

# Deutscher Bundestag

## Stenografischer Bericht

### 154. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 10. April 2008

#### Inhalt:

Glückwünsche zum Geburtstag der Abgeordneten <b>Detlef Dzembitzki</b> und <b>Joachim Stünker</b> .....	16111 A	Max Straubinger (CDU/CSU) .....	16124 C
Wahl des Abgeordneten <b>Dr. Hans-Ulrich Krüger</b> zum stellvertretenden Mitglied des <b>Vermittlungsausschusses</b> und des <b>Gemeinsamen Ausschusses nach Art. 53 a des Grundgesetzes</b> .....	16111 B	Irmingard Schewe-Gerigk (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) .....	16125 A
Erweiterung und Abwicklung der Tagesordnung .....	16111 B	Anton Schaaf (SPD) .....	16126 B
Absetzung des Tagesordnungspunktes 19 ...	16112 D	Peter Weiß (Emmendingen) (CDU/CSU) ...	16127 C
Nachträgliche Ausschussüberweisungen ...	16112 D	Klaus Ernst (DIE LINKE) .....	16128 D
<b>Zusatztagesordnungspunkt 2:</b>		<b>Tagesordnungspunkt 4:</b>	
Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Rentenanpassung 2008</b> (Drucksache 16/8744) .....	16113 B	Antrag der Abgeordneten Bärbel Höhn, Kerstin Andrae, Hans-Josef Fell, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Das Energiekartell aufbrechen – Für Klimaschutz, Wettbewerb und faire Energiepreise</b> (Drucksache 16/8536) .....	16129 D
Olaf Scholz, Bundesminister BMAS .....	16113 C	in Verbindung mit	
Dr. Heinrich L. Kolb (FDP) .....	16115 C	<b>Zusatztagesordnungspunkt 3:</b>	
Dr. Ralf Brauksiepe (CDU/CSU) .....	16117 A	Antrag der Abgeordneten Gudrun Kopp, Dr. Karl Addicks, Christian Ahrendt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Strukturelle Wettbewerbsdefizite auf den Energiemärkten bekämpfen</b> (Drucksache 16/8079) .....	16130 A
Dr. Heinrich L. Kolb (FDP) .....	16117 C	Bärbel Höhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)	16130 A
Volker Schneider (Saarbrücken) (DIE LINKE) .....	16119 A	Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU) .....	16131 D
Fritz Kuhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ...	16120 D	Bärbel Höhn (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16132 B
Klaus Ernst (DIE LINKE) .....	16122 A	Hans-Josef Fell (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16132 D
Fritz Kuhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ...	16122 B	Gudrun Kopp (FDP) .....	16134 D
Elke Ferner (SPD) .....	16123 A		
Dr. Heinrich L. Kolb (FDP) .....	16123 C		

Rolf Hempelmann (SPD) .....	16136 A
Ulla Lötzer (DIE LINKE) .....	16138 C
Franz Obermeier (CDU/CSU) .....	16139 C
Gudrun Kopp (FDP) .....	16140 C
Kerstin Andreae (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16141 C
Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU) ....	16142 A
Ulrich Kelber (SPD) .....	16143 B
Gudrun Kopp (FDP) .....	16144 B
Martin Zeil (FDP) .....	16146 D
Hans-Kurt Hill (DIE LINKE) .....	16147 C
Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU) .....	16148 C
Bärbel Höhn (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16149 B

#### Tagesordnungspunkt 28:

a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zu dem Abkommen vom 15. Dezember 2003 über Politischen Dialog und Zusammenarbeit zwischen der Europäischen Gemeinschaft und ihren Mitgliedstaaten einerseits und der Andengemeinschaft und ihren Mitgliedstaaten (Bolivien, Ecuador, Kolumbien, Peru und Venezuela) andererseits</b> (Drucksache 16/8654) .....	16150 D
b) Antrag der Abgeordneten Rainer Steenblock, Kerstin Andreae, Marieluise Beck (Bremen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>EU-Strukturfonds zur nachhaltigen Entwicklung einsetzen</b> (Drucksache 16/1069) .....	16150 D
c) Antrag der Abgeordneten Krista Sager, Kai Gehring, Priska Hinz (Herborn), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Gleichstellung und Genderkompetenz als Erfolgsfaktor für mehr Qualität und Innovation in der Wissenschaft</b> (Drucksache 16/8753) .....	16151 A
d) Unterrichtung durch die Bundesregierung: <b>Evaluierungsbericht der Bundesregierung über die Erfahrungen und Ergebnisse mit der Regulierung durch das Energiewirtschaftsgesetz</b> (Drucksache 16/6532) .....	16151 A

#### Zusatztagsordnungspunkt 4:

a) Antrag der Abgeordneten Gisela Piltz, Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, Christian Ahrendt, weiterer Abgeordneter und der	
---	--

Fraktion der FDP: <b>Für einen umfassenden Schutz der europäischen Bürgerinnen und Bürger bei der Verarbeitung ihrer Daten im Bereich der sogenannten dritten Säule der Europäischen Union</b> (Drucksache 16/5473) .....	16151 A
---	---------

b) Antrag der Abgeordneten Cajus Caesar, Marie-Luise Dött, Dr. Christian Ruck, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Heinz Schmitt (Landau), Marco Bülow, Dirk Becker, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: <b>Weltnaturschutzgipfel 2008 in Bonn – Biologische Vielfalt schützen, nachhaltig und gerecht nutzen</b> (Drucksache 16/8756) .....	16151 B
c) Antrag der Abgeordneten Detlef Parr, Daniel Bahr (Münster), Heinz Lanfermann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Eigenverantwortung und klare Aufgabenteilung als Grundvoraussetzung einer effizienten Präventionsstrategie</b> (Drucksache 16/8751) .....	16151 B
d) Antrag der Abgeordneten Dr. Petra Sitte, Cornelia Hirsch, Volker Schneider (Saarbrücken), Dr. Kirsten Tackmann und der Fraktion DIE LINKE: <b>Gleichstellung in der Wissenschaft durch Modernisierung der Nachwuchsförderung und der Beschäftigungsverhältnisse herstellen</b> (Drucksache 16/8742) .....	16151 B

#### Tagesordnungspunkt 29:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über Einheiten im Messwesen und des Eichgesetzes, zur Aufhebung des Zeitgesetzes, zur Änderung der Einheitenverordnung und zur Änderung der Sommerzeitverordnung</b> (Drucksachen 16/8308, 16/8610) .....	16151 C
---	---------

#### Zusatztagsordnungspunkt 5:

<b>Aktuelle Stunde</b> auf Verlangen der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD: <b>Aktuelle Lage in Tibet</b> .....	16151 D
Dr. h. c. Gernot Erler, Staatsminister AA .....	16152 A
Florian Toncar (FDP) .....	16153 B
Eckart von Klaeden (CDU/CSU) .....	16154 C
Michael Leutert (DIE LINKE) .....	16155 C
Walter Kolbow (SPD) .....	16156 C

Volker Beck (Köln) (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16158 A
Arnold Vaatz (CDU/CSU) .....	16159 A
Christoph Strässer (SPD) .....	16160 A
Holger Haibach (CDU/CSU) .....	16161 A
Swen Schulz (Spandau) (SPD) .....	16162 A
Eduard Lintner (CDU/CSU) .....	16163 B
Gert Weisskirchen (Wiesloch) (SPD) .....	16164 A

**Tagesordnungspunkt 3:**

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Fünften Gesetzes zur Änderung des Dritten Buches Sozial- gesetzbuch – Verbesserung der Ausbil- dungschancen förderungsbedürftiger jun- ger Menschen</b> (Drucksache 16/8718) .....	16164 D
Klaus Brandner, Parl. Staatssekretär BMAS .....	16165 A
Jörg Rohde (FDP) .....	16166 C
Stefan Müller (Erlangen) (CDU/CSU) ...	16167 C
Franz Romer (CDU/CSU) .....	16168 C
Cornelia Hirsch (DIE LINKE) .....	16169 C
Brigitte Pothmer (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16171 B
Jörg Tauss (SPD) .....	16172 A
Katja Mast (SPD) .....	16173 A
Stefan Müller (Erlangen) (CDU/CSU) .....	16174 A
Willi Brase (SPD) .....	16175 C
Uwe Schummer (CDU/CSU) .....	16176 C

**Tagesordnungspunkt 5:**

a) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und SPD eingebrachten Ent- wurfs eines <b>Ersten Gesetzes zur Ände- rung des Conterganstiftungsgesetzes</b> (Drucksache 16/8743) .....	16177 C
b) Erste Beratung des von der Bundesregie- rung eingebrachten Entwurfs eines <b>Ersten Gesetzes zur Änderung des Contergan- stiftungsgesetzes</b> (Drucksache 16/8653) .....	16177 D

in Verbindung mit

**Zusatztagsordnungspunkt 6:**

Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und SPD: <b>Angemessene und zukunftsorientierte finanzielle Unterstützung der Contergan- geschädigten sicherstellen</b> (Drucksache 16/8754) .....	16177 D
--	---------

in Verbindung mit

**Zusatztagsordnungspunkt 7:**

Antrag der Abgeordneten Markus Kurth, Birgitt Bender, Britta Haßelmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜND- NIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Für einen umfassen- den Ansatz beim Umgang mit den Folgen des Contergan-Medizinskandals</b> (Drucksache 16/8748) .....	16178 A
Ilse Falk (CDU/CSU) .....	16178 A
Ina Lenke (FDP) .....	16179 B
Christel Humme (SPD) .....	16180 A
Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE) .....	16181 B
Markus Kurth (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16182 A
Antje Blumenthal (CDU/CSU) .....	16183 B
Marlene Rupprecht (Tuchenbach) (SPD) ...	16184 C

**Tagesordnungspunkt 7:**

a) Antrag der Abgeordneten Ernst Burgbacher, Gisela Piltz, Sabine Leutheusser- Schnarrenberger, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Vorschlag für einen Rahmenbeschluss des Rates über die Verwendung von Fluggastdatensät- zen zu Strafverfolgungszwecken</b> (Drucksache 16/8115) .....	16185 D
b) Antrag der Abgeordneten Silke Stokar von Neuforn, Volker Beck (Köln), Monika Lazar, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Keine Speicherung von EU-Fluggastdaten</b> (Drucksache 16/8199) .....	16185 D
Ernst Burgbacher (FDP) .....	16186 A
Dr. Christoph Bergner, Parl. Staatssekretär BMI .....	16187 C
Jan Korte (DIE LINKE) .....	16188 D
Wolfgang Gunkel (SPD) .....	16190 A
Silke Stokar von Neuforn (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16191 B
Gert Winkelmeier (fraktionslos) .....	16192 A

**Tagesordnungspunkt 6:**

Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zu dem Beschluss des Rates vom 7. Juni 2007 über das System der Eigenmittel der Europäischen Gemeinschaften</b> (Drucksachen 16/7686, 16/8533) .....	16192 D
Axel Schäfer (Bochum) (SPD) .....	16193 A
Michael Link (Heilbronn) (FDP) .....	16194 A
Helmut Lamp (CDU/CSU) .....	16195 B
Dr. Diether Dehm (DIE LINKE) .....	16196 D
Rainder Steenblock (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16197 D
Klaus Hagemann (SPD) .....	16199 A
Dr. Diether Dehm (DIE LINKE) .....	16200 A
Norbert Barthle (CDU/CSU) .....	16200 C

**Tagesordnungspunkt 9:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Finanzausschusses zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Barbara Höll, Dr. Lothar Bisky, Dr. Gregor Gysi, Oskar Lafontaine und der Fraktion DIE LINKE: <b>Einkommensteuertarif gerecht gestalten – Steuerentlastung für geringe und mittlere Einkommen umsetzen</b> (Drucksachen 16/5277, 16/6799) .....	16201 D
Gabriele Frechen (SPD) .....	16202 A
Dr. Volker Wissing (FDP) .....	16204 A
Dr. Barbara Höll (DIE LINKE) .....	16204 D
Olav Gutting (CDU/CSU) .....	16205 C
Dr. Barbara Höll (DIE LINKE) .....	16207 A
Christine Scheel (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16208 A

**Tagesordnungspunkt 8:**

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Ersten Gesetzes zur Änderung des Jugendschutzgesetzes</b> (Drucksache 16/8546) .....	16209 A
Dr. Ursula von der Leyen, Bundesministerin BMFSFJ .....	16209 A
Christoph Waitz (FDP) .....	16210 B
Jürgen Kucharczyk (SPD) .....	16211 C
Jörn Wunderlich (DIE LINKE) .....	16212 B
Kai Gehring (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16213 A
Caren Marks (SPD) .....	16214 A

**Tagesordnungspunkt 11:**

Antrag der Abgeordneten Sylvia Kotting-Uhl, Hans-Josef Fell, Bärbel Höhn, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Von der Abfallpolitik zur Ressourcenpolitik – Von der Verpackungsverordnung zur Wertstoffverordnung</b> (Drucksache 16/8537) .....	16214 D
Sylvia Kotting-Uhl (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN) .....	16215 A
Michael Brand (CDU/CSU) .....	16216 A
Horst Meierhofer (FDP) .....	16217 D
Gerd Bollmann (SPD) .....	16219 A
Eva Bulling-Schröter (DIE LINKE) .....	16220 A

**Tagesordnungspunkt 10:**

a) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines <b>Gesetzes zur Änderung wehrrechtlicher und anderer Vorschriften (Wehrrechtsänderungsgesetz 2007 – WehrRÄndG 2007)</b> (Drucksachen 16/7955, 16/8640) .....	16221 A
b) Beschlussempfehlung und Bericht des Verteidigungsausschusses zu dem Antrag der Abgeordneten Kai Gehring, Winfried Nachtwei, Grietje Bettin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: <b>Wehrpflichtige in Studium und Ausbildung vollständig vor Einberufung schützen</b> (Drucksachen 16/8044, 16/8640) .....	16221 A

**Tagesordnungspunkt 13:**

a) Antrag der Abgeordneten Uwe Barth, Cornelia Pieper, Patrick Meinhardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Finanzierungsberatung für Studierwillige und Studierende</b> (Drucksache 16/8196) .....	16221 C
b) Antrag der Abgeordneten Uwe Barth, Cornelia Pieper, Patrick Meinhardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: <b>Förderung von Studierenden durch Aufbau eines nationalen Stipendiensystems</b> (Drucksache 16/8407) .....	16221 D
c) Antrag der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Dr. Petra Sitte, Dr. Lukrezia Jochimsen, Volker Schneider (Saarbrücken) und der Fraktion DIE LINKE: <b>Studienfinanzierung ausbauen – Soziale Hürden abbauen</b> (Drucksache 16/8741) .....	16221 D

- d) Antrag der Abgeordneten Kai Gehring, Priska Hinz (Herborn), Krista Sager, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Auswirkungen von Studiengebühren evaluieren – Monitoringsystem umgehend aufbauen** (Drucksache 16/8749) ..... 16222 A

#### Tagesordnungspunkt 12:

- a) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung:
- zu dem Antrag der Abgeordneten Anette Hübinger, Dr. Christian Ruck, Dr. Wolf Bauer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Dr. Sascha Raabe, Gabriele Groneberg, Stephan Hilsberg, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: **Entwicklungsorientierte Wirtschaftspartnerschaften zwischen der EU und den AKP-Staaten – Chance für politische, wirtschaftliche und soziale Stabilität**
  - zu dem Antrag der Abgeordneten Heike Hänsel, Hüseyin-Kenan Aydin, Monika Knoche, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: **EU-AKP-Abkommen: Faire Handelspolitik statt Freihandelsdiktat**
  - zu dem Antrag der Abgeordneten Thilo Hoppe, Ute Koczy, Marieluise Beck (Bremen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Wirtschaftspartnerschaftsabkommen und Interimsabkommen zwischen EU und AKP-Staaten entwicklungsfreundlich gestalten**
  - zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung: **Vorschlag für eine Verordnung des Rates mit Durchführungsbestimmungen zu den Regelungen der Wirtschaftspartnerschaftsabkommen oder der zu Wirtschaftspartnerschaftsabkommen führenden Abkommen für Waren mit Ursprung in bestimmten Staaten, die zur Gruppe der Staaten Afrikas, des karibischen Raums und des Pazifischen Ozeans (AKP) gehören**  
KOM (2007) 717 endg.; Ratsdok. 14968/07 (Drucksachen 16/7487, 16/7473, 16/7469, 16/7575 Nr. 1.45, 16/8244) ..... 16222 B

- b) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung zu dem An-

trag der Abgeordneten Thilo Hoppe, Ute Koczy, Renate Künast, Fritz Kuhn und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Für ein Entwicklungspartnerschaftsabkommen der Europäischen Union (EU) mit den Staaten der Afrika-, Karibik-, Pazifikgruppe (AKP)** (Drucksachen 16/4055, 16/4839) ..... 16222 C

Dr. Sascha Raabe (SPD) ..... 16222 D

Hellmut Königshaus (FDP) ..... 16224 C

Anette Hübinger (CDU/CSU) ..... 16225 C

Heike Hänsel (DIE LINKE) ..... 16226 D

Dr. Sascha Raabe (SPD) ..... 16227 B

Thilo Hoppe (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN) ..... 16228 B

#### Tagesordnungspunkt 15:

Erste Beratung des von der Fraktion DIE LINKE eingebrachten Entwurfs eines ... **Gesetzes zur Änderung des Strafgesetzbuches** (Drucksache 16/6379) ..... 16229 D

Inge Höger (DIE LINKE) ..... 16230 A

#### Tagesordnungspunkt 14:

Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und SPD: **Für eine erfolgreiche Überprüfungskonferenz des Chemiewaffenübereinkommens und eine Stärkung des Vertragsregimes** (Drucksache 16/8755) ..... 16231 A

#### Tagesordnungspunkt 17:

Antrag der Abgeordneten Jürgen Trittin, Kerstin Müller (Köln), Ute Koczy, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Für eine umfassende Strategie zur demokratieverträglichen und zivilgesellschaftlichen Stabilisierung Pakistans** (Drucksache 16/8752) ..... 16231 A

in Verbindung mit

#### Zusatztagesordnungspunkt 8:

Antrag der Abgeordneten Alexander Bonde, Winfried Nachtwei, Jürgen Trittin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Keine U-Bootlieferung an Pakistan** (Drucksache 16/5594) ..... 16231 B

**Tagesordnungspunkt 16:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung zu dem Antrag der Abgeordneten Uwe Schummer, Ilse Aigner, Michael Kretschmer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Willi Brase, Jörg Tauss, Ulla Burchardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: **Neuausrichtung der Europäischen Stiftung für Berufsbildung** (Drucksachen 16/8382, 16/8738) ..... 16231 C

**Tagesordnungspunkt 21:**

Antrag der Abgeordneten Dr. Gerhard Schick, Christine Scheel, Britta Haßelmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Steuerverlagerung ins Ausland verhindern** (Drucksache 16/6451) ..... 16232 A

**Tagesordnungspunkt 18:**

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie:

- zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Martina Krogmann, Laurenz Meyer (Hamm), Veronika Bellmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Martin Dörmann, Dr. Rainer Wend, Doris Barnett, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD: **Breitbandversorgung in ländlichen Räumen schnell verbessern**
  - zu dem Antrag der Abgeordneten Hans-Joachim Otto (Frankfurt), Gudrun Kopp, Martin Zeil, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP: **Datenbasis für flächendeckende Versorgung mit breitbandigem Internetzugang schaffen**
  - zu dem Antrag der Abgeordneten Sabine Zimmermann, Dr. Lothar Bisky, Katrin Kunert, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE: **Schnelles Internet für alle – Unternehmen zum Breitbandanschluss gesetzlich verpflichtet**
  - zu dem Antrag der Abgeordneten Grietje Bettin, Kerstin Andreae, Cornelia Behm, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: **Den Ausbau der Breitbandinfrastruktur flächendeckend voranbringen**
- (Drucksachen 16/8381, 16/7862, 16/8195, 16/8372, 16/8781) ..... 16232 A

**Tagesordnungspunkt 20:**

Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Vertrag vom 22. November 2004 über das Europäische Korps und die Rechtsstellung seines Hauptquartiers zwischen der Französischen Republik, der Bundesrepublik Deutschland, dem Königreich Belgien, dem Königreich Spanien und dem Großherzogtum Luxemburg (Straßburger Vertrag)** (Drucksachen 16/8250, 16/8780) ..... 16233 A

Nächste Sitzung ..... 16233 C

**Anlage 1**

Liste der entschuldigten Abgeordneten ..... 16235 A

**Anlage 2**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung:

- Entwurf eines Gesetzes zur Änderung wehrrechtlicher und anderer Vorschriften (Wehrrechtsänderungsgesetz 2007 – WehrRÄndG 2007)
- Antrag: Wehrpflichtige in Studium und Ausbildung vollständig vor Einberufung schützen

(Tagesordnungspunkt 10 a und b)

*Rolf Kramer (SPD)* ..... 16235 B  
*Birgit Homburger (FDP)* ..... 16236 D  
*Paul Schäfer (Köln) (DIE LINKE)* ..... 16237 B  
*Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)* ..... 16238 C  
*Dr. Franz Josef Jung, Bundesminister BMVg* ..... 16239 C

**Anlage 3**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Anträge:

- Finanzierungsberatung für Studierwillige und Studierende
- Förderung von Studierenden durch Aufbau eines nationalen Stipendiensystems
- Studienfinanzierung ausbauen – Soziale Hürden abbauen
- Auswirkungen von Studiengebühren evaluieren – Monitoringsystem umgehend aufbauen

(Tagesordnungspunkt 13 a bis d)

*Marion Seib (CDU/CSU)* ..... 16240 D

<i>Monika Grütters (CDU/CSU)</i> .....	16242 A
<i>Jörg Tauss (SPD)</i> .....	16243 A
<i>Uwe Barth (FDP)</i> .....	16244 B
<i>Cornelia Hirsch (DIE LINKE)</i> .....	16246 C
<i>Kai Gehring (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	16247 B

**Anlage 4**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines ... Gesetzes zur Änderung des Strafgesetzbuches (Tagesordnungspunkt 15)

<i>Siegfried Kauder (Villingen-Schwenningen) (CDU/CSU)</i> .....	16248 B
<i>Jörn Thießen (SPD)</i> .....	16249 A
<i>Dr. Matthias Miersch (SPD)</i> .....	16249 C
<i>Jörg van Essen (FDP)</i> .....	16250 C
<i>Jerzy Montag (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	16251 A

**Anlage 5**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Antrags: Für eine erfolgreiche Überprüfungs-konferenz des Chemiewaffenübereinkommens und eine Stärkung des Vertragsregimes (Tagesordnungspunkt 14)

<i>Dr. Karl-Theodor Freiherr zu Guttenberg (CDU/CSU)</i> .....	16252 B
<i>Uta Zapf (SPD)</i> .....	16254 A
<i>Elke Hoff (FDP)</i> .....	16255 B
<i>Paul Schäfer (Köln) (DIE LINKE)</i> .....	16256 C
<i>Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	16257 C

**Anlage 6**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Anträge:

- Für eine umfassende Strategie zur demokratieverträglichen und zivilgesellschaftlichen Stabilisierung Pakistans
- Keine U-Bootlieferung an Pakistan

(Tagesordnungspunkt 17 und Zusatztagungsordnungspunkt 8)

<i>Ruprecht Polenz (CDU/CSU)</i> .....	16259 A
<i>Johannes Pflug (SPD)</i> .....	16260 B
<i>Elke Hoff (FDP)</i> .....	16261 A
<i>Dr. Norman Paech (DIE LINKE)</i> .....	16261 D

<i>Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	16262 C
--	---------

**Anlage 7**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts: Neuausrichtung der Europäischen Stiftung für Berufsbildung (Tagesordnungspunkt 16)

<i>Uwe Schummer (CDU/CSU)</i> .....	16264 A
<i>Willi Brase (SPD)</i> .....	16264 C
<i>Patrick Meinhardt (FDP)</i> .....	16265 B
<i>Cornelia Hirsch (DIE LINKE)</i> .....	16266 A
<i>Priska Hinz (Herborn) (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	16266 D

**Anlage 8**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Antrags: Steuerverlagerung ins Ausland verhindern (Tagesordnungspunkt 21)

<i>Manfred Kolbe (CDU/CSU)</i> .....	16267 B
<i>Antje Tillmann (CDU/CSU)</i> .....	16268 B
<i>Lothar Binding (Heidelberg) (SPD)</i> .....	16269 C
<i>Carl-Ludwig Thiele (FDP)</i> .....	16271 C
<i>Dr. Barbara Höll (DIE LINKE)</i> .....	16272 B
<i>Dr. Gerhard Schick (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	16273 A

**Anlage 9**

Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts zu den Anträgen:

- Breitbandversorgung in ländlichen Räumen schnell verbessern
- Datenbasis für flächendeckende Versorgung mit breitbandigem Internetzugang schaffen
- Schnelles Internet für alle – Unternehmen zum Breitbandanschluss gesetzlich verpflichten
- Den Ausbau der Breitbandinfrastruktur flächendeckend voranbringen

(Tagesordnungspunkt 18)

<i>Dr. Martina Krogmann (CDU/CSU)</i> .....	16273 D
<i>Dr. Hans-Heinrich Jordan (CDU/CSU)</i> .....	16275 A
<i>Martin Dörmann (SPD)</i> .....	16275 C
<i>Manfred Zöllmer (SPD)</i> .....	16276 D
<i>Hans-Joachim Otto (Frankfurt) (FDP)</i> .....	16277 C

<i>Sabine Zimmermann (DIE LINKE)</i> .....	16278 B	dem Königreich Belgien, dem Königreich Spanien und dem Großherzogtum Luxemburg (Straßburger Vertrag) (Tagesordnungspunkt 20)	
<i>Grietje Staffelt (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	16278 D		
<b>Anlage 10</b>			
Zu Protokoll gegebene Reden zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zu dem Vertrag vom 22. November 2004 über das Europäische Korps und die Rechtsstellung seines Hauptquartiers zwischen der Französischen Republik, der Bundesrepublik Deutschland,			
		<i>Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen) (CDU/CSU)</i> .....	16280 A
		<i>Gerd Höfer (SPD)</i> .....	16280 D
		<i>Dr. Rainer Stinner (FDP)</i> .....	16281 C
		<i>Inge Höger (DIE LINKE)</i> .....	16282 C
		<i>Omid Nouripour (BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN)</i> .....	16283 A

(A)

(C)

## 154. Sitzung

Berlin, Donnerstag, den 10. April 2008

Beginn: 10.31 Uhr

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Die Sitzung ist eröffnet.

Liebe Kolleginnen und Kollegen! Bevor wir in unsere heutige Tagesordnung eintreten, gibt es einige Mitteilungen und Veränderungen bzw. durchzuführende Entscheidungen.

(B) Zunächst möchte ich dem Kollegen **Detlef Dzembitzki** herzlich gratulieren, der am 23. März seinen 65. Geburtstag gefeiert hat. Ebenso gratuliere ich dem Kollegen **Joachim Stünker**, der am 29. März seinen 60. Geburtstag feiern konnte. Im Namen des ganzen Hauses beiden Kollegen herzliche Gratulation und alle guten Wünsche.

(Beifall)

Die Fraktion der SPD hat mitgeteilt, dass der Kollege Jörg-Otto Spiller als stellvertretendes Mitglied aus dem **Vermittlungsausschuss** und aus dem **Gemeinsamen Ausschuss nach Art. 53 a des Grundgesetzes** ausscheidet. Als Nachfolger wird der Kollege **Dr. Hans-Ulrich Krüger** vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist offenkundig der Fall. Damit ist der Kollege Krüger zum stellvertretenden Mitglied sowohl des Vermittlungsausschusses wie des Gemeinsamen Ausschusses nach Art. 53 a des Grundgesetzes gewählt.

