

Antwort der Bundesregierung

**auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Ulla Jelpke, Dr. André Hahn,
Heike Hänsel, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE.
– Drucksache 19/691 –**

Polizeiliche Staatsschutzdateien (Nachfrage zur Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage auf Bundestagsdrucksache 18/13653)

Vorbemerkung der Fragesteller

Im Zuge des G20-Gipfels 2017 in Hamburg hat sich herausgestellt, dass in polizeilichen Staatsschutzdateien teilweise Personendaten gespeichert sind, obwohl die rechtlichen Grundlagen für ihre Speicherung nicht gegeben sind. So waren etwa Personen trotz eines Freispruchs „erster Klasse“ nach wie vor als linksmotivierte Straftäter gespeichert. Die Bundesregierung nannte als Grund dafür, dass die Aussonderungsprüfvorschriften teilweise nicht umgesetzt werden, „ein uneinheitliches Meldeverfahren der Justizbehörden“ (vgl. Bundestagsdrucksache 18/13653, Antwort zu Frage 5), so dass das Bundeskriminalamt (BKA) bzw. die jeweilige Landespolizeibehörde nicht davon erfahre, wenn ein Verdacht gegen eine bestimmte Person sich erledigt hat.

Aus Sicht der Fragesteller sind die von der Bundesregierung angekündigten Schlussfolgerungen aus der rechtswidrigen Speicherpraxis allerdings unzureichend. Im Wesentlichen verweist die Bundesregierung auf bereits stattfindende Routinen, die aber die thematisierte rechtswidrige Speicherpraxis gerade nicht verhindert haben. Das gilt auch für den Hinweis auf die Aussonderungsprüfdaten, bei deren Erreichen die Informationen „dem zuständigen Sachbearbeiter zur Prüfung vorgelegt“ werden (vgl. Bundestagsdrucksache 18/13653, Antwort zu Frage 4), was in der Vergangenheit anscheinend ebenfalls eine Vorschrift war, die nicht durchgängig befolgt wurde. Da aus Sicht der Fragestellerinnen und Fragesteller keine überzeugenden Schlussfolgerungen genannt werden, interpretieren sie den Hinweis der Bundesregierung, die Sicherung der Datenqualität sei „ein fortwährender Prozess, der ständigen Optimierungen und Verbesserungen bedarf“, letztlich als Versuch, einen fortwährenden Rechtsbruch zu kaschieren. Denn die Speicherung in einer Polizeidatenbank, gar als Straf- oder Gewalttäter, ist ein erheblicher Grundrechtseingriff, der nur bei Erfüllung der rechtlichen Voraussetzungen gerechtfertigt sein kann.

Mit dem Hinweis auf ein „uneinheitliches Meldeverfahren der Justizbehörden“ kann sich das BKA nach Auffassung der Fragesteller nicht aus der Verantwortung ziehen – da es ja von dieser Uneinheitlichkeit und den daraus entstehenden Rechtsbrüchen weiß. Gerade vor dem Hintergrund, dass schon vor einigen Jahren rechtsstaatliche Mängel bei der Datei „PMK Links-Z“ (PMK – Politisch

motivierter Kriminalität) offenkundig wurden (vgl. Bundestagsdrucksache 18/5659), fehlt den Fragestellerinnen und Fragestellern das Verständnis dafür, dass nicht alles dafür getan wird, um eine solche rechtswidrige Speicherpraxis zu beenden. Ein Geschäftsinhaber, der in seinem Sortiment gestohlene Waren führt, kann sich nach Auffassung der Fragestellerinnen und Fragesteller auch nicht darauf berufen, es sei zu aufwändig, jede Ware einzeln zu prüfen. Er muss sich vielmehr Hehlerei vorwerfen lassen.

Eine aus Sicht der Fragestellerinnen und Fragesteller notwendige Maßnahme wäre, die Polizeibehörden dazu zu verpflichten, zumindest bei Einträgen in die Gewalttäterdateien, die Betroffenen unverzüglich zu benachrichtigen. Diese hätten damit die Möglichkeit, sofort nach der Speicherung oder bei Wegfall der Speichergründe Rechtsmittel einzulegen, um die Löschung zu erreichen.

Die Antwort der Bundesregierung gibt Anlass zu weiteren Fragen zum Umfang und zur Speicherpraxis des BKA bzw. des polizeilichen Datenverbundes.

1. Inwiefern stimmt die Bundesregierung der Einschätzung der Fragestellerinnen und Fragesteller zu, dass rechtswidrige Speicherungen von Personen in polizeilichen Datenbanken aus grundrechtlicher Sicht nicht hingenommen werden dürfen?

Die Bundesregierung teilt die Einschätzung der Fragesteller.

2. Seit wann ist sich die Bundesregierung darüber im Klaren, dass „ein uneinheitliches Meldeverfahren der Justizbehörden“ (vgl. Bundestagsdrucksache 18/13653, Antwort zu Frage 5) dazu führt, dass Informationen, die den Verdacht gegen eine gespeicherte Person ausräumen, wodurch die Rechtsgrundlage für deren Speicherung entfällt, nicht bei den zuständigen Polizeibehörden ankommen?

Nummer 207 Absatz 2 Satz 1 der Richtlinien für das Strafverfahren und das Bußgeldverfahren (RiStBV) sieht vor, dass bei ausgewählten Delikten im Bereich der Politisch Motivierten Kriminalität (PMK) die „Akten über Ermittlungs- und Strafverfahren [...] von der Staatsanwaltschaft alsbald nach Abschluss des Verfahrens dem Bundeskriminalakt [...] zur Auswertung übersandt“ werden. Mit dem am 25. Mai 2018 in Kraft tretenden Bundeskriminalamtgesetz (BKAG) wird in § 32 Absatz 2 Satz 1 BKAG (neu) die Meldepflicht der Justiz gegenüber den jeweils zuständigen Landeskriminalämtern gesetzlich neu geregelt. Entsprechend der Begründung des Gesetzentwurfs der Bundesregierung für ein neues BKAG und durch den neuen § 32 Absatz 2 Satz 1 BKAG wird „sichergestellt, dass die Polizeien des Bundes und der Länder in die Lage versetzt werden, Speicherungen in ihren Informationssystemen und im Informationsverbund nach Abschluss des justiziellen Verfahrens auf die Notwendigkeit der weiteren Speicherung hin zu überprüfen, die entsprechenden Löschungen vorzunehmen und hierdurch unge-rechtfertigte Speicherungen zu vermeiden“.

