

# Deutscher Bundestag

## Stenografischer Bericht

### 193. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 4. Dezember 2008

#### Inhalt:

Glückwünsche zum Geburtstag der Abgeordneten <b>Dirk Fischer</b> (Hamburg), <b>Ulrich Maurer</b> und <b>Dr. Heinz Riesenhuber</b> . . . . .	20681 A
Erweiterung und Abwicklung der Tagesordnung	20681 B
Absetzung der Tagesordnungspunkte 31, 35 und 39 . . . . .	20683 A
Nachträgliche Ausschussüberweisungen . . . . .	20683 A
Begrüßung des Präsidenten der Abgeordneten-kammer des Königreichs Marokko, Herrn <b>Mustapha Mansouri</b> . . . . .	20687 C

#### Tagesordnungspunkt 2:

Abgabe einer Regierungserklärung durch die Bundeskanzlerin: <b>Zum Europäischen Rat in Brüssel am 11./12. Dezember 2008</b>	
Dr. Angela Merkel, Bundeskanzlerin . . . . .	20683 C
Dr. Guido Westerwelle (FDP) . . . . .	20687 D
Dr. Angelica Schwall-Düren (SPD) . . . . .	20689 A
Dr. Lothar Bisky (DIE LINKE) . . . . .	20690 C
Katherina Reiche (Potsdam) (CDU/CSU) . . . . .	20691 C
Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) . . . . .	20693 A
Axel Schäfer (Bochum) (SPD) . . . . .	20695 C
Dr. Daniel Volk (FDP) . . . . .	20697 A
Thomas Silberhorn (CDU/CSU) . . . . .	20698 A
Dr. Diether Dehm (DIE LINKE) . . . . .	20700 B
Frank Schwabe (SPD) . . . . .	20701 C
Klaus-Peter Flosbach (CDU/CSU) . . . . .	20703 A
Markus Meckel (SPD) . . . . .	20704 A

#### Tagesordnungspunkt 3:

a) Antrag der Abgeordneten Dr. Heinrich L. Kolb, Jens Ackermann, Christian Ahrendt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Für ein einheitliches Rentenrecht in Ost und West</b> (Drucksache 16/9482) . . . . .	20705 A
b) Antrag der Abgeordneten Irmingard Schewe-Gerigk, Cornelia Behm, Birgitt Bender, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Rentenwert in Ost und West angleichen</b> (Drucksache 16/10375) . . . . .	20705 B
c) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Arbeit und Soziales zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Gesine Löttsch, Karin Binder, Dr. Lothar Bisky, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Angleichung des aktuellen Rentenwerts (Ost) an den aktuellen Rentenwert</b> (Drucksachen 16/6734, 16/8443) . . . . .	20705 C
Dr. Heinrich L. Kolb (FDP) . . . . .	20705 C
Maria Michalk (CDU/CSU) . . . . .	20707 B
Dr. Gregor Gysi (DIE LINKE) . . . . .	20709 A
Arnold Vaatz (CDU/CSU) . . . . .	20711 A
Franz Thönnies, Parl. Staatssekretär BMAS . . . . .	20712 B
Dr. Heinrich L. Kolb (FDP) . . . . .	20713 C
Dr. Gregor Gysi (DIE LINKE) . . . . .	20714 A
Dr. Gregor Gysi (DIE LINKE) . . . . .	20714 D
Franz Thönnies, Parl. Staatssekretär BMAS . . . . .	20715 A

Irmingard Schewe-Gerigk (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	20715 B
Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE) .....	20716 C
Dr. Gregor Gysi (DIE LINKE) .....	20717 B
Peter Weiß (Emmendingen) (CDU/CSU) .....	20718 C
Jan Mücke (FDP) .....	20720 D
Anton Schaaf (SPD) .....	20721 D
Dr. Heinrich L. Kolb (FDP) .....	20723 B
Anton Schaaf (SPD) .....	20723 D
Matthäus Strebl (CDU/CSU) .....	20724 B
Iris Gleicke (SPD) .....	20725 D
Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE) .....	20726 C
Gregor Amann (SPD) .....	20728 B

#### Tagesordnungspunkt 44:

a) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Einführung des Fahrverbots als Hauptstrafe</b> (Drucksache 16/8695) .....	20729 D
b) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Stärkung der Täterverantwortung</b> (Drucksache 16/10068) .....	20730 A
c) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Reform der Sachaufklärung in der Zwangsvollstreckung</b> (Drucksache 16/10069) .....	20730 A
d) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung vom 23. März 2007 des Übereinkommens vom 20. August 1971 über die Internationale Fernmeldesatellitenorganisation „ITSO“</b> (Drucksache 16/10932) .....	20730 A
e) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Zweiten Gesetzes zur Änderung des Agrarstatistikgesetzes und des Rinderregistrierungsdurchführungsgesetzes</b> (Drucksache 16/10994) .....	20730 B
f) Antrag der Abgeordneten Birgit Homburger, Mechthild Dyckmans, Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Zwangsvollstreckung beschleunigen – Gläubigerrechte stärken</b> (Drucksache 16/7179) .....	20730 B

g) Unterrichtung durch die Bundesregierung: <b>Bericht über die Tätigkeit der Verkehrsinfrastrukturfinanzierungsgesellschaft im Jahr 2006</b> (Drucksache 16/8277) .....	20730 B
---	---------

#### Zusatztagsordnungspunkt 1:

a) Antrag der Abgeordneten Dr. Uschi Eid, Marieluise Beck (Bremen), Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Vielfalt verbindet – Europäische Kultur stärken und weiterentwickeln</b> (Drucksache 16/10339) .....	20730 B
b) Antrag der Fraktionen der CDU/CSU, SPD und FDP: <b>Angemessene und zukunftsorientierte Unterstützung der Contergangeschädigten sicherstellen</b> (Drucksache 16/11223) .....	20730 C
c) Antrag der Abgeordneten Wolfgang Börnsen (Bönstrup), Peter Albach, Dorothee Bär, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Steffen Reiche (Cottbus), Monika Griefahn, Siegmund Ehrmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: <b>Einheit in Vielfalt – Kulturpolitik in und für Europa aktiv gestalten</b> (Drucksache 16/11221) .....	20730 C

#### Tagesordnungspunkt 45:

a) Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zu dem Zusatzprotokoll vom 8. Dezember 2005 zu den Genfer Abkommen vom 12. August 1949 über die Annahme eines zusätzlichen Schutzzeichens (Protokoll III)</b> (Drucksachen 16/9700, 16/10648) .....	20730 D
b) Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zu den Protokollen vom 9. Juli 2008 zum Nordatlantikvertrag über den Beitritt der Republik Albanien und der Republik Kroatien</b> (Drucksachen 16/10814, 16/11239) .....	20731 A
c) Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zu dem Protokoll vom 7. Dezember 2005 zur Änderung des Abkommens vom 20. Juni 1996 zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland, den Vereinten Nationen und dem Sekretariat des Rahmenübereinkommens der Vereinten Nationen über Klimaänderungen über den</b>	

**Sitz des Sekretariats des Übereinkommens**  
(Drucksachen 16/10815, 16/11218) ..... 20731 A

d) **Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit zu der Verordnung der Bundesregierung: Verordnung zur Absicherung von Luftqualitätsanforderungen in der Verordnung über Großfeuerungs- und Gasturbinenanlagen und der Verordnung über die Verbrennung und Mitverbrennung von Abfällen**  
(Drucksachen 16/10993, 16/11125 Nr. 2.1, 16/11219) ..... 20731 C

e)–o)  
Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses: **Sammelübersichten 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494 und 495 zu Petitionen**  
(Drucksachen 16/11092, 16/11093, 16/11094, 16/11095, 16/11096, 16/11097, 16/11098, 16/11099, 16/11100, 16/11101, 16/11102) 20732 A

**Zusatztagesordnungspunkt 2:**  
Antrag der Abgeordneten Andreas Jung (Konstanz), Marie-Luise Dött, Katherina Reiche (Potsdam), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Frank Schwabe, Marco Bülow, Dirk Becker, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: **Handeln in Verantwortung – Für eine ambitionierte zweite Kioto-Verpflichtungsperiode**  
(Drucksache 16/11222) ..... 20733 A

**Tagesordnungspunkt 4:**  
– Zweite und dritte Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Umsetzung steuerrechtlicher Regelungen des Maßnahmenpakets „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“**  
(Drucksachen 16/10930, 16/11171, 16/11190) 20733 B  
– Bericht des Haushaltsausschusses gemäß § 96 der Geschäftsordnung  
(Drucksache 16/11183) ..... 20733 B  
Reinhard Schultz (Everswinkel) (SPD) ..... 20733 C  
Dr. Volker Wissing (FDP) ..... 20736 D  
Eduard Oswald (CDU/CSU) ..... 20738 C  
Dr. Volker Wissing (FDP) ..... 20739 B  
Dr. Axel Troost (DIE LINKE) ..... 20740 A

Christine Scheel (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ..... 20741 B  
Dr. Volker Wissing (FDP) ..... 20742 D  
Philipp Mißfelder (CDU/CSU) ..... 20743 C  
Christine Scheel (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ..... 20744 A  
Otto Bernhardt (CDU/CSU) ..... 20745 A

**Tagesordnungspunkt 5:**  
– Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen (Familienleistungsgesetz – FamLeistG)**  
(Drucksachen 16/10809, 16/11001, 16/11172, 16/11191) ..... 20746 D  
– Bericht des Haushaltsausschusses gemäß § 96 der Geschäftsordnung  
(Drucksache 16/11184) ..... 20746 D  
Nicolette Kressl, Parl. Staatssekretärin  
BMF ..... 20747 A  
Carl-Ludwig Thiele (FDP) ..... 20748 B  
Gabriele Frechen (SPD) ..... 20749 B  
Patricia Lips (CDU/CSU) ..... 20750 D  
Miriam Gruß (FDP) ..... 20751 B  
Carl-Ludwig Thiele (FDP) ..... 20752 D  
Patricia Lips (CDU/CSU) ..... 20753 A  
Dr. Barbara Höll (DIE LINKE) ..... 20753 B  
Britta Haßelmann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ..... 20754 D  
Lydia Westrich (SPD) ..... 20756 B  
Paul Lehrieder (CDU/CSU) ..... 20758 B  
Elke Reinke (DIE LINKE) ..... 20759 C  
Carl-Ludwig Thiele (FDP) ..... 20760 C  
Dr. Peter Struck (SPD) ..... 20760 D  
Namentliche Abstimmung ..... 20761 C  
Ergebnis ..... 20763 C

**Tagesordnungspunkt 6:**  
Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Arbeit und Soziales zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Gregor Gysi, Klaus Ernst, Dr. Barbara Höll, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: **Kindergeld-erhöhung sofort auch bei Hartz IV wirksam machen**  
(Drucksachen 16/10616, 16/11240) ..... 20761 C

Gabriele Hiller-Ohm (SPD) .....	20761 D
Heinz-Peter Hausteil (FDP) .....	20765 B
Ingrid Fischbach (CDU/CSU) .....	20766 C
Klaus Ernst (DIE LINKE) .....	20768 C
Peter Weiß (Emmendingen) (CDU/CSU) .....	20769 C
Markus Kurth (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	20770 D
Dr. Barbara Höll (DIE LINKE) .....	20772 A
Markus Kurth (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	20772 A
Rolf Stöckel (SPD) .....	20772 D
Miriam Gruß (FDP) .....	20774 D
Klaus Ernst (DIE LINKE) .....	20775 B
Johannes Singhammer (CDU/CSU) .....	20776 B

#### Tagesordnungspunkt 7:

Antrag der Abgeordneten Klaus Riegert, Wolfgang Bosbach, Norbert Barthle, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Dagmar Freitag, Dr. Peter Danckert, Martin Gerster, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: <b>Ge- sellschaftliche Bedeutung des Sports</b> (Drucksache 16/11217) .....	20777 C
---	---------

in Verbindung mit

#### Zusatztagsordnungspunkt 3:

Antrag der Abgeordneten Detlef Parr, Joa- chim Günther (Plauen), Miriam Gruß, weite- rer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Posi- tive Auswirkungen des Sports auf die Gesellschaft nutzen und weiter fördern</b> (Drucksache 16/11174) .....	20777 D
---	---------

in Verbindung mit

#### Zusatztagsordnungspunkt 4:

Antrag der Abgeordneten Winfried Hermann, Karin Göring-Eckardt, Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Maßnahmen für eine moderne und zukunftsfähige Sportpolitik auf den Weg bringen</b> (Drucksache 16/11199) .....	20777 D
Klaus Riegert (CDU/CSU) .....	20778 A
Detlef Parr (FDP) .....	20779 D
Dr. Peter Danckert (SPD) .....	20781 B

Dr. Gesine Löttsch (DIE LINKE) .....	20783 A
Winfried Hermann (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	20784 D
Stephan Mayer (Altötting) (CDU/CSU) ....	20786 D
Dr. Peter Danckert (SPD) .....	20788 A
Dagmar Freitag (SPD) .....	20789 B

#### Tagesordnungspunkt 8:

a) Antrag der Abgeordneten Kai Gehring, Krista Sager, Priska Hinz (Herborn), wei- terer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Hoch- schulpakt in gesamtstaatlicher Koope- ration zu einem wirksamen Pakt für mehr und bessere Studienplätze ent- wickeln</b> (Drucksache 16/10881) .....	20791 B
b) Antrag der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Volker Schneider (Saarbrücken), Dr. Petra Sitte und der Fraktion DIE LINKE: <b>Hoch- schulpakt II für mehr Qualität, soziale Öffnung und zur Ausfinanzierung des deutschen Hochschulsystems vereinba- ren</b> (Drucksache 16/11178) .....	20791 C
Kai Gehring (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	20791 C
Monika Grütters (CDU/CSU) .....	20792 B
Kai Gehring (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	20793 C
Cornelia Pieper (FDP) .....	20796 A
Kai Gehring (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	20797 B
Dr. Ernst Dieter Rossmann (SPD) .....	20797 C
Cornelia Hirsch (DIE LINKE) .....	20799 C
Marion Seib (CDU/CSU) .....	20800 D
Swen Schulz (Spandau) (SPD) .....	20802 C
Jörg Tauss (SPD) .....	20803 D
Cornelia Pieper (FDP) .....	20804 C

#### Tagesordnungspunkt 9:

a) Antrag der Abgeordneten Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen), Kristina Köhler (Wies- baden), Günter Baumann, weiterer Abge- ordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Gabriele Fogra- scher, Dieter Grasedieck, Dr. Hans-Peter Bartels, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: <b>Zur Lage der politi- schen Bildung in Deutschland</b> (Drucksache 16/9766) .....	20805 C
---	---------

- b) Antrag der Abgeordneten Christian Ahrendt, Christoph Waitz, Miriam Gruß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Politische Bildung zur Bekämpfung von Rechts- und Linksextremismus effektiver fördern und nutzen** (Drucksache 16/10312) ..... 20805 D

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 5:

- Antrag der Abgeordneten Monika Lazar, Priska Hinz (Herborn), Katrin Göring-Eckardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Politische Bildung zur Stärkung der Demokratie und Bekämpfung des Rechtsextremismus weiterentwickeln** (Drucksache 16/11201) ..... 20805 D
- Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen) (CDU/CSU) ..... 20806 A
- Christian Ahrendt (FDP) ..... 20807 C
- Gabriele Fograscher (SPD) ..... 20809 A
- Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE) ..... 20810 B
- Monika Lazar (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ..... 20811 D
- Alois Karl (CDU/CSU) ..... 20813 A
- Dieter Grasedieck (SPD) ..... 20814 A
- Ingo Wellenreuther (CDU/CSU) ..... 20815 B
- Dr. Hans-Peter Bartels (SPD) ..... 20816 D

#### Tagesordnungspunkt 10:

- Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses zu dem Antrag der Abgeordneten Gisela Piltz, Dr. Max Stadler, Hartfrid Wolff (Rems-Murr), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Sicherheitsregeln für Flüssigkeiten im Handgepäck von Flugreisenden auf den Prüfstand stellen** (Drucksachen 16/6641, 16/9139) ..... 20817 C

#### Tagesordnungspunkt 11:

- Beschlussempfehlung und Bericht des Verteidigungsausschusses zu der Unterrichtung durch den Wehrbeauftragten: **Jahresbericht 2007 (49. Bericht)** (Drucksachen 16/8200, 16/10990) ..... 20818 A
- Reinhold Robbe, Wehrbeauftragter des Deutschen Bundestages ..... 20818 A
- Anita Schäfer (Saalstadt) (CDU/CSU) ..... 20833 A

- Elke Hoff (FDP) ..... 20820 D
- Hedi Wegener (SPD) ..... 20822 A
- Dr. Hakki Keskin (DIE LINKE) ..... 20823 A
- Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ..... 20823 D
- Dr. Franz Josef Jung, Bundesminister BMVg ..... 20824 D
- Jörn Thießen (SPD) ..... 20826 A

#### Tagesordnungspunkt 12:

- a) Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Hakki Keskin, Monika Knoche, Hüseyin-Kenan Aydin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: **Europäische Nachbarschaftspolitik zur Förderung von Frieden und Stabilität im Südkaukasus nutzen** (Drucksachen 16/8186, 16/9712) ..... 20827 B
- b) Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses zu dem Antrag der Abgeordneten Markus Löning, Michael Link (Heilbronn), Florian Toncar, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Freiheit und Demokratie im Südkaukasus – Für freie und faire Wahlen 2008** (Drucksachen 16/7864, 16/9713) ..... 20827 C
- Gert Weisskirchen (Wiesloch) (SPD) ..... 20827 C
- Dr. Rainer Stinner (FDP) ..... 20829 A
- Dr. Hakki Keskin (DIE LINKE) ..... 20829 C
- Manfred Grund (CDU/CSU) ..... 20830 B
- Rainer Steenblock (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ..... 20831 C

#### Tagesordnungspunkt 13:

- Beschlussempfehlung und Bericht des Verteidigungsausschusses als 1. Untersuchungsausschuss gemäß Artikel 45 a Abs. 2 des Grundgesetzes: **zu dem auf Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD am 25. Oktober 2006 gefassten Beschluss des Verteidigungsausschusses, sich zum Misshandlungsvorwurf des ehemaligen Guantánamo-Häftlings Murat Kurnaz gegenüber Angehörigen des Kommandos Spezialkräfte im US-Gefangenenlager Kandahar, Afghanistan, als Untersuchungsausschuss gemäß Artikel 45 a Abs. 2 des Grundgesetzes zu konstituieren** (Drucksache 16/10650) ..... 20832 D
- Dr. Karl A. Lamers (Heidelberg) (CDU/CSU) ..... 20833 A

Elke Hoff (FDP) .....	20833 B
Rainer Arnold (SPD) .....	20835 D
Paul Schäfer (Köln) (DIE LINKE) .....	20837 C
Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	20838 C
Jürgen Herrmann (CDU/CSU) .....	20839 D
Gerd Höfer (SPD) .....	20841 A

#### Tagesordnungspunkt 14:

- a) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz zu dem Antrag der Abgeordneten Ulrike Höfken, Cornelia Behm, Nicole Maisch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Zulassung von gentechnisch veränderten Organismen – Verflechtung zwischen den Behörden und der Agro-Gentechnik-Industrie beenden und wissenschaftliche Grundlagen verbessern** (Drucksachen 16/9314, 16/11163) ..... 20842 A
- b) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz zu dem Antrag der Abgeordneten Ulrike Höfken, Cornelia Behm, Nicole Maisch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Gentechnikfreie Regionen stärken – Bundesregierung soll Forderungen aus Bayern aufnehmen und weiterentwickeln** (Drucksachen 16/10202, 16/11164) ..... 20842 B

#### Tagesordnungspunkt 15:

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Zweiten Gesetzes zur Änderung des Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes** (Drucksache 16/10996) ..... 20842 D
- b) Antrag der Abgeordneten Priska Hinz (Herborn), Kai Gehring, Krista Sager, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Förderung des lebenslangen Lernens unverzüglich entscheidend voranbringen** (Drucksache 16/11202) ..... 20842 D

#### Tagesordnungspunkt 16:

Erste Beratung des von den Abgeordneten Hans-Joachim Otto (Frankfurt), Gudrun Kopp, Christoph Waitz, weiteren Abgeordneten und der Fraktion der FDP eingebrachten Entwurfs eines ... **Gesetzes zur Änderung**

<b>des Telemediengesetzes (... Telemediengesetzänderungsgesetz – ... TMGÄndG)</b> (Drucksache 16/11173) .....	20843 A
<i>Dr. Martina Krogmann (CDU/CSU)</i> .....	20843 A
<i>Martin Dörmann (SPD)</i> .....	20844 B
<i>Hans-Joachim Otto (Frankfurt) (FDP)</i> .....	20845 C
<i>Dr. Lothar Bisky (DIE LINKE)</i> .....	20846 C
<i>Grietje Staffelt (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	20847 A

#### Tagesordnungspunkt 17:

- a) Antrag der Abgeordneten Dr. Wolf Bauer, Dr. Christian Ruck, Ingrid Fischbach, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Dr. Sascha Raabe, Gregor Amann, Elvira Drobinski-Weiß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: **Hunger und Armut in Entwicklungsländern durch die Förderung von ländlicher Entwicklung nachhaltig bekämpfen** (Drucksache 16/11053) ..... 20848 A
- b) Antrag der Abgeordneten Thilo Hoppe, Ulrike Höfken, Ute Koczy, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Die Ursachen des Hungers beseitigen – Die ländliche Entwicklung fördern** (Drucksache 16/11203) ..... 20848 B

#### Tagesordnungspunkt 18:

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie zu dem Antrag der Abgeordneten Hüseyin-Kenan Aydin, Heike Hänsel, Karin Binder, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: **Hermes-Bürgschaft für das Ilisu-Staudammprojekt zurückziehen** (Drucksachen 16/9308, 16/9838) ..... 20848 C

#### Tagesordnungspunkt 19:

Zweite und dritte Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Errichtung einer Stiftung „Deutsches Historisches Museum“** (Drucksachen 16/10571, 16/11117) ..... 20848 D

#### Tagesordnungspunkt 20:

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz zu dem Antrag der Abgeordneten Cornelia Behm, Alexander Bonde,

Ulrike Höfken, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Gemeinschaftsaufgabe Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes zur Gemeinschaftsaufgabe Entwicklung der ländlichen Räume ausbauen** (Drucksachen 16/5503, 16/9164 Nr. 2) . . . . . 20849 D

#### Tagesordnungspunkt 21:

Antrag der Abgeordneten Dr. Karl-Theodor Freiherr zu Guttenberg, Eckart von Klaeden, Dorothee Bär, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Andreas Weigel, Dr. Rolf Mützenich, Uta Zapf, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: **Konvention zum Verbot jeglicher Streumunition zügig ratifizieren und in internationales Völkerrecht überführen** (Drucksache 16/11216) . . . . . 20849 C

#### Tagesordnungspunkt 22:

Antrag der Abgeordneten Dr. Barbara Höll, Dr. Kirsten Tackmann, Klaus Ernst, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: **Entgeltgleichheit zwischen den Geschlechtern wirksam durchsetzen** (Drucksache 16/11192) . . . . . 20849 D

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 6:

Antrag der Abgeordneten Ina Lenke, Sibylle Laurischk, Miriam Gruß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Gleicher Lohn für gleichwertige Arbeit – Für eine tatsächliche Chancengleichheit von Frauen und Männern** (Drucksache 16/11175) . . . . . 20849 D  
*Dr. Eva Möllring (CDU/CSU)* . . . . . 20850 A  
*Renate Gradistanac (SPD)* . . . . . 20851 B  
*Ina Lenke (FDP)* . . . . . 20852 D  
*Dr. Kirsten Tackmann (DIE LINKE)* . . . . . 20853 C  
*Irmgard Schewe-Gerigk (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* . . . . . 20854 B

#### Tagesordnungspunkt 23:

a) Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Übereinkommen der Vereinten Nationen vom 13. Dezember 2006 über die Rechte von Menschen mit Behinderun-**

**gen sowie zu dem Fakultativprotokoll vom 13. Dezember 2006 zum Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen** (Drucksachen 16/10808, 16/11197, 16/11234) 20855 A

b) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Arbeit und Soziales zu dem Antrag der Abgeordneten Markus Kurth, Kerstin Andreae, Marieluise Beck (Bremen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Historische Chance des VN-Übereinkommens über die Rechte von Menschen mit Behinderungen nutzen** (Drucksachen 16/10841, 16/11234) . . . . . 20855 B

#### Tagesordnungspunkt 24:

Beschlussempfehlung und Bericht des Innenausschusses zu dem Antrag der Abgeordneten Kai Gehring, Britta Haßelmann, Ekin Deligöz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Aktives Wahlalter bei Bundestagswahlen auf 16 Jahre absenken** (Drucksachen 16/6647, 16/10977) . . . . . 20855 D  
*Stephan Mayer (Altötting) (CDU/CSU)* . . . . . 20856 A  
*Klaus Uwe Benneter (SPD)* . . . . . 20857 B  
*Gisela Piltz (FDP)* . . . . . 20858 A  
*Petra Pau (DIE LINKE)* . . . . . 20858 C  
*Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* . . . . . 20858 D

#### Tagesordnungspunkt 25:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zur Änderung des Zivildienstgesetzes und anderer Gesetze (Drittes Zivildienstgesetzänderungsgesetz)** (Drucksache 16/10995) . . . . . 20859 D  
*Markus Grübel (CDU/CSU)* . . . . . 20859 D  
*Sönke Rix (SPD)* . . . . . 20861 D  
*Ina Lenke (FDP)* . . . . . 20862 D  
*Elke Reinke (DIE LINKE)* . . . . . 20863 C  
*Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* . . . . . 20865 A

#### Tagesordnungspunkt 26:

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung zu dem Antrag der Abgeordneten Katja Kipping, Katrin Kunert, Klaus Ernst, weiterer

Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Sozialticket für die Deutsche Bahn AG</b> (Drucksachen 16/10264, 16/11105) .....	20866 A
<i>Enak Ferlemann (CDU/CSU)</i> .....	20866 A
<i>Uwe Beckmeyer (SPD)</i> .....	20867 A
<i>Patrick Döring (FDP)</i> .....	20867 D
<i>Katrin Kunert (DIE LINKE)</i> .....	20868 C
<i>Markus Kurth (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	20869 C

**Tagesordnungspunkt 27:**

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Fortentwicklung des Pfandbriefrechts</b> (Drucksachen 16/11130, 16/11195) .....	20870 A
<i>Leo Dautzenberg (CDU/CSU)</i> .....	20870 A
<i>Bernd Scheelen (SPD)</i> .....	20871 C
<i>Carl-Ludwig Thiele (FDP)</i> .....	20872 B
<i>Dr. Axel Troost (DIE LINKE)</i> .....	20873 C
<i>Dr. Gerhard Schick (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	20874 A

**Tagesordnungspunkt 28:**

Antrag der Abgeordneten Dr. Harald Terpe, Elisabeth Scharfenberg, Birgitt Bender, weiter- er Abgeordneter und der Fraktion BÜND- NIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Wirksamen Schutz vor Glücksspielsucht gewährleisten</b> (Drucksache 16/10878) .....	20875 C
<i>Andreas G. Lämmel (CDU/CSU)</i> .....	20875 D
<i>Garrelt Duin (SPD)</i> .....	20877 A
<i>Detlef Parr (FDP)</i> .....	20877 C
<i>Dr. Martina Bunge (DIE LINKE)</i> .....	20878 D
<i>Dr. Harald Terpe (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	20879 B

**Tagesordnungspunkt 29:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Aus-  
schusses für Bildung, Forschung und Tech-  
nikfolgenabschätzung zu dem Antrag der Ab-  
geordneten Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land),  
Ilse Aigner, Katherina Reiche (Potsdam), wei-  
terer Abgeordneter und der Fraktion der  
CDU/CSU sowie der Abgeordneten Andrea  
Wicklein, René Röspe, Jörg Tauss, weiterer  
Abgeordneter und der Fraktion der SPD: **For-  
schung und Entwicklung für die indus-  
trielle stoffliche Nutzung nachwachsender  
Rohstoffe in Deutschland bündeln und**

<b>stärken</b> (Drucksachen 16/9757, 16/11152) .....	20880 B
<i>Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land) (CDU/CSU)</i> .....	20880 C
<i>Dieter Grasedieck (SPD)</i> .....	20881 B
<i>Andrea Wicklein (SPD)</i> .....	20883 B
<i>Cornelia Pieper (FDP)</i> .....	20884 A
<i>Dr. Petra Sitte (DIE LINKE)</i> .....	20884 D
<i>Sylvia Kotting-Uhl (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	20885 C

**Tagesordnungspunkt 30:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Aus- schusses für Arbeit und Soziales zu dem An- trag der Abgeordneten Katja Kipping, Klaus Ernst, Karin Binder, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Die eigenstän- dige Existenzsicherung von Stiefkindern si- cherstellen – § 9 Abs. 2 Satz 2 SGB II refor- mieren</b> (Drucksachen 16/9490, 16/11232) .....	20886 C
<i>Karl Schiewerling (CDU/CSU)</i> .....	20886 D
<i>Angelika Krüger-Leißner (SPD)</i> .....	20887 B
<i>Heinz-Peter Hausteil (FDP)</i> .....	20888 B
<i>Katja Kipping (DIE LINKE)</i> .....	20889 B
<i>Markus Kurth (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	20889 D

**Tagesordnungspunkt 33:**

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung der Förderung von Biokraftstof- fen</b> (Drucksache 16/11131) .....	20890 C
--	---------

**Tagesordnungspunkt 32:**

Antrag der Abgeordneten Diana Golze, Klaus Ernst, Dr. Martina Bunge, weiterer Abgeord- neter und der Fraktion DIE LINKE: <b>Mit- bestimmungsrechte von Kindern und Jugendlichen erweitern – Partizipation umfassend sichern</b> (Drucksache 16/7110) .....	20890 C
---	---------

in Verbindung mit

**Zusatztagesordnungspunkt 7:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Aus-  
schusses für Familie, Senioren, Frauen und  
Jugend zu dem Antrag der Abgeordneten Kai



Gehring, Grietje Bettin, Ekin Deligöz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Partizipation von Kindern und Jugendlichen stärken – Mehr Kinder- und Jugendfreundlichkeit durch eine neue Beteiligungskultur</b> (Drucksachen 16/3543, 16/6074) .....	20890 D
<i>Katharina Landgraf (CDU/CSU)</i> .....	20891 A
<i>Sönke Rix (SPD)</i> .....	20892 B
<i>Miriam Gruß (FDP)</i> .....	20893 A
<i>Diana Golze (DIE LINKE)</i> .....	20893 D
<i>Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)</i> .....	20894 D

**Tagesordnungspunkt 34:**

– Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Fünften Gesetzes zur Änderung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch</b> (Drucksachen 16/10811, 16/11231) .....	20896 A
– Bericht des Haushaltsausschusses gemäß § 96 der Geschäftsordnung (Drucksache 16/11263) .....	20896 A
<i>Karl Schiewerling (CDU/CSU)</i> .....	20896 B
<i>Angelika Krüger-Leißner (SPD)</i> .....	20896 D
<i>Heinz-Peter Haustein (FDP)</i> .....	20897 D
<i>Katrin Kunert (DIE LINKE)</i> .....	20898 B
<i>Britta Haßelmann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)</i> .....	20899 B
<i>Klaus Brandner, Parl. Staatssekretär BMAS</i> .....	20900 A

**Zusatztagesordnungspunkt 8:**

Antrag der Abgeordneten Wolfgang Börnßen (Bönstrup), Peter Albach, Dorothee Bär, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Dr. h. c. Wolfgang Thierse, Monika Griefahn, Dr. Gerhard Botz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Hans-Joachim Otto (Frankfurt), Christoph Waitz, Jan Mücke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Freiheits- und Einheitsdenkmal gestalten</b> (Drucksache 16/11200) .....	20900 D
Nächste Sitzung .....	20901 C

**Anlage 1**

Liste der entschuldigten Abgeordneten .....	20903 A
---	---------

**Anlage 2**

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten Marco Bülow, Heinz Schmitt (Landau) und Petra Bierwirth (alle SPD) zur Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung steuerrechtlicher Regelungen des Maßnahmenpakets „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“ (Tagesordnungspunkt 4) .....	20903 D
---	---------

**Anlage 3**

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten Martin Burkert, Frank Schwabe, Dirk Becker, Marko Mühlstein, Detlef Müller (Chemnitz), Dr. Matthias Miersch, Christoph Pries und Gerd Bollmann (alle SPD) zur Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung steuerrechtlicher Regelungen des Maßnahmenpakets „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“ (Tagesordnungspunkt 4) .....	20904 C
--	---------

**Anlage 4**

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten Dr. Lale Akgün, Klaus Barthel, Clemens Bollen, Willi Brase, Angelika Graf (Rosenheim), Wolfgang Gunkel, Dr. Reinhold Hemker, Christian Kleiminger, Rolf Kramer, Lothar Mark, Hilde Mattheis, Andrea Nahles, René Röspel, Ottmar Schreiner, Swen Schulz (Spandau), Christoph Strässer, Andreas Steppuhn, Jella Teuchner, Rüdiger Veit und Waltraud Wolff (Wolmirstedt) (alle SPD) zur Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung steuerrechtlicher Regelungen des Maßnahmenpakets „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“ (Tagesordnungspunkt 4) .....	20905 B
---	---------

**Anlage 5**

Erklärung nach § 31 GO des Abgeordneten Carl-Ludwig Thiele (FDP) zur namentlichen Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen (Familienleistungsgesetz – FamLeistG) (Tagesordnungspunkt 5) .....	20906 C
--	---------

**Anlage 6**

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten Jörg Tauss, Gregor Amann, Willi Brase, Petra Ernstberger, Dieter Grasedieck, Kerstin Griese, Dr. Barbara Hendricks, Gabriele Hiller-Ohm, Christel Humme, Lothar Ibrügger, Dr. Hans-Ulrich Krüger, Katja Mast, Florian Pronold, René Röspel, Bernd Scheelen, Silvia	
--	--

Schmidt (Eisleben), Heinz Schmitt (Landau), Swen Schulz (Spandau), Christoph Strässer, Simone Viola und Lydia Westrich (alle SPD) zur namentlichen Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen (Familienleistungsgesetz – FamLeistG) (Tagesordnungspunkt 5) ..... 20907 B

#### Anlage 7

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten Ingrid Fischbach, Norbert Barthle, Antje Blumenthal, Helmut Brandt, Dr. Maria Böhmer, Marie-Luise Dött, Ilse Falk, Hartwig Fischer (Göttingen), Eberhard Gienger, Ute Granold, Monika Grütters, Anette Hübinger, Dr. Peter Jahr, Andreas G. Lämmel, Katharina Landgraf, Paul Lehrieder, Thomas Mahlberg, Wolfgang Meckelburg, Dr. Eva Möllring, Carsten Müller (Braunschweig), Michaela Noll, Rita Pawelski, Beatrix Philipp, Daniela Raab, Uwe Schummer, Marion Seib, Johannes Singhammer, Antje Tillmann, Marcus Weinberg, Elisabeth Winkelmeier-Becker und Wolfgang Zöllner (alle CDU/CSU) zur namentlichen Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen (Familienleistungsgesetz – FamLeistG) (Tagesordnungspunkt 5) ..... 20907 D

#### Anlage 8

Erklärung nach § 31 GO der Abgeordneten Gunter Weißgerber und Rainer Fornahl (beide SPD) zur Abstimmung über den Antrag: Freiheits- und Einheitsdenkmal gestalten (Zusatztagesordnungspunkt 8) ..... 20908 B

#### Anlage 9

Erklärung des Abgeordneten Dr. Michael Meister (CDU/CSU) zur namentlichen Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen (Familienleistungsgesetz – FamLeistG) (Tagesordnungspunkt 5) ..... 20910 A

#### Anlage 10

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts: Sicherheitsregeln für Flüssigkeiten im Handgepäck von Flugreisenden auf den Prüfstand stellen (Tagesordnungspunkt 10) ..... 20910 A  
*Clemens Binninger (CDU/CSU)* ..... 20910 A  
*Ingo Schmitt (Berlin) (CDU/CSU)* ..... 20911 A  
*Gerold Reichenbach (SPD)* ..... 20911 D

*Gisela Piltz (FDP)* ..... 20913 A  
*Jan Korte (DIE LINKE)* ..... 20914 B  
*Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 20915 A

#### Anlage 11

Zu Protokoll gegebene Rede zur Beratung:

- Beschlussempfehlung und Bericht: Europäische Nachbarschaftspolitik zur Förderung von Frieden und Stabilität im Südkaukasus nutzen
- Beschlussempfehlung und Bericht: Freiheit und Demokratie im Südkaukasus – Für freie und faire Wahlen 2008

(Tagesordnungspunkt 12 a und b)

*Michael Link (Heilbronn) (FDP)* ..... 20915 D

#### Anlage 12

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung:

- Beschlussempfehlung und Bericht: Zulassung von gentechnisch veränderten Organismen – Verflechtung zwischen den Behörden und der Agro-Gentechnik-Industrie beenden und wissenschaftliche Grundlagen verbessern
- Beschlussempfehlung und Bericht: Gentechnikfreie Regionen stärken – Bundesregierung soll Forderungen aus Bayern aufnehmen und weiterentwickeln

(Tagesordnungspunkt 14 a und b)

*Dr. Max Lehmer (CDU/CSU)* ..... 20916 D  
*Elvira Drobinski-Weiß (SPD)* ..... 20917 D  
*Dr. Christel Happach-Kasan (FDP)* ..... 20918 B  
*Dr. Kirsten Tackmann (DIE LINKE)* ..... 20919 B  
*Ulrike Höfken (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 20920 B

#### Anlage 13

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung:

- Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes
- Antrag: Förderung des lebenslangen Lernens unverzüglich entscheidend voranbringen

(Tagesordnungspunkt 15 a und b)

*Alexander Dobrindt (CDU/CSU)* ..... 20921 D  
*Dr. Ernst Dieter Rossmann (SPD)* ..... 20922 D

<i>Patrick Meinhardt (FDP)</i> .....	20925 D
<i>Volker Schneider (Saarbrücken)</i> <i>(DIE LINKE)</i> .....	20926 C
<i>Priska Hinz (Herborn) (BÜNDNIS 90/</i> <i>DIE GRÜNEN)</i> .....	20927 C
<i>Andreas Storm, Parl. Staatssekretär</i> <i>BMBF</i> .....	20928 D

**Anlage 14**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Anträge:

- Hunger und Armut in Entwicklungsländern durch die Förderung von ländlicher Entwicklung nachhaltig bekämpfen
- Die Ursachen des Hungers beseitigen – Die ländliche Entwicklung fördern

(Tagesordnungspunkt 17 a und b)

<i>Dr. Wolf Bauer (CDU/CSU)</i> .....	20930 B
<i>Dr. Sascha Raabe (SPD)</i> .....	20932 A
<i>Marianne Schieder (SPD)</i> .....	20933 C
<i>Dr. Karl Addicks (FDP)</i> .....	20934 C
<i>Hüseyin-Kenan Aydin (DIE LINKE)</i> .....	20935 B
<i>Thilo Hoppe (BÜNDNIS 90/</i> <i>DIE GRÜNEN)</i> .....	20936 A

**Anlage 15**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts: Hermes-Bürgerschaft für das Ilisu-Staudammprojekt zurückziehen (Tagesordnungspunkt 18)

<i>Erich G. Fritz (CDU/CSU)</i> .....	20937 A
<i>Rolf Hempelmann (SPD)</i> .....	20938 A
<i>Gabriele Groneberg (SPD)</i> .....	20938 D
<i>Gudrun Kopp (FDP)</i> .....	20939 D
<i>Hüseyin-Kenan Aydin (DIE LINKE)</i> .....	20940 D
<i>Ute Koczy (BÜNDNIS 90/</i> <i>DIE GRÜNEN)</i> .....	20941 B

**Anlage 16**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Errichtung einer Stiftung „Deutsches Historisches Museum“ (Tagesordnungspunkt 19)

<i>Wolfgang Börnsen (Bönstrup)</i> <i>(CDU/CSU)</i> .....	20942 B
<i>Markus Meckel (SPD)</i> .....	20943 C
<i>Hans-Joachim Otto (Frankfurt) (FDP)</i> .....	20944 D

<i>Dr. Lukrezia Jochimsen (DIE LINKE)</i> .....	20945 D
<i>Katrin Göring-Eckardt (BÜNDNIS 90/</i> <i>DIE GRÜNEN)</i> .....	20946 B
<i>Bernd Neumann, Staatsminister BK</i> .....	20947 A

**Anlage 17**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts: Gemeinschaftsaufgabe Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes zur Gemeinschaftsaufgabe Entwicklung der ländlichen Räume ausbauen (Tagesordnungspunkt 20)

<i>Marlene Mortler (CDU/CSU)</i> .....	20948 C
<i>Holger Ortel (SPD)</i> .....	20949 D
<i>Hans-Michael Goldmann (FDP)</i> .....	20950 D
<i>Dr. Kirsten Tackmann (DIE LINKE)</i> .....	20951 B
<i>Cornelia Behm (BÜNDNIS 90/</i> <i>DIE GRÜNEN)</i> .....	20952 A

**Anlage 18**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Antrags: Konvention zum Verbot jeglicher Streumunition zügig ratifizieren und in internationales Völkerrecht überführen (Tagesordnungspunkt 21)

<i>Eduard Lintner (CDU/CSU)</i> .....	20952 A
<i>Andreas Weigel (SPD)</i> .....	20953 B
<i>Florian Toncar (FDP)</i> .....	20955 B
<i>Inge Höger (DIE LINKE)</i> .....	20956 B
<i>Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/</i> <i>DIE GRÜNEN)</i> .....	20957 A

**Anlage 19**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung:

- Entwurf eines Gesetzes zu dem Übereinkommen der Vereinten Nationen vom 13. Dezember 2006 über die Rechte von Menschen mit Behinderungen sowie zu dem Fakultativprotokoll vom 13. Dezember 2006 zum Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen
- Beschlussempfehlung und Bericht: Historische Chance des VN-Übereinkommens über die Rechte von Menschen mit Behinderungen nutzen

(Tagesordnungspunkt 23 a und b)

<i>Hubert Hüppe (CDU/CSU)</i> .....	20958 B
<i>Karin Evers-Meyer (SPD)</i> .....	20959 B

<i>Silvia Schmidt (Eisleben) (SPD)</i> .....	20960 B
<i>Dr. Erwin Lotter (FDP)</i> .....	20963 A
<i>Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE)</i> .....	20964 A
<i>Markus Kurth (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	20965 B

**Anlage 20**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung der Förderung von Biokraftstoffen (Tagesordnungspunkt 33)

<i>Andreas Jung (Konstanz) (CDU/CSU)</i> .....	20966 C
<i>Marko Mühlstein (SPD)</i> .....	20967 D
<i>Michael Kauch (FDP)</i> .....	20968 C
<i>Hans-Kurt Hill (DIE LINKE)</i> .....	20969 B

<i>Hans-Josef Fell (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	20970 A
---	---------

**Anlage 21**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Antrags: Freiheits- und Einheitsdenkmal gestalten (Zusatztagsordnungspunkt 8)

<i>Wolfgang Börnsen (Bönstrup) (CDU/CSU)</i> .....	20971 A
<i>Dr. Günter Krings (CDU/CSU)</i> .....	20971 D
<i>Dr. h. c. Wolfgang Thierse (SPD)</i> .....	20973 A
<i>Christoph Waitz (FDP)</i> .....	20974 A
<i>Dr. Lukrezia Jochimsen (DIE LINKE)</i> .....	20975 A
<i>Katrin Göring-Eckardt (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	20975 C

(A)

(C)

## 193. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 4. Dezember 2008

Beginn: 9.00 Uhr

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Die Sitzung ist eröffnet.

Guten Morgen, liebe Kolleginnen und Kollegen. Ich begrüße Sie alle herzlich.

Bevor wir in unsere Tagesordnung eintreten, darf ich einige Geburtstagsglückwünsche übermitteln. Der Kollege **Dirk Fischer** hat am vergangenen Samstag seinen 65. Geburtstag und der Kollege **Ulrich Maurer** seinen 60. Geburtstag gefeiert. **Dr. Heinz Riesenhuber** ist am Montag 73 Jahre alt geworden. Im Namen des Hauses gratuliere ich Ihnen allen ganz herzlich, verbunden mit allen guten Wünschen für das neue Lebensjahr.

(B)

(Beifall)

Interfraktionell ist vereinbart worden, die **verbundene Tagesordnung** um die in der Zusatzpunktliste aufgeführten Punkte zu erweitern:

**ZP 1 Weitere Überweisungen im vereinfachten Verfahren**  
(Ergänzung zu TOP 44)

- a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Uschi Eid, Marieluise Beck (Bremen), Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Vielfalt verbindet – Europäische Kultur stärken und weiterentwickeln**

– Drucksache 16/10339 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Kultur und Medien (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Haushaltsausschuss

- b) Beratung des Antrags der Fraktionen der CDU/CSU, SPD und FDP

**Angemessene und zukunftsorientierte Unterstützung der Contergangeschädigten sicherstellen**

– Drucksache 16/11223 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Gesundheit  
Haushaltsausschuss

- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Wolfgang Börnßen (Bönstrup), Peter Albach, Dorothee Bär, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Steffen Reiche (Cottbus), Monika Griefahn, Siegmund Ehrmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD (D)

**Einheit in Vielfalt – Kulturpolitik in und für Europa aktiv gestalten**

– Drucksache 16/11221 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Kultur und Medien (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
Ausschuss für Tourismus  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Haushaltsausschuss

**ZP 2 Weitere abschließende Beratungen ohne Aussprache**  
(Ergänzung zu TOP 45)

Beratung des Antrags der Abgeordneten Andreas Jung (Konstanz), Marie-Luise Dött, Katherina Reiche (Potsdam), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Frank Schwabe, Marco Bülow, Dirk Becker, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

**Handeln in Verantwortung – Für eine ambitionierte zweite Kioto-Verpflichtungsperiode**

– Drucksache 16/11222 –

Präsident Dr. Norbert Lammert

- (A) ZP 3 Beratung des Antrags der Abgeordneten Detlef Parr, Joachim Günther (Plauen), Miriam Gruß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP
- Positive Auswirkungen des Sports auf die Gesellschaft nutzen und weiter fördern**
- Drucksache 16/11174 –
- Überweisungsvorschlag:  
Sportausschuss (f)  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Kultur und Medien  
Haushaltsausschuss
- ZP 4 Beratung des Antrags der Abgeordneten Winfried Hermann, Katrin Göring-Eckardt, Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
- Maßnahmen für eine moderne und zukunftsfähige Sportpolitik auf den Weg bringen**
- Drucksache 16/11199 –
- Überweisungsvorschlag:  
Sportausschuss (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Ausschuss für Kultur und Medien  
Haushaltsausschuss
- (B) ZP 5 Beratung des Antrags der Abgeordneten Monika Lazar, Priska Hinz (Herborn), Katrin Göring-Eckardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
- Politische Bildung zur Stärkung der Demokratie und Bekämpfung des Rechtsextremismus weiterentwickeln**
- Drucksache 16/11201 –
- Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Kultur und Medien  
Haushaltsausschuss
- ZP 6 Beratung des Antrags der Abgeordneten Ina Lenke, Sibylle Laurischk, Miriam Gruß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP
- Gleicher Lohn für gleichwertige Arbeit – Für eine tatsächliche Chancengleichheit von Frauen und Männern**
- Drucksache 16/11175 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Soziales
- ZP 7 Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (13. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Kai Gehring, Grietje Bettin, Ekin Deligöz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
- Partizipation von Kindern und Jugendlichen stärken – Mehr Kinder- und Jugendfreundlichkeit durch eine neue Beteiligungskultur**
- Drucksachen 16/3543, 16/6074 –
- Berichterstattung:  
Abgeordnete Katharina Landgraf  
Marlene Rupprecht (Tuchenbach)  
Miriam Gruß  
Diana Golze  
Kai Gehring
- ZP 8 Beratung des Antrags der Abgeordneten Wolfgang Börnsen (Bönstrup), Peter Albach, Dorothee Bär, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Dr. h. c. Wolfgang Thierse, Monika Griefahn, Dr. Gerhard Botz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Hans-Joachim Otto (Frankfurt), Christoph Waitz, Jan Mücke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP
- Freiheits- und Einheitsdenkmal gestalten**
- Drucksache 16/11200 –
- ZP 9 Beratung des Antrags der Abgeordneten Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, Florian Toncar, Dr. Max Stadler, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP
- Rechtsstaatlichkeit sichern – Effektiven Rechtsschutz bei Terrorismusbekämpfung schaffen**
- Drucksache 16/8903 –
- Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss
- ZP 10 Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Florian Toncar, Harald Leibrecht, Burkhardt Müller-Sönksen, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP
- Das Verhalten von Birmas Junta muss Konsequenzen haben**
- Drucksachen 16/9340, 16/10392 –
- Berichterstattung:  
Abgeordnete Holger Haibach  
Johannes Pflug  
Harald Leibrecht  
Dr. Norman Paech  
Kerstin Müller (Köln)
- ZP 11 Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Finanzausschusses (7. Ausschuss) zu

Präsident Dr. Norbert Lammert

- (A) dem Antrag der Abgeordneten Dr. Gerhard Schick, Christine Scheel, Bärbel Höhn, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Schutz der Anlegerinnen und Anleger bei Zertifikaten stärken**

– Drucksachen 16/5290, 16/11226, 16/11279 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Leo Dautzenberg  
Ortwin Runde  
Dr. Gerhard Schick

Von der Frist für den Beginn der Beratungen soll – soweit erforderlich – abgewichen werden.

Die Tagesordnungspunkte 31, 35 und 39 werden abgesetzt und die Tagesordnungspunkte 32 und 33 getauscht.

Schließlich mache ich auf zwei nachträgliche Ausschussüberweisungen im Anhang zur Zusatzpunktliste aufmerksam:

Der in der 188. Sitzung des Deutschen Bundestages überwiesene nachfolgende Antrag soll **zusätzlich** dem Ausschuss für Tourismus (20. Ausschuss) zur **Mitberatung** überwiesen werden.

Beratung des Antrags der Abgeordneten Christine Scheel, Bärbel Höhn, Kerstin Andreae, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

- (B) **Nachhaltig investieren in Klima, Bildung, soziale Gerechtigkeit**

– Drucksache 16/11023 –

überwiesen:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Tourismus  
Haushaltsausschuss

Der in der 190. Sitzung des Deutschen Bundestages überwiesene nachfolgende Antrag soll **zusätzlich** dem Ausschuss für Tourismus (20. Ausschuss) zur **Mitberatung** überwiesen werden.

Beratung des Antrags der Abgeordneten Bärbel Höhn, Hans-Josef Fell, Sylvia Kotting-Uhl, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Neuer Schwung für die Klimaverhandlungen – Poznań zum Erfolg machen**

– Drucksache 16/11024 –

überwiesen:  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
Ausschuss für Tourismus

- Sind Sie mit diesen Vereinbarungen einverstanden? – (C)  
Das sieht so aus. Dann ist das so beschlossen.

Ich rufe nun unseren Tagesordnungspunkt 2 auf:

Abgabe einer Regierungserklärung durch die Bundeskanzlerin

**Zum Europäischen Rat in Brüssel am 11./12. Dezember 2008**

Hierzu liegt ein Entschließungsantrag der FDP vor.

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache im Anschluss an die Regierungserklärung 90 Minuten vorgesehen. – Auch dazu höre ich keinen Widerspruch. Dann können wir das so festhalten.

Das Wort zur Abgabe einer Regierungserklärung erhält nun die Bundeskanzlerin, Frau Dr. Angela Merkel.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Dr. Angela Merkel**, Bundeskanzlerin:

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Am 11. und 12. Dezember wird der Rat zum Abschluss der französischen Präsidentschaft in Brüssel tagen. Frankreich musste – das kann man heute schon sagen – das europäische Schiff durch schwere See steuern. Ich finde, das ist der französischen Präsidentschaft außerordentlich gut gelungen. Ich möchte mich heute schon bei Frankreich ganz herzlich bedanken, dass Europa so viele Bewährungsproben bestanden hat.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD) (D)

Eine der großen Bewährungsproben in der Außenpolitik war mit Sicherheit im Sommer der Kaukasus-Konflikt. Europa hat es hier – man muss sich das noch einmal vor Augen halten – trotz 27 Mitgliedstaaten mit sehr unterschiedlichen Ansichten immer wieder geschafft, mit einer Stimme zu sprechen, den Dialog weder mit Russland noch mit Georgien abklingen zu lassen, sondern einen wichtigen Beitrag zur Lösung dieses Konfliktes zu leisten. Das war eine Bewährungsprobe der **europäischen Außenpolitik**, und Europa hat diese Bewährungsprobe nach meiner Meinung gut bestanden. Deutschland hat hier an der Seite Frankreichs sehr, sehr eng mitgearbeitet.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Beim EU-Russland-Gipfel ist es dann auch gelungen, die Verhandlungen zu dem Partnerschafts- und Kooperationsabkommen wieder aufzunehmen. Dieses Abkommen ist – trotz aller strittigen Fragen – von größter strategischer Bedeutung sowohl für die Europäischen Union als auch für Russland. Deshalb wünsche ich mir zügige Verhandlungen. Die ganze Bundesregierung – selbstverständlich auch der Bundesaußenminister – wird sich dafür einsetzen, dass das auch wirklich vorangeht.

Wir haben in der nächsten Woche beim Rat zwei Themen im Mittelpunkt, die auf eine ganz besondere Weise zusammenhängen. Zum einen haben wir uns mit den

**Bundeskanzlerin Dr. Angela Merkel**

- (A) Folgen der weltweiten internationalen Finanzmarktkrise zu befassen, die gefolgt wird von einer Wirtschaftskrise, die wir schon als schwerwiegend einstufen müssen.

Zum anderen werden wir uns mit der Umsetzung eines Klimapakets befassen, das unter deutscher Präsidentschaft in seinen Grundzügen verhandelt worden ist und jetzt zum Abschluss gebracht werden muss. Beiden Themen ist eigen, dass die Überschrift heißt: Es handelt sich um globale Probleme. Eine nationale Lösung allein wird nicht ausreichen. Globale Probleme können wir nur gemeinsam lösen. Deshalb ist Europa in dieser Frage in ganz besonderer Weise gefragt. Ob Finanz-, Wirtschaftskrise oder Klimawandel, wir müssen zeigen, dass durch internationale Zusammenarbeit gemeinsame Lösungen für gemeinsame Probleme gefunden werden. Europa kann und Europa sollte auch in diesen Themenbereichen Vorreiter sein.

Europa hat bei der Bewältigung der **Finanzmarktkrise** gezeigt, dass wir mithilfe eines gemeinsamen Instrumentenkastens und eines abgestimmten nationalen Vorgehens diese Krise ein Stück weit in den Griff bekommen haben. Europa muss nun aber auch – das sage ich ganz deutlich mit Blick auf das deutsche Bankenrettungspaket – zügig handeln. Europa hat uns aufgefordert, schnell zu agieren. Wir haben das als Mitgliedstaat getan. Nun erwarten wir aber auch zügige Genehmigungen in Brüssel für unsere Rettungsaktion. Dort kann auch nicht einfach Business as usual betrieben werden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP)

- (B) In der **Wirtschaftskrise** ist das gemeinsame europäische Vorgehen noch wichtiger; denn wir leben in einem europäischen Binnenmarkt. Der Binnenmarkt ist sozusagen das Herzstück der europäischen Zusammenarbeit. Wir haben seit etlichen Jahren eine gemeinsame Lissabon-Strategie, die zum Ziel hat – ich will daran noch einmal erinnern –, dass Europa der modernste und wirtschaftlich effizienteste Kontinent am Beginn des zweiten Jahrzehnts dieses Jahrhunderts wird. Wir haben einen gemeinsamen Stabilitäts- und Wachstumspakt, auf dessen Grundlage die gemeinsame Währung, der Euro, in Europa gilt. Das heißt, wir müssen, auch um die nationalen Programme überhaupt einpassen zu können, zu einem gemeinsamen europäischen Vorgehen kommen. Man kann schon sagen, dass sich die 27 Mitgliedstaaten in der Europäischen Union und ihre Staats- und Regierungschefs ein Stück weit als das verstehen, was in Frankreich manchmal „Wirtschaftsregierung Europas“ genannt wird. Dazu können wir uns bekennen. Ich bin nur dafür, dass wir das gemeinsam mit allen Mitgliedstaaten tun und an dieser Stelle nicht Untergruppen bilden; denn wir haben einen gemeinsamen Binnenmarkt. Das erfordert, dass die 27 Mitgliedstaaten miteinander agieren.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wir haben in unserer Ratssitzung Anfang November, als wir uns mit der internationalen Krise der Finanzmärkte und der Vorbereitung des Weltfinanzgipfels beschäftigt haben, genau aus diesen Gründen die Kommis-

- sion gebeten, uns zum Dezember-Rat Vorschläge zu machen, wie wir die Wirtschaftskrise auch durch ein gemeinsames europäisches Vorgehen bewältigen können. Die Kommission hat uns in der vergangenen Woche Vorschläge gemacht. Die Finanzminister haben in dieser Woche im Rat der Finanzminister, im Ecofin-Rat, ausführlich darüber diskutiert. Die Bundesregierung sagt: Grundsätzlich gehen die Vorschläge, die die Kommission gemacht hat, in die richtige Richtung.

Die Kommission schlägt vor, einen **zusätzlichen Investitionsimpuls** von etwa 200 Milliarden Euro in der Europäischen Union zu geben. Das sind 1,5 Prozent des europäischen Bruttoinlandsprodukts. Die Kommission sagt, dass sie davon aufgrund ihrer finanziellen Möglichkeiten 30 Milliarden Euro bereitstellen kann, und fordert die Mitgliedstaaten auf, ihrerseits Mittel in Höhe von 170 Milliarden Euro – das sind 1,2 Prozent des Bruttoinlandsprodukts der Nationalstaaten – zur Verfügung zu stellen.

Ich kann mitteilen, dass mit den heutigen Beratungen im Deutschen Bundestag ein Maßnahmenpaket der Bundesregierung auf den Weg gebracht wird, durch das in den nächsten zwei Jahren 32 Milliarden Euro an zusätzlichen Investitionen ermöglicht werden. Angeregt werden dadurch sogar Investitionen in Höhe von 50 Milliarden Euro. Wir gehören damit zu den führenden Ländern Europas, was die Reaktion auf die Wirtschaftskrise anbelangt. Das will ich hier noch einmal betonen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

- Unser nationales Maßnahmenpaket kann sich sehr wohl sehen lassen, weil wir damit ähnlich vorgehen wie viele andere auch. Wir werden heute hören, dass auch Frankreich zum Beispiel im Blick auf die Automobilindustrie ganz gezielte Maßnahmen vorschlagen wird.

Wir haben gesagt: Natürlich werden wir den Verlauf der Wirtschaftskrise, die Meldungen und die Einschätzungen, die wir jeden Tag bekommen und die sich im Übrigen in der Zeitachse sehr verändern, Anfang des nächsten Jahres vonseiten der Bundesregierung noch einmal bewerten, ohne schon jetzt zu sagen, ob und gegebenenfalls was wir tun. Wir wollen einfach nur zeigen: Wir müssen den Verlauf der Krise verfolgen und schnell, adäquat, aber auch sorgsam agieren.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ich fordere in dieser Situation zu Besonnenheit auf. Ich will daran erinnern, dass es in Europa einen **Stabilitäts- und Wachstumspakt** gibt. Der Euro, unsere gemeinsame Währung, gründet sich auf diesen Pakt. Wenn wir uns die Mitgliedstaaten der Europäischen Union anschauen – auch das gehört zur Wahrheit; das muss ausgesprochen werden –, dann stellen wir fest, dass die Bedingungen sehr unterschiedlich sind, unter denen Mitgliedstaaten schon heute Staatsanleihen aufnehmen dürfen. Das heißt, wir müssen auf mittlere Sicht wieder Wert darauf legen, dass der Stabilitäts- und Wachstumspakt von allen eingehalten wird. Deutschland wird die Kommission darin unterstützen, solche mittelfristigen Pläne wieder aufzustellen.



Bundeskanzlerin Dr. Angela Merkel

- (A) (Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Deshalb werden wir in Deutschland bei aller Dringlichkeit, die besteht, den Wettlauf um Subventionen oder den Wettlauf um Milliarden, einfach nur um den Eindruck zu erwecken, man habe etwas getan, nicht mitmachen. Das sage ich für die ganze Bundesregierung.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Die Kommission hat eine Idee aufgegriffen, der auch die Bundesregierung anhängt. Wenn wir Zusätzliches tun, dann lasst uns dies dazu verwenden, aus der Krise eine Chance zu machen. Dann lasst uns daran arbeiten, dass ein zukunftsfähiges Europa ganz im Sinne der Lisbon-Strategie das Ergebnis ist. Dann lasst uns dieses Europa auf das 21. Jahrhundert vorbereiten. Deshalb sind wir froh, dass die Vorschläge, die von uns zu den Breitbandnetzen gemacht wurden, umgesetzt wurden. Deshalb begrüßen wir es, dass zusätzliche Kreditprogramme für die Europäische Investitionsbank aufgelegt werden. Deshalb sind wir dafür, dass die Gelder, die in Europa vorhanden sind, jetzt beschleunigt ausgegeben werden, zum Beispiel für europäische Verkehrsnetze im Rahmen der europäischen Strukturfonds. Es geht gar nicht um mehr Geld, sondern es geht zuallererst darum, dass die Bedingungen so sind, dass Europa sein Geld ausgeben kann. Darauf werden wir Wert legen.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wir, der Bundesaußenminister und ich, werden in der nächsten Woche sehr viel Wert darauf legen, dass wir für die Erreichung der Ziele, zum Beispiel Breitbandanschlüsse für alle in Europa, auch den entsprechenden Regulierungsrahmen bekommen. Es wird sich kein Investor finden, wenn nicht die **Breitbandversorgung** im ländlichen Bereich im Sinne des Investors für eine gewisse Zeit privilegiert wird; das macht dann niemand. Wir wollen, dass jeder einen Breitbandanschluss hat, auch im ländlichen Raum. Dafür muss die Kommission die Bedingungen schaffen. Darauf werden wir dringen, ich hoffe: erfolgreich.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Genauso werde ich eine Sache verfolgen, die für unsere kleinsten Unternehmen von außerordentlicher Bedeutung ist. Die Kommission sagt in der Wettbewerbskommission, sie sei im Augenblick überlastet. Wir sagen: Dann lasst uns doch in der Krise die **Beihilferegeln** so verändern, dass Zahlungen bis zu 400 000 Euro statt heute bis zu 200 000 Euro nicht mehr beihilferechtlich überprüft werden müssen! Dann hätten wir die De-minimis-Regeln ein bisschen ausgeweitet. Die Kommission hat dann weniger Arbeit, und wir können besser handeln.

- (C) Ich halte dies in dieser außergewöhnlichen Situation für eine absolut richtige Maßnahme.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wir wollen nicht verschweigen, dass in dem Kommissionspaket auch einige Dinge kritisch von deutscher Seite diskutiert werden, insbesondere steuerrechtliche Fragen. Wir glauben zum Beispiel nicht, dass abgesenkte **Mehrwertsteuersätze** für sogenannte Green Products oder – um es auf Deutsch zu sagen, Herr Präsident – Grüne Produkte

(Heiterkeit bei der CDU/CSU und der SPD – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Das muss dringend ins Grundgesetz!)

uns weiterhelfen. Wir haben die Sorge, dass dadurch nichts erreicht wird und zusätzliche Bürokratie aufgebaut wird, wenn alle auf dem Markt befindlichen Produkte zuerst auf ihre ökologische Eignung überprüft werden müssen. Das ist ein schwer abgrenzbarer Prozess. Deshalb setzen wir nicht auf diese Maßnahmen.

Der zweite große Schwerpunkt, über den wir im Europäischen Rat zu diskutieren haben, ist das Klimapakete, das natürlich mit der Frage, welche Rolle Europa in der Welt einnehmen möchte, aber auch mit der Frage der wirtschaftlichen Leistungskraft und der Bewältigung der Wirtschaftskrise aufs Engste verflochten ist. Als wir unter deutscher Präsidentschaft das Thema **Klimaschutz** auf die Tagesordnung gesetzt haben, da konnte niemand ahnen, in welcher Situation die Abschlussberatungen stattfinden. Wir sind sehr froh, dass wir von dem neu gewählten Präsidenten der Vereinigten Staaten von Amerika hören, dass sich Amerika auch hierbei stärker engagieren wird. Ich will das ausdrücklich begrüßen; denn das Klimathema ist genauso wie die Weltwirtschaftskrise und die Finanzkrise ein Problem, das nur global gelöst werden kann. Europa hat heute einen Anteil an den weltweiten CO<sub>2</sub>-Emissionen von 15 Prozent. Wenn die Vereinigten Staaten von Amerika nicht mitmachen, werden wir nicht zu einem vernünftigen internationalen Abkommen im nächsten Jahr kommen. Dann wird unser Bemühen in Europa, Vorreiter zu sein, natürlich fehlschlagen, weil wir die Nachteile haben, aber die Anstrengungen zur Erreichung der Vorteile nicht gemeinsam unternommen werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Auf der anderen Seite wissen wir – ein Blick zum Beispiel auf die amerikanische Automobilindustrie zeigt das natürlich –: Wer die Zeit verschläft, wer nicht rechtzeitig handelt, wer die Herausforderungen der Zukunft nicht sieht, kann sich in eine schwierige Wirtschaftskrise hineinbugsiieren.

(Dr. Diether Dehm [DIE LINKE]: BMW! – Zuruf von der FDP: Also Steuersenkung jetzt!)

(D)

**Bundeskanzlerin Dr. Angela Merkel**

- (A) Deshalb ist es richtig, dass wir in Deutschland und in Europa jetzt starke Regelungen für die **Automobilindustrie** haben.

(Lachen des Abg. Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Ich will aber deutlich sagen: Auch hier geht es darum, dem Umweltschutz und dem Ziel der CO<sub>2</sub>-Minderung wirklich zu dienen.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Peinlich!)

Deshalb begrüße ich den Kompromiss, den die französische Präsidentschaft mit dem – –

(Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist doch typisch USA, dieser Kompromiss!)

– Ich habe mir schon gedacht, dass Sie schreien werden, Frau Künast. Wer am liebsten gar kein Auto mehr will, kann nur böse sein, dass solch ein Kompromiss gefunden wurde.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ich bitte Sie dann aber auch, keine Krokodilstränen zu vergießen, wenn deutsche Arbeitsplätze in Gefahr sind. Wir arbeiten für Arbeitsplätze *und* moderne Autos. Das muss man schon zusammenbekommen in diesem Land, wenn man vernünftige Politik machen will.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Ich sage: Die für die Automobilindustrie gefundene Lösung ist eine vernünftige Lösung. In absehbarer Zeit wird der durchschnittliche Flottenverbrauch einen CO<sub>2</sub>-Ausstoß von 120 Gramm pro Kilometer erreichen. Das ist eine Zielmarke, die wir für vernünftig halten.

Es ist doch wirklich nicht redlich, die Automobilhersteller zum Schutz des Weltklimas zu Investitionen zu drängen, die sie letztlich wirtschaftlich nicht leisten können, und ihnen Strafen aufzuerlegen und ihnen damit einen Nachteil zu verschaffen.

(Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Autos kauft doch gar keiner mehr!)

Ich sage ausdrücklich: Die Konsumenten müssen entscheiden, ob sie ein größeres oder ein kleineres Auto haben wollen. Wir wollen neueste Technik. Im Übrigen findet die Innovation im Automobilbau immer zuerst bei den großen Autos statt und setzt sich dann bei den kleinen durch. Auch das sollten wir nicht vergessen, wenn wir über die deutsche Automobilindustrie sprechen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD – Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wer hat das denn aufgeschrieben? Wer hat das Dreiliterauto erfunden? Daimler?)

Wir stehen zu den unter der deutschen Präsidentschaft vereinbarten Zielen. „Dreimal 20“: 20 Prozent CO<sub>2</sub>-Re-

duktion bis zum Jahr 2020 und ein Anteil der erneuerbaren Energien an der Energieversorgung von 20 Prozent. 20-20-20, das ist unsere Zielmarke. Gleichzeitig haben wir den festen Willen, bei den Verhandlungen darauf zu drängen, dass dies nicht zulasten von Arbeitsplätzen erfolgt, sondern dass dies mit dem Erhalt von Arbeitsplätzen in Deutschland einhergeht.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wir von deutscher Seite haben die Kommission gedrängt, nicht einfach ein Klimapaket zu verabschieden, ohne klarzumachen, wie der **CO<sub>2</sub>-Emissionszertifikatehandel** in der Industrie stattfinden soll. Die ursprünglichen Überlegungen der Kommission waren, das erst nach der internationalen Klimaschutzkonferenz in Dänemark im Jahr 2010 festzulegen. Die deutsche Wirtschaft hat immer wieder gesagt: Wenn ihr das tut, dann führt ihr uns in einen Investitionsattentismus, und wir werden überhaupt nicht mehr investieren, bevor diese Festlegungen nicht erfolgt sind. – Deshalb haben wir erfolgreich darauf gedrungen, dass wir dies jetzt entscheiden. Wir entscheiden es, damit wir Sicherheit für Zukunftsinvestitionen in Deutschland und in Europa haben. Ich halte das für absolut richtig.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wir müssen es in diesem Zusammenhang schaffen, dass die Innovation, zum Beispiel unseres Kraftwerks-parks, gestärkt wird. Deshalb treten wir dafür ein, dass Investitionen in gewisser Weise auch bei dem Zertifikatehandel berücksichtigt werden. Außerdem müssen wir erreichen, dass unsere energieintensive Industrie, die vom Export lebt, von dem Zertifikatehandel so ausgenommen wird, dass daraus keine Nachteile auf dem Weltmarkt entstehen. Eine andere Sache wäre es, wenn wir in anderen Regionen der Welt heute schon Zertifikatehandel hätten; dann brauchten wir das nicht. Aber so wie die Sache steht, können wir uns unsere Exportchancen nicht verderben und zum Schluss zusehen, wie Chemiearbeitsplätze, Stahlarbeitsplätze und Ähnliches in Regionen der Welt abwandern, wo der Umweltschutz geringer ist als bei uns. Das wäre paradox und ist deshalb nicht gut.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Uns werden – das kann man heute schon absehen – harte Verhandlungen bevorstehen. Die Situation in der Europäischen Union ist inzwischen so, dass wir mit Abstand das industrieintensivste Land sind. 15 Prozent unserer Wertschöpfung kommen aus der klassischen Industrie, und wir wollen, dass das so bleibt. Aber wir haben zum Teil weniger Verbündete, weil andere Länder über bestimmte Industrien überhaupt nicht mehr verfügen und natürlich genau deshalb sagen: Wir haben ein Interesse daran, dass Deutschland die Wirtschaftslokomotive in Europa ist. – Das geht aber nur, wenn wir erträgliche Bedingungen haben und wenn unsere Betriebe nicht abwandern. Diese Aufgabe werden wir nächste Woche angehen müssen. Ich sage voraus: Es werden spannende,

**Bundeskanzlerin Dr. Angela Merkel**

- (A) harte Verhandlungen, aber immer unter der Maßgabe: Wir wollen einen Erfolg, wir wollen die Vorreiterrolle in Europa. Wir sind nämlich der Meinung, dass wir gute Technologien entwickeln. Wir wissen, dass unsere Umwelttechnik schon heute ein Exportschlager ist. Das Weltmarktvolumen von Umwelttechnologien beträgt inzwischen 1 000 Milliarden Euro. Es ist gut, wenn Deutschland daran einen wichtigen Anteil hat. Das schafft und sichert Arbeitsplätze bei uns.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Es soll Ausnahmeregelungen geben für Industriezweige wie Eisen, Stahl, Grundstoffchemie, Zement – um nur einige zu nennen. Wir sind darüber mit der Kommission und auch mit der Präsidentschaft in einem intensiven Gespräch.

Wir werden bei der Innovation des Kraftwerksparks auch darüber sprechen müssen, welche Möglichkeiten der Kohlendioxidspeicherung wir haben. Deutschland selber arbeitet auch an dem Rechtsrahmen, um diese Kohlendioxidspeicherung voranzubringen.

Meine Damen und Herren, neben dem Wirtschaftsprogramm und dem Klimaprogramm geht es als drittem Beitrag um die Frage: Wie geht es mit dem **Lissabonner Vertrag** weiter? Gestern Abend war der irische Premierminister zu Besuch in Berlin. Irland arbeitet intensiv daran, einen Weg zu finden, um zu einer Ratifizierung des Vertrages zu kommen. Wir werden Irland in dieser Situation unterstützen. Ich will hier ganz klar sagen: Schweden ist auf einem guten Weg. Das tschechische Verfassungsgericht hat vor kurzem ein positives Votum zu dem Verfassungsvertrag abgegeben.

- (B)

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Das ist erfreulich!)

Ich gehe davon aus, dass die Ratifizierungsprozedur dort weitergeht. Ich glaube, dass wir es schaffen können und dass wir es schaffen werden, den Lissabon-Vertrag in Kraft zu setzen, weil er besser ist als der heutige Nizza-Vertrag. So viel steht für mich fest.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und des Abg. Dr. Guido Westerwelle [FDP])

Unter tschechischer EU-Präsidentschaft wird das erste Halbjahr des Jahres 2009 gestaltet. Ein wichtiger Punkt in diesem Zusammenhang wird sein, dass es wieder einen **EU-USA-Gipfel** gibt. Dieser wird Anfang April in Europa stattfinden, etwa am 60. Jahrestag der NATO-Gründung. Wir werden alles daransetzen, neben den Verhandlungen mit Russland über ein Partnerschaftsabkommen vor allen Dingen die transatlantische Achse zu stärken, in einer umfassenden Zusammenarbeit zu kräftigen – von der wirtschaftlichen Zusammenarbeit über den Umweltschutz bis hin zu den Fragen der Außen- und Sicherheitspolitik. Ich glaube, dass Europa dafür gut gerüstet ist.

Insgesamt wird es ein spannender Rat nächste Woche, ein Rat mit harten Verhandlungen, in dem wir bei allem

- (C) Bekenntnis zu den allgemeinen Zielen unsere eigenen Positionen sehr hart vortragen werden, damit in Deutschland keine Arbeitsplätze verloren gehen, sondern gesichert werden.

Herzlichen Dank.

(Anhaltender Beifall bei der CDU/CSU – Beifall bei der SPD)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Liebe Kolleginnen und Kollegen, auf der Ehrentribüne hat der **Präsident der Abgeordnetenversammlung des Königreichs Marokko, Herr Mustapha Mansouri**, mit seiner **Parlamentarierdelegation** Platz genommen. Im Namen aller Kolleginnen und Kollegen des Deutschen Bundestages begrüße ich Sie ganz herzlich.

(Beifall)

Sehr geehrter Herr Präsident, es ist uns eine große Freude, Sie und Ihre Begleitung zu einem offiziellen Besuch in Deutschland zu Gast zu haben. Der Deutsche Bundestag misst der Zusammenarbeit zwischen unseren beiden Parlamenten große Bedeutung bei. Wir hatten gestern bei unseren Gesprächen schon Gelegenheit, unser gemeinsames Interesse an einer Vertiefung der Zusammenarbeit zwischen der Europäischen Gemeinschaft und den Ländern des Mittelmeerraums zum Ausdruck zu bringen. Das schließt auch besonders enge und freundschaftliche Beziehungen zwischen unseren Parlamenten ein. Wir wünschen Ihnen für Ihren Aufenthalt und für Ihr weiteres parlamentarisches Wirken alles Gute.

(Beifall)

(D)

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort erhält der Kollege Dr. Guido Westerwelle für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Dr. Guido Westerwelle (FDP):**

Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Frau Bundeskanzlerin, Sie haben in Ihrer Regierungserklärung davon gesprochen, dass Sie Deutschland als eines der führenden Länder bei der Bewältigung der **Finanz- und Wirtschaftskrise** betrachten. Das ist, wenn man sich in Europa umhört – mit Verlaub gesagt –, eine interessante Selbsttäuschung. Denn Tatsache ist, dass Sie ganz andere Noten in der Europäischen Union bekommen, als Sie sich hier selber geben.

(Beifall bei der FDP)

Ihre Politik des Abwartens wird in Italien ängstlich und versteinert genannt,

(Lachen bei der SPD)

in Frankreich mutlos und unsichtbar; und in Großbritannien nennt man das, was Sie tun, eine schwindstüchtige Reaktion auf die Finanzkrise.

Frau Bundeskanzlerin, Sie sagen, Sie wollten keinen Wettlauf um Milliarden.

(Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Ich denke, Sie verstehen sich so gut!)

**Dr. Guido Westerwelle**

- (A) Es geht nicht um einen Wettlauf um Milliarden, es geht ganz einfach um die Frage: Ist es nicht klüger, jetzt in Steuersenkungen zu investieren,

(Zurufe von der SPD: Oh!)

anstatt später mit Milliardenbeträgen Arbeitslosigkeit zu finanzieren? Das ist die eigentliche Weichenstellung, vor der wir stehen.

(Beifall bei der FDP)

Das Entscheidende ist, dass Sie den Eindruck erwecken, als habe sich Deutschland mehr oder weniger mit der Rezession bereits abgefunden. Wenn Sie lediglich reagieren, dann mag das in der Großen Koalition für Sie bequemer sein. Aber es ist für unser Land schlecht. Sie wollen im nächsten Jahr über **Steuersenkungen** entscheiden. Das hat nichts mit deutschem Interesse zu tun, sondern das entspringt dem Wahlkampfinteresse der beiden Regierungsparteien.

(Beifall bei der FDP)

Sie von der Großen Koalition wollen das Thema Steuersenkungen im Wahlkampf. Aber Deutschland braucht Steuersenkungen jetzt; denn regieren heißt nicht reagieren, sondern regieren heißt, unser Land so zu lenken, dass man eine Krise, die man mit bloßen Händen greifen kann, verhindert, in jedem Fall aber abmildert. Das ist die patriotische Verantwortung, die Sie heute haben.

(Beifall bei der FDP)

- (B) Man muss ja nicht mit allem einverstanden sein, was Präsident Sarkozy oder Premierminister Brown vorschlagen; aber der deutsche Beitrag kann nicht sein, in Lethargie zu verfallen und sich gar nicht zu Wort zu melden. Das sagen übrigens der Internationale Währungsfonds, die Weltbank, die OECD, die EU-Kommission und unsere anderen Partner in Europa, und der zukünftige US-Präsident Obama wird seine Amtszeit mit einem gigantischen Maßnahmenpaket beginnen. Ihre Antwort ist es, abzuwarten und ein bisschen kosmetische Salbe zu verteilen. Mehr ist es nicht, wenn Sie es allen Ernstes als Beitrag für unsere Konjunktur ansehen, wenn beim Kauf eines Neuwagens 100 Euro von der Kfz-Steuer nachgelassen werden. Das ist keine vernünftige Politik.

Sie wissen doch auch von Ihrem eigenen Parteitag und von Ihrer Schwesterpartei, der Partei von Herrn Seehofer, dass wir Steuersenkungen in Deutschland brauchen. Sie werden hier Steuersenkungen beschließen, weil Sie dem Druck nicht dauerhaft standhalten können und weil die Krise kommen wird. Das wissen wir alle, und jeden Tag können wir das lesen. Deshalb ist es besser, jetzt zu handeln, als zu warten, bis die Katastrophe da ist. Vorsorgendes Regieren ist besser, als später hinterherzulaufen. Darum wird es auch auf dem Gipfel gehen.

(Beifall bei der FDP – Gerd Andres [SPD]:  
Kassandra!)

– Sie sagen „Kassandra“. Was bei Ihnen diskutiert wird, sind **Konsumgutscheine**. Das ist das, was Sie als Beitrag zur Krise vorschlagen. Was soll das allen Ernstes bringen? Das ist nicht mehr als ein Strohhalm. Besser, als zu Weihnachten irgendwelche Konsumgutscheine

unters Volk zu bringen, wäre es, dafür zu sorgen, dass die Familien, die Bürger und die mittelständischen Unternehmer in dieser Republik durch Steuersenkungen dauerhaft entlastet werden. (C)

(Thomas Oppermann [SPD]: Sie wollen Konsumgutscheine auf Dauer!)

Das ist die Aufgabe, vor der wir jetzt stehen.

(Beifall bei der FDP)

Wir wissen, dass die anderen Länder sich nicht so verweigern, wie Sie es tun. Deutschland wartet ab. In **Großbritannien** senkt der Premierminister die Mehrwertsteuer. In **Frankreich** und **Italien** kündigt man eine Senkung der Unternehmensteuer und eine entsprechende Entlastung der Bürgerinnen und Bürger an. In **Spanien** werden die Steuern reduziert und zum Teil abgeschafft. In **Österreich** werden Freibeträge erhöht, die Steuertarife gesenkt und Familien steuerlich entlastet. Wie oft hat man, auch als Opposition, der deutschen Regierung vor einem europäischen Gipfel viel Erfolg gewünscht! Es ist meines Wissens das erste Mal, dass ich in meiner Antwort auf eine Regierungserklärung der Bundeskanzlerin aufgrund Ihrer zögerlichen Verhandlungstaktik nicht Ihnen Erfolg wünsche, sondern den restlichen europäischen Staaten. Möge sich Europa gegen Sie beim Thema Steuersenkungen durchsetzen, Frau Bundeskanzlerin! Möge es anders kommen, als Sie es sich vorstellen!

(Beifall bei der FDP)

Wenn Sie das der FDP nicht abnehmen, darf ich Sie auf das aufmerksam machen, was Ihnen unser Bundestagskollege Friedrich Merz wörtlich gesagt hat: (D)

Die Vorsitzende der CDU sollte nicht die Letzte auf der Welt sein, die zu der Einsicht gelangt, dass eine solche Krise auch im Bereich der Steuer- und Abgabenbelastung eine Korrektur erfordert.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Sie werden drei Punkte auf der Tagesordnung haben. In zwei Punkten sind wir sehr nah beieinander; das gilt insbesondere für die Fragen, die die deutsche Staatsräson angehen, was also zum Beispiel den **Lissabon-Vertrag** angeht. In der Tat ist es auch richtig, dass Sie mit Blick auf die **Automobilindustrie** deutsche Interessen vertreten. Das ist vernünftig, und das will ich hier ausdrücklich noch einmal zu Protokoll geben. Es ist richtig, dass Sie auf Abschluss setzen.

Bei dem Kernanliegen, um das es nächste Woche in Wahrheit gehen wird – dem Thema, wie wir auf die Wirtschafts- und Finanzkrise reagieren –, liegen Sie allerdings völlig falsch, Frau Bundeskanzlerin.

(Beifall bei der FDP)

Nicht die anderen täuschen sich, sondern Sie sind in Europa der Geisterfahrer. Die deutsche Bundesregierung wendet sich in Europa gegen ein mutiges und entschiedenes Handeln. Wir brauchen jetzt kein Klein-Klein, keine mutlosen Kleinstpakete; vielmehr bräuchten wir eine gestaltende Regierung, eine führende Regierung,

**Dr. Guido Westerwelle**

- (A) die mutig bei einer **Entlastung** der Bürgerinnen und Bürger ansetzt. Das ist aus unserer Sicht das, was in Europa jetzt getan werden müsste.

Frau Bundeskanzlerin, wir bedauern es, dass Sie sich für einen anderen Weg entschieden haben, und wir bedauern es nachdrücklich, dass Sie nur deshalb sehenden Auges zusehen, wie **Arbeitsplätze** in Deutschland verschwinden, weil Sie als Regierungspartei für den Wahlkampf im nächsten Jahr ein Thema haben wollen.

Frau Bundeskanzlerin, Sie haben gesagt, einer müsste auch einmal gegen den Strom schwimmen. So haben Sie sich auf dem Parteitag erklärt. Es geht nicht darum, ob Sie gegen den Strom schwimmen, Frau Bundeskanzlerin, es geht darum, dass man nicht zusieht, wie in Deutschland die Zahl der Arbeitsplätze den Bach heruntergeht. Das wäre Ihre wirklich wichtige nationale Verantwortung – auch in Europa.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP – Gerd Andres [SPD]: Ist ja unverschämt! Unglaublich!)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort hat nun die Kollegin Dr. Angelica Schwall-Düren für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Dr. Angelica Schwall-Düren (SPD):**

- (B) Herr Präsident! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! In der Krise zeigt sich, ob sich Institutionen bewähren. Die EU hat sich in der internationalen Finanzkrise bisher nicht schlecht geschlagen – so schrieb Nikolas Busse letzte Woche in der *FAZ*.

Die französische Ratspräsidentschaft hatte es in der Tat mit schwierigen Themen und mit schwierigen Problemen zu tun: Nach dem Nein Irlands kamen die Russland-Georgien-Krise und die Finanzmarktkrise mit den enormen Auswirkungen auf die Wirtschaft. Da ist es nicht von vornherein selbstverständlich, dass man zu einem gemeinsamen Handeln in der EU findet, obwohl die Gelegenheit nie günstiger als heute war, dass wir in der EU zusammenstehen, weil sogar Staaten wie Schweden, Dänemark und das Vereinigte Königreich inzwischen darüber nachdenken, ob sie der in der Krise erfolgreichen Eurozone beitreten sollten.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

In der Tat ist **Abstimmung** in diesen Zeiten unabdingbar. Um die Europäische Union aus der Finanzkrise zu steuern, hat die EU erfolgreich einen Aktionsplan zur Stützung des Bankensystems aufgelegt. Die EU hat sich für den G-20-Gipfel ein gemeinsames Programm gegeben und dies dort erfolgreich durchsetzen können.

Wir sind froh, dass die Maßnahmen zur Regulierung und Beaufsichtigung des Banken- und Finanzsektors auf den Weg gebracht worden sind und nun im Europäischen Parlament beraten und hoffentlich möglichst bald abgeschlossen werden. Ich denke, es ist auch ein Erfolg für Deutschland, Herr Westerwelle, dass die Vorschläge von

- Peer Steinbrück zur Regulierung der **Ratingagenturen** von der Kommission übernommen worden sind. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich sage Ihnen: Gestern Abend hat uns der amerikanische Kongressabgeordnete Delahunt bei einer Veranstaltung gesagt, Washington und London hätten früher auf Peer Steinbrück hören sollen. Ich glaube, das ist ein Beleg dafür, dass wir auf dem richtigen Weg sind.

(Beifall bei der SPD – Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie hätten schon auf Hans Eichel hören sollen!)

Nun kommen wir zur Realwirtschaft. Ich freue mich sehr, dass uns Klaus Regling, der Hüter des Wachstums- und Stabilitätspakts, auch ins Stammbuch geschrieben hat, dass die EU-Staaten koordiniert handeln müssen, weil nur so die Stärkung der **Binnennachfrage** möglich ist. Ja, eine Abstimmung ist unabdingbar; denn, Herr Westerwelle, wir können weder einen Subventionswettbewerb gebrauchen – darin stimmen Sie mir sicher zu –, noch können wir einen Steuersenkungswettbewerb gebrauchen. In der Tat ist das Instrument der Steuersenkung nämlich ein unpräzises und ungerechtes Instrument, ein Instrument mit zweifelhafter Wirkung. Deswegen müssen wir dafür sorgen, dass wir diesen Weg nicht beschreiten und uns gegenseitig nicht in diese Richtung treiben lassen. Nein, wir brauchen das, was uns Frank-Walter Steinmeier im Zusammenhang mit dem Begriff der verdichteten Koordinierung auf den Weg gegeben hat und was nun auch in der Europäischen Union weitgehend übernommen wird: der **Zukunftspakt für Arbeit**. Mit dem Zukunftspakt für Arbeit wird in Ökologie und in Innovationen investiert und damit der Arbeit ein absoluter Vorrang gegeben. (D)

Ich freue mich sehr, dass wir in der Bundesrepublik im Gegensatz zu dem, was Sie versuchen uns einzureden, eine ganze Reihe von richtigen Maßnahmen auf den Weg bringen. Wenn dann, Herr Kauder, auch noch die Länder daran mitwirken, so wie die Mitgliedstaaten das auf der europäischen Ebene im Einzelnen tun müssen, dann sind Ihre Vorschläge, dass es auch bei Schulen und Krankenhäusern Investitionsbedarf gibt, selbstverständlich zu begrüßen. Aber da müssen in der Tat auch die Länder ihre Hausaufgaben machen.

(Beifall bei der SPD)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, wir brauchen die weitere Stärkung der Investitionen im Bereich **Klimaschutz**. Es ist für mich – so muss ich sagen – ein Skandal, wenn einige CDU-Länderchefs meinen, der Klimawandel könne warten. Nein, er wartet nicht. Wir haben mit der Krise nun auch die Chance, hier notwendige Innovationen voranzubringen.

(Beifall bei der SPD)

Der Europäische Rat steht vor einer großen Herausforderung. Das Europäische Parlament drängt Präsident Sarkozy zu Recht darauf, zu einem Abschluss zu kommen, weil wir ansonsten nicht sicher sein können, während der tschechischen Ratspräsidentschaft voranzukommen. Wir müssen am Kioto-Protokoll, an den Zielsetzungen für den Klimaschutz festhalten; ansonsten sind wir Europäer auf

**Dr. Angelica Schwall-Düren**

- (A) der Posener Konferenz unglaublich. Die Bundeskanzlerin hat zu Recht darauf hingewiesen, dass wir die Vereinigten Staaten brauchen, wenn wir auf diesem Weg vorankommen wollen.

Das heißt ganz konkret, dass die Energieproduzenten voll in den **Zertifikatehandel** integriert werden müssen. Mir ist völlig klar, dass dies eine große Belastung für einige der neuen Mitgliedstaaten bedeutet. Wir müssen dort Kompensationen finden, zum Beispiel über Strukturfondsinstrumente, anstatt die veraltete Technologie weiter zu stützen, indem wir Ausnahmen im Zertifikatehandel zulassen.

Selbstverständlich ist es eine richtige Politik, Maßnahmen gegen **Produktionsverlagerungen** in den Bereichen der Eisen- und Stahlindustrie vorzunehmen. Aber wir können die Industrie nicht generell von vorausweisenden Maßnahmen ausnehmen.

Ich glaube, dass wir mit dem Kompromiss zur Verringerung der **CO<sub>2</sub>-Emissionen bei den Autos** in der Tat einen guten Mittelweg gefunden haben, der Umweltpolitik und Industriepolitik miteinander verbindet. Mit diesem Beschluss wird es unausweichlich sein, dass kleinere, sparsamere und schadstoffärmere Autos auf den Markt kommen, attraktiver werden und damit eine Innovationsbasis für die Zukunft bilden.

Im Zusammenhang mit dem Stichwort Energie wird in Zukunft bei allem Bemühen um Energieeffizienz und um erneuerbare Energien auch das Thema der **Energieversorgungssicherheit** wichtig bleiben. Deshalb ist es ganz entscheidend, dass wir das Gespräch mit Russland weiterführen und die Verhandlungen über das Partnerschafts- und Kooperationsabkommen wieder in Gang gesetzt werden können, damit wir einen rechtlichen Rahmen für mehr Energiesicherheit gewinnen. Ich bin sehr froh, dass wir den **Russland-Georgien-Konflikt** so handhaben können, dass wir auf der einen Seite Georgien auf seinem Weg des Wiederaufbaus und der Transformation helfen und auf der anderen Seite das Gespräch und den Dialog mit Russland fortsetzen. Hier bedeutet auch die transatlantische Partnerschaft mit Barack Obama eine neue Chance. Ich gehe davon aus, dass wir zusammen mit ihm einen guten Weg werden gehen können.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Alle Maßnahmen der Europäischen Union, liebe Kolleginnen und Kollegen, bedingen eine Erneuerung der Institutionen und ein starkes Europäisches Parlament. Nur dann werden wir unsere langfristige Vision von Stabilität und Prosperität voranbringen. Deshalb, Frau Bundeskanzlerin, hoffe ich sehr, dass in Ihren Gesprächen mit dem irischen Präsidenten deutlich gemacht werden konnte, welche große Verantwortung Irland für die Zukunft seines eigenen Landes, aber auch für die Zukunft Europas hat, damit wir im nächsten Jahr endlich den Lissabonner Vertrag in Kraft setzen können.

Herzlichen Dank, liebe Kolleginnen und Kollegen, und viel Erfolg für den Europäischen Rat am 11./12. Dezember!

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Dr. Lothar Bisky ist der nächste Redner für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Lothar Bisky (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Der Europäische Rat wird eine Fülle von Themen behandeln, die sich wechselweise durchdringen. Wir alle wissen, dass wir komplexe Antworten brauchen.

Aktuell befinden wir uns in der tiefsten finanziellen, wirtschaftlichen und sozialen **Krise** seit Jahrzehnten. Diese Krise betrifft die Menschen weltweit; sie gefährdet Einkommen, soziale Sicherheit und bei den Schwächsten gar die Existenz. Die Krise entstand aus unverantwortlichem Handeln der politischen und ökonomischen Eliten.

(Beifall bei der LINKEN)

Sie ist Folge des neoliberal globalisierten Kapitalismus, der ungezügelt Raffgier und von Finanzspekulationen. Kurz: Sie ist die Konsequenz aus fehlender Transparenz, zu geringer Kontrolle und mangelnder Regulierung.

(Beifall bei der LINKEN)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, die **neoliberale Ausrichtung** der Wirtschaft wurde der EU und den europäischen Volkswirtschaften nicht von außen aufgezwungen. Sie war politisch gewollt, und sie ist durch die Einheitliche Europäische Akte und den Vertrag von Maastricht durchgesetzt worden.

(Beifall bei der LINKEN)

Im Vertrag von Lissabon sollte dies noch zementiert und verschärft werden. Nicht einmal jetzt gehen Sie davon ab, da offensichtlich wird, dass dies der falsche Weg ist.

(Beifall bei der LINKEN)

Meine Damen und Herren, wir lehnen diesen Weg ab, denn unser Nein zum Vertrag von Lissabon ist von unseren **proeuropäischen Hoffnungen** getragen. Die Linke will eine andere Politik. Sie will ein besseres Europa, das auf wirtschaftlichem und sozialem Fortschritt beruht und in dessen Mittelpunkt die Bürgerinnen und Bürger stehen.

(Beifall bei der LINKEN)

Wir Linken kämpfen für den Ausbau und die Wiederherstellung sozialer Errungenschaften. Wir wollen eine Politik der Solidarität und Zusammenarbeit, die auf Vollbeschäftigung und einen vernünftigen Umgang mit der Natur zielt.

Insofern halte ich es für richtig, dass die Bundeskanzlerin dem **Klimaschutz** in ihrer Rede einen ihm gebührenden Platz einräumt, wiewohl wir seit langem keinen Mangel an Absichtserklärungen haben, allerdings an entsprechenden Ergebnissen.

(Beifall bei der LINKEN)

(C)

(D)

**Dr. Lothar Bisky**

- (A) Die **Vorschläge der EU-Kommission** und der Mitgliedstaaten zur Überwindung der Finanz- und Wirtschaftskrise greifen zu kurz: Ein Finanzsystem, das nur mit massiven staatlichen Bürgschaften wieder flottgemacht werden kann, gehört dauerhaft unter öffentliche Kontrolle.

(Beifall bei der LINKEN)

Die Konjunkturprogramme von Bundesregierung und EU-Kommission sind zu gering ausgestattet. So kann die aktuelle Krise nicht wirksam bekämpft werden. Es ist richtig, **Opel** zu helfen, aber es gilt, zu verhindern, dass das Geld der Steuerzahlerinnen und Steuerzahler für CO<sub>2</sub>-Killer-Autos verwendet wird und an den Mutterkonzern General Motors fließt.

(Beifall bei der LINKEN)

Eine Schlussfolgerung wäre die Aufhebung des Verbotes von Kapitalverkehrskontrollen in der EU.

(Beifall des Abg. Dr. Diether Dehm [DIE LINKE])

Die EU-Kommission hat angekündigt, Hilfsmaßnahmen zur Rettung von Arbeitsplätzen zu erleichtern und die Regeln für staatliche Beihilfen zu lockern – wir unterstützen das –, das reicht aber nicht. Die Genehmigungspflicht bei Subventionen im Rahmen einer Konjunktur- und Strukturpolitik muss infrage gestellt werden. Überdies brauchen wir ein besseres EU-Recht zur **Auftragsvergabe**.

(Beifall bei der LINKEN)

- (B) Es ist höchste Zeit, dass die Europäische Zentralbank zu einer wirtschaftspolitischen Zielorientierung verpflichtet wird und die Daseinsvorsorge vom Deregulierungs- und Privatisierungsdruck befreit wird.

(Beifall bei der LINKEN)

Dazu muss das EU-Vertragsrecht geändert werden. Hier initiativ zu werden, stünde der Bundesregierung gut zu Gesicht.

Frau Bundeskanzlerin, Sie haben auf den transatlantischen Gipfel zwischen den USA und der EU hingewiesen. Wir würden es begrüßen, wenn in diesem Zusammenhang vereinbart würde, dass auf die **US-Basen** im System des geplanten Raketenabwehrschildes in Polen und der Tschechischen Republik gänzlich verzichtet wird;

(Beifall bei der LINKEN)

denn sie bringen nicht mehr Sicherheit, aber gewiss mehr Aufrüstung, und sie bergen die Gefahr einer neuen Spaltung Europas in sich.

(Beifall bei der LINKEN)

Wir Linke wollen die neoliberale und auf Militärinterventionen ausgerichtete EU-Politik stoppen. Nur wenn das gelingt, wird die europäische Integration zu einem sozialen und friedenssichernden Europa führen, zu einem Europa, zu dem die Menschen Ja sagen. Nur wenn die Menschen dieses Europa bejahen, wird es auf Dauer von Bestand sein.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der LINKEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Das Wort erhält nun die Kollegin Katherina Reiche für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Katherina Reiche** (Potsdam) (CDU/CSU):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Europäische Rat am 11. und 12. Dezember hat eine außerordentlich große strategische Bedeutung. Er trifft Entscheidungen zu den Grundpfeilern des deutschen Industriestandortes: zum Automobilbau, zur Chemieindustrie, zur Stahl- und Aluminiumproduktion, zur Energiewirtschaft und zu vielen weiteren Bereichen.

Das Ergebnis des Rates wird die industriepolitischen Weichen für das nächste Jahrzehnt stellen. Dazu haben Sie, Herr Westerwelle, nichts gesagt. Das war kleinliches und parteipolitisches Gezänk. Dass Sie **Italien** als Urlaubsziel entdeckt haben, wissen wir. Dass Sie Italien nun aber auch als wirtschaftspolitischen Kronzeugen aufgerufen haben, fand ich doch etwas lächerlich.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Dr. Diether Dehm [DIE LINKE]: Also distanzieren Sie sich von Berlusconi!)

Die CDU/CSU-Bundestagsfraktion bekennt sich ganz klar zu den **Klimaschutzziele**n. Wir wollen, dass Deutschland und Europa in Sachen Klimaschutz die Vorreiterrolle behalten. Wir werden unseren Beitrag dazu leisten. Über die Ausgestaltung einzelner Instrumente muss aber geredet werden.

Die EU-Kommission hat Ende 2007 eine **CO<sub>2</sub>-Strategie für Pkw** vorgelegt. Diese musste nachgebessert werden. Brüssel hatte die Hersteller von Kleinwagen ganz klar bevorzugt. Die deutschen Automobilbauer hätten die Hauptlast getragen. Das war nicht Klimaschutzpolitik, sondern ganz klar Industriepolitik zulasten von Deutschland. Klar ist aber auch, dass die deutschen Automobilbauer mehr tun müssen, mehr in alternative Antriebstechnologien investieren müssen.

Es ist der Bundeskanzlerin zu verdanken, dass am Ende eine Lösung gefunden wurde, die ökologisch und ökonomisch vernünftig ist. Die Grenzwerte sind erreichbar, zwingen aber auch die Unternehmen zu Innovationen. Jetzt sind Erfindergeist und deutsche Ingenieurskunst gefragt; die Konzepte liegen vor.

(Volker Beck [Köln] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Offensichtlich trauen Sie denen nicht viel zu!)

Die Automobilindustrie dürfte aus ihren Erfahrungen gelernt haben: Sie ließ die Zeitspanne, die ihr für die Erfüllung der freiwilligen Selbstverpflichtung zur CO<sub>2</sub>-Minderung eingeräumt wurde, ungenutzt verstreichen.

Ich wundere mich, dass den Grünen 700 000 Arbeitsplätze in der Automobilindustrie und 5 Millionen davon

(C)

(D)

**Katherina Reiche (Potsdam)**

- (A) abhängende Arbeitsplätze bei den Zulieferern scheinbar egal sind. Das spricht für sich.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Welcher Schwachkopf hat Ihnen das aufgeschrieben?)

Am vergangenen Wochenende haben wir eine gute Nachricht gehört. Die gute Nachricht war, dass Deutschland mit seiner Klimapolitik auf dem richtigen Weg ist. Laut Umweltbundesamt hat Deutschland bereits im Jahr 2007 seine Verpflichtungen nach dem **Kioto-Protokoll** mit einer Minderung von über 21 Prozent sogar übererfüllt. Das heißt, wir halten Wort beim Klimaschutz. Das ist ein Erfolg, auf den die Unternehmen, die Handwerker und die Verbraucher stolz sein können.

Wenn Sie heute unter dem Stichwort „Emissionshandel“ googeln, erreichen Sie allein auf deutschen Seiten ungefähr 500 000 Einträge. Das zeigt, welche Rolle der **Emissionshandel** mittlerweile spielt. Dies ist ohne Zweifel die kostengünstigste Möglichkeit, CO<sub>2</sub> einzusparen. Deshalb spielt er im Energie- und Klimaprogramm der Europäischen Kommission die zentrale Rolle.

- (B) Damit einher geht eine entscheidende industriepolitische Weichenstellung für die kommenden Jahrzehnte. Der Vorschlag der Kommission vom Januar stellt die deutsche Volkswirtschaft vor enorme Herausforderungen. Deutschland ist der letzte große wirklich bedeutende Industriestandort innerhalb der Europäischen Union. Ein falsch konzipierter Emissionshandel kann dazu führen, dass viele Arbeitsplätze in den **energieintensiven Industrien** verloren gehen, weil sie nicht mehr wettbewerbsfähig sind. Wir wollen das nicht.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die Produktion würde in Regionen mit weniger Klimaschutz abwandern. Das schadet dem Klima, und das schadet Deutschland. Wir wollen einen gerechten Lastenausgleich innerhalb der Europäischen Union. Das liegt auch im Interesse von Mitgliedstaaten, die mit Europas größter Volkswirtschaft eng verflochten sind. Fast nirgendwo auf der Welt wird so umweltfreundlich und effizient produziert wie hier in Deutschland.

Dass Deutschland ein Land ist, das beim Klimaschutz vorangeht, das zeigen die Beispiele der Kioto-Ziele, und das zeigt auch unser Integriertes Klima- und Energieprogramm, das wir im Sommer dieses Jahres verabschiedet haben. Wir sind mit unserer **Selbstverpflichtung**, unseren CO<sub>2</sub>-Ausstoß gegenüber dem Basisjahr 1990 um 40 Prozent zu senken, gegenüber anderen Staaten in Vorleistung gegangen. Man kann aber nicht verlangen, dass der gesamte Wirtschaftsstandort aufs Spiel gesetzt wird.

Im Gegensatz zu vielen anderen EU-Staaten haben wir an unseren Industrien festgehalten. Die Unternehmen sind aus dem schmerzhaften Anpassungsprozess an die Globalisierung gestärkt hervorgegangen. Innovationen haben sich gelohnt.

Aber nicht wenige Branchen wie die Stahlindustrie, die Karbidindustrie und Raffinerien sind bezüglich des

- CO<sub>2</sub>-Ausstoßes am physikalischen Limit angelangt. Es geht technisch nichts mehr, und es geht physikalisch nichts mehr. Das kann man zwar herbeireden, es macht die Sache aber nicht besser. (C)

Deshalb wollen wir, dass die zahlreichen energieintensiven Unternehmen weitgehend vom Emissionshandel befreit werden. Man muss über die Details und Abgrenzungskriterien sprechen.

Nach dem Willen der Kommission soll auch der Energiesektor ab dem Jahr 2013 seine Emissionsrechte zu 100 Prozent ersteigern. Hinter diesem kurzen Satz stecken weitreichende Folgen. Wir sind ein Land mit einem hohen Kohleanteil bei der **Stromerzeugung**.

Wenn man weiß, dass wir bei den erneuerbaren Energien zwar schnell vorankommen, dass wir sehr viel schneller unsere Ziele erreichen, wenn man weiß, dass wir offensichtlich nicht nur der Kohle richtig Druck machen, sondern auch aus der Kernenergie aussteigen wollen – bestimmt nicht wir, aber viele in diesem Hause –, dann muss man ganz klar sagen, was das zur Folge hat.

Zunächst einmal hat das mehr Gasimporte zur Folge. Allein Russland, Iran und Katar verfügen über 55 Prozent der weltweiten Gasreserven. Auch die Tendenzen, eine Art Gas-OPEC zu bilden, nehmen immer konkretere Formen an. Das sind die Nachteile des relativ klimafreundlichen Energieträgers Gas.

- Die Energiewirtschaft in Deutschland hat durch die kostenlose Zuteilung von Emissionszertifikaten in den vergangenen Jahren Milliarden Gewinne eingefahren. Es ist auch unser Ziel, diese Windfall-Profits wieder abzuschöpfen. Es ist aber auch unser Ziel, dass wir alte Kraftwerke durch neue ersetzen. Es ist dringend geboten, den **Kraftwerkspark** in Deutschland zu erneuern. Kraftwerksneubauten sind dringend geboten. Also braucht es hierfür Anreize. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die EU-Kommission plant, Teile der **Erlöse aus der Zertifikateversteigerung** an andere Mitgliedstaaten zu verteilen. Auch hier muss man noch einmal ganz deutlich fragen, ob das so sein kann. Wir finden, dass die Erlöse nach Deutschland fließen müssen, und zwar zu den Verbrauchern, in Forschung und Entwicklung und in die Erfüllung der Klimaschutzziele. Auch **Klimaschutzmaßnahmen außerhalb der Europäischen Union** müssen ab 2013 weiter auf europäische Minderungsverpflichtungen anrechenbar sein. CDM und JI müssen weiter möglich sein. Den Vorschlägen der Kommission, diese Instrumente ganz stark einzuschränken, widersprechen wir. Sie führen im Umkehrschluss nämlich zu weiteren Erhöhungen von Strom- und CO<sub>2</sub>-Preisen.

Es gibt in der Europäischen Union Mitgliedstaaten, die ihre Klimaverpflichtungen, ihre Kioto-Ziele nicht besonders ernst nehmen. Auch hier muss man Druck machen. Es kann nicht sein, dass einige wenige Länder die Vorreiterrolle einnehmen. Anderen europäischen Ländern darf hier kein Dispens erteilt werden.

Last, but not least muss, damit wir auch in Zukunft Braunkohle und Steinkohle klimaverträglich nutzen kön-



**Katherina Reiche (Potsdam)**

- (A) nen, sowohl europäisch als auch national die Gesetzgebung hinsichtlich CCS vorangetrieben werden. Wir wollen, dass Kohlekraftwerke mit **Speicher- und Abscheidungsmöglichkeiten von CO<sub>2</sub>** in Deutschland zumindest erprobt werden. Wir wollen diesen Weg gern gehen. Aber dazu brauchen wir sowohl in der Europäischen Union als auch national eine klare Gesetzgebung.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Frau Bundeskanzlerin, Sie stehen auf dem Europäischen Rat in der nächsten Woche wie gewohnt vor großen Herausforderungen und vor sehr schwierigen Verhandlungen. Wir haben in der Vergangenheit erlebt, dass Sie diese immer gemeistert haben. Wir wünschen Ihnen auch diesmal eine glückliche Hand und viel Erfolg.

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Jürgen Trittin ist der nächste Redner für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Frau Merkel, ich stimme Ihnen ja zu: Klimakrise, Finanzmarktkrise, Rohstoffkrise – all das wird sich nur gemeinsam mit einem handlungsfähigen Europa lösen lassen. Aber was machen Sie hier als Erstes in Ihrer Regierungserklärung? Sie beschwerten sich darüber, dass Sie Probleme mit der **Notifizierung Ihres Bankensicherungskonzepts** bei der Kommission haben. Ich sage Ihnen: Diese Probleme sind hausgemacht. Sie sind nicht bei der Kommission abzuladen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Michael Grosse-Brömer [CDU/CSU]: Natürlich!)

Dass Sie heute vor einem Wettbewerbsproblem stehen, hat eine einfache Ursache. Sie haben in dieser Frage nicht auf **Friedrich Merz** gehört. Er hat Ihnen auf dem Parteitag gesagt: Es geht nicht, dass sich die Banken selber aussuchen, wer unter den Schutzschirm geht. Hier bedarf es – ich zitiere Friedrich Merz – des gesetzlichen Zwanges. Genau das wäre richtig gewesen. Weil Sie das falsch gemacht haben, haben Sie jetzt Probleme in der Europäischen Union.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie werden sich wundern, dass ich Herrn Merz zitiere. Er hat natürlich nur in dem einen Fall recht. Selbstverständlich haben er und auch Sie, lieber Herr Westerwelle, unrecht, wenn Sie sagen, dass man in dieser Situation etwas durch **Steuersenkungen** erreichen könnte. Was würde denn passieren, wenn man die Einkommensteuer jetzt senken würde? Sie würden sich doch nicht noch eine schwarz-gelbe Krawatte kaufen; und selbst wenn doch, würde uns das nicht aus der Wirtschaftskrise herausführen, Herr Westerwelle.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Aber schön ist sie!)

(C)

– Schön ist sie. – Das würde uns aber wirtschaftspolitisch nicht weiterhelfen. Sie würden von dem zusätzlichen Geld wahrscheinlich Pfandbriefe kaufen bzw. es entsprechend anlegen.

(Dr. Diether Dehm [DIE LINKE]: Richtig!)

Was hieße das? Die Sparquote würde weiter nach oben gehen. Das wäre konjunkturpolitisch kontraproduktiv und sozial ungerecht. Deswegen ist es falsch, Steuersenkungen zu fordern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der LINKEN)

Aber es lohnt, sich gelegentlich anzusehen, was die Kommission in ihrem Paket gefordert hat. Sie hat nicht allgemeine Steuersenkungen gefordert, sondern sie hat erhöhte Transferzahlungen an Arbeitslose und Haushalte mit niedrigen Einkommen gefordert. Sie hat **niedrigere Sozialabgaben** gefordert. Frau Bundeskanzlerin, ich frage Sie: Wo bleibt denn die angemessene Erhöhung des Arbeitslosengeldes II? Das wäre vernünftig und sozial gerecht; übrigens auch aus europäischer Perspektive.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

- (B) Wie steht es um die **Einführung eines Mindestlohns** wie in Großbritannien, in den Niederlanden und in Frankreich? Stattdessen können wir heute Morgen in den Zeitungen lesen, dass die Zahl der Aufstocker in Deutschland um rund 40 Prozent gestiegen ist. Das ist ein Skandal. Das zeigt, dass Sie immer noch nicht begriffen haben, was man in einer Abschwungphase wirtschaftspolitisch tun muss: Man muss die Kaufkraft derjenigen stärken, die wenig haben, und darf nicht einfach nur abwarten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der LINKEN)

Ein anderes Gegenbeispiel zu der Forderung nach Steuersenkungen: Fast ein Drittel der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in diesem Lande zahlt keine oder kaum Einkommensteuer, aber es werden ab dem ersten Euro, der für ihre Beschäftigung ausgegeben wird, 40 Cent **Sozialversicherungsbeiträge** fällig. Das schmälert das Netto vom Brutto, lieber Herr Westerwelle, und zwar in einem Ausmaß, wie Sie es sich bei der von Ihnen beklagten sogenannten kalten Progression überhaupt nicht vorstellen können. Deswegen sage ich: Es ist höchste Zeit, im Interesse der Bezieher kleiner Einkommen eine Progression bei den Sozialversicherungsbeiträgen einzuführen und endlich dafür zu sorgen, dass diese Menschen mehr Netto vom Brutto behalten können. Das würde in dieser wirtschaftlich schwierigen Situation helfen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

## Jürgen Trittin

- (A) Was wir in der gegenwärtigen Situation einer sich abzeichnenden Rezession brauchen, sind massive Investitionen in soziale Gerechtigkeit und ökologische Erneuerung; wir nennen das einen „**Green New Deal**“.

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Was heißt das denn auf Deutsch? – Zurufe von der SPD)

Dazu sagt Frau Merkel: Selbstverständlich

(Zurufe von der CDU/CSU)

– seien Sie doch ruhig, wenn ich die Kanzlerin zitiere; das sollte Sie eigentlich freuen –, wir stehen zu unseren Klimaschutzzielen. Sehen wir uns einmal an, was in letzter Zeit passiert ist: Aus der Vorreiterrolle beim **Klimaschutz**, die Deutschland unter Klaus Töpfer innehatte, ist heute eine Bremsenrolle geworden.

(Katherina Reiche [Potsdam] [CDU/CSU]: So ein Quatsch! – Hans-Michael Goldmann [FDP]: Wie bitte?)

Im Jahre 1998 haben Sie, Frau Merkel, als Bundesumweltministerin mit Herrn Piëch eine Vereinbarung getroffen. Diese Vereinbarung lautete: Die deutsche Autoindustrie sorgt dafür, dass die Fahrzeuge bis zum Jahre 2008 im Durchschnitt nur noch 140 Gramm CO<sub>2</sub> pro Kilometer ausstoßen. Im Jahre 2008 hat die deutsche Autoindustrie einen durchschnittlichen CO<sub>2</sub>-Ausstoß von 170 Gramm pro Kilometer erreicht. Der europäische Durchschnitt hingegen liegt bei 160 Gramm CO<sub>2</sub>-Ausstoß pro Kilometer.

- (B) In Anbetracht dessen hat die Kommission gesagt: Das Versprechen, diese Werte bis 2008 zu erreichen, das man Frau Merkel gegeben hat, wurde nicht eingehalten. Wenn die Autoindustrie auch das Versprechen bezüglich der Werte, die sie bis 2012 erreichen will, das Sie Frau Merkel nun gegeben hat, nicht einhält, dann müssen Sanktionen verhängt werden. Wie dankt Frau Merkel der Kommission, dass sie sich dafür einsetzt, dass ihre Worte ernst genommen werden? Sie tut alles, um genau dies zu verhindern.

(Dr. Diether Dehm [DIE LINKE]: Richtig!)

Sie hat alles getan, um die **Selbstverpflichtung der Automobilindustrie** an dieser Stelle zu unterlaufen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Diether Dehm [DIE LINKE])

Ich habe mir einmal angesehen, was bei den Verhandlungen über das Maßnahmenpaket herausgekommen ist. Ich greife jetzt bewusst nicht auf die Zahlen von Greenpeace zurück, sondern, liebe Frau Reiche, auf die Zahlen der holländischen Regierung; dort regiert eine ähnliche Koalition wie hier. Die holländische Regierung hat ausgerechnet, was das Maßnahmenpaket, das in der Nacht auf Montag verabschiedet worden ist, in Wirklichkeit bringt. Die Maßnahmen dieses Pakets bedeuten zusammengefasst, dass sich die Autoindustrie bis 2012 einen CO<sub>2</sub>-Ausstoß von 160 Gramm pro Kilometer erlauben darf, ohne dass eine Sanktion erfolgt. Verfolgt man den vereinbarten Pfad weiter, so landet man erst im Jahre 2015 bei einem CO<sub>2</sub>-Ausstoß von 140 Gramm pro

Kilometer. Liebe Frau Reiche, das ist genau der Wert, den die Autoindustrie schon im Jahre 2008 zu erreichen versprochen hatte. Das ist kein Klimaschutz. Das ist schlicht und ergreifend ein Skandal. Das ist auch kein Kompromiss. Das, was Sie hier vereinbart haben, ist ein Kotau. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Ich setze meine Aufzählung fort. Schauen wir uns an, was beim **Emissionshandel** geschieht. Liebe Frau Merkel, ich will gerne konzedieren, dass Sie nicht ganz so kurzsichtig sind wie Herr Rüttgers aus Nordrhein-Westfalen, der ja glaubt, es sei eine Konjunkturmaßnahme, Kohlekraftwerke zu bauen. Dazu kann ich nur sagen: Auch in Nordrhein-Westfalen braucht man vom Bauantrag bis zur Realisierung fünf Jahre. Das, was Herr Rüttgers vorschlägt, bedeutet also mit anderen Worten: In fünf Jahren kümmern wir uns dann um die Rezession.

Sind Sie aber wirklich so viel klüger als Herr Rüttgers? Schauen wir uns einmal die Position Deutschlands im Hinblick auf den Emissionshandel an. Sie wollen, dass 90 Prozent der Industrie außerhalb der Stromerzeugung von der Versteigerung der Emissionszertifikate ausgenommen werden. Das ist unklug, weil nur die Bereiche getroffen werden, die keinem internationalen Wettbewerb ausgesetzt sind. Es ist aber auch unklug, weil Sie damit ausschließlich die Rohstoffintensität zum Maßstab machen und nicht mehr die Wettbewerbsfähigkeit. Im Ergebnis heißt das nämlich, dass Sie kein Geld zur Verfügung haben werden, mit dem Sie wirklich helfen könnten, wettbewerbsverzerrende Zusatzkosten für bestimmte Industriezweige aufzufangen. (D)

Was heißt das zusätzlich? Wenn Sie tatsächlich die gesamte Industrie in Europa außerhalb der Stromerzeugung vom Emissionshandelssystem samt Versteigerung ausnehmen, dann ist das ein Anschlag auf den internationalen Klimaschutz. Ich will Ihnen auch gerne erläutern, warum.

In den USA wird gerade darüber debattiert, ob man dort ein Emissionshandelssystem einführt. Was werden denn die amerikanischen Lobbyisten sagen, wenn sie sehen, dass in Europa die gesamte Industrie in Sachen Klimaschutz nichts tun muss?

(Dr. Diether Dehm [DIE LINKE]: Richtig!)

Sie werden sagen: Dann unsere Industrie auch nicht!

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der LINKEN)

Jetzt komme ich aber zum nächsten Schritt. Wir alle wissen, dass es ein Klimaabkommen nur zusammen mit den USA, mit Indien und China geben wird. Was glauben Sie denn, wie gut Ihre Verhandlungsposition ist, liebe Frau Merkel, wenn Sie Indien und China erklären wollen, diese brauchten sektorale Ziele für ihre Stahlindustrie, aber die eigene Stahlindustrie werde vom Klimaschutz komplett ausgenommen? Das wird nicht funktionieren. Deswegen haben Sie hier gerade einen Anschlag auf den internationalen Klimaschutz vor. Das ist kein Schritt nach vorne.

Jürgen Trittin

(A) (Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der LINKEN – Zuruf: So ein Schwachsinn!)

– Wo ich gerade das Wort „Schwachsinn“ aus dem Publikum höre, will ich das gerne aufnehmen.

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Nein, das waren wir nicht!)

– Ich habe Sie nicht gemeint, Herr Westerwelle.

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Aber Sie haben auf mich gezeigt!)

– Das war weiter hinten. Entschuldigen Sie, ich weiß, dass Sie ein Mensch gepflegter Umgangsformen sind.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Das war auch nicht aus dem Publikum, sondern aus dem Plenum!)

– Gut, dann war es aus dem Plenum, lieber Herr Kauder. Damit komme ich zu den Baden-Württembergern. Frau Merkel, Sie haben von Herrn Oettinger auf dem CDU-Parteitag einen Fischertechnik-Baukasten bekommen, mit dem man mithilfe von Windrädern, Biomasse und Fotovoltaik Energie erzeugen kann. Das zeigt in ganz zugespitzter Form die energiepolitische Kompetenz der Union. Ich stelle mir diese so vor: Da sitzt spätabends der Günther Oettinger im Lichte der Grundlast von Neckarwestheim

(Heiterkeit des Abg. Dr. Diether Dehm [DIE LINKE])

(B) und bastelt ein Modellwindrad, während er tagsüber alle **Windparks in Baden-Württemberg** mit bürokratischen Auflagen verhindert und nichts anderes zu tun hat, als von morgens bis abends eine **Laufzeitverlängerung für Atomkraftwerke** zur Vermehrung des Atommülls zu fordern. Das ist kein Klimaschutz. Das ist keine Bewahrung der Schöpfung. Das ist einfach Bigotterie.

(Lebhafter Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Beifall bei Abgeordneten der SPD und der LINKEN)

Wenn Sie in dieser schwierigen Situation etwas machen wollen, dann müssen Sie investieren. Ich frage Sie: Wo bleibt eigentlich der **3-Milliarden-Euro-Effizienzfonds** für unsere Industrien, damit sie tatsächlich wettbewerbsfähiger werden? Wo bleibt die 1 Milliarde Euro zusätzlich – ich betone: zusätzlich – für die **Gebäude-sanierung**? Das hilft nicht nur den Handwerkern. Das hilft auch und gerade BASF, die jetzt 20 Produktionsstandorte stilllegen müssen; denn sie profitieren von einem solchen Programm. Wo bleiben die 750 Millionen Euro für neue **Kraft-Wärme-Kopplungsanlagen**, die uns tatsächlich von den von Ihnen angesprochenen Gasimporten, liebe Frau Reiche, unabhängiger machen und gerade auch dem Mittelstand an dieser Stelle Beschäftigung bringen würden?

An all diesen Punkten tun Sie nichts. Sie verweigern sich vernünftigen Investitionen in diesem Bereich. Stattdessen schmeißen Sie dem Porschefahrer 500 Euro Kfz-Steuern hinterher. Nein, Frau Merkel, Sie schwimmen in

dieser Frage nicht gegen den Strom. Schlimmer: Sie haben sich darauf beschränkt, sich auf den Beifahrersitz von Herrn Wiedeking zu setzen. (C)

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

Das ist keine Klimapolitik. Das ist auch keine Wettbewerbspolitik. Das ist in einer solchen Krise schlicht und ergreifend unverantwortlich.

(Anhaltender Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nächster Redner ist der Kollege Axel Schäfer für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Axel Schäfer** (Bochum) (SPD):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir haben in der bisherigen Debatte überwiegend gehört, was an wichtigen Sachthemen ansteht. Wir müssen hier aber auch über das reden, was institutionell ansteht, damit die Europäische Union überhaupt in der Lage ist, diese Sachfragen auch im 21. Jahrhundert zu lösen. Deshalb, liebe Frau Bundeskanzlerin, lieber Herr Bundesaußenminister,

(Zuruf von der FDP: Der Außenminister ist nicht da!)

bitte ich Sie, bei dem Gipfel einfach Fragen zu stellen. (D) Fragen Sie Ihre Kolleginnen und Kollegen:

Haben wir uns vor zehn Jahren gemeinsam auf den Weg gemacht, diese Europäische Union für das 21. Jahrhundert handlungsfähig zu machen?

Haben wir einen Konvent ins Leben gerufen, auf dem wir eine öffentliche Debatte, getragen von den Parlamentariern, verbunden mit Lösungen, in Gang gesetzt haben, die wichtige Ergebnisse gezeigt hat?

Haben die Organisationen der Zivilgesellschaft insgesamt 1 200 Vorschläge für das künftige gemeinsame Europa gemacht?

Haben wir in der deutschen Ratspräsidentschaft eine Erklärung abgegeben, die lautet: „Wir werden diesen Weg gemeinsam beibehalten, um zu Lösungen zu kommen“?

Hat in vier Referenden innerhalb der Europäischen Union die Mehrheit der Bürgerinnen und Bürger für eine entsprechende Verfasstheit und nur die Minderheit gegen eine solche Verfasstheit gestimmt?

Haben wir mittlerweile in insgesamt 54 Regierungsentscheidungen und insgesamt 84 Ratifizierungen in Parlamenten ein Ja für diesen neuen Vertrag bekommen?

Haben die Bürgerinnen und Bürger in ihrer Mehrheit, und zwar in allen 27 Mitgliedstaaten ebenso wie in den Staaten, die beitreten wollen, eine positive Erwartung an die Europäische Union?

Axel Schäfer (Bochum)

- (A) Haben wir jetzt zum ersten Mal die Chance, dass die Bürgerinnen und Bürger auch im Rahmen von direkter Demokratie in Europa mitentscheiden können? Auf diese Fragen, liebe Frau Bundeskanzlerin, müssen wir und müssen auch Ihre Kolleginnen und Kollegen jedes Mal mit Ja antworten: Ja, wir haben uns dazu verpflichtet. „Verpflichtung“ heißt, dass wir daraus auch die Konsequenzen ziehen müssen; denn **Glaubwürdigkeit** macht ja aus, dass, nachdem man etwas vereinbart hat, jeder in seiner Verantwortung und jeder in seinem Land auch so handelt. Darum wird es bei diesem Gipfel gehen.

(Alexander Ulrich [DIE LINKE]: Wann kommt das heute?)

Wenn diese Frage am 11. und 12. Dezember ansteht, dann müssen wir auch ein Stückchen die K-Fragen beantworten, die da lauten: Werden die Präsidenten, die die Verträge inklusive der Verfassung selbst mit ausgearbeitet haben, zu ihrer **Verpflichtung** stehen – dabei geht es nicht nur um Politik; das ist auch eine Frage von Moral und Anstand – und, nachdem die parlamentarische Ratifizierung gelungen ist, in ihrem Land alles tun, um diesen Prozess auch abzuschließen? Ich nenne hier bewusst die Herren **Klaus und Kaczynski**. Das Verhalten, das sie angekündigt haben, ist sowohl aus europäischer Sicht wie aus der Sicht der Parlamentarier in ihren Staaten, in Tschechien und in Polen, nicht akzeptabel, und das sollten wir hier auch deutlich benennen.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Rainer Steenblock [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

- (B) Ich sage weiter, liebe Kolleginnen und Kollegen: Wir als Parlamentarier haben kein Anrecht darauf, uns dazu zu äußern, was das **Bundesverfassungsgericht** entscheiden möge; aber wir als Verfassungsorgan haben einen Anspruch darauf, dass das Bundesverfassungsgericht entscheidet. Ich sage sehr vorsichtig, bei allem notwendigen Respekt vor Karlsruhe: Wir erwarten, dass es zu einer Entscheidung über die Klagen kommt, dass wir als Bundestag bald die Möglichkeit haben, uns zu äußern. Es kann nicht sein, dass wir in eine Spielsituation wie bei Maastricht kommen: Auf der einen Seite sagt man, wie in Tschechien und in Polen: „Wir warten ab, bis die Ratifizierung abgeschlossen ist“, und auf der anderen Seite sagt man: „Wieso sollen wir in Karlsruhe verhandeln, bevor es nicht in allen Staaten zu einem Ja gekommen ist“? In diese Situation dürfen wir in Deutschland nicht geraten.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Rainer Steenblock [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Weil es um die **Verantwortung** jedes einzelnen Landes, damit auch jeder Politikerin und jedes Politikers geht, sage ich ferner: Verantwortung muss wahrgenommen werden.

Das heißt auch für Irland: Mut statt Kleinmut.

Wir haben zu Recht erwartet, dass die Staats- und Regierungschefs von Ländern, die sich der Europäischen Union nähern wollen – ich nenne das Beispiel Serbien – und von denen wir, damit sie europafähig werden, fordern, dass sie sich verändern und demokra-

tisieren, ihren Kopf auf den Richtblock legen mit der Botschaft: Stimmt für Europa, oder wir als politisch Verantwortliche scheitern! Das ist eine verdammt ernste Sache. Für dieses Europa ist ein wundervoller Regierungschef – Herr Djindjic – gestorben, weil die Nationalisten das so nicht wollten. Jetzt gibt es einen ebenso wunderbaren Staatschef, der sein Amt damit verbunden hat, dass es weiter in Richtung Stabilitäts- und Assoziationspakt geht.

Wir sollten deshalb die **irische Regierung** bitten, dass auch dort bei der anstehenden Entscheidung klargestellt wird, dass es nicht mehr bloß um die Frage Ja oder Nein oder um die eigenen nationalen Interessen geht. Diese müssen natürlich gewahrt bleiben, und so wäre es gut, wenn es dort zu einer Erklärung kommt, die bei den Themen Verteidigungsbündnis, Abtreibung und Steuererhöhung Klarheit schafft. Das alles ist in Ordnung, was Europa anbelangt. Aber letztendlich geht es dort um folgende Frage: Können wir Iren uns so, wie wir es zugesagt haben und wie es auch die Mehrheit unserer Parlamentarier gewollt hat, an diesem gemeinsamen Europa des 21. Jahrhunderts beteiligen, oder lassen wir dieses gemeinsame Europa des 21. Jahrhunderts scheitern? Ich sage deshalb in vollem Respekt vor der nationalen Souveränität: Die Entscheidung, die mit dem Referendum 2009 in Irland ansteht, muss eine Entscheidung mit Konsequenzen sein.

In Anlehnung an das, was der britische Premier Harold Wilson in einer vergleichbaren dramatischen Situation für sein Land und seine gesplante eigene Partei gemacht hat, bitte ich deshalb den irischen Präsidenten sehr eindringlich: Lassen Sie darüber abstimmen, ob der Lissabon-Vertrag mit dem ratifiziert werden soll, was noch an zusätzlichen Erklärungen nötig ist, aber verweisen Sie zugleich auch auf die Konsequenz zu einem Nein zu Lissabon, nämlich **Austritt aus der Europäischen Union**. Es gibt zu der Fragestellung und den Konsequenzen keine Alternative mehr.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Würde diese Konsequenz nicht einbezogen, hieße das, 142 parlamentarische Entscheidungen in 27 Mitgliedstaaten würden durch ein einziges Votum zunichte gemacht. Alle Debatten, die gesamte Arbeit, alle gemeinsamen Anstrengungen von zehn Jahren wären für die Katz. Das können wir uns nicht erlauben. Die Geschichte wartet nicht.

Wir brauchen ein handlungsfähiges Europa für das 21. Jahrhundert. Deshalb brauchen wir einen gemeinsamen Erfolg auf dem Gipfel, und wir brauchen auch einen Erfolg bei dem Referendum in Irland.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Für die FDP-Fraktion hat nun das Wort der Kollege Dr. Daniel Volk.

(Beifall bei der FDP)

(A) **Dr. Daniel Volk** (FDP):

Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Europas Wirtschaft gerät zunehmend in Turbulenzen. Unser Haus Europa ist selbst ein Opfer der Finanzkrise geworden. Aber es gibt auch Hoffnung und Zuversicht der Europäer in der Krise.

Zum einen hat die **Europäische Zentralbank** in einem kritischen Moment verantwortungsvoll gehandelt. Sie hat Augenmaß und Besonnenheit gezeigt und die Zinsen im richtigen Moment gesenkt. Der Euro hat sich in der Krise als Stabilitätsanker bewährt. Ohne die gemeinsame europäische Währung hätte die Finanzkrise schnell zu einer Währungskrise werden können. Kein EU-Mitgliedstaat wäre in der Lage, die Krise alleine wirksam zu meistern.

(Beifall bei der FDP)

Die Europäische Union hat in der Krise erheblich an Popularität gewonnen. Selbst in Irland. Nutzen wir diese Chance, um endlich den dringend benötigten **Lissabon-Vertrag** umzusetzen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Zum anderen hat die **Europäische Kommission** zur Bewältigung der Krise einen Werkzeugkasten zusammengestellt. Es ist ein Mix aus koordinierten nationalen und europäischen Maßnahmen, die kurzfristig Arbeitsplätze und Wettbewerbsfähigkeit sichern sollen. Die Kommission – sonst zu Recht Befürworterin niedriger Staatsdefizite – plädiert für **Steuersenkungen**, um den Konsum zu stützen. Bei einer Steuerentlastung mag es um riesige Summen gehen. Doch eine tiefe Rezession wäre für den Staat wesentlich teurer: Wenn das Wirtschaftswachstum einbricht, sinken die Steuereinnahmen überproportional.

(Beifall bei der FDP)

Was aber macht die Bundesregierung? In einem mutigen Schritt veranlasst sie, dass die Steuervorschläge von der Tagesordnung des Europäischen Rates genommen werden.

(Zuruf von der FDP: Pfui!)

„Madame No“ nannte der *Spiegel* diese Woche Sie, Frau Bundeskanzlerin, und traf damit den Nagel auf den Kopf; denn seit vorgestern darf über Steuersenkungen nicht einmal mehr diskutiert werden!

Da Weihnachten näher rückt, darf auch ich einmal einen Wunsch äußern. Ich wünsche mir, dass Sie tatsächlich auf ein **ordnungspolitisches Gewissen** in Ihrer Partei hören. Keinesfalls darf die Unabhängigkeit der Europäischen Zentralbank angetastet werden. Hände weg von Protektionismus, von Abschottungspolitik oder Subventionswettbewerb zwischen den EU-Staaten.

(Beifall bei der FDP)

Am Stabilitätspakt und an den Maastricht-Kriterien muss festgehalten werden. Hören Sie auch auf ein ordnungspolitisches Gewissen, das Ihnen ein rettendes Kon-

junkturpaket zimmert. Bei aller Kontroverse – fangen Sie damit bitte sofort an! Denn in erster Linie muss ein Konunkturpaket schnell wirken. Deshalb ist es höchst gefährlich, was diese Bundesregierung gerade macht. Sie reden davon, dass frühestens in einem Jahr eine **große Steuerreform** mit echten Entlastungen für Bürger und Unternehmen möglich sei. Es ist verantwortungslos, die rettende Medizin erst dann zu geben, wenn der Patient schon ins Koma gefallen ist.

(Beifall bei der FDP)

Liebe Kollegen von den Steuererhöhungsparteien:

(Widerspruch bei der SPD)

Kehren Sie jetzt um zur wirtschaftspolitischen Vernunft! Senken Sie jetzt die Steuern!

(Beifall bei der FDP)

Es gibt noch zwei weitere elementare Punkte, die ein **gutes Konunkturpaket** auszeichnen: Es muss zielgerichtet und groß genug sein, um zu wirken. Ihre Antwort auf diese ökonomische Tatsache ist der 15-Pünktchen-Plan, ein Sammelsurium aus kleinen Geldgaben, die sich kaum zu einem spürbaren Impuls addieren werden. Bei vielen Einzelpunkten ist zudem nicht einmal abzusehen, ob sie überhaupt Wirkung zeigen. Hier ein bisschen Rabatt beim Autokauf, da minimal verbesserte Abschreibebedingungen, ein bisschen berufsbegleitende Weiterbildung und auch noch etwas für das Klima.

(Dr. Angelica Schwall-Düren [SPD]: Und was ist mit den Steuern?)

Ich sage Ihnen: Dieses Kleckerprogramm wird weder das Wachstum anregen noch Arbeitsplätze retten und schon gar nicht die große Krise verhindern.

(Beifall bei der FDP)

Den Unternehmen fehlen bereits jetzt die Aufträge. Deshalb wollen die Menschen in diesem Land, dass Sie jetzt nicht schweigen oder sie in die Zukunft vertrösten, sondern dass Sie beherzt handeln.

(Beifall bei der FDP)

Wenn diese Bundesregierung die Frage, ob sie der Krise gewachsen ist, eindeutig beantworten will, dann muss sie jetzt handeln. Frau Bundeskanzlerin, beenden Sie Ihr Schweigen und beantworten Sie die Frage, wie Deutschland als führende Exportnation eine führende Rolle bei der internationalen Krisenbekämpfung spielen wird. Nur eine ordentliche Koordinierung und Abstimmung der nationalen Anstrengungen zwischen den EU-Partnern kann der richtige Ansatz zur Bewältigung der Krise sein.

Ich bedanke mich für Ihre Aufmerksamkeit.

(Lebhafter Beifall bei der FDP)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Herr Kollege Volk, ich gratuliere Ihnen zu Ihrer ersten Rede im Deutschen Bundestag, verbunden mit allen guten Wünschen für die weitere parlamentarische Arbeit.

(Beifall)

Präsident Dr. Norbert Lammert

- (A) Wenn es Ihnen auch in Zukunft gelingen sollte, Ihre Redezeit so punktgenau wie heute auszufüllen, werden Sie schnell zu einem der seltenen Lieblinge der amtierenden Präsidenten werden.

(Heiterkeit im ganzen Hause – Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Wir sind bereits ein Talentschuppen!)

Nun hat das Wort der Kollege Thomas Silberhorn für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Thomas Silberhorn** (CDU/CSU):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir sind uns darin einig, dass wir zügig reagieren müssen, um langfristigen volkswirtschaftlichen Schaden durch die Finanzmarktkrise abzuwenden. Wir sind uns sicherlich auch darin einig, dass wir innerhalb der Europäischen Union koordiniert vorgehen müssen. Aber nicht nur Geschwindigkeit, sondern auch Sorgfalt ist gefragt. Ich kann mich erinnern, dass sich vor nicht allzu langer Zeit ganze Fraktionsvorstände in unserem Haus mit nur einstelligen Millionenbeträgen auseinandergesetzt haben. Nun schmeißen wir seit einigen Wochen mit dreistelligen Milliardenbeträgen nur so um uns. Wir haben uns als Politiker insoweit gewaltig „verbessert“. Deswegen meine ich, dass nun sehr sorgfältig abgewogen werden muss, wie wir vorgehen wollen. Ich rate dazu, nicht gewissen Versuchungen der Camouflage durch die Europäische Kommission zu erliegen.

- (B) Das **EU-Konjunkturpaket** wird nicht von der Europäischen Union, sondern zu Recht in erster Linie von den **Mitgliedstaaten** getragen. Von den im Paket vorgesehenen 200 Milliarden Euro sollen 170 Milliarden Euro durch die Mitgliedstaaten aufgebracht werden. Es ist wichtig, zu betonen, dass es nicht auf den Umfang, sondern auf die Wirksamkeit der Maßnahmen, die nun durchgeführt werden sollen, entscheidend ankommt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Es ist notwendig, dass die Mitgliedstaaten der Europäischen Union die Hauptlast dieses Pakets schultern und die Freiheit haben, nach ihren eigenen Vorstellungen vorzugehen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Denn auch hier geht es um das Prinzip der Subsidiarität. Die Auswirkungen der Finanzmarktkrise sind in den einzelnen Mitgliedstaaten der Europäischen Union höchst unterschiedlich. Deswegen müssen auch die Instrumente unterschiedlich sein, mit denen die einzelnen Mitgliedstaaten auf diese Krise reagieren. Das ist der erste Punkt.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Der zweite Punkt betreffend die Camouflage der Kommission: Wir sollten uns allen Versuchen widersetzen, nun europäische Vorgaben dafür zu machen, wie viel Geld für welche Projekte eingesetzt werden soll. Wir brauchen keine **Wirtschaftsregierung der Europäischen Union** durch die Hintertür, auch wenn manche unserer Partner in der Europäischen Union, insbesondere

die Franzosen, sie gerne möchten. Im Gegenteil: Es ist notwendig, dass wir uns den gesunden Wettbewerb erhalten. Nur dann können die Mitgliedstaaten ganz unterschiedlich reagieren. Es mag sein, dass Maßnahmen, die in Deutschland weniger wirksam wären, in Frankreich eine ganz andere Wirksamkeit entfalten, oder umgekehrt. Den gesunden Wettstreit um Instrumente und Ideen sollten wir uns erhalten.

(C)

Der dritte Punkt zum Vorgehen der Kommission: Ich betrachte mit Sorge, dass die Kommission versucht, unter dem Deckmantel des Konjunkturpakets die geltende **Finanzielle Vorausschau** erneut aufzubrechen. Wir brauchen keine Zweckentfremdung der EU-Mittel, keine EU-Steuern und keine Aufweichung des Verbots, Kredite in der Europäischen Union aufzunehmen. Wir sollten an dem bewährten Finanzsystem festhalten.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die Kommission ist erst vor kurzem – ich meine: zu Recht – damit gescheitert, ungenutzte Mittel aus dem Agrarhaushalt für Nahrungsmittelhilfen umzuwidmen. Sie hat erneut vorgeschlagen, nicht abgerufene Mittel in den Jahren 2009 und 2010 – das sind insgesamt 5 Milliarden Euro – für zusätzliche Investitionen aufzuwenden. Es wäre richtig, daran festzuhalten, was wir bei dem Navigationssystem Galileo beschlossen haben, nämlich nicht erneut die Finanzielle Vorausschau zu ändern. Dabei soll es bleiben. Ich sehe mit Interesse, Herr Bundesfinanzminister, dass sich der Ecofin-Rat offenbar darauf verständigt hat. Ich hoffe, dass auch der Europäische Rat diese Linie weiterverfolgen wird. Die Kommission sollte sich jedenfalls in dieser Krise nicht zum Trittbrettfahrer machen und einen eigenen Vorteil suchen.

(D)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich begrüße, dass die Kommission Vorschläge aus der hochrangigen Gruppe zum **Bürokratieabbau** unter Leitung von Edmund Stoiber aufgreift. Das sind Maßnahmen, die Wirksamkeit entfalten können, ohne viel Geld zu kosten, ohne dass es notwendig wäre, Finanzmittel aufzustocken oder umzuschichten. Nun ist die Zeit, im Rahmen des Konjunkturpakets die konkreten Maßnahmen anzugehen, die diese hochrangige Gruppe vorgeschlagen hat. Die Kommission muss jetzt konkret werden, um das Ziel, bis 2012 die bürokratischen Verwaltungslasten um 25 Prozent zu verringern, zu erreichen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wir müssen sehr darauf achten, dass die aktuelle Finanzmarktkrise nicht zum Vorwand genommen wird, um bewährte Grundsätze unserer europäischen Politik über Bord zu werfen. Die Sicherung der Währungsstabilität bleibt ein wichtiges Anliegen. Wir können doch jetzt nicht aus kurzfristigem Interesse den **Stabilitäts- und Wachstumspakt** so aufschnüren, dass die langfristige Wirksamkeit der Schuldenregeln infrage gestellt wird. Wir dürfen diesen Stabilitätspakt nicht aushöhlen, und wir dürfen die Stabilität des Euro nicht gefährden; denn die Stabilität der Währung ist der Schutz des kleinen Mannes in der Krise. Daran müssen wir festhalten.

Thomas Silberhorn

- (A) (Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ich freue mich, dass in dieser Diskussion mehrfach vor einem **Subventionswettbewerb** gewarnt worden ist. Ich glaube, auch das ist wichtig. Es ist Aufgabe der Kommission, den Wettbewerb im Binnenmarkt sicherzustellen. Dieser Aufgabe muss die Kommission als Hüterin der Verträge gerecht werden. Sie darf keinem Wettbewerb der Subventionen Vorschub leisten.

Zum **Klima- und Umweltpaket** ist heute schon viel gesagt worden. Ich teile die Einschätzung, dass wir zu einer gerechten Lastenverteilung kommen müssen und nicht knallharte wirtschaftliche Interessen unter dem Vorwand des Klimaschutzes durchgehen lassen dürfen. Was den **Emissionshandel** angeht, so macht es keinen Sinn, dass wir energieintensive Branchen bei uns wettbewerbsunfähig machen. Das schützt keine Arbeitsplätze, und das schützt vor allem auch nicht das Klima, sondern das dient den nationalen Interessen einiger weniger. Deswegen ist es notwendig, dass dieser Emissionshandel so gestaltet wird, dass wir nicht zu einer Vollauktionierung kommen, sondern dass wir ein Phasing-in machen, insbesondere für die deutsche Energiewirtschaft.

(Beifall bei der CDU/CSU – Frank Schwabe [SPD]: Aha!)

- (B) Ich möchte im Zusammenhang mit dem Emissionshandel darauf hinweisen, dass die Kommission den Versuch unternimmt, sich eine eigene Einnahmequelle aus den Erträgen des Emissionszertifikatehandels zu erschließen, die keinerlei parlamentarischer Kontrolle unterliegt, auch nicht einer Kontrolle durch unsere Kolleginnen und Kollegen im Europäischen Parlament. Es wäre vorzuziehen, wenn die Erträge aus dem Emissionszertifikatehandel nicht der Kommission zur Verfügung gestellt würden, sondern an die Mitgliedstaaten zurückfließen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Wir können uns gerne darauf verständigen, dass Einnahmen aus dem Emissionshandel auch für Maßnahmen im Bereich des Klimaschutzes verwendet werden müssen, aber die Einnahmen sollen an die Mitgliedstaaten zurückfließen. Auch hier warne ich vor einer Camouflage der Kommission.

Was die **CO<sub>2</sub>-Emissionen** bei Neuwagen angeht, so glaube ich, dass es notwendig ist zu sehen, dass der Bedarf an Veränderung und Modernisierung in der Automobilindustrie nicht durch die Finanzkrise verursacht worden ist, wohl aber durch diese Finanzkrise beschleunigt wird. Aber wir dürfen bei allen Hilfen, die wir gewähren, nicht dazu beitragen, dass wir aus den Staatshilfen eine dauerhafte Einrichtung für Autohersteller machen. Ich glaube aber auch, dass es wichtig ist, dass wir jetzt nicht zu einer einseitigen Benachteiligung von Herstellern von Premiumautomobilen kommen. Wir alle wissen, dass der technische Fortschritt in der Automobilindustrie gerade von den Herstellern ausgeht, die Premiumautomobile produzieren. Deswegen müssen alle, die ein Interesse an Klimaschutz und an Modernisierung

- in diesem Bereich haben, darauf achten, dass sie diese technologische Führerschaft nicht unterminieren. (C)

Lassen Sie mich einige Worte zum **Vertrag von Lissabon** sagen. In **Irland** hat ein Unterausschuss einen Bericht vorgelegt, der zu dem Ergebnis kommt, dass nach der irischen Verfassung ein zweites Referendum möglich ist. Ob die Iren dieses Vorgehen wählen, müssen sie selbst entscheiden. Sie werden möglicherweise bei dem im Dezember anstehenden Europäischen Rat ihre nächsten Schritte darlegen und mit den Partnern der Europäischen Union erörtern. Ich glaube aber auch, dass es notwendig ist zu sehen, dass trotz jüngster Umfragen eine Mehrheit in der irischen Bevölkerung für den Vertrag von Lissabon keineswegs als gesichert angesehen werden kann.

(Beifall des Abg. Dr. Diether Dehm [DIE LINKE])

Deswegen meine ich: Wir müssen sehr ernsthaft fragen, was man jetzt tun kann, um irische Bedenken aufzugreifen. Es gibt offenbar eine weitverbreitete Sorge, dass irische Kerninteressen nicht berücksichtigt werden könnten und sich die Europäische Union darüber hinwegsetzen könnte. Ich habe bei meinem Besuch in Irland vor wenigen Wochen hohe Aufmerksamkeit für meine Schilderung gefunden, wie wir im Parlament die Rolle des Deutschen Bundestages und des Bundesrates bei der Befassung mit europäischen Angelegenheiten gestärkt haben. Ich glaube, dass das durchaus ein Modell wäre, das auch in anderen Parlamenten, gerade in Irland, funktionieren könnte. Wenn wir zeigen, dass das nationale Parlament das Forum ist, wo die Begleitung europäischer Prozesse erfolgt, dass wir damit nationale Interessen auf die europapolitische Agenda setzen können und diese durch die eigene Regierung in der Europäischen Union vortragen lassen können, dann kann das insgesamt die Akzeptanz der europäischen Politik stärken. (D)

Ich möchte etwas zu dem **Vorschlag, die Kommission neu zu ordnen**, sagen. Es gibt einen gewaltigen Drang, dahin zurückzukehren, dass jeder Mitgliedstaat einen eigenen Kommissar hat. Ich kann dem Vorschlag einiges abgewinnen, so etwas wie stellvertretende Kommissare einzuführen – unsere europäischen Kollegen sprechen gern von „Juniorkommissaren“; das klingt mir ein bisschen zu sehr nach Ausbildungsbedürftigkeit –, die zwar kein eigenes Ressort, aber in der Kommission ein volles Stimmrecht haben. Das ist ein diskussionswürdiges Projekt. Ich darf darauf hinweisen, dass so etwas in der bayerischen Staatsregierung seit vielen Jahrzehnten gut funktioniert.

(Markus Löning [FDP]: Na denn!)

Dort gehören die Staatssekretäre dem Kabinett mit vollem Stimmrecht an. Es gibt also modellhafte Beispiele, die die Praktikabilität eines solchen Vorschlags belegen.

Wenn diese Diskussion so geführt wird, müssen gerade wir Deutschen uns in Erinnerung rufen, dass wir einmal zwei Kommissare hatten und schon auf einen verzichtet haben. Wenn wir also dahin kommen sollten, dass wieder jeder Mitgliedstaat einen eigenen Kommissar bekommt – wenn auch nicht jeder mit einem eigenen

Thomas Silberhorn

- (A) Portfolio –, dann muss das Mindeste, was wir auf den Tisch legen, sein, dass eine Rotation nur unter den kleinen Mitgliedstaaten stattfindet, dass aber die großen Mitgliedstaaten einen ständigen Kommissar erhalten. Das sollte unser Anliegen sein.

Auch hier gibt es übrigens ein Modell, das bereits funktioniert, nämlich bei den Generalanwälten am Europäischen Gerichtshof. Auch dort haben die großen Mitgliedstaaten einen permanenten Generalanwalt, und auch dort findet bei der Vertretung der kleineren Mitgliedstaaten eine Rotation statt. Ich weiß wohl, dass man dazu eine Vertragsänderung brauchte. Wenn eine solche Diskussion, die auf einen Eingriff in das institutionelle Gefüge abzielt, geführt wird, dann müssen wir unsere Interessen sehr klar auf den Tisch legen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU sowie des Abg. Markus Löning [FDP])

Lassen Sie mich dazu ein Letztes sagen. Die Diskussion über die Zusammensetzung der Kommission wird gerade deshalb so heftig geführt, weil die Kommission die einzige Einrichtung ist, die überhaupt eine Initiative ergreifen darf. Deswegen wiederhole ich meine Kritik an diesem **Initiativmonopol der Kommission**: Dieses Monopol ist überholt. Wir müssen diese Regelung überarbeiten. Wir müssen im Ergebnis dahin kommen, dass in Europa eine Initiative eingebracht werden kann, die parlamentarisch, von gewählten Vertretern des Volkes, und nicht nur von der Exekutive getragen ist. Dass das bisher nicht so ist, halte ich für einen der Webfehler in der Konstruktion der Europäischen Union. Dieser Fehler erklärt manche Diskussion, manche aktuelle Debatte erst. Wir müssen die Ursachen bekämpfen und nicht nur an den Symptomen herumdoktern.

- (B)

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Dr. Diether Dehm ist der nächste Redner für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Diether Dehm (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! „Die Verpflichtung auf den ‚unverfälschten Wettbewerb‘ im **Lissabon-Vertrag** stellt insgesamt die Öffentliche Daseinsvorsorge, den ‚demokratischen und sozialen Rechtsstaat‘ infrage.“

Das war ein Zitat vom Bundeskongress der Arbeitsgemeinschaft für Arbeitnehmerfragen in der SPD, AfA, dort so mit großer Mehrheit beschlossen.

Ich zitiere weiter: „Die AfA lehnt den Lissabon-Vertrag ab und fordert die Bundestagsabgeordneten der SPD auf, diesem Vertrag im Bundestag nicht zuzustimmen.“

(Beifall bei der LINKEN)

Das ist Eure Stimme aus den Betrieben, lieber Axel Schäfer. Dieser Stimme zu folgen, ist besser, als Irland

und andere indirekt mit der Rauswurfandrohung aus der EU zu erpressen. (C)

(Wolfgang Gehrcke [DIE LINKE]: Sehr richtig!)

Der miserable Lissabon-Vertrag ermutigt den Europäischen Gerichtshof zu solchen Skandalurteilen wie dem Ruffert-Urteil,

(Dr. Angelica Schwall-Düren [SPD]: So ein Quatsch!)

das der niedersächsischen Landesregierung verbietet, Bauunternehmen Vorzug zu gewähren, die wenigstens ordentliche Tariflöhne zahlen. Ich verweise auch auf die unverschämten EuGH-Angriffe auf unser VW-Gesetz, also auf die Mitbestimmung bei VW, oder – so im Viking-Urteil geschehen – auf das Streikrecht in Europa.

(Beifall bei der LINKEN)

Darum fürchten Sie jede Volksabstimmung wie der Teufel das Weihwasser. Aber die Europawahl am 7. Juni wird quasi zur Volksabstimmung gegen den Lissabon-Vertrag. Die Linke wird die einzige Wahl sein, auch für die Mitglieder der AfA in der SPD.

(Beifall bei der LINKEN)

Barack Obama klotzt mit 2 Prozent des US-Brutto-sozialprodukts für Arbeitsplätze und gegen die Finanzkrise. So etwas dürften Sie beim EU-Stabilitätspakt gar nicht.

(Dirk Niebel [FDP]: Dann wandern Sie doch nach Amerika aus!) (D)

Und so kleckern Sie mit „neu und netto“ 0,25 Prozent hinterher.

Der oft von der NPD beklatschte Roland Koch sagte gestern, wir bräuchten keine weiteren Konjunkturanstrengungen. Koch, der Fachmann für schwarze Koffer, kennt nur Milliarden für Milliardäre, aber nicht für Millionen Arbeitnehmer.

(Beifall bei der LINKEN – Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Wir sind hier nicht auf einem Parteitag!)

Mit dem geltenden EU-Recht könnten Sie nicht einmal verhindern, dass Steuermilliarden für Opel in die USA abfließen.

(Dirk Niebel [FDP]: Oder SED-Vermögen nach Kuba!)

Das verbietet Ihnen Art. 56 des EG-Vertrages.

Wir aber wollen ein EU-Recht, mit dem die Folgen der Krise nicht auf die Leiharbeiter, die Rentner, die Arbeiter bei Opel, die Studierenden und unsere Handwerksbetriebe abgewälzt werden. Diejenigen sollen Macht abgeben, die diesen Finanz-Tsunami aufgequollen haben: die Spekulationsfondsbesitzer und die Großbanken.

(Beifall bei der LINKEN)



**Dr. Diether Dehm**

- (A) Wir wollen ein neues **EU-Recht**, das dem Frieden Vorrang gibt vor Battle Groups und dem Aufrüstungszwang des Lissabon-Vertrags. Die Linke will ein neues EU-Recht, das dem Klimaschutz Vorrang gibt vor den Luxusklassen von BMW und Daimler,

(Beifall bei der LINKEN)

wo die Konzernchefs den Umweltmarkt verschlafen haben.

Sie, Frau Merkel, haben sich vor dem EU-Rat und vor dem Klimagipfel in Poznań für die Luxuskarossen durchgesetzt,

(Widerspruch bei der CDU/CSU)

ein Pyrrhussieg über das Polareis und die Alpengletscher, ein trauriger Sieg über die Nachgeborenen.

(Beifall bei der LINKEN)

Als Umweltministerin wollten Sie die 120 Gramm pro Kilometer bis 2005, die Sie jetzt als Kanzlerin ins Nirwana nach 2015 vertagen. Jetzt, wo es in den USA ein kleines grünes Licht fürs Klima gibt, schalten Sie die Ampel auf Schwarz-Rot. Sie sind keine große Europäerin, Frau Merkel. Sie sind eine Kanzlerin der Luxusklassen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Oh!)

Sie flehen die Deutsche Bank an, die Steuermilliarden doch gnädigerweise in Anspruch zu nehmen. Aber die Deutsche Bank gehört seit 1945 eher verstaatlicht, als mit den Milliarden der Steuerzahler gesalbt und gepudert.

(B)

(Beifall bei der LINKEN)

Der gesamte **Kreditsektor** gehört unter Gemeinnützigkeit gestellt. Die Sparkassen und Genossenschaftsbanken müssen Vorrang haben vor den Universalbanken. Kredite sollen kreativen unternehmerischen Ideen und dem Allgemeinwohl dienen. Aber dazu muss das Finanzcasino radikal geschlossen werden.

(Beifall bei der LINKEN)

Wir wollen ein europäisches Recht, das offen ist für **Vergesellschaftung** – so wie unser Grundgesetz in Art. 15 –, das den Wählerinnen und Wählern die Überführung der deutschen Banken in Gemeineigentum erlaubt und nicht, mit dem Lissabon-Vertrag, verbietet. Nur ein solches Europa, das rechtlich den „Terror der Ökonomie“ stoppen darf, wie ihn Viviane Forrester genannt hat, das den Terror der Deutschen Bank und der Allianz gegen Arbeitsplätze, Sozialstaat und Frieden stoppen darf, ein Europa, das sozial, friedlich, ökologisch und demokratisch „mit dem Herzen gedacht ist“ – um Konstantin Wecker zu zitieren –,

(Beifall bei der LINKEN)

hat – statt Milliardenäre zu vergötzen – eine Zukunft in den Herzen und Köpfen der Millionen in diesem Europa.

(Beifall bei der LINKEN – Thomas Silberhorn [CDU/CSU]: Ihre Lyrik reimt sich nicht, Herr Kollege!)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

(C)

Nächster Redner ist der Kollege Frank Schwabe für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Frank Schwabe (SPD):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Sehr geehrte Damen und Herren! Das Temperament der vorherigen Rede ist nicht zu toppen; ich mache es ein bisschen ruhiger.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Katherina Reiche [Potsdam] [CDU/CSU]: Das ist ein guter Anfang!)

– Vielen Dank. Ich versuche auch, keine Parteitagsrede zu halten.

Der Abschluss der französischen Ratspräsidentschaft findet ganz ohne Zweifel unter ganz anderen Rahmenbedingungen statt, als es zumindest zu Beginn absehbar war. Die Finanz- und beginnende Wirtschaftskrise stellt die Europäische Union vor mindestens zwei **zentrale Fragestellungen und Herausforderungen**, die es anzunehmen und zu bewältigen gilt.

Erstens. Wie kann Europa als gemeinsamer großer Wirtschaftsraum – darüber ist heute in der Tat schon viel gesprochen worden – in die Lage versetzt werden, die notwendigen politischen Instrumente zu entwickeln – wann sollte Europa dies tun, wenn nicht jetzt – und gemeinsam und koordiniert eine aktive, steuernde Wirtschafts-, Finanz- und Sozialpolitik zu betreiben?

(D)

Die zweite Herausforderung ist, dass Europa als Vorreiter – jedenfalls bisheriger, mit starker deutscher Rolle – weltweiter Klimaschutzpolitik erkennt, dass ein ambitionierter Klimaschutz nicht Teil eines Weges in die Krise, sondern Teil eines Weges aus der Krise ist.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Bei Letzterem muss man sich wirklich entscheiden. Niemand – das ist heute hier mehrfach beschworen worden – will Brüche in unserer industriellen Basis, nicht bei Stahl, nicht bei Chemie und erst recht nicht beim Auto. Vor allem die SPD will solche Brüche nicht. Ich komme aus dem Ruhrgebiet und weiß, wie schwierig die Situation ist, wenn es Brüche in der industriellen Basis gibt. Behutsamkeit im Umbau der Grundlagen der Energieversorgung und der Energienutzung darf aber nicht mit mangelnder Klarheit in der Zielrichtung und mangelnder Konsequenz in den Handlungen verwechselt werden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich fürchte, dass da die eine oder andere Diskussion zu führen ist.

Nicholas Stern hat zu Recht darauf verwiesen, dass es sich beim **Klimawandel** um das größte Marktversagen aller Zeiten handelt. Die Folgen der aktuellen Entwicklungen der Finanzmärkte werden – bei aller Dramatik – verschwindend gering sein gegenüber den Wohlstandsverlusten, die durch den Klimawandel zu erwarten sind.

Frank Schwabe

- (A) Jetzt gilt es, einem süßen Gift zu widerstehen: Wenn man von der Notwendigkeit einer grundlegenden und umfassenden Klimaschutzpolitik überzeugt ist – das haben, glaube ich, heute alle hier zum Ausdruck gebracht –, darf man sich nicht von kurzfristigen, über den Tag nicht hinausblickenden Lobbyinteressen leiten lassen.

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie wahr!)

Diese sind oftmals nicht von einer gesamtgesellschaftlichen Verantwortung getrieben, weder für Arbeitsplätze noch für Energieversorgungssicherheit. Vielmehr sind sie zu oft getrieben von kurzfristigem, rein auf eine Kurzfristbetriebsökonomie ausgerichtetem Interesse. Deshalb muss sich Politik ihrer Verantwortung bewusst sein. Politik, nicht Kurzfristökonomie, kann und muss gesellschaftliche Rahmenbedingungen für eine zukünftige Energiepolitik durchsetzen.

Das sage ich gar nicht nur mit Blick auf die Begegnungen mit Bangladeschis, Kenianern, Indonesiern, Menschen aus Sibirien, dem Amazonas-Becken, von kleinen gerade untergehenden Inseln, die uns bitten, ihnen zu helfen, weil unsere Lebensweise ihre gefährdet. Nein, wir brauchen eine andere Energie- und damit Klimaschutzpolitik auch und gerade im eigenen wohlverstandenen Interesse der Menschen in unserem Land. Wir müssen die Bürgerinnen und Bürger unseres Landes in die Lage versetzen, sich auch zukünftig noch bezahlbar von A nach B bewegen und ihre Wohnung heizen zu können. Wir müssen die Unternehmen in die Lage versetzen, zukünftig energieeffizienter produzieren und am Weltmarkt die effizientesten Produkte anbieten zu können. Das ist die Verantwortung, die wir als Politikerinnen und Politiker haben und die uns niemand abnehmen kann, auch nicht die Wirtschaft. Wir müssen diese Verantwortung wahrnehmen.

(B)

Dafür müssen wir jetzt mutig vorangehen. Jetzt ist die entscheidende Zeit. Was gibt es Vernünftigeres, als gerade jetzt in der Wirtschaftskrise auf Investitionen und Impulse in neue, zukunftsfähige, innovative und effiziente Produkte zu setzen? Das wird sich doppelt auszahlen.

Entschuldigung, Frau Bundeskanzlerin, wenn ich das an dieser Stelle sage: Ich teile all das, was heute in dem beschreibenden Teil zum Klimaschutz gesagt wurde; bei den konkreten Positionen kam mir das eine oder andere allerdings doch etwas zu kurz. Ich glaube, dass aus dem Deutschen Bundestag das klare Signal an die Bundesregierung und den Europäischen Rat gesendet werden muss, dass wir nicht bereit sind, bei den **Klimaschutzzielen**, die wir uns selber hier im Deutschen Bundestag und in der Bundesregierung gesetzt haben, Abstriche zu machen. Ich verweise ausdrücklich auf den Beschluss – der im Übrigen auf die Koalition zurückgeht – in der Drucksache 16/9334 des Deutschen Bundestages, in dem zum Ausdruck kommt, dass wir zu einem ambitionierten Klimaschutz stehen. In diesem Beschluss bekennen wir uns als Deutscher Bundestag zu dem 30-Prozent-Ziel. Dieses Ziel ist heute nicht genannt worden. Ich hoffe, dass die Bundesregierung es auf europäischer Ebene weiterhin vertreten wird. Voraussetzung ist natür-

lich, dass in Kopenhagen auch andere Industriestaaten sich dazu bekennen. Aber ich finde, das 30-Prozent-Ziel muss um der Klarheit willen immer erwähnt werden; sonst glauben einige womöglich, dass sie sich dazu nicht mehr verpflichten müssten.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Wir verpflichten die Bundesregierung – sehr selbstbewusst, wie es dem deutschen Parlament gebührt – nach Art. 23 Abs. 3 des Grundgesetzes insbesondere auf zwei Positionen zum europäischen Emissionshandel. Da wundert es mich schon, wenn Abgeordnete der Union hier anderes vertreten, als wir im Deutschen Bundestag schon beschlossen haben und heute wieder bekräftigen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Das ist erstens die Durchsetzung einer **100-prozentigen, also umfassenden Versteigerung im Bereich der Stromwirtschaft**. Das ist beschlossen, und das werden wir heute wieder beschließen. Es darf keine Lösung geben, bei der insbesondere für die deutschen Energieversorger Ausnahmen möglich sind. Sollte die Regierung diese Position nicht durchsetzen können, muss sie – auch das sage ich hier ausdrücklich – nach Art. 23 den Parlamentsvorbehalt geltend machen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Zweitens geht es in der Tat um die **Wettbewerbsfähigkeit der heimischen Industrie**; das ist gar keine Frage. Das kann aber eben nicht bedeuten, dass wir Ausnahmen für alle Industrien machen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der LINKEN)

Es gibt auch Industrien, die nicht im internationalen Wettbewerb stehen. Für sie muss es einen Einstieg in die Versteigerung geben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Die Bundesregierung kann und darf hier also nicht hinter diese Positionierung zurückfallen. Das würde unsere deutsche Rolle als Führungsnation beim internationalen Klimaschutz zunehmend infrage stellen und dem Geist, aber auch den Buchstaben des Willens des Deutschen Bundestages widersprechen.

Wir erwarten diesbezüglich für die Verhandlungsführung in den nächsten Tagen vor allem eine Unterstützung der Position von Bundesminister Sigmar Gabriel. Achim Steiner und andere, die das in den letzten Tagen gesagt haben, haben recht: Der Klimawandel macht wegen der Finanzkrise keine Pause. – Wir brauchen gerade jetzt mutige Politikerinnen und Politiker, die ihrer Aufgabe gerecht werden, Führung ausüben können und Führung ausüben wollen.

Ich glaube, es ist nicht zu pathetisch, zu sagen: Die Welt schaut auf uns und baut auf uns. Die Welt baut auf

Frank Schwabe

- (A) eine starke Bundesregierung, die starke und klare Signale an die Weltgemeinschaft sendet. Die Welt schaut auch auf die deutsche Bundeskanzlerin, die in der entscheidenden Phase ihrer wahrhaft historischen Aufgabe gerecht werden muss.

Der Deutsche Bundestag unterstützt sie dabei, aber er verpflichtet sie auch mit seiner klaren Haltung für einen engagierten, ambitionierten und konsequenten Klimaschutz.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Für die CDU/CSU-Fraktion spricht nun der Kollege Klaus-Peter Flosbach.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Das ist ein Lichtblick in der Debatte!)

**Klaus-Peter Flosbach (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Europäische Rat wird sich in wenigen Tagen mit der Sicherheit von Einlagen bei Banken und Sparkassen beschäftigen.

- (B) Seit 1994 gibt es eine Richtlinie, durch die die Sicherheit von Einlagen geregelt wird. Nach den Turbulenzen an den Finanzmärkten ist es jetzt aber unsere politische Aufgabe, den Änderungen Rechnung zu tragen und dementsprechend die Änderungen dieser Richtlinie vorzunehmen, damit das **Vertrauen in die Finanzmärkte** wieder gestärkt wird.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Hinsichtlich der Banken in Deutschland haben wir sicherlich ganz hervorragende Sicherheits- und Schutzrichtungen, doch der wichtigste Schritt für die Bürger war die Erklärung der Bundeskanzlerin, der Bundesregierung und des Bundesfinanzministers, dass die Einlagen in Deutschland gesichert sind. Das war der wichtigste Schritt in Deutschland, um wieder Vertrauen zu schaffen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Seit 1994 gibt es in Deutschland und auch in Europa eine **gesetzliche Einlagensicherung**. Durch diese werden den Kunden 90 Prozent ihrer Einlagen auf dem Konto garantiert. Das bedeutet also einen Schutz der Guthaben auf den Konten, der Sparbriefe, der Sparbücher und der Termingelder, der sogenannten Festgelder – allerdings begrenzt auf maximal 20 000 Euro. Das gilt nicht nur für Private, sondern auch für Gewerbetreibende, für Freiberufler und insbesondere auch für die mittelständischen Unternehmen.

Jetzt soll die europaweite Sicherung der Einlagen kurzfristig und schnell auf 50 000 Euro und bis 2011 möglicherweise auf 100 000 Euro angehoben werden. Das wird 90 Prozent aller Einlagen der Bürger und der kleinen Unternehmen umfassen. Durch diese Entschei-

- (C) dung wird weiteres Vertrauen geschaffen, und sie wird von der CDU/CSU-Bundestagsfraktion nachdrücklich unterstützt. Dazu gehört auch, dass der Selbstbehalt des einzelnen Bürgers von 10 Prozent wegfallen wird.

Der Entwurf der Richtlinie enthielt aber eine nicht akzeptable Bestimmung. Der Schutz sollte auf Privatpersonen begrenzt werden. Damit wäre ein großer Teil des **Mittelstandes** aus dem Schutzbereich, der mit dieser Richtlinie verbunden ist, herausgedrängt worden. Der Mittelstand als tragende Säule wäre schwer beschädigt worden.

Erst die Beharrlichkeit der Bundesregierung hat dazu geführt, dass auch die Einlagen von mittelständischen Betrieben geschützt bleiben. Das ist ein wichtiger Erfolg für die Unternehmen und die Sicherung der Arbeitsplätze in Deutschland.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Beachten Sie bitte, dass die gesetzliche Einlagensicherung nur eine Basisabsicherung ist; denn die deutschen Kreditinstitute gehen weit über diese Regelungen hinaus. Jede Säule unseres Bankensystems hat einen eigenen, **ergänzenden Sicherungsfonds**. Der Einlagen- und Sicherungsfonds des Bundesverbands deutscher Banken garantiert auch bei Kleinstbanken Einlagen von bis zu 1,5 Millionen Euro je Anleger. Die Sparkassen sowie die Raiffeisenbanken und Volksbanken gehen sogar noch weiter und garantieren die vollständige Absicherung aller Einlagen ihrer Kunden.

- (D) Ist deshalb eine europäische Lösung möglicherweise überflüssig? Nein, in der europäischen Regelung wird genau definiert, was mindestens abzusichern ist, wann der Anspruch festgestellt werden muss und dass nach der aktuellen Vorlage bereits nach 20 Arbeitstagen für jeden einzelnen Anleger Entschädigung geleistet werden muss.

Für die einzelnen Bürger ist es natürlich entscheidend, ob ihre Geldanlage bei der Bank gesichert ist oder verloren gehen kann. Will der Bürger einen höheren Ertrag erzielen, muss er ein höheres Risiko eingehen. Da aber die Anbieter von Finanzprodukten einen Wissensvorsprung haben, muss der Anleger meines Erachtens jederzeit darüber informiert sein, ob seine Anlage geschützt ist, ob sie den Schutz einer Sicherungseinrichtung hat. Dann werden auch keine Papiere gekauft oder verkauft, die für eine Altersvorsorge überhaupt nicht geeignet sind.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die Unsicherheit bei den Bürgern ist nach wie vor sehr groß. Viele haben ihre Guthaben beispielsweise aus offenen Immobilienfonds, offenen Investmentfonds und auch aus Geldmarktfonds abgezogen, obwohl diese als sogenannte Sondervermögen von der Pleite einer Bank oder Investmentgesellschaft überhaupt nicht betroffen wären. Hier liegt das Risiko nur innerhalb der Anlage, innerhalb des Fonds.

Es ist unsere Aufgabe, insgesamt Rahmenbedingungen für einen leistungsfähigen Finanzplatz in Deutschland und Europa zu schaffen. Wer sein Geld sicher anlegen will und damit auf höhere Renditen verzichtet, muss

**Klaus-Peter Flosbach**

- (A) sich darauf verlassen können, dass seine Anlage hier geschützt ist.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, die Bundesregierung konnte in den Vorverhandlungen zum Europäischen Rat zahlreiche Verbesserungen erreichen. Gemeinsam mit der Einlagensicherung deutscher Banken und Sparkassen werden die neuen europäischen Vorschriften den Schutz der Anleger stärken und das Vertrauen in das finanzielle Sicherheitsnetz erhalten. Das ist ein wichtiger Erfolg für die Sparer und Anleger in Deutschland.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Markus Meckel für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Markus Meckel (SPD):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Kanzlerin hat zu Beginn ihrer Rede von zwei großen Herausforderungen für die französische Präsidentschaft gesprochen: zum einen von der außenpolitischen Herausforderung im **Georgien-Russland-Krieg** und zum anderen von der Finanzkrise. Ich möchte an den ersten Punkt anknüpfen und die Fragen der Außenpolitik, die auf dem Gipfel eine Rolle spielen – auch wir stehen vor deren Beantwortung –, ansprechen.

- (B) Das, was Frankreich im Zusammenhang mit dem Krieg zwischen Russland und Georgien erreicht hat, war wichtig. Dies verdanken wir erstens einem entschlossenen Handeln und zweitens einer großen Geschlossenheit; das ist angesprochen worden. Dass das bei 27 Staaten mit sehr unterschiedlichen Erfahrungen nicht einfach ist, wurde ebenfalls deutlich. Dies zeigt aber auch, dass wir politischen Willen und Geschlossenheit brauchen, um das zu tun, was wir auch in Zukunft tun müssen und was von uns erwartet wird, nämlich Global Player zu sein. Die Europäische Union hat dies im Sommer dieses Jahres zwar geschafft; aber sie wird dies auch fortführen müssen. Dies ist für uns alle eine große Herausforderung.

Natürlich wissen wir, dass der **Lissabonner Vertrag** eine entscheidende Rolle spielt, wenn es darum geht, uns die entsprechenden Instrumente in die Hand zu geben. Wir alle hoffen sehr, dass im nächsten Jahr die richtigen Entscheidungen fallen und wir diese Instrumente in die Hand bekommen. Aber auch dann, wenn uns diese Instrumente zur Verfügung stehen, bleibt es bei der zentralen Frage des politischen Willens und der Geschlossenheit der Europäischen Union; denn die Herausforderungen, vor denen wir stehen, sind groß. An allen Brennpunkten der Welt – so kann man sogar sagen – sind die Erwartungen an uns Europäer immens – gerade auch nach acht Jahren Amtszeit des amerikanischen Präsidenten Bush, nach der sich manche Erwartungen an Amerika, aber nichtsdestoweniger auch an uns selbst richten.

(Beifall bei der SPD)

- Ich kann jetzt nicht alle Konfliktfelder aufzählen und werde mich auf ein paar Stichworte beschränken: (C)

Erstens. Im Gefolge des Kaukasuskrieges wird es bei der im Dezember erneut stattfindenden **Genfer Konferenz** darauf ankommen, Russland davon zu überzeugen, dass der von dieser Konferenz gesetzte Rahmen für die Zukunft notwendig ist, um einerseits einen Rahmen für die praktischen Fragen zu geben – die Menschen vor Ort brauchen uns, und die Flüchtlinge müssen versorgt werden; wie das konkrete Management vor Ort aussieht, haben wir gestern im Ausschuss von Herrn Haber, dem Leiter der europäischen Mission gehört –, andererseits aber auch im Hinblick auf die langfristigen Statusfragen. Wir beharren darauf, dass die territoriale Integrität Georgiens gewahrt bleiben muss, und akzeptieren nicht, dass Russland die beiden abgespalteten Gebiete anerkannt hat. Für die Zukunft wird es also von zentraler Bedeutung sein, einen langfristigen Rahmen für internationale Konfliktlösungen zu schaffen.

Zweitens zur Zukunft des Kosovo: Nach dem Brief des serbischen Präsidenten und der Entscheidung der Europäischen Kommission kann **EULEX** endlich starten. Dies ist die größte Mission der Europäischen Union, bei der zivile Maßnahmen im Mittelpunkt stehen. Gerade in den letzten Tagen haben wir erlebt, dass es eine zentrale Frage sein wird, inwieweit die internationale Akzeptanz, aber auch die Akzeptanz vor Ort für EULEX gewährleistet werden kann. Ich nehme an, nicht allein davon überzeugt zu sein, dass die Zukunft des Kosovo vom Gelingen dieser Mission abhängt.

(Beifall bei der SPD)

(D)

Die Zukunft der Menschen sowohl im Kosovo selbst als auch in Serbien wird ganz wesentlich davon bestimmt sein, dass sie dies erkennen. Für das Kosovo gilt dies im Hinblick auf den Umgang mit der dortigen serbischen Minderheit, Serbien muss erkennen, dass nicht das Fehlschlagen dieser Mission, sondern deren Gelingen hilft, in der gesamten Region Fortschritte zu erzielen. Dies verbinden wir mit der notwendigen europäischen Perspektive, die wir eröffnet haben und die wir verstärken müssen. Die Menschen setzen darauf, dass sie als Europäer anerkannt sind. Es wird darauf ankommen, dass wir ihnen die Bedingungen dafür schaffen. Natürlich müssen sie sich aber auch vor Ort entsprechend verhalten. Dies ist eine Herausforderung sowohl für Herrn Thaçi und seine Regierung als auch für die serbische Regierung, aber auch für uns, die wir diese Mission sowohl personell als auch im konkreten Verhalten implementieren müssen.

Drittens zur **Zusammenarbeit von EU und NATO**: Während des Gipfels wird von Frankreich der Implementierungsbericht der europäischen Sicherheitsstrategie vorgelegt werden. Wenn die NATO nach ihrem 60. Jahrestag im Frühjahr nächsten Jahres ein neues strategisches Konzept ausarbeiten wird, muss die Implementierung des europäischen Sicherheitskonzeptes gemeinsam mit dem strategischen Konzept so erfolgen, dass die Zusammenarbeit von NATO und Europäischer Union in Zukunft besser gewährleistet ist, als es bis heute der Fall ist. Diese Frage stellt sich nicht nur Ame-

Markus Meckel

- (A) rika, sondern insbesondere uns Europäern. Wir müssen klarmachen, was wir wollen, dass wir zu dem stehen, was wir wollen, und dafür auch die notwendigen Ressourcen bereitstellen. Dieser großen Herausforderung müssen wir Europäer uns stellen.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Abstimmung über den Entschließungsantrag der Fraktion der FDP auf Drucksache 16/11176. Wer stimmt für diesen Entschließungsantrag? – Wer ist dagegen? – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen, der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen und der Fraktion Die Linke gegen die Stimmen der FDP-Fraktion abgelehnt.

Ich rufe nun die Tagesordnungspunkte 3 a bis c auf:

- 3 a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Heinrich L. Kolb, Jens Ackermann, Christian Ahrendt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Für ein einheitliches Rentenrecht in Ost und West**

– Drucksache 16/9482 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales

- (B) b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Irmgard Schewe-Gerigk, Cornelia Behm, Birgitt Bender, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Rentenwert in Ost und West angleichen**

– Drucksache 16/10375 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Haushaltsausschuss

- c) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Arbeit und Soziales (11. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Gesine Löttsch, Karin Binder, Dr. Lothar Bisky, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Angleichung des aktuellen Rentenwerts (Ost) an den aktuellen Rentenwert**

– Drucksachen 16/6734, 16/8443 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Maria Michalk

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache eineinhalb Stunden vorgesehen. – Ich sehe keinen Widerspruch. Dann können wir so verfahren.

Ich bitte diejenigen Kolleginnen und Kollegen, die der weiteren Debatte nicht folgen können oder wollen, ihre Gespräche draußen fortzusetzen, damit wir uns auf die folgenden Redner konzentrieren können. (C)

Ich eröffne die Aussprache. Als erster Redner hat der Kollege Dr. Heinrich Kolb für die FDP-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der FDP)

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Alle reden über die Rente, aber längst nicht alle wissen, wie die Rente berechnet wird. Dabei ist das im Prinzip recht einfach.

(Irmgard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das Rentensystem des Dr. Kolb!)

Mit den Rentenbeiträgen, die wir zahlen

(Zuruf des Abg. Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU])

– hören Sie gut zu, Herr Kollege –, erwerben wir sogenannte **Entgeltpunkte**. Wer in einem Jahr Beiträge auf der Basis des Durchschnittseinkommens gezahlt hat, bekommt einen Entgeltpunkt, wer nur die Hälfte des Durchschnittseinkommens verdient hat, bekommt einen halben Entgeltpunkt, und wer das Anderthalbfache des Durchschnittseinkommens verdient hat, bekommt anderthalb Punkte. Am Ende des Erwerbslebens werden die Entgeltpunkte zusammengerechnet und die Entgeltpunkte mit dem aktuellen Rentenwert multipliziert. Das Ergebnis ist der Rentenzahlbetrag, kurz: die Rente. (D)

So weit, so klar. Der Teufel liegt im Detail – das ist der Hintergrund unserer heutigen Debatte und des FDP-Antrages –; denn fast zwei Jahrzehnte nach der deutschen Einheit gelten für die Berechnung der Rentenanwartschaften und der Renten für die 5,1 Millionen sozialversicherungspflichtig Beschäftigten und die 4,1 Millionen Rentner in den neuen Ländern noch immer Besonderheiten: Es gibt eigens Entgeltpunkte Ost, bei deren Berechnung eine Hochwertung der in den neuen Ländern erzielten Verdienste erfolgt. Im Gegenzug werden die Entgeltpunkte Ost mit einem eigenen Rentenwert Ost bewertet.

(Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: So ist es!)

Immer wieder flammen Diskussionen über tatsächliche oder vermeintliche **Ungerechtigkeiten** auf. Einerseits fühlen sich die Versicherten in den neuen Ländern benachteiligt, da der Rentenwert Ost bei gleicher Entgeltpunktzahl und damit auch die Rente in den neuen Ländern derzeit noch 12,1 Prozent unter den Werten in den alten Ländern liegt; andererseits führt ein in den neuen Ländern eingezahlter Rentenbeitrag aufgrund der Lohnhochwertung trotz des niedrigeren Rentenwertes Ost im Ergebnis sogar zu einem höheren Rentanspruch als in den alten Ländern, sodass auch die Versicherten in den alten Bundesländern mit der bestehenden Gesetzeslage alles andere als zufrieden sind.

**Dr. Heinrich L. Kolb**

- (A) Diese Probleme haben sicher auch unsere Kolleginnen und Kollegen gesehen, als sie 1990 die Rentenüberleitung – sicherlich eine der schwierigsten Materien bei der Herstellung der deutschen Einheit –,

(Iris Gleicke [SPD]: 1992 war das!)

das heißt, die Überführung der Rentenanwartschaften, die in der ehemaligen DDR erworben wurden, in das SGB VI, das Rentenrecht der Bundesrepublik, geregelt haben, als sie in das Gesetz geschrieben haben, wie die Rentenbeiträge, die seit der Herstellung der deutschen Einheit in den neuen Bundesländern gezahlt wurden und werden, zu behandeln sind. Sie sind davon ausgegangen, dass das vertretbar sei, weil sie erwarteten, dass sich das Lohnniveau und damit auch die Rechenwerte der Rentenversicherung in den neuen und den alten Bundesländern eher früher als später angleichen würde, Unterschiede also nur für kurze Zeit bestehen würden.

Diese Erwartungen – das muss man heute sagen – haben sich so leider nicht erfüllt. Die tatsächliche Entwicklung war eine andere als 1990 angenommen.

(Maria Michalk [CDU/CSU]: Tja, wer ist schon Hellseher?)

- Es zeigt sich seit einigen Jahren, dass die Vorstellung, dass sich die Durchschnittseinkommen in den alten und den neuen Bundesländern innerhalb kurzer Zeit und betragsgenau angleichen, nicht Realität wird. Der **Rentenwert Ost** liegt seit 2003 unverändert 12,1 Prozent unter dem Rentenwert West. Tatsächlich wäre der Rentenwert Ost in 2007 und 2008 ohne die Schutzklausel des § 255 a SGB VI sogar weiter hinter den Rentenwert West zurückgefallen.

Die Frage ist nun: Können wir das sehenden Auges einfach weiterlaufen lassen, oder ist der Gesetzgeber aufgefordert, zu handeln? Wir meinen, die Versicherten haben einen berechtigten Anspruch auf einen gerechten und widerspruchsfreien Rechtsrahmen bei der Berechnung ihrer Renten.

(Beifall bei der FDP)

Leider haben die Bundeskanzlerin und der Bundesarbeitsminister angekündigt, dass ein Vorschlag zur Vereinheitlichung des Rentenrechts von Regierungsseite in dieser Legislaturperiode nicht mehr zu erwarten ist.

(Markus Löning [FDP]: So sind sie!)

Vielmehr wurde Ende November von der Bundesregierung mit dem **Rentenversicherungsbericht 2008** erstmals eine Modellrechnung vorgestellt, nach deren negativer Variante der Rentenwert Ost überhaupt nicht mehr aufholt, also eine Angleichung auf Dauer, auf Sicht nicht stattfindet. Ich meine, das ist unverantwortlich. Wir halten diese Position für falsch.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, deshalb haben wir bereits am 3. Juni dieses Jahres einen Antrag im Deutschen Bundestag vorgelegt, mit dem erstmals ein realistischer Weg zur **Vereinheitlichung des Rentenrechts** in Deutschland aufgezeigt wird. Wir schlagen vor, dass die Rechengrößen für die Rentenversicherung – Entgeltpunkte, Rentenwerte und Beitragsbemessungsgrenze –

in den alten und neuen Bundesländern zum Stichtag 1. Juli 2010 – also fast 20 Jahre nach der deutschen Einheit – in einheitliche Werte überführt werden. (C)

(Beifall bei der FDP)

Ab diesem Stichtag passen sich die Renten im Bundesgebiet entsprechend der Entwicklung des einheitlichen Rentenwertes an. Jeder Euro Rentenbeitrag erbringt ab diesem Stichtag im ganzen Bundesgebiet den gleichen Rentenanspruch. Das wird auch der sich zunehmend ausdifferenzierenden Lohnstruktur in Ost und West gerecht. Es gibt zunehmend Gebiete in den neuen Bundesländern, in denen die Durchschnittsverdienste über denen in ärmeren Regionen der alten Bundesländer liegen. Der Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung hat in seinem aktuellen Gutachten einen solchen Schritt ausdrücklich als Handlungsoption erwähnt und empfohlen.

Alle zum Stichtag der Umstellung bestehenden Rentenansprüche bzw. Rentenanwartschaften in Ost und West bleiben bei einer solchen Umstellung in ihrem Wert erhalten. Bestandsrentner und Beitragszahler in den neuen Ländern behalten für die bereits erworbenen Entgeltpunkte Ost die Vorteile, die ihnen aus der Lohnhochwertung zugewachsen sind.

Ganz wichtig ist, dass der ausstehende künftige Prozess einer Angleichung des Rentenwertes Ost an den Rentenwert West und die Hoffnung auf damit verbundene Rentensteigerungen in der Zukunft in die Gegenwart vorgezogen und in Form einer **Einmalzahlung an alle Versicherten** mit Entgeltpunkten Ost ausgezahlt wird. (D)

(Beifall bei der FDP)

Meine Damen und Herren, niemand weiß heute, ob und wie schnell der Rentenwert Ost künftig noch gegenüber dem Rentenwert West aufholen wird. Fairerweise sollte aber für die Berechnung der Einmalzahlung die positive Prognose des aktuellen Rentenversicherungsberichts zugrunde gelegt werden. Die Höhe der jeweils individuellen Einmalzahlung orientiert sich an der Zahl der persönlichen Entgeltpunkte und der weiteren durchschnittlichen Lebenserwartung am Stichtag der Umstellung.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, diese Lösung hat mehrere **Vorteile**. Erstens werden von einer solchen Einmalzahlung auch diejenigen älteren Menschen profitieren, die als Rentner oder rentennahe Jahrgänge von der Rentenüberleitung besonders betroffen sind. Zweitens bleibt diese Lösung in der mit der Rentenüberleitung gewählten Systematik, dass nämlich die Vorteile, die den Versicherten mit den erleichtert erworbenen Entgeltpunkten Ost gewährt werden, an die prognostizierte Lohnentwicklung in den neuen Ländern gebunden sind. Drittens wird durch das Vorziehen verhindert, dass im Regelfall noch auf Jahrzehnte hinaus für erworbene Entgeltpunkte Ost das alte Berechnungssystem weiterläuft und sich die jährlichen Debatten um angebliche oder tatsächliche Ungerechtigkeiten des Rentensystems fortsetzen.

**Dr. Heinrich L. Kolb**

- (A) Schließlich – um auch die Skeptiker unter den Versicherten zu beruhigen und zufriedenzustellen – erhalten die Versicherten und Bestandsrentner mit Entgeltpunkten Ost bezüglich der Einmalzahlung ein Wahlrecht. Das heißt, sie können zum Stichtag erklären, ob ihr Rentenwert auch in der Zukunft nach der geltenden Methode weiterberechnet werden soll. Ich bin mir sehr sicher, dass die Versicherten sehr schnell erkennen werden, welch faires Angebot ihnen hiermit vorgelegt wird, und regelmäßig von diesem Vorschlag Gebrauch machen werden.

(Beifall bei der FDP – Irmgard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und das aus der Kasse der Versicherten!)

Meine Damen und Herren, der Sachverständigenrat hat in seinem aktuellen Gutachten geschrieben:

Fast 20 Jahre nach der Vereinigung sollte eine rentenrechtliche Vereinheitlichung auf die politische Agenda gesetzt werden. Eine solche Entscheidung erfordert Mut, denn sie muss unter Unsicherheit hinsichtlich der einkommensmäßigen Entwicklung getroffen werden.

Mut ist sicher kein herausstechendes Merkmal dieser Großen Koalition. Ich meine gleichwohl, wir sollten diese Aufgabe angehen. Die FDP hat einen guten und in der Systematik richtigen Vorschlag für die Lösung dieser Aufgabe vorgelegt.

Ich danke Ihnen für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP)

(B)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Das Wort hat die Kollegin Maria Michalk für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Maria Michalk (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sehr verehrte Damen und Herren! Dieser Debatte liegen mehrere Anträge zugrunde. Sie alle enthalten die Forderung, die Ostrenten und die Westrenten zusammenzuführen, also ein **einheitliches Bewertungs- und Berechnungssystem** einzuführen. Das Ziel als solches eint uns in diesem Parlament. Ich glaube, das kann man zu Beginn einer solchen Debatte durchaus sagen; das ist fair.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Den Weg dorthin sehen wir allerdings sehr differenziert. Es ist, wie ich finde, notwendig – das kann ich uns am Anfang dieser Debatte nicht ersparen –, sich einige historische Fakten noch einmal zu vergegenwärtigen, damit man weiß, woher wir kommen. Wohin wir wollen, das haben wir schon formuliert.

Ein solidarisches, einheitliches, generationengerechtes und zukunftsorientiertes Rentensystem für die vereinte Bundesrepublik zu schaffen, steht seit langem im Mittelpunkt vieler Debatten. Dies ist ja nicht die erste Rentendebatte, die wir in dieser Legislaturperiode führen. Aus eigenem Erleben weiß ich, dass diese Debatten

- bis auf wenige Ausnahmen von einigen Kollegen – immer sehr verantwortungsvoll, mit Augenmaß und zukunftsorientiert geführt wurden. (C)

(Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Genau!)

Ein Patentrezept hat niemand in der Schublade – auch dies muss ich am Anfang meiner Rede feststellen –, auch wenn bestimmte Vorschläge interessante Aspekte enthalten, die wir durchaus in die künftige Diskussion einbinden sollten.

(Irmgard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie meinen bestimmt die Grünen-Vorschläge!)

Der Anspruch, eine Lösung zu finden, die der Arbeitsleistung der Menschen im Osten Deutschlands gerecht wird und die soziale Sicherung im Alter garantiert, wurde als solcher zunächst einmal 1990 erfüllt. Wie war die **Ausgangslage?** In der DDR gab es für die breite Bevölkerung eine Rente aus der Sozialpflichtversicherung, die sich an einer Beitragsbemessungsgrenze von 600 Mark der DDR orientierte. Das entspricht einem Betrag von heute rund 160 Euro. Zum Vergleich: Aktuell liegt die Bemessungsgrenze im Osten bei 4 500 Euro. Auch diese Zahlen sind eine Aussage.

Versicherte, deren Einkommen bei über 600 Mark der DDR lag, hatten die Möglichkeit, in die Freiwillige Rentenzusatzversicherung, die sogenannte FZR, einzutreten. Viele haben das getan, manche aber nicht. Diejenigen, die es nicht getan haben, hatten monatlich mehr netto in der Tasche, wussten aber, dass sie im Alter weniger Einnahmen haben werden. (D)

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Ja!)

Neben der SV und der FZR bestanden in der DDR weitere Versorgungssysteme, die bestimmten Berufs- und Personengruppen vorbehalten waren. Zweck dieser Versorgungssysteme war es, ganz gezielt diesen Menschen im Alter einen hohen Lebensstandard zu sichern.

(Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Wer war das wohl?)

In der Rechtsnatur sind die Zusatzversorgungssysteme und die Sonderversorgungssysteme zu unterscheiden. Angehörige der Zusatzversorgungssysteme erhielten die gesetzliche Grundrente und die Zusatzversorgung obendrauf. Sie waren Mitglieder der sozialen Versicherung. Die Mitglieder der Sonderversorgungssysteme unterlagen nicht der Sozialpflichtversicherung und erhielten allein aus dem Sonderversorgungssystem ihre Rente.

(Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Interessantes Rentensystem!)

Es gab also mehrere Gruppen, 27 Zusatzversorgungssysteme und fünf Sonderversorgungssysteme. Dieser bunte Strauß der Rentenversicherungsregelung der DDR, an dem für jeden einzelnen Menschen das Band einer zuverlässigen Zusage für die Sicherheit im Alter hing, ist am 1. Juli 1990 durch die Wirtschafts-, Währungs- und Sozialunion verwelkt. Durch die Volkskammer wurden die Zusatzversorgungssysteme zum 30. Juni 1990 geschlossen. Die genaue **Ausgestaltung der Über-**

Maria Michalk

- (A) **leitung** wurde dem gesamtdeutschen Parlament übertragen. Der Termin für die Überführung der Ansprüche und Anwartschaften wurde jedoch auf das Ende des Jahres 1991 verschoben.

Es gab eine Besitzschutzregelung für die Zusatzversorgungssysteme. Für die normalen Rentner mit niedrigem Einkommen gab es das System der Auffüllbeträge; auch daran will ich noch einmal erinnern. Mit vielen Gesetzgebungsverfahren hat dieses Hohe Haus Regelungen getroffen, um das lohnbezogene und beitragsfinanzierte Rentensystem, das unabhängig von Berufsgruppen ist, systematisch auf die gesamte Bundesrepublik Deutschland zu übertragen.

Ich will auch daran erinnern, dass im Jahre 1991 die gezahlten Renten der Bestandsrentner, also derjenigen, die damals schon Rentner waren, zweimal, zum Jahresbeginn und in der Mitte des Jahres, erhöht wurden, und zwar um jeweils 15 Prozent. Das war eine solidarische Leistung, die von allen mitgetragen wurde. Bei diesen Personen handelt es sich nämlich um die Mütter und Väter, die unser Land nach dem Krieg unter schwierigen Verhältnissen aufgebaut haben. Im Grunde genommen ist ihre Lebensleistung die Basis, auf der wir heute aufbauen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Der Geburtstag des einheitlichen Rentensystems ist der 1. Januar 1992. Damals lag das Rentenniveau Ost bei 50 Prozent des Rentenniveaus West. Das **Prinzip der Lohnbezogenheit** war das Kernstück unserer Reform. Die Angleichung der Löhne war das politische Ziel. Da niemand den Zeitpunkt der Lohnangleichung verlässlich prognostizieren konnte – das wurde auch heute deutlich –, haben wir eine Reihe von rentenrechtlich maßgeblichen Rechengrößen differenziert festgelegt und ein neues Angleichungssystem eingeführt.

- (B) Die Altersrente wird von zwei Faktoren bestimmt: von den individuellen Entgeltpunkten und vom aktuellen Rentenwert; da Herr Kolb diesen Punkt schon ausgeführt hat,

(Ernst Burgbacher [FDP]: Sehr anschaulich sogar! Das hat er sehr gut ausgeführt!)

will ich ihn jetzt nicht weiter vertiefen. Hätten wir die Regelung, die in Westdeutschland galt, eins zu eins auf Ostdeutschland übertragen, wäre dies einer Bestrafung der Bestandsrentner gleichgekommen, die unter dem diktatorischen System der DDR versucht haben, sich ein auskömmliches Leben aufzubauen, aber wenig verdient haben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Da auch das Durchschnittseinkommen in den neuen Ländern Ende 1990 unter 50 Prozent des Einkommensniveaus West lag, hätte ein Versicherter mit ostdeutschem Durchschnittsverdienst bei undifferenzierter Anwendung des Verfahrens zur Ermittlung der Entgeltpunkte für ein Jahr Beitragszahlung nur etwa 0,5 Entgeltpunkte West erworben. Das wäre ungerecht gewesen.

Um diese Ungerechtigkeit zu vermeiden, haben wir als Gesetzgeber in vielen Schritten den sogenannten **Hochwertungsfaktor** eingeführt. Heute führt er zum Teil zu neuen Ungerechtigkeiten, weil es in den neuen Bundesländern mittlerweile Regionen gibt, in denen das Lohnniveau West erreicht wird.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber nicht in vielen!)

In vielen Gegenden Ostdeutschlands liegt das Einkommen der Menschen aber nach wie vor unter dem Durchschnitt. Es kommt nicht von ungefähr, dass die Tarifparteien heute noch unterschiedliche Tarifverträge für Ost- und Westdeutschland abschließen. Das hat natürlich einen direkten Einfluss auf den Rentenwert.

Man muss sich einmal vergegenwärtigen: Seit Ende des Jahres 1991 sind die Renten in den alten Bundesländern um 25 Prozent gestiegen, in den neuen Bundesländern um 116 Prozent. Damals betrug die Standardrente im Westen im Durchschnitt 954 Euro, heute liegt sie bei 1 195 Euro. Im Osten betrug die Standardrente damals 486 Euro, heute liegt sie bei 1 050 Euro. Meine lieben Kolleginnen und Kollegen, wer bestreitet, dass dies eine hervorragende Anpassungsleistung, eine einmalige Solidarleistung

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das bestreitet doch niemand! Die Frage ist aber: Wie geht es weiter?)

und eine geniale Systematik war, die dazu geführt hat, dass die Rentner als Gewinner der deutschen Einheit bezeichnet werden können, der ignoriert die Wirklichkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Ja! Aber die Frage ist: Was nun? Wie geht es weiter? Wir brauchen einen Blick nach vorn!)

Allerdings sage ich auch: Wir wissen, dass die Intensität dieses Angleichungsprozesses spürbar nachgelassen hat – Herr Kolb, da gebe ich Ihnen recht – und dass wir uns jetzt damit beschäftigen müssen, wie wir die endgültige Angleichung in einem überschaubaren Zeitraum vollziehen können. Auch heute liegt dafür aber kein Patentrezept auf dem Tisch,

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Lesen Sie sich mal das Sachverständigengutachten durch!)

und auch heute hat niemand eine Patentlösung. Dennoch dürfen wir uns jetzt keine Schnellschüsse erlauben, weder mit Blick auf die künftigen Rentner noch mit Blick auf die nächste Generation noch mit Blick auf die aktuellen Beitragszahler.

Die CDU/CSU-Bundestagsfraktion begrüßt, dass die Bundeskanzlerin dieses Thema aufgegriffen und den Auftrag erteilt hat, hierzu einen ausgewogenen Vorschlag vorzulegen.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ach! Bis zum Sankt-Nimmerleins-Tag hat sie das verschoben!)



**Maria Michalk**

- (A) Darüber werden wir in diesem Hohen Hause noch intensiv diskutieren.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Gregor Gysi für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Gregor Gysi (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Frau Bundeskanzlerin Merkel, Herr Westerwelle, ich weiß nicht, ob Sie schon in Koalitionsverhandlungen sind. Aber heute geht es auf jeden Fall um die Rente.

(Beifall bei der LINKEN)

Lassen Sie mich zunächst einmal feststellen, warum es alles nicht geht. Es geht nicht um die im Bundestag leider beschlossene Kürzung der Rente, indem die Altersgrenze um zwei Jahre angehoben und die Rente damit nicht mehr ab 65, sondern ab 67 Jahren gezahlt wird. Dies wird mit der Demografie begründet, obwohl es in Wirklichkeit um die Produktivitätsentwicklung geht, die völlig ausreicht, um die Renten weiterhin ab 65 Jahren zu zahlen.

(Beifall bei der LINKEN – Stephan Hilsberg [SPD]: Du hast von nichts Ahnung!)

- (B) Es geht nicht um die falsche Rentenformel, die die Rentenerhöhung weitgehend von der Lohnentwicklung abkoppelt, sodass wir eigentlich wieder die frühere Rentenformel benötigen.

(Stephan Hilsberg [SPD]: Auch das ist absoluter Unsinn! Das stimmt nicht!)

Es geht auch nicht um die notwendigen Reformen der gesetzlichen Rentenversicherung, die wir dringend benötigen, indem wir zum Beispiel die Beitragsbemessungsgrenzen aufheben, damit endlich auch Menschen mit höheren Einkommen Beiträge in die gesetzliche Rentenversicherung zahlen, um die durchschnittlich Verdienenden zu entlasten.

(Beifall bei der LINKEN)

Gleichzeitig müssen wir dafür sorgen, dass der damit verbundene Rentenanstieg abgeflacht wird, weil es sich um eine solidarische Versicherung handelt.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Wollen Sie die Rentner enteignen?)

Es geht auch nicht darum, dass wir in der kommenden Generation durchsetzen müssen, dass alle Menschen mit Einkommen, auch Rechtsanwälte, Ärzte und Bundestagsabgeordnete, in die gesetzliche Rentenversicherung einzahlen, wovon wir nach wie vor entfernt sind.

(Beifall bei der LINKEN – Stephan Hilsberg [SPD]: Was hat das mit den Renten Ost zu tun? – Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die kriegen dann

auch was raus! – Iris Gleicke [SPD]: So ist das! Das ist die Eier legende Wollmilchsau! Die haben dann alle Ansprüche, Herr Gysi!)

(C)

Es geht auch nicht um unseren Vorschlag, die gesetzlichen Renten 2009, also im nächsten Jahr

(Zurufe von der SPD)

– es haben ja alle über Dinge geredet, die nicht zur Sache gehören; auch ich mache das nun –, um insgesamt 4 Prozent zu erhöhen, um erstens mehr soziale Gerechtigkeit herzustellen und um zweitens die Kaufkraft zu erhöhen und damit die Binnenwirtschaft zu stärken.

(Beifall bei der LINKEN)

Es geht auch nicht um die Ungerechtigkeiten und Lücken bei der Rentenüberführung 1990, die es trotz aller Leistungen, die ich gar nicht bestreite, gegeben hat. Dazu haben wir 17 Anträge eingebracht. Diese werden wir zu einem späteren Zeitpunkt beraten und, wie ich hoffe, auch annehmen. Aber da bin ich bei Ihnen sehr unsicher.

(Beifall bei der LINKEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Dazu haben wir auch einen Antrag!)

Es geht auch nicht um die in der Boulevardpresse beliebten Vergleiche zwischen den **gesetzlichen Renten Ost und West**, die immer falsch sind. Bei diesen Vergleichen kommt heraus, dass die gesetzliche Rente Ost angeblich höher als die Rente West ist. Ich möchte aufklärerisch einmal sagen, warum sie falsch sind. Was wird dabei nicht beachtet? Ein Punkt ist die unterschiedliche Zahl von Arbeitsjahren. Es ist nämlich so, dass Frauen im Westen, die die gesetzliche Rente bekommen, im Schnitt 26,3 Jahre und Frauen im Osten 37,7 Jahre gearbeitet haben. Bei Männern im Westen sind es 40,1 Jahre, bei Männern im Osten 45 Jahre. Wenn man das nicht dazusagt, ist der ganze Vergleich falsch.

(D)

(Beifall bei der LINKEN)

Es wird auch nicht gesagt, dass es im Westen Pensionen gibt und im Osten nicht. Ich nehme ein Beispiel: Professor Prokop, ein berühmter Gerichtsmediziner aus Österreich und Leiter des Instituts der Charité, hat sich bis zum Bundesverfassungsgericht durchgeklagt und bekam dann eine deutlich höhere Rente zugebilligt.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist das, wovon es nicht geht!)

Das Problem ist nur, dass diese höhere Rente den Durchschnitt der gesetzlichen Rente Ost erhöht. Ein solcher Professor hätte im Westen immer eine Pension bezogen und würde bei der gesetzlichen Rente gar nicht eingerechnet. Auf diesen Unterschied muss man einmal hinweisen.

(Beifall bei der LINKEN – Zurufe von der SPD)

– Hören Sie doch einfach einmal zu. Sie können noch etwas lernen.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Gregor Gysi**

- (A) Es ist so, dass die Altersbezüge im Osten zu 98 Prozent aus der gesetzlichen Rente und die Altersbezüge im Westen nur zu 72 Prozent aus der gesetzlichen Rente gezahlt werden. Deshalb stimmt der Vergleich auch diesbezüglich nicht.

Es kommt noch etwas anderes hinzu: Rentnerinnen und Rentner haben **zusätzliche Einkommen**. Diese belaufen sich bei Ehepaaren im Westen im Durchschnitt auf 1 140 Euro, bei Ehepaaren im Osten nur auf 520 Euro; bei Alleinstehenden im Westen auf durchschnittlich 480 Euro, im Osten nur auf 170 Euro. Auch diesen Unterschied muss man sehen. Dann muss man berücksichtigen, dass die Betriebsrenten – das fand ich falsch – im Osten einfach gestrichen wurden. Im Westen werden sie natürlich gezahlt, aber bei der Berechnung der gesetzlichen Rente nicht einbezogen; das ist klar. Darüber hinaus gab es im Osten so gut wie keine Lebensversicherungen, also keine Vermögensbildung.

(Stephan Hilsberg [SPD]: Sie machen sich kaum die Mühe, sich mit dem Rentenüberleitungsrecht zu beschäftigen!)

Diese gab es aber im Westen. Deshalb ist der ganze Vergleich, wie er in bestimmten Zeitungen gezogen wird, völlig falsch und dient nur der Verwirrung der Leute in Ost und West.

(Beifall bei der LINKEN – Stephan Hilsberg [SPD]: Das ist Demagogie, was Sie hier machen!)

- (B) Im Übrigen gibt es noch einen Irrtum, den man aufklären muss. Viele Menschen denken, dass das Geld, das sie in den 50er-, 60er- und 70er-Jahren eingezahlt haben, angesammelt wurde und sie es jetzt wiederbekommen. In Wirklichkeit ist es aber so, dass alle Beiträge, die im November bezahlt werden, im Dezember, einen Monat später, ausgegeben werden.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Endlich habt ihr das auch mal verstanden!)

Sie müssen auch einmal erwähnen, dass im Osten, seitdem er dazugehört, ebenfalls in die gesetzliche Rente eingezahlt wird und es nicht darum geht, was man in den 50er-, 60er- oder 70er-Jahren bezahlt hat.

(Beifall bei der LINKEN – Iris Gleicke [SPD]: Vollkommen kompetenzlos!)

Worum es also in der heutigen Debatte geht – nun kommen wir zum Thema –,

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Aha!)

ist die **Angleichung der Rentenwerte in West und Ost**. Der Rentenwert im Osten ist über 18 Jahre nach Herstellung der deutschen Einheit immer noch geringer. CDU/CSU und SPD teilen uns erst mit, dass sie die Rentenwerte angleichen wollen, und dann teilen sie uns mit, dass sie doch noch Probleme haben.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Der Staatssekretär wird es erläutern!)

Sie sprechen von einem Schnellschuss. Ich bitte Sie! (C)

(Beifall bei der LINKEN – Maria Michalk [CDU/CSU]: Ich habe von „Vorschlag“ gesprochen!)

Nach 18 Jahren ist es doch wohl fällig, dafür eine Lösung zu finden.

Die verfügbare Eckrente nach 45 Beitragsjahren beim Durchschnittsverdienst beträgt wegen des höheren aktuellen Rentenwerts im Westen rund 1 078 Euro, im Osten nur 949,60 Euro. Was wir wollen, ist ganz einfach.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie wollen, dass alle zahlen!)

Wir wollen, dass eine Verkäuferin im Osten und eine Verkäuferin im Westen, die beide jeweils 30 oder auch 40 Jahre gearbeitet haben, in etwa die gleiche Rente bekommen. Was ist denn an diesem Wunsch so falsch, wenn man die deutsche Einheit herstellt?

(Beifall bei der LINKEN – Maria Michalk [CDU/CSU]: Wunsch und Ziel haben wir auch!)

Es gibt ein Problem. Wenn man die Rentenwerte angleicht, dann muss man angeblich – so zumindest haben es die Ministerpräsidenten der Frau Bundeskanzlerin erklärt und sie damit völlig durcheinandergebracht – auch die Höherbewertung des Osteinkommens streichen.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Ja!)

Wir sind der Gesetzgeber. Wo steht denn geschrieben, dass wir das tun müssen? Es gibt überhaupt keinen zwingenden Grund dafür. (D)

(Beifall bei der LINKEN – Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Ich denke, Sie wollen ein gerechtes Rentensystem! Sie wollen ja noch mehr Ungerechtigkeit! – Stephan Hilsberg [SPD]: Gleiches Recht für alle! – Weitere Zurufe)

– Ich finde es süß, wie sich alle aufregen, aber es ist trotzdem wahr. Ich sage es noch einmal: Der Rentenwert Ost liegt um 14 Prozent niedriger als der Rentenwert West.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: 12 Prozent!)

– Nein, das stimmt nicht. Das ist wieder umgerechnet. Glauben Sie mir! Es sind 14 Prozent.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege Gysi, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Vaatz?

**Dr. Gregor Gysi (DIE LINKE):**

Ja.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Bitte sehr, Herr Kollege.

(A) **Arnold Vaatz** (CDU/CSU):

Herr Kollege Gysi, ist Ihnen bekannt, dass die *Sächsische Zeitung* am 13. Dezember des Jahres 1989 Oskar Lafontaine mit dem Vorschlag zitiert hat, dass man nach Westdeutschland übersiedelnden ostdeutschen Rentnern überhaupt keine Rente zahlen sollte, weil diese nicht in die Systeme eingezahlt hätten und in der Bundesrepublik Deutschland die Regel gelte, dass nur derjenige Anspruch auf Rente hat, der auch in die Systeme eingezahlt hat?

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: So sind die Typen!)

**Dr. Gregor Gysi** (DIE LINKE):

Mein historisches Gedächtnis reicht im Unterschied zu Ihrem nicht bis zur Ausgabe der *Sächsischen Zeitung* vom 13. Dezember 1989 zurück. Wenn er das gesagt haben sollte, wäre das falsch; er wird sich inzwischen korrigiert haben.

(Beifall bei der LINKEN – Lachen bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Stephan Hilsberg [SPD]: Das glaube ich mit Sicherheit! – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: So kann man sich auch einen schlanken Fuß machen!)

– Ich kann ja einmal vortragen, was Sie von der SPD in der Zeit alles gesagt haben. Da würden Sie sich aber wundern.

(Heiterkeit und Beifall bei der LINKEN)

(B) Es gibt also das Problem der unterschiedlichen Einkommen. Jetzt sagen die FDP und andere: Unterschiedliche Einkommen gibt es auch zwischen Schleswig-Holstein und Bayern. – Das stimmt. Trotzdem: Die Unterschiede zwischen Ost und West sind da viel zu groß, als dass man sie negieren könnte.

(Zuruf von der SPD: Na ja!)

Sie können das Problem auch nicht lösen, indem Sie sagen: Wir machen eine Einmalzahlung, und dann ist das erledigt. – Es ist ein hochwertiger Anspruch, dass die Verkäuferin im Osten und die Verkäuferin im Westen nach jeweils 30 oder 40 oder wie viel Arbeitsjahren auch immer in etwa die gleiche Rente bekommen sollen. Das gilt es durchzusetzen.

(Beifall bei der LINKEN)

Wie kann man das lösen? SPD und Union haben gar keine Lösung. Es ist wirklich ein Ding, finde ich, was die Ministerpräsidenten diesbezüglich mit der Frau Merkel gemacht haben. Es ist allerdings auch ein Ding – das muss ich einmal ganz klar sagen –, dass sie darauf hereinfällt. Das ist überhaupt nicht nötig. Dafür gibt es andere Lösungen.

Was die FDP vorschlägt, funktioniert meines Erachtens nicht.

Die Grünen sagen: Wir wollen nur noch bei niedrigen Einkommen eine Höherbewertung. – Das geht auch nicht.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Ihr Vorschlag geht gar nicht! Er ist verfassungswidrig!)

(C)

Sie können einer Ärztin im Osten nicht erklären, weshalb sie nach 40 Arbeitsjahren im Vergleich zu einer Ärztin im Westen

(Zuruf der Abg. Irmgard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

– ich rede nicht von den verbeamteten; ich rede von den angestellten – eine geringere Rente beziehen soll. Das ist nicht erklärbar und auch nicht gerecht. Das hat mit der Höhe des Einkommens zunächst einmal nichts zu tun.

Also muss es doch darum gehen, generell eine **Höherbewertung der Einkommen im Osten** hinzubekommen, solange die Einkommen eben – leider – unterschiedlich sind. Dafür gibt es drei Wege. Das betone ich, weil Sie meinen, es gebe keine Lösung. Wenn Sie von der Union sagen: „Es gibt keine Patentlösung“, dann machen Sie doch meinetwegen eine Lösung ohne Patent! Aber eine Lösung brauchen wir auf jeden Fall.

(Beifall bei der LINKEN)

Es gibt also drei Wege. Der eine Weg ist, wie heute: Man macht eine pauschale Höherbewertung der Einkommen – natürlich nach Angleichung der Rentenwerte. Das wäre die erste Voraussetzung.

Man könnte auch – da sich etwa öffentlicher Dienst und Gewerbe unterscheiden – von sechs bis acht Branchen ausgehen, für die wir unterschiedliche Sätze festlegen. Das wäre ein zweiter Weg, der etwas komplizierter ist.

(D)

Der dritte Weg ist der komplizierteste, aber auch gerechteste: Wir gehen von den Arbeitsjahren einer Ostdeutschen oder eines Ostdeutschen aus und vergleichen das mit der durchschnittlichen Entlohnung dieser beruflichen Tätigkeit in den alten Bundesländern. Das muss man aber individuell errechnen. Dadurch würde eine Menge Arbeitsplätze bei der Rentenversicherung geschaffen.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Aha!)

– Wir haben das auch nicht vorgeschlagen. Nein, ich habe nur gesagt: Das ist der gerechteste Weg; er ist aber auch der komplizierteste. Das bestreite ich auch nicht.

Damit Sie nicht mit der Ausrede kommen, das sei zu kompliziert, haben wir den einfachsten Weg vorgeschlagen: die **pauschale Höherbewertung**.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Sie haben Ungerechtigkeit vorgeschlagen!)

– Ja, ich räume ein, dass darin ein Moment der Ungerechtigkeit enthalten ist.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Ein großes!)

Deshalb wäre mir die Variante nach den Branchen viel lieber.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Nehmen Sie unseren Weg! Der ist viel besser!)

Dr. Gregor Gysi

- (A) Darüber können wir diskutieren, wenn Sie wirklich an einer Lösung interessiert sind und nicht nur reden wollen.

(Stephan Hilsberg [SPD]: Das ist nicht gerecht! Das hat mit Gerechtigkeit nichts zu tun!)

Sie können aber den Rentnerinnen und Rentnern im Osten nach 18 Jahren Einheit nicht erklären, dass sie nach wie vor für die gleiche Leistung eine geringere Rente bekommen.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Das stimmt doch nicht!)

Sie müssen denen, die heute arbeiten, erklären, dass sie bei längerer Arbeitszeit und niedrigeren Löhnen, die sie heute beziehen, später eine niedrigere Rente bekommen. Das ist nicht gerecht. Wir müssen endlich zu der Lösung kommen, dass es in Deutschland für gleiche Arbeit in etwa den gleichen Lohn und auch die gleiche Rente gibt. Abgesehen von den anderen Ungerechtigkeiten bei der Rente, über deren Beseitigung wir demnächst diskutieren werden – ich habe am Anfang meiner Rede darauf hingewiesen, worüber wir alles nicht reden –, ist das ein Minimum, das man erreichen muss.

Wir sind jetzt im 19. Jahr der Einheit. Wenn Sie wenigstens sagen würden, im 20. Jahr der Einheit wird das Problem gelöst sein, dann wäre mir auch das zwar zu spät, aber es wäre ein gemeinsames Ziel. Lassen Sie uns gemeinsam daran arbeiten, meinetwegen auch in kleinen internen Gruppen. Das ist mir alles wurscht; Hauptsache, es kommt als Ergebnis heraus, dass in Deutschland diesbezüglich endlich Gerechtigkeit hergestellt ist.

- (B)

(Beifall bei der LINKEN)

#### Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

Für die Bundesregierung hat nun der Parlamentarische Staatssekretär Franz Thönnnes das Wort.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Butter bei die Fische!)

**Franz Thönnnes**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Soziales:

Frau Präsidentin! Werte Kolleginnen und Kollegen! Ich fange gleich mit dem an, um das es geht.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Es geht darum, dass wir in der Tat fast zwei Jahrzehnte nach der deutschen Wiedervereinigung etwas einzulösen haben, was damals diskutiert worden ist, nämlich dass es irgendwann in Deutschland zu einem gemeinsamen **Rentensystem** mit gleichen Regelungen in Ost und West kommt. Das ist diskutiert worden. Jetzt wird wieder darüber gesprochen, weil Menschen es als Diskriminierung begreifen, wenn dies nach langer Zeit noch nicht der Fall ist.

Gleichwohl ist es nicht einfach – das haben meine Vorredner schon deutlich gemacht –, weil etwas zu beachten ist, das sich geschichtlich entwickelt hat. Das

geht manchmal mit Emotionen einher, was auch nicht (C) schlimm ist. Aber letzten Endes muss man in diesem Hause sachlich und vernünftig darüber sprechen und nach Wegen suchen.

Es geht um ein geschichtsträchtiges Thema, ein Thema, das die Menschen ursächlich berührt,

(Stephan Hilsberg [SPD]: Das ist wohl wahr!)

und es ist ein sehr komplexes Thema, sowohl für Ost- als auch für Westdeutschland.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Was will die Bundesregierung denn jetzt tun?)

Deswegen sind wir gut beraten – das ist zum Teil schon geschehen – einen Blick in die Geschichte zu werfen. Wie war es am 30. Juni 1990? Damals lag die monatliche Eckrente in den alten Ländern bei 1 616 DM. Im Osten lag sie zwischen 470 und 602 Mark. Der Verhältniswert neue Länder zu alten Ländern lag damals zwischen 29,1 und 37,3 Prozent.

Zum 1. Juli 1990 stellte sich das Bild bereits wie folgt dar: Knapp 1 667 DM im Westen standen 672 DM im Osten gegenüber. Damit ergab sich ein Verhältnis von 40,3 Prozent. Über die Jahre 1991 und 1992 bis zum 1. Juli 1993 kam es in Halbjahresschüben in den neuen Ländern zu Angleichungsraten von zweimal plus 15 Prozent sowie 11,65 Prozent, 12,73 Prozent, 6,1 Prozent und 14,12 Prozent.

Danach war am 1. Juli 1993 bereits ein Verhältniswert von 72,3 Prozent erreicht. Das ist – da kann ich die Kollegin Michalk nur unterstützen – ein Beweis für die gemeinsame innere deutsche Solidarität, die an dieser Stelle geleistet worden ist (D)

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

und die auch von unserer ökonomischen Stärke her machbar gewesen ist; denn wir wollten, dass auch hier das zusammenwächst, was zusammengehört.

Die Angleichung sollte – so die damals beschlossene gesetzliche Grundlage; das ist ja in den Parlamenten beschlossen worden – der Lohnentwicklung in Ostdeutschland folgen. Um jedoch den Angleichungsprozess nicht nur darauf basieren zu lassen und auch vor dem Hintergrund niedrigerer Einkommen in den neuen Ländern galt und gilt bis heute ergänzend eine **Höherwertung der Einkommen in den neuen Ländern** bei der Ermittlung der jährlichen Entgeltpunkte. Ich komme gleich darauf zurück.

Diese Berechnungsgrundlage hat dazu geführt, dass sich der Verhältniswert der Eckrente der neuen Länder dem in den alten Ländern zum 1. Juli 2008 auf 88,1 Prozent angenähert hat. Es ist richtig, aufgrund der geringeren Lohnentwicklung im Osten hat sich dieser Prozess in den letzten Jahren verlangsamt, und die Menschen fragen: Wann kommt denn die Angleichung?

Aber diese Bestandsaufnahme ist um folgende Punkte zu ergänzen, wenn man die aktuelle Situation bewerten will: Die Beitragseinnahmen in den neuen Ländern reichen gegenwärtig nicht aus, um die Rentenausgaben in

**Parl. Staatssekretär Franz Thönnies**

- (A) den neuen Ländern zu finanzieren. Das heißt, wir haben einen Finanztransfer von West nach Ost, der im Jahre 2004 bei ungefähr 13,1 Milliarden Euro lag und der aufgrund der Organisationsreform in der Rentenversicherung für spätere Jahre nur geschätzt werden kann. Aber er dürfte im Jahre 2008 wahrscheinlich bei rund 14 Milliarden Euro liegen.

Die Angleichung der Renten in den neuen Ländern an die Renten in den alten Ländern ist nach dem Angleichungsmechanismus, der mit dem Renten-Überleitungsgesetz angelegt ist, von der tatsächlichen Angleichung der Löhne und Einkommen der aktiv Beschäftigten in den neuen Ländern abhängig.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Was will die Bundesregierung denn jetzt tun?)

Für die Rentenberechnung gilt deshalb bis zur Angleichung der Lohn- und Einkommensverhältnisse für Beitragszeiten in den neuen Ländern ein geringerer aktueller Rentenwert als in Westdeutschland. Dennoch haben ostdeutsche Versicherte gegenwärtig ein günstigeres Verhältnis der Beiträge zu den Leistungen in der gesetzlichen Rentenversicherung als Versicherte in den alten Ländern. Der aktuelle Rentenwert West ist zwar um 14 Prozent höher als der aktuelle Rentenwert Ost. Aber die in den neuen Ländern versicherten Arbeitsverdienste werden höher bewertet.

- (B) Maßgebend dafür ist der Abstand des Durchschnittsverdienstes West zum Durchschnittsverdienst Ost. Dieser ist aktuell um 18 Prozent höher. Das heißt, der Vorteil beim Beitrags-Leistungs-Verhältnis liegt somit schon bei rund 4 Prozent. Bezogen auf das Jahr 2007 bedeutet das beispielsweise, dass ein Versicherter in Kiel für dieses Arbeitsjahr aus einem Bruttoverdienst von 25 295 Euro eine monatliche Bruttorente von 22,19 Euro und ein Versicherter in Rostock bei gleich hohem Lohn eine monatliche Bruttorente von 23,09 Euro erhält. Diese Hochwertung kommt im Übrigen auch denjenigen zugute, deren Löhne tariflich bereits angeglichen sind.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: So ist es!)

Eine aktuelle Angleichung der Ostrenten würde zu höheren Rentenzahlungen für alle Renten in den neuen Ländern führen. Deshalb ist es sinnvoll, auch einen Blick auf die tatsächlichen Rentenzahlbeträge und nicht nur auf den Rentenwert zu werfen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Aber was will die Bundesregierung denn künftig tun? Das ist meine Frage!)

Der durchschnittliche monatliche **Rentenzahlbetrag** der laufenden Renten in den neuen Ländern übersteigt den durchschnittlichen Rentenzahlbetrag in den alten Ländern. Bei Männern liegt er in Westdeutschland bei 951 Euro und in den neuen Ländern bei 994 Euro.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Und die Pensionen? Das ist doch überhaupt nicht vergleichbar!)

Der durchschnittliche Rentenzahlbetrag bei Frauen in den alten Ländern liegt bei rund 478 Euro und in den neuen Ländern bei rund 666 Euro. (C)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Dr. Kolb?

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Er will jetzt wissen, was die Bundesregierung tun will!)

**Franz Thönnies**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Soziales:

Ja.

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

Herr Staatssekretär Thönnies, ich frage Sie, ob Sie wissen, dass Ihre Redezeit gleich vorbei ist, und ob Sie noch so freundlich wären, uns mitzuteilen – alles, was Sie sagen, ist richtig –, was die Bundesregierung in Zukunft zu tun gedenkt, um die vor uns liegende Aufgabe, den Lückenschluss, zu bewerkstelligen.

(Beifall bei der FDP und der LINKEN)

**Franz Thönnies**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Soziales:

Ich weiß, werter Kollege Kolb, dass Sie immer ein bisschen ungeduldig sind. Ich beschreibe die Lage; denn man darf nicht zu voreiligen Regelungen kommen. Die Ausführungen in dieser Debatte und auch Ihr Modell machen deutlich – selbst der Kollege Gysi hat das gesagt –, dass es sich um eine sehr komplexe Materie handelt. Deswegen wäre ich Ihnen dankbar, wenn Sie mich weiter referieren und die Situation beschreiben ließen. Dann sage ich Ihnen auch, woran wir zurzeit arbeiten. (D)

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Aber die Bundesregierung verfügt doch über besonderen Sachverstand!)

Wenn man das gleichzeitige Zusammentreffen mehrerer Renten nach dem Personenfallkonzept betrachtet, wenn zum Beispiel eine Alters- und eine Witwenrente zusammenfallen, dann stellt man fest, dass die Rentner in den alten Bundesländern im Durchschnitt rund 953 Euro und in den neuen Bundesländern 1 004 Euro erhalten.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Und die Pensionen?)

Der durchschnittliche Rentenzahlbetrag bei Rentnerinnen in den alten Bundesländern liegt bei rund 650 Euro und in den neuen Bundesländern bei rund 848 Euro. Herr Kollege Gysi, Sie haben durchaus recht: Das hat etwas mit den unterschiedlichen Berufsbiografien zu tun.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Staatssekretär, der Kollege Gysi hätte eine Zwischenfrage.

(A) **Franz Thönnnes**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Soziales:  
Bitte.

**Dr. Gregor Gysi** (DIE LINKE):

Herr Staatssekretär, stimmen Sie mir zu, dass der Durchschnitt bei den Pensionen in den alten Bundesländern bei über 2 000 Euro liegt und dass es im Osten keine bzw. so gut wie keine Pensionen gibt, dass das also mit in der gesetzlichen Rente enthalten ist? Der Durchschnittsvergleich kann schon aus diesem einen Grund niemals stimmen. Sonst müssten Sie die Pensionen in den Durchschnitt der gesetzlichen Rente West einbeziehen. Das ist nicht üblich – das würde ich auch gar nicht machen –, und deshalb hilft uns dieser Vergleich nicht weiter.

(Beifall bei der LINKEN)

**Franz Thönnnes**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Soziales:

Herr Kollege Gysi, da ich mit einer solchen Frage gerechnet habe und wir im Ministerium ebenfalls daran arbeiten, haben wir eine Untersuchung darüber anstellen lassen, wie es aussieht, wenn man alles einbezieht, damit das Bild ergänzt wird. Nach dieser Studie verfügten Ehepaare mit Bezugspersonen über 65 Jahre im Jahr 2007 in den alten Bundesländern im Durchschnitt über ein monatliches Nettoeinkommen in Höhe von 2 350 Euro. In den neuen Bundesländern sind es durchschnittlich 1 937 Euro. Daran kann man sehen, wie groß die Distanz noch ist. Bei den alleinstehenden Frauen ist dabei der Unterschied am geringsten, auch beim Nettoeinkommen. Hier liegt er nur noch bei rund 50 Euro. So viel abschließend zur Bestandsaufnahme.

