn nötig – da gilt das Gleiche wie soeben –, können wir uns gern über eine Ausdehnung der Frist für den erstmaligen Ankauf von Risikopapieren – mit allen Konsequenzen für die Eigentümerseite – unterhalten. (D)

Wenn nötig, müssen wir auch die betroffenen Privatbanken darauf hinweisen, dass sie sich als Erste Gedanken darüber machen, was sie selbst, kraft ihrer Eigenverantwortung, mit toxischen Papieren machen. Muss eine Bank sich nicht fragen, ob sie nicht die faulen Kredite, über die sie verfügt, im Rahmen einer eigenen Gesellschaft, einer eigenen Bank verwalten und dort einen Platz für die aktuell nicht verkäuflichen Wertpapiere schaffen sollte? Das hätte den Vorteil, dass unsere Finanzmittel nicht mit diesen faulen Krediten belastet würden.

Eines ist klar: Die Banken sind in erster Linie berufen, sich Gedanken darüber zu machen, wie sie sich selbst effizient, mit den Maßnahmen, die das Gesetz ihnen anbietet, helfen können. Sich aus der Verantwortung zu stehlen und nach irgendeinem Hilfesteller zu rufen, ist nicht der richtige Weg. Das ist jedenfalls mit der weit

**Dr. Hans-Ulrich Krüger**

- (A) überwiegenden Mehrheit dieses Hauses nicht zu machen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Bei allem, was wir aus der Finanzkrise lernen oder noch lernen müssen, bleiben wir in der Strategie des Finanzmarktstabilisierungsgesetzes. Wir werden in dieser schwierigen Situation unter den vorhandenen Alternativen diejenigen aussuchen, die mit den geringsten Nebenwirkungen verbunden sind.

Wir haben in diesen Wochen über die Konjunkturpakete I und II und über die Frage zu diskutieren, wie wir im Rahmen der Finanzmarktkrise – wiederum parteiübergreifend – die Interessen der Verbraucherinnen und Verbraucher am besten schützen. Es geht darum, ob die aktuellen Regelungen hinsichtlich Schlecht- oder Falschberatung richtig sind, ob die Verbraucherinnen und Verbraucher vielleicht einen längeren Zeitraum eingeräumt bekommen müssen, um ihre berechtigten Ansprüche gegen schlechte Berater durchsetzen zu können, ob das Gesamtprotokoll, mit dem sie ihre Lebensentscheidung für oder gegen eine gewisse Anlage begründen, ganz anderen Eckpunkten unterliegt.

Über das alles haben wir zu diskutieren, um zu bewirken, dass die Bürgerinnen und Bürger in diesem Land letzten Endes zu der Überzeugung gelangen, dass der Staat handlungsfähig ist, dass er die Krise annimmt und entsprechend ihren Erfordernissen handelt. Modifikationen am Rettungsschirm, entsprechend Art und Umfang der Krise, widersprechen daher nicht dem Finanzmarktstabilisierungsgesetz, sondern entsprechen ihm.

(B)

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Dr. Axel Troost, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Axel Troost (DIE LINKE):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich gehöre wahrlich nicht dem Stamme der Untergangspropheten an. Aber ich glaube, dass nach wie vor niemand in diesem Hause einen Überblick über das wahre Ausmaß der Gesamtkrise hat und dass wir uns deshalb – auch das ist meine Prophezeiung – im nächsten halben Jahr hier wiedersehen und über ganz andere Dimensionen von Rettung reden werden. Noch im Dezember hieß es ja, auch wir bräuchten kein zweites Konjunkturprogramm, aber im Januar lagen dann neue Zahlen vor.

In einer Umfrage der BaFin in der letzten Woche haben wir zum ersten Mal gehört, dass es faule Papiere in einer Höhe von angeblich um die 300 Milliarden Euro gibt; manche sagen sogar, es könnten auch 800 Milliarden bis 1 Billion Euro sein. Diese Zahlen haben wir nicht durch eine normale Prüfung der BaFin erfahren, sondern durch eine Umfrage. Das zeigt, wie groß die Ge-

samtdimension des Problems ist und dass wir in der Tat anfangen müssen, hier über ganz andere Maßnahmen zu reden. (C)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Troost, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Dautzenberg?

**Dr. Axel Troost (DIE LINKE):**

Ja.

**Leo Dautzenberg (CDU/CSU):**

Herr Kollege Troost, würden Sie, weil Sie von einer „Umfrage“ der BaFin sprachen, konzedieren, dass es einen Unterschied zwischen Abfrage und Umfrage gibt und dass es sich bei der BaFin um eine Abfrage zum aktuellen Stand bei den Risikopapieren handelte? Das ist ein himmelweiter Unterschied. Wir sollten nicht zulassen, dass Ihre Unterstellung einer „Umfrage“ den Anschein erweckt, die BaFin wäre hier im Grunde ihrer Aufsichtspflicht nicht nachgekommen; denn das wäre falsch.

**Dr. Axel Troost (DIE LINKE):**

Ob man „Abfrage“ oder „Umfrage“ sagt, ist völlig egal.

(Joachim Poß [SPD]: Nein!)

Entscheidend ist, dass die Zahlen nicht das Ergebnis der Standardprüfungen der BaFin sind, sondern dadurch bekannt geworden sind, dass die Banken zum Zeitpunkt X individuell abgefragt worden sind, was zu den entsprechenden Meldungen geführt hat. Darin liegt aber genau das Problem; denn das wahre Ausmaß der Krise ist der BaFin nicht zu jedem Zeitpunkt bekannt, sondern muss immer erst durch Umfragen bei den Instituten ermittelt werden. (D)

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Sie sind also nicht bereit, den Unterschied zwischen Abfrage und Umfrage zur Kenntnis zu nehmen!)

– Von mir aus können wir sagen: Abfrage bei den 20 größten Banken. Ansonsten sehe ich aber keinen Unterschied zu alledem, was ich vorhin gesagt habe.

(Beifall bei der LINKEN)

Ich möchte einmal rekapitulieren. Als es um den Rettungsschirm ging, hat die Linke gesagt, dass so etwas im Prinzip erforderlich ist. Sie hat aber aus drei Gründen dagegen gestimmt:

Erstens hat sie aufgrund des parlamentarischen Verfahrens dagegen gestimmt; dazu will ich an dieser Stelle aber nichts sagen.

Zweitens hat die Linke von Anfang an gefordert: Wenn am Schluss dieser Rettungsaktionen ein Minus für die öffentliche Hand herauskommt, dann muss dieses Minus die Kreditwirtschaft übernehmen. Das ist aber nicht vorgesehen, sondern es ist völlig offen, was am Schluss mit diesem Minus passiert.

**Dr. Axel Troost**

- (A) Drittens haben wir gefordert – das ist noch wichtiger –: Wer Geld in Form von Einlagen bekommen will, der muss auch Stimmrechte zulassen. Es kann nicht sein, dass Geld in Banken gesteckt wird, ohne dass der Geldgeber Stimmrechte bekommt.

(Beifall bei der LINKEN)

Das ist im Falle der Commerzbank aber passiert: 16 Milliarden Euro wurden der Commerzbank inzwischen als stille Einlagen gegeben.

(Norbert Schindler [CDU/CSU]: Was ist mit dem SED-Vermögen, das ihr noch habt?)

– Können wir vielleicht bei der Sache bleiben?

Angesichts dieser stillen Einlagen von 16 Milliarden Euro habe ich an die Verzinsung in Höhe von 9 Prozent gedacht, wovon wir schon eben in dem Beitrag der FDP gehört haben. Doch weit gefehlt! Die 9 Prozent Zinsen gibt es nur, wenn Gewinn gemacht wird, sonst nicht. Dann hätte man aber auch Aktienanteile kaufen können und hätte nicht auf eine stille Einlage zurückgreifen müssen.

Was wir bei der Commerzbank vorfinden, ist das typische Beispiel halbherzigen Handelns. Wir halten eine Beteiligung von 25 Prozent. Der aktuelle Börsenwert liegt zwischen 4 und 5 Milliarden Euro. 18 Milliarden Euro wurden inzwischen in die Commerzbank investiert. Zu Deutsch: Mit dem Geld, das insgesamt geflossen ist, hätte man vier oder fünf Banken wie die Commerzbank übernehmen können, und zwar zu 100 Prozent. Das ist für meine Begriffe der eigentliche Skandal.

(B)

(Beifall bei der LINKEN)

Der Antrag der Grünen geht nach meiner Meinung in die richtige Richtung. Wir sind in der Tat der Ansicht – „intelligent“ ist immer gut –, dass eine Vergesellschaftung des Privatbankbereiches auf der Tagesordnung steht. Vergesellschaftung heißt nicht nur, dass der Bund einsteigt, sondern heißt in der Tat auch, zu schauen, wie man in Zukunft mit diesem Bereich vor dem Hintergrund eines funktionierenden Sparkassensektors und eines funktionierenden Genossenschaftsbankensektors umgeht. Es kann nicht sein, dass jetzt mit öffentlichen Mitteln Privatbanken gestärkt werden und diese anschließend in die Marktsegmente der Sparkassen und der Genossenschaftsbanken gehen.

Es besteht also dringender Handlungsbedarf. Wir können das Problem nur lösen, wenn wir nach vorne gerichtet handeln. Auch das ist völlig klar: Nach einer öffentlichen Übernahme kommen gigantische Kosten auf die öffentliche Hand zu. Da braucht man sich nichts vorzumachen. Das ist keine Vermeidungsstrategie, sondern eine Offensivstrategie.

Danke schön.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Jochen-Konrad Fromme, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(C)

**Jochen-Konrad Fromme (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir stehen vor einer völlig neuen Herausforderung, für deren Bewältigung es weder Lehrbücher noch Musterfälle gibt. Das bedeutet, dass wir in kurzer Frist ein Instrumentarium entwickeln mussten. Wir müssen nun abwarten und die weitere Entwicklung kritisch beobachten. Wenn neue Fakten und neue Erkenntnisse vorliegen, müssen wir entsprechend nachsteuern.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Eine Europäisierung der Bankenrettung hätte zum Ersten bedeutet, dass es viel länger gedauert hätte, bis man in Gang gekommen wäre. Denn es ist nun einmal so, dass es einfach länger dauert, wenn man mit mehreren Nationen über eine Lösung verhandeln muss. Zum Zweiten hätte die große Gefahr bestanden, dass dabei kein Maßanzug herausgekommen wäre. Denn in den Ländern gibt es unterschiedliche Systeme. Beispielsweise gibt es unser Dreisäulensystem in anderen Ländern nicht. Deswegen wäre diese Lösung gar nicht angemessen gewesen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Dass es neue Erkenntnisse gibt, liegt doch daran, dass sich die Fakten verändert haben. Wenn sich das Rating einer ganzen Gruppe von Forderungen, nämlich das der internationalen Forderungen, plötzlich anders darstellt, dann ist das eine andere Faktenlage, und dann muss man aus dieser veränderten Faktenlage Konsequenzen ziehen. Dann hat man nicht mehr die Situation, die man ein paar Tage zuvor hatte. Deswegen muss man auch hier handeln.

(D)

Wir haben ein klares Instrumentarium und eine klare Reihenfolge: Bürgschaften, Rekapitalisierung, Forderungsübernahme. Für uns kommt eines nicht infrage, Herr Kollege Troost: die Verstaatlichung. Das heißt nämlich, dass man davon ausgeht, dass der Staat grundsätzlich der bessere Banker ist. Das ist eben nicht der Fall.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP – Dr. Axel Troost [DIE LINKE]: Das sagt doch keiner!)

– Wenn die öffentliche Hand das Eigentum zu 100 Prozent übernimmt, wie Sie es wollen, dann führt dies am Ende zu einem staatlichen Bankensektor. Wir wollen das nicht, und deswegen kommt dieser Lösungsweg nicht infrage.

Natürlich hätten wir uns gewünscht, dass die Erfolge schneller eintreten. Aber es gibt Erfolge: Die Einlagen über Nacht bei der Europäischen Zentralbank und der Bundesbank sind erheblich weniger geworden. Das heißt, es wird wieder Geld ausgeliehen. Dieser Prozess kommt in Gang. Dies geschieht zwar nicht in der Geschwindigkeit, die wir uns vorgestellt haben; das bedeutet aber nicht, dass wir nicht auf dem richtigen Weg sind. Deswegen werden wir an dieser Stelle weiter so verfahren.

Jochen-Konrad Fromme

- (A) Zum internationalen Bereich. Warum müssen alle anderen Länder ständig nachbessern? Hier ist ein kühler Kopf gefordert und kein hitziges Handeln. Wir sind mit unserem Instrumentarium deutlich sicherer aufgestellt als die anderen Länder, die jeden Tag etwas Neues machen.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: So ist das!  
Richtig!)

Deswegen bleiben wir dabei: anschauen bzw. beobachten, und dann handeln bzw. nachsteuern, wenn es nötig ist.

Ich kann die Auffassung, dass das Instrumentarium gescheitert ist, überhaupt nicht teilen.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: So ist es!)

Wir haben keine Panik bekommen. Wir haben ein immer noch funktionierendes System – zwar nicht sehr gut; aber es läuft noch. Es soll rund laufen; deswegen haben wir Maßnahmen ergriffen. Ich sage es noch einmal: Wir haben ein klar abgestuftes Instrumentarium. Warum sind wir gegen die Übernahme eines höheren Aktienanteils? Weil wir die operative Verantwortung des Bankers gerade nicht übernehmen wollen. Wir wollen vielmehr das jeweilige Institut unterstützen. Eine Beteiligung von 25 Prozent ist richtig.

(Dr. Gerhard Schick [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Geld hinüberschieben, aber keine Kontrolle! Das passt doch nicht!)

- (B) So kann keiner dieses Institut für wenig Geld schlucken, nachdem wir sozusagen die Mittel für den Reparaturaufwand hineingesteckt haben. Dies ist der richtige Weg. Wir werden Ihnen auf Ihrem Weg auf keinen Fall folgen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Gerhard Schick [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber das machen Sie doch schon teilweise!)

Sie sagen, die Gremien arbeiteten nicht richtig. Dazu kann ich nur sagen: Der SoFFin-Ausschuss ist ein Berichtsgremium. In diesem Gremium werden Berichte entgegengenommen.

(Dr. Gerhard Schick [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das sollte ein Kontrollgremium sein!)

Daraus werden Konsequenzen gezogen, wenn dies angebracht ist. Das werden wir in den zuständigen Ausschüssen tun.

Danke für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/11756 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 12 a und 12 b auf: (C)

- a) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Zivilschutzgesetzes (Zivilschutzgesetzänderungsgesetz – ZSGÄndG)**

– Drucksache 16/11338 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses (4. Ausschuss)

– Drucksache 16/11780 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Beatrix Philipp

Gerold Reichenbach

Hartfrid Wolff (Rems-Murr)

Petra Pau

Silke Stokar von Neuforn

- b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Innenausschusses (4. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Hartfrid Wolff (Rems-Murr), Jens Ackermann, Dr. Karl Addicks, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Bevölkerungsschutzsystem reformieren – Zuständigkeiten klar regeln**

– Drucksachen 16/7520, 16/11780 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Beatrix Philipp

Gerold Reichenbach

Hartfrid Wolff (Rems-Murr)

Petra Pau

Silke Stokar von Neuforn

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Kollegin Beatrix Philipp, CDU/CSU-Fraktion.

**Beatrix Philipp (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Der Zivil- und Katastrophenschutz ist kein besonders attraktives Thema. Es ist ein Thema, das manche von uns über viele Jahre hinweg begleitet haben. Für mich und viele Kolleginnen und Kollegen hier im Hause trifft das zu. Sie haben, so wie ich, die unterschiedlichen Entwicklungen und Schwerpunktsetzungen, also gewissermaßen die Konjunktur des heute anstehenden Themas, begleitet. Nun erspare ich Ihnen, an dieser Reise durch die Jahrzehnte teilzunehmen. Ich erinnere mich aber noch gut an die Konsequenzen, die der Deutsche Bundestag nach dem Fall der Mauer und nach dem Zerfall des Warschauer Paktes gezogen hat. Plötzlich war die jahrzehntelange Bedrohung durch ebendiesen Warschauer Pakt weg. So wurden Einrichtungen und Vorhaltungen für den Zivilschutz mit gutem Gewissen und regelrecht getragen von einer Sehnsucht nach greifbarem Frieden drastisch zurückgefahren. Ich erinnere nur an den Abbau von Sirenenanlagen.

(D)

Beatrix Philipp

- (A) Umso fassungsloser waren wir – zum Teil verspürten wir regelrecht Hilflosigkeit –, als wir durch die Anschläge vom 11. September 2001 wieder auf den Boden der Tatsachen zurückgeholt wurden. Neben dieser Katastrophe, die eine internationale Dimension hat und eine Erschütterung auslöste, die bis heute zu spüren ist, ereignete sich bei uns eine nationale Katastrophe völlig anderer Art: Das Elbehochwasser machte deutlich, dass es erheblichen Handlungsbedarf im Bereich des Zivil- und Katastrophenschutzes gab. Bis zu diesem Zeitpunkt galt zwischen den Beteiligten eine klare Kompetenzabgrenzung bzw. Kompetenzbeschreibung: Der Bund war für den Zivilschutz im Verteidigungsfall und die Länder waren für den Katastrophenschutz in Friedenszeiten zuständig. Damals wurde aber, wie gesagt, klar, dass man den neuen Anforderungen mit dieser Teilung nicht gerecht werden würde und diese Teilung auch nicht angemessen war.

So wurde schon 2002, also relativ schnell, die „Neue Strategie zum Schutz der Bevölkerung in Deutschland“ vereinbart, die im Gegensatz zu der eben beschriebenen Trennung eine grundsätzliche Zusammenarbeit zwischen Bund und Ländern unter Beibehaltung der Zuständigkeiten zum Inhalt hatte. Wir wissen natürlich alle: Grundsätzliche Zusammenarbeit ist gut, aber der Teufel steckt im Detail. So ist es eigentlich gar nicht verwunderlich, dass im Rahmen der Föderalismusreform deutlich wurde, dass es auch und gerade hinsichtlich des Zivil- und Katastrophenschutzes sehr unterschiedliche Auffassungen gab. Dabei denke ich nicht nur an den finanziellen Bereich, der für manche immer noch ein Buch mit sieben Siegeln ist, sondern auch an die uralte Frage – das will ich noch einmal deutlich unterstreichen – der Bedeutung und Einbindung der Ehrenamtlichen. Das ist etwas, was nicht nur von Bund und Ländern, sondern auch von den Koalitionsfraktionen nicht immer einhellig bewertet wird.

(B)

Jedoch sind Tausende von Menschen ehrenamtlich in Hilfsorganisationen unterwegs: zum Beispiel bei den Maltesern, den Johannitern, dem Lazarusorden, dem Roten Kreuz, den Arbeiter-Samaritern und dem Technischen Hilfswerk. Ich denke, es ist immer angebracht, egal an welcher Stelle, diesen Ehrenamtlichen zu danken, weil sie freiwillig auf Freizeit verzichten. Außerdem ist es angebracht, den Arbeitgebern Dank zu sagen, die diese Ehrenamtlichen für manche Stunde freistellen. Das wird oft vergessen. Man muss es aber immer wieder sagen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Aus dem eben Gesagten haben wir – man höre und staune – Schlussfolgerungen gezogen und 2005 im Koalitionsvertrag vereinbart, dass die Steuerungs- und Koordinierungskompetenz des Bundes bei der Bewältigung von Großkatastrophen und länderübergreifenden schweren Unglücksfällen zu stärken sei. Nun muss man kein Prophet sein, um zu wissen, dass die Umsetzung dieses hehren Zieles spätestens dann zu erheblichen Diskussionen führt, wenn es, wie ich eben schon angedeutet habe, um die Finanzierung geht.

(C) So stehen wir heute vor dem Ergebnis eines Prozesses, in dem deutlich wurde, dass Föderalismus auch bedeutet, mit unendlicher Geduld und Ausdauer dicke Bretter zu bohren, um am Ende zu einem Ergebnis zu gelangen, das nur in einer Demokratie denkbar ist, das eben nicht von oben verordnet wird und mit dem dann alle leben können.

(Rüdiger Veit [SPD]: Schön gesagt!)

– Das ist wirklich wahr. Man betont es viel zu selten. Es erscheint fast selbstverständlich, dass wir am Ende zusammenkommen, auch wenn wir an völlig verschiedenen Punkten gestartet sind. Wer die Verhandlungen in einer Großen Koalition erlebt hat, weiß, dass das schwierig ist. Wie gesagt, auch bei der Föderalismuskommission war es schwierig.

Im Ausschuss haben wir gestern von der Never-ending-Story gesprochen, aber sie hat ein Ende: der Gesetzentwurf, der Ihnen vorliegt. Wir entsprechen damit nicht nur dem Willen der Beteiligten, sondern auch den in diesem Fall berechtigten Forderungen des Bundesrechnungshofes und den Beschlüssen der Innenministerkonferenzen der beiden vergangenen Jahre. Wir schaffen eine gesetzliche Grundlage für das ergänzende Tätigwerden des Bundes im Bereich des Katastrophenschutzes und stellen noch einmal die Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern klar.

(D) Es ist, denke ich, richtig, zu sagen, dass man mit unterschiedlichen Auffassungen an die Lösung dieses Problems herangehen kann. Wir teilen den sicherlich gut gemeinten Vorschlag der FDP überhaupt nicht. Die Annahme des Antrages hätte nicht nur eine Änderung des Grundgesetzes erfordert, sondern auch die Aufhebung des dualen Systems, das sich im Prinzip bewährt hat; dies würde nicht automatisch zu einer Verbesserung führen. Deswegen wollen wir bewusst die bereits vorhandenen Strukturen ergänzen und stärken. Wie gesagt: Eine völlige Neustrukturierung wäre mit dem Grundgesetz nicht vereinbar.

Dass sich die Herausforderungen verändert haben, dass wir uns den heutigen Herausforderungen anpassen müssen und dass dem Umfang und der Unterschiedlichkeit der aktuellen Bedrohungslagen Rechnung getragen werden muss, liegt auf der Hand. Wenn wir uns heute auf Angriffe mit atomaren, biologischen oder chemischen Waffen vorbereiten müssen, wenn wir an den Schutz vor und das Handeln nach eventuellen Terrorangriffen denken müssen, dann hat das nicht nur eine andere Qualität, sondern zeigt auch die Notwendigkeit sehr viel breiter angelegter Strategien, als sie früher erforderlich waren, als man militärischen Angriffen mit klassischen Waffen der Verteidigung begegnen konnte. Wie gesagt: Die Länder werden in Zukunft für die flächendeckende Grundversorgung zuständig sein.

Ich fasse zusammen:

Erstens. Wir weiten den Grundsatz der Katastrophenhilfe aus, indem wir die Einrichtungen des Bundes in Friedenszeiten auch für den Katastrophenschutz nutzbar machen.

**Beatrix Philipp**

- (A) Zweitens. Wir stellen ausdrücklich klar, dass die Aus- und Fortbildungsmaßnahmen beim Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe auch der Vorbereitung von Entscheidungsträgern und Führungskräften auf Landesebene dienen sollen.

Drittens. Die Durchführung ressort- und länderübergreifender Ressortübungen, zum Beispiel zwischen THW, Bundesgrenzschutz, Feuerwehr und Polizei, bezüglich eines Terroranschlages garantiert uns die Aufwuchsfähigkeit im Katastrophenfall.

Viertens. Wir stellen klar, wer im Katastrophenfall die jeweilige Koordinierungskompetenz hat. Grundsätzlich bleibt das betroffene Land sowohl für die Festlegung der zu treffenden Maßnahmen als auch für das operative Krisenmanagement zuständig. Nur wenn ein Land ausdrücklich darum ersucht, kommt der Bund mit der Koordination der Hilfsmaßnahmen seiner ergänzenden Funktion nach. Man kann sagen, es ist eine Art Servicefunktion auf Abruf.

Schließlich: Information und Kommunikation wollen wir weiter fördern und entsprechende Informationsprozesse ankurbeln. Hierzu geben wir dem Bundesamt die Befugnis, personenbezogene Daten zu verwenden, um den Ansprechpartner schnell herausfinden zu können.

Die Menschen in unserem Land erwarten zu Recht, dass wir uns ihrer berechtigten Sorgen annehmen. Diesem Anspruch wird der Ihnen vorliegende Gesetzentwurf gerecht. Wir hoffen auf eine breite Zustimmung.

- (B) Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Hartfrid Wolff, FDP-Fraktion.

**Hartfrid Wolff (Rems-Murr) (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Die Herausforderungen im Bevölkerungsschutz steigen. Unsere Gesellschaft ist vielfältig vernetzt. Die Abhängigkeiten von kritischen Infrastrukturen, ob Stromversorgung oder IT-Sicherheit, wachsen. Der Klimawandel schafft neue biologisch-medizinische Anforderungen. Ich sage nur: Vogelgrippe oder Malaria. Jeder kennt diese Beispiele.

Auf diese Herausforderungen will die Bundesregierung nun halbherzig antworten und übernimmt – zu einfach – die Vorgaben von der Innenministerkonferenz.

(Beifall bei der FDP – Beatrix Philipp [CDU/CSU]: Da ist aber auch Ihrer dabei, oder?)

Moderne Technik und neue Herausforderungen brauchen, liebe Frau Kollegin Philipp, eine moderne Rechtsgrundlage. Das Zivilschutzgesetzänderungsgesetz ist dieses nicht.

(Beatrix Philipp [CDU/CSU]: Wollen Sie sagen, dass Herr Wolf das nicht gewusst hat?)

- (C) Es greift zu kurz. Wir brauchen keinen neuen Kompetenzwettbewerb, sondern Klarheit und einfache Strukturen, die sich an den Anforderungen ausrichten. Kirchturmpolitik ist der falsche Weg.

Dass Landesinnenminister Schünemann

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Guter Mann!)

in Niedersachsen auf der Feierstunde des BBK Ende letzten Jahres auch noch schwadronierte, eigentlich hätte er sozusagen als Ziel der Verhandlungen gerne die Länderzuständigkeit für das THW gehabt, grenzt an Zynismus. Ist Herr Schünemann dann auch bereit, zum Beispiel die wichtigen Einsätze des THW in Myanmar oder China zu finanzieren? Dieses niedersächsische Sandkastenspiel ist absurd.

Es war ein irreparabler Fehler, den Bevölkerungsschutz aus der Föderalismusreform I herauszunehmen. Im Übrigen war die Begründung nicht wirklich tragbar. Die Gründe waren das Luftsicherheitsgesetz und der Einsatz der Bundeswehr.

Daran sieht man im Übrigen, woher beim Thema ziviler und eben nicht militärischer Bevölkerungsschutz der Wind weht.

(Beifall bei der FDP)

Wer von der Vogelgrippe nicht mehr überrascht werden will und wer eine Chaos-Landrätin wie damals auf Rügen nicht mehr erleben will, muss umdenken. Manch eine Ignoranz der tatsächlichen Anforderungen gewinnt irreale Züge.

- (D) Meine Damen und Herren, im Grundsatz will ich am föderalen System nichts ändern, im Gegenteil.

(Beatrix Philipp [CDU/CSU]: Na ja! Na ja! – Weiterer Zuruf von der CDU/CSU: Dann sind wir ja beruhigt!)

– Sie haben unseren Antrag doch wohl gelesen. – Es gilt, unbürokratisch und schnell zu reagieren. In der Regel geschieht das vor Ort. Nur für besondere Fälle muss der Bund eine klar umrissene, eindeutige Verantwortung übernehmen. Der bisherige Dualismus von Zivil- und Katastrophenschutz ist Vergangenheit, liebe Frau Philipp. Auch wenn Sie sich dagegen stemmen, wird das nichts nützen.

(Beatrix Philipp [CDU/CSU]: Ich stemme mich überhaupt nicht!)

Wir brauchen ein einheitliches Bevölkerungsschutzsystem mit allein am Schadensausmaß ausgerichteten Verantwortlichkeiten.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Gerold Reichenbach [SPD])

Die FDP-Bundestagsfraktion hat ein Konzept für eine wirkliche Reform des Bevölkerungsschutzsystems vorgelegt. Wir streben eine Aufgabenverteilung an, bei der die Zuständigkeit für lokale Schadensereignisse bei den Kommunen bzw. beim Land liegt – das betrifft nach wie vor die überwiegende Mehrheit der Fälle –, bei der die Zuständigkeit für Großschadensereignisse innerhalb ei-

**Hartfrid Wolff (Rems-Murr)**

- (A) nes Bundeslandes bei den Ländern verbleibt und bei der die Zuständigkeit für den hoffentlich extrem seltenen Fall länderübergreifender Schadenslagen beim Bund liegt. Die Elbeflut macht nicht vor Ländergrenzen halt.

(Beatrix Philipp [CDU/CSU]: Ach was!)

Großflächige Stromausfälle, wie wir sie zum Beispiel im Falle der Emsfähre erlebt haben, hatten zur Überraschung vieler, damals übrigens auch zu Herrn Bosbachs Überraschung, sogar internationale Auswirkungen.

Innerhalb dieses Rahmens sind die Ressourcenverantwortung und die Zusammenarbeit zu regeln, um schnellstmöglich und effektiv helfen zu können. Ein neues, zeitgemäßes Ausstattungskonzept ist dabei ohne einen schlagkräftigen und wirkungsvollen Beitrag des Bundes nicht denkbar. Die Konzentration des Bundes auf die Bereitstellung von Spezialressourcen für Sonderlagen darf nicht zu einem schleichenden Rückzug aus der Fläche führen. Das ehrenamtliche Engagement ist die bürgerschaftliche Grundlage für die Sicherheit der Bürgerinnen und Bürger in Deutschland. Dieses Ehrenamt ist die tragende Säule für unsere Sicherheit, für den Bevölkerungsschutz.

(Beifall bei der FDP)

An dieser Stelle muss ich sagen: Das Zivilschutzgesetzänderungsgesetz, das Sie vorlegen, ist in gewisser Weise tatsächlich ein Schritt in die richtige Richtung. Wir brauchen eine größere Kultur der Anerkennung der Helfer;

- (B) (Beatrix Philipp [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

ich glaube, hier sind wir uns einig. Wir brauchen eine gezielte Öffentlichkeitsarbeit, auch zur Sensibilisierung der Bevölkerung.

(Beatrix Philipp [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

Und wir brauchen eine zeitgemäße Ausstattung vor Ort und finanzielle Anreize zur Übernahme ehrenamtlicher Verantwortung. Dass der Finanzminister die Rettungsorganisationen, als es damals im Zusammenhang mit den Pauschalen um die Unterstützung des Ehrenamtes ging, leider vergessen hat, war aus meiner Sicht nicht hilfreich. Was hilft, sind eine bessere und koordinierte Ausbildung, moderne Risikomanagementmethoden und vor allem mehr Forschung.

Die FDP wird auch in den Ländern weiter für ihr Konzept werben. Wir fordern auch die Bundesregierung auf, dies noch deutlicher, zielbewusster und intensiver zu tun als in der Vergangenheit. Wir wissen, dass Sie zu nächst ganz andere Vorstellungen hatten als jetzt in Ihrem Gesetzentwurf zum Vorschein kommt. Wir sollten an diesem Thema dranbleiben. Im Sinne der Sache rate ich Ihnen dringend: Machen Sie weiter!

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Für die SPD-Fraktion gebe ich dem Kollegen Gerold Reichenbach das Wort.

(Beifall bei der SPD)

(C)

**Gerold Reichenbach (SPD):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen! Heute geht es um die Verabschiedung des Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung des Zivilschutzgesetzes. Es wird deutlich: Das ist der Ausdruck des politisch Möglichen. Sowohl unter Wissenschaftlern als auch unter Praktikern ist weitgehend unbestritten, dass sich die Risiken und Bedrohungen, denen die Bevölkerung ausgesetzt ist, im Laufe der letzten Jahre stark verändert haben und dass noch weitere Veränderungen auf uns zukommen werden. Nicht nur der Terrorismus stellt eine Bedrohung dar, sondern auch der Klimawandel, die Globalisierung und die hohe nationale und internationale Vernetztheit können für Katastrophen großen Ausmaßes ausschlaggebend sein.

Wir leben in einer stark vernetzten Welt, von der wir genauso stark abhängig sind. Wir müssen davon ausgehen, dass heute auch bei zivilen Katastrophen eine umfassende länderübergreifende Beeinträchtigung der Funktionsfähigkeit des öffentlichen und wirtschaftlichen Lebens eintreten kann, etwa durch den Zusammenbruch kritischer Infrastrukturen oder durch Pandemien. Das sind Schadenspotenziale in Friedenszeiten, wie wir sie bisher nur für den Verteidigungsfall im Blick hatten. Diese Risiken sind real, und sie nehmen zu. Das zeigt auch das Grünbuch unserer überfraktionellen Initiative „Zukunftsforum Öffentliche Sicherheit“.

Lassen Sie mich diese Gelegenheit nutzen, mich noch einmal bei allen zu bedanken, die an dieser Initiative mitgewirkt haben. Mein Dank gilt insbesondere meinen Parlamentskollegen Frau Stokar von Neuforn, Herrn Göbel und Herrn Wolff. Ich glaube, wir haben hier ein gutes Beispiel für an der Sache, am Schutz der Bevölkerung orientierte fraktionsübergreifende Parlamentsarbeit geliefert.

(D)

Die jüngsten Stürme in Frankreich haben uns deutlich vor Augen geführt, dass aufgrund des Klimawandels die Zahl großflächiger Katastrophen, die sich nicht an Länder- oder Staatsgrenzen halten, zunehmen wird.

Bereits im Rahmen der Föderalismusreform I hat die SPD-Fraktion einen Vorstoß unternommen, die grundgesetzlich zugewiesene Aufteilung zwischen Bund und Ländern an die neuen Herausforderungen anzupassen. Unser Vorschlag war, die Aufgabenteilung nicht nach Krieg und Frieden vorzunehmen, sondern sie an Größe und Umfang der Schadensereignisse auszurichten und ein effektives Koordinierungsinstrument zu schaffen. Unser Vorstoß scheiterte am Widerstand der Länder. Auch alle weiteren Vorstöße in dieser Richtung sind am Widerstand der Länder – ohne deren Zustimmung es nicht gehen wird – gescheitert.

Die FDP weist in ihrem Antrag, den wir heute mitberaten, darauf hin, dass wir bei der Aufgabenzuweisung zu einer strukturellen Änderung kommen müssen. Da sind wir uns einig, Herr Wolff. Aber, liebe Kolleginnen und Kollegen von der FDP, in fast allen Ländern, die sich heftig gegen jede Änderung sperren, trägt die FDP

Gerold Reichenbach

- (A) mit Regierungsverantwortung. Ihr Antrag ist somit fast so etwas wie eine öffentliche Selbstgeißelung.

(Lachen des Abg. Hartfrid Wolff [Reims-Murr]  
[FDP])

Wir wollen Ihnen helfen, diese zu beenden: Wir werden den Antrag ablehnen.

Der Bundestag ist nicht der richtige Ort für diesen Antrag. Der richtige Ort wären die Länderparlamente. Wenn Sie es schaffen würden, Ihren Antrag in den Parlamenten all der Länder, in denen Sie mit Regierungsverantwortung tragen, zur Abstimmung zu bringen, wären wir einen entscheidenden Schritt weiter. Unsere Unterstützung dabei hätten Sie. Doch solange dies nicht gelungen ist, muss sich unsere Gesetzgebung in den vorgegebenen Strukturen bewegen.

Trotzdem werden wir mit diesem Gesetz den Zivilschutz und die Katastrophenhilfe des Bundes hinsichtlich des Schutzes unserer Bevölkerung besser auf die veränderten Rahmenbedingungen, Herausforderungen und Gefahren ausrichten können. Dieses Gesetz ist ein Schritt im Rahmen dessen, was politisch möglich ist. Wir versetzen den Bund mit diesem Gesetz in die Lage, auf Anforderung des betroffenen Landes oder der betroffenen Länder Koordinierung und Ressourcenmanagement zu übernehmen. Wir geben dem Bund die Möglichkeit, die zur Vorbereitung notwendigen Daten zu erheben. Um dem Missverständnis vorzubeugen, hier werde Datenschutz abgebaut, sage ich: Es geht um Ressourcen wie Sandsäcke oder Gerät, um Daten für die Alarmierung von Spezialisten und um Daten im Hinblick auf das Risikopotenzial von Überschwemmungsgebieten oder Anlagen.

(B)

Wir gelangen mit diesem Gesetz zu einer Präzisierung der Zusammenarbeit von Bund und Ländern auf der Grundlage der Amts- und Katastrophenhilfe. So wird noch einmal ausdrücklich festgehalten, dass die Einrichtungen und Vorhaltungen des Bundes für den Zivilschutz den Ländern auch bei Naturkatastrophen und besonders schweren Unglücksfällen zur Verfügung stehen.

Die Katastrophe an der Elbe hat Schwächen in Führung und Management offengelegt, die insbesondere durch fehlende Einheitlichkeit sowie durch mangelnde Übung und Ausbildung verursacht waren. Bereits unter Rot-Grün sind wir diese Mängel angegangen, unter anderem durch die Gründung des BBK, durch abgestimmte Aus- und Fortbildungsmaßnahmen sowie durch länderübergreifende Krisenmanagementübungen wie LÜKEx. Letztere werden nun im Gesetz verankert.

Die von Bund und Ländern unter Otto Schily vereinbarte neue Strategie zum Schutz der Bevölkerung orientiert sich sinnvollerweise nicht mehr am Zivilschutz, sondern an den Gefährdungslagen. Dem daraufhin zwischen Bund und Ländern im Sommer 2007 vereinbarten neuen Ausstattungskonzept geben wir jetzt eine gesetzliche Grundlage, soweit es sich an den Zivilschutzaufgaben des Bundes orientiert.

Die ergänzende Ausstattung des Bundes für den Zivilschutz, die den Ländern zur Verfügung gestellt wird,

können diese auch für ihre Aufgaben und für die Vorsorge im Katastrophenschutz nutzen. Eines müssen wir jedoch eingestehen: Das Gesetz schafft nicht die Grundlage, die für eine notwendige breitere Ausrichtung erforderlich wäre. Der Bund kann weiterhin nur Ausstattung finanzieren, die sich aus dem Zivilschutz begründet. Durchaus sachlich begründbare Ausstattungswünsche der Länder, die darüber hinausgehen, etwa bezogen auf spezifische Gefahren wie Hochwasser, lassen sich im Rahmen des vorliegenden Gesetzes nicht legitimieren. Einfachgesetzlich war dies nicht möglich. Dazu hätte es eben jener Grundgesetzänderung bedurft, die gegenüber den Ländern nicht durchsetzbar war.

(C)

Auf einfachgesetzlicher Ebene schaffen wir aber zumindest für die aus eindeutigen Zivilschutzgründen anzuschaffende Ausstattung die Rechtssicherheit, die wir gerade auch den Ehrenamtlichen schuldig sind. Dabei hat die SPD-Fraktion in der Gesetzesberatung darauf geachtet, dass die Nutzung und Verwendung nur zusätzlich zu den Anstrengungen der Länder im Katastrophenschutz erfolgen darf, damit diese ihre Anstrengungen nicht einfach im gleichen Umfang zurückfahren. Ich glaube, auch das liegt sehr im Interesse der Feuerwehren und Hilfsorganisationen und dient dem Ausbau unseres Schutzniveaus.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

Wir kommen bei der Vorbereitung auf mögliche Katastrophenlagen einen wichtigen Schritt weiter. Bereits unter Rot-Grün wurde eine gemeinsame Erstellung von Risikoanalysen zwischen Bund und Ländern vereinbart. Im vorliegenden Gesetzentwurf verpflichtet sich der Bund, zusammen mit den Ländern die gemeinsame Risikoanalyse zu erstellen und fortzuschreiben.

(D)

Auf das Drängen der SPD-Fraktion hin wurde zugleich verankert, dass über diese jährlich dem Parlament berichtet wird. Daher werden wir uns in Zukunft regelmäßig mit den zivilen Gefahren und Bedrohungen beschäftigen. Dieser Bereich der Sicherheit hat in der Vergangenheit ja oft darunter gelitten, dass er zwar anlässlich aktueller Katastrophen, wie zum Beispiel an der Oder oder Elbe, sehr im Fokus des Interesses stand, aber mit dem sinkenden Pegel, um im Bild des Hochwassers zu bleiben, auch sehr schnell der Aufmerksamkeitspegel sank.

Dass sich der Deutsche Bundestag ab dem Jahre 2010 jährlich mit diesen Themen beschäftigt, ist auch ein klares Zeichen an die rund 2 Millionen haupt- und zum allergrößten Teil ehrenamtlichen Helferinnen und Helfer, die sich täglich bei den Feuerwehren, dem DRK, der JUH, dem Malteser Hilfsdienst, dem ASB, der DLRG, dem THW, den Rettungsdiensten und in den Behörden für unser aller Sicherheit einsetzen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Wir als Parlament werden ihrem Gebiet in Zukunft kontinuierlich unsere Aufmerksamkeit widmen. Gleiches gilt für die Ergebnisse der Schutzkommission. Weil wir wissen, dass das ehrenamtliche Engagement das Rückgrat unseres Zivil- und Katastrophenschutzes ist,

**Gerold Reichenbach**

- (A) haben wir dessen Förderung explizit in den Gesetzentwurf aufgenommen. Das halte ich vor allem vor dem Hintergrund der Herausforderungen, die durch den gesellschaftlichen und demografischen Wandel an diese ehrenamtliche Basis gestellt werden, für besonders wichtig.

Der Gesetzentwurf ist ein Schritt in die richtige Richtung, und ich hoffe, dass wir weiterdenken und dass sich Bund und Länder zu weiteren Schritten durchringen, um den Gefahren und Bedrohungen der heutigen Zeit gerecht zu werden. Die Planungen des Bundes und seine Leistungen gegenüber den Ländern dürfen nicht dauerhaft auf den engen Rahmen der reinen Zivilverteidigung und Amtshilfe beschränkt bleiben. Wir halten dies insbesondere im Interesse der Helfer der Feuerwehren und der Hilfsorganisationen und der betroffenen Bevölkerung für notwendig.

Ich kann Ihnen versichern, dass wir Sozialdemokraten auch in Zukunft in unserem Bemühen nicht nachlassen werden, uns noch besser auf die geänderten Bedrohungen und Gefahren einzustellen, um unsere Bürger in einer modernen, hoch vernetzten Gesellschaft bestmöglich zu schützen.

Danke für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

- (B) Die Kollegin Petra Pau, Fraktion Die Linke, und die Kollegin Silke Stokar von Neuforn, Bündnis 90/Die Grünen, haben ihre **Reden zu Protokoll** gegeben.<sup>1)</sup> Ich schließe deshalb die Aussprache.

Wir kommen zur Abstimmung über den von der Bundesregierung eingebrachten Gesetzentwurf zur Änderung des Zivilschutzgesetzes.

Der Innenausschuss empfiehlt unter Nr.1 seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11780, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/11338 in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um ihr Handzeichen. – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung mit den Stimmen der Koalition bei Enthaltung der Opposition angenommen.

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in dritter Beratung mit den Stimmen der Koalition bei Enthaltung der Opposition angenommen.

Tagesordnungspunkt 12 b. Beschlussempfehlung des Innenausschusses zu dem Antrag der Fraktion der FDP mit dem Titel „Bevölkerungsschutzsystem reformieren – Zuständigkeiten klar regeln“.

<sup>1)</sup> Anlage 5

- (C) Der Ausschuss empfiehlt unter Nr.2 seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11780, den Antrag der Fraktion der FDP auf Drucksache 16/7520 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist damit mit den Stimmen von SPD und CDU/CSU bei Gegenstimmen der FDP und Bündnis 90/Die Grünen und Enthaltung der Fraktion Die Linke angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 13 auf:

Beratung der Großen Anfrage der Abgeordneten Sibylle Laurischk, Ina Lenke, Miriam Gruß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

### Frauen und Migration – Die Integration von Frauen mit Migrationshintergrund in der Bundesrepublik Deutschland

– Drucksachen 16/4242, 16/7408 –

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen, wobei die Fraktion der FDP sechs Minuten erhalten soll. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Kollegin Sibylle Laurischk, FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Sibylle Laurischk (FDP):**

- (D) Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Die FDP hat die heute zu debattierende Große Anfrage auf den Weg gebracht, da wir der Auffassung sind, dass die Bedeutung von Frauen in der Integrationspolitik unterschätzt wird. Dabei haben sie im Integrationsprozess eine besondere Stellung: Ihr Zugang zur Aufnahme-gesellschaft entscheidet über den Spracherwerb der Kinder und deren Zugang zum deutschen Bildungssystem. Sie sind in einer Schlüsselposition für den Integrationserfolg von Familien und ganz besonders der Kinder.

Die FDP begrüßt es ausdrücklich, dass die Integrationspolitik im Bundestag und in der Bundesregierung an Bedeutung gewonnen hat. Richten wir aber unser Augenmerk auf Details der Antwort auf die Große Anfrage, dann merken wir, wie weit Deutschland noch vom Integrationserfolg entfernt ist und dass das Thema längst noch nicht alle Gesellschaftsstrukturen durchdrungen hat.

Bei der Beantwortung der Frage 11, in der es um Zahlungen von Migrantinnen in ihre Herkunftsländer geht, fügt die Bundesregierung eine Statistik der Bundesbank an, die noch im Jahr 2007 von „Heimatüberweisungen der Gastarbeiter“ schreibt. Die Sprache verrät den Nachholbedarf staatlicher Institutionen zum Thema Integration in Deutschland.

Von den 15,3 Millionen Bürgern und Bürgerinnen mit Migrationshintergrund sind die Hälfte Frauen und Mädchen. Sie für die Belange der Integration zu gewinnen, heißt, das Thema direkt in die Familienstrukturen zu tragen, da die Frauen in der Familie ein zentraler Bezugspunkt sind. Der Schlüssel zur Integration ist Bildung.

**Sibylle Laurischk**

- (A) Hierzu gehört eindeutig das Erlernen der deutschen Sprache.

Wir müssen einerseits sehr früh anfangen, die Sprachfähigkeit der Kinder, andererseits aber auch ganz besonders die Sprachfähigkeit der Frauen und Mütter zu fördern. Denn sie sind es, die sich traditionell um die Kinder kümmern, mit ihnen lernen und sie für den Spracherwerb sensibilisieren. Die Antwort auf die Große Anfrage macht den Nachholbedarf auf diesem Gebiet sehr deutlich. Frauen mit Migrationshintergrund nutzen und beherrschen die deutsche Sprache deutlich weniger als die Männer, wie die Antwort auf Frage 20 ausführt.

Hier zeigt sich, dass wir das Augenmerk verstärkt auf eine geschlechterspezifische Integration legen müssen, die das Familienbild von Migrantinnen berücksichtigt. Auch wenn es überholt zu sein scheint, dass sich vor allem die Frau um die Familie kümmert, so ist es bei vielen Migrantinnen die gelebte Realität, wie wir aus der Antwort auf Frage 42 erkennen. Wollen wir diese Frauen erreichen, müssen wir uns dieser Realität stellen.

Zu viele Zuwandererfamilien – insbesondere türkische Familien – investieren zu wenig in die Bildung ihrer Kinder und haben zu wenig Bezug zu den Herausforderungen einer modernen Gesellschaft, die nur durch Bildung zu meistern sind. Der am Montag dieser Woche vorgelegten Studie „Ungenutzte Potenziale“ zufolge sind sie unter allen Migranten und Migrantinnen in Deutschland am schlechtesten integriert: 30 Prozent haben keinen Schulabschluss; nur 14 Prozent schaffen das Abitur.

- (B) Junge Migrantinnen sind besonders betroffen: Obwohl ihre Schulabschlüsse besser sind als die ihrer männlichen Kollegen, ergreifen weniger einen Ausbildungsberuf. Diejenigen, die es also trotz der bekannten Defizite in unseren Schulen schaffen, gehen dann viel zu selten weiter. Bei anderen Migrantengruppen ist dies völlig anders. Keine andere Einwanderergruppe in Deutschland hat in der Schule mehr Erfolg als die Vietnamesen: Über 50 Prozent schaffen den Sprung aufs Gymnasium. Damit streben prozentual mehr vietnamesische Jugendliche zum Abitur als deutsche. Im Vergleich zu ihren Alterskollegen aus türkischen oder italienischen Familien liegt die Gymnasialquote fünfmal so hoch.

Die Leistungen vietnamesischer Schüler stehen in einem eklatanten Gegensatz zu dem Bild, das wir sonst von Kindern mit Migrationshintergrund haben. An diesem Beispiel kann man auch gut erkennen, dass Bildungsarmut nicht stets soziale Ursachen hat. An diesem Erfolg haben vor allem Frauen einen großen Anteil, die ihre Kinder fordern und fördern.

Gerade diese Erkenntnisse zeigen, dass wir bei der Integrationspolitik die Herkunft stärker berücksichtigen und auch Migrantinnen gezielter ansprechen müssen. Die Große Anfrage zeigt aber auch deutlich, dass es ganz erheblich an statistischem Material und an Erfahrungswerten mangelt.

Viele Fragen werden von der Bundesregierung nur mit einem Verweis auf fehlende Daten beantwortet. Bei anderen Fragen ist in der Fußnote nachzulesen, dass die

statistische Grundgesamtheit der Erhebung aus 99 Personen bestand. Zielgenaue Integration und Maßnahmen bedeuten auch, dass man belastbares Wissen über den Status quo haben muss. Dies ist eindeutig nicht der Fall und muss stark verbessert werden. Hier könnte eine Enquete-Kommission zur Integration, wie von der FDP-Fraktion vorgeschlagen, Wirkung zeigen.

(Beifall bei der FDP – Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber nicht mehr bis zum Ende der Wahlperiode!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Reinhard Grindel von der CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Reinhard Grindel (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Große Anfrage der FDP-Fraktion ist zwei Jahre alt, die Antwort der Bundesregierung über ein Jahr alt. Frau Kollegin Laurischk, ich glaube, wenn man betrachtet, was sich in der Zwischenzeit getan hat, dann kann man wahrlich behaupten – gerade auch mit Blick auf Integrationsmaßnahmen für Mädchen und Frauen –: So viel Integration gab es noch nie.

Die Lebenssituation von Mädchen und Frauen zu verbessern und Gleichberechtigung zu verwirklichen, ist eines der zentralen Anliegen des Nationalen Integrationsplans. Der Bund hat dabei mit der Umsetzung zahlreicher Selbstverpflichtungen begonnen. Für uns als CDU/CSU ist klar, dass ohne angemessene Berücksichtigung der Rolle von Frauen und Mädchen im Integrationsprozess, ihrer besonderen Probleme und ihrer spezifischen Bedürfnisse Integration nicht gelingen kann. Viele von ihnen tragen elterliche Verantwortung. Oftmals sind gerade sie es, die den Erfolg oder Misserfolg der Integration der nachfolgenden Generationen prägen.

Sie haben zu Recht die Studie des Berlin-Instituts für Bevölkerung und Entwicklung zur Lage der Integration in Deutschland angesprochen. Dort werden viele positive Beispiele gelungener Integration aufgezeigt, aber auch auf die Probleme hingewiesen, die wir insbesondere bei Migranten türkischer Herkunft haben.

Dort ist unter anderem zu lesen:

Ein Nachteil dieser Gruppe ist ihre Größe: Weil es vor allem in Städten so viele sind, fällt es ihnen leicht, unter sich zu bleiben. Das erschwert gerade zugewanderten Frauen, die häufig nicht erwerbstätig sind, die deutsche Sprache zu erlernen. Damit fehlt auch den Kindern eine wesentliche Voraussetzung für gute Integration.

Deshalb haben wir die fachliche Ausrichtung der Integrationskurse erheblich verändert und spezielle Frauenkurse vorgesehen, die mit Kinderbetreuung durchgeführt werden.

Ich will die neuesten Zahlen, die sich nicht in der Antwort der Bundesregierung befinden können, gerne noch einmal erwähnen: Bis einschließlich 30. September 2008

Reinhard Grindel

- (A) haben sich 42 000 Personen für Eltern- und Frauenkurse angemeldet, und für die Kinderbetreuung wurden allein im Jahr 2008 467 000 Betreuungsstunden in Anspruch genommen. Der Bund hat dafür 6,8 Millionen Euro aufgewandt. Das ist praktische Integrationsarbeit, die es in dieser Intensität für Frauen und ihre Kinder so noch nie gegeben hat. Darauf können wir als Große Koalition stolz sein.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD – Rüdiger Veit [SPD]: Das stammt von uns, aber ihr habt mitgemacht! Das ist gut so!)

Sie haben das Thema „schwieriger Spracherwerb bei Frauen“ angesprochen. Sie haben auch angesprochen, dass wir jetzt den Nachweis von einfachen Deutschkenntnissen zur Auflage vor dem Familiennachzug machen. Gerade weil gestern in einer Gesprächsrunde von Mitgliedern des Innenausschusses mit Menschenrechtsorganisationen von einer gewissen Dramatik die Rede war, will ich noch einmal die neuesten Zahlen zu diesem Themenkomplex nennen: Im Jahr 2007 sind 32 466 Visa zum Zwecke des Ehegattennachzugs erteilt worden. Im Jahr 2008 waren es 30 767 Visa, also ein Rückgang von nur 5,2 Prozent. Hauptherkunftsland für den Ehegattennachzug ist die Türkei. Rund die Hälfte des Rückgangs bei den Visa zum Ehegattennachzug betrifft türkische Staatsangehörige.

Da wir wissen, dass fast alle, die sich bei den Goethe-Instituten um einen Sprachnachweis bemühen, den entsprechenden Test auch bestehen, ist für mich klar, dass wir an dieser Stelle davon ausgehen können, dass wir eine Reihe von Zwangsehen verhindert haben.

(B)

Ich will aber im Zusammenhang mit dem Spracherwerb deutlich machen, dass diese Maßnahme, die wir gemeinsam beschlossen haben, über die Bekämpfung von Zwangsehen hinaus eine integrationspolitische Bedeutung hat; denn in den Kursen der Goethe-Institute wird nicht nur Sprachkompetenz, sondern werden auch Kenntnisse über Deutschland und den Lebensalltag in unserem Land vermittelt. Die Frauen, die zu uns kommen, sind also viel besser auf ihr neues Leben in unserem Land vorbereitet. Es kommt darauf an, dass wir sie in die Lage versetzen, einer Berufstätigkeit nachzugehen, ihren Kindern bei den Hausaufgaben zu helfen und damit den Bildungshunger ihrer Kinder zu wecken und nicht zuletzt etwas über unser Wertesystem zu erfahren und eine patriarchalische Rollenverteilung nicht widerspruchslos zu akzeptieren.