- a) Was hat sie in der Vergangenheit unternommen, um zu verhindern, dass das BKA als Betreiber des Verbunddateisystems dazu beiträgt, rechtswidrig gespeicherte Dateiinhalte zu verbreiten bzw. zum Abruf durch Landespolizeibehörden bereitzuhalten?

Es ist Aufgabe der Staatsanwaltschaften über den Ausgang von zu berichten (Bringschuld). Werden im Einzelfall durch das BKA Mängel bei einer Speicherung festgestellt, wird dies den datenbesitzenden Stellen mitgeteilt.

Seitens der Justiz wird derzeit vom zuständigen RiStBV-Ausschuss geprüft, ob Nummer 207 der RiStBV dahingehend geändert werden soll, dass nicht mehr

komplette Ermittlungsakten zu bestimmten Verfahren übersandt werden, sondern Rückmeldungen durch die Übersendung von Urteilen mit Gründen beziehungsweise Einstellungsverfügungen bezüglich eines erweiterten Spektrums an PMK-Delikten erfolgen. Im Übrigen wird auf die Antwort zu Frage 2 verwiesen.

- b) Welche Einschätzung hat die Bundesregierung dazu, wie viele Personen aufgrund des beklagten uneinheitlichen Meldeverfahrens rechtswidrig in den Staatsschutzdateien gespeichert sind?

Der Bundesregierung liegen hierzu keine Angaben vor. Es sind keine Fallzahlen bekannt, anhand derer das Volumen der vollständigen, nicht vollständigen oder nicht erfolgten Informationsanlieferung der Justiz abgeschätzt werden kann.

- c) Falls die Bundesregierung eine solche Einschätzung nicht vornehmen will, inwiefern kann sie ausschließen, dass das Problem eine größere Dimension hat und die entsprechende Schwachstelle in vielen Fällen erkennbar ist (es wird dabei auf die Ausführungen des BKA-Präsidenten Holger Münch in der Sitzung des Innenausschusses des Deutschen Bundestages vom 5. September 2017 verwiesen)?

Eine Gegenüberstellung der geschätzten Anzahl der dem BKA gemäß Nummer 207 Absatz 2 Satz 1 RiStBV im Zeitraum Januar 2016 bis Oktober 2017 übersandten Akten (ca. 200) und der im Kriminalpolizeilichen Meldedienst in Fällen Politisch motivierter Kriminalität (KPMD PMK) in diesem Zeitraum gemeldeten Straftaten des Straftatenkatalogs der Nummer 207 Absatz 2 Satz 1 RiStBV (1 288 Delikte) lässt vermuten, dass nur ein geringer Teil der Falldaten von den Staatsanwaltschaften an das BKA übersandt wird. Die Anzahl der übersandten Akten/Fälle im genannten Zeitraum kann jedoch nur bedingt in Relation zu den gemeldeten Fallzahlen des KPMD im selben Zeitraum gesetzt werden. Beispielsweise ist die Dauer bis zum Abschluss eines Verfahrens oft länger als ein Jahr. Obwohl der Zahlenvergleich demnach lediglich einen Anhalt zur Abschätzung der Dimension der Schwachstelle gibt, ist die Differenz von polizeilich registrierten Delikten und Verfahrensausgängen nach dieser Erhebung relevant. Dies ist jedoch für sich genommen kein Indiz für eine rechtswidrige Speicherung.

- d) Hat die Bundesregierung bei den Ländern Erkundigungen darüber ange stellt, in welchem Umfang die Rückmeldungen der Justizbehörden unterbleiben, und wenn ja, welche Angaben haben die Länder dazu gemacht?

Die Bundesregierung liegen keine konkreten Erkenntnisse vor, in welchem Umfang die Rückmeldungen der Justizbehörden in den Ländern unterbleiben.

- e) Trifft die Annahme der Fragestellerinnen und Fragesteller zu, dass die Bundesregierung im Wesentlichen bis auf Weiteres nichts unternehmen will, um das erkannte Problem abzustellen, sondern darauf hofft, es werde im Zuge der Umsetzung des neuen Bundeskriminalamtgesetzes eine Automatisierung des Verfahrens geben, die das Problem erledige?

Das automatisierte Verfahren, welches zur Datenübermittlung „soweit technisch möglich“ (§ 32 Absatz 2 Satz 2 BKAG – neu) genutzt werden soll, wird erst schrittweise durch die Einführung des Verfahrens MESTA (Datenverarbeitung in der Justiz durch Mehrländer-Staatsanwaltschafts-Automation) verwirklicht.

Bislang wird MESTA nicht in allen Bundesländern genutzt. Ob die Justiz dieser Länder die Landeskriminalämter bereits jeweils tatsächlich informiert, ist der Bundesregierung nicht bekannt.

- f) Inwiefern sieht die Bundesregierung in der Formulierung des neuen Bundeskriminalamtgesetzes, es solle diese Automatisierung „soweit technisch möglich“ erfolgen, die Gefahr, dass das Problem fehlender Rückmeldung seitens der Justiz auch in Zukunft bestehen bleibt?

Bis zur Realisierung des automatisierten Verfahrens gemäß § 32 Absatz 2 Satz 2 BKAG (neu) wird weiterhin auf ein nicht automatisiertes Verfahren zurückgegriffen werden müssen.

3. Inwiefern ist sichergestellt, dass die – hinsichtlich der Rechtmäßigkeit von Erhebung und weiterer Speicherung umstrittenen – Daten, die in bisherigen Staatsschutzdateien gespeichert sind, bei der Migration in den neu zu schaffenden BKA-Datenpool daraufhin geprüft werden, inwieweit ihre Erhebung und weitere Speicherung den gesetzlichen Vorschriften entsprechen (inklusive des Vorliegens einer Negativprognose, der Einhaltung von Aussonderungsprüfvorschriften usw.), und in welchem Umfang werden die Daten nach Einschätzung der Bundesregierung einfach nur übertragen, weil z. B. schon wegen des Umfangs eine weitere Prüfung durch die zuständigen Landesbehörden bzw. das BKA nicht möglich ist?

Bisher gibt es nur erste fachliche Überlegungen zur Migration des Datenbestands. Es wurden noch keine abschließenden Festlegungen getroffen. Insofern lässt sich die Frage zum jetzigen Zeitpunkt nicht beantworten.