(B) Was würde nun geschehen, wenn man den aktuellen Rentenwert in Höhe von 23,34 Euro im Osten auf den Betrag von 26,56 Euro im Westen anhebt? Die durchschnittliche Altersrente von Männern stiege von 994 Euro um 137 Euro auf 1 131 Euro. Damit läge der Wert im Osten nicht mehr 43 Euro, sondern 180 Euro über dem Wert im Westen. Entscheidend ist aber: Für eine sofortige, von der Lohnentwicklung abgekoppelte Anhebung des Rentenwerts Ost auf den Rentenwert West wären **Mehrausgaben** in Höhe von 6 Milliarden Euro erforderlich, und zwar jährlich. Bei einer schrittweisen Angleichung bauten sich die Mehrausgaben proportional mit den Angleichungsschritten bis auf diesen Betrag auf. Ein derartiger Weg führte über den entsprechenden Zeitraum zu jeweils höheren Anpassungen der Renten in Ostdeutschland im Vergleich zu den Renten in Westdeutschland, die nur entsprechend der Lohnentwicklung angeglichen werden. Die weitere Entwicklung der Mehrausgaben hängt dann von der tatsächlichen Lohnentwicklung in den neuen Bundesländern ab.

Die 6 Milliarden Euro Mehrausgaben müssen aber von irgendjemandem aufgebracht werden, entweder von den Steuerzahlerinnen und Steuerzahlern oder von den Beitragszahlerinnen und Beitragszahlern.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das will also die Bundesregierung!)

(C) Auch ein Wegfall der Höherwertung, über den manchmal diskutiert wird, leistete keinen Finanzierungsbeitrag; denn die Einsparungen entstünden erst langfristig und wüchsen langsam auf. Fällt allerdings die Hochwertung in Höhe von circa 18 Prozent weg, steht ihr auf der anderen Seite die Beseitigung des heute noch 14-prozentigen Unterschiedes zwischen den beiden Rentenwerten Ost und West gegenüber. Das heißt, der Vorteil des 4-prozentigen Beitrags-/Leistungsverhältnisses fiel ebenfalls weg. Beide Wirkungen – Angleichung umsetzen und Höherwertung beibehalten – dürften für die Vermittlung in Deutschland eine erheblichere Herausforderung darstellen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Der nachvollziehbare Wunsch, fast 20 Jahre nach der Einheit zu einem einheitlichen Rentensystem zu kommen, ist also nicht einfach zu realisieren. Es gibt dazu Vorschläge und Überlegungen, vom Sachverständigenrat bis hin zu den Parteien. Sie betreffen die Renten im Osten wie im Westen. Bundesarbeits- und -sozialminister Scholz wurde im Kabinett gebeten, Vorschläge für eine Angleichung der Rentenwerte Ost und West zu prüfen. Das machen wir in der gesamten Bandbreite. Eine einfache Lösung wird es dabei auf die Schnelle nicht geben. Ich bin aber zuversichtlich, dass wir eine Lösung im Interesse aller Beteiligten erreichen können. Die muss anständig austariert sein. Das erfordert einen breiten Konsens im Bundestag und im Bundesrat. Meine Bitte ist: Helfen Sie mit, die Diskussion so sachlich zu führen, dass das, was trennt, nicht noch größer wird, sondern dass man am Ende des Prozesses eine Lösung findet, die in Ost und West – und damit meine ich Gesamtdeutschland – auch in der Zukunft Bestand hat. Das müsste unser Ziel sein.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Das Wort zu einer Kurzintervention hat der Kollege Dr. Gysi.

**Dr. Gregor Gysi** (DIE LINKE):

Herr Staatssekretär, ich bin jetzt natürlich nicht in der Lage, Ihre Berechnungen zu überprüfen, gehe aber davon aus, dass sie alle stimmen. Es gibt nur einen Punkt, den Sie nicht erwähnt haben: die unterschiedliche Zahl von Arbeitsjahren. Die Frauen im Osten haben eine viel höhere durchschnittliche Zahl von Arbeitsjahren als die Frauen im Westen. Wenn Sie das nicht erwähnen, dann stimmen die Zahlenvergleiche nicht. Darauf möchte ich hinaus. Sie müssten ausrechnen, wie viel das pro Jahr ausmacht, und dann den Unterschied berechnen. Ich bin es leid, in der Boulevardpresse falsche Vergleiche zu lesen. Ich finde, wir als Bundestag sollten geschlossen etwas dagegen tun.

Danke.

(Beifall bei der LINKEN)

**(A) Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Staatssekretär, wollen Sie darauf antworten? – Ja.

**Franz Thönnies**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Soziales:

Verehrter Herr Kollege Gysi, ich habe vorhin Verständnis für Ihre Antwort auf die Frage des Kollegen Vaatz gehabt, als Sie sagten, Ihr Erinnerungsvermögen gehe möglicherweise nicht bis zum Jahr 1989 zurück. Dass es aber jetzt nicht einmal zwei Minuten zurückreicht, wundert mich sehr;

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

denn im Protokoll meiner Rede werden Sie nachlesen können, dass ich vorhin genau gesagt habe – ich habe Ihnen in diesem Punkt zugestimmt –, dass man die unterschiedlichen Berufsbiografien und damit die Jahre einrechnen muss. Das habe ich hier deutlich gesagt. Deswegen kann Ihr Vorwurf so nicht stehen bleiben.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nun hat das Wort die Kollegin Irmingard Schewe-Gerigk für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**(B) Irmingard Schewe-Gerigk (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es ist schon symptomatisch für die Politik der Großen Koalition: Alle drei Oppositionsfraktionen legen jeweils Anträge zur notwendigen Rentenangleichung vor,

(Stephan Hilsberg [SPD]: Kümmern sich nicht um Details, nicht um die Finanzierung! Nach der Devise: Wünsch dir was!)

aber die Bundesregierung vertagt das Thema auf unbestimmte Zeit. Diese Politik der ruhigen Hand ist keine Lösung.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN – Maria Michalk [CDU/CSU]: Sie haben gehört, dass wir daran arbeiten!)

Bundeskanzlerin Merkel hatte noch im Oktober angekündigt, sie wolle die Renten in Ost und West vereinheitlichen. Inzwischen ruht sie sich darauf aus, dass selbst die ostdeutschen Ministerpräsidenten das Thema mit spitzen Fingern anfassen. Sie verfährt nach dem Motto: Es ist viel zu tun, warten wir es ab. – Diese Untätigkeit werden wir nicht zulassen.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wir Grüne wollen die Rentenangleichung nicht auf die lange Bank schieben. Damit die Beschäftigten eine Perspektive haben, muss jetzt gehandelt werden. Wer eine Bilanz ziehen will, sollte sich zunächst damit aus-

einandersetzen, was bisher erreicht wurde; denn da gibt es eine Vielzahl von Fehlinterpretationen und auch gefühlte Ungerechtigkeit. Nach der deutschen Einheit war es richtig, die damaligen DDR-Renten sehr schnell anzuheben, um rasch mit einer Angleichung der Lebensverhältnisse in Ost und West zu beginnen. Deshalb war es nötig, 1991 in den neuen Bundesländern die Renten zweimal um jeweils 15 Prozent anzuheben. Die heute noch geltende Regelung im Sozialgesetzbuch VI trat 1992 mit dem Renten-Überleitungsgesetz in Kraft und sollte im Verlauf einiger Jahre einheitliche Einkommensverhältnisse auch bei der Rente in beiden Teilen Deutschlands herstellen. Das ist nicht geschehen. Das war erforderlich, weil nämlich 1991 die Einkommen in den neuen Bundesländern nur halb so hoch waren wie in den alten. Das unterdurchschnittliche Einkommen im Beitrittsgebiet wird seither durch die **Höherwertung der Entgelte** ausgeglichen. Das ist vielen überhaupt nicht bekannt.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: So ist es!)

Diese Höherwertung betrug im Jahre 2008 immerhin 18 Prozent, und zwar nicht nur bei denen, die weniger verdienen, sondern auch bei denjenigen, die das gleiche Einkommen haben wie ihre Kollegen und Kolleginnen im Westen. Mit der Höherwertung sollte die Kluft bei den Verdiensten zwischen Ost und West geglättet werden. Das hatte zur Folge, dass von 1992 bis heute die Renten in den neuen Bundesländern um mehr als 116 Prozent gestiegen sind, in den alten Bundesländern aber nur um gut 25 Prozent. Wer das verschweigt, wie die Linke das nun leider tut, betreibt ein gefährliches Spiel.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Angesichts dieser Bilanz zugunsten der neuen Bundesländer sind einige ostdeutsche Ministerpräsidenten inzwischen etwas vorsichtiger geworden. Der Ministerpräsident von Sachsen-Anhalt wird in der *Berliner Zeitung* mit der Bemerkung zitiert, Ostrentner könnten durch eine Angleichung sogar schlechter gestellt werden.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Ja, klar!)

Man muss einmal einen Blick auf den **Arbeitsmarkt** werfen: In vielen Bereichen mit Tarifverträgen erhalten die Beschäftigten in den neuen Bundesländern inzwischen das gleiche Grundeinkommen wie die in den alten Bundesländern – ich nenne die Stahlindustrie, die Metall-, die Elektro- oder auch die Druckindustrie, die Post, die Telekom, die Banken, die Versicherungen und den großen Bereich des öffentlichen Dienstes –; trotzdem werden die Rentenbeiträge der dort Beschäftigten vom Staat um 18 Prozent hochgewertet. Dadurch entsteht zunehmend Ungerechtigkeit in den alten Bundesländern, und das wollen wir verhindern.

Eine Untersuchung der Deutschen Rentenversicherung kommt bei einem Vergleich zu dem Ergebnis, dass eine Person mit einem Einkommen von 2 500 Euro in

**Irmingard Schewe-Gerigk**

- (A) Frankfurt am Main nur 26,70 Euro Rente erwirbt, während sich bei einer Person mit gleichem Einkommen, aber wohnhaft in Frankfurt an der Oder eine höhere Anwartschaft, nämlich 27,30 Euro, ergibt. Daher finde ich, dass der Präsident der Deutschen Rentenversicherung, Rische, zu Recht urteilt, dass dieses Thema nicht länger als alleiniges Ost-West-Problem angesehen werden darf; denn auch in Westdeutschland gibt es Regionen mit hoher Langzeitarbeitslosigkeit. Da müssen wir etwas tun, auch auf dem Arbeitsmarkt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Hinzu kommt, dass in keinem anderen europäischen Land der Niedriglohnsektor so stark angewachsen ist wie in Deutschland, und das besonders im Osten unseres Landes. Unser Ziel in der Rentenpolitik muss daher Armutsvermeidung in Ost und West sein. Darum fordere ich die Bundesregierung auf, endlich die Halbierung der Rentenversicherungsbeiträge für **Hartz-IV-Empfänger** zurückzunehmen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es ist doch ein Skandal, dass Langzeitarbeitslose nur einen Rentenanspruch von weniger als 2,20 Euro pro Monat erwerben.

(Jan Korte [DIE LINKE]: Da haben die Grünen schön mitgemacht!)

Da wissen sie doch gleich, dass sie am Ende ihres Erwerbslebens in die Grundsicherung fallen.

- (B) Liebe Kolleginnen und Kollegen, wir **Grünen** haben schon im September einen Antrag zur Rentenangleichung Ost/West eingebracht,

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Drei Monate nach der FDP!)

der eine sachgerechte Antwort auf die – zugegebenermaßen schwierige – Situation gibt. Die Versicherten in den neuen Ländern brauchen endlich eine verbindliche Perspektive, wann sie mit einem einheitlichen Rentenrecht in Ost und West rechnen können. Deshalb wollen wir mit einer Stichtagsregelung alle maßgeblichen Bezugsgrößen in Ost und West angleichen, sodass ein einheitlicher Rentenwert entsteht. Eine Hochwertung der Entgelte soll es dann aber nur noch für Geringverdienende geben, und zwar in Ost und West.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das macht die Sache noch komplexer! Kein mutiger Vorschlag!)

Die Regelung zur Berechnung der Ostrenten hat in den letzten Jahren dazu geführt – Herr Gysi, ich möchte Sie bitten, genau zuzuhören –, dass Gutverdienende mit einem Gehalt in der Nähe der Beitragsbemessungsgrenze von dem geltenden System in doppelter Weise profitiert haben: Wegen der niedrigeren Beitragsbemessungsgrenze im Osten mussten sie vergleichsweise weniger Beitrag als im Westen zahlen; zusätzlich erhielten sie die Höherbewertung ihrer Entgelte, und Geringverdienende im Westen gingen im Unterschied dazu bisher leer aus; denn das allgemeine Rentenrecht sieht den

Nachteilsausgleich für Einkommensungleichheit bisher nur im Osten vor. (C)

Wir Grüne wollen Gerechtigkeit für alle. Wir wollen Altersarmut bekämpfen, unabhängig vom Wohnort. Wir haben mit unserem Antrag zum Rentenwert in Ost und West einen Reformvorschlag mit Augenmaß vorgelegt. Wir verlangen die Finanzierung der Hochwertung zugunsten von Geringverdienenden aus Steuermitteln. Eine Hochwertung aus Beitragsmitteln lehnen wir ab; denn damit würden ausschließlich die gesetzlich Rentenversicherten belastet.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Kollegin, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Schneider?

**Irmingard Schewe-Gerigk** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Gerne.

**Volker Schneider** (Saarbrücken) (DIE LINKE):

Frau Kollegin Schewe-Gerigk, Sie haben eben davon gesprochen, dass Sie Gerechtigkeit für alle wollen. Ich habe in Ihren bisherigen Ausführungen immer wieder gehört, dass Sie sich sehr auf die Branchen konzentriert haben, in denen eine Angleichung der Löhne Ost und West schon stattgefunden hat. Sie haben auch von den Geringstverdienenden gesprochen. Sie haben bis jetzt aber überhaupt nicht von den Branchen geredet, in denen das Niveau der Angleichung zurzeit bei 70 Prozent liegt. Das heißt, wir haben im Moment ein doppeltes Problem: Der **Höherwertungsfaktor** ist ein Zwischenwert, der für die einen viel zu hoch und für die anderen nach wie vor viel zu niedrig ist. Jetzt wollen Sie diesen Höherwertungsfaktor auch noch abschaffen. Das ist doch zumindest für diejenigen, die nur 70 Prozent bekommen, eine absolute Katastrophe. Erklären Sie mir doch einmal, inwieweit es für Sie gerecht ist, wenn Sie die Höherwertungsfaktoren abschaffen. (D)

Herr Gysi hat vorhin gesagt, dass man im Grunde genommen eine Lösung finden müsse, die individueller ist. Aber dann wird es auch bürokratischer. Eine Lösung müsste sich irgendwo dazwischen bewegen. Aber dazu sagen Sie gar nichts.

**Irmingard Schewe-Gerigk** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Vielen Dank für Ihre Frage.

Natürlich wollen wir die **Höherwertung** für die Personen, die weniger als 2 500 Euro im Monat verdienen. Das sind genau diejenigen, von denen Sie sprechen. Sowohl im Osten als auch im Westen wollen wir diesen Personen dazu verhelfen, dass sie eine auskömmliche Rente haben. Wir wollen aber nicht einseitig nur im Osten hochrechnen und sagen, dass uns die Situation im Westen, beispielsweise in Wilhelmshaven und im Saarland – Sie kommen ja aus dem Saarland; dort sind die



**Irmingard Schewe-Gerigk**

- (A) Einkommen sehr niedrig –, nicht interessiert. Das ist keine gesamtdeutsche Politik, Herr Schneider.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Im Unterschied zur Linksfraktion gehen wir auch mit Steuermitteln sorgsam um, indem wir die Hochwertung – Sie haben diesen Punkt mit Ihrer Frage vorweggenommen – nur noch für unterdurchschnittlich Verdienende fordern. Wir wollen eine Aufstockung bei allen kleinen Einkommen über Steuermittel. Aber wer bereits das gleiche Einkommen hat wie in den alten Ländern, wird nicht weiter begünstigt. Dafür sollen alle Versicherten in den neuen Ländern eine Rente erhalten, die mit dem allgemeinen Rentenwert multipliziert wird.

Herr Schneider, die **Linksfraktion** macht es sich einfach. Sie wollen den Rentenwert anpassen und die Hochwertung für alle Entgelte im Osten beibehalten. Die Mehrbelastung von jährlich 6 Milliarden Euro für alle Steuerzahlenden nehmen Sie in Kauf, um – jetzt kommt es; Herr Gysi, hören Sie einmal gut zu – Gutverdienende ausschließlich im Osten besser zu stellen als im Westen. Sind Sie eigentlich die Partei der Besserverdienenden im Osten?

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU und der SPD – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Da haben Sie eben aber nicht zugehört! Da müssen Sie das Protokoll mal lesen!)

- (B) Doch, die Berechnung zeigt es. Die Wirtschaftsweisen – nicht ich – haben ausgerechnet, dass nach Ihrem Modell die Besserverdienenden in den neuen Ländern 30 Prozent mehr erhalten als in den alten Ländern. Das ist weder gerecht noch angemessen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Ich frage Sie: Wollen Sie sich tatsächlich Wählerstimmen damit sichern, dass Sie die Gräben zwischen Ost und West weiter aufreißen?

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Kollegin, es besteht ein weiterer Wunsch nach einer Zwischenfrage, nämlich von dem Kollegen Dr. Gysi.

**Irmingard Schewe-Gerigk** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Bitte schön, selbstverständlich.

**Dr. Gregor Gysi** (DIE LINKE):

Sie ermahnen mich regelmäßig, zuzuhören. Wenn Sie mir zugehört hätten, –

**Irmingard Schewe-Gerigk** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Ja, das habe ich.

**Dr. Gregor Gysi** (DIE LINKE):

– dann wüssten Sie, dass ich Ihnen am Schluss drei Varianten angeboten habe. Ich habe gesagt, wir könnten wie bisher eine Pauschale machen.

(Lachen des Abg. Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU])

– Die Pauschale von 18 Prozent für alle ist doch nicht von mir, sondern von Ihnen geregelt worden. Da müssen Sie doch nicht so dämlich lachen. – Ich habe dazu gesagt: Die ist aber ungerecht – das stimmt –, weil sie nämlich die einen begünstigt und die anderen benachteiligt.

Dann habe ich gesagt: Es gibt eine zweite Variante, über die wir reden können. Diese beinhaltet: Wir machen einen Zuschlag nach Branchen. Dann wird es unterschiedlich.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Sie haben doch in Ihrem Antrag festgelegt, was Sie wollen, Herr Gysi!)

– Ich sage Ihnen gleich, warum wir etwas anderes beantragt haben.

Die dritte Variante, die ich genannt habe, ist die individuelle Variante.

(Maria Michalk [CDU/CSU]: Das ist doch gar nicht Gegenstand Ihres Antrages!)

Sie wäre am gerechtesten. Bei ihr würden die Durchschnittseinkünfte in den alten Bundesländern mit den Einkünften in den neuen Bundesländern verglichen. Dann ist es nicht mehr ungerecht. Es ist aber am kompliziertesten. Wir haben die allgemeine Pauschale nur deshalb beantragt, weil es der unbürokratischste Weg ist.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege, kommen Sie bitte zu Ihrer Frage.

**Dr. Gregor Gysi** (DIE LINKE):

Ich wollte Sie fragen, ob Sie bereit sind, das zur Kenntnis zu nehmen. Sie können uns sofort davon überzeugen, dass die Notwendigkeit besteht, nach Branchen oder individuell vorzugehen. Wenn Sie damit einverstanden wären, hätten wir eine gerechte Lösung.

(Beifall bei der LINKEN)

**Irmingard Schewe-Gerigk** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Herr Gysi, ich bin bereit, zur Kenntnis zu nehmen, dass Sie zur Kenntnis genommen haben, dass die 18-prozentige pauschale Erhöhung ungerecht ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich beziehe mich nicht auf Ihre Rede, sondern darauf, was Sie uns in Ihrem Antrag vorgelegt haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU und der SPD)

(C)

(D)

**Irmgard Schewe-Gerigk**

- (A) Wenn es, wie Sie sagen, verschiedene Möglichkeiten gibt, dann können wir darüber reden. Aber Ihr Antrag sieht etwas anderes vor.

Ich komme jetzt zum **FDP-Antrag**. Die FDP fordert ähnlich wie wir eine Stichtagsregelung, die zu einem einheitlichen Rentenrecht führen soll. Dabei sollen die vergangenen und zukünftigen Einkommensnachteile über eine Einmalzahlung ausgeglichen werden. Es ist in diesen Zeiten oft von Einmalzahlungen – eine Einmalzahlung von 500 Euro für die Konjunktur, dann die Einmalzahlung für die Rentner – die Rede. Dieser Vorschlag – ich konnte es gar nicht glauben, weil ich gedacht hatte, dass Sie näher an der Realität sind – soll aus Beitragsmitteln finanziert werden. Das heißt, alle Beitragszahlenden müssen diese Einmalzahlung finanzieren. Die FDP macht noch nicht einmal Vorgaben für die Verwendung der Einmalzahlung. Man kann sich dafür ein Auto kaufen, und man kann das Geld auch in die Rente einzahlen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Sie würden das den Leuten gerne vorschreiben! Das kann ich mir vorstellen!)

Man kann es machen, wie man möchte. Das heißt, wenn jemand die Einmalzahlung für eine kapitalgedeckte Rente verwenden will und das ohne fachlichen Rat tut, könnte es passieren, dass das Geld verloren geht und diese Person später auf Grundsicherung verwiesen wird.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Immer der erhobene Zeigefinger bei Ihnen, Frau Schewe-Gerigk! Das ist das Problem der Grünen!)

- (B) Herr Kolb, einen solchen „liberalen“ Vorschlag – wobei das „liberal“ in Anführungszeichen zu verstehen ist – zu lasten der Beitragszahler und Beitragszahlerinnen lehnen wir ab.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich komme zum Schluss. Die **Bundesregierung** scheut das Thema wie der Teufel das Weihwasser. Obwohl die Kanzlerin beim Bericht zur deutschen Einheit noch eine Lösung in dieser Wahlperiode versprochen hat, will sie das Thema nun doch nicht mehr anpacken. In dem Rentenversicherungsbericht, den das Kabinett vor wenigen Wochen beschlossen hat, wird die Angleichung der Rentenwerte nicht einmal diskutiert. So schafft man kein Vertrauen in der Bevölkerung. Damit wird eher das Vorurteil genährt, dass die Politik sich an ihre Versprechen nicht hält. Ich finde das gerade in dieser Zeit sehr gefährlich. In den neuen Bundesländern bleibt das vorherrschende Gefühl, abgehängt worden zu sein.

Wer eine gerechte Rentenreform möchte, eine gerechte Angleichung der Renten zwischen Ost und West, wer eine Reform mit Augenmaß möchte, die finanzierbar ist, und wer Altersarmut in Ost und West bekämpfen will, der sollte dem Antrag der Grünen zustimmen.

(Maria Michalk [CDU/CSU]: Das können wir nicht!)

Ich danke Ihnen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Peter Weiß für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Peter Weiß** (Emmendingen) (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Wenn man über die Angleichung der Renten zwischen Ost und West diskutiert, dann ist es gut, zunächst einmal festzustellen: Die Einbeziehung der Rentnerinnen und Rentner in den neuen Bundesländern in das System der gesetzlichen Rentenversicherung ist eine der größten sozialpolitischen Leistungen des deutschen Einigungsprozesses.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Die Rentnerinnen und Rentner – Frau Kollegin Michalk hat es schon im Einzelnen ausgeführt – sind die Gewinner der deutschen Einheit. Deswegen muss man in einer solchen Debatte auch einmal ein herzliches Wort des Dankes an die Beitragszahlerinnen und Beitragszahler der Rentenversicherung sowie an die Steuerzahlerinnen und Steuerzahler in diesem Land dafür richten, dass sie diese großartige **Solidarleistung** der Deutschen mit ihren Beiträgen bis zum heutigen Tag mitfinanziert haben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Nun ist in der Debatte schon deutlich geworden: Die Rentenüberleitung in den neuen Bundesländern ist ein sehr kompliziertes System. Diesem System lag ein Gedanke zugrunde, nämlich dass die unterschiedlichen Werte, von denen wir reden, sich dadurch angleichen, dass auch die Löhne und Gehälter zwischen Ost und West angeglichen werden.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Und das passiert zurzeit nicht mehr!)

Als man diese gesetzliche Regelung geschaffen hat, war das eine durchaus sinnvolle und plausible Idee.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Damals, ja!)

In den ersten Jahren der deutschen Einheit, etwa bis 1995 oder 1996, hatten wir einen durchaus deutlichen, kräftigen **Angleichungsprozess**;

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Da hatte Deutschland ja auch noch eine gute Regierung!)

die Löhne Ost stiegen und damit auch die Renten Ost. In den letzten Jahren hat sich dieser Angleichungsprozess allerdings verlangsamt; teilweise ist er sogar zum Stillstand gekommen.

(Stephan Hilsberg [SPD]: So ist das!)

Deswegen hat uns der Sachverständigenrat in diesem Jahr empfohlen, zunächst einmal festzustellen: Der Automatismus, der zur Angleichung der beiden Rentensysteme führt und den wir damals bei der Gesetzgebung unterstellt haben, wird nicht funktionieren.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: So ist das!)

(C)

(D)

Peter Weiß (Emmendingen)

- (A) Daraus ergibt sich der politische Handlungsauftrag für uns als Gesetzgeber, per Gesetzgebung ein System der Angleichung der Renten zwischen Ost und West zu schaffen. Das ist Fakt.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Und wie geht das?)

Deswegen möchte ich mich bei der Frau Bundeskanzlerin ausdrücklich dafür bedanken, dass sie der Bundesregierung den Auftrag gegeben hat,

(Heiterkeit bei der SPD – Stephan Hilsberg [SPD]: Sie hätte sogar sagen dürfen, wo es langgeht!)

eine solche Gesetzgebung in Gang zu setzen, die ein **einheitliches deutsches Rentenrecht** schafft. Das soll aber – das ist wichtig – richtig gemacht werden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Deswegen bin ich den Oppositionsfraktionen sehr dankbar, dass heute hier von den drei Oppositionsfraktionen, die es im Bundestag gibt, mittlerweile insgesamt fünf unterschiedliche Vorschläge vorgetragen worden sind.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Wir haben nur einen!)

Das ist eine beachtliche Leistung und zeigt, wie einfach das ist. Wenn drei Oppositionsfraktionen fünf unterschiedliche Vorschläge machen, dann sieht man, wie einfach es ist, ein einheitliches Rentenrecht in Ost und West zu schaffen.

(B)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Deshalb machen Sie gar nichts! Da kommt nichts heraus! – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Warum hat die Große Koalition bis heute keine einzige Idee? – Weiterer Zuruf von der LINKEN: Sie geben sich ja noch nicht einmal Mühe!)

Wer ein wirklich gerechtes gesamtdeutsches Rentensystem schaffen will, der muss sich das jetzige **Übergangssystem** und die damit verbundenen Leistungen und Wirkungen genau ansehen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Genau das haben wir getan!)

Weil die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in den neuen Bundesländern trotz der Annäherung der unterschiedlichen Lohnniveaus durchschnittlich weniger verdienen als ihre Kolleginnen und Kollegen in den alten Ländern, werden ihre Entgeltpunkte in der Rentenversicherung bis heute höher bewertet. Das ist ein furchtbar technischer Ausdruck, und niemand kann sich etwas darunter vorstellen. Deswegen will ich ihn kurz erklären.

Das bedeutet Folgendes: Ein ostdeutscher Versicherter in der Rentenversicherung hat derzeit ein durchschnittliches Jahresgehalt von 25 437 Euro. Bei der Rentenversicherung wird er wie ein deutscher Durchschnittsverdienter im Westen behandelt, nämlich so, als ob er 30 084

Euro verdienen würde. Das ist eine Höherwertung. Er erhält also genauso wie sein westdeutscher Kollege exakt einen Entgeltpunkt in der Rentenversicherung gutgeschrieben. (C)

Durch diese Sonderregelung einer Höherwertung in den neuen Bundesländern wurde es überhaupt erst möglich gemacht, dass heute in den neuen Bundesländern auskömmliche Renten gezahlt werden. Hätte man von Anfang an ein gleiches Rentenrecht in Ost und West geschaffen, dann würden die Rentnerinnen und Rentner in den ostdeutschen Bundesländern wesentlich weniger verdienen. Sie würden alle am Hungertuch nagen. Das ist Fakt.

(Maria Michalk [CDU/CSU]: Das ist klar, weil sie im Osten so wenig verdient haben! – Irmgard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist richtig! – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist richtig! Was folgt jetzt für die Zukunft daraus?)

Würde man andererseits in Ost und West den gleichen Rentenwert, also den gleichen Zahlbetrag pro Entgeltpunkt, zugrunde legen, aber die Höherwertung im Osten weiterführen,

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Wäre das verfassungswidrig!)

dann wäre dies eine massive Benachteiligung der Versicherten im Westen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Und verfassungswidrig! Das sagt der Sachverständigenrat!) (D)

Auch das möchte ich deutlich machen.

Es ist ja schon vorgetragen worden: Schon heute gibt es Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, die für die gleiche Tätigkeit im Osten und im Westen das Gleiche verdienen: zum Beispiel durch die **Tarifangleichung** im öffentlichen Dienst.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das bestehende System kann man doch nicht einfach laufen lassen!)

Wie wirkt sich das aus? – Wer derzeit ein Bruttoeinkommen von 2 500 Euro im Monat bezieht, also 30 000 Euro jährlich, und davon 5 970 Euro als Beiträge in die Rentenversicherung einzahlt, der erwirbt als Arbeitnehmer im Westen einen Rentenanspruch von 26,73 Euro. Der Kollege im Osten, der für den gleichen Job genauso viel monatlich verdient, erwirbt bereits einen Rentenanspruch von monatlich 27,30 Euro. Es ist doch klar, dass der westdeutsche Kollege das nicht für besonders gerecht hält.

(Anton Schaaf [SPD]: Das ist klar!)

Wenn man nun dem Vorschlag der Linken folgen würde, den sie in ihrem Antrag, der zur Abstimmung gestellt wird, gemacht haben, dann würde dieser ostdeutsche Kollege sogar einen Rentenanspruch von 31,06 Euro erwerben.

(Stephan Hilsberg [SPD]: Ist ja gar keine Angleichung!)

Peter Weiß (Emmendingen)

- (A) Entschuldigung, ich kann doch kein neues gesamtdeutsches Rentensystem einführen, mit dem ich die Ungleichbehandlung noch vergrößere statt verkleinere.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Was schlägt ihr denn vor? Was möchte denn die Union?)

Durch diese Beispiele und auch die Beispiele, die der Kollege Staatssekretär Thönnies vorgetragen hat, wird gezeigt: Angebliche Ungerechtigkeiten und Ungleichbehandlungen, die die Menschen heute in der Tat empfinden, durch neue Ungleichbehandlungen und Ungerechtigkeiten abzulösen, ist garantiert der falsche Weg für die Entwicklung eines gesamtdeutschen Rentenrechts.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Bei einem gerechten und von den Versicherten in Ost und West akzeptierten Rentenrecht muss man daher mit Übergangsregelungen, Stichtagen und Regelungen zur Besitzstandswahrung arbeiten, durch die ein sinnvoller Übergang ermöglicht wird.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Also wie beim FDP-Vorschlag!)

Deshalb

(Dirk Niebel [FDP]: Stimmen Sie zu!)

- (B) ist es gut, dass die Bundesregierung unter Auswertung des Gutachtens des Sachverständigenrates an einer solchen sachgerechten Lösung arbeitet.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Aha!)

Herr Kolb, Frau Schewe-Gerigk, Sie haben bei der Vorstellung Ihrer Modelle vergessen, zu sagen, dass das, was Sie vorschlagen, in Zukunft für viele Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer natürlich zu geringeren Rentenansprüchen führt.

(Widerspruch bei der FDP – Irmgard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wieso?)

– Doch, so ist es. – Dies zeigt: Besitzstandswahrung und Neuregelung miteinander zu vereinbaren, ist keine einfache Aufgabe.

(Maria Michalk [CDU/CSU]: So ist es!)

Wenn man ein gerechtes Rentensystem schaffen will, dann sollte man ehrlicherweise hinzufügen, dass es ein unterschiedliches **Lohnniveau** nicht nur zwischen Ost und West gibt. Ich will Ihnen dazu ein paar Zahlen nennen, die dies deutlich machen: Seit der Rentenüberleitung im Jahre 1992 liegt zwar regelmäßig das Bundesland mit dem niedrigsten Durchschnittswert in Westdeutschland noch vor dem Bundesland mit dem höchsten Durchschnittswert in Ostdeutschland. Aber es ist bereits heute so, dass zum Beispiel Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in Brandenburg 90 Prozent dessen verdienen, was jemand durchschnittlich in Schleswig-Holstein verdient.

(Dr. Petra Sitte [DIE LINKE]: Unglaublich!) (C)

Aber derjenige, der in Schleswig-Holstein lebt, verdient heute nur 83 Prozent dessen, was jemand in Hessen verdient. Es hat aber noch kein Kollege aus Schleswig-Holstein im Bundestag beantragt, ein Rentensystem mit einer Höherwertung der Löhne in Schleswig-Holstein einzuführen, damit man dort auf das Niveau von Hessen kommt. Würde man jetzt noch kleinräumigere Unterscheidungen vornehmen, nämlich zwischen einzelnen Landkreisen, dann würde man entdecken, dass es mittlerweile in den neuen Bundesländern Landkreise gibt, die ein durchschnittliches Lohnniveau haben, das durchaus dem eines westdeutschen Landkreises entspricht.

(Dr. Petra Sitte [DIE LINKE]: Das muss aufhören! Das ist ganz schlimm!)

Wer also genauer hinschaut, erkennt: Was die Linke heute zur Abstimmung stellt, schafft massive neue Ungerechtigkeiten und hat mit einem solidarischen Sozialsystem ganz und gar nichts zu tun – im Gegenteil.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Meine sehr geehrten Damen und Herren, ein neues gesamtdeutsches Rentensystem darf Deutschland nicht erneut teilen. Es muss die Solidarität stärken. Das ist unser Maßstab für das, was wir jetzt von der Bundesregierung erwarten und wofür wir der Bundeskanzlerin und dem Bundesarbeitsminister viel Erfolg wünschen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Wann dürfen wir denn etwas erwarten?) (D)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Jan Mücke für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Jan Mücke (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Wir haben in dieser Debatte gelernt, dass das Ungerechtigkeitsgefühl auf beiden Seiten besteht: in Ost und in West. In den alten Ländern existiert dieses Gefühl der Ungerechtigkeit, weil es im Osten bei den Entgeltpunkten den Aufwertungsbetrag von 18,27 Prozent gibt. Im Osten existiert ein Ungerechtigkeitsgefühl, weil dort immer nur der Rentenwert betrachtet und argumentiert wird, der Rentenwert sei um über 3 Euro geringer als der im Westen. Wenn die Menschen in Ost und West jeweils immer nur einen Teil dieser Rechnung betrachten, dann wird sich dieses Ungerechtigkeitsgefühl bis in alle Ewigkeit fortsetzen. Deshalb ist es höchste Zeit, darüber nachzudenken, ein **einheitliches System für Ost und West** zu schaffen.

(Beifall bei der FDP – Iris Gleicke [SPD]: Da stimmen wir Ihnen zu!)

Dieses Gefühl der Ungerechtigkeit wäre noch hinnehmbar, wenn diese Anpassungsprozesse relativ schnell erfolgen würden und man davon ausgehen

Jan Mücke

- (A) könnte, dass die Anpassung des Ostens an den Westen in einem überschaubaren Zeitraum zum Ende käme.

Die Wahrheit ist aber, dass dieser Anpassungsprozess schon vor vier Jahren zum Erliegen gekommen ist. Wahr ist auch, dass wir, zieht man die Prognose aus dem Rentenversicherungsbericht heran und unterstellt bei der Anpassung des Rentenwertes ein um 0,1 Prozent höheres Wirtschaftswachstum im Osten als im Westen – das haben wir schon seit langem nicht mehr –, über eine Anpassung des Ostens an den Westen bis zum Jahre 2128 reden würden. Angesichts dessen, dass die deutsche Teilung 40 Jahre gedauert hat, die Anpassung des Rentensystems aber 140 Jahre, verstärkt sich dieses Ungerechtigkeitsgefühl. Deshalb hat die FDP den Vorschlag gemacht, das Rentensystem zu vereinheitlichen.

(Beifall bei der FDP)

Es geht keinesfalls darum, Renten zu kürzen, wie das ein Kollege von der Union gesagt hat.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Besitzstandswahrend!)

Nichts davon ist richtig. Ich empfehle einen Blick in das Gutachten des Sachverständigenrates. Dort ist von einer „besitzstandswahrenden Umbewertung“ die Rede. Das ist richtig; das ist genau das FDP-Modell.

(Beifall bei der FDP)

Meine Damen und Herren, dieses Ungerechtigkeitsgefühl müssen wir aus der Welt schaffen, weil die meisten Menschen kein Verständnis dafür haben, dass es in Ost und West Unterschiede gibt. Die Unterschiede bei den Löhnen gibt es auch innerhalb des Westens und des Ostens. Jemand in Emden verdient sehr viel weniger Geld als jemand, der in München tätig ist. So ist es auch innerhalb des Ostens: Wer in Dresden arbeitet, hat ein ganz anderes Einkommen als jemand, der im Erzgebirge arbeitet. Das ist ein Fakt.

- (B)

Da das Rentensystem nur eingeschränkt dazu geeignet ist, diese Unterschiede auszugleichen, sagen wir: Es ist höchste Zeit, ein einheitliches System zu schaffen. Zugleich schlagen wir vor, dass es ein **Wahlrecht** geben soll, das mit dem 60. Lebensjahr – man kann auch über das 65. Lebensjahr reden – ausgeübt wird. Wer eine gebrochene Erwerbsbiografie hat oder zum Teil im Osten und im Westen gearbeitet hat – dieser Fall kommt ganz häufig vor –, soll dieses Wahlrecht ausüben und selbst entscheiden können, welches System für ihn das bessere ist. Niemand würde durch unseren Vorschlag in ein neues einheitliches System gezwungen, wenn er sich mit dem alten System der Angleichung Ost an West besserstellte. Das wäre ein ganz erheblicher Vorteil; dieses Wahlrecht führte dazu, dass sich niemand übervorteilt fühlen könnte. Niemand könnte von sich behaupten, er werde in ein einheitliches System gezwungen.

Deshalb ist der Vorschlag der FDP-Fraktion außerordentlich fair, zugleich aber auch realisierbar. Insoweit sehen wir uns durch das Gutachten des Sachverständigenrates bestätigt, das uns in all diesen Punkten recht gibt.

(Beifall bei der FDP)

Der Sachverständigenrat sagt eindeutig, dass es auch aus verfassungsrechtlichen Gründen eine Umbewertung geben muss. (C)

Hinzu kommt, dass wir mit dem Vorschlag einer **Einmalzahlung** einen Anpassungsprozess, der in den letzten vier Jahren gar nicht mehr stattgefunden hat, überhaupt noch stattfinden lassen wollen. Das ist doch die Wahrheit. Wir müssen doch sehen, dass es auf lange Sicht keine Anpassung gäbe, wenn wir uns jetzt nicht endlich dazu aufraffen, die Rentnerinnen und Rentner in den neuen Ländern mit einer Einmalzahlung abzufinden.

(Beifall bei der FDP)

Gerade diese Betroffenengruppe hätte sehr viel mehr davon, wenn eine Anpassung in Form einer Einmalzahlung in ihrem Portemonnaie ankäme, als wenn sie auf den Sankt-Nimmerleins-Tag vertröstet würde.

(Beifall bei der FDP – Stephan Hilsberg [SPD]: Wie hoch? Wie viel? – Weitere Zurufe von der SPD)

Wir wünschen uns eine sachliche Debatte und ein geordnetes Gesetzgebungsverfahren, das all diese Aspekte berücksichtigt. Wir als FDP wünschen uns, dass es auch im Rentenrecht eine Vereinheitlichung gibt, und zwar nicht nach 140 Jahren, sondern jetzt.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

(D)

Für die SPD-Fraktion spricht nun der Kollege Anton Schaaf.

(Beifall bei der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Herr Schaaf, Sie kennen sich doch aus! Sagen Sie wenigstens mal, was die Koalition will!)

**Anton Schaaf (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Herr Kolb, Sie wissen, ich lasse Sie in Rentendebatten nie aus; das werde ich selbstverständlich auch hier nicht tun. Ich bin der festen Überzeugung, dass wir 20 Jahre nach der Einheit in der Frage einer **Ost-West-Angleichung** Bewegung brauchen. Diese Frage stellt sich mir überhaupt nicht.

(Beifall bei der SPD und der FDP)

Zunächst komme ich auf die linke Seite zu sprechen, bevor ich auf den FDP-Vorschlag eingehen werde. Ich weise es zurück, dass die **Linke** denen, die seit der Einheit in Gesamtdeutschland Verantwortung hatten, unterstellt, sie hätten an dieser Stelle nichts gemacht und wollten sich auch heute nicht bewegen. Die Mechanismen, die wir damals zur Angleichung einführt, haben über Jahre hinweg ordentlich funktioniert und den Menschen im Osten auch höhere Renten gebracht.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

Anton Schaaf

- (A) Diese automatisch wirkenden Instrumente sind erst in den letzten Jahren ausgefallen, was mit der Abkopplung der Lohnentwicklung zu tun hat. Sie hat nicht so stattgefunden, wie wir es uns alle außer der FDP gewünscht haben.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Unerhört! Nehmen Sie das zurück!)

– Ich kann mich sehr wohl noch an Debatten erinnern, Herr Kolb, in denen im Hinblick auf die ostdeutschen Länder von Sonderwirtschaftszonen sowie der Außerkraftsetzung der Tarifautonomie und der Betriebsverfassung die Rede war.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Zu der Zeit wollte Lafontaine als SPD-Mann noch etwas ganz anderes, weil es eigentlich zu teuer war!)

Zu dem **FDP-Antrag** sage ich Folgendes: Mich würde einmal interessieren, was mit der Einmalzahlung der Höhe nach gemeint ist. Das müsste man den Menschen ja einmal sagen. Bekommen sie dann 1 000 Euro, 1 500 Euro oder 5 000 Euro? Wie viel bekommen sie denn dann? Hoch spannend ist natürlich auch, dass das aus Beitragsmitteln finanziert werden soll.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Unglaublich! Typisch FDP!)

An dieser Stelle wird es kritisch, und auch das muss man den Menschen sehr deutlich sagen.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die Verkäuferin finanziert das!)

(B)

Ich finde es übrigens merkwürdig, dass in der Diskussion gefordert wird, dass der Rentenversicherungsbeitrag abgesenkt wird

(Iris Gleicke [SPD]: So ist das!)

– das ist Ihr Anliegen –, man der Rentenversicherung aber gleichzeitig Mehrlasten in Form von **Einmalzahlungen** aufbürden will. Das ist schon eine merkwürdige Debatte.

(Iris Gleicke [SPD]: Das ist eine eierlegende Wollmilchsau!)

Ihr Vorschlag läuft schlichtweg darauf hinaus, den Status quo, der insbesondere von den Menschen im Osten als ungerecht empfunden wird, festzuschreiben. Sie wollen die Menschen mit einer Einmalzahlung ruhigstellen. Das funktioniert aber nicht. Das ist ein rentenpolitisches Placebo und sonst gar nichts. Das bringt keine Angleichung der Ostrenten an die Westrenten. Deswegen kann man Ihrem Antrag wirklich nicht zustimmen.

Herr Kollege Gysi, Ihre Rede war ein kurzer Rundumschlag. Sie haben gesagt, was aus Ihrer Sicht rentenpolitisch alles falsch läuft. Ich nenne nur ein Beispiel, das von Ihnen immer wieder erwähnt wird. Sie behaupten, die **Rente mit 67** sei eine Rentenkürzung.

(Zuruf von der LINKEN: Was denn sonst?)

Diese Argumentation wäre nur dann schlüssig, wenn man auch sagen würde, dass die Verlängerung der durch-

schnittlichen Rentenbezugszeit, die sich zwischen den 60er-Jahren und heute von 10 auf 17 Jahre verlängert hat, eine gigantische Rentenerhöhung ist. Nur dann greift diese Argumentation; sonst läuft sie ins Leere. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich finde, man muss auch an solchen Stellen anständig miteinander umgehen.

Zur Frage der **Beitragsbemessungsgrenze**: Vielleicht werden Sie irgendwann einmal verstehen, dass höchstrichterlich festgestellt wurde, dass Rentenansprüche, die man erworben hat, dem Eigentumsvorbehalt unterliegen. Man kann Beiträge, die in die Rentenversicherung eingezahlt wurden, nicht einfach umverteilen. Das funktioniert so nicht. Das muss man doch wissen. Es ist nicht machbar, die Beitragsbemessungsgrenze aufzuheben und die Beiträge derer, deren Einkommen darüber liegt, umzuverteilen. Das würde im Übrigen einem zentralen Prinzip der gesetzlichen Rentenversicherung, der **Leistungsgerechtigkeit**, nicht entsprechen. Das muss man schlichtweg so sagen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wenn Sie umverteilen wollen, bleiben Sie lieber im Bereich der **Steuern**. Das ist das, was Sie immer machen. Steuern sind zur Umverteilung geeignet. Sie werden in der Regel erhoben, damit man Leistungen erbringen kann. Das ist der richtige Ansatz, wenn man das denn machen will.

All denen, die in der heutigen Debatte gemeint haben: „Wir nehmen Steuergelder, um die zusätzlich entstehenden Lasten zu finanzieren“, sage ich allerdings: Achtet mir bitte schön auf die Parität. (D)

(Maria Michalk [CDU/CSU]: Ja!)

Jeder Cent mehr Steuern sorgt dafür, dass im System das Prinzip der Parität verlassen wird. Das kritisieren Sie sonst immer besonders stark. Ich will nur darauf hinweisen, dass das so ist.

Bezüglich des **Lohnniveaus** im Osten darf ich als Sozialdemokrat und Gewerkschaftler einmal feststellen: Da, wo wir im Osten Tarifgebundenheit haben, ist die Lohnangleichung zu 95 Prozent erreicht.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Die Ansprüche derer, die im Osten den gleichen Lohn wie im Westen beziehen, werden höher bewertet. Das stellt auch niemand infrage. Dadurch ist es in der Tat so, dass der Arbeitnehmer bzw. die Arbeitnehmerin im Osten später höhere Ansprüche hat als der Arbeitnehmer bzw. die Arbeitnehmerin im Westen.

(Zuruf von der SPD: Richtig!)

Es wurde vorgeschlagen, den Rentenwert jetzt anzupassen. Ich habe Sympathien für diesen Vorschlag; das sollte man zügig machen. Wenn man aber gleichzeitig die **Höherbewertung** beibehält, verhält man sich den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern im Westen gegenüber ungerecht.

**Anton Schaaf**

- (A) (Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU – Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: So ist es!)

Wir können nicht Ungerechtigkeiten oder gefühlte Ungerechtigkeiten durch die Verlagerung von Ungerechtigkeiten beseitigen. So funktioniert das aus meiner Sicht nicht.

Von daher ist es ohne jeden Zweifel in der Tat angebracht, wenn schon 20 Jahre ins Land gegangen sind, sich vernünftig und sachgerecht mit dieser Frage zu befassen und sich darüber klar zu werden, wie man dem berechtigten Anliegen der Menschen im Osten, und zwar gegenüber allen Beteiligten, gerecht werden kann. Die Vollendung der deutschen Einheit bedeutet für mich auch, dass wir die Unterschiede im Rentensystem überwinden. Ein **einheitliches Rentensystem** sollte man aber nicht aushebeln, indem man permanent Ausnahmetatbestände schafft, beispielsweise durch Höherbewertung oder durch Beträge, die zusätzlich gezahlt werden oder Ähnliches. Das kann man nicht machen.

Übrigens kann man – gerechterweise muss man das sagen – drohende **Altersarmut** nicht über das Rentensystem bekämpfen. Das funktioniert überhaupt nicht. Das, was arbeitsmarktpolitisch leider noch nicht funktioniert, was sozialpolitisch und auf anderen Ebenen leider noch nicht ordentlich funktioniert, über das Rentenrecht reparieren zu wollen, ist höchst gefährlich für dieses System. Bei diesem System geht es nämlich auch um die Akzeptanz der Menschen, übrigens in Ost und in West.

- (B) (Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Herr Gysi, was Sie vorschlagen, wäre eine dauerhafte Besserstellung. Wenn ich die Diskussion der Menschen im Osten richtig verstanden habe – ich glaube, ich habe sie richtig verstanden –, dann streben die Menschen im Osten keine dauerhafte Besserstellung, sondern eine Gleichstellung an. Wir werden uns darum kümmern.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Das Wort zu einer Kurzintervention hat Herr Kolbe Dr. Kolb.

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

Herr Kolbe Schaaf, Sie haben – wie zuvor schon Frau Kollegin Schewe-Gerigk – behauptet, die FDP schlage eine Finanzierung aus Beitragsmitteln vor. Wir schlagen in der Tat eine **Finanzierung aus der Rentenkasse** vor. Ich will Sie aber daran erinnern, dass die Rentenkasse aus Beitragsmitteln und aus Steuermitteln gespeist wird. 80 Milliarden von 240 Milliarden Euro kommen aus dem Bundeshaushalt. Das ist ein Drittel der Einnahmen der Rentenkasse. Dies haben wir bei unserem Vorschlag natürlich berücksichtigt.

(Iris Gleicke [SPD]: Was sollen wir denn dann aus dem Bundeshaushalt streichen? Rehabilitation? Anerkennung von Kindererziehungszeiten?)

Ich kann Ihre Verwunderung auch in der Sache nicht nachvollziehen. Wenn wir alles so weiterlaufen lassen, wie es jetzt ist – das wollen Sie offensichtlich –, würde ein künftiges Anwachsen des Rentenwertes Ost, der dann zu höheren Renten führt, natürlich auch aus der Rentenkasse finanziert.

(Zuruf von der FDP: Das hat er vergessen!)

Wir schlagen vor, die Zahlungsreihe, die sich ergibt, wenn man die künftig zu erwartenden Rentensteigerungen zugrunde legt – nach unserem Vorschlag auf der Basis der positiven Prognose des Sachverständigenrates –, mit einem vernünftigen und korrekten Abzinsungsfaktor in die Gegenwart vorzuholen.

Das ergibt eine Zahlung, die man natürlich nicht pauschal berechnen kann. Diese Zahlung ist vielmehr individuell. Das hängt von der Zahl der Entgeltpunkte Ost ab, die man als Versicherter hat. Außerdem hängt dies von der durchschnittlichen künftigen Lebenserwartung der entsprechenden Kohorte ab; denn es stellt sich die Frage, wie lange man an den künftigen weiteren Rentensteigerungen teilhat.

Dann ergibt sich ein **individueller Zahlungsbetrag**. Sie sind ohne Weiteres – wenn nicht Sie, dann die Bundesregierung – in der Lage, das selbst einmal durchzurechnen. Der Vorschlag ist fair, systematisch, und er enthält keinen Bruch. Wenn man die Rentenerhöhungen künftig aus der Rentenkasse finanziert, dann spricht überhaupt nichts dagegen, die Einmalzahlung auch aus der Rentenkasse zu finanzieren. Zieren Sie sich deshalb nicht lange. Stimmen Sie dem Vorschlag der FDP zu, weil er eine zeitnahe und finanzierbare Lösung beinhaltet.

In einem Punkt stimme ich mit Ihnen überein. Man sollte nicht versuchen, die Frage der Vereinheitlichung des Rentenrechts und des Lückenschlusses damit zu überfrachten, dass man bei Gelegenheit das Problem der Altersarmut mit lösen will, wie es die Grünen vorgeschlagen haben.

(Irmgard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nicht „bei Gelegenheit“! Das steht im Zentrum!)

Die Aufgabe ist komplex genug. Wir wollen das eine von dem anderen trennen. Wir sollten aber beides zügig angehen.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Wollen Sie antworten, Herr Kolbe? – Bitte, Herr Kolbe Schaaf.

**Anton Schaaf (SPD):**

Danke, Frau Präsidentin. – Herr Kolbe, wenn Sie die Rentenkasse und den darin enthaltenen Steueranteil ins Spiel bringen, dann muss man dennoch darauf hinweisen, dass dies die Rentenkasse zusätzlich sehr deutlich belasten wird. Sie haben eine Diskussion mit dem Ziel geführt, den Rentenversicherungsbeitrag abzusenken. Das heißt, Sie belasten mit Ihrem Vorschlag die Einnah-

Anton Schaaf

- (A) meseite der Rentenversicherung. Auf der anderen Seite sind dann **Mehrausgaben** über den Weg zu tätigen, den Sie beschrieben haben.

Das führt dazu, dass man die **Staatsverschuldung** eventuell erhöhen muss. Man muss dann aber auch ehrlich sagen, dass man das in Kauf nimmt. Sie plädieren aber immer wieder dafür und haben auch im Rahmen der Haushaltsberatungen gesagt, eine Nettoneuverschuldung von 18,5 Milliarden Euro sei nicht notwendig. All das haben Sie gesagt, und das steht im Widerspruch zu dem, was Sie jetzt fordern.

Eines bleibt auch sicher. Sie waren dabei, als die deutsche Einheit und die aus der deutschen Einheit resultierenden Lasten falsch finanziert wurden.

(Zuruf von der SPD: Richtig!)

Sie waren dabei, als die **Sozialkassen** mit den **Kosten der deutschen Einheit** belastet worden sind.

(Zuruf von der FDP)

Rot-Grün hat das langsam umgesteuert. Daher kommen im Wesentlichen die 80 Milliarden Euro für die Rentenversicherung, weil diese in den Jahren seit 1998 aufgewachsen sind.

(Widerspruch bei der FDP)

Das ändert nichts daran, dass Sie mit Ihrem Vorschlag das von den Menschen im Osten als ungerecht empfundene System schlichtweg festschreiben und durch eine Einmalzahlung sozusagen Ihr schlechtes Gewissen beruhigen. An dieser Stelle können wir nicht mitmachen.

(B)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nun hat das Wort der Kollege Matthäus Strebl für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Matthäus Strebl (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen! Wir debattieren heute über Anträge zur Angleichung der Rentenwerte Ost an West. Dazu liegen bekannterweise Anträge von den drei Oppositionsparteien vor. Ob dieser Weg zum richtigen Ziel führt, möchte ich dahingestellt sein lassen. Aber ich muss eingangs feststellen: Für die Unionsfraktion ist es unbefriedigend, dass es bei den Renten immer noch **Unterschiede zwischen Ost und West** gibt. Wir alle wissen: Im direkten Vergleich hat ein Westrentner nach 45 Beitragsjahren rund 150 Euro monatlich mehr als sein Kollege aus dem Osten in der Tasche. Aber wir dürfen diese Debatte, die ein sehr sensibles Thema behandelt, nicht zu einer Diskussion über Ost gegen West oder umgekehrt werden lassen.

(Iris Gleicke [SPD]: Das ist wahr!)

Auch ich setze mich mit meiner Fraktion der CDU/CSU und gemeinsam mit der Großen Koalition überzeugt für eine zügige Angleichung der Rentenwerte ein.

Diese Diskussion muss aber sachlich geführt werden. Tun wir bitte nicht so, als wäre seit der Wiedervereinigung für die Bürgerinnen und Bürger in den neuen Bundesländern nichts getan worden. In all den Jahren wurde eine Menge getan. (C)

Der geforderte Anpassungsprozess hat durch das **Renten-Überleitungsgesetz** bereits im Jahr 1992 begonnen. Dieses Renten-Überleitungsgesetz hat sich bewährt. Die eingeführten Faktoren zur Berechnung einer Rente sorgen seither für eine **schrittweise Anpassung**. Die Erhöhung der Renten seit dem Renten-Überleitungsgesetz belegt das eindeutig. So sind von 1991 bis heute die Renten in den alten Bundesländern um 25 Prozent gestiegen. Zum Vergleich: In den neuen Bundesländern sind sie um 116 Prozent gestiegen.

Grund dafür – das wissen wir; das wurde heute schon von meinen Vorrednern angeschnitten – ist sicher auch, dass die Renten in Ostdeutschland besonders in den ersten Jahren nach der Wiedervereinigung stärker gestiegen sind. Solche Rentensteigerungen würden wegfallen, wenn die Werte ab dem nächsten Jahr bundesweit einheitlich festgelegt würden. Das ist nur ein Beispiel, warum eine sofortige Angleichung negative Auswirkungen mit sich bringen würde.

Würden die Rentenwerte ab dem nächsten Jahr gleichgestellt werden, hätte dies den Wegfall der **Höherbewertung** von 18 Prozent der Ostentgelte in der Rentenberechnung zur Folge. Das wiederum führt bei gleichbleibenden Einkommen zu niedrigeren Rentenansprüchen. Erklären lässt sich das dadurch, dass die Einkommen in den neuen Bundesländern im Allgemeinen nicht auf dem Westniveau sind. Vielmehr liegen sie im Durchschnitt rund 18 Prozent niedriger als im Westen. Durch die Höherbewertung wird also von Anfang an ein Beitrag zur Gerechtigkeit geleistet. (D)

Wahr ist auch: In etlichen Fällen gibt es dadurch im Osten sogar höhere **Durchschnittsrenten** aus der gesetzlichen Rentenversicherung als im Westen. Ich nenne ein Beispiel – darauf hat auch schon Kollege Peter Weiß verwiesen; ich möchte es wiederholen, um es noch einmal klar herauszustellen –: Nach den Berechnungen der Deutschen Rentenversicherung bekommt ein Arbeitnehmer mit 30 000 Euro Jahresgehalt für seine gezahlten Beiträge im Westen eine Rente von 27,02 Euro und im Osten eine von 27,59 Euro. Wie gesagt, das ist auf ein Jahresgehalt bezogen.

Weil die **Wirtschaftskraft** in den neuen Bundesländern noch immer geringer als im Westen ist, werden die Ostrenten zum Teil mit Beitragsgeldern aus den alten Ländern finanziert. Laut Einheitsbericht der Bundesregierung beträgt dieser West-Ost-Transfer im laufenden Jahr rund 14 Milliarden Euro.

Für die volle Anpassung der Rentenhöhe würden nach Expertenschätzung weitere 6 Milliarden Euro benötigt. Es ist also unsinnig, zu behaupten, die Rentenwerte könnten losgelöst von anderen Faktoren behandelt werden. Wenn nicht auch die gesamtwirtschaftlichen Daten annähernd gleich sind, ist dies eine Milchmädchenrechnung. Solange sich die Produktivität von Ost



Matthäus Strebl

- (A) und West nicht ebenfalls angeglichen hat, hätten einseitige Angleichungen der Rentenwerte verheerende finanzielle Folgen.

Diese Probleme – da müssen wir alle der Bundeskanzlerin und den Ministerpräsidenten der ostdeutschen Länder recht geben – sind kurzfristig nicht zu lösen. Daher sage ich unmissverständlich an die Adresse derer, die meinen, das Rentenniveau Ost könne sofort an das Rentenniveau West angeglichen werden – das richtet sich insbesondere an die Linkspartei –: Sie machen den Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern sowie den Rentnerinnen und Rentnern Versprechen, die Sie nicht halten können. Diese Versprechen könnten Sie nur dann halten, wenn Sie den Menschen entweder in die Taschen greifen

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das machen die doch permanent!)

oder die Verschuldung erhöhen würden.

Meine sehr verehrten Damen und Herren, die geplanten **Rentenwertangleichungen** würden dauerhaft Kosten verursachen, die nicht durch neue Steuerbelastungen gedeckt werden können. Ich darf Sie daran erinnern, dass wir in der vergangenen Woche, als es um den Haushalt ging, ausführlich über das Thema **Steuerbelastungen** diskutiert haben. Das scheinen die Kolleginnen und Kollegen von der FDP allerdings nicht zu berücksichtigen. Sie schlagen vor, alle Rechenwerte bis Juni 2010 zu vereinheitlichen – so habe ich den Kollegen Kolb jedenfalls verstanden –,

- (B) (Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Jawohl!)

damit dann alle einheitliche Rentenansprüche haben.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Nicht ganz! Keine einheitlichen Ansprüche, sondern je nach Beitragsleistung!)

Wie das finanziert werden soll, sagen Sie allerdings nicht.

Sie vom Bündnis 90/Die Grünen schlagen vor, alle Bezugsgrößen der Rentenversicherung sofort zu vereinheitlichen und dafür die **Höherbewertung** nur noch für **Geringverdiener** beizubehalten.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist ein guter Vorschlag!)

Die Frage der **Gegenfinanzierung** lassen auch Sie offen.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Gerechtigkeit kostet nun einmal Geld!)

Sie von der Linken machen es sich einfach. Sie fordern schlichtweg die immerhin stufenweise Angleichung bis 2012, wollen die Höherbewertung der Ostentgelte allerdings beibehalten. Die dadurch entstehenden Kosten von über 6 Milliarden Euro – das ist ein immenser Betrag – sollen nach Ihrer Auffassung wahrscheinlich die Steuerzahler tragen. Ich stelle ausdrücklich fest: Die drei zum Thema „Einheitliches Rentenrecht in Ost und West“

- vorliegenden Anträge werfen neue Fragen auf, mit Risiken und Nebenwirkungen. (C)

Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen, wenn wir über **Gerechtigkeit** bei der Rente reden, müssen wir den Menschen auch vermitteln, dass die Politik gemeinsam, ernsthaft und nachhaltig auf die Angleichung der Rentenniveaus hinarbeitet.

Weil es gerade um das Thema Gerechtigkeit geht, möchte ich noch auf ein Urteil des Bundesverfassungsgerichts aus dem Jahr 2005 hinweisen. Nach Ansicht der Richter ist es der Politik gelungen, die Bestandsrentner in behutsamer Weise an das neue Recht heranzuführen. Eine Dynamisierung der Auffüllbeträge, so die Richter, würde jährliche Kosten von bis zu 28 Milliarden Euro verursachen. Auch die Berücksichtigung der letzten 20 Erwerbsjahre sei nicht zu beanstanden, urteilten die Richter.

Ich wiederhole, dass das Thema, über das hier diskutiert wird, ein äußerst sensibles Thema ist. Gehen wir auch so damit um! Das Thema Rente muss mit der gebotenen Sorgfalt und Weitsicht und vor allem im Interesse der Bürgerinnen und Bürger im Osten wie im Westen, also im Sinne der Bürgerinnen und Bürger Gesamtdeutschlands behandelt werden. Aus diesem Grunde empfehle ich Ihnen am Schluss meiner Rede, insbesondere den Antrag der Linken abzulehnen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Aha! Heißt das etwa, insbesondere unser Antrag sollte nicht abgelehnt werden, Herr Kollege?) (D)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächste Rednerin ist die Kollegin Iris Gleicke für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Eduard Oswald [CDU/CSU])

**Iris Gleicke (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Vor kurzem wurde eine Studie veröffentlicht, nach der die Menschen in Ostdeutschland mit der **sozialen Gerechtigkeit** in unserem Land mehrheitlich unzufrieden sind. Mehr als die Hälfte, nämlich 53 Prozent der befragten Ostdeutschen, vertrauen unseren sozialen Sicherungssystemen nur zum Teil, 28 Prozent haben wenig und 8 Prozent überhaupt kein Vertrauen in sie. Dabei ist die Frage nach dem **Vertrauen** in unseren **Sozialstaat** für das Vertrauen in die **Demokratie** mit entscheidend. Die Rente ist ein durch Arbeit und durch Beitragszahlung erworbener Rechtsanspruch. Wer mit diesem sensiblen Thema Schindluder treibt, versündigt sich am Sozialstaat und damit auch an der Demokratie.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die Menschen in Ostdeutschland empfinden das **geteilte Rentenrecht** als ungerecht. Das ist auch kein

Iris Gleicke

- (A) Wunder; denn es war nur für einen Übergangszeitraum gedacht. Deshalb arbeiten wir an einer Ausgestaltung des Rentenrechts, die von den Menschen in Ostdeutschland und in Westdeutschland als gut und gerecht empfunden wird.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Liebe Kolleginnen und Kollegen von der Linkspartei, Sie haben einen Vorschlag vorgelegt, den Sie hier und in der Öffentlichkeit als Gipfel der sozialen Gerechtigkeit verkaufen. Sie wollen den **Rentenwert Ost** auf das Westniveau anheben und gleichzeitig die **Hochwertung der ostdeutschen Arbeitsentgelte** beibehalten. Ganz abgesehen davon, dass Ihr Vorschlag über 6 Milliarden Euro kosten würde, die irgendwie aufgebracht werden müssten, würde damit der Grundsatz „gleiche Beiträge, gleiche Rente“ eben nicht verwirklicht werden,

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

sondern wir hätten dann ganz klar immer noch ein rentenrechtliches Sondergebiet Ost.

Wir hätten – auch das gehört dazu – eine deutliche **Besserstellung der Ostdeutschen** gegenüber den Westdeutschen. Ich frage Sie ganz klar: Was hat das eigentlich mit Gerechtigkeit zu tun?

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Widerspruch des Abg. Dr. Gregor Gysi [DIE LINKE])

- (B) Zumindest die Ostdeutschen unter Ihnen wissen, wie schwer es für uns alle in Ostdeutschland ist, so elementar wichtige und zentrale Dinge wie den Solidarpakt gegenüber allen möglichen Begehrlichkeiten aus den alten Bundesländern zu verteidigen. Mit Ihrem Vorschlag, liebe Kolleginnen und Kollegen, erweisen Sie uns einen Bärendienst.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Kollegin, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Schneider?

**Iris Gleicke (SPD):**

Aber selbstverständlich.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Bitte.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Er kommt aus dem Saarland!)

**Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE):**

Ja, das ist richtig. Man kann auch Fragen zum Osten stellen, wenn man ganz aus dem Westen dieses Landes kommt.

**Iris Gleicke (SPD):**

Das ist wahr.

(C)

**Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE):**

Liebe Kollegin Gleicke, Sie sind zwischenzeitlich schon die fünfte Rednerin – ich habe das mitgezählt –, die den Punkt anspricht, dass die **Höherwertung** eine Bevorzugung der Menschen im Osten darstellen kann.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]:  
Endlich sprechen Sie das einmal aus!)

Ich frage jetzt zum zweiten Mal: Warum spricht hier niemand der Rednerinnen und Redner das Problem an, dass immer noch mit der Höherwertung von 18 Prozent der Durchschnitt von 82 Prozent des Westlohnes ausgeglichen werden soll und dass so etwas leider Gottes wie ein Schuss aus der Schrotflinte ist? Das bedeutet eben, dass Menschen, die 100 Prozent bekommen, damit unangemessen viel erhalten, dass aber auf der anderen Seite denjenigen, die heute nur 70 Prozent des Westlohnes erhalten, mit diesen 18 Prozent zwar wenigstens etwas geholfen wird, aber Gerechtigkeit auch an dieser Stelle nicht hergestellt wird.

Ein zweiter Punkt.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Das ist doch keine Logik! Um den Armen was zu geben, wird den Besserverdienenden noch mehr gegeben!)

– Auch Sie können gerne eine Zwischenfrage stellen.

**Iris Gleicke (SPD):**

Bevor Sie hier in einen Dialog eintreten, möchte ich gerne noch den zweiten Punkt hören, damit ich etwas dazu sagen kann.

(D)

**Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE):**

Sie haben den Punkt der **Beitragszahlung** angesprochen. Die Beitragszahlung ist von dem Lohn, den ich verdiene, abhängig. Wenn ich einen ungerechten Lohn beziehe, der deutlich niedriger liegt als der im Westen,

(Anton Schaaf [SPD]: Wir haben auch im Westen ungerechte Löhne!)

dann habe ich natürlich die Schwierigkeit, entsprechend viel einzuzahlen, um dieselbe Rente zu bekommen. Können Sie sich nicht mit dem Gedanken anfreunden, dass Menschen mit gleicher Lebensleistung, also die Verkäuferin, die früher im Konsum gearbeitet hat und heute von mir aus bei Karstadt im Osten arbeitet, und die Verkäuferin, die im Westen bei Karstadt arbeitet, am Ende für die **gleiche Lebensleistung** die **gleiche Rente** bekommen?

(Maria Michalk [CDU/CSU]: Das ist aber sehr fadenscheinig!)

**Iris Gleicke (SPD):**

Herr Kollege Schneider, Ihre beiden Fragen sind entlarvend. Sie stimmen mir nämlich zu und erklären das auch noch. Sie möchten nämlich gerne allen alles Gute tun.

(Maria Michalk [CDU/CSU]: Genau!)

Iris Gleicke

- (A) Sie möchten sich dabei jedoch nicht in der Systematik der Rente bewegen, sondern Sie machen wie immer Versprechungen, aber zulasten anderer.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]:  
Richtig!)

Das, was Sie gerade mit den ungerechten Löhnen der Verkäuferinnen angesprochen haben, versuchen wir Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten mit unserem Kampf für **Mindestlöhne** und **ordentliche Tariflöhne** zu korrigieren.

(Beifall bei der SPD)

Nach Ihren Anträgen wissen wir ja, dass Sie – das ist wunderbar – an unserer Seite kämpfen. Damit haben wir kein Problem. Unterstützen Sie uns ruhig weiterhin. Aber die Ungerechtigkeit, die Sie beschreiben, gilt eben auch für die Verkäuferinnen in den alten Bundesländern.

(Beifall bei der SPD – Peter Weiß [Emmendingen]  
[CDU/CSU]: Im Saarland zum Beispiel!)

Unser Problem ist – Herr Schneider, das wissen wir in Ostdeutschland doch –, dass Licht und Schatten eng beieinanderliegen. Wir wissen: Wir haben viel erreicht. Wir haben aber noch viel zu tun. Es gibt Branchen, in denen die Löhne angeglichen sind. An anderer Stelle haben wir solche gravierenden Unterschiede, wie Sie sie benennen. Deshalb formulieren wir eben nicht einen populistischen Antrag sondern versuchen, eine wirklich vernünftige Lösung zu finden, die genau bei den Ungerechtigkeiten innerhalb des Systems ansetzt. Das ist unsere Aufgabe.

- (B) (Beifall bei der SPD)

Herr Schneider, was wollen Sie eigentlich? Wollen Sie eine auf Dauer angelegte saubere und gerechte Lösung im Sinne des **sozialen Friedens** in diesem Land, oder geht es hier wirklich bloß um billigen Wahlkampf und um billige wahltaktische Vorteile? Begreifen Sie eigentlich gar nicht, dass Sie mit Ihren Vorschlägen an der Büchse der Pandora zumindest herumfummeln, dass Sie damit leichtfertig vieles von dem aufs Spiel setzen, was seit 1990 in unserem Land zusammengewachsen ist?

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Die ostdeutschen Rentnerinnen und Rentner sind nicht die Verlierer der deutschen Einheit; ganz im Gegenteil. Die geltende Regelung hat seit der **Rentenüberleitung** in Ostdeutschland Nachteile für Beitragszahler und Rentner ausgeglichen, für die Beitragszahler deshalb, weil die viel zu niedrigen Löhne auf das durchschnittliche Westniveau hochgewertet wurden, und für die Rentnerinnen und Rentner deshalb, weil die Renten enorm steigen konnten – das ist von der Kollegin Michalk schon gesagt worden –, nämlich in den alten Bundesländern seit 1991 um rund 25 Prozent, in den neuen Bundesländern um rund 116 Prozent. Das, liebe Kolleginnen und Kollegen, hätten wir mit einem von Anfang an einheitlichen, gesamtdeutschen Rentenrecht niemals erreicht. Es ist unseriös, ja nachgerade unanständig, wenn Sie sich hinstellen und sagen: Da besteht seit 18 Jahren eine Ungerechtigkeit. – Die Ungerechtigkeiten sind in den letzten Jahren entstanden. Das hat etwas mit den Anglei-

chungsprozessen zu tun. Zumindest das müssen Sie den Menschen auch sagen. (C)

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Jetzt brauchen wir einen klaren Fahrplan.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Aber für Fahrpläne ist der Verkehrsminister zuständig!)

Wir müssen im Hinblick auf die Ungerechtigkeiten, die da sind, klare Antworten finden. Nicht nur das Kabinett hat den Bundesarbeitsminister dazu aufgefordert, sondern auch die Fraktionen sind mit ihm im Gespräch.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Das hilft ihm weiter!)

Wir wollen eine vernünftige, der Sache angemessene und gerechte Lösung. Sie muss aus der Sicht der ostdeutschen Sozialdemokraten folgende drei Kriterien erfüllen:

Erstens. Alle bis zur Angleichung erworbenen Anwartschaften und Entgeltpunkte müssen in ihrem Wert bestehen bleiben.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das will der Antrag der FDP!)

Es darf nicht zu Verschlechterungen für Versicherte sowie Rentnerinnen und Rentner kommen.

(Horst Friedrich [Bayreuth] [FDP]: Das nennt man Besitzstandswahrung!)

Zweitens. Die gesamtdeutschen Lohn- und Gehaltssteigerungen müssen sich für die Versicherten und Rentner gleichermaßen auswirken. (D)

Drittens. Mit bestehenden Ungleichbehandlungen der ost- und der westdeutschen Versicherten bei gleichen Löhnen und Gehältern – das ist vollkommen klar – muss Schluss sein.

(Beifall bei der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Dann können Sie unseren Antrag übernehmen, wenn das Ihre Kriterien sind!)

Aber, liebe Kolleginnen und Kollegen, es geht nicht nur um Rechtseinheit. Im Osten – nicht nur im Osten, auch im Westen, aber gerade im Osten, und zwar aufgrund der höheren Arbeitslosenzahlen und der vielfach gebrochenen Erwerbsbiografien – droht **Altersarmut**; unser Kollege Schaaf hat das schon angesprochen. Wir müssen an der Stelle für die Menschen etwas tun. Wir müssen Altersarmut dauerhaft verhindern, und zwar in Ost wie in West.

Wir brauchen zumindest gesetzliche Mindestlöhne.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Da wollen wir hören, welche Nachrichten der Tag noch bringt!)

Ohne einen vernünftigen, existenzsichernden Lohn kann niemand einen vernünftigen, existenzsichernden Rentenanspruch aufbauen; das ist doch so klar wie Klopßbrühe.

Das sage ich jetzt ganz bewusst den Kolleginnen und Kollegen von der FDP: Herr Kollege Mücke, wie Sie merken, teile ich Ihren Befund; das ist gar keine Frage.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist schon mal was!)

Iris Gleicke

- (A) Aber es sind doch Krokodilstränen, die Sie da vergießen, Herr Kollege Kolb. Ihre Antwort auf die Frage des Aufbaus Ost war in vielen Jahren – sie ist es immer noch –, die **Löhne** so niedrig wie möglich zu lassen.

(Jan Mücke [FDP]: Nein! – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das war nicht unsere Position!)

Genau darin liegt die Ursache dafür, dass die Rentenansprüche geringer sind. Wenn wir mit der Angleichung in den vergangenen 20 Jahren vorangekommen wären, hätte sich der Aufwertungsfaktor genau wie die unterschiedlichen Rentenwerte in Luft aufgelöst.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Dann wären wir die glücklichsten Menschen, wenn es so gekommen wäre!)

Kämpfen Sie also mit uns zusammen für gleiche Löhne für gleiche Arbeit! Tun Sie mit uns zusammen etwas gegen die Dumpinglöhne im Osten, die dort noch vielfach gezahlt werden!

(Beifall bei der SPD)

Die Menschen in Ostdeutschland wollen nicht besser gestellt und bevorzugt werden. Wir wollen Gleichstellung ohne Wenn und Aber, und zwar zu 100 Prozent.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Dafür kämpfen wir als ostdeutsche Sozialdemokraten. Dafür kämpfen wir gemeinsam mit unseren Kolleginnen und Kollegen auch aus den alten Bundesländern. Dafür setzen wir uns ein, und dafür machen wir auch Druck. Aber wir lassen uns nicht unter Druck setzen.

- (B)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Letzter Redner in dieser Debatte ist der Kollege Gregor Amann für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Gregor Amann (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Knapp 40 Jahre nach ihrer Gründung musste die DDR wirtschaftlich gesehen Insolvenz anmelden.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: So war es!)

Der volkswirtschaftliche Bankrott der DDR – vom politischen Bankrott ganz abgesehen – führte zur Wiedervereinigung Deutschlands. Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, aber auch Rentner und Rentnerinnen in Ost und West zahlen noch heute, 20 Jahre nach der Wiedervereinigung, den Preis für die Jahrzehnte einer untauglichen Wirtschaftspolitik der DDR.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Das ist der wahre Grund!)

Bis heute liegt das Lohnniveau in den neuen Bundesländern unter dem des Westens und damit auch der Rentenwert Ost unter dem Rentenwert West. (C)

Über die letzten 20 Jahre betrachtet – das wurde wiederholt gesagt – war die Geschichte der Überleitung der Ostrenten in die gesamtdeutsche Rentenversicherung eine Erfolgsgeschichte. Ich muss das nicht weiter ausführen. Diese Erfolgsgeschichte wurde in den letzten beiden Jahrzehnten durch einen hohen Milliardentransfer von West nach Ost finanziert. Ich kritisiere das nicht. Er war richtig und gerecht. Aber ich möchte an dieser Stelle auch erwähnen, welche Summen dafür aufgebracht werden mussten.

In den letzten Jahren stagnierte die **Angleichung von Löhnen und Renten** in Ost und West, während sich die Lebenshaltungskosten weiter anglichen. Deshalb ist die Frage von vielen berechtigt, wann die letzten Unterschiede beseitigt werden. Eine endgültige Lösung dieser Frage muss aus meiner Sicht folgende Bedingungen erfüllen:

Erstens. Die Lohn- und Beitragsbezogenheit der Renten muss gegeben sein. Mit jedem eingezahlten Euro Rentenbeitrag muss der gleiche Rentenanspruch erworben werden, unabhängig vom Wohn- und Beschäftigungsort.

Zweitens. Die heutige Rentnergeneration darf nicht gegen die zukünftige Generation, also die heutigen Beitragszahler, ausgespielt werden. Die Lasten müssen gleichmäßig und gerecht auf beide Gruppen verteilt werden. (D)

Drittens. Es darf nicht Ost gegen West ausgespielt werden. Keine Reform darf einen Teil des Landes einem anderen gegenüber bevorzugen oder benachteiligen.

Viertens. Jeder Rentenvorschlag muss auch finanzierbar sein.

Alle vorgeschlagenen Reformen, auch die vorliegenden Anträge, müssen anhand dieser Kriterien bewertet werden. Wenn sie sie nicht vollständig erfüllen können, dann müssen sie zumindest mehr Gerechtigkeit schaffen als beim Status quo.

Am stärksten wird diese Zielmarke von dem vorliegenden Antrag der Linken verfehlt. Sie wollen den Rentenwert Ost auf den Rentenwert West bis zum Jahr 2012 bei gleichzeitiger **Beibehaltung der Höherbewertung** der Einkünfte in Ostdeutschland anheben. Dass diese Anhebung des Rentenwertes 6 Milliarden Euro kosten würde, wurde schon erwähnt; das ist aber nicht mein Hauptargument dagegen. Der Antrag der Linken kann keines der genannten Kriterien erfüllen. Erstens zerstört er die Äquivalenz zwischen Beiträgen und Renten, einen der Grundprinzipien unseres Rentenversicherungssystems.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

In Ostdeutschland wären Lohnniveau und Rentenhöhe voneinander abgekoppelt. Gleiche Rentenbeiträge würden zu unterschiedlichen Rentenleistungen führen. Der

Gregor Amann

- (A) Antrag spielt Alt gegen Jung aus, da er Bestandsrentner im Osten deutlich besser stellt, aber zulasten künftiger Rentnergenerationen, also der heutigen Steuer- und Beitragszahler. Er spielt auch Ost gegen West aus; denn von der Anhebung und Höherbewertung profitieren ausschließlich Rentner und Arbeitnehmer im Osten, während die Rentner und Arbeitnehmer im Westen relativ schlechter gestellt würden bzw. das Vorhaben über ihre Steuern und Beiträge finanzieren müssten.

Die Beibehaltung der Höherbewertung der Einkommen in den neuen Bundesländern kann man den Beschäftigten in westdeutschen Niedriglohngemeinden nur schwer erklären – das wurde schon ausgeführt –, zumal Sie diese Höherbewertung anscheinend anders als die Angleichung des Rentenwerts nicht aus Steuern, sondern aus Beitragsmitteln finanzieren wollen.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]:  
Auch das noch!)

Der Antrag entspricht also der üblichen Machart der Anträge von Linken. Sie versprechen den Menschen möglichst viel, sagen aber nicht, dass man dafür bezahlen muss und wer es bezahlen soll.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Aber auch der Antrag der FDP ist ein unzureichender Versuch, die Ost-West-Rentenfrage zu lösen. Sie wollen ein einheitliches Rentenrecht einführen. Die Lohnhochwertung wird abgeschafft. Dieser Vorschlag erfüllt zumindest eine der von mir genannten Bedingungen:

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Aha!)

- (B) Jeder Beitrags-Euro führt zu einer gleichen Rentenleistung.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Machen wir einen Haken dran!)

Aber, Herr Dr. Kolb, ich möchte noch etwas zu der **Einmalzahlung** sagen, die Sie erwähnt haben. Diese Einmalzahlung wird auf der Grundlage einer unterstellten statistischen Lebenserwartung errechnet. Das bedeutet doch, dass sich jeder Rentner, der sich wirtschaftlich klug verhält – Sie meinen zumindest, die Partei des wirtschaftlichen Sachverstands zu sein –, bemühen muss, möglichst unterhalb dieser Lebenserwartung zu bleiben; denn jeder, der vorher verstirbt, hat einen Gewinn gemacht. Das ist die Gerechtigkeit dieser Einmalzahlung.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD –  
Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Diese Logik bleibt mir verschlossen! Das kann ich nicht nachvollziehen!)

In dem Antrag der Grünen wird ebenfalls eine Angleichung der Rentenwerte vorgeschlagen, aber bei einer teilweisen **Beibehaltung des Hochwertungs-faktors nur für Geringverdiener**. Auch das überzeugt mich nicht.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN]: In Ost und West!)

– In dem Antrag kann man nicht erkennen, ob sich das nur auf Ost oder auf Ost und West bezieht.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN]: Nein, beide!)

– Sie haben in Ihrem Beitrag gesagt, dass sich das auf Ost und West bezieht. Aber auch das widerspricht dem Äquivalenzprinzip unserer Rentenversicherung. Auch hier führte der gleiche Rentenbeitrag zu unterschiedlichen Rentenleistungen.

Abschließend will ich noch darauf hinweisen, dass keiner der vorgelegten Anträge einen Vorschlag dazu enthält, wie wir mit **rentenrechtlichen Lücken** und mit Zeiten der **Langzeiterwerbslosigkeit** umgehen, welche die Rentenbiografie gerade vieler ostdeutscher Arbeitnehmer in den letzten 20 Jahren prägen und – unabhängig von der Angleichung des Rentenwerts – eine wichtige Ursache für mögliche Altersarmut der Betroffenen in der Zukunft sind.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Mit einem solchen Antrag werden wir euch demnächst erfreuen!)

Ziel sozialdemokratischer Politik ist weiterhin, möglichst bald gleiche Lebensbedingungen in Ost und West zu schaffen, also auch gleiche Löhne und Renten. Die vorliegenden Anträge taugen dazu nicht. Deswegen lehnen wir sie ab.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

(D) Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/9482 und 16/10375 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Tagesordnungspunkt 3 c. Wir kommen zur Abstimmung über die Beschlussempfehlung des Ausschusses für Arbeit und Soziales zu dem Antrag der Fraktion Die Linke mit dem Titel „Angleichung des aktuellen Rentenwerts (Ost) an den aktuellen Rentenwert“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/8443, den Antrag der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/6734 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von SPD, Bündnis 90/Die Grünen, CDU/CSU und FDP bei Gegenstimmen der Fraktion Die Linke angenommen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 44 a bis 44 g sowie Zusatzpunkt 1 a bis 1 c auf:

44. a) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Einführung des Fahrverbots als Hauptstrafe**

– Drucksache 16/8695 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Innenausschuss  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) b) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Stärkung der Täterverantwortung**  
– Drucksache 16/10068 –  
Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Innenausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend
- c) Erste Beratung des vom Bundesrat eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Reform der Sachaufklärung in der Zwangsvollstreckung**  
– Drucksache 16/10069 –  
Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Ausschuss für Arbeit und Soziales
- d) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung vom 23. März 2007 des Übereinkommens vom 20. August 1971 über die Internationale Fernmeldeorganisation „ITSO“**  
– Drucksache 16/10932 –  
Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie
- e) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Zweiten Gesetzes zur Änderung des Agrarstatistikgesetzes und des Rinderregistrierungsdurchführungsgesetzes**  
– Drucksache 16/10994 –  
Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (f)  
Innenausschuss  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit
- (B) f) Beratung des Antrags der Abgeordneten Birgit Homburger, Mechthild Dyckmans, Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP  
**Zwangsvollstreckung beschleunigen – Gläubigerrechte stärken**  
– Drucksache 16/7179 –  
Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Innenausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie
- g) Beratung der Unterrichtung durch die Bundesregierung  
**Bericht über die Tätigkeit der Verkehrsinfrastrukturfinanzierungsgesellschaft im Jahr 2006**  
– Drucksache 16/8277 –  
Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (f)  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
Ausschuss für Tourismus
- ZP 1 a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Uschi Eid, Marieluise Beck (Bremen), Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Vielfalt verbindet – Europäische Kultur stärken und weiterentwickeln** (C)

– Drucksache 16/10339 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Kultur und Medien (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Haushaltsausschuss

- b) Beratung des Antrags der Fraktionen der CDU/CSU, SPD und FDP

**Angemessene und zukunftsorientierte Unterstützung der Contergangeschädigten sicherstellen**

– Drucksache 16/11223 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Gesundheit  
Haushaltsausschuss

- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Wolfgang Börnßen (Bönstrup), Peter Albach, Dorothee Bär, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Steffen Reiche (Cottbus), Monika Griefahn, Siegmund Ehrmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD (D)

**Einheit in Vielfalt – Kulturpolitik in und für Europa aktiv gestalten**

– Drucksache 16/11221 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Kultur und Medien (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe  
Ausschuss für Tourismus  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Haushaltsausschuss

Es handelt sich um **Überweisungen im vereinfachten Verfahren** ohne Debatte.

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Vorlagen an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse zu überweisen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 45 a bis 45 o sowie Zusatzpunkt 2 auf. Es handelt sich um die **Beschlussfassung** zu Vorlagen, zu denen **keine Aussprache** vorgesehen ist.

Tagesordnungspunkt 45 a:

Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Zusatzprotokoll vom 8. Dezember 2005 zu den Genfer Abkommen**

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

(A) **vom 12. August 1949 über die Annahme eines zusätzlichen Schutzzeichens (Protokoll III)**

– Drucksache 16/9700 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss)

– Drucksache 16/10648 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Eckart von Klaeden  
Dr. Herta Däubler-Gmelin  
Marina Schuster  
Dr. Norman Paech  
Kerstin Müller (Köln)

Der Auswärtige Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10648, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/9700 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit den Stimmen des ganzen Hauses angenommen.

Tagesordnungspunkt 45 b:

Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu den Protokollen vom 9. Juli 2008 zum Nordatlantikvertrag über den Beitritt der Republik Albanien und der Republik Kroatien**

(B) – Drucksache 16/10814 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss)

– Drucksache 16/11239 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Eckart von Klaeden  
Johannes Jung (Karlsruhe)  
Dr. Werner Hoyer  
Monika Knoche  
Marieluise Beck (Bremen)

Der Auswärtige Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11239, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/10814 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist bei Gegenstimmen der Fraktion Die Linke mit dem Rest der Stimmen des Hauses angenommen.

Tagesordnungspunkt 45 c:

Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Protokoll vom 7. Dezember 2005 zur Änderung des Abkommens vom 20. Juni 1996 zwischen der Regierung der Bundesrepublik Deutschland, den Vereinten**

**Nationen und dem Sekretariat des Rahmenübereinkommens der Vereinten Nationen über Klimaänderungen über den Sitz des Sekretariats des Übereinkommens** (C)

– Drucksache 16/10815 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (16. Ausschuss)

– Drucksache 16/11218 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Ulrich Petzold  
Frank Schwabe  
Michael Kauch  
Eva Bulling-Schröter  
Hans-Josef Fell

Der Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11218, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/10815 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit den Stimmen des ganzen Hauses angenommen.

Tagesordnungspunkt 45 d:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (16. Ausschuss) zu der Verordnung der Bundesregierung (D)

**Verordnung zur Absicherung von Luftqualitätsanforderungen in der Verordnung über Großfeuerungs- und Gasturbinenanlagen und der Verordnung über die Verbrennung und Mitverbrennung von Abfällen**

– Drucksachen 16/10993, 16/11125 Nr. 2.1, 16/11219 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Andreas Jung (Konstanz)  
Detlef Müller (Chemnitz)  
Michael Kauch  
Eva Bulling-Schröter  
Sylvia Kotting-Uhl

Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11219, der Verordnung der Bundesregierung auf Drucksache 16/10993 zuzustimmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von SPD, CDU/CSU und FDP bei Enthaltung von Bündnis 90/Die Grünen und der Fraktion Die Linke angenommen.

Wir kommen nun zur Abstimmung über die Tagesordnungspunkte 45 e bis 45 o. Es handelt sich um die **Beschlussempfehlungen des Petitionsausschusses**.

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) Tagesordnungspunkt 45 e:  
Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)  
**Sammelübersicht 485 zu Petitionen**  
– Drucksache 16/11092 –  
Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 485 ist mit den Stimmen des ganzen Hauses angenommen.  
Tagesordnungspunkt 45 f:  
Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)  
**Sammelübersicht 486 zu Petitionen**  
– Drucksache 16/11093 –  
Wer dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 486 ist mit den Stimmen von SPD, CDU/CSU und FDP bei Gegenstimmen der Fraktion Die Linke und Enthaltung von Bündnis 90/Die Grünen angenommen.  
Tagesordnungspunkt 45 g:  
Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)  
**Sammelübersicht 487 zu Petitionen**  
– Drucksache 16/11094 –  
Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 487 ist mit den Stimmen des ganzen Hauses angenommen.  
Tagesordnungspunkt 45 h:  
Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)  
**Sammelübersicht 488 zu Petitionen**  
– Drucksache 16/11095 –  
Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 488 ist bei Enthaltung der Fraktion Die Linke mit dem Rest der Stimmen des Hauses angenommen.  
Tagesordnungspunkt 45 i:  
Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)  
**Sammelübersicht 489 zu Petitionen**  
– Drucksache 16/11096 –  
Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 489 ist bei Gegenstimmen von Bündnis 90/Die Grünen mit dem Rest der Stimmen des Hauses angenommen.

- Tagesordnungspunkt 45 j: (C)  
Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)  
**Sammelübersicht 490 zu Petitionen**  
– Drucksache 16/11097 –  
Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 490 ist bei Gegenstimmen der Fraktion Die Linke mit dem Rest der Stimmen des Hauses angenommen.  
Tagesordnungspunkt 45 k:  
Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)  
**Sammelübersicht 491 zu Petitionen**  
– Drucksache 16/11098 –  
Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 491 ist mit den Stimmen von SPD, CDU/CSU und FDP bei Enthaltung von Bündnis 90/Die Grünen und Gegenstimmen der Fraktion Die Linke angenommen.  
Tagesordnungspunkt 45 l:  
Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)  
**Sammelübersicht 492 zu Petitionen**  
– Drucksache 16/11099 – (D)  
Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 492 ist mit den Stimmen von SPD, CDU/CSU und FDP bei Gegenstimmen von Bündnis 90/Die Grünen und der Fraktion Die Linke angenommen.  
Tagesordnungspunkt 45 m:  
Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)  
**Sammelübersicht 493 zu Petitionen**  
– Drucksache 16/11100 –  
Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 493 ist mit den Stimmen der Koalition bei Gegenstimmen der Opposition angenommen.  
Tagesordnungspunkt 45 n:  
Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)  
**Sammelübersicht 494 zu Petitionen**  
– Drucksache 16/11101 –  
Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 494 ist mit den Stimmen des ganzen Hauses angenommen.



Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

(A) Tagesordnungspunkt 45 o:

Beratung der Beschlussempfehlung des Petitionsausschusses (2. Ausschuss)

**Sammelübersicht 495 zu Petitionen**

– Drucksache 16/11102 –

Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Sammelübersicht 495 ist ebenfalls mit den Stimmen des ganzen Hauses angenommen.

Zusatzpunkt 2:

ZP 2 Beratung des Antrags der Abgeordneten Andreas Jung (Konstanz), Marie-Luise Dött, Katherina Reiche (Potsdam), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Frank Schwabe, Marco Bülow, Dirk Becker, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

**Handeln in Verantwortung – Für eine ambitionierte zweite Kioto-Verpflichtungsperiode**

– Drucksache 16/11222 –

Wer stimmt für diesen Antrag? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist bei Gegenstimmen der Grünen mit dem Rest der Stimmen des Hauses angenommen worden.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 4 auf:

- Zweite und dritte Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Umsetzung steuerrechtlicher Regelungen des Maßnahmenpakets „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“**

(B)

– Drucksache 16/10930 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Finanzausschusses (7. Ausschuss)

– Drucksachen 16/11171, 16/11190 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Patricia Lips  
Reinhard Schultz (Everswinkel)  
Dr. Volker Wissing

- Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung

– Drucksache 16/11183 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Jochen-Konrad Fromme  
Carsten Schneider (Erfurt)  
Otto Fricke  
Roland Claus  
Alexander Bonde

Hierzu liegt je ein Entschließungsantrag der Fraktion der FDP und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen vor.

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Kollege Reinhard Schultz, SPD-Fraktion. (C)

(Otto Fricke [FDP]: Er wird wahrscheinlich lange brauchen, um das zu erklären!)

**Reinhard Schultz** (Everswinkel) (SPD):

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wenn man die öffentliche Debatte in diesen Tagen und Wochen verfolgt, dann hat man den Eindruck, wir wären dabei, uns zu überlegen, ob wir ein Maßnahmenpaket für mehr Wachstum und Beschäftigung brauchen. In Wirklichkeit – das dokumentieren wir hier und heute – beschließen wir bereits eines. Es ist schon etwas merkwürdig, über Nachfolgebmaßnahmen zu philosophieren und öffentlich nachzudenken und sich wechselseitig mit Vorschlägen zu überbieten, bevor wir unser Paket, das wir heute beraten, beschlossen haben und es überhaupt Wirkung entfalten kann.

Dieses Steuerpaket ist ein ganz wichtiger Baustein aus einem größeren Maßnahmenpaket, das zu einem Teil aus Haushaltsmitteln gespeist wird, soweit es die Infrastrukturmaßnahmen des Bundes angeht, zum anderen Teil aus zinsgünstigen Darlehen der KfW für die Wirtschaft und für die privaten Haushalte besteht. Wenn man über die Größenordnung dieses Programms redet, darf man auch nicht übersehen, dass wir parallel dazu zum einen außerordentlich niedrige Energiepreise haben, die sehr viel Luft für zusätzliche private Ausgaben, aber auch solche der Wirtschaft schaffen, und zum anderen eine außerordentlich günstige Euro-Dollar-Relation, die den Export stützt und ihn nicht schwächt. Wir haben Parallelmaßnahmen in Form der Verlängerung der Bezugsdauer des Kurzarbeitergeldes durch den Bundesarbeitsminister in Gang gesetzt, damit die Firmen, die kurzfristig in Schwierigkeiten kommen, ihre Belegschaft halten können. Da immer über Steuerentlastungen geredet wird, haben wir perspektivisch fest verabredet, dass die Beiträge zur Kranken- und Pflegeversicherung ab dem Jahr 2010 vollständig von der Steuer abgesetzt werden können. Das bewegt sich also im Rahmen des Zeitraums, über den wir nachdenken, wenn wir über die Krisenbewältigung reden. (D)

Es wird auch immer übersehen, vor allen Dingen dann, wenn mit einem Tremolo in der Stimme beschrieben wird, dass das die größte aller Wirtschaftskrisen überhaupt seit Erfindung von Wirtschaftskrisen ist, dass das eine Prognose ist, die nur zutreffen könnte, wenn keiner etwas täte. In Wirklichkeit tun alle Industrieländer und alle Schwellenländer etwas in erheblichem Umfang. Wenn man die Ausgaben, die zur Stabilisierung der Binnenwirtschaft dieser Länder getätigt werden, zusammen mit dem sieht, was dort bewegt worden ist und wie sich das für Exportländer, wie wir eines sind, auswirkt, dann ergibt sich ein ganz anderes Bild. Das heißt nicht, dass ich glaube, dass wir im nächsten und im übernächsten Jahr auf der Insel der Seligen leben werden. Aber eine künstliche Dramatisierung, die nur Milliardenforderungen auf all den Politikgebieten, auf denen man sich bislang nicht durchsetzen konnte, legitimieren soll, halte ich auch nicht gerade für verantwortlich.

(Beifall bei der SPD)

Reinhard Schultz (Everswinkel)

- (A) Wir machen genau das, was jetzt machbar und was jetzt notwendig ist. Es sind Maßnahmen, die schnell umsetzbar, die zielgenau und die zeitlich befristet sind, damit eine zusätzliche Anstrengung auch der Wirtschaft und der Privaten erfolgt. Folgten wir denen, die fordern, die degressive Abschreibung auf Dauer wieder einzuführen, würden wir zwar eine andere steuerliche Kulisse schaffen, aber keinen Anreiz setzen, irgendwelche Investitionen auf das nächste oder das übernächste Jahr vorzuziehen; das ist doch ganz offensichtlich. Wir haben bereits bei der Unternehmensteuerreform erklärt, dass wir im Bereich der Abschreibungen ein paar Instrumente für konjunkturell schlechte Zeiten in petto haben wollen. Deshalb werden wir zu einer normalen Abschreibungskulisse zurückkehren, wenn diese konjunkturell schlechten Zeiten vorbei sind. Wenn wir nicht so vorgehen, haben wir keine Instrumente mehr, um beim übernächsten Konjunkturunbruch noch angemessen reagieren zu können.

Alle Maßnahmen, die wir getroffen haben, stimmen mit unseren grundsätzlichen Politikzielen voll überein. Im Bereich der Investitionen sorgen wir für mehr Energieeffizienz, zum Beispiel in den privaten Haushalten. Das fördert den ökologischen Umbau dieser Gesellschaft und steht sozusagen nicht „quer im Stall“. Wir ziehen Investitionen im Infrastrukturbereich, die wir sowieso tätigen würden, vor. Wir machen kein Strohfeuer oder Ähnliches wie die klassische japanische Wirtschaftspolitik, der es gelungen ist – man hat sich lange Zeit von Krise zu Krise gehandelt und sich mit öffentlichen Mitteln geholfen –, fast ganz Japan zu asphaltieren. Man sah nämlich den einzigen Weg darin, die Baukonjunktur auf Teufel komm raus zu stützen. Bei uns würde dies zu Fehlallokationen führen. Wir versuchen, diesen zusätzlichen Impuls in unsere gesamtpolitischen Zielsetzungen einzubetten.

- (B) Eine der wichtigen gesamtpolitischen Zielsetzungen ist natürlich ein ausgeglichener Staatshaushalt. Man hat insbesondere mit Blick auf die USA diagnostiziert, dass eine der Ursachen der Finanzkrise die Überschuldung von Staat und privaten Haushalten gewesen ist. Die Antwort darauf kann nicht sein, dass sich Deutschland weiter verschuldet.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wenn man schuldenfinanzierte Zig-Milliarden-Programme fordert, dann begibt man sich auf einen Pfad in Richtung USA und der dort vorhandenen Probleme. Diese Probleme werden die USA durch die Art und Weise, wie sie jetzt versuchen, die Fehler der Vergangenheit zu berichtigen, auch in Zukunft haben.

Interessant ist auch die europäische Diskussion. Ich sage einmal ganz offen: Ich bin sehr dafür, dass die Verantwortlichen ihre nationalen Wirtschaftspolitiken besser verzahnen und koordinieren. Ich halte es nicht für besonders hilfreich, dass die EU-Kommission riesige Konjunkturprogramme vorschlägt, für deren Finanzierung sie keinen einzigen Cent in ihrer Tasche hat. Sie kann maximal 20 Prozent dieser Programme durch das Vorziehen von Haushaltsverpflichtungen der nächsten

Jahre selber finanzieren; den Rest müssten nationale Mittel ausmachen. Das geht nicht. Es wird suggeriert, es komme etwas Zusätzliches, aber in Wirklichkeit ist es die Addition der Maßnahmen, die die einzelnen Länder schon durchführen. (C)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Wenn man der – Gott sei Dank nicht geäußerten – Forderung der EU folgte, neben dem Finanzierungsregime der EU – es ist quasi ein Umlagesystem, das sich an der Wirtschaftskraft der einzelnen Länder orientiert – noch eines nach demselben Mechanismus einzuführen, würde man einen gewaltigen zusätzlichen Finanzausgleich installieren, der ausschließlich zulasten der starken Volkswirtschaften gehen würde und zulasten derjenigen Volkswirtschaften, die, was ihre Haushaltssituation angeht, ihre Schuldenlasten gemacht haben. Insofern haben beide – Finanzminister und Außenminister – recht, Peer Steinbrück, der sich dagegen wehrt, durch die Hintertür ein völlig neues Haushaltsregime zu unseren Lasten einzuführen, und der Außenminister, der gesagt hat: Wir brauchen eine stärkere Koordinierung. – Beide verfolgen unterschiedliche Ziele.

Der Vorwurf, wir blockierten auf europäischer Ebene, ist falsch. Wir warnen vor Übergriffen in nationale Zuständigkeiten. Jeder muss nach seinen strukturellen Gegebenheiten, nach seinen Haushaltsmöglichkeiten und nach der Schuldensituation der privaten Haushalte angemessen reagieren können. Das geht nicht, wenn es ein Zentralregime gibt.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Leo Dautzenberg [CDU/CSU]) (D)

Wir hören überall Diskussionen, in denen gesagt wird, man müsse jetzt in erster Linie steuerlich etwas tun. Einmal abgesehen davon, dass ein solches Vorgehen quer zu den Haushaltskonsolidierungszielen stehen würde – natürlich wünscht sich jeder, dass seine Steuer- oder Abgabenlast reduziert wird –: Maßnahmen wie die Absenkung der Mehrwertsteuer – in Großbritannien wird eine Diskussion darüber geführt; der dortige Einzelhandel selber erklärt, eine solche Absenkung sei geradezu albern – hätten zur Folge, dass eine solche Absenkung voll eingepreist wird. Sie zöge de facto eine Preiserhöhung im Einzelhandel nach sich und brächte dem privaten Konsumenten nicht mehr Ausgabemöglichkeiten. Am Beispiel Großbritannien bekommen wir das sozusagen in der Retorte aktuell vorgeführt. Eine solche Maßnahme hilft überhaupt nicht weiter.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Genauso wenig hilfreich ist die Diskussion darüber, den ermäßigten Mehrwertsteuersatz durch die Hintertür zum Regelsteuersatz zu machen, indem wir immer neue Ausnahmetatbestände einführen. Der eine möchte den ermäßigten Mehrwertsteuersatz auf Arzneimittel und medizinische Hilfsmittel; der andere möchte sie auf Lebensmittelprodukte, die vor Ort beispielsweise im Café verzehrt werden. Das hilft uns aber überhaupt nicht weiter, weil es unsere Steuerbasis geradezu zerstört. Kon-

Reinhard Schultz (Everswinkel)

- (A) junkturpolitik zu machen, ist das eine. Eine zielgerichtete und nachhaltige Steuer- und Finanzpolitik zu machen, ist das andere.

(Otto Fricke [FDP]: Beides machen Sie nicht!)

Beides muss vernünftig zusammengeführt werden.

Allein das Steuerpaket, das heute verabschiedet wird, mobilisiert etwa 25 Milliarden Euro. Enthalten sind die degressive AfA, der Investitionsabzug, den wir mehr Unternehmen ermöglichen, und vor allen Dingen eine Verdopplung der Grenze für die Steuerabzugsfähigkeit von Handwerkerleistungen in privaten Haushalten. Damit haben wir seit 2005 bereits gute Erfahrungen in Sachen Anschub gemacht. Wir mobilisieren dadurch vor allen Dingen privates Geld.

Ich wiederhole, was ich in der Debatte gesagt habe, als der Gesetzentwurf eingebracht wurde: Wir haben eine im internationalen Vergleich exorbitant hohe Sparquote. Sie wird, was die OECD-Staaten angeht, nur von den Japanern übertroffen. Übrigens sind die Japaner damals, als es dort eine Wirtschaftskrise gab, mit Konsumgutscheinen nicht zu locken gewesen. Diese Gutscheine haben nicht zu mehr Ausgaben geführt, sondern lediglich dazu, dass unter dem Strich die Sparquote gestiegen ist. Die Menschen haben die Gutscheine ausgegeben und das so eingesparte Geld aufs Sparkonto oder unters Bett gelegt oder in Gold investiert. Letztendlich haben sie das Geld gespart und nicht ausgegeben.

- (B) Ich finde es verständlich – das ist auch in einer Debatte über Instrumente zulässig –, über den Anschub des privaten Konsums nachzudenken. Aber dagegen spricht, dass wir zumindest im Augenblick keine Konsumkrise haben. Man kann doch weiß Gott nicht behaupten, dass wir eine hätten. Wir haben – erstaunlicherweise, wie manche sagen – ein deutlich ansteigendes Weihnachtsgeschäft. In einer solchen Situation Staatsknete in Form von Gutscheinen zur Steigerung des Konsums einzuspeisen, würde nicht helfen. Es würden dieselben Weihnachtsgeschenke gekauft werden, aber – und das ist das Problem dabei – zulasten des Fiskus und nicht mehr zulasten des eigenen Sparbuchs. Deswegen rate ich dringend davon ab, solche Gutscheine in der gegenwärtigen Situation auszugeben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sagen Sie das mal Frau Nahles! Die hat das heute Morgen im Radio wieder verkündet!)

– Die SPD ist eine Partei der Freiheit des Geistes. Wir sind auch ein Parlament von selbstbewussten und unabhängigen Abgeordneten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP)

Als jemand, der zumindest ein bisschen etwas von Finanzen versteht, weiß ich, dass Konsumgutscheine nur einen Einmaleffekt haben und verpuffen. Konsumgutscheine bringen konjunkturell nichts, sie führen nur zur Erhöhung der Sparquote.

(Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt! Bravo!)

(C)

Das möchte ich einmal sachlich feststellen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich erkläre diese Möglichkeit nicht für aus der Welt und auch nicht für verrückt. Aber ich sage: Es ist keine angemessene Antwort auf ein Problem, das es derzeit gar nicht gibt. Dieser Umstand kommt erschwerend hinzu: Wir würden damit ein Problem lösen, das es derzeit nicht gibt. Wir lösen doch nicht das Problem der Automobilzulieferer dadurch, dass wir Konsumgutscheine ausgeben. Für 125 Euro kann man noch nicht mal einen alten Manta tunen. Das bringt überhaupt nichts.

Weswegen ist denn der Konsum gestiegen? Wir haben Gott sei Dank die Situation, dass einerseits durch bessere Tarifabschlüsse, die es aufgrund der verbesserten wirtschaftlichen Situation gab, höhere Löhne bei den Menschen angekommen sind und in der andererseits die Inflation gesunken ist. Dadurch wurde eine Menge zusätzliches Geld freigesetzt, was sich im Weihnachtsgeschäft zeigt.

Ich glaube, zum gegenwärtigen Zeitpunkt muss man eher darüber nachdenken, wie man nachhaltige Investitionen fördert, als darüber, wie der private Konsum zusätzlich angekurbelt werden kann. Es mag ja sein, dass das noch einmal nötig ist. Aber zum jetzigen Zeitpunkt steht es sicherlich nicht zur Debatte.

(D) Ich verstehe die Ängste bei der Diskussion über Konjunkturpakete. Aber man muss doch auf dem Teppich bleiben. Wir legen jetzt dieses Programm auf und schauen, wie es wirkt. Ebenso ist es aber intellektuell redlich, darüber nachzudenken, was sinnvoll sein könnte, wenn darüber hinaus etwas notwendig wird. Das ist besser, als im Dunkeln mit der Schippe irgendetwas zutage zu fördern, was kein Mensch braucht und niemandem nützt. Natürlich müssen wir unsere ökonomische Munitionskiste intellektuell redlich auffüllen für den Fall, dass weitere Schritte notwendig werden. Darum geht es jetzt. Aber auch da sind wir, glaube ich, gut beraten, wenn wir weiterhin über einen ökologischen Umbau dieser Industriegesellschaft nachdenken und darüber, wie wir wirklich eine Forschungs- und Bildungsgesellschaft werden; da stehen wir ja erst am Anfang. Solche ohnehin notwendigen Investitionen müssen beschleunigt und verstärkt werden. Natürlich gehört in den nächsten Schritt eine vernünftige Kfz-Steuer-Reform statt des Halbjahresprogramms, das wir jetzt aufgelegt haben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Das ist notwendig, um allen Beteiligten, den Autokäufern genauso wie der Automobilindustrie, Planungssicherheit zu geben.

Ebenso werden wir darüber nachdenken müssen, wie wir die Kommunen, denen es zum Teil sehr schlecht geht, die zwangsbewirtschaftete Haushalte haben und denen es untersagt ist, aktiv an der Stützung der Konjunktur mitzuwirken, in die Lage versetzen, notwendige

**Reinhard Schultz (Everswinkel)**

- (A) Investitionen vorzunehmen. Das wird ein Ringen mit den Ländern sein.

(Beifall bei der SPD – Dr. Axel Troost [DIE LINKE]: Das muss aber jetzt passieren!)

– Entsprechende Gespräche finden schon statt. – Der Bund kann derzeit nicht mehr tun als das, was wir machen, nämlich strukturschwachen Gemeinden zinsvergünstigte Kredite anzubieten. Aber das hilft denjenigen nicht, die ohnehin schon unter dem Schuldendeckel angekommen sind und nach Weisung ihrer Kommunalaufsicht selbst diesen zinsvergünstigten Kredit nicht annehmen dürfen. Das wird nur über Zuschüsse funktionieren. Zuschüsse können nur dann gegeben werden, wenn die Länder mitspielen. Es muss sichergestellt sein, wenn sich Bund und Länder gemeinsam um diese Kommunen kümmern, dass das Geld nicht in den Landeshaushalten versickert,

(Beifall bei der SPD)

wie wir es leider schon erlebt haben, völlig unabhängig von der parteipolitischen Landschaft in den Ländern.

(Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt!)

Das sind Punkte, über die wir jetzt nachdenken müssen, ebenso wie über Branchensonderprogramme, die mit der allgemeinen Konjunktur nichts zu tun haben. Natürlich wollen wir nicht, dass die Automobilzulieferer in der gegenwärtigen Krise reihenweise Insolvenz anmelden müssen. Dazu müssen wir wirtschaftspolitische Instrumente finden, die aber nicht nach dem Gießkannenprinzip für alle gleichermaßen angewendet werden dürfen; vielmehr sind da sehr zielgerichtete Maßnahmen erforderlich.

(B)

Es gibt keinerlei Denkverbote; es muss aber auch nicht jeder Schwachsinn ausgesprochen werden.

(Beifall des Abg. Eduard Oswald [CDU/CSU])

Ich bin auch sehr froh darüber, dass der Koalitionspartner, der dieses Maßnahmenpaket mit uns gemeinsam sehr konstruktiv beschlossen hat,

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Dr. Hans-Ulrich Krüger [SPD])

auf dem Parteitag der Versuchung widerstanden hat, große steuerpolitische Versprechen zu machen. Das finde ich ausgesprochen gut. Da sind wir sehr nah beieinander. Denn selbst wenn man jetzt etwas Derartiges versprechen würde, brächte das strukturpolitisch und konjunkturpolitisch überhaupt nichts. Wann würde eine sogenannte neue große Steuerreform ihre Wirksamkeit wohl frühestens entfalten? Ich vermute, 2011. Ich hoffe aber dringend, dass wir 2011 zumindest nicht mehr über eine Konjunkturkrise zu reden haben, die wir mit steuerpolitischen Maßnahmen bekämpfen wollen, sondern dass wir dann wieder in einem ruhigeren wirtschaftspolitischen Fahrwasser sind und die Arbeitsplätze, die jetzt gefährdet sind, gesichert haben, um dann in einer ökonomisch gesehen normalen Lage in Ruhe darüber nachzudenken, wie wir die steuerpolitische Kulisse, gestützt

durch Wachstum, anders ordnen. Heute gibt es dazu keine Gelegenheit, keine Luft, kein Geld und auch keine Notwendigkeit. (C)

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Na!)

Ein letzter Appell. Ich habe eben die Situation der Kommunen angesprochen. Es kann nicht sein, dass der Bund allein dafür zuständig ist, die ökonomischen Schwierigkeiten zu bekämpfen. Wir müssen die Länder mit ins Boot bekommen. Wenn die Länder erklären, sie hätten damit nichts zu tun, Konjunkturpolitik sei ausschließlich Bundessache, dann ist das erstens, auch verfassungsrechtlich gesehen, falsch und zweitens unverantwortlich. Wenn wir öffentliche Investitionen wollen, die von der Gesetzeslage her zum Teil gemeinschaftlich finanziert werden bzw. nach der Föderalismusreform I getrennt finanziert werden, dann müssen Bund und Länder im selben Boot sitzen, und jeder muss im Rahmen seiner Zuständigkeit mitwirken, auch im Interesse der Kommunen. Ich denke, auch dort sind für das Jahr 2009 dringend Gespräche erforderlich, um zu einem besseren Gleichschritt zu kommen.

Es kann nicht sein, dass der Bund sozusagen aus Daffke in eine neue Schuldenfalle gedrängt wird, während sich andere trotz wirtschaftspolitischer Schwierigkeiten ihren Haushalt sanieren. Das können wir nicht mitmachen. Wir müssen ernsthaft miteinander reden.

Ich denke, das müssen alle Fraktionen hier im Hause gemeinsam so sehen und auch betreiben – jeder in seiner Zuständigkeit und jeder an seinem Platz.

Herzlichen Dank. (D)

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Volker Wissing, FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Dr. Volker Wissing (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Menschen erwarten von der Bundesregierung, dass sie angesichts der schwierigen wirtschaftlichen Lage entschieden handelt. Anstatt die Ärmel hochzukrempeln und kraftvoll an die Sache heranzugehen, wird uns hier aber Politik mit Ärmelschonern geboten.

(Beifall bei der FDP – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Mit einer Augenbinde auf beiden Augen!)

Sie sagen den Menschen, dass wir große Probleme haben, und bieten ihnen nur kleinste Lösungen an, weil Sie sich auf nichts Großes verständigen können. Das ist die Wahrheit.

(Beifall bei der FDP)

Die Bundeskanzlerin sagt, 2009 werde ein Jahr der schlechten Nachrichten. Ich finde es durchaus mutig, dass Frau Merkel die Bevölkerung auf eine sehr schwierige Wirtschaftslage vorbereitet, aber sie ist nicht dafür

**Dr. Volker Wissing**

- (A) gewählt worden, die Bevölkerung vor Schaden zu warnen, ihre Aufgabe ist es, die Menschen vor Schaden zu bewahren.

(Beifall bei der FDP)

Wenn, wie es so schön heißt, Wirtschaft zu 50 Prozent Psychologie ist, dann heißt das doch auch, dass von diesem Konjunkturpaket – unabhängig von den steuerrechtlichen Einzelregelungen – ein positives Signal für unsere Wirtschaft ausgehen muss. Wenn Sie mit diesem Konjunkturpaket etwas erreichen wollen, dann muss es die Menschen und die Wirtschaft überzeugen. Deutschland muss daran glauben, dass die Maßnahmen wirksam sind. Das tut aber niemand in diesem Land. Sie glauben ja nicht einmal selbst daran.

Während wir heute Ihr Konjunkturpaket beraten, hört man aus Ihren Fraktionen, dass Sie schon an dem zweiten und dritten Konjunkturpaket arbeiten. Herr Kollege Schultz, es ist auch an Ihren Ausführungen deutlich geworden, dass es erhebliche Diskrepanzen zwischen dem gibt, was Sie erklären, und dem, was Mitglieder Ihrer Fraktion öffentlich erklären.

(Beifall bei der FDP – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: 19-minütiger Irrtanz des Kollegen Schultz! – Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Das ist wie in der FDP-Fraktion!)

Es gibt eine Nahles-SPD, die Konsumgutscheine fordert, und es gibt eine Steinbrück-SPD, die das Rattenrennen um Milliarden leid ist. Die CSU fordert Steuer senkungen mit voller Pendlerpauschale, und die CDU will das irgendwie auch, aber erst später oder vielleicht sogar erst nach der Wahl.

- (B)

Von wem geht denn hier das Rattenrennen aus? – Es geht doch von der SPD und der CDU/CSU aus. Sie sind es doch, die mit Ihrem Durcheinander in den eigenen Reihen dafür sorgen, dass das, was wir heute beraten, morgen wirkungslos verpuffen wird.

(Joachim Poß [SPD]: Muss er so böse sein?)

Wenn Sie ein Konjunkturprogramm mit Salamtaktik zusammenschlecken, dann ist die Bilanz schon heute absehbar: Wir werden eine minimale Wirkung bei enorm hoher Neuverschuldung erleben.

(Beifall bei der FDP)

Das ist besonders schlimm, weil andere Staaten um uns herum entschlossen handeln und investieren: Großbritannien 24 Milliarden Euro, Spanien 38 Milliarden Euro, Frankreich 40 Milliarden Euro, Italien 80 Milliarden Euro, China 450 Milliarden Euro und Amerika sage und schreibe 550 Milliarden Euro.

Es geht nicht darum, wer am meisten Geld in die Hand nimmt, es geht um die Ernsthaftigkeit, mit der auf eine Bedrohung reagiert wird. Im Rest der Welt geht man von einer bevorstehenden ökonomischen Katastrophe aus und entlastet die Menschen bei den Steuern. In Deutschland heißt die Devise: erst einmal abwarten. Wo andere Länder klotzen, wird bei uns gekleckert. Die Bundesregierung scheint noch immer darauf zu hoffen, dass die Krise einen großen Bogen um Deutschland

macht. Damit gehen Sie aber ein unverantwortliches Risiko ein. (C)

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Dr. Axel Troost [DIE LINKE])

Liebe Kolleginnen und Kollegen, ein Konjunkturpaket kann nicht wirken, wenn es aus reinem Aktionismus heraus entsteht. Es reicht in einer Krisensituation nicht aus, verschiedene Forderungen von Verbänden abzuarbeiten. Ihr Vorschlag ist ein Sammelsurium mehr oder weniger sinnvoller Einzelmaßnahmen. Die Ökonomen sind sich dagegen einig: Es muss zügig ein Konjunkturpaket geben, und es muss kraftvoll und zielgenau ausgerichtet sein. Ich füge noch eines hinzu: Wir wissen nicht, wie lange die Krise anhalten wird. Deshalb muss ein Konjunkturprogramm neben den sofortigen Effekten auch strukturelle Verbesserungen bringen, die mittelfristig wirken und unsere Volkswirtschaft stärken.

(Beifall bei der FDP)

Kaum eine dieser Anforderungen ist in Ihrem Maßnahmenpaket umgesetzt.

Die FDP hat im Laufe der Beratungen hinsichtlich der Steuern insgesamt zehn Verbesserungsvorschläge zu Ihrem Konjunkturprogramm gemacht. Wir haben auch konkrete Anträge dazu vorgelegt. Wir haben wichtige Korrekturen der Unternehmensteuerreform gefordert. Ich nenne nur die Korrektur der Zinsschranke und Verbesserungen beim Mantelkauf, was in einer wirtschaftlich schwierigen Situation sehr dringend erforderlich ist. Unter unseren Vorschlägen sind auch Verbesserungen für kleine und mittlere Einkommen, nämlich durch eine Korrektur des Tarifverlaufs bei der Einkommensteuer. Wir wollen eine deutlich gerechtere Steuerkurve, um niedrige und mittlere Einkommen gerade in dieser schwierigen Zeit zu entlasten. (D)

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Weg mit der kalten Progression!)

Dies könnte im Gegensatz zu Ihren Äußerungen, Herr Kollege Schultz, schon ab Januar 2009 schnell und effektiv wirken,

(Beifall bei der FDP)

wenn Sie nur handlungsfähig wären.

Es ist nicht hinnehmbar, dass der Bundesfinanzminister jährlich 25 Milliarden Euro einnimmt, weil kleine und mittlere Einkommen überproportional hohe Steuern zahlen. Es müsste doch eigentlich ein gemeinsames Anliegen sein – nicht nur ein Kernanliegen liberaler, sondern auch sozial- und christdemokratischer Finanzpolitik –, im Steuersystem bestehende Ungerechtigkeiten wie die kalte Progression und den Mittelstandsbauch zu beseitigen. Aber Sie haben keinen unserer Vorschläge angenommen. Sie weigern sich, kleinen und mittleren Verdienern mehr Kaufkraft zu geben. Ich halte das in dieser Situation für ökonomisch und sozialpolitisch unverantwortbar.

(Beifall bei der FDP)

Wir hätten die einmalige Chance, sowohl etwas für die konjunkturelle Belebung zu tun als auch strukturell drin-

**Dr. Volker Wissing**

- (A) gend erforderliche Verbesserungen im Steuerrecht in Angriff zu nehmen. Sie verweigern sich und bieten uns mickrige kleine gemeinsame Nenner.

Die Vorschläge der FDP zu Steuersenkungen liegen konkret auf dem Tisch.

(Joachim Poß [SPD]: Wir haben es heute Morgen schon gehört!)

Wir könnten sie heute beschließen. Die versprochenen Entlastungen der Bundesregierung sind ebenso wenig glaubwürdig wie damals die Äußerungen der SPD im Kampf gegen die Mehrwertsteuererhöhung.

(Dirk Niebel [FDP]: Merkel-Steuer!)

Wir machen Ihnen nicht zum Vorwurf, dass Sie heute einen zweistelligen Milliardenbetrag für ein Konjunkturprogramm in die Hand nehmen. Wir werfen Ihnen aber vor, dass Sie dieses Geld ziellos verplempern, anstatt gezielt etwas für die Struktur und die Konjunktur in unserem Land zu tun.

Es geht heute um viel Steuergeld. Um es in einem Sammelsurium von Einzelmaßnahmen versickern zu lassen, ist es wahrhaftig zu viel Geld der Steuerzahlerinnen und Steuerzahler, das Sie heute auf den Weg bringen wollen.

Die Bundeskanzlerin hat in diesem Hohen Hause für eine Politik mit Maß und Vernunft geworben. Genau diese Anforderungen stellen wir an Sie. Es wäre maßvoll und vernünftig, jetzt die Steuern zu senken, wie es in Europa um uns herum geschieht. Damit könnten sowohl kurzfristige als auch mittelfristige strukturelle Effekte ausgelöst werden. Was für ein großer Schritt für dieses Land wäre das!

(Beifall bei der FDP)

Die CDU hat auf ihrem Parteitag einen Beschluss gefasst mit dem Titel: „Die Mitte. Deutschlands Stärke“. Ich frage Sie: Warum haben Sie in dieser Legislaturperiode nichts unternommen, um die Mitte zu stärken?

(Beifall bei der FDP)

Ihre Politik verdient den Titel: „Das Mittelmaß. Deutschlands Schwäche“. Sie haben die Mitte seit 2005 durch Ihre kontinuierliche Steuererhöhungspolitik geschwächt. Sie sind auch jetzt nicht bereit, sie wirksam zu entlasten. Den finanziellen Handlungsspielraum, der Ihnen zur Verfügung stand, haben Sie nicht genutzt, um den Haushalt stressfest zu machen. Sie haben nicht in der Zeit gespart und stehen jetzt in der Not schlecht da und setzen noch eines drauf: Sie versäumen es, die notwendigen Maßnahmen effizient auf den Weg zu bringen, und verplempern Geld, das Sie noch nicht einmal haben.

(Joachim Poß [SPD]: Er lässt aber auch nichts aus!)

Es ist eine Sache, den Menschen im Aufschwung Fesseln anzulegen, so wie Sie es gemacht haben. Aber noch schlimmer ist es, wenn man sich in der Abschwungphase weigert, den Schlüssel herauszugeben. Deshalb fordern wir Sie auf: Nehmen Sie die Verantwortung Ihrer großen Regierungsmehrheit wahr! Hören Sie auf, die Menschen in Krisenzeiten mit Ihrem kleinsten gemeinsamen Nen-

ner abzuspeisen! Senken Sie jetzt die Steuern! Die Menschen in Deutschland können und wollen nicht länger darauf warten. (C)

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Eduard Oswald, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Eduard Oswald (CDU/CSU):**

Als verantwortungsbewusste Politiker müssen wir uns entsprechend verhalten. Es gilt, die Situation zu sondieren und, soweit dies momentan möglich ist, auf Basis solider Informationen und Analysen zu handeln. Wenn wir aber jeden Tag und jede Stunde einen anderen Vorschlag bekommen, der möglichst schon gestern realisiert worden sein sollte, dann ist dies nicht hilfreich. Wie verunsichert die Menschen sind, zeigt sich daran, dass im Finanzausschuss schon Anfragen eingehen, wann der entsprechende Konsumgutschein oder Steuergutschein ausbezahlt werde.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Die Ursache der Probleme ist die Finanzkrise. Wie sich die konjunkturelle Lage entwickeln wird, ist nicht abzuschätzen. Fortwährend werden Wachstumsprognosen aller Couleur korrigiert. Für die Zukunft fehlt jedoch eine sichere Datenbasis. Wir wissen nicht, wie lange der Abschwung der Wirtschaft andauern wird und wie tief diese Effekte greifen werden. So viel steht fest: Jeder historische Rückgriff bleibt erfolglos, eine reine Parallele existiert nicht, und jeder Vergleich hat Lücken. Handlungsstränge der Vergangenheit auf die Gegenwart zu übertragen, wäre daher verfehlt und bisweilen töricht. (D)

(Zuruf von der FDP: Das gilt aber immer!)

Dennoch haben die Bundesregierung und die Koalition mit ihrem Finanzpaket richtig und vor allem rasch gehandelt. Das schnelle und effektive Handeln zeigt, dass unsere parlamentarische Demokratie auf Basis der sozialen Marktwirtschaft alternativlos ist.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Das Maßnahmenpaket „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“ ist ein weiterer bedeutsamer Schritt, um Investitionen und den Konsum im Inland zu fördern. Dies sollte man nicht kleinreden.

Wir verzichten dabei auf effektlose Einmalzahlungen, wie es sie Anfang des Jahres in den USA gab. Heute muss man fragen, ob sie einen messbaren Effekt hatten. Anfang Januar 2008 wurden Steuerschecks ausgegeben, die den Konsum stärken sollten. Das Volumen betrug 1 Prozent des Bruttoinlandsprodukts. Wie Analysen zeigen, wurde lediglich ein Strohfeder entfacht, und im Sommer sind die Einzelhandelsumsätze wieder zurückgegangen. Geschätzt wird, dass nur ein Fünftel ausgegeben wurde; der Rest landete auf Sparbüchern. Wer solche Vorschläge macht, sollte sich auch diese Erfahrung einmal ganz genau anschauen.

**Eduard Oswald**

- (A) (Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Genau dies wollen wir vermeiden. Deswegen setzen wir bewusst auf Beschäftigung durch Wachstumsstärkung. Ich nenne nur ein Beispiel: Handwerkerleistungen sind ab Januar 2009 noch besser von der Steuer absetzbar. Derzeit gibt es einen Steuerbonus von bis zu 600 Euro pro Jahr, also 20 Prozent der Arbeitskosten in Höhe von 3 000 Euro. Bei Instandhaltungs- und Modernisierungsmaßnahmen wird der Steuerbonus im Rahmen des Schutzschirms für Arbeitsplätze auf 20 Prozent von maximal 6 000 Euro, also auf 1 200 Euro, verdoppelt. Man muss dies erst einmal beschließen, damit die Menschen es wahrnehmen können.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Dank der verbesserten steuerlichen Absetzbarkeit werden auf der einen Seite private Haushalte als Auftraggeber gestärkt und auf der anderen Seite Handwerksbetriebe unterstützt, weil es den Menschen nun leichter fallen wird, einen Handwerker zu beauftragen.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, um die Kreditversorgung der Wirtschaft und insbesondere des Mittelstandes auch bei Engpässen im Bankenbereich zu sichern, wird bei der Kreditanstalt für Wiederaufbau zeitlich befristet bis Ende 2009 ein zusätzliches Finanzierungsinstrument mit einem Volumen von bis zu 15 Milliarden Euro geschaffen, mit dem das Kreditangebot der privaten Bankwirtschaft verstärkt wird.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

In die gleiche Kerbe schlägt die Förderung der Sanierungskredite der KfW. So werden wir die staatlichen Mittel für die Kredite zur energetischen Sanierung für drei Jahre um insgesamt 3 Milliarden Euro aufstocken. Dabei geht es um die gesamte Programmfamilie, die neben der CO<sub>2</sub>-Gebäudesanierung auch die Kredite zur Finanzierung von Wohnraummodernisierung, zu ökologischem Bauen und der Erzeugung von Solarstrom umfasst.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Oswald, der Herr Kollege Wissing würde furchtbar gerne eine Zwischenfrage stellen.

**Eduard Oswald (CDU/CSU):**

Mir sind die Wortbeiträge des Kollegen Wissing aus dem Ausschuss wohlbekannt, sodass seine Frage für mich vermutlich keine große Überraschung darstellt.

(Heiterkeit und Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Dr. Volker Wissing (FDP):**

Das weiß man nie. – Vielen Dank, Frau Präsidentin. Vielen Dank, Herr Oswald. Ich glaube, ich werde Sie mit meiner Frage wirklich nicht überraschen. Ich möchte Sie an das erinnern, was die CSU, der Sie ja angehören, in

letzter Zeit gefordert hat: gerade angesichts der jetzigen Situation baldige Steuersenkungen! Meine Frage lautet: Warum vertreten Sie das an dieser Stelle nicht? Halten Sie Steuersenkungen in der jetzigen Situation für erforderlich? Wenn ja, warum erfolgen diese nicht? (C)

**Eduard Oswald (CDU/CSU):**

Kollege Wissing, wie unschwer zu erraten ist, stehe ich als CSU-Abgeordneter zu dem Paket, das wir bereits im Mai dieses Jahres auf den Weg gebracht haben. Als CSU sind wir aber nun einmal mit der CDU zusammen; Sie haben den CDU-Parteitag in Stuttgart erwähnt. Außerdem bilden wir eine Koalition mit der SPD. Von daher ist es so, dass wir den Willensbildungsprozess nicht im Bundestag austragen, sondern innerhalb der Fraktion und innerhalb der Koalition. So ist das nun einmal. Eine Koalition muss Geschlossenheit darstellen, weil sie sonst nicht handlungsfähig ist. Deswegen geben wir das Ziel unserer Partei „Mehr Netto vom Brutto“ in der Koalition aber nicht auf.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sehen Sie, Sie sind in Bayern mit meinen CSU-Kollegen in einer Koalition. Auch da wird es so sein, dass Sie nicht anders als vereinbart stimmen, sondern sich ebenfalls koalitionsstreu verhalten. Wenn ich mich an die Zeiten erinnere, in denen wir eine Koalition gebildet haben, muss ich sagen: Auch wir waren nicht immer ein Herz und eine Seele, aber wir haben uns immer zusammengerauft und gute Ergebnisse hervorgebracht.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

(D)

Ich prophezeie Ihnen: Wir haben einen langen Atem. Wir sind die Partei der Nachhaltigkeit. Wir setzen uns auch in dieser Frage durch. – Vielen Dank für Ihre Zwischenfrage.

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Jetzt sehe ich die Nachhaltigkeit mit anderen Augen!)

Die Fragen, die uns gestellt werden, lauten: Wie verbinden wir unsere klare ordnungspolitische Linie mit der nötigen Flexibilität? Wie schaffen wir es, Impulse zu setzen, ohne gleichzeitig die Schleusen für sinnlose Geldausgaben zu öffnen?

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Wie handeln wir angemessen, ohne die Lage schlechterzureden, als sie ist, und sie dadurch noch weiter zu verschlechtern? Das sind doch die zentralen Fragen. Für mich ist entscheidend, dass die deutsche Wirtschaft aus dem aktuellen Abschwung – Kollege Dr. Wissing, jetzt sind Sie wieder ganz bei mir – strukturell gestärkt und nicht geschwächt hervorgeht. Auch dies erfordert eine konjunkturgerechte Wachstumspolitik, die auf Maßnahmen setzt, die auch langfristig sinnvoll sind.

Deswegen bitte ich Sie, im ersten Schritt dem heute vorliegenden Gesetzentwurf der Koalition zuzustimmen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**(A) Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Axel Troost, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Axel Troost (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Auch wenn manche es nicht hören wollen: Ich denke, es ist gesichert, dass wir vor der größten Weltwirtschaftskrise seit 1945 stehen. Zum ersten Mal sind alle drei Zentren, die USA, Europa und die größten Teile Asiens, betroffen. Das hat es in dieser Form noch nicht gegeben. Hinzu kommt die Finanzmarktkrise.

Das wird dazu führen – und das hat überhaupt nicht viel mit Psychologie zu tun –, dass wir auch in der Bundesrepublik den seit 1949 schärfsten Rückgang bei den Wachstumsraten erleben werden. Zur Erinnerung: 1975 hatten wir einen Rückgang um 0,9 Prozent. Das war der bisher stärkste Rückgang. Ich denke, in einem Jahr werden wir gemeinsam feststellen, dass wir auch aufgrund der Untätigkeit der Bundesregierung bei minus 2 Prozent oder noch mehr landen werden. Das ist keine Frage des privaten Verbrauchs – der stagnierte in den letzten Jahren sowieso schon aufgrund der Schaffung des Niedriglohnsektors und der schlechten Tarifabschlüsse, bei denen noch nicht einmal der verteilungsneutrale Spielraum ausgeschöpft wurde –, sondern Folge des Einbruchs bei den Exporten; und das in einer Wirtschaft, die voll auf den Export getrimmt worden ist und in der der Binnenmarkt seit zehn Jahren völlig vernachlässigt wurde. Das ist sozusagen das Resultat.

**(B)**

Deswegen ist dringend aktives Handeln notwendig. Herr Oswald, gestern ist das von Ihrem neuen Ministerpräsidenten Seehofer genauso angemahnt worden,

(Zuruf von der FDP: Das ist auch ein Sozialist!)

weil er in der Tat von vornherein erkannt hat, dass das, was man jetzt nicht macht, die Krise nur verschärft und anschließend in Form von höherer Arbeitslosigkeit und geringeren Steuereinnahmen sowieso wieder auf uns zukommt.

Insofern stellt in der gegenwärtigen Situation die Aussage, es sei kein Geld da, schlicht und einfach die Aussage dar: Im Augenblick passt uns die Wirtschaftskrise nicht so richtig. Es ist aber nun einmal so, dass in einer Marktwirtschaft bzw. im Kapitalismus Zyklen existieren. Diese kann man entweder aktiv bekämpfen, oder man kann sie hinnehmen, was zur Konsequenz hat, dass die Folgen umso schwerwiegender sind. Das haben wir in den 80er-Jahren erlebt, das haben wir unter Herrn Eichel erlebt, und das werden wir das nächste Mal bei Ihnen erleben.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Im Sozialismus geht es allen gleich schlecht!)

Insofern ist die Politik aus unserer Sicht völlig verfehlt, zunächst einmal abzuwarten und zu schauen, wie das Programmchen wirkt, dann Mitte des Jahres festzu-

stellen, dass es nicht wirkt, wenn man sich bereits in einer größeren Krise befindet. **(C)**

(Beifall bei der LINKEN)

Was wir nicht brauchen, sind große Versprechungen in Bezug auf Steuersenkungen, die man sowieso schon machen wollte und die dann letztlich in Form einer höheren Sparquote bei den Reichen landen. Auch die Frage der Steuerschecks scheint mir völlig zielungenau zu sein. Wenn dies nicht nur bei den untersten Einkommen ankommt, ist mit keinen Konjunkturimpulsen, sondern nur mit großen Mitnahmeeffekten zu rechnen.

(Beifall bei der LINKEN)

Insofern sagt die Linke, dass Handeln dringend erforderlich ist, und zwar auf drei Ebenen.

Erstens. Wir brauchen dringend eine Stärkung der Massenkaukraft. Dazu schlagen wir erstens die sofortige Anhebung des Arbeitslosengeldes II und des Sozialgeldes auf 435 Euro vor und zweitens die Aufhebung der Rentendämpfungsfaktoren in der Rente. Das würde insgesamt zu einer zusätzlichen Nachfrage von 15 Milliarden Euro führen. Dies würde in der Tat eine sofortige Ankurbelung des Konsums bedeuten.

(Beifall bei der LINKEN)

Zweitens. Wir sollten so schnell wie möglich – spätestens Mitte nächsten Jahres – die Gewerbesteuerumlage zugunsten des Bundes aussetzen. Das würde bedeuten, dass den Städten und Gemeinden sofort 4 Milliarden Euro zusätzlich zur Verfügung stünden, die vor Ort ausgegeben werden können und die dort direkt ankommen, ohne dass wir Angst haben müssen, dass die Länder zu Lasten der Gemeinden sparen. **(D)**

Drittens. Das ist der Kern und mit das Wichtigste: Wir brauchen ein großes und sehr schnell eingeleitetes Investitionsprogramm, und zwar in Richtung Energie, in Richtung Bildung, in Richtung ökologischer Umbau, in Richtung Gesundheit und vieles andere mehr.

Es geht nicht darum, Strohfeuer zu entfachen. Es geht nicht darum, in Bereiche zu investieren, die dann wieder aufgegeben werden. Sondern wir brauchen den Einstieg in diese Bereiche. In diesen Bereichen ist die Expansion nachgewiesenermaßen am größten. So können wir versuchen, Beschäftigung zu halten, und so können wir versuchen, die Konjunktur zu stützen.

(Beifall bei der LINKEN)

Wenn nun die Frage nach der Finanzierung aufkommt, dann sage ich, dass dies mittelfristig natürlich über Steuern und Steuererhöhungen zu finanzieren ist. Die Linke hat hierzu Vorschläge entwickelt. Wir sagen, dass wir die Wiedererhebung der Vermögensteuer brauchen. Wir sind nach wie vor verärgert darüber, was in der vergangenen Woche im Hinblick auf die Erbschaftsteuer beschlossen worden ist. Hierbei sind mindestens 4 Milliarden Euro Mehreinnahmen möglich.

Wir brauchen eine Wiederanhebung des Spitzensteuersatzes. Außerdem brauchen wir eine breit angelegte



**Dr. Axel Troost**

- (A) Finanztransaktionsteuer, damit wir zu einer Entschleunigung – –

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Tobin lässt grüßen!)

– Tobin ist genauso darin enthalten wie die alte Börsenumsatzsteuer.

Das wäre ein Schritt zur Entschleunigung und Dämpfung der Finanzmarktkrise.

(Beifall bei der LINKEN)

Das wird natürlich aber nur mittelfristig machbar sein. Insofern muss man schlicht und einfach die Neuverschuldung ansteigen lassen.

Ich bin auch Mitglied der Föderalismuskommission.

(Zuruf von der CDU/CSU: Daran hapert es also!)

Ich hätte nicht gedacht, dass man vor dem Hintergrund der allgemeinen Krise und der Dämonisierung der Staatsverschuldung so schnell vergisst, dass das Instrument der Staatsverschuldung zumindest als antizyklisches Instrument ein ungeheuer wichtiges Mittel ist.

Der Staat ist der Einzige, der in der Krise Impulse setzen kann, und zwar kreditfinanziert. Ich bin erstaunt darüber, dass diese klare Erkenntnis der Finanzwissenschaft in der Bundesrepublik so schnell in Vergessenheit gerät.

Mit Sparen kommen Sie nicht aus der Krise.

- (B) (Reinhard Schultz [Everswinkel] [SPD]: Wir tun ja was!)

Die Krise wird uns alle einholen. Wir werden im nächsten Jahr Nachtragshaushalte und die Auflage weiterer Programme erleben; aber das alles bei höherer Arbeitslosigkeit. Daran hat Ihre Mutlosigkeit, die sich gegenwärtig zeigt, Schuld.

Danke schön.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächste Rednerin ist die Kollegin Christine Scheel, Bündnis 90/Die Grünen.

**Christine Scheel** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Kanzlerin hat den Parteitag der CDU ja ganz gut überstanden,

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Was heißt hier gut? Hervorragend!)

aber auch nur mit der Ansage: Bloß keine Festlegungen! Das heißt, niemand weiß, was in den nächsten Monaten noch alles kommt. Das trägt natürlich dazu bei, dass die Leute sehr verunsichert sind. Das muss man einmal so festhalten.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Es kommt darauf an, was man meint!)

Das heute vorliegende Paket enthält ein Sammelsurium von steuerlichen Maßnahmen. Davon sind einige recht gut, wie zum Beispiel die bezüglich der Handwerkerleistungen, die Verbesserung der Kreditvergabe und einiges mehr. Es sind allerdings auch Maßnahmen dabei, die wir für völlig kontraproduktiv halten. Das ist zum Beispiel die völlige Steuerbefreiung von Spritschleudern. Ich glaube, damit wird das falsche Signal ausgelöst.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Axel Troost [DIE LINKE])

Das ist auch für die Sicherung der Arbeitsplätze in der Automobilindustrie nicht die richtige Antwort.

Herr Schultz hat ja angemahnt, man solle nicht dauernd neue Vorschläge machen. Die Union führt im Moment aber eine Diskussion, bei der man verschiedene Meinungen aufeinanderprallen sieht. Auf der einen Seite sagt die CSU, man brauche Steuersenkungen vor der Bundestagswahl. Auf der anderen Seite sagt die CDU: Wir wollen Steuersenkungen nach der Bundestagswahl.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Das ist bei den Grünen ganz anders!)

Dann gibt es noch ein paar bei Ihnen, die sagen, die Mehrwertsteuer, die Sie selber um 3 Prozentpunkte angehoben haben, müsse wieder herunter. Auch das trägt nicht gerade zur Klarheit bei.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Hü und hott!)

– Hü und hott!

(D) Die SPD diskutiert über Konsumschecks. Die einen fordern Schecks in Höhe von 200 Euro, andere von 500 Euro. Wenn man sich anschaut, was das kostet, stellt man fest, dass dies bis zu 40 Milliarden Euro sind. Da muss man dann den Bürgern und Bürgerinnen draußen auch sagen, dass das 40 Milliarden Euro neue Schulden bedeutet. Es bedeutet, dass die nächsten Generationen die Zins- und die Tilgungslasten zu tragen haben und dass dies keine nachhaltige Investitionspolitik ist, sondern ein reines Strohfeuer und sonst gar nichts.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Dann werden die Intershops wieder eingeführt!)

Damit sich die Menschen einmal vorstellen können, was man mit bis zu 40 Milliarden Euro machen kann, nenne ich Ihnen drei Beispiele. Sie könnten mit diesem Geld für alle Kinder in diesem Land, die jünger als drei Jahre sind, ein pädagogisch wertvolles Betreuungsangebot finanzieren. Oder Sie könnten alle Schulen über die nächsten Jahre zu Ganztagschulen mit kleineren Klassen umwandeln. Oder Sie könnten 27 Jahre lang allen Schülern und Schülerinnen die Fahrt zur Schule, die Schulbücher und andere Lernmittel bezahlen, und Sie könnten für die 25 Prozent aller Kinder, die aus einkommensschwachen Haushalten kommen, ein kostenloses Mittagessen anbieten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Reinhard Schultz [Everswinkel] [SPD]: Soll die Krise jetzt 27 Jahre dauern?)

**Christine Scheel**

(A) Diese Beispiele helfen, sich etwas darunter vorzustellen.

Wir brauchen also keinen Konsumgutschein nach dem Motto: Geht einmal schnell einkaufen, kauft etwas, egal was, und seid zufrieden; denn das kurbelt die Wirtschaft an. Das ist völliger Quatsch.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir Grünen vertreten ein Programm zur nachhaltigen Investitionspolitik, das mehr Investitionen in Klimaschutz, Investitionen in Bildung und Investitionen in soziale Gerechtigkeit vorsieht. Wir sind davon überzeugt, dass eine ökologische Modernisierung die richtige Antwort im Kampf gegen die Klimakatastrophe und auch in der jetzigen Zeit, in der wir es mit der Finanzkrise zu tun haben, das richtige Signal ist: So kann etwas für die Zukunft getan und so können Arbeitsplätze geschaffen werden, die auch in Zukunft Bestand haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das bedeutet, dass wir einen Strukturwandel durchführen müssen, einen Strukturwandel in ökologischer und sozialer Hinsicht. Jedes Aufschieben dieses Strukturwandels macht es für die nächsten Generationen noch schwieriger, die Probleme, die in diesem Land existieren, zu lösen. Dass die Große Koalition das nicht zur Kenntnis nimmt, muss man ihr wirklich vorwerfen.

Der Deutsche Städte- und Gemeindebund hat zu Recht eine kommunale Investitionsoffensive gefordert. Wir Grüne haben diesen Vorschlag aufgegriffen. Wir treten dafür ein, dass der kommunale Investitionsstau in Höhe von 700 Milliarden Euro endlich aufgelöst wird. Die Kommunen stehen vor einem Berg politischer Herausforderungen. Wir müssen sie dabei unterstützen, ihre Infrastruktur für Kinder, Gesundheit und Bildung auszubauen. Außerdem müssen wir sie in die Lage versetzen, eine zuverlässige Daseinsvorsorge sicherzustellen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wenn man das schaffen will, muss man sich auch Gedanken darüber machen, ob es sinnvoll ist, durch zinsgünstige Kredite Investitionsanreize zu geben, und ob klammern Kommunen nicht Sonderkonditionen eingeräumt werden sollten. Viele Kommunen befinden sich ja in einer schlechten finanziellen Situation. Aber auch die Kommunen, die im Moment keine Kofinanzierung leisten können, müssen in die Lage versetzt werden, vernünftige Investitionen zu tätigen. Zurzeit können sie das nicht, weil die Aufsichtsbehörden ihre Haushalte nicht akzeptieren würden. Was die Infrastruktur betrifft, wäre das ein Investitionsanschubpaket, von dem alle etwas hätten: Kinder, Erwachsene und vor allen Dingen unser Land.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir haben zielgenaue Vorschläge zur Stärkung der Kaufkraft der Bezieher kleiner Einkommen gemacht. Wir schlagen vor, die Sozialversicherungsbeitragsätze für die Bezieher kleiner Einkommen zu senken. Das könnte man sofort tun. Dies hätte zur Folge, dass die Menschen sofort mehr Netto in der Tasche hätten. Im Gegensatz dazu hätte die Umsetzung der Forderung der

FDP nach einer allgemeinen Steuersenkung nur eine Erhöhung der Sparquote zur Folge, sonst nichts. (C)

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Unsinn! Das verstehen Sie nicht!)

Hier muss man zielgenau vorgehen.

(Rainer Brüderle [FDP]: Warum schreien Sie denn so? Wir sind doch nicht schwerhörig!)

„Zielgenau“ heißt, die Bevölkerungsgruppen zu unterstützen, die dringend Geld brauchen: nämlich diejenigen, die Arbeitslosengeld II beziehen,

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Wer schreit, hat nicht unbedingt recht!)

und diejenigen, die ein sehr geringes Einkommen haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Rainer Brüderle [FDP]: Noch einmal: Wer schreit, hat nicht recht!)

Insbesondere diesen Menschen wollen wir helfen. Wir wollen ihnen die Möglichkeit geben, das Geld, das sie gerne investieren würden, auch zu investieren.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Kollegin Scheel, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Wissing?

**Christine Scheel** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Sehr gerne.

(Rainer Brüderle [FDP]: Wenn Sie antworten, schreien Sie bitte nicht wieder so laut! Jetzt langt es nämlich! – Heiterkeit bei Abgeordneten der FDP und der CDU/CSU) (D)

– Das muss mir gerade Herr Brüderle erzählen. Bei ihm und seinen Kollegen wird doch immer die Lautstärke heruntergestellt.

(Heiterkeit bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Dr. Volker Wissing** (FDP):

Frau Kollegin Scheel, teilen Sie meine Auffassung, dass unsere Vorschläge, den Verlauf des Steuertarifs so zu verändern, dass untere und mittlere Einkommen entlastet werden, nicht zu einer Erhöhung der Sparquote führen würde, weil die Sparquote in diesen Einkommensgruppen zum Teil bereits negativ ist?

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Das ist richtig!)

Weshalb behaupten Sie hier das Gegenteil?

**Christine Scheel** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Herr Kollege Wissing, wie Sie wissen, sind die Grünen der Auffassung, dass die Hartz-IV-Regelsätze auf 420 Euro erhöht werden sollten

(Frank Schäffler [FDP]: Na ja! Mal so, mal so!)

**Christine Scheel**

- (A) und die Regelsätze für Kinder neu justiert werden müssen. Die Sozialminister aller Bundesländer haben bestätigt, dass dieser Schritt angebracht wäre. Wenn man das tut, muss man natürlich auch das steuerfreie Existenzminimum erhöhen. Dieser Vorschlag wird von unserer Seite unterstützt.

Wir können den Leuten in der aktuellen Situation und angesichts der gigantischen Staatsverschuldung aber nicht versprechen, dass wir den Steuertarif insgesamt senken, wie Sie es vorgeschlagen haben. Dafür ist jetzt der falsche Zeitpunkt. Jetzt muss man die Dinge tun, die jetzt anstehen, um den Leuten zu helfen, die jetzt Unterstützung brauchen. Deswegen müssen wir sowohl die Hartz-IV-Sätze als auch die unteren Einkommen in den Blick nehmen. Von einer Erhöhung des steuerfreien Existenzminimums, Herr Wissing, hätten sogar alle etwas. Hinzu käme, dass sehr viele Menschen dann nicht mehr steuerlich belastet würden. Auch das würde insgesamt zur Vereinfachung beitragen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das wäre die richtige Antwort. Das gilt aber nicht für das Steuerprogramm, das die FDP vorgeschlagen hat.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Sie haben es wirklich nicht verstanden!)

- (B) Für uns ist es wichtig, dass wir in die Zukunft investieren. Für uns ist es wichtig, dass wir Regelungen treffen, die Anreize zu mehr Klimaschutz und zur Einsparung von Energie geben. Auch die Einsparung von Energie ist ein gutes Investitionsprogramm; denn das hat zur Folge, dass die Bürger und die Unternehmen in Zukunft geringere Kosten haben. Wir müssen Schritte in diese Richtung unternehmen.

Darüber hinaus treten wir Grüne für ein Green-Car-Konzept ein;

(Rainer Brüderle [FDP]: Oh! Das ist ja interessant!)

das wissen Sie. Das würde eine ökologische Innovationskraft entfalten, mit der für die Automobilindustrie neue Märkte erschlossen werden können. Auch das geht in die richtige Richtung. Das heißt: Wir müssen den technologischen Wandel fördern. Wir müssen umweltverträgliche Automobile so schnell wie möglich auf die Straße bringen und dürfen nicht das tun, was diese Große Koalition vorgeschlagen hat und heute mit diesem Gesetz verabschieden wird, nämlich CO<sub>2</sub>-Schleudern auch noch von der Kfz-Steuer zu befreien. Das ist, wie gesagt, die falsche Antwort.

Es gibt viele gute Ideen. Die Grünen haben diese Ideen vorgetragen. Wir gehen davon aus, dass wir diese in der Zukunft weiter diskutieren werden. Das werden wir wohl machen, wenn die Regierung im Herbst des nächsten Jahres wechselt. Dann haben wir vielleicht die Chance, diese Ideen umzusetzen, und zwar sofort.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

(C) Ich gebe dem Kollegen Philipp Mißfelder, CDU/CSU-Fraktion, das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Philipp Mißfelder (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Frau Kollegin Scheel, ich habe den Verdacht, dass Sie diese Rede nicht selber geschrieben haben, sondern dass dieser Hokuspokus, den Sie hier gerade vorgelesen haben, aus der grünen Zauberkiste stammt.

(Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was?)

All das kann doch nicht ernsthaft Ihrer Überzeugung entsprechen. Ich bin sonst von Ihren Reden, Äußerungen und Interviews im Fernsehen und in anderen Medien gewohnt, dass Sie den Aspekt der Nachhaltigkeit und der Generationengerechtigkeit verteidigen.

(Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was heißt das jetzt?)

Im Gegensatz zu anderen Grünen, bei denen ich wenig Hoffnung habe, haben Sie ja in der Vergangenheit vernünftige Positionen vertreten. Aber leider – das muss ich sagen – war das gerade eben in Ihrem Wortbeitrag nicht der Fall. Vielmehr haben Sie hier zulasten der zukünftigen Generationen ein Konjunkturprogramm gefordert – das tun Sie auch in Ihrem Antrag –, das absolut unverantwortlich ist und das wir auf keinen Fall mittragen werden.

(Beifall bei der CDU/CSU – Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nennen Sie ein Beispiel!)

(D) Eine Ihrer hier vorgetragenen Forderungen – aus Ihrem Regenbogen an Forderungen ist dies eine, die eigentlich nur mit „Wünsch dir was“ überschrieben werden kann – ist die Anhebung der Hartz-IV-Sätze. Damit sind Sie nahe bei dem, was die Linkspartei gefordert hat.

(Dr. Axel Troost [DIE LINKE]: Schon lange!)

Sie fordern die flächendeckende Einführung von Mindestlöhnen und die Verstaatlichung der Stromnetze und verüben fortwährend Frontalangriffe auf die Automobilindustrie. Damit haben Sie hier gerade ja auch fulminant geendet.

Ich sage Ihnen: Gerade die Automobilindustrie, die momentan so viele Schwierigkeiten hat,

(Dr. Axel Troost [DIE LINKE]: Warum? Weil sie alles verpennt hat!)

braucht unsere Unterstützung statt weiteren Gegenwind. Deshalb wehre ich mich gegen die Vorschläge, die Sie in Ihrem Antrag aufgestellt haben.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP – Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann macht doch mal die CO<sub>2</sub>-Steuer!)

(A) **Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Herr Kollege Mißfelder, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Scheel?

**Philipp Mißfelder (CDU/CSU):**

Ja, selbstverständlich.

**Christine Scheel (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Lieber Kollege Philipp Mißfelder, wir hatten zu diesem Gesetzentwurf eine Anhörung. Bei der Anhörung zu diesem Gesetzentwurf waren auch Vertreter der Verbände der Automobilindustrie da. Die Vertreter dieser Verbände haben die Position vertreten, dass sie Klarheit im Blick auf die Zukunft der Kfz-Steuer brauchen und dass jetzt eine CO<sub>2</sub>-orientierte Kfz-Besteuerung auf den Weg gebracht werden sollte.

Das, was in dem vorliegenden Gesetzentwurf steht, ist in dieser Form nicht zukunftsgerecht und nicht das, was die Automobilindustrie von der Politik und von der Großen Koalition erwartet. Vielmehr will sie eine CO<sub>2</sub>-basierte Kfz-Steuer, und zwar entsprechende Beschlüsse, nicht nur mit Gerede.

(Christian Freiherr von Stetten [CDU/CSU]:  
Frage!)

– Wie stehen Sie dazu? Wann kommt denn jetzt dieses Gesetz?

**Philipp Mißfelder (CDU/CSU):**

(B) Die rhetorische Frage, die Sie noch angeschlossen haben, gibt mir die Gelegenheit, darauf zu antworten. Auch wir stehen in permanenten Gesprächen mit der Automobilindustrie. Ich selber war bei der Anhörung nicht dabei. Ich lese mir das Protokoll aber gerne durch; das werde ich im Anschluss an diese Sitzung tun.

Ich kann Ihnen allerdings versichern: Das, was wir mit der Automobilindustrie und mit führenden Automobilkonzernen besprochen haben, ist etwas anderes. Wir haben uns bei unseren Vorschlägen, insbesondere denjenigen, die der Automobilindustrie helfen sollen, an dem orientiert, was uns in diesen Gesprächen geraten worden ist. Diese Vorschläge sind ja nicht aus der Luft gegriffen worden, sondern sie sind in enger Abstimmung mit denen erfolgt, die in der Automobilindustrie Verantwortung tragen, insbesondere auf der Ebene der Vorstandsvorsitzenden und der Bundeskanzlerin. Deshalb kann ich nur sagen: Der Weg, den wir beschreiten, ist der richtige und nicht der, den Sie hier anmahnen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

All Ihre Vorschläge bedeuten nicht nur eine Belastung für die zukünftige Generation, sondern – ich habe gerade schon gesagt, dass das für uns nicht vertretbar ist – sie bedeuten auch weitere Belastungen für die Bürgerinnen und Bürger in einer Phase, in der wir uns entschlossen haben, den Bürgerinnen und Bürgern nicht noch mehr zuzumuten.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was ist mit den Krankenversicherungsbeiträgen?)

(C) In einer Zeit, in der die Menschen ohnehin das Gefühl haben, sie würden an vielen Stellen stärker zur Kasse gebeten, wäre es ein völlig falscher Weg, sowohl der Wirtschaft als auch den Menschen noch weitere Bürden aufzuerlegen. Deshalb bin ich dagegen, dass Sie Ihre grüne Zauberkiste öffnen und Dinge vorschlagen, die letztlich absolut unrealistisch sind und nur einem kleinen Teil der Bevölkerung dienen, nämlich Ihrer Klientel, die lediglich Klientelpolitik will und die sich den Luxus, den Sie an vielen Stellen einfordern, leisten kann.

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie haben da eine Blackbox! – Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: So ein Quatsch!)

In den vergangenen Tagen haben wir darüber diskutiert – auch mit unserem Koalitionspartner –, wie eine maßvolle Reaktion auf das, was sich aktuell im Bereich der Wirtschaft tut, aussehen könnte. Es darf nicht eine Ad-hoc-Maßnahme nach der nächsten geben. Mich stört bei dieser ganzen Diskussion, dass immer wieder Einzelvorschläge, auch übereilt, kommen, die weder gegenfinanziert noch durchdacht sind und die im Zweifel nur auf einem basieren, nämlich auf der Belastung der zukünftigen Generationen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

(D) Deshalb teile ich das, was die Bundeskanzlerin in der Öffentlichkeit, auf dem CDU-Parteitag, aber auch hier im Deutschen Bundestag gesagt hat, absolut. So halte ich die Strategie, auf Sicht zu fahren, für den besseren Weg als den, sich in Forderungen nach Einzelmaßnahmen, die letztlich nur weitere Verschuldung für die junge Generation bedeuten, gegenseitig zu überbieten.

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sagen Sie was zu den Kommunen! – Dr. Axel Troost [DIE LINKE]: So haben wir die Debatte in einem halben Jahr wieder!)

Es geht darum, dass der Staat auch in Zukunft handlungsfähig bleibt

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Schön wäre, wenn es bei der Regierung so wäre!)

und dass wir auch in den kommenden Monaten noch Reaktionsmöglichkeiten haben. Deshalb werbe ich für eine maßvolle Reaktion auf das, was wir in den nächsten Wochen und Monaten noch erleben werden, um so hoffentlich Schlimmeres abwenden zu können.

Die CDU/CSU-Bundestagsfraktion ist auf dem richtigen Weg, ausnahmsweise, muss ich sagen – ich bin sonst eher ein Kritiker der Großen Koalition –, gemeinsam mit dem Koalitionspartner, der SPD. Ich möchte mich deshalb für die gute Zusammenarbeit bei vielen Sozialdemokraten bedanken, die eher an das anknüpfen, was auch wir wirtschaftspolitisch für sinnvoll erachten, als an das, was die Grünen nun fordern, obwohl bei diesen vor einiger Zeit auch noch Vernunft vorhanden war.

Einen Satz möchte ich noch zur FDP sagen. Sie haben heute mit Ihren Zwischenrufen, Herr Brüderle und Herr Wissing – Herr Niebel ist ja leider schon gegangen –

**Philipp Mißfelder**

- (A) (Rainer Brüderle [FDP]: Er übt wieder!)  
– er übt Zwischenrufe, aha –, deutlich gemacht, mit welcher Vorfreude Sie den September nächsten Jahres erwarten,

(Rainer Brüderle [FDP]: Das stimmt!)

wenn Sie mit uns gemeinsam, wie ich hoffe, die Regierung stellen werden. Diese Vorfreude möchte ich erwidern. Ich bitte Sie aber, bis dahin noch einige Positionen zu prüfen.

(Rainer Brüderle [FDP]: Wir halten durch!)

Wenn Sie mit uns regieren sollten, werden Sie sicherlich den einen oder anderen Kompromiss mittragen müssen. Deshalb kann ich Ihnen nur empfehlen: Orientieren Sie sich an Bayern, an dem, was Horst Seehofer dort macht! Da üben Sie gerade den Kompromiss. Da können Sie sich schon an das Regierungshandeln mit uns gewöhnen. Auf gute Zusammenarbeit im nächsten Jahr!

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Otto Bernhardt, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Otto Bernhardt (CDU/CSU):**

- (B) Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Die Große Koalition hat bewiesen, dass sie gerade in wirtschaftlich schwierigen Zeiten handlungsfähig und handlungsbereit ist.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD – Lachen des Abg. Dr. Volker Wissing [FDP])

Wir haben bereits vier Wochen nach der Pleite von Lehman Brothers in den Vereinigten Staaten das bisher größte Rettungsprogramm vorgelegt und hier innerhalb einer Woche verabschiedet; sogar die FDP hat mitgemacht. Damit haben wir zunächst einmal die notwendigen Maßnahmen ergriffen, um die Finanzkrise einigermaßen in den Griff zu bekommen.

Inzwischen hat die von der Großen Koalition getragene Bundesregierung schon ein 15-Punkte-Programm beschlossen, um sicherzustellen, dass die Auswirkungen der Finanzkrise auf die Realwirtschaft begrenzt werden können, und um die Wachstumskräfte zu fördern. In dieser Debatte heute geht es lediglich darum, drei Punkte aus diesem 15-Punkte-Programm zu verabschieden. Es sind solche, die steuerlich relevant sind. In wenigen Minuten werden wir also drei ganz entscheidende Schritte machen. Wer jetzt sagt, das seien nur kleine Schritte, dem sei erwidert: Es sind nur die steuerlichen.

Ein ganz wichtiger Schritt – für mich mit der wichtigste – ist das 15-Milliarden-Euro-Programm der KfW. Das brauchen wir jedoch hier nicht zu verabschieden. Firmen haben dank dieses Programms die Chance, Kredite mit bis zu 90-prozentiger Bürgschaft für Investitionen und mit bis zu 50-prozentiger Bürgschaft für Betriebsmittel zu erhalten. Das ist für die mittelständische

Wirtschaft zurzeit der wichtigste Punkt. Dieses Programm läuft jetzt an. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD – Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist auch gut!)

– Schön, dass das auch die Grünen so sehen, Kollegin Scheel. Das ist jedenfalls gut, und das ist auch die Auffassung in diesem Hause.

Heute wollen wir die folgenden drei Maßnahmen beschließen:

Erstens. Wer bis zum 30. Juni 2009 ein neues Auto kauft, wird für ein bis zwei Jahre von der Kfz-Steuer befreit.

(Rainer Brüderle [FDP]: Wow! Heiße Kiste!)

Ich weiß, dass dieser Vorschlag umstritten ist. Aber das war eine zentrale Forderung der Automobilindustrie. Ich finde, wir sollten dieses Zeichen setzen und das Thema nicht zerreden. Wir sind sicher nicht in der Lage, innerhalb von drei Wochen eine CO<sub>2</sub>-Steuer einzuführen, aber diese Maßnahme können wir in wenigen Tagen verabschieden. Das ist ein positives Signal für die Automobilindustrie, bei der die Krise jetzt real angekommen ist.

Beim zweiten Punkt geht es um die zentrale Forderung des deutschen Handwerks, indem wir die Möglichkeiten bei einem Instrument, das sich bewährt hat, jetzt schlicht verdoppeln.

(Dr. Hans-Ulrich Krüger [SPD]: 20 Milliarden!)

Bei Handwerkerleistungen können in Zukunft 20 Prozent vom Arbeitslohn bis zu einem Betrag von 6 000 Euro steuerlich abgesetzt werden. Auf die Art kann jeder 1 200 Euro Steuern im Jahr sparen. Das ist eine wichtige Maßnahme, die wir positiv verkaufen sollten. Das Handwerk wartet darauf. Es ist eine Botschaft, dass wir gerade in schwierigen Zeiten zum deutschen Handwerk stehen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Drittens verändern wir für eine begrenzte Zeit die Abschreibungsmöglichkeiten zum einen für die kleinen Betriebe, indem wir bestimmte Betriebs- und Gewinn Grenzen erhöhen, zum anderen insbesondere dadurch, dass wir befristet wieder die Möglichkeit zur degressiven Abschreibung eröffnen. Dies ist zwar nichts für notleidende Firmen – das weiß ich; denn wer nur zu 70 Prozent ausgelastet ist, kauft keine neue Maschine –, aber Gott sei dank gibt es eine Reihe von Bereichen, denen es noch gut geht. Hoffentlich reden wir die nicht auch noch in die Krise. Die zeitlich begrenzte Einführung degressiver Abschreibungsmöglichkeiten dürfte dazu führen, dass manche Investition vorgezogen wird. Damit hätten wir ein positives Signal für die Nachfrage im Investitionsbereich erreicht.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Erfreulich an dieser Debatte war für mich, dass alle Fraktionen erklärt haben, dass sie von dem Gespenst der

Otto Bernhardt

- (A) Konsumentengutscheine nichts halten. Ich habe allerdings eine kleine Befürchtung. Ich hoffe nicht, dass der Kollege Schultz, der ja als einziger von den Sozialdemokraten geredet hat, auch der einzige Sozialdemokrat ist, der dagegen ist. Aus den heutigen Presseberichten gewinnt man ja den Eindruck, dass 50 Prozent dafür und 50 Prozent dagegen sind. Wir hier im Parlament haben jedoch gezeigt, dass wir nichts davon halten.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Eduard Oswald [CDU/CSU]: Der Beifall war jetzt nicht auf allen Seiten des Hauses!)

– Nein, offensichtlich hat man die Vernünftigen ans Rednerpult geschickt; die anderen durften oder wollten nicht.

Für Konsumentengutscheine in Höhe von 500 Euro pro Person müssten wir 15 Milliarden Euro – ich kann dem Kollegen Schultz nur zustimmen – am Kapitalmarkt aufnehmen. Dafür würden wir jährlich 100 Millionen Euro Zinsen zahlen, und irgendwann müssten unsere Kinder das zurückzahlen. Ich hoffe, dass das Gespenst nach dieser Debatte verschwunden ist. Denn eines ist klar: Diese Schecks erzeugen Hoffnung. Viele wissen schon, was sie damit machen wollen. Deshalb ist die Botschaft von hier, dass wir die Steuergelder nicht so leichtsinnig einsetzen werden, richtig und gut.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt!)

- (B) Abschließend will ich auf einen Aspekt eingehen, der in keiner Rede heute und eigentlich auch nicht in den vielen Reden, die wir draußen im Lande halten, fehlen darf. Es geht um die Frage, wie es mit der Konjunktur in Deutschland und weltweit weitergeht.

Ich selbst betrachte mich als positiven Realisten. Ich schließe mich der Auffassung des Internationalen Währungsfonds und der des Präsidenten der Deutschen Bundesbank an. Beide haben in diesen Tagen in etwa Folgendes erklärt: Das erste Halbjahr 2009 wird noch sehr kritisch. Wir werden einen realen Rückgang des Bruttoinlandsprodukts erleben.

Aber es spricht aus heutiger Sicht vieles dafür, so der Internationale Währungsfonds und der Chef der Deutschen Bundesbank, dass schon im zweiten Halbjahr die positiven, die Wachstumskräfte überwiegen werden und wir wieder halbwegs vernünftige Zahlen haben werden. Diese Botschaft, meine Damen und Herren, sollten wir verbreiten und nicht Panik.

Herzlichen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD – Eduard Oswald [CDU/CSU]: Das war ein gutes Schlusswort zu der Debatte! Das ist die Überschrift der Debatte!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Abstimmung über den von den Fraktionen der CDU/CSU und SPD eingebrachten Ge-

setzentwurf zur Umsetzung steuerrechtlicher Regelungen des Maßnahmenpakets „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“ auf Drucksache 16/10930. (C)

Ich weise darauf hin, dass zu dieser Abstimmung 31 Erklärungen nach § 31 unserer Geschäftsordnung vorliegen. <sup>1)</sup>

Der Finanzausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung, den Gesetzentwurf der Fraktionen der CDU/CSU und SPD in der Ausschussfassung anzunehmen, Drucksache 16/11171 und Drucksache 16/11190. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung mit den Stimmen der Koalition gegen die Stimmen der Opposition angenommen.

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung.

Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in dritter Beratung ebenfalls mit den Stimmen der Koalition gegen die Stimmen der Opposition angenommen.

Wir kommen zur Abstimmung über die Entschließungsanträge.

Wer stimmt für den Entschließungsantrag der Fraktion der FDP auf Drucksache 16/11209? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist mit den Stimmen der Fraktionen Die Linke, SPD und CDU/CSU gegen die Stimmen der Fraktion der FDP bei Enthaltung der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen abgelehnt. (D)

Wer stimmt für den Entschließungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/11210? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist mit den Stimmen der Fraktionen der SPD, der CDU/CSU und der FDP gegen die Stimmen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen bei Enthaltung der Fraktion Die Linke abgelehnt.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 5 auf:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen (Familienleistungsgesetz – FamLeistG)**

– Drucksachen 16/10809, 16/11001 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Finanzausschusses (7. Ausschuss)

– Drucksachen 16/11172, 16/11191 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Patricia Lips  
Lydia Westrich

<sup>1)</sup> Anlagen 2 bis 4

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) Carl-Ludwig Thiele  
Barbara Höll
- Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss)  
gemäß § 96 der Geschäftsordnung
- Drucksache 16/11184 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Jochen-Konrad Fromme  
Carsten Schneider (Erfurt)  
Otto Fricke  
Roland Claus  
Alexander Bonde

Hierzu liegen Entschließungsanträge der Fraktion der FDP, der Fraktion Die Linke und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen vor. Über den Entschließungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen werden wir später namentlich abstimmen.

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Das Wort hat die Parlamentarische Staatssekretärin Nicolette Kressl.

(Beifall bei der SPD)

**Nicolette Kressl**, Parl. Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen:

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Mit diesem Gesetz zur Unterstützung von Familien werden wir eine Förderung von Familien auf den Weg bringen, die auf vier Säulen beruht.

- (B) Zum einen wird die materielle Unterstützung von Familien durch Anheben des Kinderfreibetrags verbessert. Grundlage dafür ist die Berechnung des steuerlichen Existenzminimums von Kindern. Hierbei sind also Fakten die Grundlage. Es ist mir besonders wichtig, darauf hinzuweisen, weil in der einen oder anderen politischen Debatte manchmal der Eindruck erweckt wird, als könne man die Höhe des Kinderfreibetrags beliebig aus dem Ärmel schütteln. Das tun wir nicht, sondern wir rechnen das wirklich aus.

Zweitens. Da es im System der bisherigen Freibeträge liegt, dass Familien, die mehr verdienen, auch mehr entlastet werden, ist es eine politische Entscheidung der Regierung und der Fraktionen zu sagen: Wir wollen auch das Kindergeld anheben. Ich betone, dazu besteht kein verfassungsrechtlicher Zwang. Es ist eine politisch gewollte und gute Entscheidung der Fraktionen und der Bundesregierung, das Kindergeld anzuheben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Etwas gering, Frau Parlamentarische Staatssekretärin!)

Dabei wird auf die Situation von Mehrkindfamilien Rücksicht genommen. Darüber gab es ja eine Debatte. Aber natürlich wissen alle, dass ab dem dritten Kind die Frage nach dem Auto oder der Wohnung eine andere Bedeutung erhält.

(C) Drittens. Wir werden mit diesem Gesetz auch Familien unterstützen, die Arbeitslosengeld II oder Sozialgeld beziehen. Das war nicht immer so. Aber ich halte es für ausgesprochen wichtig, dass wir in diesem Gesetz sowohl Einkommensteuerzahler als auch Transferleistungsbezieher berücksichtigen.

(Beifall bei der SPD)

Wir werden ein Schulstarterpaket im Wert von 100 Euro pro Jahr auflegen, und zwar jedes Jahr. Der Begriff „Schulstarterpaket“ mag darauf hinweisen, dass es nur um den Beginn der Schule geht. Nein, das ist nicht der Fall. Vielmehr werden die betreffenden Familien zu Beginn eines jeden Schuljahres 100 Euro erhalten.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber nur bis zum zehnten Schuljahr!)

Ich halte das für wichtig, weil wir damit Rücksicht darauf nehmen, dass es zwei unterschiedliche Systeme gibt, Familien und Kindern das Existenzminimum zu sichern: auf der einen Seite die eigenständige Existenzminimumssicherung von Kindern und Familien, die Transferleistungen erhalten, und auf der anderen Seite die Einkommensteuerzahler. Mit unserem Gesetz unterstützen wir beide. Ich setze im Übrigen voraus – das verbinde ich mit einem dringenden Appell –, dass kein Bundesland – ich betone: kein – diese Regelung dazu nutzt, weitere Einsparungen zum Beispiel bei der Lernmittelfreiheit zu begründen.

(Beifall bei der SPD)

(D) Ich will noch auf einen anderen Punkt hinweisen. Der Bundesrat hat uns eine Prüfbitte mit auf den Weg gegeben. Ich saß in der Debatte im Bundesrat dabei, als die Sozialministerin aus Baden-Württemberg die Bundesregierung gebeten hat, zu prüfen, ob wir das Schulstarterpaket nicht auch auf Kinder ab dem zehnten Schuljahr ausweiten können.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Warum machen Sie das nicht?)

Wir haben in der Gegenäußerung zugesagt, das zu prüfen. Ich will ausdrücklich betonen: Es liegt in der Hand des Parlaments und der zuständigen Gremien, die über den Gesetzentwurf beraten werden, darauf zu reagieren.

(Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann stellen wir den Antrag!)

Ich persönlich glaube, dass es notwendig ist, darüber hinauszugehen, weil Kinder unabhängig von ihrer Herkunft Unterstützung bei jedem Bildungsabschluss brauchen. Das ist eine Frage der sozialen Gerechtigkeit und ist ökonomisch sinnvoll; denn es dürfen keine Talente verloren gehen.

(Beifall bei der SPD)

Viertens. Die im Gesetz vorgesehene Unterstützung von haushaltsnahen Dienstleistungen verbessert nicht nur die materielle Situation der Betroffenen – anderen-

**Parl. Staatssekretärin Nicolette Kressl**

- (A) falls würden wir nur an den Symptomen herumdoktern –, sondern gibt Menschen in Familien die Möglichkeit, durch eigene Arbeit für ihre materielle Basis zu sorgen. Wir verbessern die Vereinbarkeit von Familie und Beruf und unterstützen damit Familien. Wir weiten die steuerliche Förderung betreffend die haushaltsnahen versicherungspflichtigen Beschäftigungsverhältnisse, aber auch betreffend die Beschäftigungsverhältnisse in Dienstleistungsagenturen deutlich aus, und zwar auf einheitlich 20 Prozent der Aufwendungen von bis zu 20 000 Euro, höchstens 4 000 Euro pro Jahr. Damit schaffen wir neben der materiellen Verbesserung die Grundlage für Familien, sich freier als bisher zu entscheiden, wenn es um die Vereinbarkeit von Familie und Beruf geht.

Ich will Ihnen das an einem Beispiel deutlich machen. Wie wir wissen, stehen Alleinerziehende immer im Mittelpunkt der Armuts- und Reichtumsberichte. Auf diese Gruppe müssen wir besonders achten; denn sie trägt das höchste Armutsrisiko.

Wer aber glaubt, mit materiellen Verbesserungen alleine könnte Alleinerziehenden geholfen werden, täuscht sich. Wir müssen den Alleinerziehenden zum Beispiel durch Maßnahmen zur Vereinbarkeit von Familie und Beruf die Möglichkeit geben, für sich selber sorgen zu können. Nur dieses wird ihnen auch im Alter helfen, nicht in Altersarmut zu geraten.

(Beifall bei der SPD)

- (B) Zusammenfassend: Das ist ein gutes Paket für Familien, das die Zustimmung der Fraktionen verdient. Ich wünschte mir, wir würden diese nachher bei der Abstimmung erleben.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Für die FDP-Fraktion gebe ich dem Kollegen Carl-Ludwig Thiele das Wort.

(Beifall bei der FDP)

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen! Zunächst finde ich es schon erstaunlich, dass zu diesem von der Regierung eingebrachten Gesetz zur Förderung der Familien kein Vertreter des Familienministeriums das Wort ergreift. Das zeigt ganz deutlich, wessen Handschrift dieses Gesetz trägt: nicht die des Familienministeriums, sondern die des Finanzministeriums. Deshalb hat Frau Kressl hier gesprochen; denn was hier groß als Familienförderpaket dargestellt wird, ist in Wirklichkeit eher eine Belastung für Familien. In den letzten drei Jahren ist das Kindergeld um über 2,5 Milliarden Euro zurückgegangen, unter anderem aufgrund von Kürzungsmaßnahmen, die die Große Koalition vorgenommen hat.

(Paul Lehrieder [CDU/CSU]: Weniger Kinder, Herr Kollege!)

(C) Das Kindergeld wird nicht mehr für 26-Jährige bzw. 27-Jährige ausgezahlt. Das Geld, das die Familien bisher erhalten haben, wird den Familien bei der jetzigen Erhöhung des Kindergeldes nicht einmal in der bisherigen Größenordnung zurückgegeben. Der Staat hat für Kindergeld 2,5 Milliarden Euro weniger ausgegeben, und mit diesem Gesetz gibt er den Bürgern 2,2 Milliarden Euro als Familienförderung zurück. Ich glaube, meine verehrten Kolleginnen und Kollegen von der Union und von der SPD, das ist eigentlich nicht das, was wir allgemein unter Familienförderung verstehen.

(Beifall bei der FDP)

Insofern möchte ich für die FDP hier erklären, dass uns die Erhöhung zu niedrig ist. Seit 2002 hat es weder eine Erhöhung des Kinderfreibetrags noch eine Erhöhung des Kindergelds gegeben. Die Kosten sind in den sieben Jahren aber gestiegen. Zusätzlich zu den gestiegenen Kosten hat es deutliche Steuererhöhungen der Großen Koalition gegeben. Diese ganzen Mehrausgaben haben die Familien aus einem begrenzten Budget zu leisten. Dass zum Ende einer Legislaturperiode eine Erhöhung stattfindet, ist eher Zeichen eines schlechten Gewissens als Zeichen eines entschlossenen Handelns.

(Beifall bei der FDP)

(D) Schauen wir uns einmal das Kindergeld an. Es steigt ab dem dritten Kind um 16 Euro. Da frage ich mich natürlich: Warum eigentlich nicht beim ersten und beim zweiten Kind? Beim ersten und zweiten Kind haben wir eine Steigerung um etwa 6 Prozent, um lediglich 10 Euro. Der Hintergrund – das kann ich hier erklären, und das hat mir die Bundesregierung auf meine Anfragen bestätigt – ist: Kindergeld für das erste Kind wird für über 10 Millionen Kinder gezahlt, Kindergeld für das zweite Kind für 5 Millionen Kinder, und Kindergeld ab dem dritten Kind wird für etwa 3 Millionen Kinder gezahlt. Wenn man für die ersten beiden Kinder das Kindergeld nicht erhöht, dann erhält der Großteil der Familien keine Förderung, die der Förderung ab dem dritten Kind entspricht. Das halten wir für falsch. Wir wollen eine stärkere Erhöhung schon für das erste und zweite Kind. Im Finanzausschuss haben wir 6 Euro mehr gefordert. Wir hätten dann ein einheitliches Kindergeld von 170 Euro ab dem ersten Kind und danach eine Staffelung mit höheren Beträgen.

Die langfristige Richtung der FDP besteht allerdings darin, das Existenzminimum deutlich zu erhöhen. Es wird hier um etwa 2 Prozent erhöht. Das ist uns nach sieben Jahren zu wenig. Wir fordern einen einheitlichen Freibetrag von 8 000 Euro für Erwachsene und Kinder und ein einheitliches Kindergeld von 200 Euro, weil das erforderlich ist, um den Familien in unserem Lande zu helfen. Familienpolitik besteht nicht nur in der Auszahlung von Geld, das ist vollkommen klar: Wir brauchen eine familienfreundliche Gesellschaft, und zu der Familienfreundlichkeit der Gesellschaft gehört auch, dass Familien entsprechend gefördert werden, damit die Kosten tatsächlich getragen werden können. Dafür ist dieser Entwurf viel zu mutlos. Er ist saft- und kraftlos und erreicht nicht das, was das Gesetz vorgaukelt, nämlich die Familien tatsächlich zu fördern.

(Beifall bei der FDP)



**Carl-Ludwig Thiele**

- (A) Schauen wir uns doch einmal den Stuttgarter Parteitag der Union an. Da wurde gesagt: Lasst uns die Steuern senken. – Das kann man über einen Freibetrag machen, das kann man tariflich machen, man kann es aber auch über das Kindergeld in Form einer negativen Einkommensteuer machen.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Das wollen wir in der nächsten Periode mit Ihnen machen!)

– Herr Kollege Kauder, wir machen das gerne mit Ihnen, aber wir hätten uns etwas mehr Einsatz schon bei diesem Gesetz gewünscht. Hier haben wir nämlich ein Steuergesetz, welches ab dem 1. Januar nächsten Jahres in Kraft tritt. Die von uns erwünschte Wirkung hätte für große Teile der Bevölkerung, gerade für die Familien, schon ab dem 1. Januar 2009 einsetzen können, wenn hier etwas mutiger vorgegangen würde.

Dabei muss man wissen, dass sich die Diskussion über eine Erhöhung des Kindergeldes und des Kinderfreibetrages schon über Jahre hinzieht und dass der Abschluss zustande kam, bevor das Finanzmarktstabilisierungsgesetz verabschiedet und das Konjunkturprogramm aufgelegt worden waren. Wenn man sagt: „Ab dem 5. Januar fangen wir an, den Leuten zu erklären, warum wir die Steuern senken“, frage ich mich natürlich: Warum zeigt man nicht hier und heute Flagge, indem man die Bürger ab dem 1. Januar 2009 per Gesetz steuerlich entlastet? Das wäre heute möglich. Mir ist unverständlich, dass Sie das nicht machen.

(Beifall bei der FDP)

- (B) **Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Herr Kollege Thiele, die Kollegin Frechen würde gerne eine Zwischenfrage stellen.

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**  
Sehr gerne, Frau Präsidentin.

**Gabriele Frechen (SPD):**

Herr Kollege Thiele, können Sie mir sagen, wie sich die von Ihnen geforderten höheren Kinderfreibeträge auf die Familien auswirken, die im Schnitt 30 000 Euro zu versteuerndes Einkommen im Jahr und zwei Kinder haben? Wie viel haben sie mehr in der Tasche, wenn die Kinderfreibeträge erhöht werden? Sollten Sie nicht so blitzschnell rechnen können wie ich, möchte ich Sie nur bitten, mir zu sagen, ob Sie mir zustimmen, dass diese Familien durch die Erhöhung der Freibeträge null Euro mehr in der Tasche haben, weil sie einzig und allein vom Kindergeld profitieren.

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

Herzlichen Dank, Frau Kollegin Frechen. – Sie wissen, dass wir die Zahlung des Kindergeldes im Einkommensteuergesetz geregelt haben. Das Kindergeld ist die Zahlung eines monatlichen Abschlags auf die Wirkung des Freibetrages, die erst im Laufe des Jahres einsetzt. Im Gesetz steht, dass es sich um eine zusätzliche und gewollte Förderung der Familie handelt, sofern der Umfang des Kindergeldes über die Wirkung des Freibetrags

hinausgeht. Wir als FDP haben damals das Modell einer negativen Einkommensteuer entwickelt. Es ist das erste praktizierte Bürgergeld – wir als FDP treten dafür ein –, welches hier gesetzlich verankert worden ist. (C)

Wir bitten immer wieder darum, den Zweiklang zu beachten: Wir wollen zum einen den Freibetrag erhöhen – das habe ich vorgetragen – und parallel das Kindergeld erhöhen. Wenn Sie mir zugehört hätten, dann wüssten Sie – das wird voraussichtlich Bestandteil unseres nächsten Bundestagswahlprogramms werden –: Wir wollen einen Freibetrag in Höhe von 8 000 Euro für alle und ein Kindergeld von 200 Euro. Davon sind wir nach dem Vorschlag, den die Koalition hier zuletzt auf den Tisch gelegt hat, leider noch entfernt. Denn wenn ich es recht sehe, fehlen noch – insbesondere für das erste und das zweite Kind – 36 Euro, um den Wert von 200 Euro zu erreichen. Ich bitte Sie, den Zweiklang, den die FDP immer gesehen hat, im Auge zu behalten: Kinderfreibetrag auf der einen Seite, Kindergeld auf der anderen Seite.

Sie haben recht, wenn Sie darauf hinweisen, dass der Freibetrag nicht jedem Steuerpflichtigen zugutekommt. Daher wollen wir neben dem Freibetrag die Erhöhung des Kindergeldes, wofür in der Vergangenheit auch einmal die Sozialdemokraten eingetreten sind, Frau Kollegin. Insofern betrachten wir die Erhöhung des Kindergeldes nach sieben Jahren um lediglich 10 Euro für das erste und zweite Kind – der Großteil der Familien hat so viele Kinder – für absolut unzureichend; 6 Prozent nach sieben Jahren, das ist zu wenig. Damit ist nicht einmal die Preissteigerung abgebildet. Wir fordern – die FDP hat es in ihrem letzten Wahlprogramm gefordert; auch bei der nächsten Wahl werden wir mögliche Koalitionspartner daran messen –, unseren Vorschlag umzusetzen. (D)

(Beifall bei der FDP – Gabriele Frechen [SPD]: Mir reicht, dass Sie zugestimmt haben!)

Wir haben ferner das Problem, dass der Freibetrag beim sächlichen Existenzminimum lediglich um 2 Prozent steigt. Auch das ist uns zu wenig; das reicht nicht aus. Insofern hätte ich mir etwas mehr Mut gewünscht und nicht nur den Verweis: Einen Tag vor dem Dreikönigsfest beschließt die Union ein Steuerprogramm,

(Rainer Brüderle [FDP]: Das ist auffällig!)

die Weihnachtsbescherung kommt im Januar. Das kann nicht die richtige Politik sein. Hier und heute können wir beschließen. Wir sollten nicht alle Hoffnung auf die Zukunft setzen, zumal man sehen muss, dass gerade die Hoffnung auf die Zukunft von der Union auch in dieser Wahlperiode nicht erfüllt wurde, Stichwort „Steuererhöhungen“. Das, was befürchtet wurde, wurde getoppt. Dies ist eine Koalition der Steuererhöhungen und nicht der Steuersenkungen. Wer hier ernsthaft und glaubwürdig vor die Bürger treten will, der muss sich jetzt zu Steuersenkungen bekennen. Das ginge mit einer entsprechenden Ausgestaltung dieses Gesetzes direkt und konkret.

(Beifall bei der FDP)

Lassen Sie mich zu zwei weiteren Punkten kommen.

**Carl-Ludwig Thiele**

- (A) Wir begrüßen es, dass die Haushalte inzwischen auch von den Sozialdemokraten als private Arbeitgeber anerkannt werden. Über die Technik kann man streiten; da haben wir andere Vorstellungen. Dass das geschieht, halten wir für richtig und begrüßen es.

Ich möchte noch einige Sätze zum Schulstarterpaket sagen. Wir als FDP halten es für richtig, dass Kinder frühzeitig in die Lage versetzt werden, Bildungschancen unabhängig vom Einkommen der Eltern wahrzunehmen. Deswegen halte ich persönlich es für einen Fehler, dass unter Rot-Grün an dieser Stelle Bildung kein Bestandteil des Warenkorb für die Bemessung der Regelsätze im Sozialgesetzbuch II wurde.

(Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Genau!)

Das gehört im Interesse der Kinder da hinein; es ist aber bislang nicht enthalten.

(Beifall der Abg. Dr. Barbara Höll [DIE LINKE])

Wir halten dies für falsch.

Deswegen müssen wir uns mit diesem Problem beschäftigen. Ein entsprechender Ansatz geht zwar in die richtige Richtung, aber ich halte ihn für etwas zu kurz gesprungen. Denn wir wollen, dass das Geld tatsächlich bei den Kindern ankommt. Deshalb plädiert die FDP für eine Nachweispflicht oder für ein Gutscheinsystem; über die Technik, wie man das umsetzt, kann man sich noch unterhalten. Wir wollen, dass das, was den Familien, die nicht in der Lage sind, aus eigener Erwerbstätigkeit den Unterhalt ihrer Kinder zu bestreiten, zusätzlich gegeben wird, bei den Kindern ankommt.

(B)

Wir müssen in diesem Zusammenhang aber auch das Lohnabstandsgebot beachten. Es muss auch für Geringverdienende in unserer Gesellschaft interessant sein, erwerbstätig zu sein und ihre Kinder mit den entsprechenden Schulmaterialien auszustatten.

(Beifall bei der FDP)

Wenn Sie unserem Vorschlag folgen und den Grundfreibetrag erhöhen würden, dann wäre diese Bedingung für Steuerpflichtige erfüllt. Auch für diejenigen, die nur wenig Steuern zahlen, wäre diese Bedingung aufgrund der Erhöhung des Kindergeldes erfüllt. Deshalb bitte ich Sie, über diesen Vorschlag noch einmal nachzudenken.

Aber eines geht nun überhaupt nicht, nämlich dass man sagt: Unterstützung beim Schulmaterial muss sein, aber mit der zehnten Klasse ist Schluss damit.

(Beifall bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das ist überhaupt nicht richtig und überhaupt nicht akzeptabel. Diese Unterstützung muss für die Zeitdauer der gesamten Schulpflicht inklusive der beruflichen Bildung gelten. Es ist mir unbegreiflich, wie man seitens der Großen Koalition in eine solche Situation kommen kann. Ich halte Ihren Weg für den falschen. Wir kritisieren Ihre Pläne und haben entsprechende Änderungsanträge im Ausschuss gestellt.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Thiele.

(C)

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

Ich komme zum Ende, Frau Präsidentin. – Weil das Gesetz gleichwohl eine Erhöhung des Kindergeldes und des Kinderfreibetrages vorsieht – wenn auch aus unserer Sicht nicht in ausreichendem Maße –, enthalten wir uns. Der Weg geht in die richtige Richtung, aber er ist viel zu mutlos. Sie hätten mehr machen können. Vielleicht gibt es im Laufe der Debatte und bei der Abstimmung noch Bewegung.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Thiele, Sie müssen jetzt zum Ende kommen.

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

Denn der Bundestag beschließt heute und muss nicht zwangsläufig dem folgen, was der Finanzausschuss beschlossen hat.

Herzlichen Dank, Frau Präsidentin.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort der Kollegin Patricia Lips, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Patricia Lips (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Das Augenmerk vieler Menschen in diesem Land liegt ganz sicher auf den Beschlüssen des heutigen Tages, die zur Belebung und Aufrechterhaltung der Konjunktur beitragen sollen, natürlich auch ausgelöst durch die weltweite Finanzmarktkrise.

Das Familienleistungsgesetz wird durch seine Entlastungswirkung in der vor uns liegenden Zeit zu einem ganz wichtigen Baustein in der weiteren Entwicklung werden. Herr Thiele, das hat nichts – ich sage dies ausdrücklich – mit schlechtem Gewissen zu tun. Wir begrüßen vor allem, dass alle darin enthaltenen Maßnahmen darauf ausgerichtet sind, gerade diejenigen zu unterstützen und zu stärken, die das Fundament einer stabilen Gesellschaft bilden, nämlich die Familien.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Alle Inhalte des Gesetzes sind kurzfristig umsetzbar. Sie berücksichtigen individuelle Lebensumstände, und sie sind vor allem Investitionen in die Zukunft, auch über die Finanzmarktkrise hinaus.

Ich möchte es noch einmal kurz zusammenfassen:

Erstens. Das Kindergeld wird gestaffelt erhöht. Dies kommt vor allem Mehrkindfamilien zugute. Davon sind rund 4,5 Millionen Kinder in unserem Land betroffen.

Zweitens. Die Erhöhung des Kinderfreibetrages bewirkt eine weitere Entlastung an anderer Stelle und er-

(D)

**Patricia Lips**

- (A) gibt sich schon aus verfassungsrechtlicher Notwendigkeit.

Drittens. Berufstätige Eltern, die praktische Hilfe im Alltag in Anspruch nehmen wollen, die ihnen am Ende mehr Zeit für das Zusammensein mit ihren Kindern ermöglicht, erhalten eine verbesserte steuerliche Absetzbarkeit ihrer Aufwendungen. Damit verbunden ist natürlich auch das Ziel, vorhandenes Potenzial bezüglich des Beschäftigungsaufbaus gerade in schwierigen Zeiten auszuschöpfen.

Viertens. Ganz neu ist – wir haben es heute schon gehört – das sogenannte Schul- oder Starterpaket in Höhe von 100 Euro zu Beginn eines jeden Schuljahres für Kinder und Jugendliche aus Familien, die auf Hartz IV bzw. Sozialhilfe angewiesen sind. Es gilt bis zum 10. Schuljahr und damit bis zum Ende der gesetzlichen Schulpflicht. So weit die Vorlage.

Alle genannten Punkte reihen sich nahtlos in die Erfolgsgeschichte ein, die wir in den vergangenen drei Jahren für die Kinder in diesem Land und deren Eltern auf den Weg gebracht haben. Das wollen und dürfen wir nicht vergessen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Bei allem, was darüber hinaus gefordert wird, auch in dieser Debatte und auch von uns, dürfen wir nicht Gefahr laufen, diese Leistung aus dem Blick zu verlieren.

Mit dem Familienleistungsgesetz gehen wir heute einen weiteren wichtigen Schritt.

(B)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Frau Kollegin, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Gruß?

**Patricia Lips (CDU/CSU):**

Ja, gerne.

**Miriam Gruß (FDP):**

Frau Kollegin, da Sie nicht im Familienausschuss sind, möchte ich an dieser Stelle auf etwas hinweisen, was vielleicht die Kolleginnen und Kollegen aus dem Familienausschuss nicht mehr hören können, was Sie aber ebenfalls wissen sollten.

(Zurufe von der CDU/CSU: Frage!)

– Die Frage kommt. Ich will sie nur einführen. – Sie haben davon gesprochen, dass die Maßnahmen aus dem Familienleistungsgesetz sich in die Erfolgsgeschichte einreihen würden, die wir für Familien in den letzten drei Jahren auf den Weg gebracht hätten.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Meine Frage an Sie lautet: Wie beurteilen Sie im Zusammenhang mit dieser Erfolgsgeschichte, dass Sie per Beschluss dieses Bundestages in den letzten drei Jahren 19-mal die Steuern und Abgaben erhöht haben, was dazu geführt hat, dass eine vierköpfige Familie pro Jahr im Durchschnitt 1 600 Euro mehr ausgeben muss?

**Patricia Lips (CDU/CSU):**

(C)

Dass die Familien mit Kindern durch unsere Unterstützung eine Erfolgsgeschichte erlebt haben, steht unwiderruflich fest.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU sowie der Abg. Gabriele Frechen [SPD])

Das können Sie nicht negieren. Von dem, was von Ihrer Seite in der Vergangenheit an Vorschlägen gerade in diesem Bereich kam, war vieles ohne eine auch nur annähernd ausreichende Gegenfinanzierung, was für die Zukunft der Kinder, auf die Sie sich in Ihrer Fragestellung bezogen haben, aber wichtig wäre. Ich werde später noch einmal darauf zurückkommen. Wir müssen in unserer Gesellschaft die Balance wahren. Dazu gehört, dass wir, in Bezug sowohl auf die Gegenwart als auch auf die Zukunft, darauf achten, wie wir mit dem Vermögen der Kinder umgehen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Viele Maßnahmen, die Sie vorgeschlagen haben, auch im Finanzausschuss – heute sind ja die Familien- und die Finanzpolitiker im Dialog –, gingen weit über diese Verantwortung hinaus. Das sage ich durchaus mit einem gewissen Erstaunen in Richtung Ihrer Partei.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU sowie des Abg. Dr. Hans-Ulrich Krüger [SPD])

Ich komme zurück zu meiner Rede. Bei allem, was der Gesetzentwurf bietet, haben wir dennoch darüber hinausgehende eigene Vorstellungen und Ideen. Das haben wir an verschiedenen Stellen deutlich gemacht. Natürlich ist es schwer nachvollziehbar, weshalb das Schulpaket, die 100 Euro für die Schulausstattung, nur bis zum 10. Schuljahr gezahlt werden soll – obgleich wir der Überzeugung sind, dass sich die verantwortlichen Spitzen in den zuständigen Ministerien sicher etwas bei dieser Begrenzung gedacht haben. Es liegt nun in unserer Verantwortung, wie wir damit umgehen. Wir haben das Angebot gemacht, diese Unterstützung grundsätzlich auszuweiten und auch jenseits der Schulpflicht zu gewähren. Damit bin ich aber schon bei einem weiteren Punkt. Aus unserer Sicht ist es ebenso wenig begründbar – da gebe ich Ihnen recht, Herr Thiele –, weshalb wir uns in der Frage der Ausweitung in den letzten 48 Stunden immer nur auf die allgemeinbildenden Schulen, Stichwort: Oberstufe, versteifen. Was antworten wir dem Jugendlichen, der aus einer Familie kommt, die Hartz IV bezieht, und der eben nicht diesen Weg einschlagen will, sondern bereits früher in die berufliche Bildung wechseln will?

(D)

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Ja, was sagen Sie dem?)

Was antworten wir auch den vielen Familien, die zwar nicht Hartz-IV-berechtigt sind, aber mit einem niedrigen Erwerbseinkommen auskommen müssen? So wenig, wie das eine begründbar erscheint, so schwer ist doch auch das andere zu beantworten. Es ist nicht immer nur so einfach,

(Rainer Brüderle [FDP]: Das ist wahr!)

Patricia Lips

- (A) dass es auf der einen Seite die Transferleistungsbezieher und auf der anderen Seite die Steuerzahlenden gibt. Wir müssen aufpassen, dass wir die vielen dazwischen nicht immer wieder durch ein Raster fallen lassen.

(Abg. Carl-Ludwig Thiele [FDP] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

– Nein, Herr Thiele, gestatten Sie mir, dass ich jetzt erst einmal im Zusammenhang fortfahre.

Ich möchte ein Weiteres nennen: Immer mehr Arbeitgeber – darunter viele mittelständische Betriebe –, die ihre guten Fachkräfte halten wollen, engagieren sich darin, ihren Mitarbeitern bei der Betreuung ihrer Kinder Unterstützung zu geben, damit sie ihrer Arbeit vollumfänglich und guten Gewissens nachgehen können.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ist das Kind vier Jahre alt und im Kindergarten, dann besteht für die Eltern eine Steuerfreiheit hinsichtlich dieser Unterstützungsleistung. Ist das Kind neun Jahre alt – ich nenne das jetzt einfach einmal als Beispiel – und kommt es mittags von der Grundschule nach Hause – teilweise recht unkalkulierbar –, sodass es faktisch ebenso einer Betreuung bedarf, dann gilt dies in dieser Form laut geltendem Recht zumindest im Moment noch nicht.

(Sven Schulz [Spandau] [SPD]: Ganztags-schulen!)

- (B) Diese Situation finden wir in einem hohen Maße bei vielen einfachen, redlichen Familien in unseren Regionen vor, die wir vertreten.

Ich sagte es bereits: Es ist in der Tat unsere Aufgabe, Balance zu wahren. Wir müssen es vermeiden, dass bei Eltern und Familien mit eigenem Einkommen – das sind vielfach auch Geringverdiener – der Eindruck entsteht, dass sich ihre eigene Leistung und ihr eigener Einsatz nicht mehr lohnen. Wir wollen ausdrücklich diejenigen unterstützen, die der Hilfe bedürfen. Ja! Wir sind stolz, in einem Land zu leben, in welchem dies auch derart umfangreich möglich ist.

Wir wollen und dürfen aber auch diejenigen nicht aus dem Blick verlieren, die uns diese Hilfe am Nächsten mit ihren Abgaben und Beiträgen überhaupt erst ermöglichen und damit zur gegenseitigen Solidarität in unserer Gesellschaft beitragen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig!)

Das sind nicht nur die Reichen, das sind auch sehr viele aus Mittelstand.

Zusammengefasst: Wir wollen erstens die Ausweitung des Bedarfspakets für Jugendliche über die 10. Jahrgangsstufe hinaus, wobei zweitens die Schülerinnen und Schüler an allgemeinbildenden und berufsbildenden Schulen in gleicher Weise berücksichtigt werden.

(Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das steht doch gar nicht zur Abstimmung!)

- Ich komme gleich darauf. – Drittens wollen wir eine Prüfung, inwieweit diese Förderung auch außerhalb von Hartz IV bzw. Sozialhilfe – ich nenne das jetzt so – Familien mit geringem Einkommen zugutekommen könnte. Viertens sind wir für die Ausweitung der Steuerbefreiung hinsichtlich der Leistungen der Arbeitgeber, die die Betreuung der Kinder ihrer Arbeiter und Angestellten bis zum 14. Lebensjahr finanziell unterstützen. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU – Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das alles steht nicht im Gesetzentwurf!)

Meine sehr geehrten Damen und Herren, das sind unsere Vorstellungen, durch die in unseren Augen ein guter Weg aufgezeigt wird. Wir respektieren auch die vielen anderen Vorstellungen. Eine Verständigung insgesamt war – sagen wir es einmal so – auch in der Kürze der Zeit nicht möglich.

(Paul Lehrieder [CDU/CSU]: Noch nicht! – Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie lange regieren Sie schon? – Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann wird das wohl in dieser Legislaturperiode nicht mehr klappen!)

Wir regen deshalb an, das Gesetz so, wie es zunächst ist – mit all den vielen guten Maßnahmen –, heute auf den Weg zu bringen, um die zeitnah zu erfolgenden Entlastungen – beispielsweise beim Kindergeld – nicht zu gefährden, sondern aus diesem Haus möglichst breit zu unterstützen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU) (D)

In einer zweiten Runde – es gibt ja durchaus Elemente, die am 1. Januar 2009 gar nicht zum Tragen kommen – sollten wir gemeinsam nochmals zusammenkommen, um die vielen Vorschläge, die zurzeit genannt werden, ihrer Bedeutung gemäß zu bewerten, zu prüfen und gegebenenfalls umzusetzen.

Wir sollten keine einseitigen Schnellschüsse in einer emotionalen Zeit abgeben, so gut sie auch gemeint sind, sondern uns darum bemühen, die offenen Fragen möglichst umfassend zu beantworten, Anregungen aufzugreifen und diejenigen mitzunehmen, die ebenfalls am Wegesrand stehen.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Zu einer Kurzintervention erteile ich dem Kollegen Carl-Ludwig Thiele das Wort.

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

Herzlichen Dank, Herr Vizepräsident. – Frau Kollegin Lips, einem Großteil Ihrer Fragen – das möchte ich vorab sagen – kann ich ausdrücklich zustimmen. Sie haben aber auch viele Ihrer Aussagen in Fragen gekleidet. Sie haben gefragt: Was sagen wir denn den Menschen, wenn die Unterstützungsleistungen nach dem 10. Schuljahr nicht weiter gewährt werden? Was sagen wir denn

**Carl-Ludwig Thiele**

- (A) den Menschen, wenn sie im berufsbildenden Bereich nicht gewährt werden? Die Fragen habe ich aufgenommen.

Ich habe aber auch eine Frage an Sie: Was sagen *Sie* diesen Menschen denn? Eine Antwort habe ich nämlich nicht gehört. Ich habe nur die Frage dazu gehört, aber nicht die Antwort – auf die bin ich gespannt.

(Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die haben ja keine Antwort!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Frau Kollegin Lips.

**Patricia Lips (CDU/CSU):**

Sehr geehrter Kollege Thiele, ich glaube, ich habe gegen Ende meiner Ausführungen einen Weg aufgezeigt. Deswegen wollte ich meinen Redebeitrag erst fortsetzen, bevor ich Ihre Frage beantworte. Ich habe gerade in den letzten 48 Stunden gemerkt, dass es zu diesem Thema sehr viele Emotionen gibt. Betrachten Sie die Aussagen, die ich als Fragen formuliert habe – ich hätte sie auch als Forderungen formulieren können –, in gewisser Weise auch unter einem rhetorischen Aspekt.

(Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Es geht hier um ein Gesetz!)

- (B) Uns geht es darum, die Probleme hinsichtlich der Menschen, die von SGB II und Hartz IV betroffen sind, und denjenigen, die das entsprechende Einkommen haben, einer umfänglichen Prüfung zu unterziehen. Der Fairness halber soll dies nicht nur einseitig für eine Bevölkerungsgruppe geprüft werden, sondern es soll auch den anderen die Chance zu einer neuen Bewertung gegeben werden. Das habe ich damit beabsichtigt.

(Beifall bei der CDU/CSU – Zuruf vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Aber darüber stimmen wir heute nicht ab! – Zuruf von der CDU/CSU: Jetzt ist Herr Thiele klüger!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt die Kollegin Dr. Barbara Höll von der Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Barbara Höll (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Frau Lips, seit 2002 wurde das Kindergeld nicht mehr erhöht. Es war Zeit genug, nachzudenken und Antworten zu finden, um uns hier nicht wieder mit einem Fragenkatalog zu konfrontieren.

(Beifall bei der LINKEN – Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Wir sind aber erst seit 2005 dran!)

Sie erhöhen endlich das Kindergeld um 10 Euro pro Monat. Sie besitzen aber die Frechheit, dies als Bestandteil Ihres Konjunkturprogrammchens zu verkaufen. Das finde ich wirklich bodenlos.

(Beifall bei der LINKEN – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Das stimmt!)

(C)

Kindergeld und Kinderfreibetrag sind kein Gnadenakt. Uns liegt das Urteil des Bundesverfassungsgerichts vor. Das Existenzminimum, auch das von Kindern, muss steuerfrei sein. Wir haben nun zu überlegen, wie das berechnet wird. Sie berechnen es permanent; das hat Frau Kressl auch gesagt. Sie berechnen es aber permanent zu niedrig. Die Berechnung der Regelsätze geht in die Berechnung des steuerfreien Existenzminimums ein. Der Paritätische Wohlfahrtsverband und die Familienverbände der Evangelischen Kirche und der Katholischen Kirchen haben Ihnen ihre Berechnungen vorgelegt. Sie ignorieren das einfach. Sie tun so, als ob diese nicht da wären und nicht gelten.

Dass wir heute so intensiv über das Schulstarterpaket diskutieren, hat natürlich etwas mit den Regelsätzen zu tun. Sie alle hier waren doch von der Einführung von Hartz I bis Hartz IV und von der Festsetzung der Regelsätze begeistert. Die Bildung wurde einfach rausgelassen.

(Beifall bei der LINKEN)

Daran sind Sie alle doch beteiligt. Rot-Grün hatte die Verantwortung. Gegenstimmen der anderen waren nicht zu hören. Sie plustern sich jetzt hier auf und sagen, dass es endlich gemacht werden muss. Natürlich muss es endlich gemacht werden. Aber dann lassen Sie uns die Bildung insgesamt betrachten.

- (D) Bei der frühkindlichen Bildung muss ebenfalls mehr getan werden. Vielleicht sollte ein Kindergartenkind auch zusätzliche Bildung in Form von musikalischer Früherziehung oder sportlicher Betätigung bekommen. All das fällt weg. Hartz-IV-Kinder brauchen kein Abitur, weil sie sowieso nicht studieren werden. Studiengebühren können sie sowieso nicht aufbringen. Also lassen wir es alles. Diese Perspektive sollte es nicht mehr geben. Das ist Ihre zynische Politik.

Die SPD sagt: Wir wollten für Abiturientinnen und Abiturienten unbedingt, aber wir haben die 18 Millionen Euro von der CDU nicht bekommen. – Das ist einfach nur ein Armutszeugnis.

(Beifall bei der LINKEN)

Die SPD-Kollegin Westrich hat im Ausschuss gesagt und uns versprochen: Die SPD wird sich dafür einsetzen, dass die Kinderregelsätze kindgerecht ausgestaltet werden, noch in dieser Legislaturperiode. – Da bin ich gespannt. Dies ist natürlich ein Eingeständnis, dass Ihre Regelsätze viel zu gering sind und Sie sich seit Jahren nicht mehr auf dem festen Boden der Verfassung befinden.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Sie müssen gerade über die Verfassung reden!)

– das Bundesverfassungsgericht hat sich dazu geäußert –, sondern weit darunter sind.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Barbara Höll**

- (A) Machen wir es einmal konkret: Von Regelsätzen in Höhe von 235 Euro pro Monat geht der Bericht zum Existenzminimum aus. Der Paritätische Wohlfahrtsverband spricht für 2008 von realistischen Regelsätzen in Höhe von 299 Euro, und der Caritasverband hat Ihnen vorgerechnet, dass sich allein aufgrund der Inflation eine Steigerung um 18 Prozent niederschlagen müsste. Nichts passiert, was der Realität von Kindern und Jugendlichen tatsächlich nahe käme.

(Jörn Wunderlich [DIE LINKE]: So sind sie halt, ja!)

Frau Kressl, Sie haben zum Ende Ihrer Rede gesagt, Materielles allein helfe vor allem Alleinerziehenden nicht. Dies streitet niemand ab. Wir brauchen natürlich Berufstätigkeit von Frauen. Wir brauchen vor allem gleichen Lohn für gleichwertige Arbeit: 24 Prozent beträgt der Abstand zur Bezahlung von Männern; damit sind wir europaweit ganz hinten. Wir brauchen Kinderbetreuung. Dies aber so zu interpretieren und umzusetzen, wie Sie es getan haben, dass nämlich bei den Alleinerziehenden gar nichts mehr ankommen muss, das entbehrt doch jeglicher Logik.

(Beifall bei der LINKEN)

Erinnern Sie sich bitte an die Anhörung: 500 000 Kinder von Alleinerziehenden leben vom Bezug von Unterhaltsvorschussleistungen, 800 000 Kinder von Alleinerziehenden vom Bezug von Hartz IV. Bei weiteren 2 Millionen Kindern von Alleinerziehenden werden nur 5 Euro von der Kindergelderhöhung ankommen. Das sind die Fakten: Es kommt genau bei den Menschen, die wenig haben – entweder kein Einkommen oder nur ein geringes Einkommen –, überhaupt nichts an. Diesem Problem stellen Sie sich nicht. Sie machen keine Familienförderung, wenn Sie die Familien von Alleinerziehenden hier überhaupt nicht mehr auf dem Schirm haben. Nur 1,6 Prozent der Alleinerziehenden können den Kinderfreibetrag ausnutzen. Diese 1,6 Prozent berücksichtigen Sie – das will ich Ihnen zugestehen –, aber die große Mehrheit eben nicht.

- (B) Wir haben Ihnen dazu entsprechende Vorschläge im Ausschuss vorgelegt und werden dies nachher noch diskutieren: Nichtanrechnung der Kindergelderhöhung bei Hartz-IV-Beziehern. Sie verweigern sich dem, und das ist nicht mehr zu akzeptieren.

(Beifall bei der LINKEN)

Dies alles ist vor dem Hintergrund zu sehen, dass die Familienministerin bereits am 18. September hier im Plenum sehr wohl zur Kenntnis genommen hat, dass es einen sehr guten Weg aus dieser Situation heraus gibt und dass wir es tatsächlich erreichen könnten, dass alle Kinder dem Staat und unserer Gesellschaft gleich viel wert sind. Ich habe Frau von der Leyen hier bereits einmal zitiert und mache es noch einmal:

Wenn man das alles auf ein Niveau bringen will, dann kann man das Ganze doch wohl nicht auf das niedrigste Niveau herunterstufen. Dann muss man vielmehr lege artis auf das höchste gemeinsame Niveau heraufstufen. Das würde 15 Milliarden Euro

kosten – eine Illusion, die mit der Realität wenig zu tun hat. (C)

Ich wiederhole: Es kostet keine 15 Milliarden Euro. Lassen Sie uns im Einkommensteuerrecht zur Individualbesteuerung bei Übertragbarkeit des steuerfreien Existenzminimums des Partners oder der Partnerin übergehen, wenn diese es nicht ausschöpfen. Dann brauchten wir nur noch 6 Milliarden Euro. Es kann nicht angehen, was Sie machen. Seien Sie wenigstens so ehrlich, den Menschen zu sagen: Kinder bekommen den Rest, den wir noch irgendwo haben, Kinderarmut ist nicht schön, aber wir müssen erst einmal die Banken beschirmen. – Es ist einfach Pflicht, dass diese 6 Milliarden Euro über den Bundeshaushalt bereitgestellt werden.

(Beifall bei der LINKEN)

Unser Ziel sind eine realitätsgerechte Bewertung des steuerfrei zu stellenden Existenzminimums, eine Umsetzung, die es ermöglicht, dass es bei allen Kindern ankommt, weil uns alle Kinder gleich viel wert sein sollen, und ein ganz kurzfristiges Reagieren, damit zumindest diese viel zu niedrige Kindergelderhöhung – wir fordern 200 Euro Kindergeld – bei Hartz-IV-Bezug, bei Bezug von Sozialgeld und Unterhaltsvorschuss nicht gegengerechnet wird. Deshalb können wir dem Gesetzentwurf heute nicht zustimmen. Die kleine Erhöhung lehnen wir nicht ab. Wir können uns nur enthalten. Denken Sie endlich um und gehen Sie mit uns in die andere Richtung, die besagt, dass alle Kinder dem Staat gleich viel wert sind.

Ich danke Ihnen.

(D)

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat die Kollegin Britta Haßelmann vom Bündnis 90/Die Grünen.

**Britta Haßelmann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Frau Staatssekretärin beim Bundesminister der Finanzen! Herr Staatssekretär bei der Bundesministerin für Familie, Senioren, Frauen und Jugend! Wir haben hier gerade wirklich einiges gehört: „ein gutes Paket für Familien“, so die Staatssekretärin;

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

„eine Erfolgsgeschichte für Kinder“;

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

„ein Konjunkturprogramm“ – der Beitrag aus dem Bereich Familie.

(Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Lächerlich!)

Meine Damen und Herren von der Koalition, ich finde, Sie sollten auf dem Teppich bleiben. Ein bisschen mehr Bescheidenheit angesichts dessen, was Sie hier als Familienleistungsgesetz vorlegen, stünde Ihnen ganz gut zu Gesicht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Britta Haßelmann**

- (A) Warum sage ich das? Natürlich ist nichts dagegen einzuwenden, wenn Familien eine Kindergelderhöhung bekommen. Diejenigen, die sie zu Beginn des nächsten Jahres bekommen werden, werden sich darüber freuen. Auch aus Sicht derjenigen, die vom Schulstarterpaket letztlich profitieren, spricht nichts dagegen; sie werden sich über 100 Euro mehr freuen. Und auch diejenigen, denen die Förderung haushaltsnaher Dienstleistungen zugutekommt, werden sich freuen. Für Familien und Kinder, die diese Leistungen erhalten – ich betone: die diese Leistungen erhalten –, ist das sicher positiv. Wir haben hier aber auch über diejenigen zu reden – das hat von den Rednern aus der Großen Koalition bisher niemand getan –, die diese Leistungen nicht erreichen. Das ist doch der Punkt. Sie machen ein Familienleistungsgesetz und verkaufen es als *die* Maßnahme, als Konjunkturprogramm und als Erfolgsgeschichte für Familien,

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Luft holen!)

dabei wird ein großer Teil der Familien und Kinder in Deutschland nicht erreicht. Das ist das Problem, über das wir heute zu sprechen haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Jörn Wunderlich [DIE LINKE])

Das Gesetz erreicht die Kinder, die am dringendsten Unterstützung brauchen, nicht. Kinder in prekären Situationen, die auf Hilfe angewiesen sind, profitieren in keiner Weise davon. Es gibt genügend Familien mit Kindern – das wissen Sie ganz genau –, die von der Kindergelderhöhung nicht einmal ansatzweise profitieren. Warum klopfen Sie sich kurz vor Weihnachten hier eigentlich ständig selbst auf die Schultern? Erläutern Sie doch einmal, warum Sie meinen, einen großen Teil der Kinder ausgrenzen zu müssen.

(B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ungerecht ist das! – Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Einfach zuhören!)

Damit endlich einmal Schluss damit ist, dass Sie sich in dieser Debatte hier ständig selbst beweisen, wie stark Sie agiert haben, will ich auch in Richtung der Zuhörerinnen und Zuhörer sagen: Hier wird etwas vorgegaukelt; denn in Wirklichkeit wird nur ein Teil der Familien erreicht. Wir legen heute einen Entschließungsantrag vor, der im Bundesrat einstimmig beschlossen worden ist. Im Bundesrat haben die CDU- und SPD-geführten Länder die Mehrheit. Dort ist einstimmig beschlossen worden, den Bundestag dazu aufzufordern, die Eckregelsätze für Kinder neu zu fassen, die Kinderregelsätze zu erhöhen und dies umgehend, sofort und nicht erst in zwei oder drei Jahren zu tun.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das werden wir heute zur Abstimmung stellen. Wir entlassen Sie an dieser Stelle nicht mit warmen Worten aus Ihrer Verantwortung.

Wissen Sie eigentlich, was passiert? Von Nordrhein-Westfalen bis Bayern gehen die Sozialminister der Union und der SPD, Karl-Josef Laumann und andere,

durchs Land und propagieren überall: Die Hartz-IV-Regelsätze, die Kinderregelsätze, alles ist viel zu niedrig; der Bundestag muss jetzt handeln. (C)

(Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Recht haben sie!)

Damit bekommen sie dicke Schlagzeilen in den regionalen Zeitungen der unterschiedlichen Länder. Aber hier, im Bundestag, kneifen Sie.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Deshalb werden wir heute genau diesen Antrag zur Abstimmung stellen. Sie können sich hier nicht einfach aus der Verantwortung stellen, im Land sagen, dass eine Erhöhung des Kinderregelsatzes dringend notwendig ist, hier aber erklären, dass eine solche Erhöhung nicht infrage kommt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Und jetzt sage ich noch etwas zu der Posse um das Schulbedarfspaket: Sie bringen ein Schulbedarfspaket für Kinder von der 1. bis zur 10. Klasse, die aus armen Familien kommen, auf den Weg. Was ist das für eine bildungspolitische Botschaft? Sind Kinder aus diesen Familien nicht auch in der Lage, Abitur zu machen? Sollten sie nicht auch die Chance bekommen bis zum Abitur oder zum Abschluss einer berufsbildenden Schule geführt zu werden?

In den Zeitungen kann man lesen, was Sie sich in den letzten zwei Tagen geleistet haben: einen offenen Koalitionsstreit darüber, ob man sich die Ausgabe der 17 Millionen Euro leisten kann, die es kosten würde, die Kinder aus ärmeren Familien zu unterstützen, die weiterführende Schulen besuchen, und ob diese 17 Millionen Euro mit der Verlängerung bei der Absetzbarkeit der betrieblichen Betreuungskosten gegengerechnet werden können. In Klammern füge ich hinzu: Diese Maßnahme verursacht locker 70 bis 100 Millionen Euro Mindereinnahmen. Das haben Sie als Große Koalition nicht hinbekommen. Das muss man den Leuten draußen erzählen. Was ist das für ein Maßstab? Was ist das für eine Politik im Sinne der Gerechtigkeit, die alle Kinder erreicht? Jedes Kind muss uns doch gleich viel wert sein in seinem Zugang zu Bildungschancen, in seiner Teilhabe an Bildung und in seiner materiellen Absicherung. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Sie liefern ein Armutszeugnis ab mit dem, was Sie sich in den vergangenen zwei Tagen mit Ihrem Streit geleistet haben. 17 Millionen Euro zusätzliche Ausgaben gegen 100 Millionen Euro Mindereinnahmen. Das waren Ihnen die Kinder an dieser Stelle nicht wert. Das finde ich wirklich fatal.

Was bleibt also unter dem Strich bei diesem fulminanten Familienleistungsgesetz? Es bleibt die Kindergelderhöhung, die die Familien erreicht und für die Familien gut ist, die davon profitieren. Es bleiben 100 Euro als Einmalhilfe für die Schüler von der 1. bis zur 10. Klasse, die unterstützungsberechtigt sind. Außerdem sind haushaltsnahe Dienstleistungen künftig eher absetzbar als bisher.

**Britta Haßelmann**

- (A) Es bleibt aber auch, dass Sie sich mit diesem Gesetzentwurf weiter von Ihrem Anspruch, dass uns jedes Kind gleich viel wert ist und dass uns jede Familie gleich viel wert sein muss, verabschieden und damit dazu beitragen, dass Bildungsgerechtigkeit in diesem Land leider immer noch nicht verwirklicht wird.

Deshalb freuen wir uns, gleich zu sehen, wie Sie über unseren Entschließungsantrag mit dem Text von CDU und SPD abstimmen werden. Ich bin gespannt, ob Sie dem zustimmen, so wie es die CDU- und SPD-geführten Länder gemacht haben.

Im Übrigen werden wir Ihrem Gesetzentwurf an dieser Stelle nicht zustimmen; denn er hat zu viele Macken und ist ungerecht. Wir werden uns an dieser Stelle der Stimme enthalten.

(Zurufe von der CDU/CSU)

– Herr Singhammer, hören Sie doch erst einmal zu. Bleiben Sie ganz ruhig und begründen Sie gegenüber den Bürgerinnen und Bürgern zunächst einmal die Ungerechtigkeiten, die Sie produzieren.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat die Kollegin Lydia Westrich von der SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Lydia Westrich (SPD):**

- (B) Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die fulminante Rede von Frau Haßelmann hat die Stimmung im Parlament ein wenig angeheizt. Bei diesen Temperaturen ist das vielleicht nicht schlecht. Allerdings enthielt die Rede viele Mängel.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, wir geben als Staat jedes Jahr mehr als 180 Milliarden Euro zur Förderung von Familien aus. Viele Milliarden Euro hat die Große Koalition in den vergangenen Jahren noch auf den Haufen hinzugelegt: Elterngeld, Kinderzuschlag, BAföG- und Wohngelderhöhung sowie das Sonderpaket für die Schaffung von Kinderkrippenplätzen in Höhe von 4 Milliarden Euro samt dem Rechtsanspruch auf die Betreuung für die Kleinsten. Wenn wir jetzt noch einmal 2 Milliarden Euro für die Familien oben draufsetzen, bedeutet das eine riesengroße Bilanz, die sich wirklich sehen lassen kann.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Die mit diesem Gesetzentwurf angestrebte Kindergeld-erhöhung ist ein weiterer Schritt in der Geschichte der Entlastung von Familien. Den Kinderfreibetrag müssen wir ohnehin anheben, weil dies verfassungsgemäß geboten ist. Der Existenzminimumsbericht liegt vor.

In allen Fraktionen gibt es Diskussionen darüber, ob Investitionen in eine familiengerechte Infrastruktur oder eine materielle Erhöhung der bessere Weg der Familienförderung ist. Wir als Große Koalition haben uns für einen Mix entschieden und entsprechend gehandelt. Die Investitionen in Kinderbetreuungseinrichtungen sind

zum Beispiel auf den Weg gebracht, und – jetzt kommt es – sie bedeuten eine finanzielle Verbesserung für die Familien. Dies ist notwendig – ich weiß das –, weil die unumgängliche Mehrwertsteuererhöhung besonders Familien hart getroffen hat. Die Erhöhung des Kindergeldes um 10 Euro pro Kind im Monat ist für die Koalition in dieser schwierigen Zeit eine Anstrengung. Aber wir haben sie gern umgesetzt. Zusätzlich gibt es mehr Geld für Mehrkindfamilien. Es gibt auch mehr Geld im Bereich der Sozialleistungen aus SGB II und XII.

Das Schulbedarfspaket, das in diesem Gesetzentwurf enthalten ist, erfüllt punktgenau die Vorstellung von Bildungsförderung für alle Kinder. Es kompensiert für die Familien, denen die Erhöhung des Kindergeldes nicht direkt zugutekommt, die Ausgaben für die Schule, die nicht aus dem Sozialgeld oder dem Arbeitslosengeld II zu leisten sind. Es ist in diesem Gesetzentwurf erst einmal bis zum 10. Schuljahr gesichert. Darüber kann ich mich freuen, weil es immerhin für 1 Million Familien gilt.

Allerdings kann ich die Befristung nicht nachvollziehen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Frau Lips, diese Begrenzung wurde übrigens nicht in den Ministerien festgelegt, sondern im Koalitionsausschuss. Wir als Parlament hätten dies sehr gut reparieren können. Langzeitarbeitslose Eltern, die es schaffen, mit ihrem geringen Einkommen Kinder auf eine weiterführende Schule, auf das Gymnasium oder Berufsaufbauschulen zu schicken, verdienen doch Respekt und brauchen unsere Unterstützung.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Die Verlängerung der Gewährung des Schulbedarfspakets würde etwa 17 Millionen Euro kosten und für rund 160 000 Kinder gelten. Jedes Kind mehr auf dem Gymnasium oder der Berufsaufbauschule ist doch zu begrüßen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Ich kann nicht verstehen, dass sich unser Koalitionspartner nicht dazu durchringen konnte, auch diese Kinder jetzt zu unterstützen. Die Sozialdemokraten sind ausdrücklich der Meinung, dass Kinder aus finanzschwachen Familien weiter unterstützt werden müssen, um auf weiterführende Schulen gehen zu können.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir wollen alle Kinder mitnehmen und gerade dort unterstützen, wo besondere Anstrengungen notwendig sind.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

Hier klaffen der Anspruch, Deutschland zu einem Bildungsland zu machen, und die raue Wirklichkeit weit auseinander. Die Begrenzung der Gewährung des Schulbedarfspakets auf zehn Jahre für finanzschwache Familien muss deshalb umgehend aufgehoben werden. Ich



Lydia Westrich

- (A) sehe eine erste Chance – nicht bei der namentlichen Abstimmung über den Antrag der Grünen – beim Vermittlungsausschuss. Rheinland-Pfalz hat bereits einen Antrag dazu eingereicht. Die A-Länder werden zu diesem Punkt den Vermittlungsausschuss anrufen.

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist doch peinlich! Sie haben die Mehrheit!)

Ich bin davon überzeugt, dass das Gesetz im Endeffekt diese Position enthalten wird. Das ist politisches Geschäft. Falls sich der Bundesrat doch nicht darauf verständigen kann, bin ich und ist auch die gesamte SPD-Fraktion dazu bereit, schnellstmöglich auf die Verlängerung der Gewährung des Schulbedarfspakets hinzuwirken. Ich denke, dass die CDU/CSU da mitmachen wird.

(Beifall bei der SPD – Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das war eine peinliche Vorstellung!)

Denn hier geht es um Bildungsgerechtigkeit.