In diesem Zusammenhang will ich auf ein bemerkenswertes Interview von Cem Özdemir, dem Vorsitzenden der Grünen, in der *taz* vom 27. Januar dieses Jahres hinweisen. Darin sagt er:

Vielen der Zugewanderten, besonders aus der Türkei, ist die Bedeutung guter Bildung für ihre und unsere Kinder nicht ausreichend bewusst ... Wenn es nicht mit den Eltern geht, dann muss man es auch gegen sie machen ... Wenn in einer Familie ein archaisches Bild der Rollenverteilung von Mann und Frau gepredigt wird, dann müssen wir in

den Schulen andere Werte vermitteln – und vorleben. (C)

Lieber Kollege Winkler, ich frage mich, was dagegen spricht, ein anderes Rollenverständnis schon vor dem Zuzug nach Deutschland zu vermitteln, wenn wir an die jungen Frauen in den Sprachkursen der Goethe-Institute noch herankommen, bevor sie danach vielleicht in eine Parallelwelt abtauchen. Nichts spricht dagegen, dies zu vermitteln!

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sie haben zu Recht auf die Erfolge von Kindern mit vietnamesischem Migrationshintergrund hingewiesen, Frau Kollegin Laurischk. Ich glaube, dass das ein Zeichen und ein Beleg dafür ist, wie wichtig es ist, dass in den Familien deutsch gesprochen wird. Das ist bei diesen Familienstrukturen in der Regel der Fall, weil es hier sehr viele binationale Ehen gibt. Das zeigt, wie wichtig es ist, dass Kenntnisse der deutschen Sprache nicht nur im Kindergarten und in der Schule erworben werden, sondern auch zu Hause.

Zu den erfolgreichen Integrationsmaßnahmen, mit denen wir Frauen unterstützen, gehört der Ausbau der Krippenbetreuung, der Ganztagskindergärten und Ganztagschulen. Die frühe gemeinsame Bildung von einheimischen Kindern und Migrantenkindern fördert die Integration und schafft eine bessere Bildungsperspektive. Wir dürfen uns nicht damit abfinden, dass es Kinder gibt, die deshalb von Anfang an in der Schule scheitern, weil sie den Lehrer an der Tafel nicht verstehen. Das darf es nicht mehr geben.

(D)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Wir verbessern auch die berufliche Perspektive von Frauen mit Migrationshintergrund. Mit der Qualifizierungsoffensive wollen wir die Anerkennung von im Ausland erworbenen Abschlüssen zügig verbessern. Wir müssen endlich die Kompetenzschätze heben, über die gerade Frauen mit Migrationshintergrund verfügen. Es gibt – darauf wird in der Studie und auch von Frau Laurischk in ihrer Rede zu Recht hingewiesen – sehr gute Erfolge bei den Bildungskarrieren von Migrantinnen. Es gibt mehr Mädchen als Jungen türkischer Herkunft in der gymnasialen Oberstufe. Die Zahl der Studentinnen mit Migrationshintergrund wächst kontinuierlich. Das ist nur zu begrüßen. Ich möchte erwähnen, dass wir bei den drei Gipfeltreffen zum Nationalen Integrationsplan – diese wurden von Maria Böhmer ganz maßgeblich beeinflusst – sehr intensiv das Gespräch mit Migrantinnen und Frauenorganisationen gesucht haben. Es hat extra einen Arbeitskreis gegeben, der sich intensiv mit der Lebenswelt der Frauen sowie der Wirklichkeit in Schule und Beruf befasst hat. Man kann sagen – das alles konnte in die Antwort der Bundesregierung nicht aufgenommen werden –, dass wir der Integration von Mädchen und Frauen eine besondere Bedeutung beimessen.

Integration gelingt nicht von allein. Sie muss von allen staatlichen und zivilgesellschaftlichen Akteuren gelebt werden. Dazu gehört, die Menschen, die aus ver-

Reinhard Grindel

- (A) schiedensten Motivationen heraus ihre Heimat verlassen haben, um hier zu leben, willkommen zu heißen.

Sie müssen am gesellschaftlichen Leben teilhaben können, ihre Leistungen müssen Anerkennung finden. Deshalb wurden durch die Arbeit am Nationalen Integrationsplan und durch die Deutsche Islamkonferenz neue Impulse für den Dialog mit Migrantinnen und Migranten gesetzt, und es wurde nicht nur über sie geredet.

Die Bundesregierung und die Koalitionsfraktionen haben eine breite Basis für die direkte und vertrauensvolle Zusammenarbeit mit Menschen aus Zuwandererfamilien geschaffen. Wir brauchen sie als Partner, um unsere gemeinsame Zukunft zu gestalten. Wenn auch weiterhin – das ist keine Frage – viel zu tun bleibt, so zeigt doch die große Resonanz dieser Aktivitäten und die dadurch angeregte Diskussion in der Öffentlichkeit, dass unsere Intention angekommen ist. Ich möchte hier besonders die Leistung der Beauftragten für Integration, unserer Staatsministerin Maria Böhmer erwähnen. Sie steht auch ganz persönlich dafür, dass Frauen und Mädchen ganz oben auf der Tagesordnung stehen, wenn es um Integration und den gelebten Zusammenhalt in unserer Gesellschaft geht.

Herzlichen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

- (B) Das Wort hat jetzt die Kollegin Sevim Dağdelen von der Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Sevim Dağdelen (DIE LINKE):**

Vielen Dank. – Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Lieber Herr Grindel, es war nicht anders zu erwarten: Sie haben, als Sie aus der Studie des Berliner Instituts zitierten, das zitiert, was Ihnen opportunistisch erschien, aber nicht das, was darüber hinaus darin stand. Sie haben gesagt, dass vor allem die Sprache wichtig ist, und die Situation geschildert. Sie haben aber versäumt, zu sagen, dass es bei Menschen mit Migrationshintergrund gerade der ausländische Pass ist, der die Arbeitsvermittlung erschwert. Bei all den Punkten ist die Mehrheitsgesellschaft gefordert, offener auf die Migranten zuzugehen, um deren Potenziale für die Gesellschaft besser zu nutzen. Es steht auch in dieser Studie, dass kostenlose Kindergartenplätze und pädagogisch geschultes Personal zur Sprachförderung in den Kindergärten unerlässlich sind, und es steht in der Studie, dass Schulen zu ganztägig offenen Integrationszentren ausgebaut werden sollen, wie es die Linke seit eh und je fordert. Außerdem spricht sich die Studie für eine Einbürgerung von hier Geborenen nach dem Ius-Soli-Prinzip aus, wie es in Frankreich oder in den Vereinigten Staaten üblich ist, um sie von Anfang an willkommen zu heißen und ihnen zu zeigen, dass sie gebraucht werden. Genau das wollen Sie verhindern. Sie wollen sogar das Optionsmodell abschaffen und wieder zum Abstammungsprinzip kommen.

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was? Das ist unglaublich!)

(C)

Das haben Sie, Herr Grindel, hier zu sagen versäumt.

In der Antwort der Bundesregierung auf die Große Anfrage wird festgestellt, dass die Erwerbsquote von Frauen ohne Migrationshintergrund im Durchschnitt um 10,6 Prozentpunkte höher als von Frauen mit Migrationshintergrund ist. Kein Wort aber davon, dass dies zum Beispiel in den 70er-Jahren umgekehrt war. Da wiesen Migrantinnen eine Erwerbsbeteiligung auf, die erheblich über der deutscher Frauen lag. Dies galt laut Statistischem Bundesamt gleichfalls für verheiratete Frauen ausländischer Nationalität. Ihre Erwerbsquote lag mit 64 Prozent gleichfalls wesentlich höher als die deutscher Ehefrauen mit 40 Prozent. Frauen mit Migrationshintergrund wurden und werden zunehmend aus der Erwerbsarbeit gedrängt, so heißt es, und in geringfügige Beschäftigung, ungeschützte Arbeitsverhältnisse sowie Arbeitslosigkeit und den Verzicht auf Erwerbsarbeit gedrängt. Zum Teil arbeiten sie weit unterhalb ihres Qualifikationsniveaus. Herr Grindel, Sie sagten, man müsse Integrationszuschüsse heben. Das hat die Bundesregierung vor einer Stunde nicht gemacht. Sie hat einen Antrag zur Anerkennung von Bildungs- und akademischen Abschlüssen, die im Ausland erworben wurden, wovon eine halbe Million Menschen betroffen ist, gerade Frauen, Spätaussiedler, russische Ärztinnen, die hier in diesem Lande putzen müssen, weil ihre Abschlüsse nicht anerkannt werden, abgelehnt. Daran möchte ich Sie erinnern.

Das Problem ist auch, dass gerade Migrantinnen mit Kindern oftmals in gewalttätigen Beziehungen ausharren, um ihr Aufenthaltsrecht nicht zu verlieren. Da sage ich: Wenn die Bundesregierung einen Integrationswillen hätte, dann müsste sie doch für ein eigenständiges Aufenthaltsrecht dieser Frauen streiten und ihnen dieses geben,

(D)

(Beifall bei der LINKEN – Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Gibt es doch!)

damit sie nicht in diesen Gewaltbeziehungen enden.

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Das ist doch geregelt!)

Ferner werden Übermittlungspflichten von der Bundesregierung nicht aufgehoben, was Frauen, die illegalisiert werden, Frauen ohne Papiere in Deutschland betrifft. Mit der Aufhebung könnte man diesen Frauen helfen, sich in die Gesellschaft zu integrieren. Im Zusammenhang mit der Diskussion über Zwangsverheiratung und Zwangsehen haben Sie durch die Novellierung des Zuwanderungsgesetzes den Ehegattennachzug erschwert. Sie konnten aber bisher nicht einen Fall benennen, wo Sie die Zwangsverheiratung bzw. die Zwangsehe verhindert hätten. Ich möchte an die Sachverständigenanhörung im Familienausschuss erinnern, wo zum Beispiel gesagt wurde: Was die Frauen brauchen, ist ein Rückkehrrecht. – All das wurde von der Bundesregierung bisher nicht umgesetzt. Wenn Sie etwas für die Frauen tun wollen, bitte ich Sie, dies zu tun. Die Fakten und die Konzepte liegen auf dem Tisch.

## Sevim Dağdelen

(A) (Beifall des Abg. Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Bedauerlich ist auch – damit komme ich zum Schluss –, dass die Bundesregierung nur das tut, was sie in der Vorbemerkung geschrieben hat, nämlich:

... die ... zur Verfügung stehenden Kenntnisse über die Situation von Frauen mit Migrationshintergrund in der Bundesrepublik Deutschland im Rahmen der gestellten Fragen zusammenfassend darzustellen.

Und so beschreibt sie eine desaströse soziale Situation von Migrantinnen. Doch die Zusammenhänge mit der eigenen Politik werden mit dem Deckmäntelchen des Verschweigens von Ursache und Wirkung verdeckt. Auf diese Weise sind wir von einer Lösung weit entfernt.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt der Kollege Rüdiger Veit von der SPD-Fraktion.

**Rüdiger Veit (SPD):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Schweizer Theologe und Literaturhistoriker Vinet hat – wenn allerdings auch schon vor mehr als 150 Jahren; so lange ist er nämlich bereits tot – zu Recht gesagt: „Das Schicksal des Staates hängt vom Zustand der Familien ab.“ Frau Laurischk, ich stimme Ihnen ausdrücklich zu, dass die Frauen in diesem Bereich eine zentrale Rolle einnehmen.

(B)

Wenn es um die Fragen der Integration, der Sozialisation und der Erziehung der Kinder in Migrantenfamilien geht, haben Frauen möglicherweise sogar noch eine stärkere Rolle inne, als das bei einheimischen Familien der Fall ist. Damit möchte ich aber kein klassisches Rollenbild perpetuieren, sondern nur eine Vermutung äußern und unterstreichen, wie wichtig das ist.

Insofern ist es verdienstvoll, dass Sie sich mit Ihrer in der Tat sehr umfänglichen Großen Anfrage mit 83 Fragen an die Bundesregierung gewandt haben. Die Bundesregierung hat sie mit Mühe und Sorgfalt bearbeitet; es sind fast 100 Seiten Material. Die Sache hat für die heutige Debatte aber einen nicht ganz unwesentlichen Nachteil: Sowohl die Fragestellungen als auch die Antworten der Bundesregierung sind ein bisschen veraltet, nämlich zwei bzw. ein Jahr. In der Zwischenzeit hat sich einiges getan.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, nehmen Sie bitte daran teil, wie ich versuche, richtig auszukosten, dass ich mit den Ausführungen des Kollegen Reinhard Grindel von der CDU konform gehe.

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das wird ja nicht mehr lange anhalten!)

– Sie können diese Freude und diese Teilhabe, wie ich finde, auch noch ein bisschen emphatischer äußern. –

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Du bringst ihn schon noch auf die Palme!) (C)

Er hat zu Recht darauf hingewiesen, dass die Bundesregierung und die Koalitionsfraktionen in der Zwischenzeit einige Integrationsmaßnahmen angestoßen und umgesetzt haben. An dieser Stelle kommt Frau Professor Böhmer und ihren Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern in der Tat eine ganz zentrale Rolle zu. Dafür wollen wir uns bei dieser Gelegenheit bedanken.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Der historischen Wahrheit halber sei aber hinzugefügt, dass die Frage der Integration sowohl der neu zu uns kommenden als auch der bereits bei uns lebenden Migrantinnen und Migranten

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Warum zeigst du auf mich?)

ursprünglich von der rot-grünen Mehrheit

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ach so!)

und einer Regierung, die von ihr getragen wurde, veranlasst worden ist. Insofern freuen wir uns – das sage ich ohne Zynismus und Häme –, dass sich jetzt eigentlich alle in diesem Haus in Bezug auf die Realisierung von Integrationsmaßnahmen mehr oder weniger einig sind und gemeinsam an einem Strang ziehen.

Im Übrigen muss an dieser Stelle gesagt werden: Selbst wenn wir das Urheberrecht haben, ist es das Verdienst der Bundeskanzlerin und der Staatsministerin Böhmer, dass wir dieses Thema im Rahmen des Nationalen Integrationsgipfels aufgegriffen und Konsequenzen gezogen haben. (D)

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was ist denn mit zwangsverheirateten Frauen, die nicht zurückkommen dürfen?)

– Darauf komme ich noch zu sprechen, Frau Kollegin. – Ich erinnere nur einmal daran, dass wir das Sprachangebot erheblich verbessert haben, nämlich auf einen Umfang von bis zu 900 Unterrichtsstunden, und dass wir die Möglichkeit geschaffen haben, 300 weitere Stunden zu absolvieren.

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das hätten wir schon früher machen können!)

Ich sage an dieser Stelle aber auch Folgendes – denn das darf nicht vergessen werden –: Gerade im Hinblick auf die Teilnahme von Migrantinnen an solchen Kursen ist es unabdingbar, dass eine qualifizierte und einfach erreichbare Kinderbetreuung sichergestellt wird. Ich mahne die Bundesländer ausdrücklich, ihre Verpflichtungen auf diesem Gebiet einzuhalten.

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die kostenfreie Kinderbetreuung!)

## Rüdiger Veit

- (A) Ansonsten ist in der Tat einiges auf den Weg gebracht worden: auf dem Integrationsgipfel und bei den nachfolgenden Zusammenkünften sowie in den vielseitigen Selbstverpflichtungen, die eingegangen worden sind; ich will das nicht alles wiederholen.

Zusammenfassend kann man etwas salopp sagen: Der Integrationsgipfel hat jedenfalls aus unserer Sicht nur einen einzigen Nachteil: Auch Rot-Grün hätte seinerzeit auf die Idee kommen können, so etwas zu veranstalten.

(Heiterkeit des Abg. Reinhard Grindel [CDU/CSU])

Das Gleiche gilt übrigens für die vom Bundesinnenminister durchgeführte Islam-Konferenz.

Aber zurück zum Thema. Die Frage 10 der Großen Anfrage greift ein wichtiges Problem auf. Die Antwort darauf fällt unzureichend aus; sie muss unzureichend ausfallen. Sie werden sich nicht wundern, wenn ich immer wieder auf die gleichen drei Themen komme, die mich hier ganz besonders bewegen:

Erstens geht es um die Frage, inwieweit gerade Frauen und ihre Familien, vorzugsweise alleinstehende und alleinerziehende Frauen, die sich schon lange in Deutschland aufhalten, von der Bleiberechtsregelung der Innenministerkonferenz oder von derjenigen in dem Gesetz, das wir geschaffen haben, profitieren können. Dabei ist der Kern der Frage, inwieweit sie in der Lage sein werden, sich ohne Inanspruchnahme öffentlicher Mittel, jedenfalls höchstens unter teilweiser Inanspruchnahme solcher Mittel, zu ernähren und den Unterhalt ihrer Familien zu bestreiten. Da müssen wir noch einmal ganz besonders sorgfältig hinschauen.

(B)

Auch wenn die Bundesregierung in der Antwort schreibt, es gebe keine statistischen Daten darüber, weil das Geschlecht derjenigen, die einen Antrag stellten, nicht erfasst werde, werden wir im Vollzug der Altfall- und Bleiberechtsregelungen darauf achten müssen, dass insbesondere alleinstehende Frauen und alleinerziehende Mütter dabei nicht durch den Rost fallen, weil sie nicht in der Lage sind, eine adäquate Erwerbstätigkeit auszuüben. Ich wäre Ihnen allen dankbar, wenn wir uns auf diesen Punkt konzentrieren würden.

Zweitens. Übermittlungspflichten bei Illegalen. Dazu schweigen sowohl diejenigen, die die Große Anfrage gestellt haben, als auch natürlich die Antwort. Diese Pflichten sind, wie Sie alle oder jedenfalls diejenigen aus dem Innenausschuss wissen, nach wie vor ein wichtiges Thema. Dazu gibt es gerade in jüngster Zeit ein sehr unrühmliches Beispiel aus Hamburg. Die Magdalena aus Bolivien, die sich bereits elf Jahre lang in der Bundesrepublik aufhält und kurz vor Abschluss des zehnten Schuljahres steht, wird durch das Hamburger Schulregister, das dort eingeführt worden ist, als statuslos entdeckt und muss natürlich fortan genauso wie ihre Familie unter der Bedrohung leben, sofort abgeschoben zu werden.

In Berlin werden Überlegungen dazu angestellt, entsprechende Register einzuführen, oder sind bereits in Umsetzung begriffen, was jugend- und kinderpolitisch vielleicht durchaus seinen Sinn hat. Liebe Kolleginnen

und Kollegen – damit wende ich mich an alle (C) Fraktionen –, wir können es uns einfach nicht mehr leisten, Kinder an der Wahrnehmung von schulischen Bildungsmöglichkeiten dadurch zu hindern, dass im Gesetz weiterhin die Pflicht von Lehrern und Schulämtern zur Übermittlung an die Ausländerbehörden enthalten ist.

(Beifall bei der SPD)

Das Gleiche gilt für Migrantinnen, mindestens insoweit, als sie womöglich davor zurückschrecken, wichtige gesundheitliche Vorsorgeuntersuchungen für Schwangere wahrzunehmen und sich bei der Geburt eines Kindes in qualifizierte Betreuung zu begeben. Es darf nicht sein, dass der Staat behandelnde Ärzte, Krankenschwestern und Krankenhausverwaltungen verpflichtet, den Ausländerbehörden Mitteilung zu machen, wenn sich jemand behandeln lässt, der keinen regulären Aufenthaltsstatus hat. Das ist eine Baustelle, die ich eigentlich gern noch in dieser Legislaturperiode geschlossen hätte. Da gibt es aber viele Widerstände. Ich will die Kolleginnen und Kollegen der CDU/CSU-Fraktion gar nicht allein dafür verantwortlich machen.

Drittens. Das ist ein wichtiger Punkt, der mir ganz besonders am Herzen liegt. Auf Betreiben unseres Koalitionspartners haben wir das Nachzugsalter heraufgesetzt, durchaus noch mit einer gewissen Überzeugung, dass das so richtig ist, aber auch den vorherigen Spracherwerb im Ausland zur Bedingung für den Familiennachzug gemacht. Die Kolleginnen und Kollegen von der Union waren der Auffassung, damit könne dem Phänomen der Zwangsheirat wirksam begegnet werden.

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Und bessere Sprachkenntnisse!) (D)

Nichts, aber auch gar nichts weist darauf hin, dass diese Annahme berechtigt ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Doch!)

Viel schlimmer ist noch – hier liegt ein ganz erhebliches Defizit –: Wir haben uns in einem wichtigen Punkt nicht verständigen können. Das bedauere ich nach wie vor. Ich appelliere an Sie, Ihre Position noch einmal zu überdenken. Gerade was die Opfer von Zwangsverheiratungen im Ausland angeht,

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sehr richtig!)

machen wir uns mit der sechsmonatigen Frist für die Rückkehrmöglichkeit nach Deutschland praktisch zum Vollstrecker derjenigen, die andere mit Zwangsheirat bedrohen. Bei moralischer Betrachtung erkennt man: Das darf sich der Gesetzgeber, dieses Haus, unser Staat nicht erlauben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wenn eine junge Frau, etwa eine sogenannte Urlaubsbraut, die im Urlaub zwangsverheiratet worden ist, durch ihren zwangsverheirateten Mann, dessen Familie oder wen auch immer zunächst daran gehindert wird, in die Bundesrepublik zurückzukehren, um sich vielleicht hier

**Rüdiger Veit**

- (A) aus ihrer misslichen Situation zu befreien, dann darf es nicht sein, dass wir ihr sagen: Wenn du es nicht innerhalb von sechs Monaten geschafft hast, bleibst du draußen und deinem Schicksal überlassen. Wer es mit der Bekämpfung von Zwangsheirat wirklich ernst meint, muss an dieser Stelle ansetzen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Abg. Sibylle Laurischk [FDP])

Ich komme zum Schluss. Ich bitte darum, dass wir alle noch einmal darüber nachdenken, die entsprechende gesetzliche Vorschrift zu ändern. Wir sollten die Kraft dazu haben; sonst sind wir an dieser Stelle nicht glaubwürdig.

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Als letzte Rednerin zu diesem Tagesordnungspunkt hat jetzt das Wort die Kollegin Irmingard Schewe-Gerigk vom Bündnis 90/Die Grünen.

**Irmingard Schewe-Gerigk (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Antwort auf die Große Anfrage zeigt, dass die Bundesregierung in vielen Bereichen jetzt endlich handeln muss. Die Förderung der Integration von Migrantinnen ist für die Integrationsbeauftragte der Bundesregierung, wie sie gerne sagt, eine Herzensangelegenheit. Darum frage ich mich: Wo bleibt das Herz? Vor allen Dingen: Wo bleibt das Geld für die Umsetzung des Nationalen Integrationsplans? Von den 134 abgegebenen Selbstverpflichtungen will der Bund nur 19 migrantinnenspezifische Verpflichtungen finanzieren.

- (B) Gleichzeitig hat die Große Koalition unter den Augen von Ihnen, Frau Böhmer, ausgerechnet die Haushaltsmittel für die niedrigschwelligen Kurse für besonders schwer erreichbare Migrantinnen um nicht weniger als 40 Prozent gekürzt.

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Welche Kurse meinen Sie denn, Frau Schewe-Gerigk?)

Herr Grindel sagt dazu: So viel Integration gab es noch nie. Ich finde das den schwer erreichbaren Migrantinnen gegenüber zynisch und heuchlerisch.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir wissen: Viele Frauen in Deutschland erleben regelmäßig körperliche, sexuelle oder psychische Gewalt. Zahlreiche Studien zeigen, dass Frauen mit Migrationshintergrund besonders stark von Gewalt betroffen sind. Dies ist, wenn wir über die Integration von Migrantinnen sprechen, ein wichtiges Thema, das die Integrationsbeauftragte, wie eine Kleine Anfrage der Grünen gezeigt hat, jedoch völlig vernachlässigt.

Frauenhäuser sind für diese Frauen die zentrale Anlaufstelle. Ich möchte an die Forderungen der Sachverständigen bei der kürzlich stattgefundenen Anhörung er-

innern: Änderungen beim Asylbewerberleistungsgesetz, bei der Residenzpflicht sowie beim SGB II und SGB XII. Nur wenn es hier zu Änderungen kommt, können Frauenhäuser von Gewalt betroffenen Migrantinnen wirklich helfen. Ich erwarte von der Bundesregierung und von der Integrationsbeauftragten, dass sie jetzt endlich zügig handeln.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Leider sehe ich keinen Anlass zum Optimismus; denn ausgerechnet bei dem wichtigen Thema der Zwangsheirat hat die Große Koalition – Herr Veit, ich muss es sagen – grundlegend versagt. Sie haben entgegen dem einhelligen Votum aller Sachverständigen keine einzige aufenthaltsrechtliche Verbesserung für Migrantinnen beschlossen, die von Zwangssehen betroffen sind.

(Rüdiger Veit [SPD]: Das habe ich ja gerade bedauert!)

Auch in dem Entwurf der Bundesregierung für Verwaltungsvorschriften zum Aufenthaltsgesetz finden wir – entgegen der vollmundigen Ankündigung von Frau Böhmer in ihrem 7. Lagebericht – keine Klarstellungen zu den strittigen Punkten. Sie haben auch nichts unternommen, um die deutschen Auslandsvertretungen dazu zu befähigen, zwangsverheiratete Migrantinnen bei der Einreise in ihre deutsche Heimat unbürokratisch zu unterstützen.

Das Einzige, was Sie vorgenommen haben, war die Verschärfung beim Ehegattennachzug. Kollege Grindel behauptet – ähnlich wie Kollege Uhl –, sie bewahrten dadurch

Hunderte, wahrscheinlich Tausende von Frauen davor ..., hier in Deutschland in einer Zwangsheirat leben zu müssen.

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Ja, das sage ich! Das geben die Zahlen her!)

– Herr Grindel, diese Zahlen sind, wie die Bundesregierung auf unsere Anfrage hin einräumen musste, vollkommener Humbug. Vielleicht setzen Sie sich einmal mit der Bundesregierung in Verbindung.

Ich stelle fest: Die Verschärfung beim Ehegattennachzug ist ein Eingriff in den grundrechtlichen Schutz der Ehe, der weder geeignet noch erforderlich noch verhältnismäßig ist, um den sogenannten Import von zwangsverheirateten Ehegatten zu verhindern.

Ich will etwas zu Ihren Sprachanforderungen sagen: 41 Prozent aller nachzugswilligen Ehegatten wurde das Grundrecht auf Familieneinheit verwehrt, weil sie den Sprachtest im Herkunftsland nicht bestanden haben.

Diese Zahlen wundern Sie; Sie haben etwas ganz anderes geäußert.

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die verwechseln das immer mit den Einbürgerungstests!)

Ich frage Sie: Wurde hierdurch wirklich eine einzige Zwangsheirat verhindert? Nein; dieses Instrument dient einzig und allein dazu, den von Ihnen ungeliebten Zu-

**Irmgard Schewe-Gerigk**

- (A) wanderungskanal des Ehegattennachzugs insgesamt zu unterminieren.

Meine Damen und Herren von der Großen Koalition, Sie sind bei Ihrem Ansatz, Zwangsehen durch den Ehegattennachzug bekämpfen zu wollen, einer fixen Idee aufgefressen.

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Außerhalb des Plenums geben die das auch zu! – Gegenruf des Abg. Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Nein!)

Ich staune, wie emotional, ja geradezu fanatisch Sie auf die sachlichen Erfahrungsberichte des Verbandes binationaler Familien oder auf die Kritik des Deutschen Instituts für Menschenrechte reagieren. Für mich ist das ein Indiz, wie sehr Sie Integrationspolitik mit ideologischen Scheuklappen betreiben.

Ich danke Ihnen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Abg. Sevim Dağdelen [DIE LINKE])

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Ich rufe jetzt den Tagesordnungspunkt 16 auf:

- (B) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Anpassung eisenbahnrechtlicher Vorschriften an die Verordnung (EG) Nr. 1371/2007 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23. Oktober 2007 über die Rechte und Pflichten der Fahrgäste im Eisenbahnverkehr**

– Drucksache 16/11607 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Tourismus  
**Federführung strittig**

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die **Reden zu Protokoll** genommen. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Dr. Günter Krings, CDU/CSU, Marianne Schieder, SPD, Mechthild Dyckmans, FDP, Dorothee Menzner, Die Linke, Dr. Anton Hofreiter, Bündnis 90/Die Grünen, und für die Bundesregierung um die Rede des Parlamentarischen Staatssekretärs Alfred Hartenbach.

**Dr. Günter Krings (CDU/CSU):**

*Angesichts der großen Sorgen auf dem Arbeitsmarkt und in der Wirtschaft beschäftigen die Menschen in Deutschland nach wie vor auch die kleineren Sorgen des Alltags. Wer zu einem dringenden geschäftlichen oder privaten Termin unterwegs ist und dabei umweltfreundlich oder aus Kostengründen die Bahn benutzt, ist auf eine pünktliche Beförderung angewiesen. Verspätungen im Bahnverkehr sind und bleiben daher ein Ärgernis, das wir gerade dann ernst nehmen müssen, wenn uns an einer Stärkung des Bahnverkehrs gelegen ist.*

(C) *Die Deutsche Bahn, die über Jahrzehnte hinweg einen international hervorragenden Ruf wegen ihrer Pünktlichkeit genoss, ist seit einigen Jahren dabei, diesen Ruf zu verspielen. Offenbar haben Fragen der Pünktlichkeit vor allem beim Marktführer der Deutschen Bahn AG keine ausreichende Priorität erhalten.*

*Die zunehmende Ungewissheit, ob ich als Bahnkunde pünktlich und nach Fahrplan mein Ziel erreiche, hat manche Menschen davon abgehalten, die Bahn zu benutzen. Viele, die zum Beispiel für Fernstrecken die Wahl zwischen Zug oder Flugzeug haben, entscheiden sich oft für den Luftverkehr, weil dieser sich teilweise einen zuverlässigeren Ruf erworben hat. Nur eine zuverlässige und pünktliche Bahn wird aber so genutzt werden, wie wir uns das gemeinsam wünschen. Quer durch alle Fraktionen dieses Hauses, aber auch im Einklang mit den Bahnunternehmen müsste uns allen daher an einer höheren Pünktlichkeit des Bahnverkehrs gelegen sein.*

*Um diese Pünktlichkeit in Zukunft besser zu garantieren, braucht es offenbar flankierender Maßnahmen des Gesetzgebers. Wenn Bahnunternehmen nicht erkennen, dass eine höhere Pünktlichkeit in ihrem Interesse liegt, muss der Gesetzgeber sie im wahrsten Sinne des Wortes ein wenig anschieben. Entschädigungszahlungen an diejenigen Kunden, die Opfer von erheblichen Verspätungen geworden sind, können hier sehr heilsame Wirkungen haben.*

(D) *Die von der Europäischen Union, aber zum Teil noch deutlich konsequenter von der Bundesregierung vorgeschlagenen und von uns unterstützten Regelungen zur Entschädigung von Bahnkunden werden ihr Ziel nicht verfehlen. Dieses Ziel besteht gerade nicht darin, dass möglichst viele Entschädigungszahlungen in die Taschen von Bahnkunden fließen, sondern darin, dass die Bahn solche Zahlungen gerade vermeiden wird, indem sie ein stärkeres Augenmerk auf ihre Pünktlichkeit legt.*

*Die Entschädigungszahlungen selbst müssen allerdings mit Augenmaß erfolgen. Denn Geld, das die Bahn für Entschädigungen ausgeben muss, fehlt ihr natürlich für Züge und Bahnhöfe. Da weite Bereiche des Schienenverkehrs nach wie vor ein Zuschussgeschäft sind, muss die Bahn die Entschädigungen aus ihren eigenen Mitteln erwirtschaften. Der Steuerzahler wird hierfür nicht zusätzlich aufkommen können; denn gerade denjenigen, die nicht die Chance haben, die Bahn zu nutzen, kann man kaum zumuten, dass sie als Steuerzahler neben dem regulären Bahnverkehr auch noch diese Entschädigungszahlungen gesondert subventionieren.*

*Der Gesetzentwurf der Bundesregierung schafft Entschädigungsregelungen, die für beide Seiten akzeptabel sind und die Position des Bahnkunden deutlich verbessern. Im Zentrum der Regelungen steht, dass der Bahnkunde nicht nur einen angemessenen Entschädigungsbeitrag erhält, sondern dass er diesen auch in einem unbürokratischen Verfahren erlangen kann.*

*Die Regelungen sind außerdem recht übersichtlich. Zum Beispiel wird der Kunde künftig wissen, dass er unabhängig davon, welchen Zug er benutzt hat, ob ICE, Intercity oder Regionalbahn, bei einer Verspätung von*

**Dr. Günter Krings**

- (A) *mindestens 60 Minuten 25 Prozent des Fahrpreises zurückerhält. Und er bekommt gar die Hälfte zurück, wenn er mehr als zwei Stunden verspätet ist.*

*Es ist auch deshalb eine Verbesserung, weil bislang die Zugnutzer bei Verspätungen auf die Kulanz der Bahnunternehmen angewiesen waren. Nach der Kundencharta der Deutschen Bahn AG fiel die Entschädigung bei einer einstündigen Verspätung zudem geringer aus.*

*Gerade im Nahverkehr können Bahnkunden mit solchen Entschädigungen aber wenig anfangen. Während im Fernverkehr die Bahn verpflichtet ist, den Kunden bei längeren Verspätungen notfalls in einem Hotel unterzubringen, kann der Kunde im Nahverkehr oft wenig mit Geld oder mit einer Hotelübernachtung anfangen. Vielmehr will er sein Ziel, das er schon relativ nah vor Augen hat, nun auch endlich erreichen. Die praktikabelste und sinnvollste Lösung ist hier, ihm die Kosten für ein Taxi zu ersetzen, wenn er sein Ziel mit Zug oder Bus ansonsten nicht zumutbar erreichen kann. Die Union begrüßt daher ausdrücklich den Grundsatz des Gesetzentwurfes der Bundesregierung, dass auch Taxikosten erstattet werden. Wir wollen den Opfern von Verspätungen auf praktikable Art und Weise helfen und sie nicht mit Entschädigungsansprüchen auf zugigen Bahnhöfen stehen lassen.*

*Wenn also der letzte Anschlusszug verpasst ist, muss die Beförderung im Taxi möglich sein und für den Bahnkunden keine weiteren Kosten verursachen. Bedenken haben wir allerdings bei der Begrenzung dieser Taxikosten auf 50 Euro. Dieser Betrag wird gerade im ländlichen Raum nicht immer ausreichen, um den im Nahverkehr üblichen Radius von 50 Kilometern auch tatsächlich abzudecken. Wer mangels Alternative abends auf eine Taxifahrt angewiesen ist, weil sein letzter Zug abgefahren ist, der muss die Taxikosten im Nahverkehrsradius ersetzt bekommen, unabhängig von einer solchen Deckelung.*

- (B) *Aus diesem Grunde ist es auch nicht einsichtig, warum die Regelung erst greifen soll, wenn der fahrplanmäßige letzte Zug nach 20 Uhr wegen anderer Zugverspätungen nicht mehr erreicht wurde. Auch hier gilt, dass in vielen ländlichen Regionen zum Beispiel am Wochenende der Zugverkehr nachmittags endet. Wer hier auch vor 20 Uhr seinen letzten Zug verpasst hat, weil er Opfer von Bahnverspätungen wurde, soll nicht bis zum nächsten Morgen warten müssen, um nach Hause zu kommen.*

*Aus diesem Grunde ist es auch nicht einsichtig, warum die Regelung erst greifen soll, wenn der fahrplanmäßige letzte Zug nach 20 Uhr wegen anderer Zugverspätungen nicht mehr erreicht wurde. Auch hier gilt, dass in vielen ländlichen Regionen zum Beispiel am Wochenende der Zugverkehr nachmittags endet. Wer hier auch vor 20 Uhr seinen letzten Zug verpasst hat, weil er Opfer von Bahnverspätungen wurde, soll nicht bis zum nächsten Morgen warten müssen, um nach Hause zu kommen.*

*Nicht immer muss der Kunde allerdings auf ein Taxi ausweichen. Der Gesetzentwurf sieht zu Recht vor, dass er bei Verspätungen von mindestens 20 Minuten auch einen anderen Zug benutzen darf. Das ist in der Regel die beste Lösung, nämlich auf zweibestem Wege an sein Ziel zu kommen. Dieser Umstieg in einen anderen Zug muss unkompliziert möglich sein. Wenn also zum Beispiel die Regionalbahn ausfällt, muss es auch zulässig sein, stattdessen den ICE ans gleiche Ziel zu nutzen. Für Züge des gleichen Bahnunternehmens ist dies auch problemlos möglich nach den von der Bundesregierung vorgeschlagenen Regelungen.*

*Wenn es uns aber ernst damit ist, mehr Wettbewerb auf die Schiene zu bringen, müssen wir uns auch Lösungen einfallen lassen, die einen Umstieg von den Zügen eines*

*Bahnunternehmens in das eines anderen ermöglichen, wenn so das Ziel auf schnellstem Wege erreicht werden kann. Mehrere Anbieter auf der Schiene sollen dem Kunden nützen und ihm im Verspätungsfall nicht das Umsteigen schwerer machen. Auch hier werden wir für eine Verbesserung des Gesetzentwurfes im Kundeninteresse sorgen.*

(C)

*Für den Bahnkunden, der leider nur allzu oft Opfer von Verspätungen wird, ist heute ein guter Tag. Zum ersten Mal beraten wir im Deutschen Bundestag klare gesetzliche Anspruchsgrundlagen für den Verspätungsfall. Die Zeiten, wo der Bahnkunde auf die Kulanz der Bahn angewiesen war, werden bald der Vergangenheit angehören. Bahn und Kunden bewegen sich endlich auf Augenhöhe. Und es ist letztlich auch gut für die Eisenbahnunternehmen. Indem wir heilsamen Druck auf ihre Pünktlichkeit ausüben, steigern wir ihre Attraktivität und tragen dazu bei, dass mehr Menschen die Bahn nutzen.*

**Marianne Schieder (SPD):**

*Wenn in lockerer Runde das Thema Bahn zur Sprache kommt, so wissen mindestens zwei von drei Leuten irgendwelche verrückten Geschichten über Verspätungen oder andere Pannen. Auch wenn zu diesem Zeitpunkt der Ärger verflogen ist und man meist schon wieder lachen kann, sollte man sich die Maßstäbe vor Augen führen, die man an das Verkehrsmittel Bahn anlegt.*

*Nehmen wir an, Sie reisen von Berlin nach Regensburg, um dort um 14 Uhr einen Termin wahrzunehmen. Mit dem Auto sind etwa vier bis fünf Stunden Fahrzeit einzuplanen. Eine minutengenaue Auskunft über die Ankunft wird kaum jemand geben. Mit dem Flugzeug kommt man maximal bis Nürnberg oder München und hat dann nochmals etwa 1,5 Stunden Fahrzeit mit einem anderen Verkehrsmittel vor sich. Mit der Bahn kann ich die Zugverbindung wählen, die um 13:30 Uhr in Regensburg ankommt. Die Anreise ist mit Sicherheit die erholsamste, und zu 90 Prozent klappt sie auch.*

(D)

*Sollte es dennoch zu Verspätungen kommen, brauchen die Bahnkunden klare und einfach einzufordernde Rahmenbedingungen, um für die entstandenen Unannehmlichkeiten angemessen entschädigt zu werden. Bisher bewegen wir uns in diesen Fällen meist im Raum der Freiwilligkeit. Deshalb beraten wir heute in erster Lesung den Gesetzentwurf der Bundesregierung zur Stärkung der Fahrgäste im Eisenbahnverkehr, um Regelungen gesetzlich festzuschreiben. Damit werden die nationalen eisenbahnrechtlichen Vorschriften an eine europäische Verordnung angeglichen.*

*Ich möchte an dieser Stelle noch einmal darauf hinweisen, dass unter der deutschen Ratspräsidentschaft nach langen und zähen Verhandlungen mit der nunmehr umzusetzenden EU-Verordnung eine doch recht akzeptable Einigung erzielt werden konnte, die für Verbraucherinnen und Verbraucher in der ganzen EU wesentliche Verbesserungen bringen wird. Es ist unserer Justizministerin Brigitte Zypries zu verdanken, dass in Brüssel die Stärkung der Fahrgastrechte durchgesetzt werden konnte.*

Marianne Schieder

- (A) *Die EU-Verordnung tritt im Dezember 2009 in Kraft. Wir werden die Vorschriften allerdings bereits so umsetzen, dass sie vor der Hauptreisezeit wirksam werden. Nun geht die Diskussion schon seit geraumer Zeit darum, ob in Deutschland über die EU-Verordnung hinausgehende Ansprüche gesetzlich verankert werden sollen. Auch der Bundesrat hat in seiner Stellungnahme zum Gesetzentwurf beispielsweise weiter gehende Entschädigungsregelungen im Falle einer Verspätung gefordert. Dies fordern auch unsere Kolleginnen und Kollegen von der Opposition. Ich habe zum Teil Verständnis für diese Forderungen. Es ist völlig unbestritten, dass Nutzerinnen und Nutzer der Bahn erwarten dürfen, schnell, sicher und vor allen Dingen pünktlich ans Ziel gebracht zu werden. Aber ich denke auch, dass man die Kirche im Dorf lassen muss und das richtige Maß finden sollte.*

*Es hilft den Verbraucherinnen und Verbrauchern nicht, wenn sie es mit unterschiedlichsten Regelungen zu tun haben. Handelt es sich um einen grenzüberschreitenden Zug, beispielsweise von München nach Wien, muss die EU-Verordnung angewendet werden. Der Fahrgast hat also bei einstündiger Verspätung Anspruch auf Erstattung von 25 Prozent des Fahrpreises. Geht die Reise von Nürnberg nach Köln, soll nach Vorstellungen des Bundesrates der Fahrgast bei gleicher Verspätung 50 Prozent des Fahrpreises erstattet bekommen. Nutzt der Fahrgast aber bei dieser Strecke einen europäischen Fernverkehrszug, zum Beispiel den österreichischen Eurocity, gilt wiederum die europäische Regelung. Das wäre ungerecht, kompliziert und nicht vermittelbar.*

- (B) *Es hilft den Verbraucherinnen und Verbrauchern nicht, wenn durch überzogene Entschädigungen das Bahnfahren noch teurer wird. Es hilft ihnen nicht, wenn sich die regulären Fahrzeiten wesentlich verlängern, um ausreichend Puffer für mögliche Verspätungen zu haben. Und es hilft ihnen schon gleich gar nicht, wenn Reiseketten aus Nah- und Fernverkehr nicht mehr angeboten werden. Außerdem sollten die Rufer nach kürzeren Entschädigungszeiten die ganze Rechnung aufmachen und kalkulieren, wie viel Verbraucherinnen und Verbraucher verlieren, wenn aufgrund hoher Entschädigungen die Preise steigen und wie viel sie durch Entschädigungen aufgrund von Zugverspätungen gewinnen. Selbst Vielfahrer müssten unterm Strich zukünftig mehr auf den Tisch legen.*

*Wir brauchen europaweit einheitliche, klare und sinnvolle Regelungen. Kurzfristiger Populismus hilft uns nicht dabei, die Bahn attraktiver zu machen. Vielmehr gilt es, den Service zu verbessern und das Entschädigungsverfahren so einfach wie möglich zu gestalten. Dies halte ich für viel wichtiger. Wenn Sie im Moment eine Verspätung haben, erhalten Sie erst eine Entschädigung, wenn der Zug, in dem Sie sitzen, mindestens eine Stunde später ankommt. Um eine Ermäßigung zu erhalten, müssen Sie sich zunächst an den Informationsschalter des Ankunftsbahnhofs wenden. Dort erhalten Sie eine Bestätigung, mit der Sie binnen vier Wochen im Reisezentrum einen Gutschein abholen können, der ein Jahr gültig ist. Gibt es keinen Infopoint oder Bahnschalter, müssen Sie das Ganze auf dem Postweg erledigen.*

- (C) *Hier setzt der Gesetzesentwurf an, in dem zukünftig die gesamte Reisekette herangezogen wird und der Bahnkunde seine Entschädigung unkompliziert und auch in bar erhalten kann. Außerdem können Fahrgäste auf eine Fahrt verzichten und sich den vollen Preis erstatten lassen, wenn sich bereits im Vorfeld eine Verspätung von 60 Minuten abzeichnet.*

*Insbesondere Menschen auf dem flachen Land sollen keine Nachteile erleiden müssen, wenn der letzte Anschlusszug aufgrund von Verspätungen nicht mehr erreicht werden konnte. Daher ist vorgesehen, dass bei Erfordernis Hotelunterkünfte zu gewährleisten sind oder die Weiterfahrt mit einem Taxi ermöglicht wird. Darüber hinaus können ab 20-minütiger Verspätung auch höherwertige Züge genutzt werden, um noch möglichst pünktlich anzukommen.*

*Wir werden mit dem Gesetzentwurf dafür Sorge tragen, dass Kundinnen und Kunden in Zukunft noch zuverlässiger und mit klarer geregelten Fahrgastrechten in den Zug steigen können.*

#### **Mechthild Dyckmans (FDP):**

- Nachdem wir uns vor Weihnachten im Bundestag mit dem Antrag meiner Fraktion „Rechte von Bahnkunden stärken“ befasst haben, geht es heute um den Gesetzentwurf der Bundesregierung zur Anpassung eisenbahnrechtlicher Vorschriften an die VO (EG) Nr. 1371/2007 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23. Oktober 2007 über die Rechte und Pflichten der Fahrgäste im Eisenbahnverkehr. Die Debatte im Dezember, bei der einige Kolleginnen und Kollegen ja bereits auf den heute zu diskutierenden Gesetzentwurf eingegangen sind, hat doch eines ganz deutlich gemacht: Richtig zufrieden mit dem Gesetzentwurf sind wir alle nicht. Warum machen wir es dann nicht besser?*

*Einigkeit besteht fraktionsübergreifend, dass die Rechte von Bahnkunden gestärkt werden müssen. Es ist daher gut und richtig, dass endlich Regelungen zur Entschädigung von Bahnkunden bei Verspätungen und Ausfall von Zügen gesetzlich festgeschrieben werden. Natürlich ist eine Fahrpreiserstattung nicht der einzige Weg, dem Kunden zu seinem Recht zu verhelfen. Es ist aber ein ganz wesentlicher. Und natürlich ist es unser aller Wunsch, dass Verspätungen vermieden werden und die Kunden möglichst immer pünktlich ihr Ziel erreichen. Die Realität – das wissen wir – sieht aber anders aus. Dann ist es schon entscheidend und für den Fahrgast durchaus von großer Bedeutung, ob er erst bei einer Verspätung von 60 Minuten mit einer Entschädigung rechnen kann oder ob das Eisenbahnunternehmen bereits bei einer Verspätung von 30 Minuten einen Teil des Fahrpreises zu erstatten hat. Auch der Bundesrat fordert ausdrücklich eine Regelung, die bereits ab 30 Minuten und nicht erst ab einer Stunde greift.*

*Nun höre ich immer das Argument, eine solche – von der FDP geforderte – Regelung würde die Einheitlichkeit der Entschädigung bei grenzüberschreitendem und innerstaatlichem Verkehr verhindern. Im transnationalen Schienenverkehr sei schließlich die EU-VO zwingend anzuwenden. Es sei doch niemandem zu vermitteln, warum*

**Mechthild Dyckmans**

- (A) *ein Bahnkunde, der die Strecke Paris–Köln fährt, anders zu behandeln sei als derjenige, der von München nach Hamburg unterwegs ist. Nun sieht aber Art. 17 Abs. 1 der EU-VO zwingend für den grenzüberschreitenden Verkehr lediglich Mindestentschädigungen bei Verspätungen vor. Wer hindert uns daran, weitergehende, also über die Mindestentschädigung hinausgehende Regelungen zu treffen? Andere Mitgliedstaaten haben bereits seit langem solche über Art. 17 Abs. 1 der EU-VO hinausgehenden Regelungen und werden diese auch beibehalten. Lassen Sie uns also gemeinsam noch einmal darüber nachdenken, ob wir hier nicht doch eine Lösung finden, die den berechtigten Interessen der Bahnkunden besser gerecht wird!*

*Wir sollten uns auch nicht von bisher nicht nachvollziehbar behaupteten Mehrkosten der Eisenbahnunternehmen abschrecken lassen. Hier geht es nicht um „Wohltaten“ für die Verbraucher – so sieht das aber wohl die Bundesministerin der Justiz, wenn man die Stellungnahme ihres Parlamentarischen Staatssekretärs im Bundesrat liest –; hier geht es um effektiven Verbraucherschutz. In dem vom Bundesverkehrsministerium in Auftrag gegebenen Gutachten der Firma „Prograns“ – Bundestagsdrucksache 16/1484 – wird eine Kostenschätzung durchgeführt. Nach den dort geprüften Entschädigungsregelungen, die teilweise erheblich weiter gehen als jetzt im Gesetzentwurf vorgesehen, würden die Kosten ohnehin pro Fahrgast und Strecke nur maximal 80 Cent im Schienenpersonenfernverkehr und maximal 5 Cent im Nahverkehr betragen.*

- (B) *Nachbesserungsbedarf gibt es darüber hinaus auch bei einzelnen Regelungen im Nahverkehr, die dem Kunden bei Verspätung die Weiterfahrt durch Umsteigen auf andere Züge bzw. die Kostenerstattung eines Taxis ermöglichen sollen, wenn er den letzten Anschlusszug verpasst hat. Hier muss wirklich durch unbürokratische Regelungen sichergestellt werden, dass der Kunde sein Ziel schnell erreicht. Deshalb müssen wir noch darüber reden, ob es ausreicht, dass der Fahrgast zwar einen höherwertigen Zug benutzen darf, ihm dadurch aber zunächst einmal weitere Kosten entstehen, die er dann wiederum geltend machen muss. Das ist keine praxisnahe Lösung. Auch ist den besonderen Bedürfnissen des ländlichen Raumes Rechnung zu tragen. Da reicht zum Beispiel die Erstattung für eine Taxifahrt in Höhe von 50 Euro oft nicht aus, um endgültig an das gebuchte Ziel zu gelangen.*

*Lassen Sie uns in den Beratungen über den Gesetzentwurf gemeinsam nach praktikablen Lösungen suchen und so ein wirklich verbraucherfreundliches Fahrgastrecht schaffen!*

**Dorothee Menzner (DIE LINKE):**

*Wir behandeln heute ein Thema, das längst in Sack und Tüten sein müsste: die Stärkung der Rechte von Fahrgästen gegenüber Bus- und Bahnunternehmen für den Fall, dass diese nicht so fahren, wie sie sollen: pünktlich, zuverlässig und schnell und vor allem zur geplanten Zeit am Zielort ankommen.*

*Im Bereich der Fahrgastrechte wird der Bahnkunde zu oft allein gelassen oder bürokratisch abgefertigt. Ziel des*

- Gesetzes ist es, genau dies zu ändern. Die Beförderungsbedingungen deutscher Bahnen stammen im Wesentlichen aus den 30er-Jahren und sind von hoheitlichem Staatsgebaren und obrigkeitstaatlichem Denken geprägt. Sie passen längst nicht mehr in unsere Zeit. Dass es anders und besser geht, machen uns unsere Nachbarländer vor. In Dänemark gilt bereits seit 1934 ein umfassendes Fahrgastrecht. Es ist schon verwunderlich, dass es erst einer Initiative der EU bedurfte, dienstleistungsorientiertes Kundendenken endlich auch im Schienenpersonenverkehr durchzusetzen. Man sollte nicht verschweigen, dass viele Bahnunternehmen gestärkten Fahrgastrechten immer noch reserviert bis ablehnend gegenüberstehen.* (C)

*Der Vorschlag des Bundesrates sieht vor, schon ab Verspätungen von 30 bzw. 60 Minuten anteilig Reisekosten zu erstatten, eine Forderung, der sich auch die meisten Fahrgast- und Verbraucherverbände angeschlossen haben. Doch die Bundesregierung meint, dass den Kunden erst ab Verspätungen von 60 bis 120 Minuten der Reisepreis anteilig zu erstatten oder dem Fahrgast ein Rücktritt von der Reise einzuräumen sei – ganz nach den Wünschen der Bahn. Dass jedoch auch schon 30- oder 60-minütige Verspätungen erhebliche Nachteile mit sich bringen können, muss ich hier nicht extra ausführen. Jeder, der aus einem solchen Grund schon einmal einen Anschluss, einen wichtigen Termin oder Flug verpasst hat, weiß das.*

- So kommt es mir schon befremdlich vor, wenn argumentiert wird, dass den Verkehrsunternehmen bei einer strengen Verspätungsregelung Mehrkosten entstehen. Diese würden sicherlich in die Fahrpreiskalkulation einfließen. Nach den dänischen Erfahrungen machen die Mehrkosten nicht mehr als 1 Prozent aus, also sehr viel weniger als etwa die jüngste Fahrpreiserhöhung der DB AG. Und wenn die Bahnen, allen voran die DB AG, befürchten, dass die Erstattungskosten auf Dauer die Rendite eintrüben könnten, sollte man das einfach zum Anlass nehmen, die Ursachen für die Verspätungen abzustellen.* (D)

*In den letzten Jahren mehren sich die Klagen darüber, dass Züge dem Fahrplan hinterherhinken, Anschlüsse nicht funktionieren, ganze Züge ausfallen. Die Vernachlässigung des Gleisunterhaltes und der Abbau von Ausweichgleisen tragen mit zu den Verspätungen bei, wenn es – jeder Bahnkunde kennt das – zu „Unregelmäßigkeiten im Betriebsablauf“ kommt; Folgeerscheinungen der Renditeorientierung der DB AG für den geplanten Börsengang, der zum Glück derzeit gestoppt ist. Die Konsequenzen dieser Bahnpolitik, bei der die Kundeninteressen immer hinter den Renditen rangieren, hatten bisher immer nur die Reisenden zu tragen. Somit sind Erstattungsentgelte an Reisende für den Fall von Verspätungen, Zugausfällen und verpassten Anschlüssen auch ein Anreiz für die Unternehmen, deren Ursachen zu analysieren und abzustellen. Wenn dem pünktlichen Betriebsablauf bei der Bahn künftig mehr Aufmerksamkeit zuteil wird als der Sicherung eventueller künftiger Aktienkurse, ist das sicherlich im Interesse aller Schienenverkehrsbenutzerinnen und -benutzer im Land.*

*Wichtig ist – das wird in der vorliegenden Begründung zum Gesetzespaket angesprochen –, dass der Reisende*

**Dorothee Menzner**

- (A) über seine Rechte auch ausführlich informiert wird. Falsche Auskunft muss ebenfalls, so sie denn Ursache für versäumte Verbindungen und damit Verspätungen ist, ein Grund sein, die Rechte des Reisenden auf Nachteilsausgleich zu begründen.