4. In welchem Umfang werden nach Kenntnis oder Einschätzung der Bundesregierung die relevanten Informationen bei Erreichen des Aussonderungsprüfdatums dem zuständigen Sachbearbeiter zur Prüfung vorgelegt, bzw. in welchem Umfang nicht, und seit wann ist sich die Bundesregierung über das damit entstehende Problem rechtswidriger Speicherungen im Klaren?

Aus welchen Gründen wird die Prüfung einer Aussonderung bei Fristablauf nicht durchgeführt, und was unternimmt die Bundesregierung, um diesem Problem abzuhelpfen?

Bei polizeilichen Verbund- und Vorsorgedateien des BKA, die gemäß § 8 BKAG auf den Systemplattformen b-case und INPOL-Fall betrieben werden, werden der datenbesitzenden Stelle die zur Aussonderungsprüfung anstehenden Personendatensätze automatisch rechtzeitig vor Ablauf der Aussonderungsprüffrist auf der Anwendungsoberfläche angezeigt, so dass eine Aussonderungsprüfung durch die jeweils zuständige Sachbearbeitung erfolgen kann. Der Personendatensatz und die zugehörigen Informationen im System werden unter Einbeziehung der Aktelage geprüft. Seitens des BKA wird eine Löschung der Daten veranlasst, sofern

keine Gründe für eine weitere Speicherung vorliegen. Unterbleibt eine Prüfung oder Verlängerung des Aussonderungsprüfdatums, werden die Daten zum Fristablauf automatisiert vom System gelöscht. Eine rechtswidrige Speicherung durch eine fehlende Prüfung bei Fristablauf wird damit durch technische Maßnahmen verhindert.

5. Welche Aussonderungsprüffristen gibt es derzeit hinsichtlich der Staatsschutzdateien (bitte nach Deliktgruppen aufschlüsseln), und inwiefern hält die Bundesregierung eine Verkürzung für angezeigt?

Die Aussonderungsprüffristen ergeben sich aus § 32 BKAG. Hierbei handelt es sich um Höchstfristen, die im Zuge der Einzelfallprüfung auch unterschritten werden können. Für einige Personenkategorien werden im Bereich der PMK kürzere Aussonderungsprüffristen festgesetzt.

6. Inwiefern hält es die Bundesregierung für angezeigt, hinsichtlich der Aussonderungsprüffristen sowie der Negativprognosen Errichtungsanordnungen mit konkreten Definitionen vorzusehen (auf die Ausführungen der Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit in der Sitzung des Innenausschusses des Deutschen Bundestages vom 5. September 2017 wird verwiesen) (bitte begründen)?

Mit Blick auf das neue BKAG, welches Ende Mai 2018 in Kraft tritt, erscheint die Frage nach den Errichtungsanordnungen (EAO'n) obsolet, da das BKAG neu – bis auf wenige Ausnahmen (vgl. § 17 Absatz 6 BKAG) – den Erlass neuer EAO'n nicht mehr vorsieht.

Da es sich um Einzelfallprüfungen handelt, sind zudem pauschalisierende Wertungen nur bedingt möglich. Die Negativprognose ist zudem personen- und nicht datenbezogen.

7. Wie erklärt sich die Bundesregierung, dass – nach Kenntnis der Fragestellerinnen und Fragesteller – die Zahl der in der Datei „Gewalttäter Rechts“ gespeicherten Personen trotz vielfacher Anschläge auf Asylunterkünfte bzw. einzelne Flüchtlinge seit 2013 um über 30 Prozent auf rund 700 zurückgegangen ist?

Inwiefern ist nach Kenntnis der Bundesregierung das Meldeverhalten seitens der zuständigen Landespolizeibehörden einheitlich und geeignet, sicherzustellen, dass Rechtsextremisten nach gewalttätigen, politisch motivierten Straftaten in der Datei erfasst werden?

Bei der Datei „Gewalttäter rechts“ handelt es sich um eine Datei, in die die Bundesländer die jeweils in eigener Zuständigkeit gewonnenen Daten selbst unmittelbar eingeben. Die Staatsschutzdienststellen der Länder, die Landeskriminalämter und das BKA stellen die im Rahmen ihrer Zuständigkeit erhobenen Daten gemäß einheitlich geltender Erfassungsrichtlinien in diese Datei ein.

Inwiefern das Meldeverhalten der Länder geeignet ist, eine umfassende Abbildung des relevanten Personenkreises in der Datei sicherzustellen, kann von der Bundesregierung vor diesem Hintergrund nicht beurteilt werden.

Die quantitative Entwicklung korreliert aus Sicht der Bundesregierung mutmaßlich mit dem (Nicht-)Vorliegen meldepflichtiger Delikte mit Personenerkenntnissen im Bereich der PMK in Bund und Ländern.

8. Wie erklärt sich der Zuwachs in der Datei Innere Sicherheit von – nach Kenntnis der Fragestellerinnen und Fragesteller – rund 20 Prozent, und inwiefern ist die Datei auslesbar nach verschiedenen Delikten oder der Zuordnung der Delikte zu einzelnen PMK-Phänomenbereichen (bitte ggf. die Aufgliederung darlegen)?

Der konkrete Datenbestand der Datei Innere Sicherheit in einem gegebenen Zeitraum ist abhängig von der Fallzahlenentwicklung im Bereich der PMK und den damit verbundenen Neuerfassungen sowie den durchgeführten Löschungen. Darüber hinaus wird die Datei in erster Linie durch die Länder bestückt.

Der Bezugszeitraum ist in der Fragestellung nicht angegeben, so dass eine konkrete Beantwortung der Frage nicht möglich ist.

Grundsätzlich ist ein Anstieg der Jahresfallzahlen des Kriminalpolizeilichen Meldedienstes-PMK feststellbar, was zu einem kontinuierlichen Anstieg der Personendatensätze in der Datei führt.

Die zu erfassenden Delikte werden den folgenden PMK-Phänomenbereichen in der Datei zugeordnet:

- Ausländer (bis 31. Dezember 2016)
- Ausländische Ideologie (seit dem 1. Januar 2017)
- Religiöse Ideologie (seit dem 1. Januar 2017)
- Rechts
- Links
- Sonstig/unklar (bis 31. Dezember 2016)
- Nicht zuzuordnen (seit dem 1. Januar 2017).