Interfraktionell ist vereinbart worden, die verbundene Tagesordnung um die in der Zusatzpunktliste aufgeführten Punkte zu erweitern:

ZP 1 **Aktuelle Stunde** auf Verlangen der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN:

**Unterschiedliche Auffassungen innerhalb der Bundesregierung zur Erhöhung der Biospritbeimischung** (siehe 153. Sitzung)

ZP 2 Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Rentenanpassung 2008**

– Drucksache 16/8744 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)

Innenausschuss

Finanzausschuss

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Ausschuss für Gesundheit

Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung

Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO

ZP 3 Beratung des Antrags der Abgeordneten Gudrun Kopp, Dr. Karl Addicks, Christian Ahrendt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Strukturelle Wettbewerbsdefizite auf den Energiemärkten bekämpfen**

– Drucksache 16/8079 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)

Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

ZP 4 **Weitere Überweisungen im vereinfachten Verfahren** (Ergänzung zu TOP 28)

a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Gisela Piltz, Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, Christian Ahrendt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Für einen umfassenden Schutz der europäischen Bürgerinnen und Bürger bei der Verarbeitung ihrer Daten im Bereich der sogenannten dritten Säule der Europäischen Union**

– Drucksache 16/5473 –

Überweisungsvorschlag:

Innenausschuss (f)

Rechtsausschuss

Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Cajus Caesar, Marie-Luise Dött, Dr. Christian Ruck, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Heinz

Präsident Dr. Norbert Lammert

- (A) Schmitt (Landau), Marco Bülow, Dirk Becker, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD
- Weltnaturschutzgipfel 2008 in Bonn – Biologische Vielfalt schützen, nachhaltig und gerecht nutzen**
- Drucksache 16/8756 –
- Überweisungsvorschlag:  
 Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)  
 Auswärtiger Ausschuss  
 Finanzausschuss  
 Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
 Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
 Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
 Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
 Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
 Haushaltsausschuss
- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Detlef Parr, Daniel Bahr (Münster), Heinz Lanfermann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP
- Eigenverantwortung und klare Aufgabenteilung als Grundvoraussetzung einer effizienten Präventionsstrategie**
- Drucksache 16/8751 –
- Überweisungsvorschlag:  
 Ausschuss für Gesundheit (f)  
 Sportausschuss  
 Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
 Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
 Ausschuss für Arbeit und Soziales  
 Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend
- (B) d) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Petra Sitte, Cornelia Hirsch, Volker Schneider (Saarbrücken), Dr. Kirsten Tackmann und der Fraktion DIE LINKE
- Gleichstellung in der Wissenschaft durch Modernisierung der Nachwuchsförderung und der Beschäftigungsverhältnisse herstellen**
- Drucksache 16/8742 –
- Überweisungsvorschlag:  
 Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
 Ausschuss für Arbeit und Soziales  
 Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend
- ZP 5 **Aktuelle Stunde** auf Verlangen der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD:
- Aktuelle Lage in Tibet**
- ZP 6 Beratung des Antrags der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD
- Angemessene und zukunftsorientierte finanzielle Unterstützung der Contergangeschädigten sicherstellen**
- Drucksache 16/8754 –
- Überweisungsvorschlag:  
 Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
 Rechtsausschuss  
 Finanzausschuss
- Ausschuss für Arbeit und Soziales  
 Ausschuss für Gesundheit  
 Haushaltsausschuss
- (C) ZP 7 Beratung des Antrags der Abgeordneten Markus Kurth, Birgitt Bender, Britta Haßelmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
- Für einen umfassenden Ansatz beim Umgang mit den Folgen des Contergan-Medizinskandals**
- Drucksache 16/8748 –
- Überweisungsvorschlag:  
 Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
 Rechtsausschuss  
 Ausschuss für Arbeit und Soziales  
 Ausschuss für Gesundheit  
 Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
 Haushaltsausschuss
- ZP 8 Beratung des Antrags der Abgeordneten Alexander Bonde, Winfried Nachtwei, Jürgen Trittin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
- Keine U-Bootlieferung an Pakistan**
- Drucksache 16/5594 –
- Überweisungsvorschlag:  
 Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
 Auswärtiger Ausschuss (f)  
 Verteidigungsausschuss  
 Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
 Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
 Haushaltsausschuss  
 Federführung strittig
- (D) ZP 9 **Aktuelle Stunde** auf Verlangen der Fraktion der FDP:
- Haltung der Bundesregierung zur Tätigkeit deutscher Sicherheitskräfte in Libyen**
- Wir beginnen unsere Beratung gleich also nicht mit dem Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung der Ausbildungschancen förderungsbedürftiger junger Menschen, sondern mit dem Entwurf eines Gesetzes zur Rentenanpassung 2008. – Aus der Zusammensetzung des Plenums gewinne ich den begründeten Eindruck, dass die meisten auf diese Veränderung eingestellt sind. Die Tagesordnungspunkte der Koalitionsfraktionen verschieben sich dadurch jeweils um einen Platz nach hinten.
- Außerdem ist vorgesehen, den Tagesordnungspunkt 19 abzusetzen und an dieser Stelle den Tagesordnungspunkt 21 aufzurufen.
- Von der Frist für den Beginn der Beratungen soll, soweit erforderlich, abgewichen werden.
- Schließlich mache ich auf zwei geänderte Ausschussüberweisungen im Anhang zur Zusatzpunktliste aufmerksam:
- Der in der 126. Sitzung des Deutschen Bundestages überwiesene nachfolgende Gesetzentwurf soll **zusätzlich** dem Finanzausschuss (7. Ausschuss) zur **Mitberatung** überwiesen werden.

Präsident Dr. Norbert Lammert

- (A) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Neuordnung und Modernisierung des Bundesdienstrechts (Dienstrechtsneuordnungsgesetz – DNeuG)**

– Drucksachen 16/7076, 16/7440 –

überwiesen:  
Innenausschuss (f)  
Rechtsausschuss  
Verteidigungsausschuss  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Haushaltsausschuss gemäß § 96 GO  
Finanzausschuss

Der in der 134. Sitzung des Deutschen Bundestages überwiesene nachfolgende Antrag soll **nicht mehr** dem Ausschuss für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung (1. Ausschuss) zur **Mitberatung** überwiesen werden.

Entschließungsantrag der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN zu der Beratung der Großen Anfrage der Abgeordneten Volker Beck (Köln), Irmingard Schewe-Gerigk, Marieluise Beck (Bremen), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Europäisches Jahr der Chancengleichheit für alle**

– Drucksachen 16/4933, 16/6314, 16/7537 –

- (B) überwiesen:  
Ältestenrat

Sind Sie mit diesen Vereinbarungen einverstanden? – Das ist offenkundig der Fall. Dann ist das so beschlossen.

Ich rufe den Zusatzpunkt 2 unserer Tagesordnung auf:

Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und der SPD eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Rentenanpassung 2008**

– Drucksache 16/8744 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Innenausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Haushaltsausschuss mitberatend und gemäß § 96 GO

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann kann das als vereinbart gelten.

Ich eröffne die Aussprache und erteile das Wort zunächst dem Bundesminister für Arbeit und Soziales, Olaf Scholz.

(Beifall bei der SPD)

- Olaf Scholz**, Bundesminister für Arbeit und Soziales: (C)

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Vor einer Woche hat das ZDF eine **Umfrage** veröffentlicht. Danach finden 61 Prozent der unter 30-Jährigen, dass die jetzt vorgesehene Erhöhung der Rente um 1,1 Prozent richtig ist. 28 Prozent hätten sich sogar mehr gewünscht, und nur 8 Prozent sagen, diese Erhöhung sei zu hoch. Diese repräsentative Umfrage bei unter 30-Jährigen macht also deutlich: Es gibt keinen Generationenkonflikt in Deutschland. Er wird in den Medien und an vielen anderen Stellen lediglich herbeigeredet.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Unser Gesetzentwurf, den wir jetzt beraten wollen, stärkt die **Solidarität zwischen den Generationen**, die viel größer ist, als oft behauptet wird. Wir haben in Deutschland eine solidarische Mehrheit, die zwischen den Generationen und in jeder Familie in Deutschland vorhanden ist. Darauf können wir uns bei unseren Beratungen auch verlassen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Was wollen wir erreichen? – Wir wollen, dass auch die Rentnerinnen und Rentner an dem Aufschwung, den wir jetzt überall beobachten können, teilhaben.

(Zuruf von der FDP: Steuern senken!)

Gleichzeitig wollen wir stabile Beiträge, die für die jüngere Generation mit ihrer Arbeitsleistung bezahlbar sind. Wir können garantieren, dass die Beitragssätze auch im nächsten Jahrzehnt nicht höher ausfallen werden als jetzt; sie werden unter 20 Prozent bleiben. Das ist eine große Leistung für die Stabilisierung der Rentenfinanzen, die wir in den letzten Jahren zustande gebracht haben. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir gehen einen sehr gut verantwortbaren Schritt. Wir haben im Hinblick auf die **Stabilität der Rentenfinanzen** in den letzten Jahren beschlossen, bei der Anpassung der Rente über mehrere Jahre hinweg die zusätzliche Altersvorsorge, die die Jüngeren zu betreiben haben, zu berücksichtigen. Das werden wir noch viermal tun. Jetzt wollen wir die Berücksichtigung der privaten Altersvorsorge für zwei Jahre aussetzen, um eine Rentenerhöhung um 1,1 Prozent zu ermöglichen. Gleichzeitig stellen wir klar, dass das zu einem späteren, zu einem günstigeren Zeitpunkt nachgeholt wird. Das ist eine sehr vernünftige, stabile und verantwortbare Politik.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Zuruf von der FDP: Warum denn?)

Das nächste Jahrzehnt ist ein günstigerer Zeitpunkt.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Später ist immer günstiger, Herr Scholz!)

Was ist in den letzten Jahren geschehen, und wie ist die jetzige Situation? Drei Jahre lang haben die Rentnerin-

**Bundesminister Olaf Scholz**

- (A) nen und Rentner in Deutschland keine Rentenerhöhung bekommen. Im letzten Jahr gab es nur eine geringe Erhöhung. Deshalb ist es vernünftig, die private Altersvorsorge der Jüngeren nicht jetzt bei der Berechnung der Rente zu berücksichtigen, sondern zu einem Zeitpunkt, in dem wir größere Spielräume haben. Das gilt allerdings nur, wenn wir gleichzeitig all das miteinbeziehen, was zur Stabilisierung der Rentenfinanzen notwendig ist. Genau das tun wir auch. Wir sind prinzipienfest, aber wir sind keine Prinzipienreiter. Das ist gute demokratische und pragmatische Politik.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Überall ist vom **Aufschwung** die Rede. Aber wir müssen verhindern, dass es einigen so geht wie jemandem, der sehr lange auf den Bus wartet, einsteigen will, nachdem dieser endlich gekommen ist, aber in genau diesem Moment die Tür wegen Überfüllung zugeht, der Bus wegfährt und er auf den nächsten Bus warten muss. Auch die Älteren in unserer Gesellschaft sollen etwas von dem Aufschwung haben. Darum geht es in unserem heute vorgelegten Gesetzentwurf.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Seien wir ehrlich: 1,1 Prozent sind nicht viel. Wenn man all die zusätzlichen Belastungen und Aufwendungen berücksichtigt, die in den letzten Jahren auf die ältere Generation zugekommen sind, dann stellt man fest, dass das nur eine kleine Erholung von den schwierigen Situationen ist, die viele beschreiben, wenn sie zum Beispiel über ihre Miete oder die Preise im Supermarkt reden. Aber wir zeigen den Älteren in diesem Lande, dass wir ihre Situation verstehen. Das Signal, das der Deutsche Bundestag heute geben kann, ist notwendig und unverzichtbar.

- (B)

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Wir sollten die **Lage der älteren Menschen** in diesem Lande nicht vergessen; sie unterscheidet sich von der anderer Menschen. Ein 35-Jähriger, der von seinem Chef mitgeteilt bekommt, dass das Weihnachtsgeld gestrichen ist, denkt nichts Nettens über diesen, und wenn er klug ist, tritt er in eine Gewerkschaft ein.

(Andrea Nahles [SPD]: Aber in eine richtige! – Dr. Angela Merkel, Bundeskanzlerin: Wenn er klug ist, ist er schon drin!)

– „Wenn er klug ist, ist er schon drin“, sagt die Kanzlerin. Da muss man ihr recht geben. –

(Heiterkeit bei der SPD)

Ein 35-Jähriger, der mit dieser Situation konfrontiert ist, sagt sich, dass er an dieser Situation noch einmal etwas ändern kann. Wer aber 68 oder 72 Jahre alt ist und es jahrelang schwer hatte mit seiner Rente, der kann an seiner Situation nichts mehr ändern.

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Der kommt zur FDP!)

Deshalb ist es eine wichtige Botschaft zu zeigen, dass wir die Situation der Älteren in diesem Land im Blick haben. Das haben sie auch verdient.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

(C) Die Rente eignet sich nicht für Diskussionen über **Generationenkonflikte**. Denn mit der Rente – das muss uns allen klar sein – haben wir alle fast ein Leben lang etwas zu tun. Durchschnittlich werden heutzutage 40 Jahre lang Beiträge gezahlt und wird die Rente 17 Jahre lang bezogen. Wir nehmen alle mit großer Begeisterung zur Kenntnis, dass der Bezugszeitraum immer länger wird. Das funktioniert aber nur, wenn bei den Jüngeren all die Jahrzehnte, in denen sie Beiträge zahlen, die Vorstellung vorherrscht, dass sie zunächst leistbare Beiträge zu zahlen haben, dafür aber im Alter eine Rente in akzeptabler Höhe bekommen werden. Das ist das, was wir zu leisten haben. Das gewährleisten wir. Wir schaffen Vertrauen in die Rentenversicherung. Das ist das Gegenteil von Generationenkonflikt.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Vielleicht ist Ihnen aufgefallen, dass ein „alter Bekannter“ nicht mehr da ist. Es gab viele Zeitungsartikel, zahlreiche Sendungen und vieles mehr über das sogenannte Rentenloch, über die Unsicherheit bei den Rentenfinanzen und über die Gefahren, die der Rentenversicherung drohten.

(Dr. Guido Westerwelle [FDP]: Ich sage nur: Riester!)

Davon sind wir heute weit entfernt. Wir haben eine ordentliche **Nachhaltigkeitsrücklage** gebildet. An eine bestimmte Seite dieses Hauses möchte ich sagen: Die anstrengende Politik der letzten Jahre hat sich gelohnt. Jetzt haben wir in Deutschland stabile Rentenfinanzen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU) (D)

In der letzten Woche haben wir den 50. Geburtstag des Sozialbeirates der Bundesregierung gefeiert. Zu diesem Anlass haben bekannte Experten, die sich in Deutschland oft zu diesem Thema zu Wort melden, gesprochen, zum Beispiel Professor Rürup.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Für wen? Für die Allianz?)

Es haben sich aber auch Experten der EU, der Internationalen Arbeitsorganisation und der OECD geäußert. Alle haben uns übereinstimmend bescheinigt: Deutschland ist eines der wenigen Länder, das die Herausforderungen des demografischen Wandels, der aufgrund der Tatsache, dass unsere Bevölkerung Gott sei Dank immer älter wird, auf uns zukommt, bewältigt und stabile Rentenfinanzen geschaffen hat. Wir haben das, was andere Staaten noch vor sich haben, schon erreicht. Das darf die demokratische Politik in diesem Lande mit Stolz erfüllen, meine Damen und Herren.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Es wird ja gerne schnell und ohne weiteres Nachdenken über Politiker geschimpft. Aber die verantwortlichen Politiker in Deutschland haben getan, was man von ihnen verlangt. Sie haben nicht auf die nächste Wahl geschielt,

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Was?)

**Bundesminister Olaf Scholz**

- (A) sondern wichtige und schwierige Entscheidungen getroffen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Ach was!)

Über die Früchte dieser Arbeit dürfen wir jetzt gemeinsam diskutieren. Das Wichtigste dabei ist, dass wir die Rentenversicherung in eine sichere Zukunft führen.

Neben stabilen Rentenfinanzen haben wir aber noch eine zusätzliche Botschaft an die Jüngeren. Diese Botschaft lautet: Es ist notwendig, zusätzlich **private** und **betriebliche Altersvorsorge** zu betreiben, damit man seinen Lebensstandard im Alter sichern kann. Darum war es richtig, dass wir in den letzten Jahren die betriebliche Altersvorsorge und die private Zusatzvorsorge mit dem Namen Riester-Rente ausgebaut haben. An dieser Stelle bedanke ich mich bei Walter Riester, der dort hinten sitzt.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU] – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Aber heute werden die Leistungen, die mit dem Namen Riester verbunden sind, von Ihnen verraten!)

Ende 2007 gab es in Deutschland 10,8 Millionen Riester-Verträge. Das ist eine große politische Leistung.

- (B) Wir sind bei diesem Thema sehr konsequent. Das Bundeskabinett ermöglicht nicht nur, dass die Renten stärker als erwartet steigen können, sondern wir haben auch beschlossen, einen **Berufseinsteigerbonus** einzuführen. Dadurch soll jüngeren Leuten nahegelegt werden, möglichst früh mit ihrer Altersvorsorge zu beginnen. Denn wir hoffen, dass derjenige, der früh damit beginnt, auch dabeibleibt. So früh wie möglich mit der Altersvorsorge zu beginnen, ist im Leben eines jeden Berufstätigen die richtige Entscheidung.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir haben dafür gesorgt, dass auch diejenigen, die schon mit 42 oder 51 Jahren nicht mehr erwerbstätig sein können und eine Erwerbsminderungsrente beziehen, private Altersvorsorge betreiben können. Ihnen geben wir die Möglichkeit, in dieser Zeit zusätzlich eine Riester-Rente aufzubauen. Das ist eine gute Leistung, und sie ist konsequent, weil sie zum Gesamtbild unserer Alterssicherungspolitik passt.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir handeln sehr verantwortlich. Die wichtige Botschaft, die heute von diesem Gesetzentwurf ausgeht, kann ganz eindeutig beschrieben werden: Stabile Rentenfinanzen ermöglichen in einer wirtschaftlich guten Situation größere Erhöhungen für die Rentner, und sie sind gleichzeitig etwas, auf das die jüngere Generation vertrauen kann. Lassen Sie uns mit dieser Politik fortfahren.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

(C)

Ich erteile das Wort dem Kollegen Dr. Heinrich Kolb, FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Bundesminister Scholz, nach dem Echo, das Ihre Rentenanpassung bis in höchste Regierungskreise hinein hervorgerufen hat – Merkel rügt Rentenpolitik ihrer Regierung, hieß es –, finde ich es wirklich erstaunlich, dass Sie Ihr Vorgehen erneut als rentenpolitische Großtat verkaufen wollen.

(Beifall bei der FDP)

Nein, Herr Scholz, die von Ihnen geplante **Aufstockung** einer als peinlich empfundenen Rentenanpassung in diesem und im nächsten Jahr ist in doppelter Weise eine Beleidigung der Rentner in Deutschland. Sie wollen die Rentner, die in den letzten Jahren in der Tat deutlich an Kaufkraft verloren haben, mit einem Almosen abspesen. Denn das, was Sie als Erhöhung vorgesehen haben, reicht ja nicht annähernd aus, um die Belastungen auszugleichen, die den Rentnern allein als Ergebnis der Politik dieser Bundesregierung zuteil wurden: Erhöhung der Mehrwertsteuer um 3 Prozentpunkte, Inflation auf Rekordhöhe, Erhöhung der Krankenversicherungsbeiträge, Erhöhung der Pflegeversicherungsbeiträge und vieles andere mehr; ich kann gar nicht alles aufzählen.

(D) Ihre Rentenanpassung, Herr Scholz, ist auch deswegen eine Beleidigung der Rentner, weil das Motiv, Wählerstimmen bei den Rentnern zu kaufen, deutlich durchscheint. Wie heißt es nach Goethes *Torquato Tasso*, den viele der Älteren in der Schule noch gelesen haben? – Man merkt die Absicht, und man ist verstimmt.

(Beifall bei der FDP)

Herr Scholz, glaubt die Regierung wirklich, die Rentner seien nicht in der Lage, über den Wahltag hinaus zu denken? Tatsache ist, dass nach Ihrem Gesetzentwurf die Rentner nach der Wahl einen Gutteil dessen, was sie jetzt vor der Wahl erhalten, selbst werden bezahlen müssen. Die Aufstockung der Rentenerhöhung ist ein Wahlgeschenk – ein vergiftetes Geschenk. Sie kommt nicht von Herzen und ist nicht ehrlich gemeint.

(Beifall bei der FDP – Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Die FDP bringt ihnen erst recht nichts!)

Herr Scholz, Frau Bundeskanzlerin Merkel, Sie verhalten sich mit Ihrer panischen Aktion im Vorwahljahr wie der junge Mann, dem auf dem Weg zur Erbtante sendend heiß einfällt, dass die Tante Geburtstag hat, und der sich schnell einen Blumentopf von ihrer Fensterbank greift, damit er nicht mit leeren Händen vor die gute Frau treten muss. Der hat auch nicht wirklich das Wohl der Tante im Sinn, er denkt vor allem an sich selbst. Genauso ist es bei Ihnen, Herr Scholz.

(Beifall bei der FDP)

**Dr. Heinrich L. Kolb**

- (A) Doch die Wahrscheinlichkeit, dass die Tante ihren Blumentopf erkennt und der Schwindel auffliegt, ist hoch, Herr Scholz. Mit allen aufmerksamen Rentnerinnen und Rentnern in unserem Lande lehnen wir Ihren tagespolitisch motivierten Eingriff in die **Rentenformel** ab.

Die Rentenformel macht doch das, was künftig sein wird, für die Rentner berechenbar, sie schafft Verlässlichkeit. Mit anderen Worten: Die Rentner werden durch die Rentenformel auch geschützt. Heute gibt es als Ergebnis des Herumfummelns an der Rentenformel eine Rentenerhöhung, morgen kann es eine Kürzung sein. Deswegen sage ich: Finger weg von der Rentenformel, Herr Scholz! Mit der geplanten Manipulation brechen Sie mit der langfristig angelegten Politik Ihrer Amtsvorgänger. Rentensystematisch ist das Aufstocken der Erhöhung ein schwerer Sündenfall. Die Rente wird zum Spielball parteipolitischer Interessen. Mit einer nachhaltigen Politik hat das nichts zu tun.

(Beifall bei der FDP – Andrea Nahles [SPD]: Wer war denn in der Regierung mit Norbert Blüm?)

– Frau Nahles, diese Manipulation der Rentenformel, die wir Ihnen vorwerfen, nimmt zu viel und gibt zu wenig: Sie geben den Rentnern im Durchschnitt 7 Euro pro Monat und beschädigen dafür das Vertrauen in die langfristig angelegte Finanzierung der gesetzlichen Rentenversicherung. Wir lehnen eine solche Renten Anpassung, die sich allein an den Umfragewerten der Regierung orientiert, ab.

- (B) (Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Ich will ausdrücklich sagen: Auch wir, meine Damen und Herren von der Regierung und von der Koalition, sind sehr dafür, die Kaufkraft der Rentnerinnen und Rentner zu stärken.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Also doch!)

Das gilt zunächst einmal, Herr Kollege Weiß, für die sich aus der Rentenformel auch ohne Manipulation ergebende Erhöhung der Renten. Es ist ja nicht so, dass sich nach der derzeitigen Rechtslage keine Rentenerhöhung ergeben würde. Wenn es darum geht, die Rentner darüber hinaus am wirtschaftlichen Aufschwung teilhaben zu lassen, gibt es Alternativen, über die wir uns durchaus unterhalten können. Eine Verbesserung der **Kaufkraft der Rentner** muss aber aus dem Steuertopf finanziert werden. Denn die Früchte des Aufschwungs der letzten Jahre hat mit rund 110 Milliarden Euro Mehreinnahmen ganz überwiegend der Bundesfinanzminister, Herr Steinbrück, abgegriffen.

(Peter Weiß [Emmendingen] [CDU/CSU]: Die FDP wollte doch die Steuern senken!)

Eine Alternative, um die Kaufkraft der Rentner zu verbessern, wären gezielte Entlastungen der Rentner bei den Steuern auf den Energieverbrauch.

Ehrlicher wäre es aber, Herr Scholz, wenn Sie gemeinsam mit Herrn Steinbrück an jede Rentnerin und an jeden Rentner einen Brief mit etwa folgendem Wortlaut

schreiben würden: Sehr geehrte Damen und Herren, als Ergebnis einer verfehlten Politik unserer Regierung sind Sie leider über Gebühr belastet worden. (C)

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Stimmt ja nicht!)

Zum Ausgleich für die erlittenen Kaufkraftverluste übersenden wir Ihnen für die Jahre 2008 und 2009 einen Scheck über 200 Euro. Mit freundlichen Grüßen, Ihre Bundesregierung.

(Beifall bei der FDP)

Genau das tun Sie aber nicht. Das Geld für eine solche Aufstockung der Rentenerhöhung ist ja bei der IKB und der KfW gerade eben erst verzoockt worden. Nein, Sie machen es sich einfach: Das Geschenk soll aus der Rentenkasse bezahlt werden – von den Beitragszahlern und den Rentnern selbst. Die Rentenkasse kann sich ein solches Geschenk aber nicht leisten. Die Erhöhung der **Nachhaltigkeitsrücklage** ist nämlich ausschließlich auf den 13. Monatsbeitrag zurückzuführen, den die Unternehmen und die Arbeitnehmer im Jahre 2006 an die Rentenkasse abführen mussten. Aus diesem Grund mache ich mir große Sorgen um die Nachhaltigkeit Ihrer Rentenpolitik.

Nachhaltigkeit – das war die Leistung Ihres Vorgängers Walter Riester, mit dem Sie sich nicht vergleichen können, Herr Scholz.

(Andrea Nahles [SPD]: Oh!)

Die Nachhaltigkeit sollte dadurch erreicht werden, dass den Jüngeren aufgegeben wurde, höhere Beiträge zu zahlen, als es die jetzige Rentnergeneration musste, und auch länger zu arbeiten, während den Älteren zugemutet wurde, Dämpfungen ihrer Rentenzuwächse hinzunehmen, damit für die Jüngeren überhaupt noch ein Spielraum für den Aufbau einer zusätzlichen kapitalgedeckten Vorsorge verbleibt. (D)

Ich bezweifle, dass mit dem vorliegenden Entwurf eines Gesetzes zur Renten Anpassung 2008 der durch das Rentenversicherungsnachhaltigkeitsgesetz vorgegebene Beitragskorridor noch eingehalten werden kann. Die Bugwelle durch die ausgefallene Dämpfung aufgrund des Nachhaltigkeitsfaktors in den Jahren 2005 und 2006 ist noch nicht abgebaut. Mit der Aussetzung der Dämpfung aus dem Riester-Faktor bauen Sie schon eine zweite Bugwelle auf. Beide Bugwellen sollen sich durch Rentenkürzungen vor der übernächsten Bundestagswahl auf wundersame Weise auflösen. Herr Scholz, das glauben Sie doch selbst nicht.

(Beifall bei der FDP)

Ich fürchte eher, es wird Ihnen wie Goethes Zauberlehrling ergehen: „Die ich rief, die Geister, werd ich nun nicht los“. – Herr Scholz, deswegen biete ich Ihnen hier und heute eine Wette an: Die Rente mit 67 wird das Superwahljahr 2009 mit 16 Wahlen nicht überstehen. – Damit kann ich gut leben; denn die FDP fordert ja statt der Anhebung der starren Regelaltersgrenze von 65 auf 67 einen flexiblen Übergang vom Erwerbsleben in den

**Dr. Heinrich L. Kolb**

- (A) Ruhestand bei einem Wegfall aller Zuverdienstgrenzen, was ohnehin sehr viel sinnvoller ist.

Herr Minister Scholz, nach der Blamage beim **Mindestlohn** – stell dir vor, es ist Mindestlohn und keiner macht mit – stehen Sie nun auch in der Rentenpolitik vor einem Scherbenhaufen – und das schon wenige Monate nach Ihrem Amtsantritt. Unbewusst haben Sie sich längst von der Agendapolitik Gerhard Schröders verabschiedet. Sie wollen sich das aber nicht eingestehen. Deswegen fehlt Ihrer Politik die richtige Richtung. Ein bisschen mehr dürfen die Menschen schon erwarten und erwarte auch ich persönlich von einem Minister, der seinen Amtseid ernst nimmt.