Wichtig ist der Linken, dass für den Streitfall klare Regelungen dafür getroffen werden, wie der benachteiligte Fahrgast auch nachträglich zu seinem Recht kommt, wenn vor Ort seine Probleme nicht gelöst werden können. Hier haben Schlichtungsstellen, wie sie vom Verkehrsclub Deutschland, VCD, in Nordrhein-Westfalen in vorbildlicher Weise initiiert wurden, eine große Aufgabe. Die Formulierung im vorliegenden Gesetzeswerk, dass Schlichtungsstellen eingerichtet werden können, reicht mir daher nicht. Und vor allem: Schlichtungsstellen müssen unternehmensunabhängig und neutral sein. Dazu gehören klare Regelungen, wie Schlichtungsstellen einzurichten sind, wie diese personell zu besetzen sind und wie ihre Arbeit finanziert wird.

Natürlich wird die Schlichtungsstelle nicht jeden Streitfall zwischen Kunde und Unternehmen gütlich regeln können. In solchen Fällen hat sich das Vorschalten einer vorgerichtlichen Instanz wie Ombudsleuten in der Versicherungswirtschaft bewährt. Diese müssen juristisch gebildet und mit entsprechenden Befugnissen ausgestattet sein, um Streitfälle vorgerichtlich klären zu können. Also auch hier bedarf es fixierter Regelungen. Das sollte uns verbesserter Verbraucherschutz wert sein. Auch Fachleute bestätigen die Richtigkeit eines solchen Vorgehens. Transparenz und leichte Zugänglichkeit müssen gegeben sein. Es ist gesetzlich zu regeln, wie das zu gewährleisten ist, etwa indem nach britischem Vorbild ein Hinweis auf die Schlichtungsstelle auf jedem Fahrschein abgedruckt ist.

(B)

In diesem Zusammenhang möchte ich auch auf die Bundesratsinitiative hinweisen, ein Fernverkehrsgesetz zu schaffen. Es wäre sehr erfreulich gewesen, wenn ein solches auch ein Teil des Maßnahmenpakets wäre, um die Rechte der Fahrgäste zu verbessern.

Die Richtung, die mit der Stärkung der Rechte des Fahrgastes eingeschlagen werden soll, ist richtig, aber am Gesetzesbündel besteht noch großer Klärungsbedarf im Detail. Die Linke will öffentliche Personenverkehre, die sich an den Bedürfnissen der Nutzer ausrichten und nicht dem Zwecke der Gewinnmaximierung der Konzerne dienen. In diesem Sinne werden wir in der folgenden Beratung weitere Vorschläge unterbreiten.

**Dr. Anton Hofreiter (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Endlich hat die Bundesregierung es geschafft, einen eigenen Gesetzentwurf zu Fahrgastrechten im Plenum einzubringen. Viel länger hätte sie sich auch nicht Zeit lassen dürfen, sonst wäre die Bundesregierung von der am 3. Dezember in Kraft tretenden Verordnung 1371/2007 überholt worden. Viel mehr als die Verordnung bringt das Gesetz ja eh nicht.

Zweidreiviertel Jahre nach dem von unserer Fraktion eingebrachten Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung der Fahrgastrechte zieht die Bundesregierung nach. Der

- Qualität ihres Gesetzentwurfes hat es aber nicht geholfen. Da braucht man sich nicht einmal unserer Kritik anzuschließen. Es reicht, nachzulesen, was der Bundesrat in seiner Stellungnahme zum Gesetzentwurf der Bundesregierung geäußert hat. (C)

Der Gesetzentwurf enthält lediglich Regelungen zum Eisenbahnverkehr. Die Fahrgäste im restlichen ÖPNV bleiben weiterhin ohne Rechte. Mit der Regelung der Fahrgastrechte im Allgemeinen Eisenbahngesetz und in der Eisenbahn-Verkehrsordnung hat die Bundesregierung den Weg verbaut, Fahrgastrechte im ÖPNV einheitlich zu regeln. Besser wäre eine Verankerung im Bürgerlichen Gesetzbuch gewesen.

Die Einführung einer Bagatellgrenze hätte man sich sparen können. Die Regelungen zur Fahrradmitnahme im Eisenbahnfernverkehr erlauben es der Deutschen Bahn AG, auch weiterhin Fahrräder im ICE auszusperren. Die Erstattungsansprüche entstehen erst ab Verspätungen von einer Stunde. Außerdem gibt es eine Menge Ausnahmen und Unklarheiten. Im Zweifel trägt das Verkehrsunternehmen gar keine Schuld. Das Informationsdefizit bei erheblichen Verspätungen wird nicht behoben. Die Regelungen zur Nutzung anderer Züge im Verspätungsfall sind nicht praxisgerecht.

Bizarr ist die ausdrückliche, aber abstrakte Erlaubnis des Gesetzgebers für Fahrgäste, sich an eine Schlichtungsstelle wenden zu dürfen. Da die Schlichtungsstelle vom Gesetzgeber nicht konkret ausgestaltet wird, ist der Sinn und Zweck dieser Vorschrift nicht erkennbar. Es fehlt eine bundeseinheitliche Schlichtungsstelle.

- Für die Masse der regelmäßigen Kunden, die mit Zeitfahrausweisen unterwegs sind, sind keine klaren und einfachen Ansprüche vorgesehen. (D)

Es bleibt festzuhalten: Der Gesetzentwurf kommt zu spät und gewährt nicht die erhoffte Verbesserung der Rechtsposition von Fahrgastrechten. Dem Ziel, Fahrgäste sicher und pünktlich zu befördern und im Falle von Leistungsstörungen rechtsstaatlich und angemessen zu entschädigen, wird der Gesetzentwurf nicht gerecht. Die erheblichen Verzögerungen des Verkehrs- und Justizministeriums haben sich für Verbraucherinnen und Verbraucher nicht ausgezahlt. Das Verbraucherministerium ist völlig eingeknickt und hat die vollmundigen Versprechen – 20 Prozent Erstattung bei 30 Minuten Verspätung – wieder nicht gehalten. Statt überfällige Rechte zu erhalten, werden Fahrgastrechte mit Minimalzugeständnissen abgespeist.

Es bleibt zu hoffen, dass das Struck'sche Gesetz auch für diesen Gesetzentwurf gilt.

**Alfred Hartenbach, Parl. Staatssekretär bei der Bundesministerin der Justiz:**

Mit dem Entwurf eines Gesetzes zur Anpassung eisenbahnrechtlicher Vorschriften an die EG-Verordnung über die Rechte und Pflichten der Fahrgäste im Eisenbahnverkehr wird ein wichtiger Beitrag zur Verbesserung der Rechte der Bahnkunden geleistet. Denn mit dem Gesetz sollen die Regelungen der EG-Verordnung, die unter deutscher Ratspräsidentschaft zustande gekommen ist,

**Parl. Staatssekretär Alfred Hartenbach**

- (A) *noch vor ihrem Inkrafttreten im Dezember 2009 in Deutschland angewendet werden. Außerdem sollen für Fahrgäste im Schienenpersonennahverkehr Sonderregeln erlassen werden, soweit die EG-Verordnung keine passenden Lösungen bereithält.*

*Im Einzelnen sieht der Gesetzentwurf für Fahrgäste im Schienenverkehr insbesondere folgende Verbesserungen vor: Der Fahrgast erhält bei Zugverspätungen einen gesetzlichen Anspruch auf eine sogenannte Fahrpreisentschädigung, und zwar bei einer Verspätung ab 60 Minuten 25 Prozent des Fahrpreises und bei einer Verspätung ab 120 Minuten 50 Prozent des Fahrpreises. Vor allem in dem Fall, dass wegen einer Verspätung der ursprünglich vorgesehene Anschlusszug verpasst wird, führt dies zu einer spürbaren Verbesserung der geltenden Rechtslage.*

*Bei Fahrten im Nahverkehr, bei denen eine Fahrpreisentschädigung wegen der vergleichsweise niedrigen Fahrpreise für den Fahrgast ohnehin nicht sehr attraktiv ist, erhält der Fahrgast außerdem das Recht, ab einer Verspätung von 20 Minuten mit einem anderen Zug, unter Umständen auch mit einem Fernverkehrszug, zu fahren. Bei einer Verspätung zur Nachtzeit oder einem Ausfall des letzten Zuges wird dem Fahrgast sogar das Recht eingeräumt, unter bestimmten Voraussetzungen ein Taxi zu verwenden und den Ersatz der notwendigen Fahrtkosten bis zu einem Betrag von 50 Euro zu verlangen.*

*Im Falle der Tötung oder Verletzung eines Fahrgasts wird das Eisenbahnunternehmen verpflichtet, einen Vorschuss zu zahlen.*

- (B) *Zur Verbesserung der Rechte von Behinderten werden außerdem alle Eisenbahnunternehmen verpflichtet, gemeinsam mit Behindertenverbänden Zugangsregelungen zu erstellen, also Regelungen darüber, wie etwa der Bahnsteig oder der Zug auch mit einem Rollstuhl erreicht werden kann.*

*Geregelt wird weiter, wie die Eisenbahnunternehmen ihre Kunden vor Vertragsschluss und bei der Beförderung zu informieren haben. Hierzu zählen etwa Informationen darüber, welches die kürzeste und preisgünstigste Zugverbindung ist, welche Rechte der Fahrgast hat und ob der Zug Verspätung hat.*

*Die Einhaltung der Regelungen soll durch die Eisenbahnaufsichtsbehörden überwacht werden. Diese sollen auch für die Bearbeitung von Beschwerden zuständig sein, die Fahrgäste einreichen wollen, wenn sie von einem Eisenbahnunternehmen nicht zufriedenstellend behandelt worden sind.*

*Zusätzlich bleibt die Möglichkeit bestehen, dass sich die Fahrgäste zur Beilegung von Streitigkeiten auch an eine geeignete Schlichtungsstelle wenden. Dies wird ausdrücklich gesetzlich festgeschrieben.*

*Ich freue mich, dass auch der Bundesrat die mit dem Gesetzentwurf vorgesehene Verbesserung der Fahrgastrechte begrüßt hat. Umso mehr bedauere ich, dass der Bundesrat die Auffassung vertritt, der Gesetzentwurf berücksichtige die Belange der Fahrgäste noch nicht hinreichend. Ich teile diese Auffassung nicht. Vielmehr bin ich*

*der festen Überzeugung, dass mit dem Gesetzentwurf eine faire Balance zwischen der finanziellen Belastbarkeit und der Sicherung der Wettbewerbsfähigkeit der Eisenbahnverkehrsunternehmen und den schutzwürdigen Interessen der Fahrgäste erzielt wird. Eine Ausweitung der Fahrgastrechte, die letztlich zu Fahrpreiserhöhungen oder erhöhtem Subventionsbedarf führt oder die Verkehrsunternehmen veranlasst, bestimmte Leistungen gar nicht mehr anzubieten, sollte vermieden werden. Solche Regelungen wären letztlich auch nicht im Interesse der Verbraucher.*

*Wir sollten jetzt alles daransetzen, schnellstmöglich die Rechte der Fahrgäste im Schienenverkehr zu verbessern. Dem dient der vorliegende Entwurf. Er sorgt dafür, dass der Fahrgast besser geschützt wird und für erlittene Unbill eine angemessene Entschädigung erhält. Damit trägt er dazu bei, dass Bahnfahren attraktiver wird. Und genau das wollen wir mit dem von uns vorgelegten Gesetzentwurf erreichen.*

#### **Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/11607 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Die Federführung ist jedoch strittig. Die Fraktionen der CDU/CSU, der SPD und der FDP wünschen Federführung beim Rechtsausschuss, die Fraktionen Die Linke und Bündnis 90/Die Grünen wünschen Federführung beim Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung.

Ich lasse zuerst über den Überweisungsvorschlag der Fraktionen Die Linke und Bündnis 90/Die Grünen abstimmen, also Federführung beim Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung. Wer stimmt für diesen Überweisungsvorschlag? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Damit ist der Überweisungsvorschlag abgelehnt, und zwar mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der FDP gegen die Stimmen der Fraktionen Die Linke und Bündnis 90/Die Grünen.

Ich lasse nun über den Überweisungsvorschlag der Fraktionen der CDU/CSU, der SPD und der FDP abstimmen, also Federführung beim Rechtsausschuss. Wer stimmt für diesen Überweisungsvorschlag? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Dieser Vorschlag ist mit umgekehrtem Stimmenverhältnis angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 15 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Innenausschusses (4. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Ulla Jelpke, Petra Pau, Sevim Dağdelen, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

#### **V-Leute in der NPD abschalten**

– Drucksachen 16/9007, 16/11731 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Ingo Wellenreuther  
Dr. Michael Bürsch  
Gabriele Fograscher  
Christian Ahrendt  
Ulla Jelpke  
Wolfgang Wieland

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms**

- (A) Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. Gibt es Widerspruch? – Das ist nicht der Fall.

Dann eröffne ich die Aussprache und erteile als erstem Redner dem Kollegen Ingo Wellenreuther von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Ingo Wellenreuther (CDU/CSU):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Die NPD ist eine antisemitische, extremistische und rassistische Partei mit 7 000 Mitgliedern, die die freiheitlich-demokratische Grundordnung ablehnt, die parlamentarische Demokratie beseitigen möchte und darauf aus ist, die BRD „abzuwickeln“. Darüber besteht – auf Grundlage dessen, was wir gerade durch die V-Leute über die NPD wissen – unter den demokratischen Parteien Einigkeit. Eine solche Partei, die den Nazijargon verwendet, die die Nazidiktatur verehrt, die also den Ursprung des größten Verbrechens der Menschengeschichte verherrlicht und deren Mitglieder Hitler als großen Staatsmann preisen und den Holocaust leugnen, muss von allen demokratischen Kräften geächtet werden, und über ihre perfide Hetze muss die Bevölkerung, gerade die junge Generation, aufgeklärt werden, um die NPD zu schwächen und zurückzudrängen.

- (B) Die heutige Debatte hat einen Antrag zum Gegenstand, der auf die Abschaltung der V-Leute in der NPD abzielt. Dieser Antrag kann nicht isoliert behandelt werden. In Wahrheit geht es nämlich um die Frage, ob ein erneutes Parteiverbotsverfahren vor dem Bundesverfassungsgericht mit dem Ziel, die NPD als Partei verbieten zu lassen, Aussicht auf Erfolg hätte. Wir müssen uns deshalb fragen: Ist ein Verbot der NPD unter den tatsächlichen und rechtlichen Gegebenheiten überhaupt möglich, und – wenn ja – ist dies auch sinnvoll, oder ist der Preis dafür zu hoch? Dazu ist es nötig, zunächst die Entstehungsgeschichte des Parteienverbots im Grundgesetz kurz zu beleuchten.

Das Ziel der Väter des Grundgesetzes war es, eine freiheitlich-demokratische Grundordnung auf Dauer zu etablieren. Dies setzt einen ungehinderten Wettbewerb von politischen Ideen und Meinungen voraus. Die Parteien sollen Einfluss auf die politische Willensbildung des Volkes nehmen und die Vertretung des Volkes in den Parlamenten zum Ziel haben. Das Verbot einer Partei stellt deshalb einen schwerwiegenden Eingriff in die Offenheit und in die Freiheit des politischen Prozesses dar. Dennoch entschied sich der Verfassungsgeber für die Möglichkeit eines Parteiverbots im Grundgesetz aufgrund der im letzten Jahrhundert gemachten Erfahrungen.

Die Berechtigung eines Parteiverbots ergibt sich daraus, dass eine auf Dauer angelegte freiheitliche Grundordnung nicht die Freiheit gewährleisten darf, die Voraussetzungen der Freiheit zu beseitigen. Die Parteienfreiheit soll also nicht dazu missbraucht werden können, die Freiheit anderer zu zerstören. Schlagwortartig kann man sagen: Keine Freiheit für die Feinde der Freiheit.

(C) Entsprechend der hohen Bedeutung, die das Grundgesetz der Freiheit des politischen Prozesses beimisst, sind allerdings die Maßstäbe, die Art. 21 Abs. 2 des Grundgesetzes an ein Parteiverbot anlegt, sehr streng. Das Entscheidungsmonopol darüber obliegt dem Bundesverfassungsgericht. Das Bundesverfassungsgericht darf ein Verbot nur dann aussprechen, wenn eine Partei nach ihren Zielen oder dem Verhalten ihrer Anhänger darauf ausgerichtet ist, die freiheitlich-demokratische Grundordnung zu beeinträchtigen oder den Bestand der BRD zu gefährden.

Die Partei muss entweder planvoll die Grundfesten unserer Demokratie wie die Achtung der Menschenrechte, die Volkssouveränität, die Gewaltenteilung oder das Mehrparteienprinzip beeinträchtigen mit dem Ziel, im weiteren Verlauf diese Ordnung selbst zu beseitigen, oder sie muss die territoriale Integrität, die politische Unabhängigkeit unseres Staates gefährden. Es muss außerdem eine aktive kämpferische, aggressive Haltung hinzukommen, und zwar zum Zeitpunkt der Entscheidung und nicht nur zum Zeitpunkt der Antragstellung. Im Übrigen muss das Verhalten der Parteianhänger der Partei zugerechnet werden können.

Das sind äußerst hohe Hürden, die angesichts unserer Geschichte und der Bedeutung eines freien politischen Prozesses gerechtfertigt sind. Um mit einem Verbotsantrag vor dem Bundesverfassungsgericht Erfolg zu haben, muss man das Vorliegen der genannten Tatbestandsmerkmale zweifelsfrei nachweisen können.

(D) Die erste Schwierigkeit dabei besteht darin, nachzuweisen, dass die NPD die Ordnung des Grundgesetzes nicht nur theoretisch, sondern aktiv-kämpferisch ablehnt und dass sie dabei mit der Androhung von Gewalt vorgeht. Entgegen der Auffassung der Antragsteller genügt es aber nicht, lediglich offenes Material vorzulegen, also Erklärungen der NPD in ihrem Parteiprogramm, in ihrer Parteizeitung, in gedrucktem Schulungsmaterial oder in öffentlichen Äußerungen ihrer Spitzenfunktionäre. Denn die NPD würde sich während eines erneuten Verbotsverfahrens wieder als brave, friedliche und demokratische Opposition in der Öffentlichkeit gerieren. Gerade deshalb benötigt man Informationen aus der Partei selbst. Um an diese Informationen aus dem Innern der Partei zu gelangen, bedarf es des Einsatzes der V-Leute.

Genau hierin liegt das Dilemma. Denn nach den vom BVG aufgestellten Prozessvoraussetzungen dürfen die Informanten in der Partei selbst nicht unmittelbar vor und während des Verbotsverfahrens auf der Leitungsebene Informationen sammeln. Auch auf Quellen außerhalb des Vorstandes, die Einfluss auf die Willensbildung und die Selbstdarstellung der Partei haben, darf die Antragsbegründung nicht gestützt werden. Die Verfassungswidrigkeit muss aber zum Zeitpunkt der Entscheidung gegeben sein, nicht zum Zeitpunkt des Antrages. Ich habe gerade schon darauf hingewiesen.

Insoweit besteht allein deshalb ein kaum lösbarer Teufelskreis. Soll nämlich ein Verbotsantrag gestellt werden, müssen die Informanten abgezogen werden. Soll der Antrag Erfolg haben, müssen aber auch Informationen aus der Partei selbst verfügbar sein.

**Ingo Wellenreuther**

- (A) (Dr. Michael Bürsch [SPD]: Sie haben den Beitrag von Hans Peter Bull gelesen? – Sevim Dağdelen [DIE LINKE]: Abgeschrieben hat er!)

– Ich habe ihn gelesen und sogar verstanden.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Das kommt uns allen sehr bekannt vor!)

– Teilweise. Da haben Sie recht, Herr Bürsch.

Ein zweites Problem besteht in der Pflicht zur Offenlegung der Quellen im Verbotsverfahren. Hieraus ergeben sich enorme Schwierigkeiten aufgrund des Quellenschutzes. Denn es ist problematisch, geheime Quellen in die öffentlichen Verhandlungen einzubeziehen und der Gegenseite bekannt zu geben. Die Enttarnung von geheimen Quellen brächte erhebliche Gefahren für Leib und Leben der Informanten mit sich.

Drittens ergeben sich Schwierigkeiten auch mit Blick auf die materielle Rechtslage. Es ist also durchaus wahrscheinlich, dass die Messlatte für die Anforderungen eines Parteiverbotes in unserer stabileren Demokratie in der heutigen Zeit deutlich höher gelegt würde als bei dem Verbot der Sozialistischen Reichspartei 1952 oder dem Verbot der KPD 1956.

In Anbetracht dieser Umstände liegt ein Scheitern eines erneuten NPD-Verbotsantrages auf der Hand. Es ist äußerst zweifelhaft, ob ausreichend verwertbare Beweise zusammengetragen werden könnten. Ich bin der festen Auffassung, dass wir dieses Risiko nicht eingehen können. Der Schaden, der im Falle eines Scheiterns für unsere Demokratie entstehen könnte, wöge erheblich schwerer, als wenn unsere Demokratie die NPD, beobachtet vor allem durch V-Leute, ertragen muss.

Jedenfalls wären wir von allen guten Geistern verlassen, wenn wir eine kostenlose Werbekampagne zugunsten der NPD starteten. Genau auf diesen Effekt hatte der Vorsitzende der NPD in der *Welt* vom 12. Februar 2005 hingewiesen.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Herr Kollege Wellenreuther, erlauben Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Bürsch?

**Ingo Wellenreuther (CDU/CSU):**

Ich bin gleich fertig. Wir können das vielleicht im Anschluss klären.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Vielleicht können Sie das in Ihre letzten Worte einflechten?)

– Ja.

**Dr. Michael Bürsch (SPD):**

Was Sie hier vortragen, kann entweder Ihre eigene Meinung oder die Gesamtmeinung der Fraktion sein. Frage also: Ist das, was Sie hier wiedergeben, die Meinung der CDU und auch der CSU unter ihrem neuen Vorsitzenden?

**Ingo Wellenreuther (CDU/CSU):**

Sie können davon ausgehen, dass meine Meinung in aller Regel auch die Meinung der Fraktion ist bzw. umgekehrt.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Dann werden wir das Herrn Seehofer so mitteilen!)

In diesem speziellen Fall ist das die gesamte Meinung der CDU/CSU-Bundestagsfraktion.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Wahrscheinlich auch Koalitionsmeinung!)

Unabhängig von der rechtlichen Bewertung bestehen zudem erhebliche Zweifel, ob ein erfolgreiches Verbotungsverfahren sinnvoll wäre; denn ein Parteiverbot führt zu einem Organisations-, nicht aber zu einem Gedankenverbot. Mit dem Verfahren kann man also zwar die Partei verbieten, nicht aber die verfassungsfeindliche und extremistische Geisteshaltung ihrer Parteianhänger.

Deshalb sollte unser Hauptaugenmerk darauf liegen, in der politischen Bildung über die Geschichte Deutschlands und in der Aufklärung über die Gefahren des Extremismus nicht nachzulassen. Allerdings sollten wir den Vorschlag des niedersächsischen Innenministers Schünemann ernsthaft weiterverfolgen, festzustellen, ob auch ohne ein Parteiverbotsverfahren rechtliche Möglichkeiten bestehen, der NPD den staatlichen Geldhahn zuzudrehen.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Wollen Sie das Grundgesetz ändern?)

Es ist nämlich in der Tat eine schwer zu ertragende Tatsache, dass die Verbreitung rechtsextremistischen Gedankenguts mit Staatsgeldern in Höhe von jährlich rund 1,5 Millionen Euro finanziert wird. Auch wenn dieser Ansatz – ich komme damit auf das zurück, was Sie gerade eingeworfen haben – schwierige rechtliche Fragen aufwirft, sollten wir ihn trotzdem intensiv prüfen, um die NPD möglicherweise auf diese Art trockenlegen zu können.

Wenn aber ein Verbotungsverfahren keine Aussicht auf Erfolg hat, dann gibt es keinen Grund, die V-Leute aus der NPD abzuziehen. Der Einsatz von V-Leuten hat nämlich einen großen Vorteil. Er liefert wichtige Erkenntnisse, die über die offen beschaffbaren Informationen hinausgehen – gerade auch über das gewaltbereite Spektrum der neonazistischen Szene, die mit der NPD eng verflochten ist. Ein Abziehen der V-Leute würde daher zu inakzeptablen Sicherheitslücken führen. Deshalb lehnen wir den Antrag der Fraktion der Linken ab.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Christian Ahrendt von der FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

(A) **Christian Ahrendt (FDP):**

Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Ich will es vorweg sagen: Wir werden den Antrag der Linken ablehnen. Drei Gründe sprechen dafür, diesem Antrag nicht zu folgen. Ich will sie kurz erläutern:

Erster Grund. Wir haben nach wie vor eine gewaltbereite Neonaziszene. Die Neonaziszene ist mit der NPD vernetzt. Vor diesem Hintergrund brauchen wir die Aufklärung durch V-Leute aus der Szene heraus. Wer sich an den Versuch eines Attentats auf das Gemeindezentrum in München 2003 erinnern kann, wird wissen, dass dieser Attentatsversuch in erster Linie unter Mitwirkung von V-Leuten verhindert werden konnte. Angesichts dessen können wir nicht über Jahre darauf verzichten, V-Leute im rechtsradikalen Bereich zu haben.

Damit bin ich beim zweiten Punkt. Wer jetzt glaubt, dass der Abzug von V-Leuten dazu führt, automatisch ein neues NPD-Verfahren durchzuführen, muss sich bewusst machen, dass das Material, das jetzt gesammelt worden ist, nach wie vor nicht brauchbar ist. Es muss neues Material gesammelt werden – und dies über Jahre. Das heißt, es ergäbe sich ein großer Zeitraum, in dem diese verfassungsfeindliche Organisation weitestgehend unbeobachtet bliebe.

In diesem Zusammenhang wird man sich zum anderen klarmachen müssen, dass sich die NPD anpassen wird – diese Taktik ist nach dem gescheiterten Verbotverfahren deutlich geworden –, um einem drohenden neuen Verbotverfahren zu entgehen. Auch insofern ist klar, dass ein Abschalten der V-Leute nicht zwingend zu einem erfolgreichen Verbotverfahren führt. Eine erneute Bauchlandung bei diesem Thema in Karlsruhe kann man sich schlichtweg nicht leisten.

(Beifall bei der FDP – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig!)

Damit komme ich zum dritten und entscheidenden Punkt, der in der Diskussion immer vergessen wird: Wer glaubt, ein Verbot der NPD führe dazu, dass man auch die Gesinnung, die dahintersteht, verbieten könne, der irrt.

(Beifall bei der FDP – Dr. Michael Bürsch [SPD]: Das stimmt! Das glaubt auch keiner! – Dr. Kirsten Tackmann [DIE LINKE]: So schlicht gestrickt sind wir nicht!)

Nach dem Attentat auf den Passauer Polizeichef, Herrn Mannichl, haben alle geschrien: Wir brauchen ein NPD-Verbot. – Das erweckt den Eindruck, dass es zu diesem Attentat nicht gekommen wäre, wenn man die NPD verboten hätte. Völliger Blödsinn! Tatsache ist – und das ist das Entscheidende –, dass Sie die Gesinnung bekämpfen müssen. Dazu ist die Politik aufgefordert. Dafür brauchen Sie andere Instrumente, beispielsweise das Programm „Exit“. Die FDP-Fraktion hat in den letzten Wochen gezeigt, dass sie sich dieser Aufgabe intensiv annimmt und nicht ständig mit denselben Sachen kommt.

(Beifall bei der FDP)

Es gibt im Übrigen keine einheitliche politische Willensbildung. Mit dem Antrag laufen Sie ins Leere. Sie

wissen, dass Sie die Mitwirkung der Innenminister brauchen. Solange die Innenminister der Länder nicht bereit sind, ihre V-Leute aus der NPD abzuziehen, wird sich an der Situation nichts ändern. Insofern ist dies nicht das richtige Haus für Ihren Antrag. Wir bleiben bei unserer Ablehnung. (C)

Ich danke für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Michael Bürsch von der SPD-Fraktion.

**Dr. Michael Bürsch (SPD):**

Herr Präsident! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Die wertvollste Ressource, über die wir verfügen, ist die Zeit. Deshalb fasse ich mich ganz kurz, halte keinen Seminarvortrag über die Voraussetzungen für ein NPD-Verbot und nenne keine drei Gründe, die dafür oder dagegen sprechen, sondern bleibe sehr pragmatisch.

Es gibt einen schlichten Grund, den Antrag der Linken abzulehnen: Mit ihm wird das Pferd von hinten aufgezäumt. Wenn ich einen Vergleich aus dem Fußball verwenden darf: Das ist so, als ob Sie entscheiden würden, wen Sie auf den Platz schicken oder vom Platz nehmen, obwohl Sie noch gar nicht entschieden haben, ob Sie überhaupt spielen wollen. Es geht erst einmal darum, festzustellen, ob die Bereitschaft besteht, erneut einen NPD-Verbotsantrag zu stellen, und ob die Voraussetzungen dafür erfüllt sind. Der Innenminister des Bundes und die Innenminister der Länder müssen sich darüber klar werden, ob die Fallsammlung, die zusammengestellt worden ist, genügend Anhaltspunkte bietet, um einen Antrag zu stellen. Nachdem man die Fakten und Fälle, die gesammelt worden sind, bewertet hat – dazu fordere ich die Innenminister an dieser Stelle auf – und entscheiden hat: „Jawohl, wir wollen einen Antrag stellen“, kann man sich mit den Fragen beschäftigen, ob das mit oder ohne V-Leute geht und welche Voraussetzungen erfüllt werden müssen. Diese Forderung jetzt zu stellen, ist – Entschuldigung – blanker Aktionismus, der eine klare politische Linie vermissen lässt. Insofern lehnen wir den Antrag ab. (D)

Ich danke Ihnen für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt der Kollege Gert Winkelmeier.

**Gert Winkelmeier (fraktionslos):**

Herr Präsident! Sehr geehrte Damen und Herren! An meinen Vorredner richte ich die Worte: Ihr eigener ehemaliger Vorsitzender hat sich dafür ausgesprochen, die NPD zu verbieten. So widersprüchlich sind die Aussagen der Sozialdemokraten zu dieser Sache.

(Beifall bei der LINKEN)

Gert Winkelmeier

- (A) Im September 2000 waren sich alle im Bundestag vertretenen Parteien einig: Die Zunahme rechtsextremistischer Gewalt muss politische Konsequenzen haben. Was dann folgte, ist bekannt: Sehr schnell, viel zu schnell, mündete die Debatte in die Forderung, die NPD zu verbieten.

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die FDP war dagegen! Ehrlicher-weise!)

Das Ende des Verfahrens beim Bundesverfassungsgericht war verheerend für die deutsche Politik. Die Öffentlichkeit hatte den Eindruck, dass die NPD von staatlich finanzierten V-Leuten geführt wird.

Wir sind uns einig, dass ein NPD-Verbot das rechts-extreme und fremdenfeindliche Gedankengut nicht aus den Köpfen treiben wird. Aber es wird schwerer, die menschenverachtenden Theorien in der Bevölkerung zu verbreiten. Seit dem ersten Verbotsverfahren wissen wir: Die V-Leute in den Führungsgremien der NPD müssen abgeschaltet werden, weil sonst Beweise für ein Verbot juristisch keinen Bestand haben werden. Hier halte ich es mit August Bebel, der sagte: Schaut den Politikern nicht so sehr aufs Maul, schaut ihnen auf die Hände.

Mit anderen Worten: Was wird konkret für die Einleitung eines Verbotsverfahrens getan? Kollege Edathy kritisiert den Antrag der Linken, in dem die Abschaltung der V-Leute gefordert wird, als polemisch und undifferenziert. Wo aber ist der unpolemische und differenzierte Antrag der Koalition? Er existiert nicht.

- (B) (Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

Herr Seehofer stellt in Aussicht, dass der bayerische Verfassungsschutz die V-Leute aus der NPD abzieht, aber sein Innenminister macht genau das Gegenteil. Entscheidend ist, was der Bundesinnenminister und seine Länderkollegen wirklich tun. Das ist zu wenig und legt den Schluss nahe, dass die NPD geduldet werden soll. In Erinnerung an die Große Anfrage der Linksfraktion aus dem Frühjahr 2007 muss man sich ohnehin fragen, welche Informationen geliefert werden. Zitat:

Hierzu liegen der Bundesregierung keine Erkenntnisse vor.

Wenn die Antwort stimmt, dann leisten die V-Leute überflüssige Arbeit. Man könnte sie also getrost abschalten und ein neues Verfahren gegen die verfassungswidrige NPD anstrengen.

Wen schützt eigentlich der Verfassungsschutz? Die Verfassung? Die Inkompetenz der Bundesregierung? Oder gar die NPD vor einem Verbot? Es ist eine unerträgliche Vorstellung, dass wesentliche Mitglieder der NPD-Führungsspitze mit Steuergeldern bezahlt werden. Es ist schon ärgerlich genug, dass man dieser Partei, die rassistisches Gedankengut vertritt, Wahlkampfkosten erstatten muss. Ihr aber noch freiwillig Zahlungen zu geben, widerspricht dem Geist unserer Verfassung.

Selbstverständlich brauchen wir mehr als ein Partei- verbot, um Rechtsextremismus, Menschenverachtung und Rassismus in unserer Gesellschaft Einhalt zu gebie-

ten. Aber wir sollten diesen rechten Gesinnungstätern nicht auch noch das Geld hinterherwerfen. Deshalb: Ziehen Sie endlich die V-Leute aus den Führungsgremien der NPD! Investieren Sie das Geld in sinnvolle Dinge, zum Beispiel in die politische Prävention,

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Die Programme gibt es doch!)

die Jugendliche gegenüber faschistischem Gedankengut immuner macht.

Vielen Dank.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt die Kollegin Ulla Jelpke von der Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Ulla Jelpke (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! In der Tat wollen wir die V-Leute abschalten, um den Weg für ein Verbotsverfahren möglich zu machen. Das ist völlig richtig. Herr Ahrendt, niemand in der Linkspartei glaubt, dass man damit in den Köpfen Veränderungen auslösen kann. Wir glauben, dass man so einer Partei, die keine Meinung vertritt, sondern die in ihren Gewalttaten und in dem, was sie propagiert, verbrecherisch ist, die Basis entziehen muss. Sie ist in Parlamenten, bekommt Parteienfinanzierung – im Jahr etwa 2 Millionen Euro – und hat vor allen Dingen auch durch ihre Präsenz nicht nur in den Landtagen, sondern auch auf Bezirksebene eine enorme Akzeptanz gewonnen. Die Entziehung der Basis ist unser Ziel.

Dass man mit Aufklärungsarbeit in den Köpfen Veränderungen herbeiführen muss, ist das Einmaleins der Überzeugungsarbeit. Jetzt haben Herr Wellenreuther und auch Herr Ahrendt das Argument – wir hören das auch immer wieder von den Innenministern, von Unionspolitikern und vor allen Dingen von Herrn Schäuble – genannt, dass die Erkenntnisse, die V-Leute innerhalb der rechtsextremistischen Szene gewinnen, von hoher Bedeutung und Wichtigkeit sind. Nun dürften gerade die Mitglieder des Innenausschusses wissen, dass wir schon unzählige Male danach gefragt haben, wo denn die V-Leute tatsächlich für Aufklärung sorgen. Wo wurden beispielsweise Straftaten oder Anschläge durch V-Leute verhindert? Ich finde es höchst interessant, dass ich mich hier diesmal – dies sage ich insbesondere an die bayerischen Kollegen – gemeinsam mit Herrn Seehofer auf einer Ebene befinde.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: So weit ist das schon gekommen! – Zuruf von der CDU/CSU: Der arme Mann! – Heiterkeit bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Er hat beim Bayerischen Landesamt für Verfassungsschutz genau nachgefragt. Als Antwort wurde ihm gesagt, dass man ihm darüber keinerlei Informationen geben könne.

**Ulla Jelpke**

- (A) (Dr. Michael Bürsch [SPD]: Du bist dir mit Seehofer einig? Du gehst einen ganz gefährlichen Weg, Ulla!)

Um ein NPD-Verbotsverfahren zu ermöglichen, hat er sich dafür ausgesprochen, die V-Leute aus der NPD abzuziehen. Unabhängig davon, was seine Begründung war, bin ich in der Tat der Meinung, dass er das richtig erkannt hat.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Sein Innenminister will es aber nicht!)

Sogar das Bundesverfassungsgericht hat schon einmal festgestellt – darauf wurde bereits hingewiesen, und an dieser Stelle widerspreche ich Ihrer Analyse, Herr Wellenreuther –: Wir wissen nicht mehr, wer die Geführten und wer die Verführten sind.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Einzelne Richter haben damals sogar gesagt, man müsse sich die Frage stellen: Wen soll man eigentlich zuerst verbieten, den Verfassungsschutz oder die NPD?

(Heiterkeit und Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos] – Dr. Michael Bürsch [SPD]: Wie bitte? Das hat das Bundesverfassungsgericht so aber nicht gesagt! Wo steht das denn in den Urteilen drin? Das ist doch Unfug! – Zuruf von der CDU/CSU: Das ist doch wirklich nicht wahr!)

- (B) Das Bundesverfassungsgericht hat aufgedeckt,

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Das war aber nicht das Verfassungsgericht von Deutschland!)

dass manche Hetzschriften der NPD, beispielsweise ihr Antisemitismusprogramm – ich kann Ihnen gerne einmal vorlegen, was uns damals gesagt worden ist –,

(Josef Philip Winkler [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das wäre wirklich gut!)

von einem V-Mann geschrieben wurden. Genau deswegen hat das Bundesverfassungsgericht gefordert, zumindest die V-Leute in den führenden Gremien abzuschalten.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Das haben lediglich drei Richter des Bundesverfassungsgerichts gesagt, nicht das gesamte Bundesverfassungsgericht!)

Das ist nämlich die Voraussetzung, um ein Verbotsverfahren durchführen zu können.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

So viel zum Material.

All die Dokumente, die wir einsehen können – das kann man ruhig sagen –, kann man sich aus dem Internet herunterladen.

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: So ist es!)

Die Innenminister haben sich keine besonders große Mühe gegeben. In einem Punkt sind sich aber alle einig: Wenn man – unabhängig davon, ob man dafür oder dagegen ist – ein NPD-Verbotsverfahren durchführen will, dann muss man die V-Leute abschalten. Man braucht sowieso zwei Jahre, um sicherzustellen, dass kein verseuchtes Material vorliegt – das meine ich wortwörtlich –, so dass man ein Verbotsverfahren durchführen kann.

(Christian Lange [Backnang] [SPD]: Was ist das denn, bitte schön, für eine Sprache? Sie reden gerade von „verseuchtem Material“! Das ist ja ein unmenschlicher Ausdruck! Und die V-Leute wollen Sie auch noch „abschalten“!)

Ich sage Ihnen ganz deutlich: Bis heute ist die Anwesenheit von V-Leuten in der NPD das größte Hindernis für ein Verbotsverfahren. Wenn die Tatsache, dass der Staat V-Leute in der NPD bezahlt, als Legitimation herangezogen wird, um ein NPD-Verbotsverfahren zu verhindern, ist das ein großes Armutszeugnis.

Zur SPD. Herr Edathy ist heute nicht da.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Frau Kollegin Jelpke.

**Ulla Jelpke (DIE LINKE):**

Ich komme gleich zum Schluss.

(Zuruf von der CDU/CSU: Was heißt hier „gleich“? Sofort!)

Da er unseren Antrag der Presse gegenüber als polemisch und undifferenziert bezeichnet hat, frage ich Sie: Welche Initiativen haben Sie denn ergriffen? (D)

(Dr. Michael Bürsch [SPD]: Die Programme gegen rechts! Das sind unsere Initiativen!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Frau Kollegin Jelpke, bitte kommen Sie zum Schluss.

**Ulla Jelpke (DIE LINKE):**

Bei jeder Gelegenheit fordern Sie in der Öffentlichkeit das NPD-Verbot. Das ist völlig unglaubwürdig. Ich fordere Sie im Namen der 175 000 Menschen, von denen bereits die Rede war – auch das ist nämlich eine Basis, die das NPD-Verbotsverfahren befürwortet –, und angesichts der Ergebnisse der Bevölkerungsumfragen auf: Schalten Sie die V-Leute in der NPD endlich ab! Dann können wir diese Diskussion vernünftig fortsetzen.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Die Rede der Kollegin Monika Lazar von Bündnis 90/Die Grünen nehmen wir zu Protokoll.<sup>1)</sup>

Ich schließe die Aussprache.

<sup>1)</sup> Anlage 6

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

- (A) Wir kommen zur Abstimmung über die Beschlussempfehlung des Innenausschusses zu dem Antrag der Fraktion Die Linke mit dem Titel „V-Leute in der NPD abschalten“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11731, den Antrag der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/9007 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der FDP-Fraktion bei Gegenstimmen der Fraktion Die Linke und Enthaltung des Bündnisses 90/Die Grünen angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 18 sowie Zusatzpunkt 5 auf:

- 18 Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Umsetzung der Aktionärsrechterichtlinie (ARUG)**

– Drucksache 16/11642 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Finanzausschuss

- ZP 5 Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Einführung erstinstanzlicher Zuständigkeiten des Oberlandesgerichts in aktienrechtlichen Streitigkeiten**

– Drucksache 16/9020 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss

- (B) Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die **Reden zu Protokoll** genommen. Es handelt sich um die Kolleginnen und Kollegen Elisabeth Winkelmeier-Becker von der CDU/CSU-Fraktion, Klaus Uwe Benneter, SPD, Mechthild Dyckmans, FDP, Wolfgang Nešković, Die Linke, Dr. Gerhard Schick, Bündnis 90/Die Grünen, und den Parlamentarischen Staatssekretär Alfred Hartenbach für die Bundesregierung.

**Elisabeth Winkelmeier-Becker (CDU/CSU):**

*Wir beraten heute zwei Gesetzentwürfe, die im engen Zusammenhang zu sehen sind. Lassen Sie mich zunächst auf den von der Bundesregierung eingebrachten Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung der Aktionärsrechterichtlinie, ARUG, eingehen.*

*Mit der Umsetzung der „Richtlinie 2007/36/EG über die Ausübung bestimmter Rechte von Aktionären in börsennotierten Gesellschaften“ wird die grenzüberschreitende Information und Stimmrechtsausübung der Aktionäre erleichtert. Weitere Ziele des Gesetzentwurfs sind die Erhöhung der Hauptversammlungspräsenzen und eine Neuordnung der Einberufung. Außerdem sind eine Erleichterung der Stimmrechtsvertretung durch die Banken vorgesehen sowie die Konkretisierung und Beschleunigung des Freigabeverfahrens, um sogenannten „räuberischen Aktionären“ das Handwerk zu legen. In diesem Zusammenhang werde ich später auch auf den Gesetzentwurf des Bundesrates zur Einführung erstinstanzlicher Zuständigkeiten des Oberlandesgerichts in aktienrechtlichen Streitigkeiten zu sprechen kommen.*

*Doch zunächst zum ARUG: Der Entwurf soll das deutsche Aktienrecht insgesamt weiter modernisieren und deregulieren. Diese Zielsetzung begrüße ich ganz ausdrücklich, denn gerade mit Blick auf die weltweite Krise der Finanzmärkte stärkt ein modernes und gut praktikables Aktienrecht den Finanzplatz Deutschland und ist ein wichtiger Standortfaktor für die deutsche Wirtschaft.*

*Zu den Regelungen im Einzelnen. Ein wichtiger Punkt sind die geplanten Maßnahmen gegen missbräuchliche Aktionärsklagen. Der Frankfurter Rechtswissenschaftler Theodor Baums geht von derzeit circa 40 sogenannten Berufsklägern in Deutschland aus, die sich den Umstand zunutze machen, dass die Eintragung eines Hauptversammlungsbeschlusses in der Regel ausgesetzt wird, wenn er mit einer Klage angefochten wird. Klagebefugte ist jeder Aktionär; selbst wenn er nur eine einzige Aktie besitzt. Hat die Hauptversammlung eine Umstrukturierung oder Kapitalerhöhung beschlossen, muss diese bis zur rechtskräftigen Entscheidung über die Klage auf Eis gelegt werden. Um das Unternehmen nicht über Monate oder gar Jahre zu lähmen, kaufen die Gesellschaften den Aktionären die Klagen regelrecht ab.*

*Bereits 2005 sind mit dem Gesetz zur Unternehmensintegrität und zur Modernisierung des Anfechtungsrechts – kurz UMAG – erste Regelungen zur Bekämpfung speziell dieses Phänomens eingeführt worden. Neue wissenschaftliche Studien belegen zwar, dass die im Rahmen des UMAG eingeführten Einzelmaßnahmen Wirkung zeigen; in Anbetracht der weiterhin und zahlenmäßig sogar noch vermehrt auftretenden Missbrauchsfälle ist es aber unerlässlich, insbesondere die Freigabeverfahren fortzuentwickeln und zu präzisieren. Denn auch bis zum Abschluss des als Eilverfahren gedachten Freigabeverfahrens über zwei Instanzen können derzeit leicht sechs und mehr Monate vergehen, in denen das Unternehmen handlungsunfähig bleibt.*

*Der Gesetzentwurf sieht daher vor, das Freigabeverfahren weiter zu beschleunigen. Nach der Entscheidung in erster Instanz soll das Verfahren in der Regel beendet sein. Eine Beschwerde gegen die erstinstanzliche Entscheidung soll es nur dann geben, wenn der Richter diese wegen grundsätzlicher Bedeutung der Sache zugelassen hat. Die grundsätzliche Beschränkung des Freigabeverfahrens auf eine Instanz findet allgemein Zustimmung. Allerdings gibt der Bundesrat zu bedenken, die Ansiedlung der Verfahren beim Landgericht sei nicht effektiv. Hierdurch werde die Gefahr begründet, dass sich Hauptsache- und Freigabeverfahren gegenläufig entwickelten. Das Risiko für die Unternehmen, dass das Landgericht im Freigabeverfahren eine Rechtsfrage anders beurteile als das Oberlandesgericht in der Hauptsache, spiele unmittelbar in die Hände der Berufskläger; die sich diese Rechtsunsicherheit zur Durchsetzung ihrer eigenen finanziellen Interessen zunutze machen könnten. In seinem Gesetzentwurf zur Einführung erstinstanzlicher Zuständigkeiten des Oberlandesgerichts in aktienrechtlichen Streitigkeiten fordert der Bundesrat daher eine Verlagerung der Eingangszuständigkeit in Freigabe- und Hauptsacheverfahren auf die Oberlandesgerichte. Die Bundesregierung lehnt diesen Vorschlag ab mit der Begründung mangelnden Rechtsschutzes für die Aktionäre. Einzelne Verbände*

Elisabeth Winkelmeier-Becker

- (A) *fordern hingegen, lediglich das Freigabeverfahren bei jeweils einem auf diese Verfahrensart spezialisierten OLG eines Bundeslandes anzusiedeln. Nur so könne ein effektiver Rechtsschutz gewährleistet werden. Welche Lösung hier letztlich überzeugt, werden die Ausschussberatungen zeigen.*

*Als weitere Maßnahme zum Schutz gegen räuberische Aktionäre sieht das ARUG die Einführung eines Bagatellquorums im Freigabeverfahren vor. Dieses Quorum soll nicht die Klagebefugnis des Kleinaktionärs abschneiden, sondern lediglich seine Möglichkeiten, eine Freigabe zu verhindern, beschränken. Ein Aktionär soll künftig seit Bekanntmachung der Einberufung zur Hauptversammlung Aktien zu einem Nennwert von mindestens 100 Euro halten, um eine Freigabe aufhalten zu können. Der Bundesrat bezweifelt die Effektivität eines Quorums von 100 Euro Nennbetrag und schlägt stattdessen vor, das Quorum gegebenenfalls anstelle einer absoluten Grenze nur als ein Element der Abwägung im Rahmen der Feststellung des vorläufigen Vollzugsinteresses auszugestalten. Die Bundesregierung hat bereits zugesagt, diesen Vorschlag im weiteren Verfahren zu prüfen; ich denke, auch wir werden im Parlament, im Rechtsausschuss, über diesen Punkt noch ausführlich diskutieren.*

*Ein weiterer Schwerpunkt des ARUG ist der Einsatz neuer Medien. Aktiengesellschaften sollen diese bei Vorbereitung und Durchführung der Hauptversammlung in weitaus größerem Umfang nutzen können als bisher. So sollen Aktionäre künftig online an Hauptversammlungen teilnehmen können, was die Präsenz in Hauptversammlungen deutlich erhöhen und Beschlüsse auf eine breitere Basis stellen hilft. Gleichzeitig wird auch die Abstimmung durch Briefwahl ermöglicht. Insgesamt soll die grenzüberschreitende Information und Stimmrechtsausübung erleichtert werden.*

- (B) *Eine Vereinfachung für die Unternehmen dürfte auch die Reform sämtlicher Fristen im Vorfeld der Hauptversammlung bedeuten, die künftig alle nach dem gleichen Schema berechnet werden. Die bisherige Fristenregelung war nur schwer zu handhaben und hat immer wieder zu prozessualen Auseinandersetzungen geführt.*

*Eine Vereinfachung für die Unternehmen dürfte auch die Reform sämtlicher Fristen im Vorfeld der Hauptversammlung bedeuten, die künftig alle nach dem gleichen Schema berechnet werden. Die bisherige Fristenregelung war nur schwer zu handhaben und hat immer wieder zu prozessualen Auseinandersetzungen geführt.*

*Als weiterer Punkt soll das sogenannte Depotstimmrecht der Banken vereinfacht und flexibilisiert werden, wodurch es für Aktionäre attraktiver werden dürfte, eine Bank zur Stimmrechtsvertretung zu bevollmächtigen.*

*Schließlich soll bei der Sachgründung künftig auf eine externe Werthaltigkeitsprüfung zum Beispiel von Wertpapieren und Geldmarktinstrumenten, die auf einem geregelten Markt gehandelt werden, verzichtet werden, wenn diese mit dem Durchschnittskurs der letzten drei Monate bewertet werden, was den Verwaltungsaufwand der Unternehmen erheblich verringert.*

*Insgesamt enthält der vorliegende Entwurf zum ARUG viele gute Maßnahmen zur Deregulierung und Vereinfachung des Aktienrechts; beide Gesetzentwürfe enthalten unterschiedliche Vorschläge zur Eindämmung missbräuchlicher Anfechtungsklagen. Was einzelne Details angeht, werden wir sicherlich in den anstehenden Ausschussberatungen über einige Fragen noch einmal*

- intensiver sprechen müssen und nachprüfen, ob die Ziele der Entwürfe mit den vorgesehenen Regelungen auch erreicht werden können. In ihrer Gegenäußerung zum ARUG ist die Bundesregierung dem Bundesrat in Einzelfragen ja bereits entgegengekommen. Ich halte einige Einwände und Vorschläge des Bundesrates und verschiedener Fachverbände durchaus für berechtigt; hier werden wir genauer nachprüfen müssen.* (C)

**Klaus Uwe Benneter (SPD):**

*Noch treffen wir uns gewöhnlich persönlich im Parlament, um Debatten zu führen – wenn es nicht so spät ist, dass wir unsere Reden zu Protokoll geben müssen. Noch können wir Mitglieder der Bundesregierung leibhaftig hierher ins Parlament zitieren. Genießen Sie diese altmodische Versammlungsform, solange es sie noch gibt! Denn: Wer weiß, ob wir uns nicht bald von unseren global agierenden Aktiengesellschaften anschauen können, wie Versammlungen im Internetzeitalter auch ganz anders durchgeführt werden können. Die Grundlage dafür legen wir mit diesem Gesetzentwurf zur Umsetzung der Aktionärsrichtlinie.*

- Sie alle wissen: Die Umsetzung von EU-Richtlinien ist für den deutschen Gesetzgeber nicht immer eine prickelnde Aktion. Ich meine aber, die Aktionärsrichtlinie können wir freudig umsetzen. Denn was mit der Richtlinie angestrebt wird, ist gut für Aktionäre, die rechtzeitig und vollständig informiert werden wollen und die ihre Beteiligungsrechte wahrnehmen möchten. Die Ziele der Richtlinie sind auch attraktiv für Aktiengesellschaften, die weltweit um Kapitalgeber werben, und damit sind sie gut für die deutsche Wirtschaft.* (D)

*Um was geht es der Europäischen Union? Sie will mit ihrer Richtlinie dafür sorgen, dass Aktionäre unabhängig von ihrem Wohnsitz frühzeitige und leicht zugängliche Informationen über Hauptversammlungen und ihre Tagesordnungen erhalten. Sie möchte außerdem börsennotierten Aktiengesellschaften ermöglichen, ihre Hauptversammlungen so durchzuführen, dass eine Onlineteilnahme von Aktionären möglich ist. Die grenzüberschreitende Ausübung von Aktionärsrechten würde dadurch erleichtert. Für die Kapitalgeber wäre eine solche Praxis angenehm und kostensparend. Transparenz, Information und Beteiligung durch Nutzung der modernen Kommunikationsformen – das ist begrüßenswert. Deshalb setzen wir das gerne um.*

*Bisher war es nach deutschem Recht in der Hauptversammlung lediglich möglich, dass die Mitglieder des Aufsichtsrates im Wege der Bild- und Tonübertragung an der Hauptversammlung teilnehmen können. Auch Direktübertragungen der Hauptversammlung in Ton und Bild waren bisher möglich, um ein passives Zuschauen und Zuhören aus der Ferne zu ermöglichen. Künftig wäre es aber auch möglich, dass Aktionäre auf diese Weise aktiv an der Hauptversammlung teilnehmen können, wenn es die Aktiengesellschaft selbst in ihrer Satzung erlaubt. Fragen, Anträge, Redebeiträge und die Teilnahme an Abstimmungen können online ermöglicht werden. Ich bin davon überzeugt, dass Aktiengesellschaften sehr bald diese Regelungen nutzen werden. Gebietsfremde Aktio-*

**Klaus Uwe Benneter**

- (A) näre, die aufwendige Flugreisen vermeiden wollen und auf ihrer Seite den technischen Aufwand nicht scheuen, werden diese Möglichkeiten einfordern. Ich bin gespannt auf diese neuen Praktiken.