9. Welche Angaben kann die Bundesregierung dazu machen, nach welchen Kriterien die – nach Kenntnis der Fragestellerinnen und Fragesteller annähernd 4 000 – in der Datei „PMK-Links-Z“ gespeicherten Institutionen erfasst werden, und um welche Art von Institutionen es sich handelt?

Wie verteilen sich diese Institutionen auf die einzelnen Bundesländer bzw. das Ausland (bitte für die zehn wichtigsten Staaten darlegen)?

Mit Stand vom 20. Februar 2018 sind vier inländische Institutionen in der Datei PMK-Links-Z gespeichert.

Aufgrund eines Büroversehens im Zusammenhang mit der Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Fraktion DIE LINKE. auf Bundestagsdrucksache 18/13547 vom 6. September 2017 kam es bedauerlicherweise zu einem Übertragungsfehler. Die Anzahl der Institutionen der Datei „IntTE-Z“ (3 985) wurde versehentlich auch als Anzahl der in der Datei „PMK-Links-Z“ gespeicherten Institutionen gemeldet.

Tatsächlich waren gemäß Auswertung der Datei „PMK-Links-Z“ mit Stand vom 18. September 2017 lediglich zwei Institutionen in der Datei „PMK-Links-Z“ gespeichert.

10. Seit wann existieren die Dateien „Personenliste Links“ und „Personenliste Rechts“, und welchen Zweck erfüllen sie (bitte nicht nur die Rechtsgrundlage für die Datei nennen, sondern auch die Kriterien für die Speicherung und den Verwendungszweck angeben)?

In welchem Verhältnis stehen diese Dateien zu den schon vorhandenen Dateien „Gewalttäter“ sowie den Dateien PMK-Links bzw. PMK-Rechts?

Die Datei „Personenliste Rechts“ existiert seit 2012, die „Personenliste Links“ seit 2013. Die Datei dient der Verarbeitung von BKA- und Ländererkenntnissen zu den betreffenden Phänomenbereichen.

Aufnahme in die Datei finden Daten von „Sonstigen Personen“ gemäß § 8 Absatz 5 BKAG.

Die Datei „Gewalttäter Rechts“ bzw. „Gewalttäter Links“ ist eine Datei nach Maßgabe des § 11 Absatz 1 bis 3 BKAG, auf die neben dem BKA auch die Landeskriminalämter, sonstige Polizeibehörden der Länder, die Bundespolizei, sowie die mit der Wahrnehmung grenzpolizeilicher Aufgaben betrauten Behörden der Zollverwaltung und das Zollkriminalamt zugreifen.

In den Dateien „Gewalttäter Rechts/Links“ werden Personen gespeichert, die Gewaltstraftaten begangen haben oder bei denen davon ausgegangen wird, dass sie zukünftig Gewaltstraftaten begehen werden und zudem dem Bereich der PMK-Rechts bzw. PMK-Links zugeordnet werden.

Die Dateien „PMK-Rechts-Z“ (Politisch motivierte Kriminalität rechts – Zentralstelle) bzw. „PMK-Links-Z“ (Politisch motivierte Kriminalität links – Zentralstelle) dienen der Verarbeitung sowohl BKA-eigener als auch Ländererkenntnisse. Auf diese Datei ist nur das BKA zugriffsberechtigt.

Die Datei dient der Sammlung und Auswertung der im Rahmen der Aufgabenwahrnehmung (Bekämpfung der PMK-Rechts bzw. PMK-Links) anfallenden Informationen.

Aufnahme in diese Datei finden Daten von Beschuldigten gemäß § 8 Absatz 1 und 2 BKAG, Verdächtigen gemäß § 8 Absatz 2 BKAG, sonstigen Personen gemäß § 8 Absatz 5 BKAG, Hinweisgebern, Zeugen, Opfern, sonstigen Auskunftspersonen gemäß § 8 Absatz 4 BKAG und Kontakt- und Begleitpersonen gemäß § 8 Absatz 4 BKAG.

11. Seit wann existiert die Datei „Personenliste PMAK/Völkerstrafrecht“ (PMAK – Politisch motivierte Ausländerkriminalität), und welchen Zweck erfüllt sie (bitte Kriterien und Verwendungszweck angeben)?

In welchem Verhältnis steht die Datei zur Datei „Gewalttäter Politisch motivierter Ausländerkriminalität“?

Die Datei „Personenliste PMAK/Völkerstrafrecht“ existiert seit 2013.

Die Datei dient der Verarbeitung von BKA- und Ländererkenntnissen zu den betreffenden Phänomenbereichen.

Aufnahme in die Datei finden Daten von „Sonstigen Personen“ gemäß § 8 Absatz 5 BKAG.

Die Datei „Gewalttäter Politisch motivierte Kriminalität – Ausländische Ideologie“ ist eine Datei nach Maßgabe des § 11 Absatz 1 bis 3 BKAG. Auf diese können neben dem BKA auch die Landeskriminalämter, sonstige Polizeibehörden der Länder, die Bundespolizei sowie die Polizei beim Deutschen Bundestag zugreifen.

In der Datei werden Personen gespeichert, die Gewaltstraftaten begangen haben oder bei denen davon ausgegangen wird, dass sie zukünftig Gewaltstraftaten begehen werden und zudem dem Bereich der PMK-Ausländische Ideologie zugeordnet werden.

12. Wie ist zu erklären, dass die Bundesregierung auf eine entsprechende Anfrage im Jahr 2015 (beantwortet auf Bundestagsdrucksache 18/5659) angeben konnte, wie viele Personen in der vornehmlich der Speicherung rechtsextremistischer Tonträger gewidmeten Datei DAREX gespeichert waren, sich aber 2013 und 2017 dazu nicht in der Lage sah (vgl. Bundestagsdrucksachen 17/14735 und 18/13653)?

Falls die Bundesregierung nunmehr eine solche Zahl angeben kann, um wie viele Personen handelt es sich?

Derzeit findet beim BKA ein Wechsel der Systemplattform zur Speicherung rechtsextremistischer Medien (Tonträger, Schriftgut, Symbole) statt. Die in der Altanwendung DAREX gespeicherten Informationen werden manuell in die neue Mediendatenbank-DAREX (MDB-DAREX) überführt.