Es ist ja schlimm genug, dass unserem Schulsystem sogar international immer wieder bestätigt wird, wie wenig durchlässig es gerade für Kinder aus finanzschwachen Familien ist. Für mich ist das ein nationaler Schandfleck, den wir umgehend beseitigen müssen. Durch den so hoch gelobten Bildungsgipfel hatte ich Hoffnung geschöpft. Der Schandfleck lebt in diesem Gesetzentwurf aber leider weiter. Deswegen kann diese berechtigte Forderung, Frau Lips, nicht Tauschpfand für die Erweiterung steuer- und sozialversicherungsfreier Arbeitgeberleistungen für Kinderbetreuung sein.

- (B)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Die SPD-Fraktion unterstützt die Anstrengungen von Unternehmen, mehr zur Vereinbarkeit von Familie und Beruf zu tun. Steuer- und sozialversicherungsfreie Arbeitgeberleistungen für Kinderbetreuung jetzt auch auf Schulkinder auszuweiten,

(Zuruf von der CDU/CSU: Ist nur gerecht!)

bedeutet aber, ein sehr großes Fass aufzumachen, wenn wir die Absetzungsfähigkeiten nicht eingrenzen. Dazu war die CDU/CSU leider nicht bereit. Diese Maßnahme eröffnet nämlich viele Gestaltungsmöglichkeiten. Sie kostet mindestens 130 Millionen Euro an Ausfällen bei Steuern und Sozialversicherung. Wir als SPD-Fraktion können uns eine bessere Verwendung des Geldes vorstellen, als zum Beispiel die Internatskosten – ob für ein Internat in Salem, in Oxford oder wo auch immer – als Gehaltsbestandteil steuer- und sozialversicherungsfrei zu lassen. Da ist es eher angebracht, das Schulbedarfspaket zu erweitern,

(Beifall bei der SPD)

und zwar ohne die von der FDP geforderte Überprüfung der Kosten. Wenn es um die Unternehmen geht, fordert die FDP ständig weniger Bürokratie, zum Beispiel den Wegfall von Aufzeichnungspflichten.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sie doch auch!)

- (C) Wenn es aber um die Unterstützungsberechtigten geht, fordern Sie mehr Überprüfungen. Das zeigt ganz deutlich Ihre Geisteshaltung, Herr Thiele.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Sicherlich wäre ein Kindergeld in Höhe von 200 Euro eine tolle Sache. Aber im Endeffekt müssten die Kinder, die wir jetzt mit viel Geld fördern wollen, dieses Geld später zuzüglich Zins und Zinseszins zurückzahlen. Deshalb ist jetzt eine maßvolle Erhöhung sinnvoll. Außerdem wissen auch Sie, dass wir diese Mittel angesichts der Finanzkrise dringend brauchen. Die 4 000 Opel-Arbeiter hoffen auf die Erhaltung ihrer Arbeitsplätze. So gesehen ist auch die Familienförderung. Es könnte sein, dass sie diese Unterstützung dringend brauchen.

Geld kann man nur einmal verteilen. Das sage ich insbesondere in Richtung der Fraktion Die Linke, die heute selbst Unterstützung für Opel gefordert hat. Ich kann allmählich wirklich nicht mehr glauben, dass es Ihnen, den Mitgliedern der Fraktion Die Linke, wirklich um die Fortentwicklung des Familienleistungsausgleichs geht. Ihre Forderungen – von der Nichtanrechnung der Kindergelderhöhung auf Sozialleistungen bis hin zum Unterhaltsvorschuss – sind rein polemisch.

(Beifall bei der SPD)

Sie selbst wissen nur zu gut, dass wir die verschiedenen Sozialsysteme nicht vermischen können und wollen; das gilt auch für die Grünen.

(Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Wollen! Sie wollen nicht! – Jörn Wunderlich [DIE LINKE]: Ihr wollt es nicht! Der politische Wille fehlt!)

- (D)

– Können und wollen. Ich sage ganz deutlich: Die SPD-Fraktion will den Regelsatz für sozial bedürftige Kinder kindgerecht anpassen. Dafür werden wir auch in der Koalition kämpfen.

(Beifall bei der SPD – Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Warum tun Sie es dann nicht? – Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann können Sie unserem Antrag ja gleich zustimmen!)

– Da wir früher gemeinsam in einer Koalition waren, wissen Sie doch, wie das läuft. Sie können sich ruhig einbringen, Frau Haßelmann. Verwirklicht werden kann das aber nicht in diesem Gesetz. Wir sollten uns davor hüten, die beiden Systeme miteinander zu verknüpfen. Ich will an der Verankerung des Kindergelds im Einkommensteuerrecht und an seinem Förderanteil festhalten. Das Kindergeld soll ein Rechtsanspruch bleiben und nicht zu einem verhandelbaren Almosen des Staates für die Familien werden.

(Beifall bei der SPD – Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Richtig!)

Hier können wir uns keine Experimente, wie Sie sie fordern, leisten. Allerdings will ich mich auch im Namen der SPD-Fraktion gerne dafür einsetzen, dass die Leistungssätze beim Arbeitslosengeld II und beim Sozialgeld erhöht werden, bis sie kindgerecht sind.

Lydia Westrich

- (A) Zusammenfassend möchte ich sagen: Ab dem 1. Januar 2009 stellt die Große Koalition über 2 Milliarden Euro für Familien zur Verfügung. Das Kindergeld und der Kinderfreibetrag werden erhöht, das Schulbedarfspaket, das für Kinder und Jugendliche bis zum 10. Schuljahr gilt, tritt in Kraft, und die Absetzbarkeit haushaltsnaher Dienstleistungen wird ausgeweitet.

Ich bin froh, dass es der Großen Koalition gelungen ist, die steuerliche Begünstigung haushaltsnaher Dienstleistungen nicht nur in einem Paragraphen zu erwähnen, sondern auch die Förderung entsprechend zu erhöhen. Wir möchten das Ziel, die Schwarzarbeit in diesem Bereich zurückzudrängen, gerne weiterverfolgen. Dass wir dabei erfolgreich sind, bestätigen die Ergebnisse verschiedener Studien einschließlich der OECD und der EU-Kommission. Dadurch werden wir mehr sozialversicherungspflichtige Arbeitsverhältnisse schaffen, ob in Privatfamilien oder in Pflege- und Dienstleistungseinrichtungen. Außerdem werden wir den Familien für ihre Lebensplanungen die notwendige Luft verschaffen.

Es ist mehr als sinnvoll, dieses Gesetz zu unterstützen. Weil sich der Bundesrat noch mit den Anträgen der FDP, der Grünen und der Linken befassen wird, können wir sie in Ruhe ablehnen und dem vorliegenden Gesetzentwurf mit gutem Gewissen zustimmen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD)

- (B) **Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**  
Als letztem Redner zu diesem Tagesordnungspunkt erteile ich dem Kollegen Paul Lehrieder von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Paul Lehrieder (CDU/CSU):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Werte Damen und Herren! Liebe Besucherinnen und Besucher auf der Tribüne, insbesondere aus dem Landkreis Main-Spessart!

(Zurufe: Oh! – Wie nett! – Heiterkeit bei der CDU/CSU)

Werte Freunde an den Fernsehern!

(Dirk Niebel [FDP]: Könnten Sie bitte auch meine Mutter grüßen? – Heiterkeit bei der FDP)

Dank des Familienleistungsgesetzes können Familien mit Kindern dem neuen Jahr von heute an mit großer Freude entgegensehen. Denn durch das Familienleistungsgesetz erhalten sie deutlich mehr Unterstützung als bisher. Familien sollen gestärkt und als Arbeitgeber und Arbeitnehmer mehr als bisher gefördert werden. Mit dem Leistungsgesetz für Familien will die Große Koalition ihren sehr erfolgreichen Weg in der Familienpolitik fortsetzen. Neben dem eingeführten Elterngeld, dem verstärkten Ausbau der Kinderbetreuung für unter Dreijährige und den Verbesserungen beim Kinderzuschlag für Geringverdiener werden auch mit dem heute zur Debatte

stehenden Gesetz Familien in Deutschland zukünftig gefördert und entlastet. (C)

Folgende Maßnahmen zur Senkung der steuerlichen Belastung von Familien und für Investitionen in Familien werden zum 1. Januar 2009 eingeführt: die Erhöhung des Kinderfreibetrags und des Kindergeldes – die Vorredner haben zum Teil darauf hingewiesen –,

(Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Jawohl!)

die Verbesserung der steuerlichen Förderung von haushaltsnaher Beschäftigung und Dienstleistung – Stichwort: Haushalt als Arbeitgeber – sowie pünktlich zum neuen Schuljahr das hier bereits eingehend diskutierte neue Schulstärkerpaket für bedürftige Kinder und Jugendliche. Die Gesamtentlastungswirkung durch das Familienleistungsgesetz beträgt jährlich mehr als 2 Milliarden Euro.

Es sind ganz besonders die Familien mit Kindern, die das Fundament einer stabilen Gesellschaft bilden. Gerade sie brauchen eine sichere finanzielle Grundlage in Form von Ausgleichszahlungen und steuerlichen Entlastungen. Das Kindergeld für das erste und zweite Kind ist seit sechs Jahren nicht mehr erhöht worden. Seit 2002 sind die Lebenshaltungskosten jedoch merklich gestiegen.

Eine Erhöhung des Kindergeldes wird den finanziellen Spielraum der Familien mit Kindern in Zukunft erweitern: Das Kindergeld wird durch dieses Familienleistungsgesetz für das erste und zweite Kind um jeweils 10 Euro von 154 Euro auf 164 Euro, für das dritte Kind um 16 Euro von 154 Euro auf 170 Euro sowie für vierte und weitere Kinder um 16 Euro von 179 Euro auf 195 Euro angehoben. Familien mit drei Kindern verfügen damit über 432 Euro mehr im Jahr. Bei Familien mit vier Kindern sind es sogar 624 Euro. (D)

Diese wichtige Anhebung und gezielte Staffelung des Kindergeldes, sehr geehrter Herr Thiele, trägt insbesondere zur Stärkung kinderreicher Familien sowie von Familien im unteren und mittleren Einkommensbereich bei. Sie selber – ich habe mich im Bundestagshandbuch kundig gemacht – sind Vater von immerhin fünf Kindern.

(Rainer Brüderle [FDP]: Bisher!)

Sie wissen, dass mehr Kinder mehr Aufwand und mehr Kosten als in der Einkindfamilie bedingen. Deshalb haben wir die Staffelung vorgenommen. Vielleicht können Sie es akzeptieren, dass eine gezielte Förderung von Mehrkindfamilien von uns politisch gewollt und auf den Weg gebracht worden ist.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ein Viertel aller Kinder mit Anspruch auf Kindergeld lebt in einer Familie mit drei oder mehr Kindern; das sind 4,5 Millionen Kinder und Jugendliche. In vielen dieser Mehrkindfamilien ist die Erwerbstätigkeit beider Eltern oft nicht mehr möglich.

(Johannes Singhammer [CDU/CSU]: So ist es!)

**Paul Lehnrieder**

- (A) Das ist nachvollziehbar. Kinderreichtum darf in diesem Land jedoch keinesfalls zur Armut führen, sondern sollte entsprechend gefördert und anerkannt werden. Die geplante Kindergelderhöhung wird den betroffenen Familien somit eine spürbare finanzielle Entlastung bringen. Darüber hinaus wird mit dem Familienleistungsgesetz der Kinderfreibetrag erhöht. Insgesamt werden zur Umsetzung des zwischenzeitlich vorliegenden Existenzminimumberichts die Freibeträge für jedes Kind von 5 808 Euro auf immerhin 6 024 Euro erhöht. Über die Anhebung der Kinderfreibeträge und des Kindergeldes wird sichergestellt, dass Familien mit Kindern wirksam geholfen wird.

Eltern brauchen jedoch nicht nur finanzielle Unterstützung und Erleichterungen, sondern vor allem auch Zeit für ihre Familie sowie praktische Hilfe und Entlastung im Alltag. Wer selbst Kinder hat, weiß, wie sehr es oft gerade an Zeit mangelt und wie schwer es manchmal ist, neben der Berufstätigkeit allem anderen gerecht zu werden.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig!)

Zukunftsorientierte Familienpolitik muss daher dazu beitragen, dass Familie und Beruf besser miteinander vereinbart werden können. Deshalb wird mit dem Familienleistungsgesetz die Förderung von familienunterstützenden Dienstleistungen, wie beispielsweise Hilfe im Haushalt oder bei der Pflege von Angehörigen, deutlich vereinfacht. Zudem werden die Möglichkeiten erweitert, diese Leistungen steuerlich geltend zu machen. Die bisher in mehreren Vorschriften verstreuten Regelungen zur steuerlichen Berücksichtigung von Kinderbetreuungskosten werden ohne materiell-rechtliche Änderungen in einer einzigen Vorschrift zusammengefasst.

- (B)

Die Verbesserungen der steuerlichen Förderung hausnaher Dienstleistungen leisten nicht nur einen wichtigen Beitrag zur besseren Vereinbarkeit von Beruf und Familie und tragen der zunehmenden Erwerbsorientierung von Frauen Rechnung. Darüber hinaus sichern die Förderungen Arbeitsplätze in der Dienstleistungswirtschaft. Die Verdrängung von Schwarzarbeit durch legale, sozialversicherungspflichtige Beschäftigung im Haushalt führt letztendlich zu mehr Wachstum und Beschäftigung in diesem unserem Land.

Im Rahmen des Familienleistungsgesetzes wird auch die mit dem Koalitionspartner vereinbarte Einführung eines Schulbedarfspaketes für Kinder aus Familien, die auf Leistungen für den Lebensunterhalt angewiesen sind, umgesetzt: Kinder und Jugendliche aus bedürftigen Familien, solchen, die Leistungen nach dem SGB II oder dem SGB XII bekommen, erhalten bis zum Abschluss der Jahrgangsstufe 10 jeweils zum Beginn eines Schuljahres einen zusätzlichen Betrag von 100 Euro. Damit soll über die materielle Existenzsicherung hinaus die notwendige Ausstattung mit Schul- und Unterrichtsmaterialien sichergestellt werden.

Jeder, der selbst Kinder im schulpflichtigen Alter hat, weiß aus eigener Erfahrung, welche hohen Beträge für die Anschaffung von Heften, Büchern usw. zu Beginn eines Schuljahres anfallen.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig!)

- Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:** (C)  
Herr Kollege Lehnrieder, erlauben Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Reinke von der Linken?

**Paul Lehnrieder (CDU/CSU):**  
Sofern es der Wissensmehrung dient, sehr gern.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**  
Bitte schön.

**Elke Reinke (DIE LINKE):**  
Vielen Dank. – Ich habe einfach eine Bitte. Sie haben Ihre Leute aus dem Wahlkreis begrüßt. Vielleicht können Sie denen auch einmal erklären, warum Sie dagegen sind, dass Kinder aus Familien im Hartz-IV-Bezug ab Klasse 11 nicht mehr von diesem Schulstarterpaket profitieren dürfen.

(Beifall bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Paul Lehnrieder (CDU/CSU):**  
Herzlichen Dank, Frau Kollegin Reinke. Mit etwas Geduld hätte sich die Frage erübrigt. Ich wäre ohnehin darauf zu sprechen gekommen. So habe ich etwas mehr Redezeit. Danke schön dafür.

Wir halten eine Ausweitung der Leistung des Schulbedarfspaketes über die 10. Jahrgangsstufe hinaus für geboten.

(Beifall bei der CDU/CSU)

- Frau Reinke, hören Sie zu? Haben Sie es verstanden? – Herr Präsident, die Kollegin Reinke konnte meine Antwort nicht vernehmen. Ich wiederhole sie. – Aber vielleicht können Sie alle auch etwas leiser sein. (D)

Sehr geehrte Frau Reinke, wir halten eine Ausweitung der Leistung des Schulbedarfspaketes über die 10. Jahrgangsstufe hinaus für geboten. Insofern besteht Einvernehmen mit den Kolleginnen und Kollegen von der SPD.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP – Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Warum machen Sie es dann nicht gleich?)

Hierdurch sollen Schülerinnen und Schüler an allgemeinbildenden und berufsbildenden Schulen in gleicher Weise gefördert werden.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Von der Kollegin Westrich wurde zutreffend die Berufsaufbauschule exemplarisch angeführt. Diese Auffassung teilen wir.

Zudem möchten wir prüfen, ob die Förderung über den Kreis von Empfängern von Leistungen nach dem SGB II bzw. dem SGB XII hinaus auch Familien mit geringem Einkommen – um die machen sich unsere Freunde von der Linkspartei genauso Sorgen wie wir – zugutekommen kann, wobei insbesondere der Kreis der sogenannten Aufstocker und Kinderzuschlagsbezieher einbezogen werden müsste.

Paul Lehnrieder

(A) (Britta Haßelmann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Warum machen Sie es dann nicht?)

Um eine sozial ausgewogene und gerechte Lösung für alle Familien gleichermaßen zu erreichen, werden wir sine ira et studio mit unserem Koalitionspartner eine gerechte Prüfung mit Blick auf alle Familien mit Kindern im entsprechenden Alter vornehmen.

Zur Frage der Kollegin Haßelmann: „Warum nicht jetzt?“ Folgendes: Das erste Schulstärkerpaket – Sie kennen den Jahresablauf – wird es frühestens im August 2009 geben. Das heißt, wir können mit dem Koalitionspartner eine sozial ausgewogene gerechte Lösung auch nach dem 1. Januar 2009 noch diskutieren.

(Beifall bei der CDU/CSU – Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Wir schaffen das rechtzeitig!)

Da diese Prüfung etwas Zeit erfordert, die Erhöhung des Kindergeldes in diesem Gesetz jedoch nicht verzögert werden soll, bitten wir Sie, dem Gesetz in der jetzigen Form insoweit zuzustimmen – mit der Maßgabe, dass die Ausweitung des Kreises der Bezugsberechtigten für das Schulstärkerpaket, wie ausgeführt, noch geprüft wird. Da sind wir mit unserem Koalitionspartner völlig d'accord; da passt zwischen uns kein Blatt.

Zusätzlich und im gleichen Atemzug sollte – auch das ist ein Gebot der Gerechtigkeit bezüglich der jeweils betroffenen Kinder – die Steuerbefreiung von Arbeitgeberleistungen für Kinderbetreuung und -unterbringung, welche derzeit mit dem sechsten Lebensjahr des Kindes endet, in Zukunft bis zum vollendeten 14. Lebensjahr des Kindes gewährt werden.

(B) Hierbei, Frau Kollegin Westrich, handelt es sich keinesfalls nur um Internatskosten. Auch die alleinerziehende Krankenschwester ist darauf angewiesen, dass ihr schulpflichtiges Kind nachmittags vernünftig betreut wird.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Carl-Ludwig Thiele [FDP] – Swen Schulz [Spandau] [SPD]: Sie sollten mehr Ganztagschulen einrichten!)

Es ist nicht einzusehen, dass diese Kosten – anders als bei einem unter sechsjährigen Kind – nicht abgesetzt werden können.

Hier besteht noch Diskussionsbedarf mit unserem Koalitionspartner. Das erkennen wir an. Wir bemühen uns um eine gerechte, korrekte und soziale Lösung. Ich kenne die Genossinnen und Genossen aus der Sozialdemokratie gut genug, um zu wissen, dass auch ihnen eine soziale Lösung am Herzen liegt. Ich freue mich auf die Diskussion in der nächsten Zeit.

Insofern wird das Jahr 2009 ein gutes Jahr für Familien, für Kinder und hoffentlich auch für uns in der Politik.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

(C)

Ich schließe die Aussprache.

Bevor wir zur Abstimmung kommen, möchte ich zwei Bemerkungen machen.

Erstens. Gegenwärtig liegen 52 Erklärungen zur Abstimmung nach § 31 unserer Geschäftsordnung vor, die wir zu Protokoll nehmen.<sup>1)</sup>

Zweitens. Der Kollege Carl-Ludwig Thiele möchte in der zweiten Beratung mündlich einen Änderungsantrag einbringen, den er jetzt vortragen und begründen wird und auf den Sie dann gegebenenfalls reagieren können.

Danke.

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen! Ich möchte die Debatte nicht groß verlängern. Herr Kollege Lehnrieder, Sie haben es bereits angesprochen; auch Frau Westrich und Frau Lips haben es angesprochen: Die Begrenzung auf den Abschluss des 10. Schuljahrs – neben der Diskussion, was weiter erfolgen sollte – halten wir, glaube ich, fraktionsübergreifend für völlig falsch.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD und der LINKEN)

Weil wir alle im Deutschen Bundestag die Gesetzgeber sind, halte ich es für richtig, nicht auf den Vermittlungsausschuss oder auf das nächste Jahr zu warten. Vielmehr beantrage ich ganz konkret, in Art. 3 des Gesetzentwurfs in § 24 a in den Zeilen 3 und 4 die Worte „bis zum Abschluss der Jahrgangsstufe 10“ zu streichen. Dann wäre dieser Änderungswunsch schon erfüllt.

Wenn danach noch mehr kommen sollte, dann soll uns das recht sein. Aber was wir heute erledigen können, das sollten wir heute auch machen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der FDP und der LINKEN sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Ich darf fragen, ob einer der Geschäftsführer der Koalitionsfraktionen darauf antworten möchte. – Der Fraktionsvorsitzende der SPD, Peter Struck, möchte darauf antworten. Bitte schön, Herr Struck.

**Dr. Peter Struck (SPD):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Selbstverständlich stimmen wir diesem Vorschlag zu, aber es ist völlig klar, dass Sie hier ein rein taktisches Spiel betreiben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Widerspruch des Abg. Carl-Ludwig Thiele [FDP])

<sup>1)</sup> Anlagen 5 bis 7

**Dr. Peter Struck**

- (A) – Doch, Herr Thiele. Sie sind nie auf die Idee gekommen, selbst ein Schulbedarfspaket zu initiieren. Das war unsere Idee.

Wir werden Ihren Antrag jetzt ablehnen. Wir werden das Vorhaben im Vermittlungsausschuss oder im nachfolgenden Gesetzgebungsverfahren ordnungsgemäß beraten. Dann wird genau das kommen, was wir wollen.

Wir lehnen Ihren Antrag ab.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Wir kommen jetzt zur Abstimmung über den von der Bundesregierung eingebrachten Gesetzentwurf zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen.

Bevor wir in die Abstimmung über den Vorschlag des Ausschusses eintreten, stimmen wir jetzt über den Antrag des Kollegen Carl-Ludwig Thiele ab. Wer diesem Antrag zustimmen will, den bitte ich um das Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Änderungsantrag des Kollegen Thiele ist abgelehnt mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Oppositionsfraktionen und gegen einige Stimmen aus den Koalitionsfraktionen.

- (B) Der Finanzausschuss empfiehlt in seiner Empfehlung – das sind die Drucksachen 16/11191 und 16/11172 –, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksachen 16/10809 und 16/11001 in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um ihr Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist in zweiter Beratung angenommen mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen bei Enthaltung der Oppositionsfraktionen.

**Dritte Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit gleichem Stimmenverhältnis angenommen.

Wir kommen zur Abstimmung über die Entschließungsanträge. Wer stimmt für den Entschließungsantrag der Fraktion der FDP auf Drucksache 16/11225? Ich bitte um Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist abgelehnt mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen gegen die Stimmen der FDP-Fraktion und bei Enthaltung der Fraktion Die Linke.

Wer stimmt für den Entschließungsantrag der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/11188? Ich bitte um Handzeichen. – Gegenstimmen? – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist abgelehnt gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke mit den Stimmen aller übrigen Fraktionen.

Wir kommen nun zu dem Entschließungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/11224. Auf Verlangen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen stimmen wir nun über den Entschließungsantrag na-

mentlich ab. Ich bitte die Schriftführerinnen und Schriftführer, ihre Plätze einzunehmen. – Haben die Schriftführerinnen und Schriftführer ihre Plätze eingenommen? – Ich sehe, das ist jetzt der Fall. (C)

Ich eröffne die Abstimmung. – Gibt es noch Mitglieder des Hauses, die ihre Stimme nicht abgegeben haben? – Das ist nicht der Fall.

Ich schließe die Abstimmung und bitte die Schriftführerinnen und Schriftführer, mit der Auszählung zu beginnen. Das Ergebnis der Abstimmung wird Ihnen später bekannt gegeben.<sup>1)</sup>

Wir setzen die Beratungen fort. Daher bitte ich die Kolleginnen und Kollegen, die Plätze wieder einzunehmen.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 6 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Arbeit und Soziales (11. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Gregor Gysi, Klaus Ernst, Dr. Barbara Höll, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Kindergelderhöhung sofort auch bei Hartz IV wirksam machen**

– Drucksachen 16/10616, 16/11240 –

Berichterstattung:  
Abgeordneter Rolf Stöckel

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. Gibt es Widerspruch? – Das ist nicht der Fall. Dann ist das so beschlossen. (D)

Ich eröffne die Aussprache und erteile als erster Rednerin der Kollegin Gabriele Hiller-Ohm von der SPD-Fraktion das Wort.

(Beifall der Abg. Renate Gradistanac [SPD])

**Gabriele Hiller-Ohm (SPD):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen von der Linksfraktion, wir lehnen Ihren Antrag ab. Mit Ihrer Forderung leisten Sie keineswegs einen nachhaltigen Beitrag zur Bekämpfung von Kinderarmut, und Sie stellen auch nicht, wie Sie behaupten, mehr Gerechtigkeit her. Dass Sie mit Vorliebe tagesaktuelle und populistische Anträge einbringen, ist nichts Neues. Ob es aber ratsam ist, auf jedes, aber auch auf jedes Pferd, das sich Ihnen in den Weg stellt, aufzuspringen, muss bezweifelt werden.

(Rolf Stöckel [SPD]: Vor allen Dingen: Das ist ein totes Pferd!)

Man kann nämlich bei unrealistischer Beurteilung der Abstände auf der anderen Seite wieder herunterfallen, was bei Ihnen sehr häufig der Fall ist.

Sicherlich kommt Ihre Forderung, die geplante Kindergelderhöhung von der Einkommensanrechnung nach

<sup>1)</sup> Seite 20763

**Gabriele Hiller-Ohm**

- (A) SGB II und SGB XII auszunehmen, bei den Betroffenen gut an. Das Problem, das Sie eigentlich aus der Welt schaffen wollen, lösen Sie mit diesem Schnellschuss aber nicht. Sie werfen vielmehr eine Nebelbombe; denn das, was Sie fordern, ist gar nicht Ihr Anliegen, wie wir aus der Begründung Ihres Antrages ersehen können. Die 10 Euro mehr pro Kind sind lediglich, wie Sie selber schreiben, als Kompensation gedacht. Sie sind eine Zwischenlösung, bis eine Neuberechnung der Kinderregelsätze stattgefunden hat. Ihr eigentliches Ziel sind höhere Kinderregelsätze, Regelsätze, die sich am Bedarf der Kinder orientieren sollen. Wie die jetzt von Ihnen geforderte Nichtanrechnung der Kindergelderhöhung in die gesetzliche Systematik passen soll, bleibt im Dunkeln.

(Dr. Gesine Löttsch [DIE LINKE]: Das ist ganz einfach zu verstehen!)

Unklar ist auch, was in der Realität geschehen soll, wenn eine Neuberechnung der Kinderregelsätze erfolgt ist. Soll das Kindergeld dann genauso wie bisher in voller Höhe als Einkommen behandelt werden und den Hartz-IV-Eltern bzw. ihren Kindern wieder weggenommen werden? Werden Sie das dann auch fordern, nach dem Motto „Rein in die Kartoffeln, raus aus den Kartoffeln“? Warum – so frage ich Sie – fordern Sie nicht gleich, was Sie eigentlich wollen? Ich will es Ihnen sagen: Die Kindergelddebatte passt Ihnen gut in den Kram, um einen populistischen Antrag zu stellen. Es ist Ihnen egal, ob die Forderung zielführend ist oder nicht.

(Frank Spieth [DIE LINKE]: Ihnen sind die Kinder egal!)

- (B) Worum geht es? Kinderarmut soll bekämpft werden. Dafür brauchen wir ein schlüssiges Lösungskonzept. Die SPD hat ein entsprechendes Zehnpunkteprogramm vorgelegt, das alle politischen Ebenen einbezieht.

(Dr. Gesine Löttsch [DIE LINKE]: Ja, und Taten?)

Die Verbesserung der Lebenschancen unserer Kinder hängt nicht allein von den Entscheidungen des Bundes ab. Länder und Kommunen sind gleichermaßen gefordert. Die Länder tragen zum Beispiel Verantwortung für die Bildung. Die Kommunen sind für die Kinderbetreuung zuständig. Die Bereitstellung von angemessenen Kinderregelsätzen für Eltern im Arbeitslosengeld- oder Sozialhilfebezug ist Aufgabe des Bundes. Hier besteht Handlungsbedarf.

Heute sind 60 bzw. 80 Prozent des Eckregelsatzes eines alleinlebenden Erwachsenen die Basis für das, was Kindern zugestanden wird. Die Erwachsenenregelsätze leiten sich aus der Einkommens- und Verbrauchsstatistik ab, die alle fünf Jahre durchgeführt wird. Die derzeitige Festlegung der Kinderregelsätze passt nicht in diese Systematik. Sie ist einfach zu ungenau. Deshalb brauchen wir an dieser Stelle eine Änderung.

(Frank Spieth [DIE LINKE]: Wenn wir das sagen, dann ist das Blödsinn!)

Das Ministerium für Arbeit und Soziales führt aktuell eine Überprüfung durch, die den Bedarf von Kindern genauer beziffert.

(C) Heute haben wir für zwei Altersgruppen Kinderregelsätze: zum einen für die bis zu 14-Jährigen und zum anderen für die 14- bis 18-Jährigen. Eine stärkere Differenzierung mit mindestens drei Stufen ist notwendig, um die jeweiligen Bedarfe besser erfassen zu können. Außerdem muss der Zeitraum zwischen den statistischen Erhebungen verkürzt werden, um zu aktuelleren Verbrauchswerten zum Beispiel im Fall von Energiekostensteigerungen zu kommen. Notwendig ist, dass bald Lösungsvorschläge vom Ministerium für eine bessere Berechnung der Regelsätze vorgelegt werden.

Aktuell sind wir einen guten Schritt vorangekommen. Um die Bildungschancen von Kindern bedürftiger Eltern zu verbessern, haben wir das Schulbedarfspaket auf den Weg gebracht. Eltern erhalten für jedes Schulkind 100 Euro pro Jahr, um die notwendigen Schulmaterialien kaufen zu können. Das ist ein wirklicher Erfolg. Das passt in die Systematik; denn wir stellen dieses Geld gezielt für die Bildung der Kinder zur Verfügung und leisten damit einen Beitrag, ihre Situation zu verbessern. Ich freue mich, dass wir mit diesem Schritt einen weiteren Punkt aus unserem SPD-Programm umsetzen werden. Selbstverständlich muss diese Förderung bis zum Ende der Schulausbildung laufen, also bis zum Abitur. Die Union sagt an dieser Stelle: Nach der 10. Klasse ist Schluss.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Das ist eindeutig falsch, Frau Kollegin!)

(D) Damit sind wir nicht einverstanden. Um es auch für den Kollegen Gysi, der heute leider nicht da ist, klarzustellen: Die SPD kämpft für das Schulbedarfspaket bis zum Abitur. Sie, liebe Kolleginnen und Kollegen von der Linksfraktion, können im Übrigen nicht einmal ein Schulbedarfspaket für die 1. Klasse vorweisen.

Arme Kinder sind in der Regel Kinder armer Eltern, und Eltern sind arm, weil sie keine oder eine schlecht bezahlte Arbeit haben. Der dritte Armuts- und Reichtumsbericht hat gezeigt, dass Alleinerziehende und mit ihnen ihre Kinder zu den besonders Betroffenen gehören. Über 660 000 Alleinerziehende leben gegenwärtig in einer Bedarfsgemeinschaft mit Kindern. Damit Alleinerziehende erwerbstätig sein können, haben wir in den vergangenen Legislaturperioden einen Paradigmenwechsel in der Familien- und Bildungspolitik eingeleitet. Gute und zuverlässige Betreuungsmöglichkeiten sind jedoch die zentrale Voraussetzung, damit Eltern überhaupt arbeiten gehen können. Auch hier hat der Bund große Anstrengungen unternommen, um Deutschland im europäischen Vergleich nach vorne zu bringen. Den Kommunen haben wir beim Aufbau und Ausbau von Krippen und Kindertagesstätten mit erheblichen finanziellen Mitteln auf die Sprünge geholfen. Wir haben gegen den Willen der Union den Rechtsanspruch auf Kinderbetreuung ab dem ersten Geburtstag ab 2013 durchgesetzt. Wir haben gemeinsam mit den Grünen mit einem 4-Milliarden-Euro-Investitionsprogramm den Ausbau von Ganztagschulen angeschoben, auch wenn dies eigentlich Aufgabe der Länder ist, die so viel Wert auf die Bildungshöhe legen.

**Gabriele Hiller-Ohm**

- (A) Mit unserer Arbeitsmarktpolitik haben wir große Erfolge erzielt. Die Erwerbslosigkeit ist mit weniger als 3 Millionen Erwerbslosen so niedrig wie seit 16 Jahren nicht mehr. So bekämpfen wir Armut. Das bestätigt im Übrigen auch das Deutsche Institut für Wirtschaftsforschung mit neuesten Daten. Ausruhen werden wir uns darauf aber nicht. 660 000 alleinerziehende Arbeitslose und deren Kinder sind eine Herausforderung. Der stellen wir uns. Wenn wir hier noch erfolgreicher sind, bekommen wir auch das Armutsrisiko der Kinder in den Griff. Wir setzen das mit unseren Konzepten um.

Danke schön.

(Beifall bei der SPD)

(C)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Bevor ich dem nächsten Redner das Wort erteile, gebe ich Ihnen das von den Schriftführerinnen und Schriftführern ermittelte **Ergebnis der namentlichen Abstimmung** zu dem Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen zum Entwurf eines Gesetzes zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen bekannt: abgegebene Stimmen 546. Mit Ja haben gestimmt 48, mit Nein haben gestimmt 394, Enthaltungen 104. Der Entschließungsantrag ist abgelehnt.

<b>Endgültiges Ergebnis</b>	
Abgegebene Stimmen:	546;
davon	
ja:	48
nein:	394
enthalten:	104

**Ja****BÜNDNIS 90/  
DIE GRÜNEN**

Kerstin Andreae  
 Marieluise Beck (Bremen)  
 Volker Beck (Köln)  
 Cornelia Behm  
 Birgitt Bender  
 Alexander Bonde  
 Ekin Deligöz  
 Dr. Thea Dückert  
 Dr. Uschi Eid  
 Hans Josef Fell  
 Kai Gehring  
 Katrin Göring-Eckardt  
 Britta Haßelmann  
 Winfried Hermann  
 Peter Hettlich  
 Priska Hinz (Herborn)  
 Ulrike Höfken  
 Dr. Anton Hofreiter  
 Bärbel Höhn  
 Thilo Hoppe  
 Ute Koczy  
 Sylvia Kotting-Uhl  
 Fritz Kuhn  
 Renate Künast  
 Undine Kurth (Quedlinburg)  
 Markus Kurth  
 Monika Lazar  
 Anna Lührmann  
 Nicole Maisch  
 Jerzy Montag  
 Kerstin Müller (Köln)  
 Winfried Nachtwei  
 Omid Nouripour  
 Krista Sager  
 Manuel Sarrazin  
 Elisabeth Scharfenberg  
 Christine Scheel  
 Irmingard Schewe-Gerigk

Dr. Gerhard Schick  
 Grietje Staffelt  
 Rainder Steenblock  
 Silke Stokar von Neuforn  
 Dr. Wolfgang Strengmann-Kuhn  
 Hans-Christian Ströbele  
 Dr. Harald Terpe  
 Jürgen Trittin  
 Wolfgang Wieland  
 Josef Philip Winkler

**Nein****CDU/CSU**

Ulrich Adam  
 Ilse Aigner  
 Peter Albach  
 Peter Altmaier  
 Dorothee Bär  
 Norbert Barthle  
 Dr. Wolf Bauer  
 Günter Baumann  
 Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen)  
 Dr. Christoph Bergner  
 Otto Bernhardt  
 Clemens Binninger  
 Peter Bleser  
 Antje Blumenthal  
 Dr. Maria Böhmer  
 Wolfgang Börnsen (Bönstrup)  
 Wolfgang Bosbach  
 Klaus Brähmig  
 Michael Brand  
 Helmut Brandt  
 Dr. Ralf Brauksiepe  
 Monika Brüning  
 Cajus Caesar  
 Gitta Connemann  
 Leo Dautzenberg  
 Alexander Dobrindt  
 Thomas Dörflinger  
 Marie-Luise Dött  
 Maria Eichhorn  
 Dr. Stephan Eisel  
 Anke Eymer (Lübeck)  
 Ilse Falk  
 Dr. Hans Georg Faust

Enak Ferlemann  
 Ingrid Fischbach  
 Hartwig Fischer (Göttingen)  
 Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land)  
 Dr. Maria Flachsbarth  
 Klaus-Peter Flosbach  
 Herbert Frankenhauser  
 Dr. Hans-Peter Friedrich (Hof)  
 Erich G. Fritz  
 Jochen-Konrad Fromme  
 Dr. Michael Fuchs  
 Hans-Joachim Fuchtel  
 Dr. Jürgen Gehb  
 Norbert Geis  
 Eberhard Gienger  
 Ralf Göbel  
 Peter Götz  
 Dr. Wolfgang Götzer  
 Ute Granold  
 Reinhard Grindel  
 Hermann Gröhe  
 Michael Grosse-Brömer  
 Markus Grübel  
 Manfred Grund  
 Monika Grütters  
 Holger Haibach  
 Gerda Hasselfeldt  
 Ursula Heinen  
 Uda Carmen Freia Heller  
 Michael Hennrich  
 Jürgen Herrmann  
 Bernd Heynemann  
 Ernst Hinsken  
 Peter Hintze  
 Christian Hirte  
 Robert Hochbaum  
 Klaus Hofbauer  
 Franz-Josef Holzenkamp  
 Anette Hübinger  
 Hubert Hüppe  
 Susanne Jaffke-Witt  
 Dr. Peter Jahr  
 Dr. Hans-Heinrich Jordan  
 Andreas Jung (Konstanz)  
 Dr. Franz Josef Jung  
 Bartholomäus Kalb  
 Hans-Werner Kammer  
 Steffen Kampeter

Alois Karl  
 Bernhard Kaster  
 Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen)  
 Volker Kauder  
 Jürgen Klimke  
 Julia Klöckner  
 Jens Koeppen  
 Kristina Köhler (Wiesbaden)  
 Manfred Kolbe  
 Norbert Königshofen  
 Dr. Rolf Koschorrek  
 Hartmut Koschyk  
 Thomas Kossendey  
 Michael Kretschmer  
 Dr. Günter Krings  
 Dr. Martina Krogmann  
 Dr. Hermann Kues  
 Dr. Karl Lamers (Heidelberg)  
 Andreas G. Lämmel  
 Dr. Norbert Lammert  
 Helmut Lamp  
 Katharina Landgraf  
 Dr. Max Lehmer  
 Paul Lehnrieder  
 Ingbert Liebing  
 Eduard Lintner  
 Dr. Klaus W. Lippold  
 Patricia Lips  
 Dr. Michael Luther  
 Thomas Mahlberg  
 Stephan Mayer (Altötting)  
 Wolfgang Meckelburg  
 Dr. Angela Merkel  
 Friedrich Merz  
 Laurenz Meyer (Hamm)  
 Maria Michalk  
 Dr. h. c. Hans Michelbach  
 Philipp Mißfelder  
 Dr. Eva Möllring  
 Carsten Müller (Braunschweig)  
 Stefan Müller (Erlangen)  
 Dr. Gerd Müller  
 Bernd Neumann (Bremen)  
 Michaela Noll  
 Dr. Georg Nüßlein  
 Franz Obermeier  
 Eduard Oswald  
 Rita Pawelski

(D)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms**

(A)	Ulrich Petzold Dr. Joachim Pfeiffer Sibylle Pfeiffer Beatrix Philipp Ronald Pofalla Ruprecht Polenz Daniela Raab Thomas Rachel Dr. Peter Ramsauer Peter Rauen Eckhardt Rehberg Katherina Reiche (Potsdam) Klaus Riegert Dr. Heinz Riesenhuber Johannes Röring Kurt J. Rossmanith Dr. Norbert Röttgen Dr. Christian Ruck Albert Rupprecht (Weiden) Peter Rzepka Anita Schäfer (Saalstadt) Hermann-Josef Scharf Dr. Wolfgang Schäuble Hartmut Schauerte Dr. Annette Schavan Dr. Andreas Scheuer Karl Schiewerling Norbert Schindler Georg Schirmbeck Christian Schmidt (Fürth) Andreas Schmidt (Mülheim) Ingo Schmitt (Berlin) Dr. Andreas Schockenhoff Dr. Ole Schröder	Elisabeth Winkelmeier-Becker Dagmar Wöhrl Wolfgang Zöllner Willi Zylajew	Alfred Hartenbach Michael Hartmann (Wackernheim) Hubertus Heil Dr. Reinhold Hemker Rolf Hempelmann Dr. Barbara Hendricks Gustav Herzog Petra Heß Gabriele Hiller-Ohm Stephan Hilsberg Petra Hinz (Essen) Iris Hoffmann (Wismar) Frank Hofmann (Volkach) Eike Hovermann Klaas Hübner Christel Humme Brunhilde Irber Johannes Jung (Karlsruhe) Josip Juratovic Johannes Kahrs Ulrich Kasparick Dr. h. c. Susanne Kastner Ulrich Kelber Christian Kleiminger Astrid Klug Dr. Bärbel Kofler Walter Kolbow Fritz Rudolf Körper Karin Kortmann Rolf Kramer Anette Kramme Ernst Kranz Nicolette Kressl Volker Kröning Angelika Krüger-Leißner Dr. Hans-Ulrich Krüger Jürgen Kucharczyk Helga Kühn-Mengel Ute Kumpf Dr. Uwe Küster Christine Lambrecht Christian Lange (Backnang) Waltraud Lehn Helga Lopez Gabriele Lösekrug-Möller Dirk Manzewski Lothar Mark Caren Marks Katja Mast Hilde Mattheis Petra Merkel (Berlin) Dr. Matthias Miersch Ursula Mogg Marko Mühlstein Detlef Müller (Chemnitz) Michael Müller (Düsseldorf) Gesine Mulhaupt Franz Müntefering Dr. Rolf Mützenich Thomas Oppermann Holger Ortel Heinz Paula Johannes Pflug Joachim Poß Christoph Pries Dr. Wilhelm Priesmeier	Florian Pronold Dr. Sascha Raabe Mechthild Rawert Steffen Reiche (Cottbus) Maik Reichel Christel Riemann-Hanewinkel Walter Riester Sönke Rix René Röspel Dr. Ernst Dieter Rossmann Michael Roth (Heringen) Ortwin Runde Marlene Rupprecht (Tuchenbach) Anton Schaaf Axel Schäfer (Bochum) Bernd Scheelen Dr. Hermann Scheer Marianne Schieder Ulla Schmidt (Aachen) Silvia Schmidt (Eisleben) Dr. Frank Schmidt Heinz Schmitt (Landau) Carsten Schneider (Erfurt) Olaf Scholz Ottmar Schreiner Reinhard Schultz (Everswinkel) Swen Schulz (Spandau) Ewald Schurer Frank Schwabe Dr. Angelica Schwall-Düren Rita Schwarzelühr-Sutter Dr. Margrit Spielmann Jörg-Otto Spiller Dr. Ditmar Staffelt Dieter Steinecke Andreas Steppuhn Ludwig Stiegler Rolf Stöckel Christoph Strässer Dr. Peter Struck Joachim Stünker Dr. Rainer Tabillion Jörg Taus Dirk Teuchner Dr. h. c. Wolfgang Thierse Jörn Thießen Franz Thönnies Rüdiger Veit Simone Violka Jörg Vogelsänger Dr. Marlies Volkmer Hedi Wegener Andreas Weigel Petra Weis Gunter Weißgerber Dr. Rainer Wend Lydia Westrich Dr. Margrit Wetzel Heidemarie Wieczorek-Zeul Engelbert Wistuba Dr. Wolfgang Wodarg Waltraud Wolff (Wolmirstedt) Heidi Wright	(C)
	<b>SPD</b> Dr. Lale Akgün Gregor Amann Gerd Andres Niels Annen Ingrid Arndt-Brauer Rainer Arnold Ernst Bahr (Neuruppin) Klaus Barthel Sören Bartol Sabine Bätzing Dirk Becker Klaus Uwe Benneter Dr. Axel Berg Ute Berg Petra Bierwirth Kurt Bodewig Gerd Bollmann Dr. Gerhard Botz Klaus Brandner Willi Brase Bernhard Brinkmann (Hildesheim) Edelgard Bulmahn Marco Bülow Martin Burkert Dr. Michael Bürsch Christian Carstensen Marion Caspers-Merk Dr. Peter Danckert Karl Diller Martin Dörmann Dr. Carl-Christian Dressel Elvira Drobinski-Weiß Garrelt Duin Detlef Dzembitzki Sebastian Edathy Siegfried Ehrmann Hans Eichel Petra Ernstberger Karin Evers-Meyer Annette Faß Gabriele Fograscher Rainer Fornahl Gabriele Frechen Dagmar Freitag Peter Friedrich Sigmar Gabriel Martin Gerster Iris Gleicke Renate Gradistanac Angelika Graf (Rosenheim) Dieter Grasedieck Monika Griefahn Kerstin Griese Gabriele Groneberg Achim Großmann Wolfgang Grothaus Wolfgang Gunkel Hans-Joachim Hacker Bettina Hagedorn Klaus Hagemann				
(B)	Bernhard Schulte-Drüggel Uwe Schummer Wilhelm Josef Sebastian Kurt Segner Marion Seib Bernd Siebert Thomas Silberhorn Johannes Singhammer Jens Spahn Erika Steinbach Christian Freiherr von Stetten Gero Storjohann Andreas Storm Max Straubinger Matthäus Strebl Thomas Strobl (Heilbronn) Lena Strothmann Michael Stübgen Hans Peter Thul Antje Tillmann Dr. Hans-Peter Uhl Arnold Vaatz Volkmar Uwe Vogel Andrea Astrid Voßhoff Gerhard Wächter Marco Wanderwitz Marcus Weinberg Peter Weiß (Emmendingen) Gerald Weiß (Groß-Gerau) Ingo Wellenreuther Anette Widmann-Mauz Klaus-Peter Willsch Willy Wimmer (Neuss)			(D)	



**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms**

(A)	Uta Zapf Manfred Zöllmer Brigitte Zypries	Dr. Wolfgang Gerhardt Hans-Michael Goldmann Miriam Gruß Dr. Christel Happach-Kasan Heinz-Peter Haustein Elke Hoff Birgit Homburger Dr. Werner Hoyer Michael Kauch Dr. Heinrich L. Kolb Hellmut Königshaus Gudrun Kopp Jürgen Koppelin Heinz Lanfermann Sibylle Laurischk Harald Leibrecht Ina Lenke Sabine Leutheusser- Schnarrenberger Michael Link (Heilbronn) Markus Löning Dr. Erwin Lotter Horst Meierhofer Patrick Meinhardt Jan Mücke Burkhardt Müller-Sönksen Dirk Niebel Hans-Joachim Otto (Frankfurt) Detlef Parr Cornelia Pieper Gisela Piltz Dr. Konrad Schily	Marina Schuster Dr. Hermann Otto Solms Dr. Max Stadler Dr. Rainer Stinner Carl-Ludwig Thiele Florian Toncar Dr. Daniel Volk Christoph Waitz Dr. Guido Westerwelle Dr. Claudia Winterstein Dr. Volker Wissing Hartfrid Wolff (Rems-Murr)	Dr. Lukrezia Jochimsen Dr. Hakki Keskin Katja Kipping Monika Knoche Jan Korte Ulla Lötzer Dr. Gesine Löttsch Ulrich Maurer Dorothee Menzner Kornelia Möller Kersten Naumann Wolfgang Nešković Dr. Norman Paech Petra Pau Bodo Ramelow Elke Reinke Paul Schäfer (Köln) Volker Schneider (Saarbrücken) Dr. Ilja Seifert Dr. Petra Sitte Frank Spieth Dr. Kirsten Tackmann Dr. Axel Troost Alexander Ulrich Jörn Wunderlich Sabine Zimmermann	(C)
	<b>FDP</b> Frank Schäffler				
	<b>fraktionsloser Abgeordneter</b> Henry Nitzsche				
	<b>Enthalten</b>				
	<b>SPD</b> Uwe Beckmeyer Clemens Bollen Lothar Ibrügger		<b>DIE LINKE</b> Hüseyin-Kenan Aydin Karin Binder Dr. Lothar Bisky Heidrun Bluhm Eva Bulling-Schröter Dr. Martina Bunge Roland Claus Sevim Dağdelen Dr. Diether Dehm Werner Dreibus Dr. Dagmar Enkelmann Klaus Ernst Wolfgang Gehrcke Dr. Gregor Gysi Lutz Heilmann Cornelia Hirsch Inge Höger Dr. Barbara Höll Ulla Jelpke		
	<b>FDP</b> Jens Ackermann Dr. Karl Addicks Christian Ahrendt Daniel Bahr (Münster) Rainer Brüderle Ernst Burgbacher Patrick Döring Mechthild Dyckmans Jörg van Essen Ulrike Flach Otto Fricke Horst Friedrich (Bayreuth)		<b>fraktionsloser Abgeordneter</b> Gert Winkelmeier		

(B) Wir setzen jetzt die Aussprache fort. Das Wort hat der Kollege Heinz-Peter Haustein von der FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Heinz-Peter Haustein (FDP):**

Verehrter Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Alle Jahre wieder! Alle Jahre wieder kommen die Anträge der Linken zu Hartz IV – vernebelt und verschleiert und mit Halbwahrheiten gespickt.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des Abg. Rolf Stöckel [SPD])

Diesmal geht es um die Anrechnung des Kindergeldes auf Leistungen nach Hartz IV. Hartz IV ist gleich Sozialhilfe und damit das unterste Netz der sozialen Sicherungen.

(Rolf Stöckel [SPD]: Besser als Sozialhilfe!)

Erwerbsfähige, die keine Arbeit finden, sind damit abgesichert. Das betrifft in Deutschland über 2 Millionen Menschen und auch über 2 Millionen Kinder. Dass Kinder Sozialhilfe erhalten, ist nicht gut: Kinder gehören nicht in die Sozialhilfe, Kinder gehören in die Mitte unserer Gesellschaft. Kinder sind das Wertvollste, was wir haben. Darüber müssen wir uns im Klaren sein. Dafür müssen wir kämpfen.

(Beifall bei der FDP)

(D) Eine Familie mit zwei Kindern über 15 Jahren erhält heute etwa 1 600 Euro inklusive Zahlungen für die Unterkunft. Hinzukommen 439 Euro für die Sozialabgaben, bezahlt vom Staat. Das gibt ein Gesamteinkommen von über 2 000 Euro. Dazukommen Vergünstigungen, etwa bei Theaterbesuchen, bei Rundfunkgebühren oder für Schüler bei der Beförderung. Auch wenn ich es den Betroffenen gönne, will ich einmal feststellen: Eine Familie muss ungefähr 1 650 Euro brutto verdienen, um auf das ALG-II-Niveau zu kommen.

Damit wir uns klar verstehen: Es ist wichtig, dass wir soziale Sicherungssysteme haben, dass sozialer Frieden herrscht; aber es ist auch wichtig, dass wir die Medaille einmal drehen und uns anschauen, wer das Geld aufbringt.

(Beifall bei der FDP – Rolf Stöckel [SPD]:  
Richtig!)

Die Linke, zuletzt Kollege Gysi, hat darauf hingewiesen, dass wir das Geld zur Rettung der Banken, 480 Milliarden Euro, sofort zur Verfügung gehabt haben. Auch wir als FDP haben für die Bereitstellung dieses Geldes gestimmt, weil es um unser deutsches Land geht. Wir haben für dieses Rettungspaket gestimmt, um Schaden von unserem Land abzuwehren. Aber, liebe Freunde, man kann einen solchen Rettungsschild für die Banken, für unser Land doch nicht mit Kindergeld oder mit Hartz IV vergleichen. Dieser Vergleich hinkt. Das

**Heinz-Peter Hauste**

- (A) ist, als wenn man Äpfel mit Birnen, nein, als wenn man Äpfel mit Sauerkraut vergleicht. So etwas passt überhaupt nicht.

(Beifall bei der FDP – Frank Spieth [DIE LINKE]: Und wer ist das Sauerkraut?)

Die Linke fordert immer und immer wieder höhere Regelsätze, immer mehr Transferleistungen. Aber fragen Sie einmal diejenigen, die um fünf in der Früh aufstehen, die arbeiten gehen: Ich denke an Menschen, die um sechs Uhr in der Bäckerei stehen, an die Krankenschwestern in den Krankenhäusern, an die Müllmänner, die den Müll wegräumen, an die vielen fleißigen Leute. Ich denke auch an die Handwerksbetriebe und an die Landwirte, denen – trotz Arbeit – immer mehr weggenommen wurde oder wird.

(Elke Reinke [DIE LINKE]: Vielleicht wollen die anderen auch fleißig sein!)

Fragen Sie einmal diejenigen, die immer wieder die Transferleistungen erwirtschaften müssen. Bitte, sehen Sie nicht nur immer die eine Seite, sondern auch die andere Seite.

(Beifall bei der FDP)

Eine Familie mit drei Kindern und einem Alleinverdiener mit einem Jahreseinkommen von 40 000 Euro hatte in den letzten drei Jahren dank der Steuererhöhungspolitik über 8 000 Euro weniger zur Verfügung. Auch darüber müssen wir einmal sprechen.

- (B) Wir als FDP haben gute Konzepte. Wir wollen, dass die Kinder in den Mittelpunkt der Politik gestellt werden.

(Beifall bei der FDP)

Wir treten für Chancengleichheit von Anfang an ein.

(Andreas Steppuhn [SPD]: Das ist aber neu!)

Wir sind für eine einmalige Unterstützung der Kinder beim Schulbedarf, und zwar in Form von Sachleistungen bis zu 100 Euro. Es kann nicht sein, dass es an Schulmitteln fehlt, wenn ein Kind in die Schule geht.

Wir sind dafür, dass auch die Sprachförderung eingeführt wird, damit alle, die in die Schule kommen, Deutsch reden und verstehen können.

(Beifall bei der FDP)

Wir wollen weg von der Objekt- und hin zu der Subjektförderung. Das Geld sollte nicht den Einrichtungen, sondern den Kindern gegeben werden. Die Kinder müssen im Mittelpunkt stehen.

Wir fordern das Bürgergeldsystem, um endlich von Hartz IV wegzukommen.

(Beifall bei der FDP)

Wir fordern das, weil es wichtig ist, unser Land zu erneuern. Dazu brauchen wir zuallererst ein einfaches, soziales und gerechtes Steuersystem. Damit geht es los.

(Beifall bei der FDP – Rolf Stöckel [SPD]: Das geht ja schon nicht zusammen! – Ingrid

Fischbach [CDU/CSU]: Wer soll denn das Bürgergeld finanzieren?) (C)

Schafft es doch endlich, gerade in der jetzigen Situation! Im Krieg und in der Not ist der Mittelweg der Tod. Wir müssen jetzt etwas tun. Dann kommt es auch unseren Kindern zugute. Dafür müssen wir etwas machen.

(Beifall bei der FDP)

Liebe Freunde, die FDP hat gute Programme. Unterstützen Sie uns dabei! In diesem Sinne ein herzliches Glückauf aus dem Erzgebirge!

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat die Kollegin Ingrid Fischbach von der CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Ingrid Fischbach (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Der Antrag, den Sie heute vorlegen, liebe Kolleginnen und Kollegen von der Fraktion Die Linke, ist, wie die Kollegin Hiller-Ohm schon sagte, sehr populistisch und polemisch.

(Dr. Petra Sitte [DIE LINKE]: Das haben wir uns schon gedacht!)

Ich werde Ihnen nachher die deutliche Diskrepanz zwischen Ihrem Fordern und Handeln nachweisen. Eines sollte eine politische Selbstverständlichkeit sein: Derjenige, der fordert, muss auch handeln. (D)

(Gitta Connemann [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

In den Bereichen, wo er die Möglichkeit zum Handeln hat, sollte er es tun. Auf diesen Punkt komme ich nachher noch zurück.

Zunächst einmal möchte ich für uns alle feststellen – ich glaube, das gilt fraktionsübergreifend –, dass uns das Thema Kinderarmut sicherlich nicht ruhen lässt und auch nicht ruhen lassen kann.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Wir werden alles tun, damit Kinder aus der Armut herauskommen. Das ist unser oberstes Ziel. Wir wissen doch genau: Wer einmal im Kreislauf des Arbeitslosengeld-II-Bezugs ist, kommt so schnell nicht wieder heraus. Deswegen ist es wichtig, dass wir Maßnahmen auf den Weg bringen, mit denen dieser Kreislauf durchbrochen und den Kindern eine Chance gegeben wird.

Die Bundesregierung hat einiges auf den Weg gebracht, um Kindern eine gerechte Chance zu geben. Ich erinnere nur an die Reform des Kinderzuschlags. An dieser Stelle ist ganz deutlich, dass man den Wert der Arbeit stärken muss. Damit die Menschen nicht in die Sozialhilfe abgleiten, muss man dafür sorgen, dass sie in Arbeit bleiben.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Ingrid Fischbach**

(A) In dem Familienleistungsgesetz, das wir heute auf den Weg gebracht haben, ist das Schulstarterpaket enthalten. Aber werte Frau Kollegin Hiller-Ohm, ich muss schon feststellen: Der Entwurf stammte von Ihrem Minister Scholz.

(Beifall der Abg. Gitta Connemann [CDU/CSU])

Dieser enthielt die Begrenzung bis zum 10. Schuljahr. Sie ist nicht von uns gefordert worden.

(Zuruf von der SPD: Das ist aus dem Koalitionsausschuss gekommen!)

Allerdings kann man sie begründen. Die Schulpflicht umfasst nämlich einen Zeitraum von zehn Jahren. Deswegen war es an dieser Stelle sinnvoll, es so zu regeln. Wenn wir im Laufe der Zeit andere Erkenntnisse gewinnen, dann werden wir sie berücksichtigen und für entsprechende Veränderungen sorgen. Da können Sie sicher sein.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich möchte noch einmal feststellen: Die Begrenzung auf zehn Schuljahre war keine Erfindung der Union, sondern Ihres Ministeriums. Sie hätten an der Stelle von Anfang an widersprechen können. Sie haben doch einen direkten Draht zum Minister, der leider nicht anwesend ist. Da aber sein Staatssekretär hier ist, denke ich, dass er meine Anregung weitergibt.

(B) Wir wissen, dass Kinder und Jugendliche, die nur von einem Elternteil großgezogen werden, überproportional oft von Armut betroffen sind. Das gilt vor allem für Haushalte von Alleinerziehenden mit zwei und mehr Kindern. Ich glaube, die wichtigste Maßnahme ist, die Menschen in Arbeit zu bringen. Eine vernünftige Arbeitsmarktpolitik musste her. Das haben wir geschafft. Die Zahlen vom Arbeitsmarkt zum jetzigen Zeitpunkt sprechen für sich. Wir haben es geschafft, dass 2 Millionen sozialversicherungspflichtige Arbeitsverhältnisse mehr entstanden sind.

(Dirk Niebel [FDP]: Ich denke, das hat die Wirtschaft geschafft!)

Damit haben wir mehr Menschen die Möglichkeit gegeben, eine Arbeit anzunehmen.

Eines ist auch wichtig – das möchte ich Ihnen an dieser Stelle deutlich sagen –: Die Sozialhilfeleistungen sind nachrangige Leistungen. Wenn Sie jetzt fordern, die Erhöhung des Kindergeldes solle nicht auf die Transferleistung angerechnet werden, dann widersprechen Sie der Systematik der Sozialhilfegesetzgebung. Die Sozialleistungen sollen erst dann erbracht werden, wenn es der Einzelne aus eigener Kraft nicht schafft, für sich zu sorgen. Vorrangig muss es aber das Ziel sein, dass die Menschen selber Verantwortung dafür tragen, ihr Leben in Würde zu gestalten.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Mit der Anhebung des Kindergeldes, die wir heute beschlossen haben, haben wir endlich nach sieben Jahren – auch das will ich sagen – ein für die meisten Eltern

(C) wichtiges Anliegen umgesetzt. Sinn und Zweck des Kindergeldes und auch des Kinderzuschlages ist es, Sozialhilfebedürftigkeit zu vermeiden. Das Kindergeld ist aufgrund seines Gesamtvolumens die wichtigste familienpolitische Transferleistung.

Ich stelle noch einmal fest, dass das Kindergeld denselben Zweck wie die kindbezogenen Leistungen in der Grundsicherung für Arbeitssuchende erfüllt, nämlich den Lebensunterhalt des Kindes zu decken.

Jetzt komme ich zu dem zweiten Teil des Antrages, den auch Sie, Frau Kollegin, schon angesprochen haben. Da geht es um die Eckregelsätze. Wir sind uns einig, dass wir hier eine Überprüfung auf den Weg bringen müssen. Das haben wir getan. Deshalb haben wir, Herr Staatssekretär – das sage ich für meine Fraktion, die CDU/CSU –, den Prüfantrag gestellt, der ja auch nötig ist. Immer wenn die neuen Einkommens- und Verbrauchstrichproben, EVS, vorliegen, sind Sie aufgefordert, zu prüfen und gegebenenfalls nachzubessern. Wir haben Sie darum gebeten und hoffen, dass wir eine Vorlage bekommen, wenn die statistischen Angaben von 2008 vorliegen, sodass wir uns dann auf dieser Grundlage um die neue Ausgestaltung der Eckregelsätze für Kinder kümmern können. Es ist wichtig, dass sie kindbezogen sind. Da haben Sie vollkommen recht, und da haben Sie uns auch auf Ihrer Seite.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

(D) Jetzt komme ich zu den Linken und der Kontroverse von Fordern und Handeln. Man könnte denken, Sie meinen es ernst, wenn Sie sagen, dass der Antrag, den Sie hier einbringen, den Kindern helfen soll. Um dieses dann durchzusetzen, bleibt Ihnen ja leider nur Berlin – oder auch Gott sei Dank. Aber „Gott sei Dank“ kann man auch nicht sagen, weil Sie an der einen oder anderen Stelle äußern, dass Sie gar nicht regieren wollen. Können Sie sich vorstellen, dass Politiker einer Partei in den Wahlkampf ziehen und sagen, sie wollten gar nicht regieren? Das machen doch nur diejenigen, die keine Verantwortung für die Umsetzung übernehmen wollen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich habe hier einen Zeitungsartikel über ein Gespräch mit der Spitzenkandidatin der Linken aus Hamburg. Überschrift: „Wir wollen nicht regieren“. Sie sagt in diesem Gespräch, dass es sich viel besser in der Opposition lebe, weil sie da viel besser Politik gestalten könne. Das heißt doch im Klartext: Wir wollen nur knöttern, polemisch und populistisch sein; aber wenn wir Verantwortung übernehmen sollen, kneifen wir. – Schade, sage ich da nur – oder auch: Gott sei Dank!

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD – Widerspruch bei der LINKEN)

Das Gleiche gilt, wenn Sie sagen, dass Sie Kindern helfen wollen, damit es ihnen besser geht.

(Frank Spieth [DIE LINKE]: Schon mal was von Demokratie gehört? Von Regierung und Opposition?)

**Ingrid Fischbach**

- (A) – Ich freue mich immer, wenn Sie anfangen, unruhig zu werden.

(Frank Spieth [DIE LINKE]: Das hat nichts mit Unruhe zu tun!)

Als Lehrer bekommt man ein Gefühl dafür: Wenn die Klasse unruhig wird, ist entweder das Thema sehr interessant, oder der Lehrer hat etwas gesagt, was alle aufscheucht und dazu bringt, sich zu melden. Das scheint bei Ihnen der Fall zu sein; sonst wären Sie jetzt ganz ruhig. Dachten Sie, dieser Zeitungsartikel sei der einzige, den ich hier habe?

(Frank Spieth [DIE LINKE]: Das ist doch nichts Ehrenrühriges, wenn wir in der Opposition sind! – Weiterer Zuruf von der LINKEN: Einzelperson!)

Ich schaue einmal weiter. Am 25. Juni dieses Jahres hat die Partei der Linken in Nordrhein-Westfalen gesagt – ich wollte es eigentlich nicht zitieren; aber ich höre gerade etwas von „Einzelperson“ –: Die Linken wollen 2010 nicht regieren.

(Dirk Niebel [FDP]: Wir wollen auch nicht, dass sie das tun! – Heiterkeit bei der FDP)

– Wir sind ja auch froh, Herr Niebel; aber man muss sich das einmal auf der Zunge zergehen lassen.

Was machen Sie in Berlin noch? Es gibt eine Studie des Deutschen Jugendinstituts, in der untersucht wurde, wie die Kinder- und Jugendhilfe in den deutschen Bundesländern finanziell ausgestattet ist. Das Bundesland, das in dem Bereich die massivsten Kürzungen vorgenommen hat, ist Berlin. Sie haben über 30 Prozent der Mittel für die Kinder- und Jugendhilfe gekürzt,

(B)

(Zuruf von der CDU/CSU: Pfui!)

obwohl mittlerweile jedes dritte Kind in Berlin von Armut bedroht ist. Das ist Ihre Politik, wenn Sie die Möglichkeit haben, vor Ort zu agieren. Da kann ich nur sagen: Armes Deutschland! Ich könnte auch sagen: Gott sei Dank haben Sie nur in einem Bundesland die Möglichkeit und nicht in mehreren.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Meine Damen und Herren, wir sind auf einem guten Weg. Wir sind noch lange nicht am Ende; das will ich nicht bestreiten. Vor uns liegen noch einige Aufgaben. Wir werden diese Aufgaben mit dem Respekt und dem Ernst angehen, den politische Entscheidungen erfordern. Wir werden das nicht populistisch und polemisch machen, wie es die Linken tun. Deshalb werden wir den Antrag der Linken aus vollster Überzeugung ablehnen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Frank Spieth [DIE LINKE]: Alles andere hätte uns jetzt auch überrascht!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Klaus Ernst von der Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Klaus Ernst (DIE LINKE):**

(C)

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Sehr geehrte Frau Fischbach, Ihren Ausführungen konnte ich entnehmen: Sie sind Lehrerin.

(Dr. Petra Sitte [DIE LINKE]: Oberlehrerin!)

– Oberlehrerin!

(Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Besser eine ordentliche Lehrerin als ein schlechter Schüler!)

Sie haben hier ja eine relativ lange Redezeit gehabt. Ich hätte mir gewünscht, dass Sie sich – das ist eigentlich üblich und zumindest von Lehrerinnen zu erwarten – ein wenig mit dem Thema auseinandersetzen, zu dem Sie sprechen.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Das ist eine Frechheit!)

Es ist ja schön, wenn Sie Hamburg, Schleswig-Holstein oder sonst was zitieren. Wenn ich der Lehrer wäre und Sie die Schülerin, hätte ich gesagt: Thema verfehlt, Sechs, setzen!

(Beifall bei der LINKEN – Ingrid Fischbach [CDU/CSU]: Sie verstehen nicht die Logik, die dahintersteht!)

Um was geht es denn? Obwohl wir ein reiches Land sind, haben wir in diesem Land 2,5 Millionen Kinder in amtlich festgestellter Armut. Wir wissen, dass alles teurer wird: Strom, Miete, Lebensmittel, Kleidung, Schulbücher, Monatskarten. Wir wissen auch, dass die Realeinkommen der meisten Menschen stagnieren oder sogar sinken. Viele Familien sind auf das Kindergeld angewiesen.

(D)

Sie erhöhen das Kindergeld ab dem 1. Januar 2009 um 10 Euro für das erste und das zweite Kind und um 16 Euro für die weiteren Kinder.

(Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Jawohl, nach sechs Jahren!)

Es handelt sich dabei um die erste Anhebung seit dem Jahr 2002. In diesen sieben Jahren sind die Verbraucherpreise um fast 12 Prozent gestiegen. Das bedeutet eine Anhebung des Kindergeldes für das erste Kind um 6,5 Prozent und für das dritte Kind um 9 Prozent bei einer Steigerung der Verbraucherpreise um fast 12 Prozent. Wissen Sie, wie Ihre Familienpolitik im Bereich Kinder aussieht? Das Kindergeld ist real niedriger als vor einigen Jahren. Das ist Ihre reale Politik, und das leugnen Sie hier.

(Beifall bei der LINKEN)

Wenn Sie schon sagen, die Linken seien populistisch,

(Jochen-Konrad Fromme [CDU/CSU]: Ist ja auch so!)

dann kann ich nur sagen: Es ist eine populistische Politik, so zu tun, als würde man das Kindergeld tatsächlich erhöhen, während man real nicht einmal die Preissteigerungsrate ausgleicht. Das ist Populismus.

**Klaus Ernst**

- (A) (Beifall bei der LINKEN – Ingrid Fischbach [CDU/CSU]: Lassen Sie uns doch einmal über das Land Berlin reden!)

Wir haben festzustellen: Die Große Koalition lässt die Familien mit Kindern im Regen stehen. Das Kindergeld ist real niedriger als im Jahr 2002.

Jetzt kommen wir zu dem Punkt, über den Sie eigentlich hätten reden sollen, weil hier ein Antrag vorliegt, liebe Frau Kollegin Fischbach, und den Sie bewusst verschwiegen haben, weil Sie offensichtlich keine Argumente dagegen haben.

(Ingrid Fischbach [CDU/CSU]: Sie haben nicht zugehört!)

Wir haben nun die Situation, dass diese Kindergelderhöhung natürlich insbesondere für diejenigen wirkt, die kein Arbeitslosengeld II beziehen. Beim Arbeitslosengeld II wird diese Kindergelderhöhung angerechnet.

(Ingrid Fischbach [CDU/CSU]: Nachrangig! – Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Was ist mit den anderen Arbeitnehmern?)

– Regen Sie sich doch nicht so auf. Wir sind doch nicht im Bierzelt, Kollege.

In einem Punkt haben Sie recht: Sie haben damit recht, dass es systematisch natürlich nicht in Einklang damit zu bringen ist, einfach zu sagen, dass man das nicht anrechnet. Ich hätte von Ihnen dann aber einen Vorschlag dafür erwartet, wie man diese himmelschreiende Ungerechtigkeit ausgleicht,

- (B) (Beifall bei der LINKEN)

dass die Eltern der Kinder, die sich im Hartz-IV-Bezug befinden, diese 10 Euro beim ersten Kind und 16 Euro beim dritten Kind wieder angerechnet bekommen.

(Abg. Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

– Gleich, Herr Kollege Weiß, ich habe Sie gesehen. Sie müssen noch ein bisschen stehen bleiben, weil ich noch etwas zu sagen habe.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Wie ein Lehrer! – Rainer Brüderle [FDP]: Das war bei der NVA so!)

Liebe Frau Fischbach, Sie müssen mir erklären, wieso Ihnen die Kinder derer, die Arbeitslosengeld II beziehen, weniger Geld wert sind als die anderen. Darauf läuft der Gesetzentwurf hinaus.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Herr Kollege Ernst, erlauben Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Weiß?

**Klaus Ernst (DIE LINKE):**  
Ich erlaube Sie, Herr Weiß.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**  
Herr Weiß, bitte schön.

(C)

**Peter Weiß (Emmendingen) (CDU/CSU):**

Herr Kollege Ernst, die Leistungen nach dem Sozialgesetzbuch II – das Arbeitslosengeld II – werden von den deutschen Steuerzahlerinnen und deutschen Steuerzahlern bezahlt. Darunter sind, wie Sie wissen, viele Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, die nicht unbedingt ein hohes Gehalt beziehen, aber zwei, drei Kinder haben.

Das Gehalt eines Arbeitnehmers mit Kindern ist trotz der erhöhten Ausgaben das Gleiche wie das eines Arbeitnehmers ohne Kinder. Um das auszugleichen, gibt es Kindergeld. Beim Arbeitslosengeld II ist es so, dass der ALG-II-Bezieher, der keine Kinder hat, deutlich weniger ausbezahlt bekommt als der ALG-II-Bezieher, der Kinder hat, weil beim Arbeitslosengeld II auf die Kinderzahl Rücksicht genommen wird, während beim normalen Lohn im Betrieb auf die Kinder nicht Rücksicht genommen wird.

Wie möchten Sie bitte einem deutschen Arbeitnehmer mit drei Kindern zu Hause plausibel machen,

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Steuerklassen!)

dass der ALG-II-Empfänger für die Kinder Geld vom Staat ausbezahlt bekommt, also einen höheren Regelsatz hat, während sein Lohn der Gleiche bleibt? Wie erklären Sie das?

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Dr. Gesine Löttsch [DIE LINKE]: Was soll denn das?)

(D)

– Das ist doch der Punkt.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Weniger Steuern!)

**Klaus Ernst (DIE LINKE):**

Das kann ich Ihnen gerne erklären, Herr Weiß. – In der jetzigen Debatte gibt es doch folgenden Fakt: Sie haben selber festgestellt, dass das Kindergeld offensichtlich zu niedrig ist. Deswegen erhöhen Sie es um 10 Euro bzw. 16 Euro. So weit sind wir uns ja einig.

Eine Gruppe der Eltern wird jetzt von der Erhöhung ausgenommen. Das ist genau die, die es am meisten brauchte.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Sie können keine Erhöhung bekommen, weil sie kein Kindergeld bekommen!)

Diese bekommen diese 10 Euro nicht, weil sie angerechnet werden. Stimmt das, oder stimmt das nicht, Herr Weiß?

(Rolf Stöckel [SPD]: Das stimmt nicht!)

Sie werden sagen: Das stimmt.

Sie haben bei Ihrer ganzen Berechnung folgenden Punkt nicht bedacht: Sie verteilen diese 10 Euro un-

**Klaus Ernst**

- (A) gleich, nämlich abhängig davon, ob jemand Arbeitnehmer oder Hartz-IV-Empfänger ist.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Er bekommt mehr ALG II ausbezahlt!)

– Herr Weiß, er hat die Kosten für seine Kinder. Sie geben den Hartz-IV-Empfängern weder 10 Euro noch 16 Euro. Das ist ein Skandal. Insofern ist Ihre Frage beantwortet; das ist meine Antwort.

(Beifall bei der LINKEN – Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Sie können meine Frage nicht beantworten! Das ist peinlich, Herr Ernst!)

Ich gebe den Damen und Herren, die vorhin geredet haben, in einem Punkt durchaus recht: Es ist dringend notwendig, dass wir die Regelsätze insgesamt erhöhen. Die 10 Euro bzw. 16 Euro können somit nicht das Ende der Debatte sein. Tatsächlich kommt es darauf an, dass wir die Regelsätze erhöhen.

Wenn Sie dieser Auffassung sind, frage ich mich – Sie regieren schließlich schon seit einigen Jahren –: Warum haben Sie diesen Weg nicht schon längst vorgeschlagen? Warum haben Sie nicht schon längst einen Antrag zur Erhöhung der Regelsätze für Kinder von Arbeitslosengeld-II-Empfängern eingebracht?

(Beifall bei der LINKEN)

Das sind Sie schuldig geblieben, und deshalb konnte ich Ihre Argumentation überhaupt nicht ernst nehmen.

- (B) Der Paritätische Wohlfahrtsverband – das ist im Übrigen keine Vorfeldorganisation der Linken – hat eindeutig festgestellt,

(Rolf Stöckel [SPD]: Das ist auch nicht der Vatikan!)

dass ungefähr 40 Prozent der Regelsätze für Hartz-IV-Kinder zu niedrig angesetzt sind. Ich hätte schon erwartet, dass man nicht nur sagt: Eine Erhöhung um 10 Euro monatlich ist jetzt nicht möglich; das ist auch nur ein Tropfen auf den heißen Stein. – Ich hätte erwartet, dass Sie sich, wenn Sie unseren Antrag ablehnen, zumindest Gedanken darüber machen, wie Sie diese Situation ändern können. Das haben Sie nicht gemacht, und deshalb konnte ich Ihre Argumentation überhaupt nicht ernst nehmen.

Wir haben vorgeschlagen, dass die 10 Euro bzw. 16 Euro nicht auf das Kindergeld angerechnet werden, solange die Regelsätze nicht angeglichen sind. So weit zu Ihrer Systematik.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was ist das für eine Systematik?)

In dem Moment, wo sie angeglichen werden, wäre das Kindergeld wieder anzurechnen. Nicht einmal dazu sind Sie bereit. Was Sie hier betreiben, ist keine Sozialpolitik, sondern eine Politik gegen alle, die Arbeitslosengeld II beziehen und Kinder haben. Das ist die Wahrheit.

(Beifall bei der LINKEN – Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Sie machen Politik gegen die, die arbeiten gehen! – Rolf Stöckel [SPD]: Er hat doch keine Ahnung!)

Wir befinden uns wie immer in der gleichen Situation. Was wir vorschlagen, ist natürlich, wie immer, Unfug. Was wir vorschlagen, ist, wie immer, populistisch. Was wir vorschlagen, ist, wie immer, nicht zu finanzieren. In Bezug auf die 10 Euro bzw. 16 Euro und auf das Arbeitslosengeld II geht es sicher nicht um viel Geld. Darüber sind wir uns vielleicht relativ einig. All denen von der SPD, die sagen, das wäre populistisch, möchte ich etwas zeigen.

(Der Redner hält ein Schriftstück hoch)

Auf diesem Foto sehen Sie Ihren früheren Vorsitzenden.

(Dirk Niebel [FDP]: Welchen denn? Die haben so viele gehabt!)

– Das ist der Herr Beck. Die haben so viele gehabt; ich meine den letzten. – Herr Beck hat selber eine Bundesratsinitiative vorgeschlagen. Er hat in dieser Bundesratsinitiative genau dasselbe vorgeschlagen, was wir hier im Parlament des Deutschen Bundestages vorschlagen. In der *Badischen Zeitung* vom 4. Dezember 2008 heißt es:

Für den rheinland-pfälzischen Ministerpräsidenten Kurt Beck (SPD) sind die Argumente der Großen Koalition gleichwohl nicht überzeugend. Die Mainzer Regierung meint, dass gerade Kinder aus ärmeren Familien die volle Unterstützung und Solidarität der Gesellschaft brauchen, wie es in einem Bundesratsantrag der Landesregierung heißt.

(Rolf Stöckel [SPD]: Da hat er recht!)

Ich weiß, dass Sie Ihre Vorsitzenden gern demontieren und abwatschen. Wenn Sie dann aber einen Antrag ablehnen, der keinem von Ihnen wehtut und der zu finanzieren ist, mit dem Argument „Populismus“ abmeiern, dann schicken Sie diesen Vorwurf des Populismus doch nach Rheinland-Pfalz. Verschonen Sie uns damit, wenn Sie selber keine besseren Argumente gegen Ihren Ex-Vorsitzenden haben!

Danke für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Markus Kurth vom Bündnis 90/Die Grünen.

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Lieber Herr Ernst, haben Sie schon einmal etwas vom Nachranggrundsatz in der Sozialhilfe gehört? Dieser besagt, dass anderes Einkommen vorrangig angerechnet wird. Haben Sie das nicht gehört? – Das sehe ich. Sie kommen von der IG Metall. Die bieten Seminare zur politischen Bildung an. Nehmen Sie doch einmal eines in Anspruch.

(Heiterkeit und Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Ich finde es vollkommen absurd, jetzt eine Ausnahme einzuführen und dann zu sagen: Den Regelsatz wollen wir aber auch noch erhöhen, und dann schaffen wir die Ausnahme wieder ab. – Ich finde es kläglich, dass eine

**Markus Kurth**

- (A) Oppositionsfraktion so etwas ernsthaft als Politikversuch einbringt. Ich habe schon bei der ersten Lesung gesagt, dass ich es für politisch verfehlt halte, an dieser Stelle die Regelsatzdebatte nicht weiter voranzutreiben und nicht auf den Kern der ganzen Sache zu gehen.

(Petra Sitte [DIE LINKE]: Macht ihr doch einen Vorschlag! Das ist unverschämt! – Zuruf der Abg. Dr. Barbara Höll [DIE LINKE])

– Wir machen einen Vorschlag. Wir haben im Verfahren Vorschläge und natürlich Anträge zur Erhöhung der Regelsätze eingebracht. Wir haben eine Anhörung dazu gehabt. Der Dame, die dort dazwischenruft, möchte ich sagen: Sie sind nicht im Ausschuss für Arbeit und Soziales. Wenn Sie sich einmal mit der Antragslage beschäftigen, dann wissen Sie, dass wir Anträge gestellt haben.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Herr Kollege Kurth, die Dame möchte Ihnen eine Zwischenfrage stellen. Es ist die Frau Kollegin Dr. Höll. Erlauben Sie eine Zwischenfrage?

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Nein, wir haben dies alles eben in der familienpolitischen Debatte weitgehend erörtert. An dieser Stelle hat die Linke ohnehin eine hohe Redundanz.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und des Abg. Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU])

- (B) Entscheidend ist die Frage, welche politischen Prioritäten man setzt. Die Erhöhung des Regelsatzes ist unsere Priorität; an dieser Stelle sind wir uns sogar mit relativ großen Schnittmengen einig. Aber das, was von Ihnen kommt, ist wirklich nur Populismus kurz vor Weihnachten. Ich möchte mich daher gar nicht mehr weiter mit Ihrem Antrag auseinandersetzen, sondern auf die wichtigere politische Frage zu sprechen kommen, wie der Stand der Debatte um die Erhöhung der Regelsätze eigentlich ist.

Häufig denke ich, ich bin im falschen Film. Wenn Sie, Frau Hiller-Ohm, eben sagten, der Regelsatz für Kinder sei nicht von dem für Erwachsene abzuleiten und man müsse andere Überlegungen anstellen, und Frau Fischbach Sie sogar darin bestätigte, dass das alles so nicht gehe,

(Gabriele Hiller-Ohm [SPD]: Das wird doch im Moment geprüft!)

dann frage ich Sie, warum Sie eben bei der namentlichen Abstimmung dem Bundesratsantrag nicht zugestimmt haben. In diesem Entschließungsantrag, der mit dem Text wortgleich ist, den sämtliche Bundesländer beschlossen haben, heißt es:

Der Bundesrat fordert die Bundesregierung auf, die Regelleistung für Kinder nach dem SGB II sowie die Regelsätze nach dem SGB XII unverzüglich neu zu bemessen und als Grundlage dafür eine spezielle Erfassung des Kinderbedarfes vorzusehen.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Wir sind doch dabei!) (C)

Diesem Satz hätten Sie doch zustimmen können.

(Gabriele Hiller-Ohm [SPD]: Kann man ja auch!)

– Sie haben aus den Reihen der Koalition 394 Neinstimmen zusammengebracht; das ist doch eine Tatsache. Dies werden wir vor und nach Weihnachten in den Wahlkreisen auch publik machen. Selbst die Fraktion Die Linke hat sich an dieser Stelle ganz offensichtlich nur enthalten, obwohl das Land Berlin dem zugestimmt hatte. Ich glaube wirklich, dass ich hier im falschen Film bin.

In den Ländern laufen Ihre Kollegen – dies gilt auch für die CSU in Bayern – fleißig durch die Gegend und sagen, die Regelleistungen für Kinder seien zu niedrig. Am 24. November erklärte Frau Haderthauer, die neue bayerische Sozialministerin:

Es kann nicht sein, dass gerade Familien, die auf eine Erhöhung ihrer Leistungen in ganz besonderem Maße angewiesen sind, leer ausgehen.

Frau Fischbach, Herr Laumann fordert in Nordrhein-Westfalen landauf, landab andere Regelsätze speziell für Kinder. Er sagte im Landtag, es könne gar nicht sein, dass ein 14-Jähriger nur 60 Prozent dessen esse, was ein Erwachsener isst. – Sie nicken hier und pflichten mir bei. Aber politisches Handeln ist bei Ihnen überhaupt nicht zu entdecken. Diese Heuchelei – so muss man es nennen – gilt es aufzudecken; es lohnt sich, hierüber eine politische Debatte zu führen. Es reicht nicht aus, nur Killefritz zu machen, wie Sie von der Linken es tun. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es bedarf an dieser Stelle auch keiner weiteren Prüfung. Jetzt ist Handeln angesagt. Es liegt eine hinreichende Zahl von Studien vor: ernährungswissenschaftliche Studien, Studien zum Bildungsbedarf, zu den Mobilitätskosten usw. Angesichts dessen halte ich es wirklich für eigentümlich, welche Pirouetten insbesondere die SPD dreht. Zum Schluss kann ich Ihnen einen Beschluss vom Juni 2008 nicht vorenthalten, dessen Wortlaut man sich auf der Zunge zergehen lassen muss. Die SPD schreibt hier:

Die Ableitung der Regelleistung für Kinder als reiner Anteil des Erwachsenenregelsatzes ist ... problematisch, da durch diese Vorgehensweise der kinderspezifische Bedarf zu wenig abgedeckt sein kann.

So weit, so gut. Aber jetzt kommt es:

Wir unterstützen daher die Bemühungen des Bundesministeriums für Arbeit und Soziales, die Ermittlung eines eigenständigen Kinderregelsatzes zu prüfen.

Sie unterstützen Bemühungen, zu prüfen!

(Dr. Thea Dückert [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sehr dynamisch ist das!)

**Markus Kurth**

- (A) Hier haben Sie sich wirklich das schwächste interne Kompromissargument einfallen lassen. Wer so dünn aufgestellt ist, hat seine sozialpolitische Kompetenz verspielt.

Dazu passt es, dass Sie jetzt auch noch eine Debatte über irgendwelche Konsumgutscheine führen. Konzentrieren Sie sich doch auf das, was konjunktur- und sozialpolitisch unmittelbar hilft. Eine Regelsatzerhöhung speziell für Kinder wäre begründbar. Weil sie direkt in den Konsum flösse, wäre sie eine zielgerichtete und wesentlich sinnvollere Maßnahme. Ich fordere Sie auf, auf diesem Wege voranzugehen. Sollten Sie es nicht tun, werden wir Ihnen das im nächsten Jahr bei den verschiedenen Wahlkämpfen noch mehrmals deutlich mitteilen.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Gabriele Hiller-Ohm [SPD]: Brauchen Sie nicht!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Zu einer Kurzintervention erteile ich das Wort der Kollegin Dr. Barbara Höll.

**Dr. Barbara Höll (DIE LINKE):**

Herr Kollege Kurth, Sie sind seit dem Jahr 2002 Bundestagsabgeordneter. Ob Sie hier fehl am Platz oder im falschen Film sind, werden im nächsten Jahr Bürgerinnen und Bürger entscheiden.

(Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Bei Ihnen auch!)

(B)

Es gilt aber, festzuhalten, dass Sie mit Ihrer Jastimme an der Einführung von Hartz IV beteiligt waren. Wenn ich zitieren darf – ich habe es mir extra noch einmal herausgesucht –: Immerhin galt in § 21 Bundessozialhilfegesetz für Alleinerziehende noch ein Mehrbedarf – unter Punkt 3 –, zum Beispiel für die Beschaffung von besonderen Lehrmitteln für Schüler. Ich könnte das weiterführen.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Das ist pauschaliert eingerechnet, Frau Kollegin! Deshalb sind die Sätze höher!)

Da Sie sich jetzt hier hinstellen und so tun, als gehöre die Diskussion über die Regelsätze nicht hierher, obwohl Sie die Hartz-IV-Regelsätze hier, im Bundestag, mit verabschiedet haben, obwohl Sie wussten, dass 500 000 Kinder und Jugendliche in Hartz IV fallen würden, müssen Sie sich fragen lassen, allerdings von den Wählerinnen und Wählern, ob Sie hier fehl am Platze sind.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wieso, ich habe es doch gesagt!)

Sie haben die Regelsätze mitbeschlossen. Die Tatsache, dass Sonderbedarfe und Ausgaben für Bildung und Kultur herausgenommen wurden, ist das Ergebnis Ihrer politischen Entscheidung.

(Beifall bei der LINKEN – Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Sie haben keine Ahnung!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Zur Erwiderung, Herr Kurth.

(C)

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Erstens, Frau Höll: Über die Regelsätze habe ich hier die ganze Zeit gesprochen und die politische Aussage, dass sie der Kern der Problematik sind, meiner Rede vorangestellt.

Zweitens, zu den politischen Verantwortlichkeiten, die Sie angesprochen haben: Sie sind erst seit 2005 im Deutschen Bundestag. Wahrscheinlich kennen Sie deswegen nicht die Protokolle und Abstimmungslisten der namentlichen Abstimmungen zu Hartz IV. Es ist klar, dass die politische Verantwortung bei der Fraktion liegt. Sie haben aber gesagt: „Sie haben zugestimmt.“ Damit haben Sie mich persönlich angesprochen. Ich war einer von den Abgeordneten, die damals mit Nein gestimmt haben. Das nur zur Feststellung der historischen Wahrheit.

Das entlässt meine Fraktion nicht aus der politischen Gesamtverantwortung. Wir haben mit der Zusammenlegung von Arbeitslosen- und Sozialhilfe und mit der Einführung der Dezentralität, die die Große Koalition jetzt wieder infrage stellt, auf dem Gebiet der Arbeitsmarktpolitik wichtige Schritte gemacht – das will ich noch einmal betonen –, zu denen wir stehen. An einigen Stellen haben wir sicherlich auch Fehler gemacht. Wir Grüne haben das auf Parteitagen aufgearbeitet und auf den Parteitagen entsprechende Korrekturen beschlossen. Ich weiß überhaupt nicht, warum Sie ein Problem darin sehen, dass wir hier eine offene Debatte über Veränderungen führen.

(D)

Sie beziehen sich immer noch auf Ihren Gründungsmythos und wollen jede Dynamik und Weiterentwicklung der politischen Debatte verhindern. Das verstehe ich auch, denn Sie wollen weiterhin den Nimbus haben, dass Sie die Einzigen in ganz Deutschland sind, die für soziale Gerechtigkeit eintreten. Das sind Sie, glaube ich, nicht. Sie verkrusten zunehmend.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Zuruf von der CDU/CSU: Da stimme ich Ihnen uneingeschränkt zu!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Rolf Stöckel von der SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Rolf Stöckel (SPD):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich will den Kollegen Kurth als vernünftigen Sozialpolitiker einmal ein bisschen in Schutz nehmen. In den sieben Jahren rot-grüner Bundesregierung haben wir das Kindergeld immerhin von 112 Euro auf 154 Euro erhöht. Insofern ist es für uns konsequent, jetzt diesen Schritt zu gehen und die erforderlichen Maßnahmen auf der Grundlage des Existenzminimumberichts für die Jahre 2009 und 2010 vorzuziehen.



Rolf Stöckel

- (A) Im Gegensatz zu den falschen Behauptungen, die auf dem jüngsten CDU-Parteitag aufgestellt wurden, versichere ich Ihnen, dass meine Fraktion diese Familienförderungsmaßnahmen ausdrücklich unterstützt. Wir möchten sogar weitere Kindergelderhöhungen ermöglichen.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]:  
Echt?)

Herr Ernst, wir möchten vor dem Hintergrund der Gerechtigkeitsfrage auch die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, zum Beispiel bei Daimler, unterstützen. Das kann man zum Beispiel dadurch machen, dass man anstatt der jetzigen Freibeträge einen Kindergrundfreibetrag in das Steuerrecht einführt und das Ehegattensplitting abschmilzt.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir wollen, dass die staatlichen Leistungen vor allen Dingen bei den Familien ankommen, die sie am meisten benötigen. Dazu fehlen unserem Koalitionspartner aber offensichtlich noch der Mut und die Orientierung. Das kann nach der nächsten Bundestagswahl aber noch werden.

(Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Wir wollen die Älteren, deren Kinder aus dem Haus sind, nicht durch Kürzung des Ehegattensplittings bestrafen!)

- (B) Beim Schulstarterpaket, geschätzte Kollegin Fischbach, war die Regelung kein Vorschlag von Olaf Scholz, sondern sie ist im Koalitionsausschuss vonseiten der CDU/CSU-Fraktion vorgeschlagen worden. Wir wollten aushandeln, dass es den Kindern, die in Familien aufwachsen, die Transferleistungen beziehen, bis zum 13. Schuljahr gewährt wird. Die Schulpflicht ist nun wirklich kein Argument. Auch diesen Kindern muss selbstverständlich das Abitur ermöglicht werden.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]:  
Berufliche Bildung!)

Insofern hätten wir es gern gesehen, wenn Sie nicht unzumutbare Gegenleistungen eingefordert hätten.

(Zuruf der Abg. Ingrid Fischbach [CDU/CSU]: Das für berufliche Bildung auch zu machen, ist unzumutbar?)

Meine Damen und Herren, die Bundesregierung hat gleichzeitig mit den Beschlüssen zur Familienförderung Minister Scholz mit der Prüfung der Bedarfsgerechtigkeit und einer spezifischen Kinderregelleistung in der Systematik der Grundsicherung beauftragt. Ich möchte noch einmal daran erinnern, dass die jetzt geltenden Regelsätze nicht nur vom Bundessozialgericht als angemessen beurteilt worden sind, sondern dass das Bundesverfassungsgericht grundsätzlich auch das SGB II für verfassungsgemäß erklärt hat.

Zu den Überprüfungen. Sie tun alle so, als sei dies selbstverständlich und es sei in der Wissenschaft unumstritten – trotz aller Unterschiedlichkeit der Zahlen, die uns auch von den Wohlfahrtsverbänden vorgelegt werden –, dass das automatisch eine Erhöhung der Regelsätze beinhaltet. Das ist äußerst umstritten.

(C) Ich kann Ihnen ganz klar sagen: Unabhängig davon, welche Kriterien wir anlegen, wird es letztendlich politisch normiert werden müssen. Ich mache ganz deutlich, dass die SPD-Fraktion keine Kürzungen der Regelsätze in den Grundsicherungssystemen möchte. Wir wollen vielmehr ein bedarfsgerechtes System.

Sie fordern die Nichtanrechnung der Kindergelderhöhung. Das ist in der Tat – da gebe ich dem Kollegen von der FDP recht – ein politisches Ritual. Zudem ist dieses Vorgehen parteitaktisch motiviert, eigentlich nur, um einen billigen moralischen Vorteil zu erlangen. Deshalb wird dies von den Chefdemagogen von den Linken in allen Talkshows gebetsmühlenartig vorgetragen.

Das kommt vordergründig auch gut an, weil man einen scheinbaren Widerspruch, eine scheinbare Ungerechtigkeit in einem Teilausschnitt der Grundsicherungssysteme konstruiert. Dabei setzt man auf die allgemeine Unkenntnis hinsichtlich der Gesamtzusammenhänge, der Systematik der Grundsicherung und der Fakten.

(Markus Kurth [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: So ist es!)

Meine Damen und Herren, genau das wird mit diesem Antrag gemacht, in dem behauptet wird, Kinderarmut könne mit einer Nichtanrechnung von 10 Euro bekämpft werden.

Ich will Ihnen die Zahlen und Fakten gern liefern. Der Staat fördert Familien, die aufgrund hoher Einkommen den vollen Steuerfreibetrag ausschöpfen können, im nächsten Jahr pro Kind mit monatlich 226 Euro.

(Zuruf von der LINKEN: Ja!)

(D) Wer hingegen auf das Kindergeld als Steuerabschlag oder staatlichen Zuschuss angewiesen ist, weil er keine Einkommensteuer bezahlt, erhält für das erste Kind 164 Euro, für das dritte Kind 170 Euro und für jedes weitere Kind 195 Euro.

(Zuruf von der LINKEN: Wir können ja lesen!)

Wer auf die Grundsicherung, also auf Sozialhilfe oder Arbeitslosengeld II, angewiesen ist, bekommt für ein Kind unter 14 Jahren derzeit 211 Euro und für ein Kind ab 14 Jahren 281 Euro im Monat. Nach der jetzt geschätzten Anpassung der Renten und Regelsätze der Grundsicherung zum 1. Juli 2009 erhöhen sich die Beiträge auf 217 Euro und 289 Euro; das sind, wie gesagt, Schätzungen.

Meine Damen und Herren, wer die erste Kindergelderhöhung seit dem Jahr 2002 mit einem Plus von 6,5 Prozent für die Arbeitnehmerfamilien berechnet und daraus die Forderung der Nichtanrechnung ableitet, der muss auch zur Kenntnis nehmen, dass die Kinderregelsätze seit dem Jahr 2002, also vor der SGB-II-Reform, aber vor allen Dingen seit dem Jahr 2005 ebenfalls gestiegen sind und ab dem 1. Juli 2009 weiter steigen werden.

Dazu hat auch die politische Entscheidung der Großen Koalition beigetragen, die Regelsätze im Westen und Osten unabhängig von der Datenbasis auf derselben

**Rolf Stöckel**

- (A) Höhe festzusetzen. Allein seit dem Jahr 2005 bedeutet das für Kinder unter 14 Jahren, die sich in den sozialen Grundsicherungssystemen befinden, ein Plus von 10 Euro in den alten und von 19 Euro in den neuen Bundesländern. Für Kinder ab 14 Jahren sind dies 19 und 24 Euro.

Hinzu kommt das jetzt von der Koalition beschlossene und hier schon bewertete Schulstarterpaket, das für Kinder in den Grundsicherungssystemen von der ersten bis zur 10. Klasse – also in der Regel vom sechsten bis zum 16. Lebensjahr – eine zusätzliche einmalige Leistung in Höhe von 100 Euro – das sind monatlich über 8 Euro – garantiert.

Sie verschweigen in Ihrem Antrag nicht nur, dass es beim Arbeitslosengeld II im Vergleich zur alten Sozialhilfe höhere Freibeträge bei der Einkommensanrechnung, den Hinzuverdiensten und beim Schonvermögen gibt, dass es Mehrbedarfsregelungen für Alleinerziehende gibt, sondern schlicht auch die Tatsache, dass die Preissteigerungen bei Mieten und Heizkosten über die Erstattung der Kosten der Unterkunft durch die Kommunen ausgeglichen werden. Auch das ist ein Grund dafür, dass die Zahlen der Bedarfsgemeinschaften und der sogenannten Aufstocker weiter steigen.

Es ist heuchlerisch, wenn Sie in weiteren Anträgen die steigenden Ausgaben der Kommunen für die Kosten der Unterkunft beklagen, Abhilfe aus dem Bundeshaushalt fordern und gleichzeitig mit diesem Antrag den Kreis der Grundsicherungsberechtigten ausweiten wollen. Das hat mit einer seriösen und nachhaltigen Politik der Armutsbekämpfung und sozialen Sicherung so viel zu tun wie ein pyromaner Feuerwehrmann, der sich die Löscheinsätze selbst verursacht.

- (B)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU –  
Zuruf von der LINKEN: Wir wollen mehr  
Geld für die Kommunen!)

Wenn man die Arbeitnehmerfamilien gerecht entlasten will, dann muss man das tun, was diese Große Koalition auf unsere Initiative hin getan hat, nämlich die BAföG- und Wohngelderhöhungen durchsetzen. Wir haben den Kinderzuschlag für die Familien verbessert, die trotz Erwerbseinkommen aufgrund der Kinder auf Grundsicherung angewiesen wären.

Wer Verteilungsgerechtigkeit und Solidarität einfordert, Herr Ernst, und sie über den Sozialstaat organisieren will, der muss die Solidarität der Stärkeren mit den Schwächeren stets im Zusammenhang denken und wie einen Augapfel hüten. Wenn es Ihnen mit der Zukunftsfähigkeit und der Verbesserung der Grundsicherung wirklich ernst ist – da gehen Sie ja über Ihre Parole „Hartz IV weg“ weit hinaus –, dann empfehle ich Ihnen dringend, dem Konsens in der Republik über die Nachrangigkeit der Leistungen aus den Grundsicherungen beizutreten.

Wir haben dafür gesorgt, dass das steuerlich freie Existenzminimum erhöht wird und die Eingangssteuersätze so gesenkt werden, dass heute eine Familie mit zwei Kindern und einem Jahresbruttoeinkommen von 37 610 Euro im Ergebnis keine Einkommensteuer mehr zahlt. Der Staat gibt 190 Milliarden Euro pro Jahr für die

Familienförderung aus. Mit rund 3 Prozent des Bruttoinlandsproduktes investiert Deutschland weit mehr als der OECD-Durchschnitt in die finanzielle Förderung von Kindern und Familien, auch von den Familien, die nicht über Erwerbseinkommen verfügen. (C)

Die zentrale Frage lautet aber: Warum erreichen andere Staaten wie zum Beispiel Frankreich und Schweden mit etwa gleich hohen bzw. geringeren staatlichen Mitteln deutlich bessere Ergebnisse bei den konkreten Angeboten und Hilfen für Kinder und Familien? Deshalb meine ich, dass der Schwerpunkt der Bekämpfung der Armut und der Benachteiligungen – davon bin ich überzeugt – in der offensiven Förderung der Teilhabe der Eltern auf dem Arbeitsmarkt, in der Qualifizierung und in der Förderung gleicher Bildungschancen sowie individueller Förderung von Anfang an liegt.

Armut darf sich nicht weitervererben. In der Tat müssen dem Staat alle Kinder gleich viel wert sein.

(Zuruf von der LINKEN: Aha!)

Dazu liefert Ihr Antrag nicht einen einzigen Vorschlag. Helfen Sie auch mit Blick auf die Maßnahmen gegen die Folgen der drohenden Rezession mit, dass wir in einer Gemeinschaftsaktion – das ist wichtig – von Bund, Ländern und Kommunen kostenlose Kinderbetreuung und Ganztagschulen inklusive kostenfreier gesunder Mahlzeiten flächendeckend verwirklichen. Helfen Sie mit, dass die Früherkennung von Problemlagen, der Schutz vor Verwahrlosung, der Sprachunterricht für Migrantenkinder, die Integration von Kindern mit Behinderungen in den Regeleinrichtungen unseres öffentlichen Bildungs- und Betreuungssystems von der Ausnahme zur Regel werden und dass die Bildungs- und Entwicklungschancen aller Kinder in Deutschland nicht länger durch den Streit über Kompetenzen und durch das Hin- und Herschieben der Finanzverantwortung zwischen staatlichen Ebenen und gesellschaftlichen Akteuren verspielt werden. Das würde den Kindern in armen Familien wirklich helfen, und das wäre um ein Vielfaches wirksamer, Herr Ernst, als Ihr irreführender, effektheischender Antrag, den der Ausschuss deshalb – mit Ausnahme der Mitglieder Ihrer eigenen Fraktion – zur Ablehnung empfiehlt. Nicht überall, wo soziale Gerechtigkeit draufsteht, ist soziale Gerechtigkeit drin. (D)

(Rainer Brüderle [FDP]: Das stimmt!)

Ich danke für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat die Kollegin Miriam Gruß von der FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Miriam Gruß (FDP):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Die Linken nutzen solche Anträge gern – das ist jetzt schon mehrfach angesprochen worden –, um populistisch darzustellen, sie seien die Einzi-

**Miriam Gruß**

- (A) gen, die Kinderarmut verstanden haben, sie seien die Einzigen, die etwas für die Kinder und gegen die Armut tun. Ich will an dieser Stelle, weil natürlich ganz viele Zuschauer nicht nur hier im Bundestag, sondern auch an den Fernsehbildschirmen die Debatte verfolgen, darauf hinweisen, dass allen Fraktionen die Bekämpfung von Kinderarmut sehr am Herzen liegt. Wir haben schon mehrere Debatten darüber geführt. Nicht nur die Linke sorgt dafür, dass Kinderarmut reduziert wird, sondern alle Parteien sind aufgerufen und daran beteiligt, etwas gegen Kinderarmut zu tun.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Kinderarmut ist schrecklich. Kinder, die arm sind, leiden in vielfältiger Art und Weise. Ich will den Menschen draußen sagen: Das haben alle Fraktionen hier verstanden, nicht nur die Linke. Es ist billig, wenn hier so ein Antrag vorgelegt wird, nur um zu zeigen: Wir Linken sind die Tollsten, und wir sind diejenigen, die für soziale Gerechtigkeit sind.

Denn Sie haben ein ganz anderes Grundverständnis davon, wie man die Probleme lösen sollte.

Ihr Grundverständnis folgt folgendem Grundsatz: Zuerst nehmen wir den Menschen das Geld weg, schicken es durch eine gigantische Umverteilungsmaschinerie und geben es dann großzügig aus.

(Beifall bei der FDP)

- (B) Das ist eine Masche, die unseres Erachtens überhaupt nicht funktioniert und nicht trägt, weil sie zulasten der Familien geht. Warum belässt man das Geld nicht von vornherein bei den Familien, statt es ihnen erst wegzunehmen und es dann auszugeben?

An dieser Stelle muss ich ein bisschen Wasser in den Wein der Großen Koalition gießen. Fakt ist: Die Kinderarmut hat in den letzten Jahren zugenommen. Die Erhöhung des Kindergeldes um 10 Euro ist in der Tat kein großes Meisterstück;

(Beifall bei Abgeordneten der FDP – Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Das ist richtig! 10 Euro sind viel zu wenig!)

in der Debatte über das Familienleistungsgesetz wurde das vorhin schon angesprochen.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Frau Kollegin Gruß, erlauben Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Ernst von der Fraktion Die Linke?

**Miriam Gruß (FDP):**

Bitte.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Bitte, Herr Ernst.

**Klaus Ernst (DIE LINKE):**

Werte Frau Gruß, weil Sie gerade gesagt haben, wir würden den Menschen Geld wegnehmen, möchte ich Sie

- fragen: Ist Ihrer Aufmerksamkeit entgangen, dass wir die Einführung eines Mindestlohns befürworten, weil wir den Menschen mehr Geld geben wollen, und dass die FDP dagegen ist? Das ist exakt das Gegenteil von dem, was Sie hier behaupten. (C)

Zweitens. Ist Ihnen weiter entgangen, dass nach unseren Plänen auch die Menschen, die Arbeitslosengeld II beziehen, monatlich 10 Euro mehr Kindergeld bekommen würden, dass nach unserem Modell also auch dieser Personenkreis nicht weniger, sondern mehr Geld erhalten würde?

(Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Aber vorher nehmen Sie das Geld doch anderen weg! Oder woher kommt das? – Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Ja, ja! Was Sie aber nicht gesagt haben, ist, woher Sie das ganze Geld nehmen wollen!)

Wir kümmern uns darum, dass die Menschen mehr Geld zur Verfügung haben, nicht weniger. Dafür zu sorgen, dass sie weniger haben, ist Ihr Job.

**Miriam Gruß (FDP):**

Sehr geehrter Herr Ernst, Sie haben nicht verstanden, was ich gesagt habe. Genau darum geht es doch. Um etwas finanzieren zu können, braucht man erst einmal Geld. Drucken wir im Bundestag neuerdings Geldscheine? Die arbeitende Bevölkerung muss dieses Geld erst einmal verdienen und einen Teil davon abgeben. Erst dann können wir etwas davon ausgeben. Wo kommt denn das Geld, das Sie ausgeben wollen, her? (D)

Ich erinnere an dieser Stelle an die Debatte im Familienausschuss. Die Linken haben einen Antrag eingebracht, der Forderungen enthielt, deren Umsetzung 9 Milliarden Euro gekostet hätte. Woher kommt dieses Geld? Es kommt von den Leuten, die arbeiten gehen. Denen müssen Sie es erst einmal wegnehmen, damit Sie es dann verteilen können. Damit ist Ihre Frage beantwortet.

(Beifall bei der FDP – Rainer Brüderle [FDP]: Setzen, Herr Kollege!)

Eines möchte ich ganz klar festhalten – hier haben wir einen Dissens; an dieser Stelle werden wir auch nie einer Meinung sein –: Wir sind gegen den Mindestlohn. Wir verstehen Ihre Argumentation bei diesem Thema überhaupt nicht. Auch wenn Sie immer wieder versuchen, sich so darzustellen, sind Sie keine Gutmenschen.

Zurück zum Grundsätzlichen. Kinderarmut ist ein Thema, das uns alle angeht. Seitdem die Große Koalition regiert, hat die Kinderarmut zugenommen. Auf diesem Gebiet müssen Sie Ihre Hausaufgaben also noch erledigen. Das Familienleistungsgesetz, das Sie heute vorgelegt haben, ist nicht unbedingt geeignet, die Kinderarmut zu reduzieren. Anerkennenderweise muss ich allerdings sagen: Es ist damit ein Schritt in die richtige Richtung gemacht worden.

(Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Na, immerhin!)

**Miriam Gruß**

- (A) Wir müssen uns überlegen, wie die Kinderarmut zu bekämpfen ist. Der Ausbau der Kinderbetreuung war ein wichtiger und richtiger Schritt. Dafür hat sich die FDP-Fraktion immer ausgesprochen.

(Beifall bei der FDP)

Die Vereinbarkeit von Beruf und Familie sicherzustellen, ist das Mittel schlechthin, um den Menschen zu ermöglichen, aus der Armut herauszukommen, und um Alleinerziehenden, insbesondere Frauen, die arbeiten wollen, zu ermöglichen, sich einzubringen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Ganz genau! So sieht moderne Familienpolitik aus! – Rainer Brüderle [FDP]: Sehr richtig!)

Deswegen war dies ein richtiger Schritt.

Die FDP ist die Fraktion, die den Familien vertraut und ihnen ihr Geld lassen will.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Richtig! Wir sind die Guten!)

Die Familien wissen selbst, wofür sie ihr Geld am besten ausgeben. Wir wollen es ihnen nicht erst wegnehmen, durch eine gigantische Umverteilungsmaschinerie schicken und es dann großgönnerhaft ausgeben. Wir haben das familienfreundlichste Steuerkonzept, mit einfachen, niedrigen und gerechten Steuersätzen.

(Beifall bei der FDP)

- (B) Wir fordern darüber hinaus das liberale Bürgergeld, das für die Einkommen, die nicht von Steuervorteilen profitieren würden, eine unbürokratische Grundsicherung vorsieht. Damit haben wir das familienfreundlichste Konzept zur wirklichen Bekämpfung der Kinderarmut.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Als letztem Redner zu diesem Tagesordnungspunkt erteile ich dem Kollegen Johannes Singhammer von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Johannes Singhammer (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Uns liegen alle Kinder am Herzen, vor allem aber diejenigen, deren Eltern wenig Geld zur Verfügung haben.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

Deshalb haben wir Schwung in die Familienpolitik gebracht:

(Gabriele Hiller-Ohm [SPD]: Na, na! Sie?)

mit dem Kindergeld, dem Kinderzuschlag, dem Elterngeld, vor allem mit dem Sockelbetrag in Höhe von 300 Euro für jedes Kind, mit der Verdreifachung der Zahl der Kinderbetreuungsplätze und der besseren Vereinbarkeit von Familie und Beruf.

(Rolf Stöckel [SPD]: Ja! Man muss sie aber auch verwirklichen!)

(C)

Unser Motto ist: Taten statt Worte.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Der Antrag der Linken hingegen zeichnet sich wiederum durch etwas aus, bei dem Sie wirklich in der Champions League spielen: durch das Aufstellen von Forderungen. Bei der Durchsetzung und Erfüllung von Forderungen stehen Sie aber in der Kreisliga auf einem Abstiegsplatz.

Ich möchte noch einmal das Beispiel nennen, das Kollegin Fischbach schon angesprochen hat. Dort, wo Sie Verantwortung tragen, beispielsweise in Berlin, sind die Leistungen für die Familien nicht erhöht worden. Im Gegenteil: Ich lese beispielsweise, dass die Hilfen für die Erziehung in Kinder- und Jugendeinrichtungen um 160 Millionen Euro gekürzt worden sind. 140 Jugendeinrichtungen sind gar geschlossen worden.

(Zurufe von der CDU/CSU: Pfui! – So was!)

Auch beim Kita-Personal wurde drastisch gespart. Damit gewinnt man keine Glaubwürdigkeit. Man sollte Sie an Ihren Taten messen, nicht an Ihren Worten.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ich komme zum Kindergeld. Die Kindergeldleistungen, die nun erhöht werden, sind nicht, wie behauptet wurde, nur Peanuts. 120 Euro, 240 Euro, 432 Euro oder 624 Euro im Monat – je nach Kinderzahl – sind für die Eltern nämlich von Bedeutung. Ohne das Kindergeld – das darf ich an dieser Stelle sagen – wären rund 1,7 Millionen Kinder arm oder armutsgefährdet. Wir verhindern das mit dem Kindergeld.

(D)

Zum Kinderzuschlag. Mit Erhöhung des Kinderzuschlags haben wir 250 000 Kinder in einem Jahr aus der statistischen Armut herausgeholt. Im Zusammenhang mit dem Kinderzuschlag möchte ich sagen: Wir differenzieren sehr genau; denn diejenigen, die es brauchen, die es vielleicht mehr brauchen als jemand, der mehr hat, erhalten durch den Kinderzuschlag im Schnitt 206 Euro bis 280 Euro im Monat. Das Kindergeld für das erste Kind ist sonst deutlich niedriger. Das ist gerecht und differenziert, weil derjenige, der es braucht, mehr bekommt.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Rolf Stöckel [SPD])

Wir haben das Elterngeld erhöht. Das Elterngeld beträgt mindestens 300 Euro monatlich. Hinzu kommt das jetzt erhöhte Kindergeld. Das ergibt 464 Euro monatlich für die ersten zwölf Monate für das erste Kind. Da kann man doch nicht sagen: Das ist nichts. Man kann immer noch mehr fordern; aber wir leisten schon viel.

Wir haben die Kinderbetreuung ausgebaut. Das ist wichtig, Frau Kollegin Gruß – da haben Sie recht –, weil wir damit die Vereinbarkeit von Familie und Beruf entscheidend fördern. Die Vereinbarkeit von Familie und

**Johannes Singhammer**

- (A) Beruf ist ein wichtiger Weg, Arbeitslosigkeit und damit auch die Armut von Kindern zu vermeiden.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP – Rolf Stöckel [SPD]: Das ist jetzt sogar in Bayern erkannt worden!)

– Herr Kollege, keine Angst, denn es kommt noch ein Punkt: Wir haben gemeinsam auch das Betreuungsgeld beschlossen. Wir sind nämlich nicht nur für *einen* Korridor der Lebensmodelle und Lebensplanungen zuständig, sondern für eine große Bandbreite. Wir wollen auch denjenigen, die sich dazu entschieden haben, sich für eine bestimmte Zeit oder dauerhaft der Kindererziehung zu widmen und nicht dem Beruf nachzugehen, einen Ausgleich geben. Deshalb haben wir das Betreuungsgeld beschlossen: unter dem Gesichtspunkt der Garantie von Wahlfreiheit.

Der entscheidende Punkt, der wirklich hilft, die Kinderarmut zu bekämpfen, ist aber, die Armut der Eltern zu verringern.

(Zuruf von der SPD: Ja!)

Die Verringerung der Armut der Eltern – das ist die Wurzelbehandlung – erreicht man durch eine Verringerung der Arbeitslosigkeit. Wir haben in den vergangenen drei Jahren in der Großen Koalition 1,5 Millionen Menschen mehr in Erwerbstätigkeit gebracht, und zwar die allermeisten davon in eine sozialversicherungspflichtige Erwerbstätigkeit.

(Widerspruch bei der LINKEN)

- (B) Wir haben 2,5 Millionen weniger Arbeitslose als zuvor. Selbstverständlich wirkt sich das auch auf die Kinder aus.

Ich darf Ihnen beispielhaft zwei Zahlen nennen: Die Zahl der Kinder, deren Eltern Hartz IV beziehen, hat sich allein im Vergleich zwischen November 2008 und November 2007 um 6,8 Prozent verringert. Das ist echte Hilfe, wenn es darum geht, Armut zu bekämpfen. Auf dem Weg machen wir weiter.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Eine zweite Zahl: Die Zahl der Beziehler einer Kinderkomponente unter den Beziehern von Lohnersatzleistungen ist – das ist ein wichtiger Hinweis darauf, wie es um die Bekämpfung der Armut von Vätern und Müttern, aber auch von Kindern steht – von 1,127 Millionen im Jahr 2005 auf 647 000 im Jahr 2007 gesunken. Das besagen Zahlen, die uns neuerdings vorliegen. Auch das spricht eine ganz klare Sprache: Wir bekämpfen Kinderarmut.

Meine sehr verehrten Damen und Herren, diesen Weg werden wir weiter beschreiten. Wir werden Arbeitsplätze schaffen. Wir werden Eltern, Vätern und Müttern, zu einem Arbeitsplatz verhelfen. Wir wissen, dass damit auch für die Kinder das Bestmögliche getan ist.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Arbeit und Soziales zu dem Antrag der Fraktion Die Linke mit dem Titel „Kindergelderhöhung sofort auch bei Hartz IV wirksam machen“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/11240, den Antrag der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/10616 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist bei Gegenstimmen der Fraktion Die Linke mit den Stimmen aller übrigen Fraktionen angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 7 sowie Zusatzpunkte 3 und 4 auf:

- 7 Beratung des Antrags der Abgeordneten Klaus Riegert, Wolfgang Bosbach, Norbert Barthle, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Dagmar Freitag, Dr. Peter Danckert, Martin Gerster, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

#### **Gesellschaftliche Bedeutung des Sports**

– Drucksache 16/11217 –

Überweisungsvorschlag:  
Sportausschuss (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Ausschuss für Kultur und Medien  
Haushaltsausschuss

- ZP 3 Beratung des Antrags der Abgeordneten Detlef Parr, Joachim Günther (Plauen), Miriam Gruß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

#### **Positive Auswirkungen des Sports auf die Gesellschaft nutzen und weiter fördern**

– Drucksache 16/11174 –

Überweisungsvorschlag:  
Sportausschuss (f)  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Kultur und Medien  
Haushaltsausschuss

- ZP 4 Beratung des Antrags der Abgeordneten Winfried Hermann, Katrin Göring-Eckardt, Volker Beck (Köln), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

#### **Maßnahmen für eine moderne und zukunftsfähige Sportpolitik auf den Weg bringen**

– Drucksache 16/11199 –

Überweisungsvorschlag:  
Sportausschuss (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Innenausschuss  
Rechtsausschuss

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms**

- (A) Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Ausschuss für Kultur und Medien  
Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. Gibt es Widerspruch? – Das ist nicht der Fall. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile als erstem Redner dem Kollegen Klaus Riegert von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Klaus Riegert (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Morgen ist der Tag des Ehrenamtes, der von den UN 1985 deklarierte Volunteer Day. Dieser Tag würdigt den ehrenamtlichen Einsatz und das Engagement aller Freiwilligen weltweit. Für ihren Einsatz wollen wir allen bürgerschaftlich Engagierten ein herzliches Dankeschön sagen.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

In Deutschland engagieren sich mehr als 23 Millionen Menschen ehrenamtlich. Ohne die Leistungen der Freiwilligen in vielen Bereichen wie Soziales, Kultur, Gesundheit, Bildung, Umwelt-, Katastrophen- oder Verbraucherschutz und natürlich Sport wäre gesellschaftliches Leben nicht denkbar. Über 2,7 Millionen Menschen engagieren sich in den Sportvereinen, leisten 500 Millionen Stunden ehrenamtliche Arbeit und übernehmen gesellschaftliche Aufgaben, die der Staat so nicht leisten könnte.

(B) (Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Diese Bereitschaft ist nicht selbstverständlich, sondern muss gepflegt werden. Für dieses Engagement gebührt den ehrenamtlich Tätigen besonderer Dank, Anerkennung und Unterstützung –

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Unterstützung, indem wir die Rahmenbedingungen für unsere Engagierten ständig verbessern. So haben wir neben der Verbesserung des Versicherungsschutzes mit den „Hilfen für Helfer“ die Übungsleiterpauschale erhöht, die kleine Übungsleiterpauschale für Vereinsvorstände eingeführt und die Vereinsfreigrenzen angehoben. Diese Große Koalition setzt nun eine gesetzliche Begrenzung der Haftung von ehrenamtlich tätigen Vereinsvorständen durch.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Dr. Peter Danckert [SPD])

Sport bringt Lebensfreude, schafft Lebensqualität; Sport fasziniert. Millionen von Bürgerinnen und Bürgern nehmen in vielfältiger Weise aktiv am Sportgeschehen teil. Heute Morgen war ich einer von ihnen: 3 000-Meter-Lauf und 200 Meter Schwimmen fürs Sportabzeichen.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Geschafft oder nicht geschafft? – Dr. Peter Danckert [SPD]: Hat das heute Morgen geklappt?)

(C)

– Ich war erfolgreich, jawohl.

(Zuruf von der SPD: Glückwunsch!)

Ich möchte mich bei allen Frauen und Männern, die bundesweit das Sportabzeichen abnehmen, ganz herzlich bedanken.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

In vielen Bereichen, zum Beispiel Integration, Gesundheit, Bildung, Erziehung, nationale Repräsentanz und internationale Verständigung, ist der Sport ein wichtiges und unverzichtbares Mittel.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU sowie des Abg. Heinz-Peter Hausteil [FDP])

Mit ihren gewachsenen Strukturen leisten die unter dem Dach des DOSB vereinten Sportorganisationen und -vereine somit einen bedeutenden Beitrag für unsere Gesellschaft.

(Beifall des Abg. Dr. Peter Danckert [SPD])

Hier sehe ich ein Alleinstellungsmerkmal des organisierten Sports mit den sozialen Funktionen und dem bürgerschaftlichen Engagement: die Gemeinwohlorientierung.

Dafür sage ich dem ehrenamtlichen Präsidium des DOSB herzlichen Dank, das auf dem Weg nach Rostock heute extra angereist ist,

(D)

(Beifall)

aber auch allen Mitarbeitern in Frankfurt und dem DOSB insgesamt.

Durch Sport überwinden Menschen Sprachbarrieren. Sport erleichtert die Verständigung von Menschen unterschiedlicher Nationalitäten und Kulturen. Beim Sport sind Leistung und Teamgeist, nicht Herkunft oder Hautfarbe entscheidend. DOSB-Präsident Thomas Bach hat einmal gesagt – ich zitiere –:

Sport ist nicht Mittel zur Integration, Sport ist Integration.

Das Projekt „Integration durch Sport“ hat sich als wichtiges und wirkungsvolles Instrument erwiesen. Es führt junge Menschen, die als Aussiedler oder Ausländer zu uns gekommen sind, und Menschen mit Migrationshintergrund in den Sport. Neben seiner integrativen Kraft leistet es nicht zuletzt auch einen Beitrag zur Sichtung möglicher Talente.

Allerdings hat auch der Sport als Spiegelbild der Gesellschaft Probleme. Gewalt im Sport, Doping und Manipulation bedrohen das Fundament der Sportlandschaft und bedürfen der konsequenten Bekämpfung. Allerdings kann sich diese Bekämpfung nicht an den populistischen Anträgen der Grünen orientieren.

(Detlef Parr [FDP]: Sehr gut!)

**Klaus Riegert**

- (A) Ihre Anträge zeugen vielmehr von pauschaler Diskriminierung zulasten des Sports. Als emotionale Antwort auf positive Dopingproben bei den Profirennställen im Radsport sind Mittelkürzungen pädagogisch nicht gerechtfertigt. Die Grünen wollten beim Radsport als Warnschuss für den gesamten Sport ein Exempel statuieren. Für Mittelstreichungen oder -sperrungen braucht es aber ein konkretes schwerwiegendes Fehlverhalten eines Verbandes und klare Bedingungen für die Zukunft.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die Frage ist, was bei Ihnen schwerwiegend heißt!)

Dazu kam von Ihnen gar nichts.

Ihr neuer Antrag ist auch nicht besser. Ich frage mich, wo Ihre tollen Vorschläge waren, als Sie sieben Jahre an der Regierung beteiligt waren. Vielleicht haben Sie auch nur in der Opposition schlaue Einfälle. Dann sollte Ihre Fraktion möglichst lange in dieser Funktion bleiben.

(Stephan Mayer [Altötting] [CDU/CSU]: Immer!)

Da ich gerade dabei bin, lieber Detlef Parr:

(Detlef Parr [FDP]: Ach! Jetzt kriege ich auch noch einen mit!)

Der Antrag der FDP stimmt in weiten Teilen inhaltlich mit dem Koalitionsantrag überein. Also hätte sich die FDP einen Ruck geben und unseren Antrag direkt unterstützen können.

- (B) (Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Detlef Parr [FDP]: Ich sage dazu gleich noch etwas!)

Menschen, die Sport treiben, tun das oft in Vereinen. So unterstützt der Sport etwas, das in den vor uns liegenden Jahrzehnten für unsere Gesellschaft von grundlegender Bedeutung sein wird: den Zusammenschluss und das Zusammenwirken von Menschen. Die Gesellschaft muss noch stärker als bisher auf den Individuen, den Bürgern und den von ihnen gebildeten Vereinigungen, Verbänden und Stiftungen ruhen. Für den Sport heißt das: Wir brauchen einen starken und unabhängigen DOSB mit seinen Landessportbünden und Fachverbänden. Auch wenn sich manche in der Politik damit schwertun: Dafür braucht man die Autonomie des Sports. Diese darf nicht angefasst werden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Lassen Sie mich noch einige Schlaglichter setzen. Sportvereine sind wohnortnah, kostengünstig und bundesweit flächendeckend. Der organisierte Sport sorgt für Spiel- und Wettkampfbetrieb insbesondere bei Kindern und Jugendlichen. Das macht den Unterschied zu freiem oder kommerzialisiertem Sport aus. Die älter werdende Gesellschaft verbindet Sport und Bewegung mit eigenen Wünschen und Erwartungen und benötigt entsprechend neue Sporträume. Intakte Sportstätten und eine Sportinfrastruktur, die die Vielfalt der Sportarten ermöglichen, sind unabdingbare Voraussetzungen für ein reges Sporttreiben in der Breite und in der Spitze.

Wir sagen Ja zu Behindertensport in Breite und Spitze. (C)

(Detlef Parr [FDP]: Davon steht aber wenig in eurem Antrag!)

Die Möglichkeiten und Anreize für Menschen mit Behinderungen, Sport zu treiben, müssen erweitert werden. Der ungehinderte und barrierefreie Zugang zu Sportstätten und deren Nutzung müssen gewährleistet sein. Sportvereine sollen sich für die Integration behinderter Sportler verstärkt öffnen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Wir sehen diese Debatte als Auftakt und Unterstützung der DOSB-Mitgliederversammlung, die am Wochenende in Rostock stattfindet. Wir achten die Autonomie des Sports und wollen mit den Sportorganisationen auch weiterhin partnerschaftlich und gut zusammenarbeiten.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Als Nächster redet der Kollege Detlef Parr für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Detlef Parr (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es sollte eine längere Generaldebatte unter Beteiligung der Fraktionsspitzen in der Kernzeit werden. Wir, die FDP – auch unser Fraktionsvorsitzender Guido Westerwelle –, waren dazu bereit.

(Dagmar Freitag [SPD]: Wo ist er denn?)

Von der Kernzeit sind wir weit entfernt. Das Thema Sport ist wieder „unter ferner liefen“ gelandet. Das wird über 27 Millionen Mitgliedern in unseren Sportvereinen und Millionen ungebundener Freizeitsportler nicht gerecht, genauso wenig wie die öffentlich hochgezogene Skandalisierung von Missständen im Sport, die niemand schönreden sollte, die aber das Wesen des Sports in seiner Gesamtheit und Vielfalt mehr und mehr diskreditiert. Gerade deshalb ist es gut, liebe Dagmar, dass das Parlament heute die gesellschaftliche Bedeutung des Sports, seinen Stellenwert in der Gesellschaft und seine Auswirkungen öffentlich würdigt.

(Beifall bei der FDP)

Was ist Sport? Sport ist Freude an der Bewegung. Sport ist Freude an einer individuellen Leistung, ob im Spitzen- oder im Breitensport. Sport ist Freude am Wettbewerb, am vergleichenden, fairen Messen der Kräfte und der Geschicklichkeit. Sport ist Freude an der Teilhabe und der Gestaltung des Vereinslebens. Sport fördert die Mitmenschlichkeit und den Gemeinsinn.

**Detlef Parr**

- (A) Wenn ich den Antrag der Grünen lese, dann wird mir eines klar: Die Grünen stehen für eine freudlose Gesellschaft.

(Heinz-Peter Hausteil [FDP]: Richtig! – Lachen beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Verkniffen stellen Sie in allen Bereichen des Sports Versäumnisse fest: fehlende Effizienz, falsche Weichenstellungen, kaum Akzente. Richtungweisende Beiträge zu einer nachhaltigen Sportentwicklung sind nach Ihrer Meinung nicht erkennbar. Klaus Riegert hat schon auf die sieben Jahre Regierungsverantwortung in der Vergangenheit hingewiesen. In Ihrem Antrag – Fehlanzeige. Eine Erfolgsbilanz können Sie, lieber Kollege Hermann, nicht vorlegen. Dir grünen Kassandrarufer bemerkt der Alltagssportler nicht. Millionen erlauben es sich, weiterhin Freude an Sport, Spiel und Bewegung zu haben.

(Beifall bei der FDP)

Das ist die Grundstimmung in der Sportfamilie. Dieser Stimmung sollten wir Sportpolitiker Rechnung tragen, zum Beispiel durch die Anerkennung des Sports als Staatsziel.

(Dagmar Freitag [SPD]: Sehr gut!)

Wenn er in 15 Bundesländern Verfassungsrang hat, dann gehört er auch ins Grundgesetz.

(Beifall der Abg. Dagmar Freitag [SPD] – Dr. Peter Danckert [SPD]: Richtig!)

- (B) Die FDP-Fraktion hat einen Gesetzentwurf erarbeitet und beschlossen. Ich freue mich, dass auch die Koalitionsfraktionen in ihrem Antrag eine Absichtserklärung abgeben. Das lässt für die Zukunft hoffen.

Ich freue mich auch, dass entgegen mancher öffentlichen Auseinandersetzung Union und SPD jetzt geschlossen die Leistungen des unter dem Dach des DOSB vereinten organisierten Sports ausdrücklich anerkennen. Wie oft ist die FDP als Handlanger der Sportorganisationen beschimpft worden!

(Dagmar Freitag [SPD]: Ach du lieber Gott!)

Es tut gut, dass wir wieder gemeinsam für die Autonomie des Sports eintreten und den Schulterschluss zeigen, der in früheren Legislaturperioden für die Sportpolitiker in diesem Hause selbstverständlich war.

Die FDP unterstützt das damit verbundene Bekenntnis zum Subsidiaritätsprinzip nachdrücklich. Wir teilen auch die im Antrag der Großen Koalition zum Ausdruck kommende Sorge um die Stabilität der Sportförderung. Es wird zu Recht dazu aufgerufen, durch Kooperation von Bund, Ländern und Gemeinden mit Wirtschaft und Medien ergänzende Finanzierungsquellen zu erschließen.

Fast verschämt wird im europäischen Zusammenhang auch die Frage der Finanzierungssicherung des Spitzen- und Breitensports durch Einnahmen aus Lotterien und Glücksspielen angesprochen.

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Jetzt kommt das Lieblingsthema von Herrn Parr!)

An dieser Stelle muss ich sehr viel deutlicher werden, lieber Herr Kollege Danckert: Der neue Glücksspielstaatsvertrag ist eine Missgeburt. Wenn man sieht, dass Günther Jauchs SKL-Show wegen Suchtgefährdung aus dem Fernsehprogramm gestrichen wird und die Umsätze des Landes Sachsen – um nur dieses Beispiel zu bringen – allein im ersten Quartal 2008 bei den Spielbanken um 40 Prozent, bei Oddset und bei schnellen Spielen wie Keno und Plus 5 um 44 Prozent und beim klassischen Lottospiel um 14 Prozent gesunken sind, dann erweist sich dieser Vertrag als riesiges Verlustgeschäft, das durch den geringen Gewinn bei der Suchtbekämpfung nicht annähernd aufgewogen wird.

(Beifall bei der FDP)

Die Rechnung bezahlen die Sportvereine und Sportverbände sowie andere dem Gemeinwohl verbundene Organisationen wie Günther Jauchs Klassenlotterie, die Aktion Mensch oder die Bundesvereinigung Lebenshilfe für Menschen mit geistiger Behinderung. Der DOSB macht bereits ein strukturelles Defizit in Höhe von 1,5 Millionen bis 2 Millionen Euro aus.

(Dagmar Freitag [SPD]: Das könnte auch andere Gründe haben!)

Deshalb müssen wir diese tickende Zeitbombe dringend entschärfen. Die nach vier Jahren ohnehin vertraglich festgelegte Evaluation muss bereits nach den Erfahrungen des ersten Jahres Anfang 2009 erfolgen und zu einer Neuordnung führen, gemeinsam mit den Unternehmen des Deutschen Lotto- und Totoblocks, den Bundesländern, den Sportvereinen und -verbänden sowie den Unternehmen aus der Sportwettenbranche.

Die Grenzen der Fördermöglichkeiten der öffentlichen Hand, die die Große Koalition in ihrem Antrag anspricht, machen das privatwirtschaftliche Engagement im Sport unabdingbar. Ohne Sponsoring wäre vieles im Sport nicht möglich. Private Sponsoren unterstützen den Breiten- und Leistungssport mit 2,7 Milliarden Euro im laufenden Jahr. Diese Summe ist kein Pappenstiel. Gerade deswegen müssen wir dafür sorgen, dass die Privatwirtschaft auch in Zukunft Rahmenbedingungen vorfindet, um dieses einmalige Engagement ungeschmälert aufrechterhalten zu können.

Mit Sorge beobachte ich dabei die aktuellen Diskussionen. Wir scheinen nach der Diskussion über das Rauchverbot langsam in eine Verbots- und Gebotsrepublik hineinzuschludern. Staatliche Überreglementierung sowie die Diskussionen über Werbeverbote in den Medien, den Internetzugang und Verkaufsverbote prägen die Debatte. Ich erinnere in diesem Zusammenhang nur an die Aktionspläne zur Tabak- und Alkoholprävention der Drogenbeauftragten der Bundesregierung. Einen Staat als Super Nanny brauchen wir nicht. Er darf die Menschen nicht in ihrem Privatbereich bevormunden und ihre Wahlfreiheiten und ihren Lebensstil einschränken. Aufklärung in Zusammenarbeit mit der Wirtschaft und zielgruppenspezifische Prävention erreichen viel mehr. Dies umfasst auch Selbstverpflichtungen im Bereich des Kinder- und Jugendschutzes. Allein ein solcher Weg sichert



**Detlef Parr**

- (A) die Möglichkeiten des Sponsorings und damit die Förderung des Sports.

Eines hat mich bei der Lektüre der Anträge der anderen Fraktionen fast vom Stuhl gehauen. Den Sport für Menschen mit Behinderung sucht man vergebens. Er taucht nur kurz in den Forderungskatalogen auf.

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Was heißt „kurz“?)

Sie verweisen gerne auf internationale Vereinbarungen. Warum dann nicht auf die UN-Konvention für Menschen mit Behinderung 2006, über die wir gestern im Sportausschuss gesprochen haben? Dort ist der Sport als wichtiges Medium von Integration und Teilhabe definiert, Sport als zentraler Baustein im Leben von Menschen mit Behinderung. Er ist damit zentraler Baustein der allgemeinen Sportentwicklung in unserem Land. Das haben auch unsere Medien erkannt. Von den Paralympics ist noch nie so viel berichtet worden. Bewundernswert positive Vorbilder für den Umgang mit körperlichen Handicaps haben eine breite Öffentlichkeit erreicht. Der deutsche Behindertensport hat den Weg in die Mitte unserer Gesellschaft gefunden, genauso wie der Sport von Menschen mit geistiger Behinderung.

Als Vizepräsident von Special Olympics Deutschland habe ich oft erlebt, wie diese Sportlerinnen und Sportler gestärkt aus Sportveranstaltungen herausgehen, auch aus gemeinsamen Wettkämpfen mit nichtbehinderten Sportlerinnen und Sportlern. Ich möchte hier die Deutsche Behinderten-Sportjugend besonders herausstellen. Ihr ist zu wünschen, dass ihre jahrelangen Bemühungen um gemeinsame Bundesjugendspiele endlich zum Erfolg führen, als weiteres Beispiel für die Integrationskraft des Sports.

(B)

(Beifall bei der FDP)

Ich komme zum Schluss. Lieber Klaus Riegert, die Anträge gehen jetzt zur Beratung in die Ausschüsse. Die FDP möchte gern den Versuch machen, die Anträge zu einem Antrag zusammenzuführen, und damit verdeutlichen: Der Bundestag vertritt geschlossen das Ziel, verlässlicher und zugleich kritischer Partner des Sports zu sein. Ich freue mich und hoffe auf einen konstruktiven Dialog und die Bereitschaft, einen gemeinsamen Antrag in der zweiten Lesung in diesem Hohen Hause zu verabschieden.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der FDP und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Der Kollege Dr. Peter Danckert spricht jetzt für die SPD-Fraktion.

**Dr. Peter Danckert (SPD):**

Frau Präsidentin! Ich freue mich, vor Ihnen reden zu dürfen, da Sie stellvertretendes Mitglied unseres Sportausschusses sind und uns damit in besonderer Weise verbunden sind.

Es ist in der Tat so, dass die Debatte über die gesellschaftliche Bedeutung des Sports überfällig war. Ich stimme ausnahmsweise Detlef Parr zu: (C)

(Detlef Parr [FDP]: Ausnahmsweise! Traurig!)

Wir alle hätten uns gewünscht, dass das Thema in der Kernzeit behandelt wird. Wir müssen aber mit Respekt zur Kenntnis nehmen, dass es in diesen Tagen in Deutschland und in Europa wichtigere Sachen gibt. Dann muss man auch einmal bereit sein, zurückzustecken. Ich glaube, die Regierungserklärung der Frau Bundeskanzlerin war heute wichtiger, als zur Kernzeit eine Debatte über den Sport zu führen.

Wir werden unsere Aufgabe wahrnehmen, und ich sage an dieser Stelle: Ich freue mich sehr, dass das Präsidium des Deutschen Olympischen Sportbundes seine Präsidiumssitzung von Rostock-Warnemünde nach Berlin verlegt hat. Es hat heute getagt und eine Pressekonferenz abgehalten, wie ich gerade gehört habe. Nun erweist es uns hier Reverenz, wenn ich das einmal so überzeichnet ausdrücken darf. Ich denke, das ist ein bedeutsamer Vorgang. Ich kann mich nicht daran erinnern, dass ein Präsidium in dieser stattlichen Zahl jemals eine Sportdebatte im Deutschen Bundestag verfolgt hat. Ich glaube, wir sind da auf einem guten Wege.

(Beifall im ganzen Hause)

Detlef Parr hat es so ausgedrückt: Wir sind solidarischer und kritischer Partner des Sports. – Wir sind ein solidarischer Partner – das versteht sich eigentlich von selbst –, weil wir alle im Interesse des Sports agieren, und zwar jeder an seiner Stelle. Deshalb ist es notwendig, dass der DOSB, der häufig in der Kritik von diesen oder jenen steht, weiß, dass wir ein verlässlicher Partner sind. Wir erkennen die Rolle des DOSB an. Deshalb darf ich auch, bezogen auf den schriftlichen Bericht des DOSB, der jetzt allen vorliegt und den ich fleißig studiert habe, sagen, dass ich mich sehr darüber gefreut habe, dass der DOSB in diesem Bericht in allen Passagen die Rolle des deutschen Parlaments, insbesondere des Sportausschusses, so eingehend gewürdigt hat. Das sehe ich als ein gutes, positives Zeichen an, weil wir dadurch das Gefühl haben, dass die Arbeit, die wir hier im Interesse des Sports machen, auch von den Sportfunktionären anerkannt wird. (D)

Es sei mir allerdings erlaubt, an dieser Stelle einen kleinen Hinweis zu geben. Es findet sich eine Passage zur Novellierung des Arzneimittelgesetzes in dem Bericht. Wenn dort zu lesen ist, dass diese auf Anregung des DOSB erfolgt ist, dann ist das, mit Verlaub gesagt, eine Verkennung der historischen Entwicklung.

(Dagmar Freitag [SPD]: Eine sehr selektive Wahrnehmung!)

Es ist das Verdienst von Klaus Riegert und seinen Mannen in der AG Sport der CDU/CSU und von Dagmar Freitag, die sich zusammengefunden haben und die zum Teil gegen den Widerstand des einen oder anderen von der Regierung einen vernünftigen Beschluss zustande gebracht haben, der dann umgesetzt worden ist und den ich als guten Kompromiss bezeichne, wenn er aus mei-

**Dr. Peter Danckert**

- (A) ner Sicht auch nicht weit genug gegangen ist; aber Kompromisse haben es an sich, dass nicht alle Wünsche erfüllt werden. Aber dass dies auf Anregung des DOSB geschehen sei, der eigentlich, wenn ich das richtig in Erinnerung habe, bis weit über Mitternacht hinaus an diesem Tag versucht hat, diesen Kompromiss noch zu verhindern, ist nicht richtig. Wir sollten in dieser Beziehung fair miteinander umgehen. Das gehört zu dem Regelwerk im beiderseitigen Umgang.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Eine Initiative unseres Ausschusses war erfolgreich. Alles das, was im Bereich des Sports, jedenfalls des Spitzensports – dafür sind wir ja zuständig –, passiert – Herr Staatssekretär Bergner, Sie haben das inzwischen total verinnerlicht; darüber bin ich sehr froh –, geschieht aufgrund eines Beschlusses des Parlaments. In Vollzug des Beschlusses des Haushaltsausschusses hat das Parlament beschlossen, dass bei jeder Förderung, also auch bei der Sportförderung, angemerkt werden muss, dass sie aufgrund eines Beschlusses des Parlaments erfolgt. Ich darf den Berichtsverfassern Dank sagen, dass ausdrücklich hervorgehoben worden ist, dass dem DOSB und seinen Gliederungen immerhin fast 230 Millionen Euro aufgrund eines Beschlusses des Parlaments zur Verfügung gestellt werden. Ich finde gut, dass das erwähnt worden ist; denn das zeigt, wo die Verantwortlichkeiten an dieser Stelle sind.

- (B) Die Bedeutung des Sports in unserer Gesellschaft – da hat Detlef Parr ganz recht: auch für Menschen mit einer Behinderung, etwa mit einer geistigen Behinderung – haben wir inzwischen auch dank der Verdienste von Klaus Riegert, meinem Vorgänger Friedhelm Julius Beucher und vielen anderen so verinnerlicht,

(Detlef Parr [FDP]: Na, na, na!)

dass wir sie nicht bei jeder Gelegenheit ausdrücklich betonen müssen; im Forderungsteil dieses Antrags wird sie beschrieben. An dieser Stelle gibt es – das ist allen bekannt – übergreifende Verpflichtungen, die sich aus der Rolle des Sports ergeben. Das ist gut und richtig so. Auch was das Thema Gesundheit angeht, haben wir inzwischen begriffen, dass Sport eine ganz wesentliche Rolle bei der Bekämpfung von Kosten im Gesundheitswesen spielt.

Ich komme jetzt auf den Spitzensport zu sprechen. Es wäre im Sinne eines fairen Umgangs miteinander richtig, die Dinge so zu benennen, wie sie sind. Meine persönliche Kritik an der Bewertung der Ergebnisse von Peking ist, dass ich nicht erkennen kann, dass wir wegen zwei Goldmedaillen mehr in der Medaillenbilanz ein vernünftiges Ziel erreicht haben. Ja, es ist gesagt worden: Wir wollen mehr Goldmedaillen; wir wollen unseren Platz in der Nationenwertung verbessern. – Diese Bewertung geht aber nicht in die Tiefe, sondern beschränkt sich darauf, eine Zahl zu vergleichen. Ich finde, wir müssen so miteinander umgehen, dass erkennbar ist, dass die Probleme gesehen werden.

Im Sportausschuss sind gestern zwei sehr interessante Bemerkungen gemacht worden. Die eine Bemerkung war von Herrn Professor Mester, der gesagt hat – das

(C) sind jetzt meine Worte –: Die Bilanz seit den Olympischen Spielen in Barcelona ist desaströs, weil wir von Mal zu Mal weniger Medaillen gewinnen. Wir haben in Barcelona 82 Medaillen gewonnen und in Peking 41. Darin kann man keinen positiven Trend sehen; auch die Umkehrung eines Trends ist nicht erkennbar. Es war sehr bemerkenswert, dass der für den Leistungssport zuständige Sportdirektor das in der Debatte gestern bestätigt hat. Er hat nämlich ausdrücklich gesagt: Es ist in der Tat so, dass wir seit Barcelona einen Abwärtstrend zu verzeichnen haben, den wir auch in Peking nicht haben aufhalten können.

Auf diesen Feststellungen aufbauend, muss sich unsere Gesellschaft fragen, was für einen Spitzensport wir eigentlich wollen. Meine Antwort darauf – übrigens auch die der Bundeskanzlerin – lautet: Wir wollen einen internationalen Spitzensport, der im Wettbewerb der führenden Nationen der Welt bestehen kann. Das heißt für uns Parlamentarier, dass wir bereit sein müssen, die Mittel für den Spitzensport zu erhöhen. Das haben wir, das Parlament, in den letzten Jahren getan. Ich füge an dieser Stelle hinzu: Das ist zum Teil mit Unterstützung des Ministeriums geschehen. Es hat die Grundlagen gelegt, und der Haushaltsausschuss, der Sportausschuss und das Parlament insgesamt haben noch etwas draufgesattelt. Die Antwort, die wir geben müssen, lautet: Wir sind bereit, mehr zu tun, ich sage: noch mehr zu tun.

(D) Aber nun ist es auch an den Fachverbänden, sich um ihre Hausarbeiten zu kümmern. Ich sehe an dieser Stelle wenig Bewegung. Es kann nicht nur um Personalspiele gehen, etwa darum, einen Bundestrainer zum Sportdirektor zu machen; vielmehr müssen sich die Strukturen im Sport verändern, damit wir in London bestehen können. Das muss unser gemeinsames Ziel sein. An dieser Stelle haben einige noch sehr viel zu tun. Wir sind bereit – das gilt auch für die nächsten Haushaltsjahre –, alles zu tun, um die Voraussetzungen dafür zu schaffen.

Ein letztes Wort zu etwas, was mir ebenfalls am Herzen liegt. Die Entscheidung des Ad-hoc-Schiedsgerichtes, das sich zu dem Fall Busch konstituiert hat, ist wirklich ein Trauerspiel. Es geht mir dabei nicht um die Frage, ob Busch hätte gesperrt werden müssen oder nicht. Er hatte es verdient, auch wenn es vielleicht nur eine törichte Geschichte war. Aber dass die Übernahme des NADA-Codes in das Regelwerk des Deutschen Eishockey-Bundes nicht erfolgt ist und deshalb eine Sanktionierung des Verhaltens von Herrn Busch nicht erfolgen konnte, ist ein schlimmer Vorgang, zumal wir nach dem Abschlussbericht der Taskforce „Doping“ seit dem 19. Dezember von diesen Mängeln wissen. Was ist eigentlich an dieser Stelle geschehen? Ich möchte wissen, wo die Versäumnisse liegen. Sie liegen sicherlich nicht nur beim DOSB.

Ein allerletztes Wort zum Thema Doping. Es ist auch eine Aufgabe des IOC, dafür zu sorgen, dass wir hier weltweit einheitliche Standards haben. Es ist schön, dass wir in Deutschland inzwischen ein sehr hohes Niveau im Kampf gegen Doping erreicht haben. Das ist dem DOSB, der NADA und diesem Haus zu verdanken, das zusätzliche Mittel zur Verfügung gestellt hat. Aber das

**Dr. Peter Danckert**

- (A) IOC muss darauf achten, dass es nicht immer wieder Länder gibt, die sich diesem Reglement unterziehen und nichts tun. Jamaika ist an dieser Stelle ein trauriges Beispiel. – Ich komme zum Schluss, Frau Präsidentin. – Das IOC kann sehr wohl etwas tun. Es könnte diejenigen Länder von der Teilnahme an den Olympischen Spielen ausschließen, die sich diesem Regelwerk und den eindeutigen WADA- und NADA-Codes entziehen. So werden Sportler weltweit unterschiedlich behandelt; das betrifft auch unsere Sportler. Das IOC ist in der Lage und hat auch die Macht dazu, entsprechend zu handeln. Deshalb meine herzliche Bitte an jemanden, der hier anwesend ist und der an dieser Stelle Einfluss hat, etwas dafür zu tun, dass es für die Sportler weltweit vergleichbare Bedingungen gibt.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie des Abg. Dr. Werner Hoyer [FDP])

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Die Kollegin Dr. Gesine Löttsch hat jetzt das Wort für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Gesine Löttsch (DIE LINKE):**

Vielen Dank, Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Sehr geehrte Gäste! Als haushaltspolitische Sprecherin und – das sage ich an Ihre Adresse, Herr Parr – stellvertretende Fraktionsvorsitzende der Linken vertrete ich gern meine erkrankte Kollegin (B) Katrin Kunert. Mit Frau Dr. Sitte haben wir noch eine zweite Stellvertreterin im Saal.

Ich habe die Anträge der Koalition, der FDP und der Grünen sehr genau gelesen und war doch etwas irritiert, dass in keinem der Anträge auch nur mit einem Nebensatz auf die dramatischen Entwicklungen in der Welt und in unserem Land eingegangen wurde. Wir erleben eine Weltfinanz- und Wirtschaftskrise, deren Auswirkungen noch nicht abzuschätzen sind. Die Wirtschaftskrise bedroht die Realwirtschaft. Viele Autokonzerne haben schon Kurzarbeit angekündigt. Diese gravierende Krise wird auch Auswirkungen auf das gesamte Leben der Menschen haben, auch auf den Sport in unserem Land. Darauf muss die Bundesregierung doch mit einem Maßnahmenpaket zur Sicherung des Leistungs- und Breitensports reagieren.

Das Bankenrettungspaket hat Herr Ackermann geschrieben. Doch wo, liebe Kolleginnen und Kollegen von der Koalition, ist die Person, die jetzt ein Maßnahmenpaket für den Sport formuliert? – Augenscheinlich weder in der CDU/CSU noch in der SPD-Fraktion. Die Koalition schreibt in ihrem Antrag:

Durch Kooperation mit Wirtschaft und Medien sollen ergänzende Finanzierungsquellen zur Förderung von Breiten- und Spitzensport

erschlossen werden. – Ich weiß nicht, ob zum Beispiel der notleidende Autobauer Opel im Augenblick für ein solches Anliegen besonders aufgeschlossen ist.

(Detlef Parr [FDP]: Das ist wohl wahr!)

Solche weltfremden Forderungen müssen doch jedem ehrlichen Sportfunktionär die Zornesröte ins Gesicht treiben. (C)

(Dagmar Freitag [SPD]: Das sagt jemand, der keinen eigenen Antrag hat!)

Es ist doch völlig klar, dass die Hauptsponsoren des Sports ihre Budgets zusammenstreichen werden. Welche Angebote macht also die Regierung den Sportlern in Anbetracht dieser völlig neuen Situation? – Ich habe keine entdeckt.

Wir Linke haben ein 50-Milliarden-Euro-Konjunkturprogramm von der Bundesregierung und von den Ländern und Kommunen gefordert. Ein solches Programm muss auch Geld für Investitionen in die Sportinfrastruktur bereitstellen.

(Beifall bei der LINKEN)

Aber noch wichtiger ist, dass die Menschen, die Sport treiben wollen, es sich aber finanziell nicht leisten können, unterstützt werden müssen. Kein Antrag – nicht der der Koalition, der FDP oder der Grünen – geht auf das Spannungsverhältnis von Armut und Sport ein. Die soziale Frage haben alle Antragsteller ausgeklammert.

Vorhin gab es den Zwischenruf, wo denn unser Antrag sei. Wir als Linke haben bereits zu Beginn dieses Jahres ein Sportförderungsgesetz gefordert. Der erste Halbsatz unseres Antrages lautete: „Sport ist kein Luxusgut ...“ Ich darf Ihnen verraten, wie Sie abgestimmt haben. Sie, meine Damen und Herren von der Koalition, haben unseren Antrag abgelehnt. (D)

(Dagmar Freitag [SPD]: Weil es unsinnig war!)

Ich weiß nicht, ob das eine Großtat im Sinne des Sportes war. Ich glaube, es war umgekehrt.

(Beifall bei der LINKEN)

Schauen wir uns einmal die soziale Herkunft von Spitzensportlern an. Weniger als 10 Prozent sind Arbeiterkinder, mehr als die Hälfte Kinder von Angestellten, davon die meisten von hochqualifizierten Angestellten. Es werden also nicht nur Hartz-IV-Kinder vom Leistungssport abgekoppelt, sondern auch Kinder von Mini-jobbern, schlecht bezahlten Leiharbeitern, Verkäuferinnen und Eltern, die anderen Berufsgruppen angehören.

(Eberhard Gienger [CDU/CSU]: Die erzählt ein Zeug! Unfassbar! – Peter Rauen [CDU/CSU]: Von welchem Land reden Sie eigentlich!)

Der Präsident des Deutschen Olympischen Sportbunds, Thomas Bach, wies auf dem Integrationsgipfel der Kanzlerin Anfang November – da waren Sie alle nicht dabei; da durften ja nur wenige Vertreter der Fraktionen teilnehmen – darauf hin, dass immer mehr Menschen ihren Vereinsbeitrag nicht zahlen können.

(Peter Rauen [CDU/CSU]: Ich habe Sie noch nie im Ausschuss gesehen, und dann reden Sie hier so ein Zeug!)

**Dr. Gesine Löttsch**

- (A) – Dass ich nicht Mitglied des Ausschusses bin, habe ich gesagt, Kollege.

(Dagmar Freitag [SPD]: Das merkt man, Frau Kollegin!)

Ich habe auch gesagt, dass ich die erkrankte Kollegin vertrete. Wenn Sie meinen, dass im Plenum nur Ausschussmitglieder sprechen dürfen, dann haben Sie den Sinn des Plenums nicht verstanden. Plenarsitzungen sind keine erweiterten Ausschusssitzungen.

(Beifall des Abg. Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Detlef Parr [FDP]: Sie verraten aber die Gesinnung, Frau Kollegin!)

Meine Damen und Herren, ich finde die Entwicklung, dass viele ihre Vereinsbeiträge nicht mehr bezahlen können, bedrückend. Aber mit dem Beitrag allein – das wissen wir alle – ist es nicht getan. Die Sportler brauchen Ausrüstungen und müssen Fahrten zu Wettkämpfen bezahlen. Diese Kosten können Hartz-IV-Empfänger, aber auch Menschen, die im Niedriglohnsektor arbeiten, nicht mehr aufbringen. Auch deshalb fordert die Linke die Anhebung des Arbeitslosengeldes II und die Einführung eines gesetzlichen Mindestlohnes.

(Beifall bei der LINKEN – Lachen des Abg. Peter Rauen [CDU/CSU])

Das sind Maßnahmen, mit denen der Rezession schnell und wirksam begegnet und dem Sport in unserem Land geholfen werden kann.

- (B) (Dr. Peter Danckert [SPD]: Jetzt weiß ich auch, warum Frau Dr. Sitte nicht reden durfte! Denn die hätte über Sport geredet!)

Übrigens: Unser Exkollege Täve Schur, den Sie sicherlich alle noch kennen, hatte vier Geschwister; sein Vater war Tankwart und seine Mutter Hausfrau. Er hätte heute wohl kaum eine Chance, Radrennweltmeister zu werden. Das wäre ein großer Verlust.

(Detlef Parr [FDP]: Es lebe der Sozialismus!)

Eine Bemerkung, die sich an die Sportfunktionäre und die Regierung richtet: Nur einer von 50 Spitzenverbänden des Sports sitzt in Ostdeutschland. Dieser Verband bekommt 60 000 Euro im Jahr. Das ist etwa so viel wie die jährlichen Reisekosten der Abteilung Sport im Innenministerium, die für die Reisen zwischen den Dienstorten Berlin und Bonn anfallen. Ich denke, es ist an der Zeit, dass das Innenministerium endlich auch die Sportbeamten nach Berlin holt, Herr Staatssekretär,

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Das ist richtig! Dafür bin ich auch!)

damit sie sich einmal in Ostdeutschland umschauen können.

(Beifall bei der LINKEN)

Da meine Kurzintervention vorhin leider nicht mehr angenommen wurde, möchte ich noch eine kurze Bemerkung zu der vorhergehenden Debatte machen.

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Nein!)

Es ist ja viel über Berlin geredet worden. Kollegin (C) Fischbach, wir haben in Berlin Bewegungskitas, Sportkitas – das würden Sie sich in anderen Ländern vielleicht wünschen –, und vor allen Dingen haben wir in Berlin für jedes Kind, dessen Eltern das wünschen, einen Kindertagesstättenplatz. Das sollte man uns in anderen Bundesländern erst einmal nachmachen.

(Dagmar Freitag [SPD]: Wenn Sie nun wieder zum Thema sprechen wollen!)

– Liebe Kollegin Freitag, eine Sportkita oder eine Bewegungskita hat nichts mit Sport zu tun? Da staune ich aber.

(Dagmar Freitag [SPD]: Sie müssen genauer zuhören!)

Vielleicht diskutieren Sie das erst einmal in Ihrer Fraktion.

Die Linke fordert die Bundesregierung auf, jetzt schnell Maßnahmen zu ergreifen, um die Finanzierung des Breitensports und des Leistungssports in Zeiten der Finanz- und Wirtschaftskrise abzusichern. Es ist höchste Zeit. Weitere Fehlstarts der Bundesregierung können wir uns alle nicht leisten.

Vielen Dank für die erregte Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Winfried Hermann hat jetzt das Wort für Bündnis 90/Die Grünen. (D)

**Winfried Hermann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Kollege Parr, sitzen Sie gerecht, stellen Sie das Lachen ein, ein Grüner spricht!

(Detlef Parr [FDP]: Lesen Sie den Antrag!)

Sie hätten einmal Ihre freundliche Miene bei Ihrer eigenen Rede sehen sollen. Ich habe noch nie so eine traurige Rede zum Sport gehört wie Ihre.

(Heiterkeit und Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

Aber Spaß beiseite. Mir geht es heute um eine ernsthafte Debatte. Ich habe mich gerade wirklich sehr über die Reaktionen bei der Rede von Frau Löttsch geärgert. Man kann zwar in der Sache sehr unterschiedlicher Meinung sein, und man kann auch Aussagen für Blödsinn halten;

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Da ist doch am Thema vorbeigeredet worden! Das muss man sich doch nicht bieten lassen!)

aber völlig unangemessen finde ich die dauernden Zwischenrufe. Selbst wenn jemand beim Thema Sport gesellschaftliche Themen, Kitas usw. erwähnt, finde ich es daneben, wenn dazwischengerufen wird, was das mit der Sache zu tun habe. Wenn wir als Sportpolitiker von den anderen ernst genommen werden wollen, dann müssen

**Winfried Hermann**

- (A) wir akzeptieren, dass andere sich an der Debatte beteiligen. Nur wenn die Debatte erweitert wird, wird sie auch ernst genommen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der LINKEN)

Eine Sportdebatte, bei der wir uns gegenseitig auf die Schultern klopfen und uns erzählen, dass wir tolle Sportpolitiker sind, dass die Regierung toll ist, dass die Opposition toll ist, dass der DOSB und auch alle anderen toll sind und dass alles gut wird, wird niemandem helfen.

(Detlef Parr [FDP]: Haben Sie nicht zugehört,  
Herr Kollege?)

– Doch; aber Sie haben gleichzeitig jede Kritik von uns und den Linken verspottet.

Jetzt habe ich schon ziemlich viel Redezeit dafür verwendet,

(Detlef Parr [FDP]: Das ist gut!)

aber mir war es wichtig, das auch einmal deutlich zu machen. Eine Debatte macht nur Sinn, wenn man auch kritische Punkte ansprechen kann. Sie haben genügend gelobt; dem kann ich mich anschließen. Das will ich nicht weiter ausführen.

Ich will aber deutlich machen, was in den letzten Jahren geschehen ist und was Sie als Koalition gemacht haben: Sie haben den Spitzensport systematisch verbessert und die Förderung erhöht. Parallel dazu hat der DOSB ein strategisches Förderkonzept entwickelt, was ich richtig finde. Das ist wirklich ein Fortschritt. Wir kritisieren aber, dass nicht parallel dazu genauso strategisch auch ein Gesamtkonzept für den gesamten Sport – für den Breitensport, für den Jugendsport, für den Freizeitsport, für den Behindertensport – entwickelt wurde. Dann würden wir weiter vorankommen.

(B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das ist unser Vorschlag: Wir wollen einen Zukunftsplan Sport 2020. Es reicht nicht aus, zu sagen: 2012 ist wichtig – Olympische Spiele –, 2016 ist wichtig, 2018 ist wichtig. Nein, wir brauchen insgesamt eine Perspektive für den Sport.

Es gibt eine Reihe von Fragen, die Sie bei den Reden vorhin übrigens mit der Frage abgetan haben, was das mit Sport zu tun hat.

Natürlich hat der demografische Wandel etwas mit Sport zu tun, weil sich Sportvereine umstellen müssen und weil wir andere Sportstätten brauchen. Natürlich hat der Klimawandel etwas mit Sport zu tun, weil ganze Regionen vielleicht keine Skiregionen mehr sein können und sich hinsichtlich der Sportarten dann umstellen müssen. Natürlich hat der Sport auch mehr als das, was bisher gesagt wurde, mit Integration zu tun.

Es gibt doch offenkundig das Problem, dass durch den Sport viele Menschen integriert werden, viele aber eben auch nicht. Sozial wirklich Schwache gibt es in Sportvereinen nicht. Das ist einfach auch die Wahrheit. Nichtdeutsche, Migrantenkinder sind in manchen Bereichen – zum Beispiel beim Fußball – ganz gut vertreten,

in vielen Sportarten aber eben nicht. Also funktioniert auch dort die Integration noch nicht. (C)

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Wo denn?)

– Da Sie so direkt fragen, Herr Kollege: zum Beispiel beim Reiten. Ich kenne kaum Migranten in Reitervereinen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der LINKEN – Detlef Parr [FDP]: Sie wählen selbst, wo sie Sport treiben wollen! –  
Dr. Peter Danckert [SPD]: Dann kennen Sie keine Reitervereine!)

Zur Finanzierung. Sie haben es abgelehnt, dass wir über die soziale und die wirtschaftliche Krise sprechen. Es ist aber doch völlig klar, dass der Sport, der sich in den letzten Jahren im Wesentlichen auch auf das Sponsoring gestützt hat, in den nächsten Jahren Probleme bekommen wird. Man muss doch darüber nachdenken, wie man diese Ausfälle auffangen kann. All dies sind Fragen, die durch einen solchen Zukunftsplan Sport 2020 beantwortet werden müssen.

(Detlef Parr [FDP]: Lösung?)

Zu den Konzepten des Bundes gehören beispielsweise das Bund-Länder-Programm „Soziale Stadt“ und der „Masterplan Fahrrad“. Das alles sind Konzepte, bei denen man vergeblich sucht, wie etwa die Vorstellung von mehr Bewegung und mehr Sport im Alltag realisiert werden soll.

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Stimmt doch gar nicht!  
Sie kennen das Programm gar nicht!)

(D)

– Nein, das steht dort eben nicht, sondern das wird als Verkehrskonzept und nicht als Bewegungskonzept gesehen. Das ist unsere Kritik.

(Klaus Riegert [CDU/CSU]: Ich würde das einmal nachlesen! Das steht alles darin! –  
Dr. Peter Danckert [SPD]: Im Bereich „Soziale Stadt“ ist sehr viel getan worden!)

Zur internationalen Politik, Außenpolitik. Mühselig haben wir in diesem Bereich die Förderung ein bisschen erhöht. Gleichzeitig sind die Mittel im Bereich der Entwicklungszusammenarbeit aber reduziert worden.

(Klaus Riegert [CDU/CSU]: Wie war denn das  
bei Joschka?)

– Gerade kam ein Zwischenruf des Kollegen Riegert, den ich jetzt doch gerne beantworten möchte. Sie sind jetzt seit drei Jahren in der Großen Koalition. Das einzige Argument, das Sie regelmäßig bringen, wenn wir einen Vorschlag machen oder eine Kritik anführen, ist Ihre Frage, was wir in sieben Jahren Regierung getan haben.

(Klaus Riegert [CDU/CSU]: Ich habe gefragt,  
wie das mit der auswärtigen Kulturpolitik bei  
Joschka war!)

Erstens erinnere ich daran, dass Sie schon seit drei Jahren in der Regierung sind, und zweitens waren wir sieben Jahre lang nicht alleine. Sie als großer Brocken

**Winfried Hermann**

- (A) können den anderen großen Brocken eigentlich besser schieben. Warum haben Sie das nicht getan?

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Ingrid Fischbach [CDU/CSU]: Das war aber so was von platt!)

Ich finde, diese Ausrede zählt nicht mehr.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Eberhard Gienger [CDU/CSU]: Sagst du!)

Kommen wir zum Thema Doping. Es ist keine Frage, dass auch in diesem Bereich in den letzten Jahren viel geschehen ist – auch dank der neuen Führung im DOSB. Das will ich ausdrücklich anerkennen. Vieles ist aber noch nicht so gut, wie behauptet wird – übrigens auch in der Regierungspolitik nicht.

Als erstes Beispiel nenne ich nur einmal den Jahresdopingbericht. Zu Beginn des Jahres hat Herr Bergner im Sportausschuss gesagt: Bis zum 31. März 2008 müssen die Sportberichte vorliegen. Der DOSB sammelt sie bei Fachverbänden ein; und dann werden sie öffentlich gemacht, sodass wir darüber diskutieren können. – Bis zum heutigen Tag liegt dieser Jahresdopingbericht nicht vor. Wo ist er denn? Man hört nur, dass es zahlreiche Verfehlungen gebe, weswegen er so lange im Ministerium herumliegt. Das ist doch erstaunlich, wenn Sie sagen, dass er eigentlich schon im März vorliegen muss

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Ich habe ihn gefunden!)

- (B) und dass Sie alles ganz schnell tun und vorne dabei sind. Das sehe ich nicht.

Zweites Beispiel. Kollege Peter Danckert hat den Fall Busch und den Deutschen Eishockey-Bund angesprochen. Das Ärgerliche ist doch, dass einer, der offensichtlich ein Dopingprobenflüchtling ist und nach dem allgemeinen internationalen Reglement eigentlich bestraft werden müsste, freigesprochen werden muss, weil sein Verband die rechtlichen Voraussetzungen dafür nicht geschaffen hat, da der NADA-Code nicht umgesetzt wurde.

(Eberhard Gienger [CDU/CSU]: Das ist kein Dopingprobenflüchtling, sondern das war Dummheit!)

Dann frage ich mich: Wie kann es eigentlich sein, dass weiterhin gefördert wird? Herr Bergner hat immer gesagt: Wenn sie unsere Regeln nicht erfüllen, fördern wir sie nicht. Das machen wir nicht im Voraus, sondern im Nachhinein. – Erst hat er gesagt: Wir machen es andersrum.

Jetzt hätten Sie die Gelegenheit. Warum machen Sie es nicht? Warum bekommt dieser Verband immer noch Geld? Meines Wissens sind es 500 000 Euro für das Jahr 2008. Wie viel nehmen Sie davon zurück? Das müssen Sie doch tun, wenn Sie Ihren eigenen Ansprüchen gerecht werden wollen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Klaus Riegert [CDU/CSU]: Wenn Sie im Ausschuss gewesen wären, wüssten Sie es!)

Beispiel drei betrifft den BDR. Sie haben ihn sozusagen rein gesprochen und waren von Scharpings Darstellung begeistert. Sie haben vieles nicht zur Kenntnis genommen. (C)

(Detlef Parr [FDP]: Sie haben die Unterlagen nicht einmal gelesen!)

Als Sie aus dem Ausschuss herauskamen, konnten Sie nachlesen, dass es vier weitere Dopingfälle gab. Dabei handelte es sich nicht um Profis, sondern im weitesten Sinne um Amateure. Diese Fälle waren damals schon bekannt. Sie haben gesagt: Es ist doch alles in Ordnung. – Ich habe darauf bestanden, einmal genau hinzuschauen. Ihr habt es nicht getan. Jetzt gibt es diese Fälle. Wo ist die Konsequenz? Ihr habt immer gesagt: Wenn die Fälle vorliegen, handeln wir. – Ihr habt sie noch nicht einmal richtig zur Kenntnis genommen.

(Dagmar Freitag [SPD]: Das ist eine Unverschämtheit!)

Ich möchte an diesen Beispielen zeigen: Im Sport ist nicht alles so, wie Sie sagen. Bei der Dopingbekämpfung in der Politik ist nicht alles gut. Wir glauben, dass hier nach wie vor viel zu tun ist. Die Mittel für die Prävention im Doping beispielsweise sind noch immer niedrig.

(Detlef Parr [FDP]: Das ist richtig!)

Sie waren schon unter Rot-Grün niedrig. Sie lagen damals bei 400 000 Euro, jetzt liegen sie bei 300 000 Euro pro Jahr. Das ist alles nicht wirklich gut. Wir sagen: Das muss besser werden.

Sport tut Deutschland gut; das war einmal eine Marketingkampagne. Sauberer Sport tut auch den Menschen gut. Gute Sportpolitik tut somit auch dem Sport gut. (D)

(Klaus Riegert [CDU/CSU]: Und grüner Sport?)

Machen wir etwas, schaffen wir einen Zukunftsplan, damit der Sport auch in Zukunft den Menschen guttut!

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Der Kollege Stephan Mayer hat das Wort für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall des Abg. Klaus Riegert [CDU/CSU])

**Stephan Mayer (Altötting) (CDU/CSU):**

Sehr verehrte Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Kolleginnen und Kollegen! Es ist wichtig und gut, dass wir uns und damit auch der Öffentlichkeit mit der heutigen Debatte vergegenwärtigen, welche gesellschaftliche Bedeutung der Sport in Deutschland hat. Man sagt so schön: Sport ist die schönste Nebensache der Welt; das ist anerkennend gemeint. Sport ist aber mehr als nur eine Nebensache. Sport ist integraler und zentraler Bestandteil unseres Lebens in der deutschen Gesellschaft.

Stephan Mayer (Altötting)

(A) (Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Sport ist in Deutschland so vielfältig, wie die Gesellschaft hier vielfältig und mannigfaltig ist. Sport dient in exzellenter Weise der Integration von Minderheiten, von sozial Schwachen – ganz im Gegensatz zu der Behauptung der Kollegin Löttsch –, von Migrantinnen und Migranten und insbesondere von Menschen mit Behinderung in die deutsche Gesellschaft.

Grundlegende Werte unserer Zivilgesellschaft werden durch sportliche Betätigung und durch Engagement in Sportvereinen vermittelt. Fairness, Verlässlichkeit, Zurechenbarkeit, Hilfsbereitschaft, Rücksichtnahme, Toleranz und Respekt gegenüber anderen – all dies sind Werte, die man Kindern, Jugendlichen, aber auch Erwachsenen in herausragender und bemerkenswerter Art und Weise durch sportliche Betätigung angedeihen lässt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Sie lernen mit Niederlagen umzugehen. Sie lernen aber auch, Erfolge zu verarbeiten. Kinder und Jugendliche erlernen in einzigartiger Weise soziale Kompetenzen, die ihnen in vielen anderen Lebensbereichen, insbesondere im Berufsleben, viele Vorteile bringen werden.

Auch wenn mittlerweile 5,25 Millionen Bundesbürger Sport in Fitnessstudios betreiben – ich möchte dies in keiner Weise diskreditieren, es ist natürlich eine Erscheinung unserer modernen Berufswelt –, so ist die zentrale und entscheidende Plattform sportlicher Betätigung in Deutschland nach wie vor das Engagement in Sportvereinen; das wird auch in Zukunft so bleiben. In knapp 93 000 Sportvereinen in Deutschland treiben sage und schreibe 27 Millionen Bundesbürger Sport. Das heißt: Von zehn Bundesbürgern sind drei Bundesbürger in einem Sportverein engagiert.

(B)

Es gilt, dieses Engagement seitens der Politik zu unterstützen. An dieser Stelle ist die Bundespolitik gefordert. Dies gilt natürlich auch für die Landespolitik und insbesondere für die Kommunen. Es müssen geeignete Sportstätten zur Verfügung gestellt werden.

Der DOSB ist eine Plattform für insgesamt 60 Sportarten. Auch dies ist meines Erachtens ein außerordentlich charmanter und bunter Blumenstrauß, der zeigt, wie bunt die Sportlandschaft in Deutschland mittlerweile ist.

Der entscheidende Bereich, mit dem der Sport nach außen tritt, ist natürlich der Spitzensport. Das ist der Bereich, für den wir als Bundespolitiker vornehmlich zuständig sind. Wir waren die Nummer 1 in der Nationenwertung bei den Olympischen Winterspielen in Turin und haben den Platz 5 in der Nationenwertung bei den Olympischen Sommerspielen in Peking erreicht. Mein lieber Kollege Dr. Danckert, auch wenn dort mit Sicherheit nicht alles so lief, wie wir es uns gewünscht hätten und wie es sich auch die deutsche Öffentlichkeit gewünscht hätte,

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Was ist mit Leichtathletik, mit Schwimmen, mit Boxen, mit Rudern?)

so ist dies doch anerkennenswert. Man muss nämlich auch sehen, dass die Welt im Bereich des Spitzensportes und insbesondere bei den Sommersportarten zusammengewachsen ist. (C)

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Aber niemand hat so abgenommen!)

– Ich erkenne durchaus an, dass es in manchen Sportarten Defizite gab und dass manche Sportler und sogar manche Sportarten hinter den Erwartungen und den vorgegebenen Zielen zurückgeblieben sind. Aber wir tun auch gut daran, anzuerkennen, dass sich der DOSB dieses Problems angenommen hat, indem er den Fachverbänden für London Zielvereinbarungen gesetzt hat. Dies ist, progressiv gedacht, der richtige Weg, auf dem der DOSB die in manchen Fachsportarten unstreitig vorhandenen Probleme eliminieren kann.

Es ist mir ein weiteres Anliegen, im Zusammenhang mit dem Spitzensport den Behindertensport anzusprechen. Auch Behindertensport ist Leistungs- und Spitzensport, und auch er gehört durch die Bundespolitik entsprechend gefördert und unterstützt.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Der Bund gibt pro Jahr sage und schreibe 220 Millionen Euro in die Sportförderung, verteilt auf verschiedene Etats.

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Mehr, mehr!)

Der Großteil ist beim Bundesinnenministerium angesiedelt. Aber auch das Auswärtige Amt und das Bundeskanzleramt unterstützen den Spitzensport in Deutschland. So herausragende Sportler wie Michael Greis, Britta Steffen oder wie die Herrennationalmannschaft im Hockey sind natürlich auch Galionsfiguren, Vorbilder, an denen sich Millionen von Kindern und Jugendlichen ausrichten. Deswegen darf der Bund in seiner Spitzensportförderung nicht nachlassen. So wird in nur wenigen Minuten die Damenhandballnationalmannschaft bei der EM in Mazedonien gegen Serbien antreten. Wir sollten ihr von hier aus die Daumen drücken; das erste Spiel gegen Mazedonien wurde ja gewonnen. Man sieht also: Fast täglich, fast zu jeder Stunde sind deutsche Spitzensportler die besten Botschafter, die Deutschland im Ausland hat, sei es bei Europameisterschaften, bei Weltmeisterschaften oder anderen internationalen Wettkämpfen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Peter Danckert [SPD]: Kollege Mayer, was ist mit der Olympiabewerbung?)

Ich danke insbesondere der Bundeswehr, dem Zoll und der Bundespolizei, weil ohne deren Unterstützung das hohe Niveau des Spitzensportes in Deutschland nicht gewährleistet wäre.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

An dieser Stelle sage ich ganz kritisch: An diesem Engagement könnten sich manche Bundesländer noch positiv ausrichten, was zum Beispiel die Schaffung eigener Kontingente in den jeweiligen Landespolizeien anbe-

**Stephan Mayer (Altötting)**

- (A) langt. Der Bund ist hier vorbildlich, aber die Länder könnten hier durchaus noch mehr machen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Herr Kollege Mayer, Herr Kollege Danckert möchte eine Zwischenfrage stellen.

**Stephan Mayer (Altötting) (CDU/CSU):**

Selbstverständlich gebührt dem Vorsitzenden diese Frage.

**Dr. Peter Danckert (SPD):**

Herr Kollege Mayer, mir ist bei Ihrer Rede aufgefallen, dass Sie sich heute noch nicht zur Olympiabewerbung geäußert haben. Ich gebe Ihnen Gelegenheit, uns zu sagen, ob Sie Ihre Meinung in dieser Frage geändert haben oder ob diese Bewerbung nach wie vor ein gemeinsames Anliegen unserer Koalition ist.

**Stephan Mayer (Altötting) (CDU/CSU):**

Sehr verehrter Herr Vorsitzender, lieber Herr Kollege Danckert, ich danke Ihnen, dass Sie meiner Rede vorgreifen. Ich werde Ihnen im Nachhinein meinen Stichwortzettel zeigen; dann werden Sie sehen, dass dieses Thema jetzt unmittelbar von mir angesprochen worden wäre. Aber Sie verlängern dadurch natürlich meine Redezeit. Ich weiß, dass ich Sie außerordentlich enttäuscht hätte, wenn ich die Olympiabewerbung für 2018 nicht angesprochen hätte.

(B)

Ich komme also zu meinem nächsten Punkt, den sportlichen Großereignissen. Natürlich ist Deutschland auch Austragungsort für herausragende Großereignisse. Im nächsten Jahr wird hier in der Bundeshauptstadt die Leichtathletikweltmeisterschaft stattfinden, im Jahr 2011 die Ski-alpin-WM in Garmisch-Partenkirchen. Es ist unser aller Ziel – ich hoffe, ich habe Sie alle mit im Boot –, die schon gestartete Bewerbung Münchens zusammen mit Garmisch-Partenkirchen für die Olympischen Winterspiele 2018 zu befördern. Wir sind auf einem guten Weg. Auch der Sportausschuss tut gut daran, diese Bewerbung tatkräftig und nachdrücklich zu unterstützen.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Nicht nur das Austragen von Spitzensportereignissen in Deutschland ist ein guter Werbeträger für unser Land, sondern auch die auswärtige Bildungs- und Kulturpolitik. Auch auf diesem Gebiet ist in den letzten Jahren Gott sei Dank einiges erreicht worden: Trainingslager werden mitfinanziert und Trainer unterstützt, insbesondere in afrikanischen Ländern. Insoweit trägt die Sportförderung des Bundes auch zu Frieden und Völkerverständigung bei.

Sportpolitik vollzieht sich nicht nur auf Landes- und Bundesebene, Sportpolitik vollzieht sich auch auf europäischer Ebene. Die EU-Kommission hat das Weißbuch „Sport“ am 10. Juli des letzten Jahres verabschiedet. Das Weißbuch „Sport“ ist grundsätzlich zu begrüßen. Darin wird klargemacht, dass dem Sport ein besonderer Stel-

lenwert zukommt. Ich denke, dass wir als Parlamentarier gut beraten sind – das gilt insbesondere für die Bundesregierung –, immer wieder klarzumachen, dass bei der Sportpolitik und der Sportförderung der hehre und wichtige Grundsatz der Subsidiarität und die Autonomie des Sportes zu beachten sind. Ich hätte Bauchschmerzen – das sage ich in aller Offenheit –, wenn wir, was die Sportpolitik angeht, sukzessive Kompetenzen von den Nationalstaaten an die europäische Ebene abgeben würden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Es ist gut, dass die EU-Kommission auf diesem Gebiet koordinierend tätig ist; das ist keine Frage. Es ist auch zu begrüßen, dass ein EU-Sportprogramm erarbeitet werden soll. Als Parlamentarier sind wir gut beraten, uns sehr frühzeitig in die Ausgestaltung dieses Sportprogramms einzubringen. Insgesamt gesehen sollte es aber bei dem Grundsatz bleiben: Die Sportpolitik ist auf kommunaler, Landes- und Bundesebene in bester Hand.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Ich danke dem Bundesinnenminister ganz herzlich dafür, dass er das Programm „Sport und Wettbewerb“ initiiert hat. Es bringt meines Erachtens eine Besonderheit des Sports in herausragender Weise zum Ausdruck: Wir haben einen freien Binnenmarkt in Europa; der ist wichtig, und davon profitiert Deutschland in wirtschaftlicher Hinsicht sehr stark. Wir müssen aber auch zur Kenntnis nehmen, dass der Sport in vielerlei Hinsicht Spezifika aufweist. Insbesondere was das Kartellrecht angeht, was die Verwertung von Medienrechten und Lizenzvergaberechten angeht, muss man berücksichtigen, dass es beim Sport gewisse Besonderheiten gibt. Ich bin der FIFA sehr dankbar dafür, dass sie mit dem Modell „6 plus 5“ eines ganz klar propagiert, nämlich dass nationale Nachwuchskräfte trotz des Bosman-Urteils die Chance haben müssen, in Spitzenvereinen, sei es im Fußball, im Handball oder im Basketball, in den deutschen Bundesligen zum Einsatz zu kommen. Das ist ein wichtiger Ansatzpunkt. Ich glaube, wir sind gut beraten, dieses Programm zu fördern.

(Beifall bei der CDU/CSU – Detlef Parr [FDP]: Das ist auch ein guter Teil eures Antrages!)

Gesundheitsvorsorge spielt im Sport natürlich eine große Rolle. Ich begrüße die Initiative „In Form“ der Bundesregierung. Sportliche Betätigung ist die beste Medizin gegen Adipositas, gegen bestimmte Herz-Kreislauf-Erkrankungen und gegen Diabetes.

(Beifall des Abg. Dr. Peter Danckert [SPD])

Entscheidend ist insbesondere, dass das in der deutschen Gesellschaft um sich greifende Übergewicht am besten durch sportliche Betätigung abgebaut werden kann.

Zum Abschluss möchte ich sagen: Sport ist ein herausragendes Kulturgut,

(Ute Kumpf [SPD]: Da müssen sich die Männer ein bisschen anstrengen! – Dr. Peter Danckert [SPD]: Und gehört ins Grundgesetz!)



**Stephan Mayer (Altötting)**

- (A) und Deutschland ist Sportland. Deswegen sind wir als Parlamentarier gut beraten – daran sollten wir uns ausrichten –, alles dafür zu tun, die sportliche Betätigung und ehrenamtliches Engagement in Deutschland zu unterstützen. Mit dem Gesetz zur weiteren Stärkung des bürgerschaftlichen Engagements haben wir in dieser Legislaturperiode einiges geschafft. Wir werden Weiteres erreichen, zum Beispiel die Haftungsregelungen reduzieren.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Herr Kollege.

**Stephan Mayer (Altötting) (CDU/CSU):**

Ich komme gleich zum Ende, Frau Präsidentin. – Die Haftungsregelungen werden in persönlichen Gesprächen mit Sportfunktionären immer wieder als Hauptgrund angeführt, warum sich viele Bürger davor scheuen, sich in Vorständen oder Verbänden zu engagieren.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Herr Kollege, jetzt ist gleich.

**Stephan Mayer (Altötting) (CDU/CSU):**  
Ich danke Ihnen für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Dagmar Freitag spricht jetzt für die SPD-Fraktion.

- (B) (Beifall bei der SPD)

**Dagmar Freitag (SPD):**

Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Wie wichtig Sport ist, haben wir heute schon gehört: Sport tut gut! Dem braucht man eigentlich nicht viel hinzuzufügen. Ich will nur einige Stichpunkte aufgreifen.

Ich denke, es ist wichtig, darauf hinzuweisen, dass es Ziel aller im Sport Verantwortung Tragender sein muss, die Menschen zu einem lebenslangen Sporttreiben zu bewegen. Das bedeutet natürlich auch, dass der Sport so organisiert sein muss, dass möglichst alle gesellschaftlichen Gruppen ihren jeweiligen Bedürfnissen entsprechend angesprochen werden.

Dafür – ich glaube, das hat jeder verstanden – müssen wir die Menschen in ihren jeweiligen Lebenswelten erreichen.

Eine solche Lebenswelt ist natürlich auch die Schule. Der Schule kommt aus meiner Sicht nach wie vor eine zentrale Bedeutung dabei zu, Kindern und Jugendlichen klarzumachen, wie wichtig Sport ist.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

In den Schulen erreichen wir – das ist bekannt – ausnahmslos alle Kinder, behinderte wie nichtbehinderte. Die Erfahrungen, die Kinder im Sportunterricht und in anderen schulischen Bewegungsangeboten machen, prägen die weitere Entwicklung ganz maßgeblich. Dann

- wird die Frage entschieden: Wird man Sport als unverzichtbaren Teil seines persönlichen Lebensstils akzeptieren, oder wird man zum Bewegungsmuffel mit all den gesundheitlichen Problemen, die angesprochen worden sind? (C)

Im Idealfall gelingt es, Kinder über attraktive Angebote in den Schulen zum Verein zu bringen. In den Vereinen sind sie nämlich bestens aufgehoben.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Ich möchte hinzufügen: An dieser Stelle leisten unsere Vereine einen unverzichtbaren gesellschaftspolitischen Beitrag.

Lieber Kollege Mayer, Sie haben auf die gesundheitlichen Segnungen des Sporttreibens hingewiesen. Ich teile allerdings die Enttäuschung des Deutschen Olympischen Sportbundes darüber, dass es uns bislang nicht gelungen ist, uns mit Ihnen, also unserem Koalitionspartner, auf ein Präventionsgesetz zu einigen.

(Beifall bei der SPD und beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Detlef Parr [FDP]: Zum Gesundheitsfonds noch einmal Umverteilung!)

– Das Umverteilen hatten wir doch schon, lieber Kollege Parr. Damit waren wir doch für heute fertig.

Lassen Sie mich stattdessen einen Blick über die Landesgrenzen hinaus werfen. Für meine Fraktion haben die Maßnahmen des Auswärtigen Amtes – ich denke beispielhaft an die Kurz- und Langzeitprojekte in Ländern der Dritten Welt – eine ganz enorme Bedeutung. Durch die Arbeit unserer Experten werden grundlegende Kenntnisse und Fertigkeiten vermittelt. Wie groß die Wertschätzung und die Erfolge dieser Arbeit sind, wird an zwei Beispielen deutlich. (D)

So erklärte der Präsident des Olympischen Komitees von Vietnam Deutschland ausdrücklich zum Vorbild seines Landes auf dem Gebiet der Sportorganisation. Außerdem machten die Gespräche die Bedeutung der vom Auswärtigen Amt finanziell unterstützten Trainerschule in Mainz deutlich. So sind in Indonesien zwei Vizepräsidenten des dortigen Leichtathletikverbandes und ein Vizepräsident des NOK Absolventen der Trainerschule in Mainz.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Das heißt, in den Spitzenpositionen des organisierten Sports in diesen Ländern finden wir in Deutschland ausgebildete Fachleute. Ich denke, das ist gut investiertes Geld.

Herr Kollege Hermann, anders als in Ihrem Antrag behauptet, gehen diese Maßnahmen also weit über reine Sympathiewerbung für Deutschland hinaus. Gestatten Sie mir die Anmerkung: Sie betrachten das Ganze etwas eindimensional.

(Klaus Riegert [CDU/CSU]: Nicht nur an dieser Stelle!)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, wir haben viel über die positiven Wirkungen des Sports gesprochen. Wir

**Dagmar Freitag**

- (A) müssen an dieser Stelle aber auch über die Schattenseiten reden. Wettskandale, gewalttätige Ausschreitungen und natürlich auch die Dopingproblematik erschüttern den Sport in seinen Grundfesten.

Wir müssen feststellen, dass Teile des organisierten Sports auch im Jahr 2008 noch nicht begriffen haben, dass sie verpflichtet sind – und dass dies kein Hobby ist –, den Kampf gegen Doping ernst zu nehmen.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Der Fall Busch ist mehrfach angesprochen worden. Gestern hat das Schiedsgericht des Deutschen Olympischen Sportbundes den Schiedsspruch gesprochen: Keine Sperre! Keine Sperre für einen Sportler, der nach dem NADA-Code wegen der vorsätzlichen Verweigerung einer Dopingkontrolle mit einer zweijährigen Sperre hätte sanktioniert werden müssen. Der Grund dafür ist ein Formfehler.

Der Deutsche Eishockey-Bund war noch zu Beginn des Jahres 2008 nicht in der Lage oder – was wahrscheinlicher ist – sah keine Notwendigkeit, den NADA-Code in seine Satzung aufzunehmen und entsprechende Vereinbarungen mit den Spielern zu treffen. Nur zur Erinnerung: Der derzeit gültige NADA-Code existiert bereits seit dem Jahr 2006. Das sollte man sich auf der Zunge zergehen lassen.

- (B) Wenn wir solch ein Verhalten eines Verbandes sozusagen als Blaupause für andere Verbände durchgehen lassen, können wir mit der Dopingbekämpfung Schluss machen.

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Völlig richtig!)

Herr Dr. Bergner, ich fordere das BMI auf, unverzüglich die Urteilsbegründung einer rechtlichen Würdigung zu unterziehen und den Sportausschuss über die Konsequenzen für den Deutschen Eishockey-Bund zu unterrichten.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und die Förderung! Unser Geld, die Steuermittel!)

– Bleiben Sie ganz entspannt, Herr Kollege Hermann, zu Ihnen komme ich nämlich noch.

(Heiterkeit bei Abgeordneten der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

Wenn zutrifft, Herr Kollege Bergner, was heute in den Medien zu lesen ist, muss es bei der verfügbaren Sperre der Gelder bleiben und – ich ergänze das einmal – vielleicht auch geprüft werden, ob eine weitere Rückzahlung von bereits ausgezahlten Geldern angezeigt ist. Klare Verstöße erfordern klare Konsequenzen.

(Zuruf des Abg. Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

– Ich habe doch gesagt, dass ich gleich zu Ihnen komme. – Wir meinen es nämlich ernst damit.

Jetzt zum Kollegen Hermann: Wir sind keine Umfalter und erst recht keine Fensterredner, Herr Kollege Hermann. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU sowie des Abg. Jörg Tausch [SPD])

Gestern meinten Sie, uns schon wieder der Fensterreden bezichtigen zu müssen, nämlich im *Handelsblatt*. Nun ist es schön, wenn man schlaue Kollegen im Parlament hat, die alles schon einen Tag vorher wissen.

(Ute Kumpf [SPD]: Oberschlau!)

Ich sage Ihnen nur eines dazu: Das sagt genau der Richtige. Ich begründe meine Aussage gerne.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da bin ich gespannt!)

Sie wollten dem Bund Deutscher Radfahrer Mittel für 2009 vorsorglich erst streichen; in einem späteren Antrag forderten Sie, diese lieber nur zu sperren.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wo Ihre Kollegen Rauen und Danckert zugestimmt haben!)

Wann aber, Herr Kollege, erreichten Ihre Anträge die anderen Fraktionen? Jeweils kurz vor der Sportausschusssitzung und kommentarlos.

Wer ernsthaft – das betone ich an dieser Stelle – Mehrheiten für seine Anträge organisieren will, zumal wenn er der kleinsten Oppositionsfraktion angehört, muss doch wohl anders vorgehen. Zum Beispiel sollte er einmal mit denen reden, die die Mehrheit haben. (D)

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Machen Sie einen Vorstoß! Ich unterstütze den!)

Fehlanzeige, Herr Kollege. Das nennt man dann wohl zu Recht Schaufensterpolitik.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Zurück zum Formfehler des Deutschen Eishockey-Bundes. In den Zuwendungsbescheiden des BMI heißt es wörtlich:

Die Bundesförderung setzt die uneingeschränkte aktive Mitwirkung des Bundessportfachverbandes voraus. Hierzu gehören insbesondere die Anerkennung und Umsetzung des NADA-Codes und die uneingeschränkte Teilnahme am Anti-Doping-Kontrollsystem.

Mein Kollege Danckert hat bereits darauf hingewiesen; Kollege Hermann auch.

Wie kann es sein, dass ein Verband offensichtlich nicht im Traum daran gedacht hat, den unmissverständlichen Forderungen im Zuwendungsbescheid nachzukommen, und dennoch davon ausgeht, anstandslos Bundesmittel zu erhalten?

(Beifall des Abg. Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Dr. Peter Danckert [SPD]: Das ist eine berechtigte Frage!)

Dagmar Freitag

- (A) Warum lassen NADA, DOSB und BMI weiterhin die Ausflüchte von Verbänden gelten, man würde ja gerne alles Notwendige erledigen, müsse hierfür aber leider den nächsten Verbandstag abwarten? Das muss man nämlich nicht.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Die Verbände wissen seit Jahren, dass hinsichtlich der Anti-Doping-Regelungen ständige Aktualisierungen vonnöten sind. Es gibt Verbände, die schon vor Jahren die Kompetenz für diese Entscheidungen einem anderen Verbandsgremium übertragen haben, das zum Beispiel mehrfach im Jahr tagt und keine Zusatzkosten verursacht. Milde und Nachsicht, liebe Kolleginnen und Kollegen, sind an dieser Stelle wirklich nicht angebracht.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Meine Fraktion ist jedenfalls sehr an einer Übersicht über den aktuellen Stand der Umsetzungen des NADA-Codes in den Verbandssatzungen interessiert. Daher habe ich heute eine entsprechende Anfrage an das Bundesinnenministerium gerichtet. Auf die Antwort bin vermutlich nicht nur ich gespannt.

(Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Stimmt! Wir auch!)

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des Abg. Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

- (B) **Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Damit schließe ich die Aussprache.

Ich bedanke mich sehr herzlich für den Besuch des Präsidiums des Deutschen Olympischen Sportbundes hier im Hause: Herrn Vesper, Herrn Bach und der ganzen Delegation herzlichen Dank.

Wir kommen zur Überweisung der Vorlagen auf Drucksachen 16/11217 und 16/11174 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse. Die Vorlage auf Drucksache 16/11199 zu Zusatzpunkt 4 soll an dieselben Ausschüsse wie die Vorlage auf Drucksache 16/11217 und zusätzlich an den Rechtsausschuss überwiesen werden. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist offensichtlich der Fall. Dann verfahren wir so.

Jetzt rufe ich die Tagesordnungspunkte 8 a und 8 b auf:

- a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Kai Gehring, Krista Sager, Priska Hinz (Herborn), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Hochschulpakt in gesamtstaatlicher Kooperation zu einem wirksamen Pakt für mehr und bessere Studienplätze entwickeln**

– Drucksache 16/10881 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Ausschuss für Arbeit und Soziales

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Volker Schneider (Saarbrücken), Dr. Petra Sitte und der Fraktion DIE LINKE

**Hochschulpakt II für mehr Qualität, soziale Öffnung und zur Ausfinanzierung des deutschen Hochschulsystems vereinbaren**

– Drucksache 16/11178 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Haushaltsausschuss

Es ist verabredet, hierzu eine Stunde zu debattieren. – Dazu höre ich keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Als Erster hat der Kollege Kai Gehring für Bündnis 90/Die Grünen das Wort.

(Uwe Schummer [CDU/CSU]: Los, zu Protokoll! – Cornelia Pieper [FDP]: Genau! Er sollte seine Rede lieber zu Protokoll geben!)

**Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sehr geehrte Damen und Herren! Wir sind in einer sehr erfreulichen Situation, die endlich als Chance begriffen und genutzt werden muss.

Erstens. Wir haben auf unabsehbare Zeit das letzte Mal geburtenstarke Jahrgänge und aufgrund der Schulzeitverkürzung in verschiedenen Bundesländern zugleich doppelte Abiturjahrgänge zu verzeichnen.

Zweitens. Immer mehr Jugendliche erwerben das Abitur oder die Fachhochschulreife. Das Studierendenhoch scheint an Universitäten und Fachhochschulen langsam einzusetzen. Im Jahre 2008 kamen 385 500 Studienanfänger an Deutschlands Hochschulen. Das freut uns. Zu Jubel und großkoalitionärem Schulterklopfen besteht aber kein Anlass.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Cornelia Pieper [FDP]: Besonders nicht in Berlin!)

Denn einerseits ist die Zahl der Abiturienten stärker gestiegen als die Zahl der Studienanfänger; es ist also so, dass immer noch viel zu viele Studienberechtigte auf ein Studium verzichten.

(Cornelia Pieper [FDP]: Wo steht das eigentlich?)

Andererseits müssen aus Anfängern erst einmal Absolventen werden. Noch immer verlässt jeder fünfte Studienanfänger die Hochschule ohne Abschluss.

Die Gründe für einen Studienabbruch sind vielfältig. Zu nennen sind vor allem Finanzierungsgpässe während des Studiums, mangelhafte Studienbedingungen, eine unzureichende Lehrqualität und schlechte Betreuung. Das muss sich ändern. Wir, die Grünen, wollen einen Hochschulpakt. Wir wollen, dass Bund und Länder einen echten Pakt für mehr Studierende, höhere Qualität

**Kai Gehring**

- (A) und eine soziale Öffnung der Hochschulen verabreden und gemeinsam schmieden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ohne den eklatanten Studienplatzmangel und ohne Zugangshürden zum Campus wie den flächendeckenden Numerus clausus, die unsozialen und abschreckenden Studiengebühren in vielen Bundesländern sowie das bundesweite Zulassungswirrwarr gäbe es viel mehr Studienanfänger, als heute von der Großen Koalition gefeiert werden. Daran wird deutlich, dass der allseits beklagte Akademikermangel größtenteils ein hausgemachtes Problem ist. Er ist Folge einer verfehlten Hochschulpolitik der Länder und der Großen Koalition. Die Hürden müssen dringend gesenkt werden, damit eine soziale Öffnung der Hochschulen gelingen kann. Es ist nach wie vor skandalös, dass Arbeiterkinder und Migrantenkinder auf dem Campus immer mehr zu Exoten werden. Dieses Verschleudern von Chancen und Potenzialen muss endlich aufhören.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD – Priska Hinz [Herborn] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber die Bundesregierung interessiert das nicht! Von ihr ist niemand da!)

– Ja, die Regierungsbank ist erstaunlich leer.

(Ute Kumpf [SPD]: Die stecken im Stau!)

Ich freue mich dennoch über alle, die gekommen sind.

- (B) **Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Das hat damit zu tun, dass Herr Storm, der sich ausdrücklich entschuldigt hat, im Stau steht. Er wird gleich hier sein.

**Kai Gehring** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Ja. – Liebe Kolleginnen und Kollegen, in den nächsten Jahren dürften rund 700 000 Studierende zusätzlich an die Hochschulen strömen. Damit diese Prognosen tatsächlich Realität werden, müssen Bund und Länder die Weichen richtig stellen. Der Hochschulpakt II, der jetzt vereinbart werden soll, muss das leisten, woran sein Vorgänger offenkundig zu scheitern droht: einen verlässlichen und bedarfsgerechten Ausbau qualitativ hochwertiger Studienplätze. Dieses zentrale hochschulpolitische Anliegen muss der Kern und die Priorität des Hochschulpaketes II sein. Nur so wird aus ihm ein grüner Pakt für die Studierenden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Der Hochschulpakt I muss – das ist aus unserer Sicht offenkundig – repariert werden. Wenn man sich die Kennzahlen ansieht, stellt man fest, dass er zu scheitern droht. Das Ziel, die Zahl der Studienplätze im Jahr 2007 auszubauen, ist klar verfehlt worden. Insbesondere in mehreren unionsregierten Bundesländern wurden Studienplätze ab- statt aufgebaut. Damit alle Studieninteressierten tatsächlich einen Studienplatz bekommen können, brauchen wir allein in den Jahren 2009 und 2010 rund 2,4 Milliarden Euro mehr. Frau Schavan – sie ist heute nicht da – und Herrn Storm – er ist noch nicht da –

möchte ich auffordern: Werden Sie in der Bundesregierung dieser hochschulpolitischen und gesamtstaatlichen Verantwortung endlich gerecht! (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Monika Grütters [CDU/CSU]: Da ist Herr Storm!)

– Herzlich willkommen!

Kernbestandteil eines solchen neuen Pakts für die Studierenden muss im Übrigen ein Hochschulpaktfonds von Bund und Ländern werden. Jedes Bundesland kann dann aus diesem Fonds Mittel für neu geschaffene Studienplätze abrufen. Wir wollen, dass ein Teil der Grundfinanzierung der Hochschulen nach dem Prinzip „Geld folgt Studierenden“ erfolgt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP – Swen Schulz [Spandau] [SPD]: Das ist unsere Idee!)

– Ja, das ist sicherlich eine gemeinsame Idee. Es ist erfreulich, dass es, nach dem Antrag der FDP, im Deutschen Bundestag längst eine parlamentarische Mehrheit gibt, die das Grundprinzip „Geld folgt Studierenden“ unterstützt.

(Jörg Tauss [SPD]: Selbst der BDI sagt das!)

Das sollten Sie einmal Herrn Oettinger aus Baden-Württemberg mitteilen, damit er seinen Widerstand aufgibt und damit nicht länger einige Länder für die Ausbildung bezahlen, während andere Länder die Akademiker absahnen. (D)

(Cornelia Pieper [FDP]: Dafür wird die FDP schon sorgen!)

Da muss es einen gerechten Ausgleich zwischen den einzelnen Bundesländern geben. Für einen solchen Beschluss gibt es hier offensichtlich eine parlamentarische Mehrheit.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, wir wollen Masse und Klasse für die Hochschulen. Der neue Hochschulpakt muss endlich erheblich mehr ausfinanzierte Studienplätze bringen sowie bessere Studien- und Lehrbedingungen garantieren. Die bisher von Bund und Ländern vorgesehenen Mittel von jährlich 5 500 Euro pro zusätzlichem Studienanfänger und pro Jahr reichen aber bei weitem nicht aus. Damit bleiben wir dramatisch unter dem OECD-Durchschnitt von 10 600 Euro. Mit solchen Kleckerbeträgen lassen sich nur Billigstudienplätze schaffen. Kostenintensivere Fächergruppen oder auch betreuungsintensivere Bachelor- und Masterstudiengänge bleiben dabei unberücksichtigt. Liebe Großkolationäre, Sie sollten klotzen statt kleckern. Die Unterfinanzierung der deutschen Hochschulen muss umgehend beseitigt werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Jörg Tauss [SPD]: Kleckern kennen wir nicht!)

**Kai Gehring**

- (A) Der Bildungsgipfel bot dazu sicherlich eine Gelegenheit. Da muss man schon sagen: Nachdem milliarden-schwere Rettungspakete für die Banken und für die Automobilindustrie geschnürt worden waren,

(Jörg Tauss [SPD]: Für die Automobilindustrie nicht!)

fielen in Dresden für Kitas, Schulen und Hochschulen offensichtlich nur Notgroschen ab. Dieser Bildungsgipfel war insgesamt ein Jammertal. Die Chance für einen neuen Aufbruch bei der Bildung, gerade auch im Hochschulbereich, ist dort leider vertan worden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Nun hat die Große Koalition mit einem blinden und ziellosen Konjunkturprogramm binnen kürzester Zeit auch noch die zweite Gelegenheit verpasst, die Unterfinanzierung in unserem Hochschulsystem zu überwinden. Anstatt wie die Große Koalition auch die Spritschlucker unter den Autos zu subventionieren oder über nutzlose Konsumgutscheine zu diskutieren, schlagen wir mit unserem grünen New Deal ein nachhaltig wirkendes Investitionsprogramm vor, das gegen drängende Probleme wie die Klimakatastrophe, die Bildungsmisere und die soziale Ungerechtigkeit ankämpft. Wir sind davon überzeugt: Eine Wirtschaftskrise ist nur mit mehr Investitionen in Bildung und Hochschulen zu meistern bzw. zu bekämpfen. Das fehlt jedoch bei Ihnen völlig.

(Beifall der Abg. Priska Hinz [Herborn] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

- (B) Sie haben es versäumt, den qualitativen Ausbau in Ihr Konjunkturprogramm aufzunehmen. Offensichtlich hat Ministerin Schavan das Ganze am Kabinetttisch verschlafen. Schnarchend kommen wir allerdings sicherlich nicht im Zeitalter der Wissensgesellschaft an.

(Jörg Tauss [SPD]: Frau Schavan schnarcht nicht! – Gegenruf der Abg. Priska Hinz [Herborn] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Herr Tauss, woher wissen Sie das denn? Das interessiert uns aber!)

Ich kann ein weiteres Beispiel nennen – darüber ist Herr Tauss bestimmt froh und glücklich –: Das 40-Prozent-Ziel, das Sie sich auf dem Bildungsgipfel gesetzt haben, hatten wir unter Rot-Grün eigentlich längst erreicht. In den letzten Jahren gab es dagegen Rückgang bzw. Stagnation. Im OECD-Durchschnitt nehmen schon längst 56 Prozent eines Altersjahrgangs ein Studium auf. Das wäre doch einmal – neben einem Pakt für die Studierenden – ein ambitioniertes Ziel für die bundesweite Hochschulpolitik. Das wäre ein ambitioniertes Zukunftsprojekt. Darum sollte man sich auch mit dem Hochschulpakt II dringend kümmern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Die Kollegin Professor Monika Grütters hat jetzt das Wort für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Jörg Tauss [SPD])

**Monika Grütters (CDU/CSU):**

(C)

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Lieber Herr Kollege Gehring, Sie haben Ihren Antrag verlesen und dabei unterschlagen, dass in dieser Woche das Statistische Bundesamt seine neuesten Zahlen mitgeteilt hat.

(Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das habe ich doch am Anfang gesagt!)

– Das haben Sie nicht gesagt. – Danach sind zum ersten Mal seit fünf Jahren wieder mehr als 2 Millionen Studierende an deutschen Hochschulen eingeschrieben. Das ist ein klarer Erfolg der Hochschulpolitik von Bund und Ländern.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD – Lachen bei der LINKEN – Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Trotz Ihrer Hochschulpolitik! – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Das ist mehr als lächerlich! – Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Sie haben wichtige Details unterschlagen, Herr Gehring!)

Von allein, meine Herrschaften von den Linken, passiert das nicht. Auch in den Bundesländern, in denen Sie vertreten sind, ist das nicht der Fall.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Wenn draußen die Sonne scheint, ist das mit Sicherheit auch ein Erfolg Ihrer Politik!)

– Es ist schön, dass Sie dabei wenigstens wach werden.

(D)

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Lassen Sie die weiterschlafen!)

Einen Grund zum Nörgeln jedenfalls haben weder Sie von den Linken noch Sie, Herr Gehring. Laut Schnellmeldung des Statistischen Bundesamts haben im Studienjahr 2008 immerhin 30 000 Studenten mehr als 2005 ein Studium aufgenommen. Mit 39,3 Prozent eines Jahrgangs sind wir fast am Ziel, nämlich 40 Prozent eines Jahrgangs studieren zu lassen.

(Cornelia Hirsch [DIE LINKE]: Weit darunter!)

Damit liegt der Hochschulpakt genau im Plan – und das schon 18 Monate, nachdem er beschlossen wurde.

Völlig unabhängig davon, Herr Gehring und meine Damen und Herren von den Linken, haben wir einen Zuwachs in allen Bundesländern, auch in solchen, in denen Studiengebühren erhoben werden.

(Beifall bei der CDU/CSU – Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Besonders stark in Hessen, wo sie abgeschafft worden sind! – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Ganz besonders in Hessen!)

Wir haben mit dem Hochschulpakt einerseits die Studienanfängerquote und andererseits mit der Overhead-Finanzierung die internationale Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Forschung im Blick. Auch das haben Sie bei Ihrer Kritik am Hochschulpakt unterschlagen. Dabei

**Monika Grütters**

- (A) ist das ganz wesentlich für die Zukunftssicherung in Deutschland.

Die jüngsten Zahlen für das Studienjahr 2008 machen deutlich, liebe Oppositionelle: Allen Unkenrufen derjenigen zum Trotz, die gar nicht abwarten konnten und lieber das Scheitern des Hochschulpakts herbeireden, ehe überhaupt die ersten Zahlen vorliegen – wir müssen Sie enttäuschen –: Der Hochschulpakt wirkt.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg.  
Dr. Ernst Dieter Rossmann [SPD])

Lassen Sie mich an dieser Stelle mit einem zweiten von Ihnen gern verbreiteten Missverständnis aufräumen. Auch wenn die Länder vom Bund eine Vorauszahlung erhalten, so wird am Ende doch spitz abgerechnet. Das Land unter den Ausbauländern, das mehr Studienanfänger aufnimmt, wird dafür belohnt.

(Beifall des Abg. Jörg Tauss [SPD] –  
Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Das ist auch  
richtig so!)

Noch eines: Die Zugewinne gerade in den Fächern Maschinenbau, Informatik und Elektrotechnik, die das Statistische Bundesamt vermeldet hat, sind toll.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Schließlich sind das die Bereiche, in denen es um die Zukunftsfähigkeit der deutschen Wirtschaft geht und in denen der Fachkräftemangel besonders groß ist.

- (B) Herr Kollege Gehring, Sie haben es verdient, dass ich auf einige Ihrer Kritikpunkte am Hochschulpakt in Ihrem Antrag konkret eingehe.

Sie behaupten, dass die Studierquote zurückgeht. Eine Veränderung in dieser Form lässt sich für 2008 noch gar nicht belegen. Dass es bei wachsender Zahl von Studienberechtigten hier einen gewissen Rückgang gibt, ist unvermeidlich. Dass die Studienanfängerquote steigt, ist jedenfalls erfreulich.

Sie behaupten dann, die Studiengebühren seien ein Grund für Studienverzicht. Vorsicht mit derartigen Behauptungen, kann ich nur sagen. Gerade vorgestern hat das Statistische Bundesamt die Zahlen vorgelegt. Danach gibt es im Saarland, also einem Land mit Studiengebühren – das sage ich auch nach links gerichtet –, 15 Prozent mehr Studierende,

(Zurufe von der CDU/CSU: Hört! Hört!)

während in einem Bundesland ohne Studiengebühren wie Sachsen die Anfängerzahl um 2 Prozent gesunken ist.

(Cornelia Hirsch [DIE LINKE]: Da kennen wir aber andere Zahlen!)

Noch eines: Es gibt keine nennenswerten Wanderungsbewegungen zwischen Bundesländern mit und solchen ohne Studiengebühren. Wäre dieser Punkt relevant, müssten gerade in den östlichen Bundesländern die Studienanfängerquoten erheblich steigen.

- Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:** (C)  
Frau Kollegin Grütters, möchten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Gehring zulassen?

**Monika Grütters (CDU/CSU):**  
Gerne. Bitte.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Bitte schön.

**Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**  
Frau Kollegin, stimmen Sie mir darin zu, dass nach der von der Regierung in Auftrag gegebenen Studie von HIS im Jahr 2006 bis zu 18 000 junge Menschen allein aufgrund der Studiengebühren von einem Studium abgeschreckt worden sind, und stimmen Sie mir auch darin zu, dass insbesondere in Hessen, wo Studiengebühren abgeschafft worden sind, nun besonders viele Studienanfänger zu verzeichnen sind? Stimmen Sie mir des Weiteren zu, dass Ihr Parteikollege Roland Koch jetzt wohl offensichtlich nicht noch einmal den gleichen Fehler machen will – zu dem Ergebnis kommt man, wenn man ins Wahlprogramm schaut –, nämlich in Hessen Studiengebühren einzuführen?

**Monika Grütters (CDU/CSU):**  
Herr Kollege, ich kann die Zahlen nicht anders darstellen, als sie sind. Das kann ich genauso wenig, wie Sie es können. Die Studienanfängerzahlen sind so, wie sie sind. Ob sie wegen der Studiengebühren so sind oder nicht, können wir noch gar nicht berechnen.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]:  
Aber Sie wissen, dass es Ihr Erfolg ist!)

Außerdem frage ich Sie zurück: Warum gehen die Studierenden nicht in die Bundesländer, in denen es keine Studiengebühren gibt und die freie Studienkapazitäten haben, zumal ein Bundesland vom Hochschulpakt sogar Geld bekäme, wenn die Studierenden genau dort studieren würden? Es gibt aber keine nennenswerten Wanderungsbewegungen. Im Übrigen bin ich deshalb dafür, dass wir nachlaufende Studiengebühren wie im schwarz-grün regierten Bundesland Hamburg einführen, wo nachweislich keine negativen Auswirkungen dadurch zu verzeichnen sind. Auch im Saarland ist das nach wie vor nicht der Fall.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Aber ich möchte jetzt fortfahren. Sie behaupten auch, der Hochschulpakt I habe Konstruktionsfehler. Diese Behauptung hat sich jetzt, 18 Monate nachdem er aufgelegt worden ist, erledigt. Denn wie wir schon nach 18 Monaten sehen: Er wirkt.

Die nächste Behauptung, der Hochschulpakt sei unterfinanziert, wurde schon im zweiten Jahr der Laufzeit widerlegt. Der Hochschulpakt wirkt. Die Entwicklung liegt innerhalb der Prognose, und die Mittel pro Kopf entsprechen dem Durchschnitt der Hochschulfinanzierung. Es ist auch, wie ich finde, unsinnig, teure Studienplätze zum Maßstab zu machen, statt von den etwas billigeren auszugehen. Die Länder haben im Übrigen sehr

(D)

Monika Grütters

- (A) wohl einen Spielraum – das wissen Sie auch –, die Studienfächer adäquat unterschiedlich zu bedienen.

Sie haben weiter behauptet, der Hochschulpakt sei kurzfristig angelegt. Der Hochschulpakt ist auf die Abarbeitung des Studentenberges bis 2020 angelegt. Die Vereinbarung, die die erste Phase im Detail regelt, sieht eine rechtzeitige Fortschreibung vor. Ich bin froh, wenn sich das Parlament mit allen Fraktionen einer solchen Fortschreibung nicht verschließt.

Die Behauptung, es würden starre Ausbauziele für die einzelnen Länder vorgegeben, ist völlig falsch. Die Vorauszahlungen richten sich zwar nach der Annahme über die Verteilung des Aufwuchses; die endgültige Mitfinanzierung erfolgt aber auf der Grundlage der tatsächlichen Zahl der Studienanfänger. Das heißt, Herr Gehring: Geld folgt Studierenden. Das gilt zumindest für das Bundesgeld.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie der Abg. Cornelia Pieper [FDP])

Davon, dass der Hochschulpakt gescheitert sei, kann meines Erachtens keine Rede sein. Wir sind im Plan.

Dann wollen Sie einen Fonds zum Finanzausgleich der Ist-Entwicklung gegenüber dem Soll. Wir bleiben bundesseitig bei dem Prinzip, dass das Bundesgeld den tatsächlichen Studierendenzahlen folgt. Von unserer Seite fordern wir auch keinen zusätzlichen horizontalen Länderfinanzausgleich. Im Übrigen haben Sie schon selber auf die hier bestehenden verfassungsrechtlichen Bedenken hingewiesen.

(B)

Eine weitere Forderung ist die bessere Finanzierung pro Kopf Studierender. Wir sind sehr wohl bereit, noch einmal über die Anpassung dieser Pro-Kopf-Zahlen nachzudenken. Der Bund ist aber unseres Erachtens keineswegs berufen, gleichsam die Grundfinanzierung, die ja bei den Ländern liegt, über eine Bundesmitfinanzierung des Studentenwerkes auf den Kopf zu stellen. Außerdem wird beim OECD-Durchschnitt sicherlich nicht berücksichtigt, dass in Deutschland überdurchschnittlich lange studiert wird. Das heißt, dass pro Kopf der Studierenden zwar geringere Jahresausgaben anfallen, die deutschen Studenten aber in der Gesamtsumme teurer sind.

Sie fordern weiterhin, die Studienanfängerprognose jeweils zu aktualisieren. Wir folgen selbstverständlich, ebenso wie die Bundesregierung, den jeweils jüngsten und aktuellen KMK-Zahlen.

(Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das ist auch richtig so!)

Die Forderung nach zusätzlichen Lehrkapazitäten durch Frauen- und Nachwuchsförderung ist zwar eine wunderbare Idee, aber ich weiß nicht, was Sie für ein Verständnis von Föderalismus haben. Die Frauenförderung ist als Selbstverpflichtung der Länder in den Pakt aufgenommen worden. Das kann der Bund schlechterdings nicht verordnen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie wollen ein zentrales Zulassungsverfahren. Über eine neue ZVS und die entsprechende Stiftung reden wir schon lange. Ich würde aber gerne mit Ihnen über Ihr Verständnis von der Autonomie und Eigenverantwortung der Hochschulen diskutieren. Ich gebe zu bedenken: Wenn wir jetzt alle zwingen, daran teilzunehmen, dann bedeutet das, dass wir ihnen Möglichkeiten, Eigenverantwortung wahrzunehmen, zum Beispiel, indem mündliche Auswahlverfahren durchgeführt werden, wegnehmen.

(Wolfgang Börnßen [Bönstrup] [CDU/CSU]:  
Sehr richtig!)

Die gesamtstaatlichen Anstrengungen von Bund und Ländern sollen belastbar und ausfinanziert sein, fordern Sie im letzten Punkt Ihres Antrags. Dazu kann ich nur feststellen: Das ist eine gute Idee.

Die Erfolge von heute sollten aber, finde ich, nicht den Blick auf die Herausforderungen von morgen verstellen. Auch damit haben Sie recht. Da die Zahl der Studieninteressierten voraussichtlich noch wesentlich stärker ansteigt, haben wir auf dem Bildungsgipfel die richtige Antwort gegeben. Dazu haben Sie eine kleine, höhnische Bemerkung gemacht. Wir denken allerdings, dass es sehr gut war, den Hochschulpakt bedarfsgerecht fortzuführen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Außerdem haben wir beschlossen, das Potenzial an zusätzlichen Studienanfängern und -anfängerinnen auszuschöpfen. Immerhin geht es um 275 000 zusätzliche Studierende bis 2015.

(D)

Neben der Zusage, den Pakt bis 2020 fortzuführen, haben wir uns vorgenommen, das Qualitätsargument bei der weiteren Ausgestaltung des Paktes angemessen zu berücksichtigen. Wir wollen über die durchschnittlichen Beträge pro zusätzlichem Studienanfänger gerne noch einmal diskutieren und die Kostenentwicklung anpassen. Die Vorauszahlung mit danach erfolgter spitzer Abrechnung nach tatsächlicher Studienanfängerzahl und die Fortsetzung der Overhead-Finanzierung werden beibehalten.

Über die Mechanik können wir gerne noch einmal reden; das ist richtig. Die Ausgestaltung der Pauschalen für die neuen Bundesländer und Stadtstaaten ist zum Beispiel einer der Punkte, die im Zusammenhang mit der Fortführung diskutiert werden. Das Qualitätsargument schenken wir Ihnen nicht, sondern es ist uns allen zu eigen.

Herr Gehring, in meiner Heimatstadt Münster gibt es einen Spruch, der da lautet: Der Mensch muss auch jönnen könne.

(Jörg Tauss [SPD]: Das ist doch Kölsch!)

Gönnen Sie uns, den Regierungsfractionen, aber vor allen Dingen den Hochschulen doch auch einmal einen Erfolg, nämlich den ersten Erfolg des Hochschulpaktes.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**(A) Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Die Kollegin Cornelia Pieper hat jetzt das Wort für die Fraktion der FDP.

**Cornelia Pieper (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Lieber Herr Kollege Gehring, der zweite Teil Ihrer Rede, in dem Sie von einer nachfrageorientierten Hochschulpolitik gesprochen haben, hat mir viel besser gefallen als der erste Teil. Ich halte es in diesem Zusammenhang mit Theodor Heuss, dem ersten Bundespräsidenten der Bundesrepublik Deutschland – bekannterweise ein Liberaler –,

(Ute Kumpf [SPD]: Aber ob der so gerne mit Ihnen in Verbindung gebracht werden wollte!)

der einmal gesagt hat: Der einzige Mist, auf dem nichts wächst, ist der Pessimist.

(Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Ich bin Realist!)

Ich finde, dass wir angesichts der neuen Studienanfängerzahlen keinen Grund haben, in Pessimismus zu verfallen. Das gehört zu einer Politik dazu, die sich an den Realitäten orientiert. Das will ich ausdrücklich sagen.

Der Antrag der Grünen wie auch der Antrag der Linken fallen nach alter Leierkastenmanier natürlich wieder auf alte, ideologisch eingefärbte Positionen zurück. Das kann keine Politik sein, die auf die Zukunft von Hochschulen und deren Studierenden setzt.

**(B)**  
(Beifall bei der FDP)

Mir ist es unverständlich – es scheint auch absurd –, dass im Antrag der Grünen beklagt wird, dass die Zahl der Immatrikulationen hinter den Erwartungen zurückbleibt. Sie nennen insbesondere die Länder Nordrhein-Westfalen, Baden-Württemberg, Hessen und das Saarland, die Sie als miserabel abstempeln.

(Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Zu Recht!)

Nun sind das gerade die Länder – Frau Kollegin Grütters hat das eben zu Recht festgestellt –, die ihre Studienanfängerquote enorm steigern konnten. Das ist, denke ich, positiv für diejenigen, die um die gesamtstaatliche Verantwortung von Bildungspolitik streiten.

Es scheint im Bildungsausschuss ein gemeinsames Ziel zu sein, dass wir angesichts der rückläufigen Entwicklung bei den Bildungsausgaben wieder mehr in Bildung investieren müssen. Wir liegen dabei unter dem OECD-Durchschnitt. Natürlich müssen wir auch mehr in die Hochschulen investieren. Wir müssen die Qualität der Lehre verbessern. Es geht hier nicht nur um Masse, sondern auch um Klasse. Deswegen verlangt die FDP ein Mehr an Bildungsinvestitionen, insbesondere eine Neuauflage des Hochschulpaktes und eine bessere Studienplatzfinanzierung, bei der jeder Studienplatz 25 Prozent höher ausfinanziert werden sollte, als das bisher der Fall ist.

Ich glaube, dass in diesem Zusammenhang auch das Handeln der Regierungskoalition gefordert ist. In diesem Zusammenhang möchte ich eindeutig sagen: Für uns war der Bildungsgipfel an dieser Stelle enttäuschend. Angesichts der Forderungen der Hochschulrektorenkonferenz und des Wissenschaftsrats, der darauf aufmerksam gemacht hat, dass wir mindestens 1 Milliarde Euro mehr für die Hochschulen benötigen, damit die Studienplätze gut ausfinanziert sind, hätten Sie jetzt handeln müssen, statt eine Arbeitsgruppe aus Vertretern von Bund und Ländern einzusetzen, die bis Oktober nächsten Jahres Vorschläge zur Finanzierung machen soll. Wir wissen doch, welche Bildungsinvestitionen im Hochschulbereich notwendig sind. Deswegen fordere ich die Große Koalition nochmals auf, zu handeln.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Kai Gehring  
[BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Ich will noch einmal beim positiven, optimistischen Ausblick – also bei Theodor Heuss – bleiben: Im Vergleich zum Vorjahr stieg die Zahl der Erstimmatrikulierten immerhin um 7 Prozent. An den Universitäten betrug die Zunahme 3 Prozent, an den Fachhochschulen sogar knapp 13 Prozent. Ich kann auch bestätigen, was meine Kollegin von der Union vorhin gesagt hat: Interessanterweise steigen die Zahlen der Studienanfänger auch in solchen Ländern, in denen die FDP mitregiert.

(Jörg Tauss [SPD]: Das auch noch!)

Darauf will ich ausdrücklich verweisen. In Sachsen sind die Zahlen der Studienanfänger dagegen rückläufig. Auch im rot-grün regierten Bremen, Herr Gehring, sind die Zahlen der Studienanfänger rückläufig. Man sollte also nicht mit Steinen werfen, wenn man selbst im Glashauss sitzt.

Für mich ist es sehr wichtig, dass wir hier im Hause begreifen: Wenn wir diesen Kraftakt von mehr Bildungsinvestitionen – es geht um Milliardenbeträge – bewältigen bzw. realisieren wollen, dann bedarf es dazu unserer gemeinsamen Anstrengung.

(Beifall bei der FDP)

Die schlechte Nachricht habe ich bereits erwähnt. Der Studentenberg stellt eine große Herausforderung für Bund und Länder dar und zwingt uns zur Neujustierung der öffentlichen Hochschulfinanzierung. Wir brauchen dringend zusätzliche Studienplatzkapazitäten. Die Hochschulen platzen schon jetzt aus allen Nähten. Wir können nicht noch mehr Studenten in sie hineinpressen. Zusätzliche Mittel sind daher wichtig. Wir haben schon vor einigen Wochen in einem Antrag darauf aufmerksam gemacht, dass wir mehr Mittel für die Hochschulen und insbesondere für die Studienplätze brauchen. Der Wissenschaftsrat hat darauf hingewiesen, dass das Lehrangebot bei der Einführung von Bachelor und Master eigentlich um 15 bis 20 Prozent gesteigert werden muss und dass dies Auswirkungen auf die Kalkulation hat; das muss man berücksichtigen. Der Wissenschaftsrat hat zudem mehrfach die unzumutbare Betreuungsrelation an deutschen Hochschulen beklagt.



**Cornelia Pieper**

- (A) All das sind Punkte, die uns handeln lassen müssen. Ich will ausdrücklich sagen, dass Studiengebühren oder Studienbeiträge letztlich nicht zu weniger Studierenden führen. Wir haben auch beim Statistischen Bundesamt nachgefragt. Kolleginnen und Kollegen von den Grünen und der Linken, Sie verbreiten eine Mär. Hier gibt es keinen kausalen Zusammenhang. Wenn es denn Ängste bei Abiturienten und Schülern gibt, dann muss man dem entgegenwirken. Wir haben vorgeschlagen, frühzeitig mit der Bildungs- und Finanzierungsberatung von Schülerinnen und Schülern zu beginnen und ihnen Wege aufzuzeigen, damit sie ein Studium aufnehmen können.

(Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Damit sie wissen, wie riskant Studienkredite sind!)

Es gibt viele intelligente Lösungen. Wichtig ist, festzuhalten: Wir brauchen die Autonomie der Hochschulen im globalen Wettbewerb. Wir Liberale wollen diese Autonomie im Grundgesetz verankert wissen. Wir wollen den internationalen Wettbewerb der Hochschulen gewährleisten. Wir müssen endlich mit der kontingentierten Planwirtschaft samt der leidigen Kapazitätsverordnung Schluss machen. Das ist den Herausforderungen des internationalen Wettbewerbs nicht angemessen. Echte Hochschulautonomie setzt auf Wahlfreiheit. Diese setzt eine Wettbewerbsorientierung voraus. Gerade deswegen verlangt die FDP eine öffentliche Hochschulfinanzierung über Studiengutscheine. Nur so lässt sich das Prinzip „Geld und Student“ verwirklichen.

- (B) **Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Frau Pieper, möchten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Gehring zulassen?

**Cornelia Pieper (FDP):**  
Gerne.

(Jörg Tauss [SPD]: Eigentlich waren Sie schon am Ende!)

– Das passt jetzt gut.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Bitte, Herr Gehring.

**Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**  
Eine kurze Frage: Sie haben die Abschaffung der Kapazitätsverordnung gefordert. Teilen Sie meine Auffassung, dass eine ersatzlose Abschaffung der KapVO zu einer Konterkarierung des Ziels des Studienplatzausbaus führen wird und dass viele Hochschulen diese Abschaffung nicht zum Anlass nehmen werden, mehr Studienplätze aufzubauen? Darüber, dass sich die Betreuungsverhältnisse bessern müssen, haben wir Konsens.