Der weitere Schwerpunkt des heutigen Gesetzentwurfs liegt bei der Bekämpfung missbräuchlicher Aktionärsklagen. Wir setzen damit die Bemühungen fort, räuberischen oder besser gesagt erpresserischen Aktionären die missbräuchliche Ausnutzung von Aktionärsrechten zu erschweren. Mit dem Gesetz zur Unternehmensintegrität und zur Modernisierung des Anfechtungsrechts, dem sogenannten UMAG, haben wir hierfür bereits die Grundlagen gelegt. Die Entwicklung zeigt aber, dass wir mehr tun müssen. Es muss beispielsweise vermieden werden, dass Anfechtungskläger Freigabeverfahren dadurch in die Länge ziehen können, dass gerichtliche Schriftstücke im Freigabeverfahren an Privataadressen nach Dubai oder in die Volksrepublik China geschickt werden müssen – unter Einschaltung der dortigen Behörden. Die Gesetzesbegründung schildert dies schön anschaulich. Verzögerungen können aber auch durch spätes oder unvollständiges Einzahlen des Prozesskostenvorschusses bewirkt werden. Dadurch wird das Zustellen der Anfechtungsklage an die Gesellschaft und deren Akteneinsicht verhindert. Solchen winkeladvokatischen Tricksereien werden wir einen Riegel vorschieben.

Der Entwurf sieht deshalb vor, dass alle erforderlichen Zustellungen an den Prozessbevollmächtigten im Anfechtungsverfahren erfolgen können. Außerdem soll im Falle des unvollständigen Einzahlens des Prozesskostenvorschusses der Gesellschaft ein vorzeitiges Akteneinsichtsrecht eingeräumt werden, damit der Freigabeantrag zügig vorbereitet werden kann. Das sind gute Maßnahmen.

- (B) Der Entwurf sieht außerdem vor, dass ein Anfechtungskläger Aktien mit einem anteiligen Betrag von mindestens 100 Euro halten muss, damit er eine Freigabe aufhalten kann. Das entspricht im Mittelmaß etwa einem Investment von 1 000 bis 2 000 Euro; vor allem aber muss diese Beteiligung an der Gesellschaft vor Einberufung der Hauptversammlung bestehen.

Der Entwurf sieht außerdem vor, dass ein Anfechtungskläger Aktien mit einem anteiligen Betrag von mindestens 100 Euro halten muss, damit er eine Freigabe aufhalten kann. Das entspricht im Mittelmaß etwa einem Investment von 1 000 bis 2 000 Euro; vor allem aber muss diese Beteiligung an der Gesellschaft vor Einberufung der Hauptversammlung bestehen.

Schließlich soll mit dem Gesetzentwurf das Gerichtsverfahren abgekürzt werden. Das möchte auch der Bundesrat, und er hat zu diesem Zweck in seinem Gesetzentwurf, der ebenfalls auf der heutigen Tagesordnung steht, die erst- und letztinstanzliche Entscheidung bei Anfechtungsklagen durch das Oberlandesgericht vorgesehen. Diesen Weg hat der Bundesrat auch für das ARUG empfohlen. Der Entwurf der Bundesregierung geht jedoch einen anderen Weg. Die erste Instanz soll danach bei den Landgerichten bleiben, die allerdings die sofortige Beschwerde nur noch bei grundsätzlicher Bedeutung der Sache zulassen dürfen.

Wir werden beraten, welches der bessere Weg ist. Meine erste Sympathie gilt aber schon dem Regelungsentwurf der Bundesregierung. Denn bei allem berechtigten Zorn auf Berufskläger sollten wir nicht vergessen, dass es auch, und zwar in der übergroßen Mehrzahl, redliche Kleinaktionäre gibt und dass diese angemessene Rechtsschutzmöglichkeiten benötigen. Wir wollen auch mit diesem Gesetzentwurf die Balance halten: Der Miss-

- brauch soll verhindert werden, die redliche Rechtswahrnehmung aber weiterhin möglich bleiben. (C)

**Mechthild Dyckmans (FDP):**

Der Gesetzentwurf zur Umsetzung der Aktionärsrechterichtlinie, ARUG, hat einen langen Weg hinter sich. Schon im Oktober 2007 hat die FDP-Bundestagsfraktion eine Kleine Anfrage an die Bundesregierung gerichtet mit dem Titel „Umsetzungsfahrplan der Aktionärsrichtlinie in nationales Recht“, Drucksache 16/6860. Insbesondere auch die Umsetzung vom Referentenentwurf zum Regierungsentwurf war noch einmal von vielfältigen Änderungen gekennzeichnet. Dass wir heute endlich in der ersten Lesung den Gesetzentwurf im Bundestag behandeln, begrüßt die FDP-Bundestagsfraktion ausdrücklich. Doch auch die Wirtschaft und viele Tausend Aktionäre in Deutschland sind froh, dass sich der Deutsche Bundestag zumindest Teilen der vielfältigen Probleme des deutschen Aktienrechts annimmt.

Der Titel des Gesetzentwurfes – Gesetz zur Umsetzung der Aktionärsrechterichtlinie – täuscht in gewisser Weise über den wahren Inhalt des Gesetzentwurfes. Denn es geht nicht nur um die Umsetzung der „Richtlinie über die Ausübung bestimmter Rechte der Aktionäre in börsennotierten Gesellschaften“, 2007/36/EG. Vielmehr kommt es auch zu einer Neuregelung der Kapitalaufbringung durch Sacheinlagen, zur Deregulierung des Depotstimmrechts und zu Regelungen mit dem Ziel der Bekämpfung der missbräuchlichen Anfechtungsklagen.

- Gerade das Thema Berufskläger beschäftigt auch die Fachöffentlichkeit seit langem. Nicht zuletzt auch der Deutsche Juristentag hat sich 2008 erneut mit der Thematik beschäftigt. Die Bedeutung dieses Themas für die deutschen Aktiengesellschaften ist nicht zu unterschätzen. Dies gilt umso mehr in den Zeiten der Finanz- und Wirtschaftskrise. Eine Studie von Professor Baums aus dem Jahre 2007 zeigt deutlich, dass allein die Zahl der Beschlussmängelklagen von 1980 bis 2006 um das 60-Fache gestiegen ist. Bei Klagen gegen die Wirksamkeit von Beschlüssen der Hauptversammlung von Aktiengesellschaften ist in zunehmendem Maße ein Missbrauch der Klagebefugnis durch sogenannte Berufskläger festzustellen. Diese nutzen auf der Grundlage nur weniger Aktien die mit der Klageerhebung verbundene Sperre für Handelsregistereintragen, um sich ihr Klagerecht von der Gesellschaft gegen horrenden Beträge „abkaufen“ zu lassen – zum Schaden der Gesellschaft und der Aktionäre. (D)

Umso verwunderter war ich, dass die Große Koalition dieses Thema ursprünglich in der ersten Lesung ohne Debatte passieren lassen wollte. Die Bedeutung, die die Regierung diesem Thema beimisst, kann man auch an den vorgeschlagenen Lösungswegen erkennen. Kleinschrittigkeit ohne erkennbare Vorwärtsbewegung bleibt das Markenzeichen von Bundesjustizministerin Zypries. Die Vorschläge zur Interessenabwägungsklausel, zur Prozessvollmacht und zur Akteneinsicht stellen einen durchaus richtigen Ansatz dar; werden dem Problem jedoch kaum ansatzweise gerecht. Die Einführung eines Quorums von 100 Euro Nennbetrag, was einem normalen Börsenwert von 1 000 bis 2 000 Euro entspricht, wird von

**Mechthild Dyckmans**

- (A) *den eigentlichen Berufsklägern als „lachhaft“ empfunden werden. Und auch die erst im Regierungsentwurf enthaltene Neuregelung, Freigabeentscheidungen nur angreifen zu können, wenn das Landgericht die sofortige Beschwerde zulässt, bleibt auf halbem Wege stehen.*

*Nötig ist deshalb eine breite Diskussion im Rahmen des Rechtsausschusses des Deutschen Bundestages. Die Vorschläge des Bundesrates, die eine Verlagerung der Eingangszuständigkeit an das Oberlandesgericht vorsehen, sind dabei ebenso zu berücksichtigen wie Vorschläge, die eine komplette Systemänderung bezwecken. Insbesondere auch Fragen der Kostentragungspflicht bei solchen Verfahren sind dabei zu durchdenken. Für die FDP-Bundestagsfraktion kann ich daher schon jetzt sagen, dass eine umfassende Sachverständigenanhörung im Rechtsausschuss zu diesem Thema für erforderlich gehalten wird. Der Gesetzgeber ist hier gefordert; wir können nicht darauf vertrauen, dass die Rechtsprechung – wie zuletzt das Oberlandesgericht Frankfurt – „räuberische“ Aktionäre zu Schadensersatzleistungen verpflichtet und das Vorgehen als sittenwidrig einstuft.*

*Lassen sie mich noch kurz auf die weiteren Schwerpunkte des Gesetzentwurfes neben der Bekämpfung der Berufskläger eingehen. Durch die Umsetzung der eigentlichen Aktionärsrichtlinie kommt es unter anderem zu einer deutlichen Verbesserung der Transparenz gegenüber den Aktionären und zu einer Neuordnung des Fristenregimes. Dass dabei die Satzungsautonomie der Gesellschaften gestärkt wird, ist ausdrücklich positiv hervorzuheben. Die Gesellschaften können in der Satzung festlegen, dass und wie die elektronischen Mittel besser genutzt werden. Auch können die Gesellschaften die aktive Teilnahme der Aktionäre an der Hauptversammlung auf elektronischem Wege sowie die Stimmabgabe mittels Briefwahl ermöglichen. Es bleibt zu hoffen, dass durch diese Maßnahmen der chronisch geringen Präsenz auf Hauptversammlungen entgegengewirkt werden kann. Mit Blick auf das angesprochene Problem der Berufskläger muss darauf geachtet werden, dass durch die neuen Möglichkeiten keine neuen Anfechtungsgründe geschaffen werden. Zu klären ist in diesem Bereich insbesondere noch die Frage der Identifizierung des „Onlineaktionärs“.*

*Die Kapitalrichtlinie 2006/68/EG zielt auf eine Deregulierung und Liberalisierung des derzeit geltenden Systems des festen Kapitals. Sie ermöglicht den Mitgliedstaaten Lockerungen unter anderem im Bereich der Sacheinlage und des Rückerwerbs eigener Aktien. Insbesondere von den Erleichterungen bei den Sacheinlagen macht der vorliegende Gesetzentwurf Gebrauch. Warum die bereits im Gesetz zur Modernisierung des GmbH-Rechts und zur Bekämpfung von Missbräuchen (MoMiG) zum Problem des „Hin- und Herzählens“ und der „verdeckten Sacheinlage“ gefundenen Lösungen nicht übertragen werden, bedarf noch einer näheren Diskussion.*

*Auch die Regelungen zur Reform des Depotstimmrechts sollten wir uns noch einmal näher anschauen. Hier bedarf es einer Lösung, die sowohl für die Banken und Sparkassen als auch für die Aktionäre gangbar ist.*

*Insgesamt bleibt somit für den Rechtsausschuss des Deutschen Bundestages noch eine Menge Arbeit.* (C)

**Wolfgang Nešković (DIE LINKE):**

*Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf der Bundesregierung soll die Aktionärsrechterichtlinie aus dem Jahr 2007 umgesetzt werden.*

*Daneben enthält der Gesetzentwurf eigene rechtspolitische Vorhaben der Bundesregierung auf dem Gebiet des Aktienrechts. Über die Vorgaben der Richtlinie hinaus soll auf den von ihr angesprochenen Gebieten – in der Sprache der Gesetzesbegründung – „modernisiert, dereguliert und flexibilisiert“ werden. Dies ist ein Dreiklang, der – das hat zuletzt die Finanzmarktkrise gezeigt – zumindest Anlass geben sollte, sich die Regelungen in den Ausschüssen noch einmal sehr kritisch im Detail anzusehen.*

*So sieht der Entwurf unter anderem die ersatzlose Streichung einer Vorschrift vor, die Aktiengesellschaften verpflichtet, eine Ermächtigung zum Erwerb eigener Aktien der Bundesanstalt für Finanzdienstleistungen mitzuteilen. Der Bundesrat führt dazu in seiner Stellungnahme zu dem Gesetzentwurf aus: „Der Rückzug staatlicher Kontrolle aus diesem Bereich ist in der derzeitigen politischen und wirtschaftlichen Lage als unangemessen anzusehen.“ Dem ist aus Sicht unserer Fraktion nichts weiter hinzuzufügen.*

*Bei einer Deregulierung des Depotstimmrechts, wie sie jetzt im Gesetzentwurf vorgesehen ist, besteht ganz grundsätzlich die Gefahr, dass die Kreditinstitute sich bei der Stimmabgabe von eigenen Vorstellungen und Interessen leiten lassen und nicht von denen der Aktionäre. Genau deshalb enthält das Gesetz ja bislang so detaillierte Vorgaben.* (D)

*Im Rahmen der Sachgründung soll zukünftig auf eine externe Werthaltigkeitsprüfung, zum Beispiel von Wertpapieren und Geldmarktinstrumenten, die auf einem organisierten Markt gehandelt werden, verzichtet werden können, wenn diese mit dem Durchschnittskurs der letzten drei Monate bewertet werden. Ob dies ein angemessener Bewertungsmaßstab ist, sollte in den Ausschüssen ebenfalls noch einmal näher beleuchtet werden.*

*Der Gesetzentwurf nimmt sich schließlich des Themas sogenannter räuberischer Aktionäre an. Damit sind Aktionäre gemeint, die gegen Beschlüsse der Hauptversammlung allein mit dem Ziel klagen, die Gesellschaft zum Abschluss eines lukrativen Vergleiches zu bewegen. Hintergrund ist, dass gerichtlich angefochtene Beschlüsse nicht in das Handelsregister eingetragen werden und die Gesellschaften an einer möglichst schnellen Beseitigung der Sperrwirkung des Verfahrens interessiert sind.*

*Diese Materie war bereits ein Schwerpunkt des Gesetzes zur Unternehmensintegrität und Modernisierung des Anfechtungsrechts, UMAG, aus dem Jahr 2005. Mit dem UMAG wurde das sogenannte Freigabeverfahren auf Beschlüsse über Kapitalmaßnahmen und Zustimmung zu Unternehmensverträgen ausgedehnt. Wird daher ein entsprechender Hauptversammlungsbeschluss mit der An-*

Wolfgang Neškovič

- (A) *fechtungsklage angegriffen, kann das Prozessgericht auf Antrag der Gesellschaft feststellen, dass die Erhebung der Klage der Eintragung des Beschlusses in das Handelsregister nicht entgegensteht und Mängel des Hauptversammlungsbeschlusses die Wirkungen der Eintragung unberührt lassen. Wird ein Hauptversammlungsbeschluss infolge eines solchen Freigabebeschlusses in das Handelsregister eingetragen, ist die Eintragung bestandskräftig und kann auch dann nicht mehr gelöscht werden, wenn die Anfechtungsklage Erfolg hat.*

*Der vorliegende Gesetzentwurf nimmt weitere Änderungen im Bereich des Freigabeverfahrens vor. Unter anderem soll eine zulassungsgebundene Beschwerde eingeführt werden und das Landgericht die Beschwerde nur noch bei grundsätzlicher Bedeutung zulassen. Eine Nichtzulassungsbeschwerde ist im Entwurf nicht vorgesehen. Über die Freigabe wird so im Regelfall nur noch in einer Instanz entschieden. Zugleich wird ein Bagatellquorum eingeführt, mit dem die Möglichkeit von Kleinaktionären beschränkt wird, eine Freigabe zu verhindern.*

*Der zur Beratung verbundene Gesetzentwurf des Bundesrates geht einen anderen Weg und will eine erstinstanzliche Zuständigkeit des Oberlandesgerichtes in aktienrechtlichen Streitigkeiten begründen, was für die Anfechtungsklage selbst eine Verkürzung des Instanzenzuges bedeutet.*

*Ohne an dieser Stelle eine abschließende Bewertung vornehmen zu wollen, sei lediglich darauf hingewiesen, dass die Argumentation, nach der zur Verhinderung von Rechtsmissbrauch eine Einschränkung von Rechtsmitteln vorgenommen werden müsste, selbst äußerst missbrauchsanfällig ist. Hier haben wir Bedenken.*

- (B)

*Des Weiteren sei darauf hingewiesen, dass dem Klagerecht des einzelnen Aktionärs eine wichtige Kontroll- und Überwachungsfunktion zukommt. Der Gesetzentwurf des Bundesrates spricht an einer Stelle davon, dass diese Kontroll- und Überwachungsfunktion eine gewisse Zurückhaltung des Staates bei der Aufsicht über Aktiengesellschaften ermöglicht. Diese Einschätzung teilt unsere Fraktion zwar ausdrücklich nicht. Richtig ist jedoch, dass sie eine Ergänzung zur staatlichen Aufsicht darstellen kann und deswegen die Einschränkung von Rechtsmitteln in diesem Bereich kritisch ist.*

**Dr. Gerhard Schick (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Der vorliegende Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung der europäischen Aktionärsrechterichtlinie, ARUG, macht es sich zur Aufgabe, den Zugang zu Informationen für Aktionäre zu verbessern sowie die grenzüberschreitende Ausübung von Aktionärsrechten, allen voran das Stimmrecht, zu erleichtern.*

*Diese Zielvorgabe deckt sich mit grünen Forderungen einer grundsätzlichen Stärkung der Aktionärsrechte, um ein ausgewogenes System der checks and balances zwischen Aktionären, Vorstand und Aufsichtsrat zu etablieren. Allein, es ist zu bezweifeln, ob der hier eingeschlagene Weg der Bundesregierung geeignet ist, diese Ziele zu erreichen. Dabei haben gerade die Missstände im Zuge der Finanzmarktkrise oder verschiedener Korruptions-*

- (C) *skandale in großen deutschen Aktiengesellschaften offenbart, wie notwendig es ist, im deutschen Aktienrecht wieder Strukturen zu schaffen, in denen eine effektive Kontrolle der Unternehmensführung durch die Aktionäre funktioniert.*

*Lassen Sie mich auf einige wesentliche Punkte des Gesetzes eingehen und anschließend aufzeigen, warum die Aktienrechtsreform in Permanenz auch mit diesem Gesetz keinen Abschluss finden darf, sondern gegenteilig aus grüner Sicht schnellstmöglich weitere Reformbemühungen notwendig sind.*

*Als zentrales Recht der Aktionäre gelten die Einflussmöglichkeiten im Rahmen der Hauptversammlung. Entsprechend sind die seitens der Bundesregierung vorgeschlagenen Regeln zur Abgabe der Stimme via Internet und die Vorschriften zur organisierten Stimmrechtsvertretung von maßgeblicher Bedeutung. Wir begrüßen die damit verfolgte Intention, die Hauptversammlungspräsenz – und sei es auch virtuell – zu steigern. So wird einerseits die Kontrolle der Unternehmensführung intensiviert und andererseits verhindert, dass professionell agierende Minderheiten unangemessene Macht ausüben und Partikularinteressen zulasten der Gesamtheit der Aktionäre durchsetzen.*

- (D) *Wir hegen aber große Zweifel, ob von den neuen Optionen, die das ARUG eröffnet, in der Praxis Gebrauch gemacht wird. Wir sind gespannt, ob in den Gesellschaften tatsächlich per Satzungsänderung der Weg für eine virtuelle Stimmabgabe freigemacht wird. Neben dem Aufwand, der damit verbunden ist, steht zu befürchten, dass Unternehmen Konfliktpotenzial in den Neuerungen sehen und etwa aus Angst vor Anfechtungsklagen im Zweifel beim Status quo verharren. Und selbst wenn seitens der Unternehmen die Grundlagen für die virtuelle Teilnahme an der Hauptversammlung geschaffen werden, bleibt es fraglich, ob etwa (ausländische) Privataktionäre tatsächlich von der Möglichkeit Gebrauch machen werden. Denn was bleibt ist das Problem, dass die Informationen im Zusammenhang mit der Hauptversammlung und jeweiliger Tagesordnungspunkte so komplex sind beziehungsweise so unverständlich dargeboten werden, dass der einzelne Aktionär sie ohne professionelle Hilfe ohnehin nicht überblickt.*

*Umso bedeutsamer ist der zweite Anknüpfungspunkt, von dem sich die Bundesregierung eine Steigerung der Hauptversammlungspräsenz erhofft: die organisierte Stimmrechtsvertretung. Es ist wichtig, dass die neuen Regeln für das Depotstimmrecht einen echten Anreiz schaffen, dass Stimmrechtsvertretung überhaupt wieder in breitem Maße angeboten wird – gegenwärtig haben sich viele Bankinstitute von diesem Service verabschiedet – und dass sie kritisch und zur Kontrolle der Unternehmensführung erfolgt. Hier ist der Gesetzgeber in der Verantwortung, einen passenden Rahmen zu entwerfen und Anreize dafür zu setzen, dass sich ein Angebot an Aktionärsvertretungen und eine Vielfalt an professionellen Vertretern entwickeln kann, mit deren Ausrichtung sich Aktionärinnen und Aktionäre identifizieren können.*

*Auch muss das Verfahren der Stimmrechtsübertragung so einfach wie möglich gehalten sein. Wir begrüßen da-*

Dr. Gerhard Schick

- (A) *her die europäische Vorgabe, für die Erteilung der Vollmacht künftig Textform im Sinne von § 126 b BGB ausreichen zu lassen. Dadurch ist eine Ermächtigung mittels E-Mail möglich. Allerdings sehen wir im Vorschlag der Bundesregierung weder eine Regelung, die die Bankinstitute wieder zum Angebot einer Depotstimmrechtsausübung ermutigt, noch scheint eine Struktur gefunden, derer gemäß die unabhängigen Aktionärsvertretungen mit einem stärkeren Zulauf rechnen können. Hier muss in den Beratungen nachgebessert werden.*

*Das ARUG sieht ferner neue Mechanismen vor, um der Zunahme von zweckentfremdeten Anfechtungsklagen einiger sogenannter räuberischer Aktionäre zu begegnen. Wir teilen die Auffassung, dass es sich in bestimmten Fällen um rechtsmissbräuchliches Vorgehen handelt. Anders als bei Anfechtungen von Beschlüssen zum Squeeze-out, deren abermalige Überprüfung allen betroffenen Aktionären zugutekommt, schaden provozierte Anfechtungsgründe und teuer erkaufte Vergleiche allen übrigen Aktionären, dem Unternehmen und dem Wirtschaftsstandort Deutschland, während einige wenige profitieren.*

*Gleichzeitig warnen wir vor Übereifer: Wir sind entschieden dagegen, jeden anfechtenden Aktionär, der die Stimme gegen das Management erhebt, zum rechtsmissbräuchlichen Querulanten zu stigmatisieren. Die Anfechtungsklage ist ein wichtiges Kontrollinstrument und muss allen Aktionären einfach zugänglich bleiben. Es wird im laufenden Gesetzgebungsverfahren genau darauf zu achten sein, dass nicht unter dem Deckmantel des Kampfes gegen „räuberische Aktionäre“ über das Ziel hinausgeschossen wird und grundlegende Aktionärsrechte beschnitten werden. Letztlich spielen „räuberische Aktionäre“ insbesondere auf Zeit. Darauf muss die Politik vor allem durch eine bessere Ausstattung der Justiz und schlanke Verfahrensvoraussetzungen im Bereich des Wirtschaftsrechts reagieren.*

- (B) *Neben diesen Punkten, die das ARUG behandelt, gibt es einige Schwachstellen im Aktienrecht, die ebenfalls im weitesten Sinne Aktionärsrechte betreffen und dringend angegangen werden müssen. Um einen Eindruck zu vermitteln, möchte ich einige Leitplanken grüner Aktionärsdemokratie skizzieren.*

*Zwar sind die im ARUG angesprochenen Aktionärsrechte von zentraler Bedeutung. Ein weiteres wesentliches Kontrollinstrument ist jedoch das Geltendmachen von Schadenersatzansprüchen. Obwohl der Aufsichtsrat für das Unternehmen Ansprüche geltend machen müsste im Falle, dass der Vorstand Pflichtverletzungen begeht und dem Unternehmen schadet, geschieht dies aus Interessenverquickung nicht konsequent genug. Denn unter Umständen müsste sich der Aufsichtsrat den Vorwurf gefallen lassen, er habe das Vorstandshandeln nicht angemessen überwacht. In diesen Fällen sind die Aktionäre gefordert. Aber das geltende Recht steht dem entgegen. Deshalb fordern wir eine Absenkung der Anforderungen des Klagezulassungsverfahrens. Denn dann können Aktionäre zukünftig die entstandenen Schadensbeträge für das Unternehmen von den verantwortlichen Führungsorganen zurückfordern. Folglich können die Aktionäre mittelbar einen Werterhalt ihrer Anteile sichern. Dabei dürfen*

- (C) *allerdings die Schäden nicht ausschließlich aus den Haftpflichtversicherungen für Manager – „Directors & Officers Liability“-Policen – kompensiert werden. Sonst verliert das Haftungsrecht seine Steuerungsfunktion, und die Aktionäre müssten wiederum mittelbar über gestiegene Versicherungspreise für die Fehler der Unternehmensführung aufkommen. Vielmehr muss neben die D&O-Versicherungen eine Selbstbeteiligung des Managers am Schadenersatz treten, die sich an den laufenden Bezügen des jeweiligen Vorstandes orientiert.*

*Diese Änderungen in der Geltendmachung von Schadenersatzansprüchen sind insbesondere im Nachgang der Finanzmarktkrise von immenser Bedeutung. Vieles spricht dafür, dass Vorstände und Aufsichtsräte kollektiv Fehler bei der Unternehmensführung begangen haben und dadurch Gesellschaften nunmehr am Rande der Insolvenz stehen bzw. durch den Staat gestützt werden müssen. Sollte es Aktionären nicht erleichtert werden, hier Schäden des Unternehmens geltend zu machen, werden etwaige Pflichtverletzungen wahrscheinlich nie aufgedeckt.*

*Schließlich fordern wir eine Verbesserung der Unternehmensführung. Dazu bedarf es beispielsweise einer Professionalisierung der Aufsichtsräte deutscher Unternehmen, damit sie die Kontrollfunktion gegenüber dem Vorstand besser wahrnehmen können. Außerdem ist das Wahlverfahren für Aufsichtsräte zu reformieren. Es ist so auszugestalten, dass auch Minderheitsaktionäre die Möglichkeit haben, zumindest ein Mitglied im Aufsichtsrat stellen zu können. Das fördert eine stärkere Diversifizierung der Mitglieder in den Aufsichtsräten und spiegelt damit repräsentativer die Anteilseignerstruktur wider.*

*Außerdem sollen sich die sich zur Wahl stellenden Kandidatinnen und Kandidaten schriftlich vorstellen und ihre Qualifikationen für das Aufsichtsratsmandat sowie parallel ausgeübte Aufsichtsratsposten darlegen. Durch diese Transparenz können mögliche Interessenkonflikte rechtzeitig erkannt werden. Niemand sollte darüber hinaus gleichzeitig in mehr als fünf Aufsichtsräten tätig sein. Wie soll jemand gleichzeitig in mehr als fünf Räten eine qualifizierte Kontrollarbeit leisten? Auch ist der direkte Übergang vom Vorstand in den Aufsichtsrat desselben Unternehmens zu verbieten.*

**Alfred Hartenbach**, Parl. Staatssekretär bei der Bundesministerin der Justiz:

*Mit dem Gesetzentwurf zur Umsetzung der Aktionärsrechterichtlinie – kurz ARUG – verfolgen wir im Wesentlichen vier Ziele: die – namensgebende – Umsetzung der Aktionärsrechterichtlinie, die bis 3. August 2009 erfolgen muss; die teilweise Umsetzung der geänderten Kapitalrichtlinie durch Deregulierungen bei der Sachgründung; eine Vereinfachung des Depotstimmrechts der Kreditinstitute und schließlich Maßnahmen gegen missbräuchliche Aktionärsklagen. Das ARUG wird der Praxis in verschiedener Hinsicht das Leben erleichtern, und das ist vor dem Hintergrund der derzeitigen Finanzkrise besonders wichtig, weil ein stabiles und in der Praxis gut handhabbares Aktienrecht ein bedeutender Standortfaktor für die Wirtschaft ist.*

Parl. Staatssekretär Alfred Hartenbach

- (A) *Bedanken möchte ich mich beim Bundesrat für die konstruktive Stellungnahme, bei der es sich insgesamt um zahlreiche technische Details handelt, die die wesentliche Linie des Regierungsentwurfs nicht infrage stellen.*

*Lassen Sie mich einige Punkte des ARUG besonders hervorheben. Der Entwurf erleichtert die grenzüberschreitende Information und Stimmrechtsausübung der Aktionäre und passt dadurch das deutsche Aktienrecht der Internationalisierung der Kapitalmärkte an. Ich gehe davon aus, dass dies zu einer Erhöhung der Hauptversammlungspräsenzen und damit zur Absicherung wichtiger Aktionärsentscheidungen durch eine breite Beteiligung der Anteilseigner führen wird. Hierzu werden neue Medien in den Dienst des Aktienrechts gestellt. Unter anderem werden die Onlineteilnahme von Aktionären und die Abstimmung durch Briefwahl ermöglicht.*

*Ein besonders wichtiger Punkt für die Hauptversammlungspraxis ist die Neuordnung des gesamten Fristenregimes der Hauptversammlung. Hier gab es seit jeher Zweifelsfragen, was zu Fehlern und schlimmstenfalls zur Nichtigkeit von Hauptversammlungsbeschlüssen geführt hat. Künftig werden alle Fristen und Termine nach einem einheitlichen Muster von der Hauptversammlung zurückberechnet. Alle Fristen sind aufeinander abgestimmt und harmonisiert. Das mag technisch klingen und vielleicht wenig spektakulär, man sollte die praktische Bedeutung dieser Fragen aber nicht unterschätzen. Einfache, unkompliziert zu handhabende, eindeutige Normen erleichtern den Unternehmen das Leben ganz außerordentlich, und Rechtssicherheit ist ein wesentlicher Teilaspekt der Gerechtigkeit.*

- (B) *Grundlegend umgestaltet wird auch das Vollmachtstimmrecht der Banken. Die bisherige Regelung ist unübersichtlich und bürokratisch geworden. Sie ist von der Praxis nicht mehr angenommen worden. Der ARUG-Entwurf erleichtert die sinnvolle Dienstleistung des sogenannten Depotstimmrechts, gestaltet dieses aber fair und im Interesse der Aktionäre und ihrer Entscheidungsfreiheit.*

*Zuletzt möchte ich noch einen Punkt hervorheben, der in der öffentlichen Diskussion wohl die größte Aufmerksamkeit findet. Mit dem ARUG-Entwurf werden die gesetzgeberischen Bemühungen fortgesetzt, erpresserische Verhaltensweisen sogenannter räuberischer Aktionäre zu unterbinden. Gerade in wirtschaftlich schwierigeren Zeiten müssen zum Beispiel Sanierungsschritte rasch durchgeführt werden können; manchmal zählt jeder Monat. Dazu sollen verschiedene auf die Missbrauchsfälle zugeschnittene Maßnahmen beitragen, ohne dabei allerdings zugleich die Funktion der Anfechtungsklage im Aktienrecht aufzuheben oder wesentlich zu schwächen. Besonders wichtig dabei ist aus meiner Sicht die deutliche Beschleunigung des Freigabeverfahrens. Um sie zu erreichen, sieht das ARUG unter anderem eine Beschränkung der Rechtsmittel auf eine Zulassungsbeschwerde vor.*

*Den Vorschlag, eine erstinstanzliche Zuständigkeit der Oberlandesgerichte für aktienrechtliche Klagen einzuführen, wie das der Bundesrat in seiner Stellungnahme zum ARUG und in seinem Gesetzentwurf vom Dezember 2007 vorschlägt, lehne ich ab. Bevor das Rechtsschutz-*

*system verändert wird, sollten die Länder die bestehenden Möglichkeiten zur Zuständigkeitskonzentration in aktienrechtlichen Streitigkeiten ausschöpfen. Es ist bedauerlich, dass dies bisher noch nicht überall geschehen ist; denn bei den Landgerichten mit den Kammern für Handelssachen gibt es heute zum Teil hervorragend spezialisierte Richter. Außerdem würde ein Systembruch an der einen Stelle zur Folge haben, dass sofort auch für andere wichtige Rechtsgebiete der Ruf nach einem veränderten Instanzenzug aufkommt.* (C)

#### Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:

Interfraktionell wird Überweisung der Gesetzentwürfe auf den Drucksachen 16/11642 und 16/9020 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe den Zusatzpunkt 6 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Manuel Sarrazin, Jürgen Trittin, Rainer Steenblock, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

#### Europäische Arbeitszeitrichtlinie – Hohen Arbeitnehmerschutz EU-weit sicherstellen

– Drucksache 16/11758 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die **Reden** zu diesem Tagesordnungspunkt **zu Protokoll** zu nehmen. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um die Reden der Kollegen Michael Hennrich, CDU/CSU, Josip Juratovic, SPD, Dr. Heinrich Kolb, FDP, Werner Dreibus, Die Linke, Jürgen Trittin, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup> (D)

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/11758 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist das so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 17 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Patrick Döring, Horst Friedrich (Bayreuth), Joachim Günther (Plauen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

#### Technische Kriterien für Winterreifenkennzeichnung M+S festlegen

– Drucksache 16/11213 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die **Reden** zu diesem Tagesordnungspunkt **zu Protokoll** genommen. Es handelt sich um die Reden der Kolleginnen

<sup>1)</sup> Anlage 7

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

- (A) und Kollegen Volkmar Uwe Vogel, CDU/CSU, Heidi Wright, SPD, Patrick Döring, FDP, Dorothee Menzner, Die Linke, Dr. Anton Hofreiter, Bündnis 90/Die Grünen.

**Volkmar Uwe Vogel (CDU/CSU):**

*Es besteht in Deutschland keine Pflicht für Winterreifen. Daher ist auch keine einzige bindende europäische Definition zu einem Winterreifen vonnöten.*

*Es gab natürlich schon immer Verfechter pro und contra Winterreifen; aber pauschale Aussagen wie „Bei Temperaturen von 7 Grad Celsius oder weniger sind Winterreifen besser als Sommerreifen“ sind nicht hilfreich. Denn ganz unter uns: Die gegenteilige Behauptung ist ebenso wenig informativ wie die Behauptung selbst.*

*Klar ist: Bei Wintereinbruch passieren nicht nur zahlreiche Unfälle, die auf falsche Bereifung in Verbindung mit nicht angepasster Fahrweise zurückzuführen sind; es bilden sich auch jedes Jahr erneut unzählige Staukilometer, weil Fahrzeuge aufgrund ihrer ungeeigneten Bereifung im Schnee steckenbleiben.*

*In einem sind sich alle einig: Sobald sich eine Schneedecke gebildet hat, ist der Winterreifen dem Sommerpneu haushoch überlegen. Deshalb wurde gemäß Bundesratsbeschluss vom 21. Dezember 2005 der § 2 Abs. 3 a der StVO wie folgt geändert:*

§ 2 Abs. 3a StVO

*Straßenbenutzung durch Fahrzeuge*

- (B) *Bei Kraftfahrzeugen ist die Ausrüstung an die Wetterverhältnisse anzupassen. Hierzu gehören insbesondere eine geeignete Bereifung und Frostschutzmittel in der Scheibenwischanlage. Wer ein kennzeichnungspflichtiges Fahrzeug mit gefährlichen Gütern fährt, muss bei einer Sichtweite unter 50 m, bei Schneeglätte oder Glatteis jede Gefährdung anderer ausschließen und wenn nötig den nächsten geeigneten Platz zum Parken aufsuchen.*

*Die Bundesregierung hat zudem die Bußgeldkatalogverordnung dahin gehend geändert, dass künftig Autofahrer ein bestimmtes Bußgeld zu zahlen haben, wenn sie gegen diesen genannten Paragraphen, § 2 Abs. 3 a StVO, verstoßen.*

*Der Gesetzgeber hat darin nämlich die Pflicht zur Anpassung der Kraftfahrzeugausrüstung an die Wetterverhältnisse konkretisiert.*

*Nach der neuen Winterreifenverordnung sind also alle Kraftfahrzeuge den Wetter- und damit auch den Winterverhältnissen anzupassen. Die geeignete Bereifung findet hierbei eine besondere Erwähnung. Mit dieser Verhaltensvorschrift geht jedoch keine generelle Winterreifenpflicht einher. Wer mit seinem Wagen auf schnee- oder eisbedeckten öffentlichen Straßen fährt, muss Winter- oder Ganzjahresreifen montiert haben; solche Reifen sind durch die Aufschrift „M+S“ bzw. das Schneeflockensymbol gekennzeichnet.*

*Mit Sommerreifen darf man sein Fahrzeug bei winterlichen Straßenverhältnissen nicht mehr bewegen. Dies gilt nicht nur für den Fahrtantritt, sondern auch für die*

*Weiterfahrt bei plötzlicher Änderung der Straßenverhältnisse.* (C)

*Wer mit Sommerreifen auf schnee- oder eisbedeckten Straßen fährt, riskiert ein Verwarnungsgeld von 20 Euro. Führt dieser Verstoß ferner zu einer Behinderung des Straßenverkehrs, wird dies mit einem Bußgeld von 40 Euro sowie einem Punkt in Flensburg geahndet.*

*Die Verwendung von Schneeketten oder Anfahrhilfen auf Sommerreifen stellt keine „geeignete Bereifung“ dar. Dies gilt auch für eine Mischung von Sommer- und Winterreifen. Das gilt für Kraftfahrzeuge jeder Art, nicht dagegen für Anhänger. Darüber hinaus können Unfälle mit nicht ordnungsgemäßer Bereifung im Einzelfall zu versicherungsrechtlichen Problemen führen. Daher ist in jedem Fall zu empfehlen, in den Wintermonaten auf die richtige Bereifung „umzusatteln“.*

*Die Änderung der StVO trat bereits am 1. Mai 2006 in Kraft, sodass alle Autofahrer ausreichend Zeit hatten, sich auf die neue Gesetzgebung einzustellen. Dabei sind mit der Bezeichnung „geeignete Bereifung“ bei Schnee und Eisglätte in § 2 Abs. 3 a der StVO gegebenenfalls auch der Winterreifen gemeint. In einer Pressemitteilung vom 21. Dezember 2005 schreibt Bundesverkehrsminister Wolfgang Tiefensee:*

*Es gibt auch künftig keine Winterreifenpflicht, jeder Autofahrer ist dazu verpflichtet, mit geeigneter Bereifung unterwegs zu sein. Das kann je nach Wetterverhältnissen auch ein guter Sommerreifen oder ein Ganzjahresreifen sein. Wer auf Winterreifen verzichten will, muss sein Auto bei widrigen Straßenverhältnissen stehen lassen und auf Bus und Bahn umsteigen. Wer mit abgefahrenen Sommerreifen eine verschneite Passstraße befährt, muss künftig mit einem Bußgeld rechnen.* (D)

*Eine nützliche und zusätzliche Verbrauchereinformation stellt die Kennzeichnung mit dem „Schneeflockensymbol“ – zusätzlich zur M+S-Kennzeichnung – dar, die die Wintereigenschaften dieser Reifen über einen entsprechenden Test bescheinigen. Darüber hinaus kann sich der interessierte Verbraucher jederzeit über die Ergebnisse permanenter unabhängiger Tests von Winterreifen informieren, zum Beispiel bei Stiftung Warentest, beim ADAC, bei Motorfachzeitschriften.*

*Die FDP strebt mit ihrem Antrag eine Definition über die europäische Ebene an, die – wie Sie wissen – Jahre um Jahre in Anspruch nehmen würde.*

*Wir setzen aber lieber auf den mündigen Bürger der sich informiert, Test und Empfehlungen zurate zieht und dann danach entscheidet. Denn in einer Stadt wie Berlin sind ganz andere Anforderungen nötig als zum Beispiel in meiner Heimat in Thüringen. Wir, die wir nahe am Thüringer Wald wohnen, müssen ganz andere Anforderungen an unsere Fahrzeuge und Reifen stellen als einer der nur in der Großstadt fährt.*

*Was Sie mit diesem Antrag vorhaben, ist der erste Schritt hin zu einer generellen Winterreifenpflicht. Vielleicht wollen Sie als Nächstes ab einem bestimmten Monat die Menschen im Lande dazu verpflichten, bestimmte*

**Volkmar Uwe Vogel**

- (A) *Reifen aufzuziehen. Genau dabei können wir nicht mitspielen. Wie wir auch schon bei der Frage des Tempolimits gesehen haben, sind wir in Deutschland mit der Richtgeschwindigkeit von 130 km/h bei den Unfallzahlen Musterschüler. Das ist deshalb so, weil wir den Menschen nicht im Detail und auf allen Streckenabschnitten vorschreiben, wann sie wie schnell fahren dürfen oder was sie zu tun und zu lassen haben. Nein, wir appellieren an den mündigen Bürger, fördern ihn und fördern von ihm, dass er selbst entscheidet, wie er sich an bestimmte regional auftretende Witterungsverhältnisse anpasst.*

*Lieber ist mir der Bürger, der in seiner Heimat genau Bescheid weiß oder sich gegebenenfalls erkundigt, was daheim oder auf der Reiseroute für Witterungsverhältnisse herrschen, der sich aufgrund dessen in Fachzeitschriften, bei Testinstituten und dem Hersteller genau erkundigt, welche speziellen individuellen Eigenschaften seine M+S-Reifen haben müssen und der daraufhin seine Kaufentscheidung trifft.*

*Einheitsbrei – besonders europäischer Einheitsbrei – hilft uns an dieser Stelle nicht weiter.*

*Nur zu Ihrer Information: Wussten Sie, dass die Eskimos, die ja wohl unbestritten die Profis in Schneefragen sind, nicht nur ein Wort für Schnee haben, sondern eine immense Anzahl von Schneebezeichnungen vorweisen können? Wir müssen da auch nicht unbedingt zurückstecken. Das Deutsche ist da auch nicht viel schlechter dran: Schnee, Firn, Harsch, Hagel, Graupel, Eisregen, usw. Dieser umfangreiche Wortschatz zeigt eines ganz deutlich: Wir können hier nicht alles über einen Kamm scheeren. Wir setzen auf den mündigen Bürger, der seine fahrerischen Fähigkeiten, die Witterungsverhältnisse und sein Material genau kennt und einschätzen kann. Nur so können wir die größtmögliche Sicherheit auf unseren Straßen gewährleisten. Eine generelle Winterreifenpflicht vermittelt dem Autofahrer das Gefühl „Solange ich mit den gesetzlich vorgeschriebenen Reifen unterwegs bin, fahre ich sicher“. Jedoch kann auch ein Winterreifen nicht jedes Winterwetters Herr werden. Es sollte vermieden werden, dem Autofahrer dieses trügerische Sicherheitsgefühl zu vermitteln. Der Autofahrer sollte vielmehr dahin gehend sensibilisiert werden, sein Fahrverhalten eigenverantwortlich anzupassen. Wird er dazu aufgefordert und auch dahin gehend in der Fahrschule ausgebildet, sich stets auf die aktuelle Wetterlage, die konkrete Verkehrsbedingung, auf den allgemeinen Straßenzustand einzustellen, und wenn er die Sicherheit seines Fahrzeugs, inklusive der Reifen, nicht überschätzt, werden unsere Straßen – egal bei welchem Wetter – die sichersten auf der Welt bleiben. Meine Fraktion lehnt daher den FDP-Antrag 16/11213 zur Winterreifenkennzeichnung ab.*

**Heidi Wright (SPD):**

*In dem Antrag der FDP wird die Bundesregierung aufgefordert, auf europäischer Ebene auf die Schaffung technischer Kriterien für die Bezeichnung von Reifen als „Winterreifen“ oder „M+S-Reifen“ hinzuwirken. Diese sollen dem Zweck einer besseren Bodenhaftung bei winterlichen Witterungsverhältnissen Rechnung tragen.*

- (C) *Die Antragsteller kritisieren die unkonkrete Definition von Winterreifen und das Fehlen technischer Kriterien für M+S-Reifen. Sie weisen darauf hin, dass „M+S“ kein geschütztes Symbol darstellt und somit für Verbraucher weitgehend nutzlos ist. Die unkonkrete Definition erlaube es Herstellern, unter dem Namen „Winterreifen“ oder „M+S-Reifen“ de facto Sommerreifen zu verkaufen. Im Sinne des Verbraucherschutzes und der allgemeinen Verkehrssicherheit seien deshalb Kriterien für Winterreifen festzulegen.*

*Die FDP hat hier unter dem Label „Verkehrssicherheit“ einen Antrag vorgelegt, dessen es nicht bedurft hätte. Zwar wird in dem Antrag zutreffend auf wichtige Aspekte hingewiesen. Alles in allem stellt er jedoch eine „Fleißarbeit“ dar, die so nicht notwendig gewesen wäre. Denn auf die Verkehrssicherheit haben das Bundesverkehrsministerium und ich als Berichterstatterin der SPD-Bundestagsfraktion ein besonders Augenmerk. Das Ministerium hat bisher stets die Auffassung vertreten, spezifische Haftungseigenschaften von Reifen entsprechend unterschiedlichster Witterungs- und Straßenbedingungen im Geltungsbereich der Regelungen der UN-Wirtschaftskommission für Europa, UNECE, bewusst nicht regeln zu wollen. Denn ohne gesetzliche Anforderungen an die Haftungseigenschaften von Reifen sind in den vergangenen Jahren für verschiedenste Einsatzzwecke stetige Verbesserungen in allen Anforderungsprofilen der Reifen zu verzeichnen. Dies konnte im Einzelnen bewirkt werden durch das Anforderungsprofil der Automobilhersteller an die Reifenhersteller, den Wettbewerb untereinander und nicht zuletzt die Veröffentlichung der Reifentests der unterschiedlichen Interessenvertreter.*

*Sicherheit wird bei Herstellern und Kunden großgeschrieben. Sicherheit ist heute einer der wichtigsten Werbefaktoren. Sicherheit steigert sich durch ständigen Wettbewerb – und genau das passiert. Der FDP-Antrag – und ich unterstelle nur reinste gute Absicht – hinkt der Realität hinterher.*

*Eine gesetzliche Regelung, wie von der FDP verlangt, könnte nur Mindestanforderungen beschreiben, die wegen der großen Anzahl der beteiligten Vertragsparteien der UNECE und wegen der unterschiedlichsten winterlichen Verhältnisse nur sehr niedrig ausfallen würden. Im Hinblick auf umweltrelevante Grenzwerte von Reifen – Geräusche und Rollwiderstand – wurde allerdings eine Regelung für notwendig angesehen, weil bei Reifen mit M+S-Kennzeichnung ein höherer Grenzwert zugelassen wird bzw. zugelassen werden soll.*

*Neben Sicherheit ist insbesondere die Thematik Lärmbelastung von Bedeutung. Hier gibt es Regelungsbedarf, um Verbesserungen zu erzielen. Konkrete Vorschläge für Typprüfverfahren liegen noch nicht vor, werden aber von der Europäischen Kommission künftig für notwendig angesehen. Zurzeit wird deshalb im Rahmen des 98er-UN-Abkommens – 1998 Agreement – Global Technical Regulations – eine global gültige Regelung für Reifen beraten. Ein definiertes Verfahren für M+S-Reifen ist zurzeit daher noch nicht auf internationaler Ebene vorgesehen.*

Heidi Wright

- (A) *Lassen Sie uns zusammen im Fachausschuss über das Anliegen des FDP-Antrages beraten und zu guten Lösungen kommen.*

**Patrick Döring (FDP):**

*Stellen sie sich einmal vor: Es ist Winter. Es ist kalt. Es ist nass, ein bisschen Schneematsch, gar keine Eisschicht oder so. Sie fahren mit Ihrem Pkw auf einer Straße durch ein Wohngebiet. Nicht schnell. Vor Ihnen läuft ein Kind auf die Straße. Sie bremsen, und erst mal passiert nichts. Irgendwann steht das Auto, doch viel zu spät.*

*Um solche Situationen zu verhindern, gibt es den § 2 Abs. 3 a der Straßenverkehrsordnung. Darin heißt es: „Bei Kraftfahrzeugen ist die Ausrüstung an die Wetterverhältnisse anzupassen. Hierzu gehören insbesondere eine geeignete Bereifung und Frostschutzmittel in der Scheibenwaschanlage.“ Diese situative Winterreifenpflicht gibt es nun seit fast drei Jahren. Ihr Zweck war und ist, die Straßenverkehrssicherheit bei winterlichen Witterungsverhältnissen zu verbessern und Unfälle zu vermeiden. So weit, so gut.*

*Wie erkenne ich als Autofahrer aber nun, ob es sich um einen Winterreifen handelt? Auf einem Schild oder auf dem Reifen selbst ist das Wort „Winterreifen“ oder „M+S-Reifen“ aufgedruckt. Im Übrigen sind die Reifen alle schwarz und rund, und für viele Verbraucher ist nicht zu erkennen, für welche Witterungsverhältnisse der Reifen tatsächlich geeignet ist – oder eben nicht. Wenn Sie ehrlich sind, verlassen auch Sie sich wohl größtenteils auf diese Bezeichnung. Die Zusammensetzung des Gummis jedenfalls können wir alle nicht überprüfen – und darauf kommt es zu einem großen Teil an. Das Einzige, was wir noch tun können, ist, die Tests von Zeitungen und Automobilclubs zu lesen, die es glücklicherweise gibt – aber natürlich auch nicht für jeden Reifen.*

*Auf diese Tests alleine sind wir derzeit angewiesen; denn die Bezeichnung eines Reifens als „Winterreifen“ oder „M+S-Reifen“ ist an keinerlei technische Voraussetzungen geknüpft. Sie können theoretisch einen Reifen als Winterreifen anbieten, der sich kaum von einem Sommerreifen unterscheidet, nur ein paar Lamellen mehr hat. Leider sind manche Reifen – wie die eben erwähnten Reifentests zeigen – für winterliche Witterungen völlig unbrauchbar.*

*Ein Winterreifen muss bei Schnee, Glätte, aber selbstverständlich auch bei Nässe und bei trockener Straße über ordentliche Bremsseigenschaften verfügen. Dass das geht, zeigen die mit „Gut“ bewerteten Reifen in den Tests. Manche Reifen – vor allem sogenannte Billigreifen – sind aber untauglich auf Nässe, auf trockener Fahrbahn, bei Glätte und/oder Schnee. Winterreifen, die auf Schnee, Nässe oder Glätte sofort versagen – das ist absurd.*

*Teilweise erhöht sich mit schlechten Reifen der Bremsweg bei Nässe um 25 Prozent. Das heißt, dass bei einer Geschwindigkeit von 80 Stundenkilometern der Bremsweg statt 39 ganze 52 Meter lang ist und bei einem Unfall die Aufprallgeschwindigkeit um gut 10 Stundenkilometer höher sein kann. Davon hängt dann im Einzelfall ab, ob die Fahrgastzelle standhält, die Türen verklemmen und*

*die Windschutzscheibe bricht. Das Verletzungsrisiko steigt enorm an. Diese Reifen sind dem Entwicklungsstand circa 20 Jahre hinterher. Und noch einmal: Erkennbar ist das für uns alle nicht, wenn wir einen Satz Winterreifen kaufen.* (C)

*In der Straßenverkehrsordnung ist geregelt, dass die Menschen ihr Auto mit an die Wetterverhältnisse angepassten Reifen ausstatten müssen. Wenn wir von den Autofahrern verlangen, dass sie ihr Auto wintertauglich ausrüsten, dann müssen wir auch sicherstellen, dass Winterreifen wintertauglich sind.*

*Im Sinne des Verbraucherschutzes und der allgemeinen Verkehrssicherheit müssen daher Kriterien festgelegt werden, die Winterreifen erfüllen müssen. Wo M+S draufsteht, muss auch ein wintertauglicher Reifen drin sein. Dies ist nicht zuletzt die Konsequenz aus der Verpflichtung des eingangs zitierten § 2 Abs. 3 a StVO: Geeignete Reifen sind nicht Reifen, die – unabhängig von irgendwelchen Kriterien – den Aufdruck „M+S“ erkennen lassen, sondern Reifen, die bei winterlichen Witterungsbedingungen über eine ordentliche Bodenhaftung verfügen.*

*Wenn wir bedenken, welche Detailfragen wir regeln: Wir reden über das Rollgeräusch von Reifen – sicher zu Recht. Es ist geregelt, welche Farbe Taxis haben müssen. Wir unterhalten uns darüber, ob ein paar Schilder durch andere ersetzt werden sollen und ob wir ein Zusatzzeichen für Pferdekutschen einführen. Höchste Zeit ist es, dass wir auch darüber reden, wie durch technische Vorgaben sichergestellt werden kann, dass Winterreifen bei Winterwetter sicher sind.*

*Wir wissen nicht, wie viele der mehreren Tausend Unfälle, die es in den letzten Wochen wegen der winterlichen Straßenverhältnisse gab, mit besseren Reifen verhindert worden oder glimpflicher ausgegangen wären. Umso mehr hoffe ich auf sachorientierte und konstruktive Beratungen in den Ausschüssen. Es geht um viel.* (D)

**Dorothee Menzner (DIE LINKE):**

*Liebe Kolleginnen und Kollegen von der FDP, grundsätzlich ist Ihr Antrag zu begrüßen. Leider ist er aber nicht konsequent genug formuliert. Sie mahnen schon in der ersten Zeile an, dass die Definition der M+S-Reifen unkonkret ist. Was aber fehlt, sind die technischen Anforderungen, die die Definition untersetzen sollen.*

*Was mich an dem Antrag stört, ist Folgendes. Da zitieren Sie in Ihrem Antrag die UN-Wirtschaftskommission dahin gehend, dass M+S-Reifen im Winter bessere Fahreigenschaften haben als normale Reifen, schieben dann aber im vierten Absatz hinterher, dass für einen Winterreifen neben der Oberflächenbeschaffenheit auch die Zusammensetzung des Materials, wie etwa des Reifengummis, wichtig ist. Also was denn nun? Wollen Sie den Winterreifen damit definieren, dass er größere Zwischenräume und Rillen im Profil sowie eine stärkere Anfangsprofilstärke aufweist, oder damit, dass er eine bestimmte Materialzusammensetzung besitzt, oder dadurch, dass er im Winter bessere Fahreigenschaften bietet?*

*Dass ausgerechnet die FDP den Herstellern die Beschaffenheit der Reifen vorschreiben will, ist ein schönes*

**Dorothee Menzner**

- (A) *Beispiel dafür, dass man wirklich nicht alles den Regeln des freien Marktes überlassen kann. Wo es um Verkehrssicherheit geht, sind Regeln und Kontrolle des Staates nötig und angebracht.*

*Liebe Kolleginnen und Kollegen von der FDP, in der Begründung Ihres Antrags führen Sie aus, dass sich die Gefahr für die Fahrerinnen und Fahrer erhöht, wenn diese in der Annahme, mit Winterreifen zu fahren, nicht mit einer schlechteren Bodenhaftung rechnen. Mit Verlaub: Das halte ich für Blödsinn! Ich jedenfalls kenne keinen Fahrer, der sich, nachdem er auf Winterreifen umgeschraubt hat, sagt, mit den anderen Reifen konnte ich mit fünf Sachen mehr um die Kurve fahren, oder: Letzten Winter bin ich hier mit 80 Sachen lang und dieses Jahr hab ich mich mit den anderen Reifen gedreht. Was ich damit sagen will: Jeder weiß, dass sich Straßenverhältnisse von Meter zu Meter und von Stunde zu Stunde ändern. Ein Vergleich – außer unter Testverhältnissen wie bei denen der Hersteller – ist gar nicht möglich. Auch Winterreifen setzen die Gesetze der Physik nicht außer Kraft.*

*Daher lautet die Forderung der Linken: Der Gesetzgeber sollte M+S-Reifen konkret definieren, aber nicht durch Aussehen oder Profil, also wie viele Noppen oder wie breit die Rillen sind, wie viele Längs- und Querrillen ein solcher Reifen zu haben hat oder welche Gummimischung, sondern durch seine spezifischen Fahreigenschaften und Wettereignung: erstens durch einen gegebenen Bremsweg sowohl auf trockener als auch nasser und schneebedeckter Straße, zweitens durch seine Rolleigenschaften, drittens durch die Laufzeit und viertens durch die Alterungsbeständigkeit.*

- (B) *Wir wollen ja nicht die Wege für Innovationen versperren. Und ich denke, wenn wie im Falle Schaeffler/Continental mehrere Milliarden Steuergelder als Kompensation für Managerfehleistungen und Marktgerier fließen, dann könnte ein Teil dieses Geldes durchaus in die Erforschung wintersicherer Reifen gesteckt werden. Dann hätten mehr Menschen etwas von den Milliardensubventionen.*

*Wir Linken plädieren außerdem dafür, die Bezeichnung M+S beizubehalten, weil jeder etwas damit anfangen kann. Zeichen wie eine Schneeflocke irritieren nur zusätzlich. Viele kaufen ihre Reifen im Super- oder Baumarkt, sehen die Schneeflocke und meinen, sie hätten Winterreifen erworben. Es muss also genau festgelegt werden, was welche Symbole bedeuten, und es sollten deutliche Zertifizierungskriterien gelten. Die Bezeichnung M+S sollte dabei ausschließlich für Winterreifen gelten. Hier muss der Gesetzgeber Farbe bekennen, sonst tappen viele Verbraucher in die Falle, kaufen guten Glaubens die falschen Reifen und unterliegen später dem Bußgeldbescheid, oder im Schadensfalle einem Versicherungsnighteil.*

*Bei dieser Gelegenheit: Der Allwetterreifen hat im Winter bessere Fahreigenschaften als der Sommerreifen. Wir sollten auch bedenken, dass viele Autofahrer nicht regelmäßig, im Winter überhaupt nicht und schon gar nicht ins Gebirge fahren. Damit ist nur die Fahrt zum Einkaufen oder zum Arzt das Maß der Dinge. Aus diesen Überlegungen heraus greifen viele zu Allwetterreifen.*

- (C) *Es ist inkonsequent, in der Straßenverkehrs-Zulassungs-Ordnung Winterreifen mit M+S zu definieren, aber in der Straßenverkehrs-Ordnung nur von geeigneten Reifen zu sprechen.*

*Entgegen dem Antrag der FDP meine ich nicht, dass geeignete Bereifung immer auch Winterreifen meint. In der Straßenverkehrs-Ordnung sollten wir auch den Begriff Wetterverhältnisse genauer fassen: Das genaue Anwenden der Wörter Schneeglätte oder Glatteis würde viel juristischen Streit ersparen und den Verbraucher vor falschen Reifenkäufen schützen.*

**Dr. Anton Hofreiter (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Weil es so selten vorkommt, dass ich einen Antrag der FDP-Fraktion begrüße und mittrage, will ich es gleich zu Anfang kundtun.*

*Um der notwendigen Änderung der Straßenverkehrs-Ordnung aus dem Jahre 2006 im Hinblick auf die Winterausrüstung gerecht werden zu können, ist eine eindeutige Kennzeichnung von Reifen sicherzustellen. Es kann und darf nicht sein, das auf dem Markt sogenannte M+S-Reifen als getarnte Winterreifen angeboten werden, die in Wirklichkeit Sommerreifen sind. Zu einem guten Verbraucherschutz und zur Verkehrssicherheit gehören eine eindeutige Kennzeichnung von Reifen. Da Klimaschutzpolitische Anforderungen und Lärmschutz auch in diesem Bereich richtigerweise an Bedeutung gewinnen, plädiere ich für eine umfassende und verbraucherfreundliche Kennzeichnung aller Reifen.*

- (D) *In diesem Sinne fordere ich die Bundesregierung auf, die M+S-Problematik des FDP-Antrages „Technische Kriterien für Winterreifenkennzeichnung M+S festlegen, Drucksache 16/11213“, in den aktuellen Vorschlag der Europäischen Kommission vom 17. November 2008 – Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über die Kennzeichnung von Reifen in Bezug auf die Kraftstoffeffizienz und andere wesentliche Parameter – einzuarbeiten. Es wäre sinnvoll, eine Richtlinie aus einem Guss zu erhalten, eine Richtlinie, die alle Aspekte, die die Bereifung von Kraftfahrzeugen betreffen, zusammenführt, wozu auch die Kennzeichnung gehört. Dabei soll dem Verbraucher nicht nur Klarheit über die M+S-Reifen verschafft werden, sondern über alle Aspekte, die heute für einen guten Reifen von Bedeutung sind. Denn Fahrzeug- und Verkehrssicherheit sind nur eine Seite der Medaille. Auf der anderen Seite der Medaille sollte der Kraftstoffverbrauch und damit Hinweise bezüglich des Rollwiderstandes – Stichwort: Leichtlaufreifen – und Lärmschutzes nicht fehlen.*

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

*Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/11213 an den Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.*

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 19 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Werner Dreibus, Volker Schneider (Saar-

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

(A) brücken), Dr. Petra Sitte und der Fraktion DIE LINKE

**Keine Ausbeutung von Praktikantinnen und Praktikanten in den Bundesministerien und dem Bundeskanzleramt**

– Drucksache 16/11662 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, werden die **Reden** zu diesem Tagesordnungspunkt zu **Protokoll** genommen. Es handelt sich um die Reden der Kolleginnen und Kollegen Clemens Binninger und Carsten Müller, CDU/CSU, Siegmund Ehrmann und Gabriele Lösekrug-Möller, SPD, Gisela Piltz, FDP, Volker Schneider, Die Linke, Kai Gehring, Bündnis 90/Die Grünen.