Erst nach Abschluss der Datenmigration in die MDB-DAREX ist eine systemgestützte Auswertung der Gesamtzahl der gespeicherten Personen möglich.

Eine Auswertung zu den in der Altanwendung DAREX gespeicherten Personen ist nur mit erheblichem manuellem Aufwand möglich. Der in 2015 mitgeteilte Personendatenbestand wurde seinerzeit manuell ermittelt. In den Jahren 2013 und 2017 war eine manuelle Auswertung aus Ressourcengründen nicht möglich.

Aktuell kann daher keine Aussage zur Gesamtzahl der gespeicherten Personen getroffen werden.

13. Wie erklärt die Bundesregierung den Anstieg der in der Datei IntTE-Z (internationaler Terrorismus) gespeicherten Personen?

Der Bezugszeitraum ist in der Fragestellung nicht angegeben, so dass eine konkrete Aussage zum Anstieg des Datenbestands in der Datei nicht möglich ist.

Im Phänomenbereich „religiös motivierter internationaler Terrorismus“ ist zumindest ein genereller Anstieg der Fallzahlen festzustellen, im Gegensatz zum Bereich der ausländischen Ideologie, wo die Zahl der gespeicherten Personen rückläufig ist.

- a) Wie viele der in der Datei Gespeicherten sind nach Kenntnis der Bundesregierung in Deutschland aufhältig?

Anhand der Dateiinhalte kann nicht festgestellt werden, inwieweit die Personen derzeit tatsächlich in Deutschland aufhältig sind.

- b) Wie viele der gespeicherten Institutionen sind nach Kenntnis der Bundesregierung jeweils in Deutschland, der EU bzw. in Drittstaaten angesiedelt (letztere bitte nach den zehn wichtigsten Ländern auflisten)?

Eine Auswertung der in der Datei gespeicherten Institutionen nach deren „Ansiedlung“ ist nicht möglich, da eine solche Information nicht gespeichert wird.

Die Institutionen werden zwar im System mit Anschriften verknüpft, dies bildet jedoch nicht zwingend den (Haupt-)Sitz der Institution ab. Die gewünschte Information lässt sich somit nicht automatisiert aus der Datei gewinnen. Eine manuelle Auswertung des aktuellen Datenbestands von 1 826 Institutionen ist aus Ressourcen Gründen nicht möglich.

14. Wie erklärt die Bundesregierung den Rückgang der in der Datei „Spionage/Tec-Z“ (eh. „Landesverrat“) gespeicherten Personen?

Der Bezugszeitraum ist in der Fragestellung nicht angegeben, so dass eine konkrete Aussage zum Rückgang des Datenbestands in der Datei nicht möglich ist.

Eine mögliche Erklärung für den in der Fragestellung konstatierten Rückgang könnte dem Umstand geschuldet sein, dass in den 1990er Jahren eine Vielzahl von Ermittlungsverfahren zur Aufklärung der strafrechtlich relevanten Spionagetätigkeit des Ministeriums für Staatssicherheit der ehemaligen DDR gegen die Bundesrepublik Deutschland eingeleitet wurden und dementsprechend viele Beschuldigte in der Datei erfasst wurden. Aufgrund der bestehenden Datenschutzbestimmungen wurden diese Personen mittlerweile aus dem System gelöscht.

15. Wie erklärt die Bundesregierung, dass in der Datei „Personenliste PMAK/Völkerstrafrecht“ keine „Gefährder“ und „relevanten Personen“ mehr gespeichert sind?

Für die Einstufung von Personen als Gefährder und relevante Personen sind grundsätzlich die Bundesländer zuständig.

Zulieferungen aus den Bundesländern zum Zwecke der Bestückung der Datei sind bislang nicht bekannt geworden. Da die genannte Datei zurzeit nicht bestückt ist, muss davon ausgegangen werden, dass die Bundesländer das entsprechende Personenpotenzial nicht unter die Definitionen „Gefährder“ und „Relevante Personen“ subsumieren können.

16. Wie gliedern sich die in der Datei „Übersicht offener Haftbefehle PMK“ aufgeführten Haftbefehle aus dem PMK-Bereich nach den verschiedenen Phänomenbereichen auf?

Die in der Datei „Übersicht offener Haftbefehle“ aufgeführten Haftbefehle gliedern sich nach folgenden Phänomenbereichen:

- PMK-links
- PMK-rechts
- PMK-ausländische Ideologie
- PMK-religiöse Ideologie
- Spionage/Proliferation/Landesverrat
- PMK-nicht zuzuordnen.

17. Nach welchen Kriterien werden in der Datei DORIS Druckerzeugnisse gespeichert?

Die Datei dient der Verfolgung von Straftaten durch Ordnen, Sortieren und Auswerten von Informationen unter anderem über Druckerzeugnisse. Das BKA kann die im Rahmen seiner Zuständigkeit gewonnenen Daten in der Zentraldatei „DORIS“ speichern.

- a) Wie viele Druckerzeugnisse sind darin gespeichert (bitte ggf. nach PMK-Phänomenbereichen darlegen)?

In der Datei DORIS werden seit dem 1. Januar 2015 keine Speicherungen mehr vorgenommen. Zu diesem Zeitpunkt wurde die Datei von der „Mediendatenbank-Links“ (MDB-Links) abgelöst. Auf die Antwort zu Frage 18 wird verwiesen.

Derzeit sind noch ca. 2 000 Datensätze in der Datei DORIS gespeichert, die – nach jeweils erfolgter Einzelfallprüfung – und gegebenenfalls Übernahme in die MDB-Links gelöscht werden.

- b) Inwiefern sind die gespeicherten Druckerzeugnisse automatisch auslesbar, verschlagwortet oder hinsichtlich Auflage und Verbreitungsgebiet auswertbar?

Die Druckerzeugnisse sind nicht verschlagwortet und insoweit auch nicht automatisch auslesbar. Mögliche Auflage oder Verbreitungsgebiet einer Publikation unterliegen keiner Auswertbarkeit.

- c) Inwiefern bzw. in welchem Umfang werden Zusammenfassungen der jeweiligen Druckerzeugnisse erstellt?

Zusammenfassungen von Druckerzeugnissen sind nicht erstellt worden.

- d) Werden tatsächlich nur gedruckte Erzeugnisse oder auch lediglich im Internet publizierte Texte gespeichert?