Ich danke Ihnen für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Nächster Redner ist der Kollege Dr. Ralf Brauksiepe, CDU/CSU.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Ralf Brauksiepe (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Jeder Beobachter weiß: Unser Land ist wirtschaftlich auf einem guten Weg. Die Wirtschaft wächst, und wir haben heute 1,7 Millionen Arbeitslose weniger als vor drei Jahren. Wir als Große Koalition haben gesagt: Wir wollen, dass die Rentner an dieser guten **wirtschaftlichen Entwicklung** teilhaben. – Was ist daran eigentlich so skandalös und so zu kritisieren? Wir schlagen damit den richtigen Weg ein.

(B)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Zwei Faktoren bleiben dabei ganz klar: Es bleibt beim Lohnbezug der Rente und auch dabei, dass die Renten aufgrund unserer demografischen Entwicklung nicht so stark steigen können wie die Löhne. Das heißt, bei einem Anstieg der Lohnsumme um 1,4 Prozent in diesem Jahr steigen die Renten eben nur um 1,1 Prozent. Wir tun das, was möglich ist, um die Rentnerinnen und Rentner am Aufschwung teilhaben zu lassen. Wir schütten nicht das Füllhorn aus, aber wir tun das, was möglich ist.

Wir tun das vor dem Hintergrund der Zumutungen, die die Rentner in den letzten Jahren mit drei Nullrunden unzweifelhaft erfahren haben, und auch vor dem Hintergrund dessen, dass wir den Beitragssatz zur Arbeitslosenversicherung halbiert haben, wovon die Rentner, wie wir wissen, nicht unmittelbar betroffen sind.

Wir haben erstmals seit der Einführung der Pflegeversicherung den Beitrag zu dieser Versicherung, der die Rentnerinnen und Rentner voll trifft, erhöhen müssen, weil wir uns richtigerweise dazu entschieden haben, die Leistungen in der gesetzlichen Pflegeversicherung erheblich auszuweiten. Deswegen ist es zu dieser Beitragserhöhung gekommen.

Gelegentlich wird festgestellt, wir machten eine Rente nach Kassenlage.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Nach Umfrage-lage!)

(C)

Ich finde es durchaus sinnvoll, sich mit der **Kassenlage der Rentenversicherung** zu beschäftigen. Als die Regierung unter Angela Merkel im November 2005 ins Amt kam, wies die Rentenkasse ein Minus von 636 Millionen Euro auf. Ende 2007 war sie bei einem Plus von 11,7 Milliarden Euro angelangt. Das wäre nicht allein durch Minijobs, Billigjobs und Niedriglöhne möglich gewesen; es ist vielmehr ein Erfolg unserer Arbeitsmarktpolitik, dass wieder mehr Menschen in Beschäftigung sind und Steuern zahlen. Für diese Erfolge, die wir erzielt haben und die uns diese Rentenpolitik ermöglichen, werden wir uns bei niemandem entschuldigen. Das sind große wirtschaftspolitische und sozialpolitische Erfolge.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Präsident Dr. Norbert Lammert:**

Lieber Kollege Brauksiepe, möchten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Kolb beantworten?

**Dr. Ralf Brauksiepe (CDU/CSU):**

Gern.

**Dr. Heinrich L. Kolb (FDP):**

Herr Kollege Brauksiepe, stimmen Sie mir zu, dass der Eindruck, den Sie vermitteln wollen, nämlich dass genügend Geld in der Rentenkasse ist, nicht zutrifft? Hängt nicht vielmehr der Anstieg der **Rentenreserve** ganz überwiegend mit den 10,5 Milliarden Euro zusammenhängt, die der 13. Monatsbeitrag im Jahr 2006 in die Rentenkassen gespült hat?

(D)

Stimmen Sie mir zu, dass die Rentenversicherung in den zurückliegenden Jahren Jahr für Jahr ein strukturelles Defizit zwischen 2 Milliarden und 4 Milliarden Euro aufgewiesen hat und dass wir auch im letzten Jahr trotz einer Erhöhung des Rentenbeitrags um 0,4 Prozentpunkte – das entspricht 4 Milliarden Euro – einen Überschuss von gerade einmal 1,2 Milliarden Euro erzielt haben, den Sie allein mit der Rentenerhöhung im Jahr 2008 wieder ausgeben wollen?

**Dr. Ralf Brauksiepe (CDU/CSU):**

Ich stimme Ihnen nicht zu, Herr Kollege Kolb.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Die Behauptung, ein einmalig erzielter Effekt habe dazu geführt, dass die Rücklagen in der Rentenversicherung über Jahre hinweg angestiegen sind, ist völlig unlogisch. Der Natur der Sache nach ist das völlig unmöglich.

(Zurufe von der SPD: So ist es! – Andrea Nahles [SPD]: Damit ist die Frage beantwortet!)

Von daher meine ich, Kollege Kolb: Setzen, sechs! Was Sie hier gesagt haben, kann nicht stimmen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

**Dr. Ralf Brauksiepe**

- (A) Die **Lage der Rentenkasse** wird zunehmend besser. Dadurch haben wir die Möglichkeit, die Rentnerinnen und Rentner am Aufschwung zu beteiligen, was wir auch tun.

Ich wiederhole: Wir schütten nicht das Füllhorn aus. Wenn wir Ihren unsinnigen und unfinanzierbaren Vorschlag umsetzen würden, allen Betroffenen Schecks zu schicken, dann würden Sie das wiederum als Scheckbuchdiplomatie der Bundesregierung bzw. der Großen Koalition bezeichnen. Das wäre der falsche Weg.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Es ist nicht unsere Aufgabe, gut zu finden, was die Bundesregierung macht!)

Herr Kollege Kolb, die FDP hat am 13. Februar eine Aktuelle Stunde beantragt. Sie haben behauptet, der Aufschwung komme bei den Menschen nicht an.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist ja auch so!)

Er sei nur bei 1 Prozent der Menschen angekommen. Durch die Politik dieser Bundesregierung werden jetzt 20 Millionen Menschen bessergestellt. Diesen Weg können wir beschreiten. Wir legen eben nicht die Preise fest. Sie werfen uns vor, wir wollten beispielsweise den Brotpreis festlegen. Das ist aber nicht der Fall. Wir setzen an der Stelle an, an der man etwas für die Rentnerinnen und Rentner tun kann, indem sie mehr Geld bekommen.

(Jörg Rohde [FDP]: Gucken Sie mal in die Schubladen der SPD!)

- (B) Damit, dass wir rund 20 Millionen Rentnerinnen und Rentner begünstigen,

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

schlagen wir den richtigen Weg ein.

Natürlich beunruhigt auch uns die **Preisentwicklung**. Damit wende ich mich an die Grünen: Sie sind doch 1998 mit dem politischen Ziel angetreten, dass der Liter Benzin 5 D-Mark kosten sollte. Zum Glück sind wir noch nicht so weit. Das ist ein wesentlicher Unterschied zwischen uns: Wir wollen niedrigere Energiepreise. Sie hingegen wollen höhere Energiepreise, die den Menschen das Geld aus der Tasche ziehen.

(Beifall des Abg. Max Straubinger [CDU/CSU] – Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das Problem ist doch, dass Benzin noch teurer wird!)

Wir führen eine Debatte über die Ordnungspolitik in dieser Frage. Wir sind durchaus bereit, darüber zu diskutieren. Ich erinnere Sie aber in diesem Zusammenhang daran, dass Sie die Rentenformel viermal in sieben Jahren rot-grüner Regierung geändert haben. Sie waren doch an der Aussetzung des demografischen Faktors beteiligt, für die sich Gerhard Schröder später bei den Menschen entschuldigt hat. Sie haben viermal die Rentenformel geändert und drei Nullrunden herbeigeführt. Sie haben nicht nur eine unsystematische Rentenpolitik betrieben, sondern sie waren auch sozial erfolglos und

haben die wirtschaftliche Lage der Rentnerinnen und Rentner verschlechtert. Das ist der Unterschied zwischen uns: Sie mussten Rentenpolitik nach Kassenlage machen, weil Sie die Renten nicht erhöhen konnten. Wir haben dafür gesorgt, dass die Kassen wieder zulassen, dass die Rentnerinnen und Rentner am Aufschwung teilhaben.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich will noch etwas zu Ihnen sagen, meine Damen und Herren von der Linken. Sie haben in der Tat an den Eingriffen in die gesamtdeutsche Rentenformel nicht teilgenommen. Der letzte **rentenpolitische Eingriff**, den Sie vorgenommen haben, war 1989. Damals haben Sie zum 40. Jahrestag der DDR die Rente auf mindestens 330 Ost-Mark angehoben. Das ist die rentenpolitische Bilanz Ihrer Partei nach 40 Jahren. Dafür sollten Sie sich schämen, anstatt uns zu kritisieren.

(Beifall bei der CDU/CSU – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Erzählen Sie einmal, wie die Mieten damals waren!)

In einem umlagefinanzierten Rentensystem ist völlig klar, dass jeder zusätzliche Euro, den die Rentner bekommen, nur von den aktiven Beitrags- und Steuerzahlern aufgebracht werden kann.

(Beifall des Abg. Hartfrid Wolff [Reims-Murr] [FDP])

Deswegen sind die kritischen Fragen der Jüngeren, wie es um die **Generationengerechtigkeit** bestellt ist, vollkommen verständlich. Es ist die Aufgabe dieser Regierung genauso wie jeder anderen, auf die Herausforderungen, die sich durch die Alterung unserer Gesellschaft ergeben, generationengerecht zu reagieren. Vielen Älteren erscheint die jetzige Rentenerhöhung viel zu gering, während viele Jüngere mit Recht fragen, wie es um die Beiträge bestellt ist, die sie zu leisten haben, und was sie dafür bekommen. Deswegen ist es uns wichtig, dass klar ist, dass wir mit unserer Gesetzgebung die Beitragsziele für das Jahr 2020 und das Jahr 2030, die wir in der Großen Koalition vereinbart haben, erreichen können.

Worüber reden wir denn bis 2020? Wir reden doch nicht über Beitragserhöhungen und höhere Bundeszuschüsse. Vielmehr reden wir darüber, wann wir die Beitragszahler und die Steuerzahler um welchen Betrag entlasten können. Es ist klar, dass wir bis zum Jahr 2020 die Beitrags- und Steuerzahler im Vergleich zum heutigen Beitragssatz in der Rentenversicherung von 19,9 Prozent entlasten können. Auch das ist ein Unterschied zur Vorgängerregierung. Wir streiten nicht über höhere Beiträge, sondern über den Zeitpunkt und das Ausmaß der **Entlastung**. Das hat auch etwas mit unserer guten Wirtschafts- und Sozialpolitik zu tun, die für mehr Beschäftigung in diesem Land gesorgt hat.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wir schütten nicht das Füllhorn aus. Wir bauen keine Wolkenkuckucksheime auf, sondern leisten einen Beitrag dazu, dass die Rentnerinnen und Rentner von der guten wirtschaftlichen Entwicklung in diesem Land nicht abgekoppelt werden und gleichzeitig die jüngere

**Dr. Ralf Brauksiepe**

- (A) Generation nicht auf unzumutbare Weise belastet wird. Das, was wir machen, ist sozial und generationengerecht. Deswegen bitte ich dafür um Unterstützung.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort dem Kollegen Volker Schneider, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Volker Schneider** (Saarbrücken) (DIE LINKE):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Als die Deutsche Rentenversicherung Bund gerade verkündet hatte, dass die Renten um 0,46 Prozent steigen sollten, sprach mich eine Rentnerin bei einer Veranstaltung im Saarland an. Sie beziehe eine Rente von 651 Euro – das ist immerhin deutlich mehr als der Durchschnitt, der bei Frauen in Westdeutschland bei 465 Euro liegt –, und 0,46 Prozent, sagt sie, seien noch nicht einmal 3 Euro. Dafür könne sie sich allenfalls eine Tasse Kaffee mehr leisten; für ein Stückchen Kuchen reiche das nicht mehr. Tatsächlich hätte sie sogar die Tasse Kaffee vergessen können; denn nach Abzug des höheren Pflegeversicherungsbeitrags bleiben netto gerade einmal 1,37 Euro übrig. Immer habe sie CDU gewählt; aber damit sei nun Schluss. Beim nächsten Mal wähle sie die Linke.

- (B) (Beifall bei der LINKEN)

Liebe Kolleginnen und Kollegen der Großen Koalition, Sie wissen nur zu genau, dass dies kein Einzelfall ist. Deshalb greifen Sie auf abenteuerliche Weise in die **Rentenformel** ein. Sie wollen Wahlgeschenke verteilen.

Nun sollen die Renten um 1,1 Prozent steigen. Nach Abzug der Erhöhung des Pflegeversicherungsbeitrags um 0,25 Prozentpunkte bleibt eine reale Erhöhung von 0,85 Prozent übrig. Jetzt hätte unsere Rentnerin 5,53 Euro mehr in der Tasche. Die gehen aber bei einer 50-Quadratmeter-Wohnung allein für die gestiegenen Heizkosten drauf. Für alle weiteren **Preiserhöhungen** muss an anderer Stelle gespart werden. Ich befürchte, dass in Zukunft alle Café-Besuche gestrichen werden müssen.

(Beifall bei der LINKEN – Andrea Nahles [SPD]: Was ist mit dem Wohngeld, das wir erhöhen?)

Bei den Männern und einer durchschnittlichen Rente in Höhe von 969 Euro in den alten Bundesländern bleiben 8,24 Euro statt 2,03 Euro mehr in den Taschen. Auch das ist zu wenig, um die zahlreichen Preiserhöhungen ausgleichen zu können. 0,85 Prozent bei einer **Inflationsrate** von 2,3 Prozent im Jahr 2007 und von zuletzt 3,1 Prozent im März 2008! Da besitzen Sie die Frechheit, zu behaupten, es gehe Ihnen darum, die Rentner am Aufschwung teilhaben zu lassen. Es ist ein Stück aus dem Tollhaus, wenn Bundesminister Scholz oder auch Herr Brauksiepe uns hier weismachen wollen, es sei ein

- Aufschwung, wenn die Rentner real weniger in den Taschen haben. (C)

(Beifall bei der LINKEN)

Dabei ist das nur die Spitze des Eisbergs; denn die Inflationsrate beinhaltet beispielsweise eine Senkung der Computerpreise von 10 Prozent.

(Andrea Nahles [SPD]: Sie sind doch immer diejenigen, die sagen, 2 Euro seien viel Geld!)

Rentnern dürfte dies nicht wesentlich geholfen haben. Die Steigerung der Preise für Lebensmittel und Getränke in Höhe von 10 Prozent, die Steigerung der Heizkosten, etwa beim Heizöl, von mehr als 40 Prozent – das ist das, was die Rentnerinnen und Rentner hart trifft. Gemessen am tatsächlichen Konsumverhalten liegen die **Preissteigerungen für die Rentner** nach Berechnungen der Universität Fribourg aktuell bei 6 Prozent. Real haben Rentnerinnen und Rentner also mehr als 5 Prozent weniger in der Tasche, ich wiederhole: mehr als 5 Prozent.

(Beifall bei der LINKEN)

Das ist der **Aufschwung**, von dem Sie sprechen. Das ist kein Aufschwung, sondern das ist eine Verhöhnung von Menschen, denen dieses Land für ihre Aufbauleistung erheblichen Dank schuldet.

Sie berauschen sich an Ihrem Aufschwung, den zu jubeln Sie nicht müde werden. Für das Jahr 2007 hatten Sie eine Lohnentwicklung von 1,8 Prozent prognostiziert. Das ist nicht gerade ein ambitioniertes Ziel für ein Aufschwungsjahr. Geworden sind es dann gerade einmal 1,4 Prozent. Auch bei den Arbeitnehmern kommt Ihr Aufschwung nicht an. Statt der zu erwartenden Rentnererhöhung von 1 Prozent beträgt diese ohne Ihre Notoperation nicht einmal ein halbes Prozent. Da trauen Sie sich noch, für 2012 von einer Lohnerhöhung von 2,2 Prozent auszugehen und weiter anzunehmen, dass diese bis 2020 gleichmäßig auf 3 Prozent ansteigt und danach konstant bleibt. Falls Sie es immer noch nicht bemerkt haben: Das Einzige, was bei Ihnen beschäftigungsmäßig explodiert, ist der Niedriglohnsektor, ist Leiharbeit, sind Mini- und Midijobs. Insoweit sind solche Annahmen Wolkenkuckucksheime und völlig unverantwortlich. (D)

(Beifall bei der LINKEN)

Aber in einem haben Ihre Planungen wirklich innovativen Charakter. Das ist sicherlich das erste Geschenk mit garantierter eingebauter Rückgabepflichtung. 46 Euro mehr wird der sogenannte **Eckrentner** 2008 nach Ihrem Entwurf erhalten. Der Betrag steigert sich auf bis zu 189 Euro im Jahr 2011. Aber ab 2013 wird die Rente nach Ihrem neuen Plan nun niedriger sein als nach dem bisherigen. Das wird auch mindestens bis 2030 so bleiben. Dumm ist nur, wenn man in den fetten Jahren nicht profitieren kann, weil der Rentenbezug erst in den mageren Jahren beginnt. Die heute 60-Jährigen, die 2013 in Rente gehen, profitieren von Ihrer Regelung nicht mehr, sondern sie zahlen nur noch drauf.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist wahr!)

Bei den 17 Bezugsjahren, von denen auch der Bundesminister gerade eben gesprochen hat, wären das rund

**Volker Schneider (Saarbrücken)**

- (A) 400 Euro weniger. Da sagen wir als Linke: Sozial gerecht sieht anders aus.

(Beifall bei der LINKEN)

Abschließend noch ein Wort zum Thema **Generationsgerechtigkeit**. Auch durch das Dreisäulenmodell wird der Finanzbedarf für die Altersvorsorge insgesamt nicht niedriger. Bei dem Rentenreformgesetz von 1992 war für 2030 ein **Beitragssatz** in der gesetzlichen Rentenversicherung von maximal 28 Prozent angenommen worden. Die rot-grünen Rentenreformen senkten den zu erwartenden Beitragssatz auf 22 Prozent im selben Jahr. Die daraus resultierenden Leistungskürzungen in der gesetzlichen Rentenversicherung machen jedoch eine zusätzliche private Altersvorsorge nötig. Das sind 3 Prozent Riester, wenn wir die staatliche Förderung von 25 Prozent abziehen, plus weitere 3 Prozent sonstige private Vorsorge. Das macht zusammen – man staunt – ebenfalls 28 Prozent, nur dass jetzt die Arbeitnehmer nicht mehr 14, sondern 17 Prozent zu tragen haben. Gespart wird also nichts.

Im Gegenteil: Die Studie „Altersvorsorge in Deutschland – AVID –“ lässt eher vermuten, dass 6 Prozent private Vorsorge nicht ausreichen werden, um das vorhergehende Versorgungsniveau zu erreichen. Wie sähe die aktuelle Beitragsversorgung aus? Nach der Gesetzeslage von 1992 läge der Beitragssatz heute bei rund 22 Prozent. Die Hälfte, also 11 Prozent, zahlt der Arbeitnehmer. Aktuell sind es für den Arbeitnehmer 9,75 Prozent plus 6 Prozent private Vorsorge, also 15,75 Prozent, oder er riskiert eine deutlich abgesenkte Versorgung im Alter. Was daran generationengerechter sein soll, wenn jüngere Arbeitnehmer schon heute und nicht erst 2030 deutlich höhere Beiträge für die Altersvorsorge einzahlen müssen und sich trotzdem auf niedrigere Versorgungsleistungen im Alter einstellen müssen, bleibt das Geheimnis der Kollegen Spahn, Fuchs und von wem auch immer, der meinte, sich an dieser Debatte beteiligen zu müssen.

(Beifall bei der LINKEN)

Der Konflikt besteht nicht zwischen Alt und Jung, sondern zwischen oben und unten in dieser Gesellschaft, zwischen Arm und Reich. **Unternehmen und Besitzer von Kapitalvermögen** sind diejenigen, die den Löwenanteil des Aufschwungs einstreichen. Gleichzeitig entziehen sie sich ihren gesamtgesellschaftlichen Verpflichtungen. Von wegen Eigentum verpflichtet! Sie zahlen schon heute nur 9,75 Prozent statt 11 Prozent und perspektivisch 2030 nur 11 Prozent statt 14 Prozent in die gesetzliche Rente.

Für die Linke sind bezahlbare Renten für die jüngere Generation und ein würdevolles Leben im Alter keine Gegensätze. Sie sind eine Frage des politischen Willens. Aber dazu fehlt dieser Bundesregierung der Wille. Mit dem jetzt vorgelegten Taschenspielertrick werden Sie sich auf Dauer nicht über die Runden retten können. Für die Linke gehört der Riester-Faktor nicht aufgeschoben, sondern abgeschafft. Mit ihm sollten alle weiteren rot-grünen Dämpfungsfaktoren abgeschafft werden.

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Fritz Kuhn, Bündnis 90/Die Grünen. (C)

**Fritz Kuhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Das, was der Kollege Schneider von den Linken soeben vorgetragen hat, war nicht ehrlich.

(Widerspruch bei Abgeordneten der LINKEN)

Wer – wie die Linke – ignoriert, dass es in dieser Gesellschaft ein **demografisches Problem** gibt, der muss zu Rentenfragen eigentlich schweigen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

Lafontaine hat immer wieder gesagt, die demografische Frage sei eigentlich eine neoliberale Erfindung. Sie lehnen alle Vorschläge, die als ein sich in der Rentenformel niederschlagender Reflex auf die demografische Entwicklung zu verstehen sind, kategorisch ab. Würde man dem Rentenmodell der Linken folgen – ich habe mir einmal die entsprechenden Zahlen angeschaut –, käme es bis 2030 zu einer Beitragserhöhung auf 28 Prozent.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Stimmt, das habe ich vorgetragen!)

Das heißt, der Durchschnittsverdiener müsste im Jahr 1 700 Euro mehr Beitrag zahlen. Deswegen ist das, was Sie hier vortragen, einfach nicht ehrlich. Sie scheiden für mich aus der Diskussion wirklich aus. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: So ein Quatsch!)

Damit hier kein Missverständnis aufkommt, will ich hinzufügen: Als wir in den Medien gehört haben, der Bundesarbeitsminister wolle die Renten in den Jahren 2008 und 2009 erhöhen, fanden wir es richtig; schließlich können wir die soziale Lage der Rentner, vor allem der kleinen Rentner, natürlich nicht ignorieren. Gerade diejenigen, die kein privates Vermögen haben, die keine Wohnungen besitzen, also diejenigen, die unten sind, haben Probleme. Als wir aber gesehen haben, mit welcher Technik Sie, Herr Scholz, diese **Rentenerhöhung** vornehmen wollen, sind wir zu dem Ergebnis gekommen: Das können wir nicht mittragen; denn es ist ein willkürlicher Eingriff.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Kuhn, der Kollege Ernst würde gerne eine Zwischenfrage stellen.

**Fritz Kuhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Nein, daran habe ich kein Interesse.

(Lachen bei der LINKEN)

Fritz Kuhn

- (A) – Ihnen fehlt die Grundlage für diese Debatte. Deswegen hat es keinen Sinn.

(Heiterkeit und Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Herr Kuhn, Sie haben überhaupt keine Ahnung, deswegen trauen Sie sich nicht!)

Die erste Frage, der Sie, Herr Arbeitsminister, sich stellen müssen, ist folgende: Wenn **3,1 Prozent Inflation** für den kleinen Rentner eine unzumutbare Belastung sind – das finde ich auch –, warum sind sie das nicht auch für die Arbeitslosengeld-II-Bezieher? Sie müssen wissen: 3 Prozent Inflation kann für bestimmte Haushaltsformen eine Verteuerung um bis zu 6 Prozent und mehr bedeuten, weil man nicht ausweichen kann. Mit dem, was Sie hier vorlegen, beantworten Sie diese Frage nicht.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Für eine der Ursachen dieser Kostensteigerung ist diese Bundesregierung verantwortlich, nämlich für die ruhmreiche **Mehrwertsteuererhöhung**, unter der die Leute weiter leiden. Das, was Sie vorlegen, ist kein rundes Konzept.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Ordnungspolitisch müsste folgender Grundsatz gelten: Wer durch haushaltsrelevante Politik wie eine Mehrwertsteuererhöhung bei denjenigen Menschen, die sehr wenig haben, soziale Probleme schafft, der muss darauf auf Ebene des Haushalts reagieren und der darf nicht willkürlich in die Rentenformel eingreifen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Also stimmen Sie der FDP zu, Herr Kuhn?)

Ein solcher Eingriff darf meines Erachtens nicht möglich sein. Wenn Sie ihn doch vornehmen, dann geraten Sie ordnungspolitisch in ein ziemliches Chaos.

Tatsächlich führt der Eingriff in die **Rentenformel** nur zu einer Verschiebung: Heute etwas geben, morgen wird's bezahlt. Dies bedeutet Kosten von insgesamt 12 Milliarden Euro, die durch noch nicht vollzogene Lohnnebenkostensenkungen in den Jahren 2011 und 2012 finanziert werden müssen. Die Riester-Stufe muss nachgeholt werden, und dies wird dann später durch zu geringe Rentenerhöhungen wieder von den Rentnern zu bezahlen sein.

Das Absurdeste Ihres Vorgehens ist, dass Sie die Erhöhung im Jahr 2009 vornehmen. Zu 2008 kann man ja noch sagen, dies geschehe, weil die Rentenentwicklung der Lohnentwicklung nachhinkt. Aber dass Sie das Gleiche im Jahr 2009 auch machen wollen, obwohl wir im Jahr 2008, also dem Vorjahr, starke Lohnzuwächse haben und die Renten ohnehin über das Maß der vergangenen Jahre hinaus steigen werden, ist mit nichts anderem zu erklären als damit, dass Sie sich gesagt haben: Wenn

wir uns jetzt hiermit schon den ordnungspolitischen Ärger einhandeln, dann wollen wir zumindest im Wahljahr noch richtig eins draufpacken. Die Rentenerhöhungen des Wahljahres, des nächsten Jahres, werden mit über 2 Prozent, vielleicht mit 2,2 bis 2,5 Prozent, so hoch sein, wie es diejenigen der darauffolgenden drei Jahre zusammen nicht sein werden. Damit ist doch ganz klar, was Sie da eigentlich vorhaben und anrichten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der FDP)

Deswegen werden wir diesem Murks nicht zustimmen, den Sie da vorlegen, denn es hätte auch andere Möglichkeiten gegeben, die im Jahr 2008 auftretenden Probleme auszugleichen. Sie hätten sich zum Beispiel die Frage stellen können, ob es nicht richtiger wäre, die **Grundsicherung** zu erhöhen; denn diejenigen, die in der Altersgrundsicherung sind, werden aufgrund Ihres Vorschlags nur 2 Euro monatlich bekommen. Oder Sie hätten sagen können: Es wird einmalig aus dem **Bundshaushalt** ausgeglichen,

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Unser Vorschlag!)

entweder nach dem Modell, das Sie dargestellt haben, oder etwa dadurch, dass Sie ein Jahr lang für die Bezieher von Arbeitslosengeld II die Halbierung vom 1. Januar 2007 zurücknehmen und doch die vollen Rentenversicherungsbeiträge einzahlen.

Der Witz ist ja, Herr Scholz: 2 Milliarden Euro kostet es den Bundshaushalt ohnehin. Mit diesen 2 Milliarden Euro hätten Sie das Problem im Jahr 2008 tatsächlich lösen können, und diese Operation wäre gar nicht nötig.

Sie zerstören Vertrauen in die **Rentenformel**. Welchen anderen Sinn als Verlässlichkeit hat denn die Rentenformel? Wenn Sie wegen eines Problems, das real in einem Jahr besteht, in diese Formel eingreifen, dann zerstören Sie Verlässlichkeit und Kalkulierbarkeit, und Sie schädigen damit in großem Maße das Vertrauen, dass Politik nachhaltige Rentenpolitik überhaupt organisieren und finanzieren kann.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Deswegen hat die Bundeskanzlerin nicht Recht. Sie hat Herrn Scholz vorgeworfen, er hätte das schlecht verkauft. Aber sie hat nicht dazu gesagt, dass es Murks ist, was er gut hätte verkaufen sollen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Ein ordnungspolitisches Meisterstück! Damit das auch mal im Protokoll des Bundestages steht!)