**Clemens Binninger (CDU/CSU):**

*Wir diskutieren heute – wieder einmal – über Praktika und die Frage, unter welchen Bedingungen meist junge Menschen ihre Praktika absolvieren. Die Linke spricht in ihrem Antrag die sogenannte Generation Praktikum an, sie spricht von „Scheinpraktika“ und davon, dass Praktikantinnen und Praktikanten in Bundesministerien ausgebeutet würden. Ich weiß nicht, woher die Linksfraktion diese Erkenntnisse über Praktika bezieht. Bei Praktika in den Ministerien und dem Kanzleramt der Bundesrepublik Deutschland jedenfalls kann von Scheinpraktika und Ausbeutung keine Rede sein.*

(B)

*Dass der Vorwurf von Ausbeutung der Praktikantinnen und Praktikanten in der Bundesverwaltung nicht nur unredlich ist, sondern fernab der Realität, belegt eindringlich der Bericht des Bundesrechnungshofs an den Haushaltsausschuss des Deutschen Bundestages vom 7. Oktober 2008. Wir wissen, dass der Bundesrechnungshof seine Aufgabe immer gewissenhaft wahrnimmt und genau hinsieht. Ich darf aus dem genannten Bericht zitieren: „Die mit dem Phänomen der ‚Generation Praktikum‘ verbundenen Gefahren, den Hochschulabsolventinnen und Hochschulabsolventen Aufgaben eines regulären Arbeitsverhältnisses zu übertragen, ohne ihnen eine angemessene Vergütung zu gewähren sowie Arbeitnehmerrechte einzuräumen, bestehen in der Bundesverwaltung nicht.“ Diese Einschätzung spricht für sich.*

*Praktika sind Teil der Ausbildung, und dass Studierende während des Studiums Praktika absolvieren, sehen die meisten Studienordnungen vor. An dieser Stelle sei im Übrigen erwähnt, dass BAföG-Leistungen selbstverständlich auch während der Praktikazeiten weiterlaufen. Praktika sind wichtig zur beruflichen Orientierung und Entwicklung. Genau deshalb eröffnet auch die Bundesverwaltung Praktikantinnen und Praktikanten die Möglichkeit, unter fachlicher Anleitung erste praktische Erfahrungen zu sammeln sowie die Arbeitsweise der Bundesministerien und des Bundeskanzleramts kennenzulernen. Deshalb sollten wir Praktika und insbesondere Praktika in der Bundesverwaltung auch nicht schlechttre-*

*den, wie es die Linken wieder einmal versuchen. Stattdessen sollten wir uns die Realität anschauen.* (C)

*Es liegen mittlerweile zwei einschlägige Studien vor. So hat zum einen das Hochschul-Informationssystem (HIS) in seiner Untersuchung „Generation Praktikum – Mythos oder Massenphänomen?“ aus dem Jahr 2007 über 12 000 Hochschulabsolventen befragt. Im Februar 2008 ist die inifes-Studie hinzugetreten, die zwar eine kleinere Zahlenbasis hat, aber Praktika verschiedener Vorbildungen und Bildungssegmente einbezieht. Wesentliches Ergebnis dieser Untersuchungen ist, dass eben keine „Generation Praktikum“ existiert, sondern das Phänomen der Scheinpraktika und der sogenannten Kettenpraktika nur einen kleinen Teil der Absolventen betrifft.*

*Sicher gibt es hier auch Ausnahmen und Problemfälle. Es lässt sich deshalb darüber diskutieren, ob und welche gesetzlichen Regelungen im großen Stil wir für Praktika brauchen. Ich bin hier aber kritisch, denn Praktika sind letztlich auch ein freiwilliges Angebot der Wirtschaft und der öffentlichen Verwaltung. Und wer sich entscheidet, ein Praktikum anzubieten – das wissen wir vermutlich alle aus unseren Büros – der ist auch in aller Regel bereit, einen hohen Arbeitsaufwand auf sich zu nehmen, um Praktikanten sinnvoll zu betreuen. Das gilt auch für unsere Bundesministerien und das Kanzleramt, wo Praktikanten entgegen der Behauptung des vorliegenden Antrags selbstverständlich eine qualifizierte Betreuung zuteilwird. Praktikanten besetzen in der Bundesverwaltung keine regulären Arbeitsplätze und sind im Rahmen ihrer Tätigkeit auch nicht verpflichtet, eine bestimmte Arbeitsleistung zu erfüllen. Hier den Eindruck erwecken zu wollen, dass dies anders sei und dass Praktikanten in der Bundesverwaltung schlecht behandelt würden, ist falsch und absolut nicht nachzuvollziehen.*

(D)

*Ich denke auch nicht, dass wir hier für die Bundesbehörden neue, umfassende Regelungen brauchen. Die Bundesregierung muss auch nicht erst aktiv werden und Rechtsgrundlagen schaffen, um Scheinpraktika auszuschließen und für Qualität und Gerechtigkeit bei Praktika in Ministerien und Kanzleramt zu sorgen, wie im vorliegenden Antrag behauptet wird. Es gibt in der Bundesverwaltung selbstverständlich solche Rechtsgrundlagen. Hier gibt es zum einen die „Richtlinie über Praktikantenvergütungen“ vom 13. August 2001. Für bestimmte berufsspezifische Praktika gilt der Tarifvertrag über die vorläufige Weitergeltung der Regelungen für die Praktikantinnen und Praktikanten vom 13. September 2005. Der Tarifvertrag regelt dabei sogar die verbindliche Zahlung von Praktikantenvergütungen in festgelegter Höhe. Die Praktikantenrichtlinie legt Höchstgrenzen für die Zahlung von Praktikumsvergütungen fest und räumt im Übrigen den Ressorts Ermessen ein, um je nach Art des Praktikums zu sachgerechten Ergebnissen zu kommen. Diese Flexibilität ist, gerade wenn es um Praktika geht, angebracht und notwendig.*

*Vor dem hier dargestellten Hintergrund ist der Vorwurf, die Bundesregierung würde ihre Praktikantinnen und Praktikanten durch unangemessene Bezahlung „ausbeuten“, absolut haltlos und die Behauptung, es fehlten*

**Clemens Binninger**

- (A) *Rechtsgrundlagen für deren angemessene Bezahlung, nur von Unkenntnis geprägt. Die CDU/CSU-Fraktion wird deshalb diesen Antrag ablehnen.*

**Carsten Müller (Braunschweig) (CDU/CSU):**

*Die Frage, ob es eine „Generation Praktikum“ gibt, beschäftigt das Parlament und die Öffentlichkeit jetzt bereits seit 2006. Anlass war ein in der Wochenzeitschrift „Die Zeit“ erschienener Artikel, der ausführlich über die als Praktika bezeichneten Arbeitsverhältnisse junger Hochschulabsolventen berichtete. Die daraufhin eingereichten öffentlichen Petitionen forderten den Gesetzgeber auf, Regelungen zum Schutz von Praktikantinnen und Praktikanten zu treffen.*

*Grundsätzlich sind drei Formen von Praktikumsverhältnissen zu unterscheiden: Erstens. Praktikantenverhältnisse im Sinne des Berufsbildungsgesetzes: Hier steht der Lernzweck im Vordergrund. Zweitens. „Schnupperpraktikum“: Diese Form dient dem Kennenlernen des Berufslebens und bedingt daher auch keinen gesetzlichen Entgeltanspruch, auch wenn von „Praktikanten“ gesprochen wird. Selbstverständlich steht es den Vertragsparteien jedoch frei, eine Vergütung zu vereinbaren. Drittens. „Scheinpraktikum“: Hier wird formell ein „unentgeltliches Praktikum“ vereinbart, tatsächlich wird jedoch echte Arbeitsleistung erbracht.*

- (B) *Und genau um diese dritte und letzte Gruppe geht es eigentlich. Sie umfasst diejenigen Missbrauchsfälle, die mit den Petitionen angesprochen werden. Sie können Arbeitnehmer im Sinne des Arbeitsrechts sein, sodass ihnen ein Vergütungsanspruch zusteht. Wird der „Praktikant“ wie ein vergleichbarer Arbeitnehmer eingesetzt und beschäftigt, liegt im arbeitsrechtlichen Sinne kein Praktikanten-, sondern ein Arbeitsverhältnis vor. Folglich steht dem als Praktikanten bezeichneten Arbeitnehmer ein Vergütungsanspruch aus dem Arbeitsvertrag in Verbindung mit § 611 Abs. 1 Bürgerliches Gesetzbuch zu. Im Zweifel ist dies nach § 612 BGB die übliche Vergütung eines vergleichbaren Arbeitnehmers.*

*Eine Geltendmachung seiner Ansprüche vor dem Arbeitsgericht darf für ihn gemäß § 612 a BGB keine negativen Folgen mit sich bringen. Die Beschreitung des Rechtsweges ist auch bereits verschiedentlich erfolgreich von „Scheinpraktikanten“ erfolgt. Dies macht deutlich, dass Rechtsmittel zum Schutz von Praktikanten ausreichend vorhanden sind.*

*Inzwischen liegen zwei ausführliche Studien vor, die der Frage „Generation Praktikum“ eine Datenbasis geben konnten. Durch die Studien ist sehr deutlich geworden, dass die sogenannte Generation Praktikum keineswegs ein Massenphänomen ist. Vielmehr gehört nur ein geringer Teil von Praktikantenverhältnissen zu den Missbrauchsfällen. Es ist also vielmehr ein Mythos. Selbstverständlich müssen wir alles tun, diese Missbrauchsfälle so weit es geht zu verhindern. Das darf aber nicht bedeuten, dass wir gleichzeitig wichtige, richtige und notwendige Praktikumsverhältnisse verhindern! Es geht also im Wesentlichen um die Unterstützung von Hochschulabsolventen beim Eintritt in das Berufsleben.*

- (C) *Die Fraktion Die Linke hat in der Vergangenheit schon mehrfach das Thema Praktikum aufgegriffen. Bedauerlicherweise ging es dabei nicht um die Unterstützung von Praktikanten. Es ging vielmehr darum, ein wichtiges Thema populistisch auszuschlachten. Mit ihrem Antrag unterstellt die Fraktion Die Linke nun, dass Praktikanten in den Bundesministerien und im Bundeskanzleramt ausgebeutet würden – es sich also um sogenannte Scheinpraktika handelte. Dazu gehört für die Fraktion Die Linke offensichtlich auch die Unterstellung, dass Praktikanten in den Bundesministerien und im Bundeskanzleramt ausgebeutet werden.*

- Der vorliegende Antrag macht das Thema Praktikum in der Bundesregierung nicht zum ersten Mal zum Thema eines parlamentarischen Vorgangs. Hier ist insbesondere auf die Kleine Anfrage auf Drucksache 16/3785 hinzuweisen. Die Antwort der Bundesregierung auf Drucksache 16/3976 hat meines Erachtens mehr als deutlich gemacht, dass es sich die Bundesministerien und das Bundeskanzleramt zur Regel gemacht haben, nur Praktikanten im Rahmen von Studium und Auszubildungsverhältnissen zuzulassen. Das bedeutet ganz klar, dass in der Mehrzahl der Fälle ein entsprechendes Praktikum in den Studien- oder Ausbildungsverordnungen vorgeschrieben wird. Diese Voraussetzung beinhaltet auch eine angemessene Praktikumsbetreuung und beinhaltet keinen Vergütungsanspruch. Es geht hier also um Praktikantinnen und Praktikanten, die für einen begrenzten Zeitraum im Rahmen ihrer Ausbildung bestimmte Ausbildungsinhalte erlernen. Schon aufgrund des Ausbildungsstandes und der kurzen Dauer des Praktikums ist ein Einsatz als reguläre Arbeitskräfte in den Ministerien nicht möglich. Unter diesen Umständen kann auch eine Übernahme von Fahr- und Verpflegungskosten oder Ähnlichem als durchaus angemessen bewertet werden.*
- (D)

*Auch der Bundesrechnungshof hat eindeutig bestätigt, dass eine Ausnutzung von Hochschulabsolventinnen und -absolventen im Rahmen von Praktikumsverhältnissen bei den obersten Bundesbehörden nicht festzustellen ist. Darüber hinaus spielt es bei einem Praktikum in den Bundesministerien und im Bundeskanzleramt keine Rolle, welche finanziellen Möglichkeiten die Praktikanten haben. Denn auch während eines Praktikums im Rahmen der jeweiligen Ausbildungsordnung werden BAföG-Leistungen weiterhin geleistet. Demzufolge kann von einer Privilegierung keine Rede sein.*

*Insbesondere wenn man sich die kürzlich presseöffentlich gewordenen bedenklichen Zustände von nicht versicherungspflichtig Beschäftigten in Hessen bei der Partei Die Linke ins Gedächtnis ruft, zielt dieser Antrag in die falsche Richtung. Vielmehr sollte die Linke ihre Ansprüche an sich selbst stellen und sie auf die Praktikanten in ihrer eigenen Partei anwenden. Damit wäre dem Missbrauch von Praktikantenverhältnissen wesentlich mehr entgegenzusetzen als mit einem weiteren populistischen Versuch, die Bundesregierung in Misskredit zu bringen.*

**Siegmond Ehrmann (SPD):**

*Mit dem Antrag der Fraktion Die Linke soll die Bundesregierung aufgefordert werden, den Praktikanten in*

**Siegmond Ehrmann**

- (A) *den Bundesministerien und dem Bundeskanzleramt eine angemessene Praktikumsvergütung zu zahlen, für eine qualifizierte Betreuung Sorge zu tragen, einen Praktikumsvertrag abzuschließen und ein qualifiziertes Zeugnis auszustellen. Das Problem der Praktikantenvergütung ist grundsätzlich nicht von der Hand zu weisen. Im Hinblick auf die Qualität der Betreuung und die Frage des zu erteilenden Zeugnisses schießt die Linke allerdings ins Blaue.*

*Doch zum Grundsätzlichen: Das Stichwort „Generation Praktikum“ oder „Uni-Prekariat“ bezeichnet den Fakt, dass nach wie vor gut ausgebildete, mitunter hochqualifizierte junge Menschen keine andere Chance sehen, in den angestrebten Beruf zu gelangen, und sich als Praktikanten verdingen. Sie leisten dann oftmals vollwertige Arbeit. Das ist nicht in Ordnung und widerspricht dem Charakter von Berufspraktika. Die sind nämlich darauf angelegt, dass sich auch Studierende im Rahmen ihres Studiengangs spezialisieren und überdies einen Einblick in die konkreten Praxisfelder ihres Studiengbietes gewinnen.*

*Längst ist es zum Standard geworden, dass Studierende auch dann Praktika absolvieren, wenn die Lehrpläne dies nicht zwingend vorsehen. Dies ist durchweg positiv. Doch zählt zur Realität auch, dass selbst Hochschulabsolventen als Praktikanten, teilweise sogar unentgeltlich, beschäftigt werden. Ich begrüße deshalb ausdrücklich die Initiative Fair Company, die sich für faire Praktika und echte Chancen für Hochschulabsolventen einsetzt. Die Tatsache, dass Franz Müntefering und Olaf Scholz diese Initiative als Schirmherren unterstützen, ist auch ein deutlicher Beleg für die Position der Sozialdemokratie gegen diesen Missstand.*

- (B) *Inzwischen haben sich mehr als 1 000 Unternehmen an die fünf wesentlichen Fair-Company-Regeln gebunden, die da sind: Erstens. Praktikanten ersetzen keine Vollzeitstellen. Zweitens. Hochschulabsolventen werden nicht mit einem Praktikum vertröstet, wenn sie sich auf feste Stellen beworben haben. Drittens. Praktikanten werden nicht mit der vagen Aussicht auf eine Vollzeitstelle geködert. Viertens. Ein Praktikum wird vornehmlich zur beruflichen Orientierung während der Ausbildungsphase angeboten. Fünftens. Praktikanten wird eine adäquate Aufwandsentschädigung gezahlt. Ich gehe davon aus und erwarte, dass sich die Bundesregierung in ihrem Verantwortungsbereich natürlich auch an diese Eckpunkte hält.*

*Wie ist nun die Situation? Der Sachverhalt war bereits Gegenstand einer schriftlichen Anfrage. Ich zitiere aus der Antwort des Bundesinnenministeriums:*

*Die Gewährung von Vergütungen an Praktikantinnen und Praktikanten, die in der Bundesverwaltung tätig sind, regelt die Richtlinie des Bundes über Praktikantenvergütungen vom 13. August 2001. Für bestimmte berufsspezifische Praktika gilt der Tarifvertrag über die vorläufige Weitergeltung der Regelungen für die Praktikantinnen und Praktikanten vom 13. September 2005. In diesen Fällen ist eine angemessene Vergütung bereits durch den Tarifvertrag festgelegt und wird durch entsprechende*

*Praktikantenverträge umgesetzt. Soweit kein Tarifvertrag besteht, differenziert die Richtlinie danach, ob die Praktika unter das Berufsbildungsgesetz (BBiG) fallen. Die unter das BBiG fallenden Praktikanten haben Anspruch auf eine angemessene Vergütung, die jeweils besonders im Einzelnen zu vereinbaren ist. Bei den nicht unter das BBiG fallenden Praktikanten ermöglicht die Richtlinie den Ressorts, eine Praktikantenvergütung je nach Art des Praktikantenverhältnisses nach den jeweiligen Gegebenheiten des Ressorts im Rahmen der in der Richtlinie festgelegten Maximalwerte in eigener Verantwortung festzusetzen. Der Vertragsabschluss und die Erteilung eines Zeugnisses werden durch die oben genannten Regelungen nicht näher bestimmt. Die konkrete Ausgestaltung erfolgt durch das jeweilige Ressort. In der Regel wird ein Zeugnis erteilt.* (C)

*In der erwähnten Richtlinie ist aber gleichwohl vorgegeben, dass dann von einer Praktikantenvergütung abzusehen ist, wenn die Praktikanten nicht unter den Geltungsbereich des Berufsbildungsgesetzes fallen und kein besonderes Interesse an ihrer Beschäftigung besteht. Wenn gleichwohl, wie dies geschieht, Aufwand entschädigt wird, ruft dies den Bundesrechnungshof auf den Plan – eine extrem unbefriedigende Situation.*

*Die Forderung der Fraktion Die Linke hilft an dieser Stelle nicht weiter. Deshalb unterstützt die SPD-Fraktion mit Nachdruck die Initiative von Olaf Scholz, § 612 des Bürgerlichen Gesetzbuches so zu modifizieren, dass Praktikantinnen und Praktikanten ein schuldrechtlicher Anspruch auf eine angemessene Vergütung zuerkannt wird. Das ist der richtige Weg, und ich hoffe, dass wir das in der Koalition hinbekommen werden.* (D)

**Gabriele Lösekrug-Möller (SPD):**

*Sachwalter aller Praktikanten und Praktikantinnen, das will die antragstellende Fraktion gern sein.*

*Ich bin sicher, meine Damen und Herren von der Linken, Sie werden in diesem Fall nicht als Patentanten und -onkel gebraucht. Das hat mehrere Gründe, die ich Ihnen darlegen werde und die – das wird sie nicht überraschen – am Ende die Ablehnung Ihres Antrages zur Folge haben müssen.*

*Gerade die SPD-Fraktion hat sich in dieser Legislatur intensiv mit sogenannten Scheinpraktika und der Ausbeutung von jungen Menschen am Beginn ihres Berufslebens beschäftigt. Nicht zuletzt waren zwei große Petitionen, eingereicht und mitgezeichnet von vielen jungen Menschen, Auslöser für parlamentarische Beratungen, die wir unsererseits gern schon lange abgeschlossen hätten. Wir und Sie, werte Kolleginnen und Kollegen, wissen: Der Missbrauch von Praktika hat in den letzten Jahren überhandgenommen. Eine Untersuchung im Auftrag des BMAS belegt dies eindeutig. Sie bestätigt, dass jeder Fünfte der heute 18- bis 34-Jährigen mindestens ein Praktikantenverhältnis oder Ähnliches nach Abschluss der beruflichen Ausbildung absolviert hat. Viele von ihnen werden wie normale Arbeitskräfte eingesetzt, die Hälfte aller Berufseinstiegsverhältnisse jedoch nicht ein-*

**Gabriele Lösekrug-Möller**

- (A) *mal entlohnt. Eine erhoffte Brückenfunktion in ein reguläres Arbeitsverhältnis erfüllt sich nur in 22 Prozent der Fälle.*

*Deshalb sehen wir – mit uns das Ministerium von Olaf Scholz – folgende Mindestregelungsbedarfe: Praktika sollen im BGB geschützt werden. Bei Praktika sollten sich Arbeitgeber künftig nicht mehr auf Ausschlussfristen berufen können. Das Berufsbildungsgesetz muss um klarstellende Regelungen für Praktika ergänzt werden.*

*Die SPD-Fraktion hat weitergehende Forderungen, zum Beispiel: Schriftformerfordernis für den Praktikumsvertrag, Erleichterung beim Durchsetzen von Vergütungsansprüchen bei Scheinpraktika.*

*Was ist unser Ziel? Wir wollen möglichst viele gute Praktika zu fairen Bedingungen. Außerdem wollen wir, dass alle Beteiligten klarer die guten und echten Praktika unterscheiden können von jenen Arbeitsverhältnissen, die nur den Anschein von Lernverhältnissen erwecken, in Wirklichkeit jedoch ausbeuterische Arbeitsverhältnisse sind, also die Rechte der Betroffenen stärken. Für welche Praktika streben wir diese Klarstellungen an? Bundesgesetzlichen Regelungsbedarf haben wir nicht bei Praktika, die im Rahmen eines Studienganges über die jeweiligen Studienordnungen der Bundesländer geregelt sind. Auch bei Schülerpraktika gibt es für uns auf Bundesebene keine Zuständigkeit. Aber überall dort, wo jemand mit abgeschlossener Ausbildung – das muss nicht ein Studium sein – statt eines ordentlichen Berufseinstieges als Trainee, Volontärin oder Praktikant über viele Monate oftmals ohne Vergütung und ohne Sozialversicherung wie eine normale Arbeitskraft eingesetzt wird, genau da müssen wir klarstellend und schützend eingreifen.*

- (B) *Wie ist das nun im BMAS selbst? Praktikantinnen und Praktikanten im BMAS sind samt und sonders Studierende an Hochschulen und Universitäten. Sie sind immatrikuliert, damit sozialversicherungsrechtlich eindeutig abgesichert. Ihre jeweilige Studienordnung schreibt ein Praktikum vor. Entsprechend steht das Lernen im Mittelpunkt. Damit gehören sie genau nicht zu jener Gruppe junger Menschen, die nach Abschluss der Ausbildung in einem Scheinpraktikum als billige Arbeitskraft ausgenutzt werden. Soweit mir bekannt ist, setzt sich das Ministerium gerade mit dem Bundesrechnungshof auseinander, weil das BMAS seinen Praktikanten Fahrtkostensersatz nach dem Bundesreisekostenregelungen vermeintlich zu großzügig gewährt.*

*Wie ist das nun im BMAS selbst? Praktikantinnen und Praktikanten im BMAS sind samt und sonders Studierende an Hochschulen und Universitäten. Sie sind immatrikuliert, damit sozialversicherungsrechtlich eindeutig abgesichert. Ihre jeweilige Studienordnung schreibt ein Praktikum vor. Entsprechend steht das Lernen im Mittelpunkt. Damit gehören sie genau nicht zu jener Gruppe junger Menschen, die nach Abschluss der Ausbildung in einem Scheinpraktikum als billige Arbeitskraft ausgenutzt werden. Soweit mir bekannt ist, setzt sich das Ministerium gerade mit dem Bundesrechnungshof auseinander, weil das BMAS seinen Praktikanten Fahrtkostensersatz nach dem Bundesreisekostenregelungen vermeintlich zu großzügig gewährt.*

*Ich fasse zusammen: Arbeitsverhältnisse von Berufseinsteigern müssen ordentliche Beschäftigungsverhältnisse sein. Scheinpraktika dürfen keinen Platz in der Arbeitswelt der Bundesrepublik haben. Deshalb haben wir gesetzgeberischen Handlungsbedarf. Praktika im Rahmen von Studiengängen werden geregelt durch die jeweiligen Studienordnungen.*

*Die SPD-Fraktion steht für faire Regeln für Praktika. Da lassen wir nicht locker. Wenn es Missstände im BMAS gäbe, wären wir die Ersten, die auf ein sofortiges Ende bestünden.*

**Gisela Piltz (FDP):**

*... ist „ein Praktikant in aller Regel vorübergehend in einem Betrieb praktisch tätig, um sich die zur Vorbereitung auf einen – meist akademischen – Beruf notwendigen praktischen Kenntnisse und Erfahrungen anzueignen“. Das Bundesarbeitsgericht hat in seinem Urteil vom 13. März 2003 – Az. 6 AZR 564/01 – festgestellt, dass es sich bei einem Praktikum typischerweise um eine Tätigkeit handelt, bei der „ein Ausbildungszweck im Vordergrund“ steht. Praktika können daher in der Regel nicht als normales Arbeitsverhältnis angesehen werden, sondern als berufsvorbereitender Teil der Ausbildung. Von einem Arbeitsverhältnis kann regelmäßig nicht ausgegangen werden, sodass auch eine etwaige Praktikumsvergütung nach dem Bundesarbeitsgericht „auch eher eine Aufwandsentschädigung oder Beihilfe zum Lebensunterhalt“ darstellt.*

*Selbstverständlich ist es notwendig, Missbrauch vorzubeugen. Im Antrag meiner Fraktion „Orientierung und verbesserte Berufsperspektiven durch Praktika schaffen“, Drucksache 16/6768, spricht sich die FDP-Bundestagsfraktion daher auch für „die Gründung unabhängiger Organisationen, die Praktikantinnen und Praktikanten über ihre Rechte, zum Beispiel Praktikumsvertrag, Zeugnis, aufklären, Hilfestellungen anbieten und Informationen zu den Bedingungen von Praktika in einzelnen Unternehmen liefern“, aus. Praktika in Unternehmen oder Behörden, auch den obersten Bundesbehörden, unterscheiden sich insoweit nicht. Jeweils steht der praktische Erfahrungsgewinn für die Praktikantin oder den Praktikanten im Mittelpunkt.*

*Die generelle Unterstellung, durch den Einsatz von Praktikantinnen und Praktikanten würde regelmäßig qualifiziertes Personal eingespart, ist unzutreffend, wie schon die Studie der HIS GmbH „Generation Praktikum – Mythos oder Massenphänomen?“ – HIS-Projektbericht, April 2007 – ergeben hat. Die Bundesregierung hat auf diesen Umstand auch in ihrer Antwort auf die Kleine Anfrage der Linken – Drucksache 16/3976 – zutreffend hingewiesen:*

*Die im Bundeskanzleramt und in den Bundesministerien angebotenen Praktika dienen dem Kennenlernen des Berufslebens. Sie eröffnen den Praktikantinnen und Praktikanten die Möglichkeit, unter fachlicher Anleitung erste praktische Erfahrungen zu sammeln, und beinhalten keine Pflicht zur Arbeitsleistung. Die Praktikantinnen und Praktikanten besetzen keine regulären Arbeitsplätze. Eine Vergütung wird daher grundsätzlich nicht gewährt. Zudem stehen hierfür keine Haushaltsmittel zur Verfügung. Die Praktika sind ein Angebot an Studierende und Auszubildende, um die Arbeitsweise des Bundeskanzleramtes und der Bundesministerien kennenzulernen.*

*Die Probleme, die die Fraktion Die Linke in dem heute hier zu beratenden Antrag lösen will, bestehen zum großen Teil überhaupt nicht. So hat die Bundesregierung in ihrer Antwort auf die genannte Kleine Anfrage weiterhin ausgeführt, dass Praktikumszeugnisse nur dann nicht erteilt*

Gisela Piltz

- (A) werden, wenn dies ausdrücklich nicht gewünscht wird. In diesen Fällen wird nur eine Bescheinigung ausgestellt.

Es wird beklagt, dass die Praktikantinnen und Praktikanten keine qualifizierte Betreuung erhielten. Ich frage Sie, was Sie darunter verstehen. Ein Praktikum ist kein Ausbildungsverhältnis wie etwa in der dualen Berufsbildung. Von Praktikantinnen und Praktikanten darf und muss zu Recht ein hohes Maß an Eigeninitiative erwartet werden, das Beste aus der ihnen angebotenen Zeit herauszuholen. Ich weiß natürlich nicht, wie Sie, liebe Kolleginnen und Kollegen von den Linken, es mit den Praktikantinnen und Praktikanten in Ihren Büros hier im Hause halten. Aber eines dürfte klar sein: Praktikantinnen und Praktikanten zu beschäftigen, erfordert einen hohen Aufwand und damit Zeit, zusätzliche Zeit, die an anderer Stelle dann fehlt. Ein solches Angebot ist hoch zu schätzen. Ein Praktikum etwa im Bundeskanzleramt macht sich ja auch recht gut im Lebenslauf. Praktika anzubieten, ist nicht selbstverständlich, sondern ein besonderer Service für die jungen Menschen. Das gilt für Unternehmen ebenso wie für den Bundestag oder die Bundesministerien.

Wer, wie die Linken, diese Angebote möglichst abschaffen will, indem erst Gesetze zu Mindestvergütungen, Arbeitszeiten und dann am besten noch zu bezahltem Urlaub gefordert werden, und nun wiederum neue Hürden aufbauen will, erweist den jungen Menschen in unserem Land einen Bärendienst. An anderer Stelle, dort, wo Sie selbst Verantwortung tragen, scheinen Sie das ja im Übrigen auch selbst zu sehen. Wenn Sie einmal nach Praktikumsplätzen suchen, die in der Berliner Senatsverwaltung angeboten werden – nur zur Erinnerung: Berlin wird rot-rot regiert –, werden Sie leicht feststellen, dass die angebotene Vergütung mit „keine“ beziffert wird.

(B)

Ich betone es noch einmal: Missbrauch ist zu bekämpfen. Hierzu stehen alle notwendigen arbeitsrechtlichen Möglichkeiten zur Verfügung. Jede weitere unnötige Regulierung führt nur dazu, dass schließlich keine jungen Menschen mehr die Möglichkeit haben werden, wertvolle Einblicke in die Arbeit der Bundesministerien zu erhalten.

**Volker Schneider** (Saarbrücken) (DIE LINKE):

Nicht zum ersten Mal befassen wir uns hier mit der Situation von Praktikantinnen und Praktikanten. Seit 2006 tun wir das jedes Jahr und in jedem Jahr gleich mehrfach. Und wäre ich noch so naiv, die Aussagen der Kolleginnen und Kollegen der Großen Koalition, hier speziell der SPD, für bare Münze zu nehmen, dann müsste ich davon ausgehen, dass das Problem längstens erledigt ist. Ich zitiere hier einmal stellvertretend die SPD – exemplarisch und ohne Namensnennung, denn die Rednerinnen und Redner sind austauschbar – aus einem Protokoll des Jahres 2007:

Aber wir wissen – die HIS-Studie zeigt das klar auf –, dass es auch eine ganze Reihe unfairer Praktika gibt: Praktikanten werden für lange Zeit ohne oder gegen nur geringe Bezahlung eingesetzt, reguläre Arbeitskräfte werden ersetzt, und die Menschen werden schamlos ausgenutzt, indem sie zunächst mit dem Versprechen einer regulären Stelle geködert und dann fallen gelassen werden. Das ist unge-

recht. Das ist Ausbeutung. Das schadet den Menschen, und das schadet der Gesellschaft. Genau dagegen werden wir vorgehen. (C)

Anders kann es die Linke auch nicht formulieren: Das ist ungerecht. Das ist Ausbeutung. Das schadet den Menschen, und das schadet der Gesellschaft, 2009 noch genauso wie 2007. Nur, wann werden Sie denn endlich dagegen vorgehen, wie Sie und insbesondere der Bundesarbeitsministers das so vollmundig angekündigt haben? Bis heute warten Praktikantinnen und Praktikanten vergeblich auf eine gesetzliche Verbesserung ihrer Situation. Denn selbst die von Olaf Scholz vorgeschlagenen Minimaländerungen sind der Union offensichtlich noch zu viel. Und die SPD zeigt weder Kraft noch Willen.

Mitte Dezember 2008 sind sie im Petitionsausschuss wieder einmal eingeknickt. Damit fällt eine gesetzliche Regelung zu Praktika dem Koalitionsgeiz zum Opfer. Tausende Praktikantinnen und Praktikanten, die weitgehend ohne Schutzrecht und für lau beschäftigt sind, bleiben im Regen stehen. Zu Recht fühlen sich die vielen betroffenen Praktikantinnen und Praktikanten mittlerweile verschaukelt. Seit über zwei Jahren speist die Bundesregierung sie mit folgenlosen Ankündigungen ab. Dabei hat sich auch 2008 die Lage gegenüber der HIS-Studie keineswegs verbessert. Laut einer Untersuchung des Internationalen Instituts für Empirische Sozialökonomie fühlen sich 30 Prozent der Befragten ausgenutzt; 80 Prozent berichten, mindestens die Hälfte ihrer Arbeitszeit als normale Arbeitskraft eingesetzt worden zu sein. 51 Prozent der befragten Praktikantinnen und Praktikanten gaben an, nicht bezahlt worden zu sein. (D)

Wenn sie gegenüber dem Koalitionspartner schon zu feige sind, könnte der Arbeitsminister doch wenigstens im eigenen Haus dafür Sorge tragen, dass Praktikantinnen und Praktikanten zu vernünftigen Konditionen ein Praktikum absolvieren können. Denn es ist zutiefst ungläubig, in der Öffentlichkeit gegen die Ausbeutung von Praktikantinnen und Praktikanten einzutreten, im eigenen Verantwortungsbereich aber genau diese Ausbeutung selbst zu betreiben. Im Bundesministerium für Arbeit und Soziales werden die jährlich rund 100 Praktikantinnen und Praktikanten beispielsweise allein mit einem Fahrtkostenzuschuss und Essensgutscheinen entlohnt. In den anderen Ministerien sieht es ähnlich aus. Die höchste Aufwandsentschädigung erhalten Praktikantinnen und Praktikanten im Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung. Aber auch hier erhalten sie lediglich 100 Euro monatlich. Das ist ungerecht. Das ist Ausbeutung. Das schadet den Menschen, und das schadet der Gesellschaft. Und dafür liefert die Bundesregierung auch noch das Vorbild.

Es ist längst überfällig, die Ausbeutung von Praktikantinnen und Praktikanten endlich zu unterbinden. Dies gilt in besonderer Weise für Praktikaverhältnisse, die nach Abschluss einer Ausbildung getätigt werden. Die Fraktion die Linke fordert seit langem, Praktika als Lernverhältnisse gesetzlich zu definieren und an den Vorschlägen der DGB-Jugend orientierte Mindestanforderungen für gute Praktikaverhältnisse überall umzusetzen.

**Volker Schneider (Saarbrücken)**

- (A) *Immerhin werden Praktikantinnen und Praktikanten in den Ministerien und im Bundeskanzleramt nicht als billige Arbeitskraft missbraucht. Aber entgegen der Bundesregierung ist die Linke der Auffassung, dass auch Praktikantinnen und Praktikanten in einer Ausbildung angemessen vergütet werden sollten. Durch die bestehenden Praktikaregelungen können sich nur Privilegierte ein Praktikum leisten. Wer dagegen zur Finanzierung seines Lebensunterhaltes auf ein regelmäßiges Einkommen angewiesen ist oder die zusätzlich anfallenden Kosten etwa für die Unterkunft am Praktikumsort nicht aufbringen kann, muss auf eine Bewerbung verzichten. Die Bundesregierung trägt somit zur Verfestigung sozialer Ungleichheit bei.*

*Mit unserem Antrag fordern wir die Bundesregierung auf, eine angemessene Praktikumsvergütung zu zahlen, für eine qualifizierte Betreuung Sorge zu tragen, jedem Praktikanten und jeder Praktikantin einen Praktikumsvertrag sowie ein qualifiziertes Praktikumszeugnis auszustellen. Es muss endlich Schluss sein mit der „Generation Kantinegutschein“, wie dies die „Süddeutsche Zeitung“ nennt. Um Scheinpraktika auszuschließen und um für mehr Qualität und Gerechtigkeit bei echten Praktika zu sorgen, muss die Bundesregierung zuerst bei sich selbst aktiv werden. Eine Orientierung bietet der Leitfaden für ein „faïres Praktikum“ der DGB-Jugend.*

*Selbst die Abgeordneten des Deutschen Bundestages haben diesbezüglich einen ersten Schritt getan: Der Ältestenrat sprach sich in seiner Sitzung am 26. April 2007 fraktionsübergreifend dafür aus, die Möglichkeit einer Praktikumsvergütung für Praktikantinnen und Praktikanten vorzusehen. Es ist mehr als überfällig, dass jetzt auch die Bundesregierung ihrer Verantwortung gerecht wird.*

- (B)

**Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Wir unterstützen den Antrag der Linken, von der Bundesregierung faire Spielregeln zur Beschäftigung von Praktikantinnen und Praktikanten einzufordern. Dies ist ein Gebot der Fairness und Gerechtigkeit. Wer Missstände in der Gesellschaft verändern will – und die Ausnutzung zahlreicher Praktikantinnen und Praktikanten von einzelnen Unternehmen gehört leider dazu –, der muss sich in den eigenen Reihen vorbildlich verhalten, das heißt faire Praktika in Bundesministerien und -behörden garantieren und gewährleisten. Schutzmechanismen müssen eine Selbstverständlichkeit sein.*

*Die grüne Bundestagsfraktion geht beim Thema „Faïre Praktika“ längst mit gutem Beispiel voran. Was wir von Arbeitgebern fordern, haben wir bereits vor zwei Jahren umgesetzt: Für die Beschäftigung von Praktikantinnen und Praktikanten gelten bei uns klare Mindeststandards. Mit unserer Selbstverpflichtung „Faïres Praktikum“ und unserem Fraktionsbeschluss zur Generation Praktikum sind wir Vorreiter unter den Bundestagsfraktionen. Erfreulich ist, dass sich daraufhin alle Bundestagsfraktionen auf der Ebene des Ältestenrats auf Praktikaregelungen verständigt haben, mit deren Hilfe Mindeststandards in allen Bundestagsfraktionen umgesetzt wurden. Deren Einhaltung ist für die Glaubwürdigkeit dieses Hauses in der Praktikadebatte unerlässlich.*

- (C) *Von dieser Bundesregierung hingegen wird die Generation Praktikum keine Verbesserungen erwarten können. Seit fast drei Jahren ist hinlänglich bekannt, dass es in großem Umfang Missbrauch bei Praktika gibt. Jede und jeder Fünfte im Alter zwischen 18 und 34 Jahren war laut einer Studie im Auftrag des Bundesarbeitsministeriums ein Praktikant und hat dabei durchschnittlich 1,9 Praktika durchlaufen. In derselben Studie berichten mehr als 80 Prozent, überwiegend wie normale Arbeitnehmer eingesetzt worden zu sein. Gleichzeitig werden fast zwei Drittel aller Praktikantinnen und Praktikanten gar nicht oder nur gering bezahlt.*

*Die Bundesregierung kennt diese Fakten. Doch weil sich Minister Scholz und Ministerin Schavan selbst auf einen Mini-Schutzschirm für Praktikanten nicht einigen können, werden die jungen Berufseinsteiger auf den Sankt-Nimmerleins-Tag vertröstet. Der Arbeitsminister plante unter anderem kleinere Änderungen im Berufsbildungsgesetz, mit deren Hilfe Praktika als ein Beitrag zur beruflichen Ausbildung definiert werden sollten und für die ein schriftlicher Vertrag erforderlich sei. Diese Vorschläge sind zwar halbherzig, dennoch wären sie erste Schritte in die richtige Richtung gewesen. Aber selbst dieser großkoalitionäre Minimalkompromiss kam nicht zustande, sondern platzte im Dezember. Damit ist klar: In dieser Legislatur sind gesetzliche Initiativen gegen die Ausnutzung in Praktika wohl leider vom Tisch. Dies ist ein armseliges Signal an die junge Generation.*

- (D) *Die Rolle des Arbeitsministers ist geradezu heuchlerisch. Die Praktikanten im Hause Scholz erhalten lediglich Essensgutscheine und Fahrtkostenzuschüsse. Eine Vergütung ist nicht drin. Auch in anderen Bundesministerien bekommen Praktikanten kein Geld. Diese Praxis der Bundesregierung ist ein Armutszugnis. Gerade bei Ministerien und Behörden darf es nur faire Praktika geben.*

*Von der Arbeit der Praktikanten profitieren beide Seiten. Einerseits erhalten die Praktikanten interessante Einblicke in die Arbeitswelt eines Ministeriums und können wertvolle Kontakte knüpfen. Andererseits unterstützen sie die Arbeit dort und übernehmen eigenständige Aufgaben. Man hört, dass nicht selten einzelne Abteilungen auf die Unterstützung von Praktikanten angewiesen sein sollen. Umso empörender ist es, dass eine starke ideelle und finanzielle Anerkennung dieser Leistungen unterbleibt; denn wer tatkräftig unterstützt, braucht hierfür eine Gratifikation.*

*Wir erwarten, dass Scholz sein Amt als Schirmherr der Initiative „Fair Company“ zurückgibt. Wer einer Initiative ideell vorsteht, die sich gegen die Ausbeutung in Praktika richtet und die dezidiert auch eine Aufwandsentschädigung voraussetzt und zwingend beinhaltet, muss auch als Minister im eigenen Haus danach handeln. Andernfalls kann man kein glaubwürdiger Anwalt für die Interessen von Praktikantinnen und Praktikanten sein.*

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

*Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/11662 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen, wobei die Federführung beim Innenausschuss liegen soll. Sind Sie damit*

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

- (A) einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Zusatzpunkt 7 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Irmingard Schewe-Gerigk, Peter Hettlich, Dr. Thea Dückert, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Versorgung für Geschiedene aus den neuen Bundesländern verbessern**

– Drucksache 16/11684 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Haushaltsausschuss

Auch die **Reden** zu diesem Tagesordnungspunkt sollen **zu Protokoll** genommen werden. Es handelt sich um die Reden der Kolleginnen und Kollegen Maria Michalk, CDU/CSU, Gregor Amann, SPD, Dr. Heinrich Kolb, FDP, Dr. Martina Bunge, Die Linke, Irmingard Schewe-Gerigk, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/11684 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe jetzt den Tagesordnungspunkt 20 auf:

- (B) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Gregor Gysi, Dr. Gesine Löttsch, Kersten Naumann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Gleichberechtigte Entschädigung von Strahlenopfern in Ost und West schaffen – umfassendes Radaropfer-Entschädigungsgesetz einführen**

– Drucksache 16/8116 –

Überweisungsvorschlag:  
Verteidigungsausschuss (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Gesundheit  
Haushaltsausschuss

Auch die **Reden** zu diesem Tagesordnungspunkt sollen **zu Protokoll** genommen werden. Es handelt sich um die Reden der Kolleginnen und Kollegen Jürgen Herrmann, CDU/CSU, Rolf Kramer, SPD, Birgit Homburger, FDP, Dr. Gesine Löttsch, Die Linke, Winfried Nachtwei, Bündnis 90/Die Grünen.