Es wurden sowohl gedruckte als auch im Internet veröffentlichte Publikationen in der DORIS erfasst.

18. Seit wann existiert die Datei „MDB-LINKS“, und welchem Zweck dient sie (bitte nicht nur die Rechtsgrundlage für die Datei nennen, sondern auch die Kriterien für die Speicherung und den Verwendungszweck angeben)?

Die „Mediendatenbank-Links“ (MDB-Links), die auf Grundlage des § 7 Absatz 1 und § 8 Absatz 1, 2, 4 und 5 BKAG geführt wird, ist seit dem 1. Januar 2015 im Wirkbetrieb.

Sie dient durch Katalogisierung, Recherche und Auswertung von Publikationen deutscher Herkunft sowie der Bereitstellung dieser Publikationsinhalte mit Bezug zur PMK-links der Erkennung, Vorbeugung und personen- bzw. gruppenbezogenen Zurechnung von Straftaten durch Phänomen-Beobachtung sowie Schriftgut- und Medienauswertung im Bereich der PMK-links. Mehrheitlich handelt es sich hier um Selbstbeziehungsschreiben.

- a) Wie viele Schriften sind darin erfasst?

In den MDB-Links sind derzeit ca. 1 600 Publikationen gespeichert.

- b) Inwiefern sind die gespeicherten Schriften automatisch auslesbar, verschlagwortet oder hinsichtlich Auflage und Verbreitungsgebiet auswertbar?

Recherchen nach Schlagworten oder Katalogwerten erfolgen im Rahmen der phänomenologischen Auswertung. Eine automatisierte Auslesbarkeit auf technischer Basis kann durch die Zentralstelle PMK-Links nicht durchgeführt werden.

Die Publikationen unterliegen hinsichtlich Auflage und/oder Verbreitungsgebiet keiner Auswertbarkeit.

- c) Inwiefern bzw. in welchem Umfang werden Zusammenfassungen der jeweiligen Schriften erstellt?

- d) Werden nur auf Papier gedruckte Schriften oder auch lediglich im Internet publizierte Schriften gespeichert?

Die Fragen 18c und 18d werden gemeinsam beantwortet.

Es werden sowohl gedruckte als auch im Internet veröffentlichte Publikationen in der MDB-Links erfasst, von denen keine Zusammenfassungen erstellt werden.

- e) Welche Angaben kann die Bundesregierung zu den Herkunftsländern der Schriften machen (bitte ggf. für die zehn wichtigsten Staaten angeben)?

- f) Trifft die Annahme der Fragestellerinnen und Fragesteller zu, dass es sich um Schriften handelt, die dem Phänomenbereich PMK-links zugeordnet werden (wenn nein, bitte die Aufgliederung des Speicherbestandes nach jeweiligen PMK-Bereichen darlegen)?

Die Fragen 18e und 18f werden gemeinsam beantwortet.

Auf die Antworten zu den Fragen 18 und 18b wird verwiesen.

19. Seit wann existiert die Analysedatei KHAD, und welchem Zweck dient sie (bitte nicht nur die Rechtsgrundlage für die Datei nennen, sondern auch die Kriterien für die Speicherung und den Verwendungszweck angeben)?

Welche anderen Behörden haben auf diese Datei jeweils lesenden und schreibenden Zugriff, und inwiefern sind Geheimdienste daran beteiligt?

Die Datei „Analysedatei KhAD“, die auf Grundlage des § 7 Absatz 1 BKAG geführt wird, existiert seit 2013. Die Datei dient dazu, im Rahmen eines beim BKA durchgeführten Auswerteprojektes Erkenntnisse und Informationen aus in verschiedenen Bundesländern geführten Ermittlungsverfahren wegen Mordes gegen Angehörige staatlicher Organe in Afghanistan zur Zeit des kommunistischen Regimes im Zeitraum von 1978 bis 1992, insbesondere des ehemaligen Geheimdienstes KhAD, zu sammeln und auszuwerten. Gleichmaßen sollen Erkenntnisse aus zur gleichen Thematik bestehenden Prüfvorgängen erfasst werden. Mit der Datei werden BKA- als auch Ländererkenntnisse ausgewertet. Zugriff hat lediglich das BKA.

20. Seit wann existiert die Datei „ST3-Asyl“, und welchem Zweck dient sie (bitte nicht nur die Rechtsgrundlage für die Datei nennen, sondern auch die Kriterien für die Speicherung und den Verwendungszweck angeben)?

Aus welchen Gründen wird die Datei nicht mehr bestückt, und inwiefern wird der Zweck von welchen anderen Dateien erfüllt (bitte auch ggf. angeben, in welchem Umfang die Daten entsprechend migriert wurden)?

Die Datei „ST3-Asyl“ existiert seit 2015. Rechtsgrundlage für die Führung der Datei sind § 7 Absatz 1 BKAG und § 8 Absatz 1, 2, 4, und 5 BKAG. Die Datei dient der Zusammenführung und strategischen Auswertung von Erkenntnissen des BKA aus Hinweisen zu Flüchtlingen insbesondere aus den Kriegsgebieten Syrien/Irak, die sich mutmaßlich in Deutschland aufhalten, und aufgrund Hinweisaufkommens zuvor im Ausland entweder für eine terroristische Organisation gemäß §§ 129a und 129b StGB tätig und/oder an Kampfhandlungen gemäß § 8 ff. des Völkerstrafgesetzbuchs (VStGB) beteiligt waren.

In der Datei „ST3-Asyl“ wurden nach zuvor festgelegten Kriterien die eingehenden Hinweise auf Flüchtlinge/Asylbewerber mit oben beschriebenen Bezug gespeichert.

Aufgrund des starken Rückgangs der Flüchtlingszahlen wurde die Zählung der eingehenden Hinweise und Speicherung neuer Daten eingestellt. Es ist daher vorgesehen, die Datei „ST3-Asyl“ zu löschen.

21. Seit wann existiert die Datei „MDB Medienmonitoring ZBKV“ (ZBKV – Zentralstelle für die Bekämpfung von Kriegsverbrechen und weiteren Straftaten nach dem Völkerstrafgesetzbuch), und welchem Zweck dient sie (bitte nicht nur die Rechtsgrundlage für die Datei nennen, sondern auch die Kriterien für die Speicherung und den Verwendungszweck angeben)?

Inwiefern sollen Daten zu Personen, zu Medien, zu Institutionen gespeichert werden?