Ich meine, damit hat sie ihn überfordert. Diesen Murks kann man nicht gut verkaufen. Er gehört so verkauft, wie er verkauft worden ist, weil das schlechte Gewissen und der willkürliche Eingriff in die Rentenformel einfach nicht durch Schauspielerei wegzureden sind.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(A) **Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Das Wort zu einer Kurzintervention gebe ich dem Kollegen Ernst.

**Klaus Ernst (DIE LINKE):**

Herr Kollege Kuhn, einfach nur zur Klarstellung: Sie haben jetzt eben behauptet, die Linke wäre für eine Rentenerhöhung auf 28 Prozent.

(Widerspruch bei der CDU/CSU und der FDP – Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nein! – Weiterer Zuruf: Eine Beitragssatzerhöhung!)

– Eine **Beitragssatzerhöhung** auf 28 Prozent;

(Max Straubinger [CDU/CSU]: Der macht schon beim Zuhören Fehler!)

keine Aufregung, wir bringen das gleich in Ordnung.

Wenn Sie meinem Vorredner Schneider zugehört hätten, dann hätten Sie festgestellt, dass er gesagt hat: Im Jahr 2030 werden wir tatsächlich einen realen Beitrag von 28 Prozent haben, allerdings mit einem Unterschied. Dieser Beitrag von 28 Prozent wird nicht mehr paritätisch finanziert sein, sondern es werden 11 Prozent Arbeitgeberbeitrag, aber faktisch 17 Prozent Arbeitnehmerbeitrag sein.

Sind Sie wenigstens bereit, zur Kenntnis zu nehmen, dass, wenn dieser Beitrag von 28 Prozent paritätisch finanziert werden würde, der Beitrag für die Arbeitnehmer auf 14 Prozent sinken würde, also 3 Prozent geringer wäre als vorher? Zumindest auf diese mathematische Betrachtung des Problems müsste man sich in diesem Haus doch verständigen können. – Dies ist das Erste, Herr Kuhn.

(B) Das Zweite: Wenn ausgerechnet Sie von den Grünen im Zusammenhang mit der **Rentenformel** von Verlässlichkeit reden, dann haut es einem ja den Gürtel vor. Das kann doch nicht wahr sein! Sie haben doch die Rentenformel in einer Art und Weise verändert, und zwar unter Ihrer Regierung mit der SPD,

(Beifall bei der LINKEN)

dass heute jeder weiß, dass er als Rentner in Armut leben wird bzw. nicht mehr von seiner Rente leben können.

Im Übrigen, Herr Kuhn, auch das ist falsch: Der Sinn der Rentenformel ist nicht Verlässlichkeit. Der Sinn der Rentenformel ist, dass die Rentner im Alter vernünftig leben können. Den haben Sie zerstört; das will ich in aller Klarheit sagen.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Kuhn, Sie dürfen antworten.

**Fritz Kuhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Die 28 Prozent, Herr Kollege Ernst, kommen folgendermaßen zustande: Wir haben uns angeschaut, was Sie bei den Rentenreformen der letzten Jahre, die unter den

Stichworten „Demografie“ und „Generationenvertrag“ gemacht wurden, alles abgelehnt haben. Wenn man dies auf der Basis dessen, was Sie alles abgelehnt haben, rechnet – Sie wollten immer schön populistisch das Händchen fein sauber halten –,

(Hüseyin-Kenan Aydin [DIE LINKE]: Was ist daran populistisch?)

kommt man auf die 28 Prozent im Jahre 2030.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Das haben wir nie bestritten!)

Wenn ich das umrechne, dann kann ich Ihnen nachweisen, wie viel mehr das die Beschäftigten kostet.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Geteilt durch zwei!)

Das ist eine einfache Rechnung. Wir können sie einmal öffentlich gemeinsam ausführen. Sie können sich aber nicht bei jedem Punkt, der aus demografischen Gründen im Rentensystem reformiert wird, sozusagen einen schlanken Fuß machen und dann von uns verlangen, nicht mehr daran erinnert zu werden, welche Konsequenzen Ihre Politik hätte.

Außerdem möchte ich die willkürlichen Eingriffe ansprechen. Ich nenne es willkürlich, die Rentenformel durch das Aussetzen der Riester-Stufe zu verändern, um ein Problem im Jahre 2008 zu lösen. Die Grundreformen der letzten Jahre – ob von Rot-Grün oder der Großen Koalition – tragen aber einer Grundtatsache Rechnung.

(Hüseyin-Kenan Aydin [DIE LINKE]: Grundlegend falsch! – Weitere Zurufe von der LINKEN)

– Er hat doch eine Frage gestellt. Benehmen Sie sich also und hören Sie bei der Beantwortung zu! Das ist doch nicht so schwer, auch wenn es wehtut. – Die Rentenformel muss eines berücksichtigen: den **Generationenvertrag**.

Wenn die heutigen jungen Einzahler merken, dass sie zwar einzahlen, aber beim Stand der alten Rentenformel keine auskömmlichen Renten bekommen, dann muss der Staat, wenn er Verantwortung übernimmt, in die Rentenformel eingreifen. Dies darf nicht willkürlich und mit schnellem Atem geschehen, sondern prinzipiell, wie wir es zum Beispiel mit der Riester-Rente gemacht haben. Diese lehnen Sie ja draußen immer noch populistisch ab.

Deswegen sage ich noch einmal: Sie haben in diesem Hause nicht auf diese Weise über die Seriosität, was den Generationenvertrag angeht, zu sprechen, denn draußen reden Sie anders. Das war der Sinn meiner Ausführungen, Herr Ernst. – Vielen Dank noch für Ihre Frage.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU und der SPD – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Nein, wir reden überall gleich!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächste Rednerin ist die Kollegin Elke Ferner, SPD-Fraktion.

(C)

(D)

(A) **Elke Ferner** (SPD):

Frau Präsidentin! Liebe Kollegen und Kolleginnen! Es ist in den letzten Tagen und Wochen viel zum Thema **Generationengerechtigkeit** gesagt worden, insbesondere von jüngeren Kollegen und Kolleginnen aus dem Hause. Es heißt, die Aussetzung der sogenannten Riestertreppe und die damit verbundene höhere Rentenanpassung gefährdeten das Prinzip der Generationengerechtigkeit. Ich halte das für ebenso falsch wie zynisch; denn diejenigen, die zur heutigen Rentnergeneration gehören – das ist die Generation meiner Eltern –,

(Katrin Kunert [DIE LINKE]: Meine sind stinksauer!)

haben den Zweiten Weltkrieg miterleben müssen – wir haben dazu heute früh Eindrucksvolles gehört –, sind in der Nachkriegszeit aufgewachsen. Sie haben wesentlich schlechtere und weniger Bildungschancen gehabt als die Angehörigen meiner Generation, der Generation danach, haben in den 50er- und 60er-Jahren aber die Grundlagen für den relativen Wohlstand unserer Gesellschaft gelegt.

(Beifall bei der SPD – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Sehr richtig!)

Wenn wir über Generationengerechtigkeit reden, sollten wir die Lebensleistung dieser Rentnergeneration, die im Vergleich zu der meiner Generation oder auch der nachfolgenden Generationen eine ganz besondere ist, nicht kleinreden, indem wir jetzt künstlich einen Generationenkonflikt aufmachen, der so überhaupt nicht existiert.

(B) Es geht nicht nur um Generationengerechtigkeit, sondern auch um **Solidarität** zwischen den Generationen. Diese ist nicht nur daran zu messen, ob eine Rentenformel akribisch umgesetzt wird. Es geht auch darum, dass alle Generationen an dem Wohlstand, der erarbeitet worden ist, teilhaben können. Die Rentenformel ist kein Dogma, darf auch kein Dogma sein, sondern muss sich an der **Lebenswirklichkeit** der Menschen orientieren, und die Lebenswirklichkeit ist, dass die Rentner und Rentnerinnen wie die Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen auch Preissteigerungen zu verkraften haben. Insofern ist jetzt zwar kein vollständiger Ausgleich, aber doch zumindest eine Verbesserung möglich.

Herr Kolb, es wundert mich schon ein bisschen, wenn Sie auf der einen Seite beklagen, dass die Rentenanpassung zu gering sei, gleichzeitig aber sagen, an der Rentenformel dürfe nichts geändert werden. Sie fordern steuerliche Entlastungen. Wenn ich mich nicht sehr verheißelt habe, dann habe ich eben von Ihnen gehört, dass Sie eine **Steuerentlastung auf den Energieverbrauch** der Rentnerinnen und Rentner fordern. Das habe ich so verstanden.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Ich habe zwei Vorschläge gemacht! Soll ich Ihnen das noch einmal erklären?)

Wenn das wirklich ein ernsthafter und seriöser Vorschlag von Ihnen ist, dann weiß ich nicht, was Sie als Mitglied der Regierung Kohl/Genscher überhaupt gelernt haben. In dieser Zeit haben Sie auch in Rentenformeln eingegriffen und beispielsweise die Kosten der deutschen Einheit im Wesentlichen über die Sozialversicherungssysteme

und die Beitragszahlerinnen und Beitragszahler finanziert. (C)

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Frau Kollegin, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Herrn Kollegen Kolb?

**Elke Ferner** (SPD):

Ja, gern.

**Dr. Heinrich L. Kolb** (FDP):

Frau Kollegin Ferner, ich bedanke mich für die Gelegenheit, die beiden Vorschläge, die ich gemacht habe, näher zu erläutern. Wären Sie bereit, Folgendes zur Kenntnis zu nehmen? Ich habe gesagt, eine Möglichkeit wären gezielte **steuerliche Entlastungen der Rentnerhaushalte**, zum Beispiel bei den Energiesteuern, weil die Rentner besonders von den Preissteigerungen, die gerade bei den Kraftstoffen wie Benzin und Heizöl zu verzeichnen sind, betroffen sind. Das wäre eine Möglichkeit.

(Andrea Nahles [SPD]: Wo ist Ihre Frage?)

Die andere Möglichkeit ist ehrlicher. Hier hat mir jetzt sogar der Herr Kollege Kuhn von den Grünen zugestimmt. Die andere Möglichkeit wäre, den Rentnern einfach einen **Scheck** in der Höhe zu schicken, die sich rechnerisch ergibt. Das sind für die beiden Jahre durchschnittlich 200 Euro. So etwas gibt es in den USA auch immer mal wieder. Dann hätten Sie konkret einen Finanzierungsbeitrag zu dem, was die Rentnerinnen und Rentner Tag für Tag in Deutschland ausgeben müssen, um ihren Unterhalt zu fristen. Das sind die beiden Alternativen. (D)

(Andrea Nahles [SPD]: Wo ist Ihre Frage?)

Wir können über beide Möglichkeiten reden. Entscheidend ist, dass der Ausgleich nicht aus der Rentenkasse erfolgen kann, weil hier nicht die Masse vorhanden ist. Vielmehr muss die **Finanzierung** aus dem Haushalt erfolgen. Weil Herr Steinbrück auch das Gros der Mehreinnahmen aus dem Aufschwung für sich vereinnahmt hat, soll er auch für diese Geschenke geradestehen. Wären Sie bereit, das zur Kenntnis zu nehmen?

**Elke Ferner** (SPD):

Herr Kollege Kolb, ich nehme zur Kenntnis, dass Ihre Tätigkeit in einer Bundesregierung offenbar nicht dazu geführt hat, dass Sie die Dinge mit klarem Blick sehen. Erstens. Eine **Steuerentlastung auf Energiekosten** nur für Rentnerinnen und Rentner entspricht für mich – obwohl ich keine Juristin bin – nicht dem Gleichheitsprinzip des Grundgesetzes. Es gibt sehr wohl auch Familien, die mit sehr wenig Geld auskommen müssen und die unter den hohen Preisen und Energiekosten leiden. Aus diesem Grund haben wir beispielsweise das Wohngeld erhöht.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Wir wollen das sowieso für alle!)

Elke Ferner

- (A) – Herr Kolb warten Sie doch die Antwort ab. Sie dürfen gern noch einmal nachfragen. – Wir werden also deshalb das Wohngeld erhöhen und eine Energiekostenkomponente in das Wohngeld einbauen.

Zweitens. Sie sagen, wir sollten jetzt einfach 200 Euro ausschütten, die aus dem Bundeshaushalt zu finanzieren sind. Entscheiden Sie bitte, was Sie wollen: Mehrausgaben aus dem Bundeshaushalt oder Einsparungen?

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Andrea Nahles [SPD]: Jawohl!)

Sie fordern die Abschaffung der Mehrwertsteuererhöhung. Das bedeutet geringere Einnahmen. Damit kann auch weniger ausgegeben werden. Das ist eigentlich ganz logisch. Das scheinen Sie aber nicht begreifen zu können.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nehmen Sie doch 2 Milliarden aus dem Bundeshaushalt!)

Ich möchte noch auf einen Punkt eingehen, den der Kollege Kuhn eben angesprochen hat. Herr Kuhn, Sie haben eben gesagt, nach Ihrer Auffassung hätte man die **Grundsicherung** anheben können. Man kann die Grundsicherung zum einen nicht losgelöst sehen, denn sie hängt mit allen Grundsicherungssystemen zusammen. Zum anderen ist auch Ihre Aussage falsch, dass die Grundsicherungsbezieher von der Rentenerhöhung nichts haben; denn die Höhe und die Steigerungsrate der Grundsicherung sind an den Mechanismus der Rentenanpassung gekoppelt. Es gibt also auch dort eine Erhöhung. Wie ich höre, wurde im Arbeits- und Sozialausschuss gesagt, zwei Euro seien viel Geld, wenn es um das Thema SGB II gehe. Wenn es um das Thema Rente geht, dann sind zwei, drei oder sechs Euro aber nicht viel Geld. Liebe Kolleginnen und Kollegen von der Linken, auch hier muss man sich entscheiden.

(B)

(Andrea Nahles [SPD]: Richtig! Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Es kommt darauf an, wo einem das Wasser steht!)

Ich muss auch sagen: Die Vorschläge, die alte Rentenformel wieder einzusetzen, wobei man sich fragt, ob dies mit oder ohne den demografischen Faktor von Herrn Blüm erfolgen soll, was auch noch zu klären ist, sind genauso abenteuerlich wie Ihre Finanzierungsvorschläge. Sie müssen zur Kenntnis nehmen, auch wenn es vielleicht ein bisschen unbequem ist, dass die demografische Entwicklung heute Handeln erfordert, damit sowohl die Renten für die zukünftige Generation gesichert sind als auch sichergestellt wird, dass die Rentenbeiträge von denjenigen, die sie bezahlen müssen, noch getragen werden können. Insofern werden wir, wie ich glaube, das Richtige tun. Wir passen gemäß den Möglichkeiten, die wir derzeit haben, die Renten in diesem und im nächsten Jahr an.

Ich hoffe, dass wir uns in der nächsten Zeit auch einmal über das Thema unterhalten, wie wir für armutsfeste Renten sorgen können. Meiner Meinung nach könnten wir das erreichen, indem wir durch die Festlegung von

Mindestlöhnen für existenzsichernde Löhne sorgen und uns darum kümmern, dass beispielsweise Frauen häufiger Vollzeit statt Teilzeit arbeiten können. Dies wäre in meinen Augen besser als die Einführung eines Erziehungsgehalts bzw. eines Betreuungsgeldes, worüber ja in Teilen des Hauses diskutiert wird.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort dem Kollegen Max Straubinger, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Max Straubinger (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Werte Kolleginnen und Kollegen! Die Rentenpolitik ist von jeher ein Anlass für Auseinandersetzungen hier im Parlament. Darüber hinaus ist es aber entscheidend, dass es uns gelingt, den Bürgerinnen und Bürgern zu verdeutlichen, dass wir ein gutes Rentensystem haben, das sie im Alter vor Armut schützt. Diese Aussage sollten wir, wie ich glaube, häufiger in den Mittelpunkt unserer politischen Debatten und Diskussionen stellen. Deshalb, verehrter Kollege Kolb, missbillige ich durchaus, dass Sie hier in dieser Debatte, bei der es um die Erhöhung der Renten geht, von Manipulation der Rentenformel, von Almosen für die Rentnerinnen und Rentner bzw. dem Kauf von Wählerstimmen sprechen, nur weil Ihnen der Weg nicht gefällt.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Danke für die Wiederholung!)

Ich glaube, dass dies nicht angemessen ist für eine Debatte, in der es um die soziale Sicherung der Rentnerinnen und Rentner in Deutschland geht.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich möchte hier darlegen, dass unser Rentenversicherungssystem auf stabilen Grundfesten ruht, nämlich auf dem **Generationenzusammenhalt**. Das heißt, diejenigen, die im Erwerbsleben stehen und damit Beitragszahler sind, können sich im Alter darauf verlassen, dass sie abhängig von den geleisteten Beiträgen eine Rente bekommen. Damit ist zugleich der Anspruch an die gesetzliche Rentenversicherung verbunden, im Alter eine finanzielle Lebensgrundlage zu bieten.

Natürlich sind in der Vergangenheit vor dem Hintergrund der demografischen Entwicklung immer wieder Anpassungen im Rentenversicherungssystem erfolgt; diese werden auch in Zukunft – davon bin ich überzeugt – immer wieder nötig sein. Auch die FDP hat ja noch 1992 einen entsprechenden Beitrag geleistet, indem sie mit für die Einführung des Mechanismus gesorgt hat, dass Rentenerhöhungen erst verzögert erfolgen, nämlich nach entsprechenden Lohnerhöhungen in der Vergangenheit. Dies ist meines Erachtens ebenfalls darzustellen. Auch unter diesem Gesichtspunkt muss die geplante Rentenerhöhung betrachtet werden.

(C)

(D)

(A) **Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Herr Straubinger, gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Schewe-Gerigk?

**Max Straubinger (CDU/CSU):**

Ja.

**Irmingard Schewe-Gerigk (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herzlichen Dank, Herr Kollege Straubinger, dass Sie mir Gelegenheit zu einer Zwischenfrage geben. – Sie sind ja Mitglied der CSU. Man hört nun, dass Minister Seehofer und auch Kollege Ramsauer der Meinung seien, man solle die Riester-Treppe, also diese 0,6 Prozent, für die nächsten vier Jahre ganz aussetzen.

(Thomas Oppermann [SPD]: Hört! Hört!)

Ich möchte Sie vor diesem Hintergrund fragen: Sind Sie auch dieser Meinung? Wenn ja, möchte ich Sie als Zweites gerne fragen, ob Sie wissen, dass das 115 Milliarden Euro kostet.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Ein bisschen viel!)

Als Drittes möchte ich Sie gerne fragen, wie Sie das finanzieren wollen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Jetzt wird es gefährlich, Herr Kollege! Achtung! – Weiterer Zuruf vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Gute Frage!)

(B)

**Max Straubinger (CDU/CSU):**

Werte Frau Kollegin, herzlichen Dank für die Frage. Das gibt mir die Gelegenheit, darzustellen, dass der **Riester-Faktor** nicht zu einem beständigen Faktor der Rentengesetzgebung werden darf. Er ist ja daraufhin angelegt, dass er irgendwann ausläuft.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Vor der bayerischen Landtagswahl?)

Ich bin überzeugt davon, dass er dann 2012 auch endgültig auslaufen wird.

Natürlich, Frau Kollegin Schewe-Gerigk, sind wir eine Volkspartei.

(Fritz Kuhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aha!)

Eine Volkspartei ist breit aufgestellt, und in manchen Diskussionsprozessen gibt es viele Meinungen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Wer hat denn das Sagen?)

Diese Meinungen werden in einer breiten Volkspartei, wie es die CSU ist, kanalisiert und dementsprechend zu einem guten Gesamtergebnis zusammengeführt. Das ist meines Erachtens das Entscheidende. Wir werden diese Diskussion sehr eindringlich in unseren eigenen Reihen führen.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber Sie sind dafür? – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Gegen eine vernünftige Rente!)

(C)

– Ich bin nicht dafür.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Also mit der CSU für und gegen vernünftige Renten!)

– Wir sind immer für vernünftige Lösungen.

Werte Damen und Herren, ich glaube, dass dieser Entwurf eines Gesetzes zur Rentenanpassung, den wir heute einbringen, auch bedeutet, dass wir dem sozialpolitischen Beistand für die Rentnerinnen und Rentner besonderes Gewicht beimessen. Dies ist meines Erachtens auch erforderlich. Heute wurde ja bereits vielfältigst dargelegt, dass Preissteigerungen und dergleichen mehr zu großen Belastungen der Rentnerinnen und Rentner ebenso wie aller Bürgerinnen und Bürger – auch derjenigen, die über kleine Einkommen verfügen – führen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das macht es aber nicht besser! – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Der Arbeitslosen auch!)

Deshalb gilt es hier nicht, Preissteigerungen zu berücksichtigen. Vielmehr geht es nach der guten Formel, dass die Rente an die Entwicklung der Löhne und Gehälter angepasst wird. Das wird auch weiterhin so sein – unter den demografischen Gesichtspunkten.

Dass die Linke in unserem Haus die **demografischen Gesichtspunkte** ausblendet, das liegt direkt auf der Hand. Von ihrem Vorsitzenden Lafontaine wurde die demografische Entwicklung immer ausgeblendet. Er war ja einmal SPD-Vorsitzender. Zu diesem Zeitpunkt, 1997, als wir den demografischen Faktor eingeführt haben, hat die SPD die demografische Entwicklung ausgeblendet. Im damaligen Bundestagswahlkampf ist gesagt worden, dieser sei nicht notwendig. Damals wurde er von Lafontaine ausgeblendet. Genauso muss es jetzt bei der Linken weitergehen.

(D)

Herr Kollege Ernst, Ihr Modell bedeutet, dass die Beitragszahler mit bis zu 28 und 30 Prozent belastet werden.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: 28!)

Das zeigt natürlich sehr deutlich, dass Sie eine Politik an den Interessen der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer vorbei betreiben.

(Beifall bei der CDU/CSU – Dr. Dagmar Enkelmann [DIE LINKE]: Ausgerechnet!)

Sie beklagen, dass es keine **paritätische Finanzierung** der Renten gebe. Dies ist aber in Zukunft mit der Kombination der Riester-Rente gewährleistet; denn die umfangreichen staatlichen Zuschüsse über Steuergelder mit einer Förderung von bis zu 80 Prozent bei der Riester-Rente sind eine Form der paritätischen Finanzierung der Zukunftssicherung im Alter. Dies sollten wir in das Blickfeld rücken und nicht einfach kleinkrämerisch ab-

**Max Straubinger**

- (A) zählen, welche Beiträge geleistet werden. Dass damit über die Steuerzahler ein wesentlicher Beitrag für die Sicherung der Bürgerinnen und Bürger im Alter geleistet wird, das ist sehr deutlich anzuerkennen. In diesem Sinne erleichtert dies gerade der jüngeren Generation die Möglichkeit, verstärkt Eigenvorsorge zu betreiben, was bereits in der Vergangenheit Gebot der Stunde war.

Auch wenn es jetzt 10 Millionen Riester-Verträge gibt, so gab es bereits vor Beginn der Riester-Rentengesetzgebung bzw. der kapitalgestützten Rentengesetzgebung 80 Millionen Lebensversicherungsverträge und Verträge der betrieblichen Altersvorsorge.

(Volker Kauder [CDU/CSU]: Sehr richtig!)

Es ist also nichts Neues, dass wir für das Alter zusätzlich vorsorgen müssen. Das wurde ja nicht im Jahr 2005 oder 2006 erfunden. Ständiges Gebot war vielmehr: Wer seinen Lebensstandard im Alter aufrechterhalten möchte, kann sich nicht nur auf die gesetzliche Rentenversicherung verlassen, –

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege!

**Max Straubinger (CDU/CSU):**

– sondern muss zusätzlich vorsorgen. Das ist das Gebot der Stunde.

Herzlichen Dank für die Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(B)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Das Wort hat der Kollege Anton Schaaf, SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

**Anton Schaaf (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Zunächst einmal möchte ich festhalten: Die Opposition im Deutschen Bundestag ist sich in dem Punkt einig, dass sie die Rentenerhöhung um 1,1 Prozent für Rentnerinnen und Rentner in diesem Jahr nicht will. Das ist offensichtlich die Botschaft, die uns allen klar geworden ist.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Habe ich das gesagt?)

Herr Kuhn, Sie brauchen nicht mit dem Kopf zu schüteln. Sie haben gesagt, dass wir sozusagen an Prinzipien rütteln, wenn wir an die Dämpfungsfaktoren herangehen. Die Dämpfungsfaktoren sind aber keine Prinzipien, sondern Instrumente, um Ziele zu erreichen. Eines dieser Instrumente setzen wir jetzt aus, weil wir der festen Überzeugung sind, dass dieses Jahr nach drei Nullrunden eine Minianpassung für Rentnerinnen und Rentner schlicht nicht zumutbar ist. Wir wollen die Rentnerinnen und Rentner nicht auf mögliche Rentensteigerungen aufgrund späterer Lohnzuwächse vertrösten; wir wollen sie

jetzt am wirtschaftlichen Aufschwung teilhaben lassen. (C) Darum geht es. Die vorhandenen Möglichkeiten nutzen wir dazu aus.

Herr Kolb, Sie haben im Ausschuss das Beispiel gebracht, dass der Blumentopf beim Nachbarn – nicht bei der Erbtante – geklaut worden ist. Außer der materiellen Frage, wer den Blumentopf bezahlt hat, gibt es aber noch eine ideelle Sichtweise: Meine Tante freut sich sehr, wenn ich ihr ein paar Blumen schenke.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Weil Sie das wahrscheinlich so selten machen, Herr Schaaf!)

Sie fragt nicht vorrangig danach, wer die Blumen bezahlt hat. Sie freut sich darüber, dass ich an sie denke, sie nicht links liegen lasse und mich um sie kümmere. Die Rentnerinnen und Rentner in diesem Lande werden sich über diese Erhöhung ebenfalls freuen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Dass Sie diese Maßnahme zwei Jahre vor der Bundestagswahl mit Wahlkampf gleichsetzen, ist schon hochinteressant. Herr Kolb, ich sage Ihnen: Während Ihrer Regierungszeit hatten Sie nie den Mut, die großen sozialen Probleme in diesem Lande tatsächlich anzupacken.

(Beifall bei der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Was?)

Das haben die Regierung Schröder und die Große Koalition gemacht. Sie aber hatten nie den Mut dazu. Wir müssen kämpfen, der Bevölkerung die Notwendigkeit der großen Sozialreformen zu verdeutlichen. Uns fallen sie sozusagen immer wieder auf die Füße. Aber wir haben im Gegensatz zu Ihnen den Mut zu Reformen. Eine bescheidende Erhöhung jetzt als Wahlgeschenk zu bezeichnen, ist aus meiner Sicht sehr abenteuerlich. (D)

(Jörg Rohde [FDP]: Aber vor 1998 alles blockiert!)

Herr Schneider hat gesagt, die **Rentenerhöhung** würde für manche Rentnerinnen und Rentner, insbesondere im Westen, nur 2 Euro betragen, was sehr wenig sei. Ich will diesen Punkt aufgreifen, weil er sehr gut dokumentiert, wie beliebig Ihre Argumentation ist.

(Widerspruch bei der LINKEN)

Wenn es um Arbeitslosengeld-II-Empfänger geht, spricht Frau Kipping jedes Mal davon, dass 2 Euro viel Geld sind. Für Rentnerinnen und Rentner soll das plötzlich nicht mehr gelten? Ihre Argumentation ist beliebig. Was Sie da betreiben, ist Populismus pur.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Schaaf, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Schneider?

**Anton Schaaf (SPD):**

Nein, danke.

**Anton Schaaf**

- (A) Erlauben Sie mir noch die folgende Bemerkung. Sie von der Linken prognostizieren einen **Rentenversicherungsbeitrag** von 28 Prozent. Indem Sie die Beiträge für die Riester-Rente mit einbeziehen, kommen Sie zu dem Ergebnis, dass wir schon jetzt in Richtung 28 Prozent gehen. Dabei rechnen Sie aber die enorme Förderung bei Riester – das sind ja keine Beiträge des Einzelnen, sondern Steuergelder – als Beitrag mit ein. Wie Sie rechnen, ist schlichtweg unredlich. Das ist der entscheidende Punkt.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege, lassen Sie denn eine Zwischenfrage des Kollegen Ernst zu?