**Jürgen Herrmann (CDU/CSU):**

Die sogenannte Radarstrahlenproblematik beschäftigt den Deutschen Bundestag seit Ende des Jahres 2000. Eine zentrale Forderung des uns heute vorliegenden Antrages ist die Einführung eines umfassenden Radaropfer-Entschädigungsgesetzes. Die Schaffung eines Radarop-

*fer-Entschädigungsgesetzes wurde bereits 2001 vonseiten des Bundesministeriums der Verteidigung unter Beteiligung des Bundesministeriums der Justiz, des Bundesministeriums für Arbeit und Sozialordnung sowie des Bundesministeriums des Innern umfassend geprüft. Im Ergebnis wurde jedoch von einem solchen Sondergesetz Abstand genommen, da für die möglicherweise betroffenen Personen bereits Rechtsvorschriften bestehen, die Leistungen bei einer durch dienstliche Tätigkeiten bedingten gesundheitlichen Schädigung vorsehen.* (C)

*Bei diesen Rechtsvorschriften handelt es sich für die Soldaten der Bundeswehr um Versorgungsansprüche wegen einer – strahlenbedingten – Wehrdienstbeschädigung nach den Bestimmungen des Soldatenversorgungsgesetzes, für Beamte nach den Regelungen des Beamtenversorgungsgesetzes und für Arbeitnehmer nach den Vorschriften der gesetzlichen Unfallversicherung. Ehemalige Soldaten der NVA können einen Anspruch auf Dienstbeschädigungsausgleich nach dem „Gesetz über einen Ausgleich für Dienstbeschädigungen im Beitrittsgebiet“ – sogenanntes Dienstbeschädigungsausgleichsgesetz – geltend machen.*

*Im Einigungsvertrag und im Zuge der Gesetzgebung zur Überleitung von Ansprüchen nach dem Recht der DDR wurde die Entscheidung getroffen, ehemalige Angehörige der NVA nicht in die Versorgung nach dem Soldatenversorgungsgesetz aufzunehmen. In Bezug auf die in den Versorgungssystemen erworbenen Ansprüche und Anwartschaften auf Leistungen wurde des Weiteren die Systementscheidung getroffen, die Rentenansprüche aus Sonderversorgungssystemen ausschließlich in nur eine Rente aus der gesetzlichen Rentenversicherung zu überführen. Es ist somit auch keine Möglichkeit vorgesehen, Witwen von Angehörigen der ehemaligen NVA mit Witwen von Soldaten der Bundeswehr versorgungsrechtlich gleichzustellen. Hinterbliebene haben nach dem Dienstbeschädigungsausgleichsgesetz keinen Anspruch auf Leistungen. Die Ansprüche aus der gesetzlichen Rentenversicherung bestehen jedoch fort.* (D)

*Des Weiteren führt die Fraktion Die Linke in ihrem Antrag unterschiedliche Regelungen bei geschädigten Grundwehrdienstleistenden der NVA im Gegensatz zu Regelungen für Wehrdienstleistende der Bundeswehr an. Auch dies resultiert aus den vom Gesetzgeber als angemessen erachteten und getroffenen Regelungen. Ansprüche, die ehemalige Wehrpflichtige wegen Unfällen bei der NVA nach den Gesetzen der DDR aus der allgemeinen Sozialversicherung hatten, sind in die gesetzliche Unfallversicherung übergeleitet worden. Solche Unfälle waren in der DDR Arbeitsunfällen gleichgestellt. Die Überleitung ist folglich sachgerecht. Die Hinterbliebenen bleiben nicht unversorgt, vielmehr haben sie die gleichen Ansprüche wie die Hinterbliebenen der Opfer von Arbeitsunfällen.*

*Die soeben aufgeführten Unterschiede in den Versorgungsvorschriften ehemaliger Angehöriger der NVA im Vergleich zu Angehörigen der Bundeswehr basieren auf gesetzlich gewollten Unterscheidungen. Bei der Frage, inwieweit Soldaten durch Radargeräte Gesundheitsschäden erlitten haben und wie mit diesen Gesundheitsschä-*

<sup>1)</sup> Anlage 8

**Jürgen Herrmann**

- (A) *den umzugehen ist, handelt es sich jedoch um eine schwierige und komplexe Thematik, die weit über die gesetzlichen Versorgungsvorschriften hinausgeht.*

*Messwerte über die Strahlenemission von Radargeräten, die in den 50er- bis 70er-Jahren in der Bundeswehr betrieben wurden, liegen nur in wenigen Einzelfällen vor. Somit können die damaligen Arbeitsplatzsituationen nur noch schwer oder gar nicht mehr rekonstruiert werden. Darüber hinaus sind Vergleiche mit ähnlichen Personengruppen aus dem zivilen Bereich nicht möglich. Für die ehemalige Nationale Volksarmee, NVA, stellt sich die Situation noch weitaus schwieriger dar. Aus diesem Bereich stehen noch weniger Unterlagen und Dokumente zur Verfügung.*

*In diesem Zusammenhang wurde im Jahr 2002 auf Ersuchen des Verteidigungsausschusses eine Expertenkommission eingerichtet. Diese Expertenkommission hatte zur Aufgabe, auf der Grundlage der bestehenden gesetzlichen Vorgaben Lösungswege für die Entschädigung der Radaropfer zu entwickeln. Hierzu sollten technische und medizinische Grundlagen für einen praktikablen Umgang mit den Versorgungsanträgen der betroffenen Soldaten der Bundeswehr und der ehemaligen NVA erarbeitet werden. Am 2. Juli 2003 legte die Kommission ihren Abschlussbericht vor. Die in diesem Bericht erstellten großzügigen Kriterien bilden bis heute die Grundlage für die Bearbeitung und Entscheidung der Radarfälle. Die Empfehlungen der Expertenkommission werden eins zu eins umgesetzt, ohne dass im Einzelfall konkret nachgewiesen werden muss, dass die jeweiligen Erkrankungen tatsächlich auf die konkrete Tätigkeit an Radargeräten zurückzuführen sind. Darüber hinaus wurde die Interpretation der Anerkennungskriterien des Berichts zugunsten der Betroffenen immer wieder ausgedehnt; Stichwort Konkurrenzrisiko.*

- (B) *Im Zusammenhang mit der „Radarstrahlenproblematik“ wurden alle möglichen Optionen für eine bestmögliche Lösung zugunsten der Antragsteller in die erwogenen Maßnahmen einbezogen. Neben der Überlegung, ein Radaropfer-Entschädigungsgesetz einzuführen, wurde in der Vergangenheit mehrmals auch die Errichtung einer Stiftung oder eines Fonds angeregt. Dieser Vorschlag wurde ebenfalls durch das Bundesministerium der Verteidigung unter Einbeziehung weiterer Bundesministerien geprüft. Da auf der Basis der Empfehlungen des Berichts der Radarkommission mit großzügigen Anerkennungskriterien über fast alle der eingegangenen Versorgungsanträge auf gesetzlicher Grundlage entschieden wurde, wird auch die Notwendigkeit für die Einrichtung einer Stiftung derzeit als nicht gegeben angesehen.*

*Aufgrund der soeben ausgeführten Aspekte lehnt die CDU/CSU-Fraktion die Annahme des Antrages der Fraktion Die Linke und somit die Einführung eines Radaropfer-Entschädigungsgesetzes ab. Die vom Gesetzgeber getroffenen Versorgungsregelungen sowie die Kriterien des Berichts der Radarkommission bilden nach wie vor eine geeignete und sachgerechte Grundlage für die Bearbeitung, Entscheidung und Entschädigung in den Radarfällen sowohl von Angehörigen der Bundeswehr als auch der ehemaligen NVA.*

**Rolf Kramer (SPD):**

*Die Problematik der Opfer der Radarstrahlen bei der Bundeswehr und der ehemaligen NVA beschäftigt mich seit meinem Eintritt in den Bundestag im Jahre 2002. Es hat sich leider zu einem fast unendlichen Thema entwickelt, was ich sehr bedauere. Ich hätte mir gewünscht, dass wir hier im Sinne der Betroffenen schneller zu einem Abschluss gekommen wären.*

*Der Anfang der parlamentarischen Beschäftigung liegt bereits im Jahre 2001, unter anderem mit der Vorlage des Berichtes vom Arbeitsstab Dr. Sommer, der vom seinerzeitigen Bundesverteidigungsminister Rudolf Scharping eingesetzt und in dem eine Sachverhaltsaufklärung angemahnt und Empfehlungen zum weiteren Vorgehen bei dieser Problematik vorgeschlagen wurden. Im September 2002 wurde dann auf Vorschlag des Verteidigungsausschusses des Bundestages vom Bundesverteidigungsministerium eine aus unabhängigen Experten bestehende Kommission, die sogenannte Radarkommission, eingesetzt, die die gesundheitlichen Gefährdungen durch Strahleneinwirkungen im Bereich früherer Einrichtungen der Bundeswehr und ausdrücklich auch der ehemaligen NVA untersucht und bewertet hat.*

*Nach Vorlage des Abschlussberichtes billigte der Verteidigungsausschuss am 23. September 2003 die Stellungnahme des Bundesverteidigungsministeriums zu diesem Bericht, die im Anschluss die Grundlage für alle Entschädigungsverfahren im Bereich der Radarstrahlenproblematik bildet. Das Ministerium sagte zu, „die Empfehlungen unter Ausschöpfen aller rechtlichen Möglichkeiten und Ermessensspielräume im Prinzip eins zu eins umzusetzen, um damit den drängenden Anliegen der betroffenen Antragsteller bestmöglich Rechnung zu tragen.“*

*Damit gelten die von der Radarkommission festgelegten Kriterien für die Anerkennung von Versorgungsansprüchen gleichermaßen für die Anträge aus dem Bereich der Bundeswehr und dem Bereich der ehemaligen NVA. Allerdings ist die Erfüllung dieser Kriterien auch Voraussetzung für einen Versorgungs- bzw. Entschädigungsanspruch. Dies gilt in Ost wie West. Ich gehe davon aus, dass, wie auch im Bereich der Bundeswehr, die überwiegende Mehrheit abgelehnter Anträge auf eine Nichterfüllung dieser Kriterien zurückzuführen ist.*

*Was die im Antrag genannten Probleme beim Kausalitätsnachweis betrifft, so sind diese Vorhaltungen aus meiner Sicht unbegründet, soweit sie den im Radarbericht festgelegten Zeitraum, der die Zeit bis Anfang der 80er-Jahre umfasst, betreffen. Hier sehen die Empfehlungen der Radarkommission eine grundsätzliche Anerkennung qualifizierter erkrankter Personen vor, soweit sie nachweislich an den betreffenden Radargeräten gearbeitet haben. Dies bedeutet konkret, dass auf den eigentlich vom Gesetz in jedem Einzelfall geforderten Kausalitätsnachweis zwischen Tätigkeit und Erkrankung verzichtet wird, eine der aus meiner Sicht größten Verbesserungen im Verfahrens- und Entscheidungsablauf, die durch den Radarbericht erreicht worden ist.*

*Eine im hier zu diskutierenden Antrag der Fraktion Die Linke formulierte Diskriminierung und unterschied-*

**Rolf Kramer**

- (A) *liche Behandlung ehemaliger NVA-Angehöriger und deren Hinterbliebenen ist für mich und meine Fraktion nicht ersichtlich. Sowohl die Bundeswehrverwaltung Ost als auch die Unfallkasse des Bundes richten sich in ihren Entscheidungen nach den Empfehlungen der Radarkommission. Das Bundesverteidigungsministerium ist damit auch seiner Verantwortung gegenüber den ehemaligen NVA-Angehörigen nachgekommen.*

*Ob diese Zusage des Bundesverteidigungsministeriums in allen Fällen auch eingehalten wurde, steht heute hier nicht zur Debatte und würde sowohl den Bereich der Bundeswehr wie auch den der ehemaligen NVA betreffen. Hier sind wir aber im Rahmen von Berichterstattungsgesprächen aller Fraktionen mit dem Bundesverteidigungsministerium in einem konstruktiven Dialog und hoffen auf eine positive Lösung im Sinne der Betroffenen.*

*Was die im Antrag angesprochene Ungleichbehandlung aufgrund unterschiedlicher Versorgungssysteme für Angehörige der Bundeswehr und der ehemaligen NVA betrifft, so ist den Ausführungen der Bundesregierung in der Antwort auf die Kleine Anfrage der Fraktion Die Linke vom 28. Juli 2008, Drucksache 16/2320, nur wenig hinzuzufügen. Grundlage dieser tatsächlichen Ungleichbehandlung sind die Bestimmungen des Einigungsvertrages vom 31. August 1991. Dort wurde die Systementscheidung getroffen, die Rentenansprüche aus Sonderversorgungssystemen ausschließlich in nur eine Rente der gesetzlichen Rentenversicherung zu überführen. Für die ehemaligen Angehörigen der NVA wurde entschieden, sie nicht in die Versorgung nach dem Soldatenversorgungsgesetz aufzunehmen. Damit sind Entschädigungszahlungen an Soldatinnen und Soldaten der ehemaligen NVA ausschließlich nach dem übergeleiteten DDR-Recht im Rahmen sozialversicherungsrechtlicher Abgeltung zu beurteilen. Dies gilt analog für Ansprüche ehemaliger Wehrpflichtiger aus Unfällen bei der NVA.*

*Für meine Fraktion gibt es zurzeit keinen Anlass, an der grundsätzlichen Entscheidung des Einigungsvertrages in diesem Punkt etwas zu verändern. Damit sehe ich auch keine Chance für eine Zustimmung zum vorliegenden Antrag der Fraktion Die Linke.*

*Aus meiner Sicht wäre es zielführender – auch im Hinblick auf noch vorhandene Probleme bei der Behandlung der Radarstrahlenopfer –, trotz aller bisher von der Bundesregierung aufgezeigten rechtlichen Schwierigkeiten die Möglichkeit einer Stiftungslösung weiterzuverfolgen.*

**Birgit Homburger (FDP):**

*Bereits zu einem sehr frühen Zeitpunkt, nämlich in der ersten Jahreshälfte 2001, setzte sich mein Vorgänger Günther Nolting massiv für eine großzügige Entschädigung der Radarstrahlenopfer ein. Von einer Unterstützung der PDS-Fraktion, Vorgängerin der heutigen Fraktion Die Linke, war zu dem Zeitpunkt noch keine Rede. Zwar gab der damalige Bundesminister der Verteidigung, Rudolf Scharping, den Radargeschädigten im selben Jahr das Versprechen einer „großherzigen und streitfreien“ Entschädigungsregelung, blieb allerdings die Einlösung des Versprechens schuldig.*

- (C) *Am 2. Juli 2003 wurde der Bericht der Radarkommission vorgelegt. Auf der Basis der vom Verteidigungsausschuss gebilligten Empfehlungen dieses Berichts werden gegenwärtig die sogenannten Radarfälle bearbeitet, nach Aussage des Bundesministeriums der Verteidigung „eins zu eins“. Damit meint das Bundesministerium der Verteidigung, dass jeder Antrag für sich einzeln, objektiv und wohlwollend geprüft werde.*

*Ist nun „eins zu eins“ gleich „großherzig und streitfrei“? Offensichtlich nicht. Andernfalls wäre die Zufriedenheit der Betroffenen mit der Arbeit und den Entscheidungen des BMVg größer. Schauen wir uns die Fakten und Zahlen an! Bis heute wurden circa 3 700 Versorgungsanträge aller Statusgruppen und Hinterbliebener gestellt, einschließlich des Bereichs der ehemaligen Nationalen Volksarmee. Ebenfalls bis heute wurden 720 dieser Anträge positiv beschieden. Das mag vielleicht „eins zu eins“ sein, aber wohl nicht großherzig, und deshalb bleiben die Entscheidungen auch nicht streitfrei.*

*Laut der Bundestagsdrucksache 16/2320 wurden rund 36 Prozent der Anträge aus dem Bereich der ehemaligen NVA gestellt. Während die Anerkennungsquote bei allen entschiedenen Anträgen 14,2 Prozent betrug, lag sie bei den Anträgen aus dem Bereich der ehemaligen NVA lediglich bei 6,6 Prozent. Ohne die gewissenhafte und objektive Prüfung der einzelnen Versorgungsanträge grundsätzlich anzweifeln zu wollen, lassen diese Zahlen dennoch Fragezeichen aufkommen, jetzt sogar bezüglich des „eins zu eins“.*

- (D) *Auch bestes Bemühen der zuständigen Stellen der Bundeswehrverwaltung scheint aufgrund der gegenwärtigen Rechts- bzw. Entscheidungsgrundlagen nicht auszureichen, großherzig und streitfrei zu entscheiden. Eine politische Lösung dieses Problems ist gefragt, und sie sollte nun endlich umfassend sein. Der Weg, der zu dieser Lösung führt, ist dabei von nachrangiger Bedeutung. Auf keinen Fall sollten aus ideologischen oder anderen Gründen Lösungsmöglichkeiten, wie zum Beispiel die Stiftungslösung, von vornherein kategorisch ausgeschlossen werden. Entscheidend ist das Ergebnis, und das sollte sehr bald vorliegen, und zwar für die Betroffenen zufriedenstellend. Dass es dabei keine Unterschiede zwischen strahlengeschädigten Angehörigen der Bundeswehr und strahlengeschädigten ehemaligen Angehörigen der NVA sowie jeweils deren Familienmitgliedern und Hinterbliebenen geben darf, ist für die FDP-Fraktion selbstverständlich.*

**Dr. Gesine Löttsch (DIE LINKE):**

*Die Bundeswehr wie auch die NVA haben jahrzehntelang ihr Personal ungeschützt an Radargeräten, die lebensgefährliche Strahlung aussendeten, arbeiten lassen. Viele Soldaten erkrankten an Krebs. Hunderte starben ohne jede Ahnung. Mit den Stimmen aller Fraktionen wurde 2002 eine Radarkommission eingesetzt. Der erarbeitete Radarbericht hat die von den Radargeschädigten in ihn gesetzten Hoffnungen nicht erfüllt. Jeder fünfte Versorgungsantrag wurde anerkannt.*

*Die Verwaltung verfügt, dass der Antragsteller nach über 40 Jahren beweispflichtig ist. Nur die damalige Ver-*

**Dr. Gesine Lötzsch**

- (A) *waltung wusste vom Schädigungspotenzial der ionisierenden Strahlung, nicht der Soldat am Gerät. Die meisten Ablehnungen beruhen nach belegbarer Auffassung der Betroffenen auf sachlich und fachlich falschen Argumenten, die von den nicht mit der Materie befassten Richterinnen und Richtern nicht sofort erkennbar sind. Siegt ein Antragsteller, egal vor welchem Gericht, geht die Verwaltung grundsätzlich in Berufung. Die Antragsteller stehen vor einem langen Instanzenweg und hohen Kosten.*

*Im Bericht des Wehrbeauftragten 2006 – Drucksache 16/850 – wird eine Lösung im Sinne der Betroffenen gefordert. Das Bundesverwaltungsgericht hat eine Klage eines Betroffenen mit der Begründung abgewiesen, dass die Bundesrepublik nicht generell für in der DDR entstandene Schäden hafte. Das widerspricht dem Radarbericht. Erforderlich sei ein Gesetz, so das Bundesverwaltungsgericht. Dieses soll nun in Form eines Radaropfer-Entschädigungsgesetzes erarbeitet und dem Deutschen Bundestag vorgelegt werden. Es darf keine biologische Lösung geben.*

*Der Wehrbeauftragte hat vergeblich eine Bundesstiftung zur Entschädigung von Strahlenopfern der Nationalen Volksarmee, NVA, der DDR angeregt. Durch die Stiftung sollten betroffene Soldaten, die Röntgenstrahlen von Radargeräten ausgesetzt waren, effektiv und fair entschädigt werden. Nach Auffassung der Wehrbeauftragten dürfe sich die Bundesrepublik nicht darauf berufen, dass sie nicht in der Rechtsnachfolge der NVA stehe.*

- (B) *Auch der Petitionsausschuss kam 2007 zu dem Ergebnis, dass es Fälle gebe, die von den derzeitigen Gesetzen nicht erfasst würden, und hat hierfür Regelungsbedarf gesehen; Drucksache 16/4072.*

*Schließlich gibt es eine Ungleichbehandlung in Ost und West. Grundwehrdienstleistende, Reservisten, Zivilbeschäftigte und Freiwillige der NVA erhalten eine Unfallrente, die auf die Altersrente angerechnet wird, während die Wehrdienstleistenden der Bundeswehr Leistungen nach dem Bundesversorgungsgesetz erhalten, die nicht auf eine Altersrente angerechnet werden.*

**Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Spätestens seit 2001 ist im Verteidigungsministerium bekannt, in welchem Ausmaß Soldaten der Bundeswehr und der NVA bei ihrer Arbeit an Radargeräten in der Truppe schädlichen Radarstrahlen ausgesetzt waren und daran schwer erkrankten. Die Strahlenbelastungen liegen meist Jahre zurück und sind als eindeutige Krankheitsursache oft nur noch schwer zu beweisen. Umso mehr haben sich die Betroffenen und ihre Angehörigen auf die Zusage des damaligen Verteidigungsministers Scharping verlassen, der im Juni 2001 zusicherte, dass für die Strahlenopfer der Bundeswehr und der ehemaligen NVA eine „streitfreie und großzügige“ Regelung gefunden werden solle.*

*Auch die auf Ersuchen des Verteidigungsausschusses eingesetzte unabhängige Radarkommission, die 2003 ihren Bericht vorlegte, formulierte großzügige Kriterien für die Anerkennung auf Versorgungsleistungen für radarstrahlenerkrankte ehemalige Soldaten der Bundeswehr*

- (C) *und der früheren Nationalen Volksarmee der DDR. Hatte das Bundesministerium der Verteidigung bei der Übergabe des Berichtes den Geschädigten und Hinterbliebenen von Bundeswehr und NVA noch eine Eins-zu-eins-Umsetzung der Empfehlungen zugesagt, vertrauen mittlerweile viele Betroffene und ihre Angehörigen auf diese Zusagen nicht mehr. Von etwa 3 700 Verfahren sind inzwischen etwa 700 zugunsten der geschädigten Soldaten abgeschlossen. Das ist gerade einmal jeder Fünfte.*

*Viele betroffene Soldaten und ihre Angehörigen kämpfen mittlerweile einen für sie zermürbenden und frustrierenden juristischen Kleinkrieg mit der Verwaltung um Anerkennung auf Wehrdienstbeschädigung. Das Ministerium verzichtet noch nicht einmal darauf, nach einem verlorenen Radarprozess in Berufung zu gehen. Von einer großzügigen und unbürokratischen Anerkennung der Radargeschädigten auf Wehrdienstbeschädigung kann längst keine Rede mehr sein.*

*Zu Recht empfinden die Betroffenen und ihre Familien das Vorgehen von Verwaltung und Ministerium als unzumutbar. Eine Hinhaltestrategie, mit der Verfahren möglichst lange hinausgezögert werden oder auf Verjährung der Schadensersatzansprüche gesetzt wird, ist zynisch und nicht hinnehmbar. Der ehemalige Dienstherr steht in der Verantwortung, seiner Fürsorgepflicht gegenüber Soldaten und ehemaligen Soldaten, die zu Zeiten des Ost-West-Konfliktes ohne eigenes Wissen ihre Gesundheit und ihr Leben riskiert haben, rasch und vollständig nachzukommen. Die vom Verteidigungsausschuss beschlossenen Empfehlungen des Radarberichtes müssen daher ohne Wenn und Aber umgesetzt werden. Zusätzlich ist es notwendig, Möglichkeiten einer Wiederaufnahme des runden Tisches für strittige Fälle sowie die Aussetzung von Verfahren vorbehaltlos zu prüfen. Ministerium und Verwaltung müssen zurückkehren zum Prinzip des Dialogs mit den Betroffenen. Auch eine bereits seit längerem diskutierte Stiftungslösung darf nicht leichtfertig vom Tisch gewischt werden. Damit könnten auch die Ansprüche auf Versorgungsleistungen von Radargeschädigten der NVA und ihren Hinterbliebenen besser berücksichtigt werden.*

(D) *Die Versorgungsleistungen für Strahlenopfer der Bundeswehr und der NVA sowie deren Hinterbliebene sollen laut Empfehlungen der Radarkommission einheitlich beurteilt werden. Das ist ausdrücklich zu begrüßen. Allerdings greifen für die Versorgungsleistungen von radargeschädigten Soldaten der Bundeswehr und der NVA unterschiedliche Rechtsgrundlagen. Während radargeschädigte Soldaten der Bundeswehr Leistungen nach dem Soldaten- und Bundesversorgungsgesetz erhalten, haben ehemalige Soldaten der NVA entsprechend dem Einigungsvertrag und laut Dienstbeschädigungsausgleichsgesetz im Beitrittsland Anspruch auf eine Unfallrente. Zudem werden die Unfallrenten auf die Altersrenten aus der gesetzlichen Rentenversicherung teilweise angerechnet. Das Dienstbeschädigungsausgleichsgesetz sieht außerdem keine eigene Zusatzversorgung für Hinterbliebene von Radargeschädigten der NVA vor. Hinterbliebene von radargeschädigten Soldaten der NVA sind mit Hinterbliebenen von Opfern von Arbeitsunfällen gleichgestellt und erhalten daher Leistungen aus der gesetzlichen Rentenversicherung.*

Winfried Nachtwei

- (A) *Diese Praxis hat der Bundesgerichtshof in einem Urteil vom Februar 2008 bestätigt. Demnach haben Soldaten der NVA, die durch ihre militärische Tätigkeit Strahlenschäden erlitten haben, keinen generellen Anspruch auf Schadenersatz durch die Bundesregierung. Etwaige Ansprüche aus Zeiten der DDR sind laut Urteilsbegründung mit der Wiedervereinigung nicht auf die Bundesrepublik übergegangen. Auch die Vorinstanzen hatten die Klage abgewiesen. Der Einigungsvertrag bildet laut Urteil des Bundesgerichtshofes keine Grundlage für Haftungsansprüche.*

*Die Fraktion Die Linke fordert nun in ihrem Antrag die versorgungsrechtliche Gleichstellung von Radargeschädigten der Bundeswehr mit Radargeschädigten der NVA. Das ist grundsätzlich richtig. Wenn die Fraktion Die Linke in ihrem Antrag allerdings fordert, die Bundesregierung müsse sich ihrer Verantwortung für strahlengeschädigte ehemalige NVA-Angehörige stellen und auch die Passiva der NVA übernehmen, dann muss sich die Linke, die zu erheblichen Anteilen Nachfolgepartei der SED ist, eine Frage an ihre Glaubwürdigkeit gefallen lassen: Warum setzt sie sich nicht mit demselben Engagement auch für die Rehabilitation und Entschädigung von politischen Opfern des SED-Regimes ein?*

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/8116 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen, wobei die Federführung beim Verteidigungsausschuss liegen soll. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

(B)

Ich rufe den Zusatzpunkt 8 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Undine Kurth (Quedlinburg), Bärbel Höhn, Krista Sager, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Experimente zur Meerestädung dürfen marine Ökosysteme nicht belasten**

– Drucksache 16/11760 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)  
Auswärtiger Ausschuss

Rechtsausschuss  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
**Federführung strittig**

(C)

Auch die **Reden** zu diesem Tagesordnungspunkt wollen wir **zu Protokoll** nehmen. Es handelt sich um die Reden der Kolleginnen und Kollegen Michael Kretschmer und Ingbert Liebing, CDU/CSU, Heinz Schmitt und René Röspel, SPD, Angelika Brunkhorst, FDP, Dr. Petra Sitte, Die Linke, Undine Kurth und Krista Sager, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/11760 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Die Federführung ist jedoch strittig. Die Fraktionen der CDU/CSU und der SPD wünschen die Federführung beim Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung. Die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen wünscht die Federführung beim Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit.

Ich lasse zuerst über den Überweisungsvorschlag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen abstimmen. Wer stimmt für diesen Überweisungsvorschlag? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Dann ist der Überweisungsvorschlag bei Zustimmung der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen abgelehnt.

Ich lasse nun über den Überweisungsvorschlag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD – Federführung beim Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung – abstimmen. Wer stimmt für diesen Überweisungsvorschlag? – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Überweisungsvorschlag ist gegen die Stimmen von Bündnis 90/Die Grünen mit den Stimmen aller übrigen Fraktionen angenommen.

(D)

Wir sind damit am Schluss unserer heutigen Tagesordnung.

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bundestages auf morgen, Freitag, den 30. Januar 2009, 9 Uhr, ein.

Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluss: 20.06 Uhr)

<sup>1)</sup> Anlage 9

(A) **Anlagen zum Stenografischen Bericht** (C)**Anlage 1****Liste der entschuldigten Abgeordneten**

Abgeordnete(r)			entschuldigt bis einschließlich		
Aigner, Ilse	CDU/CSU	29.01.2009	Naumann, Kersten	DIE LINKE	29.01.2009
Barthle, Norbert	CDU/CSU	29.01.2009	Nitzsche, Henry	fraktionslos	29.01.2009
Behm, Cornelia	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	29.01.2009	Noll, Michaela	CDU/CSU	29.01.2009
Bellmann, Veronika	CDU/CSU	29.01.2009	Paula, Heinz	SPD	29.01.2009
Binder, Karin	DIE LINKE	29.01.2009	Pflug, Johannes	SPD	29.01.2009
Brüning, Monika	CDU/CSU	29.01.2009	Raidel, Hans	CDU/CSU	22.01.2009
Bulling-Schröter, Eva	DIE LINKE	29.01.2009	Schäffler, Frank	FDP	29.01.2009
Caspers-Merk, Marion	SPD	29.01.2009	Dr. Schäuble, Wolfgang	CDU/CSU	29.01.2009
Deittert, Hubert	CDU/CSU	29.01.2009*	Schily, Otto	SPD	29.01.2009
Ehrmann, Siegmund	SPD	29.01.2009	Dr. Spielmann, Margrit	SPD	29.01.2009
Eymer (Lübeck), Anke	CDU/CSU	29.01.2009*	Strothmann, Lena	CDU/CSU	29.01.2009
Freitag, Dagmar	SPD	29.01.2009	Dr. Tabillion, Rainer	SPD	29.01.2009 (D)
Gradistanac, Renate	SPD	29.01.2009	Tauss, Jörg	SPD	29.01.2009
Hauer, Nina	SPD	29.01.2009	Dr. Westerwelle, Guido	FDP	29.01.2009
Heller, Uda Carmen Freia	CDU/CSU	29.01.2009	Wimmer (Neuss), Willy	CDU/CSU	29.01.2009
Hirsch, Cornelia	DIE LINKE	29.01.2009	Dr. Wodarg, Wolfgang	SPD	29.01.2009*
Jung (Karlsruhe), Johannes	SPD	29.01.2009	Zapf, Uta	SPD	29.01.2009
Dr. Kolb, Heinrich L.	FDP	29.01.2009			
Kolbow, Walter	SPD	29.01.2009			
Kopp, Gudrun	FDP	29.01.2009			
Kurth (Quedlinburg), Undine	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	29.01.2009			
Dr. Lamers (Heidelberg), Karl A.	CDU/CSU	29.01.2009			
Maurer, Ulrich	DIE LINKE	29.01.2009			
Mogg, Ursula	SPD	29.01.2009**			
Müller-Sönksen, Burkhardt	FDP	29.01.2009			

\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung des Europarates

\*\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung der NATO

**Anlage 2****Erklärung nach § 31 GO**

**des Abgeordneten Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE) zur Beratung der Beschlussempfehlung: Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über Qualitäts- und Sicherheitsstandards für zur Transplantation bestimmte menschliche Organe (inkl. 16521/08 ADD 1 und 16521/08 ADD 2) (ADD 1 in Englisch)**  
**KOM(2008) 818 endg.; Ratsdok. 16521/08 (Drucksachen 16/11517 Nr. A.30, 16/11781) (Tagesordnungspunkt 14)**

(A) Die vorliegende Beschlussempfehlung zum Vorschlag für eine Richtlinie des Europäischen Parlaments und des Rates über Qualitäts- und Sicherheitsstandards für zur Transplantation bestimmte menschliche Organe werde ich und wird meine Fraktion Die Linke ablehnen.

Wir entscheiden heute – ohne Debatte – über die Subsidiaritätsprüfung, die im Rahmen eines Testlaufs auf Anregung der Konferenz der Ausschüsse für Gemeinschafts- und Europaangelegenheiten der Parlamente der Europäischen Union, COSAC, stattfindet; ein komplexes und vielen sicherlich noch nicht vertrautes Verfahren, das wir in den vergangenen Wochen intensiv in den beteiligten Ausschüssen des Deutschen Bundestages beraten haben. Nicht weniger komplex ist der gewählte Gegenstand des Testlaufs, der Vorschlag der Europäischen Kommission für eine Richtlinie über Qualitäts- und Sicherheitsstandards für zur Transplantation bestimmte menschliche Organe.

Das Thema Organspende und -transplantation ist ein sehr sensibles Thema. Denn es bedeutet, sich mit den großen Fragen Leben und Tod auseinanderzusetzen. Viele Menschen schrecken bei diesem Gedanken erst einmal zurück. Es ist daher nicht verwunderlich, dass die Bereitschaft, einen Organspendeausweis auszufüllen, von einer Reihe von Faktoren abhängt. Ein ganz entscheidender Faktor ist das Vertrauen der Menschen in das Gesundheitssystem. Eine zunehmende Ökonomisierung des Gesundheitssystems, wie wir sie gegenwärtig erleben, schafft kein Vertrauen. Die Europäische Kommission will nun mit ihrem Richtlinienvorschlag über Qualitäts- und Sicherheitsstandards für zur Transplantation bestimmte menschliche Organe einen klaren Rechtsrahmen für die Organspende und -transplantation in der Europäischen Union schaffen. Nach Ansicht der Kommission bestehen zwischen den Mitgliedsländern große Unterschiede hinsichtlich der Qualitäts- und Sicherheitsanforderungen. Einheitliche Qualitäts- und Sicherheitsstandards könnten – so die Kommission weiter – den grenzüberschreitenden Austausch von Organen befördern.

Trotz meiner Ablehnung der Beschlussempfehlung begrüße ich dieses Anliegen. Heute geht es jedoch nicht um die inhaltliche Beratung der Vorlage, sondern um die Frage, ob der Grundsatz der gemeinschaftlichen Subsidiarität gewahrt ist. Dahinter verbirgt sich die Frage nach der Abgrenzung der Gesetzgebungszuständigkeiten zwischen dem europäischen Gesetzgeber und dem Deutschen Bundestag. Die Prüfung des Subsidiaritätsprinzips erfolgt anhand von zwei Fragen: Können die Ziele des Vorhabens ausreichend auf der Ebene der Mitgliedstaaten erreicht werden oder können die Ziele des EU-Vorhabens wegen ihres Umfangs und ihrer Wirkungen besser auf EU-Gemeinschaftsebene verwirklicht werden?

Ich stimme gegen die Beschlussempfehlung, weil ich Bedenken hinsichtlich der Einhaltung des Grundsatzes der Subsidiarität habe. Diese Bedenken gibt es nicht hinsichtlich der Schaffung europaweiter Mindeststandards für Qualitäts- und Sicherheitsanforderungen bei zur Transplantation bestimmter Organe, aber hinsichtlich der Frage, ob hierfür umfangreiche detaillierte institutio-

nelle Regelungen auf europäischer Ebene geschaffen werden müssen. (C)

Ich stimme gegen die Beschlussempfehlung, weil wir – und hier meine ich den Bundestag in Gänze – nicht wissen, ob der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit gewahrt bleibt, denn dazu müssten wir einen Vergleich aller Vorschriften in den einzelnen EU-Mitgliedsländern zu den vorliegenden Regelungsgegenständen haben. Doch die Kommission macht noch nicht einmal die erforderlichen Angaben, um überhaupt prüfen zu können, ob die voraussichtlichen finanziellen und administrativen Belastungen für die Mitgliedstaaten in einem angemessenen Verhältnis zu dem erwarteten Nutzen stehen.

Ich stimme gegen die Beschlussempfehlung, weil die Linke ein friedliches und soziales Europa will und den Weg der europäischen Integration weitergehen möchte. Das gelingt aber nicht mit einer Absenkung höherer Standards, und das gelingt nicht, wenn wir die Möglichkeiten zur Subsidiaritätskontrolle bei Richtlinien wie dieser nicht ernsthaft nutzen.

### Anlage 3

#### Erklärung

**des Abgeordneten Volker Beck (Köln) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) zur Abstimmung über die Beschlussempfehlung: Für eine erleichterte Anerkennung von im Ausland erworbenen Schul-, Bildungs- und Berufsabschlüssen (Tagesordnungspunkt 9)**

(D)

Ich erkläre im Namen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen, dass unser Votum „Enthaltung“ lautet.

### Anlage 4

#### Zu Protokoll gegebene Rede

**zur Beratung des Antrags: Zehn Jahre anerkannte Regional- und Minderheitensprachen in Deutschland. Schutz – Förderung – Perspektiven (Tagesordnungspunkt 10)**

**Rainder Steenblock (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Wedder mol – veel to selten – sünd de Regional- un Minderheitensproken vun uns Land anseggt op uns Tagesordnung. Fröher, bi mi bi't Huus in Grotefehn in Ostfreesland, worr hochdüütsch snackt.

Ik heff Plattdüütsch vun de annern Kinner in't Dörp lehr. Ik sülvst bün keen professionellen, ober en passionierten Plattsnacker. Mien Computer jedenfalls, as ik dor an't Schrieven weer, hett dat allens rot anstreken mit sien Rechtschreibautomatik, all de plattdüütschen Wöör gefullen em nich.

Plattsnacken hett een Barg Vördeele: Man kriggt en annere Stimmung bi't Snacken. Man föhlt, dat man irgendwie tosomen höört mit de, de ok platt snackt. Man föhlt ok, dat de Soken ut uns moderne Welt, de sik nur swor op Platt utdrücken loot, villich gor nich de wich-

(A) tigsten sünd. De gröttste Vördeel is ober, dat man sik in alle Fründschap Soken an'n Kopp smieten kann, de op Hochdüütsch de reinste Beleidigung weern. Dor is de fründliche Peter Harry ok mol en echten Nordstrander „Dickkopp“. Villicht is dat in de Politik mennigmol richtig, wenn man dor Plattdüütsch snacken deit. Villicht schullen wi de Swattbrothemen wie Föderalismusreform un Huusholt mol op Platt besnacken. Ik glööv, dor kann en Masse klorer warrn.

Bi en poor Kollegen vun dit Hooge Huus un bi en Deel vun de Lüüd in't Land is villicht en beten dörenanner kumen, dat dat en grote Ünerscheid twüschen de Regionalsprook Plattdüütsch un de Minnerheitensproken vun uns Land – Däänsch, Freesch, Sorbisch un Romanes – giff. Plattdüütsch is keen Sprook vun en nationale Minnerheit, dat is en in ganz Norddüütschland wiet verbreete Regionalsprook – un de Minschen, de Platt snackt, sünd keen eegen Gruppe so as de Minnerheiten. Op de anner Siet giff dat natürlich ok en Masse Soken, de bi Platt, Deensch, Freesch, Sorbisch un Romanes glik sünd. Fröher geef dat mol en Konkurrenz twüschen Platt, Däänsch, Freesch, Sorbisch un Romanes. Obers dor sünd wi al lang vun weg. Dörüm dörf dat ok keen Gegeneenanner-Utspeelen vun de Sproken op de politische oder finanzielle Ebene geben.

Hüüt is de „Druck“ vun dat Hoochdüütsche so groot warrn, dat alle annern Sproken vun uns Land dat swoor hebbt. De Europäische Charta för de Regional- oder Minnerheitensproken, de siet den 1. Januar 1999 als Bundesgesetz in Kraft is, is en ganz wichtigen Punkt.

(B) Ik bedank mi bi de Grote Koalition för den geschmeidigen Andrag. De Kollegen und Kolleginnen hebbt al dorop henwiest, dat wi mit de Verpflichtungen vun de Charta noch nich ganz liekvör sünd. Dat seht wi von de Grönen jüstso.

All wedder en Bericht – goot meent is noch lang nich goot moot. Un wat wi in dissen Bericht höört: „Keen Minsch deit so veel för de Minnerheitensproken as disse Bundesregierung“. Tominnst mit de Tung, kösten dörf dat nämlich nix!

Af un an schullen wir uns överleggen, wat wi vun de Politik noch moken köönt, un af und an köönt wi ok en beten mehr doon. Ik glööv, dat is ganz wichtig, dormit wi unse Identität un unse Kultur fastholen doot. Wi sünd uns all enig, dat de Minnerheitensproken en wichtigen Deel vun de Kultur un Identität in Düütschland sünd. Minnerheitensproken sünd nich blots Folklore, nich blot wat Lustiges. Wer sik mol de Möhg moot un to'n Bispill Klaus Groth op Platt lesen deit, siene olen plattdüütschen Gedichten un Geschichten, de weet, woveel Kultur und Tradition in Minnerheitensproken binnen is.

Wo weer dat denn, wenn sik all Bundesländer mol mit en poor vernünftige Lüüd an een Disch setten un endlich mol festlegen deen, wat denn nu wüchlich passieren schall. So wat nennt man auf Hoochdüütsch „Konzept“.

Een Spraak leevt nur, wenn se sproken warrt, wenn de Lüüd se dagdächlich bruukt. Un dat warrt, wenn man dat ehrlich bekiesen deit, jümmer ringer. Wi moot uns Sorgen, dat de Minnerheitensproken jümmer wieder torüch

goht, dat jümmer weniger Lüüd de Minnerheitensproken snackt. (C)

De Medien kunnen dor veel bi moken, jüst, wenn dat in't Radio un Fernseh nich jümmer bloß Programm för ole Lüüd geef. In de Volkssproken kann man ok sülvstbewusst un frech en Programm för junge Lüüd moken. Wenn de Volkssproken en Tokunft hebben schüllt, denn mutt se för junge Lüüd wat bedüden. Wenn wi as Bundesdag bloß alle poor Johr mol Platt snackt, bringt dat nich veel.

Insofern is dat nootwennig, dat wi uns buten bedankt, nämlich bi dejenigen in de Kinnergoorns, in de Scholen, in de Hoochscholen un ok bi vele, vele, de sik ehrenamtlich dormit beschäftigt. Ik will mi ok bi all de Minschen bedanken, de helpt, de Minnerheitensproken to erholen. Dissen Dank slütt sik mien Fraktion vull an. Velen Dank! Loot Se uns all tosomen dorför sorgen, dat de Minnerheitensproken ok tokünftig leevt.

Un dat mehr un nich weniger Lüüd seggt: „Ik snack platt“, „Jeg taler dansk“, „Ik snaak fräsch“, „Me rakrau romnes“

Velen Dank för't Tohören!

## Anlage 5

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung:

- des Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung des Zivilschutzgesetzes (Zivilschutzgesetzänderungsgesetz – ZSGÄndG) (D)
- der Beschlussempfehlung zu dem Antrag: Bevölkerungsschutzsystem reformieren – Zuständigkeiten klar regeln

#### (Tagesordnungspunkt 12 a und b)

**Petra Pau (DIE LINKE):** In dem Gesetz, das heute verabschiedet werden soll, geht es um einen besseren Zivilschutz. Damit ist der Schutz ziviler Objekte und Ressourcen im Verteidigungsfall gemeint. Beim Katastrophenschutz wiederum geht es um Unwetter, Hochwasser, Erdbeben und dergleichen, also um nicht militärische Bedrohungen. Diese Unterscheidung sei vorausgeschickt.

Nun soll beides, der Zivil- und der Katastrophenschutz, besser koordiniert werden. Auch das klingt vernünftig. Aber genau da lauern auch Konflikte, mindestens zwei. Denn zum einen droht eine Vermengung ziviler und militärischer Komponenten. Und zweitens geht es um die Frage, welche Kompetenzen den Ländern und welche dem Bund zustehen.

Beide möglichen Konflikte sind wiederum aus dreierlei Sicht interessant. Erstens: Das Grundgesetz trennt scharf zwischen militärischen und zivilen Instrumenten. Dafür gibt es historische, politische und sachliche Gründe. Die Linke hält sie nach wie vor für richtig. Oder anders gesagt: Wir werden sofort hellhörig, wenn diese Grenzen angetastet werden.

(A) Zweitens: Der Bund maßt sich gern Kompetenzen an, die eigentlich in der Hoheit der Länder liegen. Das war unter Bundesinnenminister Otto Schily (SPD) so, und das ist unter Bundesinnenminister Wolfgang Schäuble (CDU) nicht anders. Sie werden daher meine Skepsis verstehen, wenn nun CDU/CSU und SPD gemeinsam ans Werk gehen.

Drittens: Bundesinnenminister Schäuble hat mehrfach erklärt, dass er eine neue Sicherheitsarchitektur anstrebt. Sein Vorbild sind die USA, also ein zentralistischer Sicherheitsapparat mit nahezu unbegrenzten und undurchschaubaren Befugnissen. Das will Die Linke ausdrücklich nicht – nicht in großen, aber auch nicht in kleinen Schritten.

Nun hatten wir in den Fachausschüssen des Bundestages sechs Wochen lang Zeit, den Gesetzestext auf seine guten und auf seine möglicherweise tückischen Seiten zu prüfen. Zuletzt taten wir es gestern im Innenausschuss. Die Fachkolleginnen und -kollegen werden sich an meine sachlichen Fragen erinnern. Die Antworten der Vertreter des Bundesinnenministeriums konnten leider drei Bedenken der Linksfraktion nicht entkräften. Erstens hegen wir Zweifel, ob das neue Gesetz zum Zivilschutz wirklich mit dem Grundgesetz übereinstimmt. Ähnliche Zweifel hegten Abgeordnete der FDP und von Bündnis 90/Die Grünen. Zweitens konnten unsere Befürchtungen nicht ausgeräumt werden, dass es sich hierbei auch um eine Einstiegsdroge für den Einsatz der Bundeswehr im Inneren handelt. Ich räume ein: Der Gesetzestext weist dies nicht vordergründig aus. Aber wir alle kennen die Absicht des Bundesinnenministers, genau dies zu tun, auf welchen Wegen auch immer.

(B)

Drittens hat Die Linke Bedenken zum Datenschutz. Sage bitte niemand, die seien übertrieben. Wir erleben einen Datenskandal nach dem anderen, und der Staat mischt kräftig mit. Auch dieses Gesetz ermächtigt dazu, neue Daten zu erheben. Das kann sinnvoll sein. Das kann aber auch gefährlich sein, zumal: Auch Datenschutz ist Zivilschutz.

Sie merken an meiner moderaten Abwägung, dass ich unentschlossen bin. Natur- und andere Katastrophen müssen so effektiv wie möglich gemeistert werden. Darauf haben alle Bürgerinnen und Bürger einen unbestreitbaren Anspruch, zumal wir leider davon ausgehen müssen, dass die aktuelle Nichtklimapolitik weitere Naturkatastrophen befördert. Aber es wäre unredlich, die Sorge vor oder das Unglück nach solchen Katastrophen politisch zu missbrauchen. Ich habe ihnen eingangs die Gründe für meine Skepsis erläutert. Weder die CDU/CSU noch die SPD, auch nicht das Innenministerium haben meine Zweifel ausgeräumt.

Die Linke wird sich daher bei der Abstimmung enthalten.

**Silke Stokar von Neuforn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** 60 Jahre Grundgesetz ist in diesem Jahr Anlass für zahlreiche Feierlichkeiten. Vieles, was sich die Väter und Mütter unseres Grundgesetzes 1949 ausgedacht haben, hat sich bewährt und sollte bewahrt und

verteidigt werden. Der Föderalismus ist die bewährte Grundordnung unseres Staates, auch wir wollen grundsätzlich daran festhalten. Die Föderalismusreformkommission I hat die Aufgabenverteilung zwischen Bund und Ländern in einigen Bereichen neu justiert. Die Zweidrittelmehrheit dieses Hauses und des Bundesrates hat nach Auffassung der Grünen hier die falschen Weichen gestellt. Dem Bund jegliche Verantwortung für die Bildung zu nehmen, war eine krasse Fehlentscheidung. Die gleichzeitige Handlungsunfähigkeit der Großen Koalition beim Thema Bevölkerungsschutz bleibt für mich unverständlich. Hier gibt es in der Verfassung realen Veränderungsbedarf, und ich unterstütze ausdrücklich die Forderungen des Bundesrechnungshofes, die Finanzierung im Bereich des Bevölkerungsschutzes auf eine verfassungsrechtlich tragende Grundlage zu stellen. Ich benutze hier bewusst den Begriff des Bevölkerungsschutzes, weil es mein Ziel bleibt, ein einheitliches, modernes Bevölkerungsschutzgesetz zu schaffen. Die Trennung zwischen Katastrophenschutz und Zivilschutz ist nicht mehr sachgerecht und wird den Risiken, denen wir heute und in Zukunft ausgesetzt sind, nicht mehr gerecht.

(C)

Die geltende Verfassung geht davon aus, dass die Zuständigkeit der Länder bei der Gefahrenabwehr im Katastrophenfall liegt und die Verteidigung und Kriegsfolgenbeseitigung Aufgabe des Bundes ist. Die Wirklichkeit heute sieht anders aus. Wir müssen uns heute auf Großschadenslagen wie Pandemien oder Stromausfall einstellen, die länderübergreifend sind, und gleichzeitig ist die Wahrscheinlichkeit, dass Kriegsfolgen überwunden werden müssen, eher gering geworden. Nicht klar erfasst wird die Zuständigkeit bei einem Terroranschlag, der weder Kriegsfolge noch Katastrophe im klassischen Sinne ist.

(D)

Warum also kann sich die Politik nicht auf den einheitlichen Begriff des Bevölkerungsschutzes verständigen und die Aufgabenwahrnehmung und Finanzierung der Ressourcen klar regeln?

Was die Große Koalition hier heute als Gesetzentwurf präsentiert, das ist ein wenig überzeugender Kompromiss zwischen Bund und Ländern. Wir begrüßen durchaus, dass zentrale Koordinierungsmaßnahmen auf den Bund übertragen wurden, dass gemeinsame Standards für die Aus- und Fortbildung entwickelt werden sollen oder der Bund die beratende Funktion beim Schutz kritischer Infrastrukturen hat. Aber das reicht nicht. Es bleibt bei einem Wirrwarr an Zuständigkeiten und Verantwortlichkeiten, es gibt weder eine einheitliche Struktur für Leitstellen noch für Führungsstrukturen, und bei länderübergreifenden Großschadensfällen muss der Bund zuschauen und geduldig auf Hilferufe aus den Ländern warten. Das ist in meinen Augen gefährlicher Unsinn und bedeutet im Ernstfall, dass wir für den Schutz der Bevölkerung nicht optimal aufgestellt sind.

Die Länder sind schon heute nicht in der Lage, ihre Aufgaben, an denen sie kleben, auch zu finanzieren. Der Katastrophenschutz ist in allen Bereichen unterfinanziert, das gilt für die Notfallmedizin genauso wie für die zivilen Rettungsdienste oder die Feuerwehren. Sie erfin-

(A) den hier das Konstrukt des „Zivilschutz-Doppelnutzen-Konzepts“, dass kaschieren soll, dass der Bund zwar bezahlt, aber nichts zu sagen hat. Das ist inhaltlich falsch und es wird dem Grundsatz der Haushaltsklarheit und Haushaltswahrheit nicht gerecht. Ich bin ausdrücklich dafür, dass sich der Bund an der Finanzierung von Feuerwehrautos beteiligt, aber bitte auf einer klaren Grundlage der Aufgabendefinition. Zivilschutz ist als Bundesaufgabe weitgehend weggefallen, es ist daher absurd, hier in einem Gesetz eine „Zivilschutz-Doppelnutzung“ einzuführen. Nein, wir brauchen ein einheitliches Bevölkerungsschutzgesetz, und dafür müssen wir das Grundgesetz ändern.

Nicht geregelt wird in dem Gesetzentwurf, wie die Bevölkerung auf mögliche Schadensereignisse ausreichend vorbereitet werden soll und wie die Selbsthilfe gestärkt werden kann. Nach der Privatisierung der kritischen Infrastrukturen muss auch die Verantwortung der Wirtschaft in diesem Bereich neu definiert werden; die alten Sicherstellungsgesetze reichen hier nicht aus. Aber an so schwierige Fragen traut sich die Große Koalition nicht heran, und es bleibt einmal mehr bei einem kleinen Reförmchen.

Lassen Sie mich zum Schluss ein paar Anmerkungen zum Gesetzentwurf der FDP machen. Inhaltlich stimmen wir Ihrem Entwurf zu, es steht viel Richtiges drin. Genau wie wir fordern Sie die Aufhebung der Trennung von Katastrophenschutz und Zivilschutz. Aber wie ehrlich ist hier Ihr Antrag? Die Länder, die am meisten auf der Bremse stehen, sind von der FDP mitregierte Länder.

(B) Ein modernes Bevölkerungsschutzgesetz scheitert an Niedersachsen, Bayern und Hessen, und mir ist keine Initiative der FDP bekannt, die Blockadehaltung der Länder zu lockern. Sie stellen hier als FDP-Bundestagsfraktion richtige Forderungen auf, gleichzeitig verhindert die FDP in den Ländern die Durchsetzung, das ist wenig glaubwürdig.

## Anlage 6

### Zu Protokoll gegebene Rede

#### zur Beratung der Beschlussempfehlung: V-Leute in der NPD abschalten (Tagesordnungspunkt 15)

**Monika Lazar (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Schluss mit der demokratiefeindlichen NPD! Dieser Wunsch eint unser demokratisches Parlament. Für die Linksfraktion heißt der Weg dorthin: Sofortiger Abzug aller V-Leute und Einleitung eines NPD-Verbotsverfahrens! Aber kann das hochkomplexe, gesellschaftlich fest verankerte Problem Rechtsextremismus mit einer derart eindimensionalen Lösung behoben werden? Sicher nicht.

Die Arbeit der V-Leute gilt als umstritten. Jeder siebte NPD-Funktionär bezieht Geld vom Verfassungsschutz. Offensichtlich ist, dass solche Mitarbeiter bzw. Informanten nicht immer mit der nötigen Sorgfalt ausgewählt wurden. Da sind auch „braune Schafe“ dabei. Mehrfach

kam es zu Fällen, in denen V-Leute mit rechtsextremen Kriminellen kollaborierten. Nazi-Aktivitäten wurden mit Geld vom Nachrichtendienst finanziert. Informationen flossen nicht nur in die gewünschte Richtung. Vielmehr warnten V-Leute ihre rechtsextremen Kumpane auch vor polizeilichen Fahndungen. Dies ist nicht Sinn der Sache. Insofern teile ich die Kritik der Linksfraktion. (C)

Doch darf die Antwort des Staates auf derartige Missstände lauten: Keine Überwachung mehr? Das wäre doppelt fahrlässig: Zum einen müssen wir über NPD-interne Machenschaften und Vorhaben unterrichtet sein. Zum anderen ist der Staat verpflichtet, aus Schutzgründen die Anonymität der V-Leute zu wahren.

Bringt aber der Einsatz von V-Leuten in den Führungsetagen der NPD das gewünschte Ergebnis? Da tut sich einiger Änderungsbedarf auf. Der Verfassungsschutz muss künftig seine Informanten professioneller auf ihre Eignung prüfen. Straftaten dürfen nicht durch staatliche Behörden billigend in Kauf genommen werden. Die zuständigen Gremien auf Bund- und Länderebene haben ihre Kontrollfunktionen gewissenhafter und konsequenter auszuüben. Auch die Kooperation bei der Verwertung gewonnener Informationen verläuft sehr unbefriedigend. Die Innenministerkonferenz muss hierbei ihre Bemühungen intensivieren. All diese Umsetzungsprobleme zeigen: Nicht die V-Leute verhindern Erfolge im Kampf gegen Rechtsextremismus und NPD, sondern Uneinigkeiten und fehlende Kontinuität im demokratischen Spektrum. Wir brauchen eine abgestimmte, nachhaltige Strategie, die vor allem auf Prävention setzt. (D) Dazu gehört ganz maßgeblich die offensive Auseinandersetzung mit rechtsextremen Ideologien. Denn diese bilden den Nährboden, auf dem schließlich Wahlerfolge der NPD oder rechte Gewalt gedeihen können. Wir wissen, dass ein NPD-Verbot – das ja das Ziel eines V-Leute-Abzugs wäre – keinen positiven Einfluss hätte auf rassistisches Denken, Antisemitismus, Ängste vor angeblicher „Überfremdung“ oder Abneigungen gegen andere Kulturen und Lebensweisen. Doch hier muss unser konzeptioneller Ansatz liegen.

Die Debatte um V-Leute und NPD-Verbotsverfahren hingegen führt seit Jahren zu nichts. Wenn sie überhaupt Früchte bringt, dann unerwünschte: nämlich jedes Mal eine Bestätigung für das ultrarechte Lager, dass die demokratischen Kräfte sich nicht einig werden.

Fragen wir uns stattdessen: Was braucht unsere Bevölkerung, um sich in der Demokratie zu Hause zu fühlen? Wie können wir Vielfalt und Toleranz attraktiv darstellen? Welche drängenden Probleme müssen die demokratischen Parteien lösen, damit die Nazis keine Ansatzpunkte für ihre Propaganda finden? Solche Debatten lohnen sich, ganz besonders im sogenannten Superwahljahr 2009.

Wenn wir alle uns derartigen Fragen erfolgreich stellen, können wir die NPD gemeinsam schachmatt setzen ohne Verbot – indem wir sie als unwählbar, inakzeptabel und überflüssig entlarven.

## (A) Anlage 7

**Zu Protokoll gegebene Reden****zur Beratung des Antrags: Europäische Arbeitszeitrichtlinie – Hohen Arbeitnehmerschutz EU-weit sicherstellen (Zusatztagsordnungspunkt 6)**

**Michael Hennrich (CDU/CSU):** Heute debattieren wir über den Antrag von Bündnis 90/Die Grünen „Europäische Arbeitszeitrichtlinie – Hohen Arbeitnehmerschutz EU-weit sicherstellen“. Darin geht es kurz zusammengefasst um Folgendes: Die Richtlinie 2003/88/EG zur Arbeitszeitgestaltung soll geändert werden. Derzeit formulieren auf EU-Ebene die Mitgliedstaaten die Position des Ministerrates für weitere Verhandlungen. Dabei setzt sich die Bundesregierung dafür ein, dass eine wöchentliche durchschnittliche Höchstarbeitszeit durch Tarifvertrag oder, wenn kein Tarifvertrag vorliegt und keine Personalvertretung besteht, durch einzelvertragliche Regelung überschritten werden darf. Meine Damen und Herren von Bündnis 90/Die Grünen, wie könnte man in Zeiten der Weltwirtschaftskrise eine andere Position vertreten?

Im Rat wurde im Juni ein Kompromiss errungen, der zwei essentielle Bedürfnisse vereint. Zum einen wird ein angemessenes europaweites Schutzniveau bei der Arbeitszeit festgelegt. Die Richtlinie sorgt mit einer Regelarbeitszeit von 48 Wochenstunden dafür, dass Wettbewerb nicht auf dem Rücken der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer ausgetragen wird. Sie ist ein wichtiger Baustein für ein soziales Europa. Zum anderen wird an der notwendigen Flexibilität der Arbeitskräfte, die in unserer globalisierten Welt unabkömmlich ist, festgehalten. Damit meine ich die Regelung des Opt-outs, wonach im Bedarfsfall von der gesetzlich vorgesehenen wöchentlichen Höchstarbeitszeit mit Zustimmung des Arbeitnehmers abgewichen werden kann.