Ab wann soll die Datei produktiv genutzt werden?

Die Datei „MDB Medienmonitoring ZBKV“, die auf Grundlage des § 7 Absatz 1 und § 8 Absatz 1, 2, 4 und 5 BKAG geführt wird, existiert seit 2015.

Die Datei soll den Mitarbeitern der Abteilung Polizeilicher Staatsschutz im BKA als Mediendatenbank dienen. Sie soll den Mitarbeitern die Katalogisierung, Recherche und Auswertung von Publikationen sowie die Bereitstellung von Publikationsinhalten mit direkten oder indirekten Bezug zur politisch motivierten Kriminalität (PMK) ermöglichen. Neben Medieninhalten, wie z. B. Zeitungsartikeln, Büchern, Musik-CDs, Videos etc., sollen weiterführende Informationen zum Inhalt (z. B. Urteile, Einziehungs-beschlüsse, Übersetzungen und Gutachten) und die mit der Publikation in direkter Beziehung stehenden Personen, Organisationen und Ereignisse zwecks Phänomen-Beobachtung sowie zur Schriftgut- und Medienauswertung im Bereich der PMK abgebildet werden. Die Datei dient damit der strukturierten Sammlung und Archivierung der nationalen und internationalen Medienberichterstattung im Internet sowie in den klassischen Medien Print, TV und Hörfunk.

Das Medienmonitoring wurde bereits Ende 2016 ausgesetzt. Es wurden bislang keine Eintragungen in der Datei „MDB Medienmonitoring ZBKV“ vorgenommen.

22. Seit wann existiert die Datei „ST15-Funkzellendatenabgleich BA/SP“, und welchem Zweck dient sie (bitte nicht nur die Rechtsgrundlage für die Datei nennen, sondern auch die Kriterien für die Speicherung und den Verwendungszweck angeben)?

Die Datei „ST15-Funkzellendatenabgleich BA/SP“ existiert seit 2016. In der Datei werden zum Zweck des Abgleichs Telekommunikationsdaten gespeichert. Rechtsgrundlagen zur Führung der Datei sind § 7 Absatz 1 BKAG und § 2 Absatz 1 BKAG und § 13 Absatz 1 BKAG.

Die Datei ermöglicht einen zentralen bundesweiten Abgleich von Funkzellendaten, die im Rahmen von Ermittlungsverfahren im Kontext „Straftaten gegen Asylunterkünfte“ erhoben wurden und dient der Verifizierung möglicher, überörtlicher Täterstrukturen.

23. Seit wann existiert die Datei „MDB-AiMI“, und welchem Zweck dient sie (bitte nicht nur die Rechtsgrundlage für die Datei nennen, sondern auch die Kriterien für die Speicherung und den Verwendungszweck angeben)?

Inwiefern sollen Daten zu Personen, zu Medien, zu Institutionen gespeichert werden?

Ab wann soll die Datei produktiv genutzt werden?

Die Datei „MDB-AiMI“, die auf Grundlage des § 8 Absatz 1, 2, 5 BKAG eingerichtet wurde, ist bislang nicht im Wirkbetrieb. Die Aufnahme des Wirkbetriebs ist für 2018 geplant. Die Rechtsgrundlage für die Führung der Datei ist § 8 Absatz 1, 2, 5 BKAG. Die Datei soll den Mitarbeitern aus dem Phänomenbereich des islamistischen Terrorismus der Abteilung Polizeilicher Staatsschutz im BKA als Mediendatenbank dienen.

24. Seit wann existiert die Datei „MDB-Alex“, und welchem Zweck dient sie (bitte nicht nur die Rechtsgrundlage für die Datei nennen, sondern auch die Kriterien für die Speicherung und den Verwendungszweck angeben)?

Inwiefern sollen Daten zu Personen, zu Medien, zu Institutionen gespeichert werden?

Ab wann soll die Datei produktiv genutzt werden?

Die Datei „MDB Alex“ existiert seit 2015. In der Datei wurden durch das BKA bisher keine Einträge vorgenommen. Ein Datum für den Beginn der Erfassung in der Datei steht nicht fest. Die Rechtsgrundlage für die Führung der Datei ist § 7 Absatz 1 BKAG und § 8 Absatz 1, 2, 4 und 5 BKAG.

Die Datei ermöglicht die Katalogisierung, Recherche und Auswertung von Publikationen sowie die Bereitstellung von Publikationsinhalten mit direkten oder indirekten Bezug zur PMK.

Neben Medieninhalten, wie z. B. Zeitungsartikeln, Büchern, Musik-CDs, Videos etc., sollen weiterführende Informationen zum Inhalt (z. B. Urteile, Einziehungsbeschlüsse, Übersetzungen und Gutachten) und die mit der Publikation in direkter Beziehung stehenden Personen, Organisationen und Ereignisse zwecks Phänomen-Beobachtung sowie zur Schriftgut- und Medienauswertung im Bereich der PMK abgebildet werden.

Die Datei dient damit für den Bereich der Politisch motivierten Ausländerkriminalität, hier insbesondere des Politisch motivierten Ausländerextremismus/-terrorismus, durch Sammeln, Ordnen und Sortieren von Informationen über Druck-

erzeugnisse, Handschriften, Ton- und Bildträger (wie Bücher, Musik-CDs, Videokassetten, CD-Roms und DVDs), sonstige Medien sowie Abbildungen, der Erkennung von Straftaten, die meldefähig im Sinne des kriminalpolizeilichen Meldedienstes in Fällen Politisch motivierter Kriminalität (KPMD-PMK) sowie nach § 20 Absatz 1 Nummer 1 bis 5 des Vereinsgesetzes sind.

25. Wie erklärt die Bundesregierung die Löschung der Datei „Kreuztreffer ISA-Reise“ und den Verzicht auf die Migration der darin zuletzt gespeicherten Daten (den Fragestellern ist bewusst, dass eine Dokumentation der Löschgründe durch das BKA nicht vorgeschrieben ist, sie bitten aber darum, beim BKA eine Rückfrage vorzunehmen)?