**Anton Schaaf (SPD):**

Nein, danke.

Ein weiterer Punkt. Sie werfen uns vor, dass die **paritätische Finanzierung** verletzt wird. Sie wollen 14 Prozent Versicherungsbeitrag für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer und 14 Prozent für Arbeitgeber. Die Gewerkschaften müssten einmal darüber diskutieren, was die Linke da fordert und was das für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer bedeutet. Sie schlagen vor, dieses Geld bei den Reichen einzusammeln. Ich sage Ihnen, was Sie machen wollen: Sie wollen das Geld bei den Unternehmen einsammeln. Trotzdem sind die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer unmittelbar betroffen, weil nämlich die Sozialversicherungsbeiträge steigen. Das kann nicht Sinn der Sache sein.

- (B) Herr Kolb, eine letzte Bemerkung zu Ihren Ausführungen. Sie sind nicht konsistent in Ihrer Politik, wenn Sie sagen, wir sollten die Steuern und die Beiträge senken. Seien Sie ehrlich: Wenn wir das tun würden, müssten wir sofort die Renten kürzen, weil sie dann nicht mehr finanzierbar wären.

Herr Kolb, eine letzte Bemerkung zu Ihren Ausführungen. Sie sind nicht konsistent in Ihrer Politik, wenn Sie sagen, wir sollten die Steuern und die Beiträge senken. Seien Sie ehrlich: Wenn wir das tun würden, müssten wir sofort die Renten kürzen, weil sie dann nicht mehr finanzierbar wären.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist doch totaler Quatsch!)

Dieses sagen Sie aber den Menschen nicht. Wir machen keine Politik, die sich aus Prinzipienreiterei zusammensetzt. Man kann die Instrumente verändern. Man kann mit ihnen auch variabel umgehen, wenn die Möglichkeit dazu besteht. Keine Prinzipienreiterei, sondern eine an den Menschen orientierte Politik – das ist unsere Prämisse.

Danke.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Letzter Redner in der Debatte ist der Kollege Peter Weiß, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Peter Weiß (Emmendingen) (CDU/CSU):**

(C)

Frau Präsidentin! Sehr geehrte Damen und Herren! Wie sieht die Bilanz dieser rentenpolitischen Debatte aus? Den einen ist es zu viel, den anderen ist es zu wenig. Die Wahrheit liegt – wie meist – in der Mitte, und genau deshalb ist der Gesetzentwurf der Großen Koalition zur Renten Anpassung 2008 richtig.

(Beifall der Abg. Andrea Nahles [SPD] – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: In Gefahr und großer Not bringt der Mittelweg den Tod, Herr Weiß!)

In einer sich schnell verändernden Gesellschaft, in der die Zahl der Älteren im Verhältnis zu den Jüngeren deutlich zunimmt, wird es immer die Vermutung geben, dass das Alterssicherungssystem den Alten, gemessen an ihrer Lebensleistung, zu wenig gibt. Andererseits werden die Jüngeren vermuten, dass sie zu viel leisten müssten. Angesichts dieses Dilemmas kann es eigentlich nur eine seriöse Antwort geben: **Generationengerechtigkeit**, gerechte Verteilung der Lasten. Die Bürgerinnen und Bürger in unserem Land, ob jung oder alt, wollen nicht irgendwelche schönen Sprüche, sondern die Wahrheit hören. In Sachen Altersvorsorge lautet die Wahrheit: Es geht nur, wenn die Lasten zwischen Jung und Alt gerecht verteilt werden. Genau das machen wir.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Nein! Davon verabschiedet ihr euch!)

Die Rentenerhöhungen orientieren sich weiterhin an der Lohnentwicklung. Seit den Rentenreformen sorgen verschiedene Abschlagsfaktoren aber dafür, dass nicht mehr die volle Lohnerhöhung weitergegeben wird. Die Rentnerinnen und Rentner mussten in den vergangenen Jahren zusätzliche Belastungen verkraften: mehrere Nullrunden, Umstellung auf Zahlung des vollen Pflegeversicherungsbeitrags und teilweise der vollen Krankenversicherungsbeiträge.

(D)

(Martin Zeil [FDP]: Mehrwertsteuer!)

Im Jahr 2008 treffen zwei Sonderbelastungen zusammen: Die im vergangenen Jahr vorgenommene Erhöhung des Rentenversicherungsbeitrages wirkt sich mindernd auf die Rentenerhöhung 2008 aus,

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Eine ohne Not vorgenommene Erhöhung!)

und die bitternotwendige Reform der Pflegeversicherung, die wir zum 1. Juli 2008 vornehmen, erfordert eine Beitragserhöhung um 0,25 Prozentpunkte, die die Rentnerinnen und Rentner alleine tragen müssen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: So was kommt von so was!)

Mit der Aussetzung des sogenannten **Riester-Faktors**, der die Rentenerhöhung um weitere 0,64 Prozent mindert, ist ein gerechter Ausgleich möglich. Ansonsten hätte die Rentenerhöhung in diesem Jahr nur 0,46 Prozent betragen. Ich finde, wenn solche Sonderbelastungen zusammenkommen, muss in der Politik die Regel gelten: Außergewöhnliche Situationen bedürfen

**Peter Weiß (Emmendingen)**

- (A) einer außergewöhnlichen Antwort. Genau das ist der Inhalt unseres Gesetzentwurfs.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist der Anfang vom Ende der berechenbaren Rentenpolitik!)

Wir verteilen die Lasten nicht einseitig auf die junge Generation. Wir wollen den zeitlich ohnehin begrenzten Riester-Faktor um zwei Jahre verschieben. Viele tun so, als wäre der Riester-Faktor in der Rentenformel dauerhaft gültig. Er ist aber zeitlich begrenzt und soll ohnehin nur bis 2011 wirken.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Er wirkt aber auf Dauer niveaubabsenkend, Herr Weiß!)

Die Stabilität der Rentenfinanzen wird dadurch nicht beeinträchtigt; denn die Rentenversicherung kann dank sprudelnder Mehreinnahmen – sie nimmt mehr ein, als sie ausgibt –

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Nein!)

in 2008 und 2009 ihre finanziellen Rücklagen ausbauen, obwohl wir die Renten um 1,1 Prozent erhöhen, was wir jetzt beschließen wollen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das wird in 2008 eng, und in 2009 wird es schon gar nicht mehr klappen!)

- (B) Dass man für die Rentnerinnen und Rentner in Deutschland etwas tun muss, dass man dafür sorgen muss, dass sie am wirtschaftlichen Aufschwung teilhaben, zeigen auch die Stellungnahmen der verschiedenen Oppositionsfraktionen. Die Vorschläge, die vonseiten der Opposition heute vorgelegt wurden, sind aber unsystematisch. Zum Teil würden sie aktuell gar nichts bewirken oder stellen simples Almosenverteilen dar.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Warum?)

Entschuldigung, Herr Kolb und Herr Kuhn, der Vorschlag, einfach einmalig Schecks zu verschicken – weil es Ihnen gerade mal Spaß macht –, ist Almosenpolitik.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Die Rentner bezahlen die Mehrwertsteuer und profitieren nicht von der Absenkung der Arbeitslosenversicherungsbeiträge!)

Das, was Sie hier vorgeschlagen haben, Almosen an Rentner zu verteilen, ist schlicht eine Beleidigung der Rentnerinnen und Rentner in Deutschland.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Sie verpacken das nur schöner! Sie machen dasselbe!)

Die Rentnerinnen und Rentner in unserem Land sind keine Almosenempfänger, denen man, wenn es brennt, schnell eine Einmalzahlung überweist.

(Frank Spieth [DIE LINKE]: Das ist wohl wahr!)

- (C) Nein, die Rentnerinnen und Rentner haben aufgrund ihrer enormen Lebensleistung einen Anspruch auf eine angemessene Rente.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Deswegen nehmt ihr es ihnen in 2011 und 2012 wieder weg?)

Nicht Almosen, sondern Rente ist gefragt. Deshalb lautet der Antrag der Koalitionsfraktionen: Eine Rentenerhöhung um 1,1 Prozent ab 1. Juli 2008. Das erfolgt dadurch, dass ein ohnehin zeitlich befristeter Faktor in der Rente, der sogenannte Altersvorsorgefaktor, um zwei Jahre verschoben wird. Damit wird nicht die Gesamtarchitektur des Rentensystems zerstört, damit wird keine Rentenwillkür oder Rente nach Kassenlage etabliert – oder wie sonst noch die Vorwürfe lauten –, sondern es wird im System gehandelt und der Ausgleich im System herbeigeführt.

(Abg. Klaus Ernst [DIE LINKE] meldet sich zu einer Zwischenfrage – Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Frau Präsidentin, Kollege Ernst meldet sich zu Wort!)

Eines wird erreicht: Wir helfen den Rentnerinnen und Rentnern jetzt, da es dringend notwendig ist und die Rentenfinanzen es erfreulicherweise zulassen. Unsere Rentnerinnen und Rentner sollen angemessen am Wirtschaftserfolg beteiligt werden.

Die Große Koalition handelt aber nicht einseitig. Generationengerechtigkeit ist der Maßstab unseres Handelns. Damit auch die heute Jungen für das Alter eine angemessene Versorgung aufbauen können, haben wir – ich nenne einige Stichworte – die Entgeltumwandlung zugunsten der Altersvorsorge dauerhaft steuer- und sozialabgabenfrei gestellt,

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Zulasten der Rentnerinnen und Rentner!)

haben wir die Förderung bei der Riester-Rente deutlich verbessert, und werden wir mit dem geplanten Eigenheimrentengesetz eine zusätzliche Förderung der Altersvorsorge ermöglichen.

(Dr. Heinrich L. Kolb [FDP]: Das ist ein ganzer Geschenkekorb!)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Ernst?

**Peter Weiß (Emmendingen) (CDU/CSU):**

Okay.

**Klaus Ernst (DIE LINKE):**

Danke schön, Frau Präsidentin. – Herr Weiß, es freut mich, dass Sie noch bereit sind, eine Zwischenfrage von mir zu beantworten. Das hebt Sie wohl tuend von den Vorrednern ab.

Sie haben eben davon gesprochen, dass Sie mit dieser Maßnahme das Rentenniveau wieder anheben wollen.

**Klaus Ernst**

- (A) Vorher habe ich etwas von einem Blumentopf gehört, den man der Tante oder sonst wem schenkt.

(Elke Ferner [SPD]: Das war Herr Kolb!)

Finden Sie es angemessen, dass man diesen Blumentopf nach einigen Jahren wieder einkassiert? Finden Sie es korrekt, von einer Anpassung der Rente zu sprechen, wenn diese Anpassung, wie Sie selber gesagt haben, wieder kassiert wird? Ist es unter dem Aspekt, dass die Anpassung, die Sie jetzt vornehmen, wieder zurückgenommen wird, nicht naheliegend, zu sagen, dass diese Rentenerhöhung mit Wahlkampf zu tun hat?

**Peter Weiß** (Emmendingen) (CDU/CSU):

Herr Kollege Ernst, es wurde Ihnen hier schon einmal von einem Kollegen vorgeworfen, dass Sie das Rentensystem in Deutschland schlichtweg nicht verstehen wollen,

(Julia Klöckner [CDU/CSU]: Nicht können!)

weil Sie den Menschen in diesem Land etwas vorgaukeln, das nicht der Wahrheit entspricht. Das ist Ihr Problem.

(Klaus Ernst [DIE LINKE]: Das ist nicht die Antwort auf meine Frage!)

Die gesamten Reformen der vergangenen Jahre im **Rentensystem** zielen auf eines ab: den Beitrag für die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in unserem Land, den sie für die Rentenversicherung zu zahlen haben, nicht in astronomische Höhen steigen zu lassen. Ich darf noch einmal daran erinnern, dass Prognos 1987

- (B)

(Klaus Ernst [DIE LINKE]: Meine Frage war eine andere!)

– ja, ich will es Ihnen aber erklären – geschätzt hat, dass wir, wenn wir an der Rente nichts ändern, im Jahr 2030 einen Rentenversicherungsbeitrag zwischen 36 und 41 Prozent haben werden. Das wäre Enteignung der Jungen in Deutschland.

Auf der anderen Seite wird die Einhaltung der Beitragsziele dadurch erreicht, dass durch sogenannte Abschlagsfaktoren das Rentenniveau für die künftigen – nicht für die heutigen – Rentnerinnen und Rentner niedriger liegt als in der Vergangenheit. Deswegen sollen die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer zusätzlich ein zweites und drittes Standbein der Altersvorsorge aufbauen, nämlich eine betriebliche und eine private kapitalgedeckte Altersvorsorge. Wir als Staat – darüber habe ich gerade gesprochen – fördern dies maßgeblich; dies hilft übrigens gerade den Geringverdienern.

(Klaus Ernst [DIE LINKE]: Meine Frage ist eine andere!)

Für einen Geringverdiener ist es möglich, beim Abschluss einer Riester-Rente bis zu 90 Prozent staatliche Förderung zu erhalten.

(Klaus Ernst [DIE LINKE]: Wenn Sie nicht auf meine Frage eingehen, kann ich mich setzen!)

Herr Ernst, wenn Sie dieses System verstehen würden, dann bräuchten Sie Ihre Frage nicht zu stellen. (C)

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Sagen Sie, warum Sie den 60-Jährigen 450 Euro wieder abnehmen!)

Denn dieses System funktioniert nur, wenn Sie diese Faktoren beibehalten. Das machen wir. Aber wir helfen jetzt, da in der aktuellen Situation Sonderbelastungen auf die Rentnerinnen und Rentner zugekommen sind: Unser Gesetzentwurf sieht eine einigermaßen angemessene Rentenerhöhung um 1,1 Prozent vor.

(Klaus Ernst [DIE LINKE]: Aber Sie holen es sich wieder? Da sind wir uns einig?)

– Herr Kollege Ernst, ich habe Ihnen das System erklärt. Ich stelle aber fest, dass Sie es nicht verstehen wollen und nicht verstehen können. Deswegen sagen Sie den Menschen in Deutschland die Unwahrheit!

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD – Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: Warum holen Sie bei den 60-Jährigen 400 Euro wieder? Warum? Keine Antwort!)

Gerade mit der Förderung der zweiten und dritten Säule der Altersvorsorge, von der die Jungen profitieren werden, zeigen wir als Große Koalition, dass wir die Generationengerechtigkeit ernst nehmen. Generationengerechtigkeit statt Generationenkampf – das ist die Leitlinie der Altersvorsorgepolitik der Großen Koalition. Jetzt sind die Rentnerinnen und Rentnern an der Reihe; das ist dringend notwendig. Deshalb sage ich Ja zur Rentenanpassung 2008. (D)

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 16/8744 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 4 sowie den Zusatzpunkt 3 auf:

- 4 Beratung des Antrags der Abgeordneten Bärbel Höhn, Kerstin Andreae, Hans-Josef Fell, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Das Energiekartell aufbrechen – Für Klimaschutz, Wettbewerb und faire Energiepreise**

– Drucksache 16/8536 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)

Rechtsausschuss

Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

Ausschuss für Arbeit und Soziales

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner

- (A) ZP 3 Beratung des Antrags der Abgeordneten Gudrun Kopp, Dr. Karl Addicks, Christian Ahrendt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Strukturelle Wettbewerbsdefizite auf den Energiemärkten bekämpfen**

– Drucksache 16/8079 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz  
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung sind für die Aussprache eineinhalb Stunden vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache. Das Wort hat die Kollegin Bärbel Höhn, Bündnis 90/Die Grünen.

**Bärbel Höhn** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Strom ist aus dem täglichen Leben nicht wegzudenken. Strom ist wichtig für die Wirtschaft sowie für die Verbraucherinnen und Verbraucher. Die Stromversorgung ist eine extrem wichtige Frage, die in Deutschland in der Hand von vier großen Energiekonzernen liegt. Die vier großen **Energiekonzerne** Eon, RWE, Vattenfall und EnBW beherrschen den deutschen Energiemarkt. Sie kontrollieren 80 Prozent der Stromproduktion und 100 Prozent der Übertragungsnetze. Sie diktieren die Strompreise, die für viele Verbraucher zunehmend zu einer sozialen Last werden. Diese Energiekonzerne machen Rekordgewinne. Damit muss Schluss sein. Dieses Problem müssen wir anpacken!

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich weiß, dass das nicht einfach ist; das ist ein Bohren dicker Bretter. Aber wir müssen damit beginnen. Denn wo auch immer man hinschaut, haben die vier großen Energiekonzerne ihre Hände im Spiel: Das betrifft zum Beispiel Wettbewerbsverstöße, Klimakiller-Kohlekraftwerke, Lobbyisten in Ministerien oder das Verfahren der Bundesnetzagentur gegen die vier Energiekonzerne, weil sie den Verbrauchern in den Jahren 2006 und 2007 800 Millionen Euro zu viel berechnet haben sollen. So darf es nicht weitergehen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es ist kein Wunder, dass die vier Energiekonzerne in einer Skala der Beliebtheit von Institutionen bei den Bürgern noch vor den Finanzämtern auf dem allerletzten Platz gelandet sind.

(Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Hinter!)

Die Finanzfachleute wissen, dass es eigentlich nichts Schlimmeres als das Finanzamt gibt. Aber bei den vier Energiekonzernen machen die Verbraucher eine Ausnahme; sie sind noch unbeliebter als die Finanzämter.

Die Frage ist, warum es diesen Energiekonzernen trotzdem so gut geht. Es geht ihnen so gut, weil sie einen Freund haben, auf den sie sich verlassen können, der

Gold wert ist: das Bundeswirtschaftsministerium. Das dürfen wir nicht zulassen. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Abg. Ulla Lötzer [DIE LINKE])

Der **Bundeswirtschaftsminister**, der leider nicht anwesend ist, weil ihm diese Frage offenbar nicht so wichtig ist, sagt immer wieder, er wolle gegen die vier Energiekonzerne vorgehen. Tatsächlich macht er aber das Gegenteil. Minister Glos hat in Brüssel für mehr Emissionszertifikate gekämpft. Das bedeutet Mehreinnahmen für die vier Energiekonzerne. Das ist die Arbeit von Bundesminister Glos, die er in Brüssel geleistet hat.

Bundesminister Glos lässt keine Gelegenheit aus, eine Laufzeitverlängerung für Atomkraftwerke zu fordern.

(Ernst Burgbacher [FDP]: Recht hat er!)

Er begrüßt es praktisch sogar, wenn die Unternehmen aus dem Atomkonsens aussteigen. Auch das bedeutet mehr Geld und Macht für die Energiekonzerne. Das ist die Politik des Bundeswirtschaftsministers. Bundesminister Glos lässt auch keine Gelegenheit aus, deutlich zu machen, dass die Konzerne die Netze behalten sollen. Er will ihnen die Kontrolle über die Märkte in diesem Bereich sichern.

Bundesminister Glos lässt noch nicht einmal eine Gelegenheit aus, um auf die Argumente von Herrn Großmann einzugehen, der von einer Stromlücke gesprochen hat. Es ist schließlich das größte Angstargument, dass wir irgendwann einmal ohne Strom dasitzen. Herr Glos warnt vor einer Versorgungslücke und sagt, letztlich müssten wir Strom importieren. Das wäre aus seiner Sicht dramatisch. Der Minister müsste es aber besser wissen. (D)

(Gudrun Kopp [FDP]: Sie aber auch!)

Im letzten Jahr waren sieben Atomkraftwerke gleichzeitig nicht am Netz, aber nicht eine einzige Glühbirne hat geflackert. Deutschland hatte immer noch einen Exportüberschuss in Höhe von fast 20 Terawattstunden. Minister Glos sollte nicht mit der Angst der Leute spielen, sondern mit harten Argumenten gegen die Energiekonzerne vorgehen. Das wäre die richtige Politik.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Abg. Ulla Lötzer [DIE LINKE])

Wenn er nur halb so viel Einsatz im Kampf gegen die unfairen Energiepreise zeigen würde, dann würden wir uns schon freuen.

Wir Grüne verfolgen das Ziel, die Energiekartelle aufzubrechen. Zu diesem Zweck haben wir einen Antrag vorgelegt. Wir hoffen, dass er Ihre Unterstützung findet. Auf drei Aspekte dieses Antrags möchte ich kurz eingehen.

Der erste Punkt betrifft den **Wettbewerb**. Wir haben immer die Trennung von Netz und Produktion gefordert. Aber die Bundesregierung tut nichts, und das, obwohl es eine große Koalition von Befürwortern der Trennung von Netz und Produktion gibt. Dazu gehören Attac, die

**Bärbel Höhn**

- (A) Deutsche Bank, Verbraucherverbände und die EU-Kommission.

(Hans-Kurt Hill [DIE LINKE]: Und ihr!)

– Ja, und die Grünen. – Meine Damen und Herren, die Bundesregierung sollte sich dieser Koalition anschließen und nicht dagegen Sturm laufen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Selbst Eon will mittlerweile sein Netz verkaufen. Aber die Bundesregierung ist uneinsichtig und blockiert. Das tut sie übrigens Seite an Seite mit RWE; das muss man zur Kenntnis nehmen. Damit schadet die Bundesregierung dem Wettbewerb, den Verbrauchern und dem Teil der Wirtschaft, der keine Energie herstellt, sondern auf Energie angewiesen ist.

Der zweite Punkt: **faire Energiepreise**. Je knapper Öl und Gas werden, desto teurer werden Öl und Gas. Deshalb müssen wir endlich die unfaire Preistreiber der vier großen Energiekonzerne beenden. Da wir gerade über das Thema Rente diskutiert haben, will ich auf Folgendes hinweisen: Die Renten wurden in den Jahren 2002 bis 2007 um 4 Prozent erhöht. Die Hartz-IV-Leistungen wurden nicht einmal um 1 Prozent erhöht. Aber die Gewinne der Energiekonzerne sind zwischen 2002 und 2007 auf 300 Prozent gestiegen.

(Irmingard Schewe-Gerigk [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist ein Skandal!)

Das sind die Verhältnisse in diesem Land. Diese Situation müssen wir ändern.

- (B) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Zu diesem Zweck wollen wir bei den **Emissionszertifikaten** ansetzen. Die Unternehmen bekommen sie umsonst. Trotzdem preisen sie die Emissionszertifikate in den Strompreis ein. Hierbei geht es um eine Größenordnung von ungefähr 5 Milliarden Euro pro Jahr. In den nächsten vier Jahren soll es sich laut einer Studie sogar um 34 Milliarden Euro handeln. Aber die Bundesregierung schaut tatenlos zu. Wir, die Grünen, fordern eine Abschöpfung dieser Gewinne.

(Lachen des Abg. Lutz Heilmann [DIE LINKE])

Wir wollen dieses Geld zur Entwicklung sparsamer Haushaltsgeräte und zur Unterstützung einkommensschwacher Haushalte verwenden. Die Devise muss lauten: Wenn sich der Energiepreis verdoppelt, dann muss der Energieverbrauch halbiert werden. – Das ist das Konzept der Grünen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Lutz Heilmann [DIE LINKE]: Nein, nein, nein!)

Das dritte Themenfeld, mit dem wir uns beschäftigen wollen, betrifft die Lobbyverknüpfungen zwischen Wirtschaft und Ministerien. Die ehemaligen Wirtschaftsminister Clement und Müller sind nach ihrer Tätigkeit im Ministerium in die Energiewirtschaft gewechselt. Gleichzeitig arbeiten heute viele Mitarbeiter der Energiekonzerne im Ministerium. Der Bundesrechnungshof hat diese

Entwicklung kritisch aufgegriffen. Wir wollen den Wechsel von Politikern in die Energielobby (C)

(Ulrich Kelber [SPD]: Oder in die Ernährungswirtschaft!)

und den Einsatz von **Lobbyisten** in den Ministerien beenden

(Lutz Heilmann [DIE LINKE]: Das müssen gerade die Grünen sagen! – Ulrich Kelber [SPD]: Haben Sie eben nicht ein paar Namen vergessen? Hätten Sie noch drei oder vier andere Namen genannt, wäre das besser gewesen!)

bzw. für diesen Bereich Regelungen schaffen. Derzeit ist dies nicht geregelt. Das schadet der Politik und dem Vertrauen der Verbraucherinnen und Verbraucher.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Frau Kollegin Höhn.

**Bärbel Höhn** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):  
Ich komme zum Schluss.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**  
Ihre Redezeit ist überschritten.

**Bärbel Höhn** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Ja. – Wir brauchen eine Politik der fairen Energiepreise. Wir brauchen eine klimaschonende Energieversorgung. Wir brauchen mehr Wettbewerb. Das heißt: Minister Glos muss aus der Kuschelecke, in der er mit den Energiekonzernen ist, heraus. Wir wollen die Energiekartelle aufbrechen. (D)

(Frank Schäffler [FDP]: Das habt ihr doch längst geschafft!)

Ich fordere die Bundesregierung auf: Machen Sie mit! Tun Sie etwas gegen die Energiekartelle! Denn sie schaden der Wirtschaft dieses Landes und den Interessen der Verbraucher.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort dem Kollegen Laurenz Meyer, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Laurenz Meyer** (Hamm) (CDU/CSU):

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Liebe Frau Höhn, die Überschrift Ihres Antrags lautet: „Das Energiekartell aufbrechen – Für Klimaschutz, Wettbewerb und faire Energiepreise“. Diese Zielsetzung ist richtig; insofern gibt es Übereinstimmung.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Laurenz Meyer (Hamm)**

- (A) Ihre Forderungen sind jedoch von großer Unglaubwürdigkeit, weil die Grünen überall dort, wo sie Verantwortung tragen, haargenau das Gegenteil tun.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Warum?)

Sie beschwerten sich in Ihrem Antrag darüber, dass die Erzeugungskapazitäten praktisch ausschließlich in den Händen der vier Großen sind, und fordern mehr Wettbewerb, mehr Konkurrenz. Doch wenn in meinem Wahlkreis 21 Stadtwerke ein neues Kraftwerk bauen wollen, mit dem mehr Wettbewerb in den Markt gebracht werden könnte, wird dies von den Grünen auf Landesebene und auf kommunaler Ebene auf Teufel komm raus bekämpft.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

Diese Art von Unglaubwürdigkeit darf man Ihnen nicht durchgehen lassen.

In den Jahren 2006 und 2007 ist eine Vielzahl von Maßnahmen ergriffen worden – ich trage sie Ihnen gerne vor, wenn Sie das möchten –: Regulierung der Netzentgelte, Entflechtungsmaßnahmen, Verordnungen zur Erleichterung des Anbieterwechsels, Anreizregulierung, Erleichterung des Anschlusses neuer Kraftwerke ans Netz, Verbesserung der Preismissbrauchsaufsicht, sogar mit einer Umkehrung der Beweislast. All das ist unmittelbar nachdem Sie nicht mehr in der Regierung waren erfolgt.

(B)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Meyer, die Kollegin Höhn würde gerne eine Zwischenfrage stellen. Lassen Sie das zu?

**Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU):**  
Aber gerne, jederzeit.

**Bärbel Höhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Kollege Meyer, ich finde es spannend, dass Sie Wettbewerb im Energiebereich nur auf **Kohlekraftwerke** beziehen. Wäre es nicht besser für den Wettbewerb, wenn wir für mehr Konkurrenz sorgten, indem wir endlich die erneuerbaren Energien ausbauen, anstatt das eine Kraftwerk durch das nächste zu ersetzen? Das bringt nicht mehr Wettbewerb; das ist die falsche Politik.

**Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU):**

Frau Höhn, das ist ein Teilaspekt. Wir sind uns darin einig, dass die erneuerbaren Energien, wie es im Regierungsprogramm heißt, bis 2020 einen Anteil von 25 Prozent ausmachen sollen. Lassen Sie uns, damit wir eine glatte Zahl haben, von 30 Prozent reden. Das ist eine anspruchsvolle Zielsetzung. Doch selbst wenn die erneuerbaren Energien einen Anteil von 30 Prozent ausmachen und selbst wenn wir den Anteil der Kraft-Wärme-Kopplung, wie wir es uns gemeinsam vorgenommen haben, steigern – übrigens auch mit dem uns vorliegenden Gesetz dieser Regierung –, braucht man immer noch Kraftwerke für die reine Stromerzeugung.