Sofern Sie uns vorwerfen, wir würden Arbeitnehmerbelange nicht ausreichend würdigen, ja sogar ein Wortbruch der Regierung liege vor, weil ein hoher sozialer Schutz für Arbeitnehmer nicht garantiert werde, ist dies schlichtweg falsch. Denn zum Schutze der Arbeitnehmer sieht der Gemeinsame Standpunkt des Rates wesentlich strengere Voraussetzungen für das Opt-out vor, als sie bisher in den Mitgliedstaaten praktiziert wurden. Diese wichtigen Verbesserungen im Sinne der Arbeitnehmer begrüße ich sehr.

Ich möchte Ihnen kurz in Erinnerung rufen, dass im Gemeinsamen Standpunkt, hinter dem wir auch heute noch stehen, erstmals eine absolute Höchstgrenze für die Wochenarbeitszeit festgelegt wurde. Dies bedeutet eine Reduzierung um 23 Prozent im Vergleich zur heute theoretisch möglichen absoluten Obergrenze.

Außerdem gilt die Zustimmung des Arbeitnehmers zum Opt-out nur noch für höchstens ein Jahr, und diese Zustimmung darf nicht gleichzeitig mit dem Abschluss des Arbeitsvertrages eingeholt werden. Darüber hinaus kann jeder Arbeitnehmer seine Erklärung innerhalb der ersten sechs Monate ihrer Geltung zurücknehmen, und zwar mit sofortiger Wirkung. Danach besteht diese

Option immer noch mit einer Frist von maximal zwei Monaten. Ich frage Sie: Ist das arbeitnehmerunfreundlich? Mit Sicherheit nicht! Und genau das ist der Grund, warum wir daran festhalten, dass unter diesen strengen Voraussetzungen auch weiterhin die Möglichkeit des Opt-outs bestehen soll.

Eine funktionierende Wirtschaft setzt voraus, dass auf Nachfrage reagiert wird. Flexibilität aufseiten des Arbeitgebers und Arbeitnehmers ist gefordert. In meinen Augen ist es mehr als begrüßens- und unterstützenswert, wenn sich ein Arbeitnehmer aus freien Stücken, zum Beispiel aus der Motivation des Zusatzverdienstes heraus, hierzu bereit erklärt. Warum sollen wir hier also Einschnitte machen? Selbst der Marburger Bund akzeptiert im Grundsatz die Notwendigkeit, durch tarifvertragliche Regelungen bzw. durch Vereinbarungen der Sozialpartner von der gesetzlich vorgesehenen wöchentlichen Höchstarbeitszeit unter strengen Voraussetzungen Abweichungen vorzusehen. Dies sicherlich auch, weil das neue Opt-out im Vergleich zur bestehenden Regelung eine deutliche Verbesserung im Sinne des Gesundheitsschutzes der Ärzte vorsieht.

Nach dem Gemeinsamen Standpunkt kann durch Tarifvertrag oder Vereinbarung zwischen den Sozialpartnern bzw. durch Vereinbarung zwischen Arbeitgeber und Arbeitnehmer von der wöchentlichen Höchstarbeitszeit von 48 Stunden abgewichen werden. Stillschweigende Ausbeutung sieht anders aus. Trauen Sie, werte Damen und Herren von Bündnis 90/Die Grünen, den Arbeitnehmervertretungen so wenig zu?

Ich möchte betonen, dass, bezogen auf einen Dreimonatszeitraum, grundsätzlich höchstens 65 Stunden Wochenarbeitszeit vereinbart werden können. Etwaigem Missbrauch ist damit ein Riegel vorgeschoben. Machen Sie sich bitte klar: Es handelt sich hier nicht um eine einseitige Regelung zulasten der Arbeitnehmer. Es geht uns gerade nicht darum, die Arbeitgeberposition zu stärken.

Es ist ein Stück wirtschaftliche Realität, dass insbesondere im Krankenhausbereich regelmäßig 48 Wochenstunden überschritten werden. Durch die Opt-out-Lösung wird dem Ganzen der rechtliche Rahmen verliehen, den es verdient: Dem Arbeitnehmer wird ein Recht in die Hand gegeben, von dem er – aus welchen Erwägungen auch immer – Gebrauch machen kann, aber nicht muss. Seine Position wird gestärkt, nicht geschwächt. Nebenbei bemerkt: Nach der bisherigen Regelung waren hier theoretisch bis zu 78 Stunden Wochenarbeitszeit möglich. Die neue Opt-out-Regelung ist also aus der Sicht der Ärzte eine Verbesserung des Status quo.

Liebe Kolleginnen und Kollegen von Bündnis 90/Die Grünen, auch wir sind für den Grundsatz, dass Bereitschaftszeit inklusive der inaktiven Zeiten als Arbeitszeit angerechnet wird. Die Arbeitszeitrichtlinie muss deutlich klarstellen, dass die geleistete Arbeit während der Bereitschaftszeit genauso wertgeschätzt wird wie die reguläre Arbeitszeit.

Das deutsche Arbeitszeitgesetz sieht derzeit vor, dass die gesamte Bereitschaftsdienstzeit als Arbeitszeit zu werten ist. Allerdings kann tarifvertraglich die wöchentliche

- (A) Höchstarbeitszeit verlängert werden. So soll es bleiben. Denn wir brauchen Flexibilität, um den unterschiedlichen Interessen von verschiedenen Berufsgruppen gerecht zu werden. Wird die inaktive Zeit als Arbeitszeit angesehen, dann muss es die Möglichkeit geben, dass einzelne Berufsgruppen tarifvertraglich von der wöchentlichen Höchstarbeitszeit abweichen und ihre inaktiven Zeiten besonders gewichtet werden.

Ich möchte Sie daran erinnern, dass die Arbeitszeitrichtlinie für die verschiedensten Berufe und nicht nur für Ärzte gilt. Es muss der Tatsache Rechnung getragen werden, dass Bereitschaftsdienste – beispielsweise bei den Feuerwehrleuten, die im Gegensatz zum Arzt ihren 24-Stunden-Dienst regelmäßig mit Schlafen und Freizeitaktivitäten ausfüllen können – eine unterschiedliche Belastung der Arbeitnehmer nach sich ziehen. Dabei – und das möchte ich deutlich herausstellen – soll die inaktive Zeit nicht als Ruhezeit eingeordnet werden. Wir wollen gerade nicht die Situation, dass zum Beispiel ein Arzt nach seiner regulären Schicht Bereitschaftsdienst leistet und morgens erneut zum Dienst antreten muss. Dies darf in keinem Mitgliedstaat möglich sein.

Natürlich müssen wir wichtige Rahmenbedingungen für einen höheren Schutz der Arbeitnehmer schaffen. Dazu gehören auch die Begrenzung der Wochenarbeitszeit und einheitliche Begriffsdefinitionen. Auf der Grundlage dieser Rahmenbedingungen müssen die Tarifvertragsparteien der einzelnen Berufsgruppen in den Mitgliedstaaten aber auch die Möglichkeit erhalten, Regelungen zu treffen, die den spezifischen Interessen der Arbeitnehmer vor Ort sowie allen anderen Beteiligten Rechnung tragen.

- (B) Die Möglichkeit der nationalen Abweichung von der wöchentlichen Höchstarbeitszeit durch die Tarifvertragsparteien ist derzeit in Deutschland für Klinikärzte, Feuerwehrleute, Sozialarbeiter und Polizisten gängig und bewährt. In unserem Land haben die Tarifpartner immer praxisgerechte Tarifverträge ausgehandelt. Diese Tarifautonomie muss bleiben, da sie vor Ort für sachgerechte Lösungen sorgt. Nur das ist ein sachgerechter Kompromiss. Die Stärkung der Verantwortung der Sozialpartner ist eine wichtige Errungenschaft, die wir fördern und nicht beschneiden sollten.

Ist es in den heutigen Zeiten der Weltwirtschaftskrise nicht dringend notwendig, Europa und damit auch den Wirtschaftsstandort Deutschland zu stärken? Hierzu gehört nun einmal Flexibilität, die der Markt und damit auch die Arbeitskräfte beweisen müssen. Sie haben recht, dies darf nicht zulasten der Arbeitnehmer gehen. Aber das tut es auch nicht. Denn die Bedingungen, die wir vorsehen, sind arbeitnehmerfreundlich. Es sind Errungenschaften, von denen Arbeitnehmer und Arbeitgeber gleichsam profitieren. Ich frage Sie, werde Damen und Herren von Bündnis 90/Die Grünen, warum wollen Sie diese unter dem Deckmantel des Arbeitnehmerschutzes zunichtemachen? Wie wollen Sie den Standort Deutschland attraktiv halten? Ihr Antrag ist mehr als kurzsichtig.

Abschließend ist es mir wichtig, deutlich zu machen, dass die Folgen unserer Entscheidungen Millionen von

- (C) Arbeitnehmern in Europa aus den unterschiedlichsten Berufsgruppen betreffen. Haben Sie schon einmal darüber nachgedacht, was mit den Bereichen des Brandschutzes, der technischen Hilfeleistung und des Rettungsdienstes passiert, sollten Sie sich mit Ihrem Antrag durchsetzen? Ein Wegfall der Opt-out-Möglichkeit würde an den meisten Standorten unvermeidbar zu einer Unterbesetzung der Feuerwehren führen, da ausgebildete Feuerwehrangehörige jetzt und auch in Zukunft nicht auf dem Arbeitsmarkt zur Verfügung stehen. Flächendeckender Brandschutz wäre nicht mehr gewährleistet. Und hier würde auch keine Übergangszeit von drei Jahren die Situation ändern. Der Wegfall von Bereitschaftsdiensten würde auch das Aus für alle deutschen SOS-Kinderdörfer bedeuten, was nicht in unserem Interesse liegen kann.

Kurzum, es geht uns nicht darum, bestehende Rechte der Arbeitnehmer auszuhöhlen. Vielmehr werden Ansprüche festgeschrieben und Rechtsgrundlagen geschaffen. Die Abschaffung des Opt-outs würde mehr Menschen in die Schattenwirtschaft treiben, wo sie völlig ungeschützt wären. In einer funktionierenden Wirtschaft müssen die Arbeitnehmer auch die Möglichkeit haben, Überstunden zu machen.

Wir dürfen auf der europäischen Ebene keine Vorschriften verabschieden, die den Tarifvertragsparteien eine solche Lösung verwehren. Ihre Berufsvertreter in den Verbänden kennen die Situation am besten und können tarifvertraglich auf sie zugeschnittene Vereinbarungen treffen. Ein tarifvertragliches Opt-out ermöglicht passgenaue Lösungen vor Ort, und genau das sollte bei der Überarbeitung der Arbeitszeitrichtlinie im Vordergrund stehen. Flexibilität ist großzuschreiben, wobei unsere Lösung die Belange der Arbeitnehmer und der Wirtschaft in bestmöglicher Weise zusammenführt.

Aus diesen Gründen lehnen wir den Antrag von Bündnis 90/Die Grünen ab: Die Möglichkeit des Opt-outs muss, und zwar unabhängig von einer dreijährigen Übergangszeit, bestehen bleiben.

**Josip Juratovic (SPD):** Regeln zur Arbeitszeit und zu den Arbeitsbedingungen sind eine wesentliche Säule des Arbeitnehmer- und Arbeitnehmerinnenschutzes. Ein soziales Europa braucht klare und verbindliche Standards gerade auch für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer. Seit 2004 gibt es intensive Bemühungen der EU-Kommission, sich auf eine Änderung der Arbeitszeitrichtlinie zu verständigen.

Die Richtlinie enthält Mindeststandards für die Arbeitszeitgestaltung, die in allen EU-Mitgliedstaaten gelten soll. Der Kompromiss der EU-Arbeits- und Sozialminister zur Arbeitszeit 2008 eröffnet nach Ansicht des Europäischen Parlaments den Einstieg in die 60-Stunden-Woche und darüber hinaus für alle Beschäftigten, sofern entsprechende Tarifvereinbarungen getroffen werden. Zudem soll nach dem Vorschlag des EU-Ministerrats der inaktive Teil des Bereitschaftsdienstes nicht mehr als Arbeitszeit gewertet werden. Auch hier sagt das Europäische Parlament, dass der gesamte Bereitschaftsdienst einschließlich der inaktiven Zeit als Arbeitszeit anzusehen ist.

(D)

(A) Das Europäische Parlament befürchtet darüber hinaus, dass die Regelung sich nicht nur auf Bereitschaftsdienste beschränkt wird. Für Bereitschaftsdienste wären 65 Stunden und mehr möglich. Das Europäische Parlament stimmte in seiner Sitzung am 17. Dezember letzten Jahres dafür, nationale Ausnahmeregelungen bei der Arbeitszeitrichtlinie zu verbieten und eine EU-weite Höchstwochenarbeitszeit von 48 Stunden durchzusetzen. Damit stellte sich das Europäische Parlament gegen den Vorschlag des EU-Ministerrates, nach dem in der Arbeitszeitrichtlinie unter anderem nationale Ausnahmen – die sogenannten Opt-outs – und damit eine höhere Wochenarbeitszeit zugelassen sind.

Aufgrund der Entscheidung des EU-Parlaments wurde das Vermittlungsverfahren eingeleitet. Noch diese Woche tagt der informelle Rat, um zu prüfen, welche Position die Mitgliedstaaten einnehmen. Des Weiteren werden bis zum Vermittlungsausschuss Anfang Februar weitere Verhandlungen zwischen Parlament, Rat und Kommission geführt werden, um einen Kompromiss zu erzielen. Wer bis heute nicht wusste, warum er an der Europawahl teilnehmen soll, der erkennt spätestens jetzt die Bedeutung des Europäischen Parlaments.

Wir Sozialdemokraten sehen in der Arbeitszeitrichtlinie einen wichtigen Baustein für das soziale Europa. Die Regeln zur Arbeitszeit tragen dazu bei, Sicherheit und Gesundheitsschutz der Beschäftigten zu gewährleisten. Mindeststandards verhindern zudem Wettbewerbsverzerrungen. Die Beschäftigten brauchen einen regulierten Arbeitszeitrahmen, wie wir ihn bereits im nationalen Arbeitszeitgesetz Ende 2003 festgelegt haben. Wir haben die notwendigen Änderungen infolge des EuGH-Urteils zum Bereitschaftsdienst bereits umgesetzt. Arbeitsbereitschaft und Bereitschaftsdienst werden national insgesamt als Arbeitszeit gewertet. Dies ist nicht nur national richtig.

Die Tarifvertragsparteien haben nach unserer gesetzlichen Regelung Gestaltungsspielräume. Sie können in einem abgestuften Modell auf tarifvertraglicher Grundlage längere Arbeitszeiten vereinbaren. Diese Rahmenbedingungen sind wichtige Voraussetzungen, um die Einhaltung von Arbeitszeit zu kontrollieren, auch für Betriebsräte, die im Rahmen der Mitbestimmung die Arbeitszeitinteressen der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer durchsetzen wollen.

Eine Absenkung des Schutzniveaus für Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen ist nicht zielführend. Die Richtlinie wurde ursprünglich geschaffen, um Gesundheit und Sicherheit der Arbeitnehmer zu schützen. Hier dürfen keine Abstriche gemacht werden. Eine Verschlechterung durch eine europäische Festlegung wäre mit dem Gedanken des Arbeitsschutzes aus unserer Sicht nicht vereinbar.

Anlass für die Revision der Arbeitszeitrichtlinie waren vor allem zwei Dinge: Erstens steht das nationale Arbeitszeitrecht vieler Mitgliedstaaten im Widerspruch zu den Vorgaben des Europäischen Gerichtshofes. Der Europäische Gerichtshof hat festgelegt, dass Bereitschaftszeit als Arbeitszeit zu werten ist. Zweitens sieht der Kommissionsbeschluss ein vertragliches Opt-out vor.

(C) Diese Klausel erlaubt es den Arbeitsvertragsparteien – also dem einzelnen Unternehmen und dem einzelnen Arbeitnehmer –, wichtige Vorschriften des Arbeitnehmerschutzes arbeitsvertraglich außer Kraft zu setzen. Dies ist in der Praxis problematisch, da wir die geforderte Freiwilligkeit des Arbeitnehmers infrage stellen.

Der Kompromiss des Ministerrates zur Arbeitszeitrichtlinie aus dem Juni 2008 wird auch vom Europäischen Gewerkschaftsbund heftig kritisiert, insbesondere, dass künftig inaktive Bereitschaftszeit nicht mehr als Arbeitszeit gelten soll, außer wenn nationale Gesetze oder Tarifverträge das Gegenteil bestimmen. Ebenso ist für den Europäischen Gewerkschaftsbund inakzeptabel, dass der Ausgleichszeitraum bei Arbeitszeitverlängerungen auf zwölf Monate ausgedehnt werden kann.

Heftig kritisiert wird auch die Einschränkung des sogenannten individuellen Opt-out, der Arbeitszeitverlängerung ohne Zeitausgleich bei individueller Zustimmung. Mit den von EU-Kommission und Ministerrat festgelegten Änderungen besteht die Gefahr, dass auch national die Dienstzeiten, zum Beispiel im Gesundheitsbereich, wieder infrage gestellt werden. Die Einführung einer neuen Zeitkategorie, wonach sogenannte inaktive Zeiten des Bereitschaftsdienstes nicht als Arbeitszeit gewertet werden, lehnen wir ab. Dies widerspricht nicht nur der Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofes. Mit der beabsichtigten Änderung würde die Tür zu sehr langen Dienstzeiten, zum Beispiel im Gesundheitsbereich, geöffnet.

(D) Die Einführung einer neuen Zeitkategorie, wonach sogenannte inaktive Zeiten des Bereitschaftsdienstes nicht als Arbeitszeit gewertet werden, ist in der Tat abzulehnen. Sie widerspricht der einschlägigen Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofes, in der festgestellt wurde, dass Bereitschaftsdienst in vollem Umfang Arbeitszeit ist, weil der Arbeitnehmer dem Arbeitgeber zur Verfügung steht. Wer die Praxis kennt und den Nachtdienst im Krankenhaus einmal miterlebt hat, der weiß, dass eine Aufteilung in aktive und inaktive Phasen völlig realitätsfremd ist.

Wir brauchen aber nicht längere, sondern kürzere Arbeitszeiten und eine faire Verteilung der Arbeit. Die Verabschiedung einer solchen Richtlinie würde jene Urteile des EuGH aushebeln, die bisher zugunsten der Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen ausfielen. Unstreitig ist, dass die Auswirkungen der angestrebten Änderungen der Arbeitszeit in den einzelnen EU-Staaten durchaus unterschiedlich bewertet werden. Für einige Staaten wäre dies die Verpflichtung, national erstmalig Mindeststandards im Bereich der Arbeitszeit festzulegen. Wie bei allen Richtlinien, die soziale Mindeststandards den Nationalstaaten vorgeben, dürfen diese Mindestbedingungen national nicht unterschritten werden. Das heißt umgekehrt, kein Mitgliedstaat wäre dazu verpflichtet, seine besseren Standards aufzugeben.

So bin ich sehr froh, dass in Deutschland das Arbeitszeitgesetz seit 2004 dank Rot-Grün nicht mehr zwischen Arbeitszeit und Bereitschaftsdienstzeit unterscheidet. Das bedeutet, dass die Bereitschaftsdienstzeit in Gänze als Arbeitszeit gewertet wird, und zwar unabhängig da-

- (A) von, wie die Inanspruchnahme während des Bereitschaftsdienstes verläuft. Gleichzeitig wurden engere Grenzen für die zulässige tägliche und wöchentliche Höchstarbeitszeit gezogen. Diese Regelungen haben sich in Deutschland bewährt. Deswegen müssen wir diese beibehalten und uns dafür einsetzen, dass die EU-Standards deutsche Standards nicht gefährden.

Auch mit der geänderten Arbeitszeitrichtlinie kann es daher bei uns dabei bleiben, dass in Deutschland – anders als in anderen Ländern Europas – Bereitschaftsdienst als Arbeitszeit gilt. Wichtig ist für uns auch, dass mit der Richtlinie Mitgliedstaaten aufgefordert werden, auf die Sozialpartner einzuwirken, dass diese die bessere Vereinbarkeit von Beruf und Familie fördern.

Nachdem wir uns bereits in einem sensiblen Abstimmungsprozess auf EU-Ebene befinden, lehnen wir den Antrag von Bündnis 90/Die Grünen ab.

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):** Erstens. Der Antrag ist ein typischer Antrag der Grünen, geschrieben in der Manier der Gutmenschen, frei nach dem Motto: Wir, die Grünen, wissen, was für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer von Großbritannien bis Zypern am besten ist. Daher fordert die Fraktion der Grünen, die Opt-out-Option bei der durchschnittlichen wöchentlichen Arbeitszeit europaweit abzuschaffen und eine für alle Mitgliedstaaten verbindliche Höchstarbeitszeit von 48 Stunden pro Woche einzuführen.

- (B) Man sollte aber nicht ignorieren, dass die Gegebenheiten in den 27 Mitgliedstaaten der EU unterschiedlich sind und folgerichtig auch unterschiedliche Bedürfnisse und Anforderungen bestehen. Abgesehen davon entspricht die Forderung der Grünen auch gar nicht den Wünschen der Betroffenen, denn die Realität sieht definitiv anders aus: In einer von der *Financial Times* 2006 durchgeführten Umfrage sprachen sich rund 65 Prozent der Deutschen gegen eine gesetzliche Beschränkung der Arbeitszeit aus. Viele Menschen möchten vielleicht über einen bestimmten Zeitraum Überstunden leisten, um entweder später einen längeren Urlaub zu realisieren oder weil sie schlicht auf den finanziellen Zuverdienst angewiesen sind.

Zweitens. Zum Antrag ist weiter anzumerken, dass in Deutschland bereits zum 1. Januar 2004 das Arbeitszeitgesetz dahin gehend geändert wurde, dass Bereitschaftsdienst in vollem Umfang Arbeitszeit ist. Aus guten Gründen hat der deutsche Gesetzgeber aber daran festgehalten, dass bei Bereitschaftsdienst und Arbeitsbereitschaft die Möglichkeit einer Verlängerung der wöchentlichen Arbeitszeit über durchschnittlich 48 Stunden hinaus besteht. Voraussetzung hierfür ist, dass dieses sogenannte Opt-out in einem Tarifvertrag zugelassen wird und der Arbeitnehmer dem zustimmt. Auch in Zukunft muss es Aufgabe der zuständigen Tarifparteien bleiben, eine optimale Lösung für den jeweils betroffenen Sektor zu finden. Dies ist sinnvoll und erforderlich, da die Belastungen durch den Bereitschaftsdienst je nach Branche stark variieren.

- (C) Drittens. Die FDP ist der Ansicht, dass es aus Gründen der Subsidiarität den Mitgliedstaaten überlassen bleiben soll, wie die Arbeitszeiten mit – und zwischen – den Tarifparteien ausgehandelt werden. Es ist nicht sinnvoll, auf europäischer Ebene branchenübergreifend europaweite Regelungen festzuschreiben. Viel sinnvoller ist es, auf die nationalen Unterschiede einzugehen und eine Opt-out-Option beizubehalten. Arbeitszeitmodelle lassen sich nicht bis ins Detail europaweit regeln.

Viertens. Was die Bereitschaftsdienste angeht, so wurde im Arbeitszeitgesetz geregelt, dass Bereitschaftsdienst in vollem Umfang Arbeitszeit ist. Die FDP tritt aber dafür ein, zwischen inaktivem und aktivem Bereitschaftsdienst zu unterscheiden. Die sogenannte inaktive Zeit im Bereitschaftsdienst – der Zeitraum, in dem der Beschäftigte nicht zu tatsächlicher Arbeitsleistung herangezogen wird – soll demnach nicht zur Arbeitszeit zählen, es sei denn, nationales Recht oder Tarifverträge bestimmen etwas anderes. Besonders im Hinblick auf die Situation von medizinischem Personal ist somit eine Balance hergestellt zwischen Aufrechterhaltung medizinischer Versorgung einerseits und Verhinderung einer weiteren Kostenexplosion andererseits. Dabei muss es aus Gründen der Subsidiarität den Mitgliedstaaten überlassen bleiben, wie sie je nach Branche und Beruf den Bereitschaftsdienst organisieren und seine aktiven und inaktiven Bestandteile vergüten. Eine einheitliche europäische Festlegung würde den Besonderheiten der einzelnen Sektoren nicht gerecht werden. Hier sollten Sie den Realitäten ins Auge sehen.

- (D) Fünftens. Zu guter Letzt sei noch erwähnt, dass gerade die nationalen Parlamente und die Fraktionen sich hüten sollten, dem wuchernden Dschungel EU noch weitere Aufgaben zu übereignen, die tatsächlich eher nationale Angelegenheiten bzw. Angelegenheiten der Tarifparteien sind. Das Ergebnis wird eine wachsende Europaverdrossenheit sein. Auch hier gilt: Weniger ist mehr.

Gerd Andres (SPD), ehemaliger Parl. Staatssekretär im deutschen Arbeitsministerium, äußerte am 8. November 2006 bei *euractiv*, dass das Opt-out weiterhin als Möglichkeit bestehen sollte, und fügte hinzu, dass das soziale Europa nicht verschwinden werde, wenn Ausnahmen erlaubt würden.

**Werner Dreibus (DIE LINKE):** Wir reden heute über die Änderung der Europäischen Arbeitszeitrichtlinie und damit über den verbindlichen Rahmen, den wir der Gestaltung der Arbeitszeit in allen 27 Mitgliedstaaten der Europäischen Union in Zukunft setzen wollen.

Schauen wir uns die bestehende EU-Arbeitszeitrichtlinie einmal an. Sie begrenzt die maximale durchschnittliche Wochenarbeitszeit auf 48 Stunden und setzt damit für viele Menschen einen sozialen Mindeststandard. Doch dieser Standard bietet nur einen ziemlich löchrigen Schutz. Denn bereits jetzt kann die Arbeitszeit in einer einzigen Woche auf bis zu 78 Stunden und unter bestimmten Bedingungen sogar auf 89 Stunden ausgeweitet werden. Per Betriebsvereinbarung oder Tarifvertrag ist es möglich, den Bezugszeitraum zur Messung der

- (A) durchschnittlichen Wochenarbeitszeit von drei auf zwölf Monate auszudehnen. Hinzu kommt: Beschäftigte können durch eine „freiwillige“ schriftliche Erklärung einwilligen, auf die Begrenzung der wöchentlichen Höchstarbeitszeit auf 48 Stunden ganz zu verzichten. Neben diesem individuellen Opt-out ist auch ein Opt-out per Tarifvertrag möglich. Genutzt wird diese Ausnahmeregelung in Deutschland zum Beispiel im Gesundheitswesen mit der Folge, dass die durchschnittliche Wochenarbeitszeit von Krankenhausärzten derzeit bei circa 70 Stunden liegt. Eine Änderung der bestehenden EU-Arbeitszeitrichtlinie ist also schon im Sinne eines besseren Schutzes nicht nur der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer dringend geboten.

Doch die EU-Arbeits- und Sozialminister und allen voran die Große Koalition vertreten nicht die Interessen der Beschäftigten, sondern die der Unternehmen. Die Bundesregierung hat gemeinsam mit der britischen Regierung durchgesetzt, dass der Entwurf des EU-Ministerrates das Opt-out weiterhin vorsieht – gegen den Widerstand von Frankreich, Spanien, Italien, Belgien, Griechenland, Zypern und des Europäischen Parlaments, die die Abschaffung der Regelung forderten und fordern. Geplant ist außerdem eine generelle Flexibilisierung der Jahresarbeitszeit durch Gesetz oder einfache Verwaltungsvorschrift. Die Regierungen könnten so das Interesse der Unternehmen an einer weiteren Flexibilisierung der Arbeitszeiten noch leichter durchsetzen. Auf Gewerkschaften bräuchten sie keine Rücksicht nehmen. Arbeitszeiten von bis zu 78 Stunden in der Woche und eine tägliche Arbeitszeit von bis zu 13 Stunden sollen so künftig möglich sein.

(B)

Doch damit nicht genug: Die Neuregelung der Bereitschaftszeiten, bei der – entgegen der Urteile des Europäischen Gerichtshofes – nicht mehr die gesamte Zeit als Arbeitszeit gewertet werden soll, hätte zur Folge, dass die tatsächliche Arbeitszeitbelastung zum Beispiel von Ärzten noch deutlich höher als 78 Wochenstunden sein könnte.

Diese arbeitnehmerfeindliche Arbeitszeitpolitik der EU-Arbeitsminister unter Federführung der Bundesrepublik Deutschland ist ein Skandal. Sie gefährdet die Gesundheit und Sicherheit der Beschäftigten und erschwert selbst eine kurzfristige verlässliche Lebensplanung. Familie und Beruf lassen sich so immer schlechter vereinbaren. Wir wenden uns deshalb strikt gegen jede weitere Aufweichung der Europäischen Arbeitszeitrichtlinie und fordern die sofortige Abschaffung des Opt-outs und die Anerkennung des gesamten Bereitschaftsdienstes als Arbeitszeit. Darüber hinaus fordern wir die Bundesregierung auf, sich für einen neuen EU-Arbeitszeitstandard einzusetzen, der den Interessen der Beschäftigten wirklich gerecht wird. Wir wollen die maximal erlaubte Wochenarbeitszeit von 48 auf 40 Stunden reduzieren und die vorhandene Arbeit gerechter verteilen. Die Mehrheit der Bevölkerung in den 15 alten EU-Mitgliedstaaten wünscht deutlich kürzere Wochenarbeitszeiten, im Durchschnitt 34,5 Stunden. Die tatsächliche wöchentliche Arbeitszeit der Vollzeitbeschäftigten lag im Jahr 2006 in den 27 Staaten der EU jedoch bei 39,9 Stunden.

(C) Arbeitszeitverkürzung ist angesichts der schweren Wirtschaftskrise – auch der IWF warnt jetzt vor der schwersten Rezession seit dem Zweiten Weltkrieg und prognostiziert für die Eurozone ein Minus von 2,0 Prozent – eine absolute ökonomische Notwendigkeit. Kollektive Arbeitszeitverkürzung wirkt beschäftigungssichernd. Die Bundesagentur für Arbeit und das Deutsche Institut für Wirtschaftsforschung errechneten für den Zeitraum von 1985 bis 1998 zwischen 700 000 bis 1 Million zusätzlicher Arbeitsplätze durch Arbeitszeitverkürzung allein in Deutschland. Wollen die Regierungen ein deutliches Ansteigen der Arbeitslosigkeit wirklich verhindern und der Wirtschaftskrise offensiv begegnen, dann kommen sie um eine sofortige deutliche Arbeitszeitverkürzung in der EU nicht herum.

**Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die EU ist nicht allein ein wirtschaftliches Projekt. In letzter Zeit werden immer häufiger die Rufe nach einem sozialen Europa laut. Dies unterstützen wir. Wir sind der Auffassung, dass die Freiheiten des Binnenmarktes durch soziale Rechte und Grundrechte klar begrenzt werden müssen.

Derzeit wird in Brüssel über einen ganz konkreten Gesetzesvorschlag verhandelt, der dazu beitragen könnte, dass Europa sozialer gestaltet wird. Dabei handelt es sich um die EU-Arbeitszeitrichtlinie. In dieser Richtlinie soll eine wöchentliche Höchstarbeitszeit von im Durchschnitt 48 Stunden festgelegt werden. Darüber hinaus soll geklärt werden, ob und in welchem Maße die Bereitschaftszeit als Arbeitszeit angerechnet werden soll. Der Europäische Gerichtshof ist schon in einigen Urteilen zu dem Schluss gekommen, dass Bereitschaftszeit als Arbeitszeit angerechnet werden sollte.

(D)

Die Arbeitsminister der EU-Mitgliedstaaten haben sich im Sommer auf einen faulen Kompromiss zur Arbeitszeitrichtlinie geeinigt, mit dem sie in die Verhandlungen mit dem Europäischen Parlament gehen wollen. Für diesen faulen Kompromiss setzt sich vor allem die Bundesregierung vehement ein. Die Bundesregierung – das heißt in diesem Fall der zuständige Arbeitsminister Olaf Scholz – ist der Auffassung, dass den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern auch höhere Arbeitszeiten zugemutet werden können. Herr Scholz vertritt die Position, dass auch durchschnittliche Wochenarbeitszeiten von 60 Stunden und mehr kein Problem sind. Bereitschaftszeiten sollen nicht als Arbeitszeit anerkannt werden. Außerdem will Herr Scholz eine Ausnahmeklausel durchsetzen. Dieses sogenannte Opt-out besagt, dass die einzelnen Mitgliedstaaten frei entscheiden können, ob sie die Regeln zur Höchstarbeitszeit akzeptieren. Schon jetzt wenden 14 Mitgliedstaaten ein Opt-out an. Eine einheitliche europaweite Regelung wird damit obsolet. So kann man ein soziales Europa für alle nicht gestalten.

Mich interessiert, wie Herr Scholz seinen sozialdemokratischen Kolleginnen und Kollegen und auch den Gewerkschaften seine Position erklären will. Die sozialdemokratischen Abgeordneten im Europäischen Parlament haben den Kompromiss im Ministerrat als „Schlag ins Gesicht aller Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer“ be-

(A) zeichnet. Vor allem aufgrund des Engagements der Grünen-Fraktion im Europäischen Parlament konnte dort eine breite Mehrheit gegen die Ausnahmeklausel und für durchschnittliche Höchstarbeitszeiten von 48 Stunden gefunden werden. Kritiker der Arbeitszeitrichtlinie behaupten, dass die Arbeitszeiten in ein starres Korsett gesteckt werden sollen. Dies ist nicht wahr. Es handelt sich um eine durchschnittliche Berechnung über einen Zeitraum von mehreren Monaten. Höhere Arbeitszeiten zu Stoßzeiten bleiben weiter möglich. Auch für die Berechnung der inaktiven Bereitschaftszeiten, die von vielen Krankenhausbetreibern kritisch gesehen wird, hat das Europäische Parlament einen gangbaren Kompromiss gefunden.

Wir unterstützen die Position der Grünen-Fraktion und des Europäischen Parlaments. Vernünftige Höchst-arbeitszeiten dienen dem Gesundheitsschutz der Beschäftigten. Überarbeitete und übermüdete Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer können Fehler mit weitreichenden Auswirkungen machen. Aber nicht nur deshalb setzen wir uns für eine Begrenzung der Arbeitszeiten ein. Reduzierte und flexible Konzepte der Arbeitszeitgestaltung können darüber hinaus die Erwerbsarbeitslosigkeit bekämpfen und auch einen Beitrag zur Vereinbarkeit von Familie und Beruf leisten.

Die Position des Arbeitsministers Olaf Scholz ist ein Skandal. So lässt sich kein soziales Europa aufbauen. So kann man das Vertrauen der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer nicht gewinnen. Deshalb fordern wir die Bundesregierung auf, in den entscheidenden Verhandlungen auf EU-Ebene durchzusetzen, dass die Opt-out-Option bei der durchschnittlichen wöchentlichen Arbeitszeit abgeschafft wird. Sie soll sich für eine verbindliche durchschnittliche Höchstarbeitszeit von 48 Stunden pro Woche einsetzen. Außerdem soll sie durchsetzen, dass aktive und inaktive Bereitschaftszeiten als Arbeitszeit angesehen werden. Wenn diese Punkte durchgesetzt werden, sind wir einem sozialen Europa einen Schritt näher gekommen.

(B)

## Anlage 8

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Antrags: Versorgung für Geschiedene aus den neuen Bundesländern verbessern (Zusatztagesordnungspunkt 7)

**Maria Michalk (CDU/CSU):** In guten und in schlechten Zeiten zusammenzuhalten – dieses Versprechen hält in unserem irdischen Leben nicht immer. Wer vertraut, geht immer auch ein Risiko ein. Dieses Risiko zu minimieren und die Folgen gleichberechtigt zu verteilen, das ist ein hoher Anspruch, dem sich unser Rechtsstaat stellt. Und trotzdem erfahren wir immer wieder von Konstellationen persönlicher Schicksale, die im sozialen Sicherungsnetz keine hundertprozentige Befriedung erfahren. Von solchen persönlichen Schicksalen geschiedener Frauen aus der DDR 20 Jahre nach dem Fall der Mauer zu erfahren, macht uns nach wie vor betroffen.

(C) Im Wissen um die rechtliche Situation und die Konsequenzen einer Scheidung in der DDR haben die Frauen der Trennung mehr oder weniger einvernehmlich zugestimmt. An die Teilung der Anwartschaften haben aber wohl die wenigsten in diesem Augenblick gedacht. Freilich ist die Annahme nicht falsch, dass Frauen überproportional gleichzeitig außerhäuslicher Arbeit nachgingen und Familienarbeit machten. Aber die niedrigen Löhne, zum Beispiel im Gesundheitswesen, bewirken nach heutigem Recht eine Kumulierung ungünstiger Faktoren.

Der zur DDR-Zeit nicht vorhandene Versorgungsausgleich nach heutigem Muster bewirkt tatsächliche und gefühlte Ungerechtigkeiten, denen sich auch die CDU/CSU-Bundestagsfraktion in Arbeitsgruppen, Anfragen und öffentlichen Diskussionen seit vielen Jahren stellt. Immer ist auch deutlich geworden, dass nicht alle Ungerechtigkeiten der damaligen Zeit vollständig abgewendet werden können. Der Prozess der Suche nach einer Lösung ist intensiv geführt worden.

Die Hoffnung, eine akzeptable und tragfähige Lösung zu finden, hat sich verringert, als uns das Ergebnis der interministeriellen Arbeitsgruppe noch unter der rot-grünen Bundesregierung bekannt wurde. Auch mit Mitteln des Rentenrechts könne die Situation nur teilweise gelöst werden, denn die seit 1977 nur noch als Übergangsrecht existierende Geschiedenenwitwenrente würde nur rund 20 Prozent der geschiedenen Frauen betreffen. Als Argument für die Nichteinbeziehung der vor 1992 geschiedenen Frauen in den Versorgungsausgleich greift vor allem das Rückwirkungsverbot und die damit verbundenen verfassungsrechtlichen Bedenken. Der von einer Belastung Betroffene – das ist der geschiedene Mann – kann sich laut Urteil des Bundesverfassungsgerichtes auf Vertrauensschutz berufen.

(D)

Da der Versorgungsausgleich nicht möglich ist, wurde die Berücksichtigung im Rentenrecht geprüft. Darauf bezieht sich auch der vorliegende Antrag.

Betroffene Frauen haben auch den Klageweg beschritten – ohne Erfolg. Zum Teil wurden die Verfassungsbeschwerden gar nicht angenommen. Es betrifft etwa 500 000 geschiedene Frauen. Deren Situation ist uns nicht gleich. Auch der Bundesrat hat sich mehrfach der Sache angenommen.

Der heute vorliegende Antrag konzentriert sich auf Frauen, die ihre Erwerbsbiografie wegen Kindererziehung unterbrochen haben. Es soll eine individuelle Ertragsrechnung erstellt werden. Die Behauptung, dass der Verwaltungsaufwand gering sei, kann nicht nachvollzogen werden. Außerdem wird hier eine Trennung der Gruppe der geschiedenen Frauen vorgenommen, die bisher für ihre Anliegen gemeinsam eingetreten sind. Eine Zahl, um wie viele aus der Gruppe es sich handelt, wird nicht genannt. Auch die Kosten wurden nicht näher spezifiziert. Da vorgeschlagen wird, die Finanzierung aus dem Steueraufkommen zu tragen, muss die Allgemeinheit auch dezidiert die Kosten kennen. Insofern sollte der Antrag nachgebessert werden.

Meine Darlegungen sollen verdeutlichen, dass wir die bestehende Problemstellung nach wie vor als ein sehr

- (A) sensibles Thema betrachten, weil es hier auch um die Würde der Betroffenen geht. Bisher ist in den Beratungen keine akzeptable Lösung gefunden worden. Das vertreten wir auch ehrlich gegenüber den Betroffenen. Ob im Rahmen der generellen Novelle zum Versorgungsausgleich eine pauschale Regelung möglich ist, werden die kommenden Beratungen zeigen.

**Gregor Amann (SPD):** Der heute zu beratende Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen hat als Thema die Versorgung für Geschiedene aus den neuen Bundesländern. Es geht um Geschiedene in den neuen Bundesländern, die sich vor 1992 trennten; sie sind von der Teilhabe an den Rentenanwartschaften ihrer früheren Gatten ausgeschlossen. Eine Frau aus der alten Bundesrepublik, deren Ehe vor 1977 geschieden wurde, kann Geschiedenenwitwenrente beziehen, wenn ihr geschiedener Ehemann ihr vor seinem Tod Unterhalt gezahlt hat. Eine Frau aus der ehemaligen DDR, deren Ehe ebenfalls vor 1977 geschieden wurde, hat hingegen keinen Anspruch auf Geschiedenenwitwenrente, auch dann nicht, wenn ihr Mann gerichtlich dazu verurteilt wurde.

Vor diesem Hintergrund wird in dem vorliegenden Antrag gefordert: Erstens. Herbeiführung einer Regelung zugunsten von Frauen, die vor 1992 in den neuen Bundesländern geschieden wurden und die wegen Kindererziehung ihre Erwerbsarbeit unterbrochen oder eingeschränkt haben. Zweitens. In Anlehnung an den Versorgungsausgleich sollen die individuellen Ansprüche der Frauen aus der Ehezeit ermittelt, halbiert und ihrem Rentenkonto für die Ehezeit gutgeschrieben werden. Drittens. Dieser Versorgungsausgleich soll aus Steuermitteln finanziert werden, da ein rückwirkender Versorgungsausgleich zulasten des geschiedenen Ehepartners rechtlich nicht möglich ist.

Nach dem Sechsten Buch Sozialgesetzbuch, SGB VI, kann geschiedenen Ehegatten, die vor dem 1. Juli 1977 in den alten Bundesländern geschieden wurden, unter bestimmten – eng begrenzten – Voraussetzungen eine Geschiedenenwitwenrente gewährt werden. Bei danach Geschiedenen kommt die Gewährung einer solchen Rente nicht mehr in Betracht, weil mit dem Ersten Eherechtsreformgesetz ab diesem Zeitpunkt der Versorgungsausgleich eingeführt wurde. Bei der Überleitung des bundesdeutschen Rentenrechts auf die neuen Bundesländer wurden keine Geschiedenenwitwenrenten für Frauen vorgesehen, die vor Einführung des Versorgungsausgleichs im Jahre 1992 in den neuen Bundesländern geschieden wurden. Grund dafür ist, dass Geschiedenenwitwenrenten – wie alle Hinterbliebenenrenten – Unterhaltersatzfunktion haben.

Voraussetzung für die Gewährung einer solchen Rente ist deshalb das Bestehen eines grundsätzlichen Unterhaltsanspruchs der geschiedenen Frau bzw. die tatsächliche Unterhaltszahlung des geschiedenen Mannes vor seinem Tod. Das Familienrecht der ehemaligen DDR sah jedoch Unterhaltsansprüche der geschiedenen Frau regelmäßig nicht vor. Wenn aber vor dem Tod des geschiedenen Ehemannes kein Unterhaltsanspruch bestand und auch tatsächlich kein Unterhalt geleistet wurde,

- (C) dann kann nach dem Tod des geschiedenen Ehemannes auch keine Unterhaltersatzleistung – Geschiedenenwitwenrente – gewährt werden. Die Einführung einer Geschiedenenwitwenversorgung konnte daher in den neuen Bundesländern nicht greifen.

Viele der in den neuen Bundesländern hiervon Betroffenen gehen davon aus, dass praktisch jede vor dem 1. Juli 1977 in den alten Bundesländern geschiedene Frau für den Fall des Versterbens ihres geschiedenen Ehemannes eine Geschiedenenwitwenrente aus der gesetzlichen Rentenversicherung erhält. Diese Einschätzung ist aber unzutreffend. Die Zugangsvoraussetzungen haben dazu geführt, dass lediglich ein verschwindend geringer Teil der geschiedenen Frauen in den alten Bundesländern – etwa 4 Prozent der potenziell Infragekommenden – in den Genuss einer Geschiedenenwitwenrente kam. Häufig hing es von Zufälligkeiten, zum Beispiel dem Todesdatum des geschiedenen Ehemannes, ab, ob eine geschiedene Frau einen Anspruch auf diese Leistung hatte. Die Geschiedenenversorgung in den alten Bundesländern hatte sich daher als sozialpolitisch unbefriedigend erwiesen. Dies war auch der Grund dafür, dass die Geschiedenenwitwenversorgung 1977 durch den Versorgungsausgleich abgelöst wurde.

Für die neuen Bundesländer ist das Recht des Versorgungsausgleichs nach den Regelungen des Einigungsvertrags 1992 in Kraft getreten. Es findet nur auf Scheidungen Anwendung, die nach seinem Inkrafttreten erfolgten. Der Versorgungsausgleich beruht auf dem Gedanken, dass in der Ehezeit erworbene Versorgungsrechte, zum Beispiel in der Rentenversicherung, das Ergebnis einer partnerschaftlichen Lebensleistung der Eheleute sind. Bei der Scheidung der Ehe sollen beide Partner zu gleichen Teilen daran teilhaben. Der Ehegatte, der in der Ehe nicht oder nicht voll erwerbstätig gewesen ist – in der Regel die Ehefrau – und deshalb keine oder nur geringere Versorgungsrechte als der andere erworben hat, hat bei Auflösung der Ehe einen Ausgleichsanspruch. Die Frage, ob diese Regelung auch auf Fälle der Vergangenheit erstreckt werden könnte, ist eingehend geprüft worden; der Gesetzgeber hat sie – nicht zuletzt aus verfassungsrechtlichen Gründen – schließlich verneint.

Für diese Entscheidung waren im Wesentlichen Gesichtspunkte des Vertrauensschutzes und des verfassungsrechtlichen Rückwirkungsverbots maßgebend. Der Versorgungsausgleich bewirkt eine Verteilung des Altersvorsorgevermögens zwischen den Ehegatten, ohne dass Drittmittel, etwa der gesetzlichen Rentenversicherung, in Anspruch genommen werden. Der Versorgungserhöhung des einen früheren Ehegatten steht immer eine Versorgungsminderung des anderen früheren Ehegatten gegenüber, die diesem nicht in unzumutbarer Weise auferlegt werden darf. Das Rückwirkungsverbot, das aus dem Rechtsstaatsgebot des Grundgesetzes resultiert, beinhaltet das Prinzip, dass staatliches Handeln vorhersehbar und berechenbar sein muss. Deshalb dürfen belastende Gesetze und darauf beruhende Verwaltungsakte in der Regel nicht auf einen vor Gesetzesverkündung liegenden Zeitpunkt zurückwirken. Echte Rückwirkung, die nachträglich belastend in abgewinkelte, der Vergan-

- (A) genheit angehörende Tatbestände eingreift – dies wäre im Falle einer rückwirkenden Einführung des Versorgungsausgleichs im Hinblick auf den ausgleichspflichtigen früheren Ehegatten geschehen –, ist grundsätzlich unzulässig. Daher kam es nicht zur Einführung des Versorgungsausgleichs für Scheidungen vor 1992 in der ehemaligen DDR.

Die in der Vergangenheit durch die unterschiedliche Entwicklung der Rechtssysteme entstandenen Unterschiede im Bereich der unterhaltsrechtlichen Beziehungen von geschiedenen Ehegatten zueinander ließen sich nicht rückwirkend beseitigen. Auch nachfolgende Überprüfungen führten zu keinem anderen Ergebnis. Alle – auch die im Rahmen der interministeriellen Arbeitsgruppe – diskutierten Möglichkeiten waren mit erheblichen verfassungsrechtlichen Risiken verbunden. Deshalb lassen sich die Anliegen dieses Personenkreises mit Mitteln des Rentenrechts nicht lösen. So ist es nicht möglich, wenn es nachträglich, also für einen bereits zeitlich abgeschlossenen Tatbestand, für einen der Beteiligten zu einer Belastung führt, mit der zum Zeitpunkt der Scheidung nicht zu rechnen war. In der DDR war zum Zeitpunkt der Scheidung klar, dass kein Unterhalt für den jeweils anderen zu erbringen ist.

Das hatte möglicherweise einen freieren Umgang mit der beiderseitigen Auflösung der Ehe zur Folge: Ein Mann konnte sich scheiden lassen, ohne den finanziellen Aspekt gewichten zu müssen, denn eine Ehefrau war nicht vom Mann abhängig. Eine Erwerbsbiografie einer arbeitenden Frau in den neuen Bundesländern wies bis zur Wiedervereinigung nur selten Lücken auf, denn die Erwerbstätigenrate der Frauen in der DDR war sehr hoch. Zweitens waren Frauen nicht gezwungen, aus Gründen der Kindererziehung zu Hause zu bleiben, da in ausreichendem Maße Kinderbetreuungsplätze zur Verfügung standen.

Eine Frau, die aus Gründen der Kindererziehung zu Hause blieb, war eher eine theoretische Erscheinung als eine wirkliche, denn dazu waren überdurchschnittliche Einkommen vonnöten. Diese hohen Entgelte waren aber seltene Blumen im volkseigenen Garten. So gab es die Orchideengruppe Hausfrau nur sehr begrenzt. Vielleicht als Frau eines Professors oder eines Chefarztes. Es war ein begrenzter privilegierter Kreis. So hatten Frauen keine wirkliche Wahlmöglichkeit zwischen beruflicher Karriere und Kindererziehung.

Frauen in der DDR wussten, dass sie nach dem Tod ihres Ehegatten in der Regel gut abgesichert sein werden, wenn die Ehe bis zum Tod des Gatten hielt. Allerdings darf nicht außer Acht gelassen werden, dass die Frauen überwiegend gut gebildet und so durchaus in der Lage waren, ihren Unterhalt selbst zu erwirtschaften. Im Übrigen blieb immer noch die oft genutzte Möglichkeit der persönlichen Trennung, wenn nicht eine gerichtliche Scheidung erfolgen sollte. So blieben viele auch nach einer gescheiterten Ehe verheiratet und bewahrten sich die Ansprüche aus der gemeinsamen Ehezeit.

Nehmen wir an, der vorliegende Antrag würde beschlossen. Da stellt sich die Gerechtigkeitsfrage neu, und zwar für eine erheblich größere Gruppe in den westli-

- chen Bundesländern. Die Frauen in den neuen Bundesländern bekämen aus Steuermitteln einen individuell ermittelten Ausgleich. Aber warum wollen Sie eine Ermittlung individueller Ansprüche, wenn überhaupt kein echter Versorgungsausgleich durchgeführt wird, da die betroffenen Männer gar nicht zur Abgabe ihrer Rentenansprüche verpflichtet werden können? Für die geschiedenen Männer ergeben sich aufgrund der dargestellten Rechtsprechung keine finanziellen Einbußen, da sie nicht gesetzlich verpflichtet werden können, Unterhalt zu zahlen, da bei der Scheidung der Ehe ja nicht auf Unterhalt entschieden wurde. Für die betroffene und im Antrag ins Auge gefasste Gruppe entstünde eine Win-win-Situation. (C)

Aber wo Gewinner sind, sind auch Verlierer, denn was ist mit den geschiedenen Ehegatten in den alten Bundesländern? Sie bezahlen den Ausgleich, denn sie sind gesetzlich dazu angehalten, Unterhalt zu zahlen. Wenn aber Frauen in den neuen Bundesländern nachträglich in den Genuss der Vorteile eines Versorgungsausgleichs kommen, ohne dass die betroffenen Exehemänner dafür Ansprüche abgeben müssen, dann entsteht eine neue Ungerechtigkeit, nämlich eine Ungleichbehandlung von Geschiedenen in den alten Bundesländern in einer vergleichbaren Situation. Die Wahrheit ist doch: Nicht jedes rentenrechtliche Problem des Übergangs von der DDR zur BRD lässt sich durch eine Gesetzesinitiative beheben. Häufig produziert der Versuch nur wieder neue Ungerechtigkeiten.

- Hinzufügen möchte ich, dass ich den 1977 eingeführten Versorgungsausgleich für Geschiedene für sinnvoll erachte, denn es ist wichtig, dass Frauen – und auch Männer – die Möglichkeit haben, ihre Kinder individuell zu betreuen und zu begleiten – wenn sie denn wollen. Wichtig ist, dass es eine echte Wahlmöglichkeit zwischen Beruf und Familie gibt. Hier hat die DDR im Übrigen völlig versagt, Frauen mussten in der Regel arbeiten gehen, nicht zuletzt, da die Gehälter und Löhne viel zu gering waren, als dass ein Einzelner die Familie hätte ernähren können. (D)

Nur am Rande bemerkt: Auch in der Bundesrepublik muss noch viel für die Wahlmöglichkeit zwischen Beruf und Karriere unternommen werden; denn noch fehlt es an guten und ausreichenden Betreuungsplätzen. Oft sind Frauen gezwungen, ihre Karriere nach hinten zu verschieben oder gar aufzugeben, da sie noch zu wenige Betreuungseinrichtungen vorfinden, wo sie ihr Kind bzw. ihre Kinder in guter Obhut wissen, wenn sie arbeiten wollen. Ihre Freiheit, frei zu wählen, ist auch noch stark eingeschränkt.

Die bundesrepublikanische Rentenversicherung kann nicht alle Fehler des DDR-Rentensystems oder -Familienrechts korrigieren. Es gibt Probleme des Rentenübergangs von der DDR zu unserem System, die sich heute, nachträglich, nicht im Rahmen unseres Rentensystems bereinigen lassen. Das System der DDR hat vier Jahrzehnte ökonomisch, politisch, sozial, aber auch im Rentenrecht versagt. Hier müssen wir den betroffenen Menschen helfen. Aber unser Rentenversicherungssystem wäre überfordert, wenn ihm alleine diese Aufgabe auf-

(A) gebürdet würde. Für die Menschen, die über keine ausreichende Rente oder Altersvorsorge verfügen, hat die rot-grüne Bundesregierung im Jahr 2003 die Grundsicherung eingeführt. Dies war ein großer sozialpolitischer Fortschritt.

Wir lehnen Ihren Antrag ab, da er nur eine Scheinlösung bietet, die zu neuen Ungerechtigkeiten führt.