**Cornelia Pieper (FDP):**  
Nein, ich glaube nicht, dass das durch die Abschaffung der Kapazitätsverordnung passieren wird. Im Gegenteil: Wenn wir einen echten Wettbewerb – auch mit Studiengutscheinen – initiieren, sodass die Hochschulen, die mehr Studenten haben, mehr Geld bekommen, wer-

den die Hochschulen dafür sorgen, dass es neue Studienplatzkapazitäten gibt. Wir werden dann eine bessere Finanzierung der Studienplätze und der Lehre haben. Hier bin ich vollkommen anderer Meinung als Sie. (C)

(Beifall bei der FDP)

Man muss über die Ländergrenzen hinwegsehen. Kapazitätsverordnungen sind im internationalen Vergleich unüblich. Wir werden damit den Herausforderungen des globalen Wettbewerbs unter den Hochschulen nicht gerecht. Wir müssen für mehr Freiheit und Autonomie in der Hochschulpolitik sorgen; das fordern Sie selbst. Dafür müssen aber bürokratische Barrieren und Schranken fallen. Das wollen wir Liberale.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Der Kollege Ernst Dieter Rossmann spricht jetzt für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Dr. Ernst Dieter Rossmann (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Grünen haben mit ihrem Antrag das Thema Hochschulpakt auf die Tagesordnung gebracht. Wir von der sozialdemokratischen Seite sagen: Die Idee, über den Pakt für die Studierenden als Zentralaufgabe deutscher Bildungspolitik immer wieder zu debattieren, teilen wir ausdrücklich. (D)

Es ist allerdings überfällig, dass dieser Pakt für die Studierenden eine differenzierte Betrachtung erfährt. Das soll die erste Bemerkung sein. Alleine auf die Zahlen zu schauen, wird wahrlich der Studienwirklichkeit an den Hochschulen nicht gerecht. Viele möchten studieren, aber sie möchten auch gut studieren.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Deshalb sollten wir zusammen, auch Frau Grütters, betonen, dass es uns um ein gutes Studium geht.

Darin, dass es ein Erfolg ist, dass wir vom Bund mit dem Hochschulpakt I in Vorlage gegangen sind und die Länder dafür gewinnen konnten, stimme ich mit unserem Koalitionspartner überein. Diesen wichtigen Schritt lassen wir uns auch nicht kleinreden.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Dass es nach der Verfassung überhaupt wieder möglich ist, dass Bund und Länder bei einer für viele junge Menschen und für die Wirtschaft so zentralen Frage in der Zukunft zusammenwirken können, ist etwas gewesen, wofür wir lange gekämpft haben. Dass wir dieses Instrument nicht liegen lassen, sondern nutzen wollen, wollen wir positiv festhalten.

Wir sollten auch positiv festhalten, dass es keine Stimmen mehr gibt, die behaupten, wir hätten zu viele Studierende in Deutschland. Wir können uns vielmehr

**Dr. Ernst Dieter Rossmann**

- (A) zusammen darüber freuen, dass es jetzt wieder über 2 Millionen geworden sind. Das möchte ich deutlich herausstellen, weil das ein Signal an die jungen Menschen ist, dass sie an den Hochschulen willkommen sind.

Ich will differenzierend hinzufügen: Wir hatten schon einmal mehr als die 2,1 Millionen Studierenden, die wir jetzt haben,

(Jörg Tauss [SPD]: Ja!)

nämlich 2,2 Millionen. Genauso wie man das damals nicht nur als Ergebnis der Hochschulpolitik hätte darstellen können, sollten wir uns auch jetzt nicht dümmer stellen, als wir in Wirklichkeit sind. Wir wissen, dass das etwas mit der Hochschulausstattung, aber auch mit den Geburtenjahrgängen und damit zu tun hat, dass jetzt teilweise doppelte Jahrgänge hinzukommen. Das hat auch etwas mit wirtschaftlichen Erwartungen, Geldverdiene und damit zu tun, dass man anstelle einer beruflichen Ausbildung lieber eine Hochschulausbildung absolviert.

Mit der Differenzierung tun wir uns alle einen Gefallen; denn diese Differenzierung führt auch dazu, dass wir die Potenziale stärker wahrnehmen. Wir müssen ehrlich bekennen: Die anwachsende Kluft zwischen denjenigen, die studieren könnten, und denjenigen, die studieren, ist noch nicht geschlossen. Wir müssen sie aber schließen, wenn wir die Zahl des akademisch ausgebildeten Personals, die wir angesichts von Pensionierungen und Fachkräftebedarfen auf mittlere Sicht brauchen, vergrößern wollen.

- (B) Deshalb noch einmal: Der Hochschulpakt I war ein guter Einstieg, aber daraus folgt, dass wir erst recht einen guten zweiten Hochschulpakt brauchen. Dass die Bereitschaft dazu vorhanden ist, hat sich bei dem Bildungsgipfel in Dresden gezeigt. Eine der wichtigen Verhandlungen bestand darin, dass es zu einem Hochschulpakt II kommt. Das ist etwas. Er muss allerdings – das sagen wir aus sozialdemokratischer Sicht – besser werden, und zwar in vielerlei Hinsicht.

Der Bund gibt viel Geld, 560 Millionen Euro, und es besteht die Erwartung, dass auch die Länder Zug um Zug Geld zur Verfügung stellen und dieses Geld dazu genutzt wird, um bessere Studienbedingungen herzustellen. Wir haben diesbezüglich unsere Zweifel. Man wird überprüfen müssen, ob auch die Länder wirklich Zug um Zug dafür Geld bereitstellen. Damit sie es tun, wird man nach unseren Vorstellungen die Abrechnungsformen, die Verpflichtungen und die wechselseitigen Zusagen präziser fassen müssen, als es beim ersten Hochschulpakt der Fall war.

(Beifall bei der SPD)

Man wird auch die Zeiträume, in denen Leistungen zu erbringen sind, klarer fassen müssen, und es muss strukturell sichergestellt werden, dass alle Länder gleichermaßen ihren Beitrag leisten. Was dies in Bezug auf die Steuerungsinstrumente bedeutet, wird uns der Kollege Swen Schulz sagen, und was das für die Qualitätskriterien in Bezug auf diejenigen, die wir für die Hochschulen gewinnen wollen, und für die strukturellen Bedingungen bedeutet, unter denen das Personal an den

- Hochschulen lehren kann, wird Kollege Jörg Tauss beschreiben. (C)

Ich will gerne drei allgemeine Aspekte betonen. Erstens. Zunächst haben wir gelernt, dass der Gipfel an Studierendenzahlen 2014/2015 erreicht sein soll. Aber da-runter stellt man sich vor, dass die Zahl danach dramatisch zurückgehen wird. Wir erwarten aber eher, dass sich die Zahlen – wenn es auch von Land zu Land verschieden sein wird – über eine gewisse Zeit auf einem hohen Niveau bewegen werden.

Deshalb sollten wir uns nicht nur dahin gehend ausrichten, den Gipfel 2015 zu erreichen, sondern auch, in der Perspektive bis 2020 leistungsfähig zu bleiben. Das sollte schon allein deswegen geschehen, weil der Zufluss aus den Ländern durchaus unterschiedlich ist.

Zweitens. Wir werden begreifen müssen, dass es mittlerweile nicht nur um Plätze für Studienanfänger geht, sondern auch um eine gute Lehre. Für uns ist ausgesprochen hilfreich gewesen, was der Wissenschaftsrat und die Hochschulrektorenkonferenz dazu entwickelt haben und was Professor Strohschneider im Ausschuss vorgestellt hat. Daraus folgt aber auch etwas: Es geht nicht nur um die Finanzierung von zusätzlichen Plätzen für Studienanfänger, sondern auch um die finanzielle Aufwertung der Art, wie man studieren kann, damit die gute Lehre auch Platz greifen kann. Dies muss relativ schnell geschehen. Die Vorschläge liegen auf der Hand, was die Personalstruktur, die Mehrausstattung mit Personal, die Qualifizierung von Hochschullehrern für gute Lehre, was das Management, was die Organisation guter Lehre an Hochschulen bis hin zur Fachberatung angeht. (D) Wir dürfen die Zeithorizonte nicht bis zum Sankt-Nimmerleins-Tag verschieben. Wir müssen das jetzt in Angriff nehmen.

(Beifall bei der SPD)

Dabei geht es um über 1 Milliarde Euro. Zusammen mit der Fortschreibung des Hochschulpaktes I geht es dann um 1 Milliarde Euro plus 6 Milliarden Euro. Ich sage das, damit der Öffentlichkeit und all den Kolleginnen und Kollegen hier, die nicht so hochschulbegeistert sein sollten, klar wird: Wir erwarten, dass das in Solidarität mit der jungen Generation finanziert wird,

(Beifall bei der SPD)

und zwar von Bund und Ländern.

Es wird nicht bei diesem Modell „1 Milliarde Euro für gute Lehre plus 6 Milliarden Euro für den Hochschulpakt II“ bleiben: Dazu kommen natürlich BAföG und Gebäudeinvestitionen. Allein mit mehr Personal kann man der zusätzlichen Zahl an Studienanfängern in den Hochschulen nicht gerecht werden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

In Dresden war von über 275 000 die Rede. Man braucht also mehr Platz, etwa neue Räume, und eine moderne Ausstattung.

Drittens. An dieser Stelle möchten wir deshalb für eines nachdrücklich werben. Bei dem, was der Kollege Gehring von den Grünen sagte, klang an, dass man sich

**Dr. Ernst Dieter Rossmann**

- (A) natürlich schon fragt, ob wir wirklich nur in Stromnetzen, Telekommunikationsnetzen und Verkehrswegen denken sollten, wenn wir jetzt eine vernünftige Konjunkturpolitik mit einer langfristigen Strukturpolitik verbinden wollen. Oder kann es eine Mobilisierung geben, Investitionen in die Hochschulen so aufzubereiten, dass man den einen Nutzen, nämlich konjunkturellen Aufschwung, mit dem anderen Nutzen, nämlich langfristige Verbesserung von Infrastruktur, zwecks Weiterentwicklung der Schlüsselbereiche an den Hochschulen – Forschung und Ausbildung – verbinden kann?

Wir haben darauf Hinweise bekommen. Noch einmal, Professor Strohschneider, der Vorsitzende des Wissenschaftsrates, hat uns im Bildungsausschuss gesagt: An den Hochschulen gibt es einen Sanierungsbedarf mit einem Volumen von 15 Milliarden Euro. Ich hoffe, wir schaffen es, dafür zu sorgen, dass die Länder dem Bund sagen: Wir möchten etwas in die Hand nehmen, und wenn der Bund uns dabei stützen kann, dann sollten wir ein gemeinsames Projekt daraus machen, etwa ein Bildungsinvestitionsprogramm, ein Hochschulsanierungsprogramm, das dann doppelten Nutzen hätte. Dafür möchten wir werben.

Es gibt nicht nur die Aussagen von Professor Strohschneider; wir haben darüber hinaus bei großen Bundesländern erste Rückfragen gestellt. Man kann nachlesen, wie sich Nordrhein-Westfalen, Bayern, Baden-Württemberg – diese Länder setzen fast 50 Prozent des Hochschulbauvolumens um – nicht nur im Hinblick auf Sanierungsbedarf, sondern auch im Hinblick auf Erweiterungsbedarf äußern.

(B)

Meine Bitte ist: Lassen Sie uns dem Beispiel folgen, das unser SPD-Kollege Hagemann und seine Haushaltspartner von der CDU bei den Haushaltsberatungen aufgezeigt haben: Sie haben klargemacht, dass für die Stärkung der konjunkturellen Nachfrage und der Stärkung von Forschung und Wissenschaft die Bereitstellung von zusätzlichen 200 Millionen Euro für die Anschaffung von Forschungsgeräten vorgezogen wurde. Vielleicht schaffen wir Ähnliches an anderer Stelle: etwas vorzuziehen, etwas zu mobilisieren, dem Hochschulpakt II eine materielle – auch bauliche – Grundlage zu verschaffen, sodass die zusätzlichen Studierenden wirklich gut studieren können. Dies ist unsere Devise.

Ihr werden nur Bund und Länder gemeinsam folgen können. Es darf nicht immer nur streng nach Zuständigkeiten gehandelt werden; denn die Erfordernisse verlangen, dass man anpackt, und nicht, dass man nur in die Gesetze schaut, dass man mobilisiert und nicht abwehrt. Lassen Sie uns gemeinsam versuchen, jetzt eine gute Hochschulpakt-II-Initiative zu entwickeln, durch die eine gute Baulichkeit, eine gute Personalausstattung und eine gute Lehre so verbunden werden, dass der Pakt für Studierende ein Pakt für ein gutes und erfolgreiches Studium wird.

Danke schön.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

(C)

Jetzt spricht Cornelia Hirsch für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Cornelia Hirsch (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Das Versprechen der Bundesregierung beim ersten Hochschulpakt war, mehr jungen Menschen ein Studium zu ermöglichen. Aus Sicht der Linken darf man sich bei aller berechtigten Freude über den Anstieg der Studienanfängerzahlen noch lange nicht zurücklehnen und sich selbst auf die Schulter klopfen.

(Sven Schulz [Spandau] [SPD]: Wer tut das denn?)

Denn dieses Ziel ist noch lange nicht erreicht.

Wir sagen, es ist höchste Zeit für einen zweiten Hochschulpakt. Und: Es ist entscheidend, dass beim zweiten Hochschulpakt die Konstruktionsfehler des ersten Hochschulpaktes nicht wiederholt werden. Wenn wir einen zweiten Hochschulpakt auf den Weg bringen, dann heißt das für die Linke, für einen Dreiklang aus mehr Studienplätzen, besseren Studienplätzen und einem Beitrag zur sozialen Öffnung der Hochschulen zu sorgen. Davon haben wir bisher noch nicht sehr viel gehört.

(Beifall bei der LINKEN)

Ich beginne mit dem ersten Punkt: mehr Studienplätze. Da gab es klare Fehler beim ersten Hochschulpakt; das sollte hier nicht verschwiegen werden. Man kann nicht auf der einen Seite mehr Studienplätze versprechen und auf der anderen Seite beim Hochschulpakt lediglich von Studienanfängerzahlen reden. Wenn Studierende an die Hochschulen kommen, muss gesichert sein, dass das gesamte Studium ausfinanziert ist. Das ist die erste notwendige Änderung.

(D)

Die zweite Änderung ist, dass wir im zweiten Hochschulpakt zu verbindlichen Vereinbarungen mit den Ländern kommen müssen. Wenn wir uns die Bilanz des ersten Hochschulpakts ansehen, dann erkennen wir, was die Länder teilweise gemacht haben, um auf die gewünschten Zahlen zu kommen, ohne viel Geld beisteuern zu müssen. Sachsen-Anhalt dreht an Kapazitätsregelungen herum, um möglichst günstig dazustehen. In Baden-Württemberg gibt es die Situation, dass die Berufsakademien mit eingerechnet werden, um auf die entsprechenden Zahlen zu kommen. All das sind keine Beiträge zu ernsthaften Bemühungen um mehr Studienplätze.

Wir können uns drittens auch nicht nur darüber freuen – Frau Grütters, damit möchte ich auf Ihren Beitrag eingehen –, dass es mehr Studienanfängerinnen und Studienanfänger gibt. Man muss auch darauf achten, wie sich die Studierendenquote entwickelt. Sie haben recht, wenn Sie sagen, dass diese Quote gestiegen ist. Wenn man sich jedoch anschaut, wie sich die Zahl der Studienberechtigten entwickelt hat, dann erkennt man eine Linie, die steil nach oben geht. Bei der Studierendenquote hingegen erkennen wir eine Linie, die sich schlangenfö-

**Cornelia Hirsch**

- (A) mig nur leicht nach oben bewegt. Das ist längst nicht genug. Deswegen der erste Punkt: mehr Studienplätze.

(Beifall bei der LINKEN)

Der zweite Punkt: mehr Qualität. Da ist es entscheidend – das wurde im Rahmen des ersten Hochschulpaktes nicht getan –, sich anzuschauen, vor welchen Herausforderungen die Hochschulen mit der Umstellung auf die neuen Studiengänge Bachelor und Master stehen. Wenn man sich heute mit Studierenden unterhält, dann bekommt man überwiegend die Antwort: Durch das, was gemacht worden ist, ist mein Studiengang schlicht unstudierbar geworden; ich habe unglaublich hohe Präsenzzeiten, und es wird mir unglaublich viel abverlangt; aber es passt alles überhaupt nicht mehr zusammen, und die Betreuungsrelationen sind einfach eine Katastrophe. – Man muss daher sagen: Wenn es wirklich mehr Qualität geben soll, dann muss diese Umstellung auf Bachelor- und Masterstudiengänge mit berücksichtigt werden. Das heißt dann natürlich mehr Geld.

(Beifall bei der LINKEN)

Mehr Qualität bedeutet für uns auch, dass in diesem zweiten Hochschulpaket Kriterien für eine geschlechtergerechte Wissenschaft mit verankert werden müssen. Frau Grütters, wenn Sie sagen, das gehöre nicht hierher, dann muss man sich natürlich die Frage stellen, wie wichtig einem solche Kriterien für eine geschlechtergerechte Wissenschaft sind. Für die Linke gehört das unabdingbar für mehr Qualität an den Hochschulen dazu. Wenn man das nicht will, kann man es natürlich herunterfallen lassen. Wir sagen: Für mehr Qualität brauchen wir solche Kriterien.

(B)

(Beifall bei der LINKEN)

Damit komme ich zum dritten Punkt: soziale Öffnung der Hochschulen. Der Fehler beim Hochschulpaket I war, dass, obwohl das Studentenwerk massiv darauf hingewiesen hat, folgender Punkt nicht beachtet wurde: Wenn wir fordern, dass mehr Studierende an die Hochschulen kommen, dann brauchen wir mehr Plätze in Wohnheimen, mehr Sitzplätze in der Mensa und mehr Betreuungseinrichtungen. Es ist aber keine Investition in die soziale Infrastruktur erfolgt. Es ist dringend erforderlich, dass diese Punkte beim zweiten Hochschulpaket berücksichtigt werden.

Darüber hinaus müssen wir uns im Rahmen der sozialen Öffnung der Hochschulen auch anschauen, welche sonstigen Prozesse im Hochschulbereich laufen. Da steht an allererster Stelle die Exzellenzinitiative, die von den verschiedensten Seiten hoch gelobt wird. Es wird immer gesagt, beides gehöre zusammen: Der Hochschulpaket schafft Qualität in der Breite, und die Exzellenzinitiative sorgt für optimale Förderung in der Spitze. Das Problem dabei ist aber, dass die Förderung in der Spitze die Qualität in der Breite verhindert. Durch die Prozesse, die an der Hochschule im Rahmen der Exzellenzinitiative ablaufen – die Vorbereitung auf die Anträge, der Versuch, bei der Drittmittelforschung möglichst gut dazustehen und möglichst viel in PR-Maßnahmen und Ähnliches zu investieren –, wird die Erfüllung des eigentlichen Auftrages, nämlich der Aus-

bau der Studienplatzkapazitäten, zurückgeschraubt. Deshalb fordert die Linke, dass nicht das Hauptaugenmerk auf die Exzellenzinitiative gelegt wird und der Hochschulpaket nur nebenbei läuft. Vielmehr muss die Exzellenzinitiative auslaufen, und die Gelder, die bisher für die Exzellenzinitiative bereitgestellt worden sind, müssen in den zweiten Hochschulpaket fließen.

(Beifall bei der LINKEN)

Im Zusammenhang mit der sozialen Öffnung spielen auch die Studiengebühren eine Rolle. Immerhin haben wir es inzwischen geschafft, dass die Bundesregierung endlich die Studie zu den Studiengebühren veröffentlicht hat und sie nicht mehr länger geheim hält. In dieser Studie wird regierungsamtlich bestätigt, dass Studiengebühren vom Studium abschrecken. Da kann auch Frau Grütters hier keine anderslautende Argumentation mehr vertreten.

(Monika Grütters [CDU/CSU]: 15 Prozent mehr im Saarland mit Studiengebühren, Frau Hirsch!)

Deshalb kann man es nicht akzeptieren, wenn die Bundesregierung das Thema Studiengebühren im Rahmen des Hochschulpaktes vollkommen außen vor lässt. Man kann nicht einerseits die Hochschulen ausbauen wollen, aber andererseits nichts dagegen tun, dass die Länder diesen Ausbau durch die Einführung von Studiengebühren versperren.

Deshalb muss zumindest – das ist eine Forderung der Linken – dafür gesorgt werden, dass die Länder, die Studiengebühren erheben, die daraus fließenden Einnahmen von den Mitteln abgezogen bekommen, die der Bund im Rahmen des zweiten Hochschulpaktes bereitstellt.

(Marion Seib [CDU/CSU]: Wozu soll das gut sein?)

Das wäre ein ernsthafter Beitrag zu mehr Studienplätzen und zu mehr sozialer Öffnung an den Hochschulen.

Besten Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Jetzt spricht Marion Seib für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Marion Seib (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die heute hier zur Diskussion stehenden Anträge der Grünen vom November 2008 und der Linken vom Dezember 2008 laufen eigentlich der Situation hinterher; denn wir haben seit Juni 2007 durch eine Verwaltungsvereinbarung zwischen Bund und Ländern einiges erledigt. Ihre Anträge bringen – das hat die Frau Kollegin Grütters ausreichend dargelegt – weder Neues noch Erstrebenswertes.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: So ist es!)

Frau Kollegin Hirsch, wir sollten uns einmal genau anschauen, was mit dem Hochschulpaket bewirkt werden

Marion Seib

- (A) soll. Die Hochschulen sind ein wesentlicher Ankerpunkt – darüber sind wir uns einig – für die deutsche Forschungslandschaft. Dennoch müssen die Hochschulen eine Einheit zwischen Forschung und Lehre herstellen und die Qualität hoch halten. Deshalb ist auch die Beteiligung des Nachwuchses an der Forschung ein wesentlicher Eckpfeiler für die Zukunftsfähigkeit unseres Landes. Das bedeutet für uns Hochschulpolitiker, dass wir alles dafür tun müssen, die Leistungsfähigkeit der Hochschulen zu sichern und die Hochschulen für die erhöhte Zahl von Studienanfängern offen zu halten.

Deshalb hat der Hochschulpakt zwei Bausteine. Der erste Baustein, die Programmlinie Lehre, besteht im Wesentlichen darin, dass die Länder sich verpflichten, bis 2010 insgesamt mehr als 90 000, nämlich 91 370, zusätzliche Studienanfänger an den Hochschulen aufzunehmen.

(Cornelia Pieper [FDP]: Berlin macht das Gegenteil!)

Der Bund stellt hierfür 565 Millionen Euro zur Verfügung. Selbstverständlich werden in dieser Vereinbarung auch die Besonderheiten einzelner Länder berücksichtigt. Herr Kollege Rossmann hat recht: Wir müssen die Länder im Auge behalten.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Aber der Grundsatz lautet: Wer mehr Studierende aufnimmt, bekommt auch mehr Geld vom Bund. Dieses Modell – Geld folgt Studierenden – ist die beste Motivation, um den Weg für mehr Studierwillige frei zu machen.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie der Abg. Cornelia Pieper [FDP])

Weil die Forschung auch die Aufgabe hat, sich im internationalen Wettbewerb zu profilieren, dürfen Forschungsintensität und Forschungsexzellenz nicht unter einem weiteren Anstieg der Studierendenzahlen leiden. Deshalb besteht der zweite Baustein darin, eine Vollkostenfinanzierung von Forschungsprojekten sicherzustellen. Durch diese Finanzierung von Programmpauschalen werden eben die notwendigen Zusatzkosten bei den von der DFG geförderten Projekten gedeckt, und zwar in Sonderforschungsbereichen ebenso wie in Forschungszentren und Graduiertenkollegs. Frau Kollegin Hirsch, es wäre natürlich sehr schön gewesen, wenn Sie den Hochschulpakt an dieser Stelle etwas genauer gelesen hätten.

Selbstverständlich sind mit dem Hochschulpakt auch weitere Zielsetzungen verbunden. Wir erwarten – ich denke, darin sind wir alle hier im Raum uns einig –, dass der Anteil von Frauen bei der Besetzung von Professuren und Stellen weiter erhöht werden muss.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD sowie der Abg. Cornelia Pieper [FDP])

Zwar ist für die Jahre 2005 und 2006 ein positiver Trend erkennbar, aber dieser Trend muss wesentlich mehr Schwung erhalten.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

- (C) Die Hochschulen werden ihren Aufgaben auf Dauer nur gerecht werden, wenn sie auch mehr Frauen in Forschung und in Lehre einbinden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD – Cornelia Pieper [FDP]: So ist es!)

Dass hierfür natürlich die Voraussetzung ist, dass erst einmal Stellen da sein müssen, versteht sich ja von selbst. Deshalb ist der notwendige Stellenaufbau eine weitere Zielsetzung dieses Hochschulpaktes.

Nach den Zahlen der Gemeinsamen Wissenschaftskonferenz vom Oktober dieses Jahres gibt es geringe Schwankungen bei den Studienanfängerzahlen an den Universitäten. An den Fachhochschulen haben wir über das gesamte Bundesgebiet im Mittel eine Steigerung der Studienanfängerzahlen von 8,6 Prozent zu verzeichnen. Die Länder, die sich rechtzeitig um den Ausbau ihrer Fachhochschulen gekümmert haben, verzeichnen eine Steigerung im zweistelligen Bereich, zum Beispiel Bayern mit 12 Prozent.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Ja!)

Dies bedeutet, dass wir mit dem Hochschulpakt 2020 die akademische Ausbildung an den Fachhochschulen weiter verstärken müssen, zumal dort die MINT-Fächer erheblich gefragt sind. So gibt es auch im Bereich Maschinenbau und Bauingenieurwesen eine Steigerung von 11 Prozent. Das ist ganz respektabel.

- (D) Meine sehr geehrten Damen und Herren, das Ziel ist hoch, und die Fakten sind erfreulich. Bei einer Studienanfängerquote pro Altersjahrgang von 39,3 Prozent und einem Ziel von 40 Prozent befinden wir uns auf der Zielgeraden.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: So ist es!)

Wir müssen dieses Niveau anschließend auch halten.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Ausruhen ist deshalb nicht angesagt. Der doppelte Abiturjahrgang 2011 wird von den Hochschulen ebenso bewältigt werden müssen wie der Ausbau und die Modernisierung des gesamten Hochschulbaus. Kollege Rossmann, Sie haben vorhin ja zutreffend darauf hingewiesen, wie schwierig diese Aufgabe sein wird.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Die wichtigste Aufgabe der Landes- und Bundespolitik in den nächsten Jahren wird aber sein, die Rahmenbedingungen so zu verändern, dass möglichst viele Schulabgänger in den Genuss einer akademischen Ausbildung kommen.

(Michael Kretschmer [CDU/CSU]: Jawohl!)

Die soziale Herkunft und das Alter dürfen hierbei natürlich keine Rolle spielen.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: So ist es! – Michael Kretschmer [CDU/CSU]: Richtig! – Cornelia Hirsch [DIE LINKE]: Genau! Keine Studiengebühren!)

**Marion Seib**

- (A) Um mehr junge Menschen ins Studium zu bringen, darf die Förderung nicht erst bei Studienbeginn beginnen, sondern sie muss so früh wie möglich einsetzen.

(Michael Kretschmer [CDU/CSU]: Jawohl!)

Daher müssen wir alle fördern, und zwar beginnend mit den Kleinsten über die Grundschule und die Schulkinder in der Sekundarstufe I bis hin zu den Schülern in der gymnasialen Oberstufe.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Dazu gehört zum Beispiel auch, dass wir die Leistung von Arbeitgebern bei der Vereinbarkeit von Familie und Beruf fördern, die sie beispielsweise durch die Unterbringung und Betreuung von Kindern ihrer Beschäftigten bis zum vollendeten 14. Lebensjahr erbringen. Dazu gehört aber auch, dass wir auch die Familien fördern, die, ohne Hartz-IV-Empfänger zu sein, ein niedriges Einkommen haben und ihren Kindern eine gute Bildung finanzieren und zukommen lassen wollen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

An dieser Stelle möchte ich den Kollegen der Arbeitsgruppe Bildung und Forschung der CDU/CSU-Fraktion recht herzlich dafür danken, dass sie diese Leistungsträger – ich benutze dieses Wort an dieser Stelle ganz bewusst – im Blick behalten. Den Kollegen Marcus Weinberg und Carsten Müller gilt mein ganz besonderer Dank. Sie haben sich dafür eingesetzt, dass die mit der Bildung der Kinder zusammenhängenden Belastungen in den Blickpunkt gerückt wurden. In diesem Zusammenhang müssen wir die Förderung der Kinder, die sich in Ausbildung befinden – nicht nur in akademischer Ausbildung –, besser unterstützen, und zwar bis zum Ende der Ausbildung.

- (B)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Um unser Ziel einer hohen Akademikerquote zu erreichen, geht es auch darum, außerhalb der materiellen Verpflichtungen und Möglichkeiten maximale und vor allem innovative Anstrengungen zu unternehmen. Es ist von enormer Wichtigkeit, dass alle Verantwortlichen in Bildung und Lehrbetrieb ihr Innovationspotenzial ausschöpfen. Dies hat zum Beispiel die TU München mit Bravour vorgeführt. Mit großer Freude habe ich gelesen, dass sie mit einem radikalen Umbau der Lehrerausbildung begonnen hat. Ich begrüße dies außerordentlich. Es kommt der Bildung der nächsten Generationen zugute, wenn das intergenerationale Lernen aufgrund neuer Erkenntnisse in der Wissensvermittlung massiv gefördert wird. Die gleichberechtigte Förderung von akademischer und nichtakademischer Bildung ist dabei von ebenso großer Bedeutung.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, wir müssen alle Durchgangswegen zu den Hochschulen offenhalten. Dann können die Universitäten und die Fachhochschulen aus einem ungeheuren Potenzial an jungen Männern und Frauen schöpfen. Wir haben unser Ziel erst erreicht, wenn jeder, der wirklich lernen will, dies auch tun kann.

Besten Dank.

(C)

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Für die SPD-Fraktion spricht nun der Kollege Swen Schulz.

(Beifall bei der SPD)

**Swen Schulz (Spandau) (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Heute diskutieren wir zwei Anträge von Oppositionsfraktionen, der Linksfraktion und dem Bündnis 90/Die Grünen. Sie enthalten beide eine wesentliche Aussage. Es wird gesagt: Es ist alles ganz schlimm, und es wird noch viel schlimmer. Daran kann man sehen, wie verfehlt die Regierungspolitik ist.

Das Dumme für die Opposition und ihre Argumentation ist an dieser Stelle,

(Cornelia Pieper [FDP]: Sie sollen nicht immer pauschalisieren!)

dass das Statistische Bundesamt vor wenigen Tagen das Gegenteil festgestellt hat. Die Studienanfängerquote hat einen neuen Höchststand erreicht. Wir können mit unserer Regierungspolitik also nicht ganz falsch liegen, wenn wir solche Erfolge zeitigen. Das kann man an dieser Stelle einmal ganz selbstbewusst festhalten.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

(D)

So sehr die Regierungspolitik auch greift und so sehr wir auch Erfolge verzeichnen, gibt es natürlich keinen Anlass, sich jetzt zurückzulehnen und sich auf dem Erfolg auszuruhen. Wir haben bei Weitem noch nicht alles erreicht. Grüne und Linke weisen zu Recht auf Herausforderungen der Zukunft hin. Wir wollen mehr. Eine Studienanfängerquote von 39 Prozent ist gut, aber es kann und muss mehr sein.

Das sieht man schon an den Zulassungsbeschränkungen im ganzen Land. Fast die Hälfte der Studiengänge ist nicht für all diejenigen offen, die an die Hochschulen wollen. Künftig werden wesentlich mehr Studieninteressierte erwartet. Das bedeutet, dass wir einen erheblichen Ausbau des Studienplatzangebotes

(Jörg Tauss [SPD]: Ja!)

und einen noch stärkeren, noch besseren Hochschulpakt II brauchen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das steht alles in unseren Anträgen!)

Das ist eine Frage der volkswirtschaftlichen Vernunft; denn wir leben von dem, was die Menschen wissen und was die Menschen können. Es ist auch eine Frage der sozialen Verantwortung; denn nur mit Bildung können die Menschen ihr Leben in die eigene Hand nehmen, es frei gestalten und an der Gesellschaft teilhaben.

Sven Schulz (Spandau)

- (A) Wir Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten sagen, dass jeder Mensch ein Recht auf Bildung hat.

(Beifall bei der SPD)

Das klingt zunächst einmal möglicherweise banal. Wenn man es aber tatsächlich umsetzen will, ist es in der praktischen Politik von Relevanz. Wir glauben, dass ein Angebot an Studienplätzen durch den Staat nicht so etwas wie eine freiwillige Leistung oder eine großzügige Gabe ist, die gewährt werden kann und die man gegebenenfalls wieder zurücknehmen kann, wenn man es sich anders überlegt hat oder das mit den Finanzen nicht so klappt. Nein. Wir glauben, dass jeder Bürger, der willens und in der Lage ist, zu studieren, die Möglichkeit dazu bekommen muss. Das ist eine Bringpflicht des Staates.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Marion Seib [CDU/CSU])

Ich füge hinzu, dass dies auch für unser Land gut ist. Studierende sind nicht etwa eine schwere Last oder eine allzu teure Angelegenheit. Ganz im Gegenteil: Sie sind eine tolle Chance. Sie bringen uns voran. Deswegen müssen wir etwas dafür tun.

(Beifall bei der SPD)

Deshalb wollen wir Zulassungsbeschränkungen abbauen und Kapazitäten aufbauen. Liebe Kollegin Pieper, wir wollen die Kapazitätsverordnung nicht einfach so abschaffen. Das hätte nämlich den Effekt, dass die Hochschulen ihre Tore vor den Studierenden wieder schließen können. Genau das Gegenteil wollen wir erreichen: Wir wollen die Tore öffnen.

(B)

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Wir wollen den Hochschulzugang für beruflich qualifizierte deutlich erleichtern und erweitern. Bisher wird hier in Deutschland viel zu wenig gemacht. Wir wollen die Studienplatzvergabe bundesweit besser organisieren. Hier herrscht teilweise Chaos, und es werden wichtige Ressourcen verschleudert. Wir wollen die Studiengebührenfreiheit.

(Beifall bei der SPD)

Sie können so viel herumreden, wie Sie wollen, es ist die alltägliche Erfahrung und wissenschaftlich bewiesen, dass insbesondere Einkommensschwache durch Studiengebühren belastet und so vom Studium abgeschreckt werden. Das ist genau der falsche Weg.

(Beifall bei der SPD)

Darum haben wir das BAföG erhöht und wollen es weiter verbessern. Was ist das für eine Welt, meine sehr verehrten Damen und Herren, in der der Zugang zum Studium nur mit viel Geld oder mit einem guten Anwalt möglich ist?

(Cornelia Pieper [FDP]: Das ist doch Quatsch! – Marion Seib [CDU/CSU]: Das stimmt doch nicht!)

Nein, wir wollen im Gegenteil gute Lehre für alle und darum einen ordentlichen Hochschulpakt II.

(Beifall bei der SPD)

(C)

Angesichts der aktuellen Weltfinanz- und -wirtschaftskrise, über die wir ständig diskutieren, ist es umso klarer, dass Investitionen in Bildung dringender denn je nötig sind.

(Cornelia Pieper [FDP]: Warum haben Sie es dann nicht gemacht? Bildungsgipfel!)

Wir könnten – das ist bereits angesprochen worden – ganz schnell und konjunkturwirksam die nötigen Investitionen in die Infrastruktur, in Gebäude, in Ausstattung, in Mensen, in Wohnheime usw., vornehmen. Das kann sofort starten. Der Bedarf ist da, und die Pläne liegen in den Schubladen.

(Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann machen Sie es doch! Wer regiert denn hier? – Cornelia Pieper [FDP]: Sie sitzen in der Regierung!)

Deswegen meine herzliche Bitte an die Bundesregierung – Herr Storm, vielleicht richten Sie dies auch Frau Schavan aus –: Gehen Sie auf die Länder zu, versuchen Sie, mit den Ländern zusammen eine Einigung darüber zu erlangen, was vordringliche Maßnahmen sind, und beginnen Sie noch vor dem Hochschulpakt II zu investieren. Das wäre sozusagen ein „Hochschulpakt Spezial“, eine richtig gute Maßnahme, die uns voranbrächte. Auf dieser Basis kann und muss dann der Hochschulpakt II folgen, der das Studienplatzangebot ausweitet, die Hochschulen öffnet, die Qualität der Lehre verbessert und somit wahrhaft ein Pakt für die Studierenden wird.

(D)

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie der Abg. Marion Seib [CDU/CSU])

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Ebenfalls für die SPD-Fraktion hat nun der Kollege Jörg Tauss das Wort.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Alexander Dobrindt [CDU/CSU] – Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Ich sehe das sportlich! Ich klatsche, wie versprochen!)

**Jörg Tauss (SPD):**

Ich habe es gesehen, Herr Dobrindt, vielen Dank.

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Gestern Abend hatte ich eine Schulklasse aus meinem Wahlkreis zu Besuch. Von den jungen Menschen wird immer wieder der Eindruck geäußert, es gebe keine Unterschiede zwischen den Parteien. Wir brauchen uns hier nicht länger über das Thema Studiengebühren zu unterhalten – leider sind die Länder dafür zuständig –; aber in dieser Frage gibt es in der Tat klare Unterschiede: Die SPD ist gegen Studiengebühren, egal, ob vor- oder nachgelagerte, und andere sind dafür.

(Beifall bei der SPD)

**Jörg Tauss**

- (A) Das ist zunächst einmal noch kein Problem, wenn man politische Mehrheiten hat. Aber dieser klare Unterschied muss benannt werden.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Wir sind für bessere Studienbedingungen, und Sie sind dagegen! Das ist der Umkehrschluss!)

– Das ist ja nicht schlimm, Herr Dobrindt. Sie müssen sich ja irgendwie von mir unterscheiden; ansonsten erkennt man Sie ja gar nicht. In der Studiengebührenfrage sind wir also unterschiedlicher Auffassung.

Dann wurde von Frau Pieper gesagt, es gebe keinen Beleg dafür, dass jemand wegen der Studiengebühren nicht studiert.

(Cornelia Pieper [FDP]: Gibt es auch nicht!)

– Ich lade Sie herzlich gern zu einem Kaffee in mein Büro ein. Dort können Sie einen Auszubildenden unserer Landesgruppe Baden-Württemberg kennenlernen, einen tüchtigen jungen Mann mit Abitur, Klassenbester übrigens, bester Berufsschüler; das liegt ja am Ausbilder; man freut sich ja dann. Ich habe ihn gefragt, warum er einen Ausbildungsplatz bei mir haben wolle.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

– Das fragt sich auch Herr Dobrindt. – Zum einen hat er gesagt, er finde die Stelle interessant; der Mann ist einfach klug. Zum anderen hat er klar gesagt, er bzw. seine Eltern könnten sich ein Studium nicht leisten.

- (B) (Marion Seib [CDU/CSU]: Dann soll er nach Bayern kommen!)

– Das hat doch gar nichts mit Bayern zu tun. In meinem Bekanntenkreis haben Leute aus dem Mittelstand, den Sie, Frau Pieper, entlasten wollen, drei Töchter, die ungefähr gleichzeitig in das studierfähige Alter kommen, aber nicht BAföG-berechtigt sind. Da ist es halt ein Unterschied, ob man pro Jahr 3 000 Euro mehr an Studiengebühren zahlen muss. Die Entscheidungen, die hier getroffen werden müssen, reichen darüber hinaus bis zur Frage von Lehrbüchern und Ähnlichem; diesbezüglich müssen auch Eltern von Schulkindern rechnen. Hierzu sagt die SPD: Vom Geld der Eltern darf weder ein Studium noch ein Schulbesuch abhängen. Dies kennzeichnet unsere Bildungspolitik grundsätzlich über viele Jahre hinweg.

(Beifall bei der SPD)

Die Kollegen Schulz und Rossmann haben schon Vieles gesagt. Zum Schulterklopfen gibt es in der Tat – das ist vonseiten der Opposition mehrfach gesagt worden – keinen Anlass. Der Kollege Schulz hat aber auch deutlich zum Ausdruck gebracht, dass wir den Hochschulpakt I jetzt auch nicht in Sack und Asche zu reden brauchen. Er hatte nämlich auch positive Wirkungen. Freuen wir uns doch darüber.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Herr Kollege Tauss, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Pieper?

**Jörg Tauss (SPD):**

Das wäre mir sogar sehr recht, liebe Kollegin Pieper, weil ich nur noch 2 Minuten und 15 Sekunden Redezeit, aber noch ganz viele Seiten Manuskript vor mir habe. Vielleicht bekomme ich das eine oder andere davon in der Antwort auf Ihre Frage unter. Seien Sie so lieb.

**Cornelia Pieper (FDP):**

Bevor Sie noch weitere Falschmeldungen, insbesondere über die FDP verbreiten,

(Jörg Tauss [SPD]: Falschmeldungen! Seien Sie mal ein bisschen netter!)

und mich noch einmal zu einer Tasse Kaffee einladen – darum geht es ja nicht, Herr Tauss –, frage ich Sie: Würden Sie mir und damit dem Statistischen Bundesamt, das das nachgewiesen hat, recht geben, dass die Studienanfängerquote gerade in den Ländern gestiegen ist, in denen die Hochschulen Studienbeiträge nehmen?

(Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Falsch!)

Zwischen Studienanfängerquote und Studiengebühren besteht kein Zusammenhang. Wir sind uns dahin gehend einig, dass die Aufnahme eines Studiums nicht vom Geldbeutel der Eltern abhängig sein darf. Würden Sie bitte auch zur Kenntnis nehmen, dass Bayern die Gebühren ab dem dritten Kind, wenn Kindergeld gezahlt wird, erlässt? Nehmen Sie das doch bitte einmal zur Kenntnis.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Frau Pieper hat recht!)

**Jörg Tauss (SPD):**

Liebe Frau Kollegin Pieper, ich bin ja froh darüber, dass wir gemeinsam der Auffassung sind – der erste Teil Ihrer Frage war das Positive an Ihrer Aussage –, dass Geld in Deutschland keine entscheidende Rolle spielen darf, wenn es um Bildungserfolg oder grundsätzlich um den Zugang zu Bildung geht. Also verbindet uns schon einmal etwas. Ich frage mich aber, woher Ihre Logik kommt. Sie sagen: Wenn ich Studiengebühren erhebe, hat das mit dem Geldbeutel der Eltern nichts zu tun. Diese Logik erschließt sich mir tatsächlich nicht. Daher würde ich vorschlagen, dass wir die weitere Entwicklung betrachten.

Im Ausschuss haben wir über die HIS-Studie diskutiert. Die Verfasser der HIS-Studie haben klar ausgesagt: Einfache Zusammenhänge sind nicht in irgendeiner Form herstellbar. Das ist die eine Seite der Medaille.

(Cornelia Pieper [FDP]: Die Frage ist beantwortet, zwar nicht ausreichend, aber immerhin!)

– Ich bin immer noch dabei. – So ungern ich der Kollegin Hirsch an einigen Stellen recht gebe, weil sie gelegentlich so furchtbar überzeichnet – manchmal wäre es besser, wenn sie das nicht täte –, in einem Punkt hat sie trotzdem recht, und das ist die zweite Seite der Medaille: Die Zahl der Abiturienten, die Zahl der Zugangsberechtigten ist gestiegen – diese Zahlen sind belegbar –, die Zahl der Studierenden steigt aber nicht in vergleichba-

(C)

(D)



**Jörg Tauss**

- (A) rem Maße. Zu der Gruppe der Studienberechtigten, die kein Studium aufnehmen, zählt auch mein Auszubildender, über den ich eben gesprochen habe. Auch er sagt: Wir können uns das nicht leisten. – Das wollen wir verhindern, liebe Frau Kollegin Pieper.

(Beifall bei der SPD – Cornelia Pieper [FDP]:  
Schicken Sie ihn zu mir, dann sage ich ihm,  
wie er studieren kann!)

Stichworte, die man mit einer Verbesserung des Hochschulpaktes in Verbindung bringen kann, gibt es genug. Ich mache jetzt einfach einmal weiter. Ich bin für jede weitere Zwischenfrage dankbar, da ich nur noch 1 Minute und 37 Sekunden Redezeit habe.

Bis 2010 finanzieren wir den Overhead mit über 700 Millionen Euro. Das ist eine Menge Geld. Der Kollege Hagemann, unser Haushälter, schaut gerade, wo er die 700 Millionen Euro für das nächste Jahr herbekommen kann. Lieber Klaus, das müssen wir über den Hochschulpakt regeln, weil das ausschließlich Geld des Bundes ist. Hier wollen wir die Länder aber mit im Boot haben, was richtig ist. Ich glaube, wir können es schaffen, erheblich höhere Beträge für den Hochschulpakt einzuwerben, wenn wir mit den Ländern noch einmal verhandeln.

Ein weiterer Stichpunkt: Das Geld folgt den Studierenden. Frau Kollegin Seib, ich bin sehr dankbar dafür. Wie man das Ding am Ende nennt, ist mir wurscht; wegen meiner kann man es auch Gutscheinmodell nennen.

- (B) (Cornelia Pieper [FDP]: Richtig!)

Der Gedanke ist das Wesentliche.

(Cornelia Pieper [FDP]: Richtig!)

Es darf keine Belastung für die Hochschulen und Universitäten sein, wenn junge Leute zu ihnen kommen. Eine Universität muss davon profitieren, dass sie lukrativ ist und viele hingehen wollen. Die Länder und wir müssen es honorieren, dass sich eine Universität um diese Leute kümmert, dass sie für junge Menschen lukrativ ist. Die jungen Menschen dürfen nicht als Belastung, sondern müssen als Bereicherung empfunden werden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Was die Investitionen in die Unterhaltung der Einrichtungen angeht, sind wir uns alle einig. Ich muss sagen: Ich war bei den Debatten über das, was wir für die Konjunktur tun – „Konjunkturprogramm“ dürfen wir ja nicht sagen –, überrascht darüber, dass wir keinen Überblick über die Projekte der Länder haben. Das unterscheidet uns, Herr Kollege Storm, vom Verkehrsbereich. Wir wissen über jedes einzelne Straßenprojekt, das planungsreif in irgendeiner Schublade liegt, genau Bescheid. Wir könnten sie alle morgen im Rahmen eines Konjunkturprogramms beginnen. Das gibt es bei den Universitäten nicht. Das halte ich für skandalös. Das ist ein Punkt, um den wir uns kümmern müssen. Ich hoffe, dass wir das gemeinsam tun können.

- Ansonsten werbe ich mit Verve dafür, dass wir das Erfolgsmodell der Juniorprofessur – das sollte eigentlich der Hauptteil meiner Ausführungen sein – vorantreiben. (C)

(Heiterkeit)

Wir müssen qualitative Forderungen stellen. Ein Frauenanteil in Höhe von 30 Prozent ist ein toller Erfolg. Damit können wir auch die Lehre verbessern. Das muss ein wichtiger Teil des Hochschulpaktes II sein.

Ich bedanke mich für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD)

#### **Vizepräsidentin Petra Pau:**

Herr Kollege Tauss, die gute Nachricht ist, dass wir diese Vorlagen an die Ausschüsse überweisen wollen. Das heißt, all die anderen Seiten können Sie noch zur Geltung bringen. Dann werden noch eine zweite und eine dritte Lesung stattfinden.

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/10881 und 16/11178 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe auf die Tagesordnungspunkte 9 a und 9 b sowie Zusatzpunkt 5:

- 9 a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen), Kristina Köhler (Wiesbaden), Günter Baumann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Gabriele Fograscher, Dieter Grasedieck, Dr. Hans-Peter Bartels, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD (D)

#### **Zur Lage der politischen Bildung in Deutschland**

– Drucksache 16/9766 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Kultur und Medien  
Haushaltsausschuss

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Christian Ahrendt, Christoph Waitz, Miriam Gruß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

#### **Politische Bildung zur Bekämpfung von Rechts- und Linksextremismus effektiver fördern und nutzen**

– Drucksache 16/10312 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung

- ZP 5 Beratung des Antrags der Abgeordneten Monika Lazar, Priska Hinz (Herborn), Katrin Göring-

Vizepräsidentin Petra Pau

(A) Eckardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion  
BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Politische Bildung zur Stärkung der Demokratie und Bekämpfung des Rechtsextremismus weiterentwickeln**

– Drucksache 16/11201 –

Überweisungsvorschlag:

Innenausschuss (f)  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Bildung, Forschung und  
Technikfolgenabschätzung  
Ausschuss für Kultur und Medien  
Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat Herr Kollege Ernst-Reinhard Beck für die Unionsfraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Ernst-Reinhard Beck** (Reutlingen) (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Demokratie ist kein Selbstläufer. Demokratie ist keine sich selbst erneuernde Ressource. Wir selbst sind Träger der Demokratie. Sie lebt nur, wenn wir die richtigen Voraussetzungen schaffen, sie erhalten und stetig erneuern. Jeder, der sich in die Demokratie einbringt, braucht das nötige Rüstzeug, um einen qualifizierten Beitrag leisten zu können. Dafür ist die politische Bildung ein unabdingbares Instrument.

(B) (Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Die Demokratie ist eine Regierungsform, die nicht gerade darauf angelegt ist, das Herz zu erwärmen. Sie ist formal und manchmal nüchtern und aufwendig.

Die politische Bildung vermittelt die Einsichten, ohne die die Demokratie blutleer und saft- und kraftlos bliebe und manchmal auch nur schwer verständlich. Politische Bildung wirkt dem entgegen. Demokratie erfordert – das ist eine Binsenweisheit – stetige Mitarbeit. Dazu regt politische Bildung an.

Durch sie können die Menschen Zusammenhänge verstehen und erkennen. Sie stellt den Menschen und seine Würde in den Mittelpunkt. Meine sehr geehrten Damen und Herren, politische Bildung ist eine zentrale Aufgabe unserer Politik und unserer demokratischen Parteien. Ich verweise auf das Parteiengesetz.

Nach dem Zweiten Weltkrieg ist es gelungen, eine demokratisch geprägte politische Kultur aufzubauen. Seit der Wiedervereinigung gilt dies auch für die neuen Bundesländer. Dies ist auch ein Erfolg politischer Bildung.

Wenn wir auf die Anfänge unserer Bundesrepublik zurückblicken, so war es das einzig Richtige und ein wichtiger Schritt, für eine demokratische Zukunft Einrichtungen der politischen Bildung zu schaffen. Diese haben sich über Jahrzehnte bewährt. Dies gilt vor allem für Einrichtungen, die in öffentlichem Auftrag arbeiten wie die Bundeszentrale für politische Bildung, die Lan-

deszentralen für politische Bildung sowie die Stiftungen der Parteien, aber auch für die Einrichtungen freier Träger wie etwa den Bundesausschuss für Politische Bildung. (C)

Die Investitionen in politische Bildung haben sich gelohnt und lohnen sich weiterhin, Pfennig für Pfennig, Cent für Cent, Euro für Euro.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Meiner Meinung nach besteht Konsens darüber, dass politische Bildung immer wichtiger wird. Bei aller Genugtuung darüber, dass uns der Aufbau einer demokratischen Gesellschaft gelungen ist, dürfen wir die deutlichen Warnzeichen der heutigen Zeit nicht übersehen. Geht nicht allenthalben die Wahlbeteiligung zurück? Haben nicht alle Parteien Nachwuchsprobleme? Wird nicht zunehmend mit der Politik und mit Politikern heftig ins Gericht gegangen, über sie gemeckert und gelästert?

Demokratie, Politiker und Politikverdrossenheit sind nicht nur wissenschaftliche Begriffe. Im politischen Alltag werden wir immer deutlicher mit diesen Phänomenen und deren Konsequenzen konfrontiert. Die Bürger verlieren das Vertrauen in die Demokratie und in die Politik, wenn wir hier nicht höllisch Acht geben.

Ein wichtiger Grund für den Vertrauensschwund vieler Menschen ist meiner Meinung nach das mangelnde Verständnis für die ablaufenden politischen Prozesse. Nationale Politik, die oft gescholtene europäische Politik wie auch die global verlaufenden Prozesse sind mitunter so kompliziert, dass sie ohne einen Grundstock an politischer Bildung nicht verstanden werden können. Frust und Abwendung sind die Folgen. Was man nicht versteht, kann kein Vertrauen schaffen. Deshalb kann man mit Recht behaupten: Die schwierigen politischen Herausforderungen, denen wir gegenüberstehen, können nur erfolgreich gemeistert werden, wenn es möglichst viele politisch gebildete Bürgerinnen und Bürger in unserem Lande gibt. (D)

Wir müssen uns hierbei vor allem den neuen Herausforderungen stellen, denen sich die politische Bildung ausgesetzt sieht. Wir müssen verstärkt auf Migranten und ebenso auf bildungsferne und politikferne Zielgruppen zugehen. Es muss der politischen Bildung dabei gelingen, sich neuer Methoden, neuer Formate und neuer Medien erfolgreich zu bedienen. Nur so können wir alle Schichten unserer Bevölkerung wirksam und zielgruppengerecht erreichen. Die bisherigen Ansätze in dieser Richtung sind lobenswert, aber durchaus verbesserungsfähig. Hier sind vielleicht ein ganzes Stück mehr Mut und ein Schuss mehr Kreativität angebracht.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Den Zulauf zu extremistischen Parteien, irrlichternden Populisten und politischen Scharlatanen sehe ich als eine besorgniserregende Entwicklung an, der wir entschlossen und geschlossen begegnen müssen. Wir müssen die Anstrengungen im Kampf gegen Extremismus und Fremdenfeindlichkeit auf dem Feld der politischen Bildung verstärken. Die Auseinandersetzung mit Extremis-

**Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen)**

- (A) mus jeglicher Ausprägung, insbesondere die Auseinandersetzung mit Rechtsextremismus, Linksextremismus und religiösem Fanatismus, gehört zu den dauernden Aufgaben der politischen Bildung. Hier ist der Antrag von Bündnis 90/Die Grünen – ich muss es so sagen –, so gut er ansonsten ist, leider auf dem linken Auge blind, liebe Frau Kollegin Lazar.

Von enormer Bedeutung sind auch die breite Aufarbeitung der Schreckensherrschaft des Nationalsozialismus und die Auseinandersetzung mit der SED-Diktatur. Diese Aufarbeitung muss weiter vorangetrieben werden. Das bestätigen aktuelle Studien. Ich bin sehr froh, dass der Antrag der FDP genau in diese Richtung zielt. Jede Investition in Prävention ist wesentlich nachhaltiger und kostengünstiger als aufwendige Folgeprogramme, die sich mit dem Aufräumen der Konsequenzen verfehlter politischer Bildung beschäftigen müssen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

Wir können und müssen es schaffen, dass den politikverdrossenen und apolitischen Menschen, die sich von der Politik abwenden, durch politische Bildung wieder ein Werkzeug in die Hand gegeben wird, das es ihnen ermöglicht, sich als Demokraten ihres eigenen Verstandes zu bedienen, sich in ihre eigene Sache einzumischen, und sie davon abhält, politischen Scharlatanen nachzulaufen. Die Aufgabe politischer Bildung ist niemals erledigt. Politische Bildung ist Daueraufgabe. Sie ist ein ganz wesentlicher Baustein im Konzept des lebenslangen Lernens, das in unserer schnelllebigen Zeit immer stärker propagiert und gefordert wird und an dessen Umsetzung es trotzdem oftmals hapert. Politisch gebildete Bürger bilden die Basis einer stabilen Demokratie. Deshalb müssen wir die politische Bildung nicht nur bewahren, sondern ausbauen. Dies fordern wir in unserem Antrag.

- (B) Wir brauchen eine Allianz über Parteigrenzen hinweg. Ich sage das in aller Klarheit und Deutlichkeit. Das, was uns allen wert und teuer ist, die Grundsätze unserer Verfassung, der freiheitliche Rechts- und Sozialstaat, das Leitbild der Menschenwürde, der Sinn für das, was unsere Gesellschaft bei allem, das uns trennt, zusammenhält, braucht Pflege. Diese Pflege sollte vor allen Dingen durch die Einrichtungen politischer Bildung sowie durch einen verbesserten Sozialkundeunterricht an unseren Schulen erfolgen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

Der unter Bildungspolitikern und Experten überall akzeptierte Beutelsbacher Konsens stellt das Gemeinsame heraus. Ich erläutere es vielleicht einmal für die Nichtfachleute der politischen Bildung. Es gibt hier zwei Grundsätze.

Erstens orientiert sich die politische Bildung daran, das, was in der Realität umstritten ist, auch in der politischen Bildung umstritten und kontrovers darzustellen.

Das Zweite ist: Wir haben eine Verantwortung gegenüber denen, die wir politisch bilden. Wir dürfen sie nicht

- (C) überwältigen. Dies unterscheidet politische Bildung übrigens von Wahlkampf und politischer Werbung; das sei an dieser Stelle erwähnt.

Der Beutelsbacher Konsens, der das Gemeinsame herausstreicht, ist eine wichtige Leitschnur. Er ist Garant für eine erfolgreiche politische Bildung. Die Zeit der fruchtlosen Grabenkämpfe in der politischen Bildung ist, wie ich meine, Gott sei Dank längst überwunden. Lassen wir diese Pflanze, die politische Bildung, nicht aufgrund mangelnder Beachtung und ungenügender Ausstattung verkümmern! Sie ist international anerkannt. Sie stärkt unsere Demokratie und kann uns Politikern den Weg ebnen. Deshalb, meine lieben Kolleginnen und Kollegen, bitte ich Sie alle um eine breite Unterstützung der politischen Bildung und all ihrer Einrichtungen in unserem Land und um Zustimmung zu unserem Antrag.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die FDP-Fraktion spricht nun der Kollege Christian Ahrendt.

(Beifall bei der FDP)

**Christian Ahrendt (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Ich möchte mich dem Thema politische Bildung mit einem Zitat von Oscar Wilde nähern:

- (D) Bildung ist etwas Wunderbares. Doch sollte man sich von Zeit zu Zeit daran erinnern, dass wirklich Wissenswertes nicht gelernt werden kann.

Als Jurist und Innenpolitiker habe ich mir überlegt, wie ich mich diesem Thema auf dieser Basis nähern kann. Man kann politische Bildung in einen objektiven und einen subjektiven Tatbestand zerlegen. Der objektive Teil ist gelerntes Wissen, der subjektive Teil ist die Vermittlung von Werten.

Was den objektiven Tatbestand betrifft, liegen auch konkrete Messergebnisse vor. Wir können Menschen fragen, ob sie wissen, was am 9. November 1989 geschah. Der *Stern* hat dies vor kurzem im Rahmen einer umfangreichen Studie getan. Nur jeder dritte Deutsche wusste, dass an diesem Tag die Berliner Mauer fiel. Aus derselben Umfrage erfahren wir auch, dass nur jeder dritte Deutsche weiß, wann die Bundesrepublik Deutschland gegründet worden ist und wann die DDR gegründet worden ist. Im Umkehrschluss heißt das, dass 70 Prozent der Deutschen nicht wissen, wann die Mauer gefallen ist und wann die Bundesrepublik gegründet wurde.

Auch den Einbürgerungstest hat man unseren Mitbürgern testweise vorgelegt. Auch hier war als Ergebnis festzustellen, dass das politische und geschichtliche Allgemeinwissen nicht besonders gut ausgeprägt sind.

Welches Fazit können wir daraus ziehen? Um die politische Bildung der Menschen ist es nicht sehr gut bestellt, wenn 70 Prozent der Deutschen die bedeutendsten Ereignisse der jüngeren deutschen Geschichte nicht ken-

Christian Ahrendt

- (A) nen. Die Konsequenz lautet, dass man sich die Lehrpläne vornehmen muss. Wir brauchen einen anderen, einen besseren Geschichtsunterricht. Wir brauchen eine andere, eine bessere Erwachsenenbildung. Es ließen sich, wenn man diese Kette fortsetzen wollte, noch weitere Beispiele anführen, zum Beispiel Fragen im Hinblick auf das Funktionieren unserer Demokratie.

Hierbei geht es – jetzt komme ich ein Stück weit auf das eingangs erwähnte Zitat zurück – nur um objektives Wissen, um Kenntnisse historischer oder politischer Ereignisse. Dieses Wissen ist zweifellos wichtig. Es zu besitzen heißt aber noch lange nicht, dass man tatsächlich über politische Bildung verfügt. Allgemeine Geschichts- und Wissensvermittlung allein reicht heute nicht mehr aus, um politische Bildung zu betreiben.

An dieser Stelle komme ich zum subjektiven Tatbestand politischer Bildung – er ist eigentlich ein Kernanliegen –: Politische Bildung soll in erster Linie demokratische Spielregeln vermitteln, bzw. – etwas anspruchsvoller formuliert – politische Bildung soll im Bewusstsein der Bürger ein demokratisches Verständnis verankern.

Demokratisches Bewusstsein unterscheidet sich von erlernbarem Wissen in erster Linie dadurch, dass es hierbei um ein Demokratieverständnis geht, das nicht durch bloßes Sachwissen verinnerlicht werden kann. Dass sich dieses Bewusstsein nicht von selbst bildet, zeigen zahlreiche Forschungsergebnisse, die zumindest hellhörig machen sollten.

- (B) So hat eine Untersuchung der Friedrich-Ebert-Stiftung, die jüngst vorgelegt worden ist, ergeben, dass es eine starke Tendenz zu rechten Ansichten gibt. So wurde den Teilnehmern die Aussage vorgelegt:

Was Deutschland jetzt braucht, ist eine einzige starke Partei, die die Volksgemeinschaft insgesamt verkörpert.

Dieser Aussage haben 22,2 Prozent der Befragten zugestimmt. Bei den Befragten aus den neuen Bundesländern lag die Zustimmung bei 29,3 Prozent. In den alten Bundesländern stimmten 20,4 Prozent dieser Aussage zu. Dabei handelt es sich nicht um ein Signal, das die alten Bundesländer erleichtern kann.

Es gibt weitere Ergebnisse dieser Studie. Ein Ergebnis macht beispielsweise deutlich, dass Antisemitismus in den alten Bundesländern stärker verbreitet ist als in den neuen Bundesländern. An der Spitze liegt hier Bayern, gefolgt von Thüringen in den neuen Bundesländern. Bei der Verharmlosung des Nationalsozialismus liegt Baden-Württemberg laut dieser Umfrage vor Mecklenburg-Vorpommern an der Spitze.

Das heißt, dass man nicht vorschnell sagen kann, es handele sich um eine Ost-West-Thematik oder um eine Nord-Süd-Thematik. Vielmehr ist es ein Problem, das die Bundesrepublik in ihrer Gesamtheit berührt. Es zeigt zugleich, dass diese antidemokratischen Einstellungen trotz politischer Bildung in den letzten Jahren nicht verschwunden sind, sondern eher zugenommen haben.

- (C) Das drückt sich nicht unbedingt in Wahlergebnissen aus. Wichtiger als Wahlergebnisse sind manchmal Einstellungen der Menschen. Einstellungen sind latent vorhanden. Was latent vorhanden ist, kann immer angesprochen werden. Was unterschwellig vorhanden ist, kann sich verändern, wenn andere Bindungskräfte wichtiger werden. Diese Studie bezeichnet wirtschaftlichen Wohlstand als sogenannte „Plombe“. Wenn sich diese Plombe löst, werden Einstellungen sichtbar, die man sonst nicht wahrgenommen hat. Diese Diagnose führt zwangsläufig zu weiteren Fragen, die man sich stellen muss: Was passiert, wenn die Plombe herausfällt?

(Priska Hinz [Herborn] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann hat man ein Loch im Zahn!)

Wie sieht es unter der Plombe aus? Genügt es, sich nur um einen Klebstoff zu kümmern, der Plombe und Zahn so fest verbindet, dass keine Karies mehr entstehen kann?

Heute ist es die Kernaufgabe der politischen Bildung, diese Fragen zu beantworten. Demokratisches Bewusstsein ist nicht einfach automatisch vorhanden, sondern bildet sich in einem fortwährenden Prozess. Vor allem Kinder und Jugendliche nehmen Denkformen und Verhaltensweisen ihrer Umwelt auf. Umso mehr brauchen sie eine entgegenkommende Umgebung, die Anlässe, Anstöße, Gelegenheiten und Mitwirkungsmöglichkeiten schafft. Dadurch erlernen vor allem Jugendliche und Kinder demokratische Spielregeln. Es ist zuerst Auftrag der Politik, nicht unbedingt der politischen Bildung, eine solche gesellschaftliche Umgebung zu schaffen.

(D) Man muss innovative Antworten auf die Herausforderungen finden, vor denen die politische Bildung heute steht. Allein die Vermittlung von Geschichtswissen reicht nicht mehr aus. Geschichtsvermittlung wird ohne Zeitzeugen immer schwieriger; wir haben keine Menschen mehr, die geschichtliche Erlebnisse aus länger zurückliegenden Zeiten hautnah schildern können.

Das Schulmuseum in Leipzig ist ein Beispiel für die innovative Vermittlung von Geschichtswissen. Dort erfahren Schüler unter der Anleitung von Historikern und Pädagogen in Rollenspielen, wie es sich anfühlt, ausgegrenzt zu sein. Dort wird beispielsweise in Projektarbeiten der Frage nachgegangen, wie sich Schüler in der DDR oder in der NS-Diktatur, die Repressalien ausgesetzt waren, den Zwängen widersetzt haben und wie sich das in ihren Lebensläufen niedergeschlagen hat.

Solche Projekte kosten Zeit. Zeit ist in der Schule und in der politischen Bildung ein knappes Gut; sie wird aber gebraucht, damit nachhaltiges Wissen vermittelt werden kann. Politische Bildung braucht an dieser Stelle vor allem mehr Zeit, um neben der reinen Wissensvermittlung im Rahmen von Projekten auch eine Geschichtsvermittlung zu betreiben, die Geschichte, auch wenn es nur über Rollenspiele geschieht, ein Stück weit erlebbar macht.

Der Weg, den das Leipziger Schulmuseum an dieser Stelle gegangen ist, ist ein vielversprechender Weg. In der politischen Bildung ist das leider nur ein Trampelpfad. Unsere Aufgabe ist es, einen Beitrag dazu zu leisten.

**Christian Ahrendt**

- (A) ten, dass dieser Trampelpfad zu einer Hauptstraße ausgebaut wird.

Ich danke Ihnen für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP, der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die SPD-Fraktion spricht nun die Kollegin Fograscher.

(Beifall bei der SPD)

**Gabriele Fograscher (SPD):**

Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Demokratie braucht politische Bildung, und politische Bildung braucht Demokratie im Sinne von Vielfalt an Angeboten, Methoden und Trägern.

(Beifall des Abg. Alois Karl [CDU/CSU])

Wir haben in der letzten Zeit im Bundestag einige Anträge dazu beraten und verabschiedet, zum Beispiel zum Antisemitismus oder zur Bekämpfung von Extremismus. In all diesen Anträgen haben wir bessere und mehr politische Bildung gefordert. Deshalb ist es gut, wenn wir uns heute einmal schwerpunktmäßig mit der politischen Bildung beschäftigen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

- (B) Alle Fraktionen – bis auf die Linke – haben sich mit dem Thema auseinandergesetzt und Anträge vorgelegt. Darin wird deutlich: Die Erwartungen an die politische Bildung sind hoch. Sie soll Demokratie stärken, Extremismus bekämpfen, Integration unterstützen, Wissen vermitteln, Historisches und Aktuelles aufarbeiten, Teilhabe fördern, Politik verständlich machen und – Herr Beck, Sie haben darauf hingewiesen – mehr Akzeptanz für die parlamentarische Demokratie schaffen.

Politische Bildung ist deshalb eine gesamtstaatliche und eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe. Deshalb ist es nicht damit getan, Herr Ahrendt, wie Sie im FDP-Antrag fordern, dass sich die Kultusminister mit der politischen Bildung beschäftigen. Es ist natürlich auch eine Bundesaufgabe, der wir uns gestellt haben und auch weiter stellen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Die Bundeszentrale für politische Bildung wird aus dem Haushalt des BMI finanziert. In den Haushaltsberatungen ist es uns gelungen, mehr Geld für die Bundeszentrale einzustellen.

(Jörg Tauss [SPD]: Und die Landeszentralen werden abgebaut! – Gegenruf des Abg. Ernst-Reinhard Beck [Reutlingen] [CDU/CSU]: Nicht überall! Nicht in Baden-Württemberg!)

Ich erwarte, dass der Wille des Parlaments beachtet wird und das BMI beim Erbringen seiner globalen Minderausgabe nicht die Bundeszentrale für politische Bildung zu Einsparungen zwingt.

(C) Die Bundeszentrale hat bereits ein Konzept für Vorhaben vorgelegt, die aus den zusätzlichen Mitteln realisiert werden können. Dabei will sie auch neue methodische Ansätze erproben. Dazu gehören zum Beispiel die Aktivierung von Erstwählern aus sogenannten politikfernen Zielgruppen oder die Ausbildung von jungen Erwachsenen vor der Europawahl mit dem Ziel, dass diese nach dem Schneeballprinzip versuchen, Gleichaltrige für diese Wahl zu interessieren und zu ermutigen, an der Wahl teilzunehmen.

(Beifall bei der SPD sowie der Abg. Katharina Landgraf [CDU/CSU])

Die Bundeszentrale für politische Bildung hat zusammen mit Kooperationspartnern das Thema „Neue Medien“ aufgenommen. Im Zeitalter des Internets genügt es eben nicht mehr, nur Broschüren zu verbreiten. Die Internetseite *jugendschutz.net* informiert, klärt auf und erläutert Hintergründe.

Die Bundeszentrale hat schwerpunktmäßig in Brandenburg, Hamburg und Bremen ein Projekt realisiert, das sich „Abschied von Hass und Gewalt“ nennt und sehr erfolgreich ist. Dabei wird in Jugendgefängnissen gezielt mit rechtsextremistischen Straftätern gearbeitet. Nach der Entlassung werden sie weiterhin betreut. Die Bilanz für 2006 in Brandenburg ist eine eher ermutigende: Von 40 betreuten gewalttätigen Rechtsextremen wurden nur vier wieder rückfällig.

(D) Ebenfalls aus Mitteln des BMI wird das „Bündnis für Demokratie und Toleranz – gegen Extremismus und Gewalt“ finanziert. Es hat die Aufgabe, zivilgesellschaftliche Initiativen und Projekte zu vernetzen, in ihrer Arbeit zu unterstützen und mit Veranstaltungen zum Verfassungstag, dem 23. Mai, politisches Bewusstsein zu fördern. Allerdings braucht das Bündnis für seine vielfältigen Aufgaben auch eine angemessene personelle Ausstattung.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Ernst-Reinhard Beck [Reutlingen] [CDU/CSU])

Die politischen Stiftungen, ebenfalls unterstützt aus Mitteln des BMI, leisten eine wertvolle politische Arbeit. So geht zum Beispiel die Friedrich-Ebert-Stiftung neue Wege, indem sie sogenannte Bürgerkonferenzen organisiert, zu denen Bürgerinnen und Bürger eingeladen werden, damit sie sich zu bestimmten Themen wie Rechtsextremismus Wissen verschaffen und direkt Forderungen an die Politik stellen können. Dieses Projekt fördert Partizipation.

Ein weiterer Ansatz ist zum Beispiel die Zukunftskonferenz, die die Friedrich-Ebert-Stiftung in Rheinsberg durchgeführt hat. Sie bringt gesellschaftliche, wirtschaftliche und kommunale Vertreter in einer Stadt oder Gemeinde zusammen, um die Frage zu klären, wie wir in Zukunft leben wollen und wie wir gemeinsam an der Entwicklung unserer Kommune mitwirken können.

Es gibt also viele Möglichkeiten und Wege, demokratische Fähigkeiten und Kenntnisse zu vermitteln. 340 Träger der politischen Bildung und zahlreiche ge-

**Gabriele Fograscher**

- (A) sellschaftliche Akteure tragen dazu bei, die aktuellen Veränderungsprozesse zu erklären, zu aktiver politischer Teilhabe zu ermutigen und damit zur Gestaltung des Gemeinwesens beizutragen.

Herr Ahrendt, Sie haben vorhin auf die neueste Studie – die Folgestudie – der Friedrich-Ebert-Stiftung hingewiesen. Leider erreichen wir nicht alle Menschen und Zielgruppen mit politischer Arbeit. Es gibt eine relativ konstante Schicht in der Bevölkerung, die antisemitische, fremdenfeindliche und rechtsextremistische Ansichten hat.

Es ist wahr: Besonders auffällig ist die Ausländerfeindlichkeit in Bayern und Mecklenburg-Vorpommern. Die Zustimmung zum Antisemitismus beträgt in Bayern 16,6 Prozent und in Baden-Württemberg 13,3 Prozent.

Es gibt also keinen Grund, sich zurückzulehnen. Im Gegenteil: Wir müssen die politische Bildung verstärken und weiterentwickeln. Das ist nicht nur Bundesaufgabe, sondern auch Länderaufgabe. In Niedersachsen wurde die Landeszentrale für politische Bildung abgeschafft.

(Jörg Tauss [SPD]: Traurig! – Dieter Grasedieck [SPD]: Die FDP!)

Weil die FDP dort mitregiert, kann sie sich dafür einsetzen, dass die Landeszentrale wieder eröffnet wird.

(Beifall des Abg. Ernst-Reinhard Beck [Reutlingen] [CDU/CSU])

- (B) Ich will noch auf die vielen zivilgesellschaftlichen Träger – dazu gehören zum Beispiel Vereine wie „Gegen Vergessen – Für Demokratie“ oder „Gesicht zeigen!“ – hinweisen, die ehrenamtlich arbeiten und kreative Wege der politischen Bildung gehen. Sie leisten einen unverzichtbaren Beitrag zur politischen Bildung und für unsere Demokratie. Ihnen möchte ich zum Schluss meiner Rede ganz besonders danken.

Ich glaube, in den Beratungen werden wir gute Ansätze aller Parteien aufgreifen und dieses Thema weiter diskutieren.

Danke schön.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Das Wort hat der Kollege Volker Schneider für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Volker Schneider** (Saarbrücken) (DIE LINKE):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich danke zunächst den Kolleginnen und Kollegen der Großen Koalition, die sich darum bemüht haben, dieses Thema an einer exponierteren Stelle diskutieren zu können. Ich weiß, dass Sie es nicht zu verantworten haben, dass der Tagesordnungspunkt wieder abgesetzt worden ist und dass wir dieses wichtige Thema heute praktisch unter Ausschluss der Öffentlichkeit diskutieren.

(Gabriele Fograscher [SPD]: Besser als um 23 Uhr!)

(C) Daran merken wir auch, dass wir uns an der Stelle als Fachpolitiker hinsichtlich der Frage der Wertigkeit von politischer Bildung und der Notwendigkeit der Förderung vielleicht sehr viel schneller einig sind als in unseren Fraktionen. Dort haben wir bestimmt noch einiges an Werbung zu betreiben.

So wird es Sie auch nicht überraschen, dass wir in zentralen Fragen gar nicht so uneinig mit Ihnen sind, was die Inhalte Ihres Antrags anbelangt. Ja, auch wir als Linke sehen es als Ziel der politischen Bildung an, die aktive Wahrnehmung der bürgerlichen Rechte in unserem demokratischen Rechtsstaat zu fördern. Ja, auch wir als Linke sehen es als Aufgabe der politischen Bildung, das bürgerschaftliche Engagement in diesem Bereich zu fördern und zu stärken. Schließlich ist für uns auch wichtig, zeitgemäße Formate politischer Bildung für politik- und bildungsferne Zielgruppen zu entwickeln.

Bei aller grundsätzlichen Zustimmung haben wir auch noch eine Reihe von Fragen im Detail. Das werden wir in den Ausschüssen noch vertiefen können. Ich will nur einige Punkte ansprechen.

Auch wir sehen die Notwendigkeit, Migranten stärker als Zielgruppe für politische Bildung zu begreifen. Sie schreiben, dass gerade Zugewanderten die Grundzüge unserer freiheitlich-demokratischen Grundordnung zu vermitteln sind, um Integration auch politisch im demokratischen Sinne gelingen zu lassen. Ich muss Ihnen dazu sagen: Das darf keine Einbahnstraße sein. Vielmehr wird es nur dann funktionieren, wenn Sie auch die Vermittlung von interkulturellen Kompetenzen für die hier lebenden Menschen ohne Migrationshintergrund im Blick behalten.

(Beifall bei der LINKEN)

Sobald Sie außerschulische Jugendbildung ansprechen, habe ich Probleme, das mit den erheblichen Kürzungen im Bereich der Jugendhilfe – auch wenn diese von den Ländern und Kommunen vorgenommen worden sind – in Einklang zu bringen. Dramatisch wird es doch dort, wo Jugendklubs geschlossen werden und NPD oder andere Rechtsradikale als Nachmieter einziehen.

Sie sprechen sich dafür aus, dass die wissenschaftlichen Grundlagen der politischen Bildung und insbesondere die Forschung über Voraussetzungen, Methoden und Wirksamkeit des politischen Lernens stärker gefördert werden sollen. Das kann ich nur schwer in Einklang bringen mit dem, was wir zuletzt in vielen politikwissenschaftlichen Fachbereichen an Universitäten bezüglich der Berufung bzw. eher Abberufung von Professoren erlebt haben.

Wer Ihren Antrag liest, könnte meinen, dass mit der Politik grundsätzlich alles in Ordnung sei und dass dies den Betroffenen nur besser und intensiver vermittelt werden müsse. Etwas mehr Selbstkritik in Bezug auf Politikverdrossenheit stünde uns als Abgeordneten durchaus an.

(Beifall bei der LINKEN)

Politisches und bürgerschaftliches Engagement ist nicht nur eine Frage von persönlicher Bereitschaft, sondern

**Volker Schneider (Saarbrücken)**

- (A) hängt auch mit der Schaffung von realen Möglichkeiten zusammen.

Ein letzter Einzelkritikpunkt leitet über zu dem Antrag der FDP. Wer allzu leicht daherredet und NS-Terrorherrschaft und SED-Diktatur in einem Atemzug nennt, leugnet die historische Einmaligkeit der Naziverbrechen und verharmlost den Nationalsozialismus.

(Beifall bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Während das im Antrag der Koalitionsfraktionen lediglich eine Nebenbemerkung darstellt, ist es der einzige Inhalt des FDP-Antrags. Ich muss Ihnen sagen, liebe Kolleginnen und Kollegen von der FDP: Ihr Antrag ist weder modern noch liberal, sondern einfach nur grotten-schlecht. Ich will das an zwei Punkten deutlich machen.

Ich finde es interessant, wie Sie dem Extremismus durch verstärkte ökonomische Bildung begegnen wollen. Man könnte meinen, dass Jugendliche deshalb so radikal reagieren, weil sie die ökonomischen Zusammenhänge und Notwendigkeiten einfach nicht verstanden haben. Diese Jugendlichen sind aber nicht fiktiv, sondern ganz real die Verlierer eines völlig falsch verstandenen Marktradikalismus, wie Sie ihn schon im Lambsdorff-Papier von 1982 gefordert haben. Da muss man Politik nicht verstehen; da muss man Politik verändern.

(Beifall bei der LINKEN)

- (B) Herzallerliebste ist Ihre Behauptung, dass linksextreme Gruppierungen das Verblässen der konkreten Erinnerung an die DDR oder Nostalgie nutzen würden, um Jugendliche zu beeinflussen. Das mag in Ihren Albträumen so sein. Es hat aber mit der Realität wenig zu tun. Die Gruppierungen, die tatsächlich existieren und einem verquastenen DDR-Bild huldigen, haben als Jüngste „Jugendliche“ von 60 Jahren in ihren Reihen. Sie spielen weder quantitativ noch qualitativ irgendeine Rolle im Vergleich zu der Vielzahl rechtsextremer Gruppierungen.

Was die Aufarbeitung angeht, hat eine andere Partei in diesem Hause schon die Erfahrung machen müssen, dass das auf einen zurückfallen kann. Ich darf Sie daran erinnern, dass Sie gleich zwei Blockparteien übernommen haben – darüber haben Sie bis heute noch nie geredet – und dass Sie noch nicht einmal auf Teile des Vermögens verzichtet haben, wie das die CDU getan hat. Ich darf Sie daran erinnern, dass man in der letzten Volkskammer festgestellt hat, dass von diesen beiden Blockparteien in der Volkskammer sitzende Liberale zu 50 Prozent IMs der Stasi waren.

(Dr. Martina Krogmann [CDU/CSU]: Wer im Glashaus sitzt! – Zurufe von der SPD – Widerspruch bei der FDP)

– Es ist mir schon klar, dass es darüber Aufregung gibt, weil die Auseinandersetzung mit der eigenen Vergangenheit nur dann angenehm ist, wenn man glaubt, auf der richtigen Seite zu sein. Ich bin übrigens Saarländer. Mir werden Sie eine SED-Vergangenheit ganz schlecht anhängen können.

Von unserer Seite gibt es große Zustimmung zum Antrag der Grünen – trotz einiger Schwächen im Forderungsteil –, insbesondere zu der Aussage, dass die Demokratie von der Mitwirkung jedes einzelnen Mitglieds der Gesellschaft lebt. Dazu muss der Staat aber auch entsprechende Gesetze und Strukturen schaffen. Wir stimmen mit den Grünen auch hinsichtlich der Bewertung des Rechtsextremismus überein. Das hat nichts mit der Frage zu tun, ob man auf dem linken Auge blind ist, sondern das hat etwas mit der Quantität und Qualität solcher Gruppierungen zu tun. Daher verweisen die Grünen völlig zu Recht auf den Extremismus der Mitte und erheben die Forderung, die politische Bildung im Kampf gegen Rechtsextremisten besser zu nutzen.

(Beifall bei der LINKEN)

Wir sind vor allen Dingen mit den Grünen an dem Punkt einverstanden, an dem es heißt: Man muss sich auch mit der eigenen Politik kritischer auseinandersetzen, wenn man mehr Engagement in der Politik fordert. – In diesem Sinne hoffe ich auf noch viele fruchtbare Diskussionen, auch wenn wir uns an manchen Stellen sicherlich heftig streiten können.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen hat nun die Kollegin Monika Lazar das Wort.

**Monika Lazar (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** (D)

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Eine Demokratie hat ihren Namen erst verdient, wenn sich die Bürgerinnen und Bürger aktiv an ihr beteiligen. Das geschieht in Deutschland leider nicht ausreichend. Viele Menschen sind mit den demokratischen Parteien und ihren Repräsentantinnen und Repräsentanten unzufrieden. Nur 39 Prozent der Bundesbürgerinnen und Bundesbürger bezeichnen sich als rundum zufriedene Demokraten, wie eine aktuelle Befragung von Forsa-Institut und FU Berlin ergab. 14 Prozent halten die Demokratie sogar für die falsche Staatsform. Die teilweise alarmierend hohen Wahlergebnisse rechtsextremer Parteien spiegeln diesen Vertrauensverlust wider. Bedenklich sind auch die oft niedrigen Wahlbeteiligungen. Politische Bildung muss der Demokratiemüdigkeit entgegenwirken, indem sie Entscheidungs- und Verantwortungsstrukturen erklärt und Beteiligungsformen aufzeigt. Nur wer weiß, wie unsere Demokratie funktioniert, kann sie aktiv mitgestalten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Abg. Gabriele Fograscher [SPD])

Erst fundierte Informationen ermöglichen ein Verständnis von Demokratie im Gegensatz zur Diktatur. Heute fühlen sich viele Menschen angesichts der großen wirtschaftlichen und sozialen Herausforderungen frustriert und resignieren. Dort setzen neonazistische Organisationen gezielt an. Sie greifen Frustrationen auf und bringen Sündenbocktheorien und Scheinlösungen unter das Volk. Der Vertrauensverlust in unserer Demokratie

Monika Lazar

- (A) sowie ein Gefühl von Macht- und Perspektivlosigkeit treiben so bundesweit Menschen in die Fänge der Rechtsextremisten. Neonazistische Ideologien stellen aktuell die größte Gefahr für unsere Demokratie dar.

(Beifall des Abg. Willi Brase [SPD])

Wenn in unserem Einwanderungsland ein gutes Fünftel der Bevölkerung ausländerfeindlich ist, gefährdet dies das friedliche Zusammenleben. Aggressiv-nationalistische Haltungen bei 15 Prozent bieten einen Nährboden für weitere rechtsextreme Wahlerfolge. Auch Antisemitismus ist noch immer verbreitet; die Zahlen wurden von meinen Vorrednern bzw. Vorrednerinnen schon genannt. Die Ergebnisse der aktuellen Studie von Brähler und Decker im Auftrag der Friedrich-Ebert-Stiftung zeigen: Rechtsextremismus ist kein Randphänomen. Er ist vielmehr von der Mitte der Gesellschaft durchdrungen.

Auch im Bereich des Wissens über die DDR besteht Nachholbedarf. Die DDR war eine Diktatur; daran besteht kein Zweifel. Ich selbst komme aus Ostdeutschland und kenne die Geschichte ganz gut. Viele Menschen wurden Opfer von Menschenrechtsverletzungen und Repressalien. Aufarbeitung und politische Bildung zur SED-Herrschaft sind daher unerlässlich.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Das gilt besonders für junge Menschen, die oft leider sehr wenig über die DDR wissen. Das kann ich aufgrund meiner Besuche in den Schulen nur bestätigen. Angesprochen werden müssen aber auch ältere Menschen, die nachhaltig von der DDR geprägt wurden. Diese erinnern sich häufig nur einseitig an die positiven Dinge, die es natürlich auch gab.

- (B) Demokratie ist kein Selbstläufer. Wir müssen aktiv daran weiterarbeiten. Gerade beim bevorstehenden 20-jährigen Jahrestag der friedlichen Revolution im nächsten Jahr sollte uns das bewusst sein. Wir müssen aktiv um den Erhalt unserer Demokratie kämpfen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Demokratiemüdigkeit oder sogar Demokratiefindlichkeit in erheblichen Teilen der Bevölkerung machen deutlich: Wir müssen politische Bildung als gesamtgesellschaftliche Herausforderung im Rahmen der Demokratieentwicklung begreifen. Meine Bundestagsfraktion fordert daher von der Bundesregierung, sich dieser Daueraufgabe zu stellen. Dabei müssen die Bundesländer einbezogen werden. Das unruhliche Beispiel Niedersachsen unter der schwarz-gelben Landesregierung wurde bereits angesprochen. 2004 wurde die Landeszentrale für politische Bildung in Niedersachsen aufgelöst. Diese Entscheidung ist grundfalsch. Ich hoffe, dass das bald geändert wird.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Stattdessen brauchen wir mehr didaktische Angebote auch für politik- und bildungsferne Gruppen sowie für

Migrantinnen und Migranten. Kinder müssen bereits in der frühesten Erziehungsphase in Kindergärten und Grundschulen mit demokratischen Grundwerten vertraut gemacht werden. Es gibt teilweise schon sehr gute praktische Beispiele, die unter anderem aus dem Bundesprogramm gegen Rechtsextremismus finanziert werden. Das muss noch viel mehr Schule machen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Schülerinnen und Schüler müssen erfahren, dass in der Demokratie ihre Stimme zählt. Doch die Realität sieht anders aus. 70 Prozent der Zehnjährigen durften noch nie über die Gestaltung zum Beispiel ihres Klassenzimmers mitbestimmen. Das klingt vielleicht banal, aber gerade solche alltäglichen Erfahrungen prägen das Demokratiebild junger Menschen nachhaltig.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten der SPD)

Schon Kinder brauchen aktive Teilhabe und Gestaltungsmacht. Sie müssen lernen, für etwas einzutreten, Mehrheiten zu organisieren, aber auch einmal verlieren zu können.

(Ernst-Reinhard Beck [Reutlingen] [CDU/CSU]: Das ist richtig!)

So wachsen sie mit einem gesunden Selbstvertrauen heran. Dieser Erziehungsauftrag wurde bei all den Erwachsenen von heute verfehlt, die fälschlicherweise meinen, ohne Mitbestimmungschance den Entscheidungen einer vermeintlichen Politikelite ausgeliefert zu sein. Wir demokratischen Politikerinnen und Politiker müssen das Vertrauen der Bevölkerung wiedergewinnen. Doch wie sollen sich die Bürgerinnen und Bürger unseres Landes von den demokratischen Organen gut vertreten fühlen, wenn ihnen von diesen in bestimmten Bereichen auch viel Misstrauen entgegengebracht wird? Die Bundesregierung macht es den Menschen in manchen Punkten schwer: Vorratsdatenspeicherung, staatliches Onlinehacking und willkürliche Telefonüberwachung sind nur einige Stichworte.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Wer sich vom Staat so ausspioniert fühlt, wird wohl kaum auf dessen demokratische Prinzipien vertrauen können. Wenn sich immer mehr Menschen nicht mit unserer Demokratie identifizieren, sollte uns das alarmieren. Die Bundesregierung muss die Zeichen der Zeit erkennen und endlich aktiver werden. Klassische Wissensvermittlung genügt nicht. Lust auf Demokratie wecken, ihre Vorzüge anschaulich verdeutlichen und konkret erlebbar zu machen – so lautet unser aktueller Auftrag an eine umfassende politische Bildung.

Schönen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und des Abg. Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE])



**(A) Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die CDU/CSU-Fraktion spricht nun der Kollege Alois Karl.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Alois Karl (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Die größte Gefahr für unsere Demokratie geht nicht von den wenigen Extremisten aus, sondern von der Lauheit und von der Interesselosigkeit ganz vieler unserer Staatsbürger.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Das hat neulich der scheidende Präsident des Bayerischen Landtages, Alois Glück, formuliert. Ich glaube, er hat recht. Es ist mehr als ein Körnchen Wahrheit in dieser Aussage, und darüber müssen wir uns unterhalten.

Die Problematik verstärkt sich, weil der Staat keinen Zwang ausüben kann, um Bildung durchzusetzen; ansonsten würde er selbst Züge des totalitären Staates annehmen. Dem freiheitlich-demokratischen Staat bleibt also gar nichts anderes übrig, als die Angebote zu verstärken und attraktiver zu gestalten. Das ist meines Erachtens – der Kollege Beck hat das angesprochen – mehr als eine politische Aufgabe; es ist eine allgemeine Aufgabe unserer Gesellschaft. Wir brauchen ein Gesamtkonzept, das die Jungen wie die Alten, die Einheimischen wie die Migranten einschließt. Es geht darum, nicht bloß Zeitgeschichte zu vermitteln, sondern auch die Grundlagen und die Zusammenhänge. Dazu gehört, die Geschichte der nationalsozialistischen Vergangenheit genauso wie das Unrecht des SED-Staates darzustellen. Es ist menschlich, allzu menschlich, dass man das Negative, das Böse verdrängt und dass man Geschichte verblässen lassen möchte. Doch ist es ein Skandal, so meine ich, wenn sich heute frühere Stasiangehörige zusammensetzen, um an exponierter Stelle SED-Opfer zu verhöhnern, sei es in Hohenschönhausen oder an anderen historischen Plätzen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Solche Provokation ruft nicht nach dem Staatsanwalt, sondern eigentlich mehr nach politischer Aufklärungsarbeit. Es geht um die historische Wahrheit und um Aufklärung.

Gewiss, der Schmerz ist gerade dort am stärksten, wo wir ihn hautnah empfinden und wo wir am liebsten das Vergessen sich breit machen ließen. Es war auch bei uns ein Fehler in den 50er-Jahren, dass wir das noch frische Naziunrecht verdrängt und nicht aufgearbeitet haben. Es war ein Fehler bei uns, die Gräueltaten des Dritten Reiches nicht schonungslos aufzuarbeiten.

Ich persönlich unterstütze den Antrag nachhaltig, weil ich mich an meine eigene Schulzeit erinnere: Die Zeit des Dritten Reiches lag erst 30 Jahre zurück, und sie war in frischer Erinnerung, auch bei manchem Lehrer. Dennoch haben wir über diese Zeit im Unterricht wenig ge-

hört. Bis zum Abitur haben wir die Punischen Kriege dreimal und die napoleonischen Kriege zweimal durchgenommen. Sogar vom Aufstand der Hottentotten haben wir mehr gehört als von der nationalsozialistischen Zeit. Ich glaube, das war ein großer Fehler in unserer Schulzeit.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Daraus müssen wir lernen, wie wichtig es ist, politische Bildungsarbeit heute mutig auf unsere Tagesordnung zu setzen. Das ist auch Aufgabe der Medien. Es gibt viele gute Beispiele. Ich nenne stellvertretend die Serie *ZDF-History* von Professor Knopp, eine Bildungsarbeit, die sich auch an Nichtfachleute wendet und deren einziges Manko für mich die späte Sendezeit ist. Zu einer guten Sendezeit würde sie sehr viel mehr erreichen.

Wir erschrecken heute über die Ergebnisse der PISA-Studien. Gewiss, die Kompetenzen, die nachgefragt werden, sind oft mangelhaft. Besonders schmerzlich ist das, weil wir in diesen Tagen auch den 60. Jahrestag der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte begehen. Hierin sind ebenfalls Kompetenzen und Rechte formuliert, auch das Grundrecht auf Teilhabe an Bildung. Diesem Grundrecht entspricht die Grundpflicht, Bildungsangebote anzunehmen.

Die Demokratie ist zweifellos die schwierigste Staatsform. Sie ist angewiesen auf das Mitleben, auf das Mitmachen und auf das Mittun. Die Demokratie lebt vom Einsatz der aktiven Bürger. Aus diesem Grunde ist es erschreckend, dass 70 Prozent der Schüler von der DDR im Unterricht nichts hören, dass sie glauben, die SED sei keine Partei in einem Unrechtsstaat, in einer Diktatur gewesen oder Konrad Adenauer sei ein Politiker der SED gewesen. Diese Beispiele könnte man fortführen; heute haben wir etliches gehört. Wenn wir hier nicht gegensteuern – da gebe ich Ihnen, Herr Kollege Beck, recht –, müsste man alsbald sagen: Deutschland ist ein Entwicklungsland auf diesem Gebiet.

Wir müssen auch die Integrationspolitik ansprechen. Wer in diesem Lande dauerhaft lebt, muss seine Grundlagen kennen. Ich bin dankbar, dass wir die Haushaltsansätze deutlich erhöht haben. Ich bin auch dankbar, wenn wir selber mit gutem Beispiel vorangehen, wenn wir politische Bildung europäisch verstehen, wenn wir darauf hinwirken, dass die EU nicht bloß als ein bürokratischer Moloch erscheint, dass sie vielmehr ein Garant für Frieden, eine friedensstiftende Einrichtung auf diesem Kontinent ist.

Meine sehr geehrten Damen und Herren, dies zu vermitteln, ist unsere Aufgabe. So gesehen bringt politische Bildung Rendite für die Zukunft, und die gibt es nicht zum Nulltarif. Ich bin zuversichtlich, dass politische Bildungsarbeit die Werte unserer rechtsstaatlichen Demokratie vermitteln kann. Daraus erwächst für uns alle ein Mehrwert. Politisch gebildete junge Leute sind resistent gegenüber Extremisten ganz gleich welcher Art, ganz gleich, ob von der linken oder der rechten Seite. Das so investierte Geld ist gut angelegt, nämlich in die Bildung

**Alois Karl**

- (A) unserer demokratischen Staatsform und in deren Wehrhaftigkeit.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Karl, achten Sie bitte auf die Redezeit. Sie haben sie schon weit überschritten.

**Alois Karl (CDU/CSU):**

Ich bin fertig, liebe Frau Präsidentin. – Ich möchte abschließend sagen, dass dem Antrag der Union der Antrag der FDP nahekommt, in dem die linken als auch die rechten Aspekte erwähnt werden. Zum Antrag der Grünen fällt mir nicht sehr viel ein.

Vielen herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU – Heiterkeit beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die SPD-Fraktion spricht nun der Kollege Dieter Grasedieck.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

**Dieter Grasedieck (SPD):**

- (B) Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Deutschland braucht mehr politische Bildung. Das ist die Botschaft unserer heutigen Diskussion. Ernst-Reinhard Beck sagte vorhin: „Wir brauchen eine Allianz über Parteigrenzen hinweg.“ Ich kann das nur unterstreichen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir brauchen eine Allianz, weil sehr viele Probleme auftauchen. Unter anderem sinkt die Wahlbeteiligung. Darauf wurde vorhin schon mehrfach hingewiesen.

Wir müssen die extremen Parteien beobachten; denn sie haben Konjunktur. Unsere Demokratie braucht mehr Unterstützung und mehr Hilfe. Denn lange ist es noch nicht her: 75 Jahre sind vergangen, seit im Sommer 1933 die Demokratie abgeschafft worden ist. Millionen Männer und Frauen sind in den KZs gestorben; Millionen sind im Zweiten Weltkrieg gefallen. Wie konnte das in unserem Land, dem Land der vielen Erfinder und der hervorragenden Dichter, geschehen? Sicherlich war ein Grund, dass 1933 die Demokratie einfach noch nicht verwurzelt war. An dieser Stelle müssen wir helfen. Die Bundeszentrale für politische Bildung und die Landeszentralen für politische Bildung sind aufgerufen, das Demokratiebewusstsein ständig zu stärken. Aber eine Mahnung bleibt immer: Wehret den Anfängen!

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Wenn man sich die politische Landschaft in der Bundesrepublik Deutschland einmal ansieht, dann erkennt man, dass in vielen Landtagen, in vielen Stadtparlamenten und in vielen Kommunalparlamenten die Nazis als Abgeordnete sitzen. Wir müssen dagegensteuern. Wer da wegsieht, versündigt sich.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP, des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und des Abg. Dr. Ilja Seifert [DIE LINKE])

(C)

In den letzten Jahren konnte man tatsächlich beobachten, dass Nazis die Gefängnisse aufsuchten und versuchten, dort Nachwuchs zu gewinnen. Sie sprachen die jungen Gefangenen an; Gabi Fograscher hat das vorhin schon angesprochen. Auch bei den Migranten und in vielen anderen Bereichen war das der Fall; das muss gesehen werden. Diese Gefahr hat die Bundeszentrale erkannt und dort Hilfen angeboten. Sozialpädagogen und Pädagogen arbeiten eng zusammen und versuchen, in Berlin und in vielen Teilen der Bundesrepublik zu helfen. Sie sind wirklich erfolgreich. Diese erfolgreiche Arbeit muss in der nächsten Zeit fortgesetzt werden. Wir dürfen da nicht nachlassen; denn jede Generation muss die Werte der Demokratie neu erlernen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD sowie des Abg. Ernst-Reinhard Beck [Reutlingen] [CDU/CSU])

Seit 1950 arbeitet unsere Bundeszentrale intensiv und engagiert im Rahmen von Lehrgängen und Kursen. Es gibt unter anderem Jugendaustauschprogramme. Außerdem werden, wie man heute so schön sagt, große Events durchgeführt. Das ist wichtig, gerade wenn man die Jugend ansprechen will.

Unsere politische Bildung veränderte an dieser Stelle sicherlich auch Europa. Man muss sich einmal überlegen: Tausende von Schulklassen sind nach Frankreich hinübergefahren. Viele Schulklassen sind von Frankreich nach Deutschland gereist. Diese Reisen wurden von der Bundeszentrale für politische Bildung begleitet. Die Jugendlichen haben bei dieser Gelegenheit auch über Politik diskutiert. An dieser Stelle ist aber nicht nur das Wissen über Institutionen wichtig. Es sind auch Freundschaften geschlossen worden. So entsteht eine Verbindung zwischen Politik und geschichtlichem Wissen auf der einen Seite und Gefühl und Herz auf der anderen Seite. Das war ein ganz entscheidender Punkt für unsere geschichtliche Entwicklung. Daran war die Bundeszentrale entscheidend beteiligt.

(D)

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Das Ziel der politischen Bildung ist natürlich stets der mündige Bürger. Deshalb müssen wir alle Bürger unseres Landes ansprechen. Die Migranten gehören ebenso dazu wie die Kinder. Wir müssen dafür sorgen, dass es ein Angebot für Schüler, für Studenten und auch für Erwachsene gibt. Von der Bundeszentrale für politische Bildung und auch von vielen Landeszentralen für politische Bildung gibt es gute Angebote. Ich nenne beispielsweise die Comic-Reihe „HanisauLand“ für Kinder, herausgegeben von der Bundeszentrale. In dieser Tierwelt unterhalten sich die Tiere über die Demokratie. Sie wählen einen Bürgermeister und diskutieren über Wahlverfahren. Die Bundeszentrale geht da einen richtigen Weg.

Ich nenne weiterhin die interessante Filmreihe „Politobongo“, die für den Bundestag erstellt worden ist. Gnome kommen von einem anderen Planeten zu uns mit

**Dieter Grasedieck**

- (A) einer Superrakete herübergeflogen und landen auf der Reichstagskuppel. Sie laufen durch die Räume und beobachten uns und die Minister bei der Arbeit. Das ist superinteressant und informativ. Sie sollten sich das einmal ansehen. Dieser Film sagt vieles aus und ist sehr witzig.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Ernst-Reinhard Beck [Reutlingen] [CDU/CSU])

Die Bundeszentrale und die Landeszentralen bieten den Jugendlichen und den Erwachsenen natürlich auch wichtige Werte und Inhalte durch Bücher und Zeitschriften. Dabei setzt man Schwerpunkte wie zum Beispiel die Globalisierung und China. Diese wichtigen Arbeiten unserer Zentralen werden immer von der Allianz der Parteien unterstützt. Das sieht man auch im Kuratorium sehr deutlich.

Die Bundeszentrale bietet auf ihrer Internetplattform unter anderem eine europäische Presseschau. Dort werden Probleme deutlich dargestellt, zum Beispiel die momentane Finanzkrise am Beispiel von England, Frankreich und verschiedenen anderen europäischen Staaten. Damit ist eine Botschaft verbunden: Wir haben ähnliche Sorgen und Ängste. Wir sitzen bei vielen Fragen in einem Boot.

Die politische Bildung darf nicht nur für Eliten da sein. Dafür zu sorgen, ist die Aufgabe unserer Bundeszentrale und unserer Landeszentralen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

- (B) Politik muss – das ist wichtig – für jeden Bürger greifbar sein. Unsere Bundesregierung und unsere Koalition unterstützen deshalb die vorbildliche Arbeit dieser Institutionen.

Gerade in der Zukunft braucht Deutschland mehr politische Bildung. An dieser Stelle darf nicht gespart werden. In der Parteialliance müssen wir genau das umsetzen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der LINKEN – Dr. Hans-Peter Bartels [SPD]: Glück auf!)

#### **Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Unionsfraktion spricht nun der Kollege Ingo Wellenreuther.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU sowie des Abg. Jörg Tauss [SPD] – Jörg Tauss [SPD], an die CDU/CSU gewandt: Bei Karlsruhe könnt ihr ruhig mehr klatschen!)

#### **Ingo Wellenreuther (CDU/CSU):**

Das ist wahr. – Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Bildung ist in der heutigen Zeit ein zentrales Zukunftsthema für unser Land. Deshalb hat die Bundeskanzlerin eine Bildungsoffensive gestartet und im Oktober zu einem Bildungsgipfel eingeladen. Dort hat sie sich mit den Ländern auf das Ziel verständigt, bis 2015 10 Prozent des Bruttoinlandsprodukts in Bildung und Forschung zu investieren.

Die Große Koalition hat sich ebenfalls in besonderem Maße der Bildungspolitik angenommen. Sichtbar wurde dies an dem Bundeshaushalt für das Jahr 2009, den wir letzte Woche verabschiedet haben. Danach werden dem Bundesministerium für Bildung und Forschung im nächsten Jahr über 10 Milliarden Euro zur Verfügung gestellt; das ist ein Anstieg von mehr als 9 Prozent.

(Beifall der Abg. Dr. Martina Krogmann [CDU/CSU] und Dieter Grasedieck [SPD])

Aber nicht nur Lesen, Schreiben, Rechnen und eine schulische bzw. universitäre Ausbildung sind wichtig, damit jeder seinen Platz in der Gesellschaft finden und aus eigener Kraft sein Leben meistern kann. Daneben spielt politische Bildung für jeden Einzelnen, aber auch für die Aufrechterhaltung unserer gesellschaftlichen Ordnung eine wichtige Rolle. Bernhard Vogel, der Vorsitzende der Konrad-Adenauer-Stiftung, hat einmal gesagt:

Die politische Bildung muss Zukunftswissen vermitteln, Orientierung geben, Blockaden aufbrechen, Mitwirkung einüben, die geistige Bereitschaft wecken, sich mit den Grundfragen des gesellschaftlichen Zusammenlebens auseinander zu setzen ...

Sie muss sich darüber hinaus

– so Bernhard Vogel –

zwei gravierenden Problemen stellen: dem beträchtlichen Vertrauensverlust der Bürgerinnen und Bürger in die Handlungs- und Gestaltungsfähigkeit von Politik und der Verunsicherung der Menschen in einer Welt, die sich schnell und fundamental wandelt.

Damit hat Bernhard Vogel zutreffend beschrieben, welche Aufgaben die politische Bildung hat und welchen Stellenwert wir ihr einräumen müssen.

Gerade deshalb halte ich unseren Antrag an die Bundesregierung, in dem wir fordern, verstärkt Aktivitäten auf dem Feld der politischen Bildung zu entfalten, für enorm wichtig, insbesondere deshalb, weil damit eine bessere Identifikation mit unserer parlamentarischen Demokratie möglich wird. Ich halte es für das Beste, was unserem demokratischen Rechtsstaat passieren kann, wenn es gelingt, die Menschen für politische Themen zu interessieren und zu begeistern.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Man kann sicherlich fragen: Ist das denn überhaupt notwendig? Ich meine Ja, weil genau damit dem allgemein zu beobachtenden Politikverdruss entgegengewirkt werden kann. Ich meine ebenfalls Ja, weil damit die Werte unserer föderalen Demokratie, wie Freiheit, Menschenwürde, Rechtsstaat, soziale Marktwirtschaft, Pluralität, repräsentative Demokratie und Achtung vor dem Andersdenkenden, vermittelt werden. Ich meine auch Ja, weil wir dadurch den Demagogen und den politischen Hetzern nicht das Feld überlassen.

Die Geschichte hat gerade uns Deutschen gezeigt, dass besonders in wirtschaftlich schwierigen Zeiten Menschen zu autoritären Lösungen neigen und die poli-

**Ingo Wellenreuther**

- (A) tischen Ränder Zulauf erhalten, die sich vor allem mehr oder weniger offen für die Abschaffung des demokratischen Rechtsstaats und der sozialen Marktwirtschaft einsetzen. Weimar hat uns gezeigt, wozu eine ablehnende Haltung gegenüber einer parlamentarischen Demokratie durch große Teile der Bevölkerung führen kann.

Natürlich ist politische Bildung wichtig für alle Menschen: für Erwachsene, für Migranten und gerade für bildungsfernere Schichten. Aber ich halte sie für überraschend wichtig für Kinder und Jugendliche.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Diese müssen schon in jungen Jahren lernen, wie unser Staat aufgebaut ist, was föderale Struktur, Gewaltenteilung und Wahlrecht bedeuten, wie Gesetze entstehen, welche Aufgaben Parlament, Regierung, Verwaltung und Justiz haben und was es für ein zu bewahrendes Glück bedeutet, in einem solchen demokratisch verfassten Rechtsstaat zu leben, insbesondere im Vergleich zu anderen Staatsformen.

Dabei ist gerade den Jugendlichen auch bewusst zu machen, welchen Gefahren unsere Demokratie ausgesetzt ist, insbesondere durch Rechts-, Links- und religiösen Extremismus sowie Antisemitismus und Ausländerfeindlichkeit. Sie müssen Kenntnisse der jüngeren deutschen Geschichte mit Naziterrorherrschaft und SED-Diktatur vermittelt bekommen, um gegen dumpfe Parolen gewappnet zu sein.

- (B) Wenn dies alles zusammen gelingen sollte, dann wäre die Voraussetzung dafür geschaffen, dass sich der Einzelne in unserer Gesellschaft wiederfindet, sich einbringen und sich für politische Fragestellungen interessieren kann. Dies schafft aber nur derjenige, der die Zusammenhänge von Staat und Gesellschaft kennt und versteht. So kann sogar eigenes politisches Engagement im persönlichen sozialen Umfeld entstehen, zum Beispiel in Bürgervereinen oder in kommunalen Parlamenten.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Wellenreuther, achten Sie bitte auf das Signal vor Ihnen.

**Ingo Wellenreuther (CDU/CSU):**

Ich achte darauf, und ich weiß auch, dass es keine Gleichheit im Unrecht gibt, wie beim Kollegen Karl. Ich komme aber bald zum Ende.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Sie sind wirklich weit über die Redezeit.

**Ingo Wellenreuther (CDU/CSU):**

Ja, okay. – Meine Damen und Herren, ich weiß sehr wohl, unser Antrag richtet sich an die Bundesregierung. Die Bundeszentrale für politische Bildung, die im Verantwortungsbereich des Innenministeriums angesiedelt ist, leistet in Bezug auf die politische Bildung schon bisher ganz hervorragende Arbeit. Natürlich kommt ihr bei all den Aufgaben weiterhin eine überragende Bedeutung zu.

Die Aufforderung, einen Beitrag zur politischen Bildung in unserem Land zu leisten, möchte ich aber ausdrücklich auch an die öffentlich-rechtlichen Medien, die vielen Lehrerinnen und Lehrer und die Erzieherinnen und Erzieher richten.

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Kollege Wellenreuther, zwingen Sie mich bitte nicht zur Premiere, dass ich das Privileg, das Mikrofon auszusprechen, hier auch nutze. Ich bitte Sie wirklich um den letzten Satz.

**Ingo Wellenreuther (CDU/CSU):**

Ein letzter Satz. – Ich möchte mich genau an eine ganz besondere Gruppe wenden, nämlich an uns, an die Politiker. Gerade wir sind es, die aufklären müssen, die in die Schulen gehen müssen, die den Schülern sagen müssen, wie Demokratie und Rechtsstaat funktionieren, und die vor allem auf eines hinweisen müssen, dass es nämlich beides nicht automatisch gibt, sondern dass beides täglich von uns verteidigt werden muss.

Ich bedanke mich fürs Zuhören.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die SPD-Fraktion spricht nun der Kollege Hans-Peter Bartels.

(Beifall bei der SPD)

**Dr. Hans-Peter Bartels (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Demokratie vererbt sich nicht von selbst. Demokratie ist nicht selbstverständlich. Sie ist nicht sowieso da. Sie kann verloren gehen. Wir wissen das in Deutschland.

Demokratie ist eine Kulturtechnik, die man wie Lesen, Schreiben und Rechnen lernen kann. Jede neue Generation muss die demokratischen Werte und Verfahrensweisen neu kennenlernen, einüben, ausprobieren und sich aneignen. Von selbst passiert das nicht, und es passiert in Deutschland zu wenig.

Deshalb lohnt es, den Antrag, den wir heute beraten, ernst zu nehmen. Er ist so dramatisch gemeint, wie er sich am Anfang liest:

Eine Demokratie, die sich nicht um die Förderung der demokratischen Kenntnisse und Fähigkeiten kümmert, wird aufhören, Demokratie zu sein.

Deshalb brauchen wir nicht weniger, sondern mehr Anstrengungen zur politischen Bildung.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Ernst-Reinhard Beck [Reutlingen] [CDU/CSU])

Im letzten Punkt unseres Antrages fordern wir die Forschung über die Grundlagen der politischen Bildung. Das hört sich banal an, ist aber ein absoluter Mangelbereich in unserer Wissenslandschaft. Deshalb bin ich froh, dass das Land Berlin und die Bundesforschungsministerin im Gespräch darüber sind, hier einen hoffentlich

**Dr. Hans-Peter Bartels**

- (A) kräftigen Anschub zu geben. Es geht um so etwas wie ein Institut für die Didaktik der Demokratie.

Wer ist für die praktische Demokratieerziehung zuständig? Die Elternhäuser? Kindergärten? Schulen? Verbände und Parteien? Die Bundeswehr, Herr Minister? Die klassische Erwachsenenbildung? Die Medien? Sie alle sind zuständig. Sehr viel mehr könnte etwa in den Schulen getan werden. Ganz grundlegende Erfahrungen wären hier zu vermitteln, dass nämlich Demokratie kein Verfahren zur Vermeidung von Streit ist – das hat der Herr Bundestagspräsident richtig gesagt –, sondern dass strittige Diskussionen bessere Ergebnisse bringen und es Spaß macht, kontrovers zu diskutieren.

Warum gibt es nicht an allen Schulen Debattierzirkel – Debating Societies –, Rhetorikübungen, parlamentarische Rollenspiele, politische Schülergruppen und konkurrierende Schülerzeitungen? Demokratie kann in der Schule anfangen. Sich darin zu üben, ist ganz bestimmt nicht weniger interessant und aufregend, als den Zitronensäurezyklus zu lernen. Die Schule ist die Schule der Demokratie.

Ein Wort zur vornehmen „vierten Gewalt“. In den Medien ist es Mode geworden, von „der Politik“ zu sprechen, wenn etwas Politisches kritisiert wird: Es werden immer alle in einen Sack gesteckt, als sei alles gleich und als gebe es keinen Unterschied. Gleichzeitig kritisiert man gern das sogenannte Parteiengezänk. Kompromisse am Ende eines Streits sind auch von Übel und daher – das kennt man schon – faule Kompromisse. Wo ist die Medienkritik in den Medien? Wenn politisch Handelnde einmal bestimmte Haltungen in Presse und Funk kritisieren, so wie ich das jetzt mache, heißt es immer schnell: Billige Medienschelte. Ihr könnt wohl keine Kritik ab, was? – Liebe Kolleginnen und Kollegen, davon dürfen wir uns nicht mehr beeindrucken lassen.

(B)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des Abg. Dr. Ilja Seifert [DIE LINKE])

Auch Abgeordnete sollten sich bemühen, nicht selbst in den Jargon der landläufigen Politikverachtung zu verfallen. Der frühere Direktor beim Deutschen Bundestag Wolfgang Zeh hat einmal einige solcher Floskeln zusammengestellt – ich zitiere –:

Sagt niemals, es sei ja nur parteipolitisch, was der politische Gegner vorbringt!

Schlagt niemals vor, man möge ein bestimmtes Thema aus dem Wahlkampf heraushalten!

Hört auf damit, jede Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts als schallende Ohrfeige für die im Rechtsstreit unterlegene Seite zu bezeichnen!

Missbraucht die Befürchtung, etwas fördere die Parteienverdrossenheit, nicht in der politischen Auseinandersetzung!

Erzählt auch nicht zu oft die Sage, früher sei es im Bundestag viel besser gewesen, es habe gewaltigere Redner, bedeutendere Persönlichkeiten und knorri-

gere Charaktere gegeben! Es ist nur eine Alterserscheinung, so zu reden. (C)

(Heiterkeit bei der SPD)

Zum Schluss:

Argumentiert und werbt ein wenig in der Öffentlichkeit für eine verständige und verstehbare Darstellung der Grundlagen und Bedingungen unseres politischen Lebens!

Das sagte Professor Dr. Wolfgang Zeh, und er hat recht.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/9766, 16/10312 und 16/11201 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 10 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Innenausschusses (4. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Gisela Piltz, Dr. Max Stadler, Hartfrid Wolff (Rems-Murr), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Sicherheitsregeln für Flüssigkeiten im Handgepäck von Flugreisenden auf den Prüfstand stellen** (D)

– Drucksachen 16/6641, 16/9139 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Clemens Binninger  
Gerold Reichenbach  
Gisela Piltz  
Jan Korte  
Wolfgang Wieland

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Reden zu diesem Tagesordnungspunkt zu Protokoll zu geben. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Es handelt sich um die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen: Clemens Binninger und Ingo Schmitt für die CDU/CSU-Fraktion, Gerold Reichenbach für die SPD-Fraktion, Gisela Piltz für die FDP-Fraktion, Jan Korte für die Fraktion Die Linke und Wolfgang Wieland für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup>

Wir kommen zur Abstimmung. Der Innenausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/9139, den Antrag der Fraktion der FDP auf Drucksache 16/6641 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Unionsfraktion und der SPD-Fraktion gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke und der FDP-Fraktion

<sup>1)</sup> Anlage 10

Vizepräsidentin Petra Pau

- (A) bei Enthaltung der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 11 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Verteidigungsausschusses (12. Ausschuss) zu der Unterrichtung durch den Wehrbeauftragten

**Jahresbericht 2007 (49. Bericht)**

– Drucksachen 16/8200, 16/10990 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Anita Schäfer (Saalstadt)

Hedi Wegener

Elke Hoff

Paul Schäfer (Köln)

Winfried Nachtwei

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Dreiviertelstunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat der Wehrbeauftragte des Deutschen Bundestages, Reinhold Robbe.

(Beifall im ganzen Hause)

**Reinhold Robbe**, Wehrbeauftragter des Deutschen Bundestages:

Sehr verehrte Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Vorweg bedanke ich mich bereits an dieser Stelle ganz herzlich bei allen, die mich bei meiner Arbeit im zurückliegenden Jahr unterstützt haben: beim Verteidigungsausschuss dieses Hohen Hauses, beim Präsidium, beim Minister und seinen Mitarbeitern, bei der Truppe und nicht zuletzt bei all meinen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern.

Vor etwa neun Monaten habe ich dem Parlament den Jahresbericht für das Berichtsjahr 2007 vorgelegt. Nun könnte man meinen, neun Monate seien lang und die Mängel, die der Bericht anspricht, längst aufgearbeitet. Aber das ist leider nicht der Fall. Deshalb greife ich hier einige wichtige Punkte noch einmal auf:

In meinem Bericht habe ich erneut auf Defizite im Bereich der Ausrüstung und Ausstattung unserer Soldatinnen und Soldaten im Einsatz hingewiesen. Das zentrale Problem der Ausstattung sind fehlende Fahrzeuge. Nach wie vor fehlt es an bestimmten geschützten Fahrzeugen, um die einsatzvorbereitende Fahrausbildung bereits im Inland sicherstellen zu können. Ich nenne hier nur beispielhaft den Wolf vom Typ „SSA“, einen besonders geschützten Geländewagen.

Darüber hinaus hat sich auch mit Blick auf die Bereitstellung eines geeigneten Pistolenholsters und einer adäquaten Schutzbrille noch nichts getan. Insoweit besteht weiterhin Handlungsbedarf. Bemerkenswert ist die Tatsache, dass die neuen Pistolenholster bereits Anfang des Jahres geliefert, aber noch nicht an die Soldaten ausgehändigt wurden, aus welchen Gründen auch immer.

Meine sehr geehrten Damen und Herren, mit zunehmender Sorge erfüllen mich die anhaltenden Klagen der

Soldatinnen und Soldaten, nach denen der Dienst in den Streitkräften erheblich an Attraktivität verloren habe. Kritikpunkte sind vor dem Hintergrund ständig steigender Anforderungen vor allem eine fortschreitende Einbuße an Wertschätzung und die Verschlechterung der dienstlichen Rahmenbedingungen. Diese Klagen höre ich praktisch auf jedem meiner Truppenbesuche. Ich teile diese Einschätzung der Soldaten. Deshalb mache ich mir angesichts der demografischen Entwicklung Sorgen um die mittel- und langfristige Personalrekrutierung.

Ein anderer Punkt, der ebenfalls die Attraktivität des Dienstes betrifft, ist die mangelhafte finanzielle Ausstattung für eine wirksame Umsetzung der Teilkonzeption „Familie und Dienst“, die zunächst einmal nicht mehr als bedrucktes Papier ist. Ich frage an dieser Stelle: Wo ist die Verbesserung der Kinderbetreuung? Wo sind die Teilzeit- und die Telearbeitsplätze? Wo sind konkrete Punkte, die zeigen, dass der Dienstherr es hier wirklich ernst meint? Auf diesem Gebiet sollte, müsste und könnte die Bundeswehr geradezu ein Vorbild für unsere Gesellschaft sein. Anderenfalls werden wir nicht mehr die Besten für die Bundeswehr, für unsere Streitkräfte gewinnen können. Attraktivität vermisst ich auch im Bereich der Infrastruktur. Vor allem die Unterbringung in den Kasernen ist nach wie vor ein großes Problem. Es fehlt an Ausweichquartieren für sanierungsbedürftige Unterkünfte, und es fehlt an Pendlerwohnungen. An dieser Stelle drückt die Soldaten nach wie vor der Schuh, und zwar gewaltig.

Ein weiteres Problem bereitet mir allergrößte Sorgen: Es geht um die zunehmende Abwanderung von Fachärzten und Piloten der Bundeswehr in den zivilen Arbeitsmarkt. Allein in diesem Jahr haben 76 Ärzte die Bundeswehr verlassen. Sie haben gekündigt und sind zu einem zivilen Arbeitgeber abgewandert. 2007 waren es elf Ärzte, die ihre berufliche Zukunft fernab der Truppe fanden. Dieser sprunghafte Anstieg bei der Abwanderung hochqualifizierter Mediziner innerhalb eines Jahres muss uns alle in Alarmstimmung versetzen. Auch bei den Piloten und anderen Experten sieht die Situation kaum besser aus.

Aus meiner Sicht kommen hier zwei Dinge zusammen: die hohe dienstliche Belastung bei durchschnittlicher Vergütung und die lukrativen Angebote aus der privaten Wirtschaft. Auch die Art der Personalführung wird von vielen Soldaten als unzeitgemäß empfunden. Die jetzt beschlossene monatliche Zulage für einen Teil der Ärzte und Piloten empfinden viele betroffene Soldaten als – ich zitiere wörtlich – „unüberlegten Schnellschuss“. Mir liegen dazu bereits die ersten Eingaben vor. Aus meiner Sicht sind grundlegende strukturelle Veränderungen nötig, um die dienstliche und zeitliche Belastung unserer Soldatinnen und Soldaten deutlich zu reduzieren. Dies ist ohne Wenn und Aber zwingend erforderlich.

Fakt ist: Die Bundeswehr kann in diesen speziellen Bereichen nicht mit den Verdienstmöglichkeiten in der freien Wirtschaft konkurrieren. Deshalb bedarf es meines Erachtens eines Gesamtpaketes aus Besoldung, Laufbahnperspektive, Fürsorge, Betreuung und dienstli-

**Wehrbeauftragter Reinhold Robbe**

- (A) cher Entlastung. Erst dann kann von einer Verbesserung der Attraktivität gesprochen werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Innerhalb der letzten zehn Monate haben drei deutsche Soldaten bei Selbstmordanschlägen ihr Leben verloren, fast 20 wurden zum Teil schwer verletzt. Dennoch ist die Einsatzbereitschaft der Truppe insgesamt nach wie vor sehr hoch. Allerdings erwarten die Soldatinnen und Soldaten, dass das, was sie in Afghanistan in einem zunehmend gefährlicher werdenden Einsatz leisten, von unserer Gesellschaft endlich angemessen wahrgenommen wird. Insofern ist es wichtig, dass bei den im Einsatz getöteten Soldaten tatsächlich von „gefallenen Soldaten“ gesprochen wird. Verletzte Soldaten sind „verwundete Soldaten“. In diesen Begrifflichkeiten spiegelt sich wider, was das Soldatensein im Kern ausmacht, nämlich die Bereitschaft, wenn nötig, auch das eigene Leben für deutsche Interessen einzusetzen.

Unser Bundespräsident sagte vor wenigen Tagen, es sei mit Blick auf die Einsätze der Bundeswehr eine „Sisyphusarbeit des Aufklärens und Überzeugens“ nötig, um das „freundliche Desinteresse“ – ein anderes Wort von ihm – der Bürgerinnen und Bürger unseres Landes zu überwinden. Diese Sisyphusarbeit müssen wir alle zusammen leisten:

(Beifall bei der SPD)

Politik, militärische Führung, Gewerkschaften, Kirchen und nicht zuletzt auch die Medien.

- (B) (Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Das sind wir alle den Soldatinnen und Soldaten schuldig. Wir alle schulden ihnen Dank für ihren schweren Einsatz. Wir grüßen von dieser Stelle aus – ich glaube, das darf ich in der heutigen Debatte im Namen aller Anwesenden sagen – alle Soldatinnen und Soldaten in allen Einsatzgebieten und selbstverständlich auch an allen Heimatstandorten.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Hakki Keskin [DIE LINKE])

Bei der Trauerfeier für die beiden in Kunduz gefallenen Soldaten, Patrick Behlke und Roman Schmidt, erlebte ich ein Beispiel für praktizierte Solidarität. Als die Trauergemeinde die Kirche verließ, standen Hunderte Bürgerinnen und Bürger aus Zweibrücken mit brennenden Kerzen in den Händen vor dem Gotteshaus. Für die Familien und die Kameraden waren diese Kerzen eine stille Demonstration der Verbundenheit, offen bezeugte Solidarität; andere würden es Nächstenliebe nennen.

Ganz herzlichen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Hakki Keskin [DIE LINKE])

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die CDU/CSU-Fraktion spricht nun die Kollegin Anita Schäfer.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

(C)

**Anita Schäfer (Saalstadt) (CDU/CSU):**

Sehr verehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sehr geehrter Herr Wehrbeauftragter! Meine Fraktion, die CDU/CSU, und ich danken Ihnen und Ihren Mitarbeitern für Ihre geleistete Arbeit. Sie haben in Ihrem Bericht für 2007 erneut umfassend aufgeführt, was die Soldaten unserer Bundeswehr bewegt. An vieles davon sind wir im laufenden Jahr erinnert worden, besonders was die Bedingungen im Einsatz angeht.

In diesem Jahr haben wir alle schmerzhafteste Verluste erlitten. Ich erinnere an die beiden Soldaten, die im Juni beim Absturz eines Hubschraubers in Bosnien ums Leben kamen. Ich erinnere an die drei Fallschirmjäger, die bei Anschlägen in Afghanistan gefallen sind. Ich erinnere an die Soldaten, die bei diesen und anderen Anschlägen verwundet wurden, einige davon schwer.

Alle gefallenen und tödlich verunglückten Männer und viele der Verwundeten stammen aus demselben Standort, aus der Niederauerbach-Kaserne in Zweibrücken, die sich in meinem Wahlkreis befindet. Ich überlasse es jedem selbst, sich die Wirkung auf die dortige Militärgemeinde vorzustellen.

Trotz aller Opfer und persönlicher Härten erfüllen die Soldatinnen und Soldaten ihren Auftrag professionell und engagiert, den Auftrag, den wir, der Deutsche Bundestag, ihnen erteilt haben. Sie tun das übrigens auch, obwohl sich viele von ihnen in der öffentlichen Debatte darüber nicht wiederfinden können. Das ist mir kürzlich bei der Reise des Verteidigungsausschusses nach Afghanistan wieder deutlich geworden, wie übrigens einige andere Sachverhalte aus dem Bericht des Wehrbeauftragten auch.

(D)

Meine Damen und Herren, fahren Sie einmal mit einer Patrouille rund um Kunduz. Dann wird Ihnen die eigentliche Problematik bei den geschützten Fahrzeugen klar. Der Verteidigungsminister hat in diesem Zusammenhang zu Recht festgestellt, dass sich die Ausstattung fortlaufend verbessert hat. Es kommt aber nicht nur auf die Zahl an. Es kommt auch darauf an, dass für jede Mission das jeweils am besten geeignete Fahrzeug zur Verfügung steht; denn nicht jeder Weg ist mit einem Dingo befahrbar. Herr Minister Jung, deshalb war ich besonders froh, als ich Sie vor kurzem zur Übernahme des ersten Eagle IV nach Kaiserslautern begleiten konnte; denn der Eagle schließt eine wichtige Lücke bei den kleineren Fahrzeugen.

Wir müssen aber auch endlich einen echten Nachfolger für den geschützten leichten Geländewagen Wolf bekommen; denn die leichteste Klasse kann letztlich auch am meisten eingesetzt werden. Dabei ist klar, dass es keinen absoluten Schutz gibt. Unsere Soldaten müssen sich aber auf zweierlei verlassen können:

Erstens. Wir müssen ihnen klar sagen, was die jeweiligen Einsatzziele sind. Wir müssen ihnen sagen, warum sie die Stabilisierung Afghanistans absichern müssen. Wir müssen ihnen sagen, warum sie auf dem Balkan für

Anita Schäfer (Saalstadt)

- (A) Frieden und Sicherheit sorgen müssen. Wir müssen ihnen sagen, warum sie gegen Piraten vorgehen müssen. Der Grund ist, dass die Stabilisierung Afghanistans, der Friede auf dem Balkan und die Sicherheit der Seewege unseren Interessen entsprechen.

Zweitens. Wir müssen dafür sorgen, dass unsere Soldaten bei der Erfüllung ihres Auftrags optimal ausgebildet, ausgerüstet und geschützt sind und dass sie im Falle des Falles bestens versorgt sind, zum Beispiel bei einer Verwundung im Einsatz.

Dabei will ich die seelischen Verwundungen nicht vergessen. Wir alle sind uns des Problems der posttraumatischen Belastungsstörungen bewusst. Hierzu wird die Koalition in der nächsten Sitzungswoche einen Antrag einbringen, der sich eingehend mit den notwendigen Betreuungsmöglichkeiten befassen wird.

In diesem Zusammenhang finde ich die Aussage im Bericht des Wehrbeauftragten zum Sanitätsdienst sehr beunruhigend. Wegen der als unattraktiv empfundenen Dienstbedingungen haben zahlreiche Ärzte die Bundeswehr verlassen. Im Laufe dieses Jahres sind es bereits 76, wie der Wehrbeauftragte ausgeführt hat. Viele wechselten in ein Beamtenverhältnis im Landesdienst.

Mit dem gerade beschlossenen Dienstrechtsneuordnungsgesetz wird dies nun von der Zustimmung des Dienstherrn abhängig gemacht. Nur den Wechsel zu verbieten, kann allerdings keine Lösung sein. Wichtiger ist es, die Dienstbedingungen attraktiver zu gestalten. Das hat die Koalition mit dem Dienstrechtsneuordnungsgesetz getan. Die darin enthaltenen Stellenzulagen für Fachärzte sind ein erster Schritt, um die größte Härte abzufedern. Die gleiche Regelung gilt für die Kommandanten von Transportflugzeugen. Zudem ist die höchste Stufe des Auslandsverwendungszuschlags nun auf 110 Euro pro Tag angehoben worden. Unabhängig davon haben wir bereits Anfang dieses Jahres den Sold der Wehrpflichtigen um 2 Euro pro Tag erhöht. Denn natürlich dürfen die Bemühungen um bessere Bedingungen nicht beim Sanitätsdienst aufhören. Die Attraktivität des Dienstes bei der Bundeswehr insgesamt ist der Schlüssel dafür, dass sie bleibt, was sie ist: eine hochqualifizierte und motivierte Truppe.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Nach wie vor wird dies vor allem von drei Faktoren bestimmt: von der Einsatzbelastung, von der Besoldung sowie von der Vereinbarkeit von Familie und Dienst. Für viele Spezialisten lässt sich die angestrebte Pause von 16 Monaten zwischen zwei Einsätzen nicht realisieren. Ich nenne als Beispiel die Heeresflieger. Nur durch attraktive Dienstbedingungen werden wir weiterhin in ausreichender Zahl Soldaten gewinnen können, die den vielfältigen Herausforderungen der heutigen Einsätze gewachsen sind.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Nur eine ausreichende Personallage kann die Einsatzbelastung in Grenzen halten. Die Soldaten, die ich bei ihren Auslandseinsätzen getroffen habe, sind von großem

Pflichtbewusstsein erfüllt. Sie vertreten die Sicherheitsinteressen Deutschlands unter teilweise erheblichen Bedrohungslagen, und zwar in vollem Bewusstsein der möglichen Gefahren, die sie mit ihrem Dienst in der Bundeswehr auf sich nehmen. Dabei muss das Fundament stimmen. Wir müssen für bestmögliche Dienstbedingungen sorgen. Wir müssen für bestmögliche Einsatzbedingungen sorgen. Wir, die Politik, und die Gesellschaft müssen den Soldaten bei der Bewältigung der Aufgaben, die sie für uns erfüllen, Rückhalt geben.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Zum Schluss möchte ich die Gelegenheit nutzen, allen Angehörigen der Bundeswehr eine frohe Adventszeit zu wünschen. Dabei will ich daran erinnern, dass für einige Familien die Festtage im Schatten des Verlustes geliebter Menschen, die im Einsatz ihr Leben verloren haben, stehen werden. Meine Bitte lautet, dass wir, die Gesellschaft, sie nicht alleine lassen. Ich denke auch besonders an die Soldatinnen und Soldaten im Einsatz, die Weihnachten und Neujahr getrennt von ihren Familien verbringen werden, und an alle anderen Männer und Frauen in Uniform und Zivil, die in der Bundeswehr Dienst für uns leisten. Ihnen allen und ihren Familien wünsche ich, dass sie heil und gesund in das Jahr 2009 kommen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die FDP-Fraktion hat nun die Kollegin Elke Hoff das Wort.

(Beifall bei der FDP)

**Elke Hoff (FDP):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Sehr geehrter Herr Wehrbeauftragter! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Ich möchte auch im Namen der FDP-Fraktion Ihnen, Herr Robbe, Ihren Mitarbeitern und vor allen Dingen auch unseren Soldatinnen und Soldaten in der Heimat und in den Auslandseinsätzen recht herzlich danken. Mit dem diesjährigen 49. Jahresbericht des Wehrbeauftragten haben Sie uns wieder ein ungeschminktes Bild der Truppe, ihrer Befindlichkeiten und Probleme gegeben.

Es ist gut, sehr geehrter Herr Robbe, dass Sie zusätzlich zu Ihren Berichten immer wieder einzelne Themen aufgreifen, die unsere Soldatinnen und Soldaten besonders angehen. Dass Sie gemeinsam mit dem Parlament etwas bewegen können, wird daran deutlich, dass der Verteidigungsminister nach unserer gemeinsamen Kritik an vorhandenen Ausrüstungs- und Ausbildungsmängeln bei der Bundeswehr eine Untersuchung angeordnet hat. Ich denke, dass wir alle auf die Ergebnisse dieser Untersuchung gespannt sein können.

Ich bin Kollegin Schäfer sehr dankbar, dass Sie sehr deutlich auf diesen Bereich hingewiesen hat. Denn noch vor einem Jahr hatte der Minister in seiner Rede anlässlich der Generaldebatte zum Bundeshaushalt ausgeführt,



Elke Hoff

- (A) dass den Soldaten immer eine optimale Ausbildung gewährt und eine optimale Ausrüstung in die Auslandseinsätze mitgegeben werde und dass die damals vorgetragene Kritik nicht der Realität entspreche. Inzwischen ist der Minister offensichtlich in der Wirklichkeit angekommen. Er spricht heute nur noch von einer guten Ausrüstung und einer guten Ausbildung.

Selbst in dem von Ihnen als vorbildlich beschriebenen Bereich der geschützten Fahrzeuge ist Ihr Eigenlob, das in der letzten Woche im *Tagesspiegel* zu lesen war, bestenfalls die halbe Wahrheit.

(Beifall bei der FDP)

Der Minister rechnet die Zahl der geschützten Fahrzeuge schön, indem er auch Fahrzeuge des Typs Wolf MSS in seine Rechnung einbezieht, obwohl diese Fahrzeuge selbst nach Einschätzung der Bundesregierung nicht das geforderte Schutzniveau erreichen.

(Dr. Rainer Stinner [FDP]: Hört! Hört!)

Die Bundesregierung musste sogar einräumen, dass die Besatzungen dieser Fahrzeuge in Afghanistan zusätzlich Schutzwesten und Helme anlegen müssen, um ein Minimum an Schutz zu erhalten. Leider sind gerade diese Fahrzeuge des Typs Wolf meist die einzigen, die derzeit in Afghanistan angesichts der schwierigen Geländeverhältnisse eingesetzt werden können.

- (B) Der Einsatz des Eagle IV, der im kommenden Jahr in der nächsthöheren Schutzklasse 2 der Bundeswehr endlich zur Verfügung stehen wird, wurde aufgrund parteipolitischer Spielchen leider monatelang aufgehalten, obwohl ihn die deutschen Kontingentführer immer wieder dringend angefordert haben.

(Beifall bei der FDP)

Häufig sehen sich die Soldatinnen und Soldaten im Einsatz dazu gezwungen, durch Notbehelfe und Eigenkonstruktionen gegen bestehende Dienstvorschriften zu verstoßen, um den Mangel bei der Ausstattung provisorisch wettzumachen. Der Einsatz von privat beschaffter Ausrüstung bei den deutschen Soldaten sollte die Verantwortlichen sehr nachdenklich machen. Von den gefallenen Soldaten, die wir in Zweibrücken vor einiger Zeit auf ihrem letzten Weg gemeinsam begleitet haben, war bereits die Rede. Dass der Vater eines gefallenen Soldaten – sicherlich auch, um seine eigene Betroffenheit und Trauer ein Stück weit zu verarbeiten – uns allen in aller Öffentlichkeit gesagt hat, dass dies bei den Soldatinnen und Soldaten ein Thema ist, sollte das, was ich gerade ausgeführt habe, unterstreichen.

(Beifall bei der FDP)

Wenn der Minister über die medizinische Versorgung der Bundeswehr im Auslandseinsatz und im Inland schreibt und spricht, könnte man den Eindruck gewinnen, dass er die schriftlichen Sachstände seines eigenen Hauses nicht kennt und dass die Welt völlig in Ordnung ist. Spätestens seit dem letzten Sachstandsbericht aus dem eigenen Hause sollten Sie, lieber Herr Jung, aber alarmiert sein.

(C) Darin wird von einem sprunghaften Anstieg der Zahl der Kündigungen in diesem Jahr berichtet. Bis Oktober dieses Jahres haben 68 Mediziner ihren Dienst vorzeitig quittiert, und mehr als 200 der rund 800 Stellen für Klinikfachärzte sind derzeit nicht besetzt. Außerdem räumt das Ministerium im letzten Sachstandsbericht endlich ein, dass in den nächsten zehn Jahren keine Entspannung der Situation in Sicht ist.

Dieser Bericht dokumentiert einen großen Einbruch bei den Bewerberzahlen – und dies nicht nur für den Arztberuf, sondern auch beim Hilfs- und Pflegepersonal. Bereits derzeit fehlt ein Viertel der Operationsassistenten und Krankenpfleger. Allerdings hat der Minister noch in der letzten Woche, wiederum im *Tagesspiegel*, den Eindruck erweckt, alles sei in bester Ordnung. Sehr geehrter Herr Jung, die Verlautbarungen Ihres Hauses von dieser Woche lassen die Hoffnung aufkeimen, dass die schwerwiegenden Probleme des Sanitätsdienstes endlich erkannt wurden und ihre Lösung nun von Ihnen in Angriff genommen wird.

Ein weiteres gemeinsames Anliegen von Soldaten, Parlament und Wehrbeauftragtem ist die Verbesserung der medizinischen Versorgung von traumatisierten Soldatinnen und Soldaten. Die Vermeidung und Behandlung posttraumatischer Belastungsstörungen wird zukünftig einen wichtigen Bereich der medizinischen Versorgung unserer Soldatinnen und Soldaten darstellen.

(D) Die FDP hat sich für eine Verbesserung der Behandlungsmöglichkeiten und für die Schaffung eines Kompetenzzentrums eingesetzt. Unser Antrag ist jedoch von den Regierungsfractionen abgelehnt worden, weil die betroffenen Soldaten durch die Schaffung eines Kompetenzzentrums angeblich stigmatisiert würden und weil die Regierungsfractionen bald einen eigenen Antrag vorlegen würden, in dem sie sich mit den eingeräumten Problemen befassen. Ich bin der Meinung, dass hier wieder einmal wertvolle Zeit verloren geht, und das nur, weil ein vernünftiger Antrag der Opposition abgelehnt wurde.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] – Jörn Thießen [SPD]: Wir haben aber einen schöneren Antrag geschrieben!)

– Das wird sich zeigen, Kollege.

Mangelnder Mut und fehlende Konzepte befürchte ich auch bei konkreten Maßnahmen zur Vereinbarkeit von Dienst und Familie. Dass solche Maßnahmen dringend notwendig sind, belegen die dramatisch einbrechenden Bewerberzahlen und die Erhebungen des Deutschen Bundeswehrverbandes zur Berufszufriedenheit. Ohne attraktive Rahmenbedingungen und strukturelle Reformen wird die Bundeswehr die demografischen Herausforderungen in den nächsten Jahren nicht bewältigen können. Die Bundeswehr der Zukunft muss in einem Maße attraktiv sein, dass sich leistungsstarke junge Menschen in ausreichender Zahl freiwillig für den Dienst in den Streitkräften entscheiden.

Dazu bedarf es auch eines Besoldungsrechts, das in der Breite eine spürbare Verbesserung für die Soldaten bedeutet.

**Elke Hoff**

- (A) Attraktivität wird man aber nicht allein durch eine bessere Bezahlung erreichen können. Bessere Arbeitsbedingungen – menschenwürdige Unterkünfte, Kinderbetreuungsmöglichkeiten, moderne Ausrüstung, qualitative Ausbildung und ein nachvollziehbarer Auftrag – sind Grundvoraussetzungen dafür. Um diese zu erfüllen, fehlt es aber nach wie vor an einem weitsichtigen Zukunftskonzept.

Ich danke für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die SPD-Fraktion spricht nun die Kollegin Hedi Wegener.

(Beifall bei der SPD)

**Hedi Wegener (SPD):**

Guten Abend, Frau Präsidentin! Liebe Kollegen und Kolleginnen! Liebe Gäste auf der Tribüne, Sie vertreten sozusagen die Öffentlichkeit. Tragen Sie hinaus, wovon wir hier reden!

Meine Kollegin Anita Schäfer hat schon das Weihnachtsfest erwähnt. Wir können sagen: Alle Jahre wieder sprechen wir über den Bericht des Wehrbeauftragten. Mir fällt dazu noch ein: Mühsam ernährt sich das Eichhörnchen. Wir haben ganz schön dicke Bretter zu bohren; der Wehrbeauftragte greift immer wieder ähnliche Themen auf, weil sie an ihn herangetragen werden.

- (B) Dazu gehört der Auslandseinsatz. Wir haben in diesem Sommer den 250 000. Soldaten in den Auslandseinsatz geschickt. Das ist doch eine Menge. Da ist es doch ganz klar, dass das Thema Auslandseinsätze und all das, was damit zusammenhängt, im Bericht des Wehrbeauftragten einen breiten Raum einnehmen.

In vielen der anderen Eingaben werden die bereits seit langem bekannten Probleme angesprochen. Gebetsmühlenartig fordern wir hier im Parlament Abhilfe und Verbesserung. In diesem Jahr sind das Kasernensanierungsprogramm West und die Wehrsoldhöhung Thema gewesen. Der vielleicht wichtigste Schritt in diesem Jahr war die Steigerung der Mittel für den Verteidigungshaushalt für 2009 um 1,7 Milliarden Euro. Allein 600 Millionen Euro stehen zusätzlich für militärische Beschaffungen zur Verfügung. Für das Sonderprogramm „Sanierung Kasernen West“ stehen von 2009 bis 2011 542 Millionen Euro zur Verfügung. Aber was nutzt es, wenn der Bundestag all diese Veränderungen und Steigerungen beschließt, wenn, wie ich höre, in einigen Wehrbereichen die Mittel nur schleppend abgerufen werden?

Wir erwarten von unseren Soldatinnen und Soldaten höchste Motivation und größtmöglichen Einsatz. Das können wir aber nur tun, wenn wir ihre Anliegen und Sorgen ernst nehmen und uns darum kümmern. Wir im Ausschuss tun das; das kann ich eigentlich für alle Fraktionen sagen. Wie immer gibt uns der Bericht des Wehrbeauftragten ein gutes Bild von der Stimmung im Inneren der Bundeswehr. Herr Robbe, auch von uns ganz herzlichen Dank an Sie und Ihr Team!

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

(C)

Wir entnehmen Ihrem Bericht, dass viele Dinge viel zu lange dauern. Das zeigt: Geld ist nicht alles. Die Vorsitzende des Verteidigungsausschusses hat letzte Woche in der Haushaltsdebatte gesagt, dass „Sprachkenntnisse, interkulturelle und soziale Kompetenz, Innovationsfähigkeit, technisches Verständnis, Leistungs- und Einsatzbereitschaft, psychische und physische Belastbarkeit“ wichtige Voraussetzungen seien, die die Soldatinnen und Soldaten erfüllen müssten. Das unterschreibe ich sofort. Gleichzeitig müssen wir uns bewusst sein, dass sich diese Anforderungen anhören, als suchten wir eine Spitzenkraft für ein global agierendes Unternehmen. Wenn die Bundeswehr das ist und auf dem Markt um die besten Köpfe konkurrieren muss, dann muss sie auch etwas anbieten können.

Mit dem Dienstrechtsneuordnungsgesetz haben wir kleine Erfolge erzielt. So wird beispielsweise dem Kommando Spezialkräfte eine Prämie gezahlt. Besonders wichtig ist die vorgesehene Erhöhung des Auslandsverwendungszuschlages. Angesichts der Gefahrenlage ist dies aus unserer Sicht durchaus gerechtfertigt.

(Beifall des Abg. Ernst-Reinhard Beck [Reutlingen] [CDU/CSU])

– Danke schön, Herr Kollege Beck. – Das alles soll aber nur ein erster Schritt sein.

(Beifall bei der SPD)

Die Zulage von 600 Euro für Ärzte und Piloten der Bundeswehr ist für die Betroffenen positiv – der Wehrbeauftragte hat es schon gesagt –; sie führt aber zu einer Ungleichbehandlung. Diese Ungleichbehandlung kann zur Unzufriedenheit in der Truppe beitragen. Ich wage ganz einfach die Prognose, dass wir im nächsten oder übernächsten Bericht von Ihnen, Herr Robbe, dazu etwas finden werden.

(D)

Außerdem löst dieses Heftpflaster nicht die strukturellen Probleme, zum Beispiel im Sanitätsdienst; meine Vorrednerinnen haben das angesprochen. Uns lag zur letzten Sitzung ein Bericht vor, der auch nicht gerade Mut macht. Die Situation im Sanitätsdienst wird nämlich schlechter und nicht besser. Nach jüngsten Zahlen sind noch immer 300 der 3 100 Dienstposten für Sanitätsoffiziere nicht besetzt. Nach Einschätzung des Inspektors wird es auch in Zukunft nicht möglich sein, die Zielvorgabe zu erreichen.

Eine leichte Verbesserung im Vergleich zum vorangegangenen Berichtsjahr können wir beim Assistenz-, Pflege- und Rettungspersonal verzeichnen; etwa 80 Prozent der Dienstposten sind besetzt. Das Problem bleibt aber: Gewährleistung der bestmöglichen Versorgung der im Ausland befindlichen Truppen bei gleichzeitiger Aufrechterhaltung der Versorgung der Soldatinnen und Soldaten im Inland, das ist unser Anspruch.

Meine Herren und Damen, die Bundeswehr wird sich noch einiges einfallen lassen müssen, um in Zukunft genügend Menschen davon zu überzeugen, in der Bundes-

**Hedi Wegener**

- (A) wehr Dienst zu tun. Das kann nicht alles über Geld laufen; dazu gehören die Vereinbarkeit von Familie und Beruf – das ist schon genannt worden – sowie eine angemessene Unterbringung und Ausstattung.

Ich möchte ganz am Schluss noch einen Punkt erwähnen. Der Wehrbeauftragte hat die Fitness der Soldaten bemängelt. Das ist umso besorgniserregender, als von der körperlichen Verfassung die Sicherheit im Einsatz abhängt. Das Problem von Unsportlichkeit und Übergewicht geht mit der Entwicklung in der Gesellschaft einher, ist aber auch auf den Ausfall von Sporteinheiten während der Dienstzeit zurückzuführen. Der Sport kommt oft zu kurz. Es reicht nicht, theoretisch ausreichend Sportausbilder und Trainingsanlagen zu haben, wenn der Dienstplan letzten Endes dafür nichts hergibt. Aber auch die Bundeswehr ist ein Spiegel der Bevölkerung, genau wie es die Abgeordneten sind, und da gibt es sonne.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Petra Pau:**

Für die Fraktion Die Linke hat nun der Kollege Dr. Hakki Keskin das Wort.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Dr. Hakki Keskin (DIE LINKE):**

- (B) Frau Präsidentin! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Der Wehrbeauftragte, Herr Robbe, präsentiert in seinem Jahresbericht eine differenzierte und zugleich recht kritische Situationsbeschreibung der Bundeswehr. Ihre Arbeit, Herr Robbe, hat sich in der Vergangenheit sehr bewährt. Dies nimmt die Linke zum Anlass, Sie ausdrücklich zu ermutigen, Ihre parlamentarische Kontrollfunktion voll auszuschöpfen.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Dazu gehört, dass Sie mit konkreten Eigeninitiativen stärker zur Lösung struktureller Probleme beitragen können. Dies betrifft beispielsweise die Wehrdisziplinarordnung und die Innere Führung.

Der Wehrbeauftragte kommt bereits in seinem Vorwort zu dem Fazit, dass – ich zitiere – „sich an den grundsätzlichen und strukturellen Problemen der Bundeswehr nur wenig zum Positiven hin geändert“ hat. Allein schon diese einleitende Feststellung sollte für die Bundesregierung eigentlich Grund genug sein, die aufgeführten Missstände endlich zu beseitigen. Grob umrissen, betrifft dies vor allem die Ausstattung und Unterbringung der Soldatinnen und Soldaten bei Bundeswehreinsätzen im Ausland.

Des Weiteren befinden sich im Inland zahlreiche Bundeswehrkasernen in einem erschreckenden Zustand. Die Wohnunterkünfte sind zum Teil dramatisch überbelegt und oft sanierungsbedürftig. Auch bei der Inneren Führung macht der Bericht zum wiederholten Male deutlich, dass das Bewusstsein mancher Vorgesetzter und Solda-

- ten für die Menschenwürde weiter geschärft werden muss. (C)

Als zunehmend problematisch wird die Qualität der sanitären und medizinischen Versorgung beschrieben. Insbesondere gilt dies für den Bereich „posttraumatische Belastungsstörungen nach Auslandseinsätzen“. Der Wehrbeauftragte geht von einer vielfach höheren Dunkelziffer von Krankheitsfällen aus. Diese Entwicklung muss uns Anlass zu großer Sorge geben, die nicht auf dem Rücken der Betroffenen abgeladen werden darf.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Die Linke hat hierzu einen eigenen Antrag vorgelegt und fordert die Bundesregierung auf, den erkrankten Soldatinnen und Soldaten die bestmögliche Behandlung zu kommen zu lassen. Feststeht, dass Kampfeinsätze im Ausland oftmals langfristige psychische Schäden hinterlassen. Laut Bericht des Wehrbeauftragten stellen sich auch immer mehr Soldatinnen und Soldaten die Frage nach dem Sinn ihrer Einsätze. Es ist schon auffällig, wie die Bundesregierung gebetsmühlenartig die Notwendigkeit von Auslandseinsätzen betont, wenn gleichzeitig diejenigen, die diese Einsätze durchführen müssen, zunehmend Zweifel äußern.

Abgesehen davon, dass für uns Krieg kein Mittel zur Konfliktlösung ist, sieht sich die Linke in ihrer grundsätzlichen Kritik an militärischen Kampfeinsätzen der Bundeswehr im Ausland bestätigt und fordert die Bundesregierung auf, von dieser verhängnisvollen Politik abzurücken. Die Linke ruft die Bundesregierung auf, Konflikte im internationalen Staatensystem mithilfe des Völkerrechts und seiner Gremien friedlich zu lösen. (D)

(Zuruf von der SPD: Das machen wir!)

Die militärischen Kampfeinsätze im Ausland müssen schnellstmöglich beendet werden. Die Bundesregierung würde damit die Voraussetzungen dafür schaffen, dass sich die Bundeswehr wieder um ihre eigentliche Aufgabe kümmert. Dazu gehört nach dem Verständnis der linken Fraktion die unmittelbare Verteidigung der Landesgrenzen der Bundesrepublik Deutschland.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos] – Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dann brauchen wir wieder mehr Panzer!)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Winfried Nachtwei, Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sie gestatten, dass ich jetzt nicht die vielen einzelnen Punkte, die im Zusammenhang mit dem Mängelbericht des Wehrbeauftragten genannt wurden, wiederhole, sondern einige ergänzende Punkte anspreche.

Winfried Nachtwei

- (A) Aufgabe des Wehrbeauftragten ist es, den Schutz der Grundrechte der Soldaten und die parlamentarische Kontrolle der Streitkräfte zu unterstützen. In diesem Amt laufen das Grundverständnis von Streitkräften im demokratischen Rechtsstaat zum einen und Parlamentsarmee zum anderen zusammen. Vor diesem Hintergrund stellt sich meines Erachtens inzwischen die Frage, ob nicht angesichts erheblich anderer Aufträge der Bundeswehr und einer anderen Bundeswehrrealität Ergänzungen der bisherigen Befugnisse, die immerhin schon 1982 gesetzlich festgelegt wurden, zu diskutieren wären. Ich denke dabei an die Zunahme von geheimhaltungsbedürftigen Einsätzen, bei denen bekanntermaßen die parlamentarische Kontrolle, gelinde ausgedrückt, minimal ist; bei solchen Spezialeinsätzen ist auch die Innere Führung stärker unter Druck. Zu diskutieren ist, ob nicht in dem Zusammenhang andere Befugnisse des Wehrbeauftragten angebracht wären oder ob diese, was langfristige Trends in den Streitkräften angeht, nicht sozusagen durch einzelne Mängelfeststellungen identifiziert werden können. Ich denke zum Beispiel an das Recht, beim Sozialwissenschaftlichen Institut der Bundeswehr entsprechende Untersuchungen in Auftrag zu geben. Darüber sollten wir einmal sprechen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Im Bericht des Wehrbeauftragten hat ein Problem einen ganz besonderen Stellenwert, das in der medialen Berichterstattung fast gar nicht beachtet wird. Das ist das Führungsverhalten. Führungsverhalten fängt selbstverständlich ganz oben an, so etwa bei der Rechtsklarheit von Aufträgen und Aufgaben.

- (B)

Ich erinnere mich noch an die erste Lesung des Berichts des Wehrbeauftragten am 19. Juni. Damals habe ich Sie, Herr Minister, auf folgenden Sachverhalt hingewiesen: In der Taschenkarte „Humanitäres Völkerrecht in bewaffneten Konflikten“ der Bundeswehr sind für Bundeswehrsoldaten verbotene Kampfmittel eindeutig festgestellt. Dies sind neben Antipersonenminen auch atomare Waffen. Gleichzeitig wissen wir alle, dass der Einsatz von Atomwaffen im Rahmen der nuklearen Teilhabe weiterhin geübt wird, dass dafür Tornado-Besatzungen vorgehalten werden. Herr Minister, ich habe die Erfahrung gemacht, dass das Ministerium auf diesen Vorhalt taub und stumm reagiert hat. Inzwischen hatten Sie sechs Monate Bedenkzeit, um sich eine Antwort darauf zu überlegen. Ich erwarte, dass Sie diesen Widerspruch gleich in Ihrer Rede aufklären.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Der Wehrbeauftragte stellt in seinem Bericht zunehmend Defizite im Führungsverhalten von Vorgesetzten fest, und zwar – das ist eine wichtige Ergänzung dazu – nicht in Einzelfällen. Außerdem stellen Sie eine wachsende Tendenz anonymer Eingaben fest, insbesondere wenn es um Kritik an höhergestellten Vorgesetzten geht. Dies ist – da kann man Ihrer Bewertung nur zustimmen – in der Tat ein beunruhigender Trend. Da reicht es ganz und gar nicht, dass das Ministerium in der Stellungnahme zu Ih-

rem Bericht darauf nur grundsätzlich eingeht. Das geht so nicht. (C)

Zu einem richtigen Führungsverhalten gehört schließlich auch, dass höhergestellte Vorgesetzte kritische Entwicklungen offen und ehrlich benennen und weitermelden. Hierzu ist immer wieder festzustellen, dass stattdessen auf den verschiedenen Ebenen der Hierarchie Beschönigungsfilter greifen. Vorhin ist bereits von mehreren Kolleginnen und Kollegen ein Extrembeispiel genannt worden, nämlich die enorme Abwanderung von Bundeswehrärzten. Da haben einzelne Kolleginnen und Kollegen, zum Beispiel die Kollegin Hoff, früh Alarm geschlagen. Auch der Wehrbeauftragte und andere haben früh Alarm geschlagen. Aber der Inspekteur des Sanitätsdienstes – das sage ich ganz deutlich – hat erst einmal den Schleier darüber gehalten. Inzwischen hat es auch der Minister als Problem erkannt. Aber so etwas zu beschönigen, ist mit dem zu fordernden Führungsverhalten nicht vereinbar.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der FDP)

Herr Wehrbeauftragter, wenn wir Ihnen und Ihren Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern für Ihre Arbeit danken, dann ist das, obwohl es sich immer wiederholt, ganz und gar kein Ritual. Es ist jedes Mal ehrlich gemeint. Das geht den anderen auch so.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Im Zusammenhang mit der Realität und der Praxis der Inneren Führung möchte ich noch einen Aspekt ansprechen. Gestern ist der Bundesvorsitzende des Deutschen Bundeswehrverbandes verabschiedet worden, von dem man wirklich sagen kann, dass er in seinen 15 Jahren zu so etwas wie einer Verkörperung des Staatsbürgers in Uniform geworden ist. Natürlich hat er auch immer mal wieder gestört; aber das gehört zu seiner Aufgabe. Ich möchte ausdrücklich betonen: Bernhard Gertz hat sich für die Streitkräfte in der Demokratie, um eine Bundeswehr im Friedensauftrag des Grundgesetzes und nicht zuletzt um seine Kameradinnen und Kameraden verdient gemacht. (D)

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP so-  
wie bei Abgeordneten der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Bundesminister Franz Josef Jung.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Dr. Franz Josef Jung, Bundesminister der Verteidigung:**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Der Wehrbeauftragte unterstützt den Deutschen Bundestag bei seiner parlamentarischen Kontrolle. Herr Kollege Nachtwei, Sie haben dies angesprochen. Art. 45 b des Grundgesetzes sieht den Wehrbeauftragten

**Bundesminister Dr. Franz Josef Jung**

- (A) zum Schutz der Grundrechte vor. Dass diesbezüglich kein Verstoß vorgetragen worden ist, ist ein positives Ergebnis dieses Berichts.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Unsere Soldaten sind – das füge ich hinzu, Frau Kollegin Hoff – gut ausgebildet, gut ausgerüstet, gut motiviert und leistungs- und einsatzfähig. Das hindert uns aber nicht daran, immer wieder die aktuellen Entwicklungen zu beobachten und Verbesserungen vorzunehmen. Wer nicht immer besser werden will, hat aufgehört, gut zu sein. Deshalb ist es richtig, dass wir die Punkte, die angesprochen worden sind, durchaus kritisch beleuchten und prüfen, inwiefern die eine oder andere Verbesserung umgesetzt werden kann.

Es ist zu Recht darauf hingewiesen worden, dass unsere Soldatinnen und Soldaten in einer besonderen Weise gefordert sind. In diesem Jahr wurde bereits der 250 000. Soldat im Ausland eingesetzt. Über 7 000 Soldaten befinden sich derzeit im Auslandseinsatz, sei es in Afghanistan, auf dem Balkan, im Libanon, am Horn von Afrika, im Sudan oder in Georgien. Ich glaube, daran wird deutlich, in welcher Art und Weise unsere Soldatinnen und Soldaten gefordert sind. Es ist deshalb gut und richtig, wenn wir in einer solchen Debatte immer wieder deutlich machen, dass sie diese riskanten Auslandseinsätze in einer, wie ich finde, hervorragenden Art und Weise bewältigen und dass sie beispielhaft das Ansehen der Bundesrepublik Deutschland steigern. Deshalb haben sie unseren Dank und unsere Anerkennung verdient.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Zum Thema Ausrüstung muss man darauf hinweisen dürfen, dass es, als sich die Sicherheitslage in Afghanistan verschärft hat, unsere Entscheidung war, nur noch geschützte Fahrzeuge einzusetzen. Frau Kollegin Hoff, wir haben derzeit rund 700 geschützte Fahrzeuge in Afghanistan im Einsatz. Wir haben derzeit in Afghanistan mehr als 120 moderne Allschutztransportfahrzeuge vom Typ Dingo 1 und Dingo 2 im Einsatz. Jetzt kommt der Eagle hinzu, der eine zusätzliche Schutzkomponente darstellt. Ich denke, dass wir auch im Vergleich zu anderen Nationen in einer Art und Weise ausgerüstet sind, dass unsere Soldaten ihren Auftrag mit der notwendigen Schutzkomponente entsprechend durchführen können.

Es wurde ein weiterer Punkt angesprochen. Es geht um die Frage – der Wehrbeauftragte ist darauf eingegangen – der Attraktivität und der sozialen Rahmenbedingungen. Ich finde, dass wir ein Stück weitergekommen sind, indem wir in diesem Jahr den Tarifvertrag umsetzen konnten, damit es eine Perspektive nach oben gibt, und indem wir für die Angleichung der Besoldung Ost an die Besoldung West gesorgt haben. Zum Glück haben wir eine Armee der Einheit, die im Einsatz für den Frieden ist. Deshalb halte ich die Angleichung der Besoldung für richtig.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

- Der Wehrsold wurde um 2 Euro pro Tag erhöht. Auch der Auslandsverwendungszuschlag ist zu Recht angesprochen worden. (C)

Es stellt sich aber auch die Frage – das hat der Wehrbeauftragte deutlich gemacht –, wie wir mit der Abwerbung von Piloten und Ärzten umgehen. Im Rahmen der Dienstrechtsneuordnung haben wir eine befristete Stellenzulage vorgesehen. Natürlich kann das nicht die alleinige Antwort sein. Ich habe die Inspekture der Luftwaffe und des Sanitätsdienstes gebeten, eine Gesamtkonzeption zu entwickeln, um wirkungsvoll gegensteuern zu können; denn wir brauchen qualifizierte Soldatinnen und Soldaten auch und gerade in diesem Bereich. Deshalb müssen wir hier noch weiter nachsteuern.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wichtig ist auch die Vereinbarkeit von Familie und Dienst. Dieses Thema spielt nicht nur in der ZDv „Innere Führung“ eine Rolle. Wenn ich das erwähnen darf: Betreuung, Eltern-Kind-Zimmer, Telearbeitsplätze und Teilzeitarbeitsplätze sind Themen, bei denen wir erheblich weitergekommen sind. Wir werden die Debatte noch im Rahmen dieser Plenarsitzung führen. Darin wird deutlich werden, wie wir im Hinblick auf die Vereinbarkeit von Familie und Dienst vorgehen.

Lassen Sie mich noch eines sagen. Wir dürfen unsere Soldatinnen und Soldaten in schwierigen Situationen nicht allein lassen. Wir haben in diesem Jahr in Afghanistan eine tragische Situation erlebt. Deshalb will ich auch von dieser Stelle deutlich machen, dass wir an der Seite unserer Soldatinnen und Soldaten stehen und deshalb schnell entschieden haben, den Rechtsschutz für unsere Soldatinnen und Soldaten zu verbessern. Ich halte es für richtig, wenn wir in Zukunft eine Schwerpunktstaatsanwaltschaft für diesen Bereich bilden würden; denn unsere Soldaten haben auch in dieser Hinsicht die Unterstützung von unserer Seite verdient. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Abg. Elke Hoff [FDP])

Auch die Frage der gesellschaftlichen Anerkennung möchte ich ansprechen. Aufgrund der Kürze der Zeit kann ich das nur schlagwortartig tun. Ich nenne als Stichworte das Einsatz-Weiterverwendungsgesetz, die Tapferkeitsmedaille, die der Bundespräsident dankenswerterweise genehmigt hat – auch das ist eine Anerkennung für einen herausragenden Dienst –,

(Beifall bei der CDU/CSU)

und das Ehrenmal, über das diskutiert worden ist und für das wir jetzt den Grundstein legen konnten. Auch das ist ein wichtiger Punkt. Die Soldatinnen und Soldaten sind die einzige Berufsgruppe, die schwört, das Recht und die Freiheit des deutschen Volkes tapfer zu verteidigen, und die letztlich bis zum Einsatz ihres Lebens gefordert ist, wenn dieses Recht und die Freiheit tatsächlich verteidigt werden müssen. Deshalb haben sie eine Würdigung verdient, wenn sie im Einsatz gefallen sind oder sonst im Dienst für die Bundeswehr ums Leben gekommen sind.

**Bundesminister Dr. Franz Josef Jung**

- (A) Auch diese Form der Anerkennung gehört meines Erachtens dazu. Deshalb bin ich dankbar dafür, dass wir dieses Ehrenmal für unsere Soldatinnen und Soldaten errichten können.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Ich denke, dass wir die Punkte, die hier angesprochen worden sind, aufnehmen und prüfen, in welchen Bereichen wir weitere Verbesserungen herbeiführen können. Ich möchte mich von dieser Stelle aus beim Wehrbeauftragten und bei seinen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern für die Zusammenarbeit bedanken. Es ist unser gemeinsames Ziel, alle Anstrengungen zu unternehmen, um unsere Soldatinnen und Soldaten zu unterstützen. Wir müssen die Rahmenbedingungen schaffen, damit sie ihren Auftrag weiterhin zur Wahrung von Frieden, Recht und Freiheit und im Interesse der Sicherheit unserer Bürgerinnen und Bürger gut erfüllen können.

Besten Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort als letzter Redner zu diesem Debattenpunkt hat Kollege Jörn Thießen, SPD-Fraktion.

**Jörn Thießen (SPD):**

- Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der jetzt vorliegende Bericht des Wehrbeauftragten zeigt, verehrter Herr Robbe: Es ist nicht nur gut, dass wir einen Wehrbeauftragten haben, sondern es ist auch gut, dass wir diesen Wehrbeauftragten haben. Vielen Dank für das, was Sie tun. Das ist ein Lob, das ich sicherlich von allen Seiten des Hauses ausrichten kann.

(Beifall bei der SPD)

Ich finde es richtig, Kollege Nachtwei, dass die veränderten Rahmenbedingungen, unter denen Soldatinnen und Soldaten ihren Dienst in dieser Republik und auch im Ausland tun, auch eine veränderte Rolle des Wehrbeauftragten nach sich ziehen. Es ist ganz richtig, dass wir versuchen, diese Rolle so umfassend auszulegen, dass am Ende auch eigene Instrumente der Untersuchung oder der Analyse für den Wehrbeauftragten geschaffen werden können. Also, Herr Minister, ein Appell an Sie: Öffnen Sie doch auch das Sozialwissenschaftliche Institut der Bundeswehr und seine wirklich großartige Expertise gelegentlich für die Aufgaben des Wehrbeauftragten. Es tut uns allen gut, wenn wir ihm diese Expertise zur Verfügung stellen.

Sie haben in diesem Jahr wieder darauf hingewiesen, dass wir Mängel bei der Ausrüstung haben, dass wir bei den Auslandseinsätzen Schwierigkeiten mit den Ausstattungen haben. Es ist unser gemeinsames Ziel – das gilt für viele in diesem Hohen Hause –, es zu genau diesen Mängeln nicht kommen zu lassen bzw. diese Mängel so schnell wie möglich zu beheben.

Mehr als das, was Sie dazu aufgeschrieben haben, bewegt mich die Frage nach der oftmals fehlenden oder mangelnden Einsicht in den Sinn und Zweck der Einsätze der Streitkräfte im Ausland. Dabei geht es nicht

nur um die Frage, wie wir unsere Soldatinnen und Soldaten vorbereiten, sondern vor allem darum, wie politische Bildung, über die wir vorhin in diesem Hause gesprochen haben, in der Bundeswehr lebendig gehalten wird. Die Fragen „Warum sind wir in den Einsätzen?“ und „Warum ist es wichtig, Streitkräfte der Demokratie zu haben?“ dürfen nicht nur im Ausland eine Rolle spielen, sondern müssen in den Heimatstandorten lebendig diskutiert werden.

(Beifall bei der SPD)

Die neue ZDv 12/1 „Politische Bildung in der Bundeswehr“ darf eben nicht Papier sein und bleiben, sondern muss in der Tat strittig diskutiert, umgesetzt und gelebt werden. Ich hoffe sehr, dass die zuständigen Vorgesetzten die nötige Zeit haben, dies in der Bundeswehr umzusetzen.

Sie haben in der Frage der Ausbildung Ihren Fokus auf die Ausbildungsreihe der Offiziere im Heer gelegt. In manchen sogenannten Offiziersanwärter-Ausbildungsbataillonen erleben die Soldaten eine heile Ausbildungswelt, die mit dem späteren Truppenalltag zu wenig Berührungspunkte hat. In den drei Monaten Truppenpraktikum werden sie – sollten sie die Möglichkeit zu einem solchen Praktikum überhaupt haben – zum Teil nur als willkommene Urlaubsvertretung gesehen und oftmals ohne angemessene Begleitung von erfahrenen Ausbildern eingesetzt. Diese ersten Gehversuche gehören aber zu den am stärksten prägenden Erfahrungen ihrer Laufbahn. Deswegen müssen wir darauf achten, dass möglichst alltagsnah und von erfahrenen Ausbildern ausgebildet wird. Im schlimmsten Falle kommt ein junger Heeresoffizier erst nach 79 Monaten zum ersten Mal mit sogenannten normalen Soldaten in Berührung und soll sie dann führen können. Das ist ein großes Problem.

Sie weisen darauf hin, dass die infrastrukturelle Umgebung der Bundeswehr verbesserungswürdig ist. Herr Bundesminister, wenn wir schon dabei sind, große Konjunkturprogramme zu verabschieden: Melden Sie sich doch bitte noch einmal beim Kollegen Steinbrück, um herauszubekommen, ob im Konjunkturprogramm ein Euro für das Sonderprogramm „Kasernensanierung West“ übrig ist.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Vielleicht ist er Ihnen gegenüber einsichtig und aufgeschlossen.

Was nicht funktionieren kann, ist, dass aufgrund einer mangelnden Anzahl an Pendlerwohnungen Soldatinnen und Soldaten in Wohnwagen oder auf Feldbetten in ihrem eigenen Dienstzimmer übernachten müssen. Das würden wir noch nicht einmal auf der Hardthöhe tun und auch nicht in anderen Kasernen.

Meine sehr verehrten Damen und Herren, das neue Beurteilungssystem, das seit dem 1. Januar 2007 angewendet wird, wird in vielen Bereichen nicht als größere Gerechtigkeit angesehen. Nur 20 Prozent dürfen wirklich gut sein, was am Ende dazu führt, dass sich vielleicht mehr als 20 Prozent ungerecht beurteilt fühlen. Dies führt nicht dazu, dass die Einsatzmotivation im In-

**Jörn Thießen**

- (A) land gesteigert wird. Ich bin mir nicht sicher, ob wir bei diesem Beurteilungssystem bleiben können. Der Wehrbeauftragte hat dazu richtige Dinge gesagt.

Die neueste Studie des Sozialwissenschaftlichen Instituts der Bundeswehr zum Meinungsklima lässt uns deutlich spüren, was wir auch als Politikerinnen und Politiker unterstützen: Es gibt eine spürbare Zustimmung zu den Einsätzen der Bundeswehr. Auch ist die Bundeswehr getragen von vielen Menschen und von der großen Mehrheit in unserer Bundesrepublik Deutschland. Was uns aber gemeinsam große Sorgen machen muss, sind die erheblichen Informationsdefizite bis weit in unsere Schulen und auch in die höhere Bildung hinein. Nur wenn wir wissen, was die Streitkräfte tun, nur wenn wir wissen, wie sie aufgestellt sind, wie ihre Verfassungswirklichkeit und ihre Arbeitswirklichkeit funktionieren, nur dann werden wir auf die Dauer von dieser Demokratie getragene Streitkräfte haben – und das muss unser größtes Ziel sein in diesem Deutschen Bundestag und darüber hinaus.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Es ist also die Aufgabe der Soldatinnen und Soldaten, es ist die Aufgabe einer aufgeklärten und kritischen Bildung, und es ist die Aufgabe dieses Hauses, darüber zu sprechen und auch darüber zu streiten, warum wir Streitkräfte haben und wofür wir sie einsetzen. Ja, wir haben bisher 250 000 Soldatinnen und Soldaten im Ausland eingesetzt, weil die Weltlage dies erfordert. Aber das heißt nicht automatisch, dass wir darauf stolz sein müssen. Nach außen ist das Gesicht der Bundesrepublik eher nichtmilitärisch geprägt. Es gibt immer eine Balance zwischen unserem zivilen und unserem militärischen Gesicht, getragen von den Werten unseres Grundgesetzes.

- (B) Das Amt des Wehrbeauftragten ist im Grundgesetz verankert. Sie, Herr Wehrbeauftragter, erfüllen Ihre Aufgabe. Wir wünschen Ihnen, dass Sie die Streitkräfte weiterhin kritisch begleiten und dass Sie stets die nötige Handbreite Wasser unter dem norddeutschen Kiel haben.

Ich danke Ihnen für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Verteidigungsausschusses zum Jahresbericht 2007 des Wehrbeauftragten. Das sind die Drucksachen 16/8200 und 16/10990. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist einstimmig angenommen.

Ich rufe nun die Tagesordnungspunkte 12 a und 12 b auf:

- a) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Hakki Keskin, Monika Knoche, Hüseyin-

Kenan Aydin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE (C)

**Europäische Nachbarschaftspolitik zur Förderung von Frieden und Stabilität im Südkaukasus nutzen**

– Drucksachen 16/8186, 16/9712 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Manfred Grund  
Markus Meckel  
Harald Leibrecht  
Wolfgang Gehrcke  
Marieluise Beck (Bremen)

- b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Auswärtigen Ausschusses (3. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Markus Löning, Michael Link (Heilbronn), Florian Toncar, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Freiheit und Demokratie im Südkaukasus – Für freie und faire Wahlen 2008**

– Drucksachen 16/7864, 16/9713 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Manfred Grund  
Markus Meckel  
Harald Leibrecht  
Wolfgang Gehrcke  
Marieluise Beck (Bremen)

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen. (D)

Ich eröffne die Aussprache und erteile dem Kollegen Gert Weisskirchen, SPD-Fraktion, das Wort.

(Beifall bei der SPD)

**Gert Weisskirchen (Wiesloch) (SPD):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir alle und insbesondere die Region, über die wir hier reden, haben bei dem Fünftagekrieg in den Abgrund geblickt und erkannt: Das darf so nicht weitergehen. – Nach diesen fünf Tagen ist es durch die Aktionen des EU-Präsidenten gelungen – wie auch immer man Herrn Sarkozy und seine spontanen Reaktionen und sein spontanes Handeln bewerten mag –, einen Waffenstillstand zu erreichen. Allein das macht schon deutlich, dass die Europäische Union in dieser Region ein wichtiger Spieler sein kann, wenn sie es denn will.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie des Abg. Rainer Steenblock [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Daraus möchte ich den Schluss ziehen, dass die Europäische Union das, was sie bei der Kriseneindämmung gezeigt hat, auch bei der Krisenlösung zeigen muss. Sie muss mithelfen, dass der südliche Kaukasus zu einer anderen Region wird als die, die sie gegenwärtig ist. Man muss weg vom sich gegenseitig aufwiegelnden Nationalismus und hin zu einer inneren Kooperation kommen,

Gert Weisskirchen (Wiesloch)

- (A) damit das, was wir in diesem Fünftagekrieg gesehen haben, der Vergangenheit angehört.

Im südlichen Kaukasus stecken viele Potenziale. Diese Region sollte nun zu ihrer eigentlichen Bestimmung zurückfinden, nämlich eine Region zu sein, in der die Menschen zueinanderfinden und versuchen, nicht nur die historischen Verbindungen, sondern auch die gegenwärtig bestehenden Verbindungen zu beleben. Ich erinnere in diesem Zusammenhang an die Energielieferungen, die von Baku in Aserbaidschan durch die südliche Kaukasusregion über Rumänien in die Türkei gehen. Dies ist sozusagen eine Klammer. Die Europäische Union kann mithelfen, dass diese Klammer fester hält.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des Abg. Rainer Steenblock [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Wenn man über diese Situation nachdenkt, fallen einem sofort die folgenden Fragen ein: Warum geschieht das nicht? Warum ist es nicht möglich, dass die in dieser Region vorhandenen Potenziale von den Menschen dort genutzt werden? An den positiven Ereignissen wie beispielsweise der Rosenrevolution in Georgien hat man gesehen, dass es in dieser Region durchaus demokratische Potenziale gibt. Aber bei keiner dieser Revolutionen konnte man erkennen, dass es eine mögliche Entgleisung geben könnte. Man muss einmal mit den entscheidenden Personen sprechen. Als Beispiel nenne ich nur – ich denke, dass man das kritisch und offen sagen darf – Präsident Saakaschwili. Wenn man mit ihm über bestimmte Vorgänge debattiert, stellt man fest, dass er manche Realitäten einfach ausblendet, zum Beispiel – der Wunsch danach ist in der Region durchaus vorhanden – dass die Kooperation zwischen Georgien, Armenien und Aserbaidschan Politiker braucht, die in der Lage sind, eine Basis dafür zu schaffen.

(B)

(Beifall bei der SPD)

Leider blendet er das aus. Wir müssen erkennen: Auch gewählte Präsidenten können in ein Fahrwasser abrutschen, das am Ende sogar dem eigenen Lande schaden könnte.

Wenn man sich die Potenziale Georgiens anschaut, stellt man fest, dass Georgien ein Land mit einer guten Substanz an Kultur und Offenheit gegenüber anderen ist. Wenn diese Substanz richtig genutzt würde, könnte beispielsweise das, was wir mit Blick auf Aserbaidschan, Georgien und Armenien an Gefahren erkennen, im Fall einer Kooperation so verwandelt werden, dass im südlichen Kaukasus fast so etwas wie eine Boomregion entsteht.

(Beifall des Abg. Jörg Tauss [SPD])

Das wäre eine Zukunftsvision für diese Region.

Aber ich darf hinzufügen: Es gibt in der politischen Klasse Georgiens durchaus auch vernünftige, rationale Politiker. Seit vielen Wochen kommen einige etwas näher zu uns, als das vorher der Fall war. Nino Burjanadze beispielsweise, die wir seit vielen Jahren kennen, etwa aus der OSZE-Parlamentarierversammlung oder auch aus an-

- deren Zusammenhängen – der Kollege Lamers freut sich; er kennt sie sicherlich auch –,

(Manfred Grund [CDU/CSU]: Er kennt viele hübsche Frauen, auch Julija Timoschenko!)

ist eine sehr kluge Frau. An solchen Politikern bzw. Politikerinnen erkennt man, wo die Lösung des Problems liegt, nämlich darin, dass man auch gegenüber dem großen, schwierigen, manchmal aggressiven – wie wir bei dem Fünftagekrieg gesehen haben – Partner oder Gegner im Norden, nämlich Russland, versuchen muss, ein neues, kooperatives Verhalten aufzubauen. Ich glaube, dass das einer der Schlüssel ist, die in die Hand genommen werden müssen, um aus dieser Krise herauszukommen.

Dabei bleibt unabdingbar klar: Die Annexion, wenn man es so nennen will, die dort stattgefunden hat – Südossetien und Abchasien –, kann und darf von uns nicht prämiert werden. Das ist aus unserer Sicht ein – man darf es wohl zu Recht so nennen – völkerrechtswidriges Verhalten.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Aber wir sollten auch ehrlich uns selbst gegenüber sein, zumal zu so später Stunde außer uns niemand mehr da ist.

(Zuruf von der SPD: Wir sind doch da!)

- Ich meine, außer uns, die wir an dieser Debatte teilnehmen. – Wir müssen vermeiden, bei solchen Konflikten mit einem Doppelstandard zu operieren. Ich darf das ganz offen und kritisch fürs Protokoll sagen; diejenigen, die im Ausschuss sind, haben das schon mitbekommen. Wenn wir über die Entwicklung im Kosovo noch einmal neu nachgedacht hätten, hätten wir es vielleicht vermeiden können, Russland die Chance zu geben, sich, wenn auch – das will ich hier noch einmal deutlich betonen – mit dem falschen Argument und am falschen Platz, strukturell oder jedenfalls formal auf Kosovo zurückzuziehen. Mit welchem Argument ist das gegenüber Russland anders zu bewerten, wenn dieser Vorwurf geäußert wird?

Ich glaube – das will ich damit sagen –, dass gerade wir als Europäische Union künftig vor all diesen Konflikten – man nennt sie Frozen Conflicts; wie wir sehen, sind sie nicht frozen, sondern lodernd, gefährlich, und sie können jederzeit ausbrechen – dafür sorgen und mithelfen müssen, dass jene Frozen Conflicts, die in Wahrheit lodernde, gefährliche Konflikte sind, eben nicht ausbrechen.

(Abg. Dr. Rainer Stinner [FDP] meldet sich zu einer Zwischenfrage)

– Kollege Stinner, ich darf den Gedanken noch zu Ende führen.

Gerade in diesem Zusammenhang möchte ich darauf verweisen, dass ich es gut finde – wenn der Hintergedanke in Moskau vielleicht auch ein anderer ist –, dass es Anfang November zumindest eine gemeinsame Erklärung



**Gert Weisskirchen (Wiesloch)**

- (A) rung zwischen Moskau, Baku und Eriwan gegeben hat, um vielleicht einen anderen Weg zur Lösung des Berg-Karabach-Konflikts zu gehen. Ich glaube, hier ergibt sich vielleicht eine neue Chance. Das kann aber nur gehen, wenn alle Beteiligten in dieser Region damit aufhören, Nationalismus zu propagieren und den anderen als einen Feind zu bezeichnen. Wenn das nämlich geschieht, dann wird der südliche Kaukasus niemals den Weg zu einer Zone des Friedens und der wirklichen Kooperation finden können.

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Kollege Weisskirchen, gestatten Sie keine Zwischenfrage, sondern eine Nachfrage des Kollegen Stinner, weil Ihre Redezeit ja schon vorüber ist?

**Gert Weisskirchen (Wiesloch) (SPD):**

Aber gerne. Ich versuche, sie knapp zu beantworten.

**Dr. Rainer Stinner (FDP):**

Vielen Dank, lieber Herr Weisskirchen. – Sehr geehrter Herr Präsident! Lieber Herr Weisskirchen, Sie haben für mich kryptisch gesprochen. Deshalb frage ich Sie ganz konkret: War nach Ihrer Einschätzung des Kosovo der Ahtisaari-Prozess falsch, war der Troika-Prozess falsch, und was hätten wir im Lichte der Erfahrung, die wir jetzt mit Georgien gemacht haben, im Kosovo anders machen sollen?

**Gert Weisskirchen (Wiesloch) (SPD):**

- (B) Das möchte ich Ihnen gerne beantworten. – Das war gar nicht kryptisch. Wenn Sie zu dem entsprechenden Zeitpunkt im Ausschuss gewesen wären, dann wüssten Sie – der Kollege Hoyer weiß das –, was ich gesagt habe, auch zu Dan Fried, mit dem ich an diesem Punkt eine offene und harte Kontroverse ausgetragen habe.

Warum haben wir nicht die Chance genutzt, die Resolution 1244 des UN-Sicherheitsrats wenigstens noch etwas länger als präsent wirken zu lassen? Warum kann man nicht mehr auf Zeit spielen und Zeit gewinnen, wenn es darauf ankommt, um dadurch vielleicht dazu beizutragen, Konflikte nicht explodieren zu lassen? Lieber Herr Stinner, ich sage Ihnen ganz offen: Ich bin dafür, lieber Zeit zu gewinnen und damit die Probleme möglicherweise nicht wirklich zu lösen; das gebe ich ja zu.

Ist denn das Problem Kosovo gelöst? Schauen Sie sich doch einmal an, wie im Kosovo gegenwärtig gegen EULEX demonstriert wird.

(Marieluise Beck [Bremen] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das hat die Regierung gestern aber anders gesehen!)

– Liebe Kollegin Beck, ich halte es geradezu für absurd, dass man sich innerhalb des Kosovo gegen die Friedensbemühungen auflehnt, die die Europäische Union in der Region unternimmt.

Lieber Kollege Stinner, das soll ja nur heißen: Man kann sich manchmal auch überlegen, unvollkommene Prozesse etwas länger laufen zu lassen, wenn damit ver-

mieden wird, dass man von Russland an diesem Punkt möglicherweise kritisiert werden kann. Ich glaube nicht, dass Russland in diesem Punkt recht hat; das habe ich auch gesagt. Leider gibt es aber in Russland solche Kräfte, die das tun. Ich halte das für falsch und hoffe, dass wir aus solchen Konflikten für künftige Entscheidungen besser lernen können.

(Dr. Rainer Stinner [FDP]: Danke schön!)

– Bitte schön.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Der Kollege Michael Link von der FDP-Fraktion hat seine Rede zu Protokoll gegeben.<sup>1)</sup>

Damit erteile ich Kollegen Hakki Keskin, Fraktion Die Linke, das Wort.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Hakki Keskin (DIE LINKE):**

Danke. – Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Leider debattieren wir erst zu dieser späteren Stunde das Thema Frieden im Südkaukasus, dem wir in den letzten Jahren nicht genügend Aufmerksamkeit geschenkt haben.

Der Krieg zwischen Georgien und Russland hat uns sicherlich alle tief geschockt. Die kriegerische Eskalation hatte sich allerdings schon seit Längerem angekündigt. Die Bundesregierung hätte als Koordinatorin der Freundschaftsgruppe des UN-Generalsekretärs nicht erst fünf Minuten vor zwölf aktiv werden dürfen, sondern bereits in den zurückliegenden Jahren mehr zu den Vermittlungsbemühungen von UNO und OSZE beitragen müssen.

Nachdem die Waffen nun hoffentlich für immer schweigen, müssen wir uns damit auseinandersetzen, wie die Konflikte im Südkaukasus friedlich beigelegt werden können. Ich teile die Einschätzung meines Kollegen Weisskirchen: Die Anerkennung der Unabhängigkeit der abtrünnigen Provinzen ist völkerrechtswidrig. Dennoch müssen wir uns darüber im Klaren sein, dass sich Südossetien und Abchasien spätestens seit der Anerkennung der Unabhängigkeit durch Russland im Zustand einer De-facto-Unabhängigkeit befinden.

Meiner Meinung nach hat die vor allem von der US-Regierung betriebene Politik der Einkreisung Russlands die Region destabilisiert und zur Eskalation beigetragen. Diese Politik muss schnellstens beendet werden.

(Beifall bei der LINKEN)

Die Alternativen lauten: radikale Abrüstungsschritte auf allen Seiten, der Verzicht auf die Aufnahme Georgiens in die NATO und der Aufbau eines neuen regionalen Sicherheitssystems, auch unter Einbeziehung Russlands.

(Beifall bei der LINKEN)

<sup>1)</sup> Anlage 11

**Dr. Hakki Keskin**

- (A) Die Friedensinitiativen im weiter schwelenden Konflikt in Berg-Karabach müssen intensiviert werden. Der Konflikt zwischen den beiden Kulturnationen Armenien und Aserbaidschan dauert nun schon 20 Jahre an. Die Linke schlägt in ihrem Antrag daher die Möglichkeit einer weitreichenden Autonomie für Berg-Karabach innerhalb der territorialen Integrität Aserbaidschans vor. Insbesondere die besetzten Gebiete außerhalb Berg-Karabachs sollten schnellstmöglich an Aserbaidschan zurückgegeben werden.

Der Großteil der Flüchtlinge stammt aus diesen Gebieten. Ihre Rückkehr würde eine Situation schaffen, in der die endgültige Statusfrage Berg-Karabachs in Frieden und auf demokratische Weise entschieden werden kann. Die Situation der Flüchtlinge übt einen sehr großen sozialen und innenpolitischen Druck auf Aserbaidschan aus. Ebenso wird sich die schwierige wirtschaftliche Lage Armeniens ohne eine friedliche Konfliktlösung nicht wesentlich verbessern.

Die EU-Nachbarschaftspolitik muss einen stärkeren Beitrag für Frieden und nachhaltige Entwicklung leisten. Diese Politik ist stärker an sozialen Kriterien auszurichten: an Armutsbekämpfung, an der Förderung von Bildung, Gesundheit und Ökologie sowie an der Entwicklung der Wirtschaft in der Region.

Ich komme zum Schluss: Die Fraktion Die Linke ruft die Bundesregierung auf, in ihrer Außenpolitik eine aktive friedliche Konfliktlösungsstrategie zu verfolgen. Dies wäre ein geeigneter Beitrag zur Förderung von Frieden und Stabilität im Südkaukasus.

- (B) Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun der Kollege Manfred Grund, CDU/CSU-Fraktion.

**Manfred Grund (CDU/CSU):**

Vielen Dank, Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Wir debattieren zwei Anträge von der FDP und von der Linksfraktion nicht nur zu einer späten Tageszeit, sondern auch zu einem Zeitpunkt im Jahr, zu dem die Intention beider Anträge durch Zeitablauf fast überholt ist. In dem Antrag der FDP geht es um freie faire Wahlen im Jahre 2008, und die Linksfraktion nimmt die europäische Nachbarschaftspolitik zum Anlass, um Stabilität und Frieden in der Region anzumahnen. Beides ist durch Ereignisse in der Region, aber auch durch Zeitablauf ein wenig überholt.

(Dr. Hakki Keskin [DIE LINKE]: Die Konfliktsituation ist noch da!)

Anfang des Jahres fanden in Armenien Präsidentschaftswahlen statt, die weitestgehend frei abgelaufen sind. Trotzdem hat es dort im Anschluss an diese Wahlen Ausschreitungen mit mehreren Toten und innenpolitische Instabilitäten gegeben. Auch in Aserbaidschan fanden Präsidentschaftswahlen statt, die allerdings nicht den Kriterien der OSZE bzw. von ODIHR genügten; ins-

besondere deshalb, weil es überhaupt keine Alternative zum Präsidenten Alijew gab, war eine freie Wahl nicht möglich. Bei den Parlamentswahlen in Georgien am 5. Januar dieses Jahres und den Präsidentschaftswahlen im Mai konnten OSZE und ODIHR Fortschritte im Vergleich zu den anderen Wahlen feststellen. Trotzdem hat es aufgrund massiver Kritik und von Fälschungsvorwürfen der Opposition, aufgrund der vorausgegangenen Repressalien – Verbot des einzigen oppositionellen Fernsehsenders – und der Unruhen im Herbst 2007 und aufgrund eines möglicherweise erfolgten Stimmen- und Wählerkaufs, was für uns OSZE-Beobachter nicht immer zu verifizieren war, auch dort Probleme gegeben. Insofern sind alle drei Regierungen, alle drei Länder in dieser Region politisch als eher instabil zu bezeichnen. Wir stehen vor einer Situation, die sich in den nächsten Monaten und Jahren wahrscheinlich in negativer Weise weiterentwickeln wird.

(Dr. Werner Hoyer [FDP]: Leider wahr!)

Beim Antrag der Linken geht es eigentlich gar nicht um die europäische Nachbarschaftspolitik, wie sie angelegt ist, sondern um deren Neuausrichtung, eine Umjustierung. Der Ansatz der Linken lautet: Durch die neoliberale Politik, die in dieser Region gemacht worden ist, und durch eine drohende Militarisierung der Region auch seitens Europas entstehen Konflikte, die nur zu lösen sind, wenn man, wie es Kollege Keskin ausgeführt hat, die sozialen Spannungen abbaut und eine andere Wirtschaftspolitik einführt.

(Dr. Hakki Keskin [DIE LINKE]: Unter anderem!)

Dies kann nicht Intention unserer Nachbarschaftspolitik sein und gehört auch nicht zu unseren Möglichkeiten. Insofern können wir auch diesem Antrag überhaupt nicht folgen.

Viele Ansätze im Antrag der FDP sind inhaltlich durchaus richtig. Aber ich bedauere es – das sagte ich auch schon in meiner ersten Rede zu diesem Antrag –, dass zu sehr pauschalisiert und gleichgesetzt wird; kleine, durchaus vorhandene Fortschritte werden zu wenig gesehen. Noch einmal zurück zu Georgien: Bei allen Fragezeichen, die an den Wahlen in Georgien anzubringen sind, stellten die Parlaments- und Präsidentschaftswahlen einen Fortschritt gegenüber dem dar, was es in Georgien vorher gegeben hatte. Dies sollte man durchaus anerkennen; dies gilt auch für andere Bereiche wie etwa den Menschenrechtsdialog. Hier wäre also etwas mehr Differenzierung angebracht gewesen.

Wir behandeln diese beiden Anträge heute abschließend. Vielleicht könnten wir zu Beginn des nächsten Jahres mit einem neuen Antrag auf viel breiterer Basis – nicht nur der Koalition, sondern möglicherweise auch der anderen Fraktionen – das Thema Südkaukasus neu debattieren. Dabei geht es nicht nur um den Krieg um Südossetien und die Fakten, die danach geschaffen wurden. Vielmehr erkennen wir eine Annäherung zwischen Russland und Aserbaidschan. Gazprom hat Aserbaidschan angeboten, die in diesem Lande geförderten Energieträger aufzukaufen und auf dem Weltmarkt weiter-

**Manfred Grund**

- (A) zuverkaufen und damit Aserbajdschan Zugänge zu bisher nicht erreichten Märkten zu eröffnen. Armenien, das keine Rohstoffe hat, spürt, dass dies möglicherweise zu seinen Lasten geht, weil es sich in seiner Not an Russland angelehnt hat und dieses fragile Gleichgewicht in eine Unwucht hineingeraten könnte. Am Ende könnte es in dieser Region zu Aufrüstung und Militarisierung kommen. Schon heute gehen Teile des Erlöses aus Energieverkäufen in Aserbajdschan in Waffenkäufe und eine Aufrüstung des Militärs. Von daher könnte uns hier drohen, dass aus Frozen Conflicts heiße Konflikte werden, wie wir es Anfang August in Georgien gesehen haben.

Die Kollegen Weisskirchen und Stinner haben noch einmal die Frage aufgeworfen, ob nicht die Anerkennung des Kosovo durch etliche Länder der westlichen Welt ein Präjudiz für eine Anerkennung von Südossetien und Abchasien durch Russland war und ob man nicht länger hätte zuwarten sollen. Vielleicht hätten wir noch länger warten können; aber die Kosovaren machten, wie ich vor Ort selbst erfahren habe, überhaupt nicht den Anschein, noch länger warten zu wollen. Möglicherweise wäre mit einer einseitigen, von westlichen Ländern nicht unterstützten Unabhängigkeitserklärung ein Teil dessen, was später in diesen Prozess hineinverhandelt worden ist und was wir jetzt mit EULEX dort implementieren können, gar nicht mehr möglich gewesen.

Ich glaube nicht, dass die Anerkennung des Kosovo der eigentliche Sündenfall gewesen ist. Ich denke, der Sündenfall war 1999/2000, als die Abtrennung des Kosovo vom damaligen Serbien eingeleitet worden ist, ohne mit Russland zu reden und vor allem gegen Russland. Ich glaube, das war der eigentliche Fehler. Das ist ein Fehler, der sich fortsetzt; wie bei einer Jacke, die man falsch zuknöpft. Alles was danach kam, vergrößerte das Elend und unsere Unzufriedenheit mit der ganzen Angelegenheit.

- (B)

(Beifall des Abg. Gert Weisskirchen [Wiesloch] [SPD])

Wir werden dem FDP-Antrag aufgrund seiner verkürzten Intention leider nicht zustimmen können. Wir bekommen aber Gelegenheit, darüber neu zu diskutieren. Das sollten wir dringend tun, und zwar nicht nur wegen Georgien, Aserbajdschan und Armenien, sondern auch, weil der Nordkaukasus ein Hort der Instabilität wird: Inguschetien, Nordossetien und Tschetschenien. Das wird uns in den ersten Wochen des nächsten Jahres wahrscheinlich viel stärker beschäftigen. Das muss zusammen betrachtet werden. Wir müssen zusehen, dass wir eine einheitliche Strategie hinbekommen. Wir müssen mithelfen, ohne uns zu überheben. Wir müssen versuchen, auf die Region einzuwirken, damit es zu einer Abkühlung der Überhitzung und einer Normalisierung in der Region kommt.

Ich hoffe und wünsche, dass wir in dieser Gemeinsamkeit im nächsten Jahr weiterarbeiten können.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie des Abg. Rainer Steenblock [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

- (C) Das Wort hat nun Kollege Rainer Steenblock, Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Rainer Steenblock** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich würde gerne mit einem Zitat beginnen:

Beide Seiten haben den politischen Willen, die Beziehungen zu normalisieren.

Das ist kein Zitat, das uns aufgrund der diplomatischen Sprachgewohnheiten normalerweise vom Hocker reißen würde. Da dieser Satz, „Beide Seiten haben den politischen Willen, die Beziehungen zu normalisieren“, vor wenigen Wochen in Istanbul vom türkischen Außenminister gesagt worden ist, nachdem er sich mit seinem armenischen Kollegen getroffen hat, ist das eine der besten Nachrichten, die aus dieser Region in den letzten Jahren gekommen sind.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU und der SPD sowie des Abg. Dr. Werner Hoyer [FDP])

Wir haben heute schon eine Debatte über den Sport geführt. Das, was an Fußballdiplomatie zwischen Armenien und der Türkei nach dem Fußballspiel stattgefunden hat, ist aber wirklich bemerkenswert. Die Türkei hat sich aus meiner Sicht in sehr positiver Weise als Regionalmacht in diesen Konflikt eingemischt. Die Türkei hat gesagt: Im Konflikt zwischen Aserbajdschan – einem befreundeten Turkvolk – und Armenien – einem Volk, mit dem die Türkei eine ganz schwierige Geschichte verbindet – wollen wir jetzt vorankommen, und wir Türken übernehmen die Mitverantwortung für diesen Prozess. Das ist etwas, was wir sehr deutlich unterstützen müssen, weil das ein ganz wichtiger Schritt auf dem Weg zu einer Lösung ist.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der LINKEN)

(D) Auch die Einladung der beiden Staatschefs aus Armenien und Aserbajdschan durch den russischen Präsidenten – Gert Weisskirchen und Manfred Grund haben darauf hingewiesen – sowie die gemeinsame Erklärung und die Tatsache, dass dieses Thema auf dem OSZE-Gipfel noch einmal angesprochen werden soll, sind Ausdruck dieser positiven Entwicklung. Ich habe mich sehr darüber gefreut, dass Medwedew aus dem Desaster in Georgien – insbesondere für die russische Außenpolitik war das ein Desaster – gelernt hat. Diese Regionalmacht hat sich mit der völkerrechtswidrigen Anerkennung von Südossetien und Abchasien regelrecht ins Aus manövriert. Kein GUS-Staat, kein Land der Schanghai-Kooperation, niemand sonst hat diese Anerkennung vollzogen. Die Russen haben sich mit der Anerkennung aus der internationalen Gemeinschaft herauskatapultiert. Die Reaktion von Medwedew zeigt mir, dass es Leute gibt, die daraus gelernt haben und in die internationale Kooperation zurückwollen. Auch das sollten wir unterstüt-

**Rainer Steenblock**

- (A) zen. Wir können kein Interesse daran haben, Russland zu isolieren.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Wir müssen vielmehr sehr klar sagen: Das war zwar eine völkerrechtswidrige Anerkennung, aber wir brauchen einen veränderten Blick Russlands auf die Politik. Natürlich werden die Russen nicht sofort sagen, dass das falsch war; das können sie auch nicht tun. Wir sollten einen anderen Politikweg Russlands aber unterstützen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD sowie bei Abgeordneten der  
CDU/CSU)

Ein gutes Zeichen war, dass das armenische Parlament, das aserbaidjanische Parlament und das georgische Parlament mit einer gemeinsamen Parlamentarierdelegation Deutschland besucht und Gespräche geführt haben. Auch das ist als ein sehr positiver Schritt zu werten.

(Beifall des Abg. Gert Weisskirchen  
[Wiesloch] [SPD])

Die europäische Nachbarschaftspolitik, die wir in allen drei Ländern zum gleichen Zeitpunkt gemeinsam mit den Aktionsplänen implementiert haben, ist etwas völlig anderes, Herr Keskin, als das, was Sie in Ihrem Antrag beschrieben haben. Zu sagen, die europäische Nachbarschaftspolitik diene der Militarisierung und Aufrüstung in diesen Ländern, ist völliger Quatsch.

- (B) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der SPD und der FDP)

Natürlich findet dort eine Militarisierung statt. Die Aufrüstung Georgiens durch die Amerikaner ist aus meiner Sicht falsch. Das, was die Aseris mit ihren Ölgeldern tun, ist falsch. Dass die Russen aus Georgien ihre Soldaten nach Armenien geschickt haben und dort auch eine Aufrüstung betreiben, ist auch falsch. In allen drei Ländern sind Fehler passiert.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
und bei der SPD)

Ich gebe Herrn Keskin recht in der Behauptung, dass wir uns zu spät gekümmert haben. Das ist richtig. Es war absehbar, dass dieser Konflikt nicht kalt bleibt, sondern heiß läuft. Das war im vergangenen Jahr immer mehr der Fall.

Die Verantwortung der Europäer ist jetzt deutlich geworden. Die Nachbarschaftspolitik ist das Instrument, mit dem wir das machen können. Wir sollten aber aufpassen, dass das viele Geld, das wir mit Blick auf unsere Nachbarschaftspolitik in diese Region investieren wollen, nicht ohne Konditionen investiert wird, dass wir Kriterien setzen, dass wir dafür sorgen, dass nicht kriminelle und korrupte Strukturen in diesen Ländern durch unsere Gelder gestärkt werden, dass nicht Inflation gestärkt wird, sondern dass Infrastruktur ausgebaut wird, dass den Menschen mit unserem Geld geholfen wird. Auch das gehört zu unserer Verantwortung, und dabei müssen wir aufpassen. Das heißt, wir müssen in diese

Region fahren und schauen, was dort passiert, und mit den Leuten reden. (C)

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN,  
bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Auswärtigen Ausschusses zu dem Antrag der Fraktion Die Linke mit dem Titel „Europäische Nachbarschaftspolitik zur Förderung von Frieden und Stabilität im Südkaukasus nutzen“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/9712, den Antrag der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/8186 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der vier Fraktionen gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke angenommen.

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Auswärtigen Ausschusses zum Antrag der Fraktion der FDP mit dem Titel „Freiheit und Demokratie im Südkaukasus – Für freie und faire Wahlen 2008“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/9713, den Antrag der Fraktion der FDP auf Drucksache 16/7864 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD und der Fraktion Die Linke gegen die Stimmen der FDP bei Stimmenhaltung der Grünen angenommen. (D)

Ich rufe Tagesordnungspunkt 13 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Verteidigungsausschusses als 1. Untersuchungsausschuss gemäß Artikel 45 a Abs. 2 des Grundgesetzes

**zu dem auf Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD am 25. Oktober 2006 gefassten Beschluss des Verteidigungsausschusses, sich zum Misshandlungsvorwurf des ehemaligen Guantánamo-Häftlings Murat Kurnaz gegenüber Angehörigen des Kommandos Spezialkräfte im US-Gefangenenlager Kandahar, Afghanistan, als Untersuchungsausschuss gemäß Artikel 45 a Abs. 2 des Grundgesetzes zu konstituieren**

– Drucksache 16/10650 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Bernd Siebert  
Rainer Arnold  
Elke Hoff  
Paul Schäfer (Köln)  
Winfried Nachtwei

Hierzu liegen ein Entschließungsantrag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD sowie ein Entschließungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen vor.

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Dreiviertelstunde vorgesehen. Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile dem Kollegen Karl Lamers für die CDU/CSU-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Karl A. Lamers** (Heidelberg) (CDU/CSU):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Im Oktober 2006 berichtete Murat Kurnaz in einem Interview erstmals öffentlich über eine Misshandlung durch zwei deutsche Soldaten des Kommandos der Spezialkräfte. Diese Tat, so Herr Kurnaz, hätte Anfang 2002 in einem US-Gefangenenlager in Kandahar in Afghanistan stattgefunden.

Meine Damen und Herren, die Bundeswehr ist eine Parlamentsarmee. Das führt auf der einen Seite zu einem Informationsanspruch des Deutschen Bundestages. Auf der anderen Seite hat das Parlament gerade aus diesem Grund jedoch auch eine besondere Verantwortung gegenüber den Streitkräften.

Als Abgeordnete war es daher unsere Pflicht, uns der Vorwürfe gegen deutsche Soldaten anzunehmen. „Unsere Pflichten, das sind die Rechte anderer auf uns“, sagt Friedrich Nietzsche.

- (B) Der Verteidigungsausschuss war daher gehalten, den Misshandlungsvorwürfen nachzugehen. Er hat sich deshalb als Untersuchungsausschuss konstituiert. Worum geht es dabei? Aufgabe und Befugnis eines Parlamentarischen Untersuchungsausschusses ist es nicht, ein strafrechtliches Verfahren einzuleiten. Das ist Aufgabe der Staatsanwaltschaft. Unsere Aufgabe bestand vielmehr in der politischen Aufarbeitung und Bewertung der Geschehnisse.

Jetzt, nach Abschluss der Untersuchungen, haben das KSK und alle anderen Truppenteile der Bundeswehr einen Anspruch auf die Mitteilung des Ergebnisses an die Öffentlichkeit. Wir dürfen schließlich nicht vergessen, dass auch die Anschuldigungen öffentlich erhoben wurden. Aus diesem Grund, meine Damen und Herren, bin ich sehr froh darüber, dass ich Ihnen als Vorsitzender des Untersuchungsausschusses heute gemeinsam mit meinen Kolleginnen und Kollegen den Abschlussbericht vorstellen kann. Dieser Bericht ist in seiner Gesamtheit der Öffentlichkeit zugänglich.

Der Untersuchungsausschuss „Murat Kurnaz“ hat insgesamt 22 Monate, vom 8. November 2006 bis zum 18. September 2008, am Untersuchungsauftrag gearbeitet. Wir haben 24-mal getagt, 17 Beweisaufnahmen fanden statt, insgesamt wurden 49 Zeugen befragt und gehört. Allein die Befragungen dauerten circa 74 Stunden. Die Mitglieder des Untersuchungsausschusses haben 45 Aktenordner mit rund 23 000 Seiten Beweismaterial durchgearbeitet, das als „geheim“ eingestuft war. Hinzu kamen weitere 40 Aktenordner mit circa 20 400 Blatt nicht geheimen Materials.

Unabhängig von diesen statistischen Fakten stellt der Bericht jedoch in anderer Hinsicht eine Besonderheit

- (C) dar. Im Gegensatz zu allen bisherigen Untersuchungsausschüssen vergangener Legislaturperioden erfolgte erstmals die gesamte Beweisaufnahme in nichtöffentlicher Sitzung. Die Vernehmung von Zeugen fand ausnahmslos nichtöffentlich statt und war darüber hinaus vielfach als „Geheim“ eingestuft. Ich freue mich, dass es uns dennoch gelungen ist, den ganzen Schlussbericht der Öffentlichkeit zugänglich machen zu können. Ich bedanke mich bei allen, die dies möglich gemacht haben.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und des Abg. Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Dies alles diente dazu, zwei Aufgaben zu erfüllen. Zum Ersten ging es um die Vorwürfe der Misshandlung Murat Kurnaz durch deutsche KSK-Soldaten im Gefangenenlager in Kandahar im Jahre 2002. Zum Zweiten ging es darum, den Einsatz des KSK in Afghanistan im Ganzen zu untersuchen.

Zu welchen Ergebnissen sind wir gelangt? Die Mehrheit des Ausschusses hat festgestellt, dass der von Murat Kurnaz behauptete Tathergang nicht bewiesen werden konnte. Ebenso wenig wurde aber auch der Nachweis für das Gegenteil geführt. Fest steht, dass letztlich der Beweis für eine Misshandlung von Murat Kurnaz nicht erbracht werden konnte.

An dieser Stelle möchte ich ergänzen, dass die Staatsanwaltschaft das Verfahren im Mai dieses Jahres endgültig eingestellt hat, da keine ausreichenden Beweise vorlagen.

- (D) Bezüglich des zweiten Teils des Untersuchungsauftrages ist die Mehrheit des Ausschusses der Ansicht, dass die Entsendung des KSK nach Afghanistan die politisch richtige Entscheidung war. Der Einsatz dieses Truppenteils war erfolgreich, und er war – das möchte ich besonders betonen – völkerrechtskonform.

Die Arbeit des Untersuchungsausschusses hat eines deutlich gemacht. Es gibt ein Spannungsfeld: hier das Recht auf Schutz durch Geheimhaltung, dort das Recht auf Information. Zur Lösung dieser Problematik liegt Ihnen heute ein Entschließungsantrag der Koalitionsfraktionen vor.

Absolut unstrittig war während des gesamten Untersuchungszeitraumes, dass es zwei unantastbare Kernbereiche gibt, für die absolute Geheimhaltung bestehen muss: erstens den Identitätsschutz der KSK-Soldaten und zweitens laufende militärische Operationen des KSK, die nicht gefährdet werden dürfen.

Andererseits: Die Bundeswehr als Parlamentsarmee begründet einen Informationsanspruch des Deutschen Bundestages. Mehr Transparenz und Akzeptanz nutzen sowohl dem Parlament als auch den Soldaten.

Der vorliegende Entschließungsantrag der Koalitionsfraktionen schafft eine institutionalisierte Unterrichtung, aufbauend auf der bisherigen Praxis, berücksichtigt aber gleichzeitig die schutzwürdigen Interessen unserer Soldaten.

**Dr. Karl A. Lamers (Heidelberg)**

- (A) Liebe Kolleginnen und Kollegen, die Oppositionsfraktionen haben vielfach und mit Nachdruck ihre Minderheitenrechte geltend gemacht; das ist ganz in Ordnung. Der Ausschuss ist aber zu keinem Zeitpunkt, weder von der Mehrheit der Koalitionsfraktionen noch von der qualifizierten Oppositionsminderheit, als politisches Kampfinstrument missbraucht worden. Dieser Untersuchungsausschuss ist deshalb wohl auch einer der wenigen Untersuchungsausschüsse, dessen Arbeit nicht durch eine gerichtliche Streitigkeit belastet wurde.

Die Berichterstatter des Ausschusses waren stets um eine sachorientierte und konstruktive Arbeit bemüht. Dies spiegelte sich auch in den Ausschusssitzungen und den Zeugenvernehmungen wider. Meine Arbeit als Vorsitzender wurde hierdurch wesentlich erleichtert. Für ihre engagierte, sachliche und stets am Ziel orientierte Arbeit möchte ich an dieser Stelle allen Kolleginnen und Kollegen ein herzliches Dankeschön aussprechen.

(Zuruf von der SPD: Bitte, bitte!)

Ganz besonders herzlich möchte ich den Damen und Herren des Sekretariats des Untersuchungsausschusses danken, allen voran Herrn Hilgers und Herrn Meyer

(Beifall im ganzen Hause)

sowie Frau Dr. Hasenjäger, der Leiterin des Sekretariats des Verteidigungsausschusses. Ich bedanke mich auch bei den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Fraktionen, die zum Gelingen dieses Ausschusses entscheidend beigetragen haben.

- (B) Danken möchte ich an dieser Stelle auch dem Bundesministerium der Verteidigung, das unseren Untersuchungsausschuss und seine Arbeit sehr unterstützt hat und sehr kooperativ war; das Gleiche gilt auch für das Bundeskanzleramt.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ja, nur auf den letzten Metern gab es Probleme!)

Zum Schluss möchte ich allen Soldatinnen und Soldaten der deutschen Bundeswehr danken, die sich in den Dienst unserer Sicherheit stellen und so einen wichtigen Beitrag leisten, Frieden und Freiheit zu schützen und zu erhalten.

Ich danke Ihnen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollegin Elke Hoff für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Elke Hoff (FDP):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Als Berichterstatterin der FDP-Fraktion möchte ich die Gelegenheit nutzen, dir, lieber Karl Lamers, sehr herzlich für den Vorsitz und für die kon-

struktive und sehr zielorientierte Leitung des Ausschusses zu danken. (C)

(Beifall im ganzen Hause)

Ich denke, es ist deutlich geworden, dass es das Parlament unter Ihrem Vorsitz letztendlich weitestgehend geschafft hat, sich gegen zahlreiche Versuche, die Arbeit zu erschweren – auch vonseiten der Bundesregierung –, durchzusetzen.

(Beifall bei der FDP – Jürgen Herrmann [CDU/CSU]: Wie schade! Sie haben doch so gut angefangen!)

Wir beraten heute nach über zwei Jahren Arbeit zu nachtschlafender Zeit den Abschlussbericht des Untersuchungsausschusses im Verteidigungsausschuss, der sich mit den Misshandlungsvorwürfen des ehemaligen Guantánamo-Häftlings Murat Kurnaz gegenüber den Angehörigen des Kommandos Spezialkräfte im US-Gefangenenlager Kandahar im Jahre 2002 befasst hat.

Die FDP bedauert heute ausdrücklich, dass der Ausschuss die Anschuldigungen gegenüber den KSK-Angehörigen weder zweifelsfrei bestätigen noch umfassend entkräften konnte. Obwohl die Fraktionen der Großen Koalition die Einsetzung des Untersuchungsausschusses beantragt hatten, war bei der jetzigen Bundesregierung nicht immer der Wille zur aktiven Aufklärung zu erkennen.

(Dr. Rainer Stinner [FDP]: Aha!)

So wurden seitens der Bundesregierung immer wieder Informationen zurückgehalten und erst auf massiven Druck des Parlaments zur Verfügung gestellt, oder sie galten sogar für einen gewissen Zeitraum als zerstört. (D)

Die geringe Achtung vor der engagierten Arbeit des Ausschusses und des Parlamentes drückt sich leider auch in der Terminierung der heutigen Plenardebatte aus.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Sie findet heute zum Abschluss des Plenums faktisch unter Ausschluss der Öffentlichkeit statt.

Trotz dieser Defizite konnte der Untersuchungsausschuss aber belegen, dass die rot-grüne Bundesregierung im Wahljahr 2002 zwar auf der einen Seite Deutschland medienwirksam als werteorientierte Friedensmacht präsentierte, auf der anderen Seite aber tatsächlich eng in die Informationsstränge der US-Administration eingebunden war und sich operativ an der Durchsetzung des amerikanischen Sonderweges bei der Behandlung von Gefangenen in Kandahar beteiligt hat. Diese Beteiligung entsprach in keiner Weise den rechtsstaatlichen Standards der Bundesrepublik Deutschland. Es kann daher nur als Heuchelei bezeichnet werden, wenn der damalige Außenminister Fischer öffentlich darauf hinwies, dass die inhaftierten Beschuldigten in Guantánamo unabhängig von einer späteren Statusdefinition wie Kriegsgefangene zu behandeln seien, während die damalige Bundesregierung zur gleichen Zeit Gefangene in Kandahar

**Elke Hoff**

- (A) bewachen ließ und tatenlos zusah, wenn diese nach Guantánamo transportiert wurden.

Bereits im Januar 2002 hatte die damalige rot-grüne Bundesregierung Kenntnis vom Beginn der Verlegung gefangener Personen nach Guantánamo. Die Funktion des Gefangenenlagers Kandahar als Durchgangsstation auf dem Weg nach Guantánamo war also von Beginn der Operation an bekannt. Das KSK wirkte damals im Rahmen seines Auftrages an Operationen der OEF-Kräfte mit, bei denen Gefangene gemacht wurden, die anschließend über Kandahar nach Guantánamo gebracht wurden.

Bezeichnend für diese Doppelbödigkeit ist auch, dass die rot-grüne Bundesregierung einen erheblichen Aufwand betrieben hat, um die offenkundigen Meinungsverschiedenheiten innerhalb der damaligen Bundesregierung hinsichtlich der Zulässigkeit dieser militärischen Beiträge zu verheimlichen.

(Beifall bei der FDP)

So wurden Fragen von Abgeordneten und des damaligen Wehrbeauftragten des Deutschen Bundestages systematisch nicht beantwortet bzw. ihre Beantwortung über den Termin der anstehenden Bundestagswahl 2002 hinaus verzögert. Unter keinen Umständen sollte publik werden, dass es innerhalb der damaligen Bundesregierung auch die Auffassung gab, dass die geleistete Unterstützung für die USA in Kandahar eine deutsche Mitverantwortung für Menschenrechtsverletzungen begründen könnte.

- (B) Auch sollte verschwiegen werden, dass die damalige Bundesregierung den Soldaten klare rechtliche Grundlagen und Regeln für ihren Einsatz verweigerte. Schon vor der Verlegung des Kontingentes machte die KSK-Führung darauf aufmerksam, dass Weisungen, die lediglich auf die Regeln des humanitären Völkerrechts verweisen, als Handlungsgrundlage für den konkreten und schwierigen Einsatz in Afghanistan nicht ausreichend seien. Es wurden vonseiten des KSK immer wieder eindeutige Regelungen gefordert, die die Kommandosoldaten nicht der Gefahr einer strafrechtlichen Verfolgung aussetzten.

Die Bundesverteidigungsminister Scharping und Struck haben es seinerzeit klar versäumt, innerhalb der Bundesregierung auf eine rechtlich eindeutige Positionierung hinzuwirken.

(Beifall bei der FDP)

Dieser unhaltbare Zustand besteht nach unserer Auffassung heute nach wie vor fort.

Auch die zurzeit gültigen Regelungen für Gefangenenmaßnahmen waren und sind nicht praktikabel. Trotz Anerkennung der anfänglichen Schwierigkeiten bei der Schaffung einer praktikablen Rechtsgrundlage kann es nicht sein, dass auch nach sieben Jahren des Einsatzes der Bundeswehr in Afghanistan immer noch keine handhabbaren Regelungen für die Soldatinnen und Soldaten vorliegen. Die im April 2007 erteilte Anordnung löst die Probleme nicht, weil nicht sichergestellt ist, dass die Festgenommenen nach ihrer Übergabe an die afghanische Justiz rechtsstaatskonform behandelt werden.

- (C) Für die Fraktion der FDP steht außer Zweifel, dass endlich und in vollem Umfang die Möglichkeit der parlamentarischen Kontrolle des KSK realisiert werden muss.

(Beifall bei der FDP)

Diesem Anspruch werden weder der Entschließungsantrag der Koalitionsfraktionen noch der der Grünen gerecht. Wir fordern bereits seit 2002 die Einrichtung eines Ausschusses für besondere Auslandseinsätze.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und damit eine Entmachtung des Parlaments insgesamt! Das ist das Problem! – Gert Weisskirchen [Wiesloch] [SPD]: Genau!)

Dieser Lösungsansatz ist auch in wissenschaftlichen Publikationen vielfach unterstützt worden. Selbst der Generalsekretär der CDU, Pofalla, stellte bereits 2004 fest:

Der FDP-Entwurf sieht richtigerweise einen „Ausschuss für besondere Auslandseinsätze“ vor ...

(Beifall der Abg. Birgit Homburger [FDP] – Gert Weisskirchen [Wiesloch] [SPD]: Ganz falsch!)

Daher möchte ich heute das Parlament und die Bundesregierung dazu auffordern – das entspricht dem wesentlichen Ergebnis des Untersuchungsausschusses –, unserem bereits vorliegenden Antrag endlich zu folgen und ihn auch zügig umzusetzen.

(Christian Lange [Backnang] [SPD]: Das wäre eine falsche Konsequenz!)

Ich danke für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Rainer Arnold, SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Rainer Arnold (SPD):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Traditionell ist ein Untersuchungsausschuss ein Instrument der Opposition. Nachdem man die Kollegin Hoff reden gehört hat, weiß man auch, warum. Sie hat über Dinge gesprochen, die eigentlich gar nicht im Zentrum des Auftrags des Untersuchungsausschusses waren, also über Dinge, die sie gerne hineininterpretiert.

Ich denke, es war richtig, dass wir die Einsetzung dieses Ausschusses beantragt haben, weil wir so sichtbar gemacht haben, Frau Hoff, dass es bei uns – wenn Sie ehrlich mit uns diskutieren, müssen Sie das auch einräumen – durchaus ein hohes gemeinsames Interesse gab, die Vorwürfe des Herrn Kurnaz gegenüber dem KSK seriös aufzuklären, und ein hohes Interesse, ein bisschen mehr in dieses erste Kontingent der KSK-Soldaten hineinzuleuchten, mit dessen Einsatz die Bundesrepublik noch keine Erfahrungen hatte. Das war nun einmal das erste Mal. Weil das KSK schon ein Stück weit das Aushängeschild der Bundeswehr ist und die Öffentlichkeit ganz besonders darauf achtet, wäre es auch falsch gewe-

Rainer Arnold

- (A) sen, die Vorwürfe von Herrn Kurnaz einfach so im Raum stehen zu lassen, ohne den Versuch zu unternehmen, sie aufzuklären.

Wir reden jetzt über das Ergebnis. Es wurde schon gesagt: Die Vorwürfe, die Herr Kurnaz erhoben hat, konnten nicht aufgeklärt werden. Mein Empfinden war immer: Herr Kurnaz ist glaubwürdig. Es gab keinen Grund für die Feststellung, dass dort getrickt wird. Ich hatte aber auch das Gefühl: Die KSK-Soldaten, die wir angehört haben, sind ebenso glaubwürdig. Es war also definitiv nicht aufzuklären, und dann gilt das alte Rechtsprinzip: Im Zweifel für den Beschuldigten.

Frau Hoff, weiterhin haben Sie den Umgang mit den Gefangenen angesprochen. Liebe Kollegin, wir machen es uns einfach, wenn wir den Einsatz wenige Wochen oder Monate nach den Anschlägen in New York – ohne Erfahrung, alles zum ersten Mal, ohne viel Informationen – mit dem Wissen aus dem Jahr 2007 beurteilen. Das ist nicht fair.

(Elke Hoff [FDP]: Damit müssen Sie rechnen, wenn Sie einen solchen Ausschuss beantragen!)

Wir müssen ihn mit dem Kenntnisstand von damals beleuchten. Vor diesem Hintergrund trifft der Vorwurf, den Sie erhoben haben, die Deutschen hätten zum damaligen Zeitpunkt alles gewusst und hätten mitgeholfen, nicht zu. Zur Jahreswende 2001/2002 hat niemand von uns über ein Straflager auf Kuba Bescheid gewusst oder gar darüber gesprochen.

- (B) (Elke Hoff [FDP]: Die Bundesregierung hat es gewusst!)

All diese Dinge sind erst in der Folgezeit auf den Tisch gekommen.

Sie sagen, es sei heute immer noch nicht geregelt, wie KSK-Soldaten oder die Bundeswehr in Afghanistan mit Gefangenen umgehen sollen. Ja, vielleicht müssen wir akzeptieren, dass für den Einsatz in einem Land, das nicht nach den rechtsstaatlichen Prinzipien der Schweiz oder Deutschlands arbeitet, nicht alles bis ins letzte Detail rechtlich vorgeklärt werden kann und dass es Situationen gibt, in denen möglicherweise Entscheidungen getroffen werden müssen. Wenn wir die Erwartung haben: „Dies kann man eins zu eins von Deutschland auf Afghanistan übertragen“, dann werden wir noch viel Geduld brauchen. Es wird dauern, bis es in Afghanistan eine Justiz gibt, der wir Gefangene einfach so übergeben können. Das will im Augenblick niemand von uns. Deshalb wird es immer auf den Einzelfall ankommen. Droht dort jemandem die Todesstrafe, wird ein deutscher Soldat ihn nicht ausliefern, und das finden wir gut.

(Beifall bei der SPD)

Es mag möglicherweise andere Entscheidungen geben, falls ein seriöses Strafverfahren in Afghanistan möglich ist.

Wir haben allerdings in der Tat festgestellt, dass in dem ersten KSK-Kontingent schon ein Stück weit etwas aus dem Ruder gelaufen ist. Die Anschuldigungen, die hier im Raum und in der Öffentlichkeit in Bezug auf Al-

koholkonsum, auch Alkoholmissbrauch, erhoben wurden, treffen leider zu. Es sind Verfehlungen Einzelner. Es gibt hierfür keine kollektive Verantwortung des KSK. Diesen Dingen musste man aber nachgehen. Ich füge hinzu: Es wäre besser gewesen, wenn die militärische Führung, die die Verantwortung für das KSK-Kontingent getragen hat, diesen Vorgängen damals entschlossener und konsequenter nachgegangen wäre. Das ist eine Erkenntnis, die wir aus dem Untersuchungsausschuss mitnehmen.

Als Letztes nehme ich für mich aus dem Untersuchungsausschuss Folgendes mit: Wir haben damals, im November/Dezember 2001 bzw. im Januar 2002, unter den hochemotionalen Eindrücken der Anschläge in den Vereinigten Staaten miteinander diskutiert und möglicherweise gehandelt. Unter Umständen war dies einer der Gründe dafür, dass der damalige Verteidigungsminister gesagt hat: Man weiß ja gar nicht, was auf einen zukommt. Deshalb schickt er – einfach aus Vorsicht – das Höchstwertige, das er bieten kann, in diesen Einsatz.

Unsere Erkenntnis muss sein: Sollte es zu solchen traumatischen Ereignissen kommen, dann ist die Politik sicherlich gut beraten, nicht zu emotional zu reagieren, sondern in jeder Situation besonnen zu bleiben. Ich glaube, das ist eine sehr wichtige Lehre, die wir aus diesem Ausschuss mitnehmen können.

Wenn wir die Versäumnisse, die wir beim KSK erkannt haben, allerdings aus heutiger Sicht betrachten, dann können wir wirklich feststellen, dass die Regierung die Probleme aufgenommen und in den Folgejahren richtig gehandelt hat.

(Ernst-Reinhard Beck [Reutlingen] [CDU/CSU]: Auch das KSK!)

Die Schwachstellen bezüglich der Arbeitsabläufe wurden abgestellt. Es wurde ein spezifisches Stabelement für Spezialoperationen beim Einsatzführungskommando eingerichtet. Ich glaube auch, das, was Minister Jung gemacht hat – den Einsatzführungsstab in Berlin einzurichten und damit die politische Verantwortung und die Verantwortung des Generalinspektors zu stärken –, ist eine richtige Antwort auf unsere Erkenntnisse. Denn eines ist klar: Gerade KSK-Soldaten müssen von politischer Seite direkt kontrolliert werden. Das mögen andere Länder anders handhaben, aber unserer militärischen Kultur entspricht genau dieser Weg.

(Beifall bei der SPD)

Damit ist klar: KSK-Soldaten sind zwar ein spezifischer Teil der Truppe, aber sie sind Teil der Bundeswehr und unterliegen der parlamentarischen Kontrolle. Ich glaube, dies ist eine sehr wichtige Erkenntnis, die wir daraus ziehen müssen.

Wir wissen auch – Kollege Karl Lamers hat es bereits angesprochen; auch von unserer Seite übrigens nochmals schönen Dank für diese verantwortungsvolle und nicht immer einfache Aufgabe, diesen Untersuchungsausschuss zu leiten –,

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)



**Rainer Arnold**

- (A) dass wir in einem Spannungsfeld stehen: Zum einen wollen wir die KSK-Soldaten, deren Operationen und Familien schützen. Zum anderen erheben wir auch den Anspruch, das Parlament und die Öffentlichkeit so zu informieren, wie es unserer demokratischen Kultur entspricht.