(Hans-Josef Fell [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nein!) (C)

– Es war doch in der Anhörung in der letzten Woche Ihre Position, dass der Anteil der Kraft-Wärme-Kopplung auf 25 Prozent verdoppelt werden solle. Doch selbst wenn wir 25 Prozent Kraft-Wärme-Kopplung haben, brauchen wir für die Stromerzeugung Kondensationskraftwerke.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nein, die brauchen wir nicht!)

Diese Kraftwerke brauchen wir im Übrigen auch, um Strom zu erzeugen, wenn kein Wind weht,

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

oder in den 8 000 Stunden im Jahr, in denen die Sonne nicht scheint; sie scheint in Deutschland ja nur ungefähr 800 Stunden.

(Ulrich Kelber [SPD]: Ein bisschen mehr schon! 800 Volllaststunden!)

Wir brauchen auch Kohlekraftwerke. Wenn wir die Klimaschutzziele erreichen wollen, brauchen wir neue Kohlekraftwerke, um die alten abschalten zu können. Man kann nicht gleichzeitig aus Kohle und Kernenergie aussteigen. Das haben selbst Herr Kuhn und Herr Bütikofer letztes zugegeben. Sie von den Grünen dürfen nicht je nachdem, wo Sie gerade auftreten, sagen, was Ihnen in den Kram passt.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(D)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Meyer, der Kollege Fell würde gerne eine Zwischenfrage stellen.

(Dr. Norbert Röttgen [CDU/CSU]: Zweiter Versuch!)

**Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU):**  
Bitte schön.

**Hans-Josef Fell (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Kollege Meyer, Sie haben gerade gesagt, wir würden die Kohlekraftwerke aus Klimaschutzgründen benötigen.

**Laurenz Meyer (Hamm) (CDU/CSU):**  
Neue statt der alten.

**Hans-Josef Fell (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**  
Umso schlimmer.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Umso besser!)

Ich möchte Ihnen mitteilen – vielleicht haben Sie davon schon Kenntnis –, dass einer der renommiertesten Klimaforscher der Erde, Herr Hansen von der NASA aus den USA, in der letzten Woche einen neuen **Klimabericht** vorgelegt hat, in dem er erstmals die Selbstverstärkereffekte dieser Erde berechnet hat und zu dem Ergeb-

Hans-Josef Fell

- (A) nis kommt, dass die bisherigen Klimaschutzmaßnahmen überhaupt nicht ausreichen. Vor allem schreibt er, dass die Kohlenutzung bis 2030 weltweit beendet werden muss, wenn dieser Planet noch gerettet werden soll.

Wie können Sie es verantworten, in den nächsten Jahren noch neue Kohlekraftwerke zu bauen, die sicherlich nicht nur 15 oder 20 Jahre lang in Betrieb sein sollen? Nach unserer festen Überzeugung hat es nichts mit Klimaschutz zu tun, wenn man neue Kohlekraftwerke baut.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

**Laurenz Meyer** (Hamm) (CDU/CSU):

Die Alternativen in den nächsten 20 Jahren sind: Entweder importieren wir den Strom aus anderen Ländern, in denen er zu wesentlich schlechteren Bedingungen hergestellt wird, oder – das können Sie sich überlegen – wir verringern die Anzahl neuer Kohlekraftwerke zu einem wesentlichen Teil, indem wir die Laufzeit der Kernkraftwerke in Deutschland verlängern, um den Zeitraum, bis Alternativen vorliegen, zu überbrücken.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das ist doch genau der Punkt: Ausgerechnet in der Zeit, in der wir den Umschwung hin zu alternativen Energiekonzepten schaffen müssen, wollen Sie die – CO<sub>2</sub>-freien – **Kernkraftwerke** aus dem Betrieb nehmen, wodurch Sie den ohnehin bestehenden Druck erhöhen, neue Kohlekraftwerke zu bauen. Das ist Ihre Widersprüchlichkeit.

- (B) (Franz Obermeier [CDU/CSU]: So ist es!)

Eines werfe ich Ihnen wirklich vor: Wenn Sie der Meinung sind, dass Kernkraftwerke unsicher sind, dann hätten Sie dem Ausstiegsbeschluss niemals zustimmen dürfen. – Wenn ich der Meinung bin, dass ein Kernkraftwerk unsicher ist, dann muss ich es heute und nicht erst 2015 abstellen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Wenn es aber bis 2015 sicher ist und ich es aus Klimaschutzgründen länger brauche, dann muss ich doch bereit sein, die Laufzeit bis 2020 zu verlängern, um auf diese Weise einen vernünftigen Übergang zu erreichen.

(Beifall bei der CDU/CSU – Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Je länger, desto unsicherer!)

Das ist die Politik, die wir als CDU/CSU-Fraktion ins Auge fassen. Genau da liegen die Widersprüche.

Frau Höhn, ich komme zu einem weiteren Punkt, den ich den Grünen vorwerfe; Sie waren damals in der Landesregierung zum Teil mit dafür verantwortlich. Eine der Großtaten der letzten Regierung Kohl war es, endlich **Wettbewerb im Energiebereich** einzuführen. Viele in den großen Unternehmen haben das überhaupt nicht für möglich gehalten. Ich kann mich noch daran erinnern, dass ich in meiner beruflichen Zeit in einer Versammlung von leitenden Angestellten einmal gefragt habe: Wer hat eigentlich Angst vor Wettbewerb? Unsere Vor-

- stände wollten mir damals noch erklären, dass es einen Wettbewerb im Strombereich nicht geben kann. Was für Idioten!

Endlich hatten wir auf diesem Gebiet Wettbewerb eingeführt. 1998 kamen Sie dann an die Regierung. Der gerade aufkeimende Wettbewerb wurde wieder gestoppt, weil die rot-grüne Regierung – die Kollegen müssen sich nicht übertrieben angegriffen fühlen, aber es ist so – mit den Energiekonzernen einen stillschweigenden Deal abgeschlossen hatte: Die Konzerne haben sich nicht besonders gegen die zusätzlichen Belastungen am Strommarkt durch alle möglichen Abgaben und Auflagen gewehrt – sie haben den Mund gehalten –, und Sie haben dafür nicht richtig hingeguckt, wenn sie die Preise erhöht haben. Das genau war der Deal, den es in Ihrer Zeit gegeben hat. – Jetzt, nach dem Wechsel der Regierung von Rot-Grün zur Großen Koalition, wird der Wettbewerb wieder eingeführt.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

In dieser Situation stellen Sie solche Anträge. Das ist an Unglaubwürdigkeit wirklich nicht zu überbieten.

Jetzt komme ich zum nächsten Punkt, nämlich zur **eigentumsrechtlichen Entflechtung**.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Richtig!)

Wenn Sie gestern in der Anhörung gewesen wären, dann hätten Sie sich heute wahrscheinlich nicht so geäußert, wie Sie sich geäußert haben.

(Ulla Lötzer [DIE LINKE]: Wie kommen Sie denn darauf?)

Außer einem Vertreter, den die Linken benannt haben – ich weigere mich, das, was da vorgetragen wurde, hier jetzt zu qualifizieren –,

(Franz Obermeier [CDU/CSU]: Der kommt aus Leverkusen!)

gab es niemanden, der mehr oder wenige präzise eine Verstaatlichung des gesamten Energiebereichs vorgeschlagen hat.

(Bärbel Höhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):  
Das fordern wir doch gar nicht!)

– Das wollen Sie nicht, richtig.

Hinzu kam noch ein von Ihnen benannter Vertreter – ein ehemaliger Mitarbeiter der hessischen Landtagsfraktion der Grünen –, der vielleicht eine ähnliche These vertreten hat. Dann kamen die Fragen auf, wie die eigentumsrechtliche Entflechtung erfolgen und wer die Netze kaufen soll. Spätestens an der Stelle hatten komischerweise alle, die sich theoretisch dafür einsetzen könnten, große Bedenken, zum Beispiel als es um die Frage ging, an wen Eon seine Netze verkaufen könnte. Denn die Alternative zu unseren Unternehmen, die wir halbwegs im Griff haben, besteht darin, dass möglicherweise irgendwelche Fonds oder ausländische Unternehmen – vielleicht sogar ausländische Staatsunternehmen – in den Besitz unserer Netze kommen. Diese Alternative gefiel

(C)

(D)

Laurenz Meyer (Hamm)

- (A) niemandem in dieser Anhörung. Deshalb blieb als einzige klare Position eine Verstaatlichung der Netze.

(Ulla Lötzer [DIE LINKE]: Eine Überführung in die öffentliche Hand!)

– Sie können viele Kollegen in Ihrer Fraktion fragen, welche Erfahrungen sie in dem Bereich gemacht haben und in welchem Zustand die Netze waren, als die DDR zusammenbrach.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD – Ulla Lötzer [DIE LINKE]: Wie ist der Zustand denn jetzt?)

Ein riesiger Teil des Investitionsvolumens der letzten Jahre musste für die Netze verwendet werden, weil der Staat zu DDR-Zeiten nicht gerade viel in die Netze investiert hatte, erst recht nicht in Fernwärmenetze. Ich habe mich mit dem Thema Fernwärme sehr intensiv beschäftigt. Es gab allenfalls den Effekt, dass in Halle und Leipzig die Straßen im Winter frostfrei waren, weil die Netze aus der Zeit vor 1920 stammten; ansonsten hat sich in diesem Bereich nicht viel getan.

Darauf, dass ausgerechnet der Staat für eine bessere Infrastrukturversorgung mit allen damit verbundenen Kapitalerfordernissen eintreten soll, wusste in der gestrigen Anhörung auch niemand eine Antwort. Es ist nicht nur prinzipiell Unfug, dass der Staat diese Aufgabe wahrnimmt. Hinzu kommt, dass wir, wenn wir etwas für die Verbraucher erreichen wollen, nach meiner Lebenserfahrung eine sehr konsequente **Kosten- und Preis-**kontrolle brauchen, wie wir sie durchgesetzt und eingeführt haben. Meine Lebenserfahrung sagt mir auch, dass der Staat genauer hinsieht, wenn er Private kontrolliert, als wenn er sich selber kontrolliert. Insofern ist es sicherlich richtig, dass die Bundesnetzagentur den Auftrag hat, entsprechende Vorhaben sehr konsequent zu untersuchen und nachzuvollziehen.

(B)

Im Übrigen sind die Kosten der Netze allein in den letzten zwei Jahren um 20 Prozent gesenkt worden, und zwar durch Maßnahmen, die diese Regierung eingeleitet hat. Die Unterstützung der Bundesnetzagentur durch die Bundesregierung geht auf das Bundeswirtschaftsministerium zurück, das Sie vorhin so angegriffen haben.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU – Widerspruch der Abg. Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

– Frau Höhn, es tut mir für Sie leid, aber akzeptieren Sie doch einfach, dass jetzt etwas passiert. In der Zeit davor ist nichts passiert.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Gucken Sie sich doch mal die Gewinne an!)

Notwendig ist also eine klare Kostenkontrolle. Ungerechtfertigte Preise müssen verhindert werden. Ich kenne Sie schon lange und schätze Sie als intelligent ein. Ich erinnere Sie daran, wie schwer wir uns damit getan haben, die Anreizregulierung im kommunalen Bereich durchzusetzen

(Zuruf von der CDU/CSU: So ist es!)

und unter welchem starkem Druck die Politik vonseiten der Stadtwerke gestanden hat, möglichst wenig strenge Kontrollen vorzunehmen, damit aus den Stromerlösen noch andere Bereiche – beispielsweise Stadtbäder – mitfinanziert werden können. Alle wollten daran festhalten, dass solche Bereiche aus den Stromerlösen finanziert werden. Sie wollten keine harte Regulierung der im Netzbereich anfallenden Kosten. (C)

Insofern fordere ich Sie auf: Finger weg vom Staatsbesitz! Der Staat sollte sich nicht selber kontrollieren. Notwendig sind klare Kontrollen und eine Entflechtung der Unternehmen. Über die Frage des Eigentums der Netze sollten wir sehr sorgfältig nachdenken. Alles, was die EU-Kommission vorschlägt, erscheint mir noch nicht ausgegoren. Ich bin froh, dass unsere Bundesregierung diesen Weg ablehnt und unseren Weg zunächst weitergehen will, um zu schauen, ob wir mit den erzielten Erfolgen ein Stück weiterkommen.

Sie fordern, dass alles unter einen Hut gebracht werden müsse: **faire Energiepreise und Klimaschutz**. Lassen Sie uns doch unseren Weg wählen! Wir haben Ziele für die Minderung der CO<sub>2</sub>-Emissionen und die Erhöhung des Anteils der erneuerbaren Energien gesetzt. Es muss uns gelingen, diese Ziele so effizient wie möglich zu erreichen; denn die Verbraucher erwarten, dass wir sie nicht über Gebühr belasten. Wenn ich die Summen sehe, die für den relativ kleinen Bereich der Fotovoltaik zur Verfügung gestellt werden, dann muss ich feststellen, dass dieses Ziel noch nicht in ausreichendem Maße berücksichtigt wird. Wenn wir das umsetzen, was Sie in Ihrem Antrag fordern, liefern wir Gefahr, neue Sozialleistungen zu benötigen, die das, was oben willkürlich draufgesetzt würde, unten ausgleichen. Diejenigen, die keinen Sozialtransfer erhalten, wären dann die „normalen“ Arbeitnehmer in Deutschland, wären dann die Geknickten Ihrer Politik. Diesen Weg wollen wir nicht gehen. Wir gehen unseren eingeschlagenen Weg weiter. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Für die FDP-Fraktion gebe ich das Wort der Kollegin Gudrun Kopp.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

**Gudrun Kopp (FDP):**

Frau Präsidentin! Sehr geehrte Herren und Damen! Ich stelle fest, dass Ihr Antrag, meine Damen und Herren von den Grünen, viele Ungereimtheiten enthält. Frau Höhn, es ist richtig, dass es auf dem Markt eine Konzentration der vier großen Energieerzeuger gibt und dass wir dringend für mehr Kraftwerkskapazitäten bzw. Erzeugungskapazitäten sorgen müssen. Sie kritisieren in Ihrem Antrag das Energiekartell der vier großen Konzerne und stellen fest, dass mit Eon Ruhrgas nur ein einzelnes Unternehmen im Gasbereich dominiert. Ich finde es aber wichtig und richtig, dass Sie auch reflektieren, dass dieses sogenannte Energiekartell mit Ihrer Beteiligung unter der Regierung von Rot-Grün geschaffen wurde. Wir

**Gudrun Kopp**

- (A) bemühen uns nun, Ihre schlechten Entscheidungen von damals auf irgendeine Weise rückgängig zu machen.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Dann machen Sie es doch!)

Wir haben Anträge auf Stärkung des Wettbewerbs und Entflechtung eingebracht. Zu den Entflechtungsregelungen wird der Kollege Zeil gleich Stellung nehmen. Sie tun aber nun so, als hätten Sie mit dem Ganzen gar nichts zu tun. Das ist nicht redlich.

Ihr Antrag enthält mehr oder weniger willkürlich zusammengestellte Maßnahmen. Sie sprechen über die Energiepolitik und fordern gleichzeitig eine Erhöhung des ALG-II-Satzes. Sie fordern des Weiteren die Einführung eines gesetzlichen Mindestlohns und wollen neue Förderprogramme für einkommensschwache Haushalte auflegen. Wir, die FDP-Fraktion, haben bereits vor einigen Wochen den Antrag eingebracht, den zu erwartenden Nettoerlös in Höhe von circa 400 Millionen Euro aus der Versteigerung der Emissionszertifikate komplett den Energiekunden zugute kommen zu lassen. Das heißt, wir wollen den Verbrauchern, die unter ständig steigenden Kosten leiden und übermäßig belastet werden, endlich etwas zurückgeben.

(Beifall bei der FDP)

Dass die Energiepreise, Strom-, Gas- und Spritpreis, längst zu einem riesigen Problem für mehrere Bevölkerungsschichten geworden sind, ist kein Geheimnis; darauf gehe ich später ausführlich ein. Aber Ihr Antrag ist ein Ausweis von Schludrigkeit. Im Zusammenhang mit der Einschränkung der Lobbymacht der Energiekonzerne wollen Sie die Verbraucherrechte durch eine europäische Charta der Rechte der Energieversorger stärken. Ich finde es interessant, dass Ihnen das gar nicht aufgefallen ist.

(B)

Ich gehe nun auf den Antrag der FDP-Bundestagsfraktion ein. Wir möchten, dass die Energiepolitik in Deutschland strukturell gestärkt wird. Herr Kollege Meyer, Frau Kollegin Höhn, ich stelle fest, dass weder die Opposition noch die Regierungsfractionen oder die Bundesregierung ein schlüssiges, in sich konsistentes Energieprogramm haben. Das habe ich schon oft an dieser Stelle bemängelt. Bei Ihnen zeigt sich auch, wie schwierig es ist, ohne eine Grundüberzeugung in der Energiepolitik voranzukommen.

Unsere Grundüberzeugung – das sage ich ganz klar – ist, dass wir keinen breiten **Energiemix** haben. Die Klimaziele wird die Bundesregierung aller Voraussicht nach nicht erreichen. Das mag man auch schon daran erkennen, dass Herr Minister Glos einen Brandbrief an die EU-Kommission geschrieben hat, in dem er darum bittet, dass der Bundesrepublik ein Rabatt von 150 Millionen Tonnen CO<sub>2</sub> gewährt wird. Das sind 20 Prozent der CO<sub>2</sub>-Emissionen im Energiebereich in Deutschland. Er möchte einen Nachlass, weil er schon jetzt erkennt, dass wir die Klimaziele und auch die Versorgungssicherheit ohne die Kernenergie im Energiemix nicht erreichen werden und wir nicht zu bezahlbaren Energiepreisen kommen werden.

- (Beifall bei der FDP – Ulrich Kelber [SPD]:  
Sie fallen auch auf jeden PR-Gag rein!)

(C)

Zum Thema **Entflechtung** haben wir einige Vorschläge eingebracht; dazu kommen wir gleich noch. Wir wollen Ihnen mit unserem Antrag das Konzept der Netz AG nahebringen. Wir möchten, dass die vier Übertragungsnetzbetreiber in Deutschland ihre Netze in eine sogenannte Netz AG einbringen, wobei sie die Eigentumsanteile in Höhe ihrer Netzwerte behalten sollen. Sie sollen aber innerhalb dieser Netz AG keinen Einfluss auf Betrieb, Instandsetzung und Investitionen insgesamt nehmen. Wir möchten, dass diese Netz AG unabhängig arbeiten kann. Wir nennen dies den vierten Weg, den wir für den richtigen halten, um in Deutschland auf der Netzebene endlich weiterzukommen. Wir wollen mit einer solchen Netz AG ein Zweites erreichen, nämlich dass die Aufteilung Deutschlands in derzeit vier Regelzonen der großen Energieerzeuger endlich wegfällt und diese vier Zonen zu einer verschmolzen werden, damit wir Effizienzgewinne und Kosteneinsparungen erzielen können.

Wir wollen weiterhin mehr Energieerzeugung durch neue Kraftwerke. Ich habe eben gesagt, wie wichtig es ist, nicht auch noch den Neubau von Kohlekraftwerken zu verhindern. Im Übrigen emittieren auch Gaskraftwerke CO<sub>2</sub>, wenn auch längst nicht in derselben Höhe.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Aber nur die Hälfte pro Kilowattstunde! Das ist ein Unterschied!)

Es ist ungefähr nur die Hälfte, aber immerhin. Auch uns wäre es lieber, wenn wir im Rahmen des Energiemixes, zu dem auch Kernenergie gehört, weniger **Kohlekraftwerke** errichten müssten, aber dass wir sie völlig aus dem künftigen Energiemix heraushalten können, ist, so glaube ich, illusorisch.

(D)

Wir brauchen dringend den Netzausbau, gerade an den Netzkuppelstellen; auch das enthält unser Antrag. Wir wollen mehr Transparenz und schärfere Kontrollen für die Großhandelsmärkte bei der Strombörse, eine unabhängige Marktbeobachtungsstelle, ein wirklich intelligentes Mess- und Zählersystem für Strom, und wir wollen, dass die Bürger endlich entlastet werden und dass nicht ständig mehr Steuern und Abgaben auf Energie durch immer neue Programme erhoben werden.

(Beifall bei der FDP)

Ich nenne Ihnen zum Schluss nur eine Zahl: Würden wir die Stromsteuer abschaffen oder über den Verkauf der Zertifikate an die Bürger zurückführen, dann hätten wir eine Ersparnis von allein 6,3 Milliarden Euro. Das bedeutete pro Haushalt in Deutschland eine Einsparung von 165 Euro pro Jahr. Das wäre eine Größenordnung, die die Bürger gut vertragen könnten.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Und wovon wollen Sie die Rente bezahlen?)

Insofern ist es wichtig, dass man sich in diesem Haus endlich Gedanken macht und dass nicht dauernd Steuererhöhungen und neue Förderprogramme beschlossen und nicht immer neue Abgaben auferlegt werden; an-

**Gudrun Kopp**

- (A) sonst braucht man sich nicht darüber zu beklagen, dass die Bürger kein Geld mehr für den Konsum haben. Wenn wir dies tun, dann brauchen wir uns auch keine Gedanken über irgendwelche Sozialprogramme zu machen. Machen Sie Ihre Hausaufgaben! Legen Sie ein konsistentes Programm für die Energieversorgung in Deutschland vor! Beenden Sie Ihr Stückwerk, das die Bürger nur belastet und durch das die Bürger nicht so versorgt werden, wie sie es eigentlich verdient hätten.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort dem Kollegen Rolf Hempelmann, SPD-Fraktion.

**Rolf Hempelmann (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Die vorliegenden Anträge, insbesondere der Antrag der Grünen „Das Energiekartell aufbrechen – Für Klimaschutz, Wettbewerb und faire Energiepreise“, zeigen, dass die eigentliche Absicht der Antragsteller darin besteht, die Gelegenheit zu haben, eine energiepolitische **Generaldebatte** zu führen. Das ist auch legitim. Durch das, was vorgetragen worden ist – auch durch das, was der andere Antragsteller, die FDP-Fraktion, gesagt hat –, zeigt sich, dass wir in der Tat mit den bekannten, uns hier immer wieder vorgetragenen Argumenten konfrontiert werden.

- (B) (Gudrun Kopp [FDP]: Nein, nein!)

Einige dieser Argumente teilen wir, andere eindeutig nicht.

Zum Antrag der Grünen. Klimaschutz, Wettbewerb und faire Energiepreise, das sind in der Tat drei Dimensionen, die unsere Energiepolitik berücksichtigen muss. Hinzu kommt eine weitere Dimension – wir haben es letztlich mit einem Zielviereck zu tun; darüber sind wir uns mittlerweile einig –: die Versorgungssicherheit. Zu unterstellen, dass eine Politik, die für Klimaschutz, Wettbewerb und faire Energiepreise sorgt, automatisch **Versorgungssicherheit** gewährleistet, würde dieser Herausforderung nicht wirklich gerecht.

Es hilft auch nicht, immer wieder darauf zu verweisen und immer wieder den eigenen Glauben daran öffentlich vor sich her zu tragen, dass wir Versorgungssicherheit allein mit erneuerbaren Energien und mit Effizienzsteigerungen in jedem Fall kurz-, mittel- und langfristig gewährleisten können. Wir müssen die Leute davon überzeugen. Man muss auch zur Kenntnis nehmen, dass zum Beispiel die Deutsche Energie-Agentur – sie ist wirklich keine Lobbyorganisation der großen vier – erst kürzlich deutlich gemacht hat, dass wir sehr genau darauf achten müssen, dass in den nächsten anderthalb Jahrzehnten die notwendigen Investitionen in die Energieerzeugung und in die Netze erfolgen. Damit müssen wir uns seriös auseinandersetzen. Ich bin fest davon überzeugt, dass die Koalition genau dies tut.

Wenn wir wollen, dass **Emissionshandel** wirkt, dass durch die Kosten des Ausstoßes von CO<sub>2</sub> möglichst viele alte Kohlekraftwerke abgestellt werden, dann müssen wir auch wollen – Herr Meyer hat das eben zu Recht dargestellt –, dass diese Kraftwerke kurzfristig durch neue, ich sage jetzt: Kraftwerke ersetzt werden. Wir arbeiten daran, dass ein möglichst hoher Anteil dieser Kraftwerke auf der Basis von erneuerbaren Energien funktioniert. Ein Anteil von 30 Prozent bis 2020, das ist ein durchaus unbescheidenes Ziel. Wenn wir aufgrund der Rahmenbedingungen, die wir setzen, mehr erreichen sollten, dann werden wir uns alle freuen. Aber wir wissen gerade durch die dena-Studie, dass noch eine ganze Menge Hindernisse aus dem Weg zu räumen sind.

(Hans-Josef Fell [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Na, dann räumt sie einmal aus!)

Es ist beispielsweise so, dass wir bei den Netzen im Augenblick unsere Probleme haben, gerade mit der Anbindung von möglichen Offshore-Windparks. Für Investitionen sind **Rahmenbedingungen** notwendig. Nur wenn diese Rahmenbedingungen erfüllt sind, stellen private Investoren entsprechende Mittel zur Verfügung. Natürlich müssen auch die Genehmigungsverfahren so ablaufen, dass diese Netze in absehbarer Zeit tatsächlich errichtet werden können.

Wenn wir hierbei erfolgreich sind – dies wollen wir sein –, dann heißt das aber gerade vor dem Hintergrund eines Kernenergieausstiegs, dass wir bis zum Jahre 2020 immer noch einen erheblichen Anteil fossil betriebener Kraftwerke haben werden; ich will mich jetzt gar nicht auf eine konkrete Prozentzahl festlegen, weil wir uns da womöglich von unserem Koalitionspartner unterscheiden, der auch zum Thema Kernenergie eine andere Auffassung hat. Insofern muss es unser Ziel sein, dass jedenfalls die alten Anlagen – ich habe das gerade schon angedeutet – so früh wie möglich aus dem Verkehr genommen werden. Dies ist der Grund für unsere Anstrengungen, insbesondere beim Thema Kraft-Wärme-Kopplung.

(Beifall bei der SPD)

Aber auch das wird nicht ausreichen, um unsere Energieversorgung bis zum Jahre 2020 tatsächlich zu 100 Prozent abzudecken. Dabei ist schon unterstellt, dass wir auch bei dem Thema Energieeffizienz und beim Ausschöpfen von Energieeinsparvolumen sowohl in den privaten Haushalten als auch in den Unternehmen erfolgreich sind.

Zu diesem Zeitpunkt werden wir in Deutschland auch noch das eine oder andere **Kondensationskraftwerk** haben. In Bezug darauf muss man sich fragen: Sollen das alte Anlagen mit entsprechendem Mehrausstoß an CO<sub>2</sub> sein, oder akzeptieren wir, dass auch das eine oder andere neuere, effizientere Kraftwerk darunter ist? Das ist eine Grundsatzfrage, darum dreht sich der Grundsatzstreit insbesondere zwischen den Grünen und sicherlich auch Teilen unserer Fraktion, es ist eine Frage neben vielen anderen, die wir zu lösen haben.

Ich persönlich glaube, dass wir nicht völlig ohne Neuinvestitionen in diesem Bereich auskommen werden.

Rolf Hempelmann

- (A) Noch einmal: Je mehr Kraft-Wärme-Kopplung, umso besser, aber wenn das eine oder andere Kondensationskraftwerk dabei ist, dann muss das Ziel sein – auch daran wird gearbeitet –, dass diese Kraftwerke möglichst CCS-fähig sind, das heißt, dass bei ihnen eine Technik zur **CO<sub>2</sub>-Abscheidung** zur Anwendung kommen kann.

Ich weiß, dass ich auch mit diesem Thema ein Fass aufgemacht habe. Ich weiß, dass es auch hierbei noch unbeantwortete Fragen gibt. Aber es gibt auch Unternehmen, die zurzeit gerade in dieses Thema investieren, im Übrigen nicht ganz ohne Aufforderung aus dem Bereich der Politik. Deswegen glaube ich, dass wir zumindest offen dafür sein müssen, dass möglicherweise auch eine solche Technologie eine Antwort bieten kann.