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):** Erstens. Die Schaffung und Herstellung von Gerechtigkeit bzw. eines gerechten Ausgleichs war das Ziel auch bei der sogenannten Rentenüberleitung im Rahmen der deutschen Wiedervereinigung. Aufgrund der unterschiedlichen Rechtsgrundsätze war das nicht einfach. Dies wird niemand ernsthaft bestreiten wollen. Ungerechtigkeiten – und seien es nur „gefühlte“ – waren nicht auszuschließen. Dies besonders deswegen, weil im Zuge der Überleitung der nach DDR-Recht bestehenden Rentenanwartschaften in das SGB VI sehr stark auf den Grundsatz der Beitragsäquivalenz abgestellt wurde, die tatsächliche Entrichtung von Beiträgen also eine zentrale Rolle spielte.

Zu den Gruppen von Versicherten, die sich durch die Vorgehensweise bei der Rentenüberleitung nachteilig betroffen fühlen, gehört die Gruppe der rund 400 000 zu DDR-Zeiten geschiedenen Frauen. Diese sehen sich gegenüber Geschiedenen in den alten Ländern dadurch schlechter gestellt, dass es nach DDR-Recht keinen Versorgungsausgleich gab. Zwar waren Frauen in der DDR selbst regelmäßig mit langen Versicherungszeiten berufstätig, was naturgemäß das Volumen des zu erwartenden individuellen Versorgungsausgleiches von vornherein eher verringert. Zahlreiche Frauen haben aber schlechter bezahlte Tätigkeiten als ihre Ehemänner ausgeübt, manche unterbrochen auch ihre Berufstätigkeit, um sich der Erziehung ihrer Kinder zu widmen, sodass ein gewisses Ausgleichsinteresse gleichwohl besteht. Hinzu kommt, dass das Recht des Versorgungsausgleiches nicht unmittelbar mit der Wiedervereinigung 1990 angeglichen wurde, sondern erst 1992.

Zweitens. Der Antrag der Grünen ist zur Lösung der vorbeschriebenen Probleme nicht geeignet. Es wird eine Untergruppe aus dem Kreis der betroffenen Frauen herausgegriffen, und diese wird im Vergleich zu den anderen bessergestellt. Die Beschränkung des Ausgleiches auf Frauen, die ihre Erwerbstätigkeit zugunsten der Erziehung von Kindern unterbrochen oder eingeschränkt haben, erscheint willkürlich und entgegen der Selbsteinschätzung der Grünen verfassungsrechtlich bedenklich.

Es ist vollkommen klar, dass eine solche Lösung nicht aus Beitragsmitteln finanziert werden kann. Aber auch die Finanzierung des Ausgleichs aus Steuermitteln, weil ein rückwirkender Versorgungsausgleich zulasten des geschiedenen Ehepartners nach so langer Zeit natürlich rechtlich nicht mehr möglich ist, erscheint fragwürdig. Es ist nicht gerecht, eine speziell definierte Gruppe gegenüber den anderen Betroffenen zu bevorzugen. Es stellen sich neue Fragen: Wie lange muss die Erwerbstätigkeit unterbrochen worden sein? Dürfen geschiedene Frauen, die Kinder bekommen, ihre Erwerbstätigkeit aber nicht unterbrochen haben, außen vor gelassen wer-

den? Alles in allem wirkt der Antrag der Grünen eher wie ein Schnellschuss und nicht wie eine ausgereifte, gerechte und machbare Lösung. (C)

Drittens. Die FDP-Bundestagsfraktion hat zur Beseitigung der Schlechterstellung einzelner Versicherten Gruppen schon vor einiger Zeit einen eigenen Antrag „Faires Nachversicherungsangebot zur Vereinheitlichung des Rentenrechts in Ost und West“ in den Deutschen Bundestag eingebracht, Drucksache 16/11236. Er berücksichtigt die Beitragsäquivalenz und enthält das Angebot einer nachträglichen Entrichtung von Beiträgen, die in ihrer Höhe an dem auszurichten sind, was zu DDR-Zeiten zur Erlangung eines vergleichbaren Anspruchs hätte aufgewendet werden müssen. Selbst wenn eine Verzinsung der so ermittelten Beiträge vorgenommen würde, dürfte ein solches Angebot auf ein hohes Interesse treffen und eine attraktive Verzinsung der nachzuentrichtenden Beiträge gewährleistet sein. Auf diesem Wege sollen auch die in der DDR Geschiedenen die einmalige Möglichkeit erhalten, durch die nachträgliche Entrichtung von freiwilligen Beiträgen ihren heutigen Rentenanspruch zu erhöhen.

Die Lösung der FDP-Bundestagsfraktion vermeidet Willkür und erreicht damit größtmögliche Gerechtigkeit. Sie erscheint uns als der bessere Weg. Ein entsprechender Antrag ist bereits im Deutschen Bundestag eingebracht. Er wird in Kürze im Deutschen Bundestag in erster Lesung behandelt werden. Im Zuge der angestrebten Anhörung können beide Anträge auf ihre Problemangemessenheit untersucht werden. Wir sehen dem mit Interesse entgegen. (D)

**Dr. Martina Bunge (DIE LINKE):** Endlich, so möchte ich den Einbringerinnen und Einbringern dieses Antrags zurufen, wagt sich mal jemand offiziell aus der „Deckung“. Seit Jahren macht meine Fraktion mit eigenen Anträgen auf die vielen Unzulänglichkeiten aufmerksam, die bei der Überleitung der Alterssicherungsansprüche aus DDR-Zeiten ins bundesdeutsche Recht mit dem RÜG/AAÜG 1991 entstanden. Zumeist erfuhren unsere Initiativen keine bzw. nur ablehnende Reaktionen bei den anderen Fraktionen. Nun packt die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen einen eigenen Antrag mit einem Detailproblem zu unseren Vorschlägen dazu. Ich werte das auch als Erfolg der Betroffenen, die unermüdlich auf Politikerinnen und Politiker zugehen, um eine gesetzliche Lösung ihres Problems einzufordern.

Aber leider, liebe Einbringerinnen und Einbringer, „springen“ Sie sehr kurz mit Ihrem Vorschlag. Wie die Überschrift verspricht, wollen Sie die Alterssicherung von in der DDR Geschiedenen „verbessern“ – eine Lösung der Problematik insgesamt ist das aber nicht. Sie wollen nur diejenigen Geschiedenen berücksichtigen, die wegen Kindererziehung ihre Erwerbsarbeit unterbrochen oder eingeschränkt haben. Sicher ist das eine Problemgruppe, aber das Leben ist und war auch in der DDR vielfältiger. Und dieses vielfältige Leben war auch rentenrechtlich abgedeckt. So haben viele Frauen, insbesondere die inzwischen Hochbetagten, erst die Kinder großgezogen, zwischendurch gearbeitet, dann irgend-

(A) wann die eigenen Eltern gepflegt, dann vielleicht noch die Schwiegereltern. Viele haben das getan, um dem Mann für die Karriere „den Rücken“ frei zu halten. Wenn dann eine Scheidung kam, war das bitter, aber für das Alter waren diese Frauen – nach DDR-Maßstäben – abgesichert; denn in der DDR wurde eine Rente vorrangig nach Versicherungsjahren ermittelt. Diese konnten auch mit einer geringen freiwilligen Beitragszahlung erreicht werden. Die Höhe des beitragspflichtigen Einkommens spielte für die Rentenermittlung eine untergeordnete Rolle.

Wenn im Gegenzug dazu nach Bundesrecht das beitragspflichtige Einkommen die entscheidende Rolle für die Alterssicherung spielt, muss über fiktive Einkommensanrechnung nachgedacht werden. Da bietet sich bei den Geschiedenen ein fiktiver steuerfinanzierter Versorgungsausgleich an – so auch einer unserer Vorschläge. Aber wir sollten diese Möglichkeit für alle Geschiedenen schaffen, die sich durch die jetzige Überleitungsregelung beschwert fühlen – so unser Appell. Denn es ist so, dass die jetzt gewählte Regelung, nämlich gar nichts zu tun, für viele Frauen finanzielle Härten bringt, was sozialpolitisch nicht haltbar ist. Und aus rechtspolitischer Sicht wird hier höchst bedenklich mit dem Vertrauensschutz umgegangen. Deshalb wäre ich froh, wenn nun auch die Abgeordneten der Koalitionsfraktionen aktiv würden, damit wir endlich – 20 Jahre nach der Herstellung der staatlichen deutschen Einheit – ein Stückchen mehr für die soziale Einheit tun können.

(B) Um das zu erreichen, müsste nicht nur die Problematik der Geschiedenen angepackt werden, sondern die Gesamtheit der Überführungslücken, das vielfältige Versorgungsunrecht und der Missbrauch des Rentenrechts als politisches Strafrecht. Vorschläge dazu liegen mit den 17 Anträgen der Linksfraktion vor, die im parlamentarischen Verfahren sind. Lassen Sie uns ohne ideologische Scheuklappen gemeinsam nach Lösungen suchen und diese auch finden!

**Irmingard Schewe-Gerigk** (*BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN*): Seit 1992 beschäftigen sich die Fraktionen im Deutschen Bundestag mit Briefen und Petitionen von Frauen, die vor 1992 in der DDR geschieden wurden und die heute wie damals auf eine rechtliche Gleichbehandlung mit geschiedenen Frauen in der alten Bundesrepublik pochen. Inzwischen beklagen die geschiedenen Frauen, sie seien weder in der DDR noch in der Bundesrepublik in ihrer Lage ernst genommen worden. Viele der Frauen, mit denen ich gesprochen habe, äußern die Vermutung, eine Lösung scheitere an dem fehlenden Willen dazu.

Die Bundesregierung behauptet bis heute, es bestehe kein Handlungsbedarf, weil die Frauen in der DDR auch dann, wenn sie Kinder erzogen hatten, erwerbstätig sein konnten und damit genügend eigene Rentenanwartschaften erworben haben. In der Antwort der Bundesregierung auf unsere Kleine Anfrage zu den geschiedenen Frauen in den neuen Ländern wird außerdem damit argumentiert, dass diese Frauen eine monatliche Rente von durchschnittlich 832 Euro hätten. Daraus wird geschlossen, dass kein besonderer Handlungsbedarf bestehe. Tatsächlich ist

(C) es aber so, dass 37 Prozent der in der DDR geschiedenen Frauen ein Nettoalterseinkommen zwischen 500 bis 750 Euro beziehen, weitere drei Prozent liegen noch darunter. In den alten Bundesländern sind dies nur 28 Prozent. So der Alterssicherungsbericht 2008. Das fällt auf, denn die Rente von Frauen in den neuen Ländern ist üblicherweise höher als in den alten Bundesländern.

Auch wir haben länger gebraucht, um diesen Antrag einbringen zu können. In der Bundesrepublik ist der Versorgungsausgleich bereits 1977 eingeführt worden. Für die Geschiedenen in den neuen Bundesländern greift der Versorgungsausgleich erst seit 1992. Ein rückwirkender Versorgungsausgleich zulasten des geschiedenen Mannes ist aber – aus Gründen des Vertrauensschutzes – nach deutschem Recht nicht möglich. Er würde das verfassungsrechtliche Rückwirkungsverbot verletzen. Auch der Petitionsausschuss des Bundestages hatte die Bundesregierung erfolglos um eine Lösung ersucht. Eine innerministerielle Arbeitsgruppe blieb ebenso ohne Ergebnis.

Den in der DDR geschiedenen Frauen bleibt auch eine Witwenrente verwehrt, weil das DDR-Recht keine Unterhaltspflicht zwischen den Eheleuten vorsah. Dass beide Instrumente im Unterschied zum Westen nicht angewendet werden, nährt bei den Geschiedenen das Gefühl, Bürgerinnen zweiter Klasse zu sein.

(D) Wir schlagen in unserem Antrag einen fiktiven Versorgungsausgleich vor, der geschiedene Frauen begünstigt, die zugunsten der Erziehung ihrer Kinder ihre Erwerbsarbeit unterbrechen mussten und die deshalb nur geringe Rentenansprüche aufbauen konnten. Dazu werden die Rentenansprüche der Frauen halbiert. Zusätzlich erhalten die Frauen die Hälfte eines durchschnittlichen männlichen Verdienstes für die Dauer der Ehe aus Steuermitteln hinzu, weil es rechtlich nicht möglich ist, den Ausgleich bei den geschiedenen Männern nachträglich durchzuführen. Die Rentenansprüche der Frauen werden dabei individuell ermittelt. Die andere Hälfte des durchschnittlichen versicherten Einkommens wird durch den Gesetzgeber festgelegt. Dies mindert den dafür erforderlichen Verwaltungsaufwand. Zudem werden im Gegenzug Grundsicherungskosten eingespart.

Die von den Bündnisgrünen vorgeschlagene Lösung ist verfassungsrechtlich unproblematisch und schließt eine seit Jahren bestehende Gerechtigkeitslücke.

Die Gründe, warum sich die Menschen in den neuen Bundesländern gegenüber den alten Bundesländern benachteiligt fühlen, sind vielfältig. Dass sich die in der DDR geschiedenen Frauen in beiden deutschen Systemen ungerecht behandelt sehen und sich als Deutsche minderen Rechts empfinden, ist tragisch, aber nach zwanzig Jahren erfolgloser Auseinandersetzung durchaus nachvollziehbar.

Ich hoffe auf den fraktionsübergreifenden Zuspruch zu unserem Antrag. Wir haben einen unbürokratischen und verfassungsrechtlich gangbaren Ansatz gewählt, der die konkreten Lebens- und Einkommensverhältnisse der geschiedenen Ostdeutschen berücksichtigt und ihnen einen angemessenen Ausgleich für die erlittenen Einbußen bei

- (A) der Alterssicherung aus Steuermitteln zuerkennt. Wir schließen damit eine Gerechtigkeitslücke und bitten um Zustimmung zu unserem Antrag.

## Anlage 9

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Antrags: Experimente zur Meeresdüngung dürfen marine Ökosysteme nicht belasten (Zusatztagsordnungspunkt 8)

**Michael Kretschmer (CDU/CSU):** Der Forschungsstandort Deutschland lebt von Exzellenz, Vertrauen und Kooperationsbereitschaft. Was wir in der Debatte um das deutsch-indische Meeresforschungsexperiment LOHAFEX erlebt haben, war nicht nur eine auf puren Behauptungen aufgebaute, sondern auch eine höchst schädliche Diskussion für die Glaubwürdigkeit, Verlässlichkeit und Professionalität ebendieses, unseres Forschungsstandorts, und das ohne jede Not. Auch die durch das Umweltministerium erzwungene Verzögerung des Forschungsexperiments hat das Experiment gefährdet.

- (B) Ich danke in diesem Zusammenhang Frau Bundesministerin Schavan für ihr rasches Handeln und die Freigabe des Experiments. Und ich danke dem Alfred-Wegener-Institut für die schnelle und transparente Informationspolitik. Bei der in der vergangenen Woche kurzfristig anberaumten Informationsveranstaltung wurde jedem die Möglichkeit eingeräumt, Fragen zu stellen. Diese wurden professionell und verständlich beantwortet. Mich hat es aber auch nachdenklich gestimmt, dass erfahrene und ihrer Verantwortung für die Umwelt bewusste Forscher – deren Lebenswerk es ist, für die Erhaltung und den Schutz unserer Umwelt zu forschen – von jungen Umweltaktivisten angegriffen werden. Umweltschutz und Forschung sind zwei sich ergänzende und nicht zwei sich bekämpfende Faktoren.

Der Profilierungsversuch durch das Umweltministerium ging zulasten einer sachlichen Diskussion und zulasten der Forschung.

In dieser Debatte wurden mehrere Punkte vermengt, die klar voneinander getrennt dargestellt werden müssen. Es geht um die rechtliche Komponente. Es geht um naturwissenschaftliche Fragestellungen, die Umweltverträglichkeit. Es geht um die Ziele und um die im Vorfeld erlangten Informationen über das Experiment. Die verschiedenen zum Vorhaben eingeholten Gutachten unabhängiger, international anerkannter Institutionen und Wissenschaftler haben die rechtliche und naturwissenschaftliche Seite beleuchtet.

Sie haben klargestellt: Das Vorhaben steht im Einklang mit völkerrechtlichen Vorgaben, hier dem internationalen Seerecht. In ihm wird die Forschungsfreiheit auf hoher See nicht nur garantiert. Es wird sogar zur Forschung zum Schutz der marinen Umwelt aufgerufen. Auch die Anforderungen aus den Beschlüssen der Konferenz zur Biodiversität, CBD, und der Londoner Konvention sind erfüllt. Die darin geforderte Kleinräumig-

keit des Versuchsgebiets ist gegeben. Sie liegt hier mit circa 20 km Durchmesser deutlich unter den Empfehlungen der Intergovernmental Oceanographic Commission, IOC, und der UNESCO für Eisendüngungsexperimente. Die Beschränkung des Experimentes auf „coastal waters“ ist im Untersuchungsgebiet erfüllt, da es Planktonarten aus Küstengewässern aufweist.

Was den Umweltaspekt angeht, kann klar gesagt werden: Hier wird ein natürlicher Prozess simuliert. Das verwendete Eisensulfat wurde auf die kleinstmögliche Menge beschränkt. Die dadurch verursachte Erhöhung der Eisenkonzentration im Wasser entspricht der natürlichen Eisenkonzentration in benachbarten Küstengebieten oder beim Schmelzen von Eisbergen. Die durch die eingebrachte Menge an Eisen erzeugte Algenentwicklung wird im Bereich der natürlichen Blüte liegen. Und nach Auflösung des mit Eisen gedüngten Wirbels werden durch die hohe Verdünnung keine messbaren Veränderungen vorliegen. Das Experiment dient der Grundlagenforschung. Es soll erforscht werden, was nach dem Absterben der Algen geschieht, in welchem Umfang diese in die Tiefsee absinken und in welchem Umfang sie von Zooplankton und Walen gefressen werden, ehe sie absinken.

(D) Bleibt mir als letzter Punkt noch das vom Umweltministerium aufgegriffene Thema: Wer wusste wann von der Durchführung des Experiments? Ich mag hier gar nicht viele Worte verlieren. Wie gestern in der Sitzung des Forschungsausschusses deutlich wurde, waren alle Parteien gut und von Anfang an über das Experiment informiert. Allein schon der Vertragsschluss zwischen unserer Bundeskanzlerin Merkel und dem indischen Premierminister Singh im Jahr 2007 wurde medienwirksam aufgenommen. Mir fehlt hier jegliches Verständnis, wenn eventuell vorhandene und selbst verschuldete Informationsdefizite im Umweltministerium dazu führen, dass der Forschungsstandort Deutschland Schaden nimmt. Die Verzögerung des Experiments durch dieses Verhalten ist schädlich für Deutschland und in keiner Weise akzeptabel.

Ich wünsche nun dem Alfred-Wegener-Institut und seinen internationalen Partnern einen reibungslosen und erfolgreichen Verlauf des Experiments.

**Ingbert Liebing (CDU/CSU):** Seit einiger Zeit spaltet das LOHAFEX-Forschungsexperiment öffentlichkeitswirksam die politischen Gemüter. In den vergangenen Tagen war vermehrt viel Widersprüchliches über das deutsch-indische Vorhaben in der Presse zu lesen. Dem aufmerksamen Leser ist auch nicht entgangen, dass zwei Bundesministerien hier sehr unterschiedliche Auffassungen vertreten.

Worum geht es? Ich möchte versuchen, die Sachlage zu erläutern.

Das Alfred-Wegener-Institut für Polar- und Meeresforschung führt momentan in Kooperation mit indischen Partnern ein Experiment zur Eisendüngung im Südatlantik durch. Dabei sollen circa 20 Tonnen flüssiger Eisensulfatdünger in einem circa 300 Quadratkilometer gro-

- (A) Ben Seegebiet nördlich von Südgeorgien vom deutschen Forschungsschiff „Polarstern“ ausgebracht werden, um dessen Wirkung auf die Algenproduktion und die damit verbundene Erhöhung des CO<sub>2</sub>-Bindungs und -Senkpotenzials zu untersuchen. Die „Polarstern“ ist am 7. Januar 2009 von Kapstadt aus ins Untersuchungsgebiet ausgefahren.

Die 9. Vertragsstaatenkonferenz der Konvention über die biologische Vielfalt unter deutschem Vorsitz hatte im Mai 2008 in Bonn den Beschluss gefasst, dass die Regierungen sicherstellen mögen, „dass mit Ausnahme kleinmaßstäblicher wissenschaftlicher Forschungsstudien innerhalb von Küstengewässern keine Aktivitäten zur Düngung der Ozeane stattfinden.“

Die Grünen wenden in ihrem Antrag nun ein, dass das LOHAFEX-Experiment gegen diese Kriterien verstoße. Auch das Bundesumweltministerium hat diese Kritik erhoben – genauso wie manche Umweltorganisationen. Gerade wegen dieser Kritik hatte das zuständige Bundesforschungsministerium sehr kurzfristig eine Begutachtung des Experiments durch international renommierte Wissenschaftler veranlasst. Neben der sorgfältigen Prüfung des Alfred-Wegener-Instituts selber haben das IFM-GEOMAR, ein in höchstem Maße anerkanntes Institut für Meereswissenschaften an der Universität Kiel, sowie das British Antarctic Survey, ein in der Welt führendes Umweltforschungsinstitut, dem Projekt seine ökologische Unbedenklichkeit bescheinigt. Dies war ein verantwortungsvoller Schritt. Die Ergebnisse dieser Gutachten sind eindeutig.

- (B) Mit der zum Einsatz kommenden Menge an Eisensulfat wurde die kleinstmögliche Menge gewählt, um in einem in sich geschlossenen Wasserwirbel wissenschaftlich belastbare Ergebnisse zu erzielen. Außerdem liegt die Größe des Arbeitsgebiets mit 17 mal 17 Kilometern deutlich unter den Empfehlungen der UNESCO, die für solche Experimente 200 mal 200 Kilometer empfiehlt.

Wissenschaftlich macht ein solches Experiment in Küstennähe keinerlei Sinn, denn dort sind die Eisengehalte natürlicherweise schon so hoch, dass man dort den gewünschten Effekt gar nicht beobachten könnte. Tatsächlich ist unter „Küstengewässern“ sinnvollerweise ein ökosystemarer Zusammenhang zu verstehen, der genau hier gegeben ist, wie die Gutachter bestätigt haben. In jeglicher Hinsicht stellen die Gutachten fest, dass das Vorhaben auf hoher See im Südatlantik unter Umweltgesichtspunkten nicht nur unbedenklich ist, sondern auch im Einklang mit völkerrechtlichen Vorgaben steht.

Die grundsätzlichen Bedenken gegen Eisendüngung mit dem Ziel, in großem kommerziellen Maßstab CO<sub>2</sub> in den Meeren zu binden, sind begründet, die Beschlüsse der CBD-Konferenz berechtigt. Aber wir wissen auch, dass es andere Länder gibt, die genau diese Zielsetzung verfolgten. Dem können wir nur entgegenreten, wenn wir diese Position auch mit Fakten untermauern können. Das können wir nur mit fundierten Forschungserkenntnissen. Sie dienen dem besseren Verständnis der ökosystemaren Zusammenhänge möglicher Eisendüngungen im Zusammenhang mit dem Klimawandel. Genau dies ist auch der Grund, weshalb die Resolution der London-

- Konvention von Oktober 2008 und der Beschluss der Konvention über die biologische Vielfalt von Mai 2008 weitere Forschung fordern. LOHAFEX soll einen Beitrag zum besseren Verständnis der Rolle der Ozeane im globalen Kohlenstoffkreislauf liefern. Die Ergebnisse dieser Grundlagenforschung werden dazu beitragen, die in internationalen Konventionen erwähnten Wissenslücken zu schließen.
- (C)

Das Moratorium verbietet zu Recht die kommerzielle Ozeandüngung. Von einem kommerziellen Ansatz kann aber hier keinerlei Rede sein. Ganz im Gegenteil! Es ist zu vermuten, dass der Algenteppich algenfressende Mikroben, Kleintiere und Wale anlockt und somit ein Absinken der Algen verhindert wird. Dies wäre sogar eine wissenschaftliche Stütze gegen kommerzielle Eisendüngung: Die Erwartungen einer nachhaltigen CO<sub>2</sub>-Bindung würden nicht erfüllt werden, mögliche Risiken zugleich klarer belegbar sein.

Der Antrag der Grünen fordert, Experimente zur Meeresdüngung dürften marine Ökosysteme nicht belasten. Das ist für uns eine Selbstverständlichkeit! Sie formulieren Anforderungen an wissenschaftliche Experimente, die hier gewährleistet sind: Das LOHAFEX-Experiment ist rechtlich nicht zu beanstanden, ökologisch unbedenklich und wissenschaftlich verantwortlich vorbereitet. Deshalb gibt es auch keinen Raum mehr für Kritik an dem Experiment. Genauso wenig ist es in Ordnung, mit dem Antrag der Grünen den Eindruck zu erwecken, es wären genau diese Grundsätze nicht eingehalten. Kritische Anmerkungen müssen aber auch an die Adresse des Bundesumweltministers gerichtet werden.

(D)

Es ist Januar 2009, nachdem die „Polarstern“ – nach vierjähriger Vorbereitung – mit allen Wissenschaftlern an Bord ausgelaufen war, protestierte plötzlich das Bundesumweltministerium gegen das Experiment. Es beklagte, nicht rechtzeitig über das Experiment informiert worden zu sein – und das, nachdem das Umweltbundesamt, das ja der Kontrolle des BMU unterliegt, vorher bereits seit längerem informiert war und keine Veranlassung gesehen hatte, einen Stopp zu veranlassen. Erst als einzelne Umweltgruppen öffentlich protestierten, schlug sich der Umweltminister auf die Seite der Kritiker.

Ganz offensichtlich ist Minister Gabriel leichtfertig öffentlichen Erklärungen von Verbänden hinterhergerannt, ohne den Sachverhalt sorgfältig zu recherchieren. Unverständlich bleibt mir, weshalb der Bundesumweltminister hier Forderungen erhoben hat, ohne auch nur einmal mit dem durchführenden Alfred-Wegener-Institut Kontakt aufzunehmen. Ich bin der Meinung, dass etwas mehr Sorgfalt in der Sache der Diskussion über das Forschungsprojekt LOHAFEX gut getan hätte. Es ist bedauerlich, welcher Eindruck hier in der Öffentlichkeit erzeugt wurde. Wir sollten auch nicht vergessen, dass es sich bei dem derzeit laufenden Projekt nicht um das erste dieser Art handelt. Das AWI hat bereits in den Jahren 2000 und 2004 Eisendüngungsexperimente durchgeführt – zu Zeiten der rot-grünen Regierung. Damals schien das niemanden aufzuregen. Für mich ist allerdings besonders unverständlich, dass der Bundesumweltminister auch nach Vorlage der Gutachten von renommierten Instituten

- (A) seine Kritik aufrechterhält. Dafür gibt es erst recht nach der vorliegenden Information überhaupt keine sachliche Basis.

Meines Erachtens geht es bei der ganzen Diskussion in erster Linie um schlichte Versäumnisse und vorschnelle, unüberlegte Reaktionen des Bundesumweltministeriums. Ich bedauere dies, weil dies ein schlechtes Licht auf die von mir unterstützte Bundesregierung wirft. Dafür trägt der Umweltminister die Verantwortung. Umso mehr begrüße ich, dass die Forschungsministerin Annette Schavan verantwortungsbewusst gehandelt, offene Fragen geklärt und dem Forschungsprojekt grünes Licht gegeben hat. Ich bin gespannt auf die Ergebnisse von LOHAFEX und freue mich darauf, dann noch einmal mit Ihnen über dieses Thema diskutieren zu können – auf der Basis guter wissenschaftlicher Erkenntnisse.

**Heinz Schmitt (Landau) (SPD):** Es geht heute um Klimaschutz, es geht um biologische Vielfalt, es geht um „Düngung“ der Meere. Wir debattieren heute über den Antrag von Bündnis 90/Die Grünen „Experimente zur Meeresdüngung dürfen marine Ökosysteme nicht belasten“. Eine Forderung, der ich zustimme. Denn bei den Planungen zu dem angesprochenen Experiment Düngung, um Algen zum Wachstum anzuregen und damit CO<sub>2</sub> im Wasser zu binden, wurde offenbar zu sehr an den Klimaschutz gedacht, weniger an die biologische Vielfalt.

- (B) Dieser Zielkonflikt – Klimaschutz oder Schutz der Biodiversität – zeigt sich nicht zum ersten Mal. In den Ministerien, sogar bei den Umweltverbänden, auch bei uns Politikern ist dieser Zielkonflikt immer wieder zu beobachten. Dennoch dürfte es diesen Gegensatz eigentlich nicht geben. Denn Klimaschutz und Schutz der Vielfalt des Lebens sind gleichrangige, sind bedeutsame Ziele. Unser Land hat sich international verpflichtet, beide gleichermaßen umzusetzen.

Das Alfred-Wegener-Institut für Polar- und Meeresforschung hat für das eigene Experiment eine Bewertung vorgelegt und die Ergebnisse an das Bundesministerium für Forschung und Technologie gemeldet. Danach bringt das Experiment keine schädlichen Auswirkungen auf die Meeresumwelt. Diese Bewertung bezieht sich allerdings lediglich auf die erwarteten chemischen Reaktionen und die Entwicklung des Planktons. Eine Abschätzung der Folgen für höhere Tier- und Pflanzenarten und auf sensible Tiefseeregionen ist nach meinen Informationen aufgrund der großen Wissenslücken gerade, was die Tiefsee betrifft, nicht möglich. Zumindest ein Restrisiko für diesen Bereich der biologischen Vielfalt kann nicht ausgeschlossen werden.

Im Nachhinein kann man sagen: Es wäre schon wünschenswert gewesen, wenn sich die betroffenen Ministerien bei diesem Experiment von Anfang an besser abgestimmt hätten und den Schutz der Biodiversität und ökologische Zusammenhänge stärker „mitgedacht“ hätten. Die Direktorin des Alfred-Wegener-Instituts sieht ebenfalls erheblichen Verbesserungsbedarf, was den Austausch betrifft. Es ist daher erfreulich, dass alle be-

- teiligten Kreise dieses Problem erkannt haben und sich künftig besser untereinander abstimmen wollen. (C)

Für die SPD-Bundestagsfraktion will ich klarstellen: Eine kommerzielle Nutzung der Eisendüngung als CO<sub>2</sub>-Bunker lehnen wir ab. Ich freue mich, dass dies auch vom Alfred-Wegener-Institut, von Frau Ministerin Schavan und ebenfalls von Minister Sigmar Gabriel so gesehen wird. Der kommerzielle Einsatz der Eisendüngung hätte in dieser Größenordnung erhebliche negative Auswirkungen auf die Vielfalt des Lebens im Meer. Sie wäre darüber hinaus eine Abkehr von einer vorsorgenden Klimapolitik. Eine dauerhafte Lösung zur Reduzierung von Kohlendioxid ist das Einsparen von Energie, sind eine bessere Energieeffizienz und der Ausbau von erneuerbaren Energien. Dies haben wir bereits in der Vergangenheit entschlossen angepackt, und wir haben auch für die Zukunft die Weichen richtig gestellt.

Wir würden daher sehr begrüßen, wenn sich die Bundesregierung bei den weiteren Verhandlung der Konvention über die biologische Vielfalt, aber auch bei anderen internationalen Abkommen für ein Verbot der Eisendüngung in allen Weltmeeren einsetzen würde. Somit hätten die Versuche des Institutes der „Polarstern“ auch einen nachhaltigen Nutzen.

- (D) **René Röspel (SPD):** Eigentlich ist es verrückt. Da gibt es ein anerkanntes Forschungsinstitut, das auch im Bereich Klimaforschung arbeitet. Es bereitet über Jahre ein internationales Experiment vor und informiert die notwendigen Stellen. Mit dem Auslaufen des Forschungsschiffes zum Ort des Experiments bricht aber plötzlich eine Protestwelle von Umweltverbänden los. Das Experiment wird kurzfristig gestoppt, und externe Gutachten werden eingeholt. Diese werden von den beiden zuständigen Ministerien unterschiedlich bewertet. Am Ende darf das Forschungsschiff aber seine Fahrt fortsetzen und das Experiment durchführen.

Man kann die ganze Diskussion um LOHAFEX auch positiv sehen. Es zeigt, wie wichtig die gesellschaftliche Diskussion um die Forschungskonzepte ist, insbesondere wenn es sich dabei um eine öffentlich geförderte Einrichtung wie beim Alfred-Wegener-Institut, AWI, handelt. Gut ist auch, dass Umweltverbände ein waches Auge haben. Und wichtig ist auch, dass Kritik und Anmerkungen der Umweltverbände von der Politik sehr wohl gehört werden und man auch darauf reagiert.

Die Kritik der Umweltverbände war so gravierend, dass es richtig war, das Experiment zunächst zu stoppen und externe Gutachten anzufordern. Denn Biodiversität ist, wie die Grünen richtig in Ihrem Antrag fordern, natürlich eine Querschnittsaufgabe, die alle angeht. Allerdings muss auch klar gesagt werden, dass es sich bei der im Rahmen von LOHAFEX durchgeführten begrenzten Eisendüngung um Grundlagenforschung handelt und nicht, wie einige Medienberichte suggerieren, um den Einstieg in die kommerzielle großflächige Eisendüngung der Ozeane.

Wir haben als SPD grundsätzlich Vertrauen in verantwortungsbewusstes Handeln unserer Wissenschaftlerin-

(A) nen und Wissenschaftler. Dieses Vertrauen ist auch in diesem Fall in den letzten Tagen durch Gespräche bestätigt worden. Wir finden es auch gut, dass Umweltverbände und Umweltministerium wachsam sind. Das hat zu einer klärenden Diskussion geführt, die ich mir allerdings schon vor Beginn des Experiments gewünscht hätte, damit Differenzen nicht auf dem Rücken der Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler ausgetragen werden. Begrüßenswert ist die schnelle Reaktion der Leiterin des Alfred-Wegener-Instituts, Frau Professor Lochte, die kalibrierten Daten schnellstmöglich und transparent ins Internet stellen zu wollen und nach Ende des Experiments eine öffentliche Tagung zu organisieren.

Für die SPD ist wichtig: Auch Grundlagenforschung darf nicht zu Umweltschäden führen. Und auch Grundlagenforschung muss internationale Verträge einhalten und darf nicht gegen geltendes Recht verstoßen.

Die Befürchtung, es könne zu Umweltschäden größeren Ausmaßes kommen, ist ausgeräumt worden. Sie bleibt bestehen für Eisendüngung in größerem Maßstab; für LOHAFEX aber sind die ökologischen Risiken als sehr gering anzusehen. Es ist aber Aufgabe der Wissenschaft, noch besser als bisher ungeklärte Fragen, zum Beispiel was toxische Algen anbelangt, auch in die Vorbereitung solcher Experimente einzubeziehen und zu untersuchen.

(B) Für uns ist mindestens genauso wichtig, dass LOHAFEX nicht gegen das VN-Übereinkommen über die biologische Vielfalt, CBD, verstößt und damit nicht völkerrechtswidrig ist. Da es offenbar unterschiedliche Interpretationen der Beschlüsse der 9. Vertragsstaatenkonferenz zum Beispiel hinsichtlich „coastal waters“ gibt, erwarten wir von der Bundesregierung, dass sie in den nächsten Verhandlungen der Vertragsstaatenkonferenz wie auch auf Ebene der London Convention und des London Protocol auf eine Klärung möglicher Interpretationsspielräume zugunsten des Umwelt- und Klimaschutz drängt.

Zu Beginn der Diskussion war aber auch klar, dass eine endgültige Entscheidung über LOHAFEX am Montag dieser Woche fallen musste. Eine weitere Verschiebung ließ der Zeitplan für das Experiment nicht zu. Wir halten die Fortführung des Experimentes für gerechtfertigt, weil es sich um Grundlagenforschung handelt und die externen Gutachten zu dem Schluss gekommen sind, dass weder eine Umweltgefährdung noch ein Verstoß gegen internationales Recht vorliegt, sondern LOHAFEX sogar zu einem besseren Verständnis der Abläufe des Ökosystems Meer und des Kohlenstoffkreislaufes beitragen kann.

Ausdrücklich möchte ich für die SPD klarstellen: Erstens. Die CBD ist und bleibt für uns rechtlich und vor allem politisch verbindlich. Zweitens. Eine kommerzielle oder großflächige Eisendüngung der Meere zum Zwecke des Klimaschutzes scheint uns nicht sinnvoll, sondern sogar kontraproduktiv zu sein. Wir lehnen sie daher ab.

Erlauben Sie mir eine letzte Anmerkung zum Antrag der Grünen, der uns gestern erreichte: Viele Aussagen teilen wir und können sie unterstreichen. Aber eine Ant-

(C) wort bleiben die Grünen schuldig: Sind Sie denn nun für oder gegen den Stopp der „Polarstern“-Expedition?

**Angelika Brunkhorst (FDP):** Wie kann es sein, dass ein Experiment, das seit 2005 geplant wird und für das die entsprechenden Verträge im Jahr 2007 geschlossen wurden, im Januar 2009, nachdem die „Polarstern“ bereits zu ihrer Forschungsfahrt ausgelaufen ist, derart kurzfristig durch das Bundesumweltministerium infrage gestellt wird? Der Versuch des Umweltministeriums, ein genehmigtes Forschungsprojekt der „Polarstern“, das zudem noch Erkenntnisse über klimarelevante Vorgänge bringen soll, unmittelbar vor dessen Beginn zu verhindern, ist ein eklatanter Eingriff in die Forschungsfreiheit und nicht hinnehmbar. Die Wirkung des kurzfristigen Zwangsstops auf unsere indischen Kooperationspartner dürfte fatal sein. Die sogenannte Große Koalition aus CDU/CSU und SPD macht sich in der Wissenschaftszene lächerlich.

(D) Man wundert sich auch über den Umgang der Bundesregierung untereinander. Es scheint, die Koalitionsfraktionen übernehmen die Rolle der Opposition gleich mit. Das kannte man bislang nur von der CSU aus Bayern. Auch wenn man in einer Koalition unterschiedlicher Meinung sein kann, irgendwann muss man sich einigen und zu einem Ergebnis kommen. Es wird ja wohl niemand ernsthaft behaupten, das Umweltministerium habe von dem Experiment erst im Januar dieses Jahres erfahren. Es kann und darf nicht sein, dass Umwelt- und Forschungsministerium derart unkoordiniert und letztlich gegenläufig agieren. Wenn man die Pressemitteilung aus dem Bundesforschungsministerium vom 26. Januar 2009 liest, kann man zu dem Schluss gelangen, dass das Motto von Frau Schavan ist: Mir doch egal, was Gabriel meint. Dieses Vorgehen wirft ein katastrophales Licht auf die Zusammenarbeit innerhalb der Bundesregierung und damit auf die Bundesregierung insgesamt.

Aber anscheinend ist nicht nur bei der Kommunikation nach innen, sondern auch nach außen einiges schiefgelaufen. Man muss die Bedenken der Umweltschützer ernst nehmen. Sie befürchten, das Experiment, obzwar es sich um Grundlagenforschung handele, bereite den Weg für die kommerzielle Eisendüngung bzw. sei der Einstieg in ein Geo-Engineering. Wenn man liest, Ziel des Versuches sei es letztlich, „Erkenntnisse darüber zu gewinnen, ob die ‚Eisendüngung‘ ein gangbarer und vor allem ökologisch rechtfertigbarer Weg zur Reduktion des Kohlendioxids in der Atmosphäre sein könnte“, oder wenn am Experiment beteiligte Wissenschaftler des Alfred-Wegener-Instituts im *Spiegel* zitiert werden, dass die Einwände der Kritiker weggefegt würden, „wenn unsere Ohnmacht gegenüber dem Klimawandel sichtbar wird“, dann verwundert es nicht, dass Umweltschützer hellhörig werden. Man hätte sie früher informieren und über die Planungen aufklären sollen. Sowohl BMU als auch BMBF haben glaubhaft erklärt, dass eine kommerzielle Eisendüngung der Ozeane keinen Beitrag zum Klimaschutz leisten kann und wird. Hierüber herrschte Einigkeit.

(A) Aufgrund der Informationsveranstaltung des Alfred-Wegener-Instituts, des Berichts der Bundesregierung im Forschungsausschuss diese Woche und nach Auswertung der vorliegenden Gutachten kommt die FDP zu dem Schluss, dass das Experiment, bei dem eine punktuelle, nicht großflächige Ausbringung von Eisensulfat innerhalb eines geschlossenen Wirbels im antarktischen Zirkumpolarstrom erfolgen soll, auch unter Berücksichtigung des Aspekts des Meeresumweltschutzes durchgeführt werden kann.

Ich erwarte, dass die Bundesregierung dem Deutschen Bundestag nach Durchführung des Experiments über die Ergebnisse berichtet. Neben der Klimafrage interessieren mich als Umweltpolitikerin besonders die Auswirkungen auf das Ökosystem insgesamt. Das Experiment soll schließlich auch darüber Erkenntnisse bringen, welchen Einfluss die Einbringung von Eisensulfat auf das Algenwachstum hat und welche Meeresorganismen von diesem Nahrungsangebot profitieren, das heißt, wie sich das Plankton und in der Folge der Krill entwickeln. Da Krill die Hauptnahrung von antarktischen Pinguinen, Robben und Walen ist, können diese Tiere möglicherweise profitieren.

**Dr. Petra Sitte (DIE LINKE):** Das Experiment LOHAFEX zu Effekten des Eiseneintrags auf maritime Ökosysteme und den Kohlenstoffkreislauf, aber auch die Debatte darüber sind schon jetzt ein Lehrstück. Wir können etwas lernen über das Verhältnis von Klima- und Umweltschutz, über die Beziehungen zwischen Forschung und Politik, die sich beide ihrer gesellschaftlichen und ökologischen Verantwortung zu stellen haben, aber auch über klassisches Missmanagement der Bundesregierung in einem sehr sensiblen Bereich deutscher Forschungs- und Umweltpolitik.

(B) Der Streit um LOHAFEX entzündete sich, als Umweltverbände im Dezember vergangenen Jahres gegen die Durchführung des Experiments protestierten. Das Umweltministerium will erst im November 2008 – so die Aussage von Staatssekretär Müller – überhaupt davon erfahren haben. Hier fragt man sich jedoch: Was ist da falsch gelaufen? Seit 2005 wird der Versuch vorbereitet und hat einen langen Vorlauf inklusive Begutachtungs- und Genehmigungsverfahren durch mehrere wissenschaftliche Kommissionen. Auch Expertinnen und Experten des Umweltbundesamtes waren beteiligt. Im Jahr 2007 wurde die Kooperationsvereinbarung zwischen den beteiligten Instituten in Anwesenheit der Bundeskanzlerin unterzeichnet. Und Ihnen, lieber Herr Umweltminister Gabriel, fällt ein gutes Jahr später, zufällig im Vorwahlkampf, auf, dass LOHAFEX vielleicht Ihre Glaubwürdigkeit als Umweltschützer beeinträchtigen könnte? Und wieso haben Sie erst insistiert, als das Schiff bereits ausgelaufen war?

Unverständlich ist jedoch auch, wieso das Forschungsministerium in einem so sensiblen Bereich nicht von selbst auf die Idee kommt, die Vereinbarkeit eines international angelegten Großprojektes mit Umweltschutzvereinbarungen wie der Bonner UN-Konvention zur Biodiversität vorab prüfen zu lassen. Unser Land

(C) kann es sich aus Sicht der Linken nicht leisten, die erreichten Fortschritte bei der globalen Ablehnung von Geo-Engineering durch eigene Nachlässigkeit und Unaufmerksamkeit zu gefährden.

Die am Experiment beteiligten Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftler selbst müssen zudem dafür sorgen, dass ihre Reputation nicht gefährdet wird. Und da sind die früheren Äußerungen der Projektleitung von LOHAFEX, die die Machbarkeit von flächendeckender Eisendüngung zum Zweck der CO<sub>2</sub>-Speicherung am Meeresboden in Aussicht stellen, wenig hilfreich. Während die Leitung des Alfred-Wegener-Instituts in überzeugender Weise ihrer Verantwortung für Transparenz nachkommt, sollten die durchführenden Forscherinnen und Forscher bei der Erarbeitung ihres Forschungsdesigns ökologische und gesellschaftliche Folgen einer Nutzung des erarbeiteten Wissens mit bedenken. Dazu gehört etwa, dass die Auswirkungen des Eiseneintrags auf die sensiblen maritimen Ökosysteme in ihrer Ganzheit auf weitere Tier- und Pflanzenarten im Meer untersucht werden. Auch Grundlagenforschung – und um die handelt es sich bei LOHAFEX – findet nicht in einem interessenfreien Raum statt. Diese Interessen müssen Forscherinnen und Forscher berücksichtigen.

(D) Die Debatte um das Experiment hat – das begrüßen wir – dazu geführt, dass die beteiligten Bundesministerien, aber auch die Fraktionen des Bundestages ausdrücklich ihre Ablehnung von Meeresdüngung zum Zweck der Klimagestaltung bekräftigen. Wir sind in diesem Hause gemeinsam der Auffassung, dass in Übereinstimmung mit der Bonner Konvention zur Biodiversität, dem Protokoll über die Verhütung der Meeresverschmutzung der Londoner Konvention der Internationalen Seeschiffahrtsorganisation sowie dem Weltklimarat die CO<sub>2</sub>-Abscheidung durch künstlich vermehrtes Algenwachstum kein nachhaltiger Weg zum Klimaschutz ist. Erst recht muss eine kommerzielle Meeresdüngung zum Zweck des Zertifikatehandels international geächtet und dies durch verbindliche Regelwerke festgeschrieben werden.

Die Ergebnisse von LOHAFEX können zur Legitimation dieser Ächtung einen entscheidenden Beitrag liefern. Auch aus diesem Grund steht nicht die rechtliche Bewertung des Experiments für uns im Vordergrund, sondern die politische.

LOHAFEX untersucht die Rolle des Eisens im Kohlenstoffkreislauf zwischen Ozean und Atmosphäre und stellt Daten für die Beantwortung mehrerer komplexer Fragestellungen zur Verfügung. Das Experiment selbst dient dem besseren Verständnis des Wandels der ökologischen und klimatischen Systeme. Diese Art der Forschung wird in den genannten internationalen Vereinbarungen eindeutig begrüßt. Alle vorliegenden Gutachten, auch das des Bundesamtes für Naturschutz, belegen eine ökologische Unbedenklichkeit dieses im kleinen Maßstab stattfindenden Experiments. Für Die Linke hat die Forschungsfreiheit, deren Ergebnisse einen aufklärenden Diskurs zum Klimaschutz erst ermöglichen, einen hohen Stellenwert.

(A) Abschließend noch ein Wort zu dem Antrag der Grünen: In Ihrem Antrag steht nichts Falsches, sondern viele zutreffende Feststellungen und allgemeine, aber nicht weniger richtige Forderungen. Deswegen werden wir auch zustimmen. Leider sind Sie doch ein wenig der Versuchung erlegen, schnell mit einem fertigen Produkt auf der Wahlkampfbühne aufzutreten, anstatt den Verlauf der Debatte und die verschiedenen Gutachten abzuwarten. Dass Sie sich nun innerfraktionell in der Einschätzung von LOHAFEX doch nicht mehr einig sind, zeigt einmal mehr, dass allen Seiten weniger Profilierung und mehr Verständigung über die gemeinsam zu erreichenden Ziele in Forschungs- wie Umweltpolitik gutgetan hätte.

**Undine Kurth (Quedlinburg) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Noch zum Abschluss der 9. Vertragsstaatenkonferenz des Übereinkommens über die biologische Vielfalt vor nicht einmal acht Monaten in Bonn hat der Vorsitzende dieser Vertragsstaatenkonferenz, Bundesumweltminister Sigmar Gabriel, den Aufbruch hin zum Schutz der biologischen Vielfalt prophezeit. Dass der Meeresschutz endlich eine wichtigere Rolle spielen sollte, wurde besonders hervorgehoben.

(B) Als eines dieser Aufbruchsignale wurde die klare Stellungnahme der Vertragsstaaten gegen „Aktivitäten zur künstlichen Düngung von Meeresgebieten mit dem Ziel der CO<sub>2</sub>-Bindung“ gewertet. Der Grund sei – so der Minister in seiner Pressemitteilung –, dass Wissenschaftler starke negative Auswirkungen auf die Meeresumwelt befürchteten, und viele Wissenschaftler bezweifeln auch den vermuteten positiven Effekt künstlicher Düngung auf das Klima. Insofern waren alle, die Fragen des Biodiversitätsschutzes ernst nehmen, mehr als verwundert, als sie erfuhren, dass das Bundesforschungsministerium in diesen Tagen ein Forschungsexperiment zur Ozeandüngung genehmigt hatte. Ich zolle dem Bundesumweltminister Respekt, dass er sich diesem Vorhaben entgegen gestellt hat.

Aus Sicht der Umweltpolitiker meiner Fraktion verstößt dieses Experiment eindeutig gegen den politischen Willen, den die Bundesregierung mit ihrer Unterschrift unter das Moratorium geäußert hat. Dass uns nun von der Bundesforschungsministerin beauftragte Juristen erklären, dass dieses Moratorium rechtlich nicht bindend sei, weil nicht in nationales Recht umgesetzt – das sind Winkelzüge, die Advokaten alle Ehre machen, die aber nichts daran ändern, dass die Bundesregierung auf der Vertragsstaatenkonferenz anders gesprochen hat, als sie jetzt handelt. Und das ist ein Skandal.

Wir Umweltpolitiker sind der Überzeugung, dass bei weitem nicht alle Bedenken gegen das LOHAFEX-Experiment des Alfred-Wegener-Instituts in Bezug auf die biologische Vielfalt und die Intaktheit der marinen Ökosysteme ausgeräumt sind. Das Bundesumweltamt für Naturschutz hat festgehalten, dass die Risikobewertung lückenhaft ist und das Experiment dem CBD-Beschluss zur Ozeandüngung widerspricht. Die politische Botschaft, die in die Welt geht, ist verheerend: Als derzeitige CBD-Präsidentschaft unterwirft sich die Bundesregierung nicht den von ihr mitgetragenen Beschlüssen

(C) der CBD. Im Zweifelsfall also hat der Biodiversitätsschutz hintanzustehen. Damit verliert Deutschland in diesem Bereich seine Vorbildwirkung und Glaubwürdigkeit. Die Freigabe des LOHAFEX-Experiments durch die Bundesregierung ist ein Affront für die deutsche und internationale Politik zum Erhalt der biologischen Vielfalt.

Die Umweltpolitiker von Bündnis 90/Die Grünen bekennen sich zur Konvention über die biologische Vielfalt. Forschung findet ihre Grenzen auch in den Beschlüssen, Mandaten und Arbeitsaufträgen dieses Übereinkommens. Der dramatische Verlust an biologischer Vielfalt stellt uns vor sehr komplexe Herausforderungen, die wir nur als internationale Staatengemeinschaft gemeinsam bewältigen können. Mit ihrer Haltung und ihrer Argumentation konterkariert die Bundesregierung die Bemühungen zur konsequenten Umsetzung der CBD-Beschlüsse auch auf anderen Gebieten. Das ist wirklich und wahrhaftig ein Trauerspiel.

Auf seiner Abschlussrede auf der COP 9 versicherte Minister Gabriel: „Wir werden alles in unserer Kraft Stehende tun, damit die Entscheidungen der 9. Vertragsstaatenkonferenz umfassend und rechtzeitig umgesetzt werden.“ Dieses Versprechen wurde nun gebrochen. Wir fordern die Bundesregierung auf, dafür Sorge zu tragen, dass zukünftig nur Forschungsprojekte gefördert werden, die die Beschlüsse der CBD konsequent einhalten.

(D) **Krista Sager (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Wenn engagierte Klimaforscher und Umweltverbände sich über ein Forschungsexperiment streiten, kann das niemanden erfreuen, schon gar nicht aus grüner Sicht. Den Vorwurf, LOHAFEX verstoße gegen das CBD-Moratorium über Eisendüngung, darf man in der Tat nicht auf die leichte Schulter nehmen, denn dieses Abkommen war ein großer Fortschritt, um Geo-Engineering mit unabschätzbaren Folgen und kommerzielle Projekte der Eisendüngung international zu stoppen. Und es ist sehr gut, dass in dieser Debatte alle, auch die Forscher des AWI und die verschiedenen politischen Parteien, unterstrichen haben, dass sie an diesem Stopp festhalten wollen.

Die CBD argumentiert aber auch gerade damit, dass man über die Wirkung von Eisen im Ökosystem der Meere viel zu wenig weiß, und erlaubt deshalb ausdrücklich legitime Grundlagenforschung und formuliert dafür Kriterien. Das Gleiche gilt übrigens auch für das internationale Seerecht, die London Convention und das London Protocol. Grundlagenforschung wird auch hier nicht verboten, sondern die Regeln über die Forschung sollen weiterentwickelt werden. Es wurden im Oktober Vorschriften für die Übergangszeit formuliert. Um gesicherte Erkenntnisse in diesem Bereich zu erlangen, ist legitime Grundlagenforschung geradezu unumgänglich, und es spricht alles dafür, dass diese lieber von unabhängigen staatlichen Einrichtungen durchgeführt werden sollte als von privaten Interessengruppen.

Es hat jetzt ein Peer-Review-Verfahren stattgefunden mit verschiedenen naturwissenschaftlichen und rechtlichen Gutachten unabhängiger wissenschaftlichen Einrichtungen und Institute. Die eingeholten Gutachten

- (A) kommen zu dem Ergebnis, dass die Risikobewertung durch das AWI und den indischen Partner bestätigt wird, das Experiment ökologisch unbedenklich sei und nicht gegen internationale Abkommen verstoße. Ich finde es ausgesprochen unbefriedigend, dass sich die Bundesregierung nicht zu einer gemeinsamen Bewertung der Lage und der Gutachten hat durchringen können. Während alle anderen Beteiligten deutlich gemacht haben, dass das CBD-Moratorium nicht infrage gestellt werden soll und Geo-Engineering nach wie vor abgelehnt wird, drängt sich der Eindruck auf, beide beteiligten Ministerien versuchen nun, aus dem Konflikt Wahlkampfmunition zu sammeln.
- Die Regierung ist ein Beitrag zur Versachlichung der Diskussion schuldig geblieben. Dies wäre aber bitter nötig angesichts der Hausforderungen, vor denen wir beim Klima- und Umweltschutz stehen, zum Beispiel auch gerade in der Arktis. Deshalb kommt es darauf an, dass Klima- und Meeresforscherinnen und -forscher mit Umweltverbänden den offenen Dialog intensivieren. Die Regierung hat mit eigenen Versäumnissen in der Kommunikation zwischen Forschungs- und Umweltministerium die unglückliche Frontstellung um das Projekt LOHAFEX befördert. Bleibt zu hoffen, dass die Regierung hier ihrer Verantwortung in Zukunft eher und besser gerecht wird.
- (C)