Meine Beobachtung während der Untersuchungsausschusssitzungen war, dass eine überzogene Geheimhaltung, die es auch beim KSK gegeben hat,

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Richtig!)

möglicherweise nicht einmal im Interesse des KSK liegt, sondern diesen Soldaten vielmehr schadet und zu Mythenbildungen führen kann. Geheimhaltung führt im Grunde genommen also nicht nur zu dem notwendigen positiven Zusammengehörigkeitsgefühl der KSK-Soldaten, sondern verführt manche von ihnen auch zur Abschottung, wenn die Geheimhaltung zu weit geht.

Deshalb haben wir, glaube ich, mit unserem Antrag den richtigen Weg eingeschlagen.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Der Antrag ist aber neblig!)

Wir sagen eindeutig, Kollege Nachtwei, dass wir nicht mehr auf den guten Willen der Minister angewiesen sein wollen – Peter Struck und Minister Jung haben diesen guten Willen immer gehabt und uns informiert –, sondern einen Anspruch erheben. Das heißt, neben dem bewährten System der Obleuteinformation soll nach dem neuen Prinzip auch der gesamte Verteidigungsausschuss einen Anspruch darauf haben, nach Abschluss von KSK-Operationen in sinnvollen und regelmäßigen Berichten Einblick und Informationen zu erhalten. Das ist neu, und wir halten es für richtig.

- (B)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Alles in allem – damit komme ich zum Schluss – glaube ich, dass wir, wenn wir unseren Kommandosoldaten mit der entsprechenden Offenheit begegnen, trotz einigen Versäumnissen überhaupt keinen Grund haben, den Frauen und Männern, die in Calw ihren Dienst tun, zu misstrauen. Wir haben vielmehr allen Grund, diesen Soldaten, die gelegentlich eine herausragend schwierige und gefährliche Arbeit in unserem parlamentarischen Auftrag durchführen müssen, zunächst einmal großes Vertrauen entgegenzubringen. Auf dieser Basis des großen Vertrauens können wir dann in Calw und Berlin gute Diskussionen über weitere Entwicklungen und Veränderungen führen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Paul Schäfer für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Paul Schäfer (Köln) (DIE LINKE):**

(C)

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Uns, der Linken, ging es nicht so sehr darum, das Fehlverhalten einzelner Soldaten zu untersuchen, sondern darum, ob sich staatliche Stellen der Bundesrepublik jederzeit strikt an Recht und Gesetz gehalten und an der Menschenwürde orientiert haben oder ob man unter dem Vorzeichen des Kampfes gegen den Terrorismus Abstriche davon gemacht und dagegen verstoßen hat. Das hätte vom Untersuchungsgegenstand her sicherlich auch in den anderen Untersuchungsausschuss, der noch tagt, gepasst. Das wäre auch unser Wunsch gewesen, um zu vermeiden, dass man strikt hinter verschlossenen Türen tagt, was bekanntlich dazu führt, dass das Interesse der Öffentlichkeit schnell erlahmt. Die Mehrheit hat das damals anders gesehen.

Ich sage aus heutiger Sicht: Die Einsetzung dieses Untersuchungsausschusses war von Nutzen. Wir haben durchaus Dinge zutage gefördert, die es wert sind – das kann man der Öffentlichkeit nur anempfehlen –, sich damit zu beschäftigen. Wir haben das sicherlich dank der fairen Verhandlungsführung des Vorsitzenden des Untersuchungsausschusses, aber auch dank der Beharrlichkeit der Abgeordneten der Fraktionen gegenüber der manchmal sperrigen Regierung erreicht.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Was ist zu den Ergebnissen zu sagen?

Erstens. Dass im Fall Murat Kurnaz versus KSK Aussage gegen Aussage stehen würde, war von vornherein klar. Also konnte es für uns nur darum gehen, die Glaubwürdigkeit der Zeugen zu bewerten und Indizien dafür zusammenzutragen, wessen Erzählung stimmt. Dass es darüber eine unterschiedliche Bewertung geben würde, war eigentlich auch klar. Wir sind jedenfalls zu dem Schluss gekommen, dass nahezu alles dafür spricht, dass die von Murat Kurnaz vorgetragene Vorwürfe stichhaltig sind.

(D)

(Bernd Siebert [CDU/CSU]: Nicht ein Beweis!)

Zugleich hatten wir doch stark den Eindruck, dass sich die andere Seite hinter Schutzbehauptungen verschanzt hat. Das ist kein Strafprozessurteil; das ist klar. Der Vorsitzende hat gesagt, das ist eine Bewertung, die wir anhand der Untersuchungen vornehmen.

Zweitens. Wir sind zu dem Schluss gekommen, dass sich die KSK-Soldaten im Frühjahr 2002 auf Dinge eingelassen haben, auf die man sich als Bundeswehrsoldat nicht einlassen darf. Der Vorwurf lautet: Man hat nichts dagegen unternommen, dass die Behandlung der Gefangenen der US-Streitkräfte damals in Afghanistan den Vorgaben des humanitären Völkerrechts widersprach, und man war, wenn auch nur sehr kurz und vorübergehend, sogar daran beteiligt. Dieser Vorwurf geht nicht isoliert an die soldatische Adresse, sondern insbesondere an die Adresse der Politik;

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Paul Schäfer (Köln)**

- (A) denn es geht hier darum, wie die Soldaten vorbereitet wurden, wie sie von der politischen und militärischen Führung begleitet wurden, wie dieser Vorgang parlamentarisch kontrolliert wurde, und auch darum, ob man sie überhaupt in einen solchen Einsatz schicken sollte.

Drittens. Dass es diese Verfehlungen gegeben hat, hat nach meiner Überzeugung zentral mit dem sogenannten Krieg gegen den Terror zu tun. Manches an den Erklärungen erscheint sehr stimmig. Ja, es war der erste Einsatz dieser Art, und man war in großer Hektik. Aber wenn Dinge aus dem Ruder gelaufen sind – der Kollege Arnold hat es gesagt –, dann wird man um die Klärung eines Punktes nicht umhinkönnen: Die damaligen Handlungen standen allesamt unter dem Vorsatz der uneingeschränkten Solidarität mit den USA.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Die wurde nicht immer praktiziert!)

Das ist der eigentliche Sündenfall. Das ist der interessante Punkt, dass die Kommandosoldaten immer darauf verwiesen haben: Das war doch ein Akt der Solidarität, und damit war das Thema tabu. Damit hat man sozusagen alles gerechtfertigt, was man getan hat. Das ist der Punkt, an dem man innehalten muss. Wenn Menschen systematisch am Schlaf gehindert werden und brutaler Kälte ausgesetzt sind, dann ist das Folter, und dann muss man dagegen aufstehen.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

- (B) Roland Claus, der damalige Fraktionsvorsitzende der PDS, hat in der Bundestagsdebatte vom 19. September 2001 gesagt – ich darf zitieren –:

Der Terror darf keine Gewalt über uns gewinnen. Jetzt muss sich erweisen, wie zivilisiert die zivilisierte Welt ist.

(Winfried Nachtwei [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Richtig!)

Ich glaube, das war sehr weitsichtig.

Leider haben wir ja unter der Regentschaft von Mr. Bush den globalisierten Krieg gegen den Terrorismus erlebt, vor dem damals gewarnt wurde, mit all den Folgen, die der Fall Murat Kurnaz beispielhaft gezeigt hat: Ein junger Mann sitzt fünf Jahre in der Hölle, obwohl keiner Straftat überführt, von keinem Gericht verurteilt. Die Verantwortlichen in seinem Land, Deutschland, sind eher erleichtert, wenn er dort bleibt, bzw. sie haben Angst, wenn er wieder hier aufgenommen werden muss. So etwas, liebe Kolleginnen und Kollegen, darf sich nicht wiederholen.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Das ist der Punkt, um den es geht, nämlich dass Schlussfolgerungen aus dieser Geschichte gezogen werden müssen. Das heißt, die parlamentarische Kontrolle über die Bundeswehr, aber vor allem über die Spezialkräfte, muss gestärkt werden. Der Antrag der Regierungsfaktionen geht an der Kernfrage vorbei. Es muss nämlich die Unterrichtung des Parlaments verbessert

werden und nicht die Unterrichtung ausgewählter Mitglieder des Parlaments. (C)

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Der Antrag der Grünen geht da sehr viel weiter, und wir werden ihn unterstützen.

Mit unseren Vorstellungen wird sich dieses Haus ja noch einmal beschäftigen müssen, hoffentlich dann zu einer anderen Uhrzeit. Dabei geht es darum, die bislang geübte restriktive Geheimhaltungspraxis aufzugeben, die Informationspflicht der Regierung gegenüber dem Bundestag konsequent umzusetzen, und zwar gegenüber allen Mitgliedern des Hauses, und regelmäßig einen Bericht, auch über den Einsatz der Spezialkräfte, zu erhalten.

Die Debatte über diese Vorschläge ist mit dem Abschlussbericht nicht beendet, sondern gerade erst eröffnet worden.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Winfried Nachtwei für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Dass wir diese Debatte zu einem Zeitpunkt jenseits der öffentlichen Wahrnehmung führen, ist der Sache völlig unangemessen. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der FDP und der LINKEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

– Ich nehme mit Dankbarkeit zur Kenntnis, dass auch einzelne Mitglieder der Großen Koalition verhalten geklatscht haben.

Unabhängig davon möchte ich ausdrücklich dem Vorsitzenden des Untersuchungsausschusses, dem Kollegen Karl Lamers, für seine ausgesprochen souveräne und parlamentsfreundliche Leitung des Ausschusses danken. Diesem Dank möchte ich den für die vorzügliche, verlässliche Arbeit des Sekretariats unter Herrn Hilgers anfügen.

(Beifall im ganzen Hause)

Es wurde mehrfach ausgeführt, dass die Misshandlungsvorwürfe von Herrn Kurnaz nicht aufgeklärt werden konnten. Es stand Aussage gegen Aussage. Ich glaube aber, dass es keinerlei Anhaltspunkte dafür gegeben hat, zu meinen, dass es diese Misshandlungsakte nicht gegeben hätte. Die Staatsanwaltschaft Tübingen hat etwas zur Glaubwürdigkeit einzelner Kommandosoldaten ausgeführt.

Murat Kurnaz erlitt in Kandahar und vor allem in Guantánamo in US-Haft ein regelrechtes Martyrium. Zu dieser langen Dauer haben die mangelnde Aufmerksam-

**Winfried Nachtwei**

- (A) keit und das unzureichende Engagement der damaligen Bundesregierung beigetragen. Das muss man, finde ich, eindeutig kritisieren. Es ist an der Zeit, dass sich die Bundesregierung – man steht ja immer sozusagen in Verantwortungskontinuität – bei Herrn Kurnaz ausdrücklich entschuldigt.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der FDP und der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos] – Jürgen Herrmann [CDU/CSU]: Das könnte der ehemalige Außenminister auch einmal machen!)

Der andere Auftrag des Untersuchungsausschusses war, fünf Jahre nach der Entsendung des Kommandos Spezialkräfte nach Afghanistan diesen Einsatz im Rahmen der parlamentarischen Kontrolle zu überprüfen. Die wesentlichen Ergebnisse dieser Aufklärung waren, dass die Startbedingungen – es ging regelrecht in den Nebel hinein – für die Soldaten äußerst strapaziös waren. Außerdem bewegten sich alle Einsätze im Bereich der sogenannten Spezialaufklärung und der Durchsuchung von verdächtigen Objekten. Im Einsatz selbst – Kollegin Hoff hat darauf hingewiesen – waren die Eingriffsrechte ungeklärt und blieben es auch die ganze Zeit, was zur Folge hatte, dass der Auftrag, den die Soldaten hatten, nur sozusagen auf der unteren Ebene durchgeführt werden konnte.

Bei diesen Einsätzen gab es keine Gefechte, es gab keine Toten oder Verwundeten. Die Befürchtungen, die viele von uns damals im Parlament und in der Gesellschaft hatten, dass wir unter Rot-Grün sozusagen in eine Art Vietnamkrieg hineinrutschen würden, haben sich Gott sei Dank nicht bewahrheitet. Wir mussten auch eines, was damals von Kanzler Schröder sehr vollmundig angekündigt wurde, nicht unter Beweis stellen, nämlich uneingeschränkte Solidarität. Nein, dieses Beispiel zeigt, dass es eine sehr bewusst eingegrenzte Solidarität war.

Es stellte sich heraus, dass die KSK-Soldaten im Grunde schon nach einigen Monaten von der amerikanischen Führung von Enduring Freedom nicht mehr benötigt wurden. Trotzdem wurden sie mit mehreren Kontingenten über Jahre hinweg dort belassen. Ich habe bereits festgestellt und wiederhole es wieder: Soldaten nur aus symbolpolitischen Gründen in einen hochriskanten Einsatz zu schicken, ist gegenüber den Soldaten nicht zu verantworten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die Konsequenzen: Im Laufe der Jahre hat es – das haben gerade die Obleute im Verteidigungsausschuss mitbekommen – eine gewisse Weiterentwicklung der Unterrichtung über geheimhaltungsbedürftige Einsätze gegeben. Insgesamt aber ist die jetzige Unterrichtungsweise noch unzureichend. Der Schutz von Personen und Operationen wird von niemandem infrage gestellt. Aber deshalb – so habe ich bisher den Antrag der Koalition gelesen – die Totalgeheimhaltung über KSK-Einsätze für das Parlament insgesamt und für die Öffentlichkeit insgesamt aufrechtzuerhalten, halte ich nicht nur für un-

nötig und lächerlich, sondern ausdrücklich für kontraproduktiv, weil nämlich dadurch Gerüchte und Dämonisierungen gefördert werden. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der FDP sowie des Abg. Paul Schäfer [Köln] [DIE LINKE])

Was die Unterrichtung der Obleute im Verteidigungsausschuss und im Auswärtigen Ausschuss betrifft, so sind wir bis zum heutigen Tag auf den Goodwill der Minister angewiesen. Hier sind verbiefte, direkte Kontrollrechte notwendig, wie wir diese in unserem Antrag angeführt haben. Wir müssen überlegen, ob eine Anpassung des Parlamentsbeteiligungsgesetzes notwendig ist. Um das klar zum Schluss zu sagen: Es geht nicht nur um einige Kontrollrechte mehr des Parlaments; vielmehr ist dieses Mehr an Kontrollrechten des Parlaments ganz zentral im Interesse der Spezialeinheiten, zum Beispiel der des Kommandos Spezialkräfte; denn von ihnen werden extrem hohe Leistungen erwartet. Sie müssen über diese Leistungen schweigen wie ein Grab, sogar gegenüber der eigenen Frau. Umso mehr müssen solche Soldaten sicher sein können, dass ihre Einsätze wirklich dringlich und verantwortbar sind.

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Herr Kollege, Sie müssen bitte zum Ende kommen.

**Winfried Nachtwei** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Ja, das ist genau in Sicht.

(Heiterkeit)

(D)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Aber hoffentlich in kurzer Sicht.

**Winfried Nachtwei** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Dafür bietet die parlamentarische Kontrolle die beste Gewähr.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Jürgen Herrmann, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Jürgen Herrmann** (CDU/CSU):

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Endlich, nachdem wir viel darüber diskutiert und uns ausgetauscht haben, liegt der Abschlussbericht über den Untersuchungsausschuss hinsichtlich der möglichen Misshandlungen von Herrn Kurnaz vor. Wir erhalten darin einen umfassenden Überblick über circa ein Jahr Einsatzgeschehen in Afghanistan im Raum Kandahar. Der zeitliche Aufwand, dem wir uns als Parlamentarier unterzogen haben, war sicherlich enorm. Wir haben sehr viele Stunden damit verbracht, die Wahrheit ans Licht zu bringen. Ich werde hier einige Argumente brin-

**Jürgen Herrmann**

- (A) gen können, die ganz deutlich aufzeigen, dass es keinerlei Misshandlungen von Murat Kurnaz gegeben hat.

Der circa 250-seitige Abschlussbericht wird hier öffentlich gemacht. Er steht der Öffentlichkeit zur Verfügung, und das ist auch gut so. Es gibt zwar einige Einschränkungen – wir durften nicht alles sagen –, weil der Ausschuss sehr oft geheim getagt hat, aber die Gründe dafür sind eben schon genannt worden. Was mich in diesem Zusammenhang besonders verwundert hat, war, dass wir so vernünftig miteinander diskutiert haben. Es gab sicherlich die eine oder andere Situation, in der die Opposition gebremst werden musste, wenn sie über den eigentlichen Untersuchungsauftrag hinausging. Aber man darf doch feststellen, dass wir weitestgehend sehr gut zusammengearbeitet haben. Ich glaube, das war der Sache sehr dienlich.

Wir hatten mehr oder minder zwei Untersuchungsaufträge, und zwar einmal die mögliche Misshandlung von Herrn Kurnaz durch Soldaten des KSK, zum anderen aber auch den Ablauf des Einsatzes der KSK in Kandahar. Wir haben in diesem Zusammenhang – auch das ist dargestellt worden – sehr wichtige Erkenntnisse gesammelt, die allerdings auch nicht der Öffentlichkeit bekanntgegeben werden, da sie geheim sind.

- (B) Mein Schwerpunkt heute soll die Behauptung von Herrn Kurnaz sein, dass er in Kandahar durch KSK-Soldaten misshandelt worden ist. Wir bewerten dies politisch, nicht aus Sicht der Staatsanwaltschaft. Wir haben uns zum Ziel gesetzt, restlos aufzuklären, ob Herr Kurnaz misshandelt wurde, ja oder nein. Mein persönlicher Eindruck – ich denke, das spiegelt auch Ihre Eindrücke wider – ist: Wer Herrn Kurnaz bei uns im Ausschuss gesehen hat, hat festgestellt, dass er ein gebrochener Mann ist. Ihm ist in Guantánamo sicherlich Schreckliches widerfahren; das möchte ich nicht verschweigen. Das konnte er auch glaubhaft vermitteln.

Aber mich interessiert natürlich, warum er damals im *Stern* nur beiläufig über die Misshandlung berichtete, dass nämlich KSK-Soldaten ihn dort verprügelt hätten. Er ist sich im Übrigen auch nicht hundertprozentig sicher, die auf Bildkarten abgebildeten Soldaten wiederzuerkennen. Wir als Regierungskoalition haben – das hat auch Kollege Arnold gesagt – diesen Untersuchungsausschuss beantragt und durchgesetzt. Die Ergänzungsanträge der Opposition haben sicherlich dazu beigetragen, dass der Untersuchungsauftrag erweitert worden ist.

Es ist aber auch festzustellen – schließlich wurde Kritik an der Bundesregierung geäußert –: Bereits bevor wir den Untersuchungsausschuss eingesetzt haben, hat die Bundeswehr interne Ermittlungsverfahren eingeleitet, um diesen Sachverhalt aufzuklären. Das hat im Übrigen auch die Staatsanwaltschaft in Tübingen getan. Es ist für mich schon verwunderlich – da spreche ich die Oppositionsfractionen einmal direkt an, Frau Hoff, Herrn Nachtwei und auch Herrn Schäfer –: Es kann doch nicht wahr sein, dass Sie – wenn Sie über rechtsstaatliche Dinge sprechen – hier an dieser Stelle behaupten, es gebe keinerlei Hinweise darauf, dass man absolut davon ausgehen muss, dass Herr Kurnaz durch deutsche Soldaten nicht misshandelt worden ist.

- (Elke Hoff [FDP]: Das haben wir nicht gesagt! Bitte!) (C)

– Frau Hoff, Sie haben doch eben – –

- (Elke Hoff [FDP]: Ich habe gesagt, dass es nicht zweifelsfrei erwiesen ist!)

– Ja. Aber in unserem Rechtswesen gibt es immer noch die Unschuldsvermutung, und die muss auch in diesem Fall für die Soldaten gelten, die vor Ort waren. Daran darf man auch nicht rütteln.

- (Beifall bei der CDU/CSU und der SPD – Elke Hoff [FDP]: Sie müssen zuhören, was wir sagen, und nicht so einen Quatsch erzählen! Mein Gott!)

Das gilt insbesondere, wenn man behauptet – das ist von Ihnen, von der Opposition, oftmals vorgetragen worden –, dass Soldaten sich nur deshalb so geäußert haben, weil sie Schutzbehauptungen aufstellen wollten. Man hat gesagt: Was sollten sie denn anderes machen, wenn sie dort vor Ort sind? Auch nach der Befragung durch den Untersuchungsausschuss mussten sie Angst vor Repressalien haben. – Das kann so nicht stehen gelassen werden. Ich glaube, es gibt genug Dinge, die man hier anführen kann.

Es ist wichtig, noch einmal festzustellen, dass in diesem Bereich ganz differenziert dargestellt worden ist, dass es Probleme im Einsatzland gegeben hat – es ist eben angesprochen worden –: möglicherweise Alkoholprobleme, bei denen man gegensteuern musste; letztendlich Führungsqualitäten der Vorgesetzten. Aber es wurde auch deutlich gesagt, wie kritisch man mit den US-Soldaten umgegangen ist, wenn es dort zu Verletzungen gekommen ist, zum Beispiel beim Hochreißen von Gefangenen. Man hat auch deutlich dargestellt, dass man dort völlig unterschiedliche Aufgaben wahrzunehmen hatte. Bewachung war nicht mit dem gleichzusetzen, was US-Soldaten dort gemacht haben. Man ist in diesem Compound lediglich Streife gegangen. Das hat dazu beigetragen, dass es zu keinerlei Kontakt kommen konnte.

Es ist sicherlich wichtig, dass man im Zusammenhang damit noch einmal erwähnt, dass die ausgeschiedenen Soldaten, die wir ebenfalls vernehmen konnten, in keiner Weise irgendwelche Anschuldigungen unterstrichen haben. Sie hätten gar keinen Grund mehr, zu lügen; sie wären keinen Repressalien ausgesetzt. Das muss man an dieser Stelle sagen. Auch einer der Mitgefangenen von Herrn Kurnaz, Ruhai Ahmed, kann die Vorfälle nicht bestätigen. Er war mit ihm nachher lange Zeit in Guantánamo zusammen. Niemals ist ihm gegenüber darüber berichtet worden, dass es zu diesen Misshandlungen gekommen ist. Das sollte uns nachdenklich machen.

Daher komme auch ich ganz eindeutig zu dem Ergebnis – die Ausschussmehrheit hat das so bestätigt; das war auch nicht anders zu erwarten –, dass Herr Kurnaz nicht misshandelt worden ist. Ich sage Ihnen ganz deutlich: Er ist nicht misshandelt worden. Die Einstellung des Strafverfahrens durch die Staatsanwaltschaft bestätigt dies ganz eindeutig.

**Jürgen Herrmann**

- (A) Bei Würdigung aller Umstände darf ich an dieser Stelle noch einmal sagen, dass das KSK dort vor Ort hervorragende Arbeit geleistet hat. Dieser Dank gilt also insbesondere denjenigen, die in diesem Land über ein Jahr verbracht haben, um unsere Interessen dort wahrzunehmen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Gerd Höfer, SPD-Fraktion.

**Gerd Höfer (SPD):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Vieles ist schon gesagt worden. Daher verzichte ich auf den Dank, der üblicherweise schon abgestattet worden ist, und zwar zu Recht.

Der Untersuchungsausschuss, dem auch ich angehört habe, war von denen, in denen ich bisher Mitglied gewesen bin, einer der seltsamsten; denn die Hauptanschuldigungen von Herrn Kurnaz im *Stern*-Bericht beruhen nur auf Hörensagen, auf nicht mehr und nicht weniger. Eine Wahrheitsfeststellung, die Hintergrund für eine politische Bewertung sein müsste, war in diesem Fall nicht möglich.

Ich weise ausdrücklich darauf hin, dass es ein Zufall war, dass deutsche Soldaten in dem Lager waren. Die Amerikaner hatten nämlich für eine Nacht um Amtshilfe gebeten. Mehr gab es dort nicht.

- (B)

Dieses Hörensagen führt mich zu einer anderen Erkenntnis dieses Untersuchungsausschusses. Wir müssen uns einmal im Verteidigungsausschuss mit dem Selbstverständnis und mit dem inneren Gefüge des KSK beschäftigen. Was wir dort zu hören bekommen haben – ich kann es nur pauschal sagen, weil ich einzelne Personen nicht nennen will –, ging nicht nur um die Frage, ob Alkohol getrunken worden ist. Es ging auch darum, dass es ab der Ausbildung bis zum Einsatz eine Vereinsamung dieser KSK-Soldaten gibt. Das heißt, dass sie kein soziales Gefüge mehr haben außer dem, was in Calw und später in den Einsätzen geschaffen wird.

Wir haben uns aus dem Grunde erkundigt, wie die Sondereinsatzkommandos der Polizei geführt werden. Dort ist mit Sicherheit ein soziales Umfeld gewährleistet. Die spannende Frage ist nun, ob man nicht in der Bundeswehr und speziell im Heer darüber nachdenken sollte, wie diesen Soldatinnen und Soldaten ein erweitertes soziales Gefüge gegeben werden kann, damit sie ihre Einsätze durchstehen und sich nicht selbst abkapseln. Eine weitere Erschwernis ist, dass sie in ihren Familien nicht darüber berichten können, wohin sie gehen und was sie tun. Das ist bei den Sondereinsatzkommandos der Polizei teilweise etwas anders.

Was die Soldatinnen und Soldaten bei ihrem Einsatz erleben, ist auch ein Grund dafür, warum es bei dem KSK Nachwuchsprobleme gibt. Man kann viele Male eine Zulage erhöhen. Wenn diese Grundprobleme nicht

auf einer anderen Art und Weise gelöst werden, nutzt die gewährte Zulage überhaupt nicht. Die KSK-Soldaten müssen nach bestandener Ausbildung aus ihrer fast totalen Isolation geführt werden. Dann gibt es auch eine höhere Bereitschaft, diesen Dienst abzuleisten.

(C)

Es mutete schon seltsam an, wie die Soldaten aus ihrem eigenen Selbstverständnis berichtet haben, dass sie nicht hochwertig genug eingesetzt worden sind, dass man ihre Fähigkeiten überhaupt nicht besonders wahrgenommen hat und dass die Frage, wann sie ihre Fähigkeiten in Einsätzen unter Beweis stellen können, nicht beantwortet wurde. Eine ähnliche Klage war von einem ehemaligen GSG-9-Kommandeur zu hören. Er sagte, dass sie sich im Wesentlichen nicht bewähren konnten. Man muss deswegen die Soldatinnen und Soldaten darauf vorbereiten, dass nicht jeden Tag ein solcher hochwertiger Einsatz möglich ist. Denn nicht jeden Tag brennt irgendwo das Haus. Man muss also in der Zwischenzeit eine andere sinnvolle Beschäftigung finden.

Ich habe keinen Zweifel daran, dass die Bundeswehr und die Gesellschaft das KSK brauchen. Es soll rechtsstaatlich eingesetzt werden und wird rechtsstaatlich eingesetzt. Man denke nur an die Rules of Engagement. Die Soldaten werden gebraucht wie die Sondereinsatzkommandos. Sie sind die Speerspitze bei bestimmten Aufträgen. Dass sie innerhalb der Bundeswehr eine gewisse Elite darstellen, ist klar. Aber lassen wir sie nicht zu stillen Helden verkommen. Das ist eine der Aussagen gewesen, die die Soldatinnen und Soldaten in den Vernehmungen gemacht haben.

Auf den Verteidigungsausschuss – das ist für mich die dritte Erkenntnis – kommt die Aufgabe zu, sich mit den Rahmenbedingungen, unter denen die Soldaten des KSK ausgebildet und geführt und unter denen sie eingesetzt werden, zu beschäftigen. Die Lage sollte auch auf diesem Gebiet und nicht nur im finanziellen Bereich verbessert werden.

(D)

Ich bitte das Bundesministerium der Verteidigung, uns in diesem Punkt nachhaltig zu unterstützen; denn es ist eine Fürsorgepflicht, die wir gegenüber diesen Soldatinnen und Soldaten haben. Packen wir es also an und lassen es nicht liegen!

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Abstimmung über die Beschlussempfehlung des Verteidigungsausschusses als Untersuchungsausschuss. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/10650, den Bericht des Verteidigungsausschusses als 1. Untersuchungsausschuss zur Kenntnis zu nehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist einstimmig angenommen.

Wir kommen zur Abstimmung über die Entschließungsanträge. Wer stimmt für den Entschließungsantrag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD auf Drucksache

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) che 16/11230? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist mit den Stimmen der beiden Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der drei Oppositionsfraktionen angenommen.

Wer stimmt für den Entschließungsantrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/11208? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Entschließungsantrag ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD und FDP gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen abgelehnt.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, jetzt kommt ein Marathon. Mehr als 20 Tagesordnungspunkte werden zu Protokoll gegeben. Ich habe das alles vorzulesen. Ich bitte Sie, mich gelegentlich durch Ermunterungen, Beifall oder Sonstiges zu unterstützen, damit ich das schaffe.

(Heiterkeit und Beifall)

Tagesordnungspunkte 14 a und 14 b:

- a) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (10. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Ulrike Höfken, Cornelia Behm, Nicole Maisch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Zulassung von gentechnisch veränderten Organismen – Verflechtung zwischen den Behörden und der Agro-Gentechnik-Industrie beenden und wissenschaftliche Grundlagen verbessern**

– Drucksachen 16/9314, 16/11163 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Dr. Max Lehmer  
Elvira Drobinski-Weiß  
Dr. Christel Happach-Kasan  
Dr. Kirsten Tackmann  
Ulrike Höfken

- b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (10. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Ulrike Höfken, Cornelia Behm, Nicole Maisch, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Gentechnikfreie Regionen stärken – Bundesregierung soll Forderungen aus Bayern aufnehmen und weiterentwickeln**

– Drucksachen 16/10202, 16/11164 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Dr. Max Lehmer  
Elvira Drobinski-Weiß  
Dr. Christel Happach-Kasan  
Dr. Kirsten Tackmann  
Ulrike Höfken

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die **Reden** zu diesem Tagesordnungspunkt **zu Protokoll** zu geben. Es handelt sich um folgende Kollegen: Max Lehmer, Elvira Drobinski-Weiß, Christel Happach-Kasan, Kirsten Tackmann, Ulrike Höfken.<sup>1)</sup>

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz zu dem Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit dem Titel „Zulassung von gentechnisch veränderten Organismen – Verflechtung zwischen den Behörden und der Agro-Gentechnik-Industrie beenden und wissenschaftliche Grundlagen verbessern“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung, den Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD und FDP gegen die Stimmen der Fraktionen Die Linke und Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Tagesordnungspunkt 14 b: Beschlussempfehlung des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz zu dem Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit dem Titel „Gentechnikfreie Regionen stärken – Bundesregierung soll Forderungen aus Bayern aufnehmen und weiterentwickeln“. Der Ausschuss empfiehlt, den Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Keine. Die Beschlussempfehlung ist mit der gleichen Mehrheit wie zuvor angenommen.

Tagesordnungspunkte 15 a und b:

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Zweiten Gesetzes zur Änderung des Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes**

– Drucksache 16/10996 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Priska Hinz (Herborn), Kai Gehring, Krista Sager, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Förderung des lebenslangen Lernens unverzüglich entscheidend voranbringen**

– Drucksache 16/11202 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Haushaltsausschuss

<sup>1)</sup> Anlage 12

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) Folgende Redner haben ihre **Reden zu Protokoll** gegeben: Alexander Dobrindt, Ernst Dieter Rossmann, Patrick Meinhardt, Volker Schneider, Priska Hinz, Parlamentarischer Staatssekretär Andreas Storm.<sup>1)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Tagesordnungspunkt 16:

Erste Beratung des von den Abgeordneten Hans-Joachim Otto (Frankfurt), Gudrun Kopp, Christoph Waitz, weiteren Abgeordneten und der Fraktion der FDP eingebrachten Entwurfs eines ... Gesetzes zur Änderung des Telemediengesetzes (... **Telemediengesetzänderungsgesetz – ... TMGÄndG**)

– Drucksache 16/11173 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Kultur und Medien

Folgende Kollegen haben ihre **Reden zu Protokoll** gegeben: Martina Krogmann, Martin Dörmann, Hans-Joachim Otto, Lothar Bisky, Grietje Staffelt.

**Dr. Martina Krogmann (CDU/CSU):**

- (B) *Vor etwas mehr als einem halben Jahr haben wir hier unter starker rhetorischer Beteiligung der FDP über die Weiterentwicklung des Telemediensrechts gesprochen. Das Telemediensrecht ist das zentrale Gesetz für die Internetwirtschaft in Deutschland, setzt den Rechtsrahmen für Wirtschaft und Veröffentlichungen im Internet. Dieser Rechtsrahmen muss den sich verändernden Rahmenbedingungen – auch einer nicht immer unseren Absichten entsprechenden Rechtsprechung – angepasst werden.*

*Die wichtigsten Bereiche sind meiner Meinung nach die Haftungsregeln und Verantwortlichkeiten im Internet. Es muss im Telemediengesetz klar und eindeutig geregelt werden, welche Pflichten die Akteure haben. Zu nennen sind in diesem Zusammenhang vor allem die Internet-serviceprovider, Internetauktionshäuser, Suchmaschinenbetreiber und Verwender von Hyperlinks.*

*Es ist richtig, dass wir derzeit eine wenig zufriedenstellende Rechtslage haben. Ebenfalls zutreffend ist, dass wir möglichst schnell eine möglichst große Rechtssicherheit für die Unternehmen herstellen müssen. Schließlich dürften wir uns auch einig darüber sein, dass Unternehmen und Privatleute durch überbordende Kontrollpflichten nicht drangsaliert werden dürfen.*

*Unerfüllbare, unpraktikable und unverhältnismäßige Regeln für die Verantwortlichkeit für Inhalte, die Dritte in Foren, Blogs oder auf kommerziellen Seiten eingestellt haben, lehnen wir ebenso wie die Initiatoren des Entwurfs ab. Dies gilt auch für die Verantwortlichkeit der Verwender von Hyperlinks und der Betreiber von Suchmaschi-*

*nen. Hier gibt es Übereinstimmung mit dem Gesetzentwurf der FDP. Insgesamt enthält der Entwurf jedoch ganz erhebliche Mängel.* (C)

*Ein Beispiel: Wenn das im letzten Mai apostrophierte Rolex-Imitat bei einem Internetauktionshaus angeboten wird, soll der Rechteinhaber keinen direkten Anspruch gegen das Auktionshaus auf Entfernung dieser Auktion haben. Nein, er soll erst einmal den bösen Buben, der das Imitat eingestellt hat, auf Rücknahme der Auktion verklagen. Nur dann, wenn der Titel gegen den Missetäter vorliegt, soll der Verletzte einen Anspruch auf Entfernung der Auktion gegen das Auktionshaus haben.*

*Diese sogenannte Subsidiarität der Störerhaftung entstammt dem öffentlichen Recht und ist dem Zivilrecht – und nur um dieses geht es hier – völlig fremd. Es hilft niemandem, am wenigsten der auf Rechtssicherheit angewiesenen Internetwirtschaft, wenn ein inhaltlich hanebüchener, rechtssystematisch nicht haltbarer Gedanke Gesetz wird.*

*Gekrönt wird dies noch dadurch, dass gleichzeitig genauso entschieden gefordert wird, dass der Anspruch auf Entfernung der Auktion auch in den Fällen sich direkt gegen das Auktionshaus richten soll, in denen ein Titel gegen den eigentlichen Rechteverletzer nicht erreicht werden kann. Ja, wie denn nun?*

*Das eigentliche Problem, die Begrenzung der Kontroll- und Überwachungspflichten der Diensteanbieter, wird durch die vorliegende Initiative nicht gelöst. Es bleibt nicht etwa alles beim – unbefriedigenden – Alten. Die Lage der Beteiligten wird sogar noch erheblich verschlimmert. Das braucht so niemand.* (D)

*Eine Prise Datenschutz und Bürgernähe scheint aus dem Verlangen zu sprechen, die Kontaktdaten des betrieblichen Datenschutzbeauftragten zu veröffentlichen. Der betriebliche Datenschutzbeauftragte wirkt im Innenverhältnis eines Unternehmens und nicht im Außenverhältnis gegenüber Kunden oder Nutzern. Insofern vermag ich trotz des Hinweises in der Begründung, dass manche Unternehmen so schlecht organisiert seien, dass ein solcher Hinweis die Fehleranfälligkeit der internen Unternehmensorganisation reduziere, eine Pflicht zur Veröffentlichung nicht nachzuvollziehen. Wenn die Unternehmen so erratisch organisiert sind, wie die FDP meint, müssten noch viel mehr Funktionsträger öffentlich gemacht werden. Wenn die Unternehmen so organisiert sind, wie die Union sie erlebt, braucht das keiner.*

*Völlig unklar bleibt auch, wie die Landesregierungen durch Rechtsverordnungen Schwerpunktgerichte für Telemediendienststreitsachen schaffen sollen. Der Gerichtsstand ist einerseits in § 32 ZPO, einem Bundesgesetz, geregelt, andererseits besteht nach Aussagen der Marktteilnehmer kein Bedarf für dergleichen Sondergerichte in Zivilsachen. Ob mit einem solchen Eingriff der Herausbildung einer unliebsamen Rechtsprechung vorgebeugt werden kann, ist zweifelhaft. Unzweifelhaft schaden aber solche Überlegungen der Unabhängigkeit der Justiz, deshalb lehnen wir solche Überlegungen entschieden ab.*

<sup>1)</sup> Anlage 13

**Dr. Martina Krogmann**

- (A) *Wir sollten den Mantel des gnädigen Schweigens über diesen Gesetzentwurf decken und uns den eigentlichen Problemen zuwenden.*

*Das Bundeswirtschaftsministerium hat mit einer der Sache angemessenen Akribie Tatsachenforschung betrieben und die Rechtslage in extenso geprüft. Für die Sorgfältigkeit des Vorgehens der Beamten dort spricht auch, dass sie nicht nur die Urteilsbegründungen zu Leitentscheidungen abgewartet und in ihre Überlegungen haben einfließen lassen, sondern sich auch noch im Gespräch mit Richterpersönlichkeiten die Expertise der Jurisdiktion verschafft haben. Das ist – mir fällt da wirklich kein geringeres Lob ein – mustergültig. Insofern können wir ganz sicher sein, dass die Rechtsprechung dahin gehend reflektiert worden ist, „dass der Rahmen für die allgemeinen Informationspflichten sachgerecht gezogen worden ist.“*

*Auch die Anwendung des „Notice and take down“-Verfahrens“ ist bereits hinreichend reflektiert worden. Hier gibt es zu verkünden, dass die Marktteilnehmer keinen Wert auf diesen Fremdkörper im deutschen Recht legen.*

*Auch im Kampf gegen Spam, der als Herzensanliegen vorsichtigerweise nur in der Begründung auftaucht, haben wir einen hohen Reflexionsgrad erlangt: Keine Bundesregierung hat die „wegweisenden kooperativen Maßnahmen von Industrie, Verbraucherzentralen und Verbänden“ mehr unterstützt als die jetzige. Dabei wird es bleiben.*

- (B) *Sie sehen, mehr Reflexion war nie. Was fehlt, sind Ergebnisse, die Wirtschaft und Privatpersonen gleichermaßen das gewähren, was sie am meisten ersehnen: Rechtssicherheit.*

*Nach den sehr intensiven Vorarbeiten des Bundeswirtschaftsministeriums vernimmt man aus dem Bundesministerium der Justiz, dass es keinen Änderungsbedarf mehr sehe. Der Wirtschaftsminister, der genau weiß, welche Sorgen die Unternehmen haben, drückt aufs Tempo, und das wirtschaftsferne Justizministerium bezweifelt nun auf einmal den legislatorischen Klarstellungsbedarf. So geht es nicht.*

*Ressortegoismen eines nicht federführenden Ministeriums dürfen nicht dazu führen, dass Wirtschaft und Bürgern ein adäquater, praktikabler Rechtsrahmen verweigert wird. Wir werden eine schnelle und sachgerechte Lösung in nächster Zukunft herbeiführen. Alle Vorarbeiten sind geleistet. Jetzt kann gehandelt werden.*

**Martin Dörmann (SPD):**

*Anfang 2007 haben wir mit dem neuen Telemediengesetz erstmals einen einheitlichen, entwicklungs-offenen Rechtsrahmen im Bereich der Tele- und Mediendienste geschaffen. Frühere Abgrenzungsprobleme sind entfallen. Gegenüber dem alten Rechtszustand wurde eine deutliche Verbesserung erzielt. Damit haben wir einen wirksamen Beitrag zur Fortentwicklung des Internets geleistet, für das das Telemediengesetz von besonderer Bedeutung ist.*

*Bereits bei der damaligen Verabschiedung haben die Koalitionsfraktionen in Aussicht gestellt, noch in dieser Legislaturperiode eine Überarbeitung vorzunehmen. Denn damals mussten wir das Gesetz zügig verabschieden, um ein zeitgleiches Inkrafttreten mit dem neunten Staatsvertrag für Rundfunk und Telemedien zum 1. März 2007 zu ermöglichen. Beide Regelwerke ergänzen sich und haben die bisherigen Bestimmungen abgelöst.*

*Zuletzt hat der Bundestag im Mai 2008 eine ausführliche Debatte über möglichen Änderungsbedarf geführt. Grundsätzlich gibt es in diesem Hause keine Fraktion, die einen solchen Bedarf nicht sehen würde, wenn auch jeweils mit unterschiedlichen Schwerpunkten.*

*Aus Sicht der Koalitionsfraktionen geht es hierbei in erster Linie um die weitere Verbesserung der Rechtssicherheit im Bereich der Internethaftung. Das betrifft die Klärung der Störerhaftung sowie Fragen, die von den Haftungsbestimmungen der einschlägigen E-Commerce-Richtlinie nicht erfasst werden und die auch in Deutschland vor diesem Hintergrund ausdrücklich nicht geregelt wurden, insbesondere Suchmaschinen und Hyperlinks. Insofern haben wir es nämlich mit einer Rechtsprechung zu tun, die in der Internetbranche für Unsicherheiten gesorgt hat, die es möglichst zu beseitigen gilt.*

*Konkret geht es etwa um die Fragestellung, inwieweit ein Diensteanbieter für Inhalte haftet, die er nicht selbst eingestellt hat. Dass Rechteverletzungen beseitigt werden müssen, steht dabei außer Frage. Probleme bereitet allerdings die zukünftige Verhinderung einer Rechteverletzung insbesondere dann, wenn eine Rechteverletzung festgestellt wurde und die Anwendung auf analoge Fälle zu übertragen ist. Und wer auf seiner Homepage Links auf andere Seiten eingestellt hat, kann diese nicht ständig kontrollieren.*

*Im Kern geht es also um die Frage, inwieweit Diensteanbieter beispielsweise im Rahmen einer Störerhaftung reguläre Überwachungspflichten übernehmen müssen oder nicht. Die Rechtsprechung hat hier die Unterlassungsansprüche in einem bestimmten Fall auf kerngleiche Rechteverletzungen ausgedehnt. Dies hat zu großer Verunsicherung geführt, weil eine weite Auslegung der Kerngleichheit zu einer fast uferlosen Haftung führen könnte. Auf der anderen Seite würde eine zu enge Auslegung möglicherweise zu einer Verkürzung der betroffenen Rechteinhaber führen. Insgesamt geht es daher vor allem um eine gerechte und praktikable Lösung, die die unterschiedlichen Interessen von Rechteinhabern, Verbrauchern und Internetunternehmen zu einem vernünftigen Ausgleich bringt.*

*Diesen goldenen Mittelweg zu finden und mit allen Beteiligten einvernehmlich abzustimmen, hat sich in den vergangenen Monaten als besonders schwierig erwiesen. Die Koalitionsfraktionen haben erwartet, dass die Bundesregierung wie angekündigt noch im Jahr 2008 einen Gesetzentwurf vorlegt, in dem die problematisierten Gesichtspunkte berücksichtigt werden. Das Wirtschaftsministerium war auch keineswegs untätig, sondern hat zahlreiche Gespräche mit vielen Beteiligten geführt, um eine möglichst von allen getragene Lösung abzustimmen. Eine besondere Schwierigkeit ist dabei, dass die Rechtspre-*



**Martin Dörmann**

- (A) *chung auch weiterhin in der Entwicklung ist. Wichtige Entscheidungen, die in diesem Jahr ergangen sind, müssen bei der Gesetzgebung berücksichtigt werden. Dies alles hat zu einer Zeitverzögerung geführt, die wir als Koalitionsfraktionen bedauern. Wir wären hier gerne schneller vorangeschritten.*

*Die Große Koalition prüft derzeit, wie wir mit der Thematik des Telemediengesetzes weiter vorgehen. Wie Sie wissen, gibt es aktuell Überlegungen des Familienministeriums zur Einführung einer Sperrungsverpflichtung zur Bekämpfung der Kinderpornografie. Hier ist zu klären, inwieweit sich zusätzlicher Regelungsbedarf beim Telemediengesetz oder beim Jugendmedienschutzstaatsvertrag ergibt. Dabei wird man zu berücksichtigen haben, dass die deutsche Internetwirtschaft bei der Bekämpfung illegaler und gefährlicher Inhalte, insbesondere auch der Kinderpornografie, durchaus aktiv und engagiert ist. Insofern wird zu prüfen sein, wie man das gemeinsame Ziel, Kinderpornografie den Garaus zu machen, effektiv und angemessen erreichen kann, sei es durch zusätzliche Regelungen oder eine Ausweitung der Selbstverpflichtung der Internetwirtschaft.*

*Zudem steht für Anfang 2009 ohnehin das Vorhaben zur teilweisen Umsetzung der europäischen Audio-Visuelle-Mediendienste-Richtlinie an. Hierzu wird das Wirtschaftsministerium Anfang des Jahres einen ersten Entwurf zur Änderung des Telemediendienstes vorlegen.*

*Es spricht einiges dafür, die zu klärenden Fragen gemeinsam in einem Gesetzentwurf zur Änderung des Telemediendienstes anzugehen. Die Große Koalition wird sich hierzu möglichst schnell auf das weitere Verfahren verständigen.*

- (B) *Die FDP-Fraktion hat nun einen eigenen Gesetzentwurf zur Änderung des Telemediengesetzes vorgelegt. Er greift insbesondere die Frage der Störerhaftung auf. Die von der FDP vorgetragenen Änderungsvorschläge werden wir eingehend prüfen. Bei den Regelungen zu Suchmaschinen und Hyperlinks erscheint mir die Zielrichtung grundsätzlich durchaus unterstützenswert.*

*Andererseits enthält der FDP-Entwurf allerdings auch eine Reihe von Widersprüchlichkeiten und fragwürdigen Regelungsvorschlägen. Wo soll der Internetvermittler nur dann als Störer haften, wenn der eigentliche Verursacher nicht greifbar ist, andererseits aber auch nur dann, wenn gegen den eigentlichen Störer ein vollstreckbarer Titel erwirkt wurde. Hierdurch würde die Verhinderung einer Rechtsverletzung beim Vermittler sehr weitgehend erschwert.*

*An manchen Stellen macht es sich die FDP in ihrem Antrag deshalb bezüglich der Abwägung der unterschiedlichen Interessenlagen zu einfach angesichts der komplexen Problemlagen. Daher kann der Gesetzentwurf aus Sicht der Koalitionsfraktionen insgesamt keine geeignete Grundlage für eine Novellierung des Telemediengesetzes sein. Bei allen Unterschieden im Detail hoffe ich dennoch, wir können im Sinne des durchaus konstruktiven Dialogs, den wir in dieser Sache pflegen, am Ende zu Lösungen kommen, die von möglichst vielen Fraktionen gemeinsam getragen werden.*

*An manchen Stellen macht es sich die FDP in ihrem Antrag deshalb bezüglich der Abwägung der unterschiedlichen Interessenlagen zu einfach angesichts der komplexen Problemlagen. Daher kann der Gesetzentwurf aus Sicht der Koalitionsfraktionen insgesamt keine geeignete Grundlage für eine Novellierung des Telemediengesetzes sein. Bei allen Unterschieden im Detail hoffe ich dennoch, wir können im Sinne des durchaus konstruktiven Dialogs, den wir in dieser Sache pflegen, am Ende zu Lösungen kommen, die von möglichst vielen Fraktionen gemeinsam getragen werden.*

- (C) *In diesem Sinne freue ich mich auf die weiteren Diskussionen hierzu im nächsten Jahr.*

**Hans-Joachim Otto** (Frankfurt) (FDP):

*Eingangs möchte ich Ihnen kurz die Genese des geltenden Telemediengesetzes und dieses Gesetzentwurfs der FDP in Erinnerung rufen. Im Oktober 2006 hat die Bundesregierung einen – sagen wir einmal – mittelprächtigen Entwurf eines TMG vorgelegt. Im Dezember 2006 haben wir im Wirtschaftsausschuss eine große Anhörung dazu durchgeführt, bei der von allen Seiten noch erheblicher Nachbesserungsbedarf am Gesetz angemeldet wurde. Dennoch hat die Große Koalition unter Hinweis auf einen angeblich großen Zeitdruck das TMG im Februar 2007 weitgehend unverändert beschlossen, sodass es am 1. März 2007 gemeinsam mit dem neuen Staatsvertrag für Rundfunk und Telemedien in Kraft trat. Die FDP hat damals nur nach der ausdrücklichen Zusage zugestimmt, dass die Bundesregierung unverzüglich tätig und eine Novelle zum TMG vorlegen werden wird.*

*Ich zitiere die Parlamentarische Staatssekretärin beim Bundeswirtschaftsminister Dagmar Wöhl in ihrer Plenarrede zum TMG: „Ich glaube, uns allen ist klar, dass wir auch mit diesem Gesetz nicht am Ende des Weges angelangt sind.“ Die Erkenntnis war also vorhanden, geschehen ist dann allerdings seit langer Zeit gar nichts.*

*Noch im Jahre 2007 sah sich die FDP veranlasst, die Bundesregierung an ihr Reformversprechen zu erinnern. Der Antrag, den wir daraufhin zum TMG eingebracht haben, wurde viele Monate verschleppt und schließlich im Februar 2008 abgelehnt. Begründung der Koalitionsfraktionen – ich zitiere den Kollegen Klaus Barthel –: Wir werden „Ihre Anträge ablehnen müssen, damit wir gemeinsam zu einem vernünftigen Ergebnis kommen. Das wird sicherlich noch in diesem Jahr sein. Der Zeitdruck ist uns durchaus klar.“ Heute ist der 4. Dezember. Dieses Jahr ist fast vorüber. Wo bleibt denn nun Ihre Novelle?*

*Der Vollständigkeit halber möchte ich noch darauf hinweisen, dass Sie den Oppositionsfraktionen zugesichert hatten, diese konstruktiv an der Erarbeitung der TMG-Novelle zu beteiligen. Wir warten.*

*Da die Bundesregierung es in zwei Jahren nicht geschafft hat, einen Gesetzentwurf vorzulegen, musste die FDP nun initiativ werden. Immerhin enthält das TMG zentrale Normen für die Internetwirtschaft. Weiteres Zögern ist im Hinblick auf die durch zahlreiche divergierende Urteile immer weiter zunehmende Rechtsunsicherheit bei der Telekommunikationsbranche, bei Telemedienanbietern und nicht zuletzt auch bei den Bürgern dieses Landes nicht hinnehmbar. Die derzeitige Rechtslage behindert Investitionen und kostet Arbeitsplätze in einer der dynamischsten Zukunftsbranchen. Es drohen Verlagerungen ins Ausland, ganz zu schweigen von der drohenden strukturellen Beschneidung der Presse- und Meinungsfreiheit. Daher hoffe ich, dass Sie, sehr verehrte Kolleginnen und Kollegen von den Regierungsfractionen, dieses Gesetzesvorhaben unterstützen. Konstruktive Verbesserungsvorschläge nehmen wir dabei jederzeit gerne entgegen, denn ich will nicht ausschließen, dass auch unser Entwurf noch Verbesserungspotenzial besitzt. Leider*

**Hans-Joachim Otto (Frankfurt)**

- (A) *können wir ja noch nicht – anders als die Koalitionsfraktionen – auf die Ressourcen mehrerer Bundesministerien zurückgreifen.*

*Der von uns vorgelegte Gesetzentwurf stellt noch einmal die grundsätzliche Nichtverantwortlichkeit für Inhalte Dritter heraus. Dennoch können Anbietern von Telemedien Sorgfaltspflichten auferlegt werden, um Rechtsverletzungen zu beenden oder zu verhindern. Dieses Verfahren wird durch den Entwurf formalisiert und präzisiert, was Rechteinhaber und in ihren Rechten Verletzte stärkt. Mit den gesetzlichen Klarstellungen werden demnach bestehende Defizite im Telemedienrecht korrigiert. Die Neuregelungen begründen ein formalisiertes Verfahren zur Durchsetzung von Rechtsgütern durch Entfernung oder Sperrung der Nutzung von Inhalten durch Diensteanbieter.*

*Das Verursacherprinzip wird im haftungsrechtlichen Kontext gestärkt. Bestehende Rechtslücken im Bereich der Suchmaschinen und Hyperlinks werden geschlossen. Beide müssen als unverzichtbare und grundlegende Mechanismen für eine sinnvolle Nutzung der unübersehbaren Informationsfülle im Internet angesehen werden und dürfen daher haftungsrechtlich nicht schlechter gestellt werden als andere Dienste. Mit der Gesetzesänderung würde somit diesen unverzichtbaren Diensten eine haftungsrechtliche Absicherung zukommen, die sie benötigen, um den freien Zugang zu Informationen und Meinungen zu gewährleisten.*

- (B) *Die Option zur Schaffung von Schwerpunktgerichten dient der sachgerechten Weiterentwicklung des Rechts. Die Regelungen ermöglichen die Konzentration des im Telemedienbereich unverzichtbaren Sachverständnisses bei gleichzeitigem Ausschluss negativer Begleiterscheinungen eines sogenannten fliegenden Gerichtsstands.*

*Der Datenschutz wird mit unserem Entwurf, insbesondere durch die erweiterten Transparenzvorschriften sowie die Pflicht zur Angabe der Erreichbarkeit des gegebenenfalls bestellten Datenschutzbeauftragten als Grundvoraussetzung für die effektive Durchführung einschlägiger Aufgaben, ebenfalls gestärkt.*

*Schließlich wird die bisher exzessive Ermächtigung zur Weitergabe sensibler Nutzerdaten in rechtsstaatlich notwendiger und wirtschaftlich vertretbarer Weise eingeschränkt. Die Kompensationspflicht bei Bestandsdatenabfragen stellt nämlich sicher, dass Diensteanbieter in einem angemessenen Umfang für Auskünfte gegenüber berechtigten Behörden entschädigt werden. Ein sinnvoller Nebeneffekt ist der ökonomische Anreiz, das Instrument Bestandsdatenauskunft seitens des Staates nicht zu exzessiv zu nutzen. Ein solcher Anreiz wirkt regulierend und ist rechtsstaatlich geboten.*

*Alles in allem bin ich der Auffassung, dass die FDP einen tragfähigen und ausgewogenen Entwurf vorgelegt hat. Ich appelliere an Sie, unseren Entwurf zu unterstützen, um ein modernes und zukunftsicheres Internetrecht zu schaffen.*

**Dr. Lothar Bisky (DIE LINKE):**

(C) *Heute geht es wieder einmal um die dringend notwendige Novellierung des Telemediengesetzes (TMG). Das TMG gibt es erst seit Februar 2007. Da der Gesetzgeber aber an vielen Stellen geschlampt hat, besteht nach wie vor dringender Nachbesserungsbedarf. Bereits im Mai dieses Jahres haben wir über die Anträge der Grünen und meiner Fraktion zur Verbesserung des TMG beraten. Die Probleme sind allen bekannt. Lassen Sie es mich sehr deutlich sagen: Dass wir bis heute keine Novellierung des Gesetzes haben, ist nicht nachvollziehbar und ein Armutszugnis für die Regierungskoalition.*

*Das TMG ist im übertragenen Sinne das deutsche Straßenverkehrsgesetz des Internets. Allerdings ist im aktuellen Gesetz nicht geregelt, wer die Pflicht zur Haftung trägt oder unter welchen Voraussetzungen Informationen über Autofahrerinnen und Autofahrer gespeichert oder gelöscht werden. Das aktuelle TMG ist nichts weiter als niedergeschriebene Rechtsunsicherheit. Nun liegt ein erster Gesetzesentwurf mit Änderungswünschen von der FDP vor. Wesentliche Aspekte insbesondere hinsichtlich der ungeklärten Frage der Haftung von Inhabern von Inhalten und Providern sieht der Entwurf vor, allerdings fehlen aus Sicht der Linken etliche Gesichtspunkte.*

(D) *Gerne nenne ich Ihnen noch einmal unsere wichtigsten Forderungen. Es fehlt eine ausdrückliche Definition des Begriffes „Telemedien“. Es ist deswegen auch ungeklärt, wie digitale Inhalte in der Folge klassifiziert werden – je nachdem gelten unterschiedliche gesetzliche Vorschriften – und wer beispielsweise für die Aufsicht der Inhalte zuständig ist, wenn es um Fragen des Jugendschutzes geht.*

*Auch der Schutz von persönlichen Daten ist durch das aktuell gültige Gesetz nicht gewährleistet. Wir brauchen einen bürgerfreundlichen Datenschutz, der die Belange der Nutzerinnen und Nutzer schützt. Deswegen fordern wir Linken klare und eindeutige Regelungen. So sollten Nutzerprofile nur bei ausdrücklicher Einwilligung der Betroffenen erstellt werden dürfen. Wir halten auch nach wie vor ein Kopplungsverbot zwischen der zwangsweisen Erhebung einer Vielzahl von Daten als Voraussetzung für die Nutzung von Systemen für ein sinnvolles Instrument zur Sicherung von Datensparsamkeit. Gerade die aktuellen Datenschutzskandale zeigen: Hier sind klare Regeln notwendig. Datenschutz ist ein Bürgerrecht, das nicht mit Füßen getreten oder beiläufig abgehandelt werden darf.*

*Der hier debattierte Gesetzesentwurf der FDP legt einen Schwerpunkt auf die Frage der Haftung. Dies ist richtig, da sowohl die technischen Provider als auch die Inhabern von Inhalten wissen müssen, was erlaubt und was verboten ist. In den vergangenen 13 Monaten nach Inkrafttreten des TMG haben viele Gerichte in Deutschland in ähnlichen bzw. teilweise gleichen Fragen völlig unterschiedlich entschieden. Hier muss eine gesetzliche Klarstellung erfolgen, damit beispielsweise Inhabern von Inhalten und Webseitenbetreibern in der Zukunft keinen präventiven Überwachungspflichten für fremde Inhalte ausgesetzt sind.*

*Liebe Kolleginnen und Kollegen von der Koalition, es wird Zeit, dass Sie aus Ihrer Erstarrung erwachen und die*

**Dr. Lothar Bisky**

- (A) *Belange der digitalen Welt ernst nehmen. Wenn Sie das machen, wird die Linke Sie gern unterstützen.*

**Grietje Staffelt (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Leider beraten wir heute nicht den von uns seit langem geforderten überarbeiteten Gesetzentwurf der Regierung zum Telemediengesetz, sondern einen der FDP. Bereits im Februar 2007, also vor fast zwei Jahren, hat die Koalition das Gesetz mit dem schönen Namen „Elektronischer-Geschäftsverkehr-Vereinheitlichungsgesetz“ verabschiedet. Aber schon damals hieß es: Wir müssen das Gesetz bald wieder aufschnüren, weil wichtige Fragen wie zum Beispiel die Haftungsregeln für Diensteanbieter nicht geklärt sind und die Anpassung an die neue EU-Fernsehrichtlinie verpasst wurde. So hat die Koalition uns nun schon zweimal hängen lassen: Erst verabschiedet sie ein Gesetz, das sie selbst nicht für gut hält, dann bleibt die versprochene Nachbesserung einfach aus.

- (B) *Vorschläge für ein funktionierendes Telemediengesetz aber liegen längst auf dem Tisch. So haben wir Grünen bereits zwei Anträge in den Bundestag eingebracht mit ganz klaren Forderungen, was im Telemediengesetz wie geregelt werden sollte. Dazu gehören auch Vorschläge zur Anbieterhaftung. Für uns ist klar: Es muss eindeutige Haftungsregeln für Diensteanbieter geben. Zugangsprovider dürfen nicht dazu verpflichtet werden, die von ihnen zugänglich gemachten oder transportierten Inhalte zu überwachen oder gar vorab nach rechtswidrigen Inhalten zu suchen. Das kann man von keinem Diensteanbieter ernsthaft verlangen. Das ist so, als würde man die Post verpflichten, die von ihr transportierten Briefe zu öffnen, um nachzuschauen, ob die Sendungen legal sind, und sie dann noch dafür haftbar zu machen, wenn ein Inhalt rechtswidrig war. Das kann natürlich nicht sein. Deshalb unterstützen wir hier die Vorschläge der FDP ganz eindeutig.*

Eines aber muss gelten – und so sieht das ja auch der Großteil der aktuellen Rechtsprechung – Diensteanbieter sollen rechtswidrige Links und Inhalte entfernen, sobald sie davon Kenntnis erlangt haben und es ihnen technisch zumutbar ist. Mit dem sogenannten Notice-and-take-down-Verfahren kann, wer zum Beispiel ein rechtswidriges Video auf YouTube findet, dies dem Betreiber melden. Der prüft es dann und muss es gegebenenfalls von der Seite entfernen.

Eines müssen Sie sich klarmachen: Vorabkontrollen und -entfernungen durch die Diensteanbieter sind im Internet schlichtweg anachronistisch. Es ist ein Armutszeugnis der Bundesregierung, dass sie dies nicht von Anfang an klar ins Gesetz geschrieben hat. Das zeigt wieder einmal, wie wenig Glos und Co im Internetzeitalter angekommen sind. Das ganze Web 2.0 wäre mit Vorabkontrollen überhaupt nicht mehr möglich, denn es lebt doch davon, dass Diensteanbieter eine Onlineplattform oder den Zugang hierzu zur Verfügung stellen, die die Nutzerinnen und Nutzer mit Inhalt und damit auch mit Leben füllen. Ganze Geschäftsmodelle von Ebay über YouTube bis StudiVZ leben von dieser Technologie.

Deshalb muss gesetzlich festgehalten werden, dass Diensteanbieter zwar nicht für fremde Inhalte haftbar zu

- (C) *machen sind, diese aber entfernen müssen, sofern ihnen das zumutbar ist. Solche Regelungen müssen auch auf Suchmaschinenanbieter ausgeweitet werden. Sie sind ebenso Zugangsdienstleister, die selbst keine Inhalte produzieren.*

Es muss zudem endlich klar definiert werden, wie eigentlich Blogs und Foren behandelt werden sollen. Auch sie bieten letztendlich eine Plattform für fremde Meinungen an. Das ist ja gerade ihr Charakteristikum. Wenn nun aber Blog- oder Forenbetreiber genötigt werden, jede Sekunde die Beiträge auf ihren Seiten auf mögliche rechtswidrige Inhalte zu prüfen, dann machen wir damit eine Szene kaputt, die für Vielfalt in der öffentlichen Debatte sorgt und eine Alternative zum Mainstreamjournalismus darstellt. Unzumutbare inhaltliche Kontrollen bedrohen hier ganz klar die Meinungsvielfalt, die das Netz ermöglicht.

Liebe Kolleginnen und Kollegen der FDP, Vorschläge, die Spamming härter bestrafen und die Verfolgung von Spam möglich machen, sind mitnichten Symbolpolitik. Die von uns Grünen seit langem unterbreiteten Lösungen können mit Sicherheit zu einer effektiven Bekämpfung von Spam beitragen. Den Verbraucherinnen und Verbrauchern wäre schon viel gedient, wenn unerwünschte Werbemails in ihrem Postfach mit einem „W“ gekennzeichnet würden. Dann wüsste so manche und so mancher, dass es sich hier oft um bloße Abzocke handelt, die man getrost ignorieren sollte. Außerdem muss in Sachen Werbemails ein generelles Opt-in-Verfahren her. Das heißt, nur wer der Zusendung von Werbung vorher ausdrücklich zugestimmt hat, darf ebensolche erhalten. Jede Zusendung unerwünschter Werbung muss als Ordnungswidrigkeit geahndet und mit hohem Bußgeld belegt werden. Sie muss außerdem durch die Bundesnetzagentur verfolgt werden. Nur wenn es hier spürbare Sanktionen gegen die Versender gibt, kann Spam effektiv eingedämmt werden.

Sie sehen, liebe Kolleginnen und Kollegen, es gibt Lösungen, die einfach und effektiv sind. Aber Verbraucherschutz scheint weder das Thema der Koalition noch der FDP zu sein.

Das Telemediengesetz hat noch unzählige weitere Baustellen, die es endlich zu beheben gilt. Bis heute ist unklar, welche Angebote nun unter Telemedien und welche unter Rundfunk fallen. Das schafft keine Rechtssicherheit und führt zu eklatanten Regelungslücken. Genauso unzumutbar ist die verwirrende Gerichtszuständigkeit. Außerdem bedarf es einer dringenden Anpassung des Telemediengesetzes an die europäische Richtlinie für audiovisuelle Mediendienste und die dort festgelegte abgestufte Regelung zwischen linearen und nonlinearen Inhalten.

Nicht zuletzt entspricht das TMG keinesfalls unseren Vorstellungen in Sachen Datenschutz. Um nur ein Beispiel zu nennen: Die Zugriffsmöglichkeiten auf persönliche Daten für die Gefahrenabwehr im Bereich der polizeilichen Vorbeugung stellt aus grüner Sicht eine uferlose Zweckentfremdung personenbezogener Daten dar.

Anstatt sich dieser Fragen anzunehmen, wird nun über den populistischen Schnellschuss von der Leyens, Kin-

**Grietje Staffelt**

- (A) *derpornografie zu sperren, zwischen den Ministerien diskutiert. Auch wir finden, dass nicht genug gegen Kinderpornografie getan werden kann. Allerdings, wer Sperrungsmöglichkeiten für Provider im TMG implantieren möchte, sollte vorher geprüft haben, ob und wie solche Sperrungen technisch und rechtlich durchführbar sind und ob dadurch auch nur ein einziges Kind geschützt wird. Ebenso sollten Sie sich klarmachen, liebe Bundesregierung, was es bedeutet, solche Aufgaben dem BKA zu überlassen: Damit würden wir uns in Richtung Polizeistaat bewegen und würden die Provider, statt sie zu entlasten, als dessen Komplizen installieren.*

*Mir bleibt der traurige Schluss: Die Bundesregierung ist immer noch nicht im Internetzeitalter angekommen. Das Telemediengesetz ist wieder einmal ein Beweis.*

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Tagesordnungspunkte 17 a und b:

- a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Wolf Bauer, Dr. Christian Ruck, Ingrid Fischbach, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Dr. Sascha Raabe, Gregor Amann, Elvira Drobinski-Weiß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

(B)

**Hunger und Armut in Entwicklungsländern durch die Förderung von ländlicher Entwicklung nachhaltig bekämpfen**

– Drucksache 16/11053 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (f)  
 Auswärtiger Ausschuss  
 Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
 Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
 Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
 Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
 Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
 Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
 Haushaltsausschuss

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Thilo Hoppe, Ulrike Höfken, Ute Koczy, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Die Ursachen des Hungers beseitigen – Die ländliche Entwicklung fördern**

– Drucksache 16/11203 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (f)  
 Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
 Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
 Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe

Folgende Kollegen haben ihre **Reden zu Protokoll** gegeben: Wolf Bauer, Sascha Raabe, Marianne Schieder, Karl Addicks, Hüseyin-Kenan Aydin, Thilo Hoppe.<sup>1)</sup> (C)

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

(Gerd Höfer [SPD]: Dürfen wir Sie jetzt durch Beifall unterstützen?)

– Ja, bitte.

(Beifall)

Tagesordnungspunkt 18:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie (9. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Hüseyin-Kenan Aydin, Heike Hänsel, Karin Binder, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**Hermes-Bürgschaft für das Ilisu-Staudammprojekt zurückziehen**

– Drucksachen 16/9308, 16/9838 –

Berichterstattung:

Abgeordneter Erich G. Fritz

Folgende Kollegen haben ihre **Reden zu Protokoll** gegeben: Erich G. Fritz, Rolf Hempelmann, Gabriele Groneberg, Gudrun Kopp, Hüseyin-Kenan Aydin und Ute Koczy.<sup>2)</sup> (D)

Wir kommen zur Abstimmung. Der Ausschuss für Wirtschaft und Technologie empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung, den Antrag der Fraktion Die Linke abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD gegen die Stimmen von Grünen und Die Linke angenommen. Die Fraktion der FDP ist nicht mehr anwesend. Ich bitte, das im Protokoll festzuhalten.

(Heiterkeit und Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 19 auf:

Zweite und dritte Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Errichtung einer Stiftung „Deutsches Historisches Museum“**

– Drucksache 16/10571 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Kultur und Medien (22. Ausschuss)

– Drucksache 16/11117 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Wolfgang Börnsen (Bönstrup)

<sup>1)</sup> Anlage 14

<sup>2)</sup> Anlage 15

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) Markus Meckel  
Hans-Joachim Otto (Frankfurt)  
Dr. Lukrezia Jochimsen  
Katrín Göring-Eckardt

Folgende Kollegen haben ihre **Reden zu Protokoll** gegeben: Wolfgang Börnsen, Markus Meckel, Hans-Joachim Otto, Lukrezia Jochimsen, Katrin Göring-Eckardt und Staatsminister Bernd Neumann.<sup>1)</sup>

Wir kommen zur Abstimmung. Der Ausschuss für Kultur und Medien empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung, den Gesetzentwurf der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung mit den Stimmen der beiden Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Linken bei Enthaltung der Grünen angenommen.

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit dem gleichen Mehrheitsverhältnis wie zuvor angenommen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 20 auf:

- (B) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (10. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Cornelia Behm, Alexander Bonde, Ulrike Höfken, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

### Gemeinschaftsaufgabe Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes zur Gemeinschaftsaufgabe Entwicklung der ländlichen Räume ausbauen

– Drucksachen 16/5503, 16/9164 Nr. 2 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Marlene Mortler  
Dr. Gerhard Botz  
Hans-Michael Goldmann  
Dr. Kirsten Tackmann  
Cornelia Behm

Folgende Kollegen haben ihre **Reden zu Protokoll** gegeben: Marlene Mortler, Holger Ortel, Hans-Michael Goldmann, Kirsten Tackmann, Cornelia Behm<sup>2)</sup>.

(Abg. Sabine Leutheusser-Schnarrenberger [FDP] betritt den Plenarsaal – Zuruf von der

<sup>1)</sup> Anlage 16

<sup>2)</sup> Anlage 17

- CDU/CSU: Wir sollten ins Protokoll aufnehmen, dass die FDP wieder anwesend ist!) (C)

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz.

Der unter Nr. 1 der Beschlussempfehlung aufgeführte Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD soll einer späteren Beschlussfassung vorbehalten werden.

Daher stimmen wir heute nur über Nr. 2 der Beschlussempfehlung ab. Der Ausschuss empfiehlt die Ablehnung des Antrags der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit dem bereits genannten Titel. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD, FDP und der Fraktion Die Linke gegen die Stimmen der Grünen angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 21 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Karl-Theodor Freiherr zu Guttenberg, Eckart von Klaeden, Dorothee Bär, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Andreas Weigel, Dr. Rolf Mützenich, Uta Zapf, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

### Konvention zum Verbot jeglicher Streumunition zügig ratifizieren und in internationales Völkerrecht überführen

– Drucksache 16/11216 – (D)

Folgende Redner haben ihre **Reden zu Protokoll** gegeben: Eduard Lintner, Andreas Weigel, Florian Toncar, Inge Höger, Winfried Nachtwei.<sup>3)</sup>

Wir kommen zur Abstimmung. Wer stimmt für den Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist bei Enthaltung der Fraktion Die Linke mit den Stimmen des übrigen Hauses angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 22 und Zusatzpunkt 6 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Barbara Höll, Dr. Kirsten Tackmann, Klaus Ernst, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

### Entgeltgleichheit zwischen den Geschlechtern wirksam durchsetzen

– Drucksache 16/11192 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Ausschuss für Arbeit und Soziales

- ZP 6 Beratung des Antrags der Abgeordneten Ina Lenke, Sibylle Laurischk, Miriam Gruß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

<sup>3)</sup> Anlage 18

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

(A) **Gleicher Lohn für gleichwertige Arbeit – Für eine tatsächliche Chancengleichheit von Frauen und Männern**

– Drucksache 16/11175 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Soziales

Folgende Redner haben ihre **Reden zu Protokoll** gegeben: Eva Möllring, Renate Gradistanac, Ina Lenke, Kirsten Tackmann, Irmingard Schewe-Gerigk.

**Dr. Eva Möllring (CDU/CSU):**

Frauen verdienen in Deutschland 23 Prozent weniger als Männer. Diese Zahl ist schon oft genannt worden, aber sie ist trotzdem immer wieder schockierend. Das Problem ist nicht neu, und so manche Wissenschaftlerin, Politikerin und Gewerkschafterin beißt sich seit Jahren vergeblich die Zähne aus, um die Situation zu ändern. Deutschland ist mit seiner Lohndifferenz so ziemlich am Ende der europäischen Skala, aber im Grunde sieht es international nicht viel besser aus. Denn was nützt es, wenn der Lohnabstand in Malta zwar geringer ist, dafür aber die Lohnhöhe mit unserer nicht mithalten kann? Was können wir also als Gesetzgeber tun, um endlich frischen Wind in diese Misere zu bringen?

Es ist nicht so, dass wir die Ursachen für die Lohnunterschiede nicht kennen würden. Vielmehr gibt es eine Reihe von Studien, die weitgehend zu übereinstimmenden Ergebnissen kommen. Ich möchte die wichtigsten Gründe nennen: Wenn Frauen die gut bezahlten, erfolversprechenden Berufe wählen würden, wenn sie sich nicht um ihre Familie kümmern, sondern sich auf ihre Karriere konzentrieren würden, wenn Frauen hohe Gehälter und Nebenzahlungen einfordern würden, wenn auf der anderen Seite die Tarifparteien die Arbeit von Frauen und die Arbeit von Männern gleich bewerten würden, wenn es Chefsache wäre, Frauen in leitende Positionen zu bringen, und wenn Betriebe und Arbeitsvermittlung Frauen auch während Berufsunterbrechungen zielführend weiterbilden würden, dann würden Frauen sicherlich fast genauso viel verdienen wie Männer.

Aus der Analyse ergeben sich die Handlungsfelder: Zwei Entwicklungen sprechen dafür, dass sich die Situation jetzt tatsächlich langsam verbessert. Viele junge Frauen sind beruflich ehrgeiziger als ihre Mütter und Großmütter. Sie werden in Zukunft durch das Elterngeld und den Ausbau der Kinderbetreuung in dieser Einstellung gut unterstützt. Die Betriebe spüren den Mangel an Fachkräften, und zwar besonders die großen Unternehmen, wo schon heute 56,4 Prozent über einen Engpass von technischen Fachkräften klagen, und selbst in den mittelgroßen technischen Firmen sind es fast 40 Prozent. Da zeigen sich wirklich eine Bewegung und großes Interesse, Frauen für diese Berufe zu begeistern und in die Verantwortung zu bringen.

Aber es geht nicht schnell genug. Vielleicht für die Generation, die heute am Beginn ihres Berufslebens steht, aber nicht für die vielen Frauen, die heute schon am Arbeitsplatz sitzen, die schlechter bezahlt werden als andere

und die nicht die Stelle bekommen, die sie ausfüllen könnten. Trotz der zunehmenden Anzahl von Gleichstellungsprogrammen am Arbeitsplatz klagen in Deutschland 45 Prozent der weiblichen Angestellten darüber, dass sie trotz gleicher Qualifikation und Fähigkeiten ein geringeres Gehalt bekommen als ihre männlichen Kollegen. In England und Spanien sind es nur 30 Prozent und in den Niederlanden 28 Prozent. Gleichzeitig geben bei uns 40 Prozent der Frauen an, weniger Aufstiegschancen zu haben als ihre männlichen Kollegen. Zwar sind es in Spanien sogar 50 Prozent, aber in England sind es 24 Prozent und in den Niederlanden 20 Prozent. Deshalb müssen wir jetzt für diese Frauen handeln. Ich glaube, wir sind uns alle einig, dass die Politik für das Thema eine Verantwortung trägt.

Ich nenne dazu sechs entscheidende Punkte. Wir müssen uns dahinterklemmen, dass die Bundesregierung die freiwillige Vereinbarung mit der Wirtschaft ausbaut und die Ziele und Methoden, die schon drinstehen, konsequent umgesetzt werden. Dazu sollten wir einen Wettbewerb zwischen Firmen und Behörden installieren, wer die meisten Frauen in Führungspositionen bringt. In den Vorständen der 200 größten deutschen Unternehmen beträgt der Anteil von Frauen 1,2 Prozent. Da müssen wirklich noch Berge versetzt werden. Eine angemessene Quote liegt in diesem Bereich in weiter Ferne, weil ja in der Ebene darunter auch nicht viel mehr Frauen arbeiten und wir ohne eine konsequente durchgängige Förderung gar keine Frauen haben, die für diese höchste Ebene das berufspraktische Wissen und die Erfahrung erlernt haben. Diese Förderung muss deshalb von den Spitzenverbänden der Wirtschaft und von der Bundesregierung auch kontrolliert und konstruktiv begleitet werden. Die Tätigkeitsbeschreibungen für die Tarifverträge müssen fair, gerecht und diskriminierungsfrei sein. Dazu sind die Tarifparteien schon aufgrund der EU-Richtlinien verpflichtet. Wir brauchen deshalb keine weitere gesetzliche Auflage. Es geht vor allem darum, dass sich die Regierung die Beschreibungen auch anschaut und geprüft wird, ob die Beschreibungen die Tätigkeiten von Frauen und Männern korrekt bewerten. Das passiert bisher nur ansatzweise bei den Tarifpartnern. Und wenn überhaupt Beschreibungen erneuert werden, dann ist das ein jahrelanger Prozess. Deshalb muss sich die Politik klar und unmissverständlich dafür einsetzen.

Wir schlagen vor, einen freiwilligen Lohntest zu entwerfen und einzuführen, wie er in der Schweiz seit 2001 mit viel Erfolg angeboten wird.

Es muss mehr zielführende Weiterbildung durch Betriebe – gerade in den Zeiten der Berufsunterbrechung – angeboten werden, und die Mütter und Väter müssen dafür eine ausreichende finanzielle Unterstützung erhalten.

Haushaltskräfte sind unentbehrliche Hilfen, wenn man mit Familie im Beruf erfolgreich sein will. Es gibt keinen Grund, dass betriebliche Mitarbeiter steuerlich besser abgesetzt werden als die Mitarbeiter, die zwischenzeitlich die Arbeit im Haus erledigen.

Die Länder müssen die naturwissenschaftliche Bildung von Mädchen konsequent fördern, damit sie aus der

**Dr. Eva Möllring**

- (A) *gesellschaftlichen Rollenerwartung heraustreten und ihre Interessen und Fähigkeiten optimal entfalten können.*

*Diese Punkte haben sich aus zahlreichen Fachgesprächen ergeben, die ich seit Beginn der Legislaturperiode geführt habe. Die CDU/CSU-Fraktion hat daraufhin gemeinsam mit der SPD zu diesen Punkten bereits am 7. März 2007 einen Antrag eingebracht. Wir werden diesen Antrag in Kürze konkretisieren.*

*Noch ein Wort zum Mindestlohn, den ja die Linke als Königsweg zur Bekämpfung des Lohngefälles heute wieder proklamiert. Gerade im Niedriglohnbereich sind die Lohnunterschiede zwischen Frauen und Männern äußerst gering. Trotzdem ist es natürlich wünschenswert, dass Frauen und Männer, die in diesen Berufen arbeiten, mehr Lohn für ihre Arbeit erhalten. Mit einem flächendeckenden Mindestlohn von 8,71 Euro würden wir allerdings nach verschiedenen Berechnungen zwischen 160 000 und 600 000 Stellen in den unteren Lohnbereichen aufs Spiel setzen. Ich habe dazu in einer Besuchergruppe ein sehr bewegendes Erlebnis gehabt. Da hat sich ein Schüler gemeldet und mich inständig gebeten, gegen einen Mindestlohn zu votieren, weil seine Mutter als Friseurin arbeitet und sonst ihre Stelle verlieren würde. Deshalb müssen wir sehr aufpassen, dass wir den Menschen hier nicht Steine statt Brot geben.*

*An dieser Stelle sollten wir auch die Erfahrungen in unseren Nachbarländern einbeziehen. In Frankreich wurde 1950 ein Mindestlohn eingeführt. Inzwischen werden 15,6 Prozent der Arbeitnehmer zu diesem Mindestlohn beschäftigt. Man spricht bereits seit Jahren von einer Niedriglohnfalle und versucht, diese wieder zu lösen – ohne Erfolg. Stattdessen hat sich der Anteil der Arbeitnehmer, die Niedriglohn beziehen, in den zehn Jahren seit 1994 nochmals verdoppelt. So stellt man keine Entgeltgleichheit zwischen den Geschlechtern her. Das kann nicht die Lösung des Problems sein.*

(B)

**Renate Gradistanac (SPD):**

*90 Jahre nach Einführung des Frauenwahlrechts sind Frauen in den Parlamenten immer noch unterrepräsentiert. Unterrepräsentiert sind Frauen aber nicht nur in der Politik. 50 Jahre nach Inkrafttreten des Gleichberechtigungsgesetzes gibt es für eine tatsächliche Gleichberechtigung auf allen Ebenen noch viel zu tun.*

*Frauen sind heute gut ausgebildet, ihr Anteil unter den Studierenden ist deutlich angestiegen, und die Abschlüsse von Frauen sind nicht selten besser als die von Männern. Aber auch bei guten Startchancen im Beruf ist es für Frauen nach wie vor wesentlich schwieriger, bei gleicher Tätigkeit auch die gleiche Bezahlung wie ihre männlichen Kollegen zu erhalten oder in Führungspositionen aufzusteigen. Frauen sind häufiger als Männer von Arbeitslosigkeit und Altersarmut betroffen.*

*Die höheren Männerverdienste können schon lange nicht mehr mit besseren Qualifikationen erklärt werden. Führungspositionen werden vornehmlich von Männern wahrgenommen, obwohl keine großen Unterschiede beim Bildungsabschluss festzustellen sind. Nach einer Studie des Deutschen Instituts für Wirtschaftsforschung lassen*

*sich nur 38 Prozent der Lohndifferenz unter vollbeschäftigten Frauen und Männern durch Ursachen wie Teilzeitarbeit, Kinder, Berufserfahrung oder den sinkenden Frauenanteil bei steigenden Hierarchiestufen erklären. Die restlichen 62 Prozent können rational nicht erklärt werden. Ursachen hierfür sind nach Ansicht der Forscherinnen unter anderem institutionelle und kulturelle Rahmenbedingungen, die sich diskriminierend auswirken. Dass die Verbesserung der Rahmenbedingungen auf dem Arbeitsmarkt auch Aufgabe der Politik ist, spiegelt sich in den beiden Anträgen der Linken und der FDP wider; über die wir heute diskutieren.*

(C)

*EU-Kommissar Spidla hat das europäische Lohngefälle zwischen Männern und Frauen gerade eben erst kritisiert. Ich zitiere: „Eine Differenz von 15 Prozent ist inakzeptabel, besonders wenn man bedenkt, dass 60 Prozent der neu geschaffenen Stellen von Frauen besetzt werden.“ Das Statistische Bundesamt hat den Verdienstabstand für das Jahr 2006 erstmals auf einer erweiterten Datenbasis erhoben. Der Bruttostundenverdienst von Frauen lag sowohl im Jahr 2006 als auch im Jahr 2007 um 23 Prozent unter dem der Männer. Das deutsche Lohngefälle zwischen Männern und Frauen ist erst recht inakzeptabel.*

*Differenziert man den Verdienstabstand nach unterschiedlichen Branchen, so zeigt sich, dass es keinen Wirtschaftszweig gibt, in dem Frauen mehr verdienen als Männer. Der Verdienstabstand variiert je nach Wirtschaftszweig erheblich. Am größten ist er mit 30 Prozent im Bereich der unternehmensnahen Dienstleistungen und beim Kredit- und Versicherungsgewerbe mit 29 Prozent.*

(D)

*Auch bei der Berufswahl gibt es erhebliche Unterschiede zwischen den Geschlechtern. Während gut bezahlte Berufe immer noch Männersache sind, arbeiten Frauen überwiegend in schlecht bezahlten Berufen. So sind 81,5 Prozent der Stellen als Geschäftsführer und Geschäftsbereichsleiter in unserem Land mit Männern besetzt. Bei einem Bruttojahresverdienst von 91 180 Euro beträgt der Frauenanteil in dieser Berufsgruppe gerade einmal 18,5 Prozent. Der Bruttojahresverdienst von Frisuren liegt bei 15 787 Euro, bei einem Frauenanteil von 90,8 Prozent und einem Männeranteil von nur 9,2 Prozent.*

*An geringsten ist der Verdienstabstand noch beim Einstieg in das Berufsleben. Im Jahr 2006 lag er bei den 25- bis 29-Jährigen bei 8 Prozent. Bei den 35- bis 39-Jährigen springt der Verdienstabstand auf 21 Prozent. Am größten ist er bei den 60-Jährigen mit 30 Prozent. Warum der Verdienstabstand auf einmal um mehr als das 2,5-Fache ansteigt, erklärt sich, wenn man das Alter von Frauen bei der Geburt ihres ersten Kindes berücksichtigt. Dieses liegt im Durchschnitt bei knapp 30 Jahren. Der Anschluss an die Verdienstentwicklung der Männer wird also auch durch Erwerbsunterbrechungen und Kindererziehungszeiten verpasst.*

*Erziehungsbedingte Erwerbsunterbrechungen schaden aber nicht nur den Karrierechancen von Frauen. Gravierend wirkt sich auch aus, dass eine Rückkehr in den Beruf für viele Frauen einen Wechsel von der Vollzeit- in die Teilzeitbeschäftigung oder einen Minijob be-*

**Renate Gradistanac**

- (A) *deutet. Während die Zahl der vollzeitbeschäftigten Frauen mit zunehmendem Alter abnimmt, bleibt die Zahl der vollzeitbeschäftigten Männer nahezu konstant.*

*Teilzeitbeschäftigung ist mit finanziellen Nachteilen verbunden. So hat sich zwar bundesweit der Anteil berufstätiger Frauen erhöht. Im Zeitraum von 2001 bis 2006 stieg er von 58,7 auf 61,5 Prozent und liegt damit über dem europäischen Mittel. Umgerechnet auf Vollzeitstellen stagniert der Anteil aber mit 26,5 Prozent seit Jahren und liegt unter dem EU-Durchschnitt von 48,8 Prozent. Die von Frauen insgesamt geleistete Wochenarbeitszeit sank gleichzeitig von durchschnittlich 31,5 auf 30,2 Stunden. Im Europavergleich handelt es sich um die zweitkürzesten Frauenarbeitszeiten nach den Niederlanden. Ursächlich hierfür ist der starke Anstieg der Beschäftigung von Frauen in Teilzeit- oder Minijobs.*

*Frauen bleiben somit finanziell von ihren Partnern abhängig. Die traditionelle Rollenverteilung bleibt erhalten, denn der Frauenverdienst hat nur den Charakter eines „Hinzuverdienstes“. Von einer gleichberechtigten Arbeitsaufteilung zwischen den Geschlechtern sind wir also noch immer weit entfernt. Dies zeigt sich auch darin, dass die durchschnittliche Arbeitszeit von Müttern mit jedem Kind sinkt. Was ist aber mit den Ehemännern und Vätern? Sie machen trotz oder, wie Studien belegen, gerade weil sie Familie haben erfolgreich Karriere. Bei den Männern ist es genau umgekehrt wie bei den Frauen: Je mehr Kinder ein Mann hat, desto länger sind seine Arbeitszeiten.*

- (B) *In kaum einem anderen EU-Land sind traditionelle Rollenbilder so zementiert wie in Deutschland. Dies bestätigt auch die größte Singlestudie Deutschlands. Sie kommt aktuell zu dem Ergebnis, dass sich heterosexuelle Männer eine intelligente Partnerin wünschen, die eigenständig ist und mit ihnen auf Augenhöhe diskutieren kann. Karriereorientiert und gut verdienend soll sie aber nicht sein. Nur jeder vierte Mann wünscht sich eine Frau, die Erfolg im Berufsleben hat. Die Versorgung von Kindern ist für die meisten Männer immer noch vorrangig Frauennarbeit.*

*Ich kann nur hoffen, dass das Elterngeld mit den Vatermonaten hier langfristig zu einer Veränderung traditioneller Rollenbilder und konservativer Einstellungen führt. Solange aber die Vereinbarkeit von Familie und Beruf vor allem als Problem der Mütter wahrgenommen wird, ist der zügige Ausbau der Kinderbetreuung mit dem von der SPD durchgesetzten Rechtsanspruch ab eins von großer Bedeutung.*

*Unser Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz wirkt. Zum ersten Mal hat eine Frau in Deutschland einen Prozess bezüglich ihrer Nichtbeförderung anhand eines mathematischen Gutachtens gewonnen. Der statistische Nachweis für die Diskriminierung ist eigentlich ganz einfach: Im Unternehmen liegt der Frauenanteil bei 85 Prozent. Es gibt keine Frau in der obersten Führungsebene. Die Wahrscheinlichkeit für die Annahme, dass dies aus reinem Zufall so ist, liegt unter 1 Prozent. Wir Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten freuen uns sehr über dieses Urteil. Es ist ein wegweisender Schritt in die*

- richtige Richtung. Es ist wünschenswert, dass mehr Frauen diesen Schritt wagen.* (C)

*Vor kurzem hat das Europäische Parlament die Kommission aufgefordert, konkrete Vorschläge zur Überwindung des Lohngefälles vorzulegen. Kritisiert wurde, dass das Ziel der Entgeltgleichheit von den meisten Mitgliedstaaten nicht energisch genug verfolgt werde. Wir Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten teilen diese Meinung. Wir fordern deshalb mehr Transparenz bei den Löhnen und Gehältern. Das Lohnstestmodell der Schweiz kann als Grundlage für die Entwicklung eines Lohnstests in Deutschland dienen. Hier ist die Bundesregierung gefordert. Wir wollen ein diskriminierungsfreies Steuerrecht. Das Ehegattensplitting und die Steuerklassen müssen umgestaltet werden, denn sie befördern traditionelle Rollenbilder. Wir Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten fordern die Einführung flächendeckender Mindestlöhne. Vor allem für Frauen bringt das Vorteile. Denn viele von ihnen arbeiten heute noch zu Niedriglöhnen. Dem würde ein Mindestlohn einen Riegel vorschieben. Wir brauchen ein Gesetz zur Gleichstellung in der Privatwirtschaft, denn die freiwillige Vereinbarung zwischen Wirtschaft und Bundesregierung ist nicht einmal halbherzig umgesetzt worden. Norwegen mit seiner quotierten Besetzung von Aufsichtsratsposten mit Frauen zeigt uns, wie man Führungspositionen konsequent mit Frauen besetzen kann – wenn man es ernsthaft will.*

- Gleiche und gleichwertige Arbeit muss endlich gleich bezahlt werden, meine Damen und Herren von der CDU/CSU-Fraktion. Sorgen sie dafür, dass wir nach langer Diskussion endlich auch einen gemeinsamen Antrag in den Bundestag einbringen können! Lassen Sie ihre Berichterstatterin und ihren frauenpolitischen Sprecher nicht im Regen stehen, die am 30. Mai 2008 in einer Pressemitteilung verkündet haben – ich zitiere –: „Endlich werden erste Schritte erkennbar, um die gravierenden Lohnunterschiede zwischen Frauen und Männern zu bekämpfen. Der rechtlichen Gleichstellung von Frauen im Berufsleben muss die tatsächliche Gleichstellung bei Entgelt und Aufstiegschancen folgen.“ Lassen Sie Worten endlich Taten folgen!* (D)

**Ina Lenke (FDP):**

*Im europäischen Vergleich liegt Deutschland mit einem Entgeltunterschied zwischen Männern und Frauen auf dem viertletzten Platz. Gerade in Berufen, in denen Frauen überproportional vertreten sind, zum Beispiel bei haushaltsnahen Dienstleistungen und im Gesundheitswesen, ist der Abstand der Gehälter besonders groß. Faktoren, die das Lohngefälle stark beeinflussen, sind Bildungsstand, Branchenzugehörigkeit, Alter der erwerbstätigen Frauen, das Verhältnis von Vollzeit zu Teilzeit sowie die immer noch verbreitete öffentliche Meinung, dass die Kindererziehung und -betreuung Hauptaufgabe von Frauen sei.*

*Gerade bei alleinerziehenden Frauen ist die Arbeitslosigkeit immer noch zu hoch. Das wird sich hoffentlich ändern, wenn auch in den alten Bundesländern Betreuung zwischen dem ersten und dritten Lebensjahr von Kommunen, Kirchen, Wohlfahrtsverbänden und endlich auch zu*



Ina Lenke

- (A) gleichen Bedingungen von privatwirtschaftlichen Trägern bereitgestellt wird.

Im Bereich der haushaltsnahen Dienstleistungen – gerade in Privathaushalten – ist Schwarzarbeit auf beiden Seiten zu finden: bei den Arbeitgeberinnen und denen, die diese Arbeit ausführen, und das sind auf beiden Seiten in der Mehrzahl Frauen. Hier ist politische Aufklärungsarbeit zu leisten: Keine Altersversorgung ohne Rentenversicherungsbeiträge und mangelnde Absicherung bei Unfällen sind unter anderem die negativen Folgen.

In Deutschland ist die Erwerbstätigenquote weiter angestiegen, die weibliche Teilzeitquote aber auch. Im öffentlichen Dienst hat die starke politische Unterstützung der Teilzeit, die doch gerade Männer zu mehr Teilzeit für Familienarbeit animieren sollte, zum gegenteiligen Effekt geführt: Die Teilzeitquote der Frauen im öffentlichen Dienst hat sich erhöht! Hier wird deutlich, dass gut gemeint nicht gleich gut gemacht ist.

Die Bundesvereinigung der Arbeitgeberverbände sieht die Lohnungleichheit in der häufigen Berufsunterbrechung von Frauen wegen familiärer Verpflichtungen. Das ist interessant. Denn das europäische Förderprogramm für mehr Betreuungsplätze in Betriebskittas ist von der Wirtschaft nicht angenommen worden. Das ist meines Erachtens ein Versäumnis der Wirtschaftsverbände, die sicher im Vorfeld die Chance hatten, ein praktikables, nachhaltiges Konzept mit in dieses Förderprogramm einzubringen.

- (B) Die „Süddeutsche Zeitung“ titelte: „Millionen, die keiner will.“ 150 Millionen Euro sind im Fördertopf. 15 000 Betreuungsplätze können mit diesem Geld geschaffen werden. Aber nur 13 Unternehmen erhielten bisher staatliche Mittel. Über tausend Firmen haben sich danach erkundigt, aber nur 13 Unternehmen nutzten das Förderprogramm. Bisher haben die Arbeitgeber und Arbeitgeberinnen aus nicht bekannten Gründen die Chance nicht ergriffen, ihr Unternehmen mit einer Betriebskita familienfreundlicher zu gestalten. Hier hätten Frauen die familienbedingte Lücke, die von den Unternehmerverbänden so bedauert wird, schließen können.

Die FDP fordert in ihrem Antrag die Bundesregierung unter anderem auf, das Elterngeldgesetz zu überprüfen, um gemeinsame Teilzeit-Elternzeit 14 Monate zuzulassen, mit der Wirtschaft Modelle für den familienfreundlicheren Arbeitsalltag zu erarbeiten, mit den Sozialpartnern in der Wirtschaft und im öffentlichen Dienst sich für eine Verdienststrukturerhebung und Überprüfung von Stellenbeschreibungen ein- und dies dann auch umzusetzen. Es müssen endlich Verfahren der Arbeitsbewertung mit Blick auf die Auswirkungen auf Entgeltgleichheit überprüft werden. Vorhandene Studien zur Entgeltgleichheit sollen ausgewertet, die Ergebnisse zusammengeführt und die Ursachen der Lohnungleichheit erfasst werden, um breite Analysestrategien zur Beseitigung der Lohnungleichheit zu ermitteln. Dazu erhalten Sie von der FDP Unterstützung.

**Dr. Kirsten Tackmann (DIE LINKE):**

(C)

Bereits 1957 hat sich die Bundesrepublik mit dem EG-Vertrag verpflichtet, die Anwendung des Grundsatzes des gleichen Entgelts für Männer und Frauen bei gleicher oder gleichwertiger Arbeit sicherzustellen. Diese rechtliche Garantie in Deutschland steht noch immer und sogar wieder zunehmend einer Realität gegenüber, die durch eine extreme Lohndiskriminierung von Frauen geprägt ist. Der Bruttostundenverdienst von Frauen lag nach den Ergebnissen der Verdienststrukturerhebung 2006 um 24 Prozent unter dem der Männer. In ländlichen Räumen bekommen Frauen laut einer aktuellen Studie des Deutschen Instituts für Wirtschaftsforschung sogar bei gleicher Qualifikation 33 Prozent weniger Lohn als Männer.

Es ist aber nicht so, dass wir über dieses Phänomen zu wenig wüssten. Analysen zur Situation und zu Ursachen der Entgeltdiskriminierung liegen vor. Auch neue diskriminierungsfreie Arbeitsbewertungssysteme wurden und werden entwickelt. Aber diese Erfahrungen finden in Deutschland kaum Anwendung. Es ist wie leider so oft: In der grundsätzlichen Bewertung sind sich alle einig, wenn vielleicht auch nur scheinbar; doch es unterscheiden sich die politischen Antworten auf die eigentlich wichtige Frage: Welche Wege sind wir bereit zu gehen, um die Entgeltgleichheit durchzusetzen?

Die Bundesregierung hat mit dem am 29. Oktober 2008 beschlossenen Fortschrittsbericht 2008 zur Nationalen Nachhaltigkeitsstrategie ihr Ziel bekräftigt, den Verdienstabstand zwischen Frauen und Männern bis 2010 auf 15 Prozent und bis 2015 auf 10 Prozent zu reduzieren. Wer will dagegen auch was sagen? Aber konkrete Maßnahmen zum Erreichen dieses Ziels werden im Bericht nicht genannt. Mit Absichtserklärungen allein kommen wir aber nachweislich nicht weiter. In der Realität spitzt sich die Situation durch politische Entscheidungen der vergangenen Jahre nämlich noch zu. Nur ein Beispiel: Der von den Bundesregierungen im vergangenen Jahrzehnt massiv ausgebaut und geförderte Niedriglohnsektor ist überwiegend weiblich und hat dadurch die Entgeltgleichheit zwischen den Geschlechtern verstärkt. Korrigieren können wir als Gesetzgeber diesen Effekt, zum Beispiel mit einem flächendeckenden, gesetzlichen Mindestlohn von 8,71 Euro pro Stunde, der zügig auf 10 Euro angehoben wird.

(D)

Doch das alleine wird nicht reichen. Besonders wichtig sind uns zwei weitere Punkte zur Verringerung mittelbarer Diskriminierungen. Die individuellen und kollektiven Klagemöglichkeiten müssen verbessert werden. Die Tarifpartnerinnen und -partner müssen gesetzlich zu diskriminierungsfreier Entgeltbewertung verpflichtet werden. Denn Entgeltgleichheit kann selbst in Tarifverträgen in Deutschland zurzeit nur auf zwei Wegen durchgesetzt werden: durch Klagen der Betroffenen im Einzelfall und durch Tarifpolitik. Individualklagen einzelner diskriminierter Personen sind nicht imstande, den Grundsatz der Entgeltgleichheit flächendeckend durchzusetzen. Es bestehen hohe Zugangsbarrieren und Risiken bei der rechtzeitigen Inanspruchnahme von gesetzlich garantierten Rechten.

**Dr. Kirsten Tackmann**

(A) *Zum Klagerecht: Aufgrund des ausschließlich individuell bestehenden Klagerechts gelingt es derzeit nur einzelnen Frauen und auch nur ausnahmsweise, diskriminierende Entgeltsysteme oder Bewertungsverfahren durch Klagen zu Fall zu bringen. Auf diesem Weg löst sich das grundsätzliche Problem nicht. Das soll die kleinen Erfolge von mutigen Frauen, die das individuelle Klagerecht nutzen und diesen teils mit Mobbing begleiteten Prozess auch durchstehen, überhaupt nicht schmälern. Im Gegenteil: So gab es in dieser Woche ein sehr bemerkenswertes gerichtliches Urteil. Das Landesarbeitsgericht in Berlin hat zum Beweis der Diskriminierung einer Frau am Arbeitsplatz erstmalig in Deutschland einen statistischen Beweis zugelassen. Das heißt, die hohe Wahrscheinlichkeit einer Diskriminierung wurde als ausreichender Beweis zugelassen. Und zusätzlich wurde die Klägerin aufgrund von Mobbing entschädigt. Dies ist ein ermutigendes und deutliches Zeichen an alle Frauen, sich gegen Diskriminierungen zur Wehr zu setzen. Derzeit wird der Rechtsweg viel zu selten beschritten, weil es Frauen zum Beispiel unnötig schwer gemacht wird, die Einleitung eines Verfahrens wegen Diskriminierung zu begründen, da sie jegliche Fakten und Sachverhalte vollständig beibringen müssen, die ihre Klage unterstützen.*

*Zu den Tarifverträgen: Wir schlagen proaktive Verfahren vor, die in einem eigenen Gesetz zur Durchsetzung der Entgeltgleichheit in Kollektivverträgen geregelt werden sollten. Dies gilt dann als Leitfaden für die Privatwirtschaft und den öffentlichen Dienst zur Durchsetzung des Grundsatzes des gleichen Entgelts bei gleicher und gleichwertiger Arbeit. Zweitens schlagen wir vor, den Tarifpartnern starke und unabhängige Institutionen mit eigenen Beratungs- und Untersuchungskompetenzen zur Seite zu stellen.*

(B) *Es ist unser aller Aufgabe, endlich den Weg zur Entgeltgleichheit konsequent zu gehen. Ohne diese notwendigen politischen Maßnahmen und proaktiver Gesetzesregelung werden wir den gesellschaftlichen Skandal der Lohndiskriminierung von Frauen nicht beenden. Übrigens, Gleichstellungspolitik ist eine Querschnittsaufgabe. Sie darf weder der Familienpolitik untergeordnet noch auf die Vereinbarkeit von Familie und Beruf reduziert werden. Frauen wollen und haben das Recht auf fair bezahlte und sozialversicherungspflichtige Beschäftigungsverhältnisse. Sie brauchen sie zur Sicherung ihrer Existenz und zum Aufbau einer eigenständigen Altersversorgung. Darum hat die Linke einen eigenen Antrag eingebracht.*

**Irmingard Schewe-Gerigk** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):  
*Das Statistische Bundesamt hat uns im November die Zahlen vorgelegt: In Deutschland besteht zwischen Frauen und Männern ein durchschnittlicher Lohnunterschied von 23 Prozent. Dass die Differenz nicht noch höher ausfällt, haben wir den neuen Ländern zu verdanken, denn da liegt der Verdienstabstand lediglich bei 6 Prozent. Dass sich an diesem Zustand seit Jahren nichts ändert, ist ein Skandal.*

(C) *Bereits im April dieses Jahres haben wir Grünen einen Antrag vorgelegt, aus dem hervorgeht, dass wir uns mit dem Stillstand der Gleichberechtigung beim Lohn nicht zufrieden geben. Wir haben im Ausschuss eine Anhörung zu unserem Antrag beantragt, die Ende Januar 2009 stattfinden wird. Nun haben auch Linke und FDP in dieser Woche ihre Anträge formuliert.*

*Beim Antrag der Linken gibt es hinsichtlich unserer Forderungen eine Reihe von Übereinstimmungen. Auch wir Grünen sehen in der Einführung eines gesetzlichen Mindestlohns eine Möglichkeit zur Verringerung des Lohngefälles zwischen Frauen und Männern, auch wenn wir mit dem von Ihnen genannten Betrag nicht übereinstimmen. Immerhin würde jede vierte Frau davon profitieren. Während Frauen derzeit nur 35 Prozent aller Vollzeitbeschäftigten ausmachen, stellen sie fast 60 Prozent der vollzeitbeschäftigten Geringverdiener. Aktuelle Studien zeigen, dass vor allem Frauen der Aufstieg in besser bezahlte Tätigkeiten selten gelingt.*

*Die Ausweitung der geringfügigen Beschäftigung verstärkt die Probleme bei der Entgeltgleichheit. Minijobs sind nicht existenzsichernd, können allenfalls als ein Zuverdienst gesehen werden. Darum müssen sie eingeschränkt und langfristig abgeschafft werden. Wir Grüne haben ein Progressivmodell entwickelt, das kleinere Einkommen ohne Abstriche bei der sozialen Sicherung entlastet und Anreize für mehr Jobs setzt.*

(D) *Die Eingruppierungskriterien in die Tarifverträge müssen auf direkte und vor allem indirekte Diskriminierung hin geprüft werden. Hier sollte der öffentliche Dienst eine Vorreiterrolle einnehmen. Wir stehen zur Tarifautonomie, aber so kann es nicht weitergehen. Sowohl Arbeitgeber als auch die Gewerkschaften müssen diese Aufgabe endlich ernst nehmen. Gleichstellung auf dem Arbeitsmarkt kann nur durch die Mitarbeit aller Verantwortlichen erreicht werden.*

*Wir fordern die Einführung eines Verbandsklagerechts für Vereinigungen im Sinne von Art. 9 Abs. 3 GG und für Verbände, die sich für die Gleichstellung der Geschlechter einsetzen. Dies hätte zur Folge, dass die Arbeitnehmerinnen gegen kollektive Lohndiskriminierungen nicht immer individuell klagen müssten.*

*Die Arbeit der Antidiskriminierungsstelle des Bundes ist derzeit intransparent und nicht besonders effektiv. Wir wollen auch, dass den schönen Worten endlich mehr Taten folgen. Doch eine Entkopplung vom Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend würde nicht viel bringen. Vielmehr sind deutlich mehr finanzielle Mittel und ein engagierteres Auftreten für Diskriminierte erforderlich. Wir fordern ein Gutachten, das die Ursachen direkter Diskriminierung aufgrund des Geschlechts aufzeigt. Daran muss eine umfassende Kampagne anschließen, die in den Unternehmen für diskriminierungsfreie Entlohnung wirbt.*

*Gemeinsam mit den Tarifparteien wollen wir prüfen, ob wir von der Schweiz lernen können. Wir müssen ja nicht alles neu erfinden, sondern können bei guten Ideen auch einmal bei den Nachbarn abschauen. Die Lohnstrukturerhebung des schweizerischen Bundesamtes für Statis-*

**Irmgard Schewe-Gerigk**

- (A) *tik könnte auch für uns ein sinnvolles Instrument zur Feststellung von geschlechtsspezifischen Lohnunterschieden sein.*

*Lassen sich mich abschließend sagen: Auch die FDP hat es geschafft, eine gute Analyse zur Entgeltdiskriminierung vorzunehmen. Aber dann traut sie sich wieder nicht, diese Ergebnisse in Forderungen auch umzusetzen. Ihre Appelle sind ja kaum ernst zu nehmen. „Vorhandene Studien zur Entgeltgleichheit auswerten und zusammenzuführen“ – das ist ihre wichtigste Forderung, aber Sie schaffen das doch sogar schon in ihrem Antrag nicht.*

*Wir haben genug Zahlen. Nun gilt es endlich zu handeln und der Lohndiskriminierung etwas entgegenzusetzen.*

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Wir kommen zu den Tagesordnungspunkten 23 a und b:

- a) Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Verabschiedung der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Übereinkommen der Vereinten Nationen vom 13. Dezember 2006 über die Rechte von Menschen mit Behinderungen sowie zu dem Fakultativprotokoll vom 13. Dezember 2006 zum Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen**

(B)

– Drucksachen 16/10808, 16/11197 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Arbeit und Soziales (11. Ausschuss)

– Drucksache 16/11234 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Silvia Schmidt (Eisleben)

- b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Beschlussfassungsausschusses für Arbeit und Soziales (11. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Markus Kurth, Kerstin Andreae, Marieluise Beck (Bremen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Historische Chance des VN-Übereinkommens über die Rechte von Menschen mit Behinderungen nutzen**

– Drucksachen 16/10841, 16/11234 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Silvia Schmidt (Eisleben)

Zum Gesetzentwurf der Bundesregierung liegen ein Entschließungsantrag der Fraktion der FDP sowie ein Änderungsantrag und ein Entschließungsantrag der Fraktion Die Linke vor.

Die **Reden** folgender Kolleginnen und Kollegen sind zu **Protokoll** gegeben: Herbert Huppe, Karin Evers-

- Meyer, Silvia Schmidt, Erwin Lotter, Ilja Seifert und Markus Kurth.<sup>1)</sup> (C)

Wir kommen zu den Abstimmungen. Zunächst zu Tagesordnungspunkt 23 a. Der Ausschuss für Arbeit und Soziales empfiehlt unter Nr. 1 seiner Beschlussempfehlung, den Gesetzentwurf der Bundesregierung zum Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen sowie zum Fakultativprotokoll zu diesem Übereinkommen anzunehmen.

Zu diesem Gesetzentwurf liegt ein Änderungsantrag der Fraktion Die Linke vor, über den wir zuerst abstimmen. Wer stimmt für den Änderungsantrag? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Änderungsantrag ist mit den Stimmen von CDU/CSU und SPD gegen die Stimmen der Linken und der Grünen bei Enthaltung der FDP abgelehnt.

**Zweite Beratung**

und Schlussabstimmung. Ich bitte nun diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Er ist einstimmig angenommen.

Unter Nr. 2 seiner Beschlussempfehlung empfiehlt der Ausschuss, eine Entschließung anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen des Hauses bei Enthaltung der FDP-Fraktion angenommen.

Wir stimmen nun über die Entschließungsanträge zum Gesetzentwurf der Bundesregierung ab.

Zunächst stimmen wir über den Entschließungsantrag der Fraktion der FDP ab. Wer stimmt dafür? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Entschließungsantrag ist mit den Stimmen von CDU/CSU und SPD gegen die Stimmen der FDP und der Linken bei Enthaltung der Grünen abgelehnt. (D)

Wer stimmt für den Entschließungsantrag der Fraktion Die Linke? – Wer stimmt dagegen? – Der Entschließungsantrag ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD und FDP gegen die Stimmen der Linken und der Grünen abgelehnt.

Wir kommen zum Tagesordnungspunkt 23 b. Der Ausschuss empfiehlt unter Nr. 3 seiner Beschlussempfehlung, den Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit dem Titel „Historische Chance des VN-Übereinkommens über die Rechte von Menschen mit Behinderungen nutzen“ abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von CDU/CSU und SPD gegen die Stimmen der Grünen und der Linken bei Enthaltung der FDP angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 24 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Innenausschusses (4. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Kai Gehring,

<sup>1)</sup> Anlage 19

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) Britta Haßelmann, Ekin Deligöz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Aktives Wahlalter bei Bundestagswahlen auf 16 Jahre absenken**

– Drucksachen 16/6647, 16/10977 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Stephan Mayer (Altötting)  
Klaus Uwe Benneter  
Christian Ahrendt  
Petra Pau  
Silke Stokar von Neuforn

Die **Reden** der folgenden Kolleginnen und Kollegen sind zu **Protokoll** gegeben: Stephan Mayer, Klaus Uwe Benneter, Gisela Piltz, Petra Pau und Kai Gehring.

**Stephan Mayer (Altötting) (CDU/CSU):**

Ohne jeden Zweifel handelt es sich beim Wahlrecht um das wichtigste Teilhaberecht der Bürgerinnen und Bürger in der demokratischen Verfassungsordnung. Es ist deshalb richtig, wenn wir über Fragen des Wahlalters mit besonderer Sorgfalt diskutieren. Bündnis 90/Die Grünen haben weder in dem Antrag selbst noch in der parlamentarischen Behandlung überzeugende Argumente für eine Absenkung des Wahlalters bei Bundestagswahlen auf 16 Jahre liefern können. Die Anknüpfung des aktiven Wahlalters für die Bundestagswahl an die Volljährigkeit ist aus meiner Sicht richtig. Erst mit Volljährigkeit ist man zivilrechtlich voll geschäftsfähig und damit für die Folgen seines Tuns verantwortlich. Die Volljährigkeit ist damit die entscheidende zeitliche Zäsur, wenn es darum geht, dass Menschen für die Konsequenzen ihres Handelns die Verantwortung übernehmen.

(B)

Unsere Rechtsordnung baut also auf dem Gleichklang zwischen der Entscheidungsmacht und der Verantwortlichkeit des Einzelnen auf. Dieser Gleichklang ist aber nicht nur im Zivilrecht überzeugend, sondern umso mehr auch bei den Fragen, die das Gemeinwesen betreffen. Das Wahlrecht ist nun aber das zentrale Recht der demokratischen Teilhabe, gewissermaßen das zentrale „politische Grundrecht“ des Staatsbürgers in der Demokratie. Wenn jemand schon im persönlichen, privaten Bereich erst mit Volljährigkeit für die Folgen seines Handelns einstehen muss, dann halte ich es für richtig, wenn dies auch mit Blick auf die Folgen der Ausübung des zentralen demokratischen Teilhaberechts gilt. Wahlen sind eben nicht nur irgendein Randphänomen, sondern Kernbestandteil der Demokratie. Der Wähler übernimmt durch seine Wahlentscheidung unmittelbar Mitverantwortung für das Gemeinwesen. Die Wahl als Kernbestandteil der Demokratie setzt letztlich eine rationale Willensentscheidung und damit auch eine hinreichende persönliche Reife voraus. Wer das bestreitet, müsste den Anspruch der Staatsform Demokratie infrage stellen, auf rationalen Willensentscheidungen zu beruhen.

Es ist deshalb richtig, wenn die mit der Ausübung des Wahlrechts verbundene Verantwortung nicht zu einem früheren Zeitpunkt einsetzt als die volle Verantwortlichkeit im privatrechtlichen Bereich.

(C) *Ich habe auch nicht den Eindruck, dass Jugendliche in ihrer überwältigenden oder auch nur in ihrer großen Mehrheit darauf drängen, schon mit 16 Jahren an den Wahlen zum Deutschen Bundestag teilnehmen zu wollen. Die Meinungsfrage ist da viel differenzierter. Es gibt auch sehr viele junge Menschen, die sich der hohen Verantwortung, die mit der Ausübung des Wahlrechts verbunden ist, sehr bewusst sind und aus diesem Grund mit der geltenden Altersgrenze einverstanden sind.*

*Wer die Absenkung des aktiven Wahlalters bei Bundestagswahlen auf 16 Jahre fordert, muss sich fragen lassen, mit welcher Begründung er nicht eine noch niedrigere Altersgrenze festlegen will. Jede Abkopplung des aktiven Wahlalters von der Volljährigkeit ist willkürlich. Warum dann nicht die Grenze bei 14 oder bei 12 Jahren festlegen? Es gibt Stimmen, die sogar ein Wahlrecht von Geburt an verleihen wollen. All diese Vorschläge sind „gegriffen“ und deshalb letztlich nicht überzeugend. Die mit großem Abstand überzeugendste Lösung bleibt die Anknüpfung an die Volljährigkeit.*

(D) *Die Ansicht der Grünen, wonach junge Menschen heute in einem wesentlich früheren Lebensalter erwachsen würden, als dies noch bei früheren Generationen der Fall war, halte ich mitnichten für überzeugend. Dass manche Jugendliche heute möglicherweise mehr als in früheren Zeiten von ihren Eltern in familiäre Entscheidungsprozesse einbezogen werden, mag im Einzelfall so sein. Auf der anderen Seite ist aber die Entwicklung zu beobachten, dass Menschen heute zu einem wesentlich späteren Zeitpunkt ihre Ausbildung abschließen und eine Familie gründen, als dies noch vorangegangene Generationen getan haben. Dies sind gerade aber die Fragen, die für das Erwachsensein – im Sinne eines selbstverantwortlichen Lebens – von zentraler Bedeutung sind. Diese Entwicklung spricht deshalb nach meiner Ansicht sogar eher dafür, dass wichtige Bestandteile des Erwachsenseins heute bei vielen Menschen sogar erst in einem späteren Lebensalter verwirklicht werden als noch bei vorangegangenen Generationen. Die bloße Behauptung der Grünen, Jugendliche würden heutzutage früher erwachsen, bleibt deshalb eine Behauptung und kann als solche für die Frage des Wahlalters keine Erkenntnisse liefern.*

*Es wird weiter darauf verwiesen, dass es auf kommunaler Ebene zum Teil niedrigere Wahlaltersgrenzen gibt. Dieser Vergleich hinkt natürlich gewaltig, weil es auf kommunaler Ebene um ganz andere politische Fragestellungen geht und die Jugendlichen sich über die entsprechenden Sachverhalte selbst vor Ort unmittelbar informieren können. Persönlich halte ich aber auch auf kommunaler Ebene eine Wahlaltersabsenkung aus denselben grundlegenden Überlegungen heraus nicht für die sinnvollste Lösung. Vorbildcharakter für die Bundesebene können derartige Modelle jedenfalls nicht haben.*

*Die Grünen behaupten, die Verleihung des Wahlrechts würde das Interesse der Jugendlichen an politischen Zusammenhängen stärken. Selbstverständlich gibt es viele junge Menschen, die sich schon vor Volljährigkeit für politische Themen interessieren. Auch in der Schule lernen die Jugendlichen die Grundlagen unserer Rechts- und Staatsordnung kennen und beschäftigen sich damit*

**Stephan Mayer (Altötting)**

- (A) *selbstverständlich auch mit politischen Zusammenhängen. Das alles ist richtig und für die Bildung der eigenen Urteilsfähigkeit der jungen Menschen von hoher Bedeutung. Daraus ergibt sich aber kein überzeugendes Argument für eine abgesenkte Wahlaltersgrenze.*

*Natürlich müssen Anstrengungen unternommen werden, um Politikverdrossenheit abzubauen und um junge Menschen für politische Themen zu interessieren. Dafür gibt es viele geeignete Wege und auch eine Reihe von guten Modellen wie beispielsweise Jugendbeiräte oder Jugendparlamente auf kommunaler Ebene oder auch das sogenannte Europäische Jugendparlament.*

*Aber auch der einzelne Politiker ist nach meiner Überzeugung hier in entscheidendem Maße gefordert. Gerade wir als Abgeordnete sollten, wann immer es geht, den Kontakt und das Gespräch mit jungen Menschen in den Wahlkreisen und darüber hinaus suchen. Denn selbstverständlich gibt es sehr viele Jugendliche, die sich für Politik interessieren und politische Zusammenhänge auch bewerten und diskutieren wollen. Wir als Abgeordnete sollten den Jugendlichen im Gespräch so oft wie möglich ein Forum für diese Diskussion geben. Das können wichtige Beiträge für die politische Bildung junger Menschen in Deutschland sein.*

*Der Glaube, man könne junge Menschen nur oder im Wesentlichen durch eine frühere Verleihung des aktiven Wahlrechts für Politik interessieren, blendet diese anderen vielfältigen Möglichkeiten aus. Wenn dieser Zusammenhang so einfach wäre, dann dürfte es im Übrigen eigentlich keine Nichtwähler geben.*

- (B) *Es muss deshalb bei dem Satz bleiben: Wer Rechte haben will, muss auch Pflichten haben. Wer entscheiden will, muss auch die Konsequenzen seiner Entscheidungen tragen. Es ist deshalb überzeugend, wenn die Altersgrenze für das aktive Wahlrecht bei Bundestagswahlen an die Volljährigkeit geknüpft bleibt. Alles andere wäre letztlich willkürlich und würde nach meiner festen Überzeugung auch den jungen Menschen, um die es geht, keinen Gefallen tun.*

**Klaus Uwe Benneter (SPD):**

*Wir diskutieren heute über ein Vorhaben, das schon seit Jahren auf der politischen Agenda steht, anscheinend aber nichts von seiner Aktualität verloren hat: die Absenkung des aktiven Wahlalters für Bundestagswahlen auf 16 Jahre.*

*Zunächst: Ich hege große Sympathie für die Motive der Antragsteller, die mit ihrem Vorschlag zu mehr politischer Partizipation von Jugendlichen beitragen wollen. Förderung von politischer Teilhabe und Politikverständnis – das sind zentrale Anliegen von uns Sozialdemokraten.*

*Ich sage aber heute ganz deutlich: Die Absenkung des Wahlalters auf 16 Jahre ist der falsche Weg. So ehrenwert das Anliegen auch ist – Symbolpolitik hilft uns hier nicht weiter.*

*Im Zuge der mutigen Reformen Willy Brandts wurde 1970 das aktive Wahlrecht erstmals durch eine Grundgesetzänderung von der Volljährigkeit abgekoppelt. Wählen*

- konnte man nach dieser Änderung ab 18 Jahren, obwohl man erst mit 21 Jahren volljährig war. Wenige Jahre später wurde die Volljährigkeit auf 18 Jahre abgesenkt, sodass Volljährigkeit und Wahlrecht wieder zur gleichen Zeit begannen. Ein junger Mann sollte zum Dienst in den Streitkräften verpflichtet werden können, reif genug sein, sein Leben für Deutschland einzusetzen, aber nicht wählen dürfen? Dies war damals ein unhaltbarer Zustand.* (C)

*Schon vor Monaten habe ich in meiner Rede anlässlich der ersten Lesung hier gesagt: Mein Eindruck ist, dass die heutige Regelung für das Wahlalter bei Bundestagswahlen von der ganz überwiegenden Mehrheit in der Bevölkerung und auch von der ganz überwiegenden Mehrheit in der betroffenen Altersgruppe als angemessen und richtig betrachtet wird. An mich ist jedenfalls noch kein 16-Jähriger herangetreten, der das Wahlrecht bei Bundestagswahlen für sich gewünscht hätte. Die Logik, dass mit Volljährigkeit und Wehrpflicht auch das Wahlrecht beginnt, überzeugt offenbar die Menschen. Jede Absenkung hätte deshalb nach meiner Meinung den Charakter von Beliebigkeit und Willkür. Ich bleibe dabei: Mit 16 zu wählen, aber keine Verträge allein verbindlich unterschreiben zu können: Das ist paradox.*

*Auch mit Generationengerechtigkeit hat dies alles nichts zu tun. Warum ermöglicht man einen fairen Interessenausgleich zwischen Jung und Alt dadurch, dass ein 16-Jähriger statt eines 18-Jährigen wählen kann? Bei allem Wohlwollen: Das leuchtet mir nicht ein.*

*Die Fakten sind uns allen bekannt: Deutschlands Bevölkerung schrumpft. In gleichem Maße, wie immer weniger Menschen in unserem Land leben, nimmt auch der Anteil der Jugendlichen in Deutschland ab.* (D)

*Konrad Adenauer hat sich schwer geirrt, als er sagte: „Kinder bekommen die Leute doch von alleine.“ Wir wissen heute: Jede Generation ist immer wieder aufs Neue gefragt, Antworten auf die Herausforderungen einer sich wandelnden Arbeits- und Lebenswelt zu finden, damit das Kinderkriegen kein Armutsrisiko ist und Kindsein keine Zeit verlorener Chancen.*

*Willy Brandt hat unter gänzlich anderen Voraussetzungen mit seinem Slogan „Mehr Demokratie wagen“ der noch jungen Bundesrepublik und seiner Regierungspolitik eine kraftvolle Idee vorangestellt. Auch die Große Koalition hat neue Antworten gefunden: mit der Einführung des Elterngeldes, dem Ausbau der Kinderbetreuungseinrichtungen und der Ganztagschulen oder dem erhöhten Kinderfreibetrag, um nur einige wichtige Stichworte zu nennen. Schon unter der sozialdemokratisch geführten rot-grünen Bundesregierung spielte zudem der Kampf gegen den Rechtsextremismus eine zentrale Rolle: Es ist und bleibt Aufgabe der gesamten demokratischen Gesellschaft und all ihrer Institutionen, dafür zu sorgen, dass vor allem junge Menschen auch in für sie schwierigen wirtschaftlichen Zeiten und in persönlich gefühlter sozialer Unsicherheit nicht von verfassungsfreundlichen, menschenverachtenden und rassistischen Parolen beeinflusst werden.*

*Lassen Sie uns also weiter an einer kinder-, jugend- und familienfreundlicheren Gesellschaft arbeiten, mit In-*

**Klaus Uwe Benneter**

- (A) *vestitionen in Schulen und Kindertagesstätten, mit einer besseren Vereinbarkeit von Familie und Beruf für Frauen, für mehr Ausbildungsplätze für Jugendliche, durch politische Bildung und einem durchlässigeren Schulsystem, das mit dem Anspruch antritt, keinen jungen Menschen auf der Strecke zu lassen.*

*Dies sind die Diskussionen, die wir gemeinsam führen müssen. Dies sind die Antworten auf die Herausforderungen unserer Zeit. Eine Absenkung des Wahlalters würde den Blick auf diese wesentlichen Dinge nur verstellen.*

**Gisela Piltz (FDP):**

*Die Wahlbeteiligung sinkt kontinuierlich. Kritiker führen das auf unser Wahlsystem zurück, das sie als unverständlich, intransparent und partizipationsfeindlich bezeichnen.*

*Vorschläge zur Verbesserung des Wahlsystems gibt es viele. Bei den Vorschlägen orientiert man sich oft an anderen europäischen Ländern, wie zum Beispiel bei der Forderung nach der Einführung eines Mehrheitswahlrechts, oder man schaut auf die Bundesländer und Kommunen. Daher kommt auch der Vorschlag, das Wahlalter herabzusetzen; denn in vielen Kommunen gibt es bereits ein aktives Kommunalwahlrecht ab 16 Jahren.*

*Die Herabsetzung des Wahlalters auf 16 Jahre bei Bundestagswahlen ist jedoch nicht zweckmäßig. Zwar besteht in diesem Alter bei Schülerinnen und Schülern ein großes Interesse an Politik. Durch die Herabsetzung des Wahlalters auf 16 Jahre bei Bundestagswahlen werden die Politikverdrossenheit und das Desinteresse an der Politik jedoch nicht beseitigt.*

- (B) *Die Senkung des Wahlalters ist auch in der Begründung nicht konsequent durchdacht. Sich an Entscheidungen zu beteiligen heißt, auch die Konsequenzen für etwas zu tragen und für die Folgen einzustehen. Konsequenzen oder die volle Verantwortung werden in der Regel aber erst mit der Volljährigkeit getragen. Erst dann kann man alleine Kaufverträge abschließen oder für Schäden haften, ohne auf die Eltern zu verweisen.*

*Es ist richtig, dass auch Jugendliche in der Lage sind, politische Zusammenhänge zu erfassen, zu durchschauen und sich kritisch mit Themen auseinanderzusetzen. Ebenso ist es richtig, dass es auch Erwachsene gibt, die nicht alle politischen Zusammenhänge durchschauen. Die Volljährigkeit ist aber Dreh- und Angelpunkt von Rechten und Pflichten. Sie markiert den Zeitpunkt, wo ein junger Mensch vollständig für sich Verantwortung übernimmt. Zu diesem Zeitpunkt ist man auch zivil- und strafrechtlich verantwortlich. Und auch das Wahlalter zum Europäischen Parlament beträgt 18 Jahre. Volljährigkeit und Wahlalter gehen Hand in Hand und gehören zusammen.*

*Um Jugendlichen politische Prozesse näherzubringen und Politikverdrossenheit abzubauen, müssen andere, attraktivere Angebote gemacht und bestehende Angebote verbessert werden. Alle Parteien verzeichnen einen Mitgliederschwund. Und trotz der Vielzahl an Jugendlichen, die sich in Vereinen, in Verbänden oder bei Initiativen engagieren, wäre eine noch höhere Beteiligung wünschens-*

- wert. Die Ausweitung von Partizipationsmöglichkeiten auch auf Jugendliche ist ein richtiger Schritt. Wir Liberale halten Jugendparlamente, die von den Schulen oder der Stadt organisiert werden, für einen guten Weg, demokratische Prozesse auch vor Erreichen der Volljährigkeitsgrenze zu erlernen.* (C)

*In Gesprächen mit Jugendlichen habe ich festgestellt, dass nicht alle Jugendlichen von einer Senkung des Wahlalters begeistert sind. Wahlen sind nämlich Ausdruck der politischen Verantwortung nicht nur für sich selbst, sondern vor allem für die Allgemeinheit. Gerade vor dieser großen Verantwortung schrecken viele Jugendliche zurück. Und es gibt nun einmal kein Wählen um des Wählens willen.*

*Die auf kommunaler Ebene teilweise abgesenkte Wahlaltersgrenze kann für die Absenkung der Altersgrenze bei Bundestagswahlen als Argument nicht herhalten, da die Bundestagswahlen und die Kommunalwahlen nur begrenzt vergleichbar sind.*

**Petra Pau (DIE LINKE):**

*Das aktive Wahlalter soll von bislang 18 Jahren auf künftig 16 Jahre gesenkt werden. Das hat die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen beantragt. Die Linke stimmt dem Anliegen grundsätzlich zu, auch wenn wir nicht alles aus der Begründung des Antrages teilen.*

- Nun sind dieser Tage viele von uns unterwegs, um die Allgemeine Erklärung der Menschenrechte zu würdigen, die vor 60 Jahren beschlossen wurde. Ich empfehle daraus Art. 21 Abs. 1. Er gilt auch für 16-Jährige. Sie alle können das mit ihrem Ja zu diesem Antrag bekräftigen.* (D)

**Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Es ist uns ein zentrales demokratie- und jugendpolitisches Anliegen, den 16- und 17-Jährigen das aktive Wahlrecht bei Bundestagswahlen zu eröffnen. Mit der Möglichkeit eines früheren Wählens könnten Jugendliche endlich über die Zukunft unseres Landes, die auch ihre eigene ist, mitentscheiden. Dafür sprechen aus unserer Sicht insbesondere zwei Argumente: erstens die Auswirkungen der demografischen Entwicklung und zweitens die vorhandene Urteilsfähigkeit der Jugendlichen.*

*Wer in einer älter werdenden Gesellschaft einen fairen Interessenausgleich ermöglichen will, darf Jugendliche nicht länger vom Wahlrecht ausschließen. Bereits im übernächsten Jahr werden hierzulande erstmals weniger Jugendliche unter 20 Jahren als ältere Menschen über 65 Jahre leben. 2050 werden es nur noch halb so viele Jüngere wie Ältere sein. Junge Menschen werden somit immer mehr zur gesellschaftlichen Minderheit. Warnrufe vor einer „Rentner-Demokratie“ oder einem „Methusalem-Komplot“ sind aus unserer Sicht zwar übertrieben und in der Debatte um den demografischen Wandel eine unangemessene Stimmungs- und Angstmake.*

*Andererseits darf die Zukunft der Jugendlichen bei einer völlig neuen Generationenschichtung in der Gesellschaft nicht auf der Strecke bleiben. Und deshalb ist es notwendig, dass diese jungen Menschen demokratisch mitentscheiden können. Ihre Stimme muss Gewicht haben,*

Kai Gehring

- (A) *um von Politik und Gesellschaft nicht weiter überhört zu werden. Eine Missachtung von jüngeren Interessen zeigt sich derzeit zum Beispiel in vielen schrumpfenden und alternden Regionen, wenn dort an Angeboten und Infrastrukturen der Kinder- und Jugendhilfe gespart wird.*

Überprüfen Sie doch einmal selbstkritisch, ob wir den Interessen junger Menschen bei unseren bundespolitischen Entscheidungen stets gerecht werden. Es lassen sich in allen Politikbereichen leider viel zu viele Beispiele dafür finden, wo Generationengerechtigkeit verletzt statt geschützt wird. Anstatt immer wieder Belastungen in die Zukunft zu verschieben, müssen wir zu nachhaltigen und generationengerechten Lösungen kommen.

Zur Frage der Urteilsfähigkeit: Sämtliche Studien der Jugend- und Entwicklungsforschung belegen eindeutig, dass 16- und 17-Jährige kompetent und entscheidungsfähig genug sind, um an politischen Wahlen teilzunehmen. Mit der Beteiligung Jugendlicher an Kommunalwahlen wurden bislang überwiegend positive Erfahrungen gesammelt – wieso sollte dies auf Landes- oder Bundesebene anders sein? Hinzu kommt, dass Jugendliche zunehmend selbstständig über ihren Lebensweg entscheiden, vor allem über ihre persönliche Bildungsbiografie. Sie sind zudem diejenige Generation mit der höchsten Engagementbereitschaft: Viele übernehmen ehrenamtlich in Initiativen, Vereinen und Verbänden Verantwortung, leisten Freiwilligendienste oder setzen sich für Umwelt- und Menschenrechtsfragen ein.

- (B) *Der Redner der Union hat demgegenüber in der ersten Lesung dieses Antrages mit „späteren Heiratswünschen“ zu begründen versucht, dass Jugendliche weniger verantwortungsbereit wären. Was muss eigentlich noch an angeblich „zwingenden Gründen“ herhalten, um Jugendlichen das Wahlrecht abzusprechen? Jugendliche sind mündig statt unreif. Wir trauen ihnen etwas zu, anstatt ihnen zu misstrauen.*

Bei der SPD, die eine Wahlaltersenkung in dieser Legislaturperiode bisher zusammen mit Union und FDP abgelehnt hat, zeichnet sich jüngst eine zum Teil offenere und diskussionsbereite Haltung ab. Es wäre erfreulich, wenn sich dies außer in blumigen Pressemitteilungen auch bei konkreten Abstimmungen im Bundestag niederschlagen würde. Schließlich haben Sie unsere Initiativen zur Herabsetzung des Wahlalters bereits dreimal abgelehnt.

Die von uns geforderte Wahlaltersenkung auf 16 Jahre begreifen wir als zentralen Baustein und Hebel einer neuen Beteiligungskultur. Es ist deshalb unredlich, zu versuchen, das Wahlalter gegen andere Formen der Partizipation auszuspielen. Wir Grüne haben in einem Antrag, der ebenfalls heute debattiert wird, ein Gesamtkonzept für eine breitere und bessere Kinder- und Jugendbeteiligung vorgelegt. Durch eine Beteiligungsoffensive in Kindertagesstätten, Bildungs- und Jugendeinrichtungen wollen wir erreichen, dass Demokratie früh gelernt, erlebt und gelebt wird.

Wenn wir das Wahlalter absenken, ist das eine Chance, unsere Demokratie insgesamt zu beleben. Wir gehen davon aus, dass infolge einer Wahlalterherabsetzung in EL-

ternhaus, Freundeskreis und Schule eine frühere Auseinandersetzung mit Politik stattfände. Dies ist sicher kein Selbstläufer. Daher muss die Erweiterung von Beteiligungsrechten einhergehen mit einer systematischen Aufwertung der politischen Bildung, wie wir sie ebenfalls heute beantragt haben, und zu einem integralen Bestandteil unserer politischen Kultur werden.

Auch formaljuristische Vorbehalte gegen unseren Vorschlag können nicht überzeugen: Es ist nicht in Stein gemeißelt, das Wahlalter an die Volljährigkeit zu koppeln, denn dies war auch bei der letzten Wahlaltersenkung von 21 auf 18 Jahre nicht der Fall. In Deutschland besteht ein allgemeines und gleiches Wahlrecht, dessen Einschränkungen begründungsbedürftig sind. Im Übrigen geht es beim „Wahlalter 16“ um die Schaffung einer Wahlmöglichkeit – eine Wahlpflicht gibt es hierzulande schließlich nicht.

Jugendliche brauchen weniger Bevormundung und mehr demokratische Rechte, um eigenverantwortlich und selbstwirksam ihre Zukunft mitgestalten zu können.

Nach unserem Vorschlag soll die Bundesregierung unverzüglich einen Gesetzentwurf zur Absenkung des aktiven Wahlalters vorlegen. Lassen Sie uns heute die parlamentarischen Voraussetzungen dafür schaffen, dass 16- und 17-Jährige schon 2009 den Deutschen Bundestag mitwählen können! Das wäre ein kleiner Schritt für den Gesetzgeber, aber ein großer für unsere Demokratie.

#### Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:

Wir kommen zur Abstimmung. Der Innenausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung, den Antrag der Fraktion der Grünen abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD und FDP gegen die Stimmen der Grünen und der Linken angenommen.

Wir kommen zum Tagesordnungspunkt 25:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Dritten Gesetzes zur Änderung des Zivildienstgesetzes und anderer Gesetze (Drittes Zivildienstgesetzänderungsgesetz)**

– Drucksache 16/10995 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Rechtsausschuss  
Verteidigungsausschuss

Die **Reden** der folgenden Kolleginnen und Kollegen sind zu **Protokoll** gegeben worden: Markus Grübel, Sönke Rix, Ina Lenke, Elke Reinke und Kai Gehring.

#### Markus Grübel (CDU/CSU):

Heute debattieren wir einen Gesetzentwurf, mit dem wir das Erfolgsmodell Zivildienst fortentwickeln wollen. Zudem möchten wir die jungen Menschen, die diesen Dienst leisten, in ihrer Persönlichkeitsentwicklung und beim Qualifikationserwerb unterstützen bzw. die fachlichen und persönlichen Kompetenzen der Zivildienstleistenden weiter ausbauen und stärken.

## Markus Grübel

(A) *Mein Dank gilt allen jungen Männern, die in den vergangenen 47 Jahren einen Zivildienst absolviert haben bzw. noch absolvieren. Erst vor kurzem konnte in meiner Heimatregion Stuttgart der 2,5-millionste Zivildienstleistende begrüßt werden. Ich finde, das ist eine beeindruckende Zahl. Dass dies mit einer Feier und mit einer bundesweiten Berichterstattung verbunden wurde, ist zwar selbstverständlich, zeigt aber auch, wie sich die Gesellschaft in fast 50 Jahren verändert hat. Galten Wehrdienstverweigerer in den 60er- und 70er-Jahren weithin als Vaterlandsverräter und Drückeberger, so sind sie heute gesellschaftlich voll anerkannt und respektiert.*

*Dass junge Männer heute nicht mehr geächtet, sondern geachtet werden, wenn sie sich für einen sozialen Dienst entscheiden, hängt auch mit der demografischen Entwicklung zusammen; denn die immer älter werdenden Deutschen benötigen im Prinzip jede helfende Hand. Für Familien mit kranken und pflegebedürftigen Angehörigen sind die Zivildienstleistenden wertvolle Helfer und eine wichtige Stütze. Ihre Arbeit ist hoch anerkannt und aus vielen sozialen Einrichtungen kaum mehr wegzudenken. So ist der Einsatz von Zivis beispielsweise in der Betreuung von Schwerstbehinderten, Erwachsenen wie Kindern, kaum zu ersetzen.*

*Seit gut zwei Jahren können wir wieder einen Anstieg der Einberufungen zum Zivildienst verzeichnen. Nach 83 000 Einberufungen im Jahr 2006 waren es letztes Jahr schon 84 300 Einberufungen. In diesem Jahr wird mit 88 000 Einberufungen gerechnet. Aktuell leisten 73 457 Zivis ihren Dienst ab.*

(B) *Der Zivildienst ist eindeutig ein Erfolgsmodell und für jeden jungen Mann auch eine persönliche Bereicherung. Zudem trägt der Zivildienst wesentlich zur Berufsfindung und Berufsorientierung bei. Bei den Arbeitgebern sind ehemalige Zivis besonders beliebt, da sie sich im Rahmen ihrer Tätigkeit wertvolle Schlüsselqualifikationen wie Teamfähigkeit, Belastbarkeit, Verantwortungsbewusstsein oder auch die Fähigkeit, Konflikte konstruktiv auszutragen, erworben haben.*

*Im Koalitionsvertrag vom November 2005 hat sich die Große Koalition eindeutig zur allgemeinen Wehrpflicht und damit auch zum Zivildienst bekannt. Aufgrund seiner sozialpolitischen Bedeutung und aus jugendpolitischer Sicht wurde der Zivildienst als unbedingt erhaltenswert anerkannt. Zudem haben wir uns damals darauf verständigt, den Zivildienst als Lerndienst weiterzuentwickeln. Das bedeutet praxisbezogenes, staatsbürgerliches und soziales Lernen sowie die Förderung der Persönlichkeitsentwicklung der Zivildienstleistenden. Modellprojekte gibt es hierzu bereits an den Zivildienstschulen und bei den Wohlfahrtsverbänden.*

*Bereits in der letzten Legislaturperiode gab es eine intensive Fachdiskussion zur Weiterentwicklung des Zivildienstes. Ich erinnere an die Arbeitsgruppe „Impulse für die Zivilgesellschaft“, deren Ergebnisse teilweise, wie zum Beispiel die Angleichung der Dauer des Zivildienstes an die Dauer des Grundwehrdienstes, noch in der 15. Legislaturperiode umgesetzt werden konnten. Leider konnten andere Ergebnisse des einstimmig verabschiedeten und breit getragenen Abschlussberichts vom Januar 2004*

*aus Zeitgründen nicht mehr realisiert werden. Zur Lösung von Problemen, die sich aus der Verkürzung des Zivildienstes auf neun Monate insbesondere bei der individuellen Schwerstbehindertenbetreuung und der individuellen Schwerstbehindertenbetreuung von Kindern ergeben können, hat die Kommission empfohlen, die rechtlichen Möglichkeiten einer freiwilligen Verlängerung des Zivildienstes zu prüfen. Diese Prüfung ist zwischenzeitlich erfolgt. Eine freiwillige Verlängerung des nur noch neunmonatigen Zivildienstes entsprechend der freiwilligen Verlängerung des Grundwehrdienstes wäre rechtlich zulässig. Gleichwohl fehlen entsprechende Regelungen im Gesetzentwurf der Bundesregierung. Weiterhin soll der Zivildienst neun Monate dauern. Anerkannte Kriegsdienstverweigerer, die anstelle des Zivildienstes einen Freiwilligendienst leisten, verpflichten sich demgegenüber für mindestens zwölf Monate und bleiben in ihrem Freiwilligenstatus weiterhin sozial abgesichert. Zivildienstleistenden werden von den Dienststellen lediglich „Verlängerungsmöglichkeiten“ in Form von Praktika, Minijobs oder Ähnliches angeboten, die keine gleichwertige soziale Absicherung wie der vorangegangene Zivildienst bieten.*

*Im Vorfeld des Gesetzgebungsvorhabens haben wir mit dem Koalitionspartner Gespräche zum Thema freiwillige Verlängerung des Zivildienstes geführt. Aufgrund der ablehnenden Haltung der SPD konnte dieses Vorhaben nicht Teil des jetzigen Gesetzentwurfs werden, was ich persönlich sehr bedaure. Hintergrund ist ein Vorschlag des BMFSFJ von Beginn dieses Jahres, der jungen Zivildienstleistenden die Möglichkeit bieten sollte, Zeiten zwischen Aufnahme einer Ausbildung oder eines Studiums durch eine freiwillige Verlängerung des Zivildienstes um höchstens sechs Monate sinnvoll zu nutzen. Außerdem war der Vorschlag Teil der Bemühungen, den Zivildienst schrittweise als Lerndienst auszubauen. Eine verlängerte Dienstzeit sollte dem Zivildienstleistenden die Möglichkeit bieten, Fortbildungsangebote in Anspruch zu nehmen, um sich vermehrt Qualifikationen für das spätere Berufsleben anzueignen. Die Verbände und die Betroffenen selbst begrüßten den Vorschlag. Da die SPD von ihrer ablehnenden Haltung nicht abzubringen war, musste auf einen entsprechenden Passus im Gesetzentwurf verzichtet werden. Bleibt zu hoffen, dass die Anhörung am 15. Dezember und das anstehende Gesetzgebungsverfahren vielleicht doch noch die Möglichkeit bieten, das Thema wieder aufzugreifen. Bekanntlich kommt ja kein Gesetz so aus dem Bundestag raus, wie es reingeht. Und dies ist bekanntlich auch kein Zitat eines Unionspolitikers, sondern des SPD-Fraktionsvorsitzenden.*

*Unabhängig von dieser Debatte gibt es seit längerem einen konstruktiven und ausführlichen Diskurs zur Weiterentwicklung des Zivildienstes als Lerndienst. So wurden unter Einbindung der Wohlfahrtsverbände in zahlreichen Gesprächen mit den Spitzenverbänden der Freien Wohlfahrtspflege, Zivildienstleistenden und Dienststellen und mit der Durchführung von Fachkongressen im Herbst 2007 die „Eckpunkte“ vorgelegt, auf denen der jetzige Gesetzentwurf im Wesentlichen basiert. Zentrales Ziel des Gesetzentwurfs ist es, den Zivildienst als Lerndienst weiterzuentwickeln. Dazu gehört der Erwerb von*



**Markus Grübel**

- (A) *Schlüsselqualifikationen im Dienst selbst sowie die weitere qualitative Verbesserung von Lehrgängen.*

*Der Gesetzentwurf sieht unter anderem vor, dass jeder Zivildienstleistende ein obligatorisches qualifiziertes Dienstzeugnis erhalten soll, welches den Inhalt des Dienstes, Tätigkeit und Leistung des Dienstleistenden sowie die während des Zivildienstes erworbenen Kompetenzen für den weiteren beruflichen Lebensweg umfasst. Schon heute kann ein qualifiziertes Dienstzeugnis auf Antrag des Dienstleistenden von den Dienststellen ausgestellt werden. Es hat sich als Grundlage für die Anerkennung des Zivildienstes als berufliche Qualifikationsvoraussetzung bewährt.*

*Alle Dienstleistenden werden in ihrer Dienstzeit für die ihnen übertragenen Aufgaben qualifiziert und fortgebildet. Die Einführungslehrgänge an den staatlichen Zivildienstschulen und den Einrichtungen der Wohlfahrtsverbände werden flexibler strukturiert und zu dienstbegleitenden Seminaren weiterentwickelt bzw. durch neue Seminarangebote ergänzt. Kürzere und terminlich variable Seminare, mehr Wahlmöglichkeiten, eine bessere Verbindung von Theorie und Praxis sowie ein Angebot zur Reflexion sind vorab in einigen Modellprojekten erprobt worden und bei allen Beteiligten auf große Zustimmung gestoßen. Dementsprechend orientiert sich die Neustrukturierung an den dort gemachten Erfahrungen. Bewährtes wie die fachliche Schulung insbesondere im Bereich der Pflege und Betreuung Hilfebedürftiger, in der rund zwei Drittel der Zivildienstleistenden tätig sind, werden beibehalten. Ebenso die Seminare zur politischen Bildung.*

- (B) *Zu Beginn des Dienstes wird der Zivildienstleistende künftig in einem neu entwickelten eintägigen Seminar über seine Rechte und Pflichten sowie über die ihm zustehenden Geld- und Sachbezüge informiert. Dieses Seminar ist genauso obligatorisch wie das viertägige Seminar zur politischen Bildung, das bisher eine Woche umfasst. Ziel der Flexibilisierung ist es, durch eine vergrößerte Wahlfreiheit bei Zeitpunkt und Inhalt der Veranstaltungen den vermittelten Lehrstoff und die seminarbedingten Abwesenheitszeiten besser in den Dienstalltag zu integrieren und die Motivation der Seminarteilnehmer zu stärken. In einem neu konzipierten einwöchigen Seminar zur Förderung sozialer Kompetenzen sollen die im Dienstalltag erworbenen Fähigkeiten identifiziert, reflektiert und gesichert werden.*

*Eine zusätzliche einsatzbezogene fachliche Schulung im Bereich der Pflege und Betreuung von hilfebedürftigen Menschen sowie im Umwelt- und Naturschutzbereich wird, insofern erforderlich, weiterhin gewährt. Die mehrwöchigen fachlichen Lehrgänge sollen ebenso wie die zivildienstspezifischen Einführungslehrgänge in mehrere selbstständige Module aufteilbar und zeitlich flexibel belegbar sein. Die Teilnahme an einem Seminar zur Förderung sozialer Kompetenzen sowie einem Reflexionsseminar wird fakultativ angeboten.*

*Neben der Neustrukturierung der Bildungsmaßnahmen sieht der Gesetzentwurf eine neue Berichtspflicht des Zivildienstbeauftragten – analog zum Bericht des Wehrbeauftragten – vor. Der Tätigkeitsbericht soll regelmäßig über die Lage und die Entwicklungen im Zivil-*

*dienst informieren. Damit wird auch eine regelmäßige Evaluierung des Gesetzes gewährleistet. Zudem wird gesetzlich abgesichert, dass sich die Dienstleistenden zukünftig mit Anregungen und Beschwerden direkt an den Zivildienstbeauftragten wenden können, ohne dienstliche Nachteile befürchten zu müssen. Bislang wurde nicht bekannt, zu welchen Ergebnissen dies geführt hat, da es im Gegensatz zum Bericht des Wehrbeauftragten keine Veröffentlichungspflicht gibt.*

*Die Zivildienstnovelle ist auch ein Baustein zur Förderung von bürgerschaftlichem Engagement. Im Gegensatz zu den Freiwilligendiensten, wie den Freiwilligen Sozialen Jahr oder dem Freiwilligen Ökologischen Jahr, ist der Zivildienst ein Wehrersatzdienst und damit ein Pflichtdienst. Dennoch gibt es zwischen den beiden Dienstarten eine Menge von Berührungspunkten und Gemeinsamkeiten, die im Bericht der Kommission „Impulse der Zivilgesellschaft“ ausführlich dargestellt werden. Die zentrale Forderung des Berichts wird nun mit der Novelle umgesetzt: die Ausgestaltung des Zivildienstes als Lerndienst.*

*Wir gehen nun in die Beratung; in wenigen Tagen haben wir die Anhörung zum Dritten Zivildienstgesetzänderungsgesetz. Die Ergebnisse sollten wir im weiteren Gesetzgebungsprozess berücksichtigen. Lassen Sie uns im Interesse aller Zivildienstleistenden über den Gesetzentwurf konstruktiv diskutieren! Vielleicht gelingt uns an der einen oder anderen Stelle noch eine Nachjustierung. Ich denke hier an die Problematik des § 14 c Zivildienstgesetz und die freiwillige Verlängerung des Zivildienstes.*

**Sönke Rix (SPD):**

*Bereits im Koalitionsvertrag zwischen SPD und CDU/CSU wurde im November 2005 festgelegt, dass der Zivildienst zu einem Lerndienst ausgebaut werden soll. Grundlage dieser Vereinbarung war das einvernehmliche Verständnis, dass der Zivildienst schon seit jeher ein Lerndienst ist, ihm aber die Legitimation, die rechtliche Sicherheit und vor allem die spätere Nachweisbarkeit des Gelernten durch den Zivildienstleistenden fehlt. Im November 2006 fand unter dem Titel „Zivildienst als Chance“ ein Fachkongress statt, auf dem in Arbeitsgruppen die Schwerpunkte eines Zivildienstes als Lerndienst entwickelt wurden. Trotzdem verging wieder ein Jahr, bis das Ministerium im November 2007 einen ersten Planungsentwurf für das Dritte Zivildienstgesetzänderungsgesetz vorgelegt hat. Mittlerweile gab es bis heute drei Neufassungen des Gesetzentwurfes, der dann in den Gesetzentwurf der Bundesregierung vom 20. November 2008 mündete. Sie sehen, der November ist für den Zivildienst in den vergangenen Jahren immer ein entscheidender Monat gewesen.*

*Der Lernteil des Zivildienstes wird aktuell durch den Einweisungsdienst – in der Regel vier Wochen in der Einsatzstelle – und den Einführungsdienst, bestehend aus zwei Lehrgängen, ausgefüllt. Die Formulierungen des neuen § 25 a Zivildienstgesetz haben sich zum alten § 25 b Zivildienstgesetz nicht verändert. Ich würde mich allerdings freuen, wenn es uns gelänge, noch ein Instrumentarium einzufügen, das sicherstellt, dass der Einweisungsdienst von vier Wochen auch wirklich vollständig*

**Sönke Rix**

- (A) durchgeführt wird und der Zivildienstleistende nicht bereits ab der ersten Woche seinen Dienst auf sich selbst gestellt versieht.

Die aktuelle Gesetzeslage sieht in dem § 25 a Zivildienstgesetz keine verbindliche Festlegung vor, wie lange die einzelnen Lehrgänge dauern. Dies wird in einem Rahmenvertrag zwischen dem Bundesamt für den Zivildienst und der Bundesarbeitsgemeinschaft der Freien Wohlfahrtspflege vereinbart. Derzeit sind es zehn Tage unter Führung der BAGFW für den Fachteil und fünf Tage für den politischen und rechtlichen Teil durch das Bundesamt für den Zivildienst. Der Rahmenvertrag gilt allerdings nur für die verbandlich zugehörigen Zivildienstleistenden. Die nichtverbandlichen Zivildienstleistenden erhalten die beiden Dienste unter der Leitung des Bundesamtes für den Zivildienst.

Die Anzahl der Bildungstage liegt nach Vorstellung der SPD allerdings bei 20 Tagen und in den ersten Eckpunkten des Familienministeriums nur bei 15 Tagen, was keine Änderung zur aktuellen Gesetzeslage bedeutet. Die 20 Tage sind ein rechnerischer Wert, der sich auf die Anzahl der Bildungstage beim Freiwilligendienst bezieht. Die aktuelle Zahl der Bildungstage wird im Rahmenvertrag festgelegt. Der vorliegende Gesetzentwurf legt derzeit 13 Tage verbindlich fest und stellt weitere fünf Tage in die Entscheidung von Bundesamt und Dienststelle des Zivildienstleistenden.

Leider hat sich in den vergangenen Jahren die Quote derer, die eine fachliche Einweisung erhalten, stetig zurückentwickelt – das aber sowohl bei den verbandlichen wie bei den anderen Zivildienstleistenden.

- (B) Aber kein Zivildienstleistender sollte seinen Dienst ohne einen Lernanteil beenden. Auch das Bundesamt für den Zivildienst hat in seinen ersten Eckpunkten diesem Gedanken Rechnung getragen. Im vorliegenden Gesetzentwurf ist davon leider nichts mehr zu finden. Damit hat nicht jeder Zivildienstleistende Anspruch auf einen Lerndienstanteil.

Für uns in der SPD-Bundestagsfraktion ist klar: Wir begrüßen einen rechtlichen Anspruch auf noch mehr Qualifizierung, Reflexion und Fortbildung. Jeder Zivildienstleistende kann diese Bestandteile des Lerndienstes einfordern.

Ausdrücklich begrüßen wir, dass jetzt vorgesehen ist, formale Qualifikationsnachweise für die Zivildienstleistenden auszustellen. Sie können für die berufliche Zukunft der Zivildienstleistenden genutzt werden und die erworbenen Fähigkeiten der jungen Männer bei zukünftigen Arbeitgebern verdeutlichen.

Letztlich muss man bei aller Verbindlichkeit allerdings auch feststellen, dass kein Zivildienstleistender wirklich zum Lernen gezwungen werden kann. Trotzdem ist es sinnvoll, an der Verbindlichkeit festzuhalten, weil bei den Lehrgängen für den Zivildienst nützliches Wissen vermittelt wird. Worüber man diskutieren kann, ist die Verbindlichkeit der Reflexionsveranstaltungen. Hier wird sich der Zivildienstleistende auch freiwillig melden, wenn er einen Bedarf erkennt. Erkennt er keinen, braucht er auch kein Zwangsreflektieren.

(C) Ich bin der festen Überzeugung, dass die Weiterentwicklung des Zivildienstes zu einem formalen Lerndienst – informell war er das natürlich schon immer – nicht nur den jungen Männern zugutekommt. Auch die Gesellschaft profitiert von den Qualifikationen, die die Zivildienstleistenden während ihres Dienstes erwerben. Auch vor diesem Hintergrund ist die Weiterentwicklung wichtig und richtig.

Ein Wort zum Schluss noch zu der sogenannten freiwilligen Verlängerung, über die in der letzten Zeit in der Fachwelt diskutiert wurde. Ich begrüße ausdrücklich, dass diese angedachte Regelung nicht im Gesetzentwurf erwähnt wird. Wir haben nach Diskussionen als SPD deutlich gemacht, dass wir dieses Instrument nicht wollen und auch nicht brauchen. Zum einen würde diese Regelung zu einer Konkurrenz zwischen Freiwilligem Sozialen Jahr und Zivildienst führen. Zum anderen möchten wir den Zivildienst durch eine freiwillige Verlängerung nicht verstetigen. Und was viele vergessen: Die Kosten der freiwilligen Verlängerung würden auf den Träger oder die Einsatzstelle zukommen. Wenn ein Zivildienstleistender jedoch Zeit zu überbrücken hat, weil sein Studium erst in einigen Monaten beginnt, ist eine Verlängerung heute schon möglich. Die Zivildienstleistenden werden dann von ihrer Einsatzstelle für drei oder mehr Monate angestellt.

(D) Ich freue mich, dass wir zu diesem Gesetzentwurf noch eine Anhörung durchführen. Im Gespräch mit den Fachleuten und denjenigen, die nach Beschlussfassung mit diesem Gesetz arbeiten müssen, werden wir sicher noch den einen oder anderen Änderungswunsch mit auf den Weg bekommen. Die konkrete Ausgestaltung wird Zeit und Arbeit in Anspruch nehmen, aber das Ziel – ein Gesetz, das den Zivildienstleistenden die Anerkennung verschafft, die sie verdienen – ist es auf jeden Fall wert.

**Ina Lenke (FDP):**

Das Beste an dem vorgelegten Gesetzentwurf sind die Passagen, die er nicht enthält. Zu dem nun vorliegendem, endgültigen Scheitern der von Ministerin von der Leyen geplanten sogenannten freiwilligen Verlängerung des Zivildienstes um bis zu sechs Monaten gratuliere ich Ihnen. Ich will hier ausdrücklich der SPD, besonders Herrn Rix, danken, die diesen Unsinn verhindert hat. Den neunmonatigen Zivildienst um bis zu sechs Monate zu verlängern, hätte nicht zu mehr Gerechtigkeit, sondern zu einer Stärkung des Zivildienstes als Pflichtdienst geführt. Die FDP begrüßt, dass dieser absurde Vorschlag, der außerdem zu einer subventionierten Konkurrenz auf dem Arbeitsmarkt geführt hätte, vom Tisch ist.

Der richtige Ansatz, die zeitliche Lücke zwischen dem Ende des Zivildienstes und dem Beginn einer Ausbildung überbrücken zu können, ist bereits heute möglich. Im Zivildienstgesetz regelt der § 24 Abs. 2 die Möglichkeit des abschnittswisen Zivildienstes, wovon der erste Abschnitt sechs Monate dauert. Diese weitgehend unbekannt und auch von der Bundesregierung und dem Familienministerium nicht kommunizierte Vorschrift kann immer genutzt werden, wenn sich Einsatzstelle und Zivildienstleistender einig sind. So kann die Zivildienstzeit ge-

Ina Lenke

- (A) teilt werden und damit der zeitliche Leerlauf zum Ausbildungsbeginn vermieden werden. Statt der falschen „Verlängerungsoption“ sollte das Familienministerium endlich für die bereits bestehende „Teilungsoption“ werben.

Es ist einfach nur traurig, wie wenig sich die Familien- und Jugendministerin um die Belange von jungen Männern kümmert, die einen Pflichtdienst absolvieren müssen. Gerade in einer Situation, in der zum ersten Mal seit Jahren im Frühjahr klar war, dass der Mittelstand und die Industrie händeringend nach Auszubildenden suchen, war die Antwort der Ministerin nicht etwa, die Zahl der Zivildienstleistenden weiter zu reduzieren, sondern, die Zahl für das Jahr 2009 zu erhöhen. Es ist einfach unanständig, dass in diesem Land bereits eine Diskussion stattfindet, junge Menschen nach Deutschland zu holen, um Lehrstellen zu besetzen, während die jungen Männer, die diese Lehrstellen besetzen könnten, einen überholten Pflichtdienst absolvieren müssen. Täglich erreichen mich verzweifelte Zuschriften junger Männer, denen mit dem Zwangsdienst buchstäblich die berufliche Zukunft ruiniert wird. Karrierechancen werden verbaut, weil die Männer zum Zivildienst einberufen werden.

Was wird außerdem nicht geregelt im vorliegenden Gesetz? Nach dem vor einigen Jahren ein Finanzamt und in der Folge das Bundesministerium der Finanzen die Auffassung vertrat, es handle sich beim Freiwilligen Sozialen Jahr um eine Art Arbeitnehmerüberlassung, die einen umsatzsteuersteuerpflichtigen Leistungsaustausch zwischen FSJ-Träger und der Einsatzstelle begründe, vertritt das BMF nun die Rechtsauffassung, dass zukünftig nur noch Verträge, die auf der Grundlage von § 11 Abs. 2 Jugendfreiwilligendienstegesetz abgeschlossen werden, von der Umsatzsteuer befreit sind. Diese Vertragsform ist aber auf der Basis des derzeit gültigen Zivildienstgesetzes nicht mit der Bezuschussung durch das Bundesamt für den Zivildienst vereinbar, die das FSJ gemäß § 14 c ZDG statt Zivildienst finanziell erst ermöglicht. Warum regeln Sie im vorliegenden Gesetzentwurf nicht endlich diese dringenden Fragen? Warum werden die Träger immer vertröstet?

Besonders die Engagierten im Sport, wo besonders viele Freiwillige gemäß § 14 c ZDG eingesetzt werden, haben diese bürokratischen Probleme. Ich fordere Sie hier nachdrücklich auf, endlich aktiv zu werden. Es ist einfach nur noch peinlich, wie dieses Ministerium Themen verschläft und mit Nichtbeachtung straft, wenn damit nicht die Chance verbunden ist, zur Prime Time im Fernsehen zu laufen.

Im Vorspann zum heute diskutierten Gesetz schreiben Sie: „Aus dem Pflichtcharakter des Zivildienstes erwächst eine besondere staatliche Verantwortung gegenüber den Dienstleistenden, die in Zukunft verstärkt in Form einer verbesserten Ausrichtung des Zivildienstes auf das Ziel der Persönlichkeitsentwicklung und des Qualifikationserwerbs wahrgenommen werden soll (Lerndienst).“ Die vorgeschlagene Gesetzesänderung stärkt aber nicht die Lernelemente im Zivildienst, sondern relativiert sie gegenüber der heutigen Gesetzeslage. Das Dritte Zivildienstgesetzänderungsgesetz wird wegen der

„Kann“- und „Soweit dies erforderlich ist“-Regelungen diesen Anforderungen nicht gerecht und an der unverantwortlichen Situation im heutigen Zivildienst nichts ändern. Zudem ist vorgesehen, dass alle Maßnahmen „im Rahmen der zur Verfügung stehenden Haushaltsmittel“ abgewickelt werden, es also innerhalb des Zivildienstaushaltes keine Verschiebungen geben soll. Es soll – so die Absicht des Bundesministeriums für Familie, Senioren, Frauen und Jugend – sogar eine Absenkung bei einer Begleitung der Dienstleistenden von rund 40 Prozent auf unter 35 Prozent erfolgen.

Der Bundeshaushalt 2009 sieht eine Absenkung der Lehrgangskosten von 33,68 Millionen Euro (2008) auf 30,68 Millionen Euro (2009) vor. Gleichzeitig soll die Zahl der Einberufungen von 85 000 auf 88 700 angehoben werden. Mehr Einberufungen haben bei einer gleichbleibenden Seminarquote zwangsläufig ein Aufstocken der Haushaltsmittel zur Folge. Tatsächlich wird der Anteil der Zivildienstleistenden, die durch Lehrgänge auf den Dienst vorbereitet werden, im nächsten Jahr abgesenkt. Erklärungen, den Zivildienst zu einem Lerndienst entwickeln zu wollen, verlieren vor diesem Hintergrund ihre Glaubwürdigkeit.

**Elke Reinke (DIE LINKE):**

Im Koalitionsvertrag von 2005 haben sich die Regierungsparteien erstmals darauf verständigt, den Zivildienst zu einem Lerndienst weiterzuentwickeln. Ziel war und ist ein praxisbezogenes, staatsbürgerliches und soziales Lernen sowie die Förderung der Persönlichkeitsentwicklung und des Qualifikationserwerbs aller Zivildienstleistenden. Jetzt stellt sich nur noch die Frage, ob dieses gut klingende Ziel auch mit dem vorliegenden Gesetzentwurf zu erreichen ist.

Der Gesetzentwurf sieht vor, dass jeder Zivildienstleistende ein obligatorisches qualifiziertes Dienstzeugnis erhalten soll. Es soll Aufschluss über Tätigkeiten, Leistungen und erworbene Kompetenzen geben. Natürlich begrüßt es die Linke, dass ein solches Dienstzeugnis ohne größeren bürokratischen Aufwand ausgestellt wird. Dennoch bleibt nebelhaft, wie dieses Zeugnis exakt aussehen soll. Es ist weiterhin ungeklärt, wer einen Lehrplan festlegt und welche exakten Inhalte die Zivildienstleistenden, begleitend zu ihrer eigentlichen Tätigkeit, vermittelt bekommen sollen. Ebenso müssen Zeugnisse sowohl zwischen verschiedenen Dienstbereichen – Krankenhaus, Altenpflege etc. – als auch zwischen verschiedenen Städten bzw. Regionen vergleichbar sein. Wie soll das gewährleistet werden?

Wenn man eine Leistung beurteilt, muss es ja wie in jedem qualifizierten Arbeitszeugnis bestimmte Formulierungen geben, die eine Benotung widerspiegeln. Möchte die Bundesregierung etwa einen Konkurrenzkampf unter Zivildienstleistenden anzetteln, wer die bessere Note hat und folglich für den Arbeitsmarkt besser verwertbar ist? Und wenn Arbeitgebern die erworbene Qualifikation deutlich gemacht werden soll, besteht die Gefahr, durch ein schlechtes Zivildienstzeugnis einen Arbeitsplatz nicht zu bekommen. So entsteht für die eigene berufliche Zu-

Elke Reinke

- (A) *kunft eine große Abhängigkeit von den Zeugnisausstellenden.*

*In diesem Zusammenhang müsste auch geklärt werden, wer eigentlich das Zeugnis ausstellen darf. Im Beispiel Krankenhaus: die direkte Vorgesetzte auf der Station bzw. in der Abteilung oder die Pflegedienstleiterin des gesamten Krankenhauses?*

*Positiv steht die Linke einer Anrechnung der im Zivildienst erworbenen Kenntnisse und Fähigkeiten auf Ausbildungs- und Studienzeiten gegenüber. Warum soll ein Zivildienstleistender bei der Caritas diese Zeit nicht auch als Praktikum für sein Sozialarbeitsstudium angerechnet bekommen?*

*Wichtig ist ebenfalls, dass sowohl die fachliche Schulung im Bereich der Pflege und Betreuung Hilfebedürftiger – in der rund zwei Drittel der Zivildienstleistenden tätig sind – als auch im Umwelt- und Naturschutz beibehalten wird. Die Linke unterstützt diese wichtige fachliche Qualifizierung, erachtet aber darüber hinaus als bedeutend, dass Zivildienstleistende einen gesetzlichen Anspruch auf Informationsangebote und Schulungen erhalten wie Freiwillige im Sozialen Jahr.*

*Es bereitet mir dennoch Sorge, dass mit besser qualifizierten Zivildienstleistenden sozialversicherungspflichtige, reguläre Arbeitsplätze leichter ersetzt werden können und zum Teil schon ersetzt werden. Die Arbeit in der Altenbetreuung, im Gesundheits- und Pflegebereich wollen wir anders organisieren. Hier werden vor allem gut ausgebildete und qualifizierte, ordentlich bezahlte Fachkräfte gebraucht, nicht Zivildienstleistende als Nothilfemaßnahme, wie wir es gegenwärtig haben. Um es noch einmal klar zu sagen: Die Linke will einen öffentlich finanzierten Beschäftigungssektor, aber keinen Zivildienst zum Minimaltarif.*

- (B) *Insgesamt stellt sich mir die Frage, warum im Einzelplan 17 gleichzeitig die Mittel für Lerndienstprojekte von 750 000 2008 auf 350 000 Euro in 2009 mehr als halbiert werden. Der Zivildienst soll durch diese Reform doch zum Lerndienst gemacht werden. Gerade hier finde ich es unfassbar, dass in den letzten Jahren Zivildienstschulen geschlossen wurden, obwohl diesen nun im Rahmen eines „Lerndienstes“ doch eine große Rolle zukommen soll. Die Linke wehrt sich seit langem gegen solche Schließungen. Wir finden, das ist ein falscher Schritt, weil die soziale und bildungspolitische Kompetenz dieser Einrichtungen mehr denn je gefragt ist. Lassen Sie uns doch diese Kompetenz nutzen und ausbauen! Das würde der Sache gerecht werden.*

*Wenn wir über den Zivildienst sprechen, muss man auch Folgendes beachten: Von sogenannter Wehr- und Dienstgerechtigkeit kann seit Jahren keine Rede mehr sein. Die Bundesregierung muss dafür sorgen, dass die Benachteiligung von Wehrdienstverweigerern bei der Einberufungspraxis unverzüglich beendet wird. Es sollten nicht mehr Kriegsdienstverweigerer zum Zivildienst als Wehrdienstpflichtige zum Wehrdienst einberufen werden. Die jungen Männer dürfen alles in allem nicht in einem Zustand der Ungewissheit gehalten und in ihrer Lebensgestaltung verunsichert werden, weil sie nicht*

- wissen, ob der Staat mit der Wehrpflicht wieder zuschlägt. Das ist nämlich staatliche Willkür pur.* (C)

*Die Wehrpflicht als eine Art Zwangsdienst ist laut Grundgesetz nur durch eine bestimmte Sicherheitslage zu begründen: durch eine spezielle militärische Bedrohungs- und Gefährdungslage. Diese ist aber nicht mehr gegeben. Die Wehrpflicht ist folglich nur noch ein erheblicher Eingriff in die individuellen Grundrechte und Lebensplanungen junger Männer. Sie ist ein Auslaufmodell. Sie wird für die Landesverteidigung nicht gebraucht.*

*Die Wehrpflicht ist aber nicht nur aus friedenspolitischen Gründen abzulehnen, sondern sie behindert auch die Ausbildungs- und Berufschancen junger Männer. Mit dem vorliegenden Gesetz werden für die Wehrpflichtigen durch die Hintertür Nachteile auf dem Arbeitsmarkt verfestigt. Junge Menschen brauchen Ausbildungs- und Studienplätze. Frau von der Leyens Vorschlag, den Zwangsdienst freiwillig verlängern zu können, ist gegenüber diesen Jugendlichen purer Zynismus. Die Bundesregierung würde damit eine weitere Warteschleife schaffen, die den Jugendlichen keine langfristige berufliche Perspektive bietet. Geholfen ist damit nur der Statistik. Und wenn die Bundesregierung in einem Bereich professionell ist, dann im Bereich der Statistikverschönerungen!*

*Die Familienministerin sollte nicht die Jugendlichen auffordern, Lücken in ihrem Lebenslauf zu schließen, sondern sie sollte die Bundesregierung antreiben, endlich Lücken auf dem Ausbildungsstellenmarkt zu schließen. Eine Verlängerung des Zivildienstes würde zudem reguläre Beschäftigung verdrängen und Jugendliche zu Billigarbeitskräften machen. Die Linke wird sich entschieden dagegenstellen.* (D)

*Ein Problem stellt in diesem Kontext Art. 5 Nr. 1 und 3 des Gesetzentwurfes dar. Die Linke glaubt nicht, dass durch die vorgeschlagene Änderung des Arbeitsplatzschutzgesetzes folgende Problematik gelöst wird: Junge Männer, die in befristeten Arbeitsverhältnissen tätig sind, werden durch die Ableistung von Wehr- oder Zivildienst in vielen Fällen praktisch direkt in die Arbeitslosigkeit geführt. Viele Wehrpflichtige haben in der Vergangenheit zu Recht darauf verwiesen, dass Arbeitgeber die Verlängerung eines befristeten Arbeitsverhältnisses oder die Übernahme der Wehrpflichtigen ablehnen, wenn die Ableistung des Wehr- oder Zivildienstes bevorsteht. Mit der vorgeschlagenen Neuregelung kann die Bundesregierung nun solche Eingaben auf Zurückstellung leichter mit dem Verweis auf die Pflicht des Arbeitgebers abschmettern. Dies kann die Linke nicht hinnehmen, und sie wird um Verbesserungen kämpfen.*

*Aus friedens- und ausbildungspolitischer Sicht sagt die Linke somit deutlich: Die Wehrpflicht muss weg.*

*Eines ist dabei klar: Der Zivildienst muss gleichfalls umgewandelt werden. Er ist vom ursprünglich vorgesehenen arbeitsmarktneutralen Ersatz- schon lange zum Regeldienst geworden. Es ist daher eine echte Offensive für sozial abgesicherte, regulär bezahlte und mitbestimmungsrelevante Jugendfreiwilligendienste nötig, bei der die Zahl der Freiwilligendienstplätze verdoppelt wird, damit alle jungen Menschen, die einen Freiwilligendienst*

**Elke Reinke**

- (A) *leisten wollen, das auch tun können. Die dadurch im Einzelplan 17 eingesparten Mittel sind vorrangig für den Ausbau der Jugendfreiwilligendienste im In- und Ausland einzusetzen. Die Linke betont hier das Wort „freiwillig“, denn wir sind nach wie vor für die Abschaffung aller Zwangsdienste.*

*Es wäre wirklich im Sinne der Zivildienstleistenden, praxisbezogenes und soziales Lernen sowie die Persönlichkeitsentwicklung und den Qualifikationserwerb zu fördern. Diese Gesetzesnovelle belegt jedoch zum wiederholten Male, wie schwer sich die Regierung mit einer Verbesserung des Zivildienstes tut. Ich bin zuversichtlich, dass die Sachverständigen in der Anhörung zum Dritten Zivildienstgesetzänderungsgesetz die Kritik der Linken unterstützen werden. Ob allerdings die Regierung tatsächlich aufgrund dieser Kritik auch Nachbesserungen zustande bringt, bleibt mehr als fraglich. Aber die Hoffnung stirbt ja bekanntlich zuletzt.*

**Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Der Entwurf des Zivildienständerungsgesetzes verfolgt kein zukunftsfähiges Konzept. Er ist im Gegenteil ein weiteres Beispiel dafür, dass die zuständige Ministerin von der Leyen auch beim Thema Zivildienst Jugendlichen wenig zu bieten hat.*

*Wir Grüne haben dagegen eine ambitionierte Gesamtkonzeption vorgelegt, um aus der Wehrpflicht auszuweichen, auf eine Freiwilligenarmee umzusteuern, den Zivildienst umzuwandeln und die Anzahl der Jugendfreiwilligendienstplätze zu verdoppeln.*

- (B) *Dieser Vierschritt wäre ein echter gesellschaftlicher Fortschritt und würde zivilgesellschaftliches Engagement junger Menschen endlich stärker fördern und wertschätzen. Sie dagegen halten mit dem von der Wehrpflicht abgeleiteten Zivildienst an einem antiquierten Dogma fest. Das ist mehr als bedauerlich, die Wehrpflicht ist nichts anderes als ein konservativer „Ladenhüter“. Sie immer weiter zu zementieren, ist gerade auch im europäischen Vergleich absolut rückwärtsgerichtet und sicherheitspolitisch überflüssig!*

*Ich fordere Sie auf: Nehmen Sie junge Menschen als Bürgerinnen und Bürger ernst, anstatt sie mit Pflichtdiensten zu gängeln! Hören Sie auf, Jahr für Jahr die Wehrungerechtigkeit weiter zu verschärfen – das geht klar zulasten der Ausbildungs-, Studien- und Berufschancen junger Männer! Es ist unerhört, dass Sie im kommenden Jahr über 30 000 mehr Zivildienstleistende als Wehrpflichtige einberufen wollen. Damit diese jungen Männer nicht benachteiligt werden, haben wir in den Haushaltsberatungen im Zivildiensthaushalt von 215 Millionen Euro beantragt. Damit wollen wir Umschichtungen zugunsten eines massiven Ausbaus der Freiwilligendienste finanzieren. Denn hier gibt es eine riesige Nachfrage und ein erfreuliches Potenzial von engagementbereiten Jugendlichen: Drei bis vier Bewerbungen kommen auf einen Freiwilligenplatz. Wir sind davon überzeugt, dass viele der Tätigkeiten, die derzeit Zivildienstleistende übernehmen, mindestens genauso gut von Freiwilligen zum Beispiel im Rahmen eines Freiwilligen Sozialen Jahres erfüllt werden könnten. Freiwillig statt*

- verpflichtet – das ist unsere Leitlinie. So weit unsere Grundsatzkritik und unsere Alternativen zum bisherigen großkoalitionären Kurs.* (C)

*Solange wir für unsere weitreichende Strukturreform noch keine parlamentarische Mehrheit haben, stehen wir jeder Verbesserung des Zivildienstes offen gegenüber. Denn den aktiven Zivildienstleistenden gebührt aller Respekt und angemessene Unterstützung! Ihr Gesetzentwurf geht jedoch an den Realitäten dieser Dienstleistenden vorbei. Das schöne neue Label „Lerndienst“ wird von Ihnen bereits dadurch ad absurdum geführt, dass Sie gerade die Mittel für Vorhaben zur Ausgestaltung des Zivildienstes als Lerndienst im Haushalt von 750 000 Euro auf 350 000 Euro mehr als halbiert haben.*

*Im Vorfeld der Sachverständigenanhörung im Bundestag haben bereits der Bundesrat und Fachverbände berechtigte Kritik an Ihrem Entwurf geübt: Warum haben Sie beispielsweise – wie unter anderem vom Bundesrat vorgeschlagen – keine Änderung des § 14 c des Zivildienstgesetzes vorgesehen, damit Freiwilligendienstleistende nicht weiter benachteiligt werden? Die bisherigen Regelungen widersprechen der Geschlechtergerechtigkeit und sind zur Sicherstellung der angemessenen pädagogischen Begleitung ungeeignet. Auch die Möglichkeiten zum Ersatz des Pflichtdienstes durch Freiwilligendienste müssen dringend ausgeweitet werden!*

*Die Regierungskoalition hat das Zivildienstgesetz durch ihre Uneinigkeit verschleppt. Monatelang wurden Antworten auf unsere Anfragen vom Ministerium verweigert, weil Sie nicht sprechfähig waren. Die Gründe liegen auf der Hand: Die Union will die optionale Dienstverlängerung, um das System der Wehrpflicht zu zementieren; in der SPD geistert weiterhin der paradoxe „freiwillige Pflichtdienst“ herum. Erst auf unseren massiven Druck haben Sie die unsinnige optionale Verlängerung des Zivildienstes wieder aus ihrem Gesetzentwurf gestrichen.* (D)

*Als Neuerung ist nun die Ausstellung eines qualifizierten Zeugnisses übriggeblieben. Dies ist zwar fachlich sinnvoll – als Ergebnis eines so langatmigen Gesetzgebungsverfahrens aber auch mehr als dürftig. Statt der Selbstblockade der Großen Koalition brauchen wir den Mut zu klaren Entscheidungen und richtigen Prioritätensetzungen. Die Zukunft gehört den Freiwilligendiensten. Das haben außer Frau von der Leyen und der CDU/CSU alle Fraktionen in diesem Hause erkannt. Wir brauchen eine geordnete Konversion des Zivildienstes und keinen völlig unzulänglichen Entwurf, wie Sie ihn hier und heute vorgelegt haben.*

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. – Ich sehe, Sie sind damit einverstanden. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

– Danke schön.

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

(A) Ich rufe Tagesordnungspunkt 26 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (15. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Katja Kipping, Katrin Kunert, Klaus Ernst, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

### Sozialticket für die Deutsche Bahn AG

– Drucksachen 16/10264, 16/11105 –

Berichterstattung:  
Abgeordneter Uwe Beckmeyer

Die **Reden** der folgenden Kolleginnen und Kollegen sind zu **Protokoll** gegeben: Enak Ferlemann, Uwe Beckmeyer, Patrick Döring, Katrin Kunert und Markus Kurth.

#### Enak Ferlemann (CDU/CSU):

Der vorliegende Antrag der Linken ist unsystematisch, undifferenziert, undurchdacht und damit ungeeignet, mehr als ein populistischer Beitrag zu sein. Die Antragsteller beweisen einmal mehr, dass sie fern der Realität leben und nicht wissen, wie Wirtschaft funktioniert. Sie beweisen außerdem, dass sie das System unserer sozialen Gesetzgebung nicht kennen. Schlimmer noch: Sie schätzen nicht wert, dass Deutschland über ein Sozialsystem verfügt, um das andere Staaten uns beneiden. 50 Euro soll die DB AG jährlich an Leistungsempfänger verschenken. Bei Licht besehen ist genau das die Forderung der Linken. Denn sie fordern eine Bahncard 25, die zu einem Normalpreis von 55 Euro verkauft wird, für 5 Euro an Hartz-IV-Leistungsempfänger und andere Transferleistungsempfänger abzugeben.

(B)

Unsystematisch ist der Antrag, weil die Antragsteller außerhalb der Regelsätze für die Bezieherinnen und Bezieher von Transferleistungen zusätzliche Vergünstigungen von anderer Stelle, nämlich von einem privaten Unternehmen, beschaffen wollen. Sie möchten neben das vorhandene staatliche System zur Finanzierung von Mobilität ein zweites System für den Erhalt von Transferleistungen in Form eines verbilligten Produktes von einem privaten Unternehmen stellen. Was sie damit erreichen, ist Intransparenz – und gerade die können wir dort nicht brauchen, wo staatliche Unterstützung erfolgt.

Unsystematisch ist der Antrag aber auch deshalb, weil nur ein Anbieter von Schienenverkehrsleistungen zur Kasse gebeten werden soll. Dabei wissen die Antragsteller, dass neben dem privaten Unternehmen DB AG über 350 weitere private Anbieter am deutschen Markt sind. Mit der Öffnung der Grenzen in Europa für den Güter- und Personenverkehr auf der Schiene werden das noch mehr.

Mit welchem Recht – fragt man sich da – soll ausschließlich die DB AG Geschenke machen? Die Linken können sich nicht damit abfinden, mit der DB AG ein privates Unternehmen und nicht mehr ein staatliches Unternehmen zu haben; das macht der Antrag deutlich. Die Antragsteller wünschen sich ganz offensichtlich ein volkseigenes Unternehmen zurück, in dem sie schalten

und walten können, wie sie wollen. Ein Schelm, der da denkt, den Antragstellern geht es nicht um die Menschen, die im Antrag genannt sind, sondern um Macht, die sie über das Unternehmen DB AG ausüben wollen. Es wäre ein Fortschritt, würde auch die Linke endlich in der Gegenwart ankommen und in der DB AG einen Wettbewerber sehen, der seine Produkte und Leistungen wie andere Unternehmen anbietet, um Geld zu verdienen. Auch die Linke sollte endlich ihren Frieden mit den Regeln der Marktwirtschaft machen. (C)

Zu diesen Regeln gehört nicht, dass ein Unternehmen wie die DB AG Geschenke verteilt. Diese Geschenke müssten entweder über die Preise von den anderen Fahrgästen erwirtschaftet oder aber vom Steuerzahler per Zuschuss an die DB AG gezahlt werden. Weder die Kunden noch die Steuerzahler wären damit einverstanden. Denn das führt zu Ungerechtigkeit, und das ist ganz und gar nicht im Sinne des Solidarsystems, aufgrund dessen Transferleistungen erbracht werden. Viele Menschen stehen im Erwerbsleben, erzielen aber kleinere Einkommen oder müssen mit einer kleineren Rente auskommen, obwohl sie viele Jahre in die Rentenversicherung eingezahlt und ihr Leben lang gearbeitet haben. Sie wie auch alleinerziehende Mütter mit Kindern und einem Einkommen, das knapp über dem Hartz-IV-Satz liegt, kämen nicht in den Genuss, mit einem Sozialticket auf Reisen gehen zu können. All diese Menschen würden sich vollkommen zu Recht mehr als ungerecht behandelt fühlen, wenn Transferleistungsempfänger besser behandelt würden als sie, ja, sie sogar noch mitfinanzieren müssten. Ich kann den Antragstellern nicht darin folgen, ein neues soziales Ungleichgewicht zu schaffen, und nichts anderes würden sie mit ihrem Antrag bewirken. Ihr Antrag würde nicht zur Solidarisierung, sondern zur Entsolidarisierung führen. (D)

Undifferenziert und undurchdacht sind die Forderungen der Linken aber auch in ihrer Pauschalität und Ignoranz. Denn es wird ausgeblendet, dass der Staat bereits bei der Mobilität die besondere Lage bedürftiger Menschen berücksichtigt. Behinderte Menschen werden schon seit langem unterstützt; denn sie zählen zu denen, die ohne Zweifel auf solidarische Hilfe angewiesen sind. Die kostenlose Benutzung des öffentlichen Personenverkehrs steht behinderten Menschen in Deutschland heute schon zu. Für Menschen im Niedriglohnbereich werden notwendige Kosten, zum Beispiel für die Monatskarte, über ergänzende Hilfeleistungen berücksichtigt. In den allermeisten Fällen werden Fahrtkosten für die Bürgerinnen und Bürger erstattet, denen Kosten für Fahrten zu Beratungsgesprächen entstehen.

Damit komme ich zu dem Punkt, um den es eigentlich uns allen – auch den Linken – gehen muss, wenn wir Mobilität für alle wollen. Dieser zentrale Punkt ist, Menschen wieder in Arbeit zu bringen und aus dem Bezug von Transferleistungen herauszuholen. Das eigene Einkommen ist die Basis dafür, am Leben in der Form teilzuhaben, wie wir es unserer Bevölkerung wünschen. Eigenes Geld zur Verfügung zu haben, um damit Mobilität finanzieren zu können, das ist das Ziel. Sozialromantik hatte noch nie die Befähigung, bei diesem Ziel Weggefährte zu sein. Das Gleiche gilt für Heuchelei, die sich als Idealismus verkleidet.

**Enak Ferlemann**

- (A) *Ich bin froh, dass wir in den letzten Jahren mit den richtigen Arbeitsmarktinstrumenten sehr erfolgreich darin waren, die Zahl der Erwerbstätigen auf über 40 Millionen zu steigern und wieder über 27 Millionen sozialversicherungspflichtige Beschäftigte zu haben. Mit einem populistischen Antrag, der die Augen vor der Realität schließt, schafft man das nicht. Wir haben durch die gute Arbeit dieser Großen Koalition erreicht, dass die Arbeitslosenzahlen in einem Maße gesunken sind, wie wir es kaum zu hoffen gewagt haben, als wir die vielen Maßnahmen beschlossen haben, die jetzt den Erfolg von unter 3 Millionen Arbeitslosen zeigen.*

*Für jeden Einzelnen, der sich auf diese Weise seine soziale Zufriedenheit, seinen Selbstwert und die Anerkennung seiner Mitmenschen schaffen konnte, hat die Große Koalition mehr getan, als die Antragsteller mit ihrem Idealbild von einem vom Staat abhängigen Menschen, der als bedauernswertes Opfer eines marktwirtschaftlichen Systems auf tröstende Geschenke angewiesen ist, je bewirken würden. Ich wünsche den Antragstellern, ihren Tunnelblick aus vergangenen Zeiten um der Menschen in diesem Lande willen abzulegen. Die CDU/CSU-Bundestagsfraktion lehnt diesen Antrag ab.*

**Uwe Beckmeyer (SPD):**

*Wir haben bereits am 25. September 2008 eine Debatte zu diesem Thema geführt. Ihre Argumente – und dies geht an die Adresse der Fraktion Die Linke – werden aber nicht dadurch besser, dass Sie diese ständig wiederholen. Für die SPD-Bundestagsfraktion gilt nach wie vor: Der Erhalt von Transferleistungen über private Unternehmen in Form von verbilligten Produkten oder Leistungen ist generell intransparent und kann damit zu großen Ungerechtigkeiten führen. Bezahlt werden müssen diese ohnehin durch die Steuerzahler, weil der Staat bzw. die öffentlichen Hände Zuschüsse an die entsprechenden Unternehmen zu leisten haben.*

- (B) *Wenn man den vorliegenden Antrag in seinem substanziellen Kern bewertet, muss man feststellen: Der Antrag ist höchst problematisch, weil unsolidarisch und ungerecht.*

*Wenn man den vorliegenden Antrag in seinem substanziellen Kern bewertet, muss man feststellen: Der Antrag ist höchst problematisch, weil unsolidarisch und ungerecht.*

*Was ist zum Beispiel mit einer alleinerziehenden Mutter von zwei Kindern, die halbtags arbeitet und damit zwar mehr als den Hartz-IV-Satz verdient, aber mit ihrem Einkommen gerade über die Runden kommt? Was ist mit dem Rentner, der 40 Jahre lang am Band gearbeitet hat, aber heute nur eine bescheidende Rente bekommt? Auch er wird nicht in den Genuss eines „Sozialtarifs“ kommen.*

*Die von Ihnen vorgenommene Beschränkung der Anspruchsberechtigung grenzt viele Menschen aus. Jemand, der nur über ein geringes Einkommen verfügt, das gerade eben über dem Hartz-IV-Satz liegt, wird nicht in den Genuss eines sogenannten Sozialtickets kommen. Finden Sie das fair?*

*Mit dem Inhalt dieses Antrages werden willkürlich Grenzen gezogen, die fragwürdig sind. Das bestätigt nur eines: Wer so Gerechtigkeit erzwingen will, schafft Ungerechtigkeit. Wer so Solidarität erzwingen will, schafft Entsolidarisierung. Sie, meine Damen und Herren von*

*der Fraktion Die Linke, sind zu häufig auf dem falschen Dampfer. Sie spulen – ohne zu überlegen – Ihr Programmmaterial herunter, welches aber leider an den Menschen vorbeigeht. Ziel muss es doch sein – und da wiederhole ich mich gerne –, möglichst viele Menschen in Arbeit zu bringen – und nicht, sie vom Sozialstaat abhängig zu machen. Ziel muss es doch sein, als Arbeitnehmer oder Arbeitnehmerin ein Mindesteinkommen für gute Arbeit zu erzielen, ein Einkommen, mit dem man sich und seine Familie ernähren kann, anstatt mit ungerechten Sozialtarifen die Welt verbessern zu wollen. Diese Konzepte, meine Damen und Herren von der Fraktion Die Linke, sind reines Flickwerk. Niemals gab es in Deutschland so viele Beschäftigte wie heute: Fast 41 Millionen Erwerbstätige und mittlerweile rund 28 Millionen sozialversicherungspflichtige Beschäftigte sprechen eine eindeutige Sprache. Diese Jobs sind das Ergebnis unserer Politik.*

*Die Arbeitslosenquote ist trotz Finanzkrise im November 2008 sogar auf 7,1 Prozent gefallen. Allein im vergangenen Jahr haben mehr als eine halbe Million Menschen eine reguläre Beschäftigung gefunden.*

*Ich will nicht verhehlen, dass wir die Finanzkrise auch auf dem Arbeitsmarkt zu spüren bekommen werden. Hier den Bürgerinnen und Bürgern Sand in die Augen zu streuen und eine heile Welt vorzugaukeln, wäre nicht richtig. Aber wir handeln, um die negativen Wirkungen möglichst gering zu halten:*

*Der Bundestag hat heute ein Maßnahmenpaket zur Sicherung von Wachstum und Beschäftigung beschlossen. Wir handeln vorausschauend und schaffen damit eine Perspektive für die rasche Überwindung der sich abzeichnenden Konjunkturschwäche. Der Bundesminister für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung hat im Rahmen dieses Maßnahmenpakets heute ein „Arbeitsplatzprogramm Bauen und Verkehr“ aufgelegt. Mit ihm wird es möglich, dringliche Verkehrsinvestitionen beschleunigt umzusetzen. Das Paket umfasst konkrete Verkehrsprojekte und Maßnahmen mit einem Volumen von insgesamt zwei Milliarden Euro für 2009 und 2010. Das sind Antworten, die notwendig sind, wenn wir über die Sicherung von Arbeitsplätzen in Deutschland sprechen.*

*Dabei gilt für uns Sozialdemokratinnen und Sozialdemokraten nach wie vor: Guter Lohn für gute Arbeit – das ist unser Ziel. Wir setzen mit unserem Maßnahmenpaket gezielte konjunkturelle, arbeitsplatzsichernde Impulse, um dieses Ziel auch in wachstumsschwachen Zeiten zu erreichen.*

**Patrick Döring (FDP):**

*Über die Forderung der Linken, die Deutsche Bahn AG zu verpflichten, allen Transferleistungsempfängern eine BahnCard 25 statt zum Preis von 50 Euro für 5 Euro anzubieten, haben wir bereits Ende September in der ersten Lesung diskutiert.*

*Eigentlich ist zu dem Antrag der Linken bereits alles gesagt. Es ist daher ein Stück weit bedauerlich, dass wir angesichts der Krisenzeiten, vor denen unser Land steht, Zeit damit verbringen, diesen populistischen Antrag, der weder unter sozialen noch unter verkehrswirtschaftlichen*

**Patrick Döring**

- (A) *Gesichtspunkten Sinn macht, noch mal hier zu diskutieren. Wie zu erwarten war, haben die Ausschussberatungen nicht dazu geführt, dass die grundsätzlichen Bedenken gegen die Forderung an sich, aber auch gegen die Art, wie die Linke hier Politik macht, ausgeräumt worden sind – im Gegenteil.*

*Nach wie vor spricht gegen dieses „Sozialticket“, dass es nicht sozial ist, auf Kosten der anderen Kunden bestimmte Bevölkerungsgruppen gewisse Konsumvorteile zu verschaffen – sei es beim Bahnfahren oder bei der Versorgung mit Lebensmitteln. Erforderlich ist, dass der Staat Mindestbedingungen für ein eigenverantwortliches Leben absichert – nicht mehr und nicht weniger. Das geschieht mit dem Geld der Steuerzahler, und dafür arbeiten viele Menschen hart. Die Allgemeinheit der Bahnfahrer mit den Umverteilungswünschen der Linken noch mehr zu belasten, ist und bleibt falsch.*

*Außerdem werden bereits heute mit den Sparpreisen 25 und 50 sowie mit Dauerspecials große Rabatte eingeräumt, die für alle Kunden gelten. Auch bietet die Deutsche Bahn AG bereits heute BahnCards 25 für Partner und Familien vergünstigt an. Für eine Spezialregelung besteht daher gar kein Bedarf.*

*Das ist aber eine gute Gelegenheit, einmal darüber zu reden, wie die Linke Politik macht. Sie überschreibt einen Antrag mit einem Titel, der toll klingt: „Sozialticket für die Deutsche Bahn AG“. Damit macht sie vielen Menschen, die über wenig Geld verfügen, Hoffnungen. Dann die erste Enttäuschung: alles beschränkt auf Hartz-IV-Empfänger – kein Wort über jene Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, die durch hohe Sozialabgaben und Steuern stark belastet sind und dennoch ihre Mobilität organisieren und finanzieren müssen. Und diejenigen, die dann noch nicht ausgestiegen sind, müssen erkennen, dass es sich um populistische Forderungen handelt, die überhaupt keinen wirksamen Gewinn bringen – weder für die Menschen noch für das Verkehrssystem. Ich frage mich: Wann kommt der Antrag für kostenloses Taxifahren und Sozialtarife an der Zapfsäule? Oder vielleicht für Steuer-senkungen?*

*Viel mehr brächte es beim Thema Kosten der Mobilität auf der Schiene, endlich für Wettbewerb auf der Schiene zu sorgen. Aber bei dem Thema verweigert sich die Linke ja jeglicher konstruktiver Mitarbeit. Privatwirtschaftlicher Wettbewerb auf einem vom Staat kontrollierten Gleis, das zu fairen Bedingungen allen Bewerbern diskriminierungsfrei zur Verfügung stehen muss, würde zu mehr Wettbewerb führen, zu mehr Service und sicher auch zu günstigeren Preisen für alle. Aber anstatt die Privatisierung des Bahnbetriebs – nicht des Netzes – konstruktiv zu begleiten, legt uns die Linke solche Anträge wie diesen vor:*

*Der Weg, den die Linke hier wieder einmal einschlägt, besorgt mich. Mit Einzelanträgen wollen die Kollegen immer wieder und in verschiedenen Bereichen Sonderregelungen für Hartz-IV-Empfänger festschreiben, anstatt an Lösungen mitzuarbeiten, die für alle Menschen Vorteile bringen. Hier steht die vermeintliche Begünstigung bestimmter Gruppen im Vordergrund, von denen die Antragsteller annehmen, diese aufgrund geringer Ein-*

*künfte in immer größere Abhängigkeit vom Staat und seinen Sonderregelungen bringen zu können.* (C)

*Doch das ist der falsche Weg. Wie diese Art der Politik eine ganze Gesellschaft in den Ruin treibt, haben wir erlebt. Und dass Sie es selbst nicht ernst meinen, sehen wir daran, dass in Berlin trotz Regierungsbeteiligung der Linken der Nahverkehr immer teurer wird.*

*Vielleicht wird die Linke irgendwann erkennen, dass der Sozialismus gescheitert ist. Und Ihr Antrag – das wage ich nun vorauszusagen – wird das historische Schicksal des Sozialismus teilen.*

**Katrin Kunert (DIE LINKE):**

*Heute, am 4. Dezember 2008, beschreitet der Deutsche Gewerkschaftsbund (DGB) der Region Ruhr-Mark einen ungewöhnlichen Weg, um seine Forderung nach Einführung eines Sozialtickets zu unterstreichen. 20 „Schwarzfahrer“ werden sich unter die Fahrgäste der BOGESTRA – das ist das Verkehrsunternehmen der Städte Bochum und Gelsenkirchen – mischen. Mit dieser spektakulären Aktion wollen die Gewerkschafter auf die Situation armer Menschen aufmerksam machen, die sich Fahrkarten für den öffentlichen Personennahverkehr nicht leisten können. Der DGB hat bereits mehrfach die Forderung aufgestellt, ein Sozialticket für solche Menschen bereitzustellen, deren Einkommen unterhalb der Armutsgrenze von 800 Euro liegt; Mobilität in der eigenen Stadt dürfe kein Luxus sein.*

*Mittlerweile gibt es in vielen Städten und Landkreisen Initiativen für die Einführung eines Sozialtickets bzw. wurde das Sozialticket bereits eingeführt. Die Gründe dafür liegen in erster Linie in bundespolitischen Entscheidungen. Die Hartz-IV-Gesetze führen dazu, dass immer mehr Menschen von kulturellen, politischen und sozialen Prozessen ausgeschlossen sind. Sie können nur noch selten in vollem Maße am gesellschaftlichen Leben in ihrer Stadt oder Gemeinde teilnehmen. Deshalb bleibt die Linke bei ihrer Forderung: „Hartz IV muss weg!“ Was wir brauchen, ist eine armutsfeste, repressionsfreie soziale Grundsicherung. Ein erster Schritt in diese Richtung wäre eine sofortige Anhebung der Regelsätze auf 435 Euro.* (D)

*Ein Sozialticket für die Deutsche Bahn AG wird uns dieser Notwendigkeit nicht entheben. Aber ein Sozialticket für die Deutsche Bahn könnte dazu beitragen, dass für Menschen, die Transferleistungen beziehen, Mobilität im Fernverkehr ermöglicht wird.*

*Da es in der ersten Lesung keine Möglichkeit gab, sich mit den Argumenten der anderen Fraktionen zu unserem Antrag direkt auseinanderzusetzen, da die Reden nur zu Protokoll gegeben werden sollten, möchte ich nun die Gelegenheit nutzen, dies nachzuholen, und auf einige Argumente insbesondere der Koalitionsfraktionen eingehen.*

*Die Fraktion der CDU/CSU teilt unsere Feststellung, dass Mobilität ein elementares Merkmal unserer heutigen Gesellschaft ist. Was sie aber nicht tut, ist, dass sie daraus Konsequenzen zieht und allen Menschen in diesem Land ein Grundrecht auf Mobilität einräumt und zu dessen Gewährleistung die Voraussetzungen schafft. Auch den*



**Katrin Kunert**

- (A) *Menschen, die auf Transferleistungen angewiesen sind, müssen Chancen eröffnet werden, das in Art. 11 des Grundgesetzes verbriefte Grundrecht auf Freizügigkeit in Anspruch zu nehmen. Das Sozialticket hilft den Betroffenen, ihr Recht auf Mobilität wahrzunehmen.*

*Nun zu dem Argument der CDU/CSU, die Bahn sei eine Aktiengesellschaft, AG, und der Bund könne demzufolge auf die operative Geschäftsführung keinen Einfluss nehmen, auch im Aufsichtsrat nicht: Wenn das wirklich so wäre, warum hat Politik massiv Einfluss genommen, als es um den Bedienzuschlag ging, den die Deutsche Bahn AG einführen wollte? Letztendlich musste die Bahn AG diese Entscheidung zurücknehmen. Damit hat sich Politik sehr wohl in das operative Geschäft der Bahn eingemischt.*

*Ein weiteres Beispiel: Zwischen dem Bundestag und der Deutschen Bahn AG gibt es eine Vereinbarung, dass Abgeordnete des Deutschen Bundestages unentgeltlich mit der Bahn erster Klasse fahren können. Dafür erhält die Bahn AG einen jährlichen Zuschuss. Im Jahr 2008 belief sich dieser Zuschuss auf 1,766 Millionen Euro; das sind je Abgeordneten rund 240 Euro pro Monat. Um ein Sozialticket für die Deutsche Bahn AG einzuführen, könnte der Bund ebenfalls eine Vereinbarung mit der Deutschen Bahn AG abschließen. Der Zuschuss würde dann 700 Millionen Euro betragen müssen, wenn man davon ausgeht, dass es 14 Millionen Anspruchsberechtigte dafür gibt. Finanzieren könnte man das Sozialticket entweder durch Umschichtungen der Mittel, die die Deutsche Bahn AG aus dem Bundeshaushalt erhält – immerhin sind dies 9 Milliarden Euro –, oder aus dem Überschuss der Bundesagentur für Arbeit, der im Jahr 2008 genau 700 Millionen Euro beträgt. Dies wäre keine Einmischung in das operative Geschäft der Bahn AG, man muss es nur politisch wollen.*

- (B) *Politisch gewollt war es zum Beispiel in Köln. Die Kölner Verkehrs-Betriebe sind ebenfalls eine AG, und in Köln gibt es ein Sozialticket. Die Stadt hat mit den Kölner Verkehrs-Betrieben AG ein Sozialticket ausgehandelt und zahlt dafür einen Ausgleichsbetrag an die Verkehrsbetriebe von rund 2,8 Millionen Euro für das Jahr 2008.*

*Im Übrigen ist die Linke der Auffassung, dass die Bahn in öffentliche Hand gehört. Was wir brauchen, ist eine Bürgerbahn, damit Nutzerinnen und Nutzer wieder Einfluss nehmen können auf die Leistungen, die Qualität der Leistungen und den Preis der Leistungen. Die Bahn muss für alle da sein, auch für Menschen, die auf Transferleistungen angewiesen sind; darin liegt ihr öffentlicher Auftrag.*

*Die Fraktion der SPD wirft uns vor, mit der Forderung nach Einführung eines Sozialtickets für die Bahn AG die Entsolidarisierung weiter voranzutreiben, weil Menschen mit geringem Einkommen von dieser Vergünstigung nicht profitieren würden. Erinnerung sei an dieser Stelle daran, dass es die SPD war, die die Hartz-Gesetze auf den Weg gebracht und beschlossen hat und damit die Verfestigung und Ausweitung eines Niedriglohnsektors forciert hat. Die SPD hat es politisch zu verantworten, dass es immer mehr Menschen gibt, die von ihrem Einkommen nicht leben können. Die Lösung hierfür kann nur sein: die sofortige Einführung von Mindestlöhnen und von einer armutsfesten, repressionsfreien sozialen*

- Grundsicherung. Solange dies jedoch keine Mehrheiten findet, wäre ein Sozialticket für die Bahn ein kleiner Schritt, um Menschen eine Minimalteilhabe am gesellschaftlichen Leben zu ermöglichen.* (C)

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Mobil sein ist in der heutigen Zeit besonders wichtig. Mobilität ermöglicht uns Teilhabe am gesellschaftlichen Leben. Die im Zweiten Buch Sozialgesetzbuch – SGB II –, im SGB XII sowie im Asylbewerberleistungsgesetz vorgesehenen Anteile für Mobilitätskosten sind viel zu niedrig. Für 2,99 Euro im Monat kann man nicht verreisen, es sei denn vielleicht per Anhalter. Und auch der Eckregelsatz von 11,04 Euro pro Monat für Mobilität mit öffentlichen Verkehrsmitteln reicht gerade mal alle 14 Tage für einen Ausflug am Wochenende. Ein Einzelfahrschein im innerstädtischen öffentlichen Nahverkehr kostet in den meisten Regionen über 2,00 Euro. Der Preis einer Monatskarte oder einer Fahrkarte im Fernverkehr liegt deutlich über diesem Betrag. Wenn wir uns verpflichten, jedem Menschen die Teilhabe am gesellschaftlichen Leben zu ermöglichen, muss das vorrangige Ziel die Erhöhung des ALG II sein.*

*Der Vorschlag, dass Anspruchsberechtigte eine Bahn-card 25 der Deutsche Bahn AG für einen Preis von 5,00 Euro erhalten sollen, ist aus meiner Sicht eine Überlegung wert. Da sich die Bahn-card 25 mit dem Sparpreis 25 und dem Sparpreis 50 kombinieren lässt, kann bei rechtzeitiger Buchung und Zugbindung ein Rabatt von 62,5 Prozent auf den Normalpreis erzielt werden. Fahren mehrere Personen mit einer Bahn-card 25 zusammen, sinkt der Einzelpreis durch den Mitfahrerrabatt noch weiter. Dadurch werden auf vielen Strecken selbst die vermeintlichen Preisbrecher wie das 29-Euro-Ticket der Deutschen Bahn unterboten.*

*Auf kommunaler Ebene gibt es bereits erste Erfahrungen mit Sozialtickets, mit denen man den lokalen oder regionalen öffentlichen Nahverkehr kostengünstig nutzen kann, beispielsweise in Berlin oder Dortmund. Das begrüße ich ausdrücklich. Solche lokalen Errungenschaften eins zu eins auf die Bundesebene zu übertragen, halte ich allerdings für problematisch.*

*Meiner Meinung nach sollte man sich auch nicht nur auf das eine Unternehmen Deutsche Bahn AG fixieren. Es gibt bereits heute andere Fernverkehrsanbieter auf der Schiene, und es gibt andere Möglichkeiten, in Deutschland zu reisen. Hier sehe ich eine weitere Schwierigkeit mit dem Vorschlag der Linken. Es stellt sich die Frage: Sollen beispielsweise auch Fernlinienbusse verpflichtet werden, Sozialtickets anzubieten? Wie sieht es mit den anderen Bahnen aus, die im Fernverkehr fahren? Sollen diese ebenfalls verpflichtet werden, Sozialtickets einzuführen? Eine umfassende gesetzliche Regelung für Sozialtickets müsste alle Fernverkehrsanbieter umfassen.*

*Mir erscheint der Antrag der Linken noch unausgegrenzt. Dem Grundgedanken, dass die Politik sich dafür stark machen soll und kann, dass öffentliche Dienstleistungen auch wirklich von allen Menschen in Anspruch genommen werden können, ist zwar zuzustimmen, doch dieser Antrag ist noch nicht ausgereift. Daher wird sich*

Markus Kurth

- (A) *die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen der Stimme enthalten und bald eigene Vorschläge vorlegen.*

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Wir kommen zur Abstimmung. Der Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung, den Antrag der Fraktion Die Linke abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD und FDP gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke bei Enthaltung der Grünen angenommen.

Wir kommen zum Tagesordnungspunkt 27:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten: Entwurfs eines **Gesetzes zur Fortentwicklung des Pfandbriefrechts**

– Drucksachen 16/11130, 16/11195 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Rechtsausschuss

Die **Reden** folgender Kolleginnen und Kollegen sind zu **Protokoll** gegeben: Leo Dautzenberg, Bernd Scheelen, Carl-Ludwig Thiele, Axel Troost und Gerhard Schick.

**Leo Dautzenberg (CDU/CSU):**

*Die Finanzmarktkrise hält die Politik weiter in Atem. Auf nationaler, europäischer und internationaler Ebene diskutieren wir über notwendige Konsequenzen. Die Frage, die uns bewegt: Wie können wir derartige Krisen künftig vermeiden? Viel ist da die Rede von mehr Transparenz, mehr Rechenschaftspflicht, mehr Regulierung. Für Teilbereiche der Finanzmärkte sind diese Forderungen richtig und notwendig. Das gilt zum Beispiel für Hedgefonds, Ratingagenturen, Zertifikate. Falsch wäre es aber, den Eindruck zu erwecken, als sei der gesamte Finanzmarkt ein unregulierter Raum. Das ist mitnichten so.*

*Viele Finanzprodukte unterliegen bereits heute einer umfassenden Regulierung und Aufsicht. Sie sind transparent, sicher und tragen in verlässlicher Weise zur Versorgung unserer Volkswirtschaft mit liquiden Mitteln bei. Der deutsche Pfandbrief ist ein solch sicheres und für das Funktionieren der deutschen Wirtschaft unerlässliches Produkt. So haben Pfandbriefbanken zum Beispiel einen Anteil von 50 Prozent an der gewerblichen und einen Anteil von 25 Prozent an der privaten Immobilienfinanzierung. Außerdem werden gut 50 Prozent aller Darlehen von Gemeinden und Städten über Pfandbriefe gedeckt. Der Grund für die Beliebtheit des deutschen Pfandbriefes sind seine hohen Qualitätsstandards. Sie machen ihn so sicher, wie es sonst nur deutsche Staatsanleihen sind. Selbst bei der Insolvenz einer Pfandbriefbank sind die Anleger abgesichert. Die hohen Deckungsmassen stehen alleine den Pfandbriefgläubigern zur Befriedigung ihrer Forderungen zur Verfügung.*

*Das erklärt, warum der Pfandbrief gerade in Zeiten der Finanzkrise – zumindest bis zur Jahreshälfte – ein gefragtes Produkt war. Im ersten Halbjahr 2008 setzten die*

*Pfandbriefemittenten Papiere im Volumen von 84 Milliarden Euro ab. Das waren 16 Milliarden Euro mehr als im Vergleichszeitraum des Vorjahres. Vom tiefen Einbruch an den Finanzmärkten seit der Insolvenz der US-Investmentbank Lehman Brothers Mitte September blieb allerdings auch der deutsche Pfandbrief nicht verschont. Der Absatz ist seitdem stark eingebrochen.*

*Umso wichtiger ist in dieser Zeit die Unterstützung der Großen Koalition für den deutschen Pfandbrief. Für uns ist klar – und das haben wir auch im Finanzmarktstabilisierungsgesetz noch einmal deutlich gemacht –: Der deutsche Pfandbrief ist sicher und wird es auch in Zukunft sein.*

*Ein noch deutlicherer Beweis für das Vertrauen der Großen Koalition in die Stärke und Sicherheit des deutschen Pfandbriefes ist das Gesetz zur Fortentwicklung des Pfandbriefrechts, das wir heute in erster Lesung beraten. Mit dem Gesetz zur Fortentwicklung des Pfandbriefrechts soll der Erfolg des deutschen Pfandbriefes auch für die Zukunft gesichert werden. Um das zu erreichen, verbessert das Gesetz – nach der Novelle im Jahr 2005 – erneut die Rahmenbedingungen des Pfandbriefes. Dadurch wird der Pfandbrief für einen noch größeren Kreis an Kreditinstituten als Refinanzierungsinstrument attraktiv. Darüber hinaus stärkt das neue Gesetz durch eine Produktinnovation die Wettbewerbsposition des deutschen Pfandbriefmarktes im internationalen Kreditgeschäft.*

*In Kürze seien an dieser Stelle die wichtigsten Elemente des neuen Pfandbriefgesetzes erwähnt: Erstens. Mit dem Flugzeugpfandbrief lässt das Gesetz ein neues Produkt zu. Der Flugzeugpfandbrief genügt wie der Schiffspfandbrief hohen Sicherheitsanforderungen. Seine Zulassung ist vor allem deshalb von Bedeutung, weil in den nächsten fünf Jahren mit einem jährlichen Neugeschäftsvolumen in der Flugzeugfinanzierung von 44 Milliarden Euro gerechnet wird.*

*Zweitens. Die Konsortialfinanzierung wird erleichtert. Dazu wird eine Kollision des Deckungsregisters mit Refinanzierungsgesetz beseitigt. Damit verbessern sich insbesondere die Möglichkeiten kleinerer Institute, Pfandbriefe zu emittieren.*

*Drittens. Die Deckungsfähigkeit von Forderungen gegen Drittstaaten und deren unterstaatliche Stellen mit Bonitätsstufe 1 sowie gegen Zentralbanken wird hergestellt. Damit wird der Gleichlauf zur neu gefassten Bankenrichtlinie vollzogen. Anders als in der neu gefassten Bankenrichtlinie sollen zur Sicherung der Qualität und Sicherheit des deutschen Pfandbriefes allerdings nicht sämtliche Drittstaaten und deren unterstaatliche Stellen der Bonitätsstufe 1 für deckungsfähig erachtet werden, sondern lediglich die bislang deckungsfähigen Länder USA, Kanada, Schweiz sowie Japan.*

*Meine Fraktion begrüßt die Novelle des Pfandbriefrechts als einen Beitrag zur Stärkung des deutschen Pfandbriefes und zur Förderung des deutschen Finanzplatzes. Unser Ziel lautet: Wir wollen die Rahmenbedingungen des deutschen Pfandbriefes verbessern, ohne seine Qualität und Sicherheit zu beeinträchtigen. Dieses*

**Leo Dautzenberg**

- (A) Ziel ist der Maßstab unserer parlamentarischen Beratungen über die Einzelheiten des Gesetzes.

Neben den Änderungen des Pfandbriefrechts enthält das Gesetz, das heute hier zur ersten Beratung ansteht, Änderungen des Kreditwesengesetzes, KWG, sowie Änderungen des Finanzdienstleistungsaufsichtsgesetzes, FinDAG, und der Verordnung über die Erhebung von Gebühren und die Umlegung von Kosten nach dem FinDAG.

Zu den wichtigsten Änderungen im KWG gehört die Einfügung der Anlageverwaltung als erlaubnispflichtiger Tatbestand. Diese Ergänzung geht auf ein Urteil des Bundesverwaltungsgerichts im Fall GAMAG zurück. Sie betrifft Anlageprodukte des sogenannten grauen Kapitalmarktes, die die Bundesanstalt für Finanzdienstleistungsaufsicht, BaFin, zum Schutz der Anleger effizient überwachen und gegebenenfalls untersagen soll. Meine Fraktion unterstützt es ausdrücklich, dass kritische Anlagemodelle, bei denen Anlegern der Totalverlust drohen kann, einer strengeren Überwachung unterzogen werden. Wir begrüßen daher, dass die Anlageverwaltung nunmehr als erlaubnispflichtiger Tatbestand im KWG aufgeführt wird.

Wichtig ist uns allerdings, dass die Definition hinreichend klar ist. Das heißt, etablierte Geschäftsmodelle der bereits regulierten Finanzindustrie dürfen durch die neue Regelung nicht übermäßig beeinträchtigt werden. Erste Formulierungen zur Anlageverwaltung ließen dies befürchten. Darauf hat meine Fraktion bereits frühzeitig hingewiesen. Die mittlerweile im Regierungsentwurf gefundene Formulierung scheint nun aber die von uns geforderte Rechtssicherheit und Rechtsklarheit zu bieten. Das wurde unter anderem dadurch erreicht, dass der Tatbestand der Anlageverwaltung als Finanzdienstleistung und nicht, wie ursprünglich geplant, als Bankgeschäft ausgestaltet wurde. Die Union wird im Laufe des Gesetzgebungsverfahrens prüfen, ob die nun gefundene Definition tatsächlich ausreichend trennscharf ist. Gegebenenfalls werden wir uns für weitere Präzisierungen einsetzen.

- (B) Neben der Anlageverwaltung sind auch die Finanzholdinggesellschaften Gegenstand der KWG-Änderungen im Rahmen dieses Gesetzes. Der neu eingeführte § 2 d Abs. 2 KWG berechtigt die BaFin zu direkten Eingriffsmaßnahmen gegenüber den Leitungsorganen von Finanzholdinggesellschaften und gemischten Finanzholdinggesellschaften, die als „übergeordnetes Unternehmen“ bestimmt worden sind, um sicherzustellen, dass die Einhaltung der Pflichten auf Gruppenebene, für die das übergeordnete Unternehmen verantwortlich ist, nicht durch die unzureichende Qualifikation der Geschäftsführer gefährdet wird.

Das Finanzdienstleistungsgesetz, FinDAG, und die dazugehörigen Verordnungen müssen verändert werden, weil sich wegen verschiedener gesetzlicher Neuregelungen die Kostenstruktur bei der BaFin verändert hat. Daher müssen die Rechtsvorschriften zur Umlageerhebung an die aktuellen Aufsichtstätigkeiten der BaFin angepasst werden. Dabei wird die Kostenumlage gleichzeitig verursachungsgerechter ausgestaltet. Meine Fraktion unterstützt in diesem Zusammenhang die Bitte des Bundesrates. Der Bundesrat hat die Bundesregierung gebeten,

- anhand von Planungs- bzw. Prognoserechnungen darzulegen, welche wirtschaftlichen Auswirkungen sich durch die Änderungen des FinDAG und seiner Verordnungen insbesondere für die kleineren und mittleren Kreditinstitute ergeben könnten. Mit dem Bundesrat sind wir uns einig: Die geplanten Änderungen dürfen nicht zu einer höheren Kostenbelastung bei den kleinen und mittleren Kreditinstituten führen. (C)

Erlauben Sie mir abschließend eine vorläufige Gesamtschätzung des heute zur ersten Lesung anstehenden Gesetzes. Das Gesetz leistet mit seinen verschiedenen Elementen, vor allem mit der Fortentwicklung des Pfandbriefrechtes, einen wichtigen Beitrag zur Stärkung des deutschen Finanzplatzes. Gerade in diesen Zeiten, in denen die Politik die Finanzmärkte besonders unter die Lupe nimmt, würde ich mich über eine fraktionsübergreifend konstruktive Beratung des Gesetzes freuen.

**Bernd Scheelen (SPD):**

Anfang 2005 haben wir das neue Pfandbriefgesetz beschlossen. Dies war ein großer Schritt voran. Die verschiedenen gesetzlichen Grundlagen des deutschen Pfandbriefrechtes wurden vereinheitlicht. Durch das Gesetz wurde die Qualität des deutschen Pfandbriefes weiter verbessert. Der Anlegerschutz wurde gestärkt. Der Pfandbrief wurde noch attraktiver für einen breiteren internationalen Anlegerkreis gemacht. So hat sich der Absatz von Pfandbriefpapieren besonders in den vergangenen Monaten erheblich erhöht. Auch international stößt der Pfandbrief auf großes Interesse und ist Vorbild für zahlreiche gedeckte Schuldverschreibungen ausländischer Rechtsordnungen. (D)

Noch immer stellt der deutsche Pfandbrief das größte Segment des europäischen und globalen Marktes gedeckter Schuldverschreibungen dar. Doch aufgrund der neuen ausländischen Produkte hat der Wettbewerb weiter erheblich zugenommen. Daher ist eine weitere Verbesserung der Rahmenbedingungen erforderlich. Dies ist das Ziel des vorgelegten Gesetzentwurfs, der im Mai 2009 in Kraft treten soll. Die Qualität des deutschen Pfandbriefs, die durch hohe Sicherheitsanforderungen an dieses Produkt erreicht wird, ist dabei der Maßstab. Verbesserte Rahmenbedingungen dürfen nicht zu einer Verschlechterung der Qualität führen.

Die auf eine lange deutsche Tradition zurückgehenden Pfandbriefe sind durch Schiffs-, Staats- oder Hypothekenkredite mindestens in gleicher Höhe abgesichert. Im Falle der Insolvenz einer Bank steht somit eine hohe Deckungsmasse zur Verfügung. Die Bundesanstalt für Finanzdienstleistungsaufsicht, BaFin, beaufsichtigt das Pfandbriefgeschäft nach dem Pfandbriefgesetz in besonderer Weise. Hierzu gehören die mindestens alle zwei Jahre stattfindenden Deckungsprüfungen, bei denen die Deckungsmassen der Pfandbriefe geprüft werden. Pfandbriefe sind durch diese besonderen gesetzlichen Regelungen in Deutschland sicher – in der über 200-jährigen Geschichte des Produktes ist noch nie ein deutscher Pfandbrief ausgefallen.

**Bernd Scheelen**

(A) *Der Pfandbriefmarkt ist auch von der Finanzmarkt-  
krise beeinträchtigt. Dies ist aber nicht in dem Produkt  
Pfandbrief begründet. Seine Bonität steht außer Frage.  
Die derzeitige Krise der Kreditwirtschaft, die ihren Aus-  
gang im Subprime-Marktbereich der Immobilienfinanzierung  
in den USA nahm, nimmt den Pfandbriefmarkt sozu-  
sagen in Sippenhaft. Doch mit diesen Formen der  
Immobilienfinanzierung und deren Verbriefung hat der  
deutsche Pfandbrief absolut nichts zu tun. Der Pfandbrief  
macht eine der traditionellen Stärken des deutschen  
Finanzsystems aus.*

*Mit dem Gesetzentwurf wird die Einführung eines  
neuen sicheren Pfandbriefproduktes – des Flugzeug-  
pfandbriefs – möglich gemacht. Der Flugzeugpfandbrief  
wird durch Pfandrechte an Flugzeugen abgesichert.  
Hierbei dient der Schiffspfandbrief, der durch Pfand-  
rechte an Schiffen gesichert wird, als Vorbild. Die Rege-  
lungen für diese neue Produktkategorie werden den  
entsprechenden Regelungen des Schiffspfandbriefs nach-  
gebildet. Somit erfüllen diese neuen Pfandbriefe die ho-  
hen Qualitätsstandards des deutschen Pfandbriefes.*

*Außerdem werden mit der Gesetzesnovelle neue Mög-  
lichkeiten der Pfandbriefemissionen für kleinere Institute  
geschaffen, indem die Konsortialfinanzierung erleichtert  
wird.*

*Das Pfandbriefgesetz soll im Hinblick auf die  
Deckungsfähigkeit von Forderungen gegen öffentliche  
Stellen an die im Jahr 2006 neu gefasste Bankenrichtlinie  
angepasst werden. Forderungen, die sich nicht unmittel-  
bar gegen Staaten, sondern gegen deren öffentliche Stel-  
len richten, sollen auch dann uneingeschränkt deckungs-  
fähig sein, wenn es sich um öffentliche Stellen der USA,  
Kanadas, der Schweiz und Japan handelt. Bisher sind  
diese Regelungen auf Staaten des EU/EWR-Raumes be-  
schränkt.*

(B) *Ich bin zuversichtlich, dass wir in den Beratungen zum  
vorliegenden Gesetzentwurf gut vorankommen werden,  
sodass das Gesetz im Februar verabschiedet werden  
kann. Die Sicherheit des Anlageprodukts „Pfandbrief“,  
der Anlegerschutz und die Stärkung des Pfandbriefes im  
Wettbewerb werden für uns bei den Gesetzesberatungen  
eine Leitlinie sein.*

*Ich bin zuversichtlich, dass wir in den Beratungen zum  
vorliegenden Gesetzentwurf gut vorankommen werden,  
sodass das Gesetz im Februar verabschiedet werden  
kann. Die Sicherheit des Anlageprodukts „Pfandbrief“,  
der Anlegerschutz und die Stärkung des Pfandbriefes im  
Wettbewerb werden für uns bei den Gesetzesberatungen  
eine Leitlinie sein.*

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):**

*Die im Jahr 2005 erfolgte Neuordnung des Pfandbrief-  
rechts war – da ist dem Vorblatt des Gesetzentwurfs zu-  
stimmen – durchaus erfolgreich. Nicht umsonst wurde die  
damalige Gesetzesänderung vom Deutschen Bundestag  
einstimmig beschlossen. Wenn es heute um die Fortent-  
wicklung des Pfandbriefrechts geht, geschieht dies vor  
dem Hintergrund der weltweiten Finanzkrise. Diese hat  
auch den deutschen Pfandbrief in Mitleidenschaft gezo-  
gen. Zwar haben die deutschen Pfandbriefemittenten bis  
zum Ende des dritten Quartals dieses Jahres mit 122 Mil-  
liarden Euro ein Fünftel mehr Pfandbriefe herausgege-  
ben als im gleichen Vorjahreszeitraum. Seit der Pleite der  
Investmentbank Lehman Brothers ist aber der Pfand-  
briefabsatz drastisch zurückgegangen. Im November  
konnten die Pfandbriefbanken mit 6 Milliarden Euro nur  
noch ein Drittel ihres sonst üblichen Absatzvolumens un-*

*terbringen. Zu verantworten hat das aber nicht das Pro-  
dukt „Pfandbrief“. Vielmehr ist der Pfandbrief, wie es  
(C) der Verband deutscher Pfandbriefbanken ausgedrückt  
hat, „in Sippenhaft der allgemein schwierigen Entwick-  
lung der Kreditwirtschaft genommen worden“. Er ist mit-  
telbares Opfer der krisenhaften Entwicklung geworden.  
Zu schaffen machen ihm vor allem in- und ausländische  
Anleihen, die mit staatlichen Garantien ausgestattet sind.  
Diese haben dem Pfandbrief einen Wettbewerbsnachteil  
beschert.*

*Die deutschen Pfandbriefbanken sollten dennoch wei-  
terhin der Versuchung widerstehen, auch für ihr Produkt  
staatliche Garantien zu fordern. Angesichts seiner Qua-  
litäten hat der „Pfandbrief“ dies nicht nötig. Eine Aus-  
dehnung der Staatsgarantien auf den Pfandbrief würde  
dem Image des Produkts „Pfandbrief“ sogar eher schaden.  
Der potenzielle Anleger würde vermuten, dass es mit  
der Sicherheit des Pfandbriefs vielleicht doch nicht so  
weit her sei. Der deutsche Pfandbrief wird auch die ge-  
genwärtige Krise überstehen. Dazu ist er zu solide. Die-  
ses Produkt, das seinen Ursprung in einer Kabinettsorder  
des Alten Fritz aus dem Jahre 1769 hat, ist eine der si-  
chersten Kapitalanlagen überhaupt.*

*Das entscheidende Qualitätsmerkmal des deutschen  
Pfandbriefs ist dessen starke Absicherung. Als Erstes haf-  
tet die Pfandbriefbank für die von ihr ausgegebenen  
Pfandbriefe. Sollte diese Haftung nicht greifen und das  
emittierende Institut zusammenbrechen, hat der Pfand-  
briefbesitzer ein Insolvenzvorrecht. Dieses räumt ihm ei-  
nen direkten Zugriff auf die gesetzlich vorgeschriebenen  
Sicherheiten für die ausgegebenen Pfandbriefe, die De-  
ckungsmasse, ein. Beim Hypothekenspfandbrief besteht  
(D) die Deckungsmasse aus den grundpfandrechtl. abgesi-  
cherten Forderungen der Bank aus Immobiliendarlehen.  
Bei den Schiffshypotheken sind es die durch Schiffshypo-  
theken abgesicherten Schiffsdarlehen. Bei den öffentli-  
chen Pfandbriefen sind es bestimmte Forderungen gegen-  
über exakt festgelegten staatlichen Stellen. Der Begriff  
„Pfandbrief“ ist also durchaus wörtlich zu nehmen, zu-  
mal für die Deckungsmasse bei den Hypotheken- und  
Schiffspfandbriefen nur 60 Prozent der ohnehin sehr vor-  
sichtig ermittelten Beleihungswerte der betreffenden Im-  
mobilien und Schiffe angesetzt werden.*

*Abstriche an der Qualität und an den grundlegenden  
Merkmalen des Pfandbriefs, die gegenwärtige Banken-  
krise zeigt dies überdeutlich, dürfen auch in Zukunft nicht  
zugelassen werden. Dies muss auch das Motto des vorlie-  
genden Gesetzesvorhabens sein: Fortentwicklung des  
Pfandbriefs ja, aber nur dann, wenn der hohe Sicher-  
heitsstandard dieses Produkts gewahrt wird.*

*Fragwürdige Versuchsballons zur Aufweichung des  
Pfandbriefstandards hat es vor der Finanzkrise gegeben.  
Eine unrühmliche Rolle auf diesem Gebiet hat die EU-  
Kommission gespielt. In ihrem Grünbuch „Hypothekark-  
redite in der EU“ vom Juli 2005 hat die Kommission die  
abenteuerliche These vertreten, dass es ein wesentlicher  
Vorteil sei, „einer größeren Zahl von Kreditnehmern die  
Aufnahme eines Kredits zu ermöglichen, einschließlich  
solcher, die unter anderem aufgrund schlechter oder un-  
vollständiger Ratings von vielen Hypothekarkreditmärk-*

Carl-Ludwig Thiele

- (A) *ten der EU ausgeschlossen sind“. Pate gestanden bei dieser Behauptung hatte der EU-Kommission ein Gutachten der Unternehmensberatung London Economics. Diese Studie war zu dem Ergebnis gekommen, dass durch eine Erhöhung der Beleihungswerte auf bis zu sage und schreibe 120 Prozent erhebliche Wachstumspotenziale freigesetzt werden könnten, da auf diesem Wege den Verbrauchern mehr Mittel für den Konsum zur Verfügung gestellt würden. Der deutsche Hypothekenmarkt, urteilte London Economics damals, sei durch mangelhafte Produktvielfalt und eine konservative Fixierung auf Festzinskredite gekennzeichnet. Als Schuldiger dieser Misere wurde der Pfandbrief ausgemacht, der den Banken eine konservative Kreditvergabe auferlege. Viele Grüße von der Subprime-Krise schon damals!*

Ähnlich zweifelhafte Überlegungen hat die Kommission auch in ihrem Weißbuch über die Integration der EU-Hypothekarkreditmärkte vom Dezember 2007 angestellt. Sie hatte sich vorgenommen, auch eine Regelung zu prüfen, die dem Kreditnehmer einen gesetzlichen Anspruch auf jederzeitige vorzeitige Rückzahlung seiner Hypothekenschuld einräumt. Eine solche Regelung würde die Axt an das Fundament des Pfandbriefs legen, weil bei Einführung eines solchen Rechts die Fristenkongruenz von Hypothekarkredit und Refinanzierung der Pfandbriefbanken nicht mehr gewährleistet wäre. Was dies bedeutet, zeigt das Beispiel der DEPFA, des irischen Ablegers der Hypo Real Estate. Die DEPFA hat den Grundsatz der Fristenkongruenz sträflich vernachlässigt. Zu den von der Kommission am 14. Mai dieses Jahres im Rat der Wirtschafts- und Finanzminister angekündigten weiteren Untersuchungen zu dieser Frage kann man deshalb nur eines fordern: Dauerhafte Einstellung dieser Arbeiten!