Ich weiß, dass damit auch Herausforderungen verbunden sind, etwa mit dem Transport und mit der Speicherung von CO<sub>2</sub>. Dies sind Fragen, die hoffentlich zeitnah beantwortet werden, und zwar auf eine Art und Weise, die dazu führt, dass hier eine echte Alternative besteht. Aber von vornherein und rundheraus zu sagen, dies alles sei keine Alternative, halte ich angesichts der Herausforderungen allein schon hier in Deutschland für ausgesprochen problematisch, aber erst recht, wenn wir über unsere Grenzen hinwegschauen, denn ich bin der festen Überzeugung, dass Kohleverstromung noch lange Jahrzehnte in Europa, insbesondere in Osteuropa, aber auch außerhalb Europas, gerade in den großen Schwellenländern, in Indien und in China, eine erhebliche Rolle spielen wird.

- (B) Wenn wir das alles wissen, dann ist es meines Erachtens die Aufgabe eines Industrie- und eines Hochtechnologielandes wie Deutschland, mitzuhelfen, dass Technologien entstehen, mit deren Hilfe diese Kohleverstromung jedenfalls so effizient wie möglich, das heißt mit so wenig CO<sub>2</sub>-Emissionen wie möglich, erfolgt.

(Beifall bei der SPD)

Wenn wir uns an dieser Stelle verweigern und nicht mithelfen, dann haben wir genau das Aufgabenspektrum verfehlt, das ein Land wie Deutschland zu erfüllen hat. Wir sind nicht Frankreich, das einen hohen Anteil an Kernenergie aufweist; die Franzosen haben ihre Aufgaben möglicherweise eher in diesem Bereich. Wir sind ein Industrieland und ein **Energieerzeugungsland**, und unsere Energieerzeugung ist sehr kohlenstoffintensiv. Deswegen meine ich, dass wir neben der größeren Effizienz im Verbrauch und in der Erzeugung von Energie und neben der Verbreitung von erneuerbaren Energien auch die Aufgabe haben, solche Energieerzeugungsanlagen zu modernisieren und technisch weiterzuentwickeln, die fossile Brennstoffe verwenden. Dies ist meines Erachtens auch die Erwartungshaltung der internationalen Gemeinschaft, und ihr sollten wir uns in Kenntnis der Probleme, die damit verbunden sind und die ich an dieser Stelle überhaupt nicht kleinreden will, nicht völlig verweigern.

Nun möchte ich etwas zu dem Thema **Eigentumsentflechtung** sagen. Frau Höhn hat über das Aufbrechen

- des Energiekartells gesprochen; auch die Überschrift des Antrages selbst macht dies noch einmal deutlich. (C)

Ich glaube, wir sind uns im Parlament weitgehend darüber einig, dass wir mehr Wettbewerb im Energiesektor brauchen. Ich glaube aber auch, dass wir in den letzten Jahren gerade dazu eine ganze Menge gemacht haben. Weder Rot-Grün noch Schwarz-Rot sollte an dieser Stelle sein Licht unter den Scheffel stellen, denn wir haben in den letzten Jahren gemeinsam an Rahmenbedingungen für mehr Wettbewerb gearbeitet; dies habe ich in anderen Debatten schon mehrfach vorgetragen. Wir haben im Jahre 2005 das Energiewirtschaftsgesetz verabschiedet. Alle Fraktionen haben daran mitgewirkt: Rot-Grün im Deutschen Bundestag, aber im Grunde auch Schwarz-Gelb, weil es durch den Vermittlungsausschuss von Bundestag und Bundesrat ging, nicht aber die Linke, da sie damals im Deutschen Bundestag als Fraktion nicht vertreten war.

(Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Nicht zum Schaden der Politik!)

Vor diesem Hintergrund sollten wir ein Stück weit stolz darauf sein, dass wir die **Bundesnetzagentur** geschaffen haben und dass sie im Bereich der Netze durchaus schon Wirkung erzielt hat: sinkende Netzentgelte – Herr Meyer hat gerade schon darüber gesprochen –, aber auch ein hohes Maß an Diskriminierungsfreiheit beim Zugang zu den Netzen. Dies gilt sowohl für diejenigen, die aus vorhandenen Kraftwerken einspeisen wollen, als auch für diejenigen, die neue Kraftwerke ans Netz bringen wollen.

- Unter Schwarz-Rot haben wir diese Politik fortgeführt und haben unter anderem eine Kraftwerks-Netzanschlussverordnung verabschiedet, die dieses Ziel noch einmal deutlich unterstützen soll. Sie soll dafür sorgen, dass neue Kraftwerke und damit letztlich auch neue Anbieter bevorzugt ans Netz kommen können. (D)

Die gestrige Anhörung hat kein Argument für die **eigentumsrechtliche Entflechtung** geliefert.

(Ulla Lötzer [DIE LINKE]: Dann haben Sie nicht zugehört!)

Von keinem Sachverständigen ist die Behauptung aufrechterhalten worden, dass die eigentumsrechtliche Entflechtung zu niedrigeren Preisen und zu mehr Investitionen führt. Auch der Vertreter der Europäischen Kommission – sie spricht sich bekanntermaßen für die eigentumsrechtliche Entflechtung aus – hat ausdrücklich gesagt, dass es diesen Nachweis, jedenfalls in Reinkultur, nicht gibt.

(Beifall des Abg. Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU])

Deswegen sollte man mit diesem Thema sachlich umgehen.

Wir wollen, dass große Unternehmen ihre Machtposition nicht zulasten von Verbrauchern, egal ob es private oder industrielle Verbraucher sind, ausnutzen können. Deswegen kommt es darauf an, dass wir das **Bundeskartellamt**, aber auch die **Bundesnetzagentur** so stärken, dass sie ihrer Aufgabe gerecht werden können. Das

**Rolf Hempelmann**

- (A) ist schon die Politik von Rot-Grün gewesen. Das ist jetzt auch die Politik von Schwarz-Rot. Ich glaube, dass sie auch zunehmend erfolgreich ist. Gerade die letzte Wettbewerbsrechtsnovelle, die Novelle des GWB, zeigt dies. Jetzt sind insbesondere die Gasversorgungsunternehmen sozusagen unter der Lupe des Bundeskartellamts. Sie unterliegen einem Missbrauchsverfahren. Hier ist in absehbarer Zeit auch mit Entscheidungen zu rechnen. Beim Thema Regelenergie betrifft das auch die Stromunternehmen.

Die Verfahren sind also im Gange. Wir sollten beobachten, wie das, was wir angestoßen haben, wirkt. Auf dem nationalen Markt müssen wir uns auf das Zusammenspiel von Bundeskartellamt, Bundesnetzagentur, Wettbewerbsrecht und Regulierung verlassen.

International stehen die Unternehmen ohnehin in einem ganz anderen Wettbewerb, im Wettbewerb beispielsweise – das ist eben schon angeklungen – mit großen ausländischen **Staatsunternehmen**, die in ihren Ländern Monopolisten sind. Ich glaube, dass es deswegen schon wichtig ist, einmal sehr genau darüber nachzudenken: Wie müssen wir die Unternehmen hier eigentlich ausstatten, damit sie in diesem Wettbewerb bestehen können?

Auch das ist im Interesse des deutschen Verbrauchers. Wenn wir beispielsweise Gas nicht mehr preisgünstig einkaufen können, etwa in Russland, dann geht das zulasten des deutschen Verbrauchers. Ein guter Preis lässt sich gegenüber Gasprom zum Beispiel, gegenüber den Russen, aber nur durchsetzen, wenn eine entsprechende Nachfragemacht dahintersteht. Wenn wir die Nachfragemacht zersplittern, dann wird es mit Sicherheit nicht einfacher, auch langfristig günstige Preise für deutsche Verbraucher zu erzielen.

(B)

Damit will ich sagen: Es ist schon ein bisschen komplizierter, als es oft dargestellt wird.

Wir sind in dem Dilemma, dass wir uns auf der einen Seite eigentlich starke Unternehmen wünschen müssen, die im internationalen Wettbewerb zugunsten gerade auch deutscher Verbraucher im unternehmerischen wie im privaten Bereich günstige **Preise** durchsetzen können. Wir müssen uns eine Regulierungs- und Wettbewerbskontrollpraxis wünschen, die dafür sorgt, dass diese günstigen Konditionen auch an den Verbraucher weitergereicht werden.

Beim zweiten Punkt sind wir in der Tat auf dem Weg, aber wir sind noch längst nicht am Ziel. Jedenfalls hat für mich die gestrige Anhörung ergeben, dass der Weg nicht unbedingt eine eigentumsrechtliche Entflechtung ist. Hier sind andere Alternativen deutlich geworden, die wir in der Koalition auch verfolgen wollen, ich bin sicher, am Ende mit einem guten Ergebnis.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Ich gebe das Wort der Kollegin Ulla Lötzer, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Ulla Lötzer (DIE LINKE):**

(C)

Frau Präsidentin! Kolleginnen und Kollegen! Wir sind uns mit Ihnen, Frau Höhn, durchaus darin einig, dass es eine **eigentumsrechtliche Entflechtung** der Übertragungsnetze geben muss. Aber auch wir stellen Ihnen die Frage, wer das Netz betreiben soll. Zumindest in Ihrem Antrag drücken Sie sich um eine Aussage herum. Einerseits wollen Sie eine öffentliche Kontrolle. Andererseits kritisieren Sie uns immer wieder, wir hätten auf alles nur die Antwort einer Überführung der Netze in die öffentliche Hand.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Ist auch falsch!)

Glauben Sie im Ernst, dass dann, wenn die Netze beispielsweise in der Hand von privaten Finanzinvestoren sind, mit staatlicher Kontrolle eine soziale und ökologische Energiepolitik durchgesetzt werden könnte?

(Beifall bei der LINKEN)

Das halte ich allerdings für realitätsfremd. Das wird hier genauso wenig gelingen wie gegenüber dem Energiekartell. Das gilt erst recht für Ihren Vorschlag, Frau Kopp. Die FDP will, dass die Konzerne ihre Netze in eine gemeinsame „Netz AG“ einbringen. In der Anhörung ist das auf breite Ablehnung gestoßen; bei uns auch.

(Gudrun Kopp [FDP]: Das stimmt nicht!)

Die Monopolstellung der großen vier in einer „Netz AG“ zusammenzuführen, verstärkt das Problem und dehnt es höchstens europaweit aus, mehr nicht.

(Gudrun Kopp [FDP]: Das ist technisch zu lösen!)

(D)

In der gestrigen Anhörung ist von der Vertreterin der Grünen, der Kollegin Andreae, für eine **Netzgesellschaft** das Modell einer öffentlich-privaten Partnerschaft in die Diskussion gebracht oder unterstützt worden. Das ist in der Klärung der Eigentumsfrage immerhin ein Schritt in unsere Richtung. 51 Prozent der Netzgesellschaft sollen in die öffentliche Hand überführt werden. Herr Krawinkel hat für die Verbraucher ausdrücklich auch eine öffentliche Mehrheit für wichtig befunden, um volkswirtschaftliche Interessen durchzusetzen. Das bleibt aber unserer Meinung nach auf halbem Weg stehen. Ich frage Sie: Warum sollen 49 Prozent privat sein? Begründet wurde das in der Anhörung damit, dass die Konzerne damit für Effizienz sorgen würden. Kollegin Andreae, haben die großen vier nicht in den letzten Jahren nachdrücklich bewiesen, dass ihre Effizienz vor allem darin besteht, ihre Rendite zulasten sozialer und ökologischer Interessen zu steigern, dies allerdings sehr effizient?

(Beifall bei der LINKEN)

Sie haben die Kunden übervorteilt. Sie haben das Land in Regionen aufgeteilt und Preisabsprachen getroffen. Erneut ist jetzt von der Bundesnetzagentur ein Verfahren gegen RWE und Eon eingeleitet worden, weil sie in den letzten Jahren Kosten in Höhe von 800 Millionen Euro zu viel in Rechnung gestellt haben. Herr Meyer, trotz allem sind die Übertragungsnetze hier und jetzt überaltert und nicht auf die heutigen Anforderungen in der Ener-

Ulla Lötzer

- (A) gievorsorgung ausgerichtet, und zwar trotz Gewinnsteigerungen von 6 Milliarden auf 20 Milliarden Euro.

(Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU]: Deswegen gibt es bei uns die geringsten Ausfälle durch Stillstände!)

Frau Höhn, wie Sie selbst in Ihrem Antrag formuliert haben, haben sie diese Gewinne auch dadurch erzielt, dass sie einer schmutzigen und gefährlichen Energieversorgung mit Atomenergie festhalten, wie insbesondere auch die CDU.

Die Vertreter von Eon und RWE haben gestern in der Anhörung die Dreistigkeit besessen, zu fordern, die Politik müsse die **Rahmenbedingungen** schaffen, damit sich für sie **Investitionen** wieder lohnten. Im Klartext heißt dies, sie wollen noch höhere Profite auf Kosten der Verbraucherinnen und Verbraucher. Damit haben sie nur eines deutlich gemacht: wie dringend die Maßnahmen wären, ihnen die Übertragungsnetze endlich aus der Hand zu nehmen. Solche Interessen haben in einer Netzgesellschaft nichts zu suchen.

Ein Austausch der privaten Eigentümer, zum Beispiel RWE gegen Blackstone, löst das Problem aber nicht.

(Beifall bei der LINKEN)

- (B) Auch eine Netzgesellschaft in öffentlicher Hand, Herr Meyer, würde Netzentgelte einnehmen. Diese würden dann allerdings nicht in Form von Dividenden ausgeschüttet, sondern könnten zum Beispiel für Investitionen verwendet werden. Natürlich ist aber auch dann weiterhin eine Regulierung notwendig. Deshalb fordern wir zumindest Sie von den Grünen auf, nicht auf halbem Wege stehen zu bleiben, sondern uns bei unserer Forderung zu unterstützen, die Netze in die öffentliche Hand zu überführen, nicht als Allheilmittel, sondern als notwendige Voraussetzung für die Wahrnehmung ökologischer und sozialer Interessen.

Das gilt nicht für die **Verteilnetze**, über die die Energie zum Endverbraucher kommt. Diese sind oft in der Hand der Stadtwerke. Allerdings haben sich auch hier die großen vier ihren Einfluss gesichert. An mehr als 270 Stadtwerken sind RWE und Eon beteiligt. Das Bundeskartellamt hat gestern den Vorschlag in die Diskussion eingebracht, die Unabhängigkeit der Stadtwerke zu stärken, indem dafür gesorgt wird, dass die großen vier ihre Anteile an den Stadtwerken abgeben. Energieversorgung gehört wieder mehr in die Hand der Kommunen. Vor diesem Hintergrund unterstützen auch wir diesen Vorschlag.

(Beifall bei der LINKEN)

Die Bekämpfung von **Energiearmut**, zum Beispiel durch Umsetzung der Forderung des Verbraucherschutzverbandes nach einem Aktionsplan zur Sicherstellung des Energiezugangs für alle, ist ein weiterer wichtiger Schritt. Erfreulich ist, dass die Grünen in ihrem Antrag die Position vertreten, dass ein armutsfester gesetzlicher Mindestlohn eingeführt und die Hartz-IV-Regelsätze angehoben werden sollen. Diese Maßnahmen sind notwendig und tragen auch zur Bekämpfung von Energiearmut bei. Allein in NRW wurde im letzten Jahr 59 000 Privat-

haushalten der Strom zumindest teilweise abgestellt. Wir sind allerdings der Meinung, dass diese Maßnahmen dringend durch die Bereitstellung von kostenfreien Stromkontingenten und die Einführung eines Sozialtarifs ergänzt werden müssen. (C)

Energie für alle, bezahlbar, sicher und ökologisch erzeugt, ist nur durch Entmachtung der großen vier und eine Rekommunalisierung der Stromversorgung möglich.

Danke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Franz Obermeier, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Franz Obermeier (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! „Das Energiekartell aufbrechen – Für Klimaschutz, Wettbewerb und faire Energiepreise“ lautet der Titel des Antrags der Grünen. Arbeiten wir einmal auf, was zu fairen Energiepreisen gehört. Der Antrag befasst sich in erster Linie mit Strom; also nehmen wir exemplarisch die Strompreise.

Bei der Stromerzeugung fallen zunächst einmal **Produktionskosten** an. In Deutschland ist die Erzeugung von Strom mithilfe von Kohle, insbesondere Braun- und Steinkohle, sowie Kernenergie am preiswertesten. Aus beiden Stromerzeugungsverfahren möchten die Grünen aussteigen. Das hätte zur Folge, dass teurere Produktionsmethoden die bisherigen substituieren müssen. Das ist so. Derzeit liegen die Produktionskosten für Strom aus Kohle oder Kernenergie zwischen 4 und 5 Cent pro Kilowattstunde. Bei den anderen Produktionsmethoden liegen die Kosten aber teilweise um ein Vielfaches höher. Sie müssen der Bevölkerung also erklären, was Sie vor diesem Hintergrund unter „fairen Energiepreisen“ verstehen. (D)

Das Zweite sind die **Übertragungskosten**, also die Netzkosten. Diese Netzkosten stehen in letzter Zeit – zu Recht – sehr stark in Rede. Darauf hat die Regierung reagiert und dem Kartellamt und der Bundesnetzagentur bei ihren Bemühungen, sich verstärkt um diesen Punkt zu kümmern, den Rücken gestärkt. Frau Höhn, Sie haben den Bundeswirtschaftsminister Michael Glos völlig zu Unrecht kritisiert. Er hat nämlich als Erster mit Macht darauf gedrängt, die Preisgestaltung bei den Netzkosten unter kartellrechtlichen Gesichtspunkten zu untersuchen. Das zeitigt bereits Erfolge. Denn die Bundesnetzagentur hat, wie wir alle wissen, schon die ersten Bescheide entsandt, zur Entlastung unserer Verbraucher.

Der Bundeswirtschaftsminister ist im Gegensatz zu seinem Vorgänger nicht dafür verantwortlich, dass wir bei der Gasversorgung ein echtes Kartell haben. Verantwortlich ist jemand, der in der Regierung saß, an der Sie von den Grünen beteiligt waren. Jetzt kommen Sie

Franz Obermeier

- (A) auf uns zu und werfen uns vor, dass es beim Netz ein Kartell gibt.

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

Es ist scheinheilig, Frau Höhn, was Sie hier betreiben. Sie hätten während Ihrer Regierungszeit die Möglichkeit gehabt, diese Dinge zu unterbinden.

Dann haben wir bei der Strompreisgestaltung als dritten großen Block den staatlich induzierten Teil. Fangen wir einmal mit der **Ökosteu**er an. Die Ökosteuer macht beim Endverbraucher immerhin 5 bis 6 Cent pro Kilowattstunde Strom aus. Wer hat denn die Ökosteuer eingeführt? Das waren Sie.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wollen Sie sie wieder zurücknehmen? Wie wollen Sie die Renten bezahlen?)

Sie haben die Ökosteuer eingeführt. Sie haben die Zweckentfremdung solcher Einnahmen für die Rentenversicherung induziert. Sie haben das veranlasst.

(Alexander Dobrindt [CDU/CSU]: Genauso war das! – Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Warum haben Sie sie dann nicht wieder abgeschafft?)

Sie sind die Preistreiber auf dem Stromsektor. Das muss man der Öffentlichkeit sagen. Wer hat denn die Kosten erhöht?

- (B) Übrigens, Frau Lötzer, die beiden Vertreter der Energiekonzerne gestern haben nicht gesagt, der Gesetzgeber solle ihnen den Weg öffnen, damit sie leicht Netze bauen könnten, sondern sie haben gesagt, dass sie eine gesetzliche Regelung wollen, damit sie überhaupt Netze bauen können. Das wird das nächste Problem.

Im Übrigen ist diese ganze Situation auch preistreibend. Dies alles zahlt der Verbraucher. Diese staatlich induzierten Kosten nehmen ja einen erheblichen Teil ein. Da darf man nicht zu laut schreien; denn wir sind mit unserer Mehrwertsteuererhöhung daran beteiligt.

(Gudrun Kopp [FDP]: So ist es!)

– Das gehört mit zur Wahrheit. Davor scheue ich nicht zurück.

Aber der Hauptteil besteht darin, dass die Vorgängerregierung – daran waren Sie von den Grünen beteiligt – einen großen Block auf die Stromkosten obendrauf gesetzt hat. Ich bin ein harter Brocken. Im Jahr 2000 haben wir in der Energie-Enquete-Kommission furchtbar über die Frage gestritten, ob der Weg richtig ist, dass man die Strompreise so erhöht, dass der Stromverbrauch in Deutschland zurückgeht. Die alte Strategie der Grünen, dass man die Energiepreise nur genügend erhöhen muss, damit der Verbrauch insgesamt zurückgeht, war Ihre Politik. Heute beschweren Sie sich in Ihrem Antrag über die hohen Preise.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Gucken Sie doch einmal, wie die Gewinne explodiert sind! Was sagen Sie denn dazu? 300 Prozent zusätzliche Gewinne!)

Dies lassen wir Ihnen nicht durchgehen.

(C)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wir wehren uns mit Händen und Füßen dagegen, dass Sie vor der Öffentlichkeit eine Politik betreiben, die irreführend ist und mit den Realitäten überhaupt nichts zu tun hat.

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Herr Kollege Obermeier, die Frau Kollegin Kopp würde gerne eine Zwischenfrage stellen.

**Franz Obermeier (CDU/CSU):**

Selbstverständlich, Frau Kopp.

**Gudrun Kopp (FDP):**

Vielen Dank, Herr Kollege Obermeier. – Sie haben eben selbstkritisch gesagt, dass Sie, die Regierung, durch die Erhöhung der **Mehrwertsteuer** einen Anteil daran haben, dass die Energiepreise in die Höhe getrieben worden sind. Ich finde es fair und richtig, dass Sie das sagen. Sind Sie bereit, zu beantworten, was der Sinn der Erhebung der Mehrwertsteuer auf den Energieverbrauch ist, der zuvor schon durch andere Steuern belegt ist? Ich nenne als Beispiel die Produktpreise bei den Energieformen Gas und Strom. Darauf wird die Gassteuer bzw. die Stromsteuer erhoben, und darauf erhebt die Regierung noch einmal die Mehrwertsteuer. Das ist ein Gesamtkostenblock von 14 Milliarden Euro. Halten Sie es für gerechtfertigt, eine Mehrwertsteuer auf bereits mit Steuern belastete Produkte zu erheben?

(D)

**Franz Obermeier (CDU/CSU):**

Sie fragen, ob ein solches Vorgehen gerechtfertigt ist. Sie wissen doch ganz genau, wie die Mehrwertsteuer zustande gekommen ist.

(Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU]: Es wird erst seit ungefähr 15 Jahren in Deutschland so gemacht!)

Es ging in erster Linie um die Belange der Länder.

(Zuruf vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

– Selbstverständlich ist es in erster Linie um die Sanierung der Länderhaushalte gegangen. Die entsprechenden Erfolge gibt es schon.

(Birgit Homburger [FDP]: Auf Bundesebene könnte es auch so sein, wenn man gespart hätte!)

Die Doppelbesteuerung ist ein Faktum. Aber nehmen Sie bitte auch zur Kenntnis, Frau Kopp, dass dieser Punkt sicherlich nicht entscheidend ist. Der entscheidende Punkt bei der Preisgestaltung im Energiesektor ist vielmehr, dass es eine Fülle von Begleitmaßnahmen gibt, die sich auf der Produktionsseite wesentlich stärker kostentreibend auswirken als die Mehrwertsteuererhöhung und die Belastung beispielsweise durch die Gassteuer.

Ich möchte noch etwas zur **Strategie** sagen und darstellen, wie widersprüchlich der Antrag der Grünen ist.

Franz Obermeier

- (A) Was den Bereich der Stromproduktion mit Kohle angeht, haben wir die Situation, dass die Investoren die Absicht haben, alte Kohlekraftwerke mit einem Wirkungsgrad von 35 bis 38 Prozent durch neue Kohlekraftwerke mit einem Wirkungsgrad von rund 50 Prozent zu ersetzen.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
45 Prozent!)

– Entschuldigung, Frau Höhn, da müssen Sie mir überhaupt nichts sagen; davon verstehe ich garantiert mehr als Sie.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das bezweifle ich! 45 bis 46 Prozent!)

Die Folge Ihrer Strategie wäre – das muss man wissen, wenn man über Energiepreise redet –, dass die alten Kohlekraftwerke mit einem schlechten Wirkungsgrad am Netz blieben und dabei hohe Kosten für Emissionszertifikate verursachten. Diese Kosten würden wiederum auf die Verbraucher umgelegt. Diese Strategie würde also dazu führen, dass die Stromkosten weiter stiegen.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das ist eine Logik!)

Die Stromerzeuger könnten höhere Preise rechtfertigen.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Die Zertifikate sind doch umsonst!)

- (B) Ich sage in aller Offenheit: Ob der von der Bundesregierung eingeschlagene Weg letztendlich zu den in der Klimapolitik vorgegebenen Zielen führen wird, Frau Kopp, muss man einmal abwarten. Auch ich bin mir da nicht ganz sicher. Wir müssen jetzt wesentliche **Maßnahmen** einleiten. Dazu gehört zum einen eine komplette Modernisierung des Kraftwerkparks einschließlich der Anlagen für erneuerbare Energien. Wir müssen mit Macht darauf drängen, dass wir die modernsten Technologien für die Stromproduktion haben. Ich nenne zum anderen die Effizienzstrategie. Da sind wir auf einem guten Weg. Es ist offensichtlich, wie gut die KfW-Programme mittlerweile angenommen werden.

(Martin Zeil [FDP]: Wenn es sie noch gibt!)

– Natürlich gibt es sie noch. – Angesichts der Tatsache, dass diese Programme gut laufen, bin ich sicher, dass unsere Strategie erfolgreich ist.

Ob wir aber die Klimaschutzziele erreichen, wenn es bei dem vereinbarten Ausstieg aus der Kernenergie bleibt, ist nicht sicher. An dieser Stelle kann ich an die Kolleginnen und Kollegen der SPD nur appellieren: Wenn Sie schon den Ausstieg aus der Kernenergie partout wollen, dann lassen Sie uns doch miteinander darüber reden, ob es nicht eine zeitliche Verzögerung beim Ausstieg geben kann. Mit der Verlängerung der Laufzeiten für Kernkraftwerke könnten wir die Zeitspanne, bis die erneuerbaren Energien und Effizienzsteigerungen die Lücke füllen können, überbrücken. Das ist mein Petikum zum Abschluss.

Ich bin froh, dass wir in der Energiepolitik schon so weit sind. Ich bin überzeugt, dass wir bald mit den Kolleginnen und Kollegen der SPD über die Frage der Ver-

längerung der Laufzeiten für Kernkraftwerke reden können. (C)

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächste Rednerin ist die Kollegin Kerstin Andreae für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Kerstin Andreae (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Energieversorgung ist Daseinsvorsorge, und zwar für die Menschen und für die Wirtschaft. Wir brauchen eine sichere und verlässliche Energieversorgung. Energie muss aber auch bezahlbar sein. Frau Höhn hat schon darauf hingewiesen, wie sich die Preise entwickelt haben, aber auch darauf, wie sich parallel dazu die Gewinne der Energieversorgungsunternehmen entwickelt haben. Das sind keine fairen Preise mehr.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Es gibt zwei Gründe für steigende Preise. Der eine Grund ist der Ressourcenverbrauch; denn knappe Ressourcen bedeuten höhere Preise. Die Ölpreise von heute waren für uns vor ein paar Jahren noch undenkbar. Wir müssen damit rechnen, dass sie weiter steigen werden; denn was knapp wird, wird teurer. Ungezügelter Energieverbrauch heißt auch hoher Ressourcenverbrauch. Das ist teuer, schädlich für die Umwelt und Ursache für den Klimawandel. Das ist der Hauptgrund, warum wir sagen: Wir brauchen eine Energiewende; wir brauchen ein Umsteuern in Richtung **erneuerbarer Energien**. (D)

Welche Situation haben wir jetzt? Der Energiemarkt wird von den vier großen Energieversorgungsunternehmen dominiert. In Sachen Energiewende sind diese Unternehmen keine Verbündeten. Sie forcieren die erneuerbaren Energien nicht. Deswegen müssen wir uns überlegen, wie wir die erneuerbaren Energien voranbringen können. Eine Möglichkeit ist, das Energiekartell aufzubrechen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Die vier großen Energieversorgungsunternehmen haben die Marktmacht inne. Sie kontrollieren die Kraftwerke, den Stromabsatz, und vor allem befinden sich die Übertragungsnetze in ihrem Eigentum. Warum ist das ein Problem? Mangelnder Wettbewerb erschwert den Marktzugang. Die Energieversorgungsunternehmen erschweren neuen Anbietern den Marktzugang. Wir brauchen aber mehr Dynamik, mehr Anbieter, stärker dezentrale Versorgungsstrukturen und einen neutralen und diskriminierungsfreien Netzzugang.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Frau Kollegin, darf ich Sie unterbrechen? Der Herr Kollege Meyer möchte gerne eine Zwischenfrage stellen.