Die Datei „Kreuztreffer ISA-Reise“ diente dazu, Informationen im Zusammenhang mit Reisebewegungen von Personen des islamistischen Spektrums, die sich nach Erkenntnissen der Sicherheitsbehörden in ein Ausbildungslager im Ausland und/oder in ein Gebiet des internationalen militanten Jihad begeben hatten/wollten und im Falle ihrer Rückkehr eine Gefahr für die öffentliche Sicherheit darstellen und/oder durch eine Teilnahme am militanten Jihad im Ausland den Interessen und dem Ansehen der Bundesrepublik Deutschland erheblichen Schaden zufügen würden, für eine einmalige, zielgerichtete Auswertung zu sammeln und auszuwerten.

Hierfür lieferten die Strafverfolgungsbehörden von Bund und Ländern die in diesem Zusammenhang angefallenen personenbezogenen Daten an das BKA. Das BKA wertete die übermittelten Daten im Hinblick auf bundesländerübergreifende (Land-Land, Land-Bund) Personenverbindungen aus (Kreuztreffersuche). Die Kreuztreffer wurden den jeweils betroffenen Ländern zur Verfügung gestellt. Die Auswertung der Kreuztreffer ist abgeschlossen. Somit war die Datei zu löschen.

26. Wie viele Personen werden derzeit in der Antiterrordatei gespeichert, und warum taucht diese Datei in der Auflistung der Staatsschutzdateien auf Bundestagsdrucksache 18/13653 nicht auf (bitte nach Untergliederungen wie Beschuldigten, Kontakt-/Begleitpersonen auflisten)?

In der Antiterrordatei (ATD) sind 10 495 Personen und 1 069 Kontaktpersonen (Stand vom 19. Februar 2018) gespeichert.

In der Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Fraktion DIE LINKE. auf Bundestagsdrucksache 18/13653 vom 28. September 2017 wurde nach den Verbund- und Zentraldateien (Staatsschutzdateien) des BKA gefragt. Die ATD wurde aufgrund einer eigenen gesetzlichen Grundlage (Antiterrordatei-gesetz – ATDG) errichtet und wird den Teilnehmerbehörden vom BKA lediglich technisch zur Verfügung gestellt. Insofern handelt es sich bei der ATD nicht um eine von der Fragestellung umfasste Verbund- oder Zentraldatei des BKA gemäß BKAG oder Strafprozessordnung.

27. Wie genau erklärt die Bundesregierung die Unterschiede (hinsichtlich Speicherkriterien, Handhabung und des konkreten Verwendungszwecks) zwischen den Zentraldateien PMK-Links-Z und Personenliste Links sowie der Verbunddatei Gewalttäter Links?

Die polizeiliche Datenverarbeitung erfolgt auf unterschiedlichen IT-Plattformen/-Systemen in den jeweiligen Phänomenbereichen (beispielsweise im Bereich der PMK-Links) aus technischen und organisatorischen Gründen, die in der aktuellen Systemarchitektur begründet liegen.

28. Nach welchen Kriterien übermitteln nach Kenntnis der Bundesregierung die Sicherheitsbehörden im Vorfeld von Gipfeltreffen bzw. von Demonstrationseignissen Daten aus den Zentral- bzw. Verbunddateien „Gewalttäter Links“, PMK-Links-Z sowie Personenliste Links an ausländische Sicherheitsbehörden (bitte insbesondere ausführen, nach welchen Kriterien entschieden wird, nicht den Gesamtbestand, sondern lediglich einen Teil der gespeicherten Daten zu übermitteln, und inwiefern die Struktur der Dateien eine automatisierte oder lediglich händische Auslese der zu übermittelnden Daten erlaubt)?

Eine Übermittlung von Daten aus den vorgenannten polizeilichen Dateien an ausländische Sicherheitsbehörden erfolgt einzelfallabhängig, soweit die rechtlichen Voraussetzungen erfüllt sind.

29. Gelten sämtliche in der Datei Gewalttäter Links gespeicherten Personen als Beschuldigte bzw. Tatverdächtige, oder sind hier auch Zeugen, Opfer, Kontaktpersonen oder sonstige Personen gespeichert, und welche Zahlen kann die Bundesregierung hierzu mitteilen?

In der Datei „Gewalttäter links“ können bei Vorliegen der rechtlichen Voraussetzung Beschuldigte und Verdächtige sowie rechtskräftig verurteilte Personen gespeichert werden. Unter bestimmten Voraussetzungen können „sonstige Personen“ gemäß § 8 Absatz 5 BKAG gespeichert werden. Zeugen, Opfer oder Kontaktpersonen werden hier nicht gespeichert.

Mit Stand von September 2017 sind in der „Gewalttäterdatei links“ 1 582 Personen gespeichert. Eine Aufschlüsselung nach Personenkategorien ist nicht möglich, da diese Information in der Datei nicht auswertbar hinterlegt ist.

30. Inwiefern wäre eine verbindliche Mitteilung der Betroffenen über ihre erfolgte Speicherung in einer Staatsschutzdatei aus Sicht der Bundesregierung eine sinnvolle Möglichkeit, rechtswidrige Speicherungen einzuschränken bzw. den Betroffenen die Möglichkeit anheim zu geben, unverzüglich nach Speicherung bzw. bei Wegfall der Speichergründe rechtliche Schritte zur Löschung einzuleiten (bitte begründen und ggf. zwischen den einzelnen Dateien unterscheiden)?

Es ist gesetzlich nicht vorgesehen, die betroffene Person bereits zum Zeitpunkt der Speicherung in einer Staatsschutzdatei zu informieren.

Eine allgemeine Informationspflicht wäre fachlich problematisch. Auch die Datenschutzrichtlinie 2016/680 sieht eine allgemeine, individuelle Mitteilungspflicht bewusst nicht vor. Soweit gesetzliche Benachrichtigungspflichten im Rahmen der Verarbeitung individueller Daten bestehen, kommt das BKA diesen nach.

Nach Einschätzung der Bundesregierung wäre eine gesetzliche Sonderregelung nur für Staatsschutzdelikte sachlich nicht gerechtfertigt. Eine Benachrichtigung aller Beschuldigten und Verdächtigen würde zudem der gesamten Systematik polizeilicher Datenbanken und deren Sinn und Zweck – darüber hinaus auch der bestehenden und zukünftigen Gesetzeslage auf Bundes- und Landesebene widersprechen.

Der Gesetzgeber hat für besondere Fälle Benachrichtigungspflichten Regelungen vorgesehen, ansonsten besteht ein Auskunftsrecht für Betroffene nach dem Bundesdatenschutzgesetz.