- (B) *Einer der zentralen Punkte des vorliegenden Gesetzentwurfs, die Einführung des Flugzeugpfandbriefs, bedarf im Lichte der Finanzmarktkrise einer besonders gründlichen Diskussion. Dieser Vorschlag ist Ergebnis eines Prüfauftrags, den der Finanzausschuss des Deutschen Bundestags der Bundesregierung bei der Neuordnung des Pfandbriefrechts im Jahr 2005 erteilt hat. Die Bundesregierung hält ausweislich der Gesetzesbegründung ein solches Produkt für umsetzbar. Sie hat die dafür vorgesehenen gesetzlichen Regelungen im Wesentlichen den Regelungen zum 1935 eingeführten Schiffspfandbrief nachgebildet.*

Die Ausschussberatungen werden zu klären haben, ob Darlehensforderungen, die durch Pfandrechte an Flugzeugen abgesichert sind, tatsächlich in gleicher Weise als Deckungsmasse eines Pfandbriefs geeignet sind wie durch Pfandrechte an Schiffen abgesicherte Forderungen. Ein besonderes Gewicht wird dabei der Meinung Sachverständiger zukommen, die in einer öffentlichen Anhörung zu Wort kommen müssen. Der Markt für Flugzeugfinanzierungen ist riesig. Ein Flugzeugpfandbrief würde deutschen Pfandbriefbanken ein zukunftsträchtiges neues Geschäftsfeld eröffnen. Realisiert werden kann dieses Projekt aber nur dann, wenn ein solcher Pfandbrief den hohen Sicherheitsstandard des deutschen Pfandbriefs garantiert.

Dr. Axel Troost (DIE LINKE):

(C) *Bis zum Sommer dieses Jahres mussten wir uns in diesem Hause immer wieder anhören, dass Kreditverbriefer für die deutsche Kreditwirtschaft genau das Richtige sind, weil damit Risiken in alle Welt gestreut werden können. Heute, kurz vor Jahresende, wissen wir immer noch nicht, welche wichtigen Finanzkanäle in aller Welt durch diese munter gestreuten Risiken noch verstopft werden können. Um so mehr freut es mich, heute über den deutschen Pfandbrief als ein Refinanzierungsinstrument sprechen zu dürfen, das sich gerade deshalb bewährt hat, weil die damit verbundenen Risiken nicht nur gering, sondern auch für alle Beteiligten relativ gut überschaubar sind. Die von der Regierung vorgeschlagenen Änderungen des Pfandbriefrechts sind dementsprechend daraufhin zu bewerten, ob dieser Qualitätsstandard auch tatsächlich erhöht wird und ob im Lichte der Weltfinanzkrise die richtigen Lehren gezogen wurden.*

Dabei will ich die Neuregelung, dass ausreichend Liquidität für die innerhalb von drei Monaten fällig werdenden Pfandbriefe vorgehalten werden muss, durchaus als Schritt in die richtige Richtung würdigen. Ebenfalls ist erfreulich, dass für kleinere Banken die bessere Teilhabe am Pfandbriefsystem durch die Erleichterung der Konsortialfinanzierung ermöglicht werden soll. Nicht nur mit Blick auf den Pfandbrief ist die Konsortialfinanzierung eine sinnvolle Alternative zu der verheerenden Praxis der Kreditverbriefung. Dies deshalb, weil sich alle an dem Konsortium Beteiligten, wissend um die Risiken, an der Finanzierung beteiligen, statt die Kreditrisiken in undurchschaubarer Weise, aber mit dem Gütesiegel der Ratingagenturen versehen, über die ganze Welt zu streuen.

(D) *In Anbetracht des Tatbestandes, dass in der andauernden Finanzkrise die Unzulänglichkeiten der Ratingagenturen längst noch nicht ausreichend aufgearbeitet sind und die Überlegungen zur Regulierung für diese in der EU gerade erst begonnen haben, halte ich es aber für äußerst bedenklich, dass den Ratingagenturen nun eine maßgebliche Rolle im Gesetz zugewiesen werden soll. Von daher halte ich es für angebracht, dass deren Aufgaben, wie sie im Gesetzentwurf beschrieben sind, zumindest bis auf Weiteres, von hoheitlichen Stellen zu erfüllen sind.*

Überhaupt kein Verständnis habe ich dafür, dass auch weiterhin unbesehen öffentliche Pfandbriefe für den isländischen Staat herausgegeben werden dürfen, während dies für Staaten, die in der gegenwärtigen Finanzkrise deutlich besser dastehen, zum Teil gar nicht möglich ist. Als zusätzliches Kriterium sollte hier wenigstens in Betracht gezogen werden, in welchem Verhältnis der Finanzsektor eines Staates zur gesamten Wirtschaftsleistung steht. Denn je aufgeblähter der Finanzsektor eines Staates gegenüber seiner sonstigen gesamten Wirtschaftsleistung ist, desto schwieriger wird es, im Krisenfall alle Verbindlichkeiten bedienen zu können.

Was den Schiffs- und den neu zu schaffenden Flugzeugpfandbrief angeht, kann ich nicht sehen, dass aus der Finanzkrise entsprechende Lehren gezogen und die Qualität dieser Wertpapiere entsprechend verbessert werden sollen. Während beim Hypothekentpfandbrief Derivatege-

**Dr. Axel Troost**

- (A) *schäfte nur zu 12 Prozent zur Bedeckung herangezogen werden dürfen, ist eine derartige Obergrenze für die beiden anderen Pfandbriefgattungen nicht vorgesehen. Dies kritisieren wir.*

Schließlich sollen mit diesem Gesetz auch die Regeln zur Beaufsichtigung von Finanzholdings geändert werden. Dabei ist offensichtlich, dass hier einem Wunsch der entsprechenden Holdinggesellschaften, allen voran der Hypo Real Estate, Rechnung getragen wird. Wir halten die künftig auf Antrag mögliche Zusammenziehung der notwendigen Maßnahmen zur Risikosteuerung auf der Ebene der Holding an sich für unproblematisch. Im Lichte des Prüfungschaos, das bei der HRE auch zu dem Fiasko im September beigetragen hat, wäre es aber das Mindeste gewesen, jedes Entgegenkommen in aufsichtsrechtlichen Fragen an die Bedingung zu knüpfen, dass sich eine Finanzholding vollumfänglich, also auch mit ihren ausländischen Töchtern, der BaFin zur Prüfung aller Risiken unterwirft. Es bleibt im Laufe des Gesetzgebungsverfahrens auch hier abzuwarten, ob die Koalition gewillt ist, Lehren aus der Krise zu ziehen, oder ob sie sich weiterhin nur als Erfüllungsgehilfe der Finanzmagnaten versteht.

**Dr. Gerhard Schick (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

- (B) *Der Gesetzesentwurf zur Novellierung des Pfandbriefrechts sowie der angefügte Passus zum neuen Erlaubnistatbestand der Anlageverwaltung transportieren zwei wichtige Botschaften. Erstens. Die Kreditverbriefung kann im Rahmen ordentlicher Gesetze ein sinnvolles Finanzinstrument sein. Zweitens. Die Bundesregierung hat endlich einen ersten zaghaften Schritt unternommen, um der Missstände am grauen Kapitalmarkt Herr zu werden.*

Diese Botschaften decken sich mit den grünen Forderungen nach stabilen Finanzmärkten und einer Stärkung des Anlegerschutzes. Daher begrüßen wir die generelle Stoßrichtung des Gesetzes. Gleichwohl haben wir bei den vorgeschlagenen Regelungen inhaltliche Bedenken wie auch Kritik an der konzeptionellen Vorgehensweise.

Lassen Sie mich zunächst auf den pfandbriefrechtlichen Teil zu sprechen kommen. Die Verbriefung von Krediten ist durch die Finanzmarktkrise stark in die Kritik geraten. Denn es ist unbestritten, dass etwa die hypotheckenbesicherten Anleihen, die in den USA begeben wurden, mit ursächlich für eine globale Finanzmarktkrise sind, die mittlerweile zu einer ernsthaften Bedrohung für das Weltwirtschaftssystem herangereift ist.

Das Problem liegt allerdings nicht beim Verbriefungsmechanismus als solchem. Verbriefungen sind und bleiben ein sinnvoller Weg, um Risiken auf mehrere Schultern zu verteilen und über die Refinanzierungsmöglichkeit der Banken Spielräume für neue Kreditvergabe zu eröffnen. Dieser Vorgang ist auch ganz im Sinne eines konservativen Kapitalmarktverständnisses, demgemäß solche Konstruktionen letztlich der Realwirtschaft zu dienen haben. Notwendig sind allerdings Regeln, die für eine hohe Qualität und Transparenz der Verbriefungsprodukte sorgen. Diese Regeln fehlten in den USA. Wir haben sie aber in Deutschland mit dem Pfandbriefgesetz, das insbesondere

- (C) *durch die Vorgabe restriktiver Beleihungswerte einen Sicherheitspuffer schafft und dadurch Vertrauenswürdigkeit und Stabilität des Anlagensegments garantiert.*

Wenn nun in der Gesetzesbegründung der aktuellen Novelle nachzulesen ist, die Änderungen des Pfandbriefrechts seien zuvorderst notwendig, um im Wettbewerb mit anderen Ländern um die günstigsten Rahmenbedingungen bestehen zu können, dann ist höchste Vorsicht geboten. Selbstverständlich ist bei einem Rechtsgebiet, dessen Wurzeln aus dem 18. Jahrhundert herrühren, manche Regelung überholt und als unnötig bürokratisch ersatzlos zu streichen, wie es etwa beim Treuhändermitverschluss der Fall ist. Solche verwaltungstechnischen Erleichterungen steigern die Effizienz des Verbriefungsmechanismus und machen den deutschen Pfandbrief wettbewerbsfähiger. Andere Länder gewinnen allerdings insbesondere deshalb an Emissionsvolumen, weil die Vorgaben über Beleihungswerte lockerer sind oder die Palette an Pfandbriefgattungen breiter ist. Ein solches Race to the Bottom darf aber bei der Novellierung des Pfandbriefgesetzes keinesfalls im Vordergrund stehen. Wir werden im parlamentarischen Verfahren sehr genau darauf achten, dass vorgenommene Änderungen nicht trotz gegenteiliger Beteuerungen im Regierungsentwurf zu einer Aufweichung der Qualität des deutschen Pfandbriefes und letztlich zu einer Minderung des Anlegerschutzes führen.

- (D) *Einen Punkt möchte ich vor dem Hintergrund aktueller Entwicklungen der Finanzmarktkrise schließlich besonders betonen: Gerade in Zeiten, in denen sich Banken gegenseitig nicht mehr vertrauen, der Interbankenmarkt also tot ist und Refinanzierungsmöglichkeiten gering sind, steigt die Bedeutung der hinreichend gedeckten Pfandbriefe. Pfandbriefe konnten sich daher lange Zeit als Krisengewinner behaupten, bis es schließlich im September zu Turbulenzen bei der Hypo Real Estate kam. Es lässt sich gut argumentieren, dass selbst eine Insolvenz des besagten Institutes die ausgegebenen Pfandbriefe nicht hätte wertlos werden lassen. In der Theorie hätte die getrennte Deckungsmasse ein Garant dafür sein müssen, dass eine Insolvenz des begebenden Instituts weder Zinszahlung noch Rückzahlung des investierten Geldes der Anlegerinnen und Anleger beeinträchtigen kann. Allerdings ist diese Handlungsfähigkeit trotz Insolvenz nur gesichert, sofern vorübergehend ausreichend Liquidität vorhanden ist.*

Diese Frage, was bei kurzfristigen Engpässen, also Fällen, in denen mehr Pfandbriefe als Kredite des Sicherheitenpools fällig werden, für Folgewirkungen entstehen und wie dem begegnet werden kann, rückt den im Gesetzentwurf behandelten Aspekt des Liquiditätsrisikos ins Rampenlicht. Aus diesem Grund ist es für uns Grüne im weiteren Beratungsverlauf wesentlich, ob das Liquiditätsrisiko insbesondere eindimensional ausgerichteter Geschäftsmodelle wie jener der Immobilien- und Staatsfinanzierer in der Novelle angemessen geregelt wird. Wir stehen der gegenwärtigen Regelung einer Liquiditätsreserve von lediglich 90 Tagen skeptisch gegenüber.

Lassen Sie mich ferner auf den zweiten Punkt zu sprechen kommen, der die Einführung eines neuen Erlaubnistatbestands der Anlageverwaltung im Kreditwesenge-

**Dr. Gerhard Schick**

- (A) *setz betrifft. Der neue Erlaubnistatbestand der Anlageverwaltung wird bestimmte kollektive Anlagemodelle, die bisher auch nicht vom Investmentgesetz erfasst wurden, einer Regulierung zuführen. Unter Anlageverwaltung fallen künftig auch gesellschaftsrechtliche Treuhandkommanditstrukturen, wie sie insbesondere bei geschlossenen Fonds vorzufinden sind. Allerdings scheint der Anwendungsbereich durch zahlreiche Punkte eingeschränkt zu sein, so etwa durch die Voraussetzung, dass der Erlaubnistatbestand nur greift, wenn die Anlage in bestimmte Finanzinstrumente erfolgt. Jedenfalls steht unter dem Strich, dass für viele bisher unregelte Fondskonstruktionen Transparenz geschaffen wird und die Organisations- und Wohlverhaltenspflichten des Wertpapierhandelsgesetzes anwendbar sind. Das ist ein wichtiger erster Schritt.*

*Es ist bemerkenswert, dass die Bundesregierung hier im Ansatz eine Forderung der Grünen umsetzt, die wir im Zuge der Umsetzung der Finanzmarkt-Richtlinie eingebracht haben: geschlossene Fonds oder vergleichbare Konstruktionen des grauen Kapitalmarktes an das Anlegerschutzniveau des geregelten Kapitalmarktes anzugleichen. Vor einem Jahr wurde diese Forderung unter ideologischem Klammern an das Dogma einer Eins-zu-eins-Umsetzung europäischer Richtlinien ohne Debatte abgelehnt. Plötzlich ist es im vorliegenden Gesetz ohne Probleme und unter kurzem Hinweis auf fehlende Einschlägigkeit der Finanzmarkt-Richtlinie möglich, den Regelungsrahmen doch zugunsten der Anlegerinnen und Anleger zu erweitern. Diesen Wandel begrüßen wir sehr.*

- (B) *Er folgt aber nicht etwa der inhaltlichen Überzeugung der Koalition, dass hier dringend etwas zu tun wäre, sondern lediglich der Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts in der Sache GAMAG. Wir Grüne werden im parlamentarischen Verfahren dafür eintreten, dass bei dem Gesetz mehr als lediglich eine zusammengestauchte Lex GAMAG herauskommt. Die Bundesregierung schreibt in der Gesetzesbegründung auf Seite 75: „... der Privatanleger wird regelmäßig durch eine Vielzahl an Gebühren und Kosten belastet und da es sich nicht um Sondervermögen im Sinne des Investmentgesetzes handelt, droht den Privatanlegern das Risiko des Totalverlustes der eingezahlten Gelder. Eine Freistellung dieser Modelle von der Erlaubnispflicht nach dem Kreditwesengesetz und von den Organisations- und Wohlverhaltenspflichten nach dem Wertpapierhandelsgesetz würde gegenüber vergleichsweise risikoarmen Tätigkeiten, die Kreditwesengesetz und Wertpapierhandelsgesetz unterfallen, einen nicht hinnehmbaren Wertungswiderspruch darstellen.“ Wir würden uns wünschen, die Bundesregierung nähme diesen Maßstab für ihre Anlegerschutzpolitik ernst. Daraus folgte nämlich, dass man sich das umfassende Problem „grauer Kapitalmarkt“ einmal konzeptionell vornöpft.*

*Richtig und wichtig wäre es, eine Initiative durch Bund und Länder anzustoßen, die die Ursachen der Intransparenz und Anlagebetrugsfälle systematisch analysiert und erfasst, materielle Anlegerschutzlücken gesetzlich behebt und zugleich Fragen der Finanzaufsicht sowie der Ausstattung und Kompetenz der Gerichte und Staatsanwaltschaften berücksichtigt. Stattdessen wird im vorliegenden*

- Gesetz halbherzig ein Einzelaspekt beiläufig mit geregelt. Das wird den Missständen am grauen Kapitalmarkt nicht ansatzweise gerecht. Es ist aber für Anlegerinnen und Anleger nicht hinnehmbar, dass sie – wie kürzlich im Fall Göttinger Gruppe erneut geschehen – Schäden in Milliardenhöhe erleiden, ohne dass sich der Gesetzgeber mit diesem Problem angemessen beschäftigt. Überdies sind solche Vorkommnisse wie bei der Göttinger Gruppe für die Reputation des Finanzstandorts Deutschland schädlich sowie volkswirtschaftlich eine sinnlose Fehlallokation in Milliardenhöhe.* (C)

*Kurzum, wir sehen in dem vorliegenden Gesetzentwurf eine bedeutende Regelungsmaterie in stürmischen Finanzmarktzeiten und damit eine Chance für klare ordnungspolitische Vorgaben. Hier sollten erste Erkenntnisse aus der Finanzmarktkrise Eingang finden und der Finanzplatz Deutschland anlegerfreundlich weiterentwickelt werden sowie eine Stärkung der Integrität und Stabilität erfahren. Dafür werden wir uns im parlamentarischen Verfahren einsetzen.*

#### **Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. – Sie sind ganz offensichtlich damit einverstanden. Also geschieht das so.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 28 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Harald Terpe, Elisabeth Scharfenberg, Birgitt Bender, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN (D)

#### **Wirksamen Schutz vor Glücksspielsucht gewährleisten**

– Drucksache 16/10878 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Ausschuss für Gesundheit (f)  
Innenausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
**Federführung strittig**

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, sind die **Reden** von Andreas G. Lämmel, Garrelt Duin, Detlef Parr, Martina Bunge und Harald Terpe **zu Protokoll** genommen.

#### **Andreas G. Lämmel (CDU/CSU):**

*Wir beraten heute in erster Lesung den Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen „Wirksamen Schutz vor Glücksspielsucht gewährleisten“. Darin wird gefordert, die Verordnung über Spielgeräte und andere Spiele mit Gewinnmöglichkeit, kurz: Spielverordnung, zur Verbesserung des Spielerschutzes weiter zu verschärfen.*

*Im Einzelnen sollen die in der Spielverordnung festgelegte Mindestspielzeit angehoben, die Einsatzbeträge und der maximale Stundenverlust abgesenkt und der Einsatz von Kunden- oder Kreditkarten an Geräten verboten werden. Geldautomaten sollen in Spielhallen nicht aufgestellt werden dürfen, und das Ausspionieren von Spielgewohn-*

Andreas G. Lämmel

- (A) heiten einzelner Spielerinnen und Spieler soll verboten werden. Für Spielerinnen und Spieler soll die Möglichkeit geschaffen werden, sich sperren zu lassen. Schließlich soll die Bundesregierung unter Beteiligung der Bundesländer eine Studie zur Glücksspielsucht, zum Abhängigkeitspotenzial und zu den volkswirtschaftlichen Folgekosten des Glücksspiels in Auftrag geben.

Für meine Fraktion möchte ich eingangs betonen, dass der Spielerschutz auch für uns ein wichtiges Anliegen ist. Ich halte aber nichts von einem Wettlauf der Verbote in einer freiheitlichen Gesellschaft, wenn diese aus wohlfahrtsökonomischen, sozialpolitischen oder sonstigen wichtigen Gründen nicht unbedingt erforderlich sind. Die Gefahren der Glücksspielsucht, insbesondere die drohende Verschuldung der Betroffenen, sind unbestritten. Allerdings dürfen wir uns bei gesetzlichen Beschränkungen meiner Meinung nach nicht ausschließlich an den denkbar schädlichsten Auswirkungen von angebotenen Gütern und Dienstleistungen orientieren.

In diesem Fall heißt das: Nicht jeder, der das Automatenpiel liebt, ist gleich süchtig danach, genau wie nicht jeder, der hin und wieder einen guten Wein mag, alkoholabhängig ist. Wir müssen deswegen bei Einschränkungen und Verboten immer mit Augenmaß vorgehen. Dies gilt nicht zuletzt auch in Anbetracht der Arbeitsplätze, die mit der Herstellung, dem Aufstellen und dem Betrieb von Glücksspielautomaten verbunden sind.

- (B) Der deutsche Glücksspielmarkt zeichnet sich aufgrund unserer föderalen Struktur durch eine Zweiteiligkeit aus. Der größte Teil der Glücksspiele, das heißt alle Glücksspiele, die in der Spielverordnung nicht erfasst werden, unterliegen der Gesetzgebung und dem Vollzug der Länder. Der Bund regelt nur das gewerbliche Spiel, welches im Jahr 2006 – neuere Zahlen liegen mir nicht vor – 21,5 Prozent des gesamten Glücksspielmarktes von rund 27 Milliarden Euro in der Bundesrepublik Deutschland umfasste. Dieser Bereich wird auch als „kleines Spiel“ bezeichnet, weil er im Unterschied zu dem von den Ländern geregelten „großen Spiel“ bezüglich der zulässigen Einsätze wie auch der möglichen Gewinne eng begrenzt ist.

Zu dem vom Bund geregelten „kleinen Spiel“ gehören zum Beispiel Unterhaltungsspielgeräte mit Geldgewinnmöglichkeit, die in Spielhallen und Gastwirtschaften aufgestellt werden dürfen, sowie Losbuden, Schieberautomaten auf Volksfesten, Skatturniere und Ähnliches. Auf den Bereich der Geldspielgeräte bezieht sich der vorliegende Antrag.

Der Betrieb dieser Geräte unterliegt den – auch im internationalen Vergleich – sehr strengen Vorgaben der Gewerbeordnung und der Spielverordnung. Danach dürfen allein solche Spielgeräte aufgestellt werden, die von der Physikalisch-Technischen Bundesanstalt, PTB, zugelassen sind. Die entsprechende Prüfplakette muss zum Schutz vor Veränderungen am Gerät alle 24 Monate erneuert werden. Die Zulassung der Bauart eines Spielgerätes ist zu versagen, wenn die Gefahr besteht, dass der

- Spieler unangemessen hohe Verluste in kurzer Zeit erleidet. (C)

Mit der letzten Novelle zur Spielverordnung im Jahr 2006 wurden dafür erstmalig auch detaillierte Höchstgrenzen in Euro und Cent eingeführt. Die Grenzwerte liegen demnach bei maximal 80 Euro Verlust und 500 Euro Gewinn je Stunde. Eine weitere neue Restriktion ist die fünfminütige Abschaltung des Spielgerätes nach einem Spielbetrieb von einer Stunde. Diese Forderungen aus dem Antrag sind also schon umgesetzt. Die Spielverordnung erhält darüber hinaus eine Vielzahl weiterer Restriktionen, die eine Eindämmung der vom Automatenpiel ausgehenden Gefahren verfolgen.

Beispielsweise sind die Automatenaufsteller verpflichtet, die Spielregeln und den Gewinnplan deutlich sichtbar am Gerät anzubringen sowie an den Geräten deutlich sichtbar auf die Gefahren des übermäßigen Spielens und auf den Jugendschutz sowie auf Beratungsmöglichkeiten bei pathologischem Spielverhalten hinzuweisen. Der Aufsteller darf dem Spieler keine Vergünstigungen, insbesondere keine unentgeltlichen Spiele, Nachlässe des Einsatzes oder sonstige finanzielle Vergünstigungen einräumen. Die Speicherung von Geldbeträgen in Einsatz- und Gewinnspeichern ist bei Geldannahme vom Spieler in der Summe auf 25 Euro begrenzt. Ich möchte Sie an dieser Stelle nicht langweilen und davon absehen, weitere Einschränkungen zu nennen. Mir liegt aber viel daran aufzuzeigen, dass es sich bei dem Automatenpiel keineswegs um einen rechtsfreien Bereich handelt.

- (D) Es ist allerdings richtig, dass die Mindestdauer für einzelne Spiele mit der letzten Novelle, wie in dem Antrag kritisiert, von zwölf auf fünf Sekunden herabgesetzt wurde. Dafür gab es aber einen handfesten Grund. Insbesondere junge Menschen, die schnellere Spielabläufe durch Computerspiele gewohnt sind, haben sich in der letzten Zeit verstärkt neueren, schnelleren, elektronischen Spielen, sogenannten Fun Games, zugewandt. Aufgrund der alten, längeren Mindestspieldauer, die noch auf mechanische Spielgeräte ausgelegt war, haben diese Spiele bis 2006 zwangsweise in der Illegalität stattgefunden. Mit der Herabsetzung der Mindestspieldauer haben wir diese Fun Games in einen legalen und öffentlich-rechtlich kontrollierbaren Bereich überführt. Ich halte dies für richtig, weil es, wie ich eingangs erwähnte, nutzlos ist, gutgemeinte Verbote aufzustellen, die dann das Gegenteil von dem bewirken, was man eigentlich will.

Aus all diesen Gründen werden wir Ihrem Antrag, sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen der Bündnisgrünen-Fraktion, nicht zustimmen. Die Umsetzung Ihrer Forderungen würde zu einer neuerlichen Angebotsreduzierung im legalen Bereich und zu einem verstärkten Ausweichen in illegales Spiel mit all seinen negativen Konsequenzen führen. Im Übrigen darf ich daran erinnern, dass mit der Novelle im Jahr 2006 auch festgelegt wurde, die Auswirkungen der Novellierung vier Jahre nach Inkrafttreten, also im Jahr 2010, in einem Bericht zu evaluieren. Ich sehe keine Notwendigkeit für erneuerte Novellierung der Spielverordnung zum jetzigen Zeitpunkt, bevor die Ergebnisse dieser Evaluierung vorliegen.



**(A) Garrelt Duin (SPD):**

*Der Betrieb von Spielgeräten mit Gewinnmöglichkeit in Spielhallen und Gaststätten richtet sich nach den Bestimmungen der Gewerbeordnung, die in Verbindung mit der Spielverordnung bereits das Ziel einer Eindämmung der vom Automaten spiel ausgehenden Gefahren verfolgt. Danach dürfen allein solche Spielgeräte aufgestellt werden, die von der Physikalisch-Technischen Bundesanstalt (PTB) zugelassen wurden. Die Zulassungskriterien sind streng auf den Spielerschutz ausgerichtet.*

*Mit der Novelle zur Spielverordnung im Jahr 2006 wurden die für den Spielerschutz entscheidenden Höchstgrenzen für den Verlust und Gewinn je laufender Stunde eingeführt. Eine weitere neue wesentliche Restriktion ist die fünfminütige Abschaltung des Spielgerätes nach einem Spielbetrieb von einer Stunde. Damit ist die in dem Antrag enthaltene Forderung nach Spielpausen (Ziffer II. 1. a) bereits erfüllt. Mit der Novelle wurde auf die Umstellung von mechanischen Spielgeräten auf elektronische Geräte reagiert.*

*Die Novelle war auf die nicht ganz einfache Balance hin ausgerichtet, einerseits das unkontrollierte illegale Spiel mit den Fun Games – unter Einsatz von Weiterspielmarken, sogenannten Token – zu unterbinden und andererseits das von diesen Fun Games angebotene schnellere Spiel in einen legalen und öffentlich-rechtlich kontrollierbaren Bereich zu überführen. Dies ist im Großen und Ganzen auch gelungen.*

**(B) Eine neuerliche Angebotsreduzierung im legalen Bereich würde mit hoher Wahrscheinlichkeit zu einem Ausweichen in illegales Spielen mit all seinen negativen Konsequenzen führen. Unter dem Aspekt der Kriminalitätsverhinderung wurde seinerzeit die Novelle zur Spielverordnung ausdrücklich von den Landeskriminalämtern unterstützt.**

*Nicht erwähnt wird in dem Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen das von den Casinos betriebene Automaten spiel, bei dem unbeschränkt gespielt werden darf. Offensichtlich wird in diesem Bereich allein die Monopolstellung als ausreichendes Mittel zur Eingrenzung der Spielsuchtgefahren angesehen. Derzeit laufen in den Casinos die gefährlichsten Spielautomaten mit Verlustmöglichkeiten von 200 Euro je Zwei-/Drei-Sekunden-Spiel, während zugleich die Gewinnaussichten nach oben hin unbegrenzt sind und zusätzlich durch Jackpots angeheizt werden. Diesbezüglich liegen keine Untersuchungen vor; inwieweit hier angesichts der besonders hohen Gewinnanreize eine besondere Suchtgefährdung anzunehmen ist; ebenso gibt es keine Untersuchungen zu den tatsächlichen Verlusten und Auswirkungen für die betroffenen Spieler in diesem Bereich.*

*Mit der Novellierung der Spielverordnung in 2006 war auch festgelegt worden, dass die Auswirkungen der Novellierung evaluiert werden und hierüber vier Jahre nach Inkrafttreten der Novelle ein Bericht vorgelegt werden soll. Dies wäre 2010 der Fall. Die Ergebnisse dieser Evaluation sollten abgewartet werden, bevor erneut über eine Novellierung der Spielverordnung nachgedacht wird.*

**Detlef Parr (FDP):**

*Glücksspiel und Glückspielsucht dürfen nicht zusammen in einen Topf geworfen werden. Nicht jeder Glücksspieler ist automatisch süchtig. Es gibt viele Menschen, die Freude daran haben, hin und wieder zu spielen. Sie sind weder abhängig noch süchtig.*

*Zu Recht wird in dem Antrag die Inkonsequenz des aktuellen Glücksspielstaatsvertrages aufgegriffen. Auf diesen möchte ich im Folgenden näher eingehen. Der Vertrag stand von Anfang an auf wackligen Beinen und ist nach wie vor umstritten. Wir alle kennen die wiederholten eindeutigen Stellungnahmen der Europäischen Kommission zu diesem Staatsvertrag. Er widerspricht in wesentlichen Teilen Europarecht, er ist inkohärent und in der jetzigen Form rechtlich nicht durchsetzbar. Ende Januar hat Brüssel ein Vertragsverletzungsverfahren gegen Deutschland in Gang gesetzt, da weder die Bundesregierung noch die Bundesländer die vielen Vorwürfe ausräumen konnten.*

*Nach einem Jahr Erfahrungen mit und Streit um den Glücksspielstaatsvertrag ist dringend eine Evaluierung erforderlich, damit dessen Wirkung klar ersichtlich wird. Untersucht werden müssen vor allem drei Bereiche: Suchtverhalten, Präventionsmaßnahmen und finanzielle Auswirkungen auf gesellschaftliche Gemeinwohlbelange.*

*Gerade die finanziellen Auswirkungen sind nicht wegzureden. Die Umsatzverluste belaufen sich im ersten Jahr des Inkrafttretens nach Aussagen des Präsidenten des Verbandes Europäischer Wettunternehmer auf satte 2 Milliarden Euro – ich wiederhole: 2 Milliarden Euro –; das ist kein Pappenstiel. So langsam sickern die Informationen über Konsequenzen des Staatsvertrages auch bei den Betroffenen durch. Eine aktuelle Umfrage des Meinungsforschungsinstituts TNS Emnid hat ergeben, dass 85 Prozent aller Befragten mit negativen Auswirkungen auf die Erziehung von Kindern und Jugendlichen rechnen, wenn die staatlichen Förderbeträge im Sportbereich wegbrechen. Parlamentarische Initiativen in den Ländern haben bewiesen, dass es dramatische Umsatzeinbrüche im Glücksspiel gibt.*

*Was aber noch schlimmer ist: Der Schwarzmarkt floriert. Durch die maßlosen Verbote haben wir es dubiosen Anbietern möglich gemacht, bei uns Fuß zu fassen. Und in einem Schwarzmarkt spielen Jugendschutz und Spielsuchtbekämpfung bekanntlich keine Rolle.*

*Glücksspiel ist ein häufig negativ belegter Begriff. Allerdings sollte man auch nicht vergessen, dass sich dahinter ein großer Wirtschaftsfaktor mit zahlreichen Arbeitsplätzen verbirgt. Die Unterhaltungsautomatenwirtschaft beispielsweise sichert circa 65 000 Arbeitsplätze; seit September 2008 gibt es spezifische Ausbildungsberufe für diesen Bereich.*

*Und nicht zuletzt verdient auch der Staat am Glücksspiel über die Steuern jede Menge Geld, circa 1 Milliarde Euro an Steuern und Sozialabgaben. Spielsucht ist nur ein Feigenblatt. Heute hat dies Professor Dr. Bodo Pieroth in einem Artikel in der „FAZ“ deutlich gemacht: „Deshalb war auch der Begriff der Lottosucht unbekannt, und über angeblich Lottosüchtige ist noch nichts*

**Detlef Parr**

- (A) berichtet worden“. Den Staat hat es bis zum Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 28. März 2006 nicht interessiert, ob und wie Glücksspiel süchtig macht.

Es gilt, eine angemessene Lösung zu finden, einen Mittelweg zwischen Suchtprävention und unternehmerischer Freiheit. Das Schaffen neuer Regelungen oder Verbote ist nicht wünschenswert. Sinnvoller ist das parallele Beschreiten zweier Wege: das Einbeziehen der Betroffenen in den Diskussionsprozess und das frühe, präventive Aufklären über die Gefahren und das Suchtpotenzial von Glücksspielen.

Die Aufklärung über die Konsequenzen der möglichen Folgen pathologischen Glücksspiels ist wichtig: Neben totalem Kontrollverlust drohen sozialer Absturz und die Schuldenfalle. Durch entsprechende Erziehung kann man den jungen Menschen mit auf den Lebensweg geben, wie sie vernünftig mit Abhängigkeitsgefahren umgehen und sich selbst schützen können.

Im Übrigen haben wir kein Gesetzes-, sondern ein Vollzugsdefizit. Das Jugendschutzgesetz verbietet unter 16-Jährigen das Spielen an Geldautomaten. Das wird leider nicht immer konsequent durchgesetzt und eingehalten. Bevor als billige Lösung neue Regelungen oder Verbote geschaffen werden, gilt es zunächst dieses Defizit zu beseitigen.

- (B) Natürlich sind Suchtfälle und pathologisches Glücksspiel eine Erscheinungsform in unserer Gesellschaft, die sich leider nicht verhindern lässt. Wie in anderen Bereichen gibt es eine Minderheit, die von Suchterscheinungen betroffen ist. Die epidemiologische Datenlage ist jedoch nach wie vor dünn. Die Jahresstatistik der professionellen Suchtkrankenhilfe gibt für das Jahr 2007 die Zahl von 2,2 Prozent für pathologisches Glücksspiel an. Über die letzten Jahre lag diese konstant bei circa 2 Prozent. Die Dunkelziffer der Betroffenen ist jedoch weit höher, da hier nur Fälle erfasst werden, die bereits eine Beratungsstelle aufgesucht haben.

Wer nicht innerhalb des Suchthilfesystems behandelt wird, wird auch nicht erfasst. Um gezielt Prävention zu betreiben und auch Therapieformen anbieten zu können, ist deshalb eine Verbesserung der Datenlage dringend nötig. Sucht ist immer ein dringliches Thema, weil Einzelschicksale damit verknüpft sind. Schnellschüsse und das Schaffen neuer Regulierungen sind jetzt jedoch nicht sinnvoll. Sonst entstehen inkohärente Vertragsgebilde wie der Glücksspielstaatsvertrag, die nicht weiterhelfen.

Gefordert sind auch die Automatenhersteller und Automatenaufsteller. Sie müssen Lösungen anbieten. Viele sind bereits auf dem Weg. Im Zuge der Selbstverpflichtung wurden zum Beispiel schon Maßnahmen ergriffen, wie das automatische Abschalten der Geldspielgeräte für drei Minuten nach einer Stunde ununterbrochenen Spielens, der Aufdruck von Altersbeschränkungen, die telefonische Spielerberatung über eine zentrale Infotelefonnummer der Bundeszentrale für gesundheitliche Aufklärung, das Auslegen von Informationsflyern, die über die Risiken des übermäßigen Spielens aufklären.

Eine Überprüfung der erst seit Anfang 2006 geltenden verschärften Vorschriften der Spielverordnung belegt,

- (C) dass die Absichten des Ordnungsgebers von den Unternehmen umfassend und konsequent umgesetzt worden sind.

Die Neuregelungen der Spielverordnung stellen einen effektiven Spieler- und Jugendschutz sicher und dienen auch der Kriminalitätsverhinderung. Unter diesem Aspekt haben seinerzeit die Landeskriminalämter ausdrücklich die Novelle zur Spielverordnung unterstützt, um einem unkontrollierten illegalen Spiel Einhalt zu gebieten und das gewerbliche Unterhaltungsautomatenspiel in einen legalen und öffentlich-rechtlich kontrollierbaren Bereich zu überführen.

Bevor ich zum Schluss komme, möchte ich noch einmal betonen: Die Forderung im vorliegenden Antrag, die Spielverordnung neu zu überarbeiten, ist nicht sinnvoll. Anfang 2006 wurde diese gerade reformiert unter Beteiligung aller Betroffenen. Warten wir doch zunächst einmal die Ergebnisse in Ruhe ab! Eine Neuregelung ist für die betroffenen Unternehmen Schikane und bedeutet auch gerade in Zeiten der Wirtschaftskrise eine große Planungsunsicherheit.

Mein abschließender Appell an Sie lautet deshalb: Lassen Sie uns eine grundlegende Überprüfung des Glücksspielstaatsvertrages anstreben. Dieser, der gegen den Willen der Beteiligten entstanden und völlig inkohärent ist, muss dringend reformiert werden. Lassen Sie uns besonnen und gemeinsam mit allen Beteiligten eine tragfähige Lösung zur Bekämpfung der Glücksspielsucht da erarbeiten, wo sie notwendig ist!

**Dr. Martina Bunge (DIE LINKE):**

(D) Die Glücksspielsucht in Deutschland ist ein großes, wenn auch leider viel zu wenig beachtetes Problem. Besondere Bedeutung kommt dabei den Glücksspielautomaten zu. Genau bei diesen kommt der Bundesregierung mit ihrer Änderung der Spielverordnung im Januar 2006 wieder einmal eine unrühmliche Rolle zu. Sie wollte die Automatenaufsteller wirtschaftlich unterstützen. So durften diese ab 2006 wieder mehr Automaten in Gaststätten aufstellen, und der Spielverlust pro Stunde wurde erhöht. Gewinne der Aufsteller auf der einen Seite führen natürlich zu Verlusten auf der anderen Seite.

Die Folgen der Spielsucht sind für die Betroffenen und ihr Umfeld enorm. Sie reichen von Geldnot oder gar Verschuldung bis hin zum Verlust des Arbeitsplatzes und Problemen in der Familie und Partnerschaft. Daher ist es wichtig, dass diese Problematik nunmehr auf der Agenda des Deutschen Bundestages ist.

Grundsätzlich fällt die Einordnung der Spielsucht nicht immer leicht, ähnlich wie bei anderen stoffungebundenen Süchten wie Internetsucht, Mediensucht oder auch Esssucht. Sie wird zu den sogenannten Verhaltenssüchten gerechnet. Dennoch ist es sinnvoll – wie auch im Antrag der Grünen vorgesehen –, strukturelle, verhältnisorientierte Veränderungen herbeizuführen. Gesundheitsverhalten genauso wie Spielverhalten finden nicht im luftleeren Raum statt, sondern mitten in unserer Gesellschaft. Spielsucht darf daher nicht unabhängig von der gesellschaftlichen Realität betrachtet werden. Es ist aber leider

**Dr. Martina Bunge**

- (A) oft für die Gesellschaft am einfachsten, die Schuld dem Einzelnen zuzuschreiben.

Es ist erwiesen: Zwischen der leichten Verfügbarkeit und Griffnähe eines Spielangebots und einem verstärkten Nachfrageverhalten besteht ein eindeutiger Zusammenhang. Da unterscheidet sich Glücksspiel übrigens nicht von Tabak oder Alkohol. Und die Struktur der Zugänglichkeit, die Dauer der Spieleinheiten oder die in Aussicht gestellten Gewinnversprechen sind sicherlich ein wichtiger Zugang zu dieser Problematik, aber nur eine Seite der Medaille. Nicht vergessen sollte man dabei, dass Spielsuchtkarrieren oft bereits bei Kindern und Jugendlichen beginnen. Da darf es nicht sein, dass über 60 Prozent der Jugendlichen unter 18 Jahren Zugang zu Glücksspielen haben, die ihnen eigentlich erst volljährig zugänglich sein sollten. Hier zu meinen, dass vieles darauf hindeutet, dass der Jugendschutz so gut wie nicht umgesetzt werden kann, erscheint mir sehr defensiv. Da müssen eben Regelungen gefunden werden, dass der Jugendschutz gewährleistet ist.

Die andere Seite der Medaille ist, dass leider hier genauso wie bei vielen anderen Erkrankungen und schlechten Gesundheitsrisiken die sozial benachteiligten, bildungsschwachen Bevölkerungsgruppen besonders stark betroffen sind.

- (B) So sehr ich auf der einen Seite den vorliegenden Antrag unterstützenswert finde, so sehr möchte ich darauf hinweisen, dass es wenig Sinn ergibt, ein Symptom nach dem anderen zu behandeln, anstatt tiefer zu den Ursachen vorzudringen. Sonst verschieben wir die Problematik immer nur von einem zum anderen Symptom. Wir brauchen Perspektiven für die Menschen und nicht, dass sie ihr Leben selbst als schlechtes Glücksspiel betrachten. Gerade bei der Glücksspielsucht zeigt sich doch, worum es geht: Man möchte auch einmal zu den Gewinnerinnen oder Gewinnern gehören. Daher gilt hier, was auch bei der Prävention und Gesundheitsförderung grundsätzlich gilt: Wir brauchen endlich eine Politik, die die Menschen wieder mitnimmt, eine Politik, die sozial gerecht ist, eine, die den Menschen faire Chancen bietet, die höher sind als die auf einen Lottogewinn.

Nichtsdestotrotz ist es wichtig, die Bundesregierung aufzufordern, den unerlässlichen Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts und des Europäischen Gerichtshofs zur kohärenten und systematischen Bekämpfung der Glücksspielsucht nachzukommen.

**Dr. Harald Terpe (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

In nur wenigen Fragen der Drogen- und Suchtpolitik war bislang so eindeutig klar wie bei Geldspielautomaten, was getan werden musste. Suchtexperten und -verbände sind sich einig, selbst die Drogenbeauftragte der Bundesregierung sieht Handlungsbedarf, und dennoch tut die Bundesregierung nichts. Ich frage mich, woran das liegt.

Zwischen 250 000 und 400 000 Menschen sind in Deutschland glücksspielsüchtig. 80 Prozent davon sind abhängig von Geldspielautomaten. Diese Abhängigkeit bedeutet einerseits ein großes Leid für die Betroffenen

und ihre Familien. Sie sind häufig hoch verschuldet, die Familien gehen kaputt, die Betroffenen sind häufig stark suizidgefährdet oder werden kriminell, um sich Geld zu beschaffen. Andererseits entstehen durch die Sucht auch hohe volkswirtschaftliche Kosten, nach neuesten Forschungen im zweistelligen Milliardenbereich. (C)

Der Bundesregierung und den Koalitionsfraktionen scheint all dies egal zu sein. Anders ist ihre Untätigkeit nicht zu erklären. Dachte ich zumindest. Wie wir nun erfahren müssen, scheint es wohl nicht nur blankes Desinteresse zu sein. Entgegen aller Usancen bei suchtpolitischen Anträgen bemüht sich die Koalition bewusst darum, unseren Antrag nicht federführend dort zu behandeln, wo er hingehört, nämlich im Gesundheitsausschuss. Vielmehr soll er federführend im Wirtschaftsausschuss behandelt werden mit der banalen Begründung, es handle sich um eine Frage des Gewerberechts. Ich finde das erstaunlich.

Gehört eine Initiative zur medizinischen Verwendung von Cannabis in den Ausschuss für Landwirtschaft und Ernährung, weil es sich bei Hanf um Pflanzen handelt? Gehört eine Initiative zur Medikamentensucht in den Wirtschaftsausschuss, nur weil Medikamente von der pharmazeutischen Industrie hergestellt werden? Gehört eine Initiative zum Schutz vor Passivrauchen in Gaststätten in den Wirtschaftsausschuss, weil Gaststätten Gewerbe sind? Ich möchte den Kolleginnen und Kollegen aus dem Wirtschaftsausschuss nicht zu nahe treten, aber die Beschäftigung mit suchtpolitischen Fragen gehört nicht unbedingt zu ihren Kernkompetenzen. Die Intention hinter dieser Überweisung durch die Koalitionsfraktionen ist vermutlich eine andere: Sie wollen das Thema totmachen. Und sie wissen, dass Sie dies fachlich nicht können, weil wissenschaftlich alles gegen sie spricht und alles für die von unserer Fraktion vorgeschlagenen Maßnahmen. (D)

Ich bin auch am Ende meiner ersten Legislaturperiode immer wieder erschüttert darüber, wie stark der Einfluss einer Lobby sein kann, wie sehr sie in der Lage ist, für die Menschen dringend notwendige Maßnahmen zu verhindern, und das, nachdem wir jahrelang erlebt haben, wie die Zigarettenindustrie mit manipulierten Studien gearbeitet hat, wie bezahlte Lobbyisten in Ministerien gearbeitet haben, wie zuletzt noch die Automobilindustrie versucht hat, dringend erforderliche Maßnahmen in Sachen Klimaschutz zu verhindern und wie im Falle des Automatenspiels im Jahre 2006 auf Drängen der Automatenbranche eine Reform der Spielverordnung durchgeführt wurde, die die suchtauslösenden Faktoren noch verschärft hat.

Die Ministerpräsidentenkonferenz der Länder hat die Bundesregierung schon am 13. Dezember 2006 aufgefordert, endlich für eine wirksame Suchtprävention auch mit Blick auf Geldspielautomaten zu sorgen – etwas, was die Länder leider nicht können, weil ihnen dafür die nötige Gesetzgebungskompetenz fehlt. Wenn die Bundesregierung schon unseren Antrag nicht unterstützen will, dann sollte sie doch wenigstens auf ihre eigenen Parteikollegen aus den Bundesländern hören, die sie aufgefordert haben, die Spielverordnung den Zielen und Maßstäben des

**Dr. Harald Terpe**

- (A) *Glücksspielstaatsvertrages anzupassen. Und hören Sie auf Ihre eigene Drogenbeauftragte!*

*40 Prozent der Einnahmen der Automatenindustrie kommen einer Untersuchung der Universität Bremen zufolge von Spielsüchtigen. Wollen Sie sich wirklich zum Fürsprecher dieser Branche machen, und meinen Sie, dass dies dem Willen der Bevölkerung entspricht? Ich habe den Verdacht, dass Ihre bisherige Untätigkeit nicht nur von fehlendem Problembewusstsein zeugt, sondern von einem gnadenlosen Durchsetzen der Interessen einer bestimmten Branche. Aber das ist nicht meine Vorstellung von einer am Menschen orientierten Politik.*

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Die Federführung ist jedoch strittig. Die Fraktionen von CDU/CSU und SPD wünschen Federführung beim Ausschuss für Wirtschaft und Technologie, die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen wünscht Federführung beim Ausschuss für Gesundheit.

Ich lasse zuerst über den Überweisungsvorschlag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen, Federführung beim Ausschuss für Gesundheit, abstimmen. Wer stimmt für diesen Überweisungsvorschlag? – Wer stimmt dagegen? – Der Überweisungsvorschlag ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Oppositionsfraktionen abgelehnt.

- (B) Ich lasse nun über den Überweisungsvorschlag der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD, Federführung beim Ausschuss für Wirtschaft und Technologie, abstimmen. Wer stimmt für diesen Überweisungsvorschlag? – Wer stimmt dagegen? – Der Überweisungsvorschlag ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Oppositionsfraktionen angenommen.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 29 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (18. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land), Ilse Aigner, Katherina Reiche (Potsdam), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Andrea Wicklein, René Röspele, Jörg Tauss, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

**Forschung und Entwicklung für die industrielle stoffliche Nutzung nachwachsender Rohstoffe in Deutschland bündeln und stärken**

– Drucksachen 16/9757, 16/11152 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land)  
Andrea Wicklein  
Cornelia Pieper  
Dr. Petra Sitte  
Priska Hinz (Herborn)

Folgende Kollegen haben ihre **Reden zu Protokoll** gegeben: Axel E. Fischer, Dieter Grasedieck, Andrea

- Wicklein, Cornelia Pieper, Petra Sitte, Sylvia Kotting-Uhl. (C)

**Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land) (CDU/CSU):**

*„Die industrielle Nutzung nachwachsender Rohstoffe nimmt weltweit und in Deutschland Fahrt auf und erobert neue Märkte. Gerade für Deutschland ist das erfreulich, da es als eher rohstoffarmes Land vor dem Hintergrund sich verknappender fossiler Ressourcen in besonderem Maße auf alternative Rohstoffquellen angewiesen ist. Die Frage, welche Rohstoffe wir wie und in welchem Maße nutzen, berührt nicht nur unseren wirtschaftlichen Wohlstand, sondern auch den globalen Klimawandel“. Trefender als unsere Bundeslandwirtschaftsministerin Ilse Aigner anlässlich des Symposiums „Nachwachsende Rohstoffe für die Industrie“ am 27. November in Berlin kann man es kaum ausdrücken.*

*Mit einer verstärkten industriellen Nutzung nachwachsender Rohstoffe können wir gleich mehrere Fliegen mit einer Klappe schlagen: weniger Importe von Öl oder Kohle, stattdessen höhere Wertschöpfung im eigenen Land. Das schafft mehr Wohlstand, das kann unsere CO<sub>2</sub>-Emissionen mindern und unsere Volkswirtschaft durch Einsparungen beim Handel mit CO<sub>2</sub>-Zertifikaten entlasten. Und nicht zuletzt schafft es größere Versorgungssicherheit, denn die nachhaltige und effiziente Nutzung der im eigenen Land vorhandenen Rohstoffe sichert die Versorgung auch in stürmischen und turbulenten Zeiten.*

*Die industrielle Nutzung heimischer Rohstoffe macht uns nicht nur unabhängiger von Erschütterungen der Weltmärkte für Rohstoffe, unabhängiger von politisch instabilen Krisenregionen, sie trägt nicht nur langfristig zur Stabilisierung unserer Wirtschaft bei und schützt vor großen Sprüngen für Rohstoffpreise auf internationalen Märkten, sondern sie kann uns auch zusätzlich helfen, sinnvolle Antworten auf die Anforderungen des globalen Klimaschutzes zu finden und zu verwirklichen. Eine erhöhte Nachfrage nach Biomasse wird im Wesentlichen über den Weltmarkt zu decken sein. Deutschlands Importabhängigkeit von fossilen Rohstoffen wird sich vermindern, wenn die Energieimportländer diversifiziert werden und die Importländer von Kohle, Öl und Gas teilweise ergänzen oder wenn wir erfolgreich die Preisführerschaft beim Import von nachwachsenden Rohstoffen verteidigen.* (D)

*Deshalb brauchen wir weiterhin Erfolge bei der Erforschung und Entwicklung von marktfähigen Produkten aus nachwachsenden Rohstoffen. Denn wir sind nicht die Einzigen, die in diesem globalen Wettlauf angetreten sind. Auch andere Länder setzen alles daran, hier Durchbrüche zu erzielen, Technologien zu entwickeln, Verfahren und Produkte zu entwickeln, um nachwachsende Rohstoffe gewinnbringend als industrielle Rohstoffbasis in nennenswertem Umfang zu nutzen.*

*Dabei ist insbesondere in dicht besiedelten Regionen Mitteleuropas zu berücksichtigen, dass nachwachsende Rohstoffe zwar prinzipiell regenerierbar sind, aber aufgrund der Flächenknappheiten trotzdem eine begrenzte Ressource. Andere Ziele, wie der Erhalt der Artenvielfalt oder der Erhalt der Strukturen des ländlichen Raumes,*

Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land)

- (A) *treten hier neben das CO<sub>2</sub>-Minderungsziel. Deshalb geht es auch um eine möglichst effiziente Produktion und Verwendung von Biomasse.*

*Bei der Kaskadennutzung zum Beispiel werden Rohstoffe zunächst stofflich, möglichst mehrfach und am Ende des Zyklus energetisch und damit effizienter genutzt als bei einer bloßen stofflichen oder energetischen Nutzung. Die in der Kaskadennutzung nachgeschaltete energetische Nutzung kann den Gesamtwirkungsgrad der Prozesse und damit die Wirtschaftlichkeit erhöhen. Ohnehin ist bei der Landnutzung auch auf möglicherweise bestehende Konkurrenzverhältnisse bzw. Nutzungskonflikte, zum Beispiel zur Nahrungsmittelproduktion, zu achten, die einer Ausweitung von Anbauflächen entgegenstehen können.*

*Die Nutzung nachwachsender Rohstoffe ist ein Querschnittsthema. Nicht nur die Landwirtschaft mit dem Forschungsbereich der Grünen Biotechnologie, auch die Weiße Biotechnologie und vielfältige andere Forschungsbereiche müssen einbezogen werden, um geeignete innovative Verfahren und Methoden für die stoffliche Nutzung nachwachsender Rohstoffe zu entwickeln. Für einen nachhaltigen Einsatz ist nicht nur die Umweltverträglichkeit von wesentlicher Bedeutung. Hier tut sich ein weites Feld auf für die Erforschung der Biodiversität, der Bodenfruchtbarkeit, der Effektivität möglicher Kaskadennutzung und ökologischer Bewertungen.*

- (B) *Aber auch die Wirtschaftlichkeit muss für einen dauerhaften großtechnischen Einsatz gegeben sein. Nicht zuletzt gilt es, komplexe ethische Fragen wie etwa bei der Abwägung zwischen der Verwendung der Rohstoffe als Ausgangsmaterial für die Nahrungsmittelproduktion in Konkurrenz zur industriellen stofflichen Produktion zu beantworten. Die Diskussion um die Vor- und Nachteile von Biokraftstoffen und die Kontroversen um das aktuelle Gutachten des „Wissenschaftlichen Beirats Globale Umweltveränderungen“ der Bundesregierung, der das Thema vor allem im Kontext globaler Umwelt- und Entwicklungspolitik aufgegriffen hat, geben einen Eindruck von der Komplexität dieses Forschungsbereichs.*

*Deshalb kommt es heute mehr denn je darauf an, Forschung und Entwicklung zu bündeln und integrierte Nutzungskonzepte beispielsweise von Biomasse zu entwickeln und voranzutreiben. Von Fortschritten bei der integrierten Biomassenutzung in Bioraffinerien zum Beispiel erwarten viele Experten dauerhafte Entwicklungsperspektiven für die ländlichen Räume in unserem Land, Perspektiven für die Regionen, die im Zuge der Entwicklung unserer heutigen Wachstumskerne abgekoppelt wurden und wo den Menschen heute Perspektiven fehlen. Ebenso können sich mit entsprechenden Nutzungskonzepten Perspektiven für weniger entwickelte Regionen auf der Welt eröffnen, wobei die gesellschaftlichen, humanen und wirtschaftlichen Auswirkungen vor dem Einbringen solcher spezifischer Technologien in fremde Gesellschaften und Kulturkreise besonders intensiv zu prüfen und zu bewerten sind. Nicht nur bei der Produktion im Inland, auch beim Import von Biomasse gilt es, die Einhaltung von Nachhaltigkeitsstandards bei der Produktion zu berücksichtigen.*

(C) *Wir haben in Deutschland ein umfangreiches Potenzial in Wissenschaft, Forschung und Wirtschaft, wenn es um nachwachsende Rohstoffe und deren Nutzung geht. Wir haben qualifizierte und engagierte Wissenschaftler, kreative Köpfe und innovative Unternehmen. Wir müssen sie jetzt zur kritischen Masse zusammenbringen aus den verschiedensten Bereichen: aus der Landwirtschaft, aus der Industrie, aus unseren Forschungseinrichtungen der Helmholtz-Gesellschaft oder der Fraunhofer-Gesellschaft, aus groß- und mittelständischen Unternehmen, von der Hochschule wie von der Werkbank. Wir müssen – nach meiner Überzeugung werden wir das auch – diese Forschungs- und Entwicklungsaufgaben meistern und insbesondere das in Hochschulen vorhandene Wissen interdisziplinär verdichten. Angereichert mit der notwendigen unternehmerischen Initiative und Tatkraft steht einer erfolgreichen Entwicklung nachwachsender Rohstoffe dann nichts mehr im Wege. Hier muss die Bundesregierung voranschreiten und eine Strategie entwickeln, mit der ressortübergreifend Wege gewiesen werden für eine erfolgreiche stoffliche Nutzung nachwachsender Rohstoffe. Das geht natürlich nicht, wenn man nur trommelt und ruft, es möge etwas passieren. Nein, es bedarf eines Impulses mit konkreten Zielvorgaben und Schwerpunkten für die weitere Forschungsförderung. Es bedarf eines staatlichen Anschubs für Forschung und Entwicklung.*

(D) *Mit großer Freude habe ich zur Kenntnis nehmen dürfen, dass die Bundesregierung mit dem Aktionsplan stoffliche Nutzung bereits begonnen hat, ein entsprechendes Gesamtkonzept für Deutschland zu entwickeln. Das macht mich dankbar, besonders vor dem Hintergrund, dass im Rahmen eines solchen Konzeptes nicht nur die ökologische Grundlagenforschung vorangetrieben wird. Gleichzeitig legt die Bundesregierung die wichtige Grundlage für ein Bioraffinerieforschungsnetzwerk, in dem die Kompetenzen und Aktivitäten in Forschung, Entwicklung und Demonstrationsanlagen gebündelt sind. Denn anstelle einer jeweils isolierten Betrachtung der verschiedenen Nutzungspfade, sei es die stoffliche, treibstoffliche oder energetische Nutzung, ist ein sektorübergreifender Gesamtkonzept notwendig.*

*Ziel der Forschung und Entwicklung biobasierter Produkte ist es, echte und ehrliche Alternativen zu den herkömmlichen Produkten bzw. Produktionsverfahren zu entwickeln. Wesentlich ist, dass die Bundesregierung neben der beschriebenen Förderung über die vielfältigen Anwendungsmöglichkeiten aufklärt und gegebenenfalls Hindernisse für den stofflichen Einsatz nachwachsender Rohstoffe beseitigt, insbesondere wenn diese den internationalen Wettbewerb zulasten deutscher Unternehmen oder Forscher verzerren.*

*Theoretisch ist jeder Stoff aus nachwachsenden Rohstoffen herstellbar. Das Problem ist der Preis. Es gibt Moleküle, die man mit etwa gleichem Aufwand aus Biomasse oder aus Erdöl herstellen kann. Die Bandbreite der Produkte von Bioraffinerien ist allerdings sehr breit. Biomasse ist ein Gemisch hochkomplexer Moleküle zum Beispiel Kohlehydrate, Proteine, Öle, Fette. Es bedarf anspruchsvoller Verfahren, bevor diese Produkte für definierte Verwendungszwecke aufgeschlüsselt werden können. Forschung und Entwicklung müssen sich hier auf ei-*

**Axel E. Fischer (Karlsruhe-Land)**

- (A) *nen möglichst hohen Wirkungsgrad konzentrieren. Es ist schon schwieriger, die Herstellung von Kraftstoffen aus Biomasse wettbewerbsfähig zu machen. Am schwierigsten wird es sein, die Rohstoffbasis für jeden einzelnen von Zehntausenden chemischen Stoffen zu ersetzen.*

*In jüngster Zeit sind die Preise für nachwachsende Rohstoffe deutlich angestiegen. Die Gründe sind vielfältig; unter anderem spielen ein deutlich angestiegener Bedarf an Nahrungs- und Futtermitteln und schlechte Ernten eine Rolle. Jedoch werden in diesem Zusammenhang auch staatliche Eingriffe wirksam, zum Beispiel durch Subventionierungen beim Einsatz biogener Treibstoffe oder bei der Energieerzeugung.*

*Nachwachsende Rohstoffe müssen sich als Alternativen aus eigener Kraft am Markt behaupten. Bei Markteinführungen müssen Wettbewerbsverzerrungen und direkte Eingriffe mit Blick auf den Bestand produktiver Arbeitsplätze und positiver Nettowertschöpfung in Deutschland nach Möglichkeit unterbleiben. Wir brauchen marktkonforme und sozial verträgliche Nutzungskonzepte, die das technisch Machbare mit dem wirtschaftlich, ökologisch und sozial Gewünschten in Übereinstimmung bringen.*

*Da der einheitliche europäische Binnenmarkt seit Jahren eine günstige Versorgung mit Gütern und Diensten sicherstellt, sollte die Bundesregierung das Ihrige dazu tun, sich an der Erstellung und Umsetzung des europäischen Aktionsplans für biobasierte Produkte zu beteiligen. Ein europaweit abgestimmter Handlungsrahmen mit entsprechenden Harmonisierungen könnte die deutschen Anstrengungen für die erfolgreiche Nutzung nachwachsender Rohstoffe positiv befördern. Deshalb begrüße ich es außerordentlich, dass die Bundesregierung auch auf europäischer Ebene überaus aktiv ist und die europäische Arbeit in Brüssel und Straßburg nicht nur bei den Biokraftstoffen intensiv begleitet.*

(B)

**Dieter Grasedieck (SPD):**

*Vor wenigen Wochen hat die Internationale Energie-Agentur ihren jährlichen Energieausblick präsentiert. Ihre Prognosen für die Energiemärkte brachte sie mit folgendem Satz auf den Punkt:*

*„Das Weltenergiesystem steht an einem Scheideweg.“*

*Die Suche nach Energiekonzepten für die Zukunft bleibt damit eine der größten Herausforderungen des neuen Jahrhunderts. Die drei wesentlichen Ansprüche an eine nachhaltige Energiepolitik sind uns allen klar:*

*Erstens müssen wir die Energieversorgung in Deutschland trotz aller globalen Risiken langfristig absichern. Unser Land darf nicht in Abhängigkeiten geraten, sondern muss seinen Energiebedarf, so gut es geht, selbst stillen können.*

*Zweitens müssen wir schwindende, fossile Energieträger mehr und mehr durch neue, regenerative Energiequellen ersetzen.*

- (C) *Drittens müssen wir mit Blick auf den Klimawandel den Ausstoß von klimaschädlichem Kohlendioxid weiter reduzieren.*

*Der Antrag, über den wir heute debattieren, zeigt Wege auf, wie wir diesen Herausforderungen mit Erfolg begegnen können. Indem wir die industrielle Nutzung nachwachsender Rohstoffe weiter erforschen und entwickeln, schaffen wir die beste Basis für eine zukunftsfähige Energieversorgung.*

*Meine Fraktion unterstützt mit Nachdruck folgende Forderungen: Wir brauchen ein bundesweites Netzwerk, um die weitere Erforschung von Biomasse für unsere Industrien möglichst effizient und effektiv ausgestalten zu können. Wir benötigen für die kommenden Jahre und Jahrzehnte klare Zielvorgaben, um die Forschungsförderung als Bestandteil einer integrierten Biomassestrategie passgenau aufzubauen. Und nicht zuletzt müssen wir die wissenschaftliche Grundlagenforschung in diesem Bereich stärker als bisher auch in der Lehre an unseren Hochschulen verankern.*

*Das Bundesministerium für Bildung und Forschung sieht im Konzept der Bioraffinerien und der Förderung der Weißen Biotechnologien ein hohes Innovationspotenzial für den Wissenschafts- und den Wirtschaftsstandort Deutschland. Auch im vorliegenden Antrag wird entschieden diese Position vertreten. Besonders für die 450 000 Beschäftigten der chemischen Industrie ist die geforderte Forschungsstrategie von immenser Bedeutung. Schon jetzt beträgt der Anteil der nachwachsenden Rohstoffe in der chemischen Industrie gut 10 Prozent. Dieser Anteil wird in Zukunft weiter wachsen; denn die bisher genutzten fossilen Energieträger werden knapper.*

(D)

*Nachwachsende Rohstoffe sind vor diesem Hintergrund eine Alternative, auf die wir nicht verzichten können und dürfen. Jetzt kommt es darauf an, durch gebündelte, bundesweite Forschungsanstrengungen die neuen Energiequellen der nachwachsenden Rohstoffe zu erschließen. Mit Spannung erwartet meine Fraktion den nationalen Biomasseaktionsplan, den das Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz federführend erarbeitet. Voraussichtlich Mitte 2009 soll dieser Aktionsplan auch im europäischen Kontext Perspektiven aufzeigen, wie wir Energietechnologien fördern, wie wir Marktanreizprogramme schaffen und sinnvolle Rahmenbedingungen für die gesteigerte Nutzung von Biomasse gestalten können.*

*Ich bin hocherfreut, dass sich viele der Forderungen unseres Antrages in diesem Aktionsplan wiederfinden lassen. Dazu gehören an erster Stelle Forderungen nach einer ressortübergreifenden Forschungsstrategie, die wichtige Fragen von Umweltschutz, Wirtschaftlichkeit und Energieeffizienz in einem starken Konzept vereint. Dazu gehören auch Forderungen für präzise Nachhaltigkeitskriterien bei importierter Biomasse, die in meinen Augen eine sinnvolle finanzielle Förderung von Biokraftstoffen erst ermöglichen.*

*Wir alle wissen: Deutschland befindet sich in einem internationalen Wettbewerb um die besten Energietechnologien. Mit dem Aufbau eines Forschungsnetzwerkes zur*

**Dieter Grasedieck**

- (A) *industriellen Nutzung von Biomasse können wir die Bundesrepublik langfristig an der Spitze dieses Wettbewerbs positionieren. Das Ministerium für Bildung und Forschung hat angekündigt, die Erforschung der Weißen Biotechnologien an Hochschulen und außeruniversitären Einrichtungen in den kommenden Jahren mit 100 Millionen Euro unterstützen zu wollen. In großer Übereinstimmung mit den Forderungen der Regierungsfractionen von SPD und CDU/CSU hat die Bundesregierung außerdem ressortübergreifend ein Cluster zur Förderung der Bio-raffinerie in Mitteldeutschland erarbeitet. Nun bleibt zu hoffen, dass dieses Konzept im Rahmen der Klimaschutzinitiative des Umweltministeriums realisiert wird.*

*All diese Teilerfolge machen deutlich: Es bewegt sich vieles in Deutschland, um den Herausforderungen in der Energiepolitik gewachsen zu bleiben. Noch sind viele Fragen offen, wenn wir über eine verstärkt industrielle Nutzung nachwachsender Rohstoffe sprechen. Das sind vor allem Fragen nach möglichen Konflikten des Biomasseausbaus mit der Nahrungsmittelproduktion und Fragen nach möglichen Konflikten zwischen Biomasse und bewährten Energieträgern. Diese Fragen sollten uns erst recht ermuntern, die Erforschung von Biomasse gerade an unseren Hochschulen strategisch voranzubringen.*

*In unserem Antrag wird besonderer Wert auf eine verstärkt wissenschaftliche Auseinandersetzung mit den flankierenden Themen Biodiversität, Bodenfruchtbarkeit und Wirkungsgrad von Biomasse gelegt. Auch in diesen Punkten gibt es zahlreiche Übereinstimmungen mit den Förderprogrammen der Bundesregierung. Dieser Konsens ist Grundlage für einen verantwortungsvollen politischen Umgang mit den Energieträgern der Zukunft.*

- (B) *Lassen Sie uns daher in diesen Bereichen die Forschung intensiver fördern! Lassen Sie uns die notwendigen Rahmenbedingungen für eine verstärkt industrielle Nutzung von Biomasse schaffen, und lassen Sie uns auch weiterhin gemeinsam überlegen, wie wir vorhandene Forschungskompetenzen strategisch aufeinander abstimmen können. Dann ist Deutschland auf den globalen Wandel in der Energiepolitik bestens vorbereitet.*

**Andrea Wicklein (SPD):**

*Warum die Biomasse nur in Wärme, Energie oder Kraftstoffe umwandeln, wenn daraus auch hochwertige Biokunststoffe hergestellt werden können? Ist es nicht viel sinnvoller, den Rohstoff Pflanze mehrfach zu nutzen, für die Chemie und als Energieträger? Und warum befinden sich in den Regalen unserer Supermärkte bisher kaum Verpackungen, die aus Pflanzen hergestellt sind?*

*Diese Fragen beschäftigen mich, seit ich in meinem Wahlkreis ein Forschungsinstitut besucht habe, dass sich mit der stofflichen Nutzung nachwachsender Rohstoffe beschäftigt. Dort und auch an vielen anderen Orten in Deutschland findet Grundlagenforschung statt. Dort werden Verfahren entwickelt, den Rohstoff Biomasse in einer Bioraffinerie für die Chemie nutzbar zu machen – übrigens lange Zeit ohne staatliche Förderung, ohne staatliche Zielvorgaben und klare Strategien.*

- (C) *Ich bin deshalb sehr froh, dass in den letzten Jahren sowohl in der chemischen Industrie als auch in der Politik ein Umdenken erfolgt ist. Die Chancen und Potenziale der stofflichen Nutzung nachwachsender Rohstoffe werden inzwischen erkannt. Dafür sprechen das Verbundvorhaben „Bioraffinerie“ des Bundeslandwirtschaftsministeriums, das Programm „BioEnergie 2021“ des Bundesforschungsministeriums, der Bioraffineriekongress, unterstützt durch das Bundesumweltministerium, oder die enormen Forschungsanstrengungen der chemischen Industrie selbst. Das zeigt, dass wir bereits ein großes Stück vorangekommen sind.*

*Jetzt muss es aber darum gehen – und das ist auch Kern des vorliegenden Koalitionsantrages –, die bestehenden Forschungs- und Entwicklungspotenziale auf nationaler und europäischer Ebene zu bündeln und in ein Gesamtkonzept zur Biomassenutzung einzubetten. Wie kann das geschehen? Zunächst brauchen wir schnellstmöglich eine ressortübergreifende Biomassestrategie des Bundes. Diese muss im nationalen Biomasseaktionsplan des zuständigen Bundeslandwirtschaftsministeriums enthalten sein. Daraus müssen konkrete Zielvorgaben und Schwerpunkte für die weitere Forschungsförderung abgeleitet werden.*

*Darüber hinaus muss zügig ein Bioraffineriecluster mit Sitz in Ostdeutschland aufgebaut werden, das länderübergreifend die vielfältigen Kompetenzen im Bereich der Bioraffinerietechnik bündelt. Im Osten deshalb, weil hier seit über einem Jahrzehnt Forschung und Entwicklung zum Thema „industrielle stoffliche Verwertung nachwachsender Rohstoffe“ stattfindet, die Institute bereits in engem Verbund mit Hochschulen und Unternehmen zusammenarbeiten und auch das Deutsche Biomasse-Forschungszentrum hier beheimatet ist.*

*Schließlich müssen wir die Ergebnisse des Sachstandsberichts des Büros für Technikfolgenabschätzung ernst nehmen, in dem enormer Entwicklungsbedarf bei der technischen Umsetzung festgestellt worden ist. Konkret bedeutet das, dass wir ganz gezielt mit Pilot- und Demonstrationsanlagen die bestehenden Verfahren prüfen und deren Machbarkeit untersuchen müssen.*

*Um es deutlich zu sagen: Für den Technologie- und Forschungsstandort Deutschland wird ganz entscheidend sein, wie wir diesen Innovationsprozess gestalten. Deutschland ist in Europa der Chemiestandort Nummer eins. Wir müssen darauf achten, dass dies auch in den Zeiten des Rohstoffwandels hin zu den nachwachsenden Rohstoffen so bleibt. Dafür müssen wir schon jetzt die Weichen richtig stellen, übrigens auch in Ausbildung und Lehre an Schule und Universitäten, um die Fachkräfte von morgen schon heute für das Thema Chemie aus Biomasse zu begeistern.*

*Uns muss klar sein: Im Energiebereich gibt es mit der Sonnenenergie, der Windkraft oder der Geothermie durchaus Alternativen zur Biomasse. Im Chemiebereich, dessen erdölbasierte Produkte unseren Alltag heute mehr denn je bestimmen, ist Biomasse die einzige Alternative zum Erdöl. Deshalb ist es wichtig, nach den effizientesten Nutzungsmöglichkeiten und Nutzungsfolgen der nachwachsenden Rohstoffe zu suchen und dafür politisch die*

Andrea Wicklein

- (A) richtigen Rahmenbedingungen zu setzen. Ich bin sicher, dass uns dies im Rahmen eines integrierten Biomassegesamtkonzeptes und der zügigen Finanzierung eines Bio-raffinerieclusters gelingen kann.

**Cornelia Pieper (FDP):**

Der sogenannte Tortilla-Krieg, mit dem die brasilianische Bevölkerung auf eine sich zuspitzende Nutzungskonkurrenz von Nahrungspflanzen aufmerksam machte, führte dazu, dass die Weltöffentlichkeit ein Paradoxon wahrnahm, das sich in dieser Schärfe so bislang noch nicht zeigte. Nach wie vor hungern in Teilen dieser Welt Millionen von Menschen, allein nur darum, weil ihre landwirtschaftlich nutzbaren Flächen versteppen und zu Wüsten werden.

In anderen Weltteilen ist Nahrung im Überfluss vorhanden. Durch eine hochproduktive moderne Landwirtschaft werden die Erträge ständig gesteigert, und die Menschen fangen an, Getreide in heimischen Heizungsanlagen direkt zu verbrennen, stellen daraus Biosprit zum Antrieb ihrer Autos her oder vergasen ihre unvorstellbar großen Mengen an Nahrungsabfällen in Biogasanlagen. Zugegeben, das sind Extreme, die uns aber zeigen: Wir befinden uns in einem Dilemma!

Und eben genau das führt uns in dieser Woche Gerald Traufetter in seinem Artikel „Raubbau fürs Klima“ in der aktuellen Ausgabe des „Spiegel“ sehr treffend am Beispiel der Nutzung unserer Wälder vor Augen. Die Menschen entdecken einen alten Brennstoff wieder neu, das Holz! Was über Jahre hinweg ein Zuschussgeschäft war, von Bund und Ländern mit viel Geld am Leben erhalten und zum schutzwürdigen Gut erklärt wurde, entwickelt sich zu einem echten „Renner“, die vollständige Nutzung des Holzes für die Energiegewinnung.

- (B) Die Folge: Zusammenhängende Waldflächen sind heute in Deutschland nur noch selten zu bekommen, und wenn überhaupt, dann zu deutlich gestiegenen Preisen. Das hat auch der Kapitalmarkt erkannt. Große Holzfonds kaufen, was der Markt noch hergibt. Und es ist noch gar nicht lange her, als ich in einer deutschen Tageszeitung las, dass zum Beispiel das Bundesland Brandenburg rund um Berlin herum weitere neue Bioheizkraftwerke bauen wird. Deren ungestillter Hunger nach dem Rohstoff Holz führt bereits heute zu einer Nachfrage, die andere Holz verarbeitende Branchen schmerzhaft spüren. Nicht nur die deutsche Papier- und Zellstoffindustrie weiß ein Lied davon zu singen.

Sehen Sie mir nach, dass ich heute nicht alle Argumente pro oder contra Biomassenutzung erneut aufzeige. Das habe ich bereits in meiner Rede am 26. Juni 2008 ausführlich getan. Interessant ist übrigens die Tatsache, dass es den Autoren des Antrages weder in der ersten Lesung am 26. Juni 2008 noch heute gelungen ist, ihr Anliegen in öffentlicher Debatte vorzutragen. Offensichtlich sind die Widersprüche zwischen den auf diesem Gebiet agierenden Fachministerien für Forschung, Umwelt und Landwirtschaft zu groß, um heute und hier im Plenum ein abgestimmtes Konzept vorzustellen. Es wäre doch überaus interessant zu hören, was die Bundesregierung zu diesem Thema zu sagen hat, zumal der Wissenschaftliche

- Beirat Globale Umweltveränderungen, WBGU, gestern (C) Frau Dr. Schavan und Herrn Gabriel eine Studie „Zukunftsfähige Bioenergie und nachhaltige Landnutzung“ vorgelegt hat.

Die zunehmende Kritik an einer massiven energetischen Nutzung von Biomasse ist doch die Folge einer erkennbar sich verschärfenden Nutzungskonkurrenz, insbesondere hinsichtlich der land- und forstwirtschaftlichen Produktionsflächen. Abgesehen von steigenden Preisen für diese Flächen sowie für Futter- und Nahrungsmittel wachsen auch die ökologischen Bedenken: Stichworte sind ein gewaltiger Flächenbedarf beim Anbau von Biomasse, Verlust ökologisch wertvoller Wälder durch Komplettrodungen und Nutzung der gesamten Biomasse, zunehmender Einsatz von Pestiziden und Stickstoffdünger, energieintensive Herstellungsverfahren – insbesondere von Ethanol aus Mais – und nicht zuletzt: Methanemissionen großflächiger Rapskulturen – Methan ist um ein Vielfachhundertfaches klimaschädlicher als CO<sub>2</sub>.

Unterdessen warnt das Stockholm International Water Institute bereits vor massiver Wasserverknappung durch die Massenproduktion von Biobrennstoffen: Für eine einzige Tankfüllung reines Ethanol brauche man soviel Getreide, wie ein Mensch während eines Jahres zum Leben benötige. China hat die Herstellung von Biokraftstoffen mittlerweile bis auf Weiteres stark eingeschränkt: Bis 2010 werden keine neuen Projekte mehr genehmigt, noch nicht laufende Projekte werden gestoppt, ausländische Investitionen in chinesische Biokraftstoffanlagen sind bis auf Weiteres untersagt.

- (D) Verstehen Sie mich nicht falsch. Sie kennen mich als einen Befürworter der energetischen Nutzung von Biomassen, aber nicht um jeden Preis! Jeder Nutzung muss eine breit angelegte Forschung und Technikfolgenabschätzung vorausgehen.

Daher habe ich diesem Hohen Haus bereits mehrere Anträge zum Thema vorgelegt. Einen möchte ich besonders hervorheben. Er ist Ihnen sicherlich noch in guter Erinnerung: „Gründung eines Deutschen Biomasseforschungszentrums vorantreiben“ auf Bundestagsdrucksache 16/3838. Doch im vorliegenden Antrag ist kein Wort über das Deutsche Biomasseforschungszentrum in Leipzig zu lesen. Hier stellen sich die Verfasser des Antrages ein Armutszeugnis aus. Oder glauben sie selbst nicht mehr an das Gelingen dieses Projekts? Viele Ihrer Forderungen sollten doch eben durch dieses Forschungszentrum umgesetzt werden.

**Dr. Petra Sitte (DIE LINKE):**

Im Antrag der Koalition wird auf den hohen Importbedarf an fossilen Rohstoffen aufmerksam gemacht. Mineralöl werde zu 97 Prozent, Erdgas zu 83 Prozent und Steinkohle immerhin zu 61 Prozent aus dem Ausland eingeführt. Deutschland ist damit in seinem Rohstoff- und Energiehunger abhängig von anderen erdöl- oder gasfördernden Staaten. Dabei unterliegt es Preisschwankungen und Versorgungsunsicherheiten. Aus Sicht der Industrie ist es verständlich, dass man sich nach günstigeren und vor allem sicheren Alternativen umsieht. Und so hat die EU eine „Leitmarkt“-Initiative aufgelegt, um die Ent-



**Dr. Petra Sitte**

- (A) *wicklung von Technologien für die Nutzung nachwachsender Rohstoffe zu forcieren. Auch die Bundesregierung will einen Aktionsplan in diese Richtung vorlegen. Europa soll, so die Vorstellung, Vorreiter bei der Entwicklung biobasierter Produkte werden. Hier sollen die Märkte geschaffen werden, die die Innovationen herausfordern. Diese sollen dann in naher Zukunft einmal auch Deutschlands Wettbewerbsfähigkeit sichern und auf Exportmärkten Erfolge zeitigen.*

*Die Frage ist jedoch: Wie sieht es mit der Nachhaltigkeit aus? Alle Prognosen deuten darauf hin, dass Biomasse wie Holz und andere Nutzpflanzen demnächst Mangelware werden wie bereits jetzt Erdöl oder Erdgas. Bereits heute werden Naturressourcen überwiegend importiert, etwa 100 Prozent der Baumwolle oder des hier verbrauchten Naturkautschuk sowie 90 Prozent der Arzneipflanzen. Die OECD schätzt, dass das Preisniveau von Agrargütern in den kommenden zehn Jahren nominal um 35 bis 60 Prozent steigen wird. Erst gestern hat es, wie der Spiegel berichtet, einen Disput zwischen den sozialdemokratisch geführten Ministerien für Umwelt sowie für Entwicklung und wirtschaftliche Zusammenarbeit gegeben. Minister Gabriel hat sich demnach auch mit dem wissenschaftlichen Beirat für Umwelt gestritten. Der Konflikt ist einfach dargestellt: Sowohl das Entwicklungsministerium wie auch der Beirat warnen vor den ökologischen und sozialen Folgen einer ausgeweiteten Biomasseproduktion in Entwicklungs- und Schwellenländern. Der große Treiber dabei ist allerdings nicht die stoffliche Nutzung, die bisher wenig verbreitet ist, sondern die von Gabriel forcierte Sprit-, Wärme- und Stromproduktion auf Biobasis. Wenn nun in Ausweitung der Biomassenutzung weitere Anwendungen dazukommen, verschärft sich das Problem der Flächenkonkurrenz. Die massive Förderung von Biokraftstoffen und Biomassekraftwerken war das Gegenteil von nachhaltiger Politik. Chancen und Risiken wurden eben nicht gegeneinander abgewogen, Langzeitfolgen nicht bedacht. Das Beispiel Solarenergie zeigt, wie durchschlagend staatliche Nachfragesteuerung eine bestimmte Technologie in den Markt bringen kann. Im Unterschied zur Sonne stehen nachwachsende Rohstoffe jedoch nur begrenzt zur Verfügung und fallen zudem nicht einfach an Ort und Stelle vom Himmel.*

- (B) *Es reicht also nicht, so wie die Koalition es mit diesem Antrag wieder versucht, vor allem Partikularinteressen zu bedienen und die systemischen Effekte auszublenden. Wer nachwachsende Rohstoffe umwelt- und sozialverträglich einsetzen will, muss schon die Komplexität des gesamten Produktions- und Reproduktionssystems in den Blick nehmen. Bei der stofflichen wie der energetischen Verarbeitung von Biomasse verzahnen sich ökologische, biologische, wirtschaftliche, soziale und technologische Fragestellungen. Weder die chemische Industrie, die billige und sichere Rohstoffe möchte, noch die Land- und Forstwirte, denen kein Abnahmepreis hoch genug sein kann, dürfen alleinige Ratgeber der Regierungspolitik sein. Vielmehr müssen hier ressortübergreifend und wissenschaftsgestützt Potenziale, aber eben auch Grenzen der Nutzung beschrieben und politisch umgesetzt werden. Es ist der schmale Grat zu treffen, auf dem der Einsatz von*

- Biorohstoffen mehr nutzt als schadet. Und natürlich – da gehen wir mit dem Antrag der Großen Koalition mit – hängt dieser massiv vom Wirkungsgrad der eingesetzten Technologien ab.* (C)

*Die Politik muss hier die Entscheidungsinstanz sein, die die Fragen nach Öko-, Energie- und CO<sub>2</sub>-Bilanzen beantworten, soziale Folgen der verschiedenen Nutzungsmöglichkeiten einrechnen und erst danach eine abgestimmte Forschungs- und Förderstrategie umsetzen muss. Es steht nicht nur die Antwort aus, wo und welche Biorohstoffe in welcher Höhe eingesetzt werden, sondern auch, wo dies, in Abwägung der Risiken, nicht geschehen soll. Wir finden es daher gut, dass die Koalition im Antrag einen Forschungsschwerpunkt bei der ökologischen Verträglichkeit setzen will, allerdings wird den sozialen Problemen keine ähnliche Wichtigkeit zugemessen. Nötig wäre eine wissenschaftliche Aufarbeitung des Strukturwandels, der durch die Expansion der Rohstoffproduktion in Entwicklungs- und Schwellenländer ausgelöst wurde. Nur so kann gesichert werden, dass etwa der wissenschaftliche Beirat für Umwelt oder auch das Ministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit nicht als „Gutmenschen“ – O-Ton Gabriel – abgewatscht werden, sondern auf fundierter Grundlage zur Gesamtstrategie beitragen können.*

**Sylvia Kottling-Uhl (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

- Als Grüne begrüßen wir die längst überfällige Schaffung der notwendigen Rahmenbedingungen für die industrielle stoffliche Nutzung von nachwachsenden Rohstoffen. Nachdem ich keine Gelegenheit ausgelassen habe, für die Förderung und Implementierung von Bioraffinerien zu werben, ist die große Koalition nun ebenfalls langsam auf dem richtigen Weg. Die industrielle Verwendung von Biomasse soll angesichts des Klimawandels endlich ausgebaut werden. Selbst die Novelle zur Verpackungverordnung haben wir genutzt, um unter dem Motto „Weg vom Öl“ diese Technologie zu unterstützen und mit Biokunststoffen echte Kreisläufe zu schließen; Drucksache 16/3140.* (D)

*Bei der Herstellung chemischer Produkte beträgt der Anteil nachwachsender Rohstoffe bisher nur 10 Prozent. Dabei könnte sogar selbst nach Aussagen von den überkritischen Regierungsberatern des PIK 10 Prozent des gesamten Weltenergiebedarfs durch nachwachsende Rohstoffe gedeckt werden. Bevor man aber Öle für die Stromgewinne produziert und das auch noch für Drittweltländer propagiert, wo die Sonne kostenlos und kräftig das ganze Jahr scheint, sollte man hier das Naheliegende auf den Weg bringen: wenigstens die 10 Prozent des Erdölverbrauchs, die in die chemische Industrie fließen, durch heimische Rohstoffe, und zwar durch nachwachsende, zu ersetzen. Die Verstärkung der Forschung und die Bündelung zu einer ressortübergreifenden Entwicklungsstrategie für nachwachsende Rohstoffe kann dabei nur ein erster Schritt sein.*

*Der Wissenschaftliche Beirat Globale Umweltveränderungen hat in seinem Gutachten, der inzwischen von Gabriel selbst kritisierten, gestern erschienenen WGBU-Studie, wohl ebenfalls vor den Argumenten der Autolobby*

Sylvia Kottling-Uhl

- (A) kapituliert wie der EU-Ministerrat beim zulässigen CO<sub>2</sub>-Ausstoß für 2015.

Das gegenwärtige Abflauen der Weltmarktpreise für Rohstoffe ist nur vorübergehend. Langfristig wird die Konkurrenz um die begrenzten Rohstoffressourcen an Schärfe zunehmen. Auch die jüngste UN-Klimastudie macht fossile Brennstoffe für den weiter wachsenden CO<sub>2</sub>-Ausstoß und die daraus resultierenden Klima- und Umweltprobleme verantwortlich. Keine Erfindung ist aber so nachhaltig wie die Verwendung von durch die Fotosynthese der Pflanzen entstandene Biomasse.

Unlängst haben der Exumweltminister Klaus Töpfer und auch Volker Hauf vom Nationalen Nachhaltigkeitsrat die „Erfindung“ der Fotosynthese eingefordert. Gerne würde die Menschheit den entscheidenden Prozess nachmachen können, der aus Sonnenlicht, Kohlenstoff und Wasser Biomasse, also Rohstoffe herstellt. Die Natur kann das seit Jahrmillionen. Nicht nur ineffiziente Risikotechnologien wie die CCS-Abscheidung wären dann unnütz, auch der CO<sub>2</sub>-Gehalt in der Atmosphäre ließe sich dann ganz natürlich in nutzbare Masse verwandeln. Anstatt auf die künstliche Fotosynthese zu hoffen, können wir uns angesichts der Klimakatastrophe Pflanzen im Kampf gegen einen steigenden CO<sub>2</sub>-Gehalt zunutze machen.

Besonders wenn entsprechend nachhaltige Anbaumethoden angewandt werden, kann die stoffliche Nutzung der Rohstoffe auch gleichzeitig zum Erhalt der biologischen Vielfalt beitragen. Eine landschaftsgerechte, am besten ökologische Land- und Forstwirtschaft bereichert unsere Kulturlandschaft. Gleichzeitig wird mit der heimischen Biomasseproduktion die Abhängigkeit vom Erdöl verringert und der Kreislauf aus Umweltzerstörung und Verteilungskonflikten durchbrochen. Studien, die zur „Teller oder Tank“-Debatte vom Heidelberger IFEU vorgelegt wurden zeigen, dass zum Beispiel bei der Herstellung von Bioethanol aus Zuckerrüben gleichzeitig Futter für Nutztiere mit produziert wird. Glaubt man den Verlautbarungen des Bundes Deutscher Bioethanolwirtschaft, BDBe, wird damit sogar der Import von zum Beispiel Sojamehl und Mais aus Drittländern für unsere Tiermast überflüssig. Für die Biodiversität wertvolle Flächen könnten dann als Kulturlandschaft für den angepassten Nahrungsmittelanbau oder den Erhalt von Naturlandschaften genutzt werden.

Entscheidend für den Erfolg der Biomasse sind allerdings verpflichtende Nachhaltigkeitsstandards, die sowohl national als auch international vereinbart werden müssen. Darin sind wir uns hoffentlich alle einig: Energieerzeugung darf nicht auf Kosten der Nahrungsmittelversorgung und des Naturschutzes gehen.

Schon seit Jahren fordere ich allerdings, die nachwachsenden Rohstoffe durch die „unmittelbare“ stoffliche Nutzung als grünes Konjunkturprogramm zu fördern. Schließlich trägt die Einführung von dezentralen Bioraffinerien als neue Produktionsstätten für chemische Grundstoffe auch dazu bei, dass in den ländlichen Gebieten Arbeitsplätze erhalten und neue geschaffen werden. Der heimischen Land- und Forstwirtschaft werden damit ebenfalls Produktions- und Einkommensalternativen ge-

boten. Der Neubau umstrittener Ethanolpipelines, für die in Bayern extra ein neues Enteignungsgesetz geschaffen wurde, wäre dann ebenfalls obsolet. Ein grünes Konjunkturprogramm par excellence. (C)

Bei dem vorgelegten Antrag der Regierungskoalition, der in der Zielrichtung stimmt, leider aber nicht weit genug geht, werden wir uns entsprechend enthalten.

#### Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:

Wir kommen zur Abstimmung. Der Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung, den Antrag der Fraktionen von CDU/CSU und SPD anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der beiden Koalitionsfraktionen bei Enthaltung der Oppositionsfraktionen angenommen.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 30 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Arbeit und Soziales (11. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Katja Kipping, Klaus Ernst, Karin Binder, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

#### Die eigenständige Existenzsicherung von Stiefkindern sicherstellen – § 9 Abs. 2 Satz 2 SGB II reformieren

– Drucksachen 16/9490, 16/11232 –

Berichterstattung:

Abgeordneter Heinz-Peter Hausteин

Wie in der Tagesordnung ausgewiesen, sind die **Reden zu Protokoll** gegeben worden, und zwar von den Kollegen Karl Schiewerling, Angelika Krüger-Leißner, Heinz-Peter Hausteин, Katja Kipping und Markus Kurth. (D)

#### Karl Schiewerling (CDU/CSU):

In der heutigen Debatte geht es um die Einstandspflicht innerhalb einer Bedarfsgemeinschaft für nichtleibliche Kinder. Hierzu gab es eine Regelung vor und eine nach dem Fortentwicklungsgesetz.

Bevor das Fortentwicklungsgesetz in Kraft trat, ergab sich aus dem Wortlaut des § 9 Abs. 2 Satz 2 SGB II nicht eindeutig, dass das Einkommen des Partners innerhalb einer Bedarfsgemeinschaft auch bei nichtleiblichen Kindern zu berücksichtigen ist. Dies hatte zur Folge, dass bei unverheirateten Partnern das Einkommen des nichtleiblichen Elternteils nicht auf den Bedarf des Stiefkinds angerechnet wurde, im Gegensatz zu verheirateten Partnern. In diesem Falle entstand nämlich zu dem nichtleiblichen Kind eine Schwägerschaft, sodass entsprechend der Regelung des § 9 Abs. 5 SGB II vermutet wurde, dass das nichtleibliche Kind vom Stiefelternteil Leistungen erhält. Nach damaligem Rechtsstand wurden somit verheiratete Partner gegenüber unverheirateten Partnern schlechtergestellt. Mit der Änderung wurde klargestellt, dass das Einkommen auch auf den Bedarf nichtleiblicher Kinder anzurechnen ist. Damit wurde die Schlechterstel-

**Karl Schiewerling**

- (A) *lung von Ehen gegenüber nichtehelichen Partnerschaften aufgelöst.*

*Das bedeutet heute, dass das Einkommen von Mitgliedern der Bedarfsgemeinschaft für alle anderen Mitglieder dieser Bedarfsgemeinschaft mit einzusetzen ist, also auch des Partners für das Kind des anderen Partners. Diese Konstellation kann allerdings nur in den Fällen eintreten, in denen der leibliche Vater a) nicht in der Bedarfsgemeinschaft lebt und b) nicht leistungsfähig und damit nicht in der Lage ist, Unterhalt zu zahlen. Denn zunächst ist bei einem minderjährigen, unverheirateten Kind das Kindergeld als Einkommen des Kindes zu berücksichtigen. Darüber hinaus ist davon auszugehen, dass ein Kind, dessen Eltern getrennt leben, regelmäßigen Unterhalt erhält. Wenn der Elternteil nicht greifbar, aber leistungsfähig ist, hat der Träger der Grundsicherung für Arbeitsuchende die Möglichkeit, den Anspruch gemäß § 33 SGB II überzuleiten.*

*Wenn wir eine Gleichstellung von Stiefkindern mit leiblichen Kindern haben wollen, dann nicht nur im Steuer- und Kindergeldrecht, wo es bereits der Fall ist. Sondern auch im Sozialrecht. Und genau das haben wir mit dem Fortentwicklungsgesetz gemacht. Da kann das Sozialgericht Berlin viel bewerten. Eines kann es nicht: Ob die Stiefkinderregelung verfassungswidrig ist oder nicht, entscheidet letztendlich immer noch das Bundesverfassungsgericht. Und wenn sich das Sozialgericht Berlin seiner Sache so sicher ist, frage ich mich, warum es dann keine Vorlage beim Bundesverfassungsgericht eingereicht hat.*

- (B) *Auch das Bundessozialgericht hat in seinem Urteil vom 13. November 2008 – Aktenzeichen B 14 AS 2/08 R – festgestellt, dass bei der Wahl eines Partners mit fremden Kindern die Kosten dieser Kinder nicht von der Allgemeinheit zu tragen sind, wenn innerhalb einer Bedarfsgemeinschaft durch den neuen Partner mit bedarfsdeckendem Einkommen ausreichende Mittel zur Verfügung stehen.*

*Letztlich sieht das Gericht auch den Rechtsanspruch des Kindes auf Gewährung des Existenzminimums gegen den Staat – Art. 1 GG in Verbindung mit Art. 20 Abs. 1 GG – als hinreichend gewährt. Unerheblich ist hierbei, dass das Kind keinen einklagbaren Unterhaltsanspruch gegen den Stiefvater hat, da der Anspruch auf Unterhalt des Kindes gegen die Mutter auch ohne Berücksichtigung einer Selbstbehaltsgrenze gemäß § 1603 Abs. 2 Bürgerliches Gesetzbuch zu erfüllen ist; sogenannte Notgemeinschaft.*

**Angelika Krüger-Leißner (SPD):**

*Vor allem, liebe Kolleginnen und Kollegen der Linksfraktion: Das, was ich Ihnen jetzt sagen werde, ist so ein bisschen wie Medizin. Sie wird Ihnen nicht schmecken, aber ich hoffe, sie hilft.*

*Das Bundessozialgericht hat am 13. November entschieden und Klarheit in der von Ihnen aufgeworfenen Frage geschaffen. Anders als von Ihnen behauptet, wird mit der Neuregelung des § 9 Abs. 2 Satz 2 im SGB II keineswegs eine Unterhaltspflicht gegenüber Stiefkindern*

*geschaffen. Denn Vater oder Mutter sind unabhängig von der faktischen Einkommenssituation der Kinder weiterhin zur Unterhaltszahlung verpflichtet. Es ist lediglich klargestellt worden, dass Einkommen und Vermögen von Lebenspartnern bei der Bedarfsermittlung aller zur Bedarfsgemeinschaft zählenden Kinder berücksichtigt werden müssen, und zwar unabhängig davon, ob es sich um gemeinsame Kinder handelt oder ob die Partner miteinander verheiratet sind.*

*Damit ist eine Ungleichbehandlung von verheirateten und unverheirateten Paaren abgeschafft worden. Kinder, deren leibliche Elternteil verheiratet ist, leben in einer Haushaltsgemeinschaft im Sinne des § 9 Abs. 5 SGB II und haben bei ausreichendem Einkommen keinen Anspruch auf Leistungen nach dem SGB II. Kinder, deren leibliche Elternteil in einer „eheähnlichen Gemeinschaft“ lebt und nicht in einer Haushaltsgemeinschaft nach dem SGB II, hätten den Vorteil, weiterhin Grundsicherungsleistungen auf Kosten der Allgemeinheit zu erhalten. Das halte ich für unangemessen.*

*Liebe Kollegen und Kolleginnen – und das sage ich jetzt besonders in Richtung der Fraktion Die Linke –, das SGB II ist kein Selbstbedienungsladen, wo man mal hier und da Leistungen abgreifen kann. Nein, liebe Kolleginnen und Kollegen der Linksfraktion, es handelt sich bei der Grundsicherung für Arbeitsuchende um ein staatliches Fürsorgesystem, bei dem der Nachranggrundsatz gilt. Das bedeutet nichts anderes als dass Hilfesuchende nur Unterstützung erhalten, wenn sie auch wirklich hilfebedürftig sind. Dazu zählt, dass Einkommen und Vermögen bei der Berechnung des Leistungsbezuges im SGB II Berücksichtigung finden. Es ist für mich eine Frage der Gerechtigkeit, dass bei Bezug von steuerfinanzierten staatlichen Hilfen die eigene Leistungsfähigkeit die Grundlage bildet. Willkür ist hier nicht geboten.*

*Sie führen in Ihrem Antrag aus, dass das Sozialgericht Berlin die Stiefkindregelung des SGB II als verfassungswidrig bewertet. Nach meinem – ich gebe zu: durchaus laienhaften – Rechtsverständnis obliegt es allein dem Bundesverfassungsgericht, über die Verfassungswidrigkeit von Gesetzen zu befinden. Lediglich verfassungsrechtliche Bedenken können angemerkt werden. Diese wurden auch in der Rechtsprechung der Instanzen geäußert. Allerdings gibt es auch eine Reihe von Urteilen, zum Beispiel der Landessozialgerichte Bayern und Berlin und der Sozialgerichte Dortmund und Reutlingen, die keine verfassungsrechtlichen Bedenken sehen.*

*Letztendlich sieht der Senat des Bundessozialgerichts mit seiner Entscheidung vom 13. November 2008 die verfassungsrechtlichen Bedenken für nicht durchgreifend. Das Gericht hat konstatiert, dass, sofern innerhalb der Bedarfsgemeinschaft bedarfsdeckendes Einkommen zur Verfügung steht, die Kosten der Kinder nicht auf die Allgemeinheit zu übertragen sind. Damit erfolgt eine strikte Trennung zwischen dem zivilrechtlichen Unterhaltsrecht und dem fürsorglichen Konstrukt der Bedarfsgemeinschaft im SGB II. Letztendlich wird so das SGB II als letztes soziales Auffangnetz etabliert.*

*Ich hatte schon in meiner ersten Rede zu diesem Antrag darauf hingewiesen: Kinder haben in unserer Ge-*

Angelika Krüger-Leißner

- (A) *sellschaft einen herausragenden Stellenwert. Sie sind die Zukunft unseres Landes, und wir sollten alles tun, um sie in Ihrer Entwicklung, sei es im Kindergarten, in der Schule, beim Sport oder später bei der Berufsausbildung, zu unterstützen. Wir sollten ihnen Chancen auf eine vernünftige Zukunft eröffnen und verbessern. Wir Politiker, im Bund, im Land, in den Landkreisen sowie in den Städten und Gemeinden, sind es, die über die Rahmenbedingungen entscheiden. Die Vermeidung von Kinderarmut sollte dabei eines unserer wichtigsten Anliegen sein. Wir brauchen Chancengerechtigkeit in der Bildung und der gesellschaftlichen Teilhabe. Dazu müssen wir investieren in Betreuung, Erziehung und Bildung – mehr als bisher.*

*Ich möchte Ihnen ein Beispiel aus meinem Wahlkreis nennen. Eine Kommune stellt fast 85 000 Euro in den Haushalt ein, um jedem Kind zwischen drei und sechs Jahren einmal für ein Jahr die Teilnahme an einem Kurs zu ermöglichen. Das kann Musik, Kunst, Mathematik oder Sport sein, je nachdem, welche Vorlieben das Kind hat. Ich bin überzeugt, dass genau das der richtige Weg ist. Vorsorge ist besser als Nachsorge.*

*Aber wir müssen noch mehr tun. Und wir haben auch schon mehr getan. Mit dem Ganztagschulprojekt ist uns noch zu Zeiten der rot-grünen Regierung ein gutes Programm gelungen. Das Elterngeld hat zur besseren Vereinbarkeit von Familie und Beruf beigetragen. Und nach einem Jahr können wir sagen: Es kommt gut an. Mit dem Kinderzuschlag und der Erhöhung des Wohngeldes haben wir weitere Leistungen beschlossen, die zur Überwindung der Hilfebedürftigkeit und zur Existenzsicherung beitragen werden. Auch das kürzlich verabschiedete Kinderförderungsgesetz macht unsere Verantwortung gegenüber unseren Kindern deutlich. Mit dem Rechtsanspruch ab eins haben wir den entscheidenden Schritt zur frühkindlichen Bildung und Betreuung unserer Kinder geschafft. Damit erhalten Eltern in Deutschland die Garantie, tatsächlich einen Betreuungsplatz für ihr Kind zu bekommen.*

*Liebe Kolleginnen und Kollegen der Linksfraktion, dem Kinderförderungsgesetz verweigerten Sie Ihre Zustimmung. Da wir ja fast Weihnachten haben, würde ich mir von Ihnen mehr Engagement bei ganzheitlichen Ansätzen wünschen, statt Ihre Energie in solche Anträge zu stecken, die nichts weiter sind als purer Aktionismus. Denn das bedeutet, Verantwortung in diesem Staat zu übernehmen.*

**Heinz-Peter Hausteин (FDP):**

*Die Linke fordert in dem hier zur Debatte stehenden Antrag, eine mit dem SGB-II-Fortentwicklungsgesetz im Jahr 2006 von der großen Koalition vorgenommene Gesetzesänderung zurückzunehmen. Die seit dem 1. August 2006 geltende Regelung des § 9 (2) Satz 2 SGB II sieht vor, dass das Vermögen und Einkommen des nicht leiblichen Elternteiles Berücksichtigung finden muss bei der Leistungsberechnung des mit in der Bedarfsgemeinschaft lebenden Kindes des Partners. Bis zum SGB-II-Fortentwicklungsgesetz waren Einkommen und Vermögen des neuen Partners von Kindesmutter oder -vater unerheblich für die Bedarfsberechnung des Kindes.*

- (C) *Die Linke führt aus, es bestehe mit der Regelung aus dem Jahr 2006 eine neue Unterhaltspflicht, die im bürgerlichen Recht so nicht vorgesehen sei. Als problematisch wird gesehen, dass hier ein Einkommenszufluss zum Kind angerechnet werde, ohne dass darauf Rücksicht genommen werde, ob und inwieweit der Vermögenszufluss tatsächlich stattfindet. Falls dem nicht leiblichen Kind die Unterstützung verweigert würde, habe dieses keinerlei Möglichkeit, seinen Bedarf zu decken; denn zivilrechtliche Ansprüche bestünden nicht.*

*Die Erweiterung des § 9 (2) Satz 2 SGB II um den Passus „und dessen in Bedarfsgemeinschaft lebenden Partners“, begründete die Koalition 2006 wie folgt:*

*Der bisherige Wortlaut ... macht nicht hinreichend deutlich, dass Einkommen innerhalb einer Bedarfsgemeinschaft auch auf den Bedarf nicht leiblicher Kinder anzurechnen ist. Dies hat zur Folge, dass bei nicht miteinander verheirateten Partnern das Einkommen des nicht leiblichen Elternteils nicht auf den Bedarf eines nicht leiblichen Kindes angerechnet wird. Bei verheirateten Paaren entsteht dagegen zum nicht leiblichen Kind eine Schwägerschaft, so dass entsprechend der Regelung des § 9 Abs. 5 vermutet wird, dass das nicht leibliche Kind vom Stiefelternteil Leistungen erhält. Nach derzeitigem Rechtsstand werden daher verheiratete Partner gegenüber unverheirateten Partnern schlechter gestellt. Mit der Änderung wird daher klargestellt, dass – auch entsprechend der ursprünglichen Absicht des Gesetzgebers – Einkommen innerhalb einer Bedarfsgemeinschaft in beiden Fallgestaltungen auf den Bedarf eines nicht leiblichen Kindes anzurechnen ist und damit die Schlechterstellung von Ehen gegenüber nichtehelichen Partnerschaften aufgelöst.*

*Schwarz-Rot begründete die Neuregelung also mit der erforderlichen Gleichstellung von Ehen mit nichtehelichen Partnerschaften. Die zunächst mit der Überprüfung der Verfassungsgemäßheit der Neuregelung befassten Sozialgerichte kamen zu unterschiedlichen Ergebnissen. Teilweise wurde dabei die in der Begründung des Antrags der Fraktion Die Linke angeführte Behauptung, es handle sich bei der Neuregelung des Fortentwicklungsgesetzes um eine verfassungswidrige Regelung, durchaus richterlich bestätigt.*

*Am 13. November jedoch kam nun jüngst das Bundessozialgericht zu einer gegenteiligen Beurteilung. Das Gericht hat die Revision einer 15-jährigen Klägerin zurückgewiesen. Die Klägerin war im November 2005 mit der Mutter zum neuen Partner der Mutter und dessen Kind gezogen und hatte ab 1. August 2006 entsprechend der Neuregelung des § 9 (2) Satz 2 SGB II keine Leistungen mehr erhalten, da das Einkommen des neuen Partners der Mutter ausreichend hoch war, um den Lebensunterhalt der vierköpfigen Bedarfsgemeinschaft zu decken.*

*Das Bundessozialgericht führt in der Urteilsbegründung aus, man halte die auf dem Instanzenweg geäußerten verfassungsrechtlichen Bedenken zwar für „beachtenswert, letztlich aber nicht durchgreifend“. Dabei verwies der 14. Senat des Bundessozialgerichtes wie die*

**Heinz-Peter Haustein**

- (A) *Regierung auf die gebotene Gleichstellung von Ehe und eheähnlicher Partnerschaft und erklärte unter Verweis auf die Freiheit bei Eheschließung und Partnerwahl nach Art. 2 (1) GG, „es besteht kein schützenswertes Interesse, dass bei der Wahl eines Partners mit (fremden) Kindern die Kosten dieser Kinder auf die Allgemeinheit abgewälzt werden können, wenn innerhalb der Bedarfsgemeinschaft ... ausreichende Mittel zur Verfügung stehen“. Der Rechtsanspruch des Kindes auf Gewährung des Existenzminimums, so führte das Bundessozialgericht weiter aus, sei hinreichend gesichert. Zwar habe das Kind tatsächlich keinen Rechtsanspruch auf Unterhalt vom neuen Partner der Mutter. Aber es habe einen Anspruch gegen die Mutter. Und die Mutter habe sich mit ihrem neuen Partner in einer eheähnlichen Gemeinschaft der gegenseitigen Unterstützung versichert. Die Mutter müsse das ihr von ihrem Partner Zugewandte zuallererst ihrem Kind zuwenden, sonst sei dies eine Sorgerechtsverletzung, argumentiert das Gericht.*

*Ich möchte jedoch neben diesen Ausführungen auch auf meine Rede im Rahmen der ersten Lesung verweisen. Auf unsere Fragen an die Bundesregierung im November 2007 erhielten wir leider keine dienliche Antwort. Man wisse nichts, war die lapidare Auskunft des Ministeriums damals. Dabei muss doch zuallererst einmal festgestellt werden: In wie vielen Fällen kommt es überhaupt dazu, dass der neue Lebenspartner in Anspruch genommen wird? Denn dazu kommt es ja nur, wenn der getrennt vom Kind lebende leibliche Elternteil seiner Unterhaltspflichtung nicht nachkommt oder nicht nachkommen kann.*

- (B) *Ich bleibe dabei: Die Bundesregierung müsste hier erst einmal Fakten präsentieren. Wie viele Kinder sind überhaupt betroffen? Das muss doch wissen, wer sich mit einer Gesetzesänderung befasst. Das Urteil des Bundessozialgerichtes jedoch macht die von den Linken angestrebte Korrektur nicht wahrscheinlicher; wischt es doch das Hauptargument weg.*

**Katja Kipping (DIE LINKE):**

*Das Bundessozialgericht hat zum Thema Stiefkinderunterhalt entschieden: Verfassungsrechtlich sei es zwar „beachtenswert bedenklich“, dass nicht mit der Mutter verheiratete Stiefväter entgegen dem Bürgerlichen Gesetzbuch zum Unterhalt gegenüber den Stiefkindern im gemeinsamen Haushalt sozialrechtlich unterhaltsverpflichtet seien. Diese verfassungsrechtlichen Bedenken seien „letztlich aber nicht durchgreifend“. Man höre: Es bricht also angeblich kein Verfassungsrecht, wenn das BGB durch das Sozialgesetzbuch II, also Hartz IV, ausgehebelt wird. Dieses seltsame Rechtsverständnis wird vom Bundessozialgericht voll erkannt. Zitat: „Das SGB II hat sich mit dem fürsorgerechtlichen Konstrukt der Bedarfsgemeinschaft insgesamt vom zivilrechtlichen Unterhaltsrecht gelöst ...“ Es wird anerkannt, dass das mit Hartz IV verschärfte Fürsorgerecht also noch mehr als bisher das Zivilrecht aushebelt.*

*Auch wird der sogar gegenüber eigenen Kindern gebotene zivilrechtliche Selbstbehalt des Unterhaltsverpflichteten einfach über Bord geworfen. Denn ein solcher*

- (C) *Selbstbehalt wird dem nunmehr sozialrechtlich unterhaltsverpflichteten Stiefvater bei einer Bedarfsgemeinschaftskonstruktion nach Hartz IV nicht anerkannt. Das hat im konkreten Fall die Folge, dass das, was nach dem BGB für eigene Kinder unterhaltsrechtlich gilt, im „fürsorglichen“ SGB II für nichtleibliche Kinder nicht gilt, obwohl ebenfalls eine Unterhaltsverpflichtung konstruiert wird.*

*Das Bundessozialgericht musste sich also schon sehr verbiegen, um ja nicht die Fürsorgelogik von Hartz IV als verfassungsrechtlich „nicht durchgreifend bedenklich“ zu deklarieren. Interessanterweise wird dies auch noch damit begründet, dass das SGB II vom Gesetzgeber als letztes soziales Auffangnetz etabliert wurde. Diese Behauptung wird im selben Urteil gleich wieder zurückgenommen. Sollte nämlich der Stiefvater der ihm nicht anzulastenden Unterhaltsverpflichtung gegenüber dem sogenannten Stiefkind, also dem Kind in der Patchworkfamilie, nicht nachkommen, müsse die Mutter dem Kind in „Notgemeinschaft“ zur Seite stehen und einen Anteil von ihrem Bedarf zur Sicherung ihres Existenzminimums an das Kind abzugeben – sofern man im SGB II von existenzsichernder Bedarfsdeckung überhaupt sprechen kann. Sollte sie es nicht tun, so die Richter, müsse die Jugendhilfe eben eine „Sorgerechtsverletzung“ feststellen und entsprechend handeln. Damit ist in der richterlichen Logik eben doch nicht das SGB II, sondern das SGB VIII das letzte, die Mutter sogar als Rechtsverletzerin kriminalisierende „soziale Auffangnetz“. Und dies, obwohl das SGB VIII gar nicht die Aufgabe hat, existenzsichernde Leistungen bereitzustellen und die Jugendhilfe nicht unbedingt von sozialen Problemen Kenntnis bekommt. Das Bundessozialgericht zieht sich zurück auf eine Vermutung: Das Kindeswohl wird schon irgendwie gesichert werden, auch wenn das SGB II mit der Stiefkinderregelung geradezu soziale Sicherungslücken für Kinder per Gesetz etabliert.*

*Das Bundessozialgericht hat Mühe und verstrickt sich in Widersprüche, um eine verfassungsrechtlich hochbedenkliche Gesetzgebung zu legitimieren. Ich hoffe, dass das Bundesverfassungsgericht diesem „fürsorglichen“ Spuk der Bundesregierung ein Ende setzen und den Auffassungen zum Beispiel des Sozialgerichts Berlin folgen wird.*

*Fakt ist: Das Hartz-IV-Gesetz legitimiert soziale Sicherungslücken und schiebt dafür den Betroffenen den Schwarzen Peter zu. Das ist für uns nicht akzeptabel. Die Neuregelung des § 9 Abs. 2 Satz 2 SGB II, nach der Einkommen und Vermögen der Stiefeltern bei der Bedarfsberechnung des Kindes zu berücksichtigen sind, muss daher so schnell wie möglich zurückgenommen werden. Stattdessen gilt es, eine eigenständige Existenzsicherung von Stiefkindern, darüber hinaus für alle Kinder, zu etablieren und aus der rückwärtsgerichteten Fürsorgelogik, die diametral einer Auffassung vom demokratischen Sozialstaat gegenübersteht, auszubrechen.*

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Im Jahre 2006 hat die Große Koalition mit dem sogenannten SGB-I-Fortentwicklungsgesetz eine Stiefkind-*

Markus Kurth

- (A) *Regelung eingeführt, die unverheiratete Partner und Stiefelternteile faktisch zur Unterhaltspflicht der Kinder ihrer Partner heranzieht. Ich halte diese Regelung heute für nicht mehr zeitgemäß. Außerdem stigmatisiert sie die betroffenen Kinder. Mit dem Wort „Stiefkind“ assoziiert man ein Leben im Schatten der Familie und Gesellschaft. Dabei sollte das Schicksal eines Aschenputtel in einer modernen Gesellschaft, in der Patchwork-Familien keine Seltenheit mehr sind, der Vergangenheit angehören. Die Große Koalition macht diese Kinder und jungen Erwachsenen bis zum Alter von 25 Jahren über das Sozialrecht zum Bittsteller beim Stiefelternteil oder gar beim nicht-ehelichen Partner. Diese sozialrechtliche Sonderregelung widerspricht dem Gleichbehandlungsgrundsatz und ist für mich nicht nachzuvollziehen.*

*Nun hat das Bundessozialgericht – Aktenzeichen B 14 AS 2/08 R – am 13. November 2008 entschieden, dass kein Anspruch des Stiefkinds auf Leistungen nach dem SGB II, Hartz IV, bei ausreichendem Einkommen des neuen Partners der Mutter in einer Patchwork-Familie besteht. Der Senat hält zwar die im Schrifttum und in der Rechtsprechung der Instanzen geäußerten verfassungsrechtlichen Bedenken gegen § 9 Abs. 2 Satz 2 SGB II für beachtenswert, letztlich aber nicht für durchgreifend. Der Gesetzgeber hat die Neuregelung damit gerechtfertigt, dass diese erforderlich sei zum Schutz der Ehe gemäß Art. 6 Abs. 1 Grundgesetz. Das SGB II hat sich insgesamt vom zivilrechtlichen Unterhaltsrecht gelöst, mit dem Ziel, das SGB II als letztes soziales Auffangnetz zu etablieren, so die Richter. Hiermit wäre es nicht vereinbar, wenn Bedarfsgemeinschaften wie die vorliegende – trotz ausreichenden Einkommens – weiterhin Grundsicherungsleistungen nach dem SGB II erhalten würden.*

- (B) *Trotz bzw. gerade wegen des Urteils fordern wir nach wie vor, dass in eheähnlichen Gemeinschaften Lebensgefährten und Lebensgefährten nicht gezwungen werden dürfen, ihr Einkommen für den Bedarf der Kinder von Partnerinnen und Partnern einzusetzen, wenn es nicht die gemeinsamen sind bzw. die Kinder nicht adoptiert wurden. Ansonsten verhindern wir, dass einkommensschwache Partner mit Kindern zusammenziehen, wenn Ansprüche auf Sozialleistungen bestehen. Dabei können sie gemeinsam auch für den Sozialleistungsträger kostengünstiger haushalten.*

*Wir haben diese Regelung schon zum Zeitpunkt ihrer Einführung durch die Große Koalition in unserem Antrag vom 4. April 2006 „Hartz IV weiterentwickeln – Existenzsichernd, individuell, passgenau“, Drucksache 16/1124, kritisiert. Wir bleiben dabei: Auch wenn ein Ehepartner Kinder in eine Ehe einbringt, darf dies nicht zu einem sozialrechtlichen Unterhaltsanspruch führen, der über den zivilrechtlichen Anspruch hinausgeht. Daher stimmen wir dem Antrag der Fraktion Die Linke zu.*

*Wir haben diese Regelung schon zum Zeitpunkt ihrer Einführung durch die Große Koalition in unserem Antrag vom 4. April 2006 „Hartz IV weiterentwickeln – Existenzsichernd, individuell, passgenau“, Drucksache 16/1124, kritisiert. Wir bleiben dabei: Auch wenn ein Ehepartner Kinder in eine Ehe einbringt, darf dies nicht zu einem sozialrechtlichen Unterhaltsanspruch führen, der über den zivilrechtlichen Anspruch hinausgeht. Daher stimmen wir dem Antrag der Fraktion Die Linke zu.*

#### Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:

Wir kommen zur Abstimmung. Der Ausschuss für Arbeit und Soziales empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung, den Antrag der Fraktion Die Linke abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen bei Stimmenthaltung der FDP-Fraktion angenommen.

empfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke und der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen bei Stimmenthaltung der FDP-Fraktion angenommen. (C)

Ich rufe Tagesordnungspunkt 33 auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung der Förderung von Biokraftstoffen**

– Drucksache 16/11131 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
Haushaltsausschuss gemäß § 96 GO

Folgende Reden wurden zu Protokoll gegeben: von den Kollegen: Andreas Jung, Marko Mühlstein, Michael Kauch, Hans-Kurt Hill und Hans-Josef Fell. <sup>1)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Wie ich Sie kenne, sind Sie damit einverstanden. – Also ist das so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 32 sowie den Zusatzpunkt 7 auf:

- 32 Beratung des Antrags der Abgeordneten Diana Golze, Klaus Ernst, Dr. Martina Bunge, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE (D)

**Mitbestimmungsrechte von Kindern und Jugendlichen erweitern – Partizipation umfassend sichern**

– Drucksache 16/7110 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales

- ZP 7 Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (13. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Kai Gehring, Grietje Bettin, Ekin Deligöz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Partizipation von Kindern und Jugendlichen stärken – Mehr Kinder- und Jugendfreundlichkeit durch eine neue Beteiligungskultur**

– Drucksachen 16/3543, 16/6074 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Katharina Landgraf  
Marlene Rupprecht (Tuchenbach)  
Miriam Gruß  
Diana Golze  
Kai Gehring

<sup>1)</sup> Anlage 20

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) Die **Reden** folgender Kollegen sind zu **Protokoll** gegeben worden: Katharina Landgraf, Sönke Rix, Miriam Gruß, Diana Golze und Kai Gehring.

**Katharina Landgraf (CDU/CSU):**

Der Antrag der Linken beschäftigt sich mit einem sehr bedeutenden Thema, allerdings in einer sehr beliebigen Art und Weise. Er enthält ein Sammelsurium an Forderungen, die scheinbar wahllos unter den Oberbegriff „Mitbestimmung von Kindern und Jugendlichen“ gefasst wurden, frei nach dem Motto: Was nicht passt, wird passend gemacht. Da werden in einem Atemzug unter anderem die Übernahme der Kosten der Schülerbeförderung, die Integration von Kindern und Jugendlichen mit Behinderungen, die Verbesserung des Jugendschutzes, die Rücknahme der Kindergeldkürzungen, verbunden mit einer gleichzeitigen Erhöhung des Kindergeldes und Kinderzuschlags, und die Rücknahme der Einschnitte für unter 25-Jährige im Zweiten SGB-II-Änderungsgesetz verlangt. Alles unter dem Deckmantel einer scheinbaren Sicherung der Mitbestimmung von Kindern und Jugendlichen. Gleichzeitig sollen Schülerinnen- und Schülervertretungen, Jugend- und Ausbildungsvertretungen, Jugendgemeinderäte und Jugendparlamente ausgebaut und rechtlich garantiert werden, obwohl dies eindeutig Ländersache ist.

- (B) Ich empfehle Ihnen, meine Damen und Herren von der Linksfraktion: Ordnen Sie erst mal Ihre Gedanken und sortieren Ihre Forderungen nach Themenbereichen, bevor Sie einfach alles in einen Antrag packen! Von der Finanzierbarkeit möchte ich gar nicht erst reden. Die Forderung nach einem 100-Millionen-Euro-Förderprogramm des Bundes zur Wiederbelebung der außerschulischen Kinder- und Jugendarbeit spricht Bände.

Ich kann Ihnen aus meiner Erfahrung sagen, was sich Kinder und Jugendliche in Bezug auf ihre Mitbestimmungsrechte wünschen. Sie wünschen sich nicht so sehr eine generelle, sondern eine spezifische und eher projektbezogene Mitsprache bei vorwiegend kommunalen Themen: Was passiert mit meinem Jugendklub um die Ecke oder dem Spielplatz auf der Grünanlage? Wie kann ich mich in meiner Stadt für den Umweltschutz engagieren? Das sind Fragen, bei denen es um die konkrete Mitbestimmung und Mitgestaltung des eigenen Lebensbereiches geht, und genau da wollen und sollen die Kinder und Jugendlichen mitbestimmen. Jugendparlamente sind für die Jugendlichen nur dann interessant, wenn sie wirklich ernst genommen und an Entscheidungen auch beteiligt werden. Sonst handelt es sich nur um reine Planspiele, für die kaum jemand bereit ist, seine Freizeit zu opfern.

Es gibt übrigens schon etliche gute Projekte und Maßnahmen zur Förderung von mehr Mitbestimmungsrechten für Kinder und Jugendliche. Die Aktivitäten zur Partizipation werden dabei gemeinsam mit den Jugendverbänden und der Bundeszentrale für politische Bildung ständig weiterentwickelt. Außerdem soll die Bedeutung der Kinderrechte stärker in das Bewusstsein der Öffentlichkeit dringen. Dazu müssen aber auch Eltern, Lehr- und pädagogische Fachkräfte informiert werden. Wir wollen

- auf gute Beispiele aufmerksam machen und das Thema auch auf der Ebene des Bundes dauerhaft verankern. (C)

Im Nationalen Aktionsplan „Für ein kindergerechtes Deutschland 2005 bis 2010“ ist das Thema Beteiligung von Kindern und Jugendlichen auch fester Bestandteil. Am Kinder- und Jugendreport anlässlich des ersten Zwischenberichts des Nationalen Aktionsplans haben sich 2006 mehrere Hundert Jugendliche beteiligt und neben Anregungen für die Weiterentwicklung des Nationalen Aktionsplans auch eigene Visionen und Wege zu einem kindergerechteren Deutschland formuliert.

Mit einem Beteiligungsprojekt im Auftrag des Bundesfamilienministeriums setzen der Deutsche Bundesjugendring und die Servicestelle Jugendbeteiligung die Kultur der Beteiligung fort: Seit April 2008 werden Kinder und Jugendliche angeregt, sich mit den Inhalten und Themenfeldern des Nationalen Aktionsplans auseinanderzusetzen, Aktionen durchzuführen und eigene Forderungen zu formulieren. Dazu entwickeln die Projektpartner Arbeitsmaterialien und initiieren Projekte vor Ort. Mit einer Vielfalt methodischer Ansätze sollen Kinder und Jugendliche mit unterschiedlichen Erfahrungen und Engagementniveaus erreicht werden. Ideen und Anliegen fließen direkt in den Umsetzungsprozess des Nationalen Aktionsplans ein.

- (D) Die Beteiligung an politischen Entscheidungen funktioniert aber nur; wenn Kinder und Jugendliche ihre Rechte kennen und nutzen. Es bestehen darum verschiedene Initiativen, um sie über Beteiligungsmöglichkeiten zu informieren. Die Broschüre des Bundesfamilienministeriums „Die Rechte der Kinder – von Logo einfach erklärt“ gibt einen kindgemäßen Überblick über die UN-Kinderrechtskonvention. Der „Koffer voller Kinderrechte“ beinhaltet eine umfangreiche Materialiensammlung in Form von Broschüren, Büchern und Filmen. Bis Ende 2008 erstellt das Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend eine erweiterte Onlineversion des Koffers, die auf dem Internetportal des Nationalen Aktionsplans für ein kindergerechtes Deutschland zur Verfügung stehen wird. Unter [www.kindergerechtes-deutschland.de](http://www.kindergerechtes-deutschland.de) wächst zudem eine Projektdatenbank mit Beteiligungsbeispielen aus verschiedenen Lebensbereichen. Auf der Webseite [www.du-machst.de](http://www.du-machst.de) entsteht eine Plattform für junge, politisch engagierte Menschen. Hier können sie Projektideen und Erfahrungen austauschen und sich vernetzen. Die Seite wird komplett von einer Jugendredaktion betreut, die tagesaktuell über junges politisches Engagement in Deutschland berichtet.

Wirklich ernst gemeinte Kinder- und Jugendarbeit kann aber nur von echter Beteiligung leben. Unter dem Motto „Nur wer was macht, kann auch verändern!“ fördert das Aktionsprogramm des Bundesfamilienministeriums bis 2009 Initiativen und Projekte, in denen Kinder und Jugendliche von sechs bis 27 Jahren maßgeblich in Entscheidungsprozesse eingebunden werden. Das Gemeinschaftsprojekt der Bundeszentrale für politische Bildung und des Deutschen Bundesjugendrings richtet sich an verbandlich organisierte und nicht organisierte Kinder und Jugendliche. Darüber hinaus sollen auch erwachsene Entscheidungsträgerinnen und Entscheidungs-

**Katharina Landgraf**

- (A) *träger für die Belange von Jugendlichen sensibilisiert werden.*

*Der Projektbaustein „Come in Contact“ hilft Kindern und Jugendlichen, über ihre Wünsche und Vorstellungen mit Verantwortlichen aus Politik und Gesellschaft zu verhandeln und verbindliche Vereinbarungen zu schließen. In Ideenwettbewerben werden innovative Projekte besonders gefördert. 2008 steht hier die Beteiligung junger Migrantinnen und Migranten im Mittelpunkt. Daneben können Jugendliche eigene Themen bestimmen und Projekte initiieren. Das Festival „Berlin 08 – Festival für junge Politik“ war ein Höhepunkt des Aktionsprogramms: Drei Tage wurde Politik in Verbindung mit Kultur, Sport und Unterhaltung erlebt und gelebt. Engagierte Jugendliche haben das Festival geplant und gute Ideen in Regional-konferenzen entwickelt. Durch dieses Engagement konnte das Festival im Juni 2008 mit rund 11 000 jungen Teilnehmerinnen und Teilnehmern zu einem großen Erfolg werden.*

*Eine weitere wichtige Initiative ist „YOUrope07“, welches Beteiligungsprojekte fördert, die sich mit dem Thema Europa beschäftigen. Die Inhalte variierten von Kinderrechten über Naturschutz bis hin zur europäischen Verfassung. Aus den Ergebnissen werden derzeit Aktionen zur Europawahl 2009 entwickelt.*

*Wir lehnen den Antrag der Linken nicht nur aus den anfangs genannten Gründen ab, sondern auch, weil er von falschen Aussagen und Unterstellungen getragen ist. Ich nehme hier nur beispielhaft die angebliche Forcierung der Privatisierung der Sozialversicherungssysteme heraus.*

(B)

*Wie ich ausgeführt habe, bestehen schon eine Fülle von Projekten und Programmen, die Mitbestimmungsrechte von Kindern und Jugendlichen fördern und sichern; diese werden ständig weiterentwickelt. Wir nehmen die Wünsche und berechtigten Forderungen der Kinder und Jugendlichen nach mehr Teilnahme ernst und ruhen uns nicht auf alten Erfolgen aus. Daher sind wir auf einem guten Weg zu mehr und vor allem konkreterer Beteiligung. Lassen Sie uns diesen Weg gemeinsam mit den Kindern und Jugendlichen gehen!*

**Sönke Rix (SPD):**

*Auch die Linke hat nun endlich das von der SPD schon lang diskutierte Thema Partizipation von Kindern und Jugendlichen entdeckt. Die Kollegen aus der Fraktion Die Linke unternehmen jedoch in ihrem Antrag nur einen Rundumschlag zum Thema Kinder- und Familienpolitik. Viel Differenziertes zur Mitbestimmung und zur politischen Partizipation kann ich dort nicht erkennen. Sie fordern – natürlich – eine finanzielle Aufstockung in allen Bereichen, die in irgendeiner Art und Weise mit Jugendlichen und Kindern zu tun haben – von einem sozialen Recht auf eine gebührenfreie Ganztagskinderbetreuung bis hin zur Erhöhung des Kindergeldes, Kinderzuschlags und zum Ausbau einer Kindergrundsicherung.*

*Sie erklären in ihrem Antrag auch, warum genau diese Fragen mit Mitbestimmung und Partizipation zu tun haben: Weil Kinder und Jugendliche materiell abgesichert*

*sein müssen, um zu partizipieren. Das ist richtig. Vor allem müssen die ALG-Leistungen für Kinder dringend überprüft werden. Darauf dränge auch ich. Ich glaube aber, dass wir auch ohne Änderungen im Bereich der finanziellen Leistungen für mehr Partizipation von Kindern und Jugendlichen sorgen können. Klar, wünschen können wir uns immer viel, vor allem mehr Geld für Kinder und Jugendliche. Doch die Haushaltsberatungen sind gerade abgeschlossen, und wir alle wissen, unter welchen Vorzeichen die diesjährigen Verhandlungen stattgefunden haben. Wir sind zu vernünftigen Ergebnissen gekommen und haben keine Luftschlösser gebaut, so wie Sie es regelmäßig tun.*

(C)

*Dass wir Jugendliche und Kinder stärker beteiligen müssen, ist für mich klar. Vier gute Gründe gibt es für diese Meinung: Erstens. Jugendliche müssen mit den Entscheidungen, die wir heute treffen, später leben.*

*Zweitens. Es ist wichtig, dass Jugendliche Demokratie positiv und aktiv erleben, damit sie sehen, dass es etwas bringt, wenn sie ihre Interessen formulieren. So kann die Demokratiefähigkeit gefördert werden. Zusätzlich wird damit auch das Vertrauen in die Politik wieder gestärkt.*

*Drittens. Wir brauchen den Sachverstand von Jugendlichen. Zu vielen Themen haben wir doch gar keinen Bezug mehr. Hier müssen wir sie fragen.*

*Viertens. Jugendliche können politisches Gestalten besser nachvollziehen und akzeptieren, wenn sie bei den Diskussionen dabei sind. Auch falsche oder unbeliebte Entscheidungen bleiben für sie greifbar. „Transparenz durch Beteiligung“ lautet hier das Motto.*

(D)

*Außerdem brauchen wir eine breite Diskussion über eine Absenkung des Wahlalters auf 16 Jahre bei Landtags-, Bundestags- und Europawahlen. Auf kommunaler Ebene gibt es gute Erfahrungen mit dem aktiven Wahlrecht ab 16 Jahren. Jugendliche sind in der Lage, sich eine umfassende politische Meinung zu bilden, sich in Politik und Gesellschaft zu engagieren sowie politische Entscheidungen zu treffen. Warum sollten sie also nicht auch bei den Bundestagswahlen ab 16 wählen dürfen? Denn nicht nur die Entscheidungen vor Ort betreffen die Jugendlichen. Im Landtag wird unter anderem über den Ausbau und die zukünftige Gestaltung der Schulen beschlossen. Im Bundestag sind die jugendpolitischen Themen mannigfaltig: Ausbildungsplatzinitiativen, Freiwilligendienste, Zivildienst und der Jugendmedienschutz sind nur einige der Themen, über die die Bundestagsabgeordneten entscheiden. Sie haben auf die Welt von Jugendlichen direkten Einfluss.*

*Aber wer mitentscheidet, muss auch wissen, wie Demokratie funktioniert. Das gilt im Übrigen nicht nur für Jugendliche, sondern auch für viele Erwachsene. Voraussetzung dafür ist selbstverständlich eine gute politische Bildung. Der Politikunterricht bekommt eine andere Bedeutung, wenn politische Bildung wieder in den Fokus rückt. Hier sind wiederum die Länder gefordert. Wir könnten noch weiter gehen und, wie von meinem Kollegen Hans-Peter Bartels in seinen Überlegungen beschrieben, das Schulfach Demokratie einführen. Viele Jugendliche aus meinem Wahlkreis beschwerten sich darüber, dass in*



**Sönke Rix**

- (A) *dem Schulfach WiPo – das steht für Wirtschaft und Politik – die Wirtschaft so sehr im Vordergrund steht, dass die Politik auf der Strecke bleibt. Womöglich wäre ein neues Unterrichtsfach, das sich mit der Geschichte der Demokratie, unterschiedlichen Demokratiesystemen und vor allem mit den Rechten und Pflichten der Bürger beschäftigt, somit durchaus sinnvoll. Und klar: Vor Wahlen sollten sich die Schülerinnen und Schüler ein Bild machen können von den Parteien, den Kandidaten und ihren Programmen.*

*Was ich damit sagen will: Wir können nicht erwarten, dass Jugendliche von Anfang an Demokratie können und verantwortlich politisch handeln oder wählen, wenn wir ihnen nicht das entsprechende Rüstzeug mit auf den Weg geben. Das ist das Wichtigste. Auf keinen Fall sollte dies erst vermittelt werden, wenn die Schüler schon 16 sind und vor ihrer ersten Bundestagswahl stehen.*

*Natürlich ist dieser Punkt auch Ländersache und vielleicht auch Zukunftsmusik. Auf jeden Fall sind es keine Wolkenkuckucksheime, wie sie zuhauf in Ihrem Antrag beschrieben sind.*

**Miriam Groß (FDP):**

*Die stärkere Partizipation von Kindern und Jugendlichen muss ein Schwerpunkt in der Kinder- und Jugendpolitik sein. Darin stimmen wir alle überein. Einmal davon abgesehen, dass Sie, liebe Fraktionsmitglieder der Grünen, mit keinem Wort erwähnen, wie Sie Ihr ehrenwertes Engagement überhaupt finanzieren wollen: Wir hätten in Ihrem Antrag an vielen Stellen gerne genauer gewusst, was Sie überhaupt meinen.*

- (B) *Ich fange mal mit dem Konkresten an, was ich in Ihrem Papier finden konnte. Sie fordern die Herabsetzung des Wahlalters auf 16 Jahre bei Kommunal-, Landtags-, Bundestags- und Europawahlen. Ich lehne diesen Vorschlag nicht prinzipiell ab. Man kann darüber reden. Ich denke nur, dass dieser Vorschlag zum jetzigen Zeitpunkt ohne weitere Vorbereitungen zu weit geht. Wir sollten dann auch dafür sorgen, dass unsere Jugendlichen darauf vorbereitet sind, wählen zu gehen. Denn wir alle wissen, wohin Desinteresse und Desillusionierung führen können. Erst gestern habe ich an dieser Stelle zum Thema Rassismus gesprochen.*

*Wie schaffen wir es, dass Jugendliche vernünftig mit ihrer Stimme umgehen und sie weder missbrauchen noch verfallen lassen? Indem sie etwas „abbekommen von dem, was andere haben“, nämlich Wissen und Erfahrung. In dieser Hinsicht hat der Duden recht. Wissensvermittlung geschieht erstens durch Bildung: im Kindesalter noch spielerisch, später, in der Schule und in der Ausbildung, durch Theorie und Praxis. Die Praxis ist dabei besonders wichtig; denn Erfolgserlebnisse sind der beste Motivationsschub. In Kinder- und Jugendforen, Versammlungen von Jugendlichen oder Schülervertretungen kann der Erfolg, aber auch der Umgang mit Niederlagen geprobt werden.*

*Dazu möchte ich Ihnen in kurzes Beispiel geben: Ein Schüler, den ich hier im Haus bei „Jugend und Parlament“ kennengelernt hatte, bat mich, in seinen Unterricht*

- zu kommen und von meinem Job als Politikerin zu berichten. Ich hätte dies gerne gemacht, aber der Sozialkundelehrer lehnte ab. Politiker gehören anscheinend nicht in den Lehrplan. Was mich allerdings mehr gestört hat: Das Engagement eines jungen Menschen wurde hier abgewiegelt. Das ist meiner Meinung nach ein falsches Signal an die Jugend. Wenn Bemühungen nicht belohnt werden, müssen wir uns über mangelnden Einsatz nicht wundern.*

*Um Erfahrungen zu sammeln, bewährt sich zweitens immer noch die Redewendung: Learning by Doing. Jugendparlamente oder die Mitarbeit in Jugendorganisationen sind die richtigen Foren, um erlerntes Wissen anzuwenden und sich neue Erkenntnisse zu verschaffen. Wir Liberale schlagen beispielsweise Jugendwahlen vor, die parallel zu den richtigen Wahlen entweder von der Stadt oder den Schulen organisiert werden. Dadurch können junge Menschen Demokratie lernen und, wie sie selbst daran teilhaben können.*

*Mir schweben zudem konkrete Projekte wie der Quali-pass aus Baden-Württemberg vor. Der Qualipass richtet sich an Jugendliche zwischen 12 und 25 Jahren und dokumentiert die Praxiserfahrungen und Kompetenzerwinne, die Jugendliche durch Praktika, Vereinsmitarbeit, Schülerinitiativen, Auslandsaufenthalte, Nachbarchaftshilfe oder vergleichbare Tätigkeiten erworben haben. Sie bekommen damit ein Zeugnis über ihr Engagement.*

*Für die FDP ist die aktive Einbeziehung und politische Beteiligung von Kindern und Jugendlichen ein Leitziel, das nur erfolgreich erreicht werden kann, wenn drei Bedingungen erfüllt sind:*

*Erstens. Jugendliche müssen ernst genommen werden und echte Gestaltungs- und Mitentscheidungschancen erhalten.*

*Zweitens. Ihr Engagement darf sich nicht in einmaligen Aktionen erschöpfen, sondern muss kontinuierlich gefördert werden.*

*Drittens. Es darf nicht zu Scheinpartizipationen kommen; denn die demotivieren nur.*

*Jeder von uns kann sich selbst überprüfen, ob er in seinem Wahlkreis und in seiner täglichen Arbeit mit Kindern und Jugendlichen diese drei Grundvoraussetzungen erfüllt. Wenn das so ist, dann sind wir auf dem richtigen Weg. Denn Kinder und Jugendliche haben nicht erst mit 18 Jahren ein Recht darauf, diese Gesellschaft mitzugestalten.*

**Diana Golze (DIE LINKE):**

*Die Wichtigkeit der Mitbestimmung von Kindern und Jugendlichen ist ein gern und immer wieder strapaziertes Thema, das auch bei den Kolleginnen und Kollegen der Koalitionsfraktionen häufig bemüht wird, oft auch vor dem Hintergrund, dass es wichtig sei, junge Menschen in die Debatten und das politische Geschehen in der Bundesrepublik miteinzubeziehen. Man will damit Politikverdrossenheit bekämpfen oder demokratische Prozesse näher an die Kinder und Jugendlichen heranbringen. Und ich bin sehr gespannt, ob wir diesen Antrag noch bis zur Beschlussfassung bekommen. Die Debatte um die Rück-*

**Diana Golze**

- (A) *nahme der Vorbehalte gegen die Kinderrechtskonvention, die Teile des Hauses immer weiter vor sich herschieben, um sich vor einem Votum zu drücken, lässt mich wenig hoffen.*

*Auch die Partizipation von Kindern ist ein Teil der Kinderrechtskonvention, mit der ihnen Recht auf Schutz, Grundversorgung und Beteiligung zugesprochen wird. Der Zwischenbericht zum „Nationalen Aktionsplan für ein kindgerechtes Deutschland“ ist uns allen in den vergangenen Tagen zugänglich gemacht worden. Ich teile ausdrücklich die Kritik des Deutschen Bundesjugendrings, dass dies ein reiner Ministeriumsbericht ist. Es sollte nicht Ziel sein, über die Beteiligung von Jugendlichen zu diskutieren; es muss unser Ziel sein, Jugendliche direkt und bei allen Verfahren zu beteiligen und mit ihnen über Möglichkeiten der Partizipation zu verhandeln. Alles andere ist halbseiden und verschärft den Eindruck bei den Betroffenen, im entscheidenden Moment wieder draußen zu bleiben.*

*Die Bundesregierung hat sich mit dem Aktionsplan „Für ein kindergerechtes Deutschland“ hehre Ziele gesetzt. Allein die Politik der Bundesregierung straft sie selbst Lügen. Die Ungleichbehandlung der Kinder von Erwerbslosen im heute beschlossenen Familienleistungsgesetz ist der jüngste Beweis. Bildung ist Beteiligung. Warum aber wird dann das Schulbedarfspaket nur bis zum 10. Schuljahr an Kinder in Bedarfsgemeinschaften gezahlt und nicht auch für die Abiturstufe? Finanzielle Ausgrenzung durch die Anrechnungspraxis beim Kindergeld auf den ALG-II-Regelsatz ist eine schreiende Ungerechtigkeit. Die Tatsache, dass Kinder im Sozialgeldbezug keine auf ihre Bedürfnisse zugeschnittenen Leistungen erhalten, ist alles andere als kindgerecht. Die Bundesregierung weiß dies und hält die Oppositionsfraktionen seit zweieinhalb Jahren hin. Drei Millionen Kinder in Armut heißt auch drei Millionen Kinder, die weniger Teilhabemöglichkeiten haben und dadurch in ihren Partizipationsrechten eingeschränkt werden.*

- (B) *In drei Jahren schwarz-roter Politik ist eine ganze Gruppe von Jugendlichen in ihrer Selbstbestimmung massiv eingeschränkt worden. Durch die Verschärfung der Hartz-IV-Regelung für unter 25-Jährige fehlt dieser Gruppe nicht nur das Geld, das Sie ihnen durch die Kürzung des Regelsatzes nicht mehr zugestehen. Sie haben auch das Recht verloren, – obgleich volljährig – allein über ihr Leben zu bestimmen. 19-, 20-, 21-Jährige, die nicht zu Hause ausziehen dürfen, weil sie ALG II beziehen – das ist die Politik der Bundesrepublik. Begründet wird dies allzu gern mit dem demografischen Wandel und damit, dass die kommenden Generationen durch Neuverschuldung des Staates nicht der Zukunft beraubt werden dürfen. Sie missbrauchen den Begriff der Generationengerechtigkeit. Mit ihrer Politik verschärft die Bundesregierung nicht nur einen heraufbeschworenen Konflikt zwischen Jung und Alt – der sich so in der Wirklichkeit gar nicht widerspiegelt –, nein, sie verschärft den Konflikt zwischen Arm und Reich. Diese „Generationengerechtigkeit“ ist darum kein Ersatz für soziale Gerechtigkeit. Durch eine fortschreitende Privatisierung der Sozialversicherungssysteme wird die Belastung für*

- die kommenden Generationen durch Sozialabbau und Rentenkürzungen größer und nicht kleiner.* (C)

*Auch hier gilt für die Linke: ohne Teilhabe keine wirkliche Beteiligung. Ein wichtiger Punkt ist hierbei die Stärkung der bewährten Strukturen der Kinder- und Jugendhilfe; denn das sind die Orte, wo Kinder und Jugendliche oft ihre ersten Erfahrungen mit demokratischen Abläufen machen. Kinder- und Jugendbeteiligung ohne die zahlreichen Verbände und Vereine ist nicht denkbar. Die regierende Politik hat aber in unvernünftigster Art und Weise in den vergangenen Jahren genau an dieser Stelle den Rotstift angesetzt. Diese Entwicklung ist zum Teil nicht mehr umkehrbar; denn vielerorts sind diese Strukturen schon zerstört. Eine gut funktionierende Kinder- und Jugendhilfe ist nicht zum Nulltarif zu haben. Wer sich darauf verlässt, dass dies die Kommunen allein stemmen können, hat nicht begriffen, dass eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe auch gesamtgesellschaftlich bei den Kosten angegangen werden muss. Der Bundeshaushalt spricht nach wie vor eine andere Sprache.*

*Auch bei anderen Gesetzesinitiativen bleibt fraglich, wie ernst es in der Bundesrepublik mit der Beteiligung von Kindern und Jugendlichen ist, wenn sie anderen Interessen entgegensteht. Nicht umsonst findet sich in unserem Antrag die Stärkung der Schüler- und Schülerinnenvertretungen und der Auszubildendenvertretungen wieder. Hier findet direkte Beteiligung statt. Sicher, Ersteres müsste mit den Ländern diskutiert werden. Aber nur weil es dort angesiedelt ist, heißt es nicht, dass sich der Bund dafür nicht starkmachen kann. Bei den Jugend- und Auszubildendenvertretungen hat der Bund die Kompetenz. Hier können Sie etwas für die Stärkung der direkten Beteiligung von Jugendlichen tun, indem sie dies im Betriebsverfassungsgesetz verankern.* (D)

*Ich könnte noch eine ganze Liste von Maßnahmen aufzählen, die unterlegen, warum die Menschen in der Bundesrepublik finden, dass Deutschland nicht kinderfreundlich ist. Kinderbeteiligung – ich sagte es bereits eingangs – ist ein Kinderrecht. Die Stärkung der Mitbestimmung von Kindern und Jugendlichen bedeutet – und das ist mir völlig klar – immer auch ein Abgeben von Macht. Aber ohne die Bereitschaft des Abgebens werden sich die Kinder und Jugendlichen nicht ernst genommen fühlen. Dies aber ist die Grundvoraussetzung für ein dauerhaftes Interesse der nachwachsenden Generation an den gesellschaftspolitischen Prozessen. Wenn wir es nicht schaffen, klare Strukturen der Mitbestimmung zu schaffen und verbindliche Spielregeln für alle Beteiligten zu verabreden, brauchen wir uns über Politikverdrossenheit, zurückgehende Wahlbeteiligung und im schlimmsten Fall über das Ablehnen der demokratischen Werte unserer Gesellschaft nicht zu wundern. Auch wir auf der Bundesebene haben entscheidende Instrumente in der Hand; wir sind der Bundesgesetzgeber. Lassen Sie uns die Instrumente nutzen und nicht voreilig aus der Hand legen.*

**Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

*Die demokratischen Beteiligungsrechte von Kindern und Jugendlichen müssen in der gesellschaftlichen Realität endlich besser eingelöst werden. Es ist eine wichtige*

**Kai Gehring**

- (A) *politische Aufgabe von Bund, Ländern, Kommunen, Zivilgesellschaft und Organisationen, diese Rechte in der Praxis wirklich zu gewährleisten und altersgerechte Beteiligungsmöglichkeiten auszubauen.*

*Wir wissen alle, dass gerade qualitativ hochwertige Teilteilungsprojekte und -verfahren die Erfahrung von Selbstwirksamkeit ermöglichen. Sie fördern damit die Persönlichkeitsentwicklung und die ohnehin hohe Bereitschaft junger Menschen zur Verantwortungsübernahme. In unserem grünen Antrag haben wir deshalb ein Maßnahmenpaket vorgeschlagen, damit Kinder- und Jugendbeteiligung besser gelingt. Notwendig ist eine neue Beteiligungskultur auf allen politischen Ebenen, die bereits in den Kindertagesstätten und in den Schulen beginnt. Kinder und Jugendliche müssen ihr Lebensumfeld aktiv mitgestalten können – sei es bei dem Bau und der Gestaltung von Spielplätzen, Schulhöfen und Jugendeinrichtungen oder bei Verkehrsplanungen. Kinder und Jugendliche können somit als Expertinnen und Experten in eigener Sache zu guten und generationengerechten Lösungen für alle Mitglieder der Gesellschaft beitragen.*

*Gerade arme Kinder und Jugendliche werden von bestehenden Teilteilungsangeboten allerdings viel zu wenig erreicht. Hiergegen braucht es besondere Anstrengungen, damit niemand aufgrund seiner sozialen und ethnischen Herkunft ausgegrenzt wird und weniger Teilhabechancen innehat. Wir Grüne haben deshalb umfassende Vorschläge sowohl zur Betreuungs- und Bildungsinfrastruktur als auch zugunsten von höheren Regelsätzen für Kinder und Jugendliche gemacht. Bereits im Entschließungsantrag zu unserer Großen Anfrage „Jugendliche in Deutschland: Perspektiven durch Zugänge, Teilhabe und Generationengerechtigkeit“ haben wir diese zentralen Aufgaben benannt und Lösungen aufgezeigt. Der hier vorliegende Antrag der Linken ist dagegen eine lückenhafte Ansammlung von Forderungen ohne Gewichtung und Gesamtkonzept.*

- (B) *Ein elementarer Teil der von uns vorgeschlagenen Strategie ist die Absenkung des Wahlalters. Uns geht es wohl gemerkt um das selbst ausgeübte Wahlrecht und nicht um ein Stellvertreterwahlrecht für Eltern, wie Sie es wollen, Frau Landgraf. Ein solches Eltern- bzw. Familienwahlrecht verhindert Jugendpartizipation, bricht mit elementaren Grundprinzipien wie „one man one vote“, ist verfassungsrechtlich bedenklich, benachteiligt Kinderlose und ist praktisch kaum umsetzbar. Dass die Linksfraktion das Thema „Herabsenkung des Wahlalters“ mit keinem Wort erwähnt, ist eine besonders große Schwäche ihres Antrags. Ein aktives Wahlrecht ab 16 Jahre auch bei Bundestagswahlen ist jedoch ein zentraler Bestandteil einer wirkungsvollen Gesamtstrategie für mehr Beteiligung.*

*Diese Ignoranz unterscheidet sich nicht von der Haltung der Bundesregierung. Deren Partizipationsmaßnahmen verfolgen keine Gesamtstrategie und sind nicht nachhaltig: Bei der Entwicklung, Durchführung und Evaluation dürfen Kinder und Jugendliche bisher kaum mitwirken. Die Ergebnisse und Forderungen der isolierten Veranstaltungen werden kaum gesichert, geschweige denn zielstrebig weiterverfolgt. Wir fordern deshalb, ge-*

- meinsam mit Nichtregierungsorganisationen verbindliche Qualitätsstandards zu entwickeln.* (C)

*Wir brauchen zudem einen besseren europäischen und internationalen Austausch über qualitativ hochwertige Kinder- und Jugendbeteiligung. Diese Chance auf wirklich nachhaltige Programme hat die Bundesregierung leider auch im Rahmen ihrer EU-Ratspräsidentschaft verpasst. Insofern ist unser Antrag – leider – auch an diesem Punkt weiter aktuell.*

*Lassen Sie mich einen anderen essenziellen Bereich ansprechen. Wir sind der festen Überzeugung, dass Kinderrechte nicht nur in Sonntagsreden vorkommen dürfen. Bei der überfälligen Stärkung von Kinderrechten in der Verfassung formuliert die Linke jedoch in ihrem Antrag noch vorsichtiger als die Bundesregierung. Sie sagen dort wörtlich, dass „der Gedanke an die Aufnahme von Kinderrechten ins Grundgesetz erwägenswert“ sei. In diesem Punkt wurden Sie verbal sogar von Kanzlerin Merkel und Ministerin von der Leyen überholt. Passiert ist unter dieser Bundesregierung aber leider nichts. Offenbar knicken die Fachpolitiker der Koalitionsfraktionen immer wieder vor ihren eigenen Rechtspolitikern ein, anstatt endlich breite Bündnisse im Interesse der Kinder zu schmieden und deren Rechte im Grundgesetz zu stärken.*

- Diese Bundesregierung produziert bei der Kinder- und Jugendpartizipation jedoch nicht nur Sprechblasen. Manchmal handelt sie sogar – zulasten demokratischer Beteiligung. Bei der Föderalismusreform I wurden demokratische Standards im Kinder- und Jugendhilfegesetz aufgeweicht. Das Land Niedersachsen hat mit der Abschaffung des Jugendhilfeausschusses und des Landesjugendamts davon bereits eifrig Gebrauch gemacht. Auch Baden-Württemberg öffnet jetzt dem Abbau dieser bewährten demokratischen Beteiligungsinstrumente Tür und Tor. Das ist ein Fehler und ein beteiligungspolitischer Rückschritt.* (D)

*Festzustellen bleibt: Für echte Beteiligung, für Lust auf Demokratie und damit gegen Politikverdrossenheit wird hierzulande viel zu wenig getan. Pseudobeteiligung schreckt ab, konsequente Kinder- und Jugendbeteiligung ermuntert und würde unsere Demokratie beleben. Lassen Sie uns endlich mit einer klaren Partizipationsstrategie Kinder und Jugendliche als „Nachwuchs für die Demokratie“ gewinnen und fördern. Unser parlamentarisch-demokratisches System braucht eine „Frischzellenkur“. Packen wir es an!*

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlage an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. – Sie sind damit einverstanden. Dann ist das so beschlossen.

Zusatzpunkt 7: Beschlussempfehlung des Ausschusses für Familie, Senioren, Frauen und Jugend zu dem Antrag der Fraktion die Grünen mit dem bereits genannten Titel. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung, den Antrag abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? –

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der beiden Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Fraktion der Grünen bei Enthaltung der Fraktionen der FDP und der Linken angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 34 auf:

- Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Fünften Gesetzes zur Änderung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch**

– Drucksache 16/10811 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Arbeit und Soziales (11. Ausschuss)

– Drucksache 16/11231 –

Berichterstattung:  
Abgeordneter Markus Kurth

- Bericht des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung

– Drucksache 16/11263 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Hans-Joachim Fuchtel  
Carsten Schneider (Erfurt)  
Dr. Claudia Winterstein  
Dr. Gesine Löttsch  
Alexander Bonde

Die **Reden** folgender Kollegen sind **zu Protokoll** genommen: Karl Schiewerling, Angelika Krüger-Leißner, Heinz-Peter Hausteil, Katrin Kunert, Britta Haßelmann und Parlamentarischer Staatssekretär Klaus Brandner.

- (B)

**Karl Schiewerling (CDU/CSU):**

Mit dem vorliegenden Regierungsentwurf setzen wir die Beteiligung des Bundes an den kommunalen Leistungen für Unterkunft und Heizung für das Jahr 2009 neu fest. Das geschieht auf der Grundlage des SGB II. Der Bund beteiligt sich nach § 46 Abs. 5 des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch, SGB II, zweckgebunden an den Leistungen der kommunalen Träger für Unterkunft und Heizung im Rahmen der Grundsicherung für Arbeitsuchende. Damit wird sichergestellt, dass die Kommunen durch das Vierte Gesetz für moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt – unter Berücksichtigung der sich aus diesem Gesetz ergebenden Einsparungen der Länder – um jährlich 2,5 Milliarden Euro entlastet werden, und das aus guten Grund; denn die Kommunen sollen dieses Geld für den Ausbau der Kinderbetreuung aufwenden. Um die Entlastung der Kommunen um jährlich 2,5 Milliarden Euro sicherzustellen, wurde im Rahmen des Ersten Gesetzes zur Änderung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch für die Jahre 2005 und 2006 ein Bundesbeteiligungssatz von 29,1 Prozent festgeschrieben.

Da sich das Verfahren regelmäßiger Anpassungen der Höhe der Bundesbeteiligung auf der Grundlage einer jährlichen Be- und Entlastungsrechnung für die Kommunen als nicht zweckmäßig erwiesen hatte, gleichwohl aber nicht auf eine jährliche Anpassung der erforderlichen Höhe der Bundesbeteiligung verzichtet werden

solte, wurde im Einvernehmen mit den Ländern durch das Gesetz zur Änderung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch und des Finanzausgleichsgesetzes bestimmt, dass die Höhe der Beteiligung des Bundes an den Leistungen für Unterkunft und Heizung gemäß der gesetzlich verankerten Anpassungsformel zu bestimmen ist. Innerhalb der Anpassungsformel spielt die Entwicklung der Zahl der Bedarfsgemeinschaften eine wesentliche Rolle. Um es kurz zu fassen: Mehr Bedarfsgemeinschaften bedeuten mehr Bundeszuschuss. Weniger Bedarfsgemeinschaften bedeuten weniger Bundeszuschuss.

Für das Jahr 2008 hatte das folgende Konsequenz: Da sich die jahresdurchschnittliche Zahl der Bedarfsgemeinschaften im maßgeblichen Zeitraum – von Juli 2005 bis Juni 2006 im Vergleich zu dem Zeitraum von Juli 2006 bis Juni 2007 – um mehr als 0,5 Prozent verändert hatte, sie war um 3,7 Prozent gesunken, musste laut Anpassungsgesetz die Bundesbeteiligung für das Jahr 2008 um 2,6 Prozent auf bundesdurchschnittliche 29,2 Prozent gesenkt werden. An den Leistungen für Unterkunft und Heizung in Baden-Württemberg beteiligt sich der Bund für das Jahr 2008 mit 32,6 Prozent, in Rheinland-Pfalz mit 38,6 Prozent und in den übrigen 14 Ländern mit 28,6 Prozent.

Auch für das Jahr 2009 muss die Höhe der Bundesbeteiligung erneut angepasst werden. Die jahresdurchschnittliche Zahl der Bedarfsgemeinschaften hat sich im Zeitraum von Juli 2006 bis Juni 2007 im Vergleich zu dem Zeitraum von Juli 2007 bis Juni 2008 von 3 827 934 auf 3 653 757 verringert. Das entspricht 4,6 Prozent. In der Anpassungsformel heißt es, dass bei einer Veränderung der Bedarfsgemeinschaften um plus oder minus 1 Prozent eine Anpassung des Beteiligungssatzes um plus oder minus 0,7 Prozentpunkte zu erfolgen hat.

Dementsprechend verringert sich die Bundesbeteiligung um 3,2 Prozentpunkte; 4,6 mal 0,7 ergeben 3,22. Hieraus ergibt sich eine Bundesbeteiligung in Höhe von bundesweiten 26,0 Prozent. Die Sonderquoten für Baden-Württemberg werden folglich auf 29,4 Prozent, die für Rheinland-Pfalz auf 35,4 Prozent und für die übrigen Länder auf jeweils 25,4 Prozent festgelegt.

Die teilweise von kommunaler Seite beanstandete angebliche Benachteiligung an dem Anpassungsgesetz ist nicht nachvollziehbar. Schließlich wurde die Anpassungsformel nach langen Verhandlungen mit den Ländern vereinbart und im Bundesrat einmütig beschlossen. Auch in seiner Sitzung am 7. November 2008 hat der Bundesrat beschlossen, keine Einwendungen gegen den Gesetzentwurf zu erheben. Es sollte daher davon auszugehen sein, dass die Anpassungsformel im Bundesrat nicht grundsätzlich infrage gestellt wird.

**Angelika Krüger-Leißner (SPD):**

Wir beraten heute abschließend über einen Gesetzentwurf, dessen Inhalt in der Vergangenheit zu großen Diskrepanzen zwischen dem Bund und den Ländern und natürlich den Kommunen geführt hat. Regelmäßig führte die Festsetzung des Anteils der Bundesbeteiligung an den Kosten für Heizung und Unterkunft (KdU) zu Auseinandersetzungen zwischen Ländern, Kommunen und den

(C)

(D)

Angelika Krüger-Leißner

- (A) *kommunalen Spitzenverbänden. Das scheint der Vergangenheit anzugehören.*

*Der Bund beteiligt sich gemäß § 46 Abs. 5 SGB II an den Unterkunftskosten von Arbeitslosengeld-II-Beziehern, um die Kommunen insgesamt um 2,5 Milliarden Euro zu entlasten. Das war eine wichtige Festlegung mit der Einführung der Hartz-IV-Gesetze. Bundesrat und Bundestag haben dies im Vermittlungsausschuss verabredet. Dennoch gab es in der Folgezeit nicht wenige Auseinandersetzungen über die Berechnungsgrundlage der Höhe der Bundesbeteiligung. Insofern bin ich froh, dass wir nach jahrelangem Hin und Her endlich einen Automatismus gefunden haben, nach dem die Bundesbeteiligung an den Kosten der Unterkunft berechnet wird. Denn bisher war es so, dass mit einer aufwendigen Berechnungsmethode jährlich die Anpassung neu ermittelt werden musste. Das war intransparent und für niemanden nachvollziehbar. Insofern stand der Bund auch immer im Verdacht, sich nicht an die verabredeten Vereinbarungen zu halten.*

*Ende letzten Jahres hat das BMAS eine Methode entwickelt, nach der sich die Bundesbeteiligung anhand der Anzahl der Bedarfsgemeinschaften errechnet. Diese Anpassungsformel ist klar und verständlich und für jeden nachvollziehbar. Denn anhand der statistischen Daten lässt sich die Bundesbeteiligung auch ohne große mathematische Fähigkeiten errechnen. Das schafft Transparenz und vermeidet Willkür.*

- (B) *Trotz bereits verabredeter Übereinkunft zwischen dem Bundesrat und dem Bundestag kam es bei der Beratung des Gesetzes zu heftigen Protesten. Grund war: Die Länder und Kommunen sowie ihre Spitzenverbände wollten die gestiegenen Energiekosten berücksichtigt sehen. In der dazu eigens einberufenen Anhörung konnten die Sachverständigen die aktuellen Kostensteigerungen jedoch nicht seriös nachweisen. Und in einem zweiten, ganz wichtigen Punkt konnte auch nicht dargestellt werden, ob und wie die Länder ihre Einsparungen beim Wohngeld an die Kommunen weitergegeben haben.*

*Letztendlich blieb es bei der verabredeten Anpassungsformel. Die schreibt vor, dass zur Bestimmung der Höhe der Bundesbeteiligung an den Leistungen für Heizung und Unterkunft im Jahr 2009 die jahresdurchschnittliche Anzahl der Bedarfsgemeinschaften von Jahresmitte 2007 bis Jahresmitte 2008 in das Verhältnis zu der jahresdurchschnittlichen Anzahl der Bedarfsgemeinschaften von Jahresmitte 2006 bis Jahresmitte 2007 gesetzt wird. Die sich daraus ergebende Veränderung, multipliziert mit dem Faktor 0,7, ergibt die Veränderung der Bundesbeteiligung in Prozentpunkten.*

*Wenn man die Entwicklung der Bedarfsgemeinschaften verfolgt, so ist festzustellen, dass es einen kontinuierlichen Rückgang – auch bedingt durch gesetzliche Änderungen – gibt. Der Bundesanteil in 2008 an den KdU hat sich folgerichtig gegenüber 2007 erheblich verringert. Das ist auch dadurch bedingt, dass der Bund in 2007 einen höheren Anteil ausgegeben hat, als seiner Auffassung nach nötig gewesen wäre.*

- (C) *Für 2008 sind Gesamtkosten für Heizung und Unterkunft von 13,4 Milliarden Euro vorgesehen. Davon entfallen gemäß der Beteiligung des Bundes von durchschnittlich 29,2 Prozent 3,9 Milliarden Euro auf den Bund und 9,5 Milliarden Euro auf die Kommunen. Für 2008 sind zum jetzigen Zeitpunkt bereits 83,5 Prozent der bereitgestellten Mittel abgerufen. Es ist also anzunehmen, dass die geplanten Kosten auch den tatsächlichen entsprechen.*

*Für das Jahr 2009 ergibt sich auf dieser Basis für Baden-Württemberg eine Bundesbeteiligung in Höhe von 29,4 Prozent, für Rheinland-Pfalz in Höhe von 35,4 Prozent und für die übrigen Bundesländer in Höhe von 25,4 Prozent. Bundesdurchschnittlich entspricht dies einer Bundesbeteiligung in Höhe von 26 Prozent.*

*Insgesamt werden die Gesamtkosten für Unterkunft und Heizung für 2009 auf 12,3 Milliarden Euro veranschlagt. Bei einer Beteiligung von durchschnittlich 26 Prozent des Bundes sind das Ausgaben in Höhe von rund 3,2 Milliarden Euro. Damit ergibt sich eine Entlastung gegenüber dem Vorjahr von rund 0,7 Milliarden Euro. Die Kommunen tragen gemäß ihrem Anteil rund 9,1 Milliarden Euro. Das entspricht einer Entlastung von 0,4 Milliarden Euro gegenüber dem Vorjahr. Der Rückgang der Langzeitarbeitslosigkeit zahlt sich eben auf allen Ebenen aus.*

- (D) *Ich halte die Entwicklung der Bedarfsgemeinschaften als Berechnungsgrundlage nach wie vor für richtig. Denn das primäre Ziel im SGB II ist es, durch Eingliederung in den Arbeitsmarkt, durch Angebote zur Beschäftigung die Zahl der Hilfebedürftigen und damit die Anzahl der Bedarfsgemeinschaften zu reduzieren. Somit geht das Ziel Senkung der Bedarfsgemeinschaften einher mit der Verringerung der Kosten für Unterkunft. Für die Kommunen besteht somit ein Anreiz, durch ein verstärktes Vermittlungsangebot, durch die Prüfung und Anwendung aller arbeitsmarktpolitischen Instrumente Einfluss auf ihre Kostenbeteiligung zu nehmen.*

*Lassen Sie uns gemeinsam auf dieser Grundlage weiterarbeiten, und stimmen Sie diesem Gesetzentwurf zu!*

**Heinz-Peter Hausteil (FDP):**

*Ein Gesetzentwurf wird nicht dadurch besser, dass man ihn öfter debattiert. Das galt in den letzten Jahren, wenn jeweils über die Lastenverteilung zwischen Bund und Kommunen bei den Kosten der Unterkunft gesprochen wurde. Und das gilt jetzt wieder. Denn seit der ersten Lesung des Gesetzentwurfs ist es grundsätzlich zu keiner neuen Sachlage gekommen. Unsere Kritik steht noch immer im Raum. Ich kann also nur meine Ausführungen aus der ersten Lesung des Gesetzentwurfs wiederholen. Dafür lobe ich aber ausdrücklich das Umweltbewusstsein unserer Regierung: Sie erlaubt einem, sein Redeskript mehrfach zu verwenden.*

*Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf soll – entsprechend den Regelungen der Vorjahre – die Höhe der Bundesbeteiligung an den Kosten für Unterkunft und Heizung für das kommende Jahr angepasst werden. Damit soll die Zusage erfüllt werden, die den Kommunen im Rahmen*

**Heinz-Peter Hauste**

- (A) *der Zusammenlegung von Arbeitslosenhilfe und Sozialhilfe gemacht worden ist. Es geht um eine Entlastung der Kommunen in einer Größenordnung von 2,5 Milliarden Euro. Von Anfang an war das entscheidende Ziel: die Entlastung der Kommunen. Das muss man im Kopf behalten.*

*Die FDP hat bereits in vergangenen Jahren auf den Konstruktionsfehler hingewiesen, den Bundeszuschuss ausschließlich nach der Zahl der Bedarfsgemeinschaften zu bemessen. Wir haben das Ziel unterstützt, im Interesse der Kommunen eine gewisse Planungssicherheit zu schaffen. Doch die Ausrichtung an der Zahl der Bedarfsgemeinschaften hielten wir für falsch. Und wir halten es nach wie vor für falsch. Daran hat sich nach den Jahren nichts geändert. Denn die Bedarfsgemeinschaften sind als Bezugsgröße ungeeignet, die tatsächlichen Verhältnisse abzubilden. Ein Singlehaushalt verursacht geringere Miet- und Heizkosten als eine Großfamilie. Arbeitet man hier mit einem Mittelwert über alle Größen von Bedarfsgemeinschaften hinweg, dann sind automatisch diejenigen Kommunen benachteiligt, in denen strukturell bedingt mehr kinderreiche Familien leben. Die Ballungsräume mit der Vielzahl an Singlehaushalten werden dann begünstigt. Die Kommunen im ländlichen Raum mit einer strukturell bedingt höheren Zahl an Bedarfsgemeinschaften mit mehreren Personen haben das Nachsehen. Das ist nicht im Sinne einer gerechten Entlastung aller Kommunen.*

- (B) *Welche Auswirkungen die Praxis der Lastenverteilung tatsächlich mit sich bringt, wird deutlich, wenn man sich die Kommunen anschaut. Für meine Heimat, den Erzgebirgskreis, eine ländlich geprägte und sogenannte strukturschwache Region, bedeutet die Absenkung des Bundesanteils an der Finanzierung der Kosten der Unterkunft von 28,6 auf 25,4 Prozent, wie es vorgesehen ist, Mindereinnahmen für den Kreishaushalt von 2 112 000 Euro. Was verglichen mit dem Bundeshaushalt keine große Summe ist, ist für eine Kommune viel Geld. Da die Kosten ja unabhängig mit den Mittelzuflüssen weiterhin auflaufen, fehlt das Geld an anderer Stelle. Das wird dann auch vor Ort deutlich, wenn die Kindertagesstättengebühren erhöht werden müssen oder das Geld für die Sanierung des Spielplatzes nicht mehr zur Verfügung steht. Das darf nicht sein.*

*Die FDP hat immer deutlich gemacht, dass hier nur ein Weg richtig sein kann: Wir müssen wegkommen von der Bezugsgröße der Bedarfsgemeinschaften. Wir müssen dahin kommen, dass die tatsächlich entstandenen Kosten der Maßstab für die Bundesbeteiligung sind. Anders werden wir die Angelegenheit nicht lösen können. Planungssicherheit und finanzielle Entlastung für die Kommunen sind ja schön und gut; aber dann auch bitte entsprechend den tatsächlich entstandenen Kosten. Der Bund hat den Kommunen die Aufgabe übertragen. Also muss er auch für die Kosten geradestehen und kann die Kommunen nicht alleine lassen.*

**Katrin Kunert (DIE LINKE):**

*Heute soll in zweiter und dritter Beratung – mitten in der Nacht – der von der Bundesregierung eingebrachte Gesetzentwurf zur Änderung des SGB II – Zweites Buch*

- (C) *Sozialgesetzbuch – beschlossen und damit eine weitere Absenkung des Bundesanteils an der Finanzierung der Leistungen für Unterkunft und Heizung für Hartz-IV-Behringende vorgenommen werden.*

*Die Debatten in der letzten Plenarsitzung und in den Ausschüssen haben gezeigt, dass die Große Koalition keine Ahnung hat von dem, was sich in den Kommunen wirklich abspielt, und dies auch gar nicht wissen will. Dies zeigte sich in solchen Äußerungen der Abgeordneten der Fraktionen der CDU/CSU und SPD wie, der Bund habe zurzeit die größten Schwierigkeiten und die meisten Schulden. Aber die Kommunen würden aufgrund von Mehreinnahmen ihre Schulden weiter abbauen können. Insofern seien für sie auch die Mehrbelastungen im Bereich Kosten der Unterkunft verkraftbar. Außerdem würde es auch bei einer weiteren Reduzierung des Bundesanteils zu einer Entlastung der Kommunen von 2,5 Milliarden Euro kommen. Insofern sei die teilweise von kommunaler Seite beanstandete angebliche Benachteiligung durch die zwischen Bund und Ländern vereinbarte gesetzliche Anpassungsformel nicht nachvollziehbar.*

*Liebe Kolleginnen und Kollegen von CDU/CSU und SPD damit es für Sie etwas nachvollziehbarer wird, möchte ich an dieser Stelle aus einem Brief eines Landrats aus meinem Wahlkreis zitieren.*

*Er schreibt:*

- (D) *Wie bereits durch das Schreiben der kommunalen Spitzenverbände vom 06.11.2008 gegenüber Herrn Staatssekretär Scheele festgestellt wurde, bestehen erhebliche Zweifel an der Methode, sich an der Zahl der Bedarfsgemeinschaften und nicht mehr an den tatsächlichen Ausgaben der Kosten der Unterkunft zu orientieren. So ist die weitere Absenkung des Bundesanteils lediglich die logische Folge der Berechnungsformel nach § 46 Abs. 7 und 8 SGB II. Entscheidend ist jedoch – und das muss weiterhin Schwerpunkt sein –, dass nach § 46 Abs. 5 SGB II eine Entlastung der Kommunen um 2,5 Mrd. € sichergestellt werden sollte. Dies war der Ausgangspunkt aller weiteren Überlegungen. Dieses Ziel wird mit einer Bundesbeteiligung von bundesdurchschnittlich 26 % bzw. 25,4 % nicht gewährleistet. Kommt es dazu, dass sich der Indikator ‚Bedarfsgemeinschaft‘ diametral zu den tatsächlichen Kosten der Unterkunft entwickelt, wächst den Kommunen im Zeitverlauf eine weiterhin steigende Last zu.*

*In vielen anderen Städten und Landkreisen führt die Absenkung zu Mindereinnahmen, die aufgrund der ohnehin schwierigen Finanzlage eine weitere Mehrbelastung und damit Kürzungen in anderen Bereichen zur Folge haben wird. Beschlossene Konsolidierungsprogramme in den Landkreisen und kreisfreien Städten werden so zur Makulatur. Die Schere zwischen armen und reichen Kommunen wird dadurch immer größer.*

*Ich hatte in meiner ersten Rede bereits darauf verwiesen. Nach der zweiten Beratung erreichten uns weitere Beispiele, die ich an dieser Stelle anführen möchte. In folgenden Kommunen kommt es zu Mehrbelastungen: Pots-*

**Katrin Kunert**

- (A) *dam rund 1,0 Millionen Euro; Landkreis Harz rund 1,7 Millionen Euro; Landkreis Prignitz rund 0,668 Millionen Euro; Wetteraukreis rund 1,0 Millionen Euro; Bochum rund 2,65 Millionen Euro; Salzlandkreis rund 1,83 Millionen Euro; Landkreis Anhalt-Bitterfeld rund 1,4 Millionen Euro; Erlangen rund 0,4 Millionen Euro; Landkreis Stormarn rund 0,546 Millionen Euro.*

Zum Schluss ein Wort zur Behauptung der Fraktion der SPD, die kommunalen Verbände seien seinerzeit in die Gespräche einbezogen gewesen. Tragfähige Alternativen zur Berechnung des Bundesanteils seien nicht erkennbar gewesen. Zum einen wurden die kommunalen Spitzenverbände im entscheidenden Moment – das heißt als im Vermittlungsausschuss die abschließende Entscheidung getroffen wurde – nicht beteiligt. Im Vermittlungsausschuss haben Bund und Länder allein entschieden. Wir wissen, dass sich der Bund die Zustimmung der Länder durch die Zusage erkaufte, er werde die geplante Reduzierung des Bundesanteils zur Finanzierung der Grundsicherung im Alter und bei Erwerbslosigkeit zurücknehmen. Zum anderen gab es sehr wohl alternative Vorschläge zur Art und Weise der Berechnung des Bundesanteils.

Mein Fazit: Die Reduzierung des Bundesanteils im Bereich der Kosten der Unterkunft zeigt: Der Bund entzieht sich zunehmend seiner Verantwortung, Aufgaben zu finanzieren, die auf Bundesebene beschlossen wurden, und dies zulasten der Kommunen. Ich meine, dieser Trend muss gestoppt werden, und es muss hier eine Korrektur erfolgen. Der Bundesanteil muss erhöht werden. Grundlage für die Berechnung müssen die realen Kosten für Unterkunft und Heizung sein.

- (B)

**Britta Haßelmann (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Mit dem vorliegenden Gesetz zur Absenkung der Bundesbeteiligung an den Kosten für Unterkunft und Heizung für Arbeitslosengeld-II-Beziehende werden die Kommunen, die den wesentlichen Teil dieser Kosten zahlen, über den Tisch gezogen. Wir kritisieren – wie auch die kommunalen Spitzenverbände – die Absenkung des Bundesanteils an den Kosten der Unterkunft von ursprünglich 29,1 Prozent auf 26 Prozent. Für das Haushaltsjahr 2009 entlastet sich der Bund um 700 Millionen Euro auf Kosten der Kommunen. Union und SPD verabschieden heute mit Unterstützung der Bundesländer ein Gesetz, das gerade die Ebene finanziell schwächt, auf deren Investitionskraft es in den vor uns liegenden schwierigen wirtschaftlichen Zeiten ankommt: die Städte und Gemeinden. Hauptsächlich betroffen sind wieder einmal die strukturschwachen Regionen, die besonders viele Langzeitarbeitslose zu verzeichnen haben. Durch dieses Gesetz wird die Schere zwischen armen und reichen Kommunen weiter auseinandergehen.

Die Kommunen sind Opfer eines Kuhhandels zwischen Bund und Ländern geworden. Denn im Zuge der Verhandlungen zur Wohngeldnovelle wurde im Juni dieses Jahres die von uns und den kommunalen Spitzenverbänden kritisierte Berechnungsformel für die Anpassung des Bundesanteils an den Unterkunftskosten festgeschrieben. Diese Anpassungsformel orientiert sich jedoch nicht an

den tatsächlich aufgewendeten Kosten für Unterkunft und Heizung, die gestiegen sind, sondern ausschließlich an der Zahl der Bedarfsgemeinschaften, die konjunkturell bedingt vorübergehend rückläufig war. Der im Gegenzug vereinbarte Bundesanteil an den ebenfalls von den Kommunen zu tragenden Kosten der Grundsicherung im Alter ist nur ein schwacher Trost für die Städte und Gemeinden. Denn auch dieser Bundesanteil, der 2009 von 13 Prozent im Jahr auf einen Anteil von 16 Prozent im Jahr aufgestockt werden soll, ist nicht geeignet, die finanzielle Mehrbelastung der Kommunen aufgrund der deutlich gestiegenen Altersarmut abzufedern. Seit Einführung der Grundsicherung im Alter stiegen die Ausgaben der Kommunen hierfür kontinuierlich, zuletzt im Jahr 2007 um 7,4 Prozent. Schon jetzt ist absehbar, dass diese Kosten in Zukunft weiter deutlich steigen werden, weil die Bundesregierung bei der Bekämpfung von Armut trotz Arbeit kläglich versagt. Niedrigverdienende warten vergebens auf den Durchbruch beim Mindestlohn und die von Bündnis 90/Die Grünen vorgeschlagene Entlastung bei den Sozialabgaben. Die heute zunehmende Zahl der Menschen mit niedrigem Einkommen findet sich morgen in der Altersarmut wieder.

Die deutliche Zunahme des Niedriglohnsektors auf mehr als 20 Prozent führt auch bei den Kosten der Kommunen für die hier zur Debatte stehenden Unterkunftskosten für Arbeitslosengeld-II-Beziehende zu einem erhöhten Kostenaufwand. Denn trotz des konjunkturellen Aufschwunges stieg die Zahl der sogenannten Aufstocker, das heißt der Niedrigeinkommen, die ergänzend das Arbeitslosengeld II in Anspruch nehmen müssen, kontinuierlich. Da deren Einkommen zuerst auf die vom Bund finanzierte Regelleistung angerechnet wird, stocken oftmals allein die Kommunen über die Unterkunftskosten die Niedrigeinkommen auf.

Die finanzielle Belastung der Kommunen wird durch die in den vergangenen Jahren drastisch gestiegenen Energiepreise zusätzlich verschärft. Die Heizkosten sind im Vergleich zum Vorjahr um 60 Prozent gestiegen. Die von Bund und Ländern nunmehr festgeschriebene Anpassungsformel für den Bundesanteil an den Kosten für Unterkunft und Heizung berücksichtigt diese Preissteigerungen nicht, da in der Formel ausschließlich auf die Zahl der Bedarfsgemeinschaften, nicht jedoch auf die tatsächlich entstehenden Kosten abgestellt wird. In diesem Jahr drohen den Kommunen nach Schätzungen des Deutschen Städtetages zusätzliche Mehrausgaben von 1 Milliarde Euro aufgrund gestiegener Heizkosten, sodass trotz der rückläufigen Zahl von Bedarfsgemeinschaften die Unterkunftskosten nicht zurückgehen werden. Dieser Trend wird sich fortsetzen. Hieran werden auch die aktuell sinkenden Energiepreise im Zuge der konjunkturellen Krise nichts ändern. Denn der Preisverfall ist nach Einschätzung von Energieexperten eher ein kurzfristiges Phänomen. Mittel- bis langfristig werden die Energiepreise wieder steigen, und zwar noch deutlicher als zuvor. Aufgrund der unzureichenden Berücksichtigung in der Anpassungsformel für den Bundesanteil werden die steigenden Energiepreise allein bei den Kommunen zu Buche schlagen.

**Britta Haßelmann**

- (A) *Die Zeche zahlen die Bürgerinnen und Bürger vor Ort, weil das Geld an anderen wichtigen Stellen – zum Beispiel bei Schulen und Kindergärten – fehlt, und vor allem diejenigen, die am Ende dieses Verteilungsprozesses stehen: die Arbeitslosengeld-II-Bezieher. Durch den konjunkturellen Abschwung wird die Arbeitslosigkeit wieder steigen, und gerade die finanzschwachen Kommunen werden gezwungen sein, den Kostendruck auf die Langzeitarbeitslosen weiterzugeben.*

*Wir fordern deshalb, die Anpassungsformel für den Bundesanteil an den tatsächlichen Kosten für Unterkunft und Heizung auszurichten, und lehnen diesen Gesetzentwurf ab.*

**Klaus Brandner, Parl. Staatssekretär beim BMAS:**

*Bundestag und Bundesrat haben sich im Vermittlungsausschuss 2004 darauf verständigt, dass die Kommunen im Zuge der Umsetzung des Vierten Gesetzes für Moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt um 2,5 Milliarden Euro entlastet werden.*

*In § 46 Abs. 5 SGB II wurde dies gesetzlich verankert. Ziel dieser Entlastung war es auch, den Kommunen die finanziellen Mittel für den Ausbau von Kinderbetreuungsmaßnahmen in die Hand zu geben. Um die beabsichtigte Entlastung zu erreichen, beteiligt sich der Bund entsprechend der Vereinbarung aus dem Vermittlungsausschuss 2004 an den Leistungen der Kommunen für Unterkunft und Heizung von SGB-II-Beziehern.*

- (B) *In den ersten beiden Jahren wurde diese Bundesbeteiligung anhand einer in 2004 vereinbarten sehr aufwendigen Berechnung durchgeführt. Dabei mussten wir unter anderem auf eine fiktive Fortschreibung der Entlastung der Kommunen zurückgreifen. Diese Methode war naturgemäß streitanfällig und hat zu vielen Auseinandersetzungen zwischen Bund und Ländern geführt. Ende 2006 haben sich Bund und Länder daher nach schwierigen Verhandlungsrunden darauf verständigt, die Berechnung der erforderlichen Höhe der Bundesbeteiligung auf eine andere Basis zu stellen.*

*Anstelle der bis dahin gesetzlich verankerten Berechnung zur Be- und Entlastung der Gesamtheit der Kommunen trat auf Vorschlag der Länder ein neuer Mechanismus, der Streit vermeiden soll und dies augenscheinlich nun auch tut. Wir haben vereinbart, dass die weitere Anpassung der Bundesbeteiligung von der Entwicklung der Zahl der Bedarfsgemeinschaften im SGB II abhängen sollte – ausgehend von der Situation in 2006. Auf diese Weise war keine fiktive Berechnung der Entlastungen der Kommunen mehr notwendig. Schon die Höhe der Bundesbeteiligung für das Jahr 2008 wurde anhand dieser damals noch neuen Formel berechnet und gesetzlich festgelegt. Das geschieht nun auch für das Jahr 2009. Die gesetzlich verankerte Anpassungsformel gibt uns dabei genau vor, wie wir zu rechnen haben. Der vorgelegte Gesetzentwurf setzt damit lediglich die gemeinsam vereinbarte Regelung um.*

*Die Berechnungen haben einen durchschnittlichen Rückgang der Zahl der Bedarfsgemeinschaften in Höhe von 4,6 Prozent und damit eine erforderliche Senkung der*

- (C) *Bundesbeteiligung in Höhe von 3,2 Prozent-Punkten ergeben. Dementsprechend müssen – das ist der Auftrag des Gesetzes – die Bundesbeteiligungen für Rheinland-Pfalz auf eine Höhe von 35,4 Prozent, jene für Baden-Württemberg auf eine Höhe von 29,4 Prozent und jene für die anderen 14 Länder auf eine Höhe von 25,4 Prozent festgelegt werden. Dies entspricht einer bundesdurchschnittlichen Bundesbeteiligung in Höhe von 26 Prozent.*

*Die neue Anpassungsformel hat sich bewährt – ich denke, ich spreche hier für den Bund und die Länder. Im Sommer dieses Jahres haben sich Bund und Länder deshalb im Vermittlungsausschuss darauf verständigt, diese Anpassungsformel über das ursprünglich vereinbarte Jahr 2010 hinaus unbefristet anzuwenden. Das ist eine gute Entscheidung für alle Beteiligten, weil sie langfristig für Transparenz und Planungssicherheit sorgt. In der Politik gilt bekanntlich: Erst das geduldige Bohren dicker Bretter führt zum Ziel. So war und ist es auch hier. Und ich füge hinzu: Es ist ein gutes Ziel, das wir erreichen!*

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Wir kommen zur Abstimmung.

Der Ausschuss empfiehlt, den Gesetzentwurf der Bundesregierung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Gesetzentwurf ist in zweiter Beratung mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Fraktionen Die Linke und die Grünen bei Enthaltung der FDP-Fraktion angenommen.

(D)

### Dritte Beratung

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Gesetzentwurf ist mit dem gleichen Mehrheitsverhältnis wie zuvor angenommen.

Ich rufe den Zusatzpunkt 8 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Wolfgang Börnsen (Bönstrup), Peter Albach, Dorothee Bär, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Dr. h. c. Wolfgang Thierse, Monika Griefahn, Dr. Gerhard Botz, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD sowie der Abgeordneten Hans-Joachim Otto (Frankfurt), Christoph Waitz, Jan Mücke, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

### Freiheits- und Einheitsdenkmal gestalten

– Drucksache 16/11200 –

Die Reden folgender Kollegen sind zu Protokoll gegeben worden: Wolfgang Börnsen, Günter Krings, Wolfgang Thierse, Christoph Waitz, Lukrezia Jochimsen und Katrin Göring-Eckardt.<sup>1)</sup>

<sup>1)</sup> Anlage 21



**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse**

(A) Zur Abstimmung liegt mir eine Erklärung nach § 31 unserer Geschäftsordnung von den Kollegen Gunter Weißgerber und Rainer Fornahl vor.<sup>1)</sup>

Wir kommen zur Abstimmung über den Antrag der Fraktionen der CDU/CSU, SPD und FDP. Wer stimmt für diesen Antrag? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Antrag ist mit den Stimmen der CDU/CSU, SPD und FDP gegen die Stimmen der Linken bei Enthaltung der Grünen angenommen.

(Beifall)

<sup>1)</sup> Anlage 8

Wir sind damit am Schluss der heutigen Tagesordnung. Wenn man so etwas kurz hintereinander vorliest, dann merkt man, welches Potpourri an Anträgen und Gesetzen wir so beschließen. Das ist schon erstaunlich. (C)

(Manfred Grund [CDU/CSU]: Wir beraten es auch!)

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bundestages auf morgen, Freitag, den 5. Dezember 2008, 9 Uhr, ein.

Ich wünsche eine angenehme Nachtruhe. Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluss: 23.12 Uhr)



(A) **Anlagen zum Stenografischen Bericht** (C)**Anlage 1****Liste der entschuldigter Abgeordneter**

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich	Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Adam, Ulrich	CDU/CSU	04.12.2008*	Dr. Lauterbach, Karl	SPD	04.12.2008
Bareiß, Thomas	CDU/CSU	04.12.2008	Lintner, Eduard	CDU/CSU	04.12.2008*
Barnett, Doris	SPD	04.12.2008*	Polenz, Ruprecht	CDU/CSU	04.12.2008
Barth, Uwe	FDP	04.12.2008	Raidel, Hans	CDU/CSU	04.12.2008**
Bartsch, Dietmar	DIE LINKE	04.12.2008	Reichenbach, Gerold	SPD	04.12.2008
Bellmann, Veronika	CDU/CSU	04.12.2008	Dr. Reimann, Carola	SPD	04.12.2008
Binding (Heidelberg), Lothar	SPD	04.12.2008	Roth (Augsburg), Claudia	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	04.12.2008
Blumentritt, Volker	SPD	04.12.2008	Roth (Esslingen), Karin	SPD	04.12.2008
Bodewig, Kurt	SPD	04.12.2008*	Schily, Otto	SPD	04.12.2008
Bollen, Clemens	SPD	04.12.2008	Schmidbauer, Bernd	CDU/CSU	04.12.2008
Burchardt, Ulla	SPD	04.12.2008	Schmidt (Nürnberg), Renate	SPD	04.12.2008
(B) Deittert, Hubert	CDU/CSU	04.12.2008*	Dr. Schui, Herbert	DIE LINKE	04.12.2008
Dzembitzki, Detlef	SPD	04.12.2008*	Dr. Schwanholz, Martin	SPD	04.12.2008
Ferner, Elke	SPD	04.12.2008	Staffelt, Grietje	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	04.12.2008
Fischer (Karlsruhe-Land), Axel E.	CDU/CSU	04.12.2008*	Weisskirchen (Wiesloch), Gert	SPD	04.12.2008**
Friedhoff, Paul K.	FDP	04.12.2008	Wicklein, Andrea	SPD	04.12.2008
Gabriel, Sigmar	SPD	04.12.2008	Dr. Wiefelspütz, Dieter	SPD	04.12.2008
Dr. Geisen, Edmund Peter	FDP	04.12.2008			
Gloser, Günter	SPD	04.12.2008			
Günther (Plauen), Joachim	FDP	04.12.2008			
Hänsel, Heike	DIE LINKE	04.12.2008			
Haibach, Holger	CDU/CSU	04.12.2008*			
Heynemann, Bernd	CDU/CSU	04.12.2008*			
Höfer, Gerd	SPD	04.12.2008*			
Hörster, Joachim	CDU/CSU	04.12.2008*			
Krichbaum, Gunther	CDU/CSU	04.12.2008			
Kunert, Katrin	DIE LINKE	04.12.2008			

\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Westeuropäischen Union  
 \*\* für die Teilnahme an den Sitzungen der Parlamentarischen Versammlung der OSZE

**Anlage 2****Erklärung nach § 31 GO**

**der Abgeordneten Marco Bülow, Heinz Schmitt (Landau), Petra Bierwirth (alle SPD) zur Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung steuerrechtlicher Regelungen des Maßnahmenpakets „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“ (Tagesordnungspunkt 4)**

Das Maßnahmenpaket „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“ setzt in einigen Punkten

(A) wichtige Anreize für die Ankurbelung der Binnennachfrage und für die Stützung der Konjunktur. Damit leistet der Bund einen Beitrag, den Auswirkungen der internationalen Finanzkrise entgegenzuwirken. Begrüßenswert sind beispielsweise die Maßnahmen für bessere Abschreibungsbedingungen und eine bessere Absatzbarkeit von Handwerkerleistungen. Die Aufstockung des CO<sub>2</sub>-Gebäudesanierungsprogramms ist ein wichtiger Impuls für umwelt- und klimafreundliche Investitionen.

Die im Gesetzentwurf enthaltene befristete Kfz-Steuerbefreiung ist nicht zielführend. Es ist vorgesehen, für Neufahrzeuge, die zwischen dem 5. November 2008 und dem 30. Juni 2009 zugelassen wurden oder noch zugelassen werden, die Kfz-Steuer für ein Jahr zu erlassen. Erfüllen sie die Pkw-Euro-5-Norm oder Euro-6-Norm, so ist die Kfz-Steuer zwei Jahre lang nicht zu entrichten.

Angesichts der hohen Kaufpreise für Neuwagen, fällt eine Steuerbefreiung nicht dermaßen ins Gewicht, dass dadurch die momentan herrschende Kaufzurückhaltung überwunden werden könnte. Vielmehr ist davon auszugehen, dass die Steuerbefreiung nur von denjenigen als staatlicher Nachlass mitgenommen wird, die ohnehin bereits geplant hatten, einen Neuwagen zu erwerben. Insofern kommt diese Maßnahme in erster Linie gut situierten Personen zugute, die beim Kauf eines Autos im Wert von mehreren 10 000 Euro, nicht auf die Hilfe des Staates angewiesen sind. Zudem fällt die Steuererleichterung beim Erwerb eines teuren Geländewagens mit großem Motor und hohem Spritverbrauch höher aus, als beim Kauf eines Kleinwagens mit geringem Benzinverbrauch.

(B) Diese Initiative ist damit unsozial und ökologisch kontraproduktiv.

Obendrein entfaltet eine generelle Steuerbefreiung umweltpolitisch die falsche Lenkungswirkung, um den Kauf verbrauchs- und schadstoffarmer Pkw zu fördern. Alternativen standen zur Verfügung und wurden von Umweltpolitikern mehrmals in die Diskussion gebracht. Dringend benötigt – und dies ist unbestritten – wird vor allem die zeitnahe Umstellung der Kfz-Steuerberechnung auf Basis des CO<sub>2</sub>-Ausstoßes. Sollte nach dem Ablauf des eingeführten befristeten generellen Steuererlasses im Sommer 2009 keine soziale und ökologische Anschlussregelung getroffen werden, so würde dies bedeuten, dass ab Juli 2009 der alte Gesetzesstand wieder eintreten wird, wonach Kraftfahrzeuge steuerlich nach ihrem Hubraum und nicht nach ihrem Schadstoffausstoß bemessen werden. Damit würden wir eine große Chance vergeben, ein Signal zu setzen, das nicht nur konjunkturpolitisch, sondern auch umweltpolitisch geeignet wäre, die derzeitige Kaufzurückhaltung tatsächlich zu überwinden. Insgesamt ist es notwendig ein Zukunftsinvestitionsprogramm zu entwickeln, welches die Chance nutzt, der abschwächenden Konjunktur zu begegnen und dabei ökologisch und sozial ausgerichtet ist.

Von der Weltbank über die UNEP bis hin zu einzelnen Ökonomen wird die Forderung nach einem Green New Deal immer lauter. Deutschland sollte dabei ein Vorreiter sein und nicht Beschlüsse fassen, die ökonomisch nichts bringen und den notwendigen Klimaschutz ausbremsen. Dies sollten wir bei unseren zukünftigen Programmen

berücksichtigen. Weil das Programm aber auch positive Bestandteile besitzt und es sich dabei um keine Gewissensentscheidung handelt, werde ich dem Gesetz dennoch zustimmen. (C)

### Anlage 3

#### Erklärung nach § 31 GO

**der Abgeordneten Martin Burkert, Frank Schwabe, Dirk Becker, Marko Mühlstein, Detlef Müller (Chemnitz), Dr. Matthias Miersch, Christoph Pries und Gerd Bollmann (alle SPD) zur Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung steuerrechtlicher Regelungen des Maßnahmenpakets „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“ (Tagesordnungspunkt 4)**

Das Maßnahmenpaket „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“ setzt in vielen Punkten richtige Anreize für die Ankurbelung der Binnennachfrage und für die Stützung der Konjunktur. Damit leistet der Bund einen wichtigen Beitrag, den Auswirkungen der internationalen Finanzkrise entgegenzuwirken. Wir begrüßen ausdrücklich die im vorliegenden Gesetzentwurf vorgesehenen Maßnahmen für bessere Abschreibungsbedingungen und eine bessere Absatzbarkeit von Handwerkerleistungen. Diese Regelungen sind geeignet, die drohende Konjunkturschwäche rasch zu überwinden, indem Anreize für Investitionen geschaffen werden. In diesem Sinne sind auch weitere Elemente des gesamten Maßnahmenpakets positiv zu würdigen. So wird beispielsweise durch die Aufstockung des CO<sub>2</sub>-Gebäudesanierungsprogramms ein wichtiger Impuls für umwelt- und klimafreundliche Investitionen gesetzt. Daher werden wir dem Gesetzentwurf zustimmen. (D)

Gleichwohl halten wir die im Gesetzentwurf enthaltene befristete Kfz-Steuerbefreiung für nicht zielführend. Es ist vorgesehen, für Neufahrzeuge, die zwischen dem 5. November 2008 und dem 30. Juni 2009 zugelassen wurden oder noch zugelassen werden, die Kfz-Steuer für ein Jahr zu erlassen. Erfüllen sie die Pkw-Euro-5-Norm oder -Euro-6-Norm, so ist die Kfz-Steuer zwei Jahre lang nicht zu entrichten.

Angesichts der hohen Kaufpreise für Neuwagen fällt eine Steuerbefreiung nicht dermaßen ins Gewicht, dass dadurch die momentan herrschende Kaufzurückhaltung überwunden werden könnte. Vielmehr ist davon auszugehen, dass die Steuerbefreiung nur von denjenigen als staatlicher Nachlass mitgenommen wird, die ohnehin bereits geplant hatten, einen Neuwagen zu erwerben. Insofern kommt diese Maßnahme in erster Linie gut situierten Personen zugute, die beim Kauf eines Autos im Wert von mehreren 10 000 Euro nicht auf die Hilfe des Staates angewiesen sind. Zudem fällt die Steuererleichterung beim Erwerb eines teuren Geländewagens mit großem Motor und hohem Spritverbrauch höher aus als beim Kauf eines Kleinwagens mit geringem Benzinverbrauch. Aus verteilungspolitischer Sicht schlägt diese Initiative somit bereits aus diesem Grund fehl.

- (A) Obendrein entfaltet eine generelle Steuerbefreiung umweltpolitisch die falsche Lenkungswirkung, um den Kauf verbrauchs- und schadstoffarmer Pkw zu fördern. In diesem Sinne wären sofort umsetzbare Alternativen durchaus denkbar gewesen. Neben der Kfz-Steuerbefreiung bedarf es ergänzender Instrumente, beispielsweise einer Abwrackprämie, mit der alte Autos mit hohem Schadstoffausstoß durch sparsamere Modelle ersetzt werden. Dringend benötigt – und dies ist unbestritten – wird vor allem die zeitnahe Umstellung der Kfz-Steuerberechnung auf Basis des CO<sub>2</sub>-Ausstoßes. Sollte nach dem Ablauf des eingeführten befristeten generellen Steuererlasses im Sommer 2009 keine soziale und ökologische Anschlussregelung getroffen werden, so würde dies bedeuten, dass ab Juli 2009 der alte Gesetzesstand wieder eintreten wird, wonach Kraftfahrzeuge steuerlich nach ihrem Hubraum und nicht nach ihrem Schadstoffausstoß bemessen werden. Damit würden wir eine große Chance vergeben, ein Signal zu setzen, das nicht nur konjunkturpolitisch, sondern auch umweltpolitisch geeignet wäre, die derzeitige Kaufzurückhaltung tatsächlich zu überwinden.

Wir würdigen ausdrücklich, dass sich die SPD-Fraktion damit durchsetzen konnte, die Kfz-Steuerbefreiung auf sechs Monate zu begrenzen. Trotz dieser Kritik werden wir dem Gesetzentwurf aus den anfangs genannten Gründen zustimmen, verbinden unser Votum aber mit dem Appell, dass zügig an der Umsetzung einer CO<sub>2</sub>-basierten Kfz-Steuer gearbeitet wird. In diesem Zusammenhang appellieren wir auch an die Bundesländer, ihre Zurückhaltung in den Verhandlungen mit dem Bund aufzugeben und den Weg hierfür freizumachen.

(B)

#### Anlage 4

##### Erklärung nach § 31 GO

**der Abgeordneten Dr. Lale Akgün, Klaus Barthel, Clemens Bollen, Willi Brase, Angelika Graf (Rosenheim), Wolfgang Gunkel, Dr. Reinhold Hemker, Christian Kleiminger, Rolf Kramer, Lothar Mark, Hilde Mattheis, Andrea Nahles, Rene Röspel, Ottmar Schreiner, Swen Schulz (Spandau), Christoph Strässer, Andreas Steppuhn, Jella Teuchner, Rüdiger Veit und Waltraud Wolff (Wolmirstedt) (alle SPD) zur Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung steuerrechtlicher Regelungen des Maßnahmenpakets „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“ (Tagesordnungspunkt 4)**

In Anbetracht der weltweiten Rezession müssen alle politischen Ebenen rasch, gezielt und kraftvoll handeln, um die Wirtschafts- und Finanzkreisläufe in Gang zu halten, die Wachstumskräfte zu stärken und Beschäftigung zu sichern.

Daher haben Bundesregierung und Parlament weitreichende Mittel und Instrumente zur Stabilisierung der Finanzmärkte durchgesetzt (500-Milliarden-Programm). Nunmehr geht es um das Maßnahmenpaket „Beschäftigungssicherung durch Wachstumsstärkung“ und seine steuerlichen Komponenten.

- (C) Die Unterzeichnerinnen und Unterzeichner stimmen diesen Gesetzen als wichtigen ersten Schritten zur Krisenbekämpfung zu.

Angesichts der Dimensionen der beginnenden Weltwirtschaftskrise und ihrer Ursachen, angesichts des wegbrechenden deutschen Exports und der anhaltenden binnenwirtschaftlichen Nachfrageschwäche reichen die bisherigen Schritte bei weitem nicht aus. Wenn nicht massiv gegengesteuert wird, drohen anhaltende Stagnation, Massenarbeitslosigkeit und Deflation.

Die Folgen für die Einkommensentwicklung breiter Bevölkerungsschichten, für sämtliche öffentlichen Haushalte einschließlich der Sozialversicherungen sowie für die Zukunftschancen unserer Gesellschaft und Wirtschaft wären dramatisch.

Deshalb brauchen wir einen europaweit abgestimmten und verstärkten Investitions- und Konjunkturpakt von Bund, Ländern und Kommunen. Da für deren Handlungsfähigkeit große finanzielle Ressourcen notwendig sind, wäre eine dauerhaft wirkende Absenkung der Steuerquote kontraproduktiv. Wir plädieren jedoch dringend für eine Umschichtung der Steuerlasten.

Der Rezession muss also schnell, gezielt und massiv auf zwei Wegen begegnet werden:

Sowohl zur möglichst wirksamen Stärkung der Binnennachfrage als auch aus Gründen sozialer Gerechtigkeit brauchen wir eine gezielte Stützung der unteren und mittleren Einkommen, um in dieser Krise der bereits in den letzten Jahren registrierten zunehmenden Kluft der Einkommens- und Vermögensverteilung entgegenzuwirken.

(D)

Wir brauchen ein umfassendes, auf zehn Jahre angelegtes und schnell wirksames Programm zur massiven Ausweitung der öffentlichen und privaten Investitionen mit einem Volumen von rund 2 Prozent des Bruttoinlandsprodukts, also circa 50 Milliarden Euro im ersten Jahr.

Eine Gesamtstrategie, die auch die Ursachen der Krise korrigiert, muss – um wirksam zu sein – folgende Maßnahmen umfassen:

Neujustierung der Progression der Einkommensteuer. Die unteren und mittleren Einkommen müssen von der kalten Progression entlastet und der steuerliche Grundfreibetrag muss angehoben werden. Höchste Einkommen hingegen müssen stärker belastet werden. Dazu bedarf es der Anhebung des Spitzensteuersatzes und einer Wiedereinführung der ausgesetzten Vermögensteuer, einer europaweiten Harmonisierung der Kapital- und Unternehmenssteuern einschließlich der Börsenumsatzsteuer, Mindeststeuersätze in diesem Bereich sowie einer konsequenten Beseitigung der Steueroasen.

- Ermäßigte Mehrwertsteuer auf Arzneimittel,
- die zügige Einführung des gesetzlichen und flächendeckenden Mindestlohns,
- eine expansive Lohnpolitik, flankierende Maßnahmen für Menschen in prekären Lebensverhältnissen wie

(A) zum Beispiel Prävention und ein Aktionsplan gegen Überschuldung,

- Anhebung der Hartz-IV-Regelsätze einschließlich eines eigenständigen Regelsatzes für Kinder.

Investitionen sind entscheidend für Standortqualität und Zukunftsfähigkeit. Mit nur 4,3 Prozent Anteil der öffentlichen Bildungsausgaben am Bruttoinlandsprodukt lag Deutschland im Jahre 2004 auf dem viertletzten Platz der EU-27-Länder und bei den Infrastrukturinvestitionen mit nur 1,6 Prozent auf dem zweitletzten Platz. Die deutschen Ausgaben liegen um einen Prozentpunkt unter dem EU-Schnitt von 2,5 Prozent des Bruttoinlandsprodukts. Dieser andauernde Entzug von öffentlichen Mitteln hat bereits zu einem erheblichen und schleichenden Verfall der Substanz unserer Verkehrsinfrastruktur, bei den öffentlichen Gebäuden und Plätzen, im Bildungssystem und im Gesundheitsbereich geführt; von Modernisierungsdefiziten ganz zu schweigen.

Insbesondere folgende Initiativen sollen verstärkt werden:

Die Politik des Energiesparens und der Hebung der Energieeffizienz muss mit Nachdruck fortgesetzt werden. Dabei sind besonders Energiesparmaßnahmen im Bereich der Raumwärme bei privaten Wohngebäuden und öffentlichen Gebäuden zu fördern. Neben der Wirkung auf die Energieeinsparung sind zusätzlich schon kurzfristig erhebliche Beschäftigungseffekte zu erwarten (circa 600 000 Vollzeit Arbeitsplätze). Der absehbare Investitionsbedarf liegt in den nächsten zehn Jahren bei etwa 35 Milliarden Euro.

(B) Im Verkehrsbericht liegen die Investitionsbedarfe seit langem auf dem Tisch, wie ein Blick auf den Bundesverkehrswegeplan zeigt. Besonderes Augenmerk ist auf die Defizite bei der Bahninfrastruktur zu legen, die letztlich nur durch zusätzliche Bundesmittel gedeckt werden können.

Im Bereich der Bildung, Forschung und Technologieförderung muss der Rückstand zum europäischen Durchschnitt aufgeholt werden.

Flächendeckendes und gebührenfreies Angebot an Ganztagesbetreuung und Ganztagschulen.

Der Investitionsstau im Gesundheitswesen insbesondere bei den Krankenhäusern muss aufgelöst werden. Dazu brauchen wir eine neue nachhaltige Finanzierungsstruktur.

Durch Städtebauförderungsmaßnahmen sind die Kommunen, gestaffelt nach ihrer Finanzsituation, bei der Aufgabe der Stadtsanierung und -erhaltung zu unterstützen. Zinsverbilligungen sind nicht ausreichend. Insbesondere Programme zur altersgerechten Wohnraumgestaltung entlasten nicht zuletzt auch die Sozialkassen.

Außerdem sind alle weiteren Privatisierungsvorhaben auf allen politischen Ebenen zu stoppen; dies gilt insbesondere für jegliche Anteilsverkäufe von Telekom, Post inklusive Postbank und Bahn wie für alle Bereiche der öffentlichen Daseinsvorsorge in Kommunen und Ländern. Verkäufe unter Wert, die Sozialisierung von Verlusten und Privatisierung von Gewinnen sind derzeit weniger vertretbar denn je.

Im Übrigen werden wir darauf achten, dass die EU und die Bundesregierung alle angekündigten Maßnahmen zur Kontrolle und Regulierung der Finanzmärkte, wie sie etwa auf Ebene der G20 vereinbart wurden, zügig und vollständig umsetzen. (C)

Insgesamt fordern wir die Bundesregierung auf, ihre Gesamtstrategie zu erweitern und ein umfassendes Konzept aus den genannten wirtschafts-, arbeits- und sozialpolitischen Zusammenhängen zu erarbeiten und umzusetzen. Umfang und Geschwindigkeit dieses Konzepts müssen der Dimension der Krise entsprechen: Denn je zaghafter wir sind und je länger wir warten, desto schwieriger und teurer gestalten sich die Maßnahmen.

## Anlage 5

### Erklärung nach § 31 GO

#### **des Abgeordneten Carl-Ludwig Thiele (FDP) zur namentlichen Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen (Familienleistungsgesetz – FamLeistG) (Tagesordnungspunkt 5)**

Ich bin der Auffassung, dass es zu einem ordnungsgemäßen Schulbesuch gehört, dass alle Kinder zu Beginn eines Schuljahres mit Lernmaterialien ausgestattet werden, zu denen unter anderem Hefte, Schreibmaterialien, Taschenrechner, Malblöcke, aber auch Turnschuhe für Hallen im Winter und im Sommer für den Außensport gehören. Auch Geld für Klassenausflüge und kulturelle Veranstaltungen muss vorhanden sein. (D)

Leider ist dies bei vielen Familien nicht gegeben. Im Bereich der Sozialgesetzgebung ist eine der Ursachen darin zu sehen, dass seinerzeit bei der Verabschiedung des Gesetzes durch die rot-grüne Koalition für den sächlichen Lebensbedarf Bildungsausgaben nicht berücksichtigt wurden – und auch heute noch immer nicht berücksichtigt werden. Es wurde von dem Bild eines Erwachsenen ausgegangen. Für Kinder betragen die Regelsätze altersabhängig 60 oder 80 Prozent des Regelsatzes für Erwachsene. In diesem jedoch ist ein Posten für Bildung nicht enthalten.

Um diese Ungerechtigkeit auszugleichen, gibt es in Deutschland viele Vereine und Einrichtungen, die auf privater Initiative und privatem Engagement vieler Bürger beruhen und sich zum Ziel gesetzt haben, hier entsprechende Hilfe zu leisten.

Dazu gehört zum Beispiel der Verein „Kinder in Not“ in meiner Heimatstadt Osnabrück. Der erste Vorsitzende dieses Vereines, Herr Rechtsanwalt Robert Seidler, hat in seiner schriftlichen Stellungnahme ausführlich die rechtliche Problematik und die für ihn daraus resultierende Verfassungswidrigkeit des derzeitigen Rechtszustandes dargelegt. In seinen mündlichen Erläuterungen in der Anhörung des Finanzausschusses hatte er Beispiele aus dem täglichen Leben genannt, in denen die Not der Kinder beschrieben wurde, der von dem Verein in einem gewissen Umfang abgeholfen werden konnte.

Ich begrüße grundsätzlich, dass sich der Deutsche Bundestag dieses Themas annimmt. Ich halte es für drin-

- (A) gend erforderlich, dass alle Kinder in gleicher Weise bezüglich der von ihnen zu finanzierenden Kosten für Schulmaterial mit einem Mindeststandard ausgestattet werden, welches diese Kosten auch deckt, wobei mir der Betrag von 100 Euro niedrig erscheint. Zudem muss sichergestellt werden, dass dieses Geld auch tatsächlich bei den Kindern ankommt.

Deshalb bin ich folgender Auffassung: Kinder, die neben ihren Eltern Leistungen nach dem Zweiten Buch Sozialgesetzbuch beziehen, sollen mit Beginn des Schuljahres eine zusätzliche Unterstützung für einen Mindeststandard der zu finanzierenden Kosten für Schulmaterial erhalten. Hierbei ist in geeigneter Weise sicherzustellen, dass diese Gelder auch tatsächlich für Schulmaterialien verwendet werden. Die Eltern der Kinder, die über Einkommen verfügen, erhalten einen deutlich erhöhten Steuerfreibetrag, der dazu führt, dass die Steuerentlastung so hoch ist, dass aus ihr die Aufwendungen für Schulmaterial bestritten werden können. Deshalb fordert die FDP einen einheitlichen Grundfreibetrag für Erwachsene und Kinder von 8 000 Euro und ein einheitliches Kindergeld von 200 Euro im Rahmen einer umfassenden Steuerreform. Die Eltern der Kinder, die über Einkommen verfügen, jedoch trotz eines Steuerfreibetrages Mindestkosten für Schulmaterial nicht aufwenden können, erhalten ergänzend die erforderlichen Mittel durch das erhöhte Kindergeld. Gerade das Zusammenwirken von Kinderfreibetrag und Kindergeld kann sicherstellen, dass für erwerbstätige Eltern auch bei niedrigen Einkünften und steigender Kinderzahl eine entsprechende Förderung stattfindet.

- (B) Langfristig wollen wir als FDP die staatlichen Transferleistungen in Form eines Bürgergeldes zusammenführen, welches sicherstellen kann, dass den Bedürftigen weiter geholfen wird und auch bei niedrigen Einkommen Anreize für Erwerbstätigkeit gesetzt werden.

#### Anlage 6

##### Erklärung nach § 31 GO

**der Abgeordneten Jörg Tauss, Gregor Amann, Willi Brase, Petra Ernstberger, Dieter Grasedieck, Kerstin Griese, Dr. Barbara Hendricks, Gabriele Hiller-Ohm, Christel Humme Lothar Ibrügger, Dr. Hans-Ulrich Krüger, Katja Mast, Florian Pronold, René Röspel, Bernd Scheelen, Silvia Schmidt (Eisleben), Heinz Schmitt (Landau), Swen Schulz (Spandau), Christoph Strässer, Simone Violka und Lydia Westrich (alle SPD) zur namentlichen Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen (Familienleistungsgesetz – FamLeistG) (Tagesordnungspunkt 5)**

Mit dem Familienleistungsgesetz wird die finanzielle Situation von Familien verbessert. So werden der Kinderfreibetrag um 216 Euro auf 6 024 Euro und das Kindergeld für das erste und zweite Kind auf 164 Euro, für dritte Kinder auf 170 Euro und für vierte und weitere Kinder auf 195 Euro erhöht. Gleichzeitig wird die steuerliche Absetzbarkeit von haushaltsnahen Beschäfti-

- gungsverhältnissen und haushaltsnahen Dienstleistungen deutlich verbessert. (C)

Mit einer Entlastung von circa 2 Milliarden Euro pro Jahr ist das Gesetz ein positives Zeichen, soziale Gerechtigkeit vor allem für Familien mit Kindern zu garantieren.

Hierzu gehört auch das Schulbedarfspaket, das eine zusätzliche Leistung in Höhe von 100 Euro für Schülerinnen und Schüler aus Familien, die auf Hilfe zum Lebensunterhalt angewiesen sind, vorsieht. Gerade finanziell benachteiligte Schülerinnen und Schüler können so ihre persönliche Schulausstattung – wie zum Beispiel Schulranzen, Rechen- und Zeichenmaterialien, Turnzeug etc. – finanzieren.

Bedauerlich und nicht nachvollziehbar ist aber, dass die CDU/CSU darauf beharrt, dass dieses wichtige Maßnahmenpaket nur bis zur 10. Klasse finanziert wird. Gerade im Hinblick auf die aktuelle PISA-Studie, die dargelegt hat, dass der Zusammenhang von sozialer Herkunft und Bildungserfolg eklatant hoch ist, wäre die Gewährung des Schulbedarfspakets bis zur Jahrgangsstufe 13 ein richtiges und wichtiges Zeichen gewesen, auch Schülerinnen und Schülern aus sozial benachteiligten Familien die gleiche persönliche Schulausstattung zu ermöglichen wie allen anderen Schülern. Die Ausdehnung bis zur Jahrgangsstufe 13 hätte zudem einen in der Gesamtleistung nur geringfügigen Mehraufwand von 17 Millionen Euro verursacht. Es ist daher unverständlich und das politisch völlig falsche Signal, dass sich die Union dieser Maßnahme mit einer nicht nachvollziehbaren Begründung verweigert. Eine Korrektur dieser ungerechten Situation ist aus Sicht der SPD deshalb dringend erforderlich. (D)

#### Anlage 7

##### Erklärung nach § 31 GO

**der Abgeordneten Ingrid Fischbach, Norbert Barthle, Antje Blumenthal, Helmut Brandt, Dr. Maria Böhmer, Marie-Luise Dött, Ilse Falk, Hartwig Fischer (Göttingen), Eberhard Gienger, Ute Granold, Monika Grütters, Anette Hübinger, Dr. Peter Jahr, Andreas G. Lämmel, Katharina Landgraf, Paul Lehrieder, Thomas Mahlberg, Wolfgang Meckelburg, Dr. Eva Möllring, Carsten Müller (Braunschweig), Michaela Noll, Rita Pawelski, Beatrix Philipp, Daniela Raab, Uwe Schummer, Marion Seib, Johannes Singhammer, Antje Tillmann, Marcus Weinberg, Elisabeth Winkelmeier-Becker und Wolfgang Zöllner (alle CDU/CSU) zur Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen (Familienleistungsgesetz – FamLeistG) (Tagesordnungspunkt 5)**

Ich begrüße ausdrücklich die festgeschriebenen Maßnahmen des Familienleistungsgesetzes: die Anhebung des Kindergeldes, die Erhöhung des Kinderfreibetrages, steuerliche Regelungen zu haushaltsnaher Sozialversi-

- (A) cherungspflichtiger Beschäftigung und haushaltsnahen Dienstleistungen einschließlich Pflege- und Betreuungsleistungen. Es sind wesentliche familienpolitische Leistungen. Ich begrüße, dass laut Regierungsentwurf Familien gefördert und steuerlich entlastet werden. Dem Familienleistungsgesetz werde ich zustimmen.

Allerdings erachte ich es auf der Grundlage dieses Gesetzes für notwendig, weitere familienpolitische Leistungen einzuführen. Ich sehe es als politisches Ziel, in einem weiteren Gesetzgebungsverfahren folgende Erweiterungen des Familienleistungspakets umzusetzen:

Erstens, die Ausweitung des Schulbedarfspakets – jährliche Leistung von 100 Euro im Rahmen des SGB II und des SGB XII – auf Schülerinnen und Schüler über die 10. Jahrgangsstufe hinaus. Dabei sollen Schülerinnen und Schüler an allgemeinbildenden und an berufsbildenden Schulen in gleicher Weise gefördert werden. Zudem soll geprüft werden, ob die Förderung über den Kreis von SGB-II- und SGB-XII-Empfängern hinaus Familien mit geringen Einkommen zugutekommen kann.

Zweitens, die Ausweitung der Steuerbefreiung von Leistungen von Arbeitgebern zur Unterbringung und Betreuung von Kindern ihrer Beschäftigten auf Kinder bis zum vollendeten 14. Lebensjahr, statt dies – wie bisher – auf noch nicht schulpflichtige Kinder zu beschränken.

## Anlage 8

### Erklärung nach § 31 GO

- (B) **der Abgeordneten Gunter Weißgerber und Rainer Fornahl (beide SPD) zur Abstimmung über den Antrag: Freiheits- und Einheitsdenkmal gestalten (Zusatztagsordnungspunkt 8)**

Der Bundestag beschließt heute über den Antrag „Freiheits- und Einheitsdenkmal gestalten“ (Drucksache 16/11200). Dem stimmen wir aus folgenden Gründen sehr gerne zu: Wir haben seit dem November 2007 für ein gemeinsames Denkmal in Berlin und Leipzig geworben. Wir haben in diesem Kontext dafür gekämpft, für ein Denkmal zu stimmen, welches in beiden Städten den langen Weg von deutscher Teilung im besonderen Abbild der Teilung Berlins über die ostdeutsche Freiheit infolge der friedlichen Revolution 1989/90 mit ihrem gewaltigem Anteil der Leipziger Montagsdemonstrationen und letztlich bis zur Vereinigung beider deutscher Staaten am 3. Oktober 1990 aufzeigt.

Sinnbild der 40-jährigen deutschen Teilung war die blutige Grenze inmitten Deutschlands, inmitten Berlins. In besonders brutalem Maße zerschnitt hier die Grenze durch die deutsche Hauptstadt, stand die Einmauerung des freiheitlichen Westteiles von Berlin für das deutsche Nachkriegstrauma. An der Blockade Westberlins, am Mauerbau 1961 nahmen die gesamte deutsche und die Weltöffentlichkeit großen Anteil. Der Volksaufstand von 1953, der unsere von 1989 politischen Forderungen vorwegnahm und in Ostberlin begann, sowie das geteilte Berlin wurden weltweit zum Synonym für die deutsche Teilung, für die Ost-West-Blockkonfrontation. Hier be-

kannte Kennedy, dass er ein Berliner sei, und Reagan forderte den Fall der Mauer. Willy Brandt war der legendäre regierende „Frontstadt“-Bürgermeister, der für die meisten Ostdeutschen bis 1989 die verkörperte Hoffnung auf Freiheit und Demokratie blieb. Westberlin war für die SED der Stachel im Fleisch des kommunistischen Systems, für viele Menschen in der DDR war es das Schaufenster in den freien Westen, die freie Informationsquelle und die ständige Nahrung für die Hoffnung auf demokratische Entwicklungen.

In Ostberlin etablierte sich frühzeitig eine rege Untergrundszene samt einer reichen Samisdatliteratur. Die Umweltbibliothek wurde 1987 von der Stasi gestürmt, und die staatlich zelebrierten Luxemburg-Liebkecht-Demonstrationen wurden von der Opposition mutig auf ihre Weise in Anspruch genommen. Beispielhaft sei hier die Kundgebung vom Januar 1989 genannt – wenn auch den Demonstranten damals nicht bekannt war, dass sie mit Luxemburg ausgerechnet eine Gegnerin von freien Wahlen auf ihr Schild hoben.

In Berlin wurde die Grenze zuerst löchrig, in Berlin beschloss die freie Volkskammer gemäß dem Willen der meisten Deutschen in Ost und West den Beitritt zur Bundesrepublik Deutschland, und in dieser Stadt wurde dieser Beitritt der endlich freien und tatsächlich demokratischen DDR nach Art. 23 GG der Bundesrepublik Deutschland im Einvernehmen mit den Siegermächten und unseren Nachbarn vollzogen. Mit dem weltweit spektakulären Fall der Mauer kam bildhaft das Ende des Kalten Krieges, kam die Chance auf die europäische Einigung auf friedlichem Wege. Für die Welt steht das vereinigte Berlin, die vereinigte deutsche Hauptstadt als Symbol für die Überwindung der Blockkonfrontation, für das Gelingen freiheitlicher und demokratischer Volksbewegungen in Mittel- und Osteuropa. Deshalb muss Berlin ein Standort des Nationalen Freiheits- und Einheitsdenkmals werden.

Leipzig muss aber seinerseits eine Würdigung erfahren, die in erkennbarem Sinnzusammenhang zum Berliner Denkmal steht. Die Leipziger Nikolaikirche mit ihren Friedensgebeten seit 1982 war der „Zünder der friedlichen Revolution 1989/90“, der Leipziger Augustusplatz war mit seinen machtvollen Massendemonstrationen bis zu den Volkskammerwahlen 1990 der wichtigste Garant für den Bestand des am 9. Oktober Erreichten und der unablässig drehende „Motor der deutschen Einheit“.

Bereits im September 1989 schwollen die Leipziger Demonstrationen unter dem selbstbewussten Ruf „Wir sind das Volk“ zu Zehntausenden Teilnehmern an. Ein Anschwellen, welches in Verbindung mit der Begeisterung über die Massenausreisen aus Ungarn und der Wut über die Ignoranz der DDR-Staatsführung, die Botschaftsausreisenden mit Zügen quer durch den Süden der DDR zu transportieren, zu bürgerkriegsähnlichen Zusammenstößen am Dresdner Hauptbahnhof und zu weiteren bedrohlichen Situationen an der gesamten Bahnstrecke bis Plauen führten.

Nach der am 5. Oktober 1989 in der *Leipziger Volkszeitung (LVZ)* veröffentlichten Drohung des Kampfgrup-



(A) peneinsatzes gegen die Bevölkerung wurde es am 7. Oktober in Leipzig, Plauen, auch in Berlin besonders brisant. In diesen drei Städten waren ob bzw. wegen dieser Drohung Tausende auf den Beinen und hielten der SED und dem MfS mutig die Stirn entgegen. Die in diesem Zusammenhang gestreute „chinesische Lösung“ des Massakers vom „Platz des Himmlischen Friedens“ in Peking als einer realen Möglichkeit für die SED-Führung im Umgang mit den Demonstranten war eine Drohung und durchaus sehr ernst gemeint. Selbst Internierungslager zur Konzentration von Sozialismusfeinden an ausgesuchten Orten waren konzipiert.

In dieser spannungsgeladenen Stimmung, die an einen positiven und unblutigen Ausgang der für den 9. Oktober erwarteten Demonstration in Leipzig nicht denken ließ, kamen dennoch an diesem Montag 70 000 Menschen aus Leipzig und der DDR zwischen Nikolaikirchhof und Augustusplatz zusammen. Eine Menschenmenge, die auf SED und MfS so abschreckend wirkte, dass sie aus einer allgemeinen Lähmung heraus den Dingen hilflos ihren Lauf lassen musste. Zwar begann die Partei- und Staatsführung dann schnell über den beginnenden Dialogprozess und mittels personeller Änderungen in der Führungsspitze zu versuchen, das Heft des Handelns wieder in die Hände zu bekommen, doch gelangen diese Strategien gegenüber der wachen Bevölkerung glücklicherweise nicht.

(B) Die Menschen in Leipzig, Plauen, Dresden, überall in der DDR wussten, dass die Demonstrationen in großem Stile weitergehen mussten. Die Ergebnisse des 9. Oktober von Leipzig bedurften der Sicherung, sollte dieser 9. Oktober 1989 nicht wie der 17. Juni 1953 später als konterrevolutionärer Umsturzversuch der Vergessenheit anheimfallen. Im Windschatten der Leipziger Massendemonstrationen 1989/90 wuchsen die DDR-weiten Kundgebungen und Demonstrationen zu Ereignissen heran, die dann auch ganz schnell aus dem emanzipatorischen Ruf „Wir sind das Volk“ die politische Forderung „Wir sind ein Volk“ werden ließen, wohl wissend, dass nur die Einheit in Freiheit ein größtes Maß an Sicherheit vor der Restitution der alten Machtverhältnisse in der DDR bot.

Der Mauerfall am 9. November 1989 war dann die logische Folge. Wir haben neben der meist in diesem Zusammenhang aufkommenden Erklärung der Überforderung der SED-Führung eine eher politische Erklärung anzubieten. Die DDR-Führung suchte nach Druckentlastung. Geöffnete Grenzen schienen ein passables Mittel in diesem Sinne zu sein. Die Rechnung war einfach und dennoch eine der üblichen Fehleinschätzungen der SED. Die mit der DDR restlos Unzufriedenen sollten gehen, damit den Massendemonstrationen die Kraft nehmend. Die im „Lande“ Verbleibenden sollten die DDR tapezieren helfen. Den weitergehenden Montagsdemonstrationen sei Dank, diese Rechnung der SED ging nicht auf. Es gelang, die Menschen weiterhin für die Demonstrationen bis zu den ersten freien Volkskammerwahlen am 18. März 1990 zu interessieren und so das Errungene des Herbstes 1989 zu sichern.

(C) Demgegenüber war Ostberlin – und das soll keine Gegenrede wohl aber eine Klarstellung sein – im Herbst 1989 die Arena der Befürworter einer weiteren Zweistaatlichkeit Deutschlands. In Berlin fand am 4. November 1989 die größte DDR-Tapezierungsgrößdemonstration statt, der im Nachgang der DDR-Erhaltungsauftrag von Christa Wolf „Für unser Land“ folgte. Dagegen erging aus Leipzig der „Leipziger Aufruf“ von Johannes Wenzel für den Aufbau von konföderativen Strukturen zwischen beiden deutschen Staaten mit dem Ziel der Einheit als schnelle Antwort auf den Ostberliner Aufruf.

Dies sind unsere Gedanken zum Thema. Achten wir im Diskussionsprozess um die Gestaltung der beiden Standorte auf die Berücksichtigung des historischen Kontextes: Ohne die inner- und außerkirchliche Opposition in der DDR, ohne die immerwährenden Fluchtbewegungen in den Westen, ohne die Massenfluchten von 1989, ohne die Montagsgebete und die friedliche Revolution, und ohne die Weiterführung dieser Revolution bis zu den Wahlen im März 1990 und in Anbetracht der Möglichkeit eines geglückten Moskauer Putsches, beispielsweise der vom August 1991, würden wir heute nicht einmal des 9. Oktobers in Freiheit gedenken, geschweige denn uns der deutschen Einheit des Jahres 1990 erfreuen können. Seien wir stolz auf die „Neue Ostpolitik“ der Regierung Brandt/Scheel, auf das KSZE-Engagement der Regierung Schmidt/Genscher, und seien wir dankbar, dass die Regierung Kohl/Genscher Helmut Schmidts Anstrengungen für den NATO-Doppelbeschluss weiterführte und damit dem INF-Vertrag von 1987 – Vernichtung sämtlicher atomarer Mittelstreckensysteme in Europa – zwischen den USA und der Sowjetunion den Boden bereitete. Beide Politikansätze, die Entspannungs- als auch die Gleichgewichtspolitik, haben beträchtlichen Anteil an der Implosion der Sowjetunion und des Ostblocks. (D)

Vergessen wir bei allem Stolz auf eigene Leistungen nicht die Freiheitsbewegungen in unseren östlichen Nachbarstaaten. Ohne die Polen mit ihrer Solidarność, ohne die Tschechen mit ihrer Charta 77 und ohne den Mut der „lustigsten Baracke im Ostblock“, den Ungarn, würden noch heute Menschen ohne Hoffnung auf Freiheit und Demokratie in der Leipziger Nikolaikirche und überall in der DDR beten und sich vor der außer- und innerhalb der Kirche beobachtenden Staatsmacht fürchten müssen.

Wir danken ausdrücklich den Fraktionen von SPD, CDU/CSU und FDP und hier besonders ihren Kulturpolitikern, die nach vielen Diskussionen den Weg für die Würdigung von Freiheit und Einheit in Berlin und in Leipzig bei Einbeziehung und Mitverantwortung von Berlin einerseits und des Landes Sachsen und der Stadt Leipzig andererseits durch den Bund frei gemacht haben. Besonderer Dank gilt den vielen Deutschen in Ost und West, die den von uns beschriebenen historischen Kontext ebenso sehen und eine Nichtwürdigung Leipzigs nicht verstanden hätten.

Begleiten wir nun intensiv den weiteren Gestaltungsprozess für die Denkmale in Berlin und Leipzig und achten darauf, dass bei der Auslobung des Wettbewerbes

- (A) – der wird gewiss eine überragende nationale und internationale Resonanz finden – der historische Bogen richtig geschlagen wird.

## Anlage 9

### Erklärung

**des Abgeordneten Dr. Michael Meister (CDU/CSU) zur namentlichen Abstimmung über den Entwurf eines Gesetzes zur Förderung von Familien und haushaltsnahen Dienstleistungen (Familienleistungsgesetz – FamLeistG) (Tagesordnungspunkt 5)**

In der Ergebnisliste ist mein Name nicht aufgeführt.

Mein Votum lautet „Nein“.

## Anlage 10

### Zu Protokoll gegebene Reden

**zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts: Sicherheitsregeln für Flüssigkeiten im Handgepäck von Flugreisenden auf den Prüfstand stellen (Tagesordnungspunkt 10)**

- (B) **Clemens Binninger (CDU/CSU):** Vor nicht einmal zweieinhalb Jahren im August 2006 konnten britische Sicherheitskräfte eine Anschlagsserie auf dem Flughafen London Heathrow vereiteln. Terroristen hatten Bombenanschläge mit Flüssigsprennstoff auf mehrere Flugzeuge geplant, die unzählige Opfer gefordert hätten. Rund ein Jahr später wurden drei Tatverdächtige bei Anschlagsvorbereitungen im Sauerland verhaftet. Geplantes Tatmittel der „Sauerland-Gruppe“: Sprengsätze aus Wasserstoffperoxid. Am Rande sei hier erwähnt, dass auch der Frankfurter Flughafen von dieser Gruppe als mögliches Ziel ausgespäht wurde. Das zeigt, dass Flüssigsprennstoffe nach wie vor ein realistisches Tatmittel für einen terroristischen Anschlag sind. Gerade bei Anschlägen im Bereich der Luftfahrt ist ein besonderes Augenmerk auf Flüssigsprennstoffe zu legen, weil sie im Gegensatz zu den meisten konventionellen Bomben und Waffen eben noch nicht ausreichend von Detektionstechnologien erkannt werden können.

Der Forderung, die Flüssigkeitsbeschränkung aufzuheben – wie sie unterm Strich der vorliegende FDP-Antrag erhebt –, kann deshalb nicht zugestimmt werden. Es ist wichtig, dass Sicherheitsregeln transparent sind. Nur so entsteht Akzeptanz, und nur so sind ihre Eignung und Verhältnismäßigkeit im Hinblick auf die Abwehr einer Gefahr zu bewerten. Selbstverständlich müssen auch Sicherheitsmaßnahmen wie die Flüssigkeitsbeschränkung diesem Maßstab gerecht werden. Die Bundesregierung hat sich deshalb in der Vergangenheit für die Veröffentlichung großer Teile der Durchführungsbestimmungen zur Europäischen Luftsicherheitsverordnung eingesetzt. Seit 20. August 2008 ist die neue Durchführungsverordnung (EG 820/2008) in Kraft. Sie beinhaltet große Teile der bislang geheim gehaltenen Anlagen, darunter auch die

- Regelungen zur Flüssigkeitsbeschränkung in der Liste der verbotenen Gegenstände. Eine wesentliche Forderung des vorliegenden Antrags ist damit bereits realisiert.

Wenn wir über Erleichterungen bei den Flüssigkeitsbeschränkungen im Handgepäck diskutieren – und ich halte das für wichtig –, dann muss dies in einem verantwortungsvollen Rahmen geschehen: Sicherheitsmaßnahmen müssen sich am bestehenden Risiko ausrichten. Erleichterungen sind nur dann möglich, wenn gleichzeitig eine geeignete und praktikable Detektionstechnologie vorliegt. Darüber dürfte eigentlich kein Dissens bestehen.

Die Sicherheit im Luftverkehr ist ein hohes Gut. Wir alle wissen, dass bereits ein einziger Anschlag verheerende Wirkung haben kann. Deshalb ist es unsere Pflicht, alles zu tun, um einen solchen Anschlag zu verhindern, und dazu gehören auch die Beschränkungen für Flüssigkeiten im Handgepäck.

Der FDP-Antrag fordert in diesem Zusammenhang, auch Forschungsvorhaben im Bereich der Detektionstechnologie zu unterstützen. Das ist richtig. Das tun wir auch in verschiedenen Bereichen. Ich frage mich aber: Wie passt diese Forderung zusammen mit der öffentlichen Empörung, die auch und gerade aus den Reihen der FDP in den letzten Tagen im Zusammenhang mit den Labortests der Body-Scanner-Technologie zu vernehmen ist? Es ist seit Monaten bekannt, dass die Bundespolizei diese Technologie ab Dezember unter Laborbedingungen testet. Es handelt sich dabei aber eben nicht um sogenannte Realtests, die im Flughafenbetrieb stattfinden, wie wir es teilweise aus dem Ausland kennen. Um es noch einmal deutlich zu sagen: Solche Scanner sind in Deutschland nicht im Einsatz. Die Haltung der Bundesregierung zu Ganzkörperscannern, die ich voll und ganz teile, ist eindeutig. Ein Einsatz der heute bestehenden Technologie ist nicht geplant und gänzlich inakzeptabel, weil sie die Persönlichkeitsrechte des Durchsuchten massiv verletzt. Dieser Haltung ist mittlerweile auch die EU-Kommission gefolgt.

Das entbindet uns aber nicht davon, die Forschung bei den richtigen Technologien voranzutreiben. Die Millimeter- und Terahertzwellentechnologie, mit denen solche Scanner arbeiten, sind in der Lage, Waffen oder Sprengstoffe zu erkennen, die heute vom Sicherheitspersonal allenfalls durch Abtasten gefunden werden können. Deshalb – und hier stimme ich mit der Forderung des Antrags überein – ist es geboten, in diesem Bereich weiterzuforschen. Derartige Technologien können allerdings erst dann eingesetzt werden, wenn sie nicht zu einer Beeinträchtigung der Persönlichkeitsrechte oder des Gesundheitsschutzes führen.

Die Flüssigkeitsbeschränkung ist derzeit unverändert die bestmögliche Lösung, der weiterhin bestehenden Gefahr eines Anschlags mit Flüssigsprennstoff zu begegnen. Eine verantwortungsvolle Überprüfung von Sicherheitsmaßnahmen im Bereich der Luftsicherheit kann sich daher nur an der Frage orientieren, ob eine geeignete Detektionstechnik vorhanden ist. Dies ist derzeit nicht der Fall – darüber besteht Einigkeit unter den Ex-

- (A) perten. Das unterstreicht auch der vorliegende Antrag. Deshalb wäre es unverantwortlich, bereits jetzt Erleichterungen in diesem Bereich einzuführen, obwohl man noch keine geeignete Detektionstechnik hat. Eine solche Vorgehensweise ist mit der Union nicht zu machen.

**Ingo Schmitt (Berlin) (CDU/CSU):** Die Verordnung (EG) Nr. 1546/2006 sieht eine Beschränkung der Mitnahme von Flüssigkeiten in den Sicherheitsbereich des Flughafens oder an Bord eines Luftfahrzeuges für Passagiere vor. Seit November 2006 ist es europäischen Fluggästen daher lediglich erlaubt, Flüssigkeiten mit an Bord zu bringen, wenn sie in Gefäßen mit einem Inhalt von maximal 100 Milliliter abgefüllt sind und in einer transparenten, wiederverschließbaren Plastiktüte transportiert werden, die vom Sicherheitsdienst am Flughafen überprüft wird.

Das Europäische Parlament hatte am 5. September 2007 eine Resolution angenommen, durch die die Kommission aufgefordert wird, das Verbot von Flüssigkeiten zu überprüfen und gegebenenfalls aufzuheben. Das Thema ist am 7. Mai 2008 sowohl im Verkehrs- als auch im Innenausschuss des Deutschen Bundestages eingehend erörtert worden. Beide Fachausschüsse hatten sich dafür ausgesprochen, dass die rechtlichen Bestimmungen hinsichtlich der Mitnahme von Flüssigkeiten aufgehoben werden sollten.

Hintergrund der Beschränkungen sind die vereitelten Anschläge mittels Flüssigsprennstoffen am Flughafen London Heathrow im August 2006. Die Pläne der mutmaßlichen Terroristen sahen vor, explosive Flüssigkeiten in Flugzeuge zu schmuggeln. Durch die Flüssigkeitsmengenbegrenzung soll verhindert werden, dass flüssige Explosivstoffe an Bord verbracht werden.

- (B) Auch wenn die Bedrohungslage, die von einem terroristischen Einsatz von Flüssigsprennstoffen ausgeht, nach wie vor unverändert gegeben ist, so sollten dennoch die rechtlichen Bestimmungen zur Mitnahme von Flüssigkeiten in jedem Falle modifiziert werden. Die Röntengeräte können ohnehin die Gefährlichkeit der Flüssigkeiten nicht feststellen, sodass derzeit nur eine reine Mengenkontrolle stattfindet. Die Bundesregierung sollte vielmehr Forschungsvorhaben unterstützen und fördern, die darauf ausgerichtet sind, einfach und praktisch anwendbare Verfahren zu entwickeln, die dazu geeignet sind, Sprengstoffe in Flüssigkeiten aufzuspüren. Die Unterstützung von Forschungs- und Entwicklungsvorhaben auf europäischer Ebene (Teilnahme an der Study Group der ECAC Technical Task Force) als auch auf nationaler Ebene (unter anderem Forschung des BKA) sind erste richtige Schritte.

Weiterhin ist zu berücksichtigen, dass eine Anhörung von Sicherheitsexperten im Europäischen Parlament am 24. Mai 2007 in Straßburg ergab, dass ein tatsächlicher Gewinn an Sicherheit durch die EU-Verordnung nicht zu erwarten ist: Die notwendigen Kontrollen an vielen Flughäfen innerhalb der EU werden nicht strikt umgesetzt, sodass bereits in der Durchführung erhebliche Lücken bestehen. Auch die Feststellung, ob die erlaubte mitgeführte Menge harmlos ist oder für einen Terror-

- (C) anschlag benutzt werden könnte, kann nicht ohne Weiteres getroffen werden. Vielmehr führen die Kontrollen dazu, dass die Flughäfen erhebliche Mehrkosten aufwenden müssen. Schließlich wurde darauf hingewiesen, dass die Verordnung unverhältnismäßig ist, weil die Passagiere nicht nur großen Unannehmlichkeiten ausgesetzt sind, sondern auch private Güter in großem Stil vernichtet werden, die als unerlaubte Gegenstände und Waren am Flughafen zurückgelassen werden, wie zum Beispiel Parfüm, andere Kosmetika oder Getränke. Das Ergebnis der Anhörung zeigt nochmals deutlich, dass die Maßnahmen im Hinblick auf die tatsächliche Gefährdung und die Sinnhaftigkeit kaum einen Vorteil bringen.

Die Bundesregierung wird deshalb gebeten, sich wie in der Vergangenheit so auch zukünftig gegenüber der EU-Kommission für Sicherheitsmaßnahmen gegen Terroranschläge in der Luftfahrt einzusetzen, die unter Wahrung des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit tatsächlich erfolgversprechend im Hinblick auf realistischere bestehende Gefahren sind. So ist es zum Beispiel in den letzten Jahren gelungen, eine 100-prozentige Gepäckkontrolle zu erreichen. Ebenso war es zielführend, auch wenn es die Mitarbeiter von Flughäfen und Airlines als belastend empfanden, die Kontrolle auf alle Personen auszudehnen, die den Sicherheitsbereich eines Flughafens betreten, weil hierdurch die Sicherheit objektiv erhöht werden konnte.

Lassen Sie mich deshalb zum Schluss folgende Feststellung treffen und eine nachhaltige Bitte äußern: Bisher haben alle Mitgliedstaaten – bis auf Deutschland – für eine Aufhebung der hier infrage stehenden EU-Verordnung gestimmt. Mit Blick auf das Abstimmungsverhalten der anderen Mitgliedstaaten und die zeitgerechte Verabschiedung der neuen EU-LuftsicherheitsVO (EG) 300/2008 „im Paket“ bis April 2010 sollten die rechtlichen Bestimmungen geändert werden. Ich bitte deshalb den Bundesinnenminister nachdrücklich, sich in der nächsten Ratssitzung ebenfalls dafür einzusetzen, dass der Entschließung des Europäischen Parlaments vom 5. September 2007 gefolgt wird, damit eine deutliche Erleichterung für Fluggäste bei der Mitnahme von Flüssigkeiten herbeigeführt werden kann.

**Gerold Reichenbach (SPD):** Sie alle wissen, dass ich beim besten Willen kein Sicherheitsfanatiker bin, der dafür plädiert Freiheitsrechte immer auf Kosten einer – nennen wir es einmal – Sicherheitsillusion einzuschränken. Wir Sozialdemokraten haben bei sicherheitspolitischen Vorhaben immer darauf geachtet, die Abwägung zwischen den verschiedenen betroffenen Grundrechten gewissenhaft vorzunehmen, bevor wir eines durch Gesetz einschränken oder Gesetze mit entsprechenden Befugnissen schaffen. Wir als SPD sehen uns als Garant von Sicherheit und Freiheit in unserem Lande. Wir werden immer darauf achten, dass die Verhältnismäßigkeit im Auge behalten wird.

Natürlich mutet es schon seltsam an, wenn die unbedarfte ältere Dame die Flasche guten Weines, die sie als Gastgeschenk im Handgepäck für den Besuch bei ihrem Enkel mitnehmen wollte, bei der Sicherheitskontrolle

(C)  
(D)

- (A) am Flughafen abgeben muss. Und natürlich stellt sich auch die Frage: Genügen nicht auch die zugelassenen Kleinmengen, um in ausreichender Menge gefährliche Flüssigkeiten an Bord zu bringen? Wir müssen uns also immer die Frage stellen: Bringen denn die für die Passagiere doch erheblichen Einschränkungen überhaupt mehr Sicherheit, oder sind sie überflüssig?

Den durchaus berechtigten Forderungen nach möglichst bequemer und behinderungsfreier Abwicklung des Flugverkehrs steht angesichts der weiter bestehenden Bedrohung durch den Terrorismus die Notwendigkeit gegenüber, einen möglichst hohen Sicherheitsstandard bei der Fluggastkontrolle an unseren Flughäfen gewährleisten zu müssen. Ich möchte nur einmal daran erinnern, dass für die Sicherung der Atomkraftwerke vor Terroranschlägen aus der Luft bislang die Kontrolle an den Flughäfen als einzig wirksame Maßnahme zur Verhinderung gilt. Darum haben wir unter Rot-Grün eine ganze Reihe von Regelungen getroffen, die Gefahren eindämmen können, wie etwa im Luftsicherheitsgesetz, das in großen Teilen weiter Bestand hat. Nur die Regelungen zum Einsatz militärischer Mittel gegen als Terrormittel missbrauchte entführte Flugzeuge wurden vom Bundesverfassungsgericht aufgehoben.

Die zentrale Sicherung ist nach wie vor, zu verhindern, dass Mittel an Bord eines Flugzeuges gelangen können, die für die Vorbereitung und Durchführung eines Terroranschlags genutzt werden können. Die Fluginfrastruktur ist ein treffliches Ziel für Terroristen; mit dem Absturz einer einzigen Maschine kann man mehrere Hundert Personen in den Tod reißen. Und genau deshalb überwiegt bei solchen Entscheidungen der Sicherheitsaspekt.

(B)

Der Verkehrsausschuss des Deutschen Bundestages – wie von der FDP oft genug zitiert – hat festgestellt, dass die Flüssigkeitsbegrenzung aufzuheben sei, wenn keine weiteren entscheidenden Tatsachen für deren Erhalt angeführt werden. Bislang gibt es aus den Reihen der polizeilichen Terrorbekämpfung keine eindeutige Entwarnung, was die Möglichkeit eines Terroranschlags mithilfe gefährlicher Flüssigkeiten betrifft, die mit dem Handgepäck in die Kabine gebracht wurden. Solange aber Zweifel angebracht sind, können wir kein Risiko eingehen.

Es ist etwas einfach, nach der Aufhebung einer Regelung zu rufen, weil es noch keinen Zwischenfall gab, dessen Verhinderung ja gerade der Sinn und Zweck der Regelung sein sollte. Der Hinweis, bislang seien noch keine gefährlichen Flüssigkeiten sichergestellt worden, geht ins Leere, weil dieser Umstand auch mit einer Präventivwirkung der Kontrollen erklärbar ist. Dass aber Terroristen mit gefährlichen Flüssigkeiten seit einiger Zeit experimentieren und auch entsprechende Anleitungen in den Netzwerken zur Verfügung stehen, wissen wir nicht nur aus England, sondern auch aus dem Umfeld der sogenannten Sauerlandgruppe.

Wie Sie wissen, meine Damen und Herren Kollegen von der FDP, gibt es aber bislang noch keine geeigneten Geräte zur Detektion gefährlicher Flüssigkeiten. Dies konnten Sie aus einer Antwort der Bundesregierung auf

- Ihre Kleine Anfrage hin entnehmen. Wegen des dadurch eben nicht auszuschließenden Risikos hat Deutschland auf europäischer Ebene Bedenken geltend gemacht und sich gegen die sofortige Aufhebung der Regelung ohne andere Sicherungsmöglichkeiten gewandt.

(C)

Solange das Risiko von den Fachleuten nicht ausgeschlossen wird, will die Bundesregierung Alternativen, insbesondere technische Möglichkeiten, erforschen, bevor die Regelungen angepasst werden. Wir sind als Bundesrepublik in einer technischen Arbeitsgruppe im Auftrag der Kommission zur Erarbeitung einheitlicher technischer Mindestanforderungen und abgestimmter Zertifizierungsverfahren mit mehreren Fachleuten vertreten. Gerätehersteller, die mit der entsprechenden Geräteentwicklung betraut sind, werden zu einer Beschleunigung seitens der Bundesregierung veranlasst. Im Jahre 2009 sollen nach Auskünften des Verkehrsministeriums die ersten Geräte auf ihre Geeignetheit getestet und zertifiziert werden.

Wir werden uns einer Aufhebung der bestehenden Regelungen zu Flüssigkeiten im Handgepäck nicht verschließen, wenn eine ordnungsgemäße Prüfung und Abwägung der Risiken und der Sicherungsalternativen ergibt, dass sie nicht mehr sinnvoll sind oder der Zweck auch ohne Einschränkung der Passagiere erreicht werden kann. Der Vorwurf, den Sie erheben, die Bundesregierung stelle sich gegen alle und halte als einzige beim Thema Flüssigkeiten im Handgepäck an unnötigen Regelungen fest, ist deshalb auch nicht haltbar. Vielmehr ist offensichtlich, dass wir möglichst schnell, aber eben ohne Risikoerhöhung –, die Bequemlichkeit für die Flugpassagiere wieder verbessern und die Belastungen bei den Sicherheitskontrollen reduzieren wollen.

(D)

Wir Sozialdemokraten haben uns schon immer gegen Symboldiskussionen gewandt, mit denen ein Mehr an Sicherheit lediglich vorgegaukelt wird – so wie bei der Diskussion um den bewaffneten Einsatz der Bundeswehr im Innern. Viel wichtiger ist es, dass wir uns darum kümmern, die bestehenden Systeme zu verbessern und sie nicht noch zu schwächen.

Darum möchte ich die Gelegenheit nutzen, einen anderen Punkt anzusprechen, der weitaus kritischer für eine effektive Sicherheitskontrolle an den Flughäfen ist: Der Umgang mit dem Sicherheitspersonal. Die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter haben dort eine hochverantwortliche Aufgabe, die sie unter hoher Konzentration und Stress erfüllen müssen. Dabei dürfen sie sich keine Fehler oder Nachlässigkeiten erlauben. Das geht nur mit gut ausgebildetem und motiviertem Personal. Dieses Personal und die dafür notwendige Kontinuität erhalte ich nicht, wenn ich diesen Bereich ständiger Lohnkonkurrenz und ständigem Lohndruck aussetze. Darum ist es für meine Fraktion auch nicht nachvollziehbar, dass an einem der größten deutschen Flughäfen, in Frankfurt am Main, die Beschäftigten nicht in eine landeseigene Gesellschaft übernommen werden können, so wie es alle Fraktionen des Hessischen Landtages wollten und die Regierung Koch es den Beschäftigten noch zu Beginn des Jahres versprochen hat, sondern nun die Dienstleistung auf Betreiben des Innenministeriums ausgeschrie-

- (A) ben wird. Hier wird einseitig den Interessen der Airlines nach Kostenreduzierung nachgeben.

Wir alle aber wissen, dass sich Lohndruck sowohl auf die Fluktuationsrate als auch auf die Motivation und die Qualität der Mitarbeiter negativ auswirkt. Sicherheit ist nicht zum Billigtarif zu leisten und kann nicht alleine unter Wirtschaftlichkeitsaspekten betrachtet werden. Dies gilt sowohl für die Effektivität der Kontrollen als auch für ihren Gegenstand.

Ich halte nichts davon – so wie gefordert –, die Regelung jetzt auszusetzen im Vertrauen darauf, dass alsbald entsprechende Techniken zum Aufspüren gefährlicher Flüssigkeiten zur Verfügung stehen, zumal die Argumentation in sich widersprüchlich ist. Entweder das Risiko ist hinnehmbar – dann brauchen wir auch keine neuen Apparate zu entwickeln, die neue Technikkosten verursachen –, oder es ist nicht hinnehmbar – dann kann es auch nicht akzeptiert werden, nur weil entsprechende Techniken noch nicht zur Verfügung stehen. Deshalb halte ich den eingeschlagenen Weg auch für sinnvoll, die technische Entwicklung voranzutreiben, bis zum Jahre 2010 eine Überprüfung der Regelungen zu Flüssigkeiten im Handgepäck vorzunehmen und dann zu entscheiden. Darum ist der Antrag zum jetzigen Zeitpunkt abzulehnen.

- (B) **Gisela Piltz (FDP):** Flugzeuge sind keine Chemielabors. Und nicht alles, was in Hollywood geht, klappt auch in der Wirklichkeit. Wir alle kennen das aus Actionfilmen: Der Schurke kippt einfach zwei kleine Behälter mit Flüssigkeit zusammen, und schon gibt es den großen Knall. Die Wirklichkeit – das haben Experten mehrfach bestätigt – sieht anders aus. Unter Laborbedingungen ist es natürlich möglich, hochexplosive und sehr gefährliche Flüssigsprengstoffe herzustellen. Aber Laborbedingungen heißt: ausreichend Zeit, gleichbleibende Temperaturen, aufwendige Apparaturen. Das alles geht an Bord eines Flugzeugs nicht.

Zugleich gibt es Wissenschaftler, die davor warnen, dass die geltenden Regelungen nur Scheinsicherheit versprechen. Schon 50 Milliliter bestimmter Flüssigsprengstoffe, die äußerlich die Konsistenz von Duschgel haben, können erheblichen Schaden anrichten. Diese werden durch die bestehenden Kontrollen gar nicht entdeckt.

Kurz und gar nicht gut heißt das: Die Regelung ist ungeeignet auf der ganzen Linie. Größere Mengen an Flüssigkeit – wir müssen uns ja auch einmal vergegenwärtigen, dass es hier nicht darum geht, dass die Reisenden Fässer mit in die Passagierkabine nehmen, sondern eine Literflasche – stellen keine größere Gefahr dar als die heutzutage erlaubten Mengen. Und wirklich gefährliche Stoffe werden so auch nicht herausgefiltert. Die Regelung, wonach Flüssigkeiten im Handgepäck nur noch in Behältern bis 100 Milliliter und in durchsichtigen Plastikbeuteln mit nicht mehr als einem Liter Fassungsvermögen mitgeführt werden dürfen, ist daher völlig unverhältnismäßig. Sie führt nicht zu mehr Sicherheit, aber sie schränkt Reisende stark ein. Das hat bereits im September 2007 das Europaparlament festgestellt –, in einer Entschließung übrigens, die hier im Hause in den Aus-

- (C) schüssen auch auf Zustimmung der Koalitionsfraktionen gestoßen ist.

Es ist mir daher völlig unverständlich, warum Sie, meine sehr geehrten Damen und Herren von Union und SPD, unseren Antrag ablehnen. Sie weigern sich anzuerkennen, was offensichtlich ist: Die Regelung bringt nichts für mehr Sicherheit.

Warum Sie sich dagegen wehren, die Bundesregierung mit dem klaren Auftrag nach Brüssel zu schicken, diese unsinnige Regelung zu kippen und sich für verhältnismäßige Flugsicherheitsbestimmungen einzusetzen, ist mit Logik nicht zu erklären. Ihre eigenen Vertreterinnen und Vertreter in Brüssel und Straßburg sehen das anders. Sie aber wollen die Reisenden auch weiterhin gängeln, und das, obwohl Sie anerkennen, dass die Entschließung des Europaparlaments zutreffend ist. Das ist nicht vermittelbar. Das ist politische Taktiererei, die Sie keinem Bürger erklären können.

Allein die Mengen an Parfüm, Shampoos oder Getränken, die seither an den Flughäfen vernichtet wurden, summieren sich zu erheblichen Größenordnungen – und erheblichen Werten, denn es handelt sich ja in der Regel nicht um (Leitungs-)Wasser, sondern auch um teure Wässerchen.

Die Bundesregierung hat diese Probleme stets ausgeblendet. Trotz mehrfacher Nachfragen seitens der FDP-Fraktion hat sie hier die gebotene Evaluation unterlassen. Insofern ist es wenigstens erfreulich, dass die EU-Kommission nunmehr genauere Daten erheben will, wie sich die Regelungen auswirken, um die Beeinträchtigung der Reisenden besser bewerten zu können. Es ist längst überfällig, diese Evaluation durchzuführen und dann auch der Öffentlichkeit zugänglich zu machen, damit sich alle Bürgerinnen und Bürger ein Bild darüber machen können, warum sie so gängelt werden.

Ich nenne Ihnen einmal eine Zahl, die die Bundesregierung nicht zur Kenntnis nehmen will: 15 bis 18 Tonnen Flüssigkeiten finden Sicherheitsbeamte allein am Düsseldorfer Flughafen im Monatsdurchschnitt. 15 bis 18 Tonnen pro Monat, die in den großen Tonnen an den Terminaleingängen verschwinden! 15 bis 18 Tonnen, das sind – damit Sie es sich bildlich vorstellen können – 1 500 bis 1 800 Kästen Mineralwasser. Und das ist nur der Flughafen Düsseldorf.

Die strikten Regeln zum Mitführen von Flüssigkeiten im Handgepäck sollen nach Überlegungen der EU-Kommission 2010 auslaufen. Bis dahin sollen andere Möglichkeiten gefunden werden, um gefährliche Flüssigkeiten aufzuspüren. Wenngleich dies erst einmal eine gute Nachricht ist, muss nach der aktuellen Diskussion in Deutschland und Europa befürchtet werden, dass wir vom Regen in die Traufe kommen. Die Diskussion über die sogenannten Nacktscanner zeigt, dass eine schlechte Regelung durch eine noch viel schlechtere ersetzt werden könnte. Die EU-Kommission will bis 2010 eine genaue Analyse betreiben, um Alternativen zu den Flugsicherheitsregeln im Hinblick auf Flüssigkeiten zu finden. In einem Workshop hierzu wurden auch die sogenannten Nacktscanner beraten. Auch wenn diese in der aktuellen Verhandlungsrunde nicht berücksichtigt

(C)  
(D)

(A) werden sollen und die EU-Kommission von entsprechenden Plänen erst einmal Abstand genommen hat, wie aus Brüssel zu hören war, sind sie noch lange nicht vom Tisch.

So prescht nämlich die Bundesregierung mit diesem Thema nun doch voran. Zuerst hieß es ja im Tonfall inbrünstiger Ablehnung von Herrn Schäuble, man wolle diesen „Unfug“ nicht mitmachen. Doch nun hat die Bundesregierung zugegeben: Die Nacktscanner sollen für den Praxiseinsatz getestet werden. Die Bundesregierung hat die Menschen in Deutschland getäuscht. Das muss man hier einmal ganz klipp und klar festhalten.

Und wenn ich dann Sie, geschätzter Herr Kollege Wiefelspütz, in der Tagesschau sehe, wo Sie letzten Sonntag wiederum im Brustton der Überzeugung vorge tragen haben, dass Nacktscanner mit der Menschenwürde unvereinbar sind, dann frage ich mich, ob Ihnen schon einmal aufgefallen ist, dass Ihre Fraktion in der Regierungskoalition ist. Aber das ist ja wohl die neue Taktik der SPD: sich aufspielen als zähnefletschender Tiger, der die Bürgerrechte verteidigt, und dann als Bettvorleger landen, wenn Herr Schäuble böse guckt. Beim BKA-Gesetz haben Sie es ja gerade vorgemacht.

Ich empfehle der Bundesregierung übrigens einmal einen Blick in die Unterlagen des Workshops zu Nacktscannern, der am 6. November in Brüssel stattgefunden hat. Die Ergebnisse sind eindeutig: Nacktscanner, die die Menschenwürde durch Unkenntlichmachung zum Beispiel des Gesichts oder durch Überblendung des tatsächlichen Körperumrisses mittels Modellen wenigstens ansatzweise besser schützen sollen, taugen nichts. Daraus wird klar: Wer auf Nacktscanner setzt, ist auf dem Holzweg. Daran werden auch Tests nichts ändern, zumal Sie doch niemandem vormachen können, dass die Bundespolizei neuerdings Grundlagenforschung betreibt. Das sind Praxistests. Das ist die Vorbereitung zum tatsächlichen Einsatz am lebenden Objekt, am Reisenden an deutschen Flughäfen.

(B) Sicherheit im Flugverkehr ist von größter Bedeutung. Aber Maßnahmen, die gegen Art. 1 unseres Grundgesetzes, gegen die unantastbare Würde des Menschen verstoßen, können und dürfen dazu nicht zur Debatte stehen. Ich fordere die Bundesregierung auf, jegliche Tests an Nacktscannern umgehend einzustellen. Vielmehr muss verstärkt daran geforscht werden, gefährliche von nicht gefährlichen Flüssigkeiten unterscheiden zu können. Nicht Menschen müssen durch die Scanner geschleust werden, sondern die Flüssigkeiten, die analysiert werden sollen. Das wäre eine sinnvolle, effektive und verhältnismäßige Maßnahme.

Ich fordere die Bundesregierung an dieser Stelle nochmals nachdrücklich auf: Setzen Sie sich in Brüssel dafür ein, dass die Flugsicherheitsregelungen gründlich geprüft und unverhältnismäßige Regelungen wie die zu Flüssigkeiten im Handgepäck schnellstmöglich abgeschafft werden!

**Jan Korte (DIE LINKE):** Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts in der Europäischen Union greift seit einigen Jahren Raum in den Debatten des Deutschen Bundestages – zu Recht; denn nicht nur im

(C) Kampf gegen den sogenannten internationalen Terrorismus wird eine Vielzahl sicherheitspolitischer Maßnahmen auch durch die europäische Ebene beeinflusst. Hierzu gehören zwangsläufig auch die Sicherheit auf europäischen Flughäfen und Sicherheitsbestimmungen im internationalen Luftverkehr. Entsprechende Maßnahmen sollen den Bürgerinnen und Bürgern Schutz bieten, beispielsweise vor terroristischen Anschlägen.

Vor diesem Hintergrund beschloss die Europäische Kommission eine Verordnung (EG) Nr. 1546/2006 zur Änderung der Verordnung (EG) Nr. 622/2003 zur Festlegung von Maßnahmen für die Durchführung der gemeinsamen grundlegenden Normen für die Luftsicherheit. Im Klartext geht es hierbei um das Mitführen von Flüssigkeiten in Flugzeugen. Hiernach dürfen Behältnisse, die mehr als 100 Milliliter Füllmenge haben, nicht mehr im Handgepäck mitgeführt werden. Was am Anfang eine durchaus vernünftige Überlegung war, entpuppte sich in der Praxis als vollkommen bürgerunfreundlich. Dies wird auch in dem von der FDP-Fraktion vorgelegte Antrag festgestellt.

(D) Dieser Feststellung möchte sich die Fraktion Die Linke anschließen. Viele Flugreisende haben es in den vergangenen Jahren miterleben müssen: Im Flughafen-shop gekaufte Geschenke für die Daheimgebliebenen mussten an den Kontrollpunkten zurückgelassen werden, ebenso wie Parfümflakons, Kosmetika und Ähnliches. Dieser Umstand hat nicht nur Bürgerinnen und Bürger verärgert. Auch der Nutzen und die Verhältnismäßigkeit dieser Maßnahme sind fraglich. Auch, so wurde in einer Sachverständigenanhörung im Europäischen Parlament deutlich, ist der Gewinn an Sicherheit durch diese Verordnung nur schwer nachweisbar, unter anderem auch deshalb, weil die hierfür notwendigen Kontrollen an Flughäfen innerhalb der EU Lücken aufwiesen.

Bei verschiedenen Stichproben der Kontrollen an deutschen Flughäfen wurde deutlich, dass durch die zunehmende Privatisierung der Gepäckkontrollen und durch den damit verbundenen Lohn-, Zeit- und Abfertigungsdruck massive Sicherheitslücken entstehen. Die Linke forderte vor diesem Hintergrund in einem Antrag die Re-Verstaatlichung der Gepäckkontrollen an Flughäfen bzw. die Einführung eines Mindestlohns für Beschäftigte in diesem Sicherheitssegment und deren bessere Ausbildung. Zusätzlich werden die erheblichen Mehrkosten zur Kontrolle von im Handgepäck mitgeführten Flüssigkeiten nun durch die damit beauftragten Unternehmen an die Beschäftigten weitergegeben. Dieser Zustand ist unzumutbar und sicherheitspolitisch äußerst bedenklich.

Bereits am 5. September 2007 hat das Europäische Parlament die EU-Kommission aufgefordert, die entsprechende Verordnung einer Prüfung zu unterziehen und gegebenenfalls außer Kraft zu setzen. Dieses Ansinnen teilt die Fraktion Die Linke. Wir sind darüber hinaus, wie auch die FDP-Fraktion, der Meinung, dass mit der angesprochenen Maßnahme der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit nicht gegeben ist. Vor diesem Hintergrund teilt meine Fraktion das Ansinnen der Liberalen, die Verordnung (EG) 1546/2006 aufzuheben oder zu

- (A) mindest einen Lastenausgleich für die entstehenden Kosten einzuführen. Die Sicherheit der Flugreisenden kann nicht auf Kosten der Beschäftigten und der Flugreisen selbst gewährleistet werden.

Eine Evaluierung der Kommissionsverordnung wäre aus unserer Sicht jedoch nur ein erster Schritt. Zahlreiche sicherheitspolitische Maßnahmen der vergangenen Jahre – auch auf europäischer Ebene – sollten dringend evaluiert und nach ihrem Nutzen und dem Prinzip der Wahrung der Verhältnismäßigkeit überprüft werden. Hierunter ließe sich beispielsweise die Einführung biometrischer Merkmale in Reisepässen und Personalausweisen subsumieren oder das umstrittene Fluggastdatenabkommen mit den USA. Wir fordern in Deutschland und in der Europäischen Union einen breiten und intensiven Diskurs über die europäische Sicherheitsarchitektur. Die verloren gegangene Balance zwischen Freiheit und Sicherheit muss dabei im Mittelpunkt der Auseinandersetzungen stehen. Sicherheit gewinnt man nicht dadurch, dass man Freiheiten abbaut. Deshalb stimmt die Fraktion Die Linke auch dem heute vorliegenden Antrag der FDP-Fraktion zu.

**Wolfgang Wieland (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Seit seiner Einführung wird das Verbot, Flüssigkeiten mit an Bord eines Flugzeugs zu nehmen, heftigst kritisiert. Und das völlig zu Recht. Das sei hier gleich zu Anfang gesagt.

- (B) Eingeführt wurden die Regeln, nachdem in London Terroristen festgenommen worden waren, die mehrere Flugzeuge sprengen wollten. Dazu wollten sie – so nahm man das an – aus Flüssigkeiten selbst gemischten Sprengstoff verwenden. Die Zutaten für diesen Sprengstoff hatten sie wohl, getarnt als Getränke und anderes, an Bord geschmuggelt. Natürlich herrschte – und das ist auch ganz richtig so – direkt nach den Festnahmen allerseits höchste Besorgnis, und die Sicherheitsmaßnahmen wurden drastisch verschärft. Unter anderem wurde auch die Mitnahme von Flüssigkeiten an Bord untersagt.

Schon kurz danach kamen aber die Zweifel. Erstens war die Gruppe wohl doch nicht so kurz vor der Durchführung des geplanten Massenmordes, wie man erst meinte und sagte. Zweitens bezweifelten viele Experten, dass man aus verschiedenen Flüssigkeiten eine Bombe hätte an Bord zusammenbrauen können, schon gar nicht ohne sofort dabei aufzufallen. „Zahnpasta zu Brandbomben“ ist wohl doch nicht so einfach.

Im ersten Moment war es völlig richtig, zu sagen: Es gab den Anschlagplan, es gibt eine neue, noch nicht ganz geklärte Form des Attentats; jetzt müssen wir erst einmal ganz sicher gehen. Das zu sagen war richtig. Auch nachdem klar war, dass es mit dem Mischen von Sprengstoffen wohl doch nicht so einfach ist, ist die EU ist dabei geblieben und hat massive Beschränkungen bei der Flüssigkeitsmitnahme eingeführt. Wie genau die aussehen, ist nicht so recht festzustellen. Zwar ist die entsprechende Verordnung öffentlich einsehbar. Aber der Anhang eben nicht. In dem erst steht, was genau verboten ist. Transparent ist das nicht. Und erklären, warum das geheim sein muss, kann auch keiner so recht.

- (C) Was wäre denn dabei zu sagen, man kann aus verschiedenen Flüssigkeiten einen Sprengstoff mischen, dafür braucht man aber mindestens mittlere Mengen, also ist die Mitnahme von soundso viel Millilitern erlaubt, mehr geht leider nicht? Und damit das analysiert werden kann, müssen sie separat vom Handgepäck getragen werden. Stattdessen weiß man nur, dass irgendeine Gefahr von Flüssigkeiten ausgeht und deshalb irgendwie ihre Mitnahme reglementiert ist. Denn was genau geht und was nicht, das wird doch an jedem Flughafen anders gehandhabt. Mal wird ganz streng geprüft, mal genauer hingesehen und manches erlaubt. Im Zweifel aber heißt es: Ab auf den Müllhaufen! Wer fliegt, muss schon mal einplanen, am Zielort neues Shampoo zu kaufen, ein neues Feuerzeug und neue Zahnpasta. Und Wein bringt man als Gastgeschenk besser auch nicht mit, denn auch der landet in der Tonne.

Viel Logik ist auch nicht im Spiel, und das macht es besonders ärgerlich. Eine fast leere 200-Milliliter-Flasche geht nicht; denn das sind per Definition mehr als 100 Milliliter. Fliegt man von Tegel nach London ab, heißt es: Zwei Feuerzeuge sind okay. Auf dem Rückweg ist die Ansage: Feuerzeuge gehen gar nicht. Was flüssig ist, muss in einen wiederverschließbaren Plastikbeutel. Warum? Man sieht Flüssigkeitsbehälter doch auch beim Scannen des Handgepäckts. Manche Flughäfen bestehen sogar auf der Wiederverschließbarkeit, als wäre es nicht Sache der Fluggäste, ob sie ihren Beutel von Hand zu halten wollen. Oder entsteht die Sicherheit durch den Reißverschluss?

- (D) So absurd sind diese Regelungen leider. Änderung, gleichmäßige Handhabung, Überprüfung, alles nicht wirklich in Sicht, und das, obwohl die EU-Verordnung genau das vorsieht. Aber Schäubles Motto „Im Zweifel für das Verbot“ hat wohl auch in Brüssel seine Anhänger.

Für mich ist klar: Ohne eine nachvollziehbare Erklärung und ohne einheitliche Handhabung gehören diese Regelungen dahin, wo Tausende von Shampoos, Duschgels und Getränken an europäischen Terminals schon gesammelt werden: in die Tonne.

## Anlage 11

### Zu Protokoll gegebene Rede

#### zur Beratung:

- **Beschlussempfehlung und Bericht: Europäische Nachbarschaftspolitik zur Förderung von Frieden und Stabilität im Südkaukasus nutzen**
- **Beschlussempfehlung und Bericht: Freiheit und Demokratie im Südkaukasus – Für freie und faire Wahlen 2008**

#### (Tagesordnungspunkt 12 a und b)

**Michael Link (Heilbronn) (FDP):** Als wir diesen Antrag in den Deutschen Bundestag einbrachten, war noch nicht abzusehen, welche dramatische Entwicklung – mit ausgeprägten weltpolitischen Konsequenzen – der Süd-

- (A) kaukasus nehmen würde. Die Realität lieferte einen traurigen Beleg, weshalb die ursprüngliche Intention, diese Region verstärkt in den Fokus der öffentlichen Wahrnehmung zu rücken, absolut legitim war. Ich denke, ich kann für alle in diesem Hause sprechen, wenn ich sage, dass wir auf diese Entwicklung sehr gerne verzichtet hätte. Erlauben Sie mir hierzu noch eine rückblickende Bemerkung.

Es war zu Anfang dieses Jahres wirklich nicht abzu-sehen, dass einer der Frozen Conflicts so schnell heiß werden könnte. Bei all dem Lob, mit dem das Krisenmanagement der EU im Allgemeinen und die französische Ratspräsidentschaft im Speziellen überhäuft wurde, müssen wir uns bewusst machen, dass der Fünftagekrieg in Georgien eine manifeste Krise des Systems kooperativer Sicherheit in Europa widerspiegelt. Noch immer. Und es wird wahrscheinlich noch einige Zeit benötigen, bis diese Situation überwunden sein wird.

Selbstverständlich sind einige positive Punkte des Krisenmanagements zu vermerken. Zuallererst ist zu erwähnen: Die EU hat sich durch ihre Vermittlung als „Mitspieler“ im Georgien-Konflikt etabliert. Festzustellen ist aber auch, dass gerade zu Beginn des Krieges wertvolle Zeit verloren ging. Daher muss ein Fazit dieser Krise für uns in der EU sein: Wir brauchen ein konsistentes, effizientes und schnelleres Handeln in der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik, GASP. Es zeigte sich auch, dass in dieser Situation viele der neuen Mitgliedstaaten sich nicht ernst genommen fühlen. Um das Ziel einer möglichst erfolgreichen GASP aber nicht aus den Augen zu verlieren, darf das nicht sein. Gerade Mitgliedstaaten wie Deutschland und Frankreich müssen daher einen substanziellen Beitrag für das Funktionieren der GASP liefern. Das wird gerade im Hinblick auf die Anstrengungen zur Lösung der vielfältigen Probleme der kaukasischen Region von fundamentaler Bedeutung sein.

- (B) Mitgliedstaaten wie Deutschland und Frankreich müssen daher einen substanziellen Beitrag für das Funktionieren der GASP liefern. Das wird gerade im Hinblick auf die Anstrengungen zur Lösung der vielfältigen Probleme der kaukasischen Region von fundamentaler Bedeutung sein.

Denn das Ziel aus unserer Perspektive muss es sein, den Südkaukasus enger an die EU zu binden. Das liegt nicht nur an der immer wichtiger werdenden energiepolitischen Bedeutung für Europa. Der Südkaukasus ist ein integraler Baustein in der Strategie, unsere Energielieferanten zu diversifizieren, aber auch gleichzeitig Bezugsquelle und Transportweg für Energie. Deshalb begrüßt die FDP-Bundestagsfraktion ausdrücklich die Initiative der Union hinsichtlich der „Östlichen Partnerschaft“.

Selbstverständlich muss eine engere Anbindung aber weiterhin an klare Bedingungen geknüpft werden, und ich komme damit zu der noch viel wichtigeren Dimension des Südkaukasus, der politischen.

Den Regierungen Georgiens, Armeniens und Aserbaidschans muss stets klargemacht werden, dass Demokratiedefizite die politische Stabilität unterminieren. Hier haben die regierenden Herren noch einen weiten Weg vor sich. Die demokratische Entwicklung, die langfristige Umsetzung von rechtsstaatlichen Reformen sind grundlegende Voraussetzung für eine nähere Anbindung an die EU. Ohne Erfüllung dieser Bedingungen wird die Stabilität des Südkaukasus weiterhin bestenfalls fragil bleiben. Hinsichtlich eines möglichen NATO-Beitritts Georgiens unterstützt die FDP deshalb ausdrücklich die Position der Bundesregierung.

Stabilität und Sicherheit im Kaukasus ist ohne einer konstruktive Mitarbeit Russlands jedoch nicht zu realisieren. Daher sollte die eskalierende Rhetorik auf beiden Seiten der Vergangenheit angehören. Aber Russland muss den Verpflichtungen, die sich aus dem Sechspunkteplan ergeben ebenso bedingungslos nachkommen und erfüllen. Dies schließt die Achtung der territorialen Integrität Georgiens explizit ein. Und es schließt ganz generell ein, dass Russland endlich nicht nur de iure, sondern de facto akzeptieren muss, dass es sich bei allen allgemein völkerrechtlich anerkannten Staaten auf dem Territorium der ehemaligen UdSSR um rechtlich und tatsächlich selbstständige Staaten handelt, deren Stabilität Moskau nicht länger untergraben darf. Das umfasst die Frozen Conflicts ebenso wie die Krim als Teil der Ukraine und die Baltischen Staaten. Es war ein grober Fehler Russlands, Südossetien und Abchasien anzuerkennen. Dieser Fehler sollte unverzüglich korrigiert werden, damit der multilaterale europäische Sicherheitsdialog substanziell wiederbelebt werden kann.

Als geeignetes zwischenstaatliches Forum kann sich dafür durchaus die OSZE erweisen, da alle beteiligten Akteure in dieser Institution gleichberechtigt integriert sind. Auf der Ebene der nichtstaatlichen Akteure halten wir die Aktivitäten der deutschen Politischen Stiftungen beim Südkaukasus, namentlich der Friedrich-Naumann-Stiftung, für unverzichtbar. Denn die Stiftungen können Dialog zwischen Akteuren vermitteln, die auf staatlicher Ebene gegenwärtig nicht gesprächsfähig sind.

Russland sollte seitens der EU immer wieder deutlich gemacht werden, dass wir von Moskau konstruktiven Dialog und Kooperation erwarten. Wie sehr Russland hierauf angewiesen ist, zeigt sich auch und gerade in der internationalen Finanzkrise. Doch Dialog und Kooperation funktionieren nur zu klipp und klaren Bedingungen. Dazu gehört Russlands Bereitschaft zu konstruktivem Mittun im Südkaukasus – und kein russischer Rückfall ins klassische Great Game im Geiste des frühen 20. Jahrhunderts.

## Anlage 12

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung:

- **Beschlussempfehlung und Bericht: Zulassung von gentechnisch veränderten Organismen – Verflechtung zwischen den Behörden und der Agro-Gentechnik-Industrie beenden und wissenschaftliche Grundlagen verbessern**
- **Beschlussempfehlung und Bericht: Gentechnikfreie Regionen stärken – Bundesregierung soll Forderungen aus Bayern aufnehmen und weiterentwickeln**

#### (Tagesordnungspunkt 14 a und b)

**Dr. Max Lehmer (CDU/CSU):** Die vorliegenden Anträge wurden im Plenum bereits am 30. Mai und am 25. September dieses Jahres ausführlich behandelt. An den Fakten hat sich seitdem nichts geändert. Dennoch



- (A) werde ich die Gelegenheit nutzen, grundlegende Aussagen zu wiederholen.

Die von Bündnis 90/Die Grünen angeführte Studie als Beleg für angebliche Verflechtungen ist eine Auftragsarbeit von Frau Höfken an den ehemaligen Greenpeace-Mitarbeiter Christoph Then, inhaltlich falsch und gespickt mit längst widerlegten, falschen Behauptungen.

Zum Thema Verflechtungen. Der Bericht von Herrn Then wurde von den Greenpeace-Anwälten in ihrer Klageschrift gegen MON 810 als Beweismittel aufgeführt, lange bevor er überhaupt veröffentlicht wurde. In dem Antrag behaupten Sie, GVO, die ins Freiland ausgebracht werden, können sich weiter vermehren oder auskreuzen. Dies ist schon Gegenstand der jeweiligen Zulassungsprüfung bei jedem einzelnen GVO. In Deutschland wird nur MON-810-Mais kommerziell angebaut, welcher in unserer freien Natur überhaupt keinen Kreuzungspartner hat. Er kann sich gar nicht auskreuzen. – Im nächsten Satz behaupten Sie, GVO würden sogenannte „Kontaminationen“ verursachen, die zu Schäden an Umwelt, Tieren oder menschlicher Gesundheit führen. Bis heute – und auch das ist Ihnen bestens bekannt – gibt es keine einzige wissenschaftliche Studie, die irgendeine negative Auswirkung auf Mensch, Tier oder Umwelt nachgewiesen hätte. – Und so ließe sich Ihr Antrag Satz für Satz widerlegen.

- (B) Die Zusammenarbeit mit forschender Industrie ist immer wieder Gegenstand von Kritik im Sinne von unerlaubter Einflussnahme. Dazu ist festzustellen, dass der überwiegende Teil innovativer Forschungsergebnisse generell aus dem Bereich der industriellen Forschung kommt. Forschende Firmen investieren erhebliche Mittel aus ihren Gewinnen für zukunftsweisende Innovationen. Dies ist aus volkswirtschaftlicher Sicht ausdrücklich zu begrüßen. Es ist sinnvoll und notwendig, einen wissenschaftlichen Dialog zwischen staatlichen Stellen, Universitäten und industriellen Forschungseinrichtungen zu führen. Hierdurch ergeben sich auch Synergieeffekte. Es ist eine Selbstverständlichkeit, dass dabei Neutralität und Objektivität voll gewahrt bleiben müssen. Ausdrücklich sei festgestellt, dass wir keinerlei Verflechtungen wollen. Aber Unterstellungen von Verflechtungen, die in keiner Weise bewiesen sind, weisen wir in aller Entschiedenheit als unredlich zurück.

Neue, zukunftsweisende Innovationen müssen sachgerecht und kompetent beurteilt werden. Dafür muss eine unabhängige Risikoabwägung und -bewertung auf allen Stufen durch die zuständigen wissenschaftlichen Institute vorgenommen werden. Äußerst bedenklich, ja ein Alarmzeichen ist es, wenn wissenschaftliche Institute laufende, bereits genehmigte Versuche ihrer Forscher wegen öffentlichen Drucks einstellen. Derartige Einschränkungen der wissenschaftlichen Freiheit sind nicht hinnehmbar und für den Wissenschaftsstandort Deutschland extrem schädlich. Ich halte fest: Die Nutzung aller wissenschaftlichen Ressourcen ist die Grundlage für den hohen wissenschaftlichen und technologischen Standard in unserem Land.

Mit dem zweiten heute zu behandelnden Antrag wurde wenige Tage vor der bayerischen Landtagswahl

(C) schon einmal Stimmung gegen die CSU gemacht. Ich sage aber ganz deutlich: Die Ablehnung der Grünen Gentechnik durch Teile der Bevölkerung wird von uns nicht ignoriert. Wenn Landwirte auf den Anbau von GVO verzichten möchten, ist das zu respektieren, ebenso die Wahlfreiheit für den Verbraucher. Auf einem anderen Blatt steht aber die Frage der gentechnikfreien Regionen. Zunächst ist natürlich zu klären, ob eine Schaffung solcher Regionen rechtlich überhaupt möglich ist. Die Prüfung auf nationaler und europäischer Ebene ist von uns längst gefordert. Ich schlage vor, die Ergebnisse abzuwarten, die hoffentlich bald verfügbar sind.

Wir nehmen die Sorgen der Menschen wegen der Gentechnik sehr ernst. Deshalb gilt es, die Menschen über neue Technologien objektiv und sachgerecht zu informieren und Ihnen die wissenschaftlichen Erkenntnisse zugänglich zu machen. Noch einmal: Die Sicherheit von Mensch, Tier und Umwelt ist das oberste Gebot. Aus diesem Grund ist auch eine unabhängige staatliche Sicherheitsforschung so wichtig. Diese müssen wir weiter intensivieren. Wir dürfen uns bei diesen wichtigen Fragen nicht vom Wissensstand anderer abhängig machen. Aber es gibt keinerlei Anzeichen für irgendeine Gefährdung oder Folgewirkung aus dem Anbau oder der Verwertung zugelassener gentechnisch veränderter Pflanzen. Es sind derzeit die am besten erforschten Pflanzen überhaupt.

(D) Wir können moderne Technologien mit großem Fortschrittspotenzial doch nicht verurteilen, bevor wir nicht Chancen und Risiken sauber abgewogen haben. Bei der Roten Biotechnologie ist dies vor Jahren geschehen – und heute nutzen wir diese Technologie mit großer Selbstverständlichkeit, täglich, praktisch jeder von uns. Medikamente, Vitaminpräparate etc. – der überwiegende Teil dieser pharmazeutischen Produkte wird mithilfe der Gentechnik erzeugt. Aber führend ist Deutschland hier schon lange nicht mehr.

Wenn wir bei der Grünen Gentechnik die gleichen Fehler machen, weiter so verfahren wie bisher, werden wir auch auf diesem Sektor für Jahre den Anschluss verlieren. Beide Anträge lehnen wir deshalb ab.

**Elvira Drobinski-Weiß (SPD):** Die beiden Anträge der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen beziehen sich auf die heute und morgen in Brüssel stattfindende Debatte über Verbesserungen bei Zulassungen und Anbau gentechnisch veränderter Pflanzen. Auch wenn wir insgesamt die Anträge nicht unterstützen können, zum Beispiel weil wir eine Einstellung der Förderung für Grundlagenforschung mit GVO-Pflanzen ablehnen: Einige der Forderungen decken sich mit denen, die auch wir als SPD an die Überarbeitung des EU-Gentechnikrechts stellen. Und nicht allein von uns, auch von der CSU sind sie erhoben worden. Wir hatten deshalb bereits im Juni unseren Antragsentwurf „Für eine nachhaltige Weiterentwicklung des europäischen Gentechnikrechts“ vorgelegt, mit dem wir erreichen wollten, dass die Bundesregierung sich auf EU-Ebene für die Verbindlichkeit für gentechnikfreie Regionen und die Möglichkeit ein-

(A) setzt, dass Länder und Regionen künftig selbst über den gewerblichen Anbau von gentechnisch veränderten Pflanzen oder die Forschung entscheiden können. Der Einsatz für die gentechnikfreien Regionen war eines der Themen, mit denen die CSU ihren Landtagswahlkampf bestritten hatte. Weitere Forderungen der CSU, die wir in unseren Antragsentwurf aufgenommen haben, waren zum Beispiel: mehr Transparenz und Demokratie bei den Zulassungsentscheidungen und eine stärkere Berücksichtigung auch von kritischen Stellungnahmen sowie die Berücksichtigung sozioökonomischer Auswirkungen. Hierzu nenne ich ein Beispiel, nämlich die Studie des Freistaates Sachsen – Sächsische Landesanstalt für Landwirtschaft – zu Konsequenzen des Anbaus von GVO in Sachsen. Dort wurde in den Jahren 2006 und 2007 ein Maiszünslermonitoring durchgeführt, mit dem Ergebnis, dass der GVO-Maisanbau – mit Maiszünslerresistenz – nicht wirtschaftlich war. Der Mehraufwand von 60 Euro pro Hektar für den GVO-Mais sei erst dann ökonomisch lohnend, wenn zum Beispiel bei Silomais ein Mehrertrag eintritt. Es habe sich aber kein linearer Zusammenhang zwischen Maiszünslerbefall und Ertragsminderung ergeben. Eine ökonomische Bewertung würde in diesem Fall also den fehlenden Nutzen des Bt-Maises offenbaren. Auch deshalb müssen nach unserer Ansicht im Rahmen des Zulassungsverfahrens wirtschaftliche und gesellschaftliche Folgekosten in die Bewertung einfließen.

(B) Wir haben in unserem Antragsentwurf ein Anbauverbot für nicht koexistenzfähige Pflanzen wie Raps gefordert und die Kennzeichnung von GVO-haltigem Saatgut ab der Nachweisgrenze von 0,1 Prozent. Auch dies waren im Landtagswahlkampf in Bayern Forderungen der CSU. Wir haben unseren Antrag nicht einbringen können; denn CDU und CSU haben die Verhandlungen über unseren Entwurf verweigert. Sie werden verstehen, dass uns dies empört hat: In Bayern mit solchen Forderungen Landtagswahlkampf zu machen und sich in Berlin zu weigern, gemeinsam mit dem Koalitionspartner SPD dafür einzutreten, das ist ein Vorgehen, welches das Ansehen der Politik und der Politiker schädigt, unser aller Glaubwürdigkeit untergräbt und bei den Menschen zu Verdruss und Frust führt. Vielleicht werden wir ja in den nächsten Stunden bei den Verhandlungen in Brüssel erkennen können, dass Deutschland sich dennoch für einige dieser Forderungen einsetzt. Wir jedenfalls werden nicht lockerlassen.

**Dr. Christel Happach-Kasan (FDP):** Die Grüne Gentechnik ist weltweit eine Erfolgsgeschichte. Mit ihr ist es in einigen großen Schwellenländern gelungen, die Armut in den ländlichen Regionen deutlich zu mindern, die Ernährung für die Bevölkerung zu sichern. Zehn Jahre nach dem Welternährungsgipfel 1996 in Rom haben Länder in Südamerika und Asien große Fortschritte in der Sicherung der Ernährung ihrer Bevölkerung erzielen können. Das sind in der Mehrzahl Länder, die auch auf den Anbau von gentechnisch verbesserten Pflanzen wie Soja, Mais und Baumwolle gesetzt haben.

Die Ernährungssituation in Zentral- und Ostafrika hat sich dagegen verschlechtert; dort lebt jetzt die Hälfte der

(C) hungernden Menschen. Folgerichtig hat der Chef der Konvention der Vereinten Nationen zur Bekämpfung der Wüstenbildung, UNCCD, Luc Gnacadja, in der Oktoberbersitzung des Agrarausschusses mehr Forschung, eine Erhöhung der Nahrungsmittelproduktion und die Entwicklung gentechnisch veränderter Pflanzen für von Wüstenbildung bedrohte Regionen gefordert. Entwicklungsländer fordern eine zweite grüne Revolution.

In Deutschland hat die Grüne Gentechnik Akzeptanzprobleme. Politiker wie der jetzige bayerische Ministerpräsident, der abfällig das Amt des Agrarministers als Bananenminister bezeichnet hat, haben ihren Anteil daran. Eine solche Politik ist kurzsichtig; denn diese Züchtungsmethode wird sich auch bei uns durchsetzen, so wie sich die Weiße und die Rote Gentechnik bei uns durchgesetzt haben – entgegen der Meinung der Skeptiker. Sie ist gegenüber den ärmsten Menschen in Entwicklungsländern, die unsere Hilfe brauchen, unverantwortlich. Die beste Hilfe ist die, die dazu beiträgt, dass die Menschen von weiteren Hilfsmaßnahmen unabhängig werden. Dazu gehören Unterstützung bei der agrarischen Entwicklung durch Verbesserung der Ausbildung der Menschen, Weiterentwicklung der Agrartechnik und auch die Züchtung gentechnisch verbesserter Sorten, wie dies vom UNCCD-Chef gefordert wird.

(D) Die Einführung des Anbaus von Bt-Baumwolle in Indien hat innerhalb von sechs Jahren zu einer 80-prozentigen Steigerung der Erträge geführt, zu einer Steigerung der Einkommen um 50 Prozent, zu einer Minderung des Pflanzenschutzmitteleinsatzes um 40 Prozent. Die von verschiedenen Organisationen erhobenen Vorwürfe, die Rate der Selbsttötungen unter indischen Bauern sei angestiegen, wurde widerlegt. Dies zeigt eine kürzlich veröffentlichte Studie des International Food Policy Research Institute, IFPRI. Es wird deutlich, dass die Vorwürfe aus der Luft gegriffen waren. Sie hatten allein das Ziel, Argumente gegen die Grüne Gentechnik zu suchen, den Mitleidseffekt der Menschen für eine ideologisch begründete Position zur Grünen Gentechnik zu nutzen. Das Leben der Bauern war für diese Menschen nicht von Interesse; das ist beschämend.

Angesichts der Erfolge der Grünen Gentechnik setzt Bündnis 90/Die Grünen alles daran, das Vertrauen in die Wissenschaftler, die solche Pflanzen züchten, die die Zulassungen bearbeiten, zu schwächen, Misstrauen zu säen. Dieses pauschale Misstrauen ist nicht gerechtfertigt.

Wir als FDP wollen Transparenz und die Offenlegung von Interessenskonflikten, aber keine pauschalen Diffamierungen. Die Grünen sind offensichtlich nicht bereit, zur Kenntnis zu nehmen, dass die Züchtungsmethode sich weltweit durchsetzt, die Erfahrung sowie die zahlreichen Arbeiten seriöser Wissenschaftler, zum Beispiel veröffentlicht auf [www.biosicherheit.de](http://www.biosicherheit.de), zeigen, dass diese Sorten Vorteile haben und sicher sind. Wir als FDP wollen, dass die Entscheidung über die Zulassung neuer Sorten, gentechnisch oder herkömmlich gezüchtet, allein auf wissenschaftlicher Basis erfolgt. Nur so wird die Natur geschützt, werden die Rechte der Verbraucherinnen

- (A) und Verbraucher auf sichere Lebensmittel gewahrt, haben die Züchter Rechtssicherheit.

Jeder würde es als Ungeheuerlichkeit empfinden, wenn einem Autobauer, der ein den rechtlichen Vorschriften entsprechendes Fahrzeug produziert, die Zulassung einfach mal so verweigert würde. Dies wäre Willkür. Was bei Autos Willkür ist, ist auch bei Pflanzensorten Willkür. Wir wollen das nicht.

Der vor kurzem von österreichischen Wissenschaftlern vorgelegte Mehrgenerationen-Mäuseversuch ist nicht geeignet, die Sicherheit zugelassener gentechnisch veränderter Sorten in Zweifel zu ziehen. Die zehnfach höhere Belastung des GVO-Futters mit Schimmelpilzen, die zu einer fünfmal erhöhten Belastung mit Pilzgiften führte, zusammen mit der sechsfach erhöhten mikrobiellen Belastung gegenüber dem nichttransgenen Futter wirft die Frage auf, worauf die im Fütterungsversuch gezeigten Unterschiede zurückzuführen sind. Das gefundene Pilzgift Deoxynivalenol verursacht bei Nutztieren eine Wachstumsverzögerung und schwächt das Immunsystem. Es ist ungeklärt, warum trotz dieser Unterschiede des Futters der Versuch durchgeführt wurde.

- (B) Die von Bündnis 90/Die Grünen geforderte Übernahme einer bayerischen Initiative zur hoheitlichen Ausweisung von sogenannten gentechnikfreien Zonen lehnt die FDP-Bundestagsfraktion ebenfalls ab. Der Europäische Gerichtshof ist in Europa für die bindende Auslegung europäischen Rechts zuständig. Er hat sehr eindeutig und inhaltlich nachvollziehbar entschieden, dass die hoheitliche Ausweisung von sogenannten gentechnikfreien Regionen nicht mit EU-Recht vereinbar ist. Die Diskussion um die hoheitliche Ausweisung von sogenannten gentechnikfreien Regionen ist ein Kampfinstrument gegen die Grüne Gentechnik, mehr nicht. In Schleswig-Holstein haben die Grünen innerhalb eines Jahres kaum über 10 000 Stimmen für ein „gentechnikfreies Schleswig-Holstein“ sammeln können – bei einer Bevölkerung von 2,8 Millionen Menschen. Das Thema war bei uns erkennbar kein Renner.

Mit der hoheitlichen Ausweisung von sogenannten gentechnikfreien Regionen würde den Landwirten die Freiheit genommen, zu entscheiden, welche der in Europa zugelassenen Sorten sie auf ihrem Land anbauen dürfen. Das ist Bevormundung. Der freiwillige Zusammenschluss von Landwirten, auf den Anbau gentechnisch verbesserter Sorten verzichten zu wollen, ist eine gesetzlich gegebene Möglichkeit, die wir unterstützen. Die Entscheidungsfreiheit jedes Landwirts bleibt erhalten. Wir brauchen in Deutschland mehr Freiheit und mehr Fachlichkeit bei Entscheidungen statt Bevormundung und politische Willkür.

**Dr. Kirsten Tackmann (DIE LINKE):** Die Agrogentechnik polarisiert. Dass gentechnisch veränderte Pflanzen ungeklärte Risiken bergen, ist kaum ernsthaft zu bestreiten. Koexistenz, also das Nebeneinander von gentechnikfreien und gentechnisch veränderten Pflanzen, ist auf Dauer unmöglich. Das besorgt viele Bürgerinnen und Bürger und muss ernst genommen werden.

- (C) Eine Möglichkeit, sich dieser Sorge entgegenzustemmen, sind die vielen aktiven Bewegungen vor Ort. Es gibt Widerstand nicht nur aus gentechnikfreien Kommunen oder Kirchen, sondern auch durch die gentechnikfreien Regionen. Das Netzwerk der Gentechnikfrei-Bewegung wird immer stärker und breiter: Bäuerinnen und Bauern, Imkereien, Ärztinnen und Ärzte, Vertreterinnen und Vertreter des Lebens- und Futtermittelhandels, von Saatgut- und Verarbeitungsunternehmen, von Bioverbänden, Bildungs- und Kultureinrichtungen, von Medien, Politik, Verwaltung, Natur- und Umweltschutz, Organisationen aus der Entwicklungszusammenarbeit und Kirchen. Sie alle arbeiten zusammen, um den unschätzbaren Wert der gentechnikfreien Landwirtschaft zu erhalten und die Verunreinigungsgefahr, die von der Gentechnikindustrie zumindest in Kauf genommen wird, zu unterbinden.

Die öffentlichkeitswirksamen Erfolge der ersten beiden gentechnikfreien Regionen Warbel-Recknitz in Mecklenburg-Vorpommern und Uckermark-Barnim in Brandenburg waren Anfang 2004 die Initialzündung. Viele Initiativen wurden anschließend aktiv und gründeten gentechnikfreie Regionen. Deutschlandweit gibt es nun 105 gentechnikfreie Regionen. Dort engagieren sich über 22 000 Landwirtinnen und Landwirte. Das sind über 770 000 Hektar gentechnikfreie landwirtschaftliche Nutzfläche. Hört sich ziemlich stark an. Erst recht verglichen mit den lediglich 3 200 Hektar, die in diesem Jahr mit der gentechnisch veränderten Maislinie MON 810 bestellt worden sind. Tausende Aktive stehen sogar weniger werdenden Landwirtschaftsbetrieben gegenüber. Doch der Schein trügt.

(D) Wie so oft hängt die Aktivität jeder gentechnikfreien Region vom Engagement Weniger ab. Bei uns in Brandenburg ist die gentechnikfreie Region Teltow-Fläming so ein positives Beispiel. Doch auch hier sind der Motor ein einziger Bauer und seine Frau. Die Linke fordert bereits seit langem, dass die vielen gentechnikfreien Regionen unterstützt werden, weil sie im Interesse der übergroßen gentechnikskeptischen oder -ablehnenden Mehrheit handeln. Wenn wir wollen, dass sich Regionen selbstbestimmt und selbstermächtigt entscheiden können, brauchen sie einerseits einen klaren rechtlichen Status und andererseits eine finanzielle bzw. strukturelle Unterstützung. Nur wenn die Koordination mehrerer gentechnikfreier Regionen zum Beispiel über Landesmittel finanziert werden könnte – selbstverständlich mit Ausschreibung für eine unabhängige Koordination –, haben die aktiven Landwirtinnen und Landwirte vor Ort die Möglichkeit, mehr politisch und weniger organisatorisch für ihre Interessen arbeiten zu können. Zivilcourage und ehrenamtliches Engagement werden von der Politik immer wieder gefordert. Hier könnten wir es unterstützen, ganz konkret.

Doch wie sieht die Wirklichkeit aus? Die SPD ist dafür. Die CSU mehrheitlich auch. Die Grünen und wir Linke sowieso. Aber eine Mehrheit kommt wohl trotzdem nicht zustande. Wieso, frage ich mich. Was befürchten die Befürworter der Agrogentechnik eigentlich, wenn sich die Menschen, die diese Risikotechnologie kritisch bewerten, gegen sie schützen können? Warum

- (A) sollte die Politik an dieser Stelle bürgerschaftliches Engagement behindern anstatt es zu unterstützen? Oder stecken doch wieder handfeste wirtschaftliche Interessen dahinter, die aber nicht die Mehrheitsinteressen sind?

Wir haben drei konkrete Forderungen: Erstens. Die Bundesregierung muss sich auf europäischer Ebene konsequent für eine Möglichkeit einsetzen, rechtlich verbindliche Beschlüsse zum GVO-Anbau in den Regionen treffen zu können. Jede Region, jeder Kreis und jede Kommune sollte selbst entscheiden können, ob sie sich auf das Risiko Agrogentechnik einlassen will oder nicht.

Zweitens. Die Bundesregierung muss im Gentechnikgesetz bzw. in der zugehörigen Gentechnik-Pflanzenerzeugungsverordnung verbindliche Abstandsgrenzen zu gentechnikfreien Regionen festlegen, um wenigstens das Verunreinigungsrisiko durch Pollenflug oder -verschleppung durch den Wind, bei der Ernte oder beim Transport zu vermeiden.

Drittens. Die Landesregierungen sollten die gentechnikfreien Initiativen und Regionen strukturell-finanziell unterstützen. Noch bevor es auf europäischer Ebene zu einer Entscheidung kommt, könnten die Bundesländer aktiv werden. Denkbar wäre beispielsweise die Finanzierung einer unabhängigen Koordinierungsstelle.

In diesem Sinne stimmen wir dem Antrag der Grünen zu.

- (B) Über den zweiten Antrag der Grünen, in welchem Verflechtungen zwischen den Behörden und der Gentechnikindustrie beschrieben werden, wurde bereits mehrfach öffentlich debattiert. Die *taz* titelte dazu „Der deutsche Gentech-Filz“. Im Prinzip ist dazu nichts mehr zu sagen. Es ist ernüchternd, dass solche Situationen überhaupt möglich sind.

Jetzt ist Zeit zu handeln: Die Bundesregierung muss, wie im Antrag gefordert, jede Verflechtung zwischen den Behörden und Lobbyverbänden transparent machen. Natürlich dürfen sich auch Behördenmitarbeiterinnen und -mitarbeiter ehrenamtlich engagieren. Aber wenn sie an einer solch zentralen Stelle beschäftigt sind, dann sollte das zumindest öffentlich bekannt sein. Durch Transparenz würde einiges Misstrauen von Gentechnikgegnerinnen und Gentechnikgegnern abgebaut werden. Sowohl in Deutschland als auch auf EU-Ebene brauchen wir endlich ein wirklich transparentes, wirklich demokratisches und unabhängiges Zulassungsverfahren für gentechnisch veränderte Organismen (GVO). Solange es so bleibt, wie es aktuell ist, nämlich das genaue Gegenteil davon, dürfen keine weiteren GVO zugelassen werden.

Daher unterstützen wir die Forderung nach einem Moratorium. Auch dieser Antrag findet unsere Zustimmung.

**Ulrike Höfken (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Es wäre völlig verantwortungslos, die politischen Entscheidungen über die für unsere Gesellschaft folgenreiche Einführung von Risikotechnologien wie der Gentechnik auf vermeintlich „unabhängige“ Behörden und die Wis-

senschaft abzuschieben. Gerade im Fall der europäischen Lebensmittelbehörde EFSA würde das wohl bedeuten, den Bock zum Gärtner zu machen. Unsere Studie „Kontrolle oder Kollaboration? Agrogentechnik und die Rolle der Behörden“ zeigt, dass in Deutschland, bis hin zur EFSA, eine enge Verflechtung zwischen Agroindustrie und den Behörden herrscht, die die risikoreichen Produkte der Agrogentechnik bewerten und zulassen. Gleichzeitig ist die unabhängige Forschung finanziell ausgeblutet worden und völlig an den Rand gedrängt. Die Verantwortung muss in den Händen der demokratisch gewählten Ebenen bleiben und die Unabhängigkeit der Behörden, die Grundlagen zur Entscheidungsfindung liefern sollen, erst einmal hergestellt werden.

Heute will der EU-Umweltministerrat eine Entscheidung über eine gemeinsame und richtungweisende Erklärung zur Zulassung von gentechnisch veränderten Organismen treffen – trotz aller Blockadebemühungen der Bundesregierung. Die Umweltminister wollen sich für die Berücksichtigung sozioökonomischer Faktoren, verbesserte Risikoforschung, eine stärkere Prüfung von Umweltbelangen sowie eine Stärkung der gentechnikfreien Regionen einsetzen. Sie fordern die Europäische Kommission sowie die Mitgliedstaaten auf, entsprechende Maßnahmen einzuleiten. Die Bundesregierung hat in den letzten Tagen mit Prüfvorhalten bezüglich einzelner Formulierungen den Entscheidungsprozess blockiert. Ministerin Aigner zielt offenbar auf eine Verhinderung jeder Verbesserung der Risikobewertung und die Stärkung gentechnikfreier Regionen. Das ist genau das Gegenteil von dem, was die CSU im Bayernwahlkampf versprochen hat.

Noch ist nicht klar, wie die Entscheidung ausfällt. Wir jedenfalls unterstützen die Forderungen des EU-Umweltkommissars Dimas und unserer Nachbarländer Österreich und Frankreich, damit es endlich zu einer Verbesserung der Risikoforschung beim Einsatz der Agrogentechnik kommt. Es reicht nicht, wenn politischen Entscheidungsträgern und Verbraucherinnen und Verbrauchern von EFSA und nationalen Behörden gesagt wird, es gebe keine Risiken, wenn gar nicht danach gesucht wird.

Hierzu ein Beispiel aus der oben genannten Studie: Eine gemeinsame Arbeitsgruppe aus Wissenschaftlern von Forschungsinstituten, Gentechnikindustrie und Zulassungsbehörden legte dieses Jahr einen Vorschlag zur Risikoforschung vor, mit dem unter dem Etikett „Vereinfachung“ Standards und Anforderungen des „risk assessment“ im Grunde reduziert und unterlaufen werden sollen. Insbesondere geht es darum, die nötigen Einzeluntersuchungen zur Zusammenwirkung von GVO – gentechnisch veränderten Organismen – und Pflanzen zu vermeiden und entgegen bestehender gesetzlicher Vorschriften auf die Betrachtung der Proteine herabzustufen. Beschönigend und verschleiern wird dann formuliert, dass „durch eine stufenweise Untersuchung einfacher Teilbereiche zu einer umfassenden und sicheren Bewertung der Umweltrisiken gelangt werden“ könne. Zu den Autoren zählen neben dem Erstautor Romeis Mitarbeiter von BASF, DuPont, Monsanto und Syngenta

- (A) sowie die Experten Joachim Schiemann (BBA bzw. JKI und EFSA), Detlef Barsch (BVL und EFSA) und Jeremy Seet (EFSA). Es stellt sich doch die Frage, auf welche Experten die EU-Kommission und die nationalen Regierungen bei einer notwendigen Verschärfung der Prüfrichtlinien vertrauen soll, wenn ihre eigenen Beamten sich bereits im Vorfeld mit der Industrie auf niedrige Standards geeinigt haben?

Unter dem Stichwort „Synchronisation der weltweiten GVO-Zulassungen“ läuft derzeit eine massive Lobbykampagne der Agrogentechnikindustrie mit dem Ziel, die für sie lästigen und zeitraubenden Abstimmungsverfahren der EU zur Zulassung von gentechnisch veränderten Organismen zu umgehen. Ginge es nach Kommissionspräsident Barroso, EU-Kommissarin Fischer-Boel, Exlandwirtschaftsminister Seehofer und wohl auch Landwirtschaftsministerin Ilse Aigner, würden künftig auch nicht zugelassene GVO-Futtermittel bis zu einem Schwellenwert in die EU eingeführt und verfüttert werden. Diese Forderung ist absurd und gefährlich. In keinem anderen Land ist das möglich. Glücklicherweise lässt sich dieser Durchmarsch der „Koalition der Willigen“ so einfach nicht in der EU verwirklichen, da die Skepsis gegenüber der Agrogentechnik wächst. Stattdessen setzt die Kommission nun auf die Harmonisierung von Laborstandards. Hier muss kritisch die Wirkung überprüft werden.

- (B) Wir fordern bezüglich der Zulassungsverfahren klare politische Verantwortung, mehr Transparenz, mehr Demokratie sowie die Entflechtung zwischen Experten in den Behörden und der Agroindustrie. Wir fordern bezüglich der Risikoforschung mehr unabhängige Risikoforschung und die Einbeziehung der sozioökonomischen Faktoren. Umweltbelange müssen nicht nur auf dem Papier, sondern wirklich geprüft werden. Dabei hat die EFSA keine Kompetenz zu Fragen der Probleme von Umweltauswirkungen der Agrogentechnik. Entweder müssen also Umweltexperten einbezogen werden, oder die EU-Umweltbehörde muss diese Fragen selbst reell prüfen.

Die CSU hat in ihrem Wahlkampf in Bayern massiv für die Unterstützung von gentechnikfreien Regionen geworben. Statt heuchlerischer Rhetorik wäre heute der richtige Zeitpunkt für konkrete Taten. Aber selbst bei diesem Punkt der Erklärung setzt die Bundesregierung auf Verzögerungstaktik und blockiert durch Prüfvorbehalte. Wenn es der CSU nicht nur um Wahlkampf ginge, würde sie sich in Brüssel, Berlin und Bayern gleichermaßen ernsthaft gegen Gentechnik einsetzen. Dass man auf EU-Ebene wirksam gegen Agrogentechnik vorgehen kann, haben andere Länder gezeigt.

Wie wichtig ein zuverlässiges und transparentes Zulassungsverfahren, unabhängige Forschung und auf vorbeugenden Schutz ausgerichtete Gesetze auf europäischer und nationaler Ebene sind, hat zuletzt die Studie des österreichischen Umweltministeriums gezeigt, die im November 2008 publiziert wurde. Dabei wurde in einer Langzeitfütterungsstudie insektenresistenter Mais von Monsanto – Linie NK603 x MON810 – an Mäuse verfüttert. Die Mäuse, an die der Gentechnmais verfüttert

- (C) wurde, hatten im Vergleich zu einer Kontrollgruppe eine geringere Fruchtbarkeitsrate sowie bei den Nachkommen ein geringeres Körpergewicht. Solche nationalen Studien und Erkenntnisse müssen dringend in den Zulassungsprozess einfließen können.

Verbraucherinnen und Verbraucher wollen keine Gentechnik auf dem Teller oder Acker. Erst vor wenigen Tagen hat dies eine jüngst vorgelegte repräsentative Studie des renommierten Marktforschungsinstituts Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) wieder belegt. Rund 85 Prozent der Verbraucher in Deutschland wollen, dass Milchkühe kein gentechnisch verändertes Futter erhalten. Zudem wären Verbraucher zu 80 Prozent auch bereit, mehr Geld für Milchprodukte ohne Gentechnik zu zahlen. Zwei Drittel der 1 000 Befragten würden Produkte mit dem Hinweis „Ohne Gentechnik“ bevorzugt kaufen. Wir fordern die Bundesregierung auf, diesen Verbraucherwillen nicht länger zu ignorieren.

### Anlage 13

#### Zu Protokoll gegebene Reden

##### zur Beratung:

- Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes
- Antrag: Förderung des lebenslangen Lernens unverzüglich entscheidend voranbringen

##### (Tagesordnungspunkt 15 a und b)

(D) **Alexander Dobrindt (CDU/CSU):** „Es ist noch kein Meister vom Himmel gefallen“, sagt ein altes Sprichwort. Um Meister zu werden, braucht man Leistungsbereitschaft, Ehrgeiz, Zielstrebigkeit, Begabung, Disziplin, Fleiß, Geduld und – Geld. Kursgebühren, Prüfungsgebühren, Verwaltungsgebühren, Reisekosten, Lohnausfall und nicht zuletzt die Finanzierung der laufenden Lebenshaltungskosten sind der materielle Preis für die Zulassung zur Meister-, Techniker- oder Fachwirtprüfung. Hinzu kommen immaterielle Entbehrungen, der Verzicht auf Feierabende, Wochenenden und Urlaube. Trotzdem absolvieren Jahr für Jahr rund 100 000 Menschen in Deutschland eine berufliche Fortbildung erfolgreich. Dies entspricht immerhin knapp der Hälfte der Hochschulabsolventen eines Jahrgangs.

Für viele Betriebe sind die Meister, Techniker und Fachwirte attraktiv. Sie verfügen bereits von Anfang an über Berufserfahrung und Handlungskompetenz. Insofern sind sie oft gegenüber Hochschulabsolventen im Vorteil. Darüber hinaus sind besonders die Handwerksmeister auf eine selbstständige Tätigkeit gut vorbereitet. Sie übernehmen Betriebe, schaffen Arbeitsplätze und bilden aus. Diese Menschen auf ihrem oft steinigen Weg zu unterstützen, ist für mich eines der wichtigsten bildungspolitischen Anliegen. Ich bin daher sehr stolz, dass das AFBG/„Meister-BAföG“ untrennbar mit der CDU/CSU-Bundestagsfraktion verbunden ist.

- (A) Das AFBG ist nicht nur ein Leistungsgesetz. Es ist auch ein Signal an die Menschen, die in der beruflichen Bildung einen Aufstieg anstreben. Berufliche und akademische Bildung sind für uns gleichwertig. Wir brauchen den Elektrotechniker ebenso wie die Elektroingenieurin, die Zahntechnikerin ebenso wie den Zahnarzt, den Fleischermeister ebenso wie die Ernährungswissenschaftlerin. Darum ist auch das AFBG ebenso wichtig wie das BAföG. Das BAföG haben wir zu Beginn des laufenden Wintersemesters um 10 Prozent erhöht, die Freibeträge um 8 Prozent. Durch die Anhebung der Freibeträge können allein 100 000 Studierende zusätzlich BAföG-Leistungen in Anspruch nehmen. Wir haben die Förderung für Auslandsabschnitte erweitert und die finanzielle Situation studierender Eltern verbessert. Gleiches wollen wir jetzt für die Fortbildungsteilnehmer tun. Sie haben bereits von der Erhöhung der BAföG-Sätze und Freibeträge profitiert. Mit der Novelle wollen wir jetzt auch noch den Kreis der Geförderten ausweiten und die Attraktivität der Förderung erhöhen. Dabei lassen sich aus nachvollziehbaren Gründen die BAföG-Konditionen nicht eins zu eins auf die Fortbildungsteilnehmer übertragen. Die Rahmenbedingungen der Fortbildungskurse sind andere als die der Studiengänge an den Hochschulen. Für die Kurse sind erhebliche Kursgebühren zu entrichten, ein großer Teil der Teilnehmer absolviert die Fortbildungen in Teilzeit und berufs begleitend. Außerdem schließt die Prüfung oft nicht unmittelbar an den Kurs an. Schließlich müssen die unterschiedlichen Lebenssituationen und Bedürfnisse beider Gruppen bei der Förderung berücksichtigt werden. Anders als die meisten Studierenden waren die Fortbildungsteilnehmer in der Regel schon vor Beginn des Kurses mehrere Jahre erwerbstätig. Nicht selten sind sie schon selbst für Ehepartner und Kinder verantwortlich. Dies ist im Besonderen zu berücksichtigen.

(B)

Ich halte drei Punkte im vorliegenden Gesetzentwurf für besonders wesentlich:

Erstens. Wir wollen den Anwendungsbereich des AFBG erweitern. Fortbildungswillige sollen künftig einen Förderanspruch auf *eine* und nicht nur *die erste* Aufstiegsfortbildung erhalten. Wer bereits eine selbst finanzierte Aufstiegsfortbildung absolviert hat und dadurch nach bisherigem Recht keinen Förderanspruch für eine weitere Fortbildung mehr hat, soll künftig für seine Eigeninitiative und sein besonderes Engagement nicht mit der Verweigerung der Förderung „bestraft“ werden. Besonders älteren Arbeitnehmern eröffnet sich damit eine neue Förderungsmöglichkeit, da sie häufig in jungen Jahren unmittelbar nach der Erstausbildung eine selbst finanzierte, aber dennoch förderschädliche Aufstiegsfortbildung durchgeführt haben. Künftig wird ihnen – auch nach einer längeren Zeit der Erwerbstätigkeit – eine berufliche Weiterbildung oder Umorientierung ermöglicht.

Zweitens. Wir wollen auch Fortbildungen im Bereich der Altenpflege und der Erzieherberufe stärker in die Förderung einbeziehen. Angesichts der immer älter werdenden Bevölkerung und des damit verbundenen erhöhten Pflegebedarfs ist es nicht nur erforderlich, das vorhandene Personal in diesem Bereich noch besser zu qualifizieren, sondern auch neue Nachwuchskräfte durch

attraktivere Fortbildungsmöglichkeiten zu gewinnen. (C) Gleiches gilt auch für den Bereich der Erzieherberufe. Durch die Öffnung des Anwendungsbereichs für Fortbildungen im Fachbereich Sozialwesen an Fachschulen verbessern wir insbesondere die Rahmenbedingungen für die Fortbildung zum staatlich geprüften Erzieher bzw. zur geprüften Erzieherin. Letzteres ist insbesondere im Hinblick auf die beschlossene Ausweitung des Kinderbetreuungsangebots und die Einrichtung von Ganztagsschulangeboten von großer Bedeutung.

Drittens. Fortbildungsabsolventen sollen während der Prüfungszeit stärker entlastet werden. Zurzeit besteht für die Vollzeitgeförderten zwischen Ende des Lehrganges und Anfertigen des Prüfungsstücks und/oder dem Ablegen der Prüfung eine Förderlücke beim Unterhaltsbeitrag. Denn die AFBG-Förderung wird bislang nur bis zum letzten Unterrichtstag gewährt. Das Meisterstück wird in der Regel aber erst nach Abschluss der Fortbildungsmaßnahme gefertigt. Auch die Prüfung erfolgt selten im unmittelbaren Anschluss an den Lehrgang. Insofern befinden sich die Geförderten oftmals gerade in der für sie wichtigen Prüfungsvorbereitungszeit in einer finanziell unsicheren und damit für sie belastenden Situation. Hier soll Abhilfe geschaffen werden. Die Unterhaltsbeiträge sollen künftig als Darlehen bis zu drei Monate nach Ende der Maßnahme fortgezahlt werden.

Soweit nur drei Beispiele für die geplanten Verbesserungen, mit denen wir fortbildungswillige Menschen unterstützen wollen. Wir sind sehr zuversichtlich, dass wir mit den geplanten Verbesserungen noch mehr beruflich Tätige zu einer Aufstiegsfortbildung anregen können. (D) „Das Werk lobt den Meister“, sagt ein altes deutsches Sprichwort. Dies gilt auch für den vorgelegten Gesetzentwurf, für den ich mich bei der Bundesministerin für Bildung und Forschung, Frau Professor Annette Schavan, herzlich bedanken möchte.

**Dr. Ernst Dieter Rossmann (SPD):** Am 23. April 1996 hat es die erste Beschlussfassung des Deutschen Bundestages zur Einführung eines Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes gegeben. Die damalige Initiative der Regierung von CDU/CSU und FDP verdient insofern Anerkennung, als sie ein wegweisender Schritt zur Realisierung der Gleichwertigkeit von allgemeiner und beruflicher Bildung war. Denn erstmals bekamen Fachkräfte einen gesetzlich verankerten Rechtsanspruch auf staatliche Unterstützung in ihrer Fort- und Weiterbildung unter dem Gesichtspunkt des Aufstiegs. Sie erfuhren damit eine vergleichbare Förderung wie Studenten nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz.

Die Argumente, die der damalige Bundesbildungsminister Dr. Jürgen Rüttgers nannte, haben nach wie vor ihre Berechtigung. Der Rechtsanspruch auf Unterstützung ermöglicht fortbildungswilligen nichtakademischen Nachwuchskräften die volle Entfaltung ihrer Neigung, Begabung und ihrer Fähigkeiten, und zwar unabhängig von ihren wirtschaftlichen Verhältnissen. Insofern hat das AFBG wie das BAföG neben seiner bildungspolitischen auch eine große sozialpolitische Bedeutung. Außerdem sollte die Förderung der Sicherung

- (A) und der Aufwertung der beruflichen Bildung in Deutschland und damit der Wertschöpfung an diesem Wirtschaftsstandort dienen. Der in vielen Bereichen anstehende Generationswechsel, aber auch die Entwicklung neuer Produkte und Verfahren erforderten schon damals eine hohe Anzahl qualifizierter und innovativer Nachwuchskräfte. Das AFBG sollte die Erweiterung und den Ausbau beruflicher Qualifikation unterstützen und die Fortbildungsmotivation des Fachkräftenachwuchses stützen. Es sollte zugleich einen Anreiz für potenzielle Existenzgründer geben, sich für den Weg in die Selbstständigkeit zu entscheiden.

Soweit die Kerngründe, die mit der Einführung dieses Gesetzes verbunden waren. Dass damit der Wegfall von Förderungsmaßnahmen nach den Arbeitsmarktförderungssetzen einherging, sollte hier nicht verschwiegen werden.

Der Paradigmenwechsel hin zu einem staatlich garantierten und aus Steuergeldern geförderten Rechtsanspruch zur Erwachsenenweiterbildung im Sinne beruflicher Aufstiegsfortbildung war gleichwohl ein wichtiger Wechsel, der dann aber allerdings in der Zukunft durch neue politische Mehrheiten auszugestalten war. Denn nach der Einführung des Meister-BAföGs 1997 blieb die Zahl der geförderten Arbeitnehmer bis zur Jahrtausendwende immer unter der Zahl von 60 000 Personen. Dann allerdings nahmen die damalige Bundesbildungsministerin Edelgard Bulmahn und die Parlamentsmehrheit von SPD und Grünen mit einer großen Reform das Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz neu in Angriff und verhalfen der beruflichen Weiterbildung zu einem großen Schritt nach vorn. Die Zahl der Geförderten konnte von unter 60 000 auf über 140 000 nach der Novelle 2001 bis zum Jahr 2005 gesteigert werden.

(B)

Der finanzielle Aufwand für die Förderung der beruflich Qualifizierten wurde verdoppelt. Die ausgezahlten Zuschüsse wurden verfünffacht. Wesentlich war hierfür nicht nur, dass es eine Erweiterung des Gefördertenkreises gab und dass Leistungen im Bereich des Unterhalts wie der Familienförderung verbessert wurden. Die entscheidende Maßnahme war, dass unabhängig von einer Vollzeit- oder Teilzeitausbildung und auch unabhängig von den Einkommens- und Vermögensverhältnissen erstmals ein Maßnahmezuschuss in beträchtlicher Höhe für alle, die sich einer Aufstiegsfortbildung stellen wollten, als Rechtsanspruch zur Verfügung stand.

Für diese neue Qualität haben wir Sozialdemokraten uns intensiv eingesetzt und diese neue Qualität haben wir auch durchgesetzt. Denn natürlich ist ein Rechtsanspruch etwas anderes als ein Stipendium. Wer das Recht auf Bildung als derart zentral ansieht, wie wir Sozialdemokraten es tun, muss bei den Bildungsausgaben – auch im Erwachsenenbereich – mindestens einen fairen Anteil von Staats wegen übernehmen, wo doch sowieso noch sehr hohe private Aufwendungen bei den betroffenen Arbeitnehmern verbleiben. Im Übrigen durfte es auch nicht so sein, dass die grundsätzliche Förderung einer solchen Aufstiegsfortbildung davon abhing, ob diese in Vollzeitform oder in Teilzeitform durchgeführt wurde. Mit dem Maßnahmebeitrag für alle gab es eine Unter-

- stützung unabhängig von der Organisationsform und speziell auch für die Teilzeitform, die ja von der persönlichen Motivation und Beanspruchung her anders, aber mindestens in gleicher Intensität vieles von den Aufstiegsfortbildungswilligen abverlangt. (C)

Wem Weiterbildung und Arbeitnehmerbildung wichtig ist, der muss sich allerdings auch kontinuierlich mit den Entwicklungen in diesem Bereich auseinandersetzen, Veränderungen beobachten und zu neuen Initiativen kommen. Was sind nun wichtige Grundfakten, und welche Veränderungen gibt es, auf die man sich mit weiteren politischen Reformen einstellen muss?

Erstens. Stärke und Struktur der beruflichen Qualifikationsbereiche verändern sich. Was als sogenanntes Meister-BAföG eine gewisse Popularität gewonnen hat, ist doch in Wirklichkeit schon vielmehr ein Fördergesetz für Aufstiegsfortbildung im Bereich von Industrie und Handel. Nur 34 Prozent der Geförderten kommen aus dem Handwerk selbst, 46 Prozent aus dem Bereich von Industrie und Handel. Diese Differenzierung zeigt auf, dass eben nicht nur Handwerksmeister, Techniker, Fachkaufleute, sondern auch Betriebswirte, mathematisch-technische Assistenten, Programmierer, Softwareentwickler oder auch Fachkrankenpfleger den wachsenden Teil derjenigen bilden, die eine solche rechtliche Aufstiegsfortbildung in Anspruch nehmen. Darin bilden sich Veränderungen in der wissensbasierten Ökonomie der Gegenwart und Zukunft ab. Es kommen vor allen Dingen auch neue Berufsfelder hinzu, die sich aus dem demografischen Wandel und den höheren Anforderungen an Berufe in diesen Bereichen widerspiegeln, wie zum Beispiel nicht nur im Gesundheitswesen, sondern auch im Altenpflege- und im Erziehungsbereich. Mit der Novelle zur Aufstiegsfortbildung verbinden wir Sozialdemokraten deshalb auch die Absicht, diese beruflichen Veränderungen nicht nur nachzuvollziehen, sondern sich auch auf zukünftige Bedarfe rechtzeitig einzustellen. (D)

Zweitens. Das Potenzial zur Aufstiegsfortbildung ist deutlich größer als es bisher von den Einzelnen genutzt wird und für die Gesellschaft und Wirtschaft insgesamt wünschenswert ist. Rund 480 000 schließen Jahr für Jahr eine Berufsausbildung ab, und nur rund ein Fünftel davon nimmt später eine Aufstiegsfortbildung in den unterschiedlichen Formen wahr. Dies ist angesichts des absehbaren Fachkräftebedarfes gerade im Bereich der höheren Qualifikationen sicherlich entschieden zu wenig. Denn absehbar ist jetzt schon, dass es nicht nur eine akademische Fachkräftelücke geben wird, sondern auch eine, die aus der beruflichen Qualifikation erwächst. Woher soll das Potenzial an Menschen kommen, die in der modernen Wissens- und Technologiegesellschaft der Zukunft an entscheidender Stelle im Bereich von Entwicklung, Anleitung, Management bis hin zur Unternehmensführung Verantwortung übernehmen und zur Leistungsfähigkeit beitragen, wenn hier nicht rechtzeitig vorgesorgt wird? Und wie lange wollen wir es noch angehen lassen, dass es ein groteskes Missverhältnis zwischen Männern und Frauen gibt, was die Chance auf die Wahrnehmung einer Aufstiegsfortbildung angeht?

(A) Aktuell liegen die Zahlen noch so, dass unter den Teilnehmern einer Aufstiegsfortbildung 68 Prozent Männer und nur 32 Prozent Frauen sind. Auch dieses Anliegen, Frauen in ihrer immer noch besonderen Situation, was die Vereinbarkeit von Beruf und Familie, sprich Aufstiegsfortbildung und Familie angeht, gezielt und differenziert zu fördern, wird für ein neuerliches Reformgesetz der Maßstab sein müssen.

Nicht vergessen werden sollte auch, dass es in Deutschland noch einen besonders hohen Nachholbedarf gibt, was die Qualifizierungs- und Aufstiegschancen für Migranten angeht. Eine moderne Weiterbildungspolitik muss hier noch bestehende Schranken aus dem Weg räumen und den Einstieg in den Aufstieg durch Qualifizierung fördern.

Drittens. Was die Altersverteilung der Menschen angeht, die in einer Aufstiegsfortbildung sind, sind rund 80 Prozent zwischen 20 und 35, konkret fast 30 Prozent zwischen 20 und 25, 34 Prozent zwischen 25 und 30 und 16 Prozent zwischen 30 und 35. Umso mehr muss uns beschäftigen, dass die Vereinbarung von Aufstiegsfortbildung und eigenen Kindern bisher nur schwer zu realisieren war. Geschätzte unter 10 Prozent der in Vollzeit Geförderten, die in einer Aufstiegsfortbildung sind, haben Kinder. Das Missverhältnis ist hier dramatisch; und dies ist offensichtlich nicht nur aus einer bestimmten langfristigen Planung von Ausbildungs- und Berufphasen bzw. Familiengründung so, sondern auch weil die Beanspruchung durch die Aufstiegsfortbildung sehr hoch ist und die Unterstützung für Aufstiegsfortbildungsmotivierte mit Kindern offensichtlich nicht ausreichend ist. Fakt ist jedenfalls, dass nach der langjährigen Systematik in der Förderung gerade die Darlehensbelastung für Familienmütter oder -väter mit zwei Kindern besonders hoch war, bekamen diese doch nur 17 Prozent der Aufwendungen als Zuschuss erstattet, während Singles ohne Kinder zu einer deutlich niedrigeren Darlehensschuld und einem entsprechend höheren Zuschuss kamen.

Viertens. Alarmieren musste schließlich alle Politiker, denen etwas an der Aufstiegsfortbildung für Arbeitnehmer liegt, dass nach dem kontinuierlichen Anstieg der Zahl der Geförderten seit dem Jahr 2001 bis 2005 auf den Höhepunkt von 141 000 sich diese 2006 erstmals wieder reduzierte und dadurch 5 000 weniger gefördert wurden. Aus diesem ersten Rückgang durfte nach Auffassung von uns Sozialdemokraten unter keinen Umständen ein dauerhafter Trend werden. Ein rechtzeitiges Gegensteuern war für uns deshalb unabdingbar. Wir brauchen mehr Menschen, die zu einer Aufstiegsfortbildung bereit sind und dieses ermöglichen können, und wir brauchen vor allem auch mehr erfolgreiche Absolventen einer solchen zusätzlichen Fortbildung, die ja auch mit beträchtlichen persönlichen Vorleistungen und Anstrengungen verbunden ist. Es darf deshalb auch nicht unberührt lassen, dass es eine nicht unbeträchtliche Quote von Menschen gibt, die eine Aufstiegsfortbildung beginnen, diese aber dann nicht durchhalten können. Abbruchquoten von 20 Prozent stehen dann nicht nur für enttäuschte Hoffnungen und Anstrengungen, sondern sind auch ein zusätzliches Potenzial.

Genauso muss uns das Faktum beschäftigen, dass im ersten Anlauf nur 80 Prozent der Teilnehmer die Prüfung schaffen. In einzelnen Berufen wie Bilanzbuchhalter oder Steuerfachwirt liegt die Quote gar nur bei 50 bis 60 Prozent. Mit gezielter zusätzlicher Förderung müssen sowohl der Abbruch wie auch die Wiederholungsprüfung mit entsprechenden Zeitverlusten weiter reduziert werden, damit es mehr erfolgreiche Absolventen und zügige Abschlüsse gibt. Auch hierum wird sich eine engagierte Reformpolitik zu kümmern haben.

Für uns Sozialdemokraten war deshalb sehr früh klar, dass wir es nach den von uns erfolgreich durchgekämpften Verbesserungen beim BAföG nicht bei einer bloßen Übertragung der massiven Verbesserungen vom BAföG auf das Meister-BAföG – die im Übrigen ja schon gesetzlich vorgeschrieben war – belassen konnten, sondern dass wir auch hier strukturelle und sehr gezielte und nachhaltige Reformen zusätzlich brauchen würden. Dies haben wir ungeachtet einer Koalitionsvereinbarung, bei der noch keine Weiterentwicklung des Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes für diese Legislaturperiode vorgesehen war, als SPD im Laufe des Jahres 2007 für uns intern entwickelt und auch gegenüber dem Koalitionspartner immer wieder deutlich gemacht. Es erfüllt uns mit einer gewissen Genugtuung, dass dann auch die Ministerin bzw. der Koalitionspartner diesen Vorschlägen und diesem Drängen hinhaltend, aber stetig gefolgt sind und wir uns mit dieser Initiative letztlich auch in der Großen Koalition durchsetzen konnten, auch wenn es schon manchmal skurrile Züge annahm, wie in den Presseerklärungen der Bundesbildungsministerin immer wieder nachgebessert wurde und aus dem Nichts-tun-Wollen zuerst ein Prüfen und dann ein Verändern an ganz wenigen Punkten und schließlich ein durchaus breit angelegtes Reformwerk wurde. Dass sich die jetzt vorgelegte Konzeption zu der zweiten großen Novelle zum Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz in wesentlichen Feldern mit den Punkten deckt, die wir von sozialdemokratischer Seite im Februar, März in die Diskussion und öffentliche Debatte gebracht haben, kann da nur freuen.

Was sind nun die besonders wichtigen Punkte? Erstens. Die deutlichen Verbesserungen, die wir von der SPD schon beim BAföG durchkämpfen konnten mit der Erhöhung der Sätze um 10 Prozent und der Freibeträge um 8 Prozent, schlagen sich jetzt auch voll beim Meister-BAföG, sprich bei der Aufstiegsfortbildung nieder.

Zweitens. Die geförderte Aufstiegsfortbildung muss nicht mehr zwingend die erste sein, sondern es wird eine Aufstiegsfortbildung gefördert, auch wenn es schon die zweite oder die dritte, aber bis dahin anderweitig finanzierte sein sollte. Damit werden Aufstiegsfortbildungswillige nicht mehr dafür bestraft, dass sie vorher schon eigene Initiative entwickelt haben. Im Prozess des lebensbegleitenden Lernens ist dies sicherlich eine moderne politische Antwort auf das Ideal eines modernen kontinuierlichen Fortbildungsprogramms, dem sich der Einzelne möglichst widmen sollte.

Drittens. Eine Aufstiegsfortbildung ist immer mit viel Anstrengung und Aufwand, nicht zuletzt in der Prüfungsphase, verbunden. Deshalb muss sie auch gefördert



(A) werden, um zum Erfolg zu führen. Dies kann durch eine Verlängerung der Förderung in der Prüfungsphase geschehen, die wir in dieser Form erstmals einführen wollen, und es kann auch durch eine zusätzliche Prämie auf eine erfolgreiche Prüfung unterstützt werden. Auch diese Komponente ist im neuen Gesetzeskonzept enthalten.

Viertens. Eine lange und teure Aufstiegsfortbildung ist derzeit vor allem für Fachkräfte mit Familie und Kindern nur schwer und unter großen Schwierigkeiten zu realisieren. Wir haben uns deshalb als Sozialdemokraten besonders darauf konzentriert, eine Erhöhung des Kinderzuschlags von derzeit 179 Euro auf immerhin 210 Euro pro Kind und Monat durchzusetzen. Dieser Erhöhungsbetrag soll auch erstmals zu 50 Prozent als Zuschuss gegeben werden. Gerade diese Bezuschussung ist uns sehr wichtig, um die Darlehensschuld bei Familien mit Kindern möglichst einzudämmen. Schließlich führen wir einen unkomplizierten, nicht an Nachweise gebundenen Kinderbetreuungszuschuss speziell für Alleinerziehende ein, denn gerade Alleinerziehende in Aufstiegsfortbildung sind besonderen Anforderungen unterworfen.

Fünftens. Was beim BAföG schon Praxis ist, muss beim Meister-BAföG auch gelten: Fortbildungswilligen mit Migrationshintergrund muss der Zugang zu einer Höherqualifizierung erleichtert werden. Ausländische Mitbürgerinnen und Mitbürger, die schon hier geboren sind bzw. eine dauerhafte Bleibeperspektive haben, sollen künftig auch ohne Anknüpfung an eine vorherige Mindestarbeitsdauer nach dem AFBG gefördert werden können.

(B) Sechstens. Dass Menschen, die eine Aufstiegsfortbildung erfolgreich abgeschlossen haben, darin unterstützt und anerkannt werden sollten, wenn sie danach ein Unternehmen gründen und Arbeits- und Ausbildungsplätze schaffen, ist uns sehr wichtig. Mit der Differenzierung, die hier vorgesehen ist, wird auch schon die Schaffung von nur einem Ausbildungs- bzw. Arbeitsplatz anerkannt und entsprechend über den Erlass einer Darlehensschuld honoriert.

Siebtens. Es liegt im Interesse aller, dass die Bildungsträger im hoffentlich wachsenden Bereich der Aufstiegsfortbildung auch die notwendige Qualität der Maßnahmen garantieren. Mit der Einführung des Nachweises eines Qualitätssicherungssystems bei den Bildungsträgern soll dieses nun abgesichert werden.

Wie wichtig uns die Aufstiegsfortbildung ist, kann man auch an dem Korridor der zusätzlich zur Verfügung gestellten Mittel sehen. Was im Jahr 2009 mit 30 Millionen Euro Mehraufwendungen für Bund und Länder beginnt, wird bis zum Jahr 2012 auf über 90 Millionen Euro aufwachsen. Damit hätten wir eine Steigerung der Mittel um gut 60 Prozent bis zum Jahr 2012 zu verzeichnen, was ein eindrucksvoller Beleg für die Priorität von Weiterbildung sein wird, die wir letztlich dann eben doch in dieser Großen Koalition ausbauen konnten. Wenn mehr nicht in dieser Konstellation zu erreichen war, so wird uns das als Sozialdemokraten nicht davon abhalten, konzeptionell und politisch für weitere Schritte

zu werben und zu kämpfen. Tatsächlich muss aus dem BAföG und dem AFBG am Ende ein gemeinsames Erwachsenenbildungsförderungsgesetz werden, das auch die weitergehenden Förderungen von Weiterbildung gesetzlich als Rechtsansprüche absichert. Die SPD ist sehr engagiert dafür. Wir wollen ein Erwachsenen-BaföG, und wir wollen die Arbeitsversicherung als Ausbau der Arbeitslosenversicherung. Aber hier ist leider mit der CDU/CSU nichts zu machen. Hier haben wir aktuell noch grundlegende Differenzen in der Großen Koalition.

Dass wir gleichwohl so viel auch gemeinsam erreichen konnten, lässt einen dennoch abschließend sagen: Was 1996 begann und im Jahr 2001 mit Edelgard Bulmahn einen wirklich entscheidenden Schub nach vorne bekam, wird auch mit diesem neuen gemeinsamen Reformvorschlag von SPD und CDU/CSU für die Zukunft weiter verbessert werden können. Für uns Sozialdemokraten, denen die Bildungschancen von Arbeitnehmern, die Leistungsbereitschaft von Aufstiegswilligen und die Förderung von Kompetenz und Qualifikation in der modernen Wirtschaft immer besondere Anliegen sind, ist dies deshalb auch ein besonders erfreulicher Tag.

Wir wünschen uns für die gemeinsamen Schlussberatungen noch manche kluge Erkenntnis und Einsicht und dann bei der Verabschiedung ein wirklich gutes gemeinsames Gesetz, zu dessen Unterstützung wir auch die anderen Fraktionen des Parlaments herzlich einladen.

**Patrick Meinhardt (FDP):** Mit dem uns heute vorliegenden Gesetzesentwurf legt die Bundesregierung endlich zum ersten Mal ihre längst überfälligen Vorstellungen zur Bekämpfung des Fachkräftemangels in Deutschland vor. Nach drei Jahren Regierungszeit ist dies auch überfällig.

Der Fachkräftemangel ist in Deutschland schon lange Realität. So beklagte der DIHK erst in der vergangenen Woche, dass laut einer eigenen Umfrage unter 20 000 Betrieben bereits jetzt 54 Prozent der Betriebe nicht genügend technische Fachkräfte finden. Darüber hinaus fehlt es an Meistern und Facharbeitern. Diese Entwicklung kennen wir seit Jahren. Dies macht es umso dringender notwendig, gerade die berufliche Fortbildung attraktiver zu gestalten. Wir müssen es mit intelligenten Maßnahmen ermöglichen, dass Menschen einfacher und unbürokratischer eine höhere Qualifikation erlangen. Die Eigenverantwortung für mehr Bildung zu stärken und in die eigene Zukunft zu investieren, sichert nachhaltig die internationale Wettbewerbsfähigkeit Deutschlands.

Es gibt ein riesiges Potenzial an Menschen, denen durch ein attraktiveres Meister-BAföG der Weg zu einer höheren Qualifikation eröffnet werden kann. Heute schließen jährlich rund 480 000 Menschen eine Berufsausbildung ab, aber nur 97 000 bilden sich erfolgreich zum Meister, Fachwirt oder Kaufmann weiter. Dies sind noch immer viel zu wenige. Zuletzt war die Zahl derer, die das Meister-BAföG überhaupt in Anspruch genommen haben, sogar rückläufig. Hier müssen wir dringend gegensteuern. In der Weiterbildung hat diese Bundes-

- (A) regierung bildungspolitisch das Gestaltungspotenzial. Hier liegt in der beruflichen Weiterbildung ihre Verantwortung. Das Ziel einer 50-prozentigen Weiterbildungsbeteiligung muss sich in einem klar erkennbaren Aktionspaket widerspiegeln.

Berufliche Bildung und Weiterbildung dürfen nicht länger stiefmütterlich behandelt werden. Daher begrüßen wir Liberale grundsätzlich die Initiative der Bundesregierung, berufliche Höherqualifizierung auch finanziell endlich stärker zu fördern. Die berufliche Bildung muss uns genauso viel wert sein wie die akademische Bildung. Bei der Ausgestaltung der finanziellen Förderung muss besonderes Augenmerk darauf gelegt werden, dass sich diese an den Bedürfnissen der Fortbildungswilligen ausrichtet und so mehr Menschen zur Fortbildung motiviert. Wir müssen die richtigen Zielgruppen aktivieren.

Es ist längst überfällig, dass die Bundesregierung nun endlich nicht mehr länger nur die erste Aufstiegsfortbildung fördern will, sondern eine. Somit werden nicht länger diejenigen bestraft, die bereits eine Fortbildung in Anspruch genommen haben. Mit diesem Schritt werden sich eine ganze Menge von fortbildungswilligen jungen Menschen in diesem Land nicht mehr ärgern.

- (B) Mit einem Meister-BAföG für die Altenpflege und Erziehung wird ein grundsätzlich positives Signal gesetzt, auch wenn wir hier kritisch anmerken müssen, dass selbst aus den Fachverbänden dieser Weg mit Fragezeichen versehen wird. Bisher hat die Bundesregierung in drei Jahren mit einem Weiterbildungsportal im Internet für Erzieherinnen und Erzieher alle Beteiligten enttäuscht. Erziehung per Mausclick ist wirklich nicht auf der Höhe der Zeit.

Politisch grundsätzlich richtig muss die folgende Botschaft sein: Wir brauchen einen deutlichen Aufwuchs bei der Weiterbildung, nicht nur beschränkt auf den technisch-naturwissenschaftlichen Bereich, sondern eben gerade auch im sozialen Bereich und in der politischen Bildung. Aus der Summe aller von der Regierung vorgeschlagenen Maßnahmen ergibt sich jedoch noch kein stimmiges Weiterbildungskonzept. Das tut jetzt not.

Wir brauchen keine zusätzliche BAföG-Bürokratie, sondern Förderungshilfen, die bei den Menschen ankommen, die etwas für sich und ihre Bildung tun wollen. Dies sage ich insbesondere mit Blick auf die geplanten Regelungen zum Erlass von Rückzahlungsförderungen. In der jetzigen Fassung verspricht dies ein bürokratisches Fass ohne Boden zu werden. Doch auch wenn die Bundesregierung mit diesem Gesetzentwurf einen ersten Schritt in die richtige Richtung geht, werden wir sie nicht aus der Verantwortung entlassen, endlich auch das private Weiterbildungssparen zu fördern. Wir brauchen dringend eine Offensive zur Förderung des Bildungssparens. Eine echte Weiterbildungsoffensive muss beides abdecken, zum einen die staatliche Unterstützung für Fortbildungswillige und zum anderen die Förderung des Aufbaus von privatem Kapital für Bildungsinvestitionen. Diesem Anspruch kann der vorgelegte Gesetzentwurf jedoch nicht gerecht werden.

- (C) Wer Bildungsgerechtigkeit ein Leben lang sichern will, muss Bildungsinvestitionen vom ersten Tag an fördern. Diese finanzielle Förderung darf nicht haltmachen bei einer Prämie, sondern muss gerade die Eigeninitiative und Eigenverantwortlichkeit stärken. Es ist gelungen, das zunächst nur für Studenten eingeführte BAföG auch auf die berufliche Fortbildung zu übertragen. Jetzt muss es gelingen, ein umfassendes Bildungssparen aufzubauen. Die FDP-Bundestagsfraktion hat dazu einen richtungweisenden Antrag vorgelegt.

Ein ganzheitliches Konzept, gar eine Weiterbildungsoffensive, die zu einer Bewusstseinsveränderung in Deutschland führen könnte, lässt die Bundesregierung bisher leider schmerzlich vermissen. Wir begrüßen ja, dass das lebenslange Lernen in der Großen Koalition angekommen ist. Aber lassen Sie sich gesagt sein: Ihre bisherige Taktik, hier und dort ein kleines Reförmchen – man könnte auch sagen einen halben Schritt vor und mit der Weiterbildungsprämie wieder zwei Schritte zurück – werden wir und auch die Fortbildungswilligen, die Wirtschaft und die Weiterbildungsträger Ihnen nicht länger durchgehen lassen. Deutschland benötigt dringend eine offensive Weiterbildung. Packen Sie es endlich an!

- (D) **Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE):** Ich bin ja grundsätzlich begeistert, wenn die Bundesregierung sich dazu durchringt, im Bereich „Lebenslanges Lernen“ ihren vollmundigen Ankündigungen konkrete Taten folgen zu lassen. Meine Begeisterung lässt sich noch steigern, wenn die Große Koalition gewillt ist, dafür auch Geld locker zu machen. Völlig richtig betont die Bundesregierung auch, dass der Wandel der Industrie- zur Wissensgesellschaft statt einer Ausbildung für das Leben lebenslanges Lernen erfordert. In ihrer Novelle des Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes (AFBG) lässt sie aber erneut die Bereitschaft zu konsequentem Handeln vermissen, weder verlässt sie die eingetretenen Trampelpfade, noch macht sie mehr als einen winzigen Schritt nach vorn.

Richtig ist, dass im Bereich der Pflegeberufe sowie bei den Erzieherinnen und Erziehern großer Handlungsbedarf besteht. Nicht nur, weil die Beschäftigten – in der Regel übrigens Frauen – für ihre anspruchsvolle Tätigkeit optimal qualifiziert und nebenher bemerkt auch adäquat entlohnt sein sollten, sondern vor allem deshalb, weil uns nur die beste Frühförderung unserer Kinder gut genug sein sollte und weil wir alle auch im Pflegefall mit Recht ein Leben in Würde erwarten dürfen; und dies schließt unzweifelhaft eine qualifizierte Pflege ein. Dazu kann eine gezielte Förderung der Fortbildungsmaßnahmen in diesem Bereich einen Beitrag leisten. Dies will ich durchaus positiv hervorheben.

Nur laufen Sie hier der Entwicklung doch schon fast hoffnungslos hinterher. Wir diskutieren nicht erst seit diesem Jahr darüber, welche Bildungswege an die Hochschulen gehören. Auch in anderen beruflichen Bereichen ist längst klar, wo die bisherige berufliche Qualifizierung an Grenzen stößt und Berührungspunkte mit der akademischen Bildung entstanden sind. Bis heute ist kaum zu

- (A) erkennen, dass Sie auf diese Entwicklungen politisch reagiert hätten; und schon gar nicht haben Sie über die Instrumente der Bildungsförderung hierfür gezielte Anreize gesetzt.

Das AFBG kann die neuen Bedarfe nicht alleine abfangen. Viele Berufe werden vom AFBG gar nicht erfasst, weil ihre Aus- und Fortbildung nicht im Berufsbildungsgesetz oder in der Handwerksordnung geregelt sind. Unterhalb der Aufstiegsfortbildung bieten wir Menschen in Weiterbildung keinen Anspruch auf Leistungen der Ausbildungsförderung an. Das BAföG ist mit seiner Altersgrenze von 30 Jahren und der Elternabhängigkeit der Förderung in keiner Weise tauglich für eine Förderung des lebenslangen Lernens. Weiterbildungsförderung bildet einen Flickenteppich unübersichtlicher Einzelmaßnahmen vom WeGebAU bis zum MeisterBAföG – und mit riesigen Lücken. Ein konsistentes System der Förderung existiert nicht. So können Bildungsbarrieren nicht überwunden werden, und lebenslanges Lernen wird damit für die Mehrheit der Bevölkerung keine tatsächlich erfahrbare Realität.

Auch Ihre Vorstellungen von der Zielgruppe solch einer Novelle lassen durchaus die Vermutung zu, dass die Bundesregierung die letzten zehn Jahre geschlafen hat. Bildung und gerade die Weiterbildung haben sich verändert. Es gibt nicht mehr nur Schulungen mit Frontalunterricht, die sich in Unterrichtsstunden abrechnen lassen. Gute und kreative Weiterbildung zeichnet sich gerade durch Projektarbeit und Praxisphasen aus. Das AFBG aber bezieht sich weiter auf das „klassische“ Schulungskonzept. Entwicklungen beispielsweise in der Hochschulbildung, wo nicht mehr auf Semesterwochenstunden geschaut wird, also auf die Zeit, die die Lehrenden aufwenden, sondern auf die Gesamtarbeitszeit der Lernenden, bleiben hier völlig unberücksichtigt. Damit bleibt die Novelle mindestens zehn Jahre hinter den Debatten der europäischen Bildungspolitik zurück.

(B)

Zudem schaffen Sie, Frau Ministerin Schavan, mit diesem Gesetz auch noch falsche Anreize. Bei erfolgreichem Abschluss sollen 25 Prozent der Schulden erlassen werden. Der Bundesrat wendet ein, wer eine Aufstiegsfortbildung aufnimmt, strebt auch ohne einen solchen Anreiz einen erfolgreichen Abschluss an. Das ist völlig richtig, sollte aber auf keinen Fall dazu führen, dieses Geld aus der Weiterbildungsförderung abzuziehen. Unser Vorschlag: Legen Sie die frei werdenden Mittel auf die Grundförderung um, dann müsste der Prozentsatz, mit dem Maßnahmen und Unterhalt gefördert werden, nicht wie in den letzten Jahren immer weiter sinken, sondern könnte endlich einmal steigen.

Die vom Bundesministerium für Bildung und Forschung eingesetzte Expertenkommission Finanzierung Lebenslangen Lernens – „Timmermann-Kommission“ – hat bereits vor fünf Jahren sehr viel weiter reichende Konzepte für eine Stärkung der Weiterbildung vorgelegt. So forderte die Kommission nicht nur eine Ausweitung bestehender Leistungen, sondern ausdrücklich die Schaffung eines gemeinsamen Rahmens, unter dem diese Leistungen vereint werden. Diese wichtigen Vorschläge für einen ganzheitlichen Ansatz in der Bildungs-

förderung sind bei Ihnen offenbar im Papierkorb verschwunden. Die Linke hält die Umsetzung dieser Vorschläge für elementar, und so wiederhole ich hier und heute unsere Forderung, nicht länger im Flick- und Stückwerk zu verharren, sondern mit einem Erwachsenenbildungsförderungsgesetz verlässliche Rahmenbedingungen für Nachfrager und Anbieter der Weiterbildung zu schaffen. So viel Mut werden Sie schon brauchen, die bislang doch recht hohle Formel vom lebenslangen Lernen mit Leben zu füllen.

(C)

**Priska Hinz (Herborn) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** In einer wissensbasierten Gesellschaft wie der unseren wird lebenslanges Lernen und die Beteiligung an Weiterbildungsmaßnahmen immer mehr zur Voraussetzung für Beschäftigungsfähigkeit. Die Zeiten sind vorbei – falls es sie je gab – in denen eine Ausbildung in jungen Jahren als ausreichende Wissensbasis für die gesamte weitere Erwerbskarriere dienen konnte.

Darüber hinaus brauche ich Ihnen sicherlich nicht weiter zu erläutern, wie gerade in Zeiten des sich immer stärker abzeichnenden Fachkräftemangels eine hohe Weiterbildungsbeteiligung die Grundvoraussetzung für nachhaltige Innovationsfähigkeit und ein anhaltendes Wirtschaftswachstum darstellt. Der letzte Woche vom Deutschen Institut für Wirtschaftsforschung vorgelegte Innovationsbericht hat wieder einmal gezeigt, mit welchen Defiziten unser Land da zu kämpfen hat. Von 17 untersuchten OECD Mitgliedstaaten liegt Deutschland nur auf Platz 13.

(D)

In Deutschland herrscht mit 43 Prozent eine viel zu geringe Weiterbildungsbeteiligung. Die skandinavischen Länder mit Weiterbildungsquoten von 70 Prozent und mehr geben uns da die Zielmarken vor. Für Geringqualifizierte und benachteiligte Gruppen wie Migranten, ältere Arbeitnehmer und Frauen ist die Beteiligung an Weiterbildungsmaßnahmen dabei von besonderer Bedeutung. Doch gerade diese Menschen weisen in Deutschland momentan eine besonders geringe Weiterbildungsbeteiligung auf.

Wie Sie sehen brauchen wir einen wirklichen Aufbruch hin zu mehr Weiterbildung. Und da sind alle gefordert, jeder Einzelne, die Unternehmen, aber auch der Bund. Es kommt darauf an, die richtigen Rahmenbedingungen zu schaffen, damit auch Geringverdienende den Wert einer Weiterbildung erkennen und sich diese auch leisten können.

Doch was tut diese Bundesregierung? Im Koalitionsvertrag von Union und SPD hieß es noch vollmundig: „Wir wollen mittelfristig die Weiterbildung zur 4. Säule des Bildungssystems machen und mit bundeseinheitlichen Rahmenbedingungen eine Weiterbildung mit System etablieren.“ Doch davon ist nichts umgesetzt worden. Anstatt des dringend nötigen Weiterbildungsaufbruchs verfährt sie nach dem alten Muster: kleckern statt klotzen. Sie strickt wieder einmal einen Flickenteppich von Maßnahmen, die nicht viel kosten, aber auch nicht viel bringen.

(A) Am 1. Dezember ist die spärliche Weiterbildungsprämie in Kraft getreten, die eine jährliche Maximalförderung von 154 Euro ermöglicht. Nun überlegen Sie sich einmal, welchen Weiterbildungskurs sie für 154 Euro bekommen. Eins ist klar: Eine umfassende Weiterbildung ist damit kaum finanzierbar. Mit dieser Regelung bleibt die Anreizwirkung auf wenige Menschen und kurze Maßnahmen beschränkt.

Gleichzeitig legt die Bundesregierung nun einen Gesetzentwurf vor, um das Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz zu reformieren. Durch die Reform soll das sogenannte „Meister-BAföG“ zukünftig auch auf die Gesundheits-, Pflege- und Erziehungsberufe anwendbar sein; außerdem sollen mediengestützte Fortbildungen und Zweitfortbildungen besser gefördert werden. Die Bundesregierung strebt damit nach eigenen Angaben an, dass ab 2010 jährlich 160 000 Menschen die Förderung in Anspruch nehmen. 2007 waren es 134 000. Insgesamt sollen sich dadurch also 26 000 Menschen mehr als bisher für Weiterbildung entscheiden. Das ist ein Armutszeugnis, denn in Sonntagsreden spricht die Bundesregierung davon, den Anteil an der Weiterbildung von derzeit 43 Prozent auf 50 Prozent bis 2015 zu steigern.

Außerdem stellt die Bundesregierung viel zu geringe Mittel bereit: 45 Millionen Euro über 4 Jahre. Ein wirkliches „Erwachsenen-BAföG“, das je nach Lebenssituation einen Mix aus Zuschüssen und Darlehen für jede zertifizierte Weiterbildung bereitstellt, würde aber 450 Millionen Euro pro Jahr erfordern. Gerade in Zeiten der Krise ist die Weiterqualifizierung von Beschäftigten eine gute und für alle lohnenswerte Alternative zu Kurzarbeit und verlängerten Betriebsferien.

(B) Was die Große Koalition hier vorlegt, reicht bei weitem nicht aus. Wir Grünen haben stattdessen ein umfassendes Konzept vorgelegt, wie alle Menschen, unabhängig von Einkommen oder Berufsgruppe, von Weiterbildung profitieren können. Mit unserem Modell des Bildungssparens als einem Baustein zur Förderung des lebenslangen Lernens schaffen wir die Möglichkeit, dass jede und jeder ab 16 Jahren ein Bildungssparkonto eröffnen kann. Bei regelmäßigen Einzahlungen gibt es eine staatliche Bildungssparzulage, die mindestens so hoch ist wie die Bausparförderung. Dabei profitieren von unserem Vorschlag insbesondere Geringverdiener, weil für sie eine höhere Sparszulage vorgesehen ist, nämlich 100 Prozent bei einer Mindesteinlage von 5 Euro im Monat. Im Gegensatz zur Regierung haben wir auch eine verlässliche finanzielle Grundlage eingeplant: Aus unserer Sicht sollte für das Bildungssparen die Wohnungsbauprämie abgeschafft werden.

Mit unserem Antrag „Förderung des lebenslangen Lernens unverzüglich entscheidend voranbringen“ zeigen wir, wie eine umfassende Reform der finanziellen Unterstützung von Weiterbildungsteilnehmerinnen und -teilnehmern aussehen muss. Wir schlagen ein neues „Erwachsenen-BAföG“ vor, in dem das bisherige „Meister-BAföG“ aufgehen wird. Dieses soll einen Rechtsanspruch auf Förderung für eine staatlich zertifizierte Weiterbildung gewähren. Mit unserem Ansatz gehen wir in

(C) drei entscheidenden Punkten deutlich weiter, als es die Große Koalition hier vorschlägt.

Erstens wird mit der von uns vorgeschlagenen Form der Finanzierung sichergestellt, dass jeder und jede Weiterbildungswillige die von ihm bzw. von ihr gewünschte Maßnahme auch in Anspruch nehmen kann. Dabei wird die Unterstützung entsprechend der individuellen Einkommens- und Vermögensverhältnisse durch eine Kombination aus Zuschuss und Darlehen gewährt. Damit stellen wir sicher, dass insbesondere die Hürden für die Weiterbildung von Geringqualifizierten gesenkt werden. Ein besonderer Förderschwerpunkt wird darüber hinaus für Frauen und Migranten eingerichtet.

Zweitens fördern wir mit unserem Ansatz das Erreichen jedes staatlich zertifizierten Abschlusses in der Fort- und Weiterbildung. Der angestrebte Abschluss muss dabei nicht im konkreten Zusammenhang mit dem bereits ausgeübten Beruf oder den vorliegenden Qualifikationen stehen. Beim Nachholen eines ersten Schulabschlusses wird die Unterstützung als Vollzuschuss gewährt.

Schließlich haben wir in unserem Antrag eine Reihe von dringend notwendigen Begleitmaßnahmen vorgesehen, um die Weiterbildungsbeteiligung in Deutschland wirklich nachhaltig zu erhöhen. Dazu gehört unter anderem eine flächendeckende, unabhängige Weiterbildungsberatung, die bei den Verbraucherzentralen angesiedelt ist. Wir wollen eine Absicherung von Langzeit- und Lernkonten gegen die Insolvenz des Arbeitgebers ab der ersten Stunde und die Fortführung in einem neuen Arbeitsverhältnis durchsetzen. Für kleine und mittlere Unternehmen wollen wir zusätzliche Anreize schaffen, damit diese die Weiterqualifizierung ihrer Beschäftigten nachhaltig im Unternehmen verankern.

(D) Damit Deutschland im Bildungssektor Anschluss an den internationalen Standard findet, ist deutlich mehr nötig, als die Große Koalition hier vorgelegt hat.

**Andreas Storm, Parl. Staatssekretär bei der Bundesministerin für Bildung und Forschung:** Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf wollen wir weiterbildungswilligen Arbeitnehmern nachhaltig verbesserte Rahmenbedingungen bei ihrer beruflichen Fortbildung anbieten. Wir leisten mit dem novellierten Meister-BAföG einen wichtigen Beitrag zur beruflichen Weiterqualifizierung des Einzelnen, aber auch zur Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit unserer Wirtschaft.

Allein im Jahr 2007 wurden nach diesem Gesetz rund 134 000 Menschen individuell gefördert. Dieses Förderinstrument ist damit eine tragende Säule bei der Weiterentwicklung beruflicher Qualifikationen und nicht zuletzt bei der Sicherung der Konkurrenzfähigkeit der Betriebe. Neue Produkte, neue Dienstleistungen, aber auch betriebliche Strukturveränderungen erfordern andere und verbesserte Qualifikationen. Im nationalen und im globalen Wettbewerb haben die Betriebe die Nase vorn, deren Personal innovativ und anpassungsfähig ist.

- (A) Eine hochwertige berufliche Qualifikation der Beschäftigten ist dafür eine elementare Voraussetzung.

Deshalb räumen wir der Bildung für die Zukunft unseres Landes oberste Priorität ein. Mein Ziel ist es, jedem den Zugang zu Bildung, aber auch den Aufstieg durch Bildung zu ermöglichen. Die Leistungen nach dem Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetz bieten eine spürbare Hilfe. Individuelles Engagement und hohe Leistungsbereitschaft müssen diese Förderung ergänzen.

Das Meister-BAföG hat in den vergangenen zwölf Jahren wesentlich dazu beigetragen, dass sich Fachkräfte für ihre beruflichen Herausforderungen fit gemacht haben. Angesichts der demografischen Entwicklung gibt es hierzu keine Alternative.

Ich freue mich, dass es über die Einschätzungen und die Zielrichtung des Gesetzentwurfs einen breiten Konsens mit den Sozialpartnern und den Ländern gibt. Wesentliche Anregungen für die Novelle haben wir den Erfahrungen mit dem bisherigen Gesetz entnommen wie auch aus den Diskussionen mit Fachleuten aus dem Gesetzesvollzug, mit Bildungsträgern, Fortbildungsteilnehmern und nicht zuletzt auch mit den Bildungsexperten aus den Koalitionsfraktionen.

- (B) Von den vorgesehenen zahlreichen Leistungsverbesserungen möchte ich folgende hervorheben: Es soll eine Aufstiegsfortbildung gefördert werden können, und zwar auch dann, wenn der Fortbildungswillige bereits einen Fortbildungsabschluss erworben hat, den er zum Beispiel aus Eigenmitteln selbst finanziert hat. Es ist nicht einzusehen, dass er deshalb nach der jetzigen Rechtslage keine Förderung bekommt, er also für seine Anstrengungen quasi bestraft wird. Eine solche Eigeninitiative darf sich nicht nachteilig auswirken. Durch einen Darlehensersatz von 25 Prozent bei Bestehen der Prüfung wollen wir die Motivation bei der Weiterbildung, bis zur Prüfung durchzuhalten, verstärken und belohnen. Intention des Gesetzes ist, den Erwerb arbeitsmarktverwertbarer Fortbildungsabschlüsse zu erleichtern. Dieser Leistungsanreiz ist ein Herzstück der AFBG-Novelle. Uns ist es ein wichtiges Anliegen, die Aus- und Fortbildung sowie Entwicklungsmöglichkeiten für diejenigen, die in der frühkindlichen Erziehung tätig sind, nachhaltig zu verbessern. Daher sind die Aufstiegsfortbildungen zur Erzieherin und zum Erzieher in die Förderung einbezogen.

Angesichts des zunehmenden Fachkräftebedarfs in der Altenpflege ist es ein wichtiges Signal, dass nunmehr auch privatrechtliche Fortbildungen der ambulanten und stationären Altenpflege für eine dreijährige Übergangszeit in die Förderung einbezogen werden sollen. Viele Betriebe, gerade im Handwerk, stehen vor einem Generationswechsel. Wir wollen mit diesem Gesetz auch diejenigen, die eine Aufstiegsfortbildung erfolgreich absolviert haben, zur Betriebsübernahme und Existenzgründung ermuntern. Durch einen verbesserten und gestaffelten Existenzgründungserlass wird künftig bereits die Schaffung eines dauerhaften Ausbildungs- oder Arbeitsplatzes in einem neu gegründeten oder übernommenen Unternehmen mit einem Darlehensersatz honoriert.

- (C) Ein zentrales Ziel der Novelle ist auch, die Vereinbarkeit von Familie und beruflicher Aufstiegsfortbildung zu verbessern. Der besonderen Situation von Teilnehmern mit Kindern tragen wir mit der Erhöhung des Kindererhöhungsbetrages von 179 auf 210 Euro pro Kind und Monat und dessen Bezuschussung zu 50 Prozent Rechnung. Alleinerziehende erhalten darüber hinaus einen pauschalierten Kinderbetreuungszuschuss.

Notwendig ist auch die Integration von Bildungswilligen mit Migrationshintergrund und einer Daueraufenthaltsberechtigung. In ihnen schlummern Begabungsreserven und ein Fachkräftepotenzial, auf das wir angesichts der demografischen Entwicklung dringend angewiesen sind. Auf die bisherige Voraussetzung einer dreijährigen Mindestberufsdauer vor Beginn der Fortbildung wird nun generell verzichtet.

Nachdem kürzlich die Leistungen nach dem BAföG für Schüler und Schülerinnen und für Studierende verbessert wurden, machen wir mit diesen Maßnahmen deutlich, dass berufliche Bildung gleichermaßen im Fokus steht. Der Gesetzentwurf gehört zu den Maßnahmen der Qualifizierungsinitiative „Aufstieg durch Bildung“, mit denen das Ziel verfolgt wird, jedem den Aufstieg durch Bildung zu ermöglichen. Diese Förderung wird ergänzt durch das Angebot von Fortbildungsordnungen des BMBF, die gemeinsam mit den Sozialpartnern erarbeitet werden und für Weiterbildung und Personalentwicklung genutzt werden.

- (D) Die mithilfe des Meister-BAföGs erworbenen Fortbildungsabschlüsse bieten zum Teil sogar die Option, ein Hochschulstudium aufzunehmen. Ich bin sehr froh darüber, dass wir mit den Ländern beim Qualifizierungsgipfel einen grundsätzlichen Konsens über die Verbesserung der Durchlässigkeit erzielt haben. Das zielt auf Erleichterungen beim Hochschulzugang für beruflich qualifizierte und auf die Berücksichtigung der in der Aufstiegsfortbildung erworbenen Kompetenzen im Studium.

Mit der vorliegenden Gesetzesnovelle verbessern wir den Stellenwert und die Attraktivität der Aufstiegsfortbildung ganz erheblich. Das zeigt sich nicht zuletzt im Finanzvolumen. Die Bundesregierung wird für die vorgesehenen Leistungsverbesserungen in den nächsten vier Jahren insgesamt rund 200 Millionen Euro zusätzlich zur Verfügung stellen. Das ist eine Steigerung um bis zu 60 Prozent. Damit wollen wir die weiterbildungswilligen Arbeitnehmer spürbar entlasten, aber auch zusätzliche Impulse für die Wettbewerbsfähigkeit unserer Wirtschaft geben. Die Zusammenarbeit zwischen Bund und Ländern hat sich in den vergangenen Jahren gerade bei diesem Gesetz bewährt. So berücksichtigt der Gesetzentwurf Vorschläge der Länder und nimmt die Erfahrungen aus dem Gesetzesvollzug aus den Landesbehörden auf. Die Länder müssen deshalb weiterhin in bewährter Weise ihren Anteil von 22 Prozent an den Gesamtkosten der Aufstiegsfortbildungsförderung tragen. Das ist eine gute Investition in die Zukunft.

Bund und Länder kamen beim Bildungsgipfel überein, die Bildungs- und Forschungsausgaben bis zum Jahr 2015 auf 10 Prozent des Bruttoinlandsprodukts zu stei-

- (A) gern. Mit diesem Gesetz wollen wir hierzu einen Beitrag zur Umsetzung leisten. Damit ist die AFBG-Novelle eingebettet in das Gesamtkonzept der Bundesregierung zur Stärkung des beruflichen Bildungssystems, der Weiterbildung und der Durchlässigkeit in den Hochschulbereich. Dazu gehören die im Herbst beschlossene Einführung einer Bildungsprämie und des Weiterbildungssparens. Dazu gehören auch die neu geschaffenen Aufstiegsstipendien, die über das duale System den Hochschulzugang ermöglichen.

Darüber hinaus bieten die mithilfe des Meister-BAföGs erworbenen Fortbildungsabschlüsse zum Teil die Möglichkeit, ein Hochschulstudium aufzunehmen. Der Hochschulzugang und die Berücksichtigung der in der Aufstiegsfortbildung erworbenen Kompetenzen im Studium sollen verbessert werden.

Gebündelt werden alle diese Maßnahmen in der Qualifizierungsinitiative der Bundesregierung. Gemeinsam ermöglichen sie den Aufstieg durch Bildung. Hierzu leistet die AFBG-Novelle einen wichtigen Beitrag.

#### Anlage 14

##### Zu Protokoll gegebene Reden

###### zur Beratung der Anträge:

- **Hunger und Armut in Entwicklungsländern durch die Förderung von ländlicher Entwicklung nachhaltig bekämpfen**
  - (B) – **Die Ursachen des Hungers beseitigen – Die ländliche Entwicklung fördern**
- (Tagesordnungspunkt 17 a und b)

**Dr. Wolf Bauer (CDU/CSU):** Seit ich mich mit Entwicklungspolitik beschäftige, stelle ich immer wieder erstaunt fest, dass es Themen gibt, die für einige Monate die Debatte beherrschen, dann aber wieder in der Versenkung verschwinden – ungeachtet, wie wichtig sie sind oder ob wir es geschafft haben, das Problem zu lösen. Vor kurzem war dieses Thema die Nahrungsmittelkrise, und die Politik hat versucht, umfassend darauf zu reagieren. Es wurden Haushaltsumschichtungen vorgenommen, Anhörungen angesetzt, Anträge geschrieben, Konferenzen veranstaltet und vieles mehr. Leider kommt es mir dennoch manchmal wie Stückwerk oder bestenfalls das Schreiben diverser Papiere vor. Ich frage mich, ob wir es schaffen, auch langfristig in diesem Thema engagiert zu bleiben – denn das müssen wir. Das Thema „ländliche Entwicklung“ wurde lange genug sträflich vernachlässigt. Einen Beitrag zu einem langfristigen Engagement in der ländlichen Entwicklung soll der vorliegende Antrag leisten. Im Folgenden möchte ich daraus einige Aspekte hervorheben, die mir besonders wichtig sind.

Dazu bietet sich an, zunächst Bilanz zu ziehen: Kommen wir zuerst zur Habenseite: Wir mussten mit diversen Sofortmaßnahmen auf die jüngste Nahrungsmittelkrise reagieren, um das Ärgste zu verhindern. So haben wir im Haushalt des BMZ immerhin über 500 Millionen

(C) Euro zusätzlich für Nahrungsmittelhilfe bereitgestellt, die als Nothilfe den am schlimmsten von der Hungerkrise Betroffenen helfen soll. Wir haben ein Paket von weiteren Maßnahmen verabschiedet, welches zwar in erster Linie auf die aktuelle Nahrungsmittelkrise reagieren soll, aber auch einiges in Bezug auf den Klimawandel anstößt. Auch konnte nach langen und zähen Verhandlungen die sogenannte EU-Milliarde bereitgestellt werden. Insofern denke ich, wir haben durch diese und andere Sofortmaßnahmen wichtige Pflöcke einrammen können.

Wir müssen aber nach dem ersten Schrecken über das Ausmaß der Nahrungsmittelkrise auch den Fokus auf die zukünftigen Entwicklungen richten und uns daher fragen, was man mittel- bzw. langfristig tun kann und welche Faktoren im Rahmen der ländlichen Entwicklung eine Rolle für eine sichere Nahrungsmittelversorgung und die Bekämpfung der Armut spielen. Dafür gibt es keine Patentlösungen, vielmehr ist es ein langwieriges Bohren dicker Bretter. Der vorliegende Antrag beschreibt sehr detailliert und umfassend die Voraussetzungen und Instrumente, die für eine erfolgreiche ländliche Entwicklung notwendig sind. Im Rahmen der heutigen Debatte kann ich leider nur einige wenige Dinge nennen, die mir besonders am Herzen liegen.

(D) So freue ich mich besonders, dass wir in den jüngsten Haushaltsberatungen beschlossen haben, den Titel für internationale Agrarforschung um insgesamt 8,5 Millionen Euro zu erhöhen. Ziel der Agrarforschung soll unter anderem sein, die regional unterschiedlichen Auswirkungen des Klimawandels auf die Böden und Pflanzen zu erforschen, um auf die zukünftigen Bedingungen besser reagieren zu können. Dabei kommt man in Diskussionen immer zwangsläufig auf das Thema Grüne Gentechnik. Diese wird schon heute bei Soja, Mais oder Baumwolle eingesetzt. Vielleicht kann moderne Biotechnologie auch helfen, neue Möglichkeiten in Subtropen oder Tropen zu eröffnen. Dabei müssen wir offen mit unseren Partnerländern über die damit zusammenhängenden Chancen und Risiken sprechen, aber ihnen, also unseren Partnerländern, die Entscheidung über deren Einsatz überlassen. Wenn ich den Antrag der Grünen lese, finde ich es traurig, dass manche glauben, ihre ideologisch motivierten Entscheidungen anderen aufzwingen zu können. So anmaßend sollten wir nicht sein.

Auch fordern wir in unserem Antrag das BMZ auf, ländliche Entwicklung zum Schwerpunkt seiner Tätigkeit zu machen, und ich hoffe, dass sich daran nichts ändern wird, wenn das nächste Thema hochgespielt wird. Wir müssen unsere Bemühungen bündeln und dürfen uns nicht verzetteln, wie Francis Fukuyama in seinem jüngsten Buch über das „Staaten bauen“ schreibt. Auch hoffe ich, dass es uns gelingt, unsere eigene Bevölkerung auf diesem Weg mitzunehmen und ein entsprechendes Problembewusstsein bei den Menschen zu verankern. Denn eine nachhaltige ländliche Entwicklung bedeutet auch Einschnitte in unserem Leben – nicht nur aufgrund der finanziellen Mittel, mit denen wir unsere Partnerländer unterstützen, sondern auch beispielsweise

(A) in Bezug auf Fragen unserer europäischen Landwirtschaft. Ich kann mir gut vorstellen, dass unsere Forderung nach „Abschaffung von marktverzerrenden Agrarsubventionen in den Industrieländern“, um Produzenten in Entwicklungsländern nicht weiter durch Agrardumping zu schädigen, nicht uneingeschränkte Begeisterung auslöst. Wir erleben oft genug Diskussionen, die nicht mehr entlang von Fraktionszugehörigkeit, sondern entlang von Ausschussgrenzen verlaufen. Diese Diskussionen darf man nicht scheuen – im Gegenteil. Denn nur so kommen wir zu umfassenden und strukturellen Lösungen.

In diesen Diskussionen müssen wir uns aber auch immer wieder vor Augen führen, dass wir dabei über ländliche Entwicklung in Regionen dieser Welt sprechen, in denen unsere eigenen Erfahrungswerte, Techniken und Vorstellungen nicht so ohne Weiteres übertragbar sind. Wir müssen bei unseren Programmen in den Partnerländern immer berücksichtigen, dass eine erfolgreiche ländliche Entwicklung von vielen Faktoren abhängt, die man nicht über einen Kamm scheren kann, und müssen daher vor allem den Erfahrungsschatz der örtlichen Bevölkerung einbringen.

Ein Schlüsselbegriff in diesem Zusammenhang ist für mich das Finden von „standortgerechten“ Lösungen. So habe ich beispielsweise jüngst in Äthiopien eine spannende Diskussion über die Frage erlebt, ob es möglich ist, ganze Regionen gegen Ernteauffälle aufgrund von Klimakatastrophen zu versichern. In diesem Bereich hat beispielsweise CARE in Indien in Zusammenarbeit mit der Allianz schon erste vielversprechende Erfahrungen gesammelt; diese lassen sich aber nicht eins zu eins auf Äthiopien übertragen. Dennoch glaube ich, dass man mit diesem Instrument – auch wenn es kein Allheilmittel ist – die Situation von vielen Kleinbauern verbessern kann.

Es gibt noch viele weitere, oftmals auch prominentere Instrumente, mit denen wir die Partnerländer unterstützen. Doch eines ist uns allen aber auch klar: All das wird wahrscheinlich nicht ausreichen, um jeden Menschen auf der Welt von heute auf morgen eine ausreichende Versorgung mit Nahrungsmitteln zu garantieren. Dazu sehen wir uns schon heute bei fast 1 Milliarde Hungern den kaum in der Lage – und die zu erwartenden Auswirkungen des Klimawandels werden es nicht gerade leichter machen. Woran liegt das? Darauf gibt es keine Patentantwort. Die Ursachen sind vielfältig und komplex, und ich habe in den unterschiedlichsten Diskussionsrunden viele wichtige und richtige Dinge gehört. Doch eines kam mir immer zu kurz, nämlich, dass wir leicht vergessen, dass unsere Möglichkeiten und unser Einfluss, aber auch unsere Verantwortlichkeit begrenzt sind. Wenn wir beispielsweise von der Implementierung des Rechts auf Nahrung sprechen, muss man zuallererst an die nationalen Regierungen in den Partnerländern appellieren, auch wenn die internationale Gemeinschaft ihnen in der Umsetzung dieses Rechts natürlich helfen kann und auch hilft. Wenn ich mir aber heute die Liste der FAO, in welchen Ländern aufgrund von Nahrungsmittelknappheit Unruhen drohen, anschau, dann finde ich dort auch einige Länder wieder, die auf den diversen

Indizes über Bad Governance weit oben stehen. Dabei stellt sich mir die Frage, ob das Problem der Nahrungsmittelversorgung manchmal nicht eine Frage der Verfügbarkeit, sondern der Verteilung ist. Dazu gibt es einschlägiges Datenmaterial. Und spätestens dann stoßen wir an die Grenzen unseres Einflusses, wenn wir entsprechende Regime dazu bewegen möchten, der ärmsten Bevölkerung Zugang zu Nahrung zu gewähren und für Kleinbauern Anreize für höhere Produktion zu schaffen. Wie schwierig es für die Bevölkerungen einiger dieser Länder ist, aus der Armutsfalle zu entkommen, zeichnet Collier in seinem Buch „The Bottom Billion“ nach.

Das bringt mich auf eine zweite Fehleinschätzung: Wir unterstützen in unseren Partnerländern die vielfältigsten Projekte, von denen wir hoffen, dass sie in ihren jeweiligen Sektoren nachhaltige Wirkung erzielen. Viele dieser Projekte sind erfolgreich, einige leider auch weniger. Doch wenn wir über den Aufbau funktionierender lokaler Agrarmärkte, Ertragssteigerungen in der Landwirtschaft oder über die Erhöhung der Kaufkraft von Kleinbauern und der Bevölkerung im ländlichen Raum sprechen, dürfen wir nicht vergessen, dass diese Erfolge leider nicht planbar sind. Doch gelegentlich gewinnt man den Eindruck, dass in manchen entwicklungspolitischen Debatten der Traum von einer funktionierenden sozialistischen Planwirtschaft mitschwingt. Es wird behauptet: Wenn man nur x in die Hand nimmt, wird am Ende y herauskommen. Das kann, wie William Easterly nachgewiesen hat, natürlich nicht funktionieren. Bedauerlicherweise können wir Wirkungen und Erfolge in Abhängigkeit zum Einsatz nicht prognostizieren. An den gegebenen Realitäten und Unsicherheiten führt kein Weg vorbei.

Lassen Sie mich in diesem Zusammenhang nur kurz auf den Antrag der Grünen eingehen, der heute in erster Lesung mitberaten wird. Sehr amüsiert hat mich die ziemlich vehemente Forderung, die ODA-Mittel zu erhöhen. Liebe Kolleginnen und Kollegen vom Bündnis 90/Die Grünen, kommt Ihnen diese Einsicht nicht etwas spät? Als Sie dazu Gelegenheit hatten und Regierungsverantwortung trugen, dümpelte die ODA-Quote zwischen 0,26 und 0,28 Prozent. Die unionsgeführte Bundesregierung hat es immerhin geschafft, diese Quote auf 0,37 Prozent im Jahr 2007 zu steigern.

Wir können heute ziemlich gut prognostizieren, in welchem Maße sich das Klima ändern wird und welche Auswirkungen der Klimawandel auf die Ernährungssicherheit hat. Dazu gibt es gute Studien beispielsweise von Germanwatch und Brot für die Welt. Wir können aber nicht abschätzen, wie groß die Anpassungsfähigkeit von Mensch und Natur an die oben genannten Veränderungen sein wird. Auch wissen wir nicht, ob es uns gelingt, baldmöglichst entsprechende Ergebnisse in der Agrarforschung zu erzielen und diese auch jedem Kleinbauern, der sie benötigt, zur Verfügung zu stellen; denn dies kann beispielsweise auch von Governance- oder Bildungsfragen abhängen.

Wir sollten also versuchen, all den Schwierigkeiten, vor denen wir stehen, mit den im Antrag genannten

- (A) Instrumenten zu begegnen, wie beispielsweise die Ausweitung von Agrarforschung, die Fokussierung auf die ländliche Entwicklung sowie das Stärken der Verantwortlichkeit der jeweiligen Regierung. Vor allem müssen wir nach den langwierigen Debatten endlich auch mit der Umsetzung unserer Agenda beginnen. Alles darüber Hinausgehende würde zu unverantwortlichen Verzögerungen führen, würde unsere eigenen Möglichkeiten überschätzen und wäre zum Scheitern verurteilt, und das können wir uns nicht leisten.

**Dr. Sascha Raabe (SPD):** Die weltweite Armut hat vor allem ein ländliches Gesicht. Trotz teils gravierender Landflucht und voranschreitender Urbanisierung leben rund 80 Prozent der Menschen in Entwicklungsländern und circa 75 Prozent der absolut Armen im ländlichen Raum. Dort sind die Einkommensmöglichkeiten beschränkt, Infrastruktur und Industrie sind meist mangelhaft oder gar nicht vorhanden. Demzufolge sind die meisten Menschen in den Entwicklungsländern auf die Landwirtschaft angewiesen. Obwohl sie eigentlich an der Quelle der Nahrungsproduktion tätig sind, reichen die Erträge oft nicht aus, die Ernährung ihrer Familien sicherzustellen. Auch deshalb ist die Zahl der weltweit hungernden Menschen auf 923 Millionen angewachsen. Das Millenniumsziel – die Anzahl der unterernährten Menschen bis zum Jahr 2015 zu halbieren – wird damit noch schwieriger zu erreichen.

- (B) Besorgniserregend ist vor allem die Situation in Subsahara-Afrika. Die landwirtschaftliche Produktion ist dort in den vergangenen Jahren kaum gestiegen. Rund 30 Prozent der jährlich in Afrika konsumierten Nahrungsmittel müssen importiert werden, und das, obwohl circa 70 Prozent der Bevölkerung in der Landwirtschaft tätig sind.

Dieser Istzustand stellt eine inakzeptable Situation für die Menschen in den betroffenen Gebieten dar. Spätestens seit der Anfang des Jahres einsetzenden Nahrungsmittelkrise sollte jedem deutlich geworden sein, dass diese Importabhängigkeit katastrophale Folgen für die Versorgung der Menschen in den Entwicklungsländern hat.

Neben der weltweit stärkeren Nachfrage nach Grundlebensmitteln wie Reis oder Weizen und veränderten Ernährungsgewohnheiten, der stetig steigenden Produktion von Agrartreibstoffen und nicht zuletzt der Spekulation unverantwortlicher Händler an den Warenterminbörsen sind es vor allem die immer noch immensen Summen an Agrarexportsubventionen westlicher Staaten, die es den Bauern in den Entwicklungsländern schier unmöglich machen, profitabel zu wirtschaften.

Auch wenn das nicht alle hier im Hause gerne hören möchten, Fakt ist: Die subventionierten Nahrungsmittel der Industrienationen zerstören die lokalen Agrarmärkte in den Entwicklungsländern. Allein im letzten Jahr haben die OECD-Staaten 349 Milliarden Dollar an Produktions- und Exportsubventionen für ihre Bauern ausgegeben. Dies kann und darf nicht Sinn und Zweck einer nachhaltigen und damit langfristig auf Selbstständigkeit der betroffenen Länder ausgerichteten Politik sein.

- (C) Mit Gratislieferungen in arme Länder werden die einheimischen Kleinbauern an den Rand ihrer Existenz gebracht, die oft nicht mit den auf dem Markt angebotenen Hilfsgütern konkurrieren können. Wie schon in der Debatte um eine geeignete Nahrungsmittelhilfekonvention angemerkt, verstärkt diese Situation die Abhängigkeit der Empfängerländer von Nahrungsmittelhilfe und steht konträr zu dem eigentlichen Ziel, den Empfängerländern langfristig eine eigenständige Existenz- und damit Überlebensgrundlage zu sichern.

Der Weltagrarrhandel zwischen Norden und Süden muss daher fair ausgestaltet werden. Fair bedeutet: gerechte Marktchancen durch Zollabbau, Abschaffung der Exportsubventionen sowie ein Ende der handelsverzerrenden internen Stützungen in den Industriestaaten. Daher ist es wichtig, richtig und notwendig, dass die Agrarexportsubventionen der EU bis 2013 vollständig abgebaut werden. Je früher, desto besser!

In diesem Zusammenhang sollte auch angemerkt werden, dass Hunger kein Problem der absolut produzierten Nahrungsmittelmenge ist. Mitnichten! Die Weltlandwirtschaft könnte heute schon 9 Milliarden Menschen ausreichend ernähren. Hunger ist ein Problem des Zugangs zur Nahrung. Insbesondere den Kleinbauern fehlt dieser Zugang. Für sie ist es zum Teil unmöglich, produktive Ressourcen wie Land, Kredite, Betriebsmittel etc. zu erlangen. Dieser Mangel stellt ein großes Entwicklungshemmnis in vielen Ländern dar.

- (D) Gerade weil deutlich wurde, dass die Nahrungsmittelkrise nicht in erster Linie eine Versorgungs-, sondern eine Verteilungs- und Armutskrise ist, ist es zwingend erforderlich, die Produktivität der jeweiligen kleinbäuerlichen Wirtschaftseinheiten zu verbessern. Daher muss es ein wichtiges Anliegen der Bundesregierung im Rahmen der bi- und multilateralen Zusammenarbeit sein, Förderstrategien der ländlichen Entwicklung zu unterstützen, die auf kleinbäuerliche Produzenten in benachteiligten Regionen ausgerichtet sind. Denn die meisten Kleinbauern, die ungefähr 400 Millionen Betriebe mit weniger als 2 Hektar Land pro Betrieb bewirtschaften, produzieren selten Überschüsse. Zum Teil müssen sie sogar Nahrungsmittel zur Versorgung der Familie zukaufen. Die anerkannte Hebelwirkung von Mikrokrediten könnte auch hier erfolgversprechende Wirkung zeigen.

Wenn es um ländliche Entwicklung geht, dann geht es auch immer um Anbauflächen und damit um geeignete Umweltschutzstrategien. An vorderster Stelle stehen dabei vor allem der Tropen- und Regenwaldschutz. Der Schutz dieser einzigartigen Wälder – sei es nun in Ecuador, in der Republik Kongo oder in Indonesien – muss fester Bestandteil dieser Strategien sein. Denn Regenwaldschutz bedeutet immer auch Klimaschutz. Es ist daher wichtig, Biodiversitäts- und Agrobiodiversitätskonzepte zu fördern.

Neueste Studien belegen, wie wichtig die Förderung der ländlichen Entwicklung auch für die Gesellschaftsstruktur eines Landes oder einer Region sein kann. Daraus geht hervor, dass Wachstumsraten kleiner und mittlerer landwirtschaftlicher Unternehmen besonders zur Armutsbekämpfung beitragen. Gestützt werden diese



- (A) Ergebnisse auch durch den letzten Weltbankbericht *Agriculture for Development*, der deutlich anführt, welche Chancen die Förderung der ländlichen Entwicklung birgt. Es ist daher unverständlich, dass die öffentliche Entwicklungszusammenarbeit auf bi- und multilateraler Ebene im Bereich Landwirtschaft von 25 Milliarden US-Dollar im Jahr 1986 auf circa 12 Milliarden US-Dollar im Jahr 2000 zurückgegangen ist.

Umso begrüßenswerter ist es, dass die Bundesregierung erkannt hat, welche immense Bedeutung die ländliche Entwicklung hat. Die Nettoausgaben für diesen Sektor erhöhten sich von 382,3 Millionen Euro im Jahr 2005 auf 576,8 Millionen Euro im Jahr 2006. In diesem Jahr sind mittels verschiedener Instrumente insgesamt 600 Millionen Euro allein für die Ernährungssicherheit neu investiert worden. Aus den oben genannten Gründen halte ich es für wichtig, dass die Bundesregierung im Rahmen der bi- und multilateralen Zusammenarbeit die ländliche Entwicklung zu einem Schwerpunkt der deutschen Entwicklungszusammenarbeit macht und in den kommenden Haushaltsjahren dieses deutsche Engagement fortsetzt.

Wenn wir eines aus den Entwicklungen der letzten Jahren – und insbesondere aus den teils frapierenden Folgen der diesjährigen Nahrungsmittelkrise – gelernt haben dürften, dann dies: Ländliche Entwicklung und Ernährungssicherung sind zwei untrennbar miteinander verwobene Bereiche. Wir werden nur dann langfristigen und damit nachhaltigeren Erfolg im Kampf gegen die Armut und den Hunger auf dieser Welt haben, wenn den Entwicklungsländern gerechte Chancen zur Teilhabe am Welthandel ermöglicht werden.

- (B) Entwicklungsländern gerechte Chancen zur Teilhabe am Welthandel ermöglicht werden.

Viele Entwicklungsländer wurden aufgrund der egoistischen und rücksichtslosen Wirtschaftspolitik der Industriestaaten von Export- zu Importländern. Diese Entwicklung, die insbesondere die Ärmsten der Armen zu spüren bekamen, muss wieder ins richtige Gleichgewicht gerückt werden. Dazu ist es auch notwendig, dass die Bundesregierung – allen voran Bundesentwicklungsministerin Heidemarie Wieczorek-Zeul – sich weiterhin dafür einsetzt, dass die WTO-Verhandlungen mit einem entwicklungsorientierten Abkommen abgeschlossen werden. Dieses Abkommen muss die bisher in Hongkong erreichten Ergebnisse sichern und die vereinbarten Umsetzungen aus Doha anstreben. Es gibt jüngst wieder Hoffnung, dass es vielleicht doch noch bald zu einem erfolgreichen Abschluss der WTO-Runde kommt.

Ziel unseres heutigen Antrages ist es, dass wir zukünftig, in noch engerer Zusammenarbeit, gemeinsam mit den Menschen in den Entwicklungsländern den Boden bereiten, den sie morgen bestellen, beackern und dessen Früchte sie in absehbarer Zeit ernten können. Ich meine, wir stellen hierfür die richtigen Gerätschaften bereit und haben – wenn auch noch an der einen oder anderen Stelle mit Abstrichen versehen – viel für gute Voraussetzungen getan. Wie reich der Ertrag sein wird, den die Ernte am Ende einbringen wird, liegt aber auch zu einem Großteil in den Händen der Entwicklungsstaaten selbst. Sie tragen ebenfalls eine hohe Verantwortung dafür, dass die Stellschrauben an der richtigen Stelle

angezogen werden. Immer noch sind strukturelle und politische Probleme – wie eine ungerechte Land- und Einkommensverteilung oder Korruption – in den Entwicklungsländern Ursachen dafür, dass die Entwicklung des ländlichen Raumes nicht vorankommt bzw. nicht den Ärmsten zugutekommt.

Die sozialdemokratische Regierung Brasiliens hat hier inzwischen auf dem südamerikanischen Kontinent eine Vorbildfunktion eingenommen, indem sie das Recht auf Nahrung in der nationalen Gesetzgebung verankert hat. Im Interesse der ärmsten Menschen hoffen wir, dass möglichst alle Entwicklungs- und Schwellenländer sich diesem Beispiel anschließen. Mit den vorgeschlagenen Maßnahmen unseres Antrages werden wir diese Länder wirkungsvoll unterstützen können und mit einer gemeinsamen Kraftanstrengung vielleicht doch noch die Millenniumsentwicklungsziele erreichen.

**Marianne Schieder (SPD):** Hunger und Armut sind eng verknüpft und vielfach im ländlichen Raum zu finden. Daher braucht es einen umfassenden Ansatz, wenn wir den Hunger wirksam bekämpfen wollen. Es kann und darf nicht sein, dass ausgerechnet dort die meisten Hungernden leben, wo Nahrungsmittel produziert werden. Im Folgenden einige grundsätzliche Eckpunkte, die wir anstreben müssen, um nachhaltig die Situation zu verbessern.

Ernährung muss wieder mehr regional, saisonal und kulturell gedacht werden. Soweit es die natürlichen Gegebenheiten erlauben, muss Nahrung wieder dort produziert werden, wo die Menschen sie brauchen. Damit kann vielerorts die Eigenversorgung gestärkt und gleichzeitig Menschen die Möglichkeit eröffnet werden, Einkommen zu generieren. Es ist ein Irrglaube, dass unsere Landwirtschaft hier die Welt ernähren könnte. Wer dies glaubt, den frage ich, von welchem Geld die Menschen im Süden die Lebensmittel aus den Industrienationen bezahlen sollen? Ganz zu schweigen von den ökologischen Folgen, wenn wir Produkte unnötig transportieren und in einzelnen Regionen die Produktion überdimensioniert steigern. Wir brauchen internationalen Agrarhandel dort, wo er notwendig ist, aber nicht, wo er vorhandene Potenziale zerstört.

Insgesamt ist es wichtig, beim Anbau von Lebensmitteln wieder stärker die natürlichen Gegebenheiten zu berücksichtigen, um die natürlichen Ressourcen wie Wasser, Land und Saatgut nachhaltig zu nutzen. Nur so haben wir angesichts weltweit steigender Bevölkerungszahlen die Chance, dass auch Generationen nach uns eine zukunftsweisende Lebensmittelproduktion betreiben können.

Es braucht gerade im Sektor der Landwirtschaft umfassende Entwicklungsinitiativen für die Länder, die vom Hunger gezeichnet oder davon bedroht sind. So ist es aus meiner Sicht erforderlich, die vorhandenen kleinbäuerlichen Strukturen zu stärken, andererseits aber auch zu einem sozial abgefederten notwendigen Strukturwandel hin zu wirtschaftlicheren Betriebsgrößen beizutragen, ohne den die Erhöhung der bäuerlichen Produktivität nicht möglich sein wird. Dabei ist es notwendig,

(C)

(D)

(A) ausreichend Einkommensmöglichkeiten im ländlichen Raum zu schaffen gerade für die Teile der Bevölkerung, die nicht in der Landwirtschaft unterkommen können. Dies könnte unter anderem durch die Weiterverarbeitung der Rohprodukte vor Ort erfolgen. Insgesamt macht es jedoch deutlich, dass wir für die Entwicklung der ländlichen Räume nicht nur hier in Deutschland ressortübergreifende Konzepte brauchen. Gerade im Bereich der Infrastrukturpolitik gibt es enormen Nachholbedarf, wenn wir die Situation in den ländlichen Räumen weltweit verbessern wollen. Hinzu kommen unumgängliche Investitionen in die Bildungspolitik.

Eine Ursache für Hunger ist nicht zuletzt verloren gegangenes Wissen bei der Produktion und Verarbeitung von Lebensmitteln. Hier gilt es anzusetzen, um ursprünglich vorhandenes Know-how wieder zugänglich zu machen und gleichzeitig in einen engen Austausch zu treten, um Fehlentwicklungen, die wir bereits überwunden haben, bei der Entwicklung in ärmeren Ländern von vorneherein zu vermeiden. Gleichzeitig ist es unsere Pflicht als Land mit vielen Möglichkeiten und Potenzialen, den Schwächeren insbesondere im Bereich der Forschung unter die Arme zu greifen.

Es braucht einen gemeinsamen und gleichberechtigten Dialog mit den Partnerländern über den Einsatz moderner Biotechnologien. Es darf nicht sein, dass wir einerseits Wege aus Hunger und Armut durch eine umfassende ländliche Entwicklung ermöglichen und andererseits neue Abhängigkeiten durch den unreflektierten Einsatz neuer Technologien fördern. So ist Gentechnik für den Kampf gegen Hunger weiterhin sehr stark infrage zu stellen, da wir die ökologischen Folgen nur sehr begrenzt einschätzen können und mittelfristig die Landwirte in vielen Ländern in die Abhängigkeit einiger weniger Konzerne getrieben würden. Einkommen aus der Lebensmittelproduktion müssten sie größtenteils in Saatgut sowie den damit verbundenen Dünge- und Pflanzenschutzmitteln investieren. Für Investitionen, um der Armut zu entkommen, würden kaum noch Mittel übrig bleiben.

(B)

Wie in unserem Antrag auch festgestellt wird, ist eine der Hauptursachen für Hunger die Verteilung von Lebensmitteln. Hier stehen wir im Moment vor der Situation, dass sich sehr unterschiedliche Partner gegenüberstehen: einerseits oft sehr klein strukturierte Produzenten und andererseits sehr stark konzentrierte und international agierende Händler. Wer in diesem Zusammenspiel von Groß und Klein dominiert, ist klar. Daher gilt es, ein besonderes Augenmerk auf die weitere Gestaltung der internationalen Handelsstrukturen zu legen. Es braucht klare rahmenpolitische Entscheidungen, um mehr Gleichgewicht zwischen den einzelnen Partnern herzustellen. Dazu gehört das Zulassen von Schutzmechanismen für Entwicklungsländer genauso wie der völlige Abbau von verzerrenden Exportsubventionen.

Die aufgezeigten Eckpunkte machen deutlich, dass die Bekämpfung des Hungers nicht nur eine Aufgabe der Entwicklungspolitik ist. So wie unsere Landwirtschaft hier immer stärker von globalen Entwicklungen beeinflusst wird, ist dies zum Teil noch viel stärker in

(C) den armen Ländern der Fall. Es darf nicht sein, dass die Landwirtschaft im Süden zusammenbricht, weil wir mit subventionierten Produkten oder Überschussproduktion die lokalen Märkte in wirtschaftlich schwächeren Ländern unterwandern. Genauso wenig ist es für unsere Landwirtschaft sinnvoll, auf Billigimporte zu setzen, um die Produktion im eigenen Land aus finanzieller Sicht unrentabel zu machen und die Menschen im Süden der Möglichkeit der Eigenproduktion zu berauben.

Daher braucht es ein stärkeres Zusammenspiel zwischen der Landwirtschaftspolitik im Norden und Süden, in Entwicklungs- und Industrieländern. Hier wie da braucht es ein Mitdenken der Folgen, die durch einzelne Maßnahmen entstehen. Es braucht einen intensiven Dialog und stärkeres Miteinander. Nur so kann es gelingen, den Hunger zu bekämpfen, die wachsende Weltbevölkerung zu ernähren und die natürlichen Ressourcen weltweit so zu nutzen, dass auch Generationen nach uns noch fruchtbare Äcker, Wiesen und Wälder vorfinden.

Aus meiner Sicht beinhaltet unser Antrag ein umfassendes Bild für eine nachhaltige ländliche Entwicklung, die wir brauchen, um den Hunger zu bekämpfen und weltweit eine stabile Lebensmittelproduktion aufzubauen.

**Dr. Karl Addicks (FDP):** Die Anträge, über die wir heute sprechen, sind in vielen Punkten gut und schön. Es steht auch in beiden viel Wichtiges und Richtiges drin. Besonders der Antrag der Koalition hat sich in großer Breite dem Thema gewidmet. Man hat fast den Eindruck, dass wir hier eine Zusammenstellung des Neun-Punkte-Plans und des Berichtes der Arbeitsgruppe zur Nahrungsmittelkrise aus dem Bundeskanzleramt vorliegen haben. Das nenne ich dann mal Gewaltentrennung. Jetzt lässt sich das Parlament schon von der Regierung die Konzepte ausarbeiten. Ich habe von Gewaltenteilung ein anderes Verständnis. Aber wir haben ja schon häufig bei der Großen Koalition gesehen, dass die Konzepte aus den Ministerien gern als Anträge aus der Mitte des Parlaments deklariert werden.

(D)

Doch kommen wir nun zu den Anträgen. Den Kollegen von den Grünen können wir nur in dem Punkt zustimmen, dass ländliche Entwicklung der Schlüssel zu Entwicklung ist. Richtig. Aber dann hört es mit den Gemeinsamkeiten auch schon auf.

Sie fordern einen Paradigmenwechsel, aber das Einzige, was Ihnen dazu einfällt, ist die Forderung nach mehr Geld. Das ist doch dann kein Paradigmenwechsel, sondern eher ein „Weiter so“, nur mit mehr Geld. Dabei haben die Entwicklungen doch gezeigt, dass mehr Geld eben gerade nicht mehr Entwicklung und weniger Hunger bedeutet. Worin besteht denn Ihr Paradigmenwechsel? Das ist mir im ganzen Antrag nicht klar geworden.

Weiter geht es auf Seite drei: Dort fordern Sie, dass neben bestehenden Sektorschwerpunkten die ländliche Entwicklung als zusätzlicher Schwerpunkt zu fördern ist. Da stimmen wir Ihnen vollkommen zu. Und genau aus diesem Grund haben wir die Verpflichtungen der deutschen Bundesregierung zur Begrenzung der Sektor-

- (A) schwerpunkte abgelehnt. Der EU-Verhaltenskodex bindet uns nämlich jetzt, sodass wir die ländliche Entwicklung in verschiedenen Ländern eben nicht mehr fördern können, wie wir das gerne täten. Wenn Sie diese Ansicht also offensichtlich teilen, wieso haben Sie sich dann aber im Ausschuss nicht gegen diese Begrenzung ausgesprochen? Da gehen bei Ihnen wohl wieder Worte und Taten auseinander.

Sie fordern auch wieder Quoten, so in dem Feststellungsteil des Antrags. Dort erklären Sie noch, dass die Millennium Development Goals mit der Festlegung der Entwicklungsfinanzierung auf 0,7 Prozent BIP bis 2015 nicht zu erreichen sind. Da haben Sie wahrscheinlich recht, wobei ich anmerken möchte, dass die Kernaufgabe von Entwicklungspolitik nicht die MDGs sind, sondern Entwicklung, und zwar vor allem wirtschaftliche Entwicklung, damit eines Tages die MDGs auch aus eigener Kraft erreicht werden können. MDGs sind nämlich Meilensteine. Sie aber haben die MDGs zum Selbstzweck gemacht, und das ist der Grund für die verbreitete Inkohärenz in der Entwicklungspolitik. Zwei Seiten später aber fordern Sie wieder die Festlegung einer Quote, nämlich 10 Prozent für ländliche Entwicklung. Aber was denn nun, meine lieben Kolleginnen und Kollegen von den Grünen? Heute diese Quote, morgen jene Quote, je nachdem was gerade in Mode ist. Wir aber wollen hier mehr Konsequenz und vor allem Effizienz.

Auf die Grüne Gentechnik komme ich gar nicht erst zu sprechen. Da ist bei den Grünen im Gegensatz zum Koalitionsantrag kein Umdenken erkennbar. Schade.

- (B) Lassen Sie mich am Schluss noch etwas Grundsätzliches sagen. Bei allen Konferenzen in den letzten Monaten seit der Nahrungsmittel- und Finanzkrise werden immer nur enorme Summen in den Raum geworfen, immer nach dem Motto: Wer bietet mehr? Aber ein kohärentes Konzept, geschweige denn ein abgestimmtes Handeln vermisste ich noch immer.

**Hüseyin-Kenan Aydın (DIE LINKE):** Die Ernährungslage in der Welt ist unhaltbar für viel zu viele Menschen. Die Regierungen der Industrieländer tragen eine große Verantwortung an dieser Situation. Lassen Sie mich die Situation noch einmal kurz skizzieren:

Auf dem Welternährungsgipfel 1996 in Rom versprachen die Regierungen, den Hunger auf der Welt bis 2015 zu halbieren. Die Halbzeitbilanz in diesem Jahr ist niederschmetternd. Die Zahl der Hungernden ist auf über 923 Millionen Menschen angestiegen. Das tägliche Einkommen der meisten afrikanischen Männer und Frauen liegt unter 1 Euro. Für ein europäisches Rind hingegen wird 2,50 Euro pro Tag an Subventionen ausgegeben. Die Industriestaaten subventionieren ihre Landwirtschaft mit jährlich rund 268 Milliarden Euro – rund viermal soviel, wie sie für Entwicklungshilfe ausgeben. Diese Zahlen geben die Unmenschlichkeit dieses Welthandelssystems wieder.

Die Ministerin Wieczorek-Zeul weist selbst darauf hin: „Alle Programme zur Einlösung des Rechts auf Nahrung werden nichts ändern, wenn es uns nicht ge-

- lingt, die Strukturen im Welthandel gerechter zu gestalten.“ In ihrem Antrag listen die Regierungsparteien die vielfältigen Gründe für die zunehmende Armut und den Hunger auf. Es wird betont, dass die Nahrungsmittelkrise vor allem eine Verteilungs- und Armutskrise ist. Es wird sogar auf die „vorschnelle Handelsliberalisierung ohne Schutzmöglichkeiten ... einheimischer Produzenten“ hingewiesen. – Diese plötzliche Hellsichtigkeit ist erstaunlich!

Doch was folgern Sie daraus, Kolleginnen und Kollegen der CDU und SPD: Sie möchten dem Anstieg der Nahrungsmittelpreise durch Agrartreibstoffe – an deren Produktionssteigerung die Bundesregierung durch die Quotenpolitik massgeblich beteiligt ist – durch Zertifizierung entgegenreten. Eine Zertifizierung ist nicht nur aufgrund mangelnder institutioneller Infrastruktur kaum möglich, sie käme auch viel zu spät. Des Weiteren möchten Sie die „Potenziale der modernen Biotechnologie prüfen“, anstatt lokale und angepasste Anbaumöglichkeiten zu fördern. Auch werden die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen – EPAs – der EU mit den AKP-Staaten – Afrika, Karibik, Pazifik – nicht erwähnt. Diese sind armutsverschärfend und behindern jegliche regionale Marktintegration innerhalb Afrikas. Auch gehen Sie nicht auf die Spekulation von Nahrungsmitteln ein, die laut Weltbank ein Hauptgrund für die Verteuerung von Nahrungsmitteln war.

Zusammengefasst: Ihre Analyse ist in vielen Punkten zutreffend. Doch ziehen die Regierungsparteien – wie so oft – keine Schlussfolgerungen für ihr Handeln daraus. Ihre Forderungen kratzen nur an der Oberfläche der Ursachen des Hungers. Diesen Antrag lehnen wir ab.

Der Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen zeigt da mehr Kohärenz zwischen Analyse und Forderungen auf. Es werden vier zentrale Bereiche aufgelistet, in denen dringender Handlungsbedarf besteht:

Erstens. Der Forderung, das Recht auf Nahrung gemäß Art. 11 des Paktes für wirtschaftliche, soziale und kulturelle Menschenrechte umzusetzen, stimmen wir vorbehaltlos zu.

Zweitens. Den Wortbruch der Kanzlerin bezüglich der niedrigen ODA-Quote haben wir mehrfach angesprochen. Ein Erreichen der 0,7 Prozent des Bruttoinlandsproduktes für Entwicklungshilfe bis 2015 halten wir für unbedingt notwendig.

Drittens. Der Forderung nach der Beendigung der systematischen Zerstörung der Ökosysteme und der Übernutzung der natürlichen Ressourcen wie Land, Wasser und Luft schließen wir uns an. Vor allem der Hinweis auf eine nachhaltige Landwirtschaft ohne Einsatz von gentechnisch modifizierten Organismen und einer angepassten Forschung ist dabei unterstützenswert.

Viertens. Leider fällt dann die Frage nach der Demokratisierung der „ungerechten internationalen und nationalen Governancesysteme und Regelwerke“ weit hinter wünschenswerten Forderungen nach einer Handelspolitik zugunsten der Armen zurück. Auch hier werden die EPAs nicht problematisiert werden. Der Anbau von Agrotreibstoffen nach Menschenrechts- und Nachhaltig-

(A) keitskriterien ist faktisch nicht durchsetzbar. Dass Bündnis 90/Die Grünen lediglich die Regulation von kurzfristigen Spekulationen mit Agrarrohstoffen fordern, ist enttäuschend. Wir brauchen eine Politik der systematischen Armutsbekämpfung in den Entwicklungsländern. Wir brauchen eine Umverteilung von Land zugunsten der Landlosen und Kleinbäuerinnen und -bauern. Wir brauchen staatlich garantierte Arbeitsplätze mit angemessenen Löhnen. Wir brauchen die Streichung illegitimer Schulden. Wir brauchen eine faire und kohärente Handelspolitik zugunsten der Armen. Steueroasen müssen geschlossen werden, Spekulationen mit Nahrungsmitteln verboten und Banken staatlich reguliert werden. Viele wichtige Gründe der Nahrungsmittelkrise finden in dem Antrag der Grünen keine Erwähnung. Dennoch sind die enthaltenen Forderungen erste Schritte auf einem richtigen Weg, weshalb die Linke den Antrag unterstützt.

**Thilo Hoppe (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die Zahl der von Hunger betroffenen Menschen ist nach Angaben der Welternährungsorganisation bis Ende 2007 von 854 auf 923 Millionen geklettert und hat damit einen historischen Höchststand erreicht. Die Prognosen sind düster. Es ist so gut wie sicher, dass die Zahl der Hungernden bald die Milliardengrenze überschreiten wird. Gerade in den ländlichen Räumen der Entwicklungsländer sind Hunger und Armut am tiefsten verwurzelt. In unserem Antrag „Die Ursachen des Hungers beseitigen – Die ländliche Entwicklung fördern“ fordern wir daher einen fundamentalen Paradigmenwechsel in der Hungerbekämpfung. Die Koalition hingegen hält sich in ihrem Antrag bedeckt und drückt sich um eine wesentliche Frage: die Verpflichtung zur Finanzierung ländlicher Entwicklung.

Denn wir brauchen mehr Geld für ländliche Entwicklung. Deutschland hat sich international dazu verpflichtet, bis 2015 Mittel in Höhe von 0,7 Prozent des Bruttonationaleinkommens für die Entwicklungszusammenarbeit aufzubringen. Davon ist Deutschland noch weit entfernt – trotz der diesjährigen Aufstockung des Entwicklungsetats. Gemäß dem EU-Stufenplan besteht bereits jetzt eine Finanzierungslücke von 1,6 Milliarden Euro. Deutschland muss zu seinen Verpflichtungen stehen und die schrittweise Erhöhung des Entwicklungshaushalts stärker vorantreiben. Doch mehr Geld für Entwicklungszusammenarbeit allein reicht nicht aus. Es muss auch innerhalb des Entwicklungsetats mehr Geld für ländliche Entwicklung zur Verfügung stehen, um einen echten Beitrag zur Bekämpfung des Hungers zu leisten.

Die Bundesregierung sollte deshalb dem Aufruf der Hunger-Taskforce der Vereinten Nationen folgen, mindestens 10 Prozent der Mittel für die Entwicklungszusammenarbeit für eine nachhaltige ländliche Entwicklung einzusetzen. Auch die Partnerländer sollten im Gegenzug mindestens zehn Prozent ihrer Staatshaushalte für ländliche Entwicklung bereitstellen. Diese sollten vor allem die Kleinbauern und Kleinbäuerinnen darin unterstützen, auf angepasste, ressourcenschonende Weise Grundnahrungsmittel zur Selbstversorgung und für lokale und regionale Märkte herzustellen. Denn eine

wirksame Bekämpfung der Ursachen des Hungers kann nur gelingen, wenn Strategien der ländlichen Entwicklung am Recht auf Nahrung ausgerichtet werden. Kleinbäuerinnen, Kleinbauern, Frauen und Mädchen, indigene Völker und andere Bevölkerungsgruppen, die am meisten von Hunger betroffen sind, müssen ins Zentrum der ländlichen Entwicklung rücken.

Wir konnten sehen, wie bei der gegenwärtigen Finanz- und Wirtschaftskrise in kürzester Zeit enorme Summen aus den öffentlichen Kassen mobilisiert wurden. Dies mag ja aus wirtschaftspolitischer Sicht erforderlich sein. Aber wie kann man dann den Menschen erklären, dass die Bundesregierung nicht bereit war, sich dafür einzusetzen, dass nur 1 Milliarde Euro an überschüssigen EU-Agrarmitteln umgewidmet wird für die ländliche Entwicklung in den von Hunger betroffenen Ländern?

Die Entwicklungsländer müssen die Möglichkeit haben sich selbst zu helfen. Das geht aber nur, wenn diesen Ländern nicht durch unfaire Handelspolitik jede Möglichkeit der Entwicklung aus eigener Kraft geraubt wird. Unfair ist es zum Beispiel, wenn erst im Zuge von oftmals erzwungenen Liberalisierungsmaßnahmen die Zollschranken beseitigt werden und dann hochsubventionierte, nicht vermarktbar Restbestände der EU-Agrarproduktion auf den Märkten der Entwicklungsländer abgekippt werden. Ärmere Agrarländer müssen sich vor Dumpingfluten schützen können. Eine faire Handelspolitik muss die wesentlich schwächere Ausgangsposition dieser Länder berücksichtigen und sich an der Chancengleichheit orientieren.

Neben der Schaffung fairer Handelsstrukturen müssen wir eine weltweite Agrarwende hin zu ressourcenschonendem Anbau vollziehen. An dieser Stelle sind die Formulierungen des Koalitionsantrags viel zu schwammig. Die Förderung der ländlichen Entwicklung darf nicht bedeuten, dass lediglich die konventionelle Landwirtschaft, wie wir sie kennen, bis in den letzten Winkel der Erde vordringt. Das muss in aller Deutlichkeit gesagt werden. Es darf nicht bedeuten, dass mittels einer „zweiten grünen Revolution“ die Irrungen der ersten wiederholt werden – plus Gentechnik. Die bisherigen Erfahrungen mit dem Anbau gentechnisch veränderter Pflanzen zeigen: Ihr Anbau für den Fleischkonsum und den Rohstoffbedarf der Industrieländer treibt in Entwicklungs- und Schwellenländern die lokale kleinbäuerliche Wirtschaft in neue Abhängigkeiten und beschleunigt soziale Verwerfungen.

Wir fordern daher eine Agrarwende, bei der gesunde Nahrungsmittel auf zweifach nachhaltige Weise hergestellt werden: sozial nachhaltig unter Wahrung der Menschenrechte und ökologisch nachhaltig unter schonendem Umgang mit Ressourcen, vielfältigen Fruchtfolgen, dem Einsatz von organischen Düngern und natürlicher Schädlingsbekämpfung.

Dieser grüne Ansatz zur ländlichen Entwicklung ist übrigens auch vom Weltagrarrat IAASTD, dem weltweit führende Agrarexpertinnen und -experten angehören, bestätigt worden. Der im April erschienene Bericht des Weltagrarrats macht deutlich: Nur eine drastische Um-

(A) widmung von Ressourcen zugunsten der Landwirtschaft und ländlichen Entwicklung kann den Hunger nachhaltig besiegen. Wir brauchen eine schnelle Abkehr von der Art, wie Landwirtschaft betrieben wird, mit ihrer ungehemmten Intensivierung, mit ihrem Teufelskreis von Monokulturen, Pestizideinsatz, chemischem Dünger, enormem Wasserverbrauch und Bodenzerstörung.

Wir brauchen mehr Geld für ländliche Entwicklung. Aber diese muss ökologisch und sozial nachhaltig sein, in einem fairen Handelssystem stattfinden und im Sinne des Rechts auf Nahrung zuallererst den Ärmsten zugutekommen.

## Anlage 15

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts: Hermes-Bürgschaft für das Ilisu-Staudammprojekt zurückziehen (Tagesordnungspunkt 18)

**Erich G. Fritz (CDU/CSU):** Wie Sie alle wissen, hat die Bundesregierung im März 2007 gemeinsam mit Österreich und der Schweiz Exportkreditgarantien für das Ilisu-Staudammprojekt im Südosten der Türkei übernommen. Laut BMWi sind die Gesamtkosten für das Projekt mit rund 2 Milliarden Euro beziffert. Der deutsche Anteil dabei beträgt 93 Millionen Euro für die Beteiligung der ZÜBLIN AG. Wir sprechen hier also nicht über einen wirklich relevanten Anteil des Projektes. Der Antrag hat, wie viele vor ihm, im Wesentlichen symbolische Bedeutung.

(B)

Die Geschichte dieses Staudammprojektes ist lang, auch die parlamentarische Behandlung dieses Themas füllt bereits ein eigenes Archiv. Regierungs- und Oppositionsfractionen im Bundestag haben sich in mehreren Legislaturperioden teils kritisch-konstruktiv, teils ausschließlich kritisch mit diesem sowohl unter regionalpolitischen wie ethnischen, kulturellen und historischen, wie aber auch unter internationalen Aspekten bedeutenden Projekt beschäftigt. Es ist nichts Neues für uns, dass der Bau des Ilisu-Staudamms am Tigris im Südosten der Türkei als umstrittenes Projekt gilt. NGOs und auch die kurdische Opposition äußerten in vielen Gesprächen und Stellungnahmen ihre Kritik, die zu immer weiterer Kontrolle der Abläufe durch die Bundesregierung und durch die Fraktionen des Bundestages geführt hat. Dass die Fraktion Die Linke dies in ihrem Antrag auf Drucksache 16/9308 erneut aufgreift, gibt uns erneut Anlass zur Diskussion im Bundestag.

Wir alle wollen, dass die Menschen nicht heimatlos gemacht werden. Wir alle wollen, dass kulturelle Schätze nicht verloren gehen. Doch was wäre die Alternative? Die Türkei hat im Vorfeld des Baubeginns erklärt, das Projekt in jedem Fall durchführen zu wollen, wenn nicht mit deutscher Hilfe, dann mit Lieferanten und Finanziers aus Nicht-OECD-Ländern wie zum Beispiel China. Ich bezweifle, dass sich unsere deutschen Exporteure darüber gefreut hätten. Vor allem aber be-

streite ich, dass andere Regierungen als die bisher so intensiv beteiligten deutsche, österreichische und schweizerische sowie deren in ständiger Kooperation befindliche Kreditversicherer auch nur annähernd so viele Verbesserungen an dem Projekt zum Teil im sachlichen Dialog, zum Teil auch im politischen Streit mit der türkischen Regierung hätten erreichen wollen und können, wie dies der Fall war.

(C)

Dabei war die türkische Regierung kein einfacher Partner. Der Schutz der historischen Orte war offensichtlich für sie kein wichtiges Gut. Die Regeln für gerechte Behandlung der betroffenen Menschen, die umgesiedelt werden müssen, hatten keine große Bedeutung, ein Dialog mit den Flussanrainern über die ökologischen Folgen kam nur nach langem politischem Drängen zustande. Die Liste der Mängel ist weiter fortzusetzen. In diesen mühsamen Gesprächen, für die sich der Bundestag nur bedanken kann, sind Schritt für Schritt Fortschritte gemacht worden, die dann eine Gewährleistung von Teilaufträgen möglich gemacht haben.

Der Deutsche Bundestag hat über Parteigrenzen hinweg immer darauf Wert gelegt und als unabdingbar eingefordert, dass das Projekt nach internationalen Standards zu realisieren sei. Unsere Bundesregierung hat dafür viel getan. Sie hat ein Komitee nationaler und internationaler Experten benannt, das die Türkei bei der Durchführung des Projekts berät und kontrolliert. Es ist äußerst bedauerlich, dass die zur Projektüberwachung eingesetzten unabhängigen Experten im Frühjahr dieses Jahres Verzögerungen bei der Umsetzung der vereinbarten Maßnahmen feststellen mussten. Das zeigt aber auch, dass sich dieses Kontrollgremium bewährt hat.

(D)

Die Bundesregierung hat ihre Konsequenzen daraus gezogen. Die CDU/CSU-Bundestagsfraktion begrüßt, dass die am Projekt beteiligten Exportkreditversicherungen aus Deutschland, Österreich und der Schweiz am 9. Oktober 2008 eine förmliche Umweltstörungsanzeige – Environmental Failure Notice, EFN – an das türkische Baukonsortium eingereicht haben. Damit wurde ein Prozess eingeleitet, der die Umsetzung der vereinbarten Maßnahmen in den Bereichen Umsiedlung, Umwelt und Kulturgüter sicherstellt.

Am 12. Dezember 2008 läuft die 60-Tage-Frist ab. Wir werden sehen, ob die türkischen Besteller bis dahin die Fehlentwicklungen korrigiert haben werden. Die CDU/CSU-Bundestagsfraktion bittet die Bundesregierung gemeinsam mit Österreich und der Schweiz, die Situation sehr genau zu prüfen. Wenn das geschehen ist, unterstützen wir die Bundesregierung mit unseren Möglichkeiten in ihrem Ziel, einen neuen Zeitplan für die Realisierung des Projektes zu erstellen und alle vereinbarungswidrigen Bautätigkeiten einzustellen.

Ich wünsche mir, dass die Türkei eine Reihe von Maßnahmen einleitet, die zur Verbesserung der derzeitigen Lage beitragen. Es wäre schade, wenn die Bundesregierung von ihrer Bereitschaft, für die nötigen Kredite zu bürgen, abrücken müsste. Exportkreditgarantien sind ein sehr wichtiges Instrument unserer Außenwirtschaftsförderungspolitik. Gerade in Zeiten schwieriger Märkte leisten sie einen wichtigen Beitrag zur Stabilisierung.

- (A) Unsere deutschen Unternehmen sind mit ihnen in der Lage, schwierige Exportgeschäfte – wie dieses am Tigris – abzusichern.

Für die in der Folgezeit anstehenden Verhandlungen mit dem türkischen Bauherrn wünsche ich der Bundesregierung, dass für alle Seiten befriedigende Ergebnisse erzielt werden können.

**Rolf Hempelmann (SPD):** Wir beraten heute einen Antrag der Linken mit der Forderung nach der sofortigen Zurücknahme der deutschen Exportkreditversicherung für das Ilisu-Staudammprojekt.

Die Bundesregierung hat im Konsortium mit der Schweiz und mit Österreich im März 2007 Exportkreditgarantien in Höhe von 450 Millionen Euro für das Staudammprojekt übernommen. Der deutsche Anteil beläuft sich auf 193 Millionen Euro. Für diese Kreditzusage hat ein internationales Expertenkomitee im Vorfeld 153 Auflagen formuliert, die bis Baubeginn von türkischer Seite erfüllt sein müssen. Die Gegner des Ilisu-Staudammprojekts kritisieren zu Recht die viel zu langsamen Fortschritte der Türkei bei der Erledigung dieser Aufgaben. Sie ziehen daraus jedoch die Schlussfolgerung, dass sich die Exportkreditversicherer aus Deutschland, Österreich, Schweiz lediglich aus dem Projekt zurückziehen müssen, damit es nicht zustande kommt.

- (B) Ich fürchte, dass dies genau nicht der Fall sein wird. Der Ilisu-Staudamm ist Teil eines milliardenschweren Investitionsprogramms für Südostanatolien, das der türkische Staatspräsident Tayyip Erdogan im Frühjahr dieses Jahres angekündigt hat. Das Südostanatolien-Projekt ist ein Prestigeprojekt der türkischen Regierung, mit dem die wirtschaftliche Entwicklung Südostanatoliens gefördert werden soll – übrigens einem der Hauptanliegen der EU gegenüber dem EU-Beitrittskandidaten Türkei.

Das Südostanatolien-Projekt beinhaltet genauer den Bau einer Reihe von Staudämmen und Wasserkraftwerken als Reaktion auf den wachsenden Strombedarf des Landes. Im Fall von Ilisu ist es jedoch das erste Mal, dass wir bei einem Staudambau der Türkei als Exportkreditversicherer auftreten. Es ist ebenfalls noch nicht vorgekommen, dass sich die Türkei dabei zur Einhaltung internationaler Standards verpflichtet hat.

Andere Staudämmprojekte werden nach türkischen Standards realisiert. Gerade in den letzten Tagen entnahm ich der Zeitung, dass die örtlichen türkischen Behörden bei einem weiteren Staudambau im Rahmen des Südostanatolien-Projekts die Bevölkerung zu einem Verkauf ihres Landes zu 75 Cent pro 1 000 Quadratmeter zwingen wollen. Das wird und das darf im Fall des Ilisu-Projekts nicht geschehen, sofern wir uns weiter daran beteiligen. Wir setzen uns im Rahmen der Umsiedlungsmaßnahmen für eine angemessene Land-zu-Land-Entscheidung und für die Durchführung von Fortbildungsmaßnahmen ein, damit die betroffenen Menschen eine reale Chance bekommen, sich an anderer Stelle eine neue Lebensgrundlage aufzubauen.

- (C) Die getroffenen Auflagen sind nicht verhandelbar. Nachdem die Erfüllung der Vereinbarungen von der Türkei bisher bestenfalls halbherzig verfolgt wurde und erhebliche Mängel erkennen ließ, haben die Exportkreditversicherungen im Oktober 2008 ein Vertragsverletzungsverfahren gegen die türkische Seite eingeleitet. Dieses Verfahren macht es nun notwendig, dass die Türkei innerhalb einer Frist von 60 Tagen die Auflagen erfüllt. Die Frist läuft Ende kommender Woche ab. Sollte die Türkei bis dahin, bis Mitte Dezember, nicht entscheidende Fortschritte – und ich betone, dass hier eine deutliche Abkehr von der bisherigen Vorgehensweise vorliegen muss – vorweisen können, kann das Baukonsortium zur Verhängung eines sofortigen Baustopps angewiesen werden, bis die Auflagen erfüllt sind, oder aber die Beteiligung des internationalen Baukonsortiums aus dem Projekt zurückziehen.

Dieses Vorgehen entspricht den Fristvorgaben der Kredit- und Bauverträge. Der Opposition sei gesagt, dass die Bundesregierung das Verstoßen der türkischen Seite gegen die Bauauflagen ja bereits ahndet. Der geforderte sofortige Ausstieg aus dem Projekt wider die Vertragsgrundlagen ist jedoch nicht machbar. Ich halte ihn auch nicht für empfehlenswert. Schließlich können wir nur über unsere Projektbeteiligung sicherstellen, dass die Türkei zum Beispiel bei der Umsiedlung der mehr als 50 000 Betroffenen nach internationalen Standards vorgeht und nicht nach türkischen.

- (D) Kurz und gut, ich plädiere für die Ablehnung des Antrags. Mit dem Ausstieg aus der Kreditfinanzierung erweisen wir der betroffenen Bevölkerung einen Bärendienst. Sollten die Baumaßnahmen am Staudamm jedoch ausgeweitet werden, ohne dass die notwendigen Vorkehrungen zum Schutze von Natur, Mensch und Kulturgütern getroffen worden wären, so sieht die Angelegenheit sehr düster aus. Dieses Druckmittel sollten wir uns nicht berauben. Schließlich sind die Verstöße der Türkei gegen die Auflagen nach Einschätzung internationaler Experten bisher noch heilbar. So haben zwar juristische Enteignungen stattgefunden, aber es wurde noch niemand umgesiedelt. Im Januar wird sich die Situation ändern, wenn nach bisherigem Zeitplan mit den Arbeiten an einem Umleitungstunnel begonnen werden soll. Die deutsche Seite wertet diesen Schritt als tatsächlichen Baubeginn des Staudamms, als einen Point of no Return.

Sollte die Türkei bis kommende Woche also nicht eindeutig dargelegt haben, wie sie die Auflagen zu erfüllen gedenkt, haben wir die klare Bereitschaft, einen sofortigen Baustopp durchzusetzen und, wenn nötig, auch unsere Zustimmung zu einer Exportkreditversicherung zurückzuziehen. Bis dahin jedoch sollte nichts unversucht gelassen werden, das Projekt im Sinne der betroffenen Bevölkerung, der Kulturgüter und des Umweltschutzes positiv zu beeinflussen.

**Gabriele Groneberg (SPD):** Zum wiederholten Male diskutieren wir hier über einen Antrag, der den Ausstieg aus der Bürgschaftsverpflichtung für den Bau des Ilisu-Staudamms in der Türkei fordert. Ich will zu-

(A) erst ganz deutlich sagen, dass wir die von uns bei Vertragsabschluss eingeforderten internationalen Standards und ihre strikte Einhaltung beim Bau des Ilisu-Staudamms sehr ernst nehmen. Dies zeigt die Tatsache, dass Österreich, die Schweiz und Deutschland am 9. Oktober 2008 eine förmliche Umweltstörungsanzeige an das Baukonsortium geschickt haben.

Immer wieder sind wir unterrichtet worden, dass die geforderten Standards nicht oder in nicht ausreichendem Maße eingehalten werden. Zum Beispiel gehört zur Erfüllung der Weltbankstandards die Durchführung einer Umweltverträglichkeitsprüfung sowie die Erstellung eines Kulturgüterplans und eines Umsiedlungsplans. Gerade im hochsensiblen Bereich der Umsiedlung, die im Übrigen erstmals in der Türkei nach Weltbankstandards erfolgen sollte, zeigen sich Defizite bei der Umsetzung. Immer wieder sind Gespräche mit den zuständigen Behörden über die Notwendigkeit der Einhaltung der Standards geführt worden – offensichtlich mit geringem Erfolg. Dann gab es den internationalen Expertenbericht, der eben die Nichteinhaltung dokumentiert. Spätestens nach Vorlage des Berichts war klar, dass die türkischen Stellen ihre vertraglichen Pflichten offenbar nicht fristgerecht umsetzen und die Weltbankstandards in den drei relevanten Bereichen – Umsiedlung, Umwelt und Kulturgüter – nicht wie vorgesehen einhalten.

(B) Die Bundesregierung hat in enger Abstimmung mit den ebenfalls an der Bürgschaft beteiligten Ländern Österreich und Schweiz die Reißleine gezogen und mit dem Versand der Umweltstörungsanzeige bereits Maßnahmen zum möglichen Ausstieg aus den Verträgen eingeleitet. Mir ist wichtig, dass dies klar und deutlich gesagt wird – auch in Richtung Nichtregierungsorganisationen. Dieser vertraglich festgelegte Prozess ist eingeleitet worden, um deutlich zu machen, dass die vereinbarten Maßnahmen auch tatsächlich umgesetzt werden müssen, wenn wir weiter bei der Finanzierung dieses Projekt beteiligt sein sollen. Wir lassen uns dabei nicht vor vollendete Tatsachen stellen. Wir wollen vermeiden, dass die türkischen Bauherren überstürzt das Projekt umsetzen.

Jetzt ist für die zuständigen Behörden in der Türkei Zeit, nachzubessern. Denn im Rahmen der Umweltstörungsanzeige wurde den türkischen Stellen die Möglichkeit eingeräumt, einen neuen Zeitplan zur Realisierung des Projekts zu erstellen. Wichtig ist in diesem Zusammenhang, dass bis zur Vorlage des neuen Zeitplans Bautätigkeiten im Projektgebiet ruhen. Denn nur solange das eigentliche Bauprojekt noch nicht in Angriff genommen wurde, besteht die Chance, dass die Maßnahmen mit der notwendigen Umsicht in den Bereichen Umsiedlung, Umwelt und Kulturgüter umgesetzt werden. Ende nächster Woche, also am Freitag, 12. Dezember 2008, läuft die 60-Tage-Heilungsfrist aus. Entscheidend für den Fortgang des Projekts wird sein, ob die türkischen Stellen gewillt sind, das Staudammprojekt nach internationalen Standards umzusetzen.

Bei genauer Betrachtung sind durchaus Zweifel angebracht, ob eine weitere Beteiligung durch uns wirklich gewünscht ist. Die derzeit im Projektgebiet stattfindenden

(C) Baumaßnahmen sprechen nicht unbedingt dafür, dass die türkische Regierung Interesse an einer weiteren Zusammenarbeit hat. Es liegt also nicht in unserer Hand! Die Entscheidung, auf welche Art und Weise das Projekt umgesetzt wird, liegt einzig und allein bei der türkischen Regierung. Die türkischen Stellen kennen unsere Bedingungen, und sie wissen auch, dass – sofern sie diese Bedingungen nicht erfüllen – wir die Liefer- und Kreditverträge kündigen werden.

Nun geht die Linkspartei davon aus, dass mit der Kündigung des Vertrages der schweizerischen, österreichischen und deutschen Exportkreditagenturen das Problem gelöst sei. Sie glaubt, dass die Türkei dieses Projekt nicht weiter fortsetzen können. Diese Ansicht teile ich nicht, und ich gebe in diesem Zusammenhang zu bedenken, dass durch die drei Exportkreditversicherungen nur ein Viertel der gesamten Projektsomme abgedeckt wird. Deshalb denke ich, wir sollten unseren Einfluss auf dieses Projekt nicht überschätzen. Im Gegenteil! Wir sollten uns noch einmal die Tatsachen vor Augen führen: Der Ilisu-Staudamm ist ein Prestigeprojekt der Regierung Erdogan. Die Türkei hat einen enormen Energiehunger. Mit diesem Staudamm soll ein großer Teil des Energiebedarfs gedeckt werden – immerhin für circa 2 Millionen Haushalte, und zwar ohne dass dafür Atommeiler oder Kohlekraftwerke gebaut werden müssen. Vor diesem Hintergrund gehe ich davon, dass die türkische Regierung auf eine schnelle Realisierung des Projekts drängen wird, ob mit oder ohne uns. Man muss sich auch fragen, ob wir mit dem Ausstieg aus diesem Projekt den Menschen in Südostanatolien nicht einen Bärendienst erweisen würden. Denn machen wir uns nichts vor: Nur im Falle unserer Mitwirkung an dem Projekt ist zumindest die Chance gegeben, dass die Einhaltung internationaler Standards überhaupt eine Rolle spielt. Ob bei einer anderen Finanzierungsgrundlage diese Standards angewendet werden, bezweifle ich.

(D) Deshalb hoffe ich, dass bis Freitag nächster Woche konstruktive, realistische Vorschläge zur Einhaltung der internationalen Standards gemacht werden. Insofern kann ich mit Verweis auf die angesprochenen Punkte in Bezug auf den Antrag der Linkspartei nur sagen, dass er inzwischen nicht mehr den aktuellen Sachstand wiedergibt und eine sozial und ökologisch verträgliche Durchführung des Staudammprojekts noch nicht einmal in Erwägung zieht. Deshalb lehnen wir den Antrag ab.

**Gudrun Kopp (FDP):** Der beabsichtigte Bau des Ilisu-Staudamms ist in der Tat eine hochkomplexe und schwierige Entscheidung. Das gilt natürlich auch für die Erteilung einer entsprechenden Exportbürgschaft. Viele Bedenken, die von den Antragstellern im vorliegenden Antrag geäußert werden, erforderten tatsächlich eine eingehende Prüfung.

Berücksichtigt werden mussten dabei jedoch nicht nur die konkreten Auswirkungen des Projekts, sondern auch die prinzipiellen Erwägungen, die einer Vergabe von Exportausfallbürgschaften durch die Bundesregierung zugrunde liegen. Der Antrag der Linken schildert in epischer Breite die großen Probleme sicherheitspoliti-

(A) scher, kulturpolitischer, ökologischer und menschenrechtspolitischer Art, die mit dem Projekt verbunden sind. Vieles von dem nimmt auch die FDP sehr ernst, wobei ich mir die Frage stelle, wie das, was Sie hier über die Türkei und ihr Verhalten in der vorliegenden Frage äußern, eigentlich zusammenpasst mit ihrem vehementen Eintreten für einen möglichst zügigen Beitritt der Türkei zu Europäischen Union. Das gilt insbesondere für Frau Roth, die sich zu diesem Projekt auch vorgestern wieder in extremer Form geäußert hat. Wie wollen Sie denn, Frau Roth, eigentlich glaubhaft für den Beitritt eines Landes zur EU streiten, das „sich in verantwortungsloser Weise über jegliche Vereinbarungen hinwegsetzt“?

Noch wichtiger ist uns als Liberalen aber insbesondere die grundsätzliche Frage, ob es wirklich richtig ist, dass hier das Parlament in die Einzelprüfung derartiger Projekte eingreift. Aus diesem Grunde ist aus unserer Sicht der Antrag der Linken in keiner Weise zustimmungsfähig. Es gibt aus guten Gründen einen Kriterienkatalog, der festlegt, welche Projekte überhaupt geeignet sind, eine Hermesbürgschaft in Anspruch zu nehmen. Über die Ausgestaltung dieser Kriterien ließe sich in der Tat streiten, aber das muss dann eben auch gemacht werden.

Bei einer Güterabwägung zwischen den Auswirkungen des konkreten Projektes und dem letzten Mittel einer Rücknahme der Hermesbürgschaft kommen wir zu anderen Ergebnissen als Sie. Für die FDP ist klar, dass, wie im Bereich des Welthandels, auch bei der Vergabe von Exportbürgschaften durch den deutschen Staat vergabefremde Aspekte wie Umwelt- und Sozialstandards keine Rolle spielen sollten. Die Bundesrepublik Deutschland sollte sich nicht zum Zensor der türkischen, indischen oder chinesischen Energiepolitik machen.

(B) Wir als Liberale haben stets betont, dass die Nutzung komparativer Kostenvorteile durch Entwicklungs- und Schwellenländer völlig legitim ist. Deshalb ist der intellektuelle Ansatz, diesen Ländern unsere weit fortgeschrittenen Umwelt- und Sozialstandards aufzuzwingen, nicht nur illegitim, er schadet auch der Entwicklung dieser Staaten. Überträgt man nun diesen Grundgedanken auf den vorliegenden Fall einer Hermesbürgschaft für den Ilisu-Staudamm, so kommt man nicht umhin festzustellen, dass auch hier derartige Erwägungen keine Rolle spielen sollten. Bei Hermesbürgschaften geht es um die Exportförderung deutscher Unternehmen und nicht darum, anderen Ländern unsere Standards aufzuzwingen.

Im Übrigen ist der vorliegende Antrag in einem Duktus verfasst, der die Pläne zum Bau des Ilisu-Staudamms in ein Licht taucht, als wäre dieses Projekt der Ausfluss der Überlegungen einer dunklen Macht. Sie ignorieren vollständig, dass es aus türkischer Sicht eben doch auch gute Gründe für den Bau des Staudamms gibt. So geht es immerhin um die Errichtung einer leistungsfähigen Energieerzeugungsanlage auf Basis erneuerbarer Energien, etwas, was gerade Linke wie Grüne den Entwicklungs- und Schwellenländern bei jeder passenden und unpassenden Gelegenheit ins Stammbuch schreiben. Weiterhin kann das Projekt natürlich bei allen Schwie-

rigkeiten durchaus zur Entwicklung in einer bisher stark benachteiligten Region der Türkei beitragen. (C)

Entscheidend ist aber heute vielmehr, dass wir es gegenwärtig noch mit einem schwebenden Verfahren zu tun haben. Der entsprechende Expertenbericht legt in der Tat nahe, dass sich die Türkei an viele Vorgaben nicht hält bzw. nicht gehalten hat. Für einen solchen Fall sind eindeutige Verfahren vorgesehen, nämlich etwaige neue Fristen und dann gegebenenfalls die Rücknahme der Exportbürgschaft. Diese Prüfungen sollten wir in Ruhe abwarten, anstatt die entsprechenden Entscheidungen hier aus dem warmen Parlamentsstuhl heraus vorwegzunehmen zu wollen.

Darüber hinaus sind jetzt auch die Kreditversicherer aus Deutschland, der Schweiz und Österreich gefordert, sich an ihrer Verantwortung und ihren Kriterien orientieren. Sollten diese zu dem Schluss gelangen, dass die Verletzungen von Absprachen durch die Türkei in so eklatantem Maße vorliegen, wie Sie das behaupten, so werden sie von sich aus handeln. Dazu bedarf es keiner politischen Einflussnahme. Eine andere Frage ist, ob dadurch das Gesamtprojekt in irgendeiner Weise gebremst würde.

Alles in allem will ich zum Abschluss nicht verhehlen, dass es sicherlich Projekte gibt, bei denen es eingängiger ist, warum es zu einer Hermesbürgschaft kommt. Gleichwohl aber lehnt die FDP-Fraktion aus prinzipiellen verfahrenstechnischen wie entwicklungs- und außenwirtschaftspolitischen Gründen den vorliegenden Antrag ab. (D)

**Hüseyin-Kenan Aydın (DIE LINKE):** In diesen Tagen muss sich die Bundesregierung entscheiden: Will sie endlich die Notbremse ziehen und sich aus dem Bau des Ilisu-Staudammes im Südosten der Türkei zurückziehen? Oder will sie weiterhin dieses unsoziale und die Umwelt zerstörende Großprojekt politisch und finanziell unterstützen?

Seit mehr als zwei Jahren beschäftigen wir uns hier und in den Ausschüssen mit dem Thema der Exportkreditversicherung für die Züblin AG zum Bau des Ilisu-Staudammes. Meine Partei und die Kollegen von Bündnis 90/Die Grünen haben wiederholt und detailliert die Gründe dargelegt, die gegen diese unverantwortliche Hermesbürgschaft der Bundesregierung sprechen. Ich möchte die wichtigsten Punkte dennoch noch einmal kurz ansprechen.

Erstens sind bis zu 78 000 Menschen durch das Großprojekt in ihrer Existenzgrundlage bedroht. Von ihnen werden schätzungsweise mehr als 10 000 Menschen ihren Landbesitz verlieren. Die Enteignungen, Umsiedlungen und Entschädigungen der betroffenen Bevölkerung, die bereits begonnen haben, bleiben weit hinter den erforderlichen internationalen Standards zurück. Zudem droht eine doppelte Vertreibung: Das Land, auf dem die Bewohner der Region angesiedelt werden sollen, ist zum Teil bereits bewohnt. Dort werden die Menschen aufgefordert, ihren Besitz zu Spottpreisen zu verkaufen.



(A) Zum Zweiten berührt die Aufstauung des Tigris und des Euphrats im Rahmen des umfangreichen Südostanatolien-Projektes ganz direkt die Interessen der Nachbarländer Syrien und Irak. Die Regierungen dieser Länder wurden jedoch nicht in die Planungen für den Ilisu-Staudamm einbezogen. Wenn es durch das Projekt in bestimmten Perioden zum Wassermangel kommt, sind internationale Spannungen zwischen der Türkei und den Anrainern nur eine Frage der Zeit.

Drittens würden durch eine Flutung der Region um Ilisu einige der wichtigsten Kulturgüter der Menschheitsgeschichte unwiederbringlich verloren gehen. Mit der Stadt Hasankeyf würden eine Jahrtausende alte Stadt und deren kulturelle Schätze versinken.

Kürzlich hatte ich die Gelegenheit, mit einigen Bewohnern Hasankeyfs sowie dem Bürgermeister der Stadt persönlich zu reden. Sowohl sie als auch Vertreter der türkischen Umweltverbände treten nach wie vor vehement gegen die Umsetzung des Staudamm-Projektes ein. Wie mir der Bürgermeister Abdulvahap Kusen beschrieb, würde es auch gravierende Folgen für die lokale Wirtschaft haben, die ohnehin schwach entwickelt ist.

Dass die türkische Regierung die an die Vergabe der Exportkreditgarantien geknüpften Auflagen nicht erfüllt, musste im Oktober dieses Jahres selbst die Bundesregierung einräumen. Sie drohte zusammen mit Österreich und der Schweiz der türkischen Regierung, die Bürgschaften für das Ilisu-Projekt zurückzuziehen und gab ihr 60 Tage Zeit, um die 153 Auflagen in die Tat umzusetzen oder einen entsprechenden Plan zu erstellen. Am 12. Dezember wird diese Frist ablaufen.

(B)

Nach Einschätzung von Umweltorganisationen und anderen Beobachtern deutet derzeit nichts darauf hin, dass die türkische Regierung gewillt ist, sich an die Auflagen zu halten. Für uns bedeutet das: Die Bundesregierung muss die bestehenden Bürgschaftsverträge umgehend widerrufen.

Lassen Sie uns ein Zeichen setzen, dass die Zerstörung von Gesellschaft und Natur auch im fernen Anatolien uns hier nicht unberührt lässt, gerade wenn sie mit deutscher Unterstützung geschieht. Hier können Sie sich ganz konkret für die Menschenrechte einsetzen, wenn Sie es mit dem Antrag zu Menschenrechten, der morgen an dieser Stelle verabschiedet wird, wirklich ernst meinen. Fordern Sie also mit uns die Bundesregierung auf, aus diesem unverantwortlichen Projekt unverzüglich auszusteigen und die Hermesbürgschaften für Ilisu zurückzuziehen.

**Ute Koczy (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Ein falsches Projekt wird auch durch die Vergabe von Exportkreditgarantien nicht richtig. Der illegale Baubeginn muss zum Stopp der Bürgschaften führen. Noch stehen die Exportkreditgarantien für die am Ilisu-Staudammprojekt beteiligten Unternehmen aus Deutschland, Österreich und der Schweiz. Die deutsche Bundesregierung hat eine Hermesbürgschaft in Höhe von 93,5 Millionen Euro für die Züblin AG im März des letzten Jahres bewilligt, trotz der massiven Einwände vieler

Umwelt- und Menschenrechtsorganisationen. Im parlamentarischen Raum haben wir Grünen bereits vor über zwei Jahren dazu aufgefordert, die Hermesbürgschaft nicht zu bewilligen. Leider ohne Erfolg. Aber unsere Argumente haben Wirkungskraft gezeigt. Zusammen mit engagierten Nichtregierungsorganisationen aus Deutschland, Österreich, der Schweiz und der Türkei ist es gelungen, die negativen Auswirkungen des Staudammprojekts einer breiten Öffentlichkeit bekannt zu machen und den Druck auf die Entscheidungsträger bis heute aufrechtzuerhalten. Diesem Druck und den offensichtlichen Fehlleistungen der türkischen Regierung bei der Erfüllung festgelegter Auflagen in den Bereichen Umsiedlung, Umwelt und Kultur konnte sich die Bundesregierung nicht verschließen. Zusammen mit Österreich und der Schweiz wurde der Türkei durch eine „Umweltstörungsanzeige“ eine Frist bis Ende nächster Woche gestellt. Bis dahin muss ein tragfähiges Konzept stehen, das den Willen erkennen lässt, die Auflagen zu erfüllen.

Es darf auf keinen Fall zu einem faulen Kompromiss kommen. Seit über anderthalb Jahren kennt die türkische Regierung die Auflagen. Seit über anderthalb Jahren ist nichts passiert, keine Umweltverträglichkeitsprüfung, kein geeigneter Umsiedlungsplan, keine Machbarkeitsstudien zur Rettung jahrtausendealter Kulturgüter. Was bisher passiert ist, sind Enteignungen von Menschen, die im Weg stehen, und vorbereitende Baumaßnahmen für den Staudamm. Warum sollten wir davon ausgehen, dass sich an dieser Politik etwas ändert? Wann ist es genug? Wann sieht die Bundesregierung ein, dass sie sich an dem skandalträchtigen Projekt nicht beteiligen darf?

(C)

(D)

Und doch gibt es erste Anzeichen dafür, dass der Türkei eine weitere Schonfrist eingeräumt wird und Deutschland, Österreich und die Schweiz weiter am Ball bleiben. Das ist absurd. Besonders die Intensivierung der Bauarbeiten während der 60-Tage-Frist zeigt, dass die Türkei die Sache nicht ernst nimmt. Ob es sich dabei um indirekte oder direkte Baumaßnahmen handelt, ist letztendlich irrelevant. Die Türkei schafft Tatsachen: Der Bau soll so schnell wie möglich vorangetrieben werden. Das ist ein Affront gegen die Bedenken Deutschlands, Österreichs und der Schweiz. Und doch scheint dies nicht auszureichen.

Die Position der Bundesregierung wurde dem Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung gestern vorgeführt: Der Damm wird so oder so gebaut, und wenn Deutschland mit im Boot sitzt, können die Dinge zum Positiven beeinflusst werden. Zwar seien die Verfehlungen der Türkei nicht akzeptabel, aber die Mängel behebbar. Das klingt danach, dass wirtschaftliche Interessen einmal mehr Vorrang vor sozialer und ökologischer Nachhaltigkeit bekommen. Soziale und ökologische Nachhaltigkeit würde aus grüner Sicht bedeuten, den Damm erst gar nicht zu bauen und sinnvolle Alternativen für die Entwicklung der Region und die Energieversorgungsprobleme der Türkei zu schaffen. Die Türkei hat hohes Potenzial, Energie aus erneuerbaren Quellen zu erzeugen. Doch eine Prüfung von Alternativen hat nicht stattgefunden.

(A) Die betroffenen Menschen vor Ort jedenfalls haben eine klare Haltung: Sie wollen ihre Heimat nicht verlieren und glauben nicht daran, dass der Staudamm ihnen irgendwelche Perspektiven bietet. Der Unterstützung von uns Grünen können sich die Menschen in Ilisu, Hasankeyf und den anderen fast 100 Ortschaften, die betroffen sind, gewiss sein. Auch auf unserem letzten Parteitag in Erfurt wurde ein entsprechender Antrag verabschiedet. Der Widerstand der Zivilgesellschaft in der Türkei wächst. Prominente schalten sich ein, Sänger und Schauspieler informieren und mobilisieren gegen den Staudamm. Ich sage, wir müssen den Menschen vor Ort die Chance geben, ihre Heimat zu retten. Das wird nur möglich sein, wenn es keine Unterstützung deutscher, österreichischer oder schweizerischer Firmen gibt. Deswegen muss die Hermesbürgschaft jetzt zurückgezogen werden. Erinnern wir uns: Schon einmal haben sich Engländer, Schweden und auch die Schweizer Bank UBS, die in einem früheren Stadium an der Verwirklichung des Staudamms beteiligt sein sollten, zurückgezogen, worauf das Projekt erst einmal auf Eis lag. Erst als die Züblin AG einstieg und Exportkreditgarantien in Aussicht gestellt wurden, kam wieder Leben in das Projekt.

Dem Antrag der Linksfraktion werden wir zustimmen. Er fordert, die Hermesbürgschaft zurückziehen, und das ist auch unsere Position: Raus aus der Hermesbürgschaft für den Ilisu-Staudamm.

#### Anlage 16

##### (B) Zu Protokoll gegebene Reden

##### zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Errichtung einer Stiftung „Deutsches Historisches Museum“ (Tagesordnungspunkt 19)

**Wolfgang Börnßen** (*Bönstrup*) (CDU/CSU): Der vorliegende Entwurf eines Gesetzes zur Errichtung einer Stiftung „Deutsches Historisches Museum“ vervollständigt die Geschichtsaufarbeitung – im Geiste der Versöhnung. Die vorgesehene unselbstständige Stiftung Flucht, Vertreibung, Versöhnung wird eingebettet in die Trägerschaft des Deutschen Historischen Museums. Ein lange tabuisiertes Kapitel unserer Geschichte wird jetzt öffentlich aufgearbeitet: Ein Schweigen über das Schicksal der Vertriebenen wird es nicht mehr geben. Das Tor der Erinnerung wird offengehalten. Der Terror des Nationalsozialismus als Verursacher demaskiert. Ausgerichtet wird die Arbeit der Stiftung am Gedanken der Aufklärung und Versöhnung mit unseren europäischen Nachbarn.

Wir begrüßen ausdrücklich die vorgesehene Zusammenarbeit mit internationalen Museen und Forschungseinrichtungen. Wir stehen zur Offenheit des wissenschaftlichen Beirats für die Mitwirkung von Fachleuten aus dem Ausland, insbesondere Osteuropa.

Vertreibung ist ... ein Verbrechen. ... Es war Unrecht, alle Deutsche kollektiv zu vertreiben. Das auszusprechen war zwischen den Jahren 1968 und 1995 fast unmöglich.

So hat es der Sozialdemokrat Peter Glotz in der *Welt am Sonntag* 2002 formuliert. (C)

Über 60 Jahre sind seit dem Ende des Zweiten Weltkriegs vergangen, sechs Jahrzehnte seit dem Beginn von Flucht und Vertreibung als Folge des nationalsozialistischen Unrechtsregimes. Fast 14 Millionen Deutsche mussten dabei ihre vertraute Heimat verlassen; unermessliche Strapazen auf der Flucht, Hunger, Vergewaltigungen und Seuchen. Die Aussicht auf eine ungewisse Zukunft kennzeichnet das Leid, das ihnen widerfuhr. Für 2 Millionen Menschen bedeuteten Flucht und Vertreibung den Tod. Doch es waren nicht nur Deutsche, die dieses harte Schicksal traf. In der ersten Hälfte des 20. Jahrhunderts mussten in Europa zwischen 60 und 80 Millionen Menschen ihre Heimat unter Zwang und politischem Druck verlassen. Mehr als 30 Völker oder Volksgruppen haben im vergangenen Jahrhundert ihre Heimat verloren. Keines der individuellen Schicksale, keines der Schicksale, das ganze Nationen betraf, lässt sich gegeneinander aufrechnen. Vielmehr stellen gewaltsame Flucht und Vertreibung elementare Menschenrechtsverletzungen dar.

Auch heute noch sind sie Folge politischer Willkürhandlungen weltweit. Wir Deutschen sind aufgefordert, gerade des Schicksals der Menschen zu gedenken, die im Zuge des Zweiten Weltkriegs zum Verlassen ihrer Heimat gezwungen wurden. Für die Verbrechen, Kriegseiden und Zerstörungen des Nationalsozialismus tragen wir eine historische Verantwortung. Dieses Gedenken ist Teil unserer deutschen Identität. Unsere Verantwortung heute gilt Versöhnung und Frieden. (D)

Die Regierungsparteien haben sich 2005 in der Koalitionsvereinbarung ausdrücklich zur gesellschaftlichen sowie historischen Aufarbeitung von Zwangsmigration, Flucht und Vertreibung bekannt. Wir haben vereinbart, dass im Geiste der Versöhnung auch in Berlin ein sichtbares Zeichen gesetzt werden soll, in Verbindung mit dem europäischen Netzwerk „Erinnerung und Solidarität“. Es soll an das Unrecht von Vertreibung erinnert und Vertreibung für immer geächtet werden.

Diese Thematik aufzuarbeiten, ist nicht nur im Interesse der Menschen unseres Landes. Es ist auch im Interesse aller Europäer, insbesondere unserer östlichen Nachbarstaaten wie Polen oder Tschechien, aber auch Russland.

Es war daher richtig, dass der Staatsminister für Kultur und Medien, Bernd Neumann, mit Fachleuten im In- und Ausland, mit Kollegen aus der Politik – so auch dem polnischen Kulturminister – klärende Treffen darüber gehabt hat, wie die Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ umgesetzt werden kann. Die zahlreichen Gespräche, die unsere Bundeskanzlerin Angela Merkel in dieser Thematik mit Regierungschefs unserer Nachbarstaaten geführt hat, haben wesentlich zum Abbau von Vorbehalten beigetragen. Eine Reihe von Kolleginnen und Kollegen aus allen Fraktionen haben sich gleichfalls aktiv an dieser Umsetzung beteiligt: Jochen-Konrad Fromme, Stephan Eisel, Markus Meckel, Hans-Joachim Otto und viele mehr.

- (A) Das Vorhaben der Bundesregierung, die Ausstellung „Flucht, Vertreibung Integration“ zum Herzstück des neuen Dokumentationszentrum zu machen, ist konsequent. Diese Ausstellung wurde von der Stiftung „Haus der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland“ unter Beteiligung eines Kreises von namhaften Fachleuten konzipiert. Sie steht unter der Schirmherrschaft des Bundespräsidenten. Auf wissenschaftlicher Grundlage veranschaulicht sie umfassend die Problematik von Flucht und Vertreibung der Deutschen am Ende des Zweiten Weltkrieges, aber auch deren Integration in der Bundesrepublik Deutschland und in der damaligen Sowjetischen Besatzungszone.

Sachlich, gesellschaftspolitisch verantwortungsbewusst und auch fachlich richtig ist es, zu prüfen, welche Anregungen und Elemente aus der Ausstellung „Erzwungene Wege“ übernommen werden können. Diese Initiative der BDV-Stiftung „Zentrum gegen Vertreibungen“ ist von Fachleuten des In- wie Auslandes als historisch korrekt und anerkanntes bezeichnet worden. Die Kritik, die in diesem Zusammenhang und auch darüber hinaus meine Kollegin Erika Steinbach erfahren hat, war weder gerechtfertigt noch vertretbar. Und was in diesem Zusammenhang die Besetzung des Stiftungsrates angeht, gehe ich davon aus, dass der BDV im Sinne von Verständigung und Versöhnung einen entsprechenden Vorschlag unterbreiten wird.

Der BDV ist ein anerkannter Verband. Mit Beginn der Bundesrepublik hat jede Regierung seit über 60 Jahren – ob schwarz, rot, gelb oder grün – durch ihre Mittelvergabe an die Vertriebenen diese Akzeptanz dokumentiert. Dazu stehen wir auch weiter.

- (B) Für notwendig erachtet es unsere Fraktion, bei der Konzipierung den europäischen Aspekt von Flucht und Vertreibung herauszustellen. Das entspricht unseren Vorstellungen, einen Dokumentationsort entstehen zu lassen, an dem auch die Schicksale aus den Ländern einbezogen werden, mit denen Deutschland im europäischen Netzwerk „Erinnerung und Solidarität“ partnerschaftlich zusammenarbeitet. Es ist sachlich und politisch richtig, das europäische Netzwerk in die Konzeption der Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ einzubeziehen. Eine solche Konsequenz ist für das Verständnis eines derartigen Erinnerungsortes unverzichtbar.

Es ist richtig, dass unsere osteuropäischen Nachbarländer wie Polen und Tschechien sowie die Slowakei sich an der Realisierung in den Fachgremien beteiligen. Und es würde dem Anliegen dienen, wenn es zu einer – im Grundsatz – offiziellen Geste der Anerkennung von ihrer Seite zu unserem Vorhaben käme. Wir wollen mit diesem Ort ein Zeichen zur Ächtung jeglicher Vertreibung und ethnischer Verfolgung in Europa und weltweit setzen. Darüber müsste doch Verständigung möglich sein. Unser ehemaliger Bundespräsident Roman Herzog hat Erinnerungsbereitschaft und Mut von uns gefordert, da ohne gründliches Wissen um seine Geschichte ein Volk die Herausforderungen der Zukunft nicht bestehen könne. Die neue Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ wird diesem Anspruch gerecht.

Es ist richtig, dass unsere osteuropäischen Nachbarländer wie Polen und Tschechien sowie die Slowakei sich an der Realisierung in den Fachgremien beteiligen. Und es würde dem Anliegen dienen, wenn es zu einer – im Grundsatz – offiziellen Geste der Anerkennung von ihrer Seite zu unserem Vorhaben käme. Wir wollen mit diesem Ort ein Zeichen zur Ächtung jeglicher Vertreibung und ethnischer Verfolgung in Europa und weltweit setzen. Darüber müsste doch Verständigung möglich sein. Unser ehemaliger Bundespräsident Roman Herzog hat Erinnerungsbereitschaft und Mut von uns gefordert, da ohne gründliches Wissen um seine Geschichte ein Volk die Herausforderungen der Zukunft nicht bestehen könne. Die neue Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ wird diesem Anspruch gerecht.

- (C) **Markus Meckel (SPD):** Seit einigen Jahren sorgte die Frage, wie wir in Deutschland mit der Erinnerung an Flucht und Vertreibung der Deutschen nach dem Zweiten Weltkrieg umgehen wollen, für heftige Auseinandersetzungen in Gesellschaft und Politik. Die SPD hat das von der Union lange geforderte „Zentrum gegen Vertreibungen“ des Bundes der Vertriebenen in der Vergangenheit immer mit aller Entschiedenheit abgelehnt. An dieser Ablehnung hat sich nichts geändert. Es ist daher wirklich ein großer Erfolg zu werten, dass SPD und Union nun schließlich eine Einigung darüber erzielt haben, die es ermöglicht, gemeinsam an Flucht und Vertreibung zu erinnern. Mit dem Beschluss zum Aufbau einer unselbstständigen Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ unter dem Dache der zu errichtenden Stiftung „Deutsches Historisches Museum“ bringen wir heute ein Jahre währendes, zähes Ringen zu einem guten Ende. Ein schwieriger, doch ausgesprochen wichtiger Auftrag aus der Koalitionsvereinbarung wird damit erfüllt.

Die Frage nach dem Umgang mit der Erinnerung an Flucht, Vertreibungen und Umsiedlungen in Folge des von Deutschland entfesselten Zweiten Weltkrieges ist jedoch nicht allein eine deutsche Frage und wurde nicht nur innerhalb Deutschlands sehr kontrovers debattiert. Besonders die Beziehungen mit Polen waren durch das Thema zeitweise stark belastet, konstruktive Gespräche darüber mit unserem Nachbarland nicht zu jedem Zeitpunkt möglich. Auch andere Nachbarländer verfolgten die Diskussionen in Deutschland skeptisch.

- (D) Der SPD war es von Anfang an besonders wichtig, die Perspektiven der europäischen Nachbarn einzubeziehen und ihnen die Möglichkeit zu geben, sich in die Diskussion einzubringen. Umso mehr hoffe ich nun, dass der gefundene Kompromiss unseren Nachbarn deutlich macht, dass wir in Deutschland die Geschichte nicht umdeuten wollen, dass wir auf die Frage nach Ursachen und Wirkung sehr differenziert eingehen werden und dass wir die europäische Gesamtperspektive auf unsere Geschichte nicht ausblenden. Im Stiftungszweck ist festgeschrieben, dass die unselbstständige Stiftung „im Geiste der Versöhnung die Erinnerung und das Gedenken an Flucht und Vertreibung im 20. Jahrhundert im historischen Kontext des Zweiten Weltkrieges und der nationalsozialistischen Expansions- und Vernichtungspolitik und ihrer Folgen“ wachhalten soll.

Die unselbstständige „Stiftung Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ wird in öffentlicher Trägerschaft entstehen und durch die Anbindung an die Stiftung „Deutsches Historisches Museum“ in die bestehende Museumslandschaft eingebettet werden. Diese Anbindung an bereits vorhandene und bewährte Strukturen erleichtert in fachlicher und organisatorischer Hinsicht den Prozess in hohem Maße. Ich möchte an dieser Stelle auch noch einmal betonen, wie wichtig es ist, dass die Stiftung in öffentlicher Hand entsteht und dass Parlament und Regierung gemeinsam die Grundlage zur Errichtung der Stiftung geschaffen haben. Dies unterstreicht zum einen die Wichtigkeit und Tragweite des Vorhabens. Darüber hinaus wurde dadurch der Kompromiss zwischen ver-

- (A) schiedenen Parteien und die Akzeptanz unserer europäischen Nachbarn erst ermöglicht.

Als nächster Schritt steht die Besetzung der Stiftungsgremien an. Neben Bundestag und Bundesregierung werden der Bund der Vertriebenen, die beiden großen Kirchen in Deutschland sowie der Zentralrat der Juden Mitglieder des Stiftungsrates benennen. Die Gremienbesetzung der unselbstständigen Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ sollte unseren Willen zur breiten gesellschaftlichen Beteiligung widerspiegeln sowie zur weiteren Akzeptanz durch die europäischen Partner beitragen. Wie wir alle wissen, wird das noch einmal sehr wichtig sein. Dass der zu bildende wissenschaftliche Beraterkreis der Stiftung neben deutschen auch internationale Wissenschaftler, vor allem auch aus unseren östlichen Nachbarstaaten, umfasst, halten wir von der SPD für unverzichtbar.

- (B) Mit der Schaffung der gesetzlichen Grundlage und der Gremienbesetzung ist die Arbeit noch nicht getan. Der größte Auftrag bleibt die Erarbeitung des Konzepts einer Dauerausstellung zu Flucht und Vertreibung im 20. Jahrhundert, ihren Hintergründen, Zusammenhängen und Folgen in europäischer Dimension. Der Hauptakzent wird auf der Flucht und Vertreibung der Deutschen liegen, doch auch andere – auch von deutscher Seite veranlasste – Flucht- und Vertreibungssituationen sollen thematisiert werden. Die SPD hat ein internationales wissenschaftliches Symposium angeregt, das für die Erarbeitung der Ausstellung eine wichtige Rolle spielen wird und für das Frühjahr 2009 vorgesehen ist. Wenn diese Chance entsprechend genutzt wird, kann das Symposium viel zur Akzeptanz der unselbstständigen Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ in unseren mittelosteuropäischen Nachbarländern und dabei insbesondere in Polen beitragen. Den Teilnehmern des Symposiums aus dem In- und Ausland soll die Möglichkeit gegeben werden, aus ihrer Perspektive Kriterien für dieses Projekt zu benennen und Vorschläge zu unterbreiten. So werden sie wesentlich zur inhaltlichen Ausgestaltung der Ausstellung beitragen können.

Die harten und langwierigen Auseinandersetzungen über den Umgang mit der Geschichte von Flucht und Vertreibung haben uns einmal mehr gezeigt, dass wir unsere Geschichte nicht im Alleingang, sondern nur grenzüberschreitend wirklich verstehen und bearbeiten können. Ein wichtiger Meilenstein für dieses Verständnis war die gemeinsame Danziger Erklärung der damaligen Präsidenten Deutschlands und Polens, Johannes Rau und Aleksander Kwaśniewski, in der sie 2003 zum Dialog über die auch die Gegenwart noch belastende Geschichte der Vertreibungen und Zwangsmigrationen im 20. Jahrhundert aufrufen und gleichzeitig allen Entschädigungsforderungen eine klare Absage erteilten. Auf der Linie dieser Erklärung unterzeichneten dann im Februar 2005 die Kulturminister Polens, Deutschlands, Ungarns und der Slowakei eine Absichtserklärung zur Gründung des Europäischen Netzwerkes „Erinnerung und Solidarität“. Die Tschechische Republik erklärte sich ebenso wie Österreich bereit, auf Projektebene zu kooperieren.

- (C) Ziel des Europäischen Netzwerkes soll es sein, die schwierige Geschichte des 20. Jahrhunderts in einem grenzüberschreitenden Dialog so aufzuarbeiten, dass daraus Versöhnung erwachsen kann und nicht Spannungen verstärkt oder neu geschaffen werden. War das Netzwerk zunächst vor allem auf die Geschichte von Vertreibung fokussiert, hat sich der Ansatz inzwischen verändert. Heute liegt der Schwerpunkt auf der Beschäftigung mit den beiden Totalitarismen des 20. Jahrhunderts in Europa und ihre Überwindung. Ich hoffe sehr, dass die Arbeit des Europäischen Netzwerkes „Erinnerung und Solidarität“ durch die Besetzung der nötigen Gremien und die Arbeitsaufnahme des Sekretariats in Warschau im kommenden Jahr an Dynamik gewinnt und dass das Netzwerk – inzwischen eine Stiftung polnischen Rechts – demnächst seine Arbeit beginnen kann. 2009 als Jubiläumsjahr der Umbrüche von 1989 wäre dafür ein guter Zeitpunkt.

Wenn wir in Deutschland an 1989 erinnern, können wir dies nicht in angemessener Weise, ohne die Geschichte Polens, Tschechiens, Ungarns oder anderer europäischer Länder mitzudenken. Das Europäische Netzwerk „Erinnerung und Solidarität“ bietet uns eine gute Möglichkeit, den engen Rahmen national fokussierter Geschichtsbetrachtung zu verlassen. Wenn wir eine gemeinsame europäische Zukunft wollen, müssen wir auch bereit sein, unsere Vergangenheit aus der Sicht anderer Europäer zu betrachten und ihre Perspektiven einzubinden.

- (D) Ich bin überzeugt, dass dies auch mit der heute zu beschließenden Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ für das schwierige Thema Flucht und Vertreibung gelingen kann. Doch daran werden alle in diesem Hause mitwirken müssen.

**Hans-Joachim Otto (Frankfurt) (FDP):** Wir beenden heute – nach zehnjähriger Debatte – eine anhaltende Diskussion um eine angemessene Erinnerungskultur für Flucht und Vertreibung. Vor fast zehn Jahren haben der Bund der Vertriebenen und die Stiftung „Zentrum gegen Vertreibungen“ den Stein ins Rollen gebracht und die Politik zum Handeln getrieben. Die beiden Ausstellungen „Erzwungene Wege“ des Bundes der Vertriebenen und „Flucht, Vertreibung, Integration“ des Hauses der Geschichte haben die Debatte über Erinnerung und Vertreibung entscheidend geprägt. Sie bilden eine Art Schnittstelle zwischen dem breiten öffentlichen Interesse an dem Thema „Flucht und Vertreibung“ und der politischen und wissenschaftlichen Diskussion um die Frage eines angemessenen Gedenkens und Erinnerns. Flucht und Vertreibung muss als Teil der deutschen Geschichte anerkannt und aufgegriffen werden.

Hinter uns liegt eine kontroverse Debatte, die schlussendlich – und das möchte ich als Oppositionspolitiker hervorheben – zu einem tragfähigen Ergebnis geführt hat. Dem Staatsminister ist für sein Verhandlungsgeschick mit unseren polnischen Nachbarn – und hier insbesondere mit dem Staatssekretär in der Kanzlei des Ministerpräsidenten, Professor Władysław Bartoszewski – und für die gute Bilanz zu gratulieren: Endlich wird das

(A) im Koalitionsvertrag festgeschriebene Sichtbare Zeichen, um an das Unrecht von Flucht und Vertreibung zu erinnern, Wirklichkeit. Endlich wird der Weg frei gemacht, um eine Ausstellungs- und Dokumentationsstätte in Berlin – im Deutschlandhaus am Anhalter Bahnhof – zu errichten. Bedauerlich ist, dass wir diese Debatte im Bundestag nur in Form zu Protokoll gegebenen Reden und nicht in einer Plenardebatte für die Öffentlichkeit sicht- und hörbar führen können.

Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf werden zwei Probleme gelöst: Zum einen wird die lediglich als Interimslösung genutzte Rechtsform des Deutschen Historischen Museums als GmbH in eine selbstständige bundesunmittelbare Stiftung des öffentlichen Rechts umgewandelt. Damit wird die internationale Museumsarbeit erleichtert, und private Zustiftungen können im Hinblick auf die steuerliche Absetzbarkeit privilegiert behandelt werden. Zum anderen wird die Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ in der Rechtsform einer unselbstständigen Stiftung öffentlichen Rechts in Trägerschaft des Deutschen Historischen Museums errichtet.

(B) Die FDP-Fraktion stimmt dem Gesetzentwurf zu und tritt diesem bei. Ich möchte mich hier auf den zweiten Teil des Gesetzentwurfes konzentrieren, in dem die unselbstständige Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ geregelt wird. Der FDP-Fraktion waren und sind deren zukunftsgerichtete Ausrichtung und deren wissenschaftliche Unabhängigkeit immer besonders wichtig. Neben der Erinnerung an die Geschichte der Vertreibungen in Europa muss ein solches Sichtbares Zeichen sowohl den wissenschaftlichen Anspruch der Erforschung der Vertreibungen als auch den politischen Anspruch haben, Vertreibungen in Zukunft weltweit zu verhindern. Daher muss es auch die Aufgabe haben, den Austausch der jungen Generation über die Grenzen hinweg zu fördern. Wenn wir die Jugend nicht an dieses Erbe heranzuführen, geht die lebendige Erinnerung verloren. Erinnerung ist wachzuhalten – dies insbesondere deshalb, da die Zeitzeugen, die davon berichten können, jeden Tag weniger werden. Eine europäische Ausrichtung und internationale Kooperationen sind nach unserer Auffassung unerlässlich. Der Gesetzentwurf sowie das Konzept der Bundesregierung sehen dies vor. Was jedoch noch fehlt, ist ein prägnanter Name für die Ausstellungs- und Dokumentationsstätte. Hier müssen wir uns alle noch einmal Gedanken machen.

Lassen Sie mich noch auf einige im Vorfeld geäußerte Bedenken eingehen: Die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen, aber auch die Fraktion Die Linke stellen infrage, ob die Mitarbeit des Bundes der Vertriebenen in den Stiftungsgremien förderlich sei. Es ist in der Gedenkstätten- und Erinnerungsarbeit der Bundesrepublik bewährte Praxis, dass die Verbände der jeweils betroffenen Opfergruppen in die Gestaltung des Gedenkens und in die konkrete Erinnerungsarbeit eingebunden werden. Denn damit werden die Kompetenz und besondere Erfahrung der Opferverbände und die von deren zahlreichen Mitgliedern für die Erinnerungsarbeit nutzbar gemacht. Somit ist es eine Selbstverständlichkeit, dass auch das Sichtbare Zeichen unter maßgeblicher Beteiligung des

Bundes der Vertriebenen errichtet und betrieben wird. Es besteht kein überzeugender Grund, diese Regel im Fall der Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ zu durchbrechen. (C)

Die Fraktion Die Linke kritisiert auch, dass Berlin als Ort gewählt wurde. Meines Erachtens gibt es keinen besseren Ort. Wenn die Kritiker beispielsweise Görlitz/Zgorzelec anführen, so kann ich nur sagen: Auch dort möge ein Gedenkort entstehen. Dies kann aber keinesfalls den zentralen Ort in der Hauptstadt ersetzen, um Sichtbarkeit und Wirkung zu erzielen. Aus gutem Grund wird daher auch aller anderen Opfer des Dritten Reiches und des von ihm entfesselten Krieges in der Hauptstadt gedacht.

Der Vorwurf Einzelner, die Geschichte werde „umgeschrieben“, Täter würden zu Opfern umfunktioniert, ist unberechtigt. Die Stiftung wird eng mit ausländischen Wissenschaftlern – insbesondere aus den östlichen Nachbarstaaten – zusammenarbeiten, auch um von vornherein das Ziel der Versöhnung und der gemeinsamen Aufarbeitung einer furchtbaren Vergangenheit hervorzuheben. Wir halten es für äußerst wichtig, dass die neue polnische Regierung unter Ministerpräsident Tusk dem Projekt nicht mehr so ablehnend gegenübersteht. Diese Öffnung unserer polnischen Nachbarn dürfen wir nicht enttäuschen.

(D) Mehr als sechs Jahrzehnte nach dem Ende des Zweiten Weltkrieges ist es höchste Zeit, an die durch Krieg ausgelösten Schicksale von Flucht und Vertreibung zu erinnern. Fast 14 Millionen Deutsche, aber auch viele Millionen andere Europäer waren davon betroffen. Auch heute noch befinden sich weltweit Millionen auf der Flucht oder werden vertrieben. Ursachen und Folgen von Flucht und Vertreibung sind aufzuarbeiten. Im Sinne Hans Lembergs muss die „Fackel der Erinnerung“ weitergegeben werden.

**Dr. Lukrezia Jochimsen (DIE LINKE):** Eine Rede ist eine Rede ist eine Rede. Und eine Abstimmung in zweiter und dritter Lesung macht aus einem Gesetzentwurf ein Gesetz. Aber eine für 2.30 Uhr morgens zu Protokoll gegebene Rede ist nichts weiter als ein später nachzulesender Text. Und ein Gesetzentwurf, der ohne irgendeine Debatte im Plenum nachmittäglich im Schnellverfahren zum Gesetz wird, muss für die einbringende Regierungsmehrheit entweder ganz und gar unwichtig oder absolut verheimlichenswert sein.

Das als sichtbare Zeichen von der Koalition 2005 geplante Dokumentations- und Ausstellungszentrum zu „Flucht und Vertreibung“ ist heute Nacht ganz und gar unsichtbar geworden, aber nunmehr gesetzlich beschlossen. Unter dem schön neutralen Titel „Errichtung einer Stiftung Deutsches Historisches Museum“, gegen die politisch nichts einzuwenden ist, wird nun eine auf die Erinnerung und das Gedenken an Flucht und Vertreibung gerichtete Ausstellungs- und Dokumentationsstelle in Berlin errichtet und vom Bund finanziert.

Ein Vorhaben, höchst kontrovers gesehen – im Inland wie im Ausland. Ein Vorhaben höchst missverständlich

(A) betitelt: „Stiftung Flucht, Vertreibung, Versöhnung.“ Die Fraktion Die Linke hat wiederholt gefragt: Wer soll sich da mit wem versöhnen? Und bisher keine Antwort auf die Frage erhalten. Und wir haben auch immer wieder die Frage gestellt: Wie kann eine solche Institution der Erinnerung ausgerechnet in Berlin, dem Ort, von dem all die mörderischen Verbrechen ausgingen, die dann zum Elend von Flucht und Vertreibung geführt haben, der Versöhnung dienen?

Welch eine Chance wurde da vertan? Polens Ministerpräsident Tusk hat Deutschland eingeladen, sich am großen polnischen Anti-Kriegs-Museum in Danzig zu beteiligen. Kein Interesse. Die Städte Görlitz und Zgorzelec haben sich für eine Doppelausstellung beworben. Kein Interesse. Es gab Vorschläge, Ausstellungen und Dokumentationen im Dreiländereck Deutschland – Polen – Tschechische Republik zu schaffen. Kein Interesse.

Nein, es muss in Berlin sein, und es muss jetzt ganz schnell und klammheimlich etabliert werden, ohne parlamentarische Aussprache – ohne gesellschaftliche Diskussion. Auch ohne internationalen, wissenschaftlichen Diskurs. Eine für Dezember geplante Konferenz mit polnischen und tschechischen Historikern findet nicht statt, weil polnische und tschechische Historiker abgesagt haben. Ist egal. Hauptsache, die Stiftung wird heute Nacht gesetzlich.

(B) Am 13. November 2008 hat Władysław Bartoszewski der Zeitung *Rzeczpospolita* gesagt: „Wir wurden um unsere Meinung gebeten. Wir haben geantwortet, dass wir weder im Namen des polnischen Staates, noch im Namen der Regierung irgendeine institutionelle Handlung in dieser Sache unternehmen werden. Wir haben in letzter Zeit mit der tschechischen Regierung eine gemeinsame Haltung gegenüber dem deutschen Vorhaben vereinbart, die – auf eine einfache Formel gebracht – besagt: Macht wie Ihr denkt, aber passt auf, was Ihr macht!“

Diesen Worten ist wenig hinzuzufügen. Außer: Wer passt auf, was da entsteht und was da gemacht wird? Das Parlament hat wenig Möglichkeiten, wie uns dieser Gesetzesvorgang zeigt. Und nicht nur er. Im 13-Personen Aufsichtsrat-Gremium der Stiftung haben zwei Bundestagsabgeordnete Sitz und Stimme, aber drei Vertreter des Bundes der Vertriebenen – sie stellen die größte Gruppe.

Die Fraktion Die Linke lehnt den Gesetzentwurf wegen der Konzeption der Stiftung, ihres Standortes und der Zusammensetzung des Kontrollgremiums ab. Auch wenn das die Regierungsparteien überhaupt nicht interessiert: Eine offene Debatte im Bundestag hätten sie wenigstens zulassen sollen. Auch um der Versöhnung mit unseren Nachbarn willen.

**Katrin Göring-Eckardt (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Wenn wir hier und jetzt über den Tagesordnungspunkt Stiftung „Deutsches Historisches Museum“ diskutieren, klingt das nach einer reichlich technokratischen Angelegenheit. In Wirklichkeit versteckt sich dahinter aber ein Thema, das immer wieder Anlass zu grundsätzlichen, ja manchmal sogar dogmatisch geführten Debatten

(C) gegeben hat, die Frage nämlich, wie und in welcher Form wir an die Vertreibungen von Deutschen nach dem Zweiten Weltkrieg erinnern wollen.

In ihrem Koalitionsvertrag hatte die Große Koalition ja angekündigt, hier ein „sichtbares Zeichen“ setzen zu wollen. Drei Jahre lang hat man sich gefragt, ob dieses seltsame Ding tatsächlich irgendwann sichtbar sein würde. Bislang war es eher ein seltsam konturloses Gebilde. Und ehrlich gesagt, inhaltlich ändert sich daran durch den nun vorliegenden Gesetzentwurf so viel nicht. Denn mit der Einrichtung der beim Deutschen Historischen Museum angesiedelten „Stiftung Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ wird lediglich die organisatorische Hülle geschaffen. Die inhaltliche Debatte, was dort in Ausstellungen, Veranstaltungen und sonstigen Programmen genau geschehen soll, muss nun erst richtig losgehen. Wir wünschen uns, dass die Regierung von nun an offensiver und vor allem öffentlicher mit diesem Thema umgeht. Denn es hat schon etwas Verdrücktes, wenn dieses Vorhaben nun hinter einer stiftungsrechtlichen Neuorganisation des Deutschen Historischen Museums versteckt wird. Da wir nicht genau wissen, was uns inhaltlich erwartet, werden wir uns bei der Abstimmung über diesen Gesetzentwurf denn auch enthalten.

(D) Lassen Sie mich dennoch etwas Grundsätzliches aus unserer Perspektive zum Thema Vertreibungen sagen. Grundsätzlich sind wir Grüne dafür, der deutschen Opfer der Vertreibungen zu gedenken. Lange Zeit herrschte gerade in der westdeutschen politischen Linken die Auffassung vor, die deutschen Opfer der Vertreibungen seien die „gerechte Strafe“ für die Verbrechen der Nazis. „Gerecht“ konnte man dies aber nur finden, wenn man Anhänger der Kollektivschuldthese war. Denn nach individueller Schuld und Verantwortung wurde von den Vertriebenen ja nicht gefragt. Unter den Vertriebenen waren – wenn auch nicht unbedingt mehrheitlich – auch Kommunisten und andere Gegner des Naziregimes. Die Vertreibungen hatten gerade für die politische Linke eine Placebofunktion, was Schuld und Sühne angeht. Da man die Abertausend Deutsche, die aktiv an den Massenmorden des Holocaust beteiligt waren, nicht alle verurteilen konnte, hatten aus dieser Perspektive die Vertriebenen sozusagen als Stellvertreter die Last der Schuld zu übernehmen.

Ich möchte nicht darauf eingehen, warum das Thema Vertreibungen nach dem Krieg von der politischen Rechten ideologisch besetzt und ausgeschlachtet werden konnte. Bis heute ist es so, dass das Thema Vertreibungen für revisionistische Klitterungen der deutschen Geschichte missbraucht wird. Wir werden deshalb aufmerksam darauf achten, dass das geplante Dokumentationszentrum den historischen Kontext ausreichend berücksichtigt. Die Erinnerung an die Vertreibungen von Deutschen nach dem Zweiten Weltkrieg und das Gedenken an deren Opfer darf nicht dazu führen, dass die deutschen Verbrechen in den Hintergrund geraten. Die Vertreibungen von Deutschen nach dem Zweiten Weltkrieg haben viel Leid verursacht, und sie waren Unrecht. Doch muss jede Erinnerung an deutsche Opfer den historischen Zusammenhang deutlich machen. Deshalb werden wir genau hinschauen, welchen Einfluss der Bund der

- (A) Vertriebenen auf die inhaltliche Ausrichtung nehmen wird und welche Versatzstücke des „Zentrums gegen Vertreibung“ womöglich in die Konzeption einfließen.

Das Projekt sollte keine nationale Angelegenheit sein und auf keinen Fall Argwohn im Ausland wecken. Wir wünschen uns deshalb eine enge Abstimmung mit unseren europäischen Nachbarn. Wir setzen uns deshalb nach wie vor für ein europäisches Forschungsnetzwerk ein. Die Leiden der Vergangenheit dürfen nicht für nationale Interessen instrumentalisiert werden.

Lassen Sie mich zum Schluss noch eine Anmerkung machen. Wir sprechen oft von der Integration der Muslime in Deutschland. Wäre es deshalb nicht wünschenswert, wenn ein Vertreter der Muslime in Deutschland im Stiftungsrat oder zumindest im wissenschaftlichen Beirat der Stiftung vertreten wäre? Das wäre ein wichtiges „sichtbares Zeichen“ für die Integration heute.

**Bernd Neumann, Staatsminister bei der Bundeskanzlerin:** Heute bringen wir eine geschichtspolitische Initiative von besonderer Bedeutung auf den Weg: die Gründung der Stiftung Deutsches Historisches Museum und damit verbunden die Gründung der unselbstständigen Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“. Ausgangspunkt ist der Koalitionsvertrag von 2005, in dem den Regierungsparteien der Auftrag erteilt wird, in Berlin ein „sichtbares Zeichen“ zu setzen, um an das Unrecht von Vertreibungen zu erinnern und Vertreibungen für immer zu ächten. Flucht und Vertreibung wirken auch über sechs Jahrzehnte nach Ende des Zweiten Weltkrieges in Politik und Gesellschaft, ja im Alltag und auch in den Medien nach. Wir müssen uns mit diesem Thema verantwortungsbewusst auseinandersetzen, ist es doch Bestandteil der deutschen Geschichte, aber auch der Biografien vieler unserer Bürgerinnen und Bürger. Es gehört zur Aufbaugeschichte der Bundesrepublik Deutschland und gleichzeitig zur europäischen Geschichte als Folge eines von den Nationalsozialisten entfesselten verbrecherischen Krieges mit bis heute zum Teil schmerzlichen Implikationen für die Beziehungen Deutschlands zu seinen östlichen Nachbarn.

- (B)

Die Aufarbeitung von Flucht und Vertreibung der Deutschen muss daher im Kontext der Geschichte des 20. Jahrhunderts insgesamt und insbesondere im Zusammenhang mit dem Zweiten Weltkrieg erfolgen.

Bei der Umsetzung des Auftrags aus dem Koalitionsvertrag habe ich von Anfang an gleichermaßen Wert auf die Einbindung der Betroffenen als auch auf die wissenschaftliche Expertise gelegt. Deshalb waren an dem Beraterkreis, der uns bei der Erstellung der Konzeption unterstützt hat, einerseits parteiübergreifend Persönlichkeiten beteiligt, die über langjährige politische Erfahrung verfügen und den legitimen Anliegen der Vertriebenen verbunden sind. Andererseits waren insbesondere auch Wissenschaftler aus dem In- und Ausland in diesen Kreis eingebunden. Es ist als großer Erfolg zu bezeichnen, dass im Ergebnis ein Konsens zwischen den Regierungsparteien hergestellt werden konnte. Zudem habe ich die Konzeption des sichtbaren Zeichens im Februar dieses Jahres in Warschau in einer Atmosphäre des

wechselseitigen Vertrauens und des gegenseitigen Respekts auch der polnischen Seite erläutert. Die polnische Regierung hält eine beratende wissenschaftliche Begleitung polnischer Historiker für denkbar. Damit ist ein wichtiger Schritt für die Einbindung in europäische Bezüge geleistet, auf die ich großen Wert lege.

Ziel ist es, die Erinnerung und das Gedenken an das „Jahrhundert der Vertreibungen“ und das damit verbundene, uns alle berührende menschliche Leid wachzuhalten. Dabei soll die gesellschaftliche wie historische Aufarbeitung im Geist der Versöhnung geschehen. Es soll eine Ausstellungs- und Dokumentationsstätte eingerichtet werden, mit der nicht nur die Erlebnisgeneration angesprochen wird. Auch den jüngeren Menschen im In- und Ausland soll dieser Teil unserer Geschichte näher gebracht werden. Im Vordergrund der Ausstellung stehen Flucht und Vertreibung der Deutschen insbesondere aus den ehemaligen Ostgebieten während und nach dem Zweiten Weltkrieg. Aber nicht nur Deutsche waren vom Schicksal der Vertreibung betroffen, deshalb wird sich die Ausstellung nicht nur auf sie konzentrieren. Von Flucht, Vertreibung und von den sogenannten Zwangsmigrationen waren im 20. Jahrhundert viele Millionen Menschen in ganz Ostmitteleuropa und in der damaligen Sowjetunion betroffen. Aus diesem Grund gehören die gesamteuropäischen Aspekte dieses Themas als genuine Bestandteile selbstverständlich zu dessen Aufarbeitung. Auch die Eingliederung der Vertriebenen und Flüchtlinge in West und Ost und ihre Aufbauleistungen sollen einbezogen werden.

(D)

Für all diese konzeptionellen Elemente galt es, einen passenden rechtlichen und organisatorischen Rahmen zu finden. Mit der Schaffung einer unselbstständigen Stiftung in der Trägerschaft des Deutschen Historischen Museum ist dies, wie ich meine, in optimaler Weise gelungen. Die gewählte Rechtsform ermöglicht nicht nur die bedeutungsgebende Namensgebung Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“, sondern steht auch für Kontinuität und Gewicht dieser Einrichtung. Dass es sich bei dem Träger – dem Deutschen Historischen Museum – um eine Einrichtung handelt, die sich sowohl durch fachwissenschaftliche als auch gesellschaftliche Akzeptanz auszeichnet, steht außer Frage. Ein ganz besonders geeigneter Träger ist das DHM aber insbesondere auch deshalb, weil die adäquate Einbettung der Thematik der Vertreibungen in den allgemeinen historischen Zusammenhang dadurch nochmals verdeutlicht wird.

Die unselbstständige Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ wird einen eigenen Direktor bzw. eine eigene Direktorin und eigene Gremien haben. Eine wichtige Rolle wird dem Stiftungsrat zukommen. In ihm werden neben der Bundesregierung und dem Deutschen Bundestag Vertreter des Bundes der Vertriebenen, die beiden großen Kirchen und der Zentralrat der Juden mitwirken. Die auch bisher schon herausgehobene Bedeutung wissenschaftlicher Beratung setzt sich nach Errichtung der unselbstständigen Stiftung in institutionalisierter Form fort, indem die Einrichtung einen eigenen wissenschaftlichen Beraterkreis haben wird. Mir ist es ganz wichtig hervorzuheben, dass dieses Gremium für die

- (A) Mitwirkung von Fachleuten aus dem Ausland, insbesondere aus dem östlichen Europa, offen sein soll.

Mit der Errichtung der unselbstständigen Stiftung „Flucht, Vertreibung, Versöhnung“ haben wir die Weichen gestellt, um diese wichtige Thematik angemessen aufzuarbeiten. Lassen Sie mich noch etwas zur neuen Stiftung Deutsches Historisches Museum sagen. Die Geschichte dieses Hauses begann am 7. Oktober 1985 mit der Beauftragung einer Sachverständigenkommission. Ziel war die Schaffung eines Ortes „der Erkenntnis durch historische Erinnerung“, der „einen Überblick über die deutsche Geschichte in ihrem europäischen Zusammenhang geben“ sollte. Zum Aufbau wurde eine GmbH mit den Gesellschaftern Bund und Berlin gegründet. Diese sollte als vorläufige Trägerorganisation bis zur Eröffnung des Museums fungieren. Inzwischen hat sich das Deutsche Historische Museum als *das* Museum für deutsche Geschichte von der Antike bis zur Gegenwart fest etabliert und zählt jährlich über eine halbe Million Besucher aus dem In- und Ausland. Frau Bundeskanzlerin Merkel hat vor zwei Jahren die Dauerausstellung im sanierten Zeughaus eröffnet.

- (B) Der vorliegende Gesetzentwurf schließt die Geschichte des Aufbaus nun ab. Die bisherige Rechtsform einer GmbH war während der Aufbauphase des DHM sinnvoll und ausreichend. Der Bund und das Land Berlin waren sich allerdings schon bei Gründung der GmbH vor über zehn Jahren einig, dass sie nur vorläufigen Charakter haben konnte. Sie ist in der deutschen Museumslandschaft eine seltene Ausnahme. Mit der Umwandlung des Deutschen Historischen Museums in eine Stiftung des öffentlichen Rechts kann nun eine endgültige Rechtsform festgelegt werden. Hierfür sprechen gewichtige Gründe. Die Rechtsform einer Stiftung des öffentlichen Rechts hat sich bei den anderen Geschichtsmuseen des Bundes, Stiftung Haus der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland und Stiftung Jüdisches Museum Berlin, sehr bewährt. Das DHM wird diesen Häusern nun auch organisatorisch gleichgestellt. Museumsstiftungen genießen auch im Ausland hohes Ansehen und Vertrauen. Die Zusammenarbeit des DHM mit Einrichtungen im Ausland wird daher erleichtert.

Auch steuerbegünstigte Zustiftungen zur Erweiterung des Sammlungsbestands sind nun leichter möglich. Dies ist besonders für das DHM von Bedeutung, das in den vergangenen Jahren wertvolle Objekte aus Schenkungen und Nachlässen erhalten hat. Klar ist: Die hohen Anforderungen an Haushaltskontrolle und -transparenz, die für die bisherige GmbH gelten, werden künftig an die Stiftung gerichtet. Im Gesetzentwurf sind diese Anforderungen vollumfänglich verankert.

Insgesamt bin ich davon überzeugt, dass das Gesetz eine hervorragende Grundlage dafür ist, dass das DHM seine erfolgreiche Arbeit in den kommenden Jahren fortsetzen und vertiefen kann. Dass wir hier zu einer so überzeugenden Konstruktion gelangen konnten und die Verabschiedung des Gesetzentwurfs noch in diesem Jahr möglich wird, war nur durch das äußert konstruktive und in der Sache engagierte Zusammenwirken aller Beteiligten in der Bundesregierung, dem Bundesrat und dem

- (C) Deutschen Bundestag zu erreichen. Dafür wie auch für die kompetente Beratung vonseiten der Wissenschaft und der Mitwirkenden, der Betroffenen aus Fachkreisen und der Zivilgesellschaft danke ich herzlich.

#### Anlage 17

##### Zu Protokoll gegebene Reden

##### zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts: Gemeinschaftsaufgabe Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes zur Gemeinschaftsaufgabe Entwicklung der ländlichen Räume ausbauen (Tagesordnungspunkt 20)

**Marlene Mortler (CDU/CSU):** Die Land- und Forstwirtschaft im ländlichen Raum bietet Lösungsansätze für bedeutende Zukunftsfragen unserer gesamten Gesellschaft. Deshalb brauchen wir auch nach 2013 eine starke europäische Agrarpolitik in der ersten und der zweiten Säule. Wir wollen auch übermorgen noch eine Landwirtschaft haben, die nachhaltig wirtschaftet und die Verbraucher mit sicheren und hochwertigen Lebensmitteln aus heimischer Erzeugung versorgt.

- (D) Dagegen unterstellen die Grünen in ihrem Antrag, dass die Akzeptanz für Agrarsubventionen „ohne erkennbare Gegenleistung für die Gesellschaft“ nicht mehr gegeben ist. Das ist unanständig. Wir haben und halten die höchsten Standards in Europa, und trotzdem behandeln sie unsere Bauern im Land mit Geringschätzung. Darüber hinaus hätten die Bauern das Vertrauen in die EU-Agrarpolitik der zweiten Säule verloren. Dies sei Folge des von Bundeskanzlerin Merkel verhandelten EU-Finanzrahmens für die Jahre 2007 bis 2013. Das genaue Gegenteil ist der Fall.

Die aktuelle Situation bei der Nahrungsmittelversorgung weltweit zeigt, wie fundamental wichtig es für jedes Land ist, landwirtschaftliche Familienbetriebe für die Eigenversorgung bestmöglich zu stärken. Dies gilt auch für die EU und Deutschland. Dass sich Menschen dessen wieder bewusster werden, das geht schon aus dem im März 2008 veröffentlichten Eurobarometer der EU-Kommission hervor. Rund 60 Prozent der Befragten sprachen sich dafür aus, dass die Mittelausstattung für die weitere Gemeinsame Agrarpolitik unverändert fortgeführt oder vergrößert werden sollte.

Die Aufsetzung der Beschlussempfehlung auf die heutige Tagesordnung steht wohl im Zusammenhang mit dem vor zwei Wochen gefundenen Kompromiss zur Überprüfung der EU-Agrarpolitik. Worum geht es eigentlich? Beim Beschluss der EU-Agrarreform 2003 wurde auch entschieden, 2008 eine Halbzeitbewertung durchzuführen. Diese bekam den Namen Health Check, also Gesundheitsüberprüfung. Dabei sollte untersucht werden, ob Anpassungen oder Vereinfachungen nötig und umzusetzen sind. Es war kein Ansatz für eine neue Agrarreform. Dies haben wir immer betont und eingefordert.

Ich erinnere: Die Startposition Deutschlands für die entscheidenden Verhandlungen war nicht einfach.



- (A) Deutschland sah sich bei wichtigen Anliegen den gänzlich anderen Positionen vieler Mitgliedstaaten gegenüber. Mit unserem „exotischen“ Kombi-Flex-Gleitmodell macht eben zum Beispiel ein Art. 68 keinen Sinn.

Von zwei Ergebnissen des Health Check bin ich immer noch besonders enttäuscht. Zum ersten hat die Mehrheit der EU-Landwirtschaftsminister die Erhöhung der Modulation trotz hartem deutschen Widerstands durchsetzen können. Das schmerzt nicht nur, sondern es ist auch unverständlich. In einer Zeit, in der Banken und Wirtschaft mit hohen Geldsummen unterstützt werden, in einer Zeit, wo man eifrig Schutzschirme spannt, lässt Brüssel die Bauern nicht nur im Regen stehen, sondern greift ihnen in ihrer Misere auch noch in die Tasche. Dieses Spiel ist auch bei den Grünen beliebt.

Fragen lassen müssen sich außerdem die Landwirtschaftsminister der anderen EU-Staaten, wie man bei Milchabsatzproblemen – und die haben wir seit Monaten und weltweit – auf die Idee kommen kann, die Milchquote zu erhöhen? Der Beschluss ist Gift für faire Preise.

Trotzdem sind die erreichten Verbesserungen alles andere als selbstverständlich. Denn unsere Ministerin konnte in der heiß diskutierten Milchfrage Forderungen von 14 EU-Staaten nach Erhöhung der Quote um mehr als 5 Prozent abwehren. Dafür gibt es einen Milchfonds, der zumindest zum Teil aus „frischem Geld“ finanziert wird. Außerdem wird es in den Jahren 2010 und 2012 auf deutsches Drängen Berichte zur Lage des Milchmarktes in Europa mit der Chance zu Anpassungen geben.

- (B) Betrachtet man das Gesamtergebnis, gibt es angesichts der unterschiedlichen Positionen im EU-Agrarrat neben Schatten auch Licht. Bei Trockenfutter und Stärkekartoffeln konnte die volle Entkopplung um zwei Jahre verschoben werden. Positiv ist auch, dass die komplizierte Regelung zur Stilllegungsverpflichtung nun endlich abgeschafft wird. Bündnis 90/Die Grünen wollten das nicht. Bei Cross Compliance konnten Begehrlichkeiten von Umweltverbänden und Bündnis 90/Die Grünen, die Kontrollen deutlich auszudehnen und bis zu 10 Prozent „Ökostilllegung“ einzuführen, abgewehrt werden. Die Entscheidungen zum Health Check sind gefallen. Nun kommt es darauf an, das Stärkungspaket für die Milch schnell und gut zu schnüren.

Auf EU-Ebene gibt es keine Verschnaufpause. So sind die Diskussionen um die Zukunft schon voll im Gange. Auch nach 2013 ist eine ehrgeizige und Gemeinsame Agrarpolitik erforderlich. Die Grundprinzipien der GAP wie die zufriedenstellenden landwirtschaftlichen Einkommen und stabile Preise für Verbraucher sind nach wie vor wichtig.

Im bisherigen Entwurf der Schlussfolgerungen des Rates wird die nachhaltige Bedeutung der Landwirtschaft für die Gesellschaft in Europa und die europäische Zukunft betont. Er spricht sich darüber hinaus für ein Nahrungsgleichgewicht weltweit aus. Ich halte allerdings den französischen Schlussfolgerungsentwurf für unangemessen, da er Entscheidungen zum EU-Haushalt oder zur finanziellen Vorausschau vorwegnimmt.

- (C) Abschließend möchte ich noch einmal Bezug nehmen auf den Antrag von Bündnis 90/Die Grünen. Ländliche Räume sind auch in Zukunft auf eine leistungsfähige Regionalpolitik und -förderung angewiesen. Da sind wir uns einig. Die Zielorientierung der einzelnen Maßnahmen und deren Effektivität muss allerdings absolut im Vordergrund stehen. Ihr Ansinnen, alles in einen Topf zu werfen, wird dem nicht gerecht. Die einzelnen Maßnahmen müssen getrennt bleiben mit dem Ziel einer sauberen Abgrenzung und damit einer höheren Effizienz. So sollen die Landkreise und Gemeinden in ihrem Bestreben weiter unterstützt werden, gute Bedingungen und ein gutes Investitionsklima für die Ansiedlung von Gewerbe und damit von Arbeitsplätzen zu schaffen.

Gerade für diese Bereiche stehen Deutschland über die EU-Strukturfonds von 2007 bis 2013 mehrere Milliarden Euro EU-Mittel zur Verfügung. Die Kommunen erhalten in den einzelnen Bundesländern Mittel aus dem Finanzausgleich, so zum Beispiel in Bayern über 6 Milliarden Euro pro Jahr.

Die Gemeinschaftsaufgabe leistet zur Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur einen wichtigen Beitrag zur Förderung regionaler Entwicklungspotenziale. Gleichzeitig hat die Gemeinschaftsaufgabe zur Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes für die Sicherung einer flächendeckenden Landbewirtschaftung und für eine leistungsfähige Landwirtschaft eine hohe Bedeutung. Aktuell haben wir den Haushaltstitel wieder aufgestockt. Wenn Bankenkreise und die Automobilbranche mit Milliarden Euro unterstützt werden, müssen wir weiterhin intensiv prüfen, wie wir die Landwirtschaft – als Basis unseres Seins – in wirtschaftlich schwierigen Zeiten unterstützen können. Schließlich sichert die Land-, Forst- und Ernährungswirtschaft über vier Millionen Arbeitsplätze in unserem Land.

Nicht grüne Schauanträge entscheiden über die Zukunft des ländlichen Raums, sondern verantwortliches Handeln.

**Holger Ortel (SPD):** Ich möchte meine Rede heute unter den Titel „Die GAK ausbauen, aber den Küstenschutz nicht vergessen“ stellen. Die Haushaltsverhandlungen liegen gerade hinter uns. Dort haben wir den Sonderrahmenplan Küstenschutz beschlossen, der jährlich bis 2024 25 Millionen Euro nur für den Küstenschutz bereitstellt.

Als Abgeordneter des Wahlkreises mit der längsten Deichlinie begrüße ich das natürlich außerordentlich. 8,1 Millionen Euro mehr für den Küstenschutz in Niedersachsen von Bundeseite sind ein Bekenntnis zur Küste. Trotzdem ist nicht sicher, ob diese 380 Millionen Euro ausreichen. Die Herausforderungen des Klimawandels werden wohl noch mehr Investitionen erfordern. Ich habe mit den Wasser- und Bodenverbänden gesprochen. Sie halten Investitionen in Höhe von 540 Millionen Euro für notwendig – und das nur für die 600 Kilometer Küste in Niedersachsen in den nächsten zehn Jahren! Wir brauchen also noch mehr Mittel für den Küstenschutz.

(D)

(A) Ich bin trotz allem froh, dass wir die GAK-Mittel nun aufstocken konnten. Die GAK wurde in den vergangenen Jahren eher als Steinbruch für andere Aufgaben gesehen. Die Mittel gingen stets zurück. Ich bin froh, dass wir diesen Trend nun umkehren und zu einer moderaten Aufstockung kommen konnten. Das hat aber auch damit zu tun, dass wir die Gemeinschaftsaufgabe weiterentwickeln wollen. Die GAK hat dem Agrarsektor bislang dabei geholfen, die anstehenden Anforderungen eines zukünftig liberalisierten Wettbewerbes zu bewältigen. Dafür wollen wir sie auch weiterhin nutzen. Die Weiterentwicklung der GAK ist nötig und dringlich, weil wir vor neuen Herausforderungen stehen. Genannt seien der Klimawandel oder die Umsetzung der Wasserrahmenrichtlinie.

In der Vergangenheit wurde die GAK immer wieder an die veränderten Rahmenbedingungen angepasst. Sie wurde teilweise zu einem sektorübergreifenden Instrument geformt und hat sich in der Vergangenheit auch als Instrument zur Weiterentwicklung des ländlichen Raumes entwickelt. Aber trotz des fortwährenden Anpassungsprozesses blieb eine grundlegende Anpassung an die veränderten gesellschaftlichen und agrarpolitischen Erwartungen aus. Das Bild des Landwirtes als Erzeuger von Lebensmitteln und nachwachsenden Rohstoffen wie als Erhalter und Bewirtschafter einer artenreichen Kulturlandschaft wird weiter gelten, auch wenn der Begriff „Agrarstruktur“ neu definiert werden muss.

(B) Das Maßnahmenspektrum ist breit und umfasst mehr als nur Maßnahmen zur Förderung der Produktions- und Vermarktungsstrukturen. Die Förderung der Breitband-Internetanbindung ist uns ein zentrales Anliegen. Die Notwendigkeit differiert von Land zu Land. Aber auch nachhaltige Bewirtschaftungsmethoden oder wasserwirtschaftliche Maßnahmen sind nur ein Teil des Spektrums, das von Land zu Land unterschiedlich aussieht. Die Vermarktungsstrukturen müssen erweitert werden. Bislang wird dann ideenlos immer die Regionalvermarktung strapaziert. Aber zukünftig müssen wir hier kreativer werden. Es gibt viele regionale Spezialitäten, die es verdient hätten, deutschlandweit Verbreitung zu finden.

Bei der Weiterentwicklung der Gemeinschaftsaufgabe dürfen wir diese aber nicht überfordern. Sie ist keine Zaubertüte mit unbegrenzten Mitteln, aus der wir alle Maßnahmen der regionalen Entwicklungspolitik bezahlen können. Neben der GAK gibt es ja auch noch die Gemeinschaftsaufgabe regionale Wirtschaftsstruktur.

Die Fördermaßnahmen der GAK sind ein zentrales Element für die Umsetzung der Strategie zur Entwicklung der ländlichen Räume. Eine Weiterentwicklung der GAK muss einen sektor- wie auch ressortübergreifenden Ansatz wählen, der den breit gefächerten Herausforderungen in den ländlichen Räumen gerecht wird. Die integrierte ländliche Entwicklung muss weitergedacht werden.

Wie viele Wege wurden schon durch die zu schweren Lkw zur Lieferung der Silage an Biogasanlagen kaputtgefahren? Ländlicher und forstwirtschaftlicher Wegebau müssen auch weiterhin durch die GAK gefördert werden. Diversifizierung und Flurbereinigung müssen

(C) vorangebracht werden. Noch immer gibt es hier Entwicklungspotenzial. Hier ist die Bundesregierung, wie wir bereits in unserem Antrag formuliert haben, gefordert, gemeinsam mit den Ländern die Anwendung bereichsübergreifender Konzepte sicherzustellen. Die Gemeinden dürfen nicht über ihre Leistungsfähigkeit hinweg belastet werden. Deren finanzielle Situation muss Berücksichtigung finden.

Bereits jetzt stehen die Beratungen für die Förderperiode 2010 bis 2013 an. Nachdem der europäische Agrarrat vor wenigen Tagen einen Kompromiss zum Health-Check gefunden hat, werden nun die Beratungen zu Änderungen für den GAK-Rahmenplan 2010 bis 2013 schnell vom BMELV in Angriff genommen. Dazu dient unter anderem die Verbändeanhörung zur GAK am 11. Dezember 2008 in Bonn. Die für die GAK zuständigen Vertreter der Landesministerien und des Bundes warten auf die Anregung der Verbände und ihrer Vorstellungen zur Ausgestaltung des GAK-Rahmenplans und werden diese – entsprechend – aufnehmen.

Die ELER-Mittel müssen auf jeden Fall noch effizienter eingesetzt werden. Und wir müssen überlegen, wie wir die Mittel zukünftig besser einsetzen können. So zum Beispiel müssen wir überlegen, ob nicht die Förderung von landwirtschaftlichen Erzeugergemeinschaften gegenüber einzelbetrieblicher Förderung zu bevorzugen ist. Vereinzelt wurden Gelder ja auch unsinnig ausgegeben – ein zweites Dorfgemeinschaftshaus oder der dritte Dorfbrunnen angeschafft.

(D) Was wir ebenfalls in unserem Antrag fordern, ist die zügige Umsetzung der Maßnahmen des Bundesverkehrswegeplanes zur besseren Erschließung des ländlichen Raumes. Wobei klar ist, dass der Bundesverkehrswegeplan nur eine Wunschliste darstellt. Eine Finanzierung ist damit noch nicht gegeben.

Ich möchte abschließend sagen, dass wir Sozialdemokraten uns zu unserer Verantwortung für die Menschen bekennen. Sie ist fundamentale Leitlinie unserer Politik für die ländlichen Räume.

**Hans-Michael Goldmann (FDP):** Für die FDP sind Land- und Forstwirtschaft, der Weinbau gemeinsam mit den mittelständischen Betrieben der Ernährungswirtschaft und des Gartenbaus das Rückgrat ländlicher Räume. Intakte ländliche Räume müssen gefördert und gestärkt werden. Es ist gut, dass in dieser zentralen Forderung Einigkeit im Deutschen Bundestag herrscht.

Allerdings sind die Unterschiede zur Erreichung des Ziels sehr unterschiedlich. Richtig ist, dass die Bundesregierung mit ihrer bisherigen Politik die ländlichen Räume eher geschwächt als gestärkt hat. Völlig zu Recht verweisen die Grünen in ihrem Antrag auf den von Bundeskanzlerin Merkel maßgeblich verhandelten Finanzrahmen für den EU-Haushalt 2007 bis 2013. Dadurch stehen Deutschland ab 2007 jährlich rund 300 Millionen Euro weniger EU-Mittel für die Förderung der ländlichen Räume zur Verfügung.

Wer wie Bündnis 90/Die Grünen eine derartige Politik aber kritisiert, darf nicht wie die Fraktionsvorsitzende

- (A) Frau Künast gleichzeitig alle EU-Agrarsubventionen von heute auf morgen abschaffen wollen. Das ist völlig unglaublich und wäre ein Schlag gegen die Landwirtschaft und damit gegen die ländlichen Räume in Deutschland. Noch unglaublicher wird die Position von Bündnis 90/Die Grünen, wenn man sich ansieht, wofür die Mittel des EU-Agrarhaushaltes erhalten sollen, die Frau Künast ja eigentlich alle abschaffen wollte. So möchten die Grünen die EU-Agrarmittel für die Stärkung des ländlichen Raumes, die Milchbauern, den Urwaldschutz, den Klimaschutz und vieles andere ausgeben. Damit haben die Grünen den EU-Agrarhaushalt zum „Jäger 90“ ihrer populistischen und unausgegorenen Politik gemacht.

Für die FDP-Bundestagsfraktion ist die beste und wichtigste Maßnahme zur Stärkung des ländlichen Raumes, dass mittelständische Unternehmen der Land- und Forstwirtschaft, des Gartenbaus, der Ernährungswirtschaft und des Weinbaus durch marktwirtschaftliche Reformen und Bürokratieabbau gestärkt werden. Es ist bedauerlich, dass die Bundesregierung diese Chance im Rahmen der Beratungen zur Gesundheitsüberprüfung der Gemeinsamen Agrarpolitik nicht genutzt hat. Im Gegenteil: Die Erhöhung der Modulation und noch mehr Bürokratie über Cross Compliance verschlechtern die agrarpolitischen Rahmenbedingungen für die mittelständischen Betriebe in Deutschland. Der Kompromiss kostet die deutsche Landwirtschaft noch einmal über 200 Millionen Euro. Die Bundesregierung hat damit ihre zentralen agrarpolitischen Ziele verfehlt, nämlich Planungssicherheit und Verlässlichkeit in der Agrarpolitik für die deutschen Landwirte herzustellen.

(B)

**Dr. Kirsten Tackmann (DIE LINKE):** Die beiden Anträge zur Förderpolitik im ländlichen Raum, um die es hier geht, sind von der Zeit längst überholt worden. Beispiel: Die Grünen forderten eine Erhöhung der obligatorischen Modulation, um Fördergeld aus den Landwirtschaftsbetrieben in die Förderung im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes (GAK)“ umzuverteilen. Der europäische Agrarrat hat nun nach monatelangen kontroversen Debatten und gegen die Argumentation auch der Linken vor wenigen Tagen diese Umverteilung beschlossen: 5 Prozent bis zum Jahr 2013. Die Entscheidung wurde mit „neuen“ Aufgaben der europäischen Agrarpolitik begründet. Gemeint sind Maßnahmen zum Klimaschutz, Wassermanagement und zum Erhalt der Biodiversität. Es wurde bei dieser Gelegenheit gleich eine neue Ungerechtigkeit beschlossen; denn diese Umverteilung trifft über den progressiven Berechnungsmechanismus vor allem die ostdeutsche Landwirtschaft, ohne ihre besonderen Bedingungen zu berücksichtigen.

Die Bundesregierung hatte irgendwann nach dem Sommer offensichtlich ihren Widerstand gegen diese Regelungen gegen die Zusage eines Milchfonds aufgegeben, mit dem der Ausstieg aus dem Milchquotensystem 2015 gedämpft werden soll, aber nicht etwa mit frischem Geld, sondern mit einem Teil des umverteilten Geldes. So spielt man Milchbauern gegen ostdeutsche Landwirtschaftsbetriebe aus! Dabei ist noch weitgehend

- unklar, wie der Milchfonds denn wirklich konkret wirken wird. Ob so das angebliche Ziel der Stärkung der Dörfer und kleinen Städte erreichbar ist, kann mit gutem Recht bezweifelt werden. Eher werden Landwirtschaft und ländliche Räume gegeneinander ausgespielt. (C)

In den Beschlüssen zum Haushalt 2009 sind von der Koalition die Mittelzuweisungen des Bundes für die GAK um 40 Millionen Euro erhöht worden. Das hört sich erst einmal viel an. Aber: Die Mittel sind in erster Linie dem Küstenschutz vorbehalten. Nicht dass das nicht auch eine wichtige Aufgabe wäre, keine Frage! Nur, eine wirkliche Aufstockung der Mittel für die Strukturförderung in den ländlichen Räumen findet damit nicht statt. Die Linke enthält sich beim Antrag der Koalition und lehnt den Antrag der Grünen ab, da in diesem ein Finanzierungsmodell vorgeschlagen wird, das wir ablehnen. Mit beiden Anträgen kommen wir hinsichtlich der Förderung der ländlichen Räume nicht weiter. Solange wesentliche Faktoren vollkommen ausgeblendet oder nicht wichtig genommen werden, die zu den Problemen in den ländlichen Gebieten beitragen, werden diese nicht gelöst.

So ist ein zentrales Problem die selektive Abwanderung junger und qualifizierter Frauen aus den ländlichen Gebieten mit gravierenden langfristigen Folgen für die Regionen. Der Ex-Agrarminister Seehofer schien im Frühjahr 2008 das Problem der ländlichen Räume wenigstens erkannt zu haben, als er eine interministerielle Arbeitsgruppe zum Thema gründete. Acht Ministerien sollten mitarbeiten, darunter das Wirtschafts-, das Umwelt-, das Bildungs- und das Verkehrsministerium. Aber ausgerechnet das für Frauen zuständige Bundesministerium fehlte. Aber wie sollen denn vernünftige Ergebnisse in der Politik für ländliche Räume erzielt werden, wenn die Politik hier nicht gleichstellungspolitisch ansetzt, zum Beispiel durch eine geschlechtergerechte Förderpolitik? Gleichstellung im ländlichen Raum müsste doch angesichts der aktuellen Situation das Topthema der Bundesregierung sein. (D)

Der Ansatz, die verschiedenen Akteurinnen und Akteure im ländlichen Raum unter einen Hut zu bringen und die verschiedenen Politikfelder besser aufeinander abzustimmen, ist ja im Prinzip richtig und wird auch seitens der Linken unterstützt. Er muss allerdings ernst genommen werden, und das ist nicht erkennbar. Außer großen Konferenzen zum Thema ist praktisch kaum etwas passiert. Im Gegenteil: Nach wie vor wird die Verkehrsinfrastruktur weiter ausgedünnt, Bahnstrecken werden abbestellt, Verbindungen zwischen Ballungsgebieten und ländlichen Regionen reduziert. Das Programm zum Ausbau des schnellen Internets kommt für die Betroffenen in den ländlichen Regionen gar nicht oder nur sehr schleppend voran und ist unterfinanziert, mal davon abgesehen, dass es mit dem Agrarressort dem verkehrten Politikressort zugeordnet ist, weil es eigentlich zum Infrastrukturministerium gehört. Die lebensnotwendige Infrastruktur im Gesundheitswesen und bei den Bildungsangeboten, aber auch im kulturellen Bereich wird weiter ausgedünnt, und damit schwinden wichtige Standortfaktoren für die Menschen, die in den ländlichen Regionen leben und leben wollen. Das gilt auch für Unternehmen,

- (A) denen ohne Bildungs- und Kulturinfrastruktur die Fachkräfte verloren gehen.

Vor allem Frauen müssen die Fehlstellen in der öffentlichen Infrastruktur ausgleichen und es fehlt immer öfter das existenzsichernde Einkommen. Ihre Zugangsmöglichkeiten zu Fördermitteln in den ländlichen Räumen sind aus verschiedenen Gründen schlechter als die der Männer. Die Programme sind insgesamt sowieso kompliziert und wie beim LEADER-Programm für einzelne Antragsteller nur schwer zugänglich. Auf die spezifischen Interessen von Frauen sind sie kaum ausgerichtet. Eine Strukturpolitik für die ländlichen Räume muss die Interessen der dort lebenden Menschen aktiv und umsichtig berücksichtigen. Gerade skandinavische Länder machen uns da einiges vor.

Die Linke bekennt sich zum verfassungsgemäßen Recht auf gleichwertige Lebensbedingungen im ganzen Land. Die bislang initiierten politischen Maßnahmen, um diese zu erreichen, greifen offensichtlich nicht. Die Anträge der Koalition und der Grünen skizzieren zwar die Probleme ländlicher Räume recht umfassend; sie bieten aber nicht das, was zur Lösung der Probleme gebraucht wird: ein integriertes, geschlechtergerechtes Entwicklungskonzept für die ländlichen Räume, das unter Einbeziehung der Akteurinnen und Akteure vor Ort entwickelt wurde und dort ansetzt, wo wirklich Unterstützung gebraucht wird.

- (B) **Cornelia Behm** (*BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN*): Zu Beginn der Legislaturperiode hat das CSU-geführte Agrarministerium die Entwicklung ländlicher Räume zur Chefsache erklärt. Lobenswert war der breite Diskussionsprozess, der damals angestoßen wurde. Drei Jahre später sind die Ergebnisse allerdings mehr als enttäuschend. Denn die Koalition scheint zu dem Schluss gekommen zu sein, das Beste sei es, die vielen Anregungen und Konzepte, die in den vergangenen Jahren von einer Vielzahl von im ländlichen Raum beheimateten Akteuren erarbeitet und vorgestellt wurden, zu ignorieren. Man folgt lieber weiterhin blind den Vorgaben des Deutschen Bauernverbandes. Mit ihrer Blockadehaltung in den Verhandlungen zum Health Check der EU-Agrarpolitik hätte unsere Regierung das nicht deutlicher zum Ausdruck bringen können.

Dem setzen wir mit unserem Antrag zur Weiterentwicklung der Gemeinschaftsaufgabe zur „Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes“ zu einer Gemeinschaftsaufgabe für den ländlichen Raum eine andere, eine zukunftsfähige Politik entgegen. Klimaschutz, Umwelt- und Naturschutz, Beschäftigungszuwachs, das sind die zentralen Begriffe, an denen sich Politik für die ländliche Entwicklung messen lassen muss. Deshalb ist ein Festhalten an den voraussetzungslosen EU-Agrarsubventionen eine Sackgasse. Die Mittel, die die öffentliche Hand für die Entwicklung ländlicher Räume notwendigerweise bereitstellt – und dazu gehört selbstverständlich und in einem bedeutenden Maß der Agrarbereich –, lassen sich vor den Steuerzahlern nur noch rechtfertigen, wenn die Mittelempfänger auch bereit sind, eine Gegenleistung für die Gesellschaft zu erbrin-

- (C) gen. Dafür müssen Bund und Länder aber auch passende Programme anbieten. Mit unserem Antrag zeigen wir eine ganze Reihe von Maßnahmen auf, die eine zukunftsfähige Entwicklung der ländlichen Räume genau in diesem Sinne ermöglichen.

Grundlage aller Fördermaßnahmen müssen Konzepte für die integrierte Entwicklung sein. Regionalmanagement und die Weitergabe von Verantwortung auch in finanzieller Hinsicht an die Akteure in den Regionen sollen gestärkt werden. Wir sollten den Regionen mehr Entscheidungskompetenz zutrauen und mehr Finanzhoheit übertragen. Für die Veredlung und Erzeugung landwirtschaftlicher Qualitätsprodukte, den Ökolandbau und für kleine Unternehmen und Betriebe, die ihre Produkte und Leistungen zum größten Teil in ihren Regionen absetzen, bedarf es einer besseren Unterstützung.

Agrarinvestitionen sollen nur noch dann mit öffentlichen Mitteln unterstützt werden, wenn damit besonders hohe, über den gesetzlichen Mindestanspruch hinausgehende Standards in den Bereichen Tier-, Natur-, Klima- und Umweltschutz erzielt werden. Zu diesen Standards gehört unseres Erachtens auch der Verzicht auf Agrogentechnik. Denn die wenigen Nutzer von gentechnisch veränderten Pflanzen gefährden den wirtschaftlichen Erfolg aller anderen Betriebe, nicht nur der Imker und Biolandwirte.

- (D) Das Angebot an Agrarumweltmaßnahmen muss mit dem Ziel der Effizienzsteigerung und der Erhöhung der ökologischen Wirksamkeit bei den einzelnen Programmen neu erarbeitet werden. Darüber hinaus müssen wir auch in Deutschland endlich die gesamte Bandbreite der im Rahmen der ELER-Verordnung angebotenen Fördermaßnahmen zur Verfügung stellen.

Sie werden sich sicherlich fragen, womit wir das bezahlen wollen. Dazu kann ich Ihnen sagen, dass wir beispielsweise die weitere Förderung des ländlichen und forstwirtschaftlichen Wegebbaus über die Gemeinschaftsaufgabe für verzichtbar halten und bei der Flurbereinigung die Fördersätze deutlich reduzieren wollen. Allein in der ersten Achse ließe sich so über ein Drittel der bisher ausgegebenen Gelder einsparen.

Wenn Stadt und Land weiter auseinanderdriften, dann liegt es nicht am Mangel an Geld, sondern an der falschen Prioritätensetzung. Dem wollen wir mit unserem Antrag begegnen.

## Anlage 18

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Antrags: Konvention zum Verbot jeglicher Streumunition zügig ratifizieren und in internationales Völkerrecht überführen (Tagesordnungspunkt 21)

**Eduard Lintner** (*CDU/CSU*): In diesen Tagen erleben wir mit, wie in Oslo ein neues, wichtiges Kapitel in der Geschichte des humanitären Völkerrechts geschrieben wird. Die Streumunitionskonvention, die dort von

(A) über 100 Staaten unterzeichnet wird, ist ein wichtiger Beitrag zum Schutz von Zivilisten in bewaffneten Konflikten. Erst vor wenigen Monaten konnten wir während des Krieges in Georgien beobachten, welche schlimmen Folgen der Einsatz von Streumunition auch noch lange nach Beendigung der Kampfhandlungen für die Zivilbevölkerung hat. Allen, die an der Entstehung dieser Konvention beteiligt waren – dazu zählt gerade auch die Bundesregierung – gebührt daher unser Dank.

In der Konvention werden erstmals der Einsatz, die Entwicklung, die Herstellung, die Lagerung sowie der Im- und Export von Streumunition untersagt und die Vernichtung vorhandener Bestände vereinbart. Wie der heute zu beratende Antrag und diese Debatte zeigen, ist die Arbeit aber mit der Unterzeichnung der Konvention noch nicht getan. Zunächst muss die Bundesregierung den Vertrag schnellstens dem Bundestag zur Ratifizierung vorlegen, wozu sich in diesem Hause sicherlich eine große Mehrheit finden wird. Die Bundesregierung ist auch aufgefordert, ihr Verständnis des Vertrags in einer Erklärung gegenüber dem Bundestag zu erläutern.

Die bereits 2001 begonnene Vernichtung von Streumunitionsbeständen soll im Sinne des Antrags der Koalition bereits innerhalb von vier Jahren zu Ende geführt werden, obwohl die Konvention den Staaten hierfür acht Jahre Zeit einräumt. Der Bundestag soll im jährlichen Rüstungskontrollbericht der Bundesregierung über die einzelnen Vernichtungs- und Entsorgungsschritte unterrichtet werden. Ebenso fordern wir in unserem Antrag mehr Transparenz gegenüber den Ausschüssen des Parlaments, wenn es um die Entwicklung und Beschaffung von Munition geht. Dies alles ist notwendig, damit der Bundestag seiner Kontroll- und Überwachungsfunktion gerecht werden kann.

Die Konvention stellt einen großen Fortschritt dar, erfasst aber bedauerlicherweise nur ein Drittel der weltweiten Bestände an Streumunition. Die größten Produzenten und Anwender, die USA, Russland, China und Israel, waren an den Verhandlungen nur als Beobachter beteiligt und gehören nicht zu den Unterzeichnern. Deutschland muss daher weiter aktiv, vor allem innerhalb der EU und der NATO, für den Beitritt auch dieser Staaten zur Streumunitionskonvention werben. Um die Reichweite des Vertrags zu erhöhen, muss sich die Bundesregierung auch für eine Übernahme der Konvention in das VN-Übereinkommen über konventionelle Waffen einsetzen.

Der Antrag, den meine Fraktion zusammen mit der SPD eingebracht hat, ist nicht der einzige zu diesem Thema. Obwohl der Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen heute nicht auf der Tagesordnung steht, möchte ich doch einige Worte zu ihm verlieren, um unseren eigenen Standpunkt in der Sache deutlich zu machen. Anträge wie der, der von den Grünen im Frühjahr eingebracht wurde, mit der Forderung, alle Waffensysteme, die Submunition einsetzen, zu vernichten und gemeinsame Operationen mit befreundeten und verbündeten Staaten, die noch Streumunition verwenden, zu verbieten, schießen über das Ziel hinaus und disqualifizieren sich auch durch ihre konkreten Formulierungen. Streu-

munition, vor allem solche älterer Bauart, ist aus den bekannten Gründen ohne Zweifel eine Waffe, deren Einsatz nicht mit dem Völkerrecht vereinbar ist. Daher haben wir uns für ein weitgehendes Verbot eingesetzt und dieses auch erreicht. Aber auch die sogenannte Punktzielmunition mit in die Definition von Streumunition einzubeziehen und sie pauschal als „Terrorwaffe“ zu qualifizieren, wie es im Antrag der Grünen geschieht, schießt deutlich über das Ziel hinaus.

Forderungen, wie sie in diesem Antrag erhoben werden, verkennen die Erfordernisse militärischer Einsätze und gefährden die Fähigkeit der Bundeswehr, gemeinsame Einsätze mit unseren Verbündeten durchzuführen. Und letztlich gefährden sie auch den ganzen Prozess, der nun mit der Unterzeichnungszeremonie in Oslo zu einem vorläufigen Ende kommt. Denn was wäre die Folge gewesen, wenn die Bundesregierung dem Antrag der Grünen gefolgt wäre? Das Abkommen, dessen Zustandekommen wir heute lebhaft begrüßen, wäre überhaupt nicht zustande gekommen. Zum Beispiel hätten dann Länder wie Großbritannien, Frankreich und Kanada dabei nicht mitmachen können. Insofern sind diese Konvention und auch der Antrag der Koalition Ausdruck eines Realismus, der für den Erfolg der Anstrengungen geradezu mitentscheidend war.

Mit der Streumunitionskonvention wurde ein wichtiges Ziel, nämlich ein weitgehendes Verbot von Streumunition, erreicht und die Bündnisfähigkeit Deutschlands und aller anderen NATO-Unterzeichnerstaaten aufrechterhalten. Nach dem Verbot von Antipersonenminen im Vertrag von Ottawa 1997 stellt der Vertrag von Dublin einen weiteren wichtigen Schritt zur Ächtung von Waffen dar, die die Zivilbevölkerung unverhältnismäßig stark gefährden. Wir haben darüber hinaus die Hoffnung, dass, ausgehend von der in dieser Woche unterzeichneten Konvention, eine neue Dynamik die Abrüstungsbestrebungen erfassen wird. Der Einstieg der USA in die Streumunitionskonvention wäre von großer Bedeutung. Äußerungen des neugewählten US-Präsidenten geben Anlass zur Hoffnung, dass das Thema Streumunition für ihn durchaus wieder auf der Agenda steht.

Der Deutsche Bundestag kann mit seiner Zustimmung zu dem vorliegenden Antrag der Koalitionsfraktionen ein Zeichen dafür setzen, dass Deutschland bei den weiteren Bemühungen zur Ächtung von Streumunition ein verlässlicher und berechenbarer Partner bleibt.

**Andreas Weigel (SPD):** Wie ich selbst miterleben durfte, hat Bundesaußenminister Dr. Frank-Walter Steinmeier gestern Nachmittag für Deutschland die während der letzten zwei Jahre ausgehandelte Konvention zum Verbot von Streumunition unterzeichnet. Mit seiner Reise zu der Unterzeichnungszeremonie nach Oslo hat der Minister – ebenso wie rund 50 seiner gestern anwesenden Amtskollegen – ein klares Zeichen gesetzt, welche Bedeutung er der Ächtung dieser menschenverachtenden Waffe beimisst.

Die deutsche Vorreiterrolle und das Verhandlungsgeschick des Auswärtigen Amtes haben maßgeblich dazu beigetragen, dass sich rund 100 Staaten auf ein umfas-

(C)

(D)

- (A) sendes Verbot jeglicher Streumunitionstypen geeinigt haben. Das ist ein großer Erfolg und ein wichtiger Impuls zur Wiederbelebung internationaler Abrüstungs- und Rüstungskontrollpolitik. In einem gemeinsamen Gastbeitrag mit seinem britischen Amtskollegen Miliband in der *Frankfurter Rundschau* hat Frank-Walter Steinmeier betont – und ich kann dem nur beipflichten –, dass Abrüstung und Rüstungskontrolle keine Themen von gestern sind. „Abrüstung und Rüstungskontrolle gehören ganz oben auf die internationale Agenda“, schreiben die Minister. Sie fahren fort, die Konvention zum Verbot von Streumunition sei „ein Meilenstein auf dem Weg der konventionellen Rüstungskontrolle“.

In der Tat verfolgt die Streumunitionskonvention einen richtungweisenden Ansatz: Wenn gleichgesinnte Regierungen, Parlamente und die Zivilgesellschaft in lange blockierten Rüstungskontroll- und Abrüstungsfragen ihre Kräfte bündeln, dann können sie eine Menge bewegen. Das hat sich bereits in der Wirkung der Ottawa-Konvention zum Verbot von Antipersonenminen gezeigt, die vor genau elf Jahren am 3. Dezember 1997 vereinbart wurde.

Die Antipersonenminen-Konvention kam zustande, weil die großen Produzenten- und Anwenderstaaten sich einem Verbot im Rahmen der Vereinten Nationen verweigerten. Darum haben Zivilgesellschaft, Parlamentarier und progressive Regierungen eine Ächtung außerhalb des UN-Rahmens realisiert. Der so erzeugte öffentliche Druck hat die weltgrößten Minenproduzenten, die USA, China und Russland, zwar nicht dazu bewogen, dem Verbot offiziell beizutreten, wohl aber, es faktisch zu respektieren. Sie schrecken mittlerweile weitgehend davor zurück, mit Antipersonenminen zu handeln oder sie zu verwenden.

- (B) Genau das Gleiche passiert nun durch die Streumunitionskonvention. Sie wird von zahlreichen gewichtigen EU- und NATO-Staaten mitgetragen. Das ist von großer Bedeutung, um den nötigen öffentlichen Druck aufzubauen. Gerade in dieser Hinsicht hat das Auswärtige Amt mit seinem ausgewogenen Verhandlungsansatz, der eben auch militärische Argumente berücksichtigt, ganze Arbeit geleistet. Die Konvention sendet ein starkes Signal an diejenigen Länder aus, die heute noch an einer Produktion und Verwendung von Streumunition festhalten. Diese Staaten werden in Zukunft zunehmend unter Druck geraten und öffentlich gebrandmarkt.

Erste Anzeichen dafür gibt es bereits. Das hat sich etwa im Verlauf der kriegerischen Auseinandersetzungen im Sommer dieses Jahres im Kaukasus gezeigt. Zwar haben Russland und Georgien Streumunition eingesetzt und das auch als legitim betrachtet. Aber im Nachhinein sehen sich beide Seiten nun erheblichem Rechtfertigungsdruck ausgesetzt und werfen sich zudem auch selbst gegenseitig den Einsatz von Streumunition vor. Auch die USA haben ihre vormals starre Haltung gegen ein Streumunitionsverbot und gegen eine beschleunigte Aussonderung besonders heimtückischer Modelle aufgegeben. Von der neuen Administration dürfen wir im kommenden Jahr wohl noch einige weitere

- Bewegung erwarten. Barack Obama hat das auch bereits durchblicken lassen. (C)

Ich halte es daher für kurzsichtig und unredlich, wenn einige Medien dieser Tage behaupten, die Streumunitionskonvention sei wirkungslos und allenfalls ein „Meilensteinchen“. Das Gegenteil ist der Fall. Der *Zürcher Tages-Anzeiger* schreibt zu Recht:

Der Oslo-Prozess für das Streubombenverbot macht deutlich, worauf es bei der Entwicklung des humanitären Völkerrechts im 21. Jahrhundert ankommt: Die Initiative muss von unten kommen, Lösungen für ein konkretes Problem anbieten und das Wohl des einzelnen Menschen im Fokus haben.

Mit Afghanistan und dem Libanon haben gestern übrigens auch zwei Länder unterzeichnet, die noch 2003 und 2006 massiv mit Streumunition bombardiert wurden und nach wie vor unter den Folgen zu leiden haben. Immer wieder gibt es zivile Opfer; denn noch heute sind weite Flächen dieser Länder millionenfach durch Blindgänger verseucht. Schon viel zu viele Menschen haben so ihre Arme und Beine verloren. Der gestern unterzeichnete Vertrag bietet der Bevölkerung in den betroffenen Regionen umfangreiche Räum- und Opferbeihilfen. Auch das ist ein wesentlicher Fortschritt.

Die SPD-Bundestagsfraktion hat in ganz erheblichem Maße die deutsche Position zur Streumunition geprägt. Bereits seit mehreren Jahren haben wir uns nachdrücklich für ein umfassendes Verbot von Streumunition eingesetzt. So ist es uns schließlich gelungen, die Union zu einem Einlenken in dieser Frage zu drängen. Insbesondere gegenüber dem Haus von Verteidigungsminister Dr. Franz Josef Jung haben wir diesbezüglich einige Überzeugungsarbeit leisten müssen. (D)

Ich möchte deshalb noch einmal betonen, dass der militärische Nutzen von Streumunition angesichts heutiger Einsatzszenarien gegen null tendiert und diese Waffe zudem auch die sie einsetzenden Truppen in Gefahr bringt. Streumunition sollte schnellstens aus allen Arsenalen dieser Welt entfernt werden.

Auf Initiative der SPD-Fraktion hin haben der Verteidigungs- und der Haushaltsausschuss des Bundestages im Zuge der Haushaltsverhandlungen für das Jahr 2009 klare Vorgaben an das Verteidigungsministerium beschlossen, was die endgültige Entsorgung der noch vorhandenen Bundeswehrstreumunition betrifft. Wir haben dem Ministerium einen straffen Entsorgungszeitplan auferlegt und auch die finanziellen Mittel für eine schnellstmögliche Vernichtung sämtlicher deutscher Bestände bereitgestellt. Wir wollen die Entsorgung der verbleibenden deutschen Bestände doppelt so schnell schaffen, wie eigentlich in der Konvention vorgesehen, nämlich in vier statt in acht Jahren. Das ist sehr ambitioniert, aber die brandenburgischen Entsorgungsunternehmen, die ich im Sommer besucht habe, sind zuversichtlich, dass das zu schaffen ist. Über die erfolgte Entsorgung wird dem Parlament und der Öffentlichkeit jährlich in einem gesonderten Teil des Abrüstungsberichts der Bundesregierung Rechenschaft abgelegt werden.

(A) Wir beraten heute einen von uns initiierten Koalitionsantrag, der eine rasche Ratifizierung des Streumunitionsverbots auf den Weg bringt. Mit der 30. Ratifikation wird das Verbot gültig. Unser Antrag sieht vor, dass die Regierung dem Bundestag die Ratifikation des Verbots bereits im ersten Halbjahr 2009 zur Abstimmung vorlegt. Das Verbot soll in Deutschland noch in der laufenden Legislaturperiode gesetzlich verankert werden, um so auch an andere Vertragsstaaten ein klares Signal für eine schnelle Ratifizierung auszusenden. Unser Antrag verpflichtet die Bundesregierung außerdem dazu, sich weiterhin für eine zügige Universalisierung des Streumunitionsverbots zu engagieren. Dazu gehört, dass Deutschland seine Bündnispartner in aller Deutlichkeit zu einem Verzicht auf Streumunition drängen soll und dass auch auf deutschem Boden gelagerte Munitionsbestände abgezogen sind.

Die Länder, die das Streumunitionsverbot in den vergangenen zwei Tagen nicht gezeichnet haben, sind aufgefordert, das so bald wie möglich bei den Vereinten Nationen in New York nachzuholen. Seitens des Bundestages haben wir gegenüber Parlamentariern anderer Länder bereits intensiv für einen Beitritt zu dem Streumunitionsverbot geworben – etwa gegenüber den Mitgliedern der Parlamentarischen Versammlung der NATO.

(B) Ein weiterer Aspekt, den wir mit unserem Antrag aufgreifen, ist die Entwicklung und Erprobung anderer Munitionsarten. Punktzielmunition ist nicht gleichzusetzen mit Streumunition. Der gestern gezeichnete Konventionstext formuliert diesbezüglich anspruchsvolle Vorgaben, was etwa die Limitierung der Sprengkörperzahl sowie Selbstzerstörungsmechanismen betrifft. Das Parlament hat hier eine Funktion als unabhängiges Kontrollorgan. Wir fordern von der Bundesregierung regelmäßige und detaillierte Nachweise bezüglich der Erfüllung dieser Kriterien.

Abschließend möchte ich ausdrücklich all jenen danken, die am Zustandekommen des Streumunitionsverbots beteiligt waren. Unser Dank gilt der norwegischen Regierung, die dem Oslo-Prozess sozusagen eine Heimat gegeben hat. Hervorheben möchte ich auch das außergewöhnliche und beharrliche Engagement zivilgesellschaftlicher Organisationen, die sich in der Cluster Munition Coalition zusammengeschlossen haben. Durch Gespräche mit meinen Fachkolleginnen und -kollegen bin ich mir sicher, dass die Zivilgesellschaft auch weiterhin mit dem gesamten Deutschen Bundestag einen Verbündeten hat, der die künftige Entwicklung des Streumunitionsverbots aufmerksam begleiten wird.

**Florian Toncar (FDP):** Die gestrige Unterzeichnung des Abkommens zum Verbot von Streumunition in Oslo ist ein wichtiger Meilenstein für die Ächtung einer ganzen Waffenart, deren Opfer in der Vergangenheit fast ausschließlich Zivilisten waren. Streumunition ist eine Flächenwaffe, die großflächige Zerstörungen und wegen ihrer hohen Blindgängerquote auch nach dem Ende von Konflikten eine langfristige Bedrohung der ansässigen Bevölkerung bewirkt. Vor allem spielende Kinder wur-

den in der Vergangenheit Opfer dieser heimtückischen (C) Gefahr.

Dass dieses Abkommen nun geschlossen werden konnte, ist dem beharrlichen Engagement der Bürgergesellschaft und insbesondere einiger Nichtregierungsorganisationen zu verdanken. Nach der Ottawa-Konvention aus dem Jahr 1997 zum Verbot von Antipersonenminen, die fest mit dem Namen des damaligen Bundesaußenministers Klaus Kinkel verbunden ist, ist dies bereits die zweite Erfolgsgeschichte, bei der die Bürgergesellschaft den Boden für ein weltweites Abrüstungsabkommen zur Weiterentwicklung des humanitären Völkerrechts bereitet. Da die FDP-Bundestagsfraktion bereits vor zwei Jahren in einem Antrag – Drucksache 16/2780 – die umfassende Ächtung von Streumunition gefordert hat – damals noch gegen den Willen von Bundesregierung und Koalitionsfraktionen –, ist die gestrige Vertragsunterzeichnung auch aus liberaler Perspektive ein großer Erfolg, über den wir uns sehr freuen.

Der vorliegende Antrag der Koalitionsfraktionen zeigt zehn Forderungen auf, mit denen Deutschland die rasche Implementierung der Oslo-Konvention national und international vorantreiben kann. Dieser Katalog ist eine umfassende und zielführende Zusammenstellung von Maßnahmen, deren Umsetzung jetzt entschlossen angegangen werden muss. Daher ist der Forderungsteil des vorliegenden Antrags zu begrüßen.

(D) Dennoch ist auch deutliche Kritik angezeigt. Diese richtet sich auf den Begründungsteil des Antrags, in dem ein verfälschtes Bild über die Rolle der Bundesregierung in dem Verhandlungsprozess der vergangenen zwei Jahre gezeichnet wird. Wenn in dem Antrag ausgeführt wird, die Bundesregierung habe „eine Vorreiterrolle in diesem Prozess innegehabt“, entspricht dies nicht den Tatsachen. Der vor zwei Jahren von den Koalitionsfraktionen vorgelegte Antrag – Drucksache 16/1995 – sah noch die Möglichkeit für die Bundesregierung vor, an einem Teil der deutschen Streumunition festzuhalten. Dabei wurde eine geradezu willkürliche Unterscheidung in für die Zivilbevölkerung „gefährliche“ und vermeintlich „ungefährliche“ Streumunition gemacht. Die Koalitionsfraktionen plädierten damals dafür, jegliche Streumunition mit einer Blindgängerrate von unter 1 Prozent von einem Verbot auszunehmen. Die Bundesregierung ignorierte die von Fachleuten geteilte Auffassung, dass kein derzeit bekannter Streumunitionstyp dieses Kriterium erfüllen konnte. In diesem Zusammenhang spielt es keine Rolle, ob die entsprechenden Streumunitionstypen über sogenannte Selbstzerstörungsmechanismen verfügen oder nicht. Um einer Diskussion über die Verlässlichkeit der deutschen Streumunition aus dem Weg zu gehen, verweigerte die Bundesregierung die Veröffentlichung von Informationen über die Blindgängerraten der deutschen Bestände.

Bei den entscheidenden Verhandlungen im Mai 2008 in Dublin versuchte die Bundesregierung noch bis zuletzt, eine Klausel in den Vertragstext einzufügen, die ein Festhalten an der entsprechenden Streumunition ermöglicht hätte. Erst unter dem Druck der bei den Verhandlungen anwesenden Organisationen der Bürgergesell-

- (A) schaft sowie der anderen Verhandlungsdelegationen lenkte die Bundesregierung ein und nahm von ihrem Vorhaben Abstand.

Daher wäre es angemessener, davon zu sprechen, dass es trotz und nicht wegen der Haltung der Bundesregierung gelungen ist, ein umfassendes Streumunitionsverbot ohne Schlupflöcher oder Hintertüren zu erreichen. Die Bundesregierung kann sich wahrlich nicht rühmen, eine Vorreiterrolle gespielt zu haben. Vielmehr hat sie sich konsequent für Ausnahmen eingesetzt und ist erst im letzten Moment, als ihr Anliegen ersichtlich gescheitert war, auf den fahrenden Zug aufgesprungen.

Umso erfreulicher ist es, dass die Bundesregierung nun nicht mehr, wie noch vor zwei Jahren propagiert, bis mindestens 2015 an der Streumunition in deutschen Beständen festhalten will, sondern diese Waffen umgehend außer Dienst stellen und sie innerhalb der ersten Frist des Vertrags von vier Jahren vernichten und entsorgen wird.

- (B) Die Unterzeichnung der Oslo-Konvention ist nicht der Endpunkt einer politischen Entwicklung, sondern markiert den Start für den langen Umsetzungsprozess. Neben der Abrüstung der Bestände der Unterzeichnerstaaten stehen die weitere Räumung von durch Streumunition verseuchten Gebieten sowie die Versorgung von Opfern an. Vor allem aber steht die Bundesregierung in der Pflicht, auf die Staaten einzuwirken, die der Oslo-Konvention noch nicht beigetreten sind. Dazu zählen wichtige Produzenten- und Nutzerstaaten wie Russland, China, Indien, Pakistan, Israel und die USA. Bundesaußenminister Dr. Frank-Walter Steinmeier steht also weiterhin vor der Aufgabe, in diesen Staaten für einen Beitritt zur Oslo-Konvention einzutreten. Hier hat Herr Steinmeier noch eine Menge Überzeugungsarbeit zu leisten. Wir werden genau beobachten, welchen Einsatz der Bundesaußenminister bei diesem wichtigen Unterfangen an den Tag legen wird.

**Inge Höger (DIE LINKE):** Gestern wurde in Oslo die Konvention zum Verbot von Anwendung, Herstellung, Weiterverbreitung und Lagerung von Streumunition durch mehr als 100 Staaten unterzeichnet. Auch Opferhilfe, die Räumung kontaminierter Gebiete und die Vernichtung von Lagerbeständen sind in dem Abkommen eingeschlossen. Dieses Abkommen ist ein großer Erfolg. Dieser Erfolg wäre ohne das hartnäckige Engagement zivilgesellschaftlicher Gruppen nicht zustande gekommen. Handicap International, Human Rights Watch und das Aktionsbündnis Landminen.de haben gemeinsam mit den Staatsvertretern den Vertragsrahmen seit Anfang 2007 ausgehandelt.

Die Fraktion Die Linke unterstützt den Prozess von Oslo, und wir werden auf eine rigorose und schnelle Umsetzung des Abkommens drängen. Diese Position haben wir Anfang dieses Jahres mit dem Antrag zum sofortigen Verbot von Streumunition in Deutschland deutlich gemacht, Drucksache 16/7767.

Die Bundesregierung ist alles andere als ein Vorreiter dieses Abrüstungsprozesses, auch wenn das nun behauptet wird.

- (C) Im Gegenteil hat die Bundesregierung den Oslo-Prozess behindert und geschwächt.

Der Antrag der Regierungskoalition stellt mit seiner zweiten Forderung eine weitere Schwächung der Osloer Konvention zum Verbot von Streumunition dar. Hier wird nach einer Regierungserklärung zur Vereinbarkeit der Ratifizierung und gemeinsamer militärischer Operationen mit Nichtvertragsstaaten gefragt. Es wird auch gleich die Richtung vorgegeben: Gemeinsame Kriegeinsätze – auch mit dem Einsatz von Streumunition – müssen weiter möglich sein. Die Bündnisfähigkeit Deutschlands wird höher gestellt als das Abkommen zum Verbot von Streumunition. Aus diesem Grund kann dieser Antrag nur abgelehnt werden.

Wenn Frank-Walter Steinmeier gestern, am 3. Dezember 2008, in der *Frankfurter Rundschau* schreibt, andere Staaten sollten dem deutschen Beispiel folgen, dann kann ich dem nur widersprechen. Das deutsche Beispiel steht für Scheinheiligkeit und die Durchsetzung von Ausnahmeregelungen. Weiterhin sollen spezielle Formen von Streumunition produziert und eingesetzt werden können. Für diese Hightech-Munition mit Zielerkennung wurde die Bezeichnung Punktzielmunition geprägt. Nicht humanitäre, sondern militärstrategische Überlegungen sind für die Regierung also leitend. So sagte Andreas Weigel, SPD, in der Parlamentsdebatte am 30. Mai 2008 zum Antrag der Linken für ein sofortiges Verbot von Streumunition in Deutschland, Drucksache 16/7767: „Aus militärstrategischer Sicht verlangen heutige Einsatzszenarien die Fähigkeit zur Punkt- und nicht zur Flächenzielbekämpfung. Dafür gibt es Punktzielmunition ...“

(D) Deutschland hat zusammen mit anderen NATO-Staaten im Osloer Abkommen eine Ausnahme für diese angeblich fortschrittliche Streumunition durchgesetzt. Mit der Konvention wird ein Verbot von Streumunition unterzeichnet, das umfassend und ausnahmslos sein soll. Nun wurde die deutsche Produktion von Streubomben beispielweise beim Waffenproduzenten DIEHL zur Punktzielmunition weiterentwickelt. Diese soll weiterhin international verkauft und eingesetzt werden und darf nun nicht mehr Streumunition heißen. Dieser Schachzug der Neudefinition schließt Munition mit geringerem Gewicht und kleinerer Sprengkörperzahl, mit höherer technischer Zuverlässigkeit und mit Zielerkennungsvorrichtung aus dem Verbot aus.

Die Bundesregierung hat diese Schlupflöcher im Oslo-Vertrag mit dem Druck der möglichen Nichtunterzeichnung durchgesetzt. Gleichzeitig präsentiert sich die Bundesregierung als Vorreiter dieser internationalen Abrüstungsinitiative und lobt sich selbst für diesen „Meilenstein auf dem Weg der konventionellen Rüstungskontrolle“ zum Schutz von Zivilisten. Das ist scheinheilig und eine Täuschung der Öffentlichkeit.

Selbstverständlich ist das Oslo-Abkommen ein Riesenschritt voran zur weltweiten Ächtung und Vernichtung von Streumunition. Wir werden die Bundesregierung an ihre umfassenden Verpflichtungen erinnern, die sie mit der Unterzeichnung der Konvention zum Verbot von Streubomben eingegangen ist.



- (A) Die Linke ist gegen eine rechtliche Unterordnung dieses Abkommens unter die Bündnisfähigkeit Deutschlands und die Durchführbarkeit gemeinsamer militärischer Einsätze mit Nichtunterzeichnerstaaten wie den USA. Die Linke fordert ein konsequentes und umfassendes Verbot von Streumunition.

**Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Die Unterzeichnung des Oslo-Abkommens hätte es verdient, bei Tageslicht und vor vollem Hause gewürdigt zu werden. Denn heute ist ein guter Tag: ein guter Tag für die humanitäre Rüstungskontrolle und Abrüstung und ein guter Tag für den Bundestag. Wir würdigen heute hier die Tatsache, dass annähernd 100 Staaten gestern in Oslo ein Abkommen unterzeichnet haben, das das Potenzial hat, eine ähnlich positive Wirkung zu erzielen wie das Ottawa-Abkommen zu den Anti-Personen-Minen. Das Verbot gilt ab sofort, kennt also keine Übergangsfristen. Binnen 8 – spätestens 16 – Jahren sollen alle Bestände vernichtet sein. Das Abkommen sieht auch Regelungen für die Räumung von Blindgängern und die Opferhilfe vor. Mit dem Vertrag verpflichten sich die Unterzeichner, künftig auf Einsatz, Herstellung, Lagerung und Im- oder Export sämtlicher Streumunition zu verzichten.

Nichts ist perfekt, auch die Osloer Konvention nicht. Zu Recht wird kritisiert, dass die Hauptbesitzer dieser Waffen, wie USA, Russland oder Israel, dem Abkommen nicht beigetreten seien. Wir hoffen aber und sind zuversichtlich, dass dieses Beispiel auch auf diese Staaten ausstrahlt und stigmatisierend wirkt. Ab heute kann kein Staat mehr Streuwaffen einsetzen, ohne dafür getadelt und verurteilt zu werden – und das ist gut so.

(B)

Es kann natürlich nicht sein, dass Deutschland seine Streumunitionsbestände abschafft, andere Staaten ihre aber in Deutschland weiter lagern. Und es kann auch nicht sein, dass Deutschland an Militärmissionen teilnimmt, bei denen Bündnispartner – quasi in Arbeitsteilung – diese Waffen zum Einsatz bringen. Dies muss die Bundesregierung im Rahmen des Ratifizierungsprozesses explizit klarstellen. Bündnisfähigkeit darf sich nicht danach bemessen, dass man ein Auge zudrückt, wenn andere Staaten Waffen einsetzen, die grausames Leid hervorrufen und die Zivilbevölkerung über Jahrzehnte hinweg terrorisieren. Nachdem 18 Nato- und 19 EU-Staaten die Vereinbarung unterstützen, muss die Bundesregierung dafür Sorge tragen, dass der Nichteinsatz von Streumunition zum Konsens wird.

Deutschland war – das ist richtig – im Streumunitionsbereich zum Teil Vorreiter. Aber es war Vorreiter auf dem falschen Pferd, der VN-Waffenkonvention. Und dieses Pferd ritt noch dazu in die falsche Richtung. Deutschland gehörte nicht zu den Kerngruppenstaaten des Oslo-Prozesses, sondern zu den Bremsern. Wenn der Außenminister nun von einem „Meilenstein in der Geschichte des Völkerrechts“ spricht, dann müssen wir hier festhalten, dass die Bundesregierung bis zuletzt zu den Staaten gehört hat, die versucht haben, in Dublin die Reichweite des Abkommens abzuschwächen. Schauen Sie sich die Presseberichte von damals an. Wir haben das

heftig kritisiert und im Vorfeld der Dubliner Tagung im Mai hier einen Antrag eingebracht, der die Bundesregierung aufforderte, mit gutem Beispiel voranzugehen. Hätten sich Außenminister Steinmeier und Verteidigungsminister Jung mit ihrer Position durchgesetzt, hätten wir heute ein verwässertes Abkommen, das eine umfassende völkerrechtliche Ächtung auf Jahre hinaus unwahrscheinlich machen würde.

(C)

Wenn es nun in der Presse heißt, Deutschland habe sich bereits 2006 zur Nichtanwendung dieser Munition und zur Vernichtung aller Bestände verpflichtet, dann stimmt genau das nicht. Im April 2006 hatten das Bundesministerium der Verteidigung und das Auswärtige Amt eine 8-Punkte-Position zu Streumunition vorgelegt, die vorsah, lediglich jene Streumunition aus dem Bestand zu nehmen, die eine größere Blindgängerrate als 1 Prozent hat und keinen Selbsterstörungsmechanismus besitzt. Das war ein politisches Doppelspiel und humanitäre Schönfärberei. Bei „zwingendem Erfordernis“ – so die Bundesregierung in der Beantwortung unserer Kleinen Anfrage vom August 2006 – wollte die Bundesregierung auch die Rakete M26 mit der Streumunition M77 einsetzen. Diese hat aber eine Blindgängerquote von bis zu 30 Prozent.

An dieser Stelle muss die Rolle der Abgeordneten und des Parlaments zur Sprache kommen. Die Abgeordneten der Regierungsfractionen haben dem Treiben der Bundesregierung nicht nur tatenlos zugesehen, sondern das 8-Punkte-Programm im Herbst 2006 fast wortgetreu in Antragsform gegossen und hier ohne Aussprache verabschiedet. Eine eigene parlamentarische Handschrift war nicht zu erkennen. Kein Abgeordneter war bereit, den Antrag namentlich zu verantworten. De facto war der Antrag „Gefährliche Streumunition verbieten“ ein parlamentarisches Beglaubigungsschreiben zur Regierungspolitik. Mehr noch: Abgeordnete der SPD und der Union forderten vor zwei Jahren damit die Bundesregierung wortwörtlich auf, „den Einsatz von Streumunition dann vorzusehen, wenn geeignete alternative Munition nicht verfügbar ist“. Ich empfand das beschämend, beschämend für alle Abgeordnete in diesem Haus. Dies ist das einzige mir bekannte Beispiel, in dem Abgeordnete die Regierung explizit autorisieren, bestimmte Waffen einzusetzen.

(D)

Wenn ich nun davon spreche, dass der heutige Tag auch ein guter Tag für den Bundestag ist, dann deshalb, weil nun auch einige Abgeordnete der Regierungsfractionen, namentlich der Kollege Weigel und der Kollege Freiherr zu Guttenberg, bereit waren, gemeinsam mit Nichtregierungsorganisationen wie dem Aktionsbündnis Landmine.de oder Handicap International – Deutschland auf die Bundesregierung einzuwirken; mit Erfolg. Weil ich weiß, wie mühselig es als Abgeordneter ist, die Regierung zu einem Umdenken zu bewegen, gebührt Ihnen und Ihren Mitstreitern hier mein Dank und meine aufrichtige Anerkennung.

Sie legen uns vonseiten der Koalitionsfractionen heute einen Antrag vor, den wir über weite Strecken für gut und richtig halten. Lassen Sie uns gemeinsam dafür sorgen, dass die Bundesregierung dieses Abkommen zü-

(A) gig zur Ratifizierung vorlegt und Deutschland rasch streumunitionsfrei wird. Lassen Sie uns gemeinsam dafür sorgen, dass anderen Staaten bei der Räumung und Vernichtung sowie Opfern bei Fürsorge und Reintegration geholfen wird. Lassen Sie uns dafür sorgen, dass wir im Bundeswehrrarsenal keine neuen Waffen beschaffen, die ähnlich verheerende Folgen wie Streumunition verursachen.

Ihr Antrag stimmt uns optimistisch, dass wir am selben Strang und in dieselbe Richtung ziehen. Die Bündnisgrünen haben daher heute auf einen eigenen Antrag verzichtet. Wir stimmen dem Antrag der Koalitionsfraktionen zu.

## Anlage 19

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung:

- **Entwurf eines Gesetzes zu dem Übereinkommen der Vereinten Nationen vom 13. Dezember 2006 über die Rechte von Menschen mit Behinderungen sowie zu dem Fakultativprotokoll vom 13. Dezember 2006 zum Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen**
- **Beschlussempfehlung und Bericht: Historische Chance des VN-Übereinkommens über die Rechte von Menschen mit Behinderungen nutzen**

(B) (Tagesordnungspunkt 23 a und b)

**Hubert Hüppe (CDU/CSU):** Ich freue mich, dass wir heute das Gesetz zur UN-Konvention über die Rechte der Menschen mit Behinderungen verabschieden. Noch mehr freue ich mich darüber, dass wir die UN-Konvention ohne Vorbehalte und Interpretationserklärungen verabschieden. Manchmal sah es nicht so aus, als würde dieses Gesetz ohne weitere Probleme den Bundestag passieren. Ich hoffe, dass nun auch die Länder dem Gesetz zustimmen.

Mit der Ratifizierung der Konvention ist klar: Teilhabe für Menschen mit Behinderungen ist weder Geschenk noch Gnade. Man verdankt sie auch nicht der Fürsorge oder gar dem Mitleid der „Nicht-Behinderten“, sondern Teilhabe ist ein Menschenrecht. Ziel der CDU/CSU in der Politik für Menschen mit Behinderungen ist die umfassende Teilhabe von Menschen mit Behinderungen in der Gesellschaft. Im Vordergrund steht dabei die Schaffung gemeinsamer Lebenswelten von Menschen mit und ohne Behinderungen. Angefangen bei dem gemeinsamen Besuch von Kindertagesstätten und Schulen über Ausbildung und Arbeitsleben bis hin zu Wohnen und Leben im Alter.

Mit der Ratifizierung der UN-Konvention ist es unsere Aufgabe, auch weiterhin dafür Sorge zu tragen, dass die begonnene gesellschaftliche Entwicklung – vom Prinzip der Fürsorge hin zur Teilhabe – fortgeführt wird. Dieses Übereinkommen ist nicht nur ein Meilenstein in

der modernen Behindertenpolitik, sondern gleichzeitig auch Leitbild für unsere zukünftige Arbeit. Politische Entscheidungen auf Bundes-, Länder- oder Kommunal-ebene, die Menschen mit Behinderungen direkt oder indirekt betreffen, müssen sich an den Inhalten der UN-Konvention messen lassen. (C)

Unerlässlich ist bei der Umsetzung der UN-Konvention die Beteiligung der Betroffenen und ihrer Verbände. Das Motto „Nichts über uns, nichts ohne uns“ sollte keine hohle Phrase, sondern gelebte Realität sein. Ebenso wichtig ist mir die Bewusstseinsbildung der Öffentlichkeit, um die Ziele der UN-Konvention als Querschnittsaufgabe für die gesamte Gesellschaft bekannt zu machen.

Einigen Grundsätzen der UN-Konvention wurde in der deutschen Gesetzgebung schon Rechnung getragen, aber in vielen Punkten bleibt die Lebenswirklichkeit von Menschen mit Behinderungen hinter den Zielen der UN-Konvention zurück. Deshalb dürfen wir nicht – zum Beispiel durch die Denkschrift der Bundesregierung – den Eindruck erwecken, dass in Deutschland schon alles erreicht wäre, um Menschen mit Behinderungen eine umfassende gesellschaftliche Teilhabe zu ermöglichen. Ich sehe eine große politische Herausforderung darin, für die Umsetzung der Ziele der Konvention in allen Lebensbereichen dauerhaft Sorge zu tragen. Vor allem in den Bereichen Barrierefreiheit, Arbeit und Bildung gibt es Handlungsbedarf.

Die Weiterentwicklung einer barrierefreien Umwelt muss vorangetrieben werden. Infrastruktur, Fahrzeuge, Gebäude, Verkehrsmittel sowie alle Arten von Medien und Kommunikationstechniken müssen in Zukunft so gestaltet sein, dass sie für Menschen mit Behinderungen ohne weitere Schwierigkeiten und soweit wie möglich ohne die Hilfe Dritter nutzbar sind. (D)

Teilhabe am Arbeitsleben bleibt weiterhin ein wichtiges Ziel in unserer Behindertenpolitik. Dabei setzen wir in erster Linie auf den allgemeinen Arbeitsmarkt. Menschen mit und ohne Behinderungen sollen auch hier miteinander arbeiten und leben. Auch für Menschen, die jetzt in Werkstätten für behinderte Menschen arbeiten, suchen wir Alternativen. Mit dem Gesetz zur Unterstützenden Beschäftigung haben wir bereits einen wichtigen Schritt getan. Darüber hinaus setzt sich die Union in diesem Zusammenhang auch für das Persönliche Budget im Arbeitsleben ein.

Es muss uns gemeinsam mit den Ländern gelingen, Kindern mit Behinderungen einen problemlosen Zugang zum Regelschulsystem zu ermöglichen. Art. 24 der Konvention fordert ein inklusives Bildungssystem. Davon sind wir heute – wie wir hier alle wissen – noch weit entfernt. In der Expertenanhörung wurde von mehreren Sachverständigen verdeutlicht, dass die Regelbeschulung Kindern mit Behinderungen in Deutschland sehr oft verwehrt wird.

Problematisch ist in diesem Zusammenhang, dass in der deutschen Übersetzung der englische Begriff „inclusive education“ mit „integrativer Bildung“ übersetzt wurde. Inklusion und Integration können nicht gleich

(A) verwandt werden. Beide Begriffe meinen etwas sehr Unterschiedliches. Aus diesem Grund haben wir gemeinsam mit der SPD einen Entschließungsantrag initiiert, der mit breiter Mehrheit im Ausschuss für Arbeit und Soziales angenommen wurde. Mit dem Antrag weisen wir explizit auf die Situation von Kindern mit Behinderungen im Bildungssystem hin und machen klar, dass im Sinne der UN-Konvention Handlungsbedarf besteht. Darüber hinaus fordern wir in dem Antrag, dass Schülerinnen und Schüler mit Behinderungen in den Fokus der nationalen Bildungsforschung gerückt werden. Bisher wird diese Schülergruppe nur am Rande von Studien untersucht. Wir benötigen jedoch aussagekräftige und vergleichbare Daten über die Entwicklungschancen und Bildungserfolge behinderter Kinder.

Ich möchte heute noch mal auf einen weiteren Übersetzungsfehler in Art. 10 hinweisen. „Inherent right to life“ kann nicht mit „Angeborenes Recht auf Leben“ übersetzt werden. Damit wird so getan, als ob Menschen erst ab der Geburt ein Recht auf Leben hätten. Vor allem im Hinblick auf die Spätabtreibung, bei der in der Praxis ungeborene Kinder fast immer aufgrund einer Behinderung bis zur Geburt getötet werden, ist es mir wichtig, dies hier noch mal deutlich zu machen.

Wir alle wissen, dass die Konvention nur in den sechs amtlichen UN-Sprachen rechtsverbindlich ist. Da die deutsche Sprache nicht zu den offiziellen UN-Sprachen zählt, kann die deutsche Übersetzung auch nicht der Grundlagentext der zukünftigen Behindertenpolitik sein. Bei allen politischen Entscheidungen und gesellschaftlichen Handlungen müssen wir auf die offiziellen Texte zurückgreifen. Und nur aus dem Originaltext des Übereinkommens lassen sich die Umsetzungsmaßnahmen ableiten.

(B) Mit der Ratifikation verpflichten wir uns gegenüber der Bevölkerung, aber auch gegenüber der internationalen Gemeinschaft, die UN-Konvention einzuhalten und umzusetzen. Das heißt auch, dass jetzt die Arbeit erst richtig beginnt!

Mit der Ratifikation verpflichten wir uns gegenüber der Bevölkerung, aber auch gegenüber der internationalen Gemeinschaft, die UN-Konvention einzuhalten und umzusetzen. Das heißt auch, dass jetzt die Arbeit erst richtig beginnt!

**Karin Evers-Meyer (SPD):** Das Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen ist ein einmaliges und bahnbrechendes Dokument. Die Grundstein für die besondere Qualität dieser Konvention wurde im Verhandlungsprozess bei den Vereinten Nationen gelegt: Behinderte Menschen und ihre unmittelbaren Interessenvertretungen waren zu jedem Zeitpunkt eng in die Verhandlungen eingebunden. Der Grundsatz: „Nichts über uns, ohne uns“ hat in beispielhafter Weise Eingang in die Praxis gefunden. Damit wurden Beteiligungsstandards gesetzt, die auch in der nationalen Gesetzgebung weiterhin Beachtung finden müssen.

Mit dieser Behindertenrechtskonvention werden erstmals die Rechte für mehr als 600 Millionen Menschen mit Behinderung auf der ganzen Welt verbindlich festgelegt. Es ist eine Konvention über Menschenrechte. Es geht nicht um Spezialrechte für eine besondere Gruppe, sondern es geht um universelle Menschenrechte, die jedem zustehen. Das Besondere dieser Behindertenrechts-

konvention ist, dass diese universellen Menschenrechte aus einer besonderen Perspektive betrachtet werden, nämlich aus der Perspektive von Menschen mit Behinderung – mit ihren typischen Unrechtserfahrungen und ihren unterschiedlichen Lebenslagen. Die Festschreibung dieser menschenrechtlichen Sichtweise bestätigt den in Deutschland eingeleiteten Paradigmenwechsel in der Politik für behinderte Menschen. Nicht mehr die Fürsorge steht im Vordergrund. Wir beenden die Betrachtung von Behinderung als Defizit. Es geht um Inklusion, um Integration von Beginn an. Es geht um die Chance auf volle Teilhabe und ein selbstbestimmtes Leben in der Gemeinschaft. Und schließlich geht es um Wertschätzung.

Dabei begnügt sich diese Konvention nicht mit abstrakten Grundsätzen. Es werden sehr konkret alle existenziellen Lebensbereiche von Menschen mit Behinderung – im öffentlichen und privaten Raum gleichermaßen – benannt. Ich bedaure sehr, hier nur einige Schwerpunkte herausgreifen zu können: Ein wichtiger Punkt für mich und meine politische Arbeit ist der Bereich Bildung und Chancengleichheit. Ich sehe hier deutlichen Handlungsbedarf in Deutschland. Lassen Sie mich das nur mit ein paar Zahlen unterstreichen: Der Prozentsatz von Schülerinnen und Schülern mit Behinderung, die gemeinsam mit nicht behinderten Kindern eine Schule besuchen, liegt in diesem Land, seit Jahrzehnten nahezu unverändert, bei rund 15 Prozent. In vielen unserer Nachbarländer liegt dieser Anteil bei weit über 60 Prozent. Mehr als die Hälfte der Kinder von Förderschulen verlassen diese ohne Abschluss und für eine noch höhere Zahl von Kindern führt der Weg im Anschluss an die Förderschule direkt in eine Werkstatt für behinderte Menschen. Hier muss die Frage nach Chancengleichheit endlich mit Nachdruck formuliert werden, und ich bin sehr froh über den Entschließungsantrag zu Art. 24 der Konvention, der unter anderem dazu auffordert, diesen Bereich zu einem festen Bestandteil nationaler Bildungsstudien zu machen.

Ich bin der Überzeugung, dass wir eine inklusive Gesellschaft nur gestalten können, wenn wir von Beginn an konsequent einen Raum für Vielfalt schaffen – für Menschen mit und ohne Behinderung. Die Konvention fordert Vielfalt als Normalität menschlichen Lebens und Zusammenlebens, und sie verfolgt damit genau den von mir formulierten Ansatz. Das gilt natürlich in gleicher Weise für den Bereich der beruflichen Teilhabe, wo Deutschland dank des großen Engagements des Sozialministeriums wirklich intensiv mit guten Modellprojekten an einer teilhabeorientierten Weiterentwicklung arbeitet und nicht zuletzt mit der Unterstützten Beschäftigung auch bereits neue Wege in Gesetzesform gegossen hat.

Zwei weitere wichtige Punkte, die auch unmittelbar zusammenhängen, sind die Schaffung eines barrierefreien Umfelds und eines personenzentrierten und damit individuellen und bedarfsgerechten Unterstützungssystems. Der demografische Wandel und die steigende Zahl von Menschen mit Behinderung machen einen konsequenten Ausbau barrierefreier Wohn- und Dienstleistungsangebote zum Kern einer nachhaltigen Politik. Die

- (A) Nachfrage nach barrierefreien Wohn-, Freizeit- und Dienstleistungsangeboten wird weiter steigen. Immer mehr Menschen mit Behinderung wollen in den eigenen vier Wänden wohnen. Die Konvention bestätigt ihr Recht auf eine selbstbestimmte Lebensführung in allen Bereichen. Dafür benötigen sie jedoch nicht nur eine barrierefreie Wohnung und ein barrierefreies Wohnumfeld. Sie brauchen ein breites Angebot an Unterstützungsleistungen, aus dem sie selbstbestimmt und bedarfsgerecht auswählen können. Das ist zwar heute nach Inkrafttreten des BGG und des SGB IX keine reine Vision mehr – auf dem Weg dorthin ist aber noch sehr viel zu tun.

Ich bin der Bundesregierung daher sehr dankbar für die Ankündigung, nach der Ratifikation der Konvention einen Aktionsplan auf der Grundlage der Behindertenrechtskonvention zu erarbeiten – natürlich unter enger Einbeziehung behinderter Menschen und ihrer Interessenvertretungen. Ich werde meinen Teil dazu beitragen und bereits in den ersten drei Monaten des kommenden Jahres in Fachkonferenzen mit behinderten Menschen in die notwendige Diskussion eintreten. Diese Konvention wird uns in allen Bereichen als Leitbild für eine moderne teilhabeorientierte Gesetzgebung auf nationaler Ebene dienen, und wir werden uns daran messen lassen müssen. Das Übereinkommen wird in Zukunft ein wichtiges Referenzdokument sein, auf dessen Grundlage neue Entwicklungen in der Behindertenpolitik angestoßen und beurteilt werden.

- (B) Die Konvention der Vereinten Nationen entwirft ein inklusives Gesellschaftsbild und gibt uns eine konkrete Vorstellung davon, wie sich die Politik für behinderte Menschen entwickeln muss. Die Herausforderung liegt darin, die Lebenssituation behinderter Menschen vor dem Hintergrund des Übereinkommens zu verbessern, Handlungsfelder zu erkennen und dort, wo es notwendig ist, auch zu handeln. Diese Aufforderung zum Handeln richtet sich heute, einen Tag nach dem Welttag der Menschen mit Behinderung und unmittelbar vor der Ratifikation der Behindertenrechtskonvention der Vereinten Nationen, an alle gesellschaftlichen Akteure: an die Politik, an Gewerkschaften und Arbeitgeber, an alle anderen gesellschaftlichen Gruppen, an die Interessenvertretungen der Menschen mit Behinderung und natürlich an jeden Einzelnen. Das Ziel einer inklusiven Gesellschaft, in der jeder die Unterstützung erfährt, die er braucht, um selbstbestimmt zu leben, teilzuhaben und damit letztlich seine Menschenrechte ausüben zu können, erreichen wir nur, wenn wir uns in unseren Köpfen bewegen. Für die Bundesregierung kann ich sagen, dass sie dazu bereit ist.

Für mich ist die Ratifikation dieser Behindertenrechtskonvention ein Grund zum Feiern, weil sie ein Signal zum Weitermachen ist. Sie gibt mir und anderen, die sich für die Belange behinderter Menschen engagieren, Bestätigung für die zurückliegende Arbeit und Mut für die Zukunft.

**Silvia Schmidt** (*Eisleben*) (*SPD*): Es ist unser großes Anliegen, dass die UN-Konvention über die Rechte von Menschen mit Behinderung im Deutschen Bundestag ra-

- tifiziert wird und die enthaltenen Ansprüche an die deutsche Rechtsordnung auch umgesetzt werden. Das ist die Forderung, die wir aus der ganzen Bundesrepublik aufnehmen und der wir uns nicht entziehen können, nicht entziehen wollen. Die Politik ist in der Pflicht, nicht nur einen schön klingenden Text zu beschließen, sondern auch substantielle Verbesserungen für die weit mehr als 8 Millionen Menschen mit Behinderung und ihre Familien in Deutschland zu erreichen. Dazu gibt uns die Konvention die Richtung vor: mehr Chancengleichheit, wirksame Teilhabeleistungen, mehr Einbeziehung von Anfang an und personenzentrierte Leistungen zur Teilhabe am Arbeitsleben. (C)

Das Übereinkommen der Vereinten Nationen basiert auf den zentralen Menschenrechtsabkommen. Im Mittelpunkt steht die Lebenssituation von behinderten Menschen und der Schutz ihrer Menschen- und Bürgerrechte. Erstmals wird auf menschenrechtlicher Ebene festgeschrieben, dass Menschen mit Behinderungen ein Recht auf gleichberechtigte Zugehörigkeit zur Gesellschaft haben. In der Anhörung haben viele Sachverständige aufgezeigt, welche Meilensteine Bundesregierung und Parlament seit dem Jahr 2000 schon auf den Weg gebracht haben. Ich möchte Frau Professor Degener zitieren, die sich insbesondere zu den Interessen von Frauen und Mädchen mit Behinderung geäußert hat:

Wir in Deutschland sind ja auf einem ganz guten Weg. Wir sind eines der wenigen Länder, die schon im SGB IX, aber auch im BGG erstmalig behinderte Frauen und Mädchen jedenfalls in Gesetzestexten erwähnt haben. (D)

Weiter führt sie aus:

Es fehlt aber doch in vielerlei Hinsicht an der Umsetzung, insbesondere was das SGB IX angeht. Es reicht nicht aus, ins Gesetz zu schreiben, die Interessen von behinderten Frauen und Mädchen sind zu berücksichtigen. Man muss auch konkrete Programme vorsehen.

Diese Einschätzung steht exemplarisch für viele Teile unseres Rehabilitationsrechts. Damit gibt Frau Professor Degener aber auch der Hoffnung Ausdruck, dass die Konvention uns einen Schub hin zu einer konkreten Umsetzung der guten Gesetze gibt.

Der Paradigmenwechsel ist eingeläutet: mit dem SGB IX, dem Behindertengleichstellungsgesetz und dem Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetz. Von der rein medizinischen Sicht auf Behinderung und der staatlichen Fürsorge für Menschen mit Behinderung sind wir zum Begriff der Teilhabe und der Selbstbestimmung als Ziel staatlichen Handelns für Menschen mit Behinderung gekommen. Alle gesetzlichen Beratungen seitdem haben wir nach dem Motto „Nichts über uns ohne uns“ gestaltet. Das haben wir auch bei den Beratungen zur Konvention so gehalten. Von Anfang an wurden Menschen mit Behinderung beteiligt. Die Konvention ist nun der nächste Schritt, wie es auch Frau Professor Degener zum Ausdruck brachte.

Der Gesetzentwurf ist zumindest in drei Punkten strittig, auf die ich im Folgenden eingehen werde. Da ist zu-

(A) nächst die Frage der Übersetzung, darüber hinaus die Bedeutung der Denkschrift und die Frage, ob und wo es gesetzlichen Handlungsbedarf gibt. Zur Übersetzung lässt sich sagen, dass ich mit der deutschen Übersetzung inhaltlich, wie wir alle hier, nicht zufrieden bin. Insbesondere der Ansatz der Inklusion in der Bildung, der nun wirklich einen gänzlich anderen Ansatz pädagogischer Arbeit beinhaltet, fehlt schmerzlich. Die SPD-Fraktion hätte sich insgesamt gewünscht, dass sich die Länder, insbesondere die von der Union geführten Länder, davon überzeugen lassen, dass die gemeinsame Beschulung weder quantitativ noch in der Qualität mit dem Inklusionsansatz übereinstimmt. Sie waren dazu nicht bereit, und die fachliche Einschätzung von Ländern wie Bayern hat maßgeblich zu der in Teilen falschen Übersetzung beigetragen. Das ist ein schlechtes Zeichen und steht Deutschland nicht gut an. Das haben wir in unserem Entschließungsantrag deutlich gemacht.

Wir wissen es: Das deutsche Bildungssystem trennt Schülerinnen und Schüler nach ihrer Leistung. Das Ergebnis sind 13 Prozent durchschnittliche Integrationsquote in Deutschland gegenüber 40 Prozent in Schleswig-Holstein und 70 Prozent in Europa. PISA-Sieger wie Bayern erringen diesen Sieg auf Kosten der Kinder mit Behinderung, das muss einmal deutlich gesagt werden. Denn dort wird nicht gefragt, wie man die Schüler trotz unterschiedlicher Voraussetzungen zusammen unterrichten kann. Die Entscheidung, ein Kind in die Förderschule zu schicken ist eine bürokratische Entscheidung, auch gegen den Willen der Eltern.

(B) Wir wissen aber auch, dass gemeinsame Beschulung zu einem Zuwachs an Autonomie und sozialer Kompetenz der Kinder und Jugendlichen mit Behinderung führt und damit auch zu besseren Voraussetzungen für ein selbstbestimmtes Leben. Frau Professor Schöler hat es dargestellt: Es wurde nachgewiesen, dass gemeinsame Beschulung nicht teurer ist als die gegenwärtige Finanzierung der Sondersysteme. Im Gegenteil: Die Sondersysteme sind teurer. Die Übersetzung enthält hier und an anderen Stellen fachlich falsche Inhalte. Ich bin sicher, dass wir den Ansatz der Inklusion auch ohne diese Übersetzung weiter vorantreiben, denn wir ratifizieren hier nicht die deutsche Übersetzung. Sie ist auch keine der sechs amtlichen bzw. „authentischen“ Übersetzungen der Konvention. Wir ratifizieren ein internationales Abkommen. Dieses Abkommen enthält ein Menschenrecht auf inklusive Bildung und verbietet jegliche Sondersysteme und Sonderbehandlung. Das heißt, die deutsche Fassung, unabhängig davon ob im Gesetz eine „Amtlichkeit“ festgestellt wird, ist keine authentische Sprachfassung. Maßgeblich im juristischen Streitfall ist daher die englische Fassung, die übrigens auch Teil des Gesetzes ist. Auch der Sachverständige Zinke vom Paritätischen hat gesagt, dass wichtig ist, welcher Text im Streitfall zählt und nicht, ob die Übersetzung als „amtlich“ zu bezeichnen ist. Das möchte ich noch einmal eindeutig festhalten, denn die Konvention gewinnt aus sich selbst heraus Aussagekraft und nicht aus Übersetzungen, die mit ihrem Originaltext nicht gleichgestellt sind.

Wir können uns jetzt auch keine Debatte darüber mehr leisten, wollen wir das Inkrafttreten zum 1. Januar

(C) 2009 nicht gefährden. Die Denkschrift der Bundesregierung gibt den Umsetzungsstand nicht korrekt wieder, wenn sie die Praxis der Teilhabeleistungen verschweigt und wenn sie keinen Handlungsbedarf darstellt. Das SGB IX ist noch nicht richtig zur Entfaltung gekommen. Ich nenne da nur das Persönliche Budget, das Wunsch- und Wahlrecht oder auch die Servicestellen. Das SGB IX ist das einzige Gesetz, das noch nicht im Bewusstsein der Menschen angekommen ist. Die Konvention führt jedoch den Paradigmenwechsel fort, der mit dem SGB IX stattgefunden hat. Die Denkschrift hingegen ist die reine Willensbekundung der Bundesregierung; sie ist nicht maßgeblich für die Auslegung der Konvention.

Gesetzgeberischer Handlungsbedarf besteht, und meine Fraktion setzt sich dafür ein, dass wir diesen Bedarf ab dem kommenden Jahr systematisch benennen und angehen. Staatssekretär Franz Thönnes hat es beim parlamentarischen Abend des Deutschen Behindertenrates anlässlich des Welttages der Menschen mit Behinderung deutlich gemacht: Es wird einen nationalen Aktionsplan geben. Insbesondere möchte ich den konkreten Handlungsbedarf benennen, der sich direkt aus den Artikeln des Konventionstextes ergibt. Der Art. 24 fordert ein „inklusives Bildungssystem“.

(D) Die inklusive Bildung für alle ist Inhalt unseres Entschließungsantrages. Er umfasst weiterhin die statistische Erfassung und Einbeziehung der inklusiven Bildung in die Berichterstattung des Bundes und der Länder. Durch die Studie soll deutlich gemacht werden, dass inklusive Bildung der richtige pädagogische und gesellschaftspolitische Ansatz für eine grundlegende Normalisierung der Wahrnehmung von „Behinderung“ ist. Es ist uns schon lange bekannt, dass wir einen Bewusstseinswandel brauchen, um das schrittweise Ende des Sondersystems in der Bildung zu erreichen. Die Länder haben den Inklusionsbegriff mehrheitlich abgelehnt; es gibt aber auch fortschrittliche Länder wie Schleswig-Holstein mit bis zu 40 Prozent Inklusionsquote. Wir werden hier weiter mit den Ländern um eine inklusive Bildungslandschaft kämpfen.

Der Art. 12 fordert die „Gleiche Anerkennung vor dem Recht“ und eine Überprüfung der Praxis des Betreuungsrechts. Herr Lachwitz von der Lebenshilfe hat in der Anhörung auf den Handlungsbedarf im Betreuungsrecht verwiesen. Obwohl hier keine Entmündigungsregelung besteht, ist die Praxis überprüfungswürdig. In Deutschland wird seit 100 Jahren getrennt, ob jemand nach dem BGB geschäftsfähig ist oder nicht. In der Folge der §§ 104 und 105 BGB werden Verträge mit Menschen mit Behinderung für nichtig erklärt. Das ist Entmündigung, die der Art. 12 ganz klar abgelehnt. Auch Herr Professor Kruckenberg von der Aktion Psychisch Kranke und Herr Kaffenberger vom VdK haben das aufgezeigt. Die Unterbringungsgesetze und die Zwangsbehandlungen für psychisch Kranke müssen wir ebenso überprüfen wie die Anwendung dieser Gesetze.

Der Art. 19 fordert die rechtliche Absicherung von „Unabhängiger Lebensführung und Einbeziehung in die Gemeinschaft“. Menschen mit Behinderung haben ein Recht auf selbstbestimmte und unabhängige Lebens-

- (A) führung und dürfen nicht gezwungen werden, in einer bestimmten Wohnform zu leben. Gegen diesen Anspruch der Konvention verstößt das System der Teilhabeleistungen in Deutschland, weil es die freie Wahl einschränkt und Menschen mit Behinderung zumeist aus Kostengründen in bestimmte Wohnformen zwingt. Der Kostenvorbehalt des § 13 SGB XII schränkt noch immer das Wunsch- und Wahlrecht des SGB IX durch die Überprüfung der Kosten und der Zumutbarkeit einer ambulanten Maßnahme ein. Herr Lachwitz hat das so ausgedrückt: „Wenn man den Artikel 19 ... richtig liest, dann muss diese Prüfung ganz entfallen. Dann zählt ausschließlich das Wunsch- und Wahlrecht des behinderten Menschen.“

„... die Konvention weist uns hier ganz klar den Weg auf den Menschen, auf seine Wahlmöglichkeiten, auf sein Recht, mitten in der Gemeinde leben zu können und auch personenbezogen zu denken. Wir müssen weg kommen von institutionenbezogenen Hilfen, die ... einfach nicht passgenau sind.“, sagte Ottmar Miles-Paul dazu in der Anhörung.

In der Reform der Eingliederungshilfe muss es einen Paradigmenwechsel geben, der dem Art. 19 Rechnung trägt. Auch die Fortentwicklung des Pflegebedürftigkeitsbegriffs spielt eine große Rolle für die Anwendbarkeit dieser Konvention. Denn auch für pflegebedürftige Menschen, die von der Definition des § 2 SGB IX umfasst sind, gibt es meist keine freie Wahl des Wohnortes. Der Art. 29 gibt uns auf, die „Teilhabe am politischen und öffentlichen Leben“ sicherzustellen. Deutschland verpflichtet sich mit der Ratifizierung, ein Umfeld zu schaffen, in dem Menschen mit Behinderung gleichberechtigt mit anderen an der Gestaltung öffentlicher Aufgaben mitwirken können. Hier kommt es besonders auf die Barrierefreiheit unserer Politikziele und unserer Sprache an.

(B)

Menschen mit Behinderung müssen verständlich über Politik und vor allem über ihre Rechte informiert werden. Sie müssen einbezogen werden.

Der Art. 6 legt besonderen Fokus auf die Rechte von „Frauen mit Behinderung“. Aus ihm geht hervor, dass auf Mehrfachdiskriminierungen das besondere Augenmerk der Konvention liegt. Professor Degener sagte, wir sind auf einem ganz guten Weg in Deutschland, diese Mehrfachdiskriminierungen abzubauen. Trotzdem: Frauen mit Behinderung sind mehrfacher Diskriminierung ausgesetzt und bedürfen unserer besonderen Aufmerksamkeit. Sie werden wegen ihrer Behinderung und wegen ihres Geschlechts ausgegrenzt und können ihren Anspruch auf geschlechtsspezifische Pflege im Krankenhaus und in Pflegeeinrichtungen bisher nicht durchsetzen. Sie müssen nun durch besondere Programme zum Empowerment gefördert werden. Wir brauchen auch Elternassistenz, damit Eltern mit Behinderung ihrem Erziehungsauftrag gleichberechtigt nachkommen können.

Art. 27 mit dem Titel „Arbeit und Beschäftigung“ mahnt uns, barrierefreie Arbeitsplätze und eine personenzentrierte Teilhabe am Arbeitsleben zu organisieren. Wir wollen einen durchlässigen Arbeitsmarkt und die Einbindung der bestehenden Anbieter wie Werkstätten

- und BBWs, BfWs in den Veränderungsprozess. Die Unterstützte Beschäftigung kann nur der Anfang gewesen sein. Wir brauchen mehr personenbezogene Unterstützung, mehr Barrierefreiheit und einen Bewusstseinswandel auch bei den Unternehmen. Diesen Wandel können wir nicht per Gesetz verordnen. Wir können uns aber an der Konvention orientieren und entsprechende Maßnahmen für mehr Chancengleichheit, gute Arbeitsbedingungen und gerechten Lohn schaffen. Dafür setzen wir uns als SPD-Fraktion ein. Wir müssen ganz vorn ansetzen und das gemeinsame Lernen von Anfang an – die Inklusion – aktiv fördern, wenn wir später die Teilhabe am Arbeitsleben in der freien Wirtschaft effektiv stärken wollen.

(C)

Dazu hat der hochverehrte ehemalige Bundespräsident Richard von Weizsäcker richtig gesagt: „Was man erst nicht trennt, braucht man später nicht zu integrieren.“ Normalität im Umgang setzt voraus, dass sie einem vorgelebt wird. Wir reden hier immer über die Beziehungen zwischen Menschen – da muss der Bewusstseinswandel ansetzen. Damit das Schubladendenken über Menschen mit Behinderung in unserem Land langsam aufhört, muss Inklusion für alle gelten.

Wie es der bekannte Vorkämpfer für die Inklusion aus Halle, Professor Dr. Georg Theunissen, formuliert hat: „Folgerichtig geht es unter der Leitidee der Inklusion nicht etwa um eine bloße Eingliederung ... behinderter Menschen in die Gesellschaft, auch nicht um eine Normalisierung durch eine Anpassung behinderter Menschen an normale Lebensstandards nichtbehinderter Menschen, sondern um die Umgestaltung der Umwelt im Sinne einer inklusiven Gesellschaft, die die Bürgerrechte aller ihrer Bürger(innen) respektiert und zu realisieren hilft.“ Es ist unsere erste Aufgabe, das gesamte System der Rehabilitationsleistungen auf den Prüfstand zu stellen.

(D)

Wir müssen ein Gesetz schaffen, das Teilhabeleistungen einkommens- und vermögensunabhängig, personenzentriert und barrierefrei zur Verfügung stellt. Daher bleibt es mein Ziel, das SGB IX zum Leistungsgesetz weiterzuentwickeln. Über Fragen der Kostenbeteiligung von Bund und Ländern, der Zuständigkeiten und der Vereinheitlichung der Leistungsansprüche müsste im Vorfeld zu einem Gesetzgebungsverfahren ausgiebig diskutiert werden.

Die in der Konvention vorgesehenen „focal points“ müssen nicht nur im Bund, sondern auch in den Ländern entstehen, damit die Umsetzung auf allen staatlichen Ebenen und in allen Politikfeldern effektiv vernetzt und koordiniert wird. Die bestehenden und aufzubauenden Kompetenzzentren des Bundes müssen eingebunden werden. Eines ist klar: Das Leistungsrecht der Teilhabe und Rehabilitation kann nicht so bleiben, wie es ist, da die fortschrittlichen Prinzipien des SGB IX bisher weitgehend unbeachtet bleiben. Wir brauchen auch umfassende Barrierefreiheit, damit alle Menschen gleichberechtigt selbstbestimmte Teilhabe verwirklichen können. Dieser Anspruch zieht sich durch die Konvention wie ein roter Faden.

(A) Ich bitte Sie alle, wie im Ausschuss dieses Gesetz und den Entschließungsantrag der Koalition zu unterstützen und mit uns gemeinsam im kommenden Jahr sehr klar den Umsetzungsbedarf zu diskutieren und zu formulieren, damit in der neuen Legislatur begonnen werden kann.

**Erwin Lotter (FDP):** Wir ratifizieren heute die VN-Konvention über die Rechte behinderter Menschen. Die FDP-Bundestagsfraktion begrüßt die Konvention ausdrücklich und stimmt der Ratifizierung zu. Die Ziele der Konvention finden unsere volle Unterstützung, denn sie entsprechen unserem liberalen Menschen- und Gesellschaftsbild: Behinderung wird als Normalität des Lebens begriffen. Nicht die Behinderten müssen sich der Lebenswelt der Nichtbehinderten anpassen, sondern die Lebenswelt muss so gestaltet werden, dass alle an ihr in vollem Umfang gleichberechtigt teilhaben können, ob mit oder ohne Behinderung.

Dennoch ist heute beim besten Willen kein Tag ungeprübter Freude. Zu groß sind die Fehler, die die Bundesregierung und die sie tragenden Fraktionen im Ratifizierungsprozess gemacht haben. Trotz monatelanger Diskussionen und zahlreicher Interventionen von Fachverbänden haben sie eine Übersetzung des englischen Konventionstextes ins Deutsche angefertigt, die nicht nur fehlerhaft ist, sondern vor allem die Konvention den eingefahrenen Gepflogenheiten deutscher Behindertenpolitik sprachlich anpasst. Große Teile des dem Ursprungstext innewohnenden Innovationspotenzials gehen bereits mit der Übersetzung verloren.

(B) Ähnlich schwer wiegt die von CDU/CSU und SPD im Vorfeld der Ratifizierung verweigerte Diskussion über Handlungsbedarfe für Bund, Länder und Kommunen, die aus der Konvention resultieren dürften.

Die Konvention steht in mehreren Bereichen in einem deutlichen Spannungsverhältnis zu geltendem Recht in Deutschland. Vor allem bei der inklusiven Beschulung behinderter Kinder sind wir in den Ländern gesetzgeberisch weit entfernt vom Anspruch der Konvention. Aber auch im Bund sind wir in vielen Punkten noch weit vom Anspruch der Konvention entfernt. Die Experten haben in der Ausschussanhörung eine gänzlich andere Realität der Hilfe- und Unterstützungssysteme beschrieben, als die Bundesregierung das in ihrer Denkschrift darstellt. Auch hier besteht zunächst ein sorgfältiger Prüf- und anschließend auch Handlungsbedarf. Wir sind der Konvention in Deutschland nicht so weit voraus, wie Sie, meine Damen und Herren von den Regierungsfractionen, das gerne hätten. An Ihr gebrochenes Koalitionsversprechen muss ich Sie bestimmt nicht erinnern; sicher ist Ihnen noch sehr präsent, dass Sie angekündigt hatten, die Eingliederungshilfe grundlegend weiterzuentwickeln.

Ich gehe kurz auf die zahlreich vorliegenden Entschließungs- und Änderungsanträge zur Ratifizierung der Konvention ein. In einem eigenständigen Antrag stellen die Grünen zu Recht zahlreiche Mängel des Ratifizierungsverfahrens und der amtlichen Übersetzung fest; wir sind uns da in vielen Punkten einig. Sie verbinden dies aber gleich wieder mit Ihrem Lieblingsthema

(C) Antidiskriminierung und fordern, dass Deutschland zur Spitze der europäischen Antidiskriminierungsbewegung werden soll. Da wir wissen, dass Sie von den Grünen unter Antidiskriminierung vor allem mehr und neue Bürokratie verstehen und nicht einkalkulieren, dass sich viele gut gemeinte Schutzgesetze für Behinderte letztlich als nachteilig für diese Menschen herausgestellt haben, können wir Ihrem Antrag nicht zustimmen, sondern enthalten uns der Stimme.

Das gleiche Votum gilt für den Änderungsantrag der Linken, in dem die Streichung des Begriffes „Amtlich“ als Charakteristikum der deutschen Übersetzung gefordert wird: Wir glauben nicht, dass dadurch mehr Rechtssicherheit bei der Auslegung der Konvention durch Gerichte geschaffen wird. Deshalb enthalten wir uns auch hier der Stimme.

Ablehnen müssen wir den Entschließungsantrag der Linken: Zwar sind – wie bei den Grünen – auch hier viele richtige Einschätzungen enthalten, Sie schießen aber über das Ziel hinaus. Wir sind weder der Auffassung, dass der Diskriminierungsschutz in Deutschland ungenügend ist, noch müssen wir die Zuständigkeiten zwischen Bund und Ländern zugunsten von mehr Zentralismus ändern, um den Ansprüchen behinderter Menschen gerecht zu werden. Das können die Länder auch gut in ihrer Zuständigkeit bewältigen.

Etwas genauer möchte ich aber auf den Entschließungsantrag von CDU/CSU und SPD eingehen. Meine Damen und Herren der Regierungskoalition, seit über eineinhalb Jahren informieren Sie Betroffene und Fachverbände darüber, dass zwischen der deutschen Realität und der Intention der VN-Konvention ein Graben herrscht, über den man eine Brücke bauen muss. Sie selbst hatten eineinhalb Jahre Zeit, diesen Graben auszumessen und die Brücke zu planen. Das einzige aber, was Sie in den vergangenen 18 Monaten in dieser Angelegenheit unternommen haben, war gebetsmühlenartig zu wiederholen, es gebe keinen Handlungsbedarf. Gestern, einen Tag vor der Ratifizierung, entdeckten auch Sie von Schwarz und Rot endlich den durchaus vorhandenen Handlungsbedarf in der Behindertenpolitik. Einen Tag vor der Ratifizierung erkennen Sie auf einmal, dass die Vertragsstaaten mit der Ratifizierung sicherstellen müssen, dass ein inklusives Bildungssystem angeboten wird.

(D) Wer jetzt jedoch erwartet, dass Sie sich von CDU/CSU und SPD jetzt zu einem Handlungsauftrag an die Länder, die Kultusministerkonferenz oder die Sozialministerkonferenz durchringen, der wird doch mehr als überrascht, ja enttäuscht sein. Sie wollen langwierige Prüf- und Forschungsaufträge zur Chancengleichheit von behinderten Kindern im Bildungssystem vergeben, anstatt besser heute als morgen den Kontakt mit den Ländern aufzunehmen, um die tatsächliche Umsetzung der Konvention in Gang zu bringen. Ist das wirklich alles, was Ihnen zur Umsetzung der Konvention einfällt? Ich befürchte ja, und deshalb werden wir Liberalen Ihrem Antrag auch nicht zustimmen, sondern uns enthalten.

Ich werde in Kürze meine Kolleginnen und Kollegen in den FDP-Landtagsfraktionen ansprechen und bitten,

- (A) sich mit den Herausforderungen der VN-Konvention intensiv zu befassen. Ich würde mich freuen, wenn meine Kolleginnen und Kollegen in den übrigen Fraktionen des Deutschen Bundestages Gleiches täten. Unterstützen Sie unseren Entschließungsantrag und tragen Sie mit dazu bei, dass die Konvention in Deutschland zu einem Bewusstseinswandel und zu einer Veränderung des Alltags behinderter Menschen hin zu uneingeschränkter Teilhabe führt!

**Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE):** Die UN-Konvention über die Rechte von Menschen mit Behinderungen ist ein großer Wurf. Wenn diese erste Menschenrechtskonvention des 21. Jahrhunderts ihre Wirkung voll entfaltet, verändert das nicht nur das Leben von 600 Millionen Menschen mit Behinderungen auf der Welt und über acht Millionen Menschen mit Behinderungen in Deutschland, sondern auch die Gesellschaft im Ganzen und die Lebenssituation von uns allen, auch von Ihnen, meine Damen und Herren. Daran ändern weder die kleinlichen Versuche der Bundesregierung, die Konvention durch eine inadäquate Übersetzung und eine wirklichkeitsfremde Denkschrift abzuschwächen, noch die ebenso peinliche Platzierung der Beratungen im Bundestag zu mitternächtlicher Stunde durch die Koalitionsfraktionen etwas. Bezeichnend bleibt die Art und Weise der Ratifizierung der UN-Konvention in unserem Land. Für mich war die Erarbeitung der Konvention unter aktiver Mitwirkung der Betroffenen am UN-Hauptquartier in New York beispielhaft. Die Tatsache, dass die BRD zu den Erstunterzeichnern gehörte, hat mich sehr gefreut.

(B) Danach begann das fast zwei Jahre dauernde Trauerspiel, dessen Ergebnis wir heute auf dem Tisch haben. Wenn dann mein geschätzter Kollege Hubert Hüppe, CDU, in einem Zeitungsinterview sagt: „Mir wäre Genauigkeit lieber gewesen als Schnelligkeit. Viele Selbsthilfeverbände haben darauf gedrängt, mit der Ratifikation unbedingt in diesem Jahr fertig zu werden ... Ich selbst habe sowohl Probleme mit der deutschen Übersetzung wie auch mit der sogenannten Denkschrift der Bundesregierung.“ Das ist schon sehr unverfroren. Nun schiebt er auch noch der Behindertenbewegung die Schuld für die skandalöse Übersetzung und Denkschrift in die Schuhe. Dabei ist die Ursache nicht die fehlende Zeit, sondern der mangelnde Wille in seiner Partei und bei seinem Koalitionspartner.

Um es in aller Deutlichkeit zu sagen: Die UN-Konvention ist für uns, die Menschen mit Behinderungen, unsere Angehörigen und die selbstbestimmte Behindertenbewegung als Ganzes ein wichtiges Instrument im Kampf um unser Recht auf umfassende Teilhabe am Leben in der Gesellschaft und um die freie Entfaltung unserer Persönlichkeit. Sie, die Regierungen in Bund und Ländern, können uns die Handhabung vielleicht erschweren, aber nicht verhindern. Und die Linke wird fest an der Seite der emanzipatorischen Behindertenbewegung stehen.

Die Konvention mit ihren 50 Artikeln stellt praktisch alle Politikbereiche vor neue Herausforderungen. Ich greife hier beispielhaft nur vier heraus.

In Art. 19 „Selbstbestimmt Leben und Einbeziehung in die Gemeinschaft“ heißt es im Punkt a): Die Vertragsstaaten gewährleisten, dass „Menschen mit Behinderungen gleichberechtigt mit anderen die Möglichkeit haben, ihren Aufenthaltsort zu wählen und zu entscheiden, wo und mit wem sie leben, und nicht verpflichtet sind, in besonderen Wohnformen zu leben“. Dies fordert unter anderem umfassende Veränderungen in der Wohnungspolitik, ebenso im Heimrecht und in der Heimpraxis. Auch muss barrierefreies Bauen in allen Bereichen zur Regel werden.

Mit Art. 24 „Bildung“ haben die Vertragsstaaten unter anderem sicherzustellen, dass „Menschen mit Behinderungen gleichberechtigt mit anderen in der Gemeinschaft, in der sie leben, Zugang zu einem inklusiven, hochwertigen und unentgeltlichen Unterricht an Grundschulen und weiterführenden Schulen haben“, siehe Abs. 2 b. In Deutschland können derzeit gerade einmal 15 Prozent der Schülerinnen und Schüler mit Behinderungen an Regelschulen lernen – 85 Prozent bleibt dies noch verwehrt.

Mit Art. 32 „Internationale Zusammenarbeit“ sind die Staaten gefordert, dass die internationale Zusammenarbeit einschließlich internationaler Entwicklungsprogramme Menschen mit Behinderungen einbezieht und sie die dazu erforderliche Barrierefreiheit schaffen. Und wenn man Art. 4 „Allgemeine Verpflichtungen“ ernst nimmt, darf es zum Beispiel kein Förderprogramm von Trägern der öffentlichen Gewalt mehr geben, welches nicht im Einklang mit der Konvention handelt. Öffentlich geförderte Infrastrukturprojekte, kulturelle Aktivitäten oder Jugendaustausche, die nicht barrierefrei sind, darf es künftig nicht mehr geben.

„Nichts über uns ohne uns“ – dieses Credo der Behindertenbewegung spiegelt sich ebenfalls in Art. 4 Abs. 3 wider, in dem es heißt: „Bei der Ausarbeitung und Umsetzung von Rechtsvorschriften und politischen Konzepten ... bei ... Entscheidungsprozessen in Fragen, die Menschen mit Behinderungen betreffen, führen die Vertragsstaaten mit den Menschen mit Behinderungen, einschließlich Kinder mit Behinderungen, über die sie vertretenden Organisationen enge Konsultationen und beziehen sie aktiv ein.“ Diese Verpflichtung zur aktiven Einbeziehung gilt für nahezu alle Politikfelder in Bund, Ländern und Kommunen.

Bei der raschen Erarbeitung eines Umsetzungskonzeptes der Konvention in das politische und praktische Alltagsleben könnte das gleich mal praktiziert werden. Erst gestern erklärten sich die im Deutschen Behindertenrat, DBR, zusammengeschlossenen Organisationen dazu abermals ausdrücklich bereit. Greifen Sie das Angebot auf!

Erstaunlich ist, wenn heute Vertreter aller Fraktionen und die gesamte Behindertenbewegung auf die gravierenden Fehler der vorliegenden deutschen Übersetzung mit ihren inhaltlichen Auswirkungen verweisen und die Bundesregierung andererseits im Wissen um diese ihre Übersetzung mit dem Gesetz zur „amtlichen“ erklärt. Auf meine Anfrage erläutert sie am 11. November dann auch noch, dass sie „keinen Anlass für eine Modifikation



(A) des deutschen Textes“ sieht, Drucksache 16/10945. Deswegen der Änderungsantrag der Linken, das Wort „amtlich“ zu streichen. Damit gäbe der Bundestag ein Signal, dass zum Beispiel unter Einbeziehung der „Schattenübersetzung“ von Netzwerk Art. 3 – ich verwende sie, auch in dieser Rede – diese Übersetzung noch einmal auf den Prüfstand kommt. Insofern werbe ich hier um Zustimmung von allen Fraktionen.

Die Linke fordert mit ihrem heute auch zur Abstimmung stehenden Entschließungsantrag Korrekturen an der vorliegenden Übersetzung, eine klare Distanzierung von der wirklichkeitsverfälschenden Denkschrift und vor allem ein Konzept zur Umsetzung der Konvention ins Bundes- und Länderrecht und ins reale Leben. Ähnliche Forderungen finden sich auch in den Anträgen der Grünen und der Koalition – denen wir deswegen ebenfalls zustimmen werden. Das betrifft auch den FDP-Antrag, wobei ich hier ausdrücklich Punkt 2 des Antrages widerspreche. Es ist eine Mär, wenn Sie behaupten, dass eine Stärkung der Rechte von Menschen mit Behinderungen, zum Beispiel der Kündigungsschutz und Zusatzurlaub im Arbeitsrecht, die Ursache für die doppelt so hohe Arbeitslosigkeit von Menschen mit Behinderungen im Vergleich zu den „Schwerstmehrfachnormalen“ seien. Allerdings geben sie damit auch ein klares Signal, was für ein elitäres Freiheitsideal und Menschenbild die FDP vertritt.

(B) Abschließend möchte ich mich namens der Linken sehr herzlich bei denen bedanken, die als Teil der selbstbestimmten Behindertenbewegung maßgeblichen Anteil am Zustandekommen der Behindertenrechtskonvention haben. Stellvertretend nenne ich hier Professor Theresia Degener, Dr. Sigrid Arnade, Sabine Häfner und Klaus Lachwitz.

Wenn man sich nur vor Augen hält, wie weit die Definition von Behinderung in der UN-Konvention von der in einschlägigen deutschen Gesetzen entfernt ist, ahnt man die Größe der Aufgabe, die vor uns liegt, und die Kraft, die sich entfalten kann, wenn sie nur wirklich freigesetzt wird: „Das Verständnis von Behinderung (entwickelt) sich ständig weiter und ... Behinderung (entsteht) aus der Wechselwirkung zwischen Menschen mit Beeinträchtigungen und einstellungs- und umweltbedingten Barrieren ..., die sie an der vollen und wirksamen Teilhabe auf der Grundlage der Gleichberechtigung mit anderen an der Gesellschaft hindern.“ So heißt es in der Präambel, Punkt e. Sicher, mit der Ratifizierung der Konvention ist zunächst nur ein kleines Problem gelöst. Trotzdem haben wir heute einen Grund zum Feiern. Morgen beginnt der Kampf, um die Umsetzung der Konvention ins Alltagsleben.

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen begrüßt das Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen sowie das dazugehörige Fakultativprotokoll. Die Konvention der Vereinten Nationen erkennt das Recht von Menschen mit Behinderungen auf eine umfassende Teilhabe in allen Lebensbereichen an. Das Dokument ist Ausdruck eines weltweiten

(C) Fortschritts in der Behindertenpolitik. Dennoch stellen wir fest: Auch wenn das deutsche Recht für Menschen mit Behinderungen im internationalen Vergleich in vielen Bereichen keine schlechte Position einnimmt, steht die deutsche Rechtsordnung durch das Übereinkommen vor großen Herausforderungen. Die nun vorliegende deutsche Übersetzung des Übereinkommens sowie die dazugehörige Denkschrift der Bundesregierung stellen den Veränderungsbedarf im deutschen Recht infrage. Die Bundesregierung behindert damit die Weiterentwicklung des Paradigmenwechsels in der Politik für Menschen mit Behinderungen, der in den letzten beiden Legislaturperioden eingeleitet wurde.

Ganz besonders deutlich zeigt sich dies in den Bereichen der Rechts- und Handlungsfähigkeit behinderter Menschen, der selbstbestimmten Teilhabe sowie dem Recht auf inklusive Bildung. So gibt es ganz offensichtlich einen Konflikt zwischen dem in der Konvention beschriebenen Recht auf gleiche Anerkennung als rechts- und handlungsfähige Person und dem bestehenden Konzept der rechtlichen Vertretung im deutschen Recht. Das Betreuungsrecht und die PsychKGs der Länder bedürfen einer dringenden Überarbeitung.

Zudem erteilt die Konvention der räumlichen Trennung von behinderten und nichtbehinderten Menschen eine Absage. Die Denkschrift hingegen erwähnt zwar das Wunsch- und Wahlrecht, § 9 Abs. 1 SGB IX, bei der Entscheidung über Leistungen und bei der Ausführung von Leistungen zur Teilhabe. Was sie aber nicht benennt, ist der grundsätzliche Konflikt zwischen dem Vorrang der ambulanten Leistung und dem sogenannten Mehrkostenvorbehalt, § 13 Abs. 1 Satz 3 SGB XII. Letzterer beschränkt das Wunsch- und Wahlrecht, wenn eine stationäre Leistung zumutbar ist und die ambulante unverhältnismäßig teurer wäre.

(D) Außerdem ist das deutsche Bildungssystem bislang von der Idee und der Praxis der Aussonderung geprägt. Das Übereinkommen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen verpflichtet die Unterzeichnerstaaten zur Errichtung eines in Bezug auf Schüler mit Behinderungen inklusiven Schulsystems, in dem der gemeinsame Unterricht von Schülerinnen mit und ohne Behinderungen der Regelfall ist. Die Bundesregierung übersetzt das Wort „inclusion“ fälschlicherweise mit „Integration“ und engt den Begriff der inklusiven Beschulung in ihrer Denkschrift ein. Nach ihrer Auffassung sei „integrative Bildung“ nur möglich, „wenn dort die notwendige sonderpädagogische und auch sächliche Unterstützung sowie die räumlichen Voraussetzungen gewährleistet“ seien. Die abgestimmte deutsche Übersetzung der Konvention ist fehlerhaft. Exemplarisch für die Übersetzungsfehler gelten die Bereiche der Beschulung, des selbstbestimmten Lebens und der Barrierefreiheit.

Die Konvention über die Rechte von Menschen mit Behinderungen fordert in ihrer Originalausfertigung ein Recht auf „inclusive education“, Art. 24. Die deutschsprachige Fassung spricht in diesem Zusammenhang von einem Recht auf „integrative Bildung“. Integration und Inklusion sind nicht als Synonyme anzusehen. Während Integration von einer Anpassung des behinderten Kindes

(A) an das bestehende Bildungssystem ausgeht, muss sich nach dem Inklusionskonzept das Bildungssystem an den Bedürfnissen des einzelnen Kindes orientieren. In der internationalen Menschenrechtsdebatte ist der Wandel vom Integrations- zum Inklusionskonzept schon lange vollzogen worden. So ist er etwa vom VN-Kinderrechtsausschuss bereits im Jahr 1997 ausdrücklich beschrieben worden.

Ebenso falsch ist die Übersetzung von „living independently“ als „unabhängige Lebensführung“ statt als „selbstbestimmt leben“. Der Begriff „Selbstbestimmung“ kommt in der Übersetzung nicht ein einziges Mal vor. Auch der Begriff der „Barrierefreiheit“ wird nicht aufgenommen. „Accessibility“ wird durchgängig mit „Zugänglichkeit“ übersetzt.

Die Denkschrift zum Übereinkommen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen versäumt es, Zielkonflikte zwischen deutschem und internationalem Recht aufzuzeigen sowie Änderungsnotwendigkeiten vorzustellen. Zwar haben Denkschriften zu Vertragsgesetzen einen nur erläuternden Charakter und sind als reine Willensbekundung der Bundesregierung als dem vertragsschließenden Organ der Bundesrepublik anzusehen. Auch haben Denkschriften keine unmittelbare rechtliche Bedeutung. Dennoch ist nicht auszuschließen, dass sie wenigstens im Entscheidungsfindungsprozess eines gerichtlichen Verfahrens beeinflussenden Charakter haben.

(B) Fernab der inhaltlichen Fehler der Übersetzung und der Denkschrift wird die Ausgestaltung des Umsetzungsinstrumentariums wesentlich darüber entscheiden, wie die Vorgaben des Übereinkommens ins deutsche Recht umgesetzt werden. Die Konvention sieht vier Instrumente vor, um innerstaatliche Anpassungen und Gesetzesänderungen vorzunehmen. Nach Art. 33 des Übereinkommens wird auf nationaler Ebene eine Stelle eingerichtet, die für die Förderung, den Schutz und die Überwachung des Übereinkommens zuständig ist. Nach Auskunft der Bundesregierung wird das Deutsche Institut für Menschenrechte für diese Aufgaben mandatiert. Darüber hinaus sieht das Übereinkommen sogenannte Focal Points im Sinne von Verantwortungsträgern in der Bundesregierung und den Landesregierungen vor sowie Koordinationsmechanismen zum Austausch mit zivilgesellschaftlichen Akteuren. Leider ist die deutsche Übersetzung des Übereinkommens auch in diesem Punkt nicht ganz korrekt, da die Übersetzung „Anlaufstelle“ für „Focal Points“ die Frage der institutionellen Zuordnung, das heißt, dass diese Stelle innerhalb der jeweiligen Regierungen sein muss, umgeht. Neben dem Bundesministerium für Arbeit und Soziales als Focal Point müssen diese Stellen auch in den jeweiligen Landesregierungen eingerichtet werden. Der Koordinationsmechanismus muss dazu dienen, Transparenz nach außen herzustellen und auf diesem Wege ein Forum für Austausch und Diskussion mit der Zivilgesellschaft zu schaffen. Ein solcher Mechanismus wäre auch bei den Landesbehindertenbeauftragten denkbar. Art. 35 des Übereinkommens verpflichtet die Vertragsstaaten zudem, zwei Jahre nach der Ratifizierung einen Bericht über den Umsetzungsstand des Übereinkommens zu er-

stellen und an den Ausschuss nach Art. 34 zu übermitteln. Es sollte ein nationaler Aktionsplan entwickelt werden, der den Handlungsbedarf, der durch die Konvention entsteht, offenlegt sowie einen Fahrplan zur Umsetzung präsentiert. (C)

## Anlage 20

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zur Änderung der Förderung von Biokraftstoffen (Tagesordnungspunkt 33)

**Andreas Jung (Konstanz) (CDU/CSU):** Mit dem Gesetz zur Änderung der Förderung von Biokraftstoffen verfolgen wir das Ziel, zum Erreichen der energie- und klimapolitischen Ziele der Bundesregierung beizutragen. Dies erfolgt, indem der weitere Ausbau der Biokraftstoffe ab dem Jahr 2015 stärker als bisher auf die Minderung der Treibhausgasemissionen ausgerichtet wird. Darüber hinaus beinhaltet das Gesetz weitere Maßnahmen. Es sind dies: Die gesetzliche Quote für Biokraftstoffe wird für das Jahr 2009 von 6,25 Prozent auf 5,25 Prozent abgesenkt. Für die Jahre 2010 bis 2014 wird die Quote auf einer Höhe von 6,25 Prozent eingefroren. Für das Jahr 2011 ist eine Überprüfung der künftigen Quotenhöhen im Rahmen eines Berichts der Bundesregierung an den Bundestag vorgesehen.

Sofern bestimmte Anforderungen im Produktionsverfahren erfüllt sind, die eine günstige Klimabilanz gewährleisten, soll erstmals Biomethan auf die Ottokraftstoff- und die Gesamtquote angerechnet werden können. Darüber hinaus soll die steuerliche Belastung von reinem Biodiesel außerhalb der Quote in den kommenden Jahren um jeweils 3 Cent pro Liter gegenüber der bisherigen gesetzlichen Regelung abgesenkt werden. (D)

Wie dem Gesetzentwurf zu entnehmen ist, erfolgt der Ausbau der zunehmenden Verwendung der Biokraftstoffe langsamer als bisher geplant: Erst wenn Nachhaltigkeitskriterien wirksam sind, ist sichergestellt, dass die Biomasse zur Verwendung als Kraftstoff nachhaltig erzeugt wurde. Um Nutzungskonkurrenzen mit Nahrungs- und Futtermitteln zu vermeiden, wird durch eine Verschiebung der Quotenerhöhung Zeit gewonnen, um Biomasse aus anderen Quellen zu gewinnen. Für eine Übergangszeit bei der Beimischung von 10 Volumenprozent Ethanol zu Ottokraftstoffen spricht auch die Motorenunverträglichkeit vieler Altfahrzeuge. Biokraftstoffe der zweiten Generation haben eine deutlich bessere Klimabilanz als Biokraftstoffe der ersten Generation, stehen aber noch nicht in relevanten Mengen zur Verfügung.

Ich freue mich, dass wir mit diesem Gesetzentwurf die Gelegenheit erhalten, über die weitere Ausgestaltung der Beimischung von Biokraftstoffen zu beraten, weil sie zur Energieversorgungssicherheit und zum Klimaschutz beitragen. Uns allen ist die zurückliegende Diskussion noch in guter Erinnerung: Sie war geprägt von Verunsicherung und der Sorge, ob der damalige Entwurf unseren Ansprüchen an die Nachhaltigkeitskriterien ent-

(A) spricht. Minister Gabriel hat die Biosprit-Verordnung gestoppt, was – unter den damaligen Rahmenbedingungen – richtig war. Unser Anspruch heute ist, ein Gesetz auf den Weg zu bringen, welches eine positive Entwicklung von Biokraftstoffen fördert und gleichzeitig der Sorge entgegentritt, dass ein nicht nachhaltiger Ausbau von Biokraftstoffen die weltweite Hungerkrise verschärft und die Zerstörung der Regenwälder vorantreibt.

Eine wichtige Weichenstellung sehe ich in der Umstellung der Biokraftstoffquoten von der energetischen Quote auf den Netto-Beitrag zur Treibhausgasverminderung ab 2015. Dabei werden die Treibhausgasemissionen bewertet, die bei der Herstellung der Biokraftstoffe entstehen. Damit wird nachhaltige Produktion zielgerichtet gefördert.

Nicht nur im Zusammenhang mit dem heutigen Gesetzentwurf wird allerdings die Frage der Nutzungskonkurrenz immer wieder aufgeworfen. Der WBGU, der Wissenschaftliche Beirat der Bundesregierung Globale Umweltveränderungen, hat vor wenigen Tagen betont, dass die „vorhandenen nachhaltigen Potenziale zur Gewinnung von Energie aus Biomasse signifikant sind und genutzt werden sollten“. Ich will aber nicht verhehlen, dass der WBGU eine Einschränkung gemacht hat. Er sagt nämlich auch: „Die Ausschöpfung dieses Potenzials sollte allerdings nur dann vorangetrieben werden, wenn eine Gefährdung der Ernährungssicherheit sowie von Natur- und Klimaschutzziele ausgeschlossen werden kann. Damit dies gelingt, müssen auf nationaler und internationaler Ebene verpflichtende Nachhaltigkeitsstandards eingeführt werden.“ Dem stimme ich ausdrücklich zu.

(B)

Ich will aber auch eine Lanze für den heimischen Raps brechen. Mit Biodiesel aus heimischem Raps lässt sich eine Minderung bei den Treibhausgasemissionen von 50 Prozent erreichen; zudem ist der Rapspresskuchen kein Abfall, sondern ein wichtiger Eiweißfuttermittel, der Sojaimporte ersetzt.

Es gibt aber auch ackerbauliche Gründe für den Rapsanbau. Er ist in der dreigliedrigen Fruchtfolge ein wichtiges Element. Raps ist eine Pflanze, die gut zum Aufbau von Humus geeignet ist. Im Moment werden deutschlandweit 12 Millionen Hektar Ackerfläche bestellt. Jährlich könnten in einer dreigliedrigen Fruchtfolge als Obergrenze 4 Millionen Hektar Raps angebaut werden, derzeit sind es rund 2 Millionen Hektar Raps. Dies sage ich deshalb, weil ich die Diskussion um Biokraftstoffe mit einiger Sorge betrachte.

Der heimische Markt bei Reinkraftstoffen liegt am Boden. Schon heute haben wir beim Pflanzenöl eine Unterkompensation, die sich mit der nächsten Stufe weiter verschärfen wird – deshalb müssen die weiteren Stufen der Besteuerung ausgesetzt werden. Zudem muss die Steuerfreiheit in der Landwirtschaft beibehalten werden, und Biomethan muss zukünftig ebenfalls steuerbefreit bleiben.

Lassen Sie mich kurz auf E10 eingehen. Aus Gründen der Energieversorgungssicherheit und des Klimaschutzes bleibt E10 eine wichtige Option. Voraussetzung ist

aber die Sicherstellung einer nachhaltigen Produktion. (C) Deshalb brauchen wir dringend die europäische Nachhaltigkeitsverordnung. Deutschland hat zudem ein bilaterales Abkommen mit Brasilien zur Sicherstellung nachhaltiger Biokraftstofflieferungen geschlossen. Deutschland benötigt derzeit 2,5 Millionen Tonnen an Bioethanol. 500 000 bis 700 000 Tonnen lassen sich durch heimische Produktion, die übrige Menge lässt sich durch Importe aus Brasilien decken. Das Abkommen mit Brasilien ist so ausgestaltet, dass den Befürchtungen der Nachhaltigkeit genüge getan ist.

Apropos Nachhaltigkeitsverordnung: Wir hätten uns gewünscht, dass schon mit dem heutigen Entwurf eine Nachhaltigkeitsverordnung bzw. eine europäische Lösung hätte präsentiert werden können. Dass dies nicht der Fall ist, nehme ich zum Anlass, den Bundesumweltminister aufzufordern, sich dafür einzusetzen, dass so schnell wie möglich eine wirkungsvolle Nachhaltigkeitsverordnung auf europäischer Ebene vorgelegt werden kann. Erst wenn eine solche Nachhaltigkeitsverordnung vorliegt, wird die Unsicherheit über die zukünftige Akzeptanz von Biokraftstoffen beseitigt werden können. Erst dann wird es Planungssicherheit geben – und ich glaube, das ist, was sowohl Produzenten als auch Konsumenten brauchen. Herr Minister, nutzen Sie deshalb Ihren Einfluss, erhöhen Sie den Druck in der EU und drängen Sie darauf, dass wir hier endlich Klarheit haben.

Warum brauchen wir eine sinnvolle Strategie bei erneuerbaren Energien? Stichwort Energieversorgungssicherheit: Große Teile der Erdöl- und Erdgasreserven liegen in politisch instabilen Regionen. Die fossilen Rohstoffe sind endlich. Stichwort Klimaschutz: Bei der Verbrennung von Erdöl, Erdgas und Kohle entsteht Kohlendioxid, was die Gefährdung des Klimas durch den Treibhauseffekt erhöht. Dem kann durch die Nutzung von Biomasse abgeholfen werden: Durch die Nutzung von erneuerbaren Energien lag die CO<sub>2</sub>-Reduktion 2007 bei insgesamt 115 Millionen Tonnen. Die Biomasse macht bei den Kraftstoffen nach Angaben aus dem Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz immerhin 15 Millionen Tonnen reduziertes CO<sub>2</sub> aus. Dies ist ein erheblicher Beitrag zur Minderung der Treibhausgasemissionen. Ich bin der festen Überzeugung, dass das noch mehr werden kann. Dieses Gesetz ist hierzu ein erster Schritt. Wir werden uns dafür einsetzen, dass auch die weiteren Schritte das Ziel eines Ausbaus von Biokraftstoffen unter Berücksichtigung der Nachhaltigkeitskriterien verfolgen.

(D)

**Marko Mühlstein (SPD):** Mit dem vorliegenden Entwurf eines Gesetzes zur Änderung der Förderung von Biokraftstoffen diskutieren wir über eine weitere wichtige Säule des Integrierten Energie- und Klimapakets der Großen Koalition. Über kaum einen anderen Teil des Klimapakets haben wir so intensiv diskutiert wie über die Weiterentwicklung der Biokraftstoffstrategie. Ich denke, es ist uns gelungen, die verschiedenen Sichtweisen und Argumente zu einem guten Ganzen zusammenzuführen.

(A) Als Berichterstatter für Bioenergie der SPD-Fraktion begrüße ich besonders die Möglichkeit, dass zukünftig als Kraftstoff eingesetztes Biogas auf die Erfüllung der Quote angerechnet werden kann. Denn der Kraftstoff Biogas ist hocheffizient und klimafreundlich. So ist der Kraftstoffenergieertrag pro Hektar Anbaufläche bei Biogas im Vergleich zu herkömmlichem Biodiesel um das Sechsfache höher.

In den letzten Tagen haben uns viele Schreiben und Anrufe erreicht, die den vorliegenden Gesetzentwurf kritisieren, da durch ihn der Einsatz von nicht nachhaltig produziertem Palmöl gefördert würde. Hierzu ist klar zu sagen: Diese Behauptung ist nicht richtig. Vielmehr wird durch dieses Gesetz die Anrechnung von Palm- und Sojaöl auf die Quote so lange untersagt, bis eine Nachhaltigkeitsverordnung in Kraft tritt. An dieser Regelung müssen wir ohne Einschränkungen festhalten. Zukünftig darf kein Quadratmeter Regenwald für Palmöl zum Einsatz in deutschen Tanks gerodet werden.

Damit dies auch langfristig gewährleistet werden kann, muss im Mittelpunkt der anstehenden Arbeiten die schnellstmögliche Umsetzung einer Nachhaltigkeitsverordnung stehen. Sobald die Kriterien für nachhaltige Biokraftstoffe von der Europäischen Union beschlossen werden, ist die Bundesregierung gefordert, diese Kriterien schnell in nationales Recht umzusetzen. Nur so kann es gelingen, die Wiederaufnahme der teils abstrusen Debatte um Biokraftstoffe, wie sie im Frühjahr dieses Jahres geführt wurde, zu verhindern. Denn Palmöl- und Sojapflanzen werden nun einmal nicht in erster Linie für die Produktion von Biokraftstoffen angebaut, sondern zur Verwendung in anderen Bereichen. So werden über 90 Prozent des nach Europa importierten Palmöls in der Lebensmittel- und Kosmetikindustrie eingesetzt. Das Sojaöl, welches energetisch genutzt wird, ist ein Abfallprodukt der Futtermittelherstellung für unsere deutschen und europäischen Nutztierhalter.

(B) Vor diesem Hintergrund sind globale Zertifizierungssysteme für alle Agrarsektoren eine logische Konsequenz. Hierfür wird die SPD in den nächsten Monaten und Jahren engagiert kämpfen.

An dieser Stelle möchte ich noch auf zwei Punkte eingehen, über die aus Sicht der SPD-Fraktion im anstehenden parlamentarischen Verfahren noch diskutiert werden muss. Wir haben in den letzten Monaten stets die Auffassung vertreten, dass die Steuerbefreiung für reinen Biodiesel, der im öffentlichen Personennahverkehr einschließlich des Schienenverkehrs eingesetzt wird, ein wichtiger Beitrag zu einer nachhaltigen und zukunftsfähigen Kraftstoffstrategie ist. Von dieser Maßnahme würden nicht nur die Verkehrsbetriebe der Kommunen profitieren, sondern auch die Landwirte und Biodieselproduzenten vor Ort. Darüber hinaus wäre dies ein sinnvoller Beitrag zur Stärkung und zum Aufbau regionaler nachhaltiger Wirtschaftskreisläufe.

Des Weiteren müssen wir aus unserer Sicht die Frage der Zulassung des sogenannten Co-Processing intensiv erörtern. Hierbei handelt es sich um ein Verfahren, bei dem das Pflanzenöl gemeinsam mit dem fossilen Öl den Raffinerieprozess durchläuft. Nach Angaben des Mine-

ralölwirtschaftsverbandes kämen aufgrund chemischer Eigenschaften für dieses Verfahren ausschließlich Palm- und Sojaöl zum Einsatz. Selbst wenn die Nachweismöglichkeit für nachhaltig produziertes Palmöl besteht, haben wir große Zweifel an der Sinnhaftigkeit dieses Vorhabens. Denn ursprünglich sollte das Co-Processing dabei helfen, die jährlich steigenden Quoten zu erfüllen. Da aber die Quoten mit Inkrafttreten dieses Gesetzes ab 2010 nicht mehr ansteigen sollen, ist die Begründung für die Zulassung dieses Prozesses obsolet.

Ich denke, der vorliegende Gesetzentwurf stellt eine gute Basis dar, um die Diskussion um die Förderung von Biokraftstoffen im Sinne aller Betroffenen zu einem guten Ende zu bringen. Ich appelliere an die Kolleginnen und Kollegen aus der Union, gemeinsam mit uns nach den besten Lösungen zu suchen, und freue mich auf einen konstruktiven Dialog – im Sinne des Klimaschutzes und einer nachhaltigen Energiepolitik.

**Michael Kauch (FDP):** Der von der Bundesregierung vorgelegte Gesetzentwurf zur Änderung der Förderung von Biokraftstoffen ist nichts anderes als das Eingeständnis einer gescheiterten Politik! Die von der Bundesregierung vorgesehene Beimischungsquote für Benzin ist verfehlt und muss zurückgenommen werden. Mittlerweile ist es hinreichend belegt, dass Unverträglichkeiten bei Motoren bestehen. Das hätte man auch vorher wissen können.

Es freut mich, dass die Bundesregierung nunmehr endlich die von der FDP-Bundestagsfraktion von Anfang an geäußerte Kritik aufgreift, dass die Quotenerhöhung angesichts fehlender Nachhaltigkeitszertifizierung in der Praxis falsch ist. Diese Quotenerhöhung würde nur zu einem weiteren Sog auf die globalen Ressourcen führen, der nichts anderes als eine Gefahr für die Regenwälder und damit den globalen Klimaschutz bewirkt.

Die Änderungen der Bundesregierungen gehen jedoch nicht weit genug. Die FDP-Bundestagsfraktion fordert daher die Bundesregierung auf, von einer Quotenerhöhung ganz abzusehen, solange die Nachhaltigkeitssysteme nicht in der Praxis international funktionieren. Ferner muss die Bundesregierung die Umsetzung eines schlüssigen Gesamtkonzepts im Sinne einer effizienten Förderung der Markteinführung und einer breiten Nutzung von Biomasse im Rahmen einer Strategie „weg von den fossilen Kraftstoffen“ in Deutschland gewährleisten. Studien zeigen, dass die Nutzung zur Verstromung meist effizienter ist als im Tank. Nur auf einem effizienten Weg wird die Abhängigkeit vom Import fossiler Energieträger gemindert. Vor diesem Hintergrund müssen die bestehenden Beimischungsquoten auf dem heutigen Stand „eingefroren“ werden.

Zudem fordert die FDP-Bundestagsfraktion die Wiedereinführung der Steuervergünstigung von Rein-Biokraftstoffen. Ab 2010 soll statt der zwischenzeitlich zum Teil gestoppten Erhöhung der Beimischungsquote befristet wieder eine Steuervergünstigung eingeführt werden. Denn diese Steuervergünstigung hilft den reinen Biokraftstoffen, die meist aus heimischer und mittelständischer Produktion stammen, während angesichts der

- (A) Strukturen auf dem Mineralölmarkt die bestehende Beimischungsquote einzig große Lieferanten und Importbiomasse begünstigt. Eine ausgewogene und nachhaltige Klimapolitik erfordert angesichts der vorhandenen Wirtschaftskrise, dass auch die heimische und mittelständische Wirtschaft gestärkt und gerade nicht geschwächt wird!

Lassen Sie mich zum Schluss noch auf den Bereich der Elektromobilität zu sprechen kommen. Für eine bezahlbare, energiesparende und klimaverträgliche Mobilität müssen geeignete Rahmenbedingungen geschaffen werden. Den Weg weisen dafür die technischen Entwicklungspfade im Bereich der alternativen Antriebe. Die Elektromobilität bietet eine herausragende Chance, insbesondere für die effiziente Nutzung erneuerbarer Energien, weil Elektrofahrzeuge eine dezentrale Speichermöglichkeit für Strom aus fluktuierenden Quellen in Aussicht stellen.

Gerade in Schwachlastzeiten, wenn es – beispielsweise nachts – für Windstrom keine anderen Abnehmer gibt, könnten Elektroautos als Speicher zur Verfügung stehen. Ohnehin wird ein Privatfahrzeug durchschnittlich weniger als 2 von 24 Stunden des Tages bewegt. In der verbleibenden Zeit könnten mobile Hochleistungsbatterien der Fahrzeuge künftig als mobile Energiespeicher in die Energieversorgung integriert werden. Nicht zuletzt eröffnet die Elektromobilität auch eine zusätzliche Option, die Abhängigkeit vom Öl zu verringern.

- (B) Vor diesem Hintergrund müssen die längerfristigen und grundsätzlichen Weichenstellungen beizeiten so vorgenommen werden, dass die Potenziale aller genannten technischen Entwicklungen von der Privatwirtschaft in den kommenden Jahren ungehindert genutzt und vorgebracht werden können. Dabei geht es um das Offenhalten technologischer Entwicklungspfade – auch mit der Unterstützung zukunftsweisender und verlässlicher politischer Signale!

**Hans-Kurt Hill (DIE LINKE):** Die Biokraftstoffstrategie der Bundesregierung ist gescheitert. Die Zwangsbeimischung von Agrosprit zu mineralischem Benzin oder Diesel ist ein Irrweg zulasten des Naturhaushaltes und des Klimaschutzes. Ich fordere den Umweltminister deshalb auf, sein Scheitern in dieser Sache einzugestehen und das Gesetz samt Änderungsvorlage zurückzuziehen.

Die Bundesregierung setzt mit ihrer angeblich „ökologischen Industriepolitik“ selbstbewusst auf das falsche Pferd. Richtig wäre, eine nachhaltige Biomasseerzeugung und -nutzung zu fördern, die den Naturhaushalt nicht überfordert und für Wertschöpfung in der Region sorgt. Das schafft dann auch zukunftssichere Arbeitsplätze im ländlichen Raum.

In Deutschland und Europa stehen für die Nutzung von Bioenergie nur begrenzte Anbauflächen zur Verfügung. Der Bundesumweltminister übersieht diese Tatsache, als gäbe es sie nicht. Überhöhte Ziele, gerade bei Biokraftstoffen, überfordern deshalb die Böden und haben keinen Nutzen für den Klimaschutz. Sie führen zu

- (C) ökologisch schädlichen Anbauweisen und zum massenhaften Import von Agroenergie. In den Ländern des Südens sind Regenwaldzerstörung sowie Vertreibung von Kleinbäuerinnen und Kleinbauern die Folge. Eine internationale Zertifizierung für Energiepflanzen ist nicht kontrollierbar und wird deshalb auch nicht greifen.

In Deutschland selbst ist der massive Einsatz von Agrosprit ohnehin Unsinn, wenn die Wende in der Verkehrspolitik ausbleibt. Statt auf klimaschädlichen Pkw- und Schwerlastverkehr zu setzen, müssen ein nutzerfreundlicher öffentlicher Nahverkehr und eine attraktive Bahn in der Fläche geschaffen werden. Wer glaubt, er könne die Autobauer mit Bioalkohol beruhigen, ist auf dem Holzweg.

Mit dieser Haltung stehen wir nicht allein da: „Durch die Quotenvorgaben für Biokraftstoffe werden zum Teil sogar Bioenergiepfade gefördert, die zur Verschärfung des Klimawandels beitragen.“ Und: „Bioenergie darf nicht zu einer Gefährdung der Ernährungssicherheit führen oder die Zerstörung von Regenwäldern oder anderen naturnahen Ökosystemen auslösen.“ Weiter: „Der Anbau einjähriger Energiepflanzen zur Produktion von Flüssigkraftstoffen für den Verkehr ist zu wenig an den Zielen des Klimaschutzes ausgerichtet.“ Das sagt nicht irgendeiner, sondern das wichtigste Beratungsgremium der Bundesregierung in Sachen Klimaschutz, der Wissenschaftliche Beirat Globale Umweltveränderungen. Dieser sagt als Schlussfolgerung zum Biokraftstoffquotengesetz: „Der WBGU plädiert daher für einen raschen Ausstieg aus der Förderung von Biokraftstoffen im Verkehrsreich.“

(D) Die Linke hat sich als einzige Fraktion im Bundestag von Anfang an gegen die Zwangsquote und – wenn überhaupt – für die gezielte Förderung von reinen Biokraftstoffen in dezentralen Strukturen ausgesprochen. Dabei sollte durch steuerliche Erleichterungen ein Marktvorteil zu mineralischen Produkten geschaffen werden. Und: Nur regionale, in sich geschlossene Kreisläufe zur Herstellung und Verwendung von Biosprit dürfen unterstützt werden. So macht der Pflanzentreibstoff für den Eigenbedarf in der Land- und Forstwirtschaft sowie in Bus- und Speditionsflotten vor Ort Sinn. Hauptsächlich setzen wir uns aber für eine Stärkung der umweltverträglichen Biogasproduktion ein – und das ist der entscheidende Punkt. Denn hierbei ist je Hektar genutzter Biomasse der Energieertrag und somit auch der Klimaschutzbeitrag am höchsten. Biogas kann sowohl für die gekoppelte Erzeugung von Strom und Wärme als auch in Fahrzeugen eingesetzt und ins Erdgasnetz eingespeist werden.

Sehr geehrter Herr Minister Gabriel, Sie wollen mit den Einnahmen aus dem Emissionshandel, der dem Klimaschutz dienen soll, neue, riesige, klimaschädliche Kohlekraftwerke subventionieren. Dabei ist auch Ihnen klar, dass solche Energieverschwendungsanlagen den Ausbau effizienter und erneuerbarer Energien blockieren. Der Umweltminister will den massenhaften Anbau von Agrosprit fördern, obwohl er weiß, dass riesige Monokulturen und zerstörte Regenwälder das Ergebnis sind. Er klaubt sich Agroenergien aus Schwellen- und

- (A) Entwicklungsländern wie Angola und Indonesien zusammen, um Mineralöl zu ersetzen. Dabei leiden diese Länder vielmehr unter der Teuerung des knappen Öls als Europa und Deutschland. Hierzulande wirft Herr Gabriel sich aber für die Pkw-Hersteller gegen wirksamen Klimaschutz ins Zeug, damit die Autobauer auch weiterhin Spritschlucker produzieren können.

Der sogenannte Umweltminister entwickelt sich zum größten CO<sub>2</sub>-Erzeuger in der Bundesrepublik. Er zerstört die Glaubwürdigkeit Deutschlands in der internationalen Umweltpolitik und jagt die Klimaschutzziele durch den Schornstein. Schöne Bescherung!

**Hans-Josef Fell (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die Bundesregierung ist mit ihrer Biokraftstoffstrategie gescheitert. Der Beitrag der Biokraftstoffe zur CO<sub>2</sub>-Einsparung sowie als Erdölersatz stagniert. Von den Ausbauzielen, die noch vor einem Jahr verkündet wurden, ist nichts übrig geblieben. Die Biodieselindustrie pfeift aus den letzten Löchern, die Campa-Biodiesel in Ochsenfurt hat schon zum zweiten Mal Insolvenz angemeldet. Die Einlagen von vielen Bauern wurden vernichtet. Die Landwirte haben Millionen Euro ebenso verloren wie die Hoffnung auf eine Stärkung der ländlichen Räume über eine heimische Wertschöpfung. Noch mehr Hoffnungen gingen verloren: Das Ethanolauto ist faktisch tot, die dezentralen Ölmühlen machen nach und nach Pleite, und die Ölmühlenbetreiber werden vom Umweltminister sogar als Bäuerlein verhöhnt. Ruiniert sind aber nicht nur viele Pioniere der Bioenergien, sondern mittlerweile sogar der Ruf der Biokraftstoffe. Die schwarz-rote Bundesregierung hat es innerhalb von drei Jahren hinbekommen, einen Hoffnungsträger zum Schreckgespenst zu machen.

Ist die Bundesregierung mit dieser Katastrophenpolitik bereits zufrieden? Nein, sie setzt noch eins drauf. Die Steuern auf Biokraftstoffe sollen auch 2009 und in den Folgejahren weiter erhöht werden. Die Ausbauziele für die Biokraftstoffe werden zurückgenommen, und Palmöl aus dem Regenwald soll zukünftig die heimischen Pflanzenöle ersetzen. Wer das nicht glaubt, sollte einmal einen Blick in die Novelle des Biokraftstoffquotengesetzes werfen. Dort kann man diesen Zerstörungsplan für die Biokraftstoffe eins zu eins nachlesen.

Fast schon fanatisch betreibt der Umweltminister seine Strategie, Pflanzenöle hiesiger Ölmühlen durch die Erzeugnisse der Mineralölkonzerne zu ersetzen: Hand in Hand mit dem Mineralölwirtschaftsverband packt Minister Gabriel den Regenwald in den Tank. Das Mittel der Wahl ist die Cohydrierung, die Minister Gabriel ab 2010 erlauben will. Bei der Cohydrierung werden die Raffinerien gleich in den Regenwald gesetzt und verarbeiten das dortige Palmöl. Gabriel hatte sich mit der Cohydrierung schon mal gegen die schwarz-roten Parlamentarier und das verschlafene Landwirtschaftsministerium durchgesetzt. Dabei wurden aber so viele handwerkliche Fehler begangen, dass die EU-Kommission schon wegen der erheblichen Formfehler die Verordnung nicht akzeptiert hatte.

Bei jeder Gelegenheit macht sich der Minister der Großkonzerne über die mittelständischen Pflanzenölmühlenbesitzer lustig. „Big is beautiful“ lautet die Devise Gabriels. Da wird der Umweltminister zum Interessenvertreter der Mineralölwirtschaft. Und die Union schaut zu, wie die SPD den Mittelstand mit voller Absicht gegen die Wand fährt. Das diesbezügliche Schweigen des Bauernverbandspräsidenten Sonnleitner lässt sich nur dadurch erklären, dass er vor allem Großkonzernstrukturen unterstützt, anstatt seine Mitglieder aus der bäuerlichen Landwirtschaft.

Mit ihrem breiten Versagen haben die Minister Gabriel, Steinbrück, Glos und vormals Seehofer dazu beigetragen, dass die Bioenergien heute in der Gesellschaft massiv an Akzeptanz verloren haben.

Die schwarz-rote Koalition hat von Beginn an auf die Beimischung gesetzt und sich damit als Handlanger der Mineralölkonzerne betätigt, die aus der ganzen Welt billige und oftmals auf Kosten von Mensch und Natur erzeugte Biokraftstoffe importieren. Sie hat reine Pflanzenöltreibstoffe mit einer jährlich wachsenden Steuer belegt und so die allermeisten Hersteller in Deutschland in den Ruin getrieben. Sie hat das Thema Nachhaltigkeit vernachlässigt und mit einem halbherzigen Verordnungsentwurf auf die lange Bank geschoben. Sie hat sachkundige Hinweise darauf, dass einige Motoren die Biokraftstoffbeimischung nicht vertragen, ignoriert. Sie nimmt billigend in Kauf, dass die eiweißhaltigen Koppelprodukte heimischen Pflanzenöls für das Viehfutter nun wieder durch Soja aus Regenwaldplantagen verdrängt werden.

Wir sind davon überzeugt, dass bestehende Konflikte durch entschiedenes politisches Gegensteuern zu entschärfen sind. Aber dazu bedarf es weit mehr als des hier vorgelegten Gesetzentwurfs: Wir brauchen ökologische und soziale Leitplanken! Es muss der Grundsatz „Food first“ gelten, und es müssen umweltverträgliche Anbaumethoden umgesetzt werden, etwa der Anbau von Energiepflanzen auf degradierten Böden oder der Ausschluss von Gentechnik und von Naturzerstörung. Die zurzeit auf EU-Ebene diskutierten Nachhaltigkeitskriterien werden nicht ausreichen – wir brauchen zusätzlich bilaterale Zertifizierungs-Pilotprojekte, um möglichst rasch zu einem weltweiten Zertifikat zu gelangen. Nicht nachhaltig erzeugte Bioenergien müssen vom deutschen und europäischen Markt ausgeschlossen werden.

Auch die europäische Ebene hat bei den Nachhaltigkeitskriterien bislang versagt. Dringende nationale Verordnungen werden gebremst, und die eigenen Vorschriften verzögern sich. Zudem zeichnet sich bereits ab, dass auch die europäischen Vorgaben wichtige Nachhaltigkeitsaspekte unter anderem im sozialen Bereich vernachlässigen.

Ja, es ist richtig, auf die Elektromobilität zu setzen. Aber auch beim Thema Elektromobilität hat die Bundesregierung bisher nur viel versprochen und nichts bewegt. Auf meine kürzliche Anfrage, welche Fördermaßnahmen es gibt, bekam ich die lapidare Antwort, dass es keine gebe, aber man sich für die Zukunft Gedanken mache. Wir können für die Elektromobilität nur hoffen,

- (A) dass sich darüber in der Bundesregierung andere Menschen Gedanken machen als über Biokraftstoffe. Pleiten, Unvermögen und Pannen können wir uns bei diesem zentralen Thema zukünftiger Mobilität nicht erlauben.

Und es wäre grundverkehrt, die Biokraftstoffe aufzugeben, nur weil man unter Schwarz-Rot zu unfähig war, die Chancen zu nutzen, die das Thema beinhaltet hatte und bei einer besseren Regierung weiter beinhalten würde.

## Anlage 21

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Antrags: Freiheits- und Einheitsdenkmal gestalten (Zusatztagsordnungspunkt 8)

**Wolfgang Börnsen (Bönstrup) (CDU/CSU):** Das Denkmal für die Freiheit, für Bürgermut und Demokratie erhält jetzt Kontur. Der Weg für die Ausschreibung ist frei. 15 Millionen Euro sind beschlossen. In der Standortfrage haben Bundeskanzleramt und der Regierende Bürgermeister Einigkeit erzielt. In der Mitte der Hauptstadt wird der Standort sein, dem Stadtschloss gegenüber, auf dem abgeräumten Sockel der Monarchie. Dem Militarismus wird dadurch eine endgültige Absage erteilt; da stimmen wir mit Professor Salomon Korn überein.

- (B) Für Freiheit und Einheit wird dieses Denkmal stehen, wie sie vor 19 Jahren von couragierten Bürgerinnen und Bürgern mutig demonstriert wurde, wie sie seit gut 200 Jahren auch ein wesentlicher Teil der Geschichte unseres Landes ist. Ob die Märzrevolution, die Vorgänge um die Gründung der Weimarer Republik vor 90 Jahren, die Schaffung des Grundgesetzes, der 17. Juni 1953 es waren: Die glückhaften Momente sowie die Opfer für die Freiheit gehören nicht in den Abstellraum unserer Geschichte; die Wiederaneignung unserer eigenen Vergangenheit in all ihren Facetten ist gefragt. Deshalb ist auch ein Informationsort notwendig, in räumlicher Nähe zum Denkmal. Hier kann mit Bilddokumenten, Filmen, Redeausschnitten und anderen zeitgemäßen Präsentationen der Freiheitswille der Deutschen verdeutlicht werden, inhaltlich notwendig, historisch gerechtfertigt. Auch Europa muss vorkommen: Ungarn 1956, der Prager Frühling 1968, die polnische Gewerkschaft Solidarność und andere markante Freiheitsbekundungen.

Für uns bleibt eindeutig: Das von den Menschen im Lande angenommene Holocaust-Mahnmal und die vielen notwendigen Gedenkstätten in Berlin und der gesamten Republik garantieren: Ein Vergessen und Verdrängen der menschenverachtenden Diktaturvergangenheit wird es nicht geben, darf es nicht geben! Auch Leipzig als Stadt der Friedensgebete und Freiheitsdemonstrationen wird eine Würdigung erhalten. Bonn, der westdeutsche Beitrag, darf nicht vergessen werden. Über die Konzeption der neuen Denkmalinitiative wird öffentlich diskutiert werden, die Einbeziehung von Vertretern der Zivilgesellschaft ist gleichfalls Wille der drei Initiativ-

- fraktionen. Unser Land mit seiner überaus komplizierten Geschichte, aber auch die politisch Verantwortlichen werden sich einer intensiven Debatte zu stellen haben. (C)

Die Initiative der Deutschen Gesellschaft mit fast 200 bundesweiten, öffentlichen Veranstaltungen zum Thema „Freiheits- und Einheitsdenkmal“ ist begrüßens- und unterstützenswert. Wir wünschen uns eine breite Diskussion. Eine kontroverse Debatte hat es auch 2001 gegeben, im Vorfeld einer Parlamentsentscheidung zur Denkmalinitiative damals für „Einheit und Freiheit“. Die vier maßgeblichen Ideengeber – Jürgen Engert, Lothar de Maizière, Florian Mausbach, Günter Nooke –, die alle der Deutschen Gesellschaft angehörten, erreichten, dass 177 Abgeordnete sich für ein Berliner Denkmal aussprachen. Das Votum scheiterte entsprechend eines Vorschlages des Kulturausschusses an den Fraktionen von Sozialdemokraten und PDS. Die Zeit für ein Denkmal war offensichtlich noch nicht reif.

Heute, sieben Jahre später, ist es wieder die Linke, die die „Freiheit“ blockiert, die sich der „Einheit“ verschließt; ganz anders die Sozialdemokraten, die jetzt offensiv die Idee verfolgen. Hier ist es besonders Professor Richard Schröder, der auf eine umfassende Geschichtsaufarbeitung gedrungen hat, die positiven Momente deutscher Vergangenheit nicht auszuklammern. Das Denkmal wird mehr sein als eine berechtigte Huldigung an den Herbst 1989, mehr als die Erinnerung an die herausragende Montagsdemonstration in Leipzig am 9. Oktober 1989. Es soll den Wert der Volkssouveränität vermitteln, den der Verfassung, des Grundgesetzes. Es soll die über 200 Jahre alte Freiheitsgeschichte aufbereiten, zwei Jahrhunderte auch demokratische Erfolge in Deutschland, zu einer differenzierten Geschichtsbetrachtung beitragen. Es wäre fragwürdig, falsch und nicht fair gegenüber der jungen Generation unseres Landes, wenn sich diese allein mit der Diktaturgeschichte auseinandersetzen müsste. Die beiden nicht gleichzusetzenden totalitären Diktaturen waren nicht unsere alleinige Vergangenheit. (D)

Mut schöpfen aus Freiheitsbemühungen, sattelfest werden gegen politischen Extremismus, vorbildliche Zivilcourage erfahren, Demokratiestolz haben – das alles sollte Ziel politischer Jugendbildung sein. Ein Denkmal allein kann so etwas nicht leisten. Es kann aber dafür eine Signalfunktion einnehmen, ein Stachel im Fleisch demokratischer Selbstzufriedenheit sein. Und schließlich: Das Deutschlandbild der jährlich circa 7,6 Millionen in- und ausländischen Berlin-Touristen erhält die Chance einer Aufbereitung, weil beide Seiten unserer Geschichte aufgeblättert werden, die dunklen und die hellen, und zum Nachdenken anregen.

Jetzt kann es grünes Licht für die Ausschreibung des Architektenwettbewerbes geben, sodass die Entwürfe 2009 zum 20. Jahrestag des Mauerfalls bereits präsentiert und debattiert werden können. „Denk’ mal an Freiheit, wenn du in Berlin bist!“ – so könnte das Leitmotiv lauten.

**Dr. Günter Krings (CDU/CSU):** Als sich am 3. Oktober 1990 die Einheit Deutschlands vollendete, konnte

(A) zugleich ein Kapitel deutscher Geschichte beendet werden, dessen Ausgangspunkt nicht schwärzer hätte beginnen können. Ein halbes Jahrhundert zuvor hatten zwölf Jahre nationalsozialistischer Diktatur Europa an den Abgrund geführt. Unsägliches Leid haben die Deutschen damals über die anderen Völker Europas gebracht. Das Kriegsende brachte eine Zäsur. Deutschland wurde aufgeteilt. Der freie Westen und die kommunistische Diktatur der Sowjetunion teilten Deutschland in ihre Einflusssphären auf. Im Westen entstand ein freiheitlich-demokratischer Rechtsstaat, während der ostdeutschen Bevölkerung eine Einparteindiktatur aufgezwungen wurde.

Nur wer sich dies vor Augen hält, kann die Ereignisse von 1989 und 1990 für unser Land in ihrer ganzen Bedeutung ermessen. Die Einheit in Freiheit war ein Geschenk der Geschichte, aber es war eines, das erst auf friedlichem Wege erkämpft werden musste, das den Deutschen nicht einfach so in den Schoß gefallen ist.

Der Anfang vom Ende der DDR waren die Montagsdemonstrationen in Leipzig. Der Druck auf das Unrechtsregime erhöhte sich. Nun gab es auch Demonstrationen in Berlin. Nach dem Fall der Mauer wurde wohl jedem in der SED bewusst, dass das Ende der Diktatur gekommen war. Jetzt konnten die Staatspartei nur noch als Konkursverwalter eines heruntergewirtschafteten Systems dienen, dessen Folgen uns bis zum heutigen Tag beschäftigen.

(B) So präsent jeder Einzelne von uns in diesem Hause noch die Ereignisse vor Augen hat, darf darüber nicht vergessen werden, dass es inzwischen eine Generation gibt, die diesen glücklichen historischen Aufbruch in Einheit und Freiheit nur vom Hörensagen kennt. Daran schließen sich zwei Fragen an: Wie kann man an diese Ereignisse erinnern, und wo sollte man dies tun?

Wird der Versuch unternommen, geschichtliche Prozesse in statische Denkmäler zu pressen, muss dies natürlich immer unzulänglich bleiben. Auch wenn es darum geht, Gefühlen oder Werten eine Form zu geben, bleibt ein unvollkommener Moment bestehen. Darüber müssen wir uns auch beim Einheits- und Freiheitsdenkmal im Klaren sein. Da hatte es die Monarchie wesentlich einfacher. Bei aller Kunstfertigkeit in der Ausführung strahlten die Denkmäler einen triumphalen Machtanspruch aus, der keine Zweifel daran aufkommen ließ, wer der Herrscher im Lande war. Eine Demokratie tut sich mit derartigen Monumenten durchweg schwerer. Sie will allgemeinverbindliche Werte vermitteln, die ihrem Wesen immanent sind. Es geht ihr gerade nicht um die Verkörperung einer solitären, absolutistischen Idee.

Die Verknüpfung der Einheit mit dem Freiheitsgedanken scheint mir daher genau die richtige Antwort der Demokratie auf die Denkmalfrage zu sein. Für uns Deutsche hängt dies unweigerlich zusammen. Schon die gescheiterte Revolution von 1848 hatte versucht, beides miteinander zu verknüpfen. Das Scheitern bedeutete nicht nur eine Rückkehr zum monarchistischen und landständischen Prinzip, sondern auch zum Zerfall unseres Landes in Dutzende souveräner Einzelstaaten. Die bewegte deutsche Geschichte nach den Ereignissen von

1848/49 hat es – abgesehen von den wenigen erfolgreichen Jahren der Weimarer Republik – nicht mehr geschafft, diese beiden Ideen in positiver und stabiler Weise miteinander zu verbinden. (C)

Die friedliche Revolution von 1989 war es dann, die nicht nur zur Einheit Deutschlands führte, sondern endlich für alle Deutschen die Freiheit brachte. Auch wenn den geschichtlichen Ereignissen im Nachhinein eine gewisse Folgerichtigkeit oder gar Zwangsläufigkeit beigegeben werden mag, kann man wohl von einem glücklichen, wenn nicht sogar dem glücklichsten Moment in unserer Geschichte sprechen.

Deutschland hat durch die Einheit seine volle Souveränität wiedererlangt. Und manche Befürchtungen, die in anderen Ländern mit der Wiedervereinigung laut wurden, haben sich nicht bestätigt. Gesamtdeutschland ist gleichberechtigter und zuverlässiger Partner im Konzert der friedlichen Völker Europas und der Welt geworden.

Berlin ist zudem der richtige Standort für das zentrale Einheits- und Freiheitsdenkmal. Auch wenn der Ursprung für die Umwälzungen in Leipzig lag, ist Berlin doch zu einem zentralen Gedenkort für Deutschland geworden. Warum nicht buchstäblich neben den Schrecken des Nationalsozialismus auch an die positiven Ereignisse in der deutschen Geschichte erinnern? Das ermöglicht ein differenziertes Geschichtsbild, das die schlechten Seiten nicht verschweigt, aber die guten auch nicht unerwähnt lässt.

(D) Dies kann Leipzig nicht leisten. Ein alleiniges Denkmal in Leipzig könnte nicht auf die wechselvolle Geschichte Deutschlands aufmerksam machen, sondern würde als solitär empfunden werden. Das bedeutet – um dies noch einmal klarzustellen – keine Missachtung gegenüber den Leipzigern. Daher befürworte ich, in Leipzig ebenfalls einen Gedenkort zu schaffen, der an den Beginn der friedlichen Proteste gegen das SED-Regime erinnert. Dieses Verdienst kommt den Leipzigern zugute, und das werden wir ihnen auch nie vergessen. Und auch der demokratische Neuanfang in schwieriger Zeit nach dem Zweiten Weltkrieg verlangt aus meiner Sicht in Bonn nach einem besonderen Ort des Gedenkens. Das zentrale nationale Denkmal für Freiheit und Einheit gehört aber nach Berlin, in unsere Hauptstadt, in die einst geteilte Stadt mit weltweiter Symbolkraft, in eine Stadt, die jährlich von Millionen Menschen aus der Welt besucht wird und die gerade bei der Jugend Europas als Reiseziel immer beliebter wird.

Der Standort gegenüber dem Stadtschloss könnte kaum besser gewählt sein. Es bildet dann einen Kontrapunkt zum wiedererrichteten Stadtschloss und unterstreicht, dass die Fassade keinen Wunsch nach den guten alten Zeiten verkörpert, sondern die beste städtebauliche Lösung in der Auseinandersetzung mit der Geschichte für diesen Ort ist. Die freiheitliche Demokratie zeigt an dieser Stelle ihr Selbstbewusstsein.

Mit der Wiedervereinigung Deutschlands haben wir ein neues Kapitel im Buch unserer Geschichte aufgeschlagen. Aber wir tun dies in dem Bewusstsein, dass ein Buch mehrere Kapitel hat und insofern Teil eines Gan-



(A) zen ist. Mit dem Einheits- und Freiheitsdenkmal wollen wir nicht einen Schlusstrich ziehen, sondern wir wollen die Gelegenheit nutzen, über alles Dunkle hinweg auch an die guten Seiten der deutschen Geschichte zu erinnern. Das gegenwärtige Kapitel des wiedervereinigten Deutschland kann nicht verstanden werden, ohne die vorherigen Kapitel lesen zu können. Und eines dieser unverzichtbaren Kapitel ist der Kampf der Deutschen für Freiheit und Einheit. Ihn gilt es an zentraler Stelle in Berlin sichtbar und begreifbar zu machen. Und heute kommen wir der Verwirklichung dieses Zieles ein ganzes Stück näher.

Jetzt gibt es grünes Licht für die Ausschreibung des Architektenwettbewerbs. Wir geben damit den Startschuss für die Debatte über das richtige Gedenken an diesem Ort.

**Dr. h. c. Wolfgang Thierse (SPD):** Die Debatte über die Notwendigkeit und den Sinn eines Freiheits- und Einheitsdenkmals haben wir bereits vor einem Jahr an dieser Stelle geführt. Die Argumente dafür haben sich seitdem nicht geändert: Die Deutschen sollten Orientierung und Identität nicht nur aus der Erinnerung an die katastrophalen Ereignisse deutscher Geschichte, sondern auch aus der Erinnerung und Würdigung ihrer positiven Aspekte gewinnen. Deshalb halte ich es nach wie vor für sinnvoll, im Zentrum der Hauptstadt ein Denkmal zu errichten, das an die einzige erfolgreiche – und noch dazu friedliche – Revolution in Deutschland erinnert. In meiner Rede vom 9. November 2007 sprach ich von einem Mahnmal historischen Glückes, das uns daran erinnert, wie kostbar und verletzlich die Freiheit in Einheit ist.

(B) Das Denkmal soll die freiheitlichen Bewegungen und die Einheitsbestrebungen der letzten Jahrhunderte würdigen. An erster Stelle stehen dabei die friedliche Revolution 1989 und die deutsche Einheit von 1990; sie ist der Anlass und Bezugspunkt des Denkmalprojekts. Aber auch die Revolutionen 1848/49 und 1918, der Volksaufstand von 1953 sollen Berücksichtigung finden. Ein entsprechendes inhaltliches Konzept wurde vom Kulturstaaatsminister bereits im Frühjahr vorgelegt und vom Kulturausschuss des Bundestages diskutiert und unterstützt.

Diese inhaltlichen Vorgaben an das Denkmal sind eine beachtliche intellektuelle und künstlerische Herausforderung. Um die Rezeption des Denkmals zu erleichtern, ist ein Ort der Information dringend notwendig. Damit wurden bereits sehr gute Erfahrungen beim Holocaust-Denkmal gemacht. Ohne den Ort der Information wären die Wirkung und die Anziehungskraft des Denkmals nur halb so groß. Dieser Informationsort soll die Möglichkeit zur vertiefenden Beschäftigung mit der deutschen Freiheitsgeschichte bieten. Außerdem lässt sich hier Bezug nehmen zu den anderen Orten der friedlichen Revolution.

Als Standort für das Freiheits- und Einheitsdenkmal ist der Sockel des früheren Kaiser-Wilhelm-Denkmal auf der Schlossfreiheit im Herzen Berlins vorgesehen. Darüber wurde in diesem Jahr bereits heftig diskutiert. Natürlich soll mit der Wahl des Standortes gerade nicht

(C) an die wilhelminische Tradition angeknüpft werden. Der Reiz des Ortes besteht doch darin, ihn im Brecht'schen Sinne umzufunktionieren und eine neue Bedeutung zu geben im vollen Bewusstsein seiner historischen Bedeutung. Es ist eine durchaus faszinierende Vorstellung, an diesem Ort an die Einheit in Freiheit und Freiheit in Einheit zu erinnern, die die Deutschen mit der friedlichen Revolution 1989 errungen haben – nachdem in der deutschen Geschichte Einheit und Freiheit so oft auf unglückliche Weise getrennt waren, ja in Widerspruch zueinander standen. Für diesen Ort spricht auch, dass es sich – sobald der Entwurf des Architekten Stella für das Humboldt-Forum umgesetzt ist – um einen attraktiven und kommunikativen Ort handeln wird. Der Vorteil des Sockels besteht darin, dass die Fläche klar definiert und begrenzt ist, was eindeutige Vorgaben für den Wettbewerb erlaubt.

Die friedliche Revolution war kein Berliner Ereignis; in vielen Städten der DDR sind die Menschen für Freiheit und Demokratie auf die Straße gegangen und haben dabei Zivilcourage, staatsbürgerlichen Mut bewiesen unter großem persönlichem Risiko. Von entscheidender Bedeutung war die große Montagsdemonstration in Leipzig am 9. Oktober 1989. Deshalb soll auch in Leipzig der „Beitrag der Bürgerinnen und Bürger dieser Stadt zur friedlichen Revolution auf angemessene und sichtbare Weise“ gewürdigt werden, wie es im Antrag heißt. Diese Würdigung kann nur gemeinsam mit dem Land Sachsen und der Stadt Leipzig erfolgen, genauso wie auch bei den Planungen und der Umsetzung des Freiheits- und Einheitsdenkmals in der Hauptstadt sowohl das Land Berlin als auch die Deutsche Gesellschaft beteiligt sind, von der die Initiative für das Denkmal ausgegangen ist. Berlin stellt das Grundstück zur Nutzung zur Verfügung und beteiligt sich an der Sanierung des Denkmalssockels. Von der Idee eines korrespondierenden Denkmals oder eines Denkmalpaares – wie es in der bisherigen Debatte vorgeschlagen wurde – halte ich nicht viel, weil es künstlerisch kaum realisierbar wäre und die Bedeutung der Bürgerinnen und Bürger negieren würde, die in all den anderen Orten der ehemaligen DDR demonstrierten und sich großen Risiken aussetzten.

(D) Der Haushaltsausschuss des Deutschen Bundestages hat in seiner Sitzung am 20. November 2008 beschlossen, insgesamt 15 Millionen Euro für das Freiheits- und Einheitsdenkmal zur Verfügung zu stellen – eine erheblich höhere Summe als ursprünglich vorgesehen. Daraus sollen sowohl der Informationsort als auch die Würdigung der friedlichen Revolution in Leipzig finanziert werden.

Die Debatte um die Errichtung des Denkmals hat sich aufgrund der Feststellung des Sanierungsaufwandes des Sockels und der Haushaltsverhandlungen verzögert. Es ist aus meiner Sicht gar nicht wichtig, ob in einem Jahr bereits die Grundsteinlegung erfolgt. Wichtiger ist es, dass ein gelungenes Konzept gefunden und verwirklicht wird. Die Diskussion um den geeignetsten Entwurf kann und sollte der Selbstverständigung der Deutschen dienen. Sie kann – wie die langjährige Debatte um das Holocaust-Mahnmal gezeigt hat – dem Denkmal nur nutzen.

(A) Jetzt gilt es, keine weitere Zeit zu verlieren und mit der Ausschreibung des Wettbewerbs zu beginnen. Ich freue mich und bin schon sehr gespannt auf die Ergebnisse.

**Christoph Waitz (FDP):** Mit dem heutigen gemeinsamen Antrag der Großen Koalition und meiner Fraktion legen wir eine weitere Etappe auf dem Weg zu unserem Freiheits- und Einheitsdenkmal an einem besonderen Ort im Herzen Berlins zurück. Wir machen den Weg frei, damit möglichst bald über die Gestalt des Denkmals eine Entscheidung getroffen werden kann. Wenn wir den Zeitplan einhalten, wird das zum Zieldatum im November 2009 erfolgen.

Wir alle wissen, dass es sich bei diesem Projekt um ein Vorhaben handelt, mit dem wir hier in Berlin nicht nur einen Ort und den Rahmen schaffen, der friedlichen Revolution von 1989 und der Wiedervereinigung Deutschlands zu gedenken. Nach dem Beschluss des Deutschen Bundestages thematisieren wir mit diesem Denkmal nicht nur die Entwicklung in der ehemaligen DDR, die zur wiedergewonnenen Einheit geführt hat. Wir wollen mit dem Denkmal auch an die Geschichte der deutschen Freiheitsbewegungen seit dem 19. Jahrhundert erinnern.

(B) Ein solches Denkmal für den Ort der Schlossfreiheit vor dem Humboldt-Forum mit seinen neobarocken Schlossfassaden entstehen zu lassen, ist eine Herausforderung für jeden Wettbewerbsteilnehmer. Es geht nicht nur darum, einen überzeugenden Gestaltungsentwurf zu finden, der der Freiheitsidee Ausdruck verleiht, sondern gleichzeitig eine Gestaltung zu finden, die die Aspekte von Einheit und Freiheit in sich aufnimmt. Hinzu kommt, dass dieses Denkmal mit seiner unmittelbaren Umgebung – gerade mit dem Humboldt-Forum – harmonisieren und kommunizieren muss.

Gleichzeitig ist der Ort dieses Denkmals nicht beliebig. Hier stand das Reiterdenkmal von Wilhelm I., eines Vertreters des preußischen Königshauses, der für die Niederschlagung der süddeutschen Freiheitsbewegungen von 1848 und die Beseitigung der Paulskirchenversammlung, der ersten demokratisch gewählten Versammlung, stand. Damit überdauert die Freiheit auch symbolisch eine Zeit der Unterdrückung von Freiheitsbewegungen in Deutschland. Das Podest und Fundament des künftigen Freiheits- und Einheitsdenkmals stehen unter Denkmalsschutz. Nach seiner Rekonstruktion werden hier zwangsläufig ein Kommentar und Bezugspunkt des Denkmals liegen.

Sie sehen, dass dieser Ort mit seiner Geschichte, dem neuen teilrekonstruierten Stadtschloss und dem nicht mehr existierenden Palast der Republik für die Denkmalschöpfer eine große Herausforderung ist. Gleichzeitig ist es aber auch der Ort in Berlin, der sich trefflich dafür eignet, über deutsche Geschichte im 19. und 20. Jahrhundert nachzudenken, in diesem Falle gerade auch über den glücklichen vorläufigen Abschluss, den das 20. Jahrhundert für uns aus deutscher Sicht mit der wiedergewonnenen Einheit gefunden hat.

(C) Denkmäler werden regelmäßig mit historischem Abstand gebaut. Sie deuten eine geschichtliche Entwicklung und versuchen eine Wertung. Zwangsläufig werden sie damit auch Ort der Auseinandersetzung über geschichtliche Bewertungen. An dieser Schnittstelle in der Mitte Berlins wäre es in meinen Augen daher positiv, wenn es uns gelänge, einen Rahmen zu schaffen, der ein Gespräch über deutsche Freiheits- und „Befreiungs“-bewegungen ermöglicht und Platz für Diskussionen und Auseinandersetzungen lässt, also nicht nur Platz des Feierns und der Freude, sondern ein historischer Ort, der auch das Scheitern und die Vergänglichkeit unserer Mühen mitbehandelt.

(D) Der jetzt vorliegende Beschluss ist in der Frage eines Denkmals in oder für Leipzig zu einem guten Ergebnis gekommen. Denn er lässt die Möglichkeit zu, unter finanzieller Beteiligung des Bundes mit dem Land Sachsen und der Stadt Leipzig ein eigenständiges Denkmal zu errichten; ein Denkmal, das der Entwicklung bis zu den Demonstrationen im September und Oktober 1989 in Leipzig, aber auch an anderen Orten in der damaligen DDR gerecht wird; ein Denkmal, das nicht wie das Freiheits- und Einheitsdenkmal in vielfacher Weise mit Bedeutungen aufgeladen ist; ein Denkmal, das vielmehr den Bürgern und Bürgerinnen aus Leipzig und aus anderen Orten der DDR ein Gesicht geben könnte. Der friedlichen Revolution fehlt nicht umsonst ein Held oder eine Heldin. Es war nicht ein konkreter Einzelner, der diesen geschichtlichen Moment gestaltet hat. Es waren Zehntausende Bürger und Bürgerinnen, die keinen stummen, aber einen gewaltfreien Protest zu einem guten Ende geführt haben. Dafür gebührt ihnen dieses Denkmal, ein Denkmal für die Tausenden von Menschen und für diesen besonderen geschichtlichen Moment am 9. Oktober 1989 in Leipzig, den sie mit ihrer Zivilcourage gestaltet haben.

Und wem von uns die Ereignisse in Leipzig nicht mehr vor Augen stehen, dem empfehle ich die Darstellung von Hartmut Zwahr „Ende einer Selbsterstörung – Leipzig und die Revolution in der DDR“. Nüchtern und teilweise chronistisch beschreibt Zwahr den Leipziger Lauf der Geschichte. Eine Beschreibung, deren Sog man sich nicht entziehen kann.

Die Zeitzeugen sterben zwangsläufig. Damit wird Erinnerung aus erster Hand unmöglich. Das Freiheits- und Einheitsdenkmal ist unsere Chance, über die Lebensspanne einer einzelnen Generation hinaus an den Kampf für Einheit und Freiheit zu erinnern. Das Freiheits- und Einheitsdenkmal soll uns aber auch daran erinnern, wie unsere individuellen Freiheitsrechte erkämpft wurden. Für deren Sicherung und ihren Bestand sind wir gemeinsam verantwortlich. Freiheitsrechte der Individuen und Sicherheitsinteressen der Allgemeinheit befinden sich auch heute in einem Spannungsverhältnis. Aktuelle Stichworte dazu sind die Vorratsdatenspeicherung oder das BKA-Gesetz. Sie machen deutlich, dass es nicht genügt, der Freiheit Denkmäler zu bauen, sondern dass wir uns in der täglichen Arbeit für Freiheitsrechte einsetzen müssen.

(A) **Dr. Lukrezia Jochimsen (DIE LINKE):** Nun wird es ernst. Als Zusatzpunkt zur nächtlichen Tagesordnung wird nun Deutschlands wichtigstes Denkmal der Jetztzeit auf Deutschlands wichtigstem Platz, dem Schlossplatz, und auf Deutschlands teuerstem Sockel, der 10-Millionen-Euro-Erhebung, auf der früher Kaiser Wilhelm I. stand, gesetzlich fundiert und finanziert. Die Koalitionsparteien und die FDP haben das so beschlossen – ein Konstrukt, das an die friedliche Revolution im Herbst 1989 einerseits und andererseits an die Wiedererlangung der deutschen Einheit 1990 erinnern – und zudem noch „eingebettet“ werden soll in die deutsche Freiheits- und Einheitsgeschichte des 19. und 20. Jahrhunderts.

Wer die friedliche Revolution im Herbst 1989 mit der Wiedergewinnung der staatlichen Einheit Deutschlands 1990 in eins setzt, wird diesem Erbe nicht gerecht, weil beide Vorgänge zwei Stufen eines komplexen internationalen, historischen Prozesses darstellen, die nicht unmittelbar aufeinander bezogen werden können. Diese Revolution mit dem Ruf „Wir sind das Volk“ ist singulär in der deutschen Geschichte, sodass sie erst recht nicht mit den freiheitlichen Bewegungen und Einheitsbestrebungen der vergangenen Jahrhunderte vermengt werden kann. Ich habe schon einmal festgestellt, dass dieses Vorhaben einer Verwischtechnik entspricht, die alles Mögliche zusammenbringen will, ohne zu fragen, ob das überhaupt geht. Aber das macht nichts, Hauptsache wir bekommen ein Denkmal in Berlin, Kostenpunkt mit Sockel 15 Millionen Euro. Das nenne ich dreiste Verschwendung in schwerer Zeit.

(B) Und dann „würdigen wir gemeinsam mit dem Land Sachsen und der Stadt Leipzig den Beitrag der Bürgerinnen und Bürger dieser Stadt zur friedlichen Revolution auf angemessene und sichtbare Weise“. Da kann man sehr gespannt sein, wie dies wohl geht: fern wirkend oder virtuell oder mit Hinweisschildern und lieber doch nur verbal.

Die Fraktion Die Linke hat ein Erinnern an Leipzig in Leipzig vorgeschlagen: Erinnern an diejenigen, die oft unter großer persönlicher Gefahr Demokratie und Freiheit in der DDR einforderten, Erinnern an die Abertausend Bürger und Bürgerinnen in Leipzig, die demonstriert, protestiert, geredet und andere überzeugt haben, Erinnern an diejenigen, die in den Kasernen und Polizeiwachen geblieben sind und dafür gesorgt haben, dass die Demokratie ohne Blutvergießen begann. Und da aus unserer Sicht eine solche unblutige Revolution keinen herkömmlichen Denkmalkult erlaubt, möchten wir in Leipzig ein Denkzeichen zusammen mit einem „Ort der Information“ und einem „aktiven Museum“ errichtet sehen, welches den Nachgeborenen die grundsätzliche Auseinandersetzung mit der Idee der Freiheit eröffnet. Vergeblich bisher. Vielleicht wird eines Tages dennoch dieser Vorschlag aufgenommen, nach ausführlicher, groß angelegter Diskussion im ganzen Land. Das wäre dann wirklich etwas anderes als diese klandestine Vollzugsnummer heute am frühen Morgen, der wir entschieden unsere Zustimmung verweigern.

(C) **Katrin Göring-Eckardt (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Ein Denkmal für Freiheit und Einheit in Berlin ist ein großes und ehrbares Unterfangen. Ein Platz, an dem wir uns der guten Momente unserer Geschichte erinnern können, aus dem Inspiration erwächst, an dem Debatten angestoßen werden über Freiheit, über Demokratie, über die Wiedergewinnung der Einheit und wie wir mit ihr umgehen.

Viele honorable Persönlichkeiten haben sich zu dem Denkmalprojekt geäußert. Bereits vor mehr als einem Jahr hat der Bundestag dann quasi über Nacht beschlossen, ein solches Denkmal 2009 zu errichten. Wir haben damals gesagt: Ein Denkmal, das an die friedliche Revolution erinnern soll, an den demokratischen Urruf „Wir sind das Volk“, kann nicht einfach von oben verordnet werden. Wir brauchen dafür eine breite Debatte, an der sich viele beteiligen können, in der über das Ob und über das Wie eines so ernsthaften Anliegens diskutiert wird, in der der demokratische Impuls von unten ernst genommen wird. Denn es zeichnet doch die Genese von Denkmälern aus, dass gerade die Debatte über die Errichtung ebenso wichtig sein kann für die eigene Selbstverständigung wie das errichtete Denkmal selbst. Ich halte das noch immer für einen ganz zentralen Punkt. Doch die Mehrheit im Hause hat sich damals dagegen und stattdessen für ein Hauruckverfahren entschieden.

Und heute? Obwohl die von uns eingeforderte breite Diskussion nun weitestgehend ausblieb, ist der von der Koalition vorgelegte Zeitplan längst Makulatur geworden. In dem uns jetzt vorliegenden Antrag wird die Ausschreibung eines Gestaltungswettbewerbs gefordert, der vor mehr als einem halben Jahr schon hätte beginnen sollen. Das liegt nun aber gerade nicht etwa daran, dass eine intensive Denkmalsdebatte stattgefunden hätte; das liegt daran, dass die Kosten entgegen aller uns bisher präsentierten Zahlen Stück für Stück immer weiter in die Höhe geschraubt worden sind. Noch im Sommer wurden 5 Millionen Euro genannt. Heute entscheidet der Bundestag mal eben über das Dreifache der ursprünglichen Kalkulation.

(D) Diese Nachlässigkeiten bei einem Denkmal, das sicher nicht nur in Deutschland, sondern weit darüber hinaus für Schlagzeilen sorgen wird, dienen nicht dazu, Vertrauen aufzubauen. Ein Denkmal von solcher Tragweite ist nicht nebenbei zu machen, und der heute vorliegende Antrag zeigt nicht unbedingt, dass aus den bisherigen Fehlern viel gelernt wurde.

Warum etwa muss ein Denkmal für Freiheit und Einheit trotz aller Kritik und trotz der enormen Kostensteigerungen auf dem Kaiser-Wilhelm-Denkmal-Sockel errichtet werden? Sollte es uns nicht um die Erinnerung an friedliche Revolution und demokratische Erneuerung gehen statt um Referenzen an ein Nationaldenkmal preußisch-militaristischer Geschichte? Es gibt gute Alternativvorschläge, nicht zuletzt den Pariser Platz, die kaum näher beleuchtet wurden. Hier wäre ein wahrhaft historischer Ort, ganz in der Nähe des Brandenburger Tores, das nicht nur für die Teilung Deutschlands, sondern ganz Europas stand. Hier ließe sich auch deutlich machen,

(A) dass die deutsche Einheit untrennbar verbunden ist mit den Freiheitsbewegungen und Umwälzungen in Osteuropa. Denn ein Denkmal für Freiheit und Einheit kann darauf nicht verzichten: auf die Einbettung dieser Begriffe in historische Zusammenhänge und auf den Raum für die Diskussion über die Zukunft dieser Werte.

Doch auch hier bleibt der vorliegende Antrag unklar: Die Einrichtung eines „Informationsortes“ soll „geprüft“ werden, Ausgang offen. In der ursprünglichen Vorlage wurde sogar die Nutzung des Kaiser-Wilhelm-Sockel-Gewölbes vorgeschlagen. Was für eine Vorstellung: Die

Erinnerung an die lichten Momente unserer Geschichte (C) in einem Bunker!

2009 wird ein herausragendes Gedenkjahr, gerade auch für Bündnis 90/Die Grünen. Die Erinnerung an die demokratischen und bürgerschaftlichen Bewegungen, die die friedliche Revolution maßgeblich prägten, soll eine zentrale Rolle spielen ebenso wie die Diskussion über die Zukunft der damals errungenen Freiheiten. Ob das uns hier vorgelegte Verfahren zum Freiheits- und Einheitsdenkmal viel zu dazu beitragen wird, da mehrten sich jedoch leider die Zweifel.