(A) **Kerstin Andreae** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):  
Bitte.

**Laurenz Meyer** (Hamm) (CDU/CSU):

Sie haben gesagt, dass die in diesem Bereich exorbitant hohen Gewinne ausschließlich mit der traditionellen Stromerzeugung zusammenhängen und sich das geben würde, wenn man auf neue, alternative Modelle umsteigen würde. Haben Sie die Kapitalverzinsung und die Umsatzrenditen im Bereich der traditionellen Energieerzeugung einmal berechnet und mit den Umsatzrenditen verglichen, die im Bereich der Fotovoltaik erwirtschaftet werden?

(Heiterkeit bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wenn Sie sich die Berichte in den Wirtschaftsteilen der Zeitungen anschauen, können Sie feststellen, dass die **Fotovoltaikunternehmen**, die diesen Bereich in Deutschland stützen, im letzten Jahr eine Umsatzrendite von 45 Prozent verzeichnen konnten. Wir sind uns hier eigentlich alle einig, dass eine Eigenkapitalverzinsung in Höhe von 20 Prozent bei der Deutschen Bank ein ziemlich hoher Wert ist. Angesichts einer Umsatzrendite von 45 Prozent bei Fotovoltaikunternehmen muss ich jedoch sagen: Wir haben noch eine ganze Menge Arbeit vor uns, ehe die Preise für die Verbraucher akzeptabel sind.

In den Fachzeitschriften der Fotovoltaikindustrie können Sie nachlesen, dass der Preis für 1 Watt auf dem Weg vom Produzenten zum Verbraucher von 82 Cent auf 2,52 Euro steigt. Angesichts dessen frage ich mich, worauf Sie Ihre These stützen, dass sich die Rendite der Unternehmen durch einen Umstieg von Kohle- und Kernenergie auf zum Beispiel Fotovoltaik ändern würde. Im Moment scheint es eher so zu sein, dass sie dadurch deutlich steigen würde.

(B) **Kerstin Andreae** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):  
Sehr geehrter Herr Kollege, ich habe nicht gesagt, dass ein neuer Energieanbieter per se niedrigere Preise anbietet. Ich sage übrigens auch nicht, dass mehr Wettbewerb zwangsläufig zu sinkenden Preisen führt. Das haben Sie angeführt. In der Anhörung wurde klar, dass es dafür keine Belege gibt.

Wir können aber erkennen, dass **mangelnder Wettbewerb** in den letzten Jahren zu diesen enormen Preissteigerungen geführt hat.

(Martin Zeil [FDP]: Und der Staat!)

Wir können sehen: Mangelnder Wettbewerb führt zu steigenden Gewinnen, die nicht mehr im Verhältnis zu den steigenden Preisen, die von den Verbraucherinnen und Verbrauchern gezahlt werden, stehen.

(Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU]: Sie haben auf die Energiearten abgehoben! Meine Frage war eine ganz andere!)

Deswegen bleiben wir dabei: Mangelnder Wettbewerb führt zu steigenden Preisen.

(Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU]: Sie müssen meine Frage beantworten!)

(C) Das ist im Übrigen unabhängig davon, ob es ein konventioneller oder ein alternativer Energieanbieter ist. Wir haben dieses Preisproblem. Wir brauchen Instrumente, um dieses Preisproblem zu lösen. Ein Instrument ist, das Energiekartell aufzubrechen, Herr Meyer.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ein Hauptpunkt – da haben die Grünen die Europäische Union von Anfang an unterstützt – ist das **Ownership-Unbundling**. Es ist aus unserer Sicht richtig, die eigentumsrechtliche Entflechtung hier voranzubringen. Seit dem 28. Februar 2008 ist Bewegung in die Situation gekommen, weil Eon selber gesagt hat, dass sie ihre Übertragungsnetze hergeben. Übrigens am gleichen Tag hat Wirtschaftsminister Glos in der EU weiterhin für den dritten Weg plädiert. Ich sage Ihnen: Die EU zu unterstützen, ist der richtige Weg, um auf diesem Markt voranzukommen. Wir brauchen eine Entflechtung von Infrastruktur und Energieversorgung. Die Energienetze sind unsere große Systeminfrastruktur. Das ist zum Beispiel mit dem Schienennetz der Bahn vergleichbar; hier haben wir große Sorge, was Sie entwickeln.

(D) Wenn wir sagen, Energieversorgung sei Daseinsvorsorge, und Daseinsvorsorge und Energieversorgung brauchen ein funktionierendes Netzsystem, dann weise ich auf Folgendes hin – deswegen habe ich gestern in der Anhörung über ein Modell gesprochen, das wir meiner Meinung nach in die Diskussion einbringen müssen –: Sie müssen Kriterien entwickeln, wer diese **Netz AG** – oder wie auch immer Sie es nennen wollen – irgendwann verwaltet, wer die Netze besitzt und wie die Politik dieser Netz AG ausgestaltet sein muss. Darüber müssen Sie sich Gedanken machen.

Sich heute immer noch darüber Gedanken zu machen, dass die Entflechtung nicht kommt, ist rückwärtsgerichtet. Ich bin ziemlich sicher – das haben wir schon vor längerer Zeit gesagt –, dass die Entflechtung kommt. Die EU wird sich an dieser Stelle durchsetzen. Deswegen lassen Sie das mit dem dritten Weg. Es ist Energieverschwendung, den dritten Weg weiter zu forcieren. Überlegen Sie sich vielmehr, wie das Ganze künftig ausgestaltet sein soll.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Natürlich brauchen wir Regulierung. Wir brauchen das Kartellamt und starke wettbewerbsrechtliche Regelungen auf diesem Markt. Wir brauchen im Übrigen vor allem das Unbundling. Denn wenn Sie die Netz AG gestalten, dann darf einer, der Investor in der Netz AG ist, nicht gleichzeitig Erzeuger sein. Also stimmt die Vorstellung, dass Gasprom dann zum Teil unsere Netze quasi in der Hand hätte, nicht, weil Gasprom als Energieerzeuger nicht Netzbesitzer sein kann.

Aber ich glaube, dass wir uns über Folgendes Gedanken machen sollten: staatliche Interessen, Investitionen in die Netze, Wartung der bestehenden Netze, Ausbau eines europäischen Energiebinnenmarktes, Ausbau der Grenzkuppelstellen und Aufbau einer noch effizienteren Regulierung. Wir sollten hier nicht nur über die Variante „nur privat“ und im Übrigen überhaupt nicht über die

**Kerstin Andreae**

- (A) Variante „nur staatlich“ reden. Vielmehr sollten wir darüber reden, ob es Zwischenmodelle gibt. Das ist die Position, die wir in die Diskussion einbringen wollen.

(Zuruf von der CDU/CSU: Doch der dritte Weg?)

Es spricht für mich viel dafür, das private Know-how und das private Kapital, das bei den Energieversorgungsunternehmen vorhanden ist, zu nutzen und in Anspruch zu nehmen. Es spricht auch viel dafür, sich Gedanken darüber zu machen, wie wir die staatliche Aufgabe zur Leistung einer der großen Systeminfrastrukturen, einer der Lebensadern unserer Volkswirtschaft, gestalten und mit welchen Kriterien wir sie unterlegen wollen. Wir sollten uns sehr genau Gedanken darüber machen, wie wir unsere Netze in Deutschland in Zukunft verwalten und gestalten wollen. Wir sollten auf europäischer Ebene nicht den dritten Weg forcieren, dessen Grab quasi schon geschaufelt ist.

Ich bitte Sie ganz dringend, sich hier für mehr Wettbewerb einzusetzen, dem Energiekartell entgegenzustehen, sich für faire Preise einzusetzen, Marktmacht zu verhindern, die Verbraucher zu schützen und das Primat der Ökologie in den Vordergrund zu stellen. Hierauf sollten Sie Ihre Energie verwenden und nicht auf Modelle, die keine Zukunft mehr haben.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

- (B) **Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Für die SPD-Fraktion spricht nun der Kollege Ulrich Kelber.

(Beifall bei der SPD)

**Ulrich Kelber (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Viele private Haushalte und viele Unternehmen in unserem Land bekommen in diesen Tagen Briefe von Energieversorgern oder von Vermieterinnen und Vermietern. Die Briefe der Energieversorger sind in der Regel durch eine deutliche Tarifierhöhung gekennzeichnet, die übrigens weit über den Prognosen zum Beispiel der Internationalen Energieagentur und weit über dem liegen, was wir als Politiker noch vor wenigen Jahren für möglich gehalten haben.

Viele Mieterinnen und Mieter bekommen in denselben Tagen Rechnungen über Nachzahlungen für den Energieverbrauch, weil der Einkauf von Heizöl und Erdgas sehr viel teurer geworden ist, als bei der Berechnung der Vorauszahlungen für ihre Mietnebenkosten angenommen wurde. Die Energiepreise sind zu einer Belastung geworden. Sie sind für viele private Haushalte nicht mehr oder nur noch unter stärksten Einschränkungen zahlbar. In zahlreichen kleinen und mittelständischen Unternehmen werden sie zu einem Faktor, der Wachstum begrenzt und Arbeitsplätze gefährdet.

Der Anstieg der Energiepreise hat sich in den letzten drei Jahren enorm beschleunigt. Es ist richtig, auf die

- Gründe für diesen Anstieg zu schauen. Es gibt drei wesentliche Gründe, auf die dieser Anstieg zurückgeht. (C)

Als erstes muss man natürlich die Frage nach dem **staatlichen Anteil an den Energiepreisen** stellen.

(Martin Zeil [FDP]: Genau!)

Natürlich hat die Mehrwertsteuererhöhung und natürlich haben leicht gestiegene Abgaben als Folge von Fördergesetzen zu höheren Energiepreisen geführt. Es gibt allerdings zwei wesentliche Unterschiede zu den beiden anderen Gründen des Preisanstiegs. Erstens sind die Fördermaßnahmen teilweise Bestandteil von Programmen, die ihrerseits die Energiekosten senken sollen, indem mehr Wettbewerb entsteht. Sie kommen den Energiekunden also an anderer Stelle wieder zugute, ganz anders als die gestiegenen Gewinnmargen der Energiekonzerne. Zweitens ist der staatliche Anteil an den Energiepreisen in den letzten zwei Jahren wieder gesunken, weil die Preissteigerungen der Privaten weit höher waren als die staatlichen Belastungen.

Ich will das einmal am Beispiel des **Benzins**, nicht des Stroms, deutlich machen, weil es dazu vor kurzem einen Vorschlag des geehrten Kollegen Westerwelle gegeben hat. Er hat gesagt, der Staat habe an den Benzinpreisen einen Anteil von 75 Prozent. Ich habe das einmal überprüft und herausgefunden, dass der Kollege Westerwelle ein ausgesprochen gutes Gedächtnis hat. Er hat nämlich fast auf den Prozentpunkt genau den staatlichen Anteil im Jahr 1998 in Erinnerung gehabt, dem letzten Jahr der FDP-Regierungsbeteiligung. In der Zwischenzeit – das waren einige Jahre unter Rot-Grün und alles Jahre mit SPD-Regierungsbeteiligung – ist der staatliche Anteil von 75 Prozent auf 60 Prozent gesunken. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Gudrun Kopp [FDP]: Das stimmt nicht!)

– Wir können das gemeinsam nachrechnen, das ist ziemlich einfach nachzuvollziehen.

Die zweite Ursache sind die **steigenden Weltmarktpreise**. Die Politik muss den Menschen deutlich sagen, dass sie sie vor steigenden Weltmarktpreisen kaum schützen kann. Wir können höchstens etwas bei der Diversifizierung der Liefergebiete machen. Aber eigentlich sind wir – auch im Rahmen der Europäischen Union – viel zu klein, um etwas gegen steigende Weltmarktpreise unternehmen zu können. Allerdings können wir helfen, den Energieverbrauch zu senken, was dazu führt, dass man von den teurer werdenden Energieträgern weniger importieren muss. Dabei können wir helfen, und darauf müssen wir uns in der Politik konzentrieren.

Das ist sehr gut mit den Anstrengungen beim Klimaschutz kompatibel. Denn fast jede Anstrengung beim Klimaschutz läuft darauf hinaus, weniger von den treibhausgasemittierenden Energieträgern zu verbrauchen. Indem wir die Unternehmen und privaten Haushalte dabei unterstützen, weniger Energie zu verbrauchen, wird einer der beiden Faktoren der Energierechnungen gesenkt.

**Ulrich Kelber**

- (A) Der dritte und wichtigste Grund ist das **Oligopol** auf unserem Energiemarkt, das es bei der Gas- und bei der Stromversorgung gibt. Es ist gerade gesagt worden, dass die Gewinne der vier großen Strom- und Gasversorger in den letzten Jahren von 6 Milliarden Euro auf 18 Milliarden Euro gestiegen sind. Herr Kollege Meyer, ich hätte mich gefreut, wenn Sie die gleiche Frage, die Sie Frau Andreae gestellt haben, auch mir gestellt hätten; denn ich habe eine Antwort darauf. Es gibt mehrere Zehntausend Unternehmen in der Bundesrepublik Deutschland, die sich mit Solarenergie beschäftigen. Sie haben gerade vereinfachend die hohen Renditen von lediglich zwei dieser mehreren Zehntausend Unternehmen genannt.

(Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU]: Aber das sind die Großen!)

Sie sind zum Beispiel nicht darauf eingegangen, dass ein Handwerker heutzutage eine Rendite von 2 Prozent hat, wenn er eine Solaranlage installiert.

(Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU]: Weil er ganz am Ende ist! Da haben inzwischen schon 30 andere verdient!)

Es gibt außerdem einen wesentlichen volkswirtschaftlichen Unterschied. Während die beiden Unternehmen, die Sie genannt haben, die Gewinne jedes Jahr reinvestieren, um eine jährliche Verdoppelung der Kapazitäten zu erreichen, werden die 18 Milliarden Euro Gewinn der großen Energiekonzerne nicht, wie in den letzten Jahren versprochen, in neue Kraftwerke und die Modernisierung der Netze investiert, sondern sie werden ausgeschüttet. Jedes Jahr gibt es eine neue Ausrede, weshalb man die Gewinne behalten müsse und sie nicht, wie versprochen, investiere.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege, gestatten Sie eine Zwischenfrage?

**Ulrich Kelber (SPD):**

Ja, selbstverständlich.

**Gudrun Kopp (FDP):**

Vielen Dank, Herr Kollege Kelber, dass Sie die Frage zulassen. – Sind Sie bereit, zu bestätigen, dass es in der Solarbranche in Deutschland 35 000 Arbeitsplätze gibt und dass die Stromkunden über die hohen Abgaben und Steuern auf Energie 153 000 Euro pro Arbeitsplatz pro Jahr mitfinanzieren? Sind Sie bereit, das zur Kenntnis zu nehmen?

**Ulrich Kelber (SPD):**

Ich nehme zunächst einmal zur Kenntnis, dass Sie eine **Studie des RWI** gelesen haben, zumindest Ausschnitte daraus bzw. die Zusammenfassung für Entscheidungsträger,

(Birgit Homburger [FDP]: Das ist unverschäm! – Gudrun Kopp [FDP]: Ja! Das finde ich auch!)

wie wir alle es häufig tun müssen, wenn eine Studie mehrere 100 Seiten lang ist.

(Martin Zeil [FDP]: Zur Sache!)

Aber – jetzt kommt der Punkt – wo hat diese Studie recht? Es fängt damit an, dass darin falsche Arbeitsplatzzahlen zugrunde gelegt werden. Man tut so, als seien die Preise, die Sie gerade genannt haben, Preise pro Jahr. Dabei wurden diese Preise über 30 Jahre hochgerechnet.

In dieser Studie wird beim Strom aus fossilen Energieträgern eine Preissteigerung in Höhe von 3 Prozent angesetzt. In den letzten Jahren betrug die Preissteigerung allerdings 8 Prozent. Außerdem wird eine Senkung der Vergütung der Kosten für Fotovoltaik in Höhe von 5 Prozent angenommen. Die Koalition wird aber auf jeden Fall eine von 8 Prozent beschließen; das ist ein Vorschlag der Regierung.

Darüber hinaus wird in dieser Studie ein weiterer eklatanter Fehler gemacht: Die größten Zubauzahlen werden für die Jahre nach 2015 prognostiziert. In der Studie heißt es, das werde besonders teuer. Aber im Jahre 2015 wird nach den Beschlüssen, die die Bundesregierung vorbereitet hat und die Große Koalition bis zur Sommerpause fassen wird, der Strom aus einer Fotovoltaikanlage unter deutschen Verhältnissen billiger sein als der Strom aus der Steckdose. Das wird der Zeitpunkt sein, zu dem jemand, der eine Fotovoltaikanlage installiert, keine EEG-Vergütung mehr in Anspruch nehmen wird, sondern dafür sorgen wird, dass er den teuren Strom von RWE, Eon & Co. nicht mehr beziehen muss. Das ist der Augenblick, in dem der Boom erst richtig losgehen wird.

Deswegen ist die Studie des RWI, was die Kosten betrifft, falsch, und zwar um den Faktor 15. Was die Zahl der Arbeitsplätze, die entstehen sollen, angeht, liegt sie sogar um ein Vielfaches daneben. Roland Berger zum Beispiel geht von 200 000 Arbeitsplätzen und nicht von 35 000 Arbeitsplätzen aus.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Wie Sie sehen, habe ich die Studie ausführlicher gelesen, als Sie es vermutlich getan haben.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN – Gudrun Kopp [FDP]: Sie rechnen sich das schön!)

Viel spannender ist dieses Thema, wenn man nicht die Angaben verwendet, die RWE, Eon und Vattenfall in ihrer Öffentlichkeitsarbeit machen, sondern wenn man sich ansieht, welche Informationen die Unternehmen verbreiten, wenn sie ganz andere Ansprüche bedienen müssen. Ein Beispiel ist die Jahresbilanzpressekonferenz von **Vattenfall** in Stockholm.

(Dr. Joachim Pfeiffer [CDU/CSU]: Da waren Sie?)

(C)

(D)

Ulrich Kelber

- (A) – In Stockholm war ich schon einmal. Auf dieser Jahresbilanzpressekonferenz war ich aber leider nicht. Ich bin nicht eingeladen worden, Herr Pfeiffer. –

(Laurenz Meyer [Hamm] [CDU/CSU]: Haben Sie etwa nur Auszüge gelesen?)

Dort hieß es, dass zwei Drittel des Gewinns dieses Unternehmens aus Deutschland stammen, weil man in Deutschland im Stromgeschäft besonders hohe Margen erzielen kann. Dasselbe Unternehmen erzählt uns, die Preise seien in Deutschland aufgrund der hohen Abgaben so hoch. In Schweden hingegen sagt man, in Deutschland seien besonders hohe Margen zu erzielen.

Man sollte sich auch einmal die entsprechenden Folien besorgen, die gezeigt werden, wenn RWE in London Finanzinvestoren dazu motivieren will, in die Aktien des Unternehmens zu investieren. Auf ihnen steht nämlich, dass in 80 Prozent der Kraftwerke Strom für weniger als 2 Cent produziert wird und dass man Kraftwerke vom Markt genommen hat, um eine höhere Marge erzielen zu können. Das steht auf den Folien dieses Unternehmens. Das hört sich anders an als das, was in den Pressemitteilungen steht, die dieses Unternehmen in Deutschland verbreitet.

Die Politik kann dennoch einiges tun. Wir können dazu beitragen, dass von den teuren Energieträgern weniger verbraucht wird. Die Stichworte lauten: erneuerbare Energien, Gebäudedämmung und sparsamere Verwendung. Ich hoffe nach wie vor, dass wir in Deutschland mit aller Kraft gemeinsam daran arbeiten, auf europäischer Ebene das **Top-Runner-Programm** zu verankern.

- (B)

Dann können wir in Zukunft verlangen, dass man sich bei allen Instrumenten, Maschinen und Geräten, die verkauft werden, am Besten orientieren muss und dass fünf Jahre später nur noch Geräte verkauft werden dürfen, die mindestens so energieeffizient sind wie die besten Geräte fünf Jahre zuvor. Damit würden wir einen Wettlauf der Ingenieure auslösen, der im Interesse der Geldbeutel der Verbraucherinnen und Verbraucher wäre und zu ungeahnten Ergebnissen führen würde. Wer weniger Klimaschutz will, der lässt die Verbraucherinnen und Verbraucher mit den steigenden Energiekosten allein.

Viele Umstände werden dazu führen, dass wir nie wieder niedrige Energiepreise haben werden. Die Frage ist: Schaffen wir es, zu fairen Energiepreisen zu gelangen?

Wer dazu einen Beitrag leisten will, der muss sich mit dem **Oligopol** auf dem Energiemarkt befassen. Denn es ist die Situation eingetreten, dass die Renditen im liberalisierten Markt höher sind, als es die Renditen vor dem Jahr 1998 in einer regionalen Monopolsituation waren. Das war nicht der Gedanke, der hinter der Liberalisierung stand. Deswegen sind wir darauf angewiesen, jede einzelne politische Maßnahme zu überprüfen: Stärkt sie das Oligopol, oder bricht sie das Oligopol auf? Ich pflichte dem Bundeswirtschaftsminister bei, wenn er sagt: Wir brauchen als Erstes mehr Kapazität auf dem Markt. Das ist richtig. Aber wir brauchen auch mehr Wettbewerber auf dem Markt, wir brauchen mehr Unter-

nehmen auf dem Markt. Dafür braucht es eine ordnungspolitische Vorgabe, wie viel Marktdominanz wir, die Politik, zu akzeptieren bereit sind und wo wir, wie in anderen Bereichen der Wirtschaft, gegen Marktdominanz Maßnahmen ergreifen.

(C)

Bei vielen **Maßnahmen** kann man relativ schnell prüfen, ob sie sinnvoll sind. Eine Stärkung der Stadtwerke zum Beispiel ist sinnvoll, weil sie mehr Wettbewerb bringt. Wir sind dazu aufgerufen, bei allen Energiewirtschaftsgesetzen auf die Bedingungen, zu denen die Stadtwerke arbeiten müssen, stärker zu achten. Wir brauchen ein Gesetz zur Förderung der Kraft-Wärme-Kopplung. Bei der Kraft-Wärme-Kopplung treten fast immer regionale, kleine Wettbewerber gegen die Oligopolisten an. Eine Förderung der erneuerbaren Energien ist ebenfalls sinnvoll. Sinnvoll ist auch, wenn im Energiesektor ab 2013 100 Prozent der Zertifikate versteigert werden, damit es im Emissionshandel nicht länger Wettbewerbsverzerrungen gibt.

Die Grünen fordern in ihrem Antrag, bei der zweiten Emissionshandelsphase nachträglich Abschöpfungen vorzunehmen. Sie wissen, dass das schwierig ist. Als ich in meinem Archiv gekramt habe, habe ich den Brief gefunden, den ich damals als Berichterstatter Klimaschutz an Umweltminister Jürgen Trittin geschrieben habe und in dem ich vor der Verabschiedung der Emissionshandelsrichtlinie nachgefragt habe: Besteht nicht die Gefahr, dass den Energiekonzernen ungerechtfertigte Gewinne entstehen? Antwort des damaligen Umweltministers: Diese Gefahr sehe er nicht.

Wir müssen jetzt gemeinsam an der Richtlinie für die dritte Emissionshandelsperiode arbeiten. Die Gefahr ungerechtfertigter Gewinne ist erst dann gebannt, wenn 100 Prozent der Zertifikate auktioniert werden. Wir können die entsprechenden Einnahmen nutzen, um die Energiekosten der Haushalte zu senken.

(D)

Wir diskutieren immer wieder über eine Verlängerung der Laufzeit der **Atomkraftwerke**. Das ist eine Maßnahme, die für mehr Wettbewerb schädlich wäre.

(Gudrun Kopp [FDP]: Das sehen wir anders!)

Ich will Ihnen das an einem Beispiel verdeutlichen: Wenn sich ein regionaler Wettbewerber überlegt, ein Kraftwerk zu bauen, muss der Aufsichtsrat den Eigentümern erklären, was für eine Rendite zu erwarten ist. Wenn die jetzige Politik fortgesetzt wird, wenn 100 Prozent der Zertifikate auktioniert werden, wenn bestimmte Nutzungsrechte eingeschränkt werden, ist eine Rendite von 11 Prozent zu erwarten. Vielen Finanzinvestoren wäre das zu wenig; aber ein regionaler Betreiber ist bereit, für eine Rendite von 11 Prozent zu investieren. Eine Folie weiter wird betrachtet, wie die Rendite aussieht, wenn die Laufzeit der Atomkraftwerke verlängert wird. Dann sinkt diese Rendite auf unter 4 Prozent, und das neue Kraftwerk ist nicht mehr refinanzierbar. Das heißt, die Entscheidung eines Unternehmens, ob es in Deutschland in den Markt einsteigt und durch Konkurrenz für niedrigere Energiepreise sorgt, steht und fällt damit, ob die Bundesregierung die Atomkraftwerke – die hoch subventioniert waren und längst abgeschrieben

Ulrich Kelber

- (A) sind und noch heute von der Allgemeinheit subventioniert werden –

(Gudrun Kopp [FDP]: Die werden subventioniert? Das stimmt doch gar nicht!)

abschalten lässt, wie es vorgesehen ist. Sonst bleibt es bei der Monopolrendite, sonst bleiben 80 Prozent der Stromproduktion in den Händen von vier Unternehmen. Wir sind es also, die entscheiden, ob Unternehmen in den Wettbewerb einsteigen oder nicht.

(Gudrun Kopp [FDP]: Und der Klimaschutz?)

In den Anträgen der Grünen und der FDP stehen weitere Vorschläge für mehr Wettbewerb. Zum einen geht es dabei um die Netze. Ich glaube, dass wir mit der Bundesnetzagentur auf einem guten Weg sind; allerdings gibt es bei der Netzregulierung noch Ausreißer, wie ein Beispiel aus meiner Heimatstadt Bonn zeigt.

In Bonn sind 60 Prozent des Netzes im Besitz der **Stadtwerke Bonn** und 40 Prozent im Besitz von **RWE**. Die Kunden werden von den Stadtwerken Bonn beliefert; RWE bekommt Netznutzungsentgelte gezahlt. Nachdem die Bundesnetzagentur die Netzentgelte geregelt hat, darf RWE ein wesentlich höheres Netzentgelt verlangen als die Stadtwerke Bonn. Das führt dazu, dass die Stadtwerke Bonn RWE mit 4 Millionen Euro subventionieren. Ich kann nicht verstehen, wie so etwas das Ergebnis einer Netzentgeltregulierung sein kann.

(Zuruf von der LINKEN: Das kann es nun wirklich nicht sein!)

- (B) Im Jahr 1995 wurde rekommunalisiert, und die Stadtwerke haben Netze zurückgekauft. Wie kann die Bundesnetzagentur die Meinung vertreten, dass der Preis, den die Stadtwerke damals gezahlt haben, zu hoch gewesen sei, und deshalb nicht anerkennen, dass die Stadtwerke die Netzentgelte zu senken haben, während die RWE-Tochter mit dem Geld, das die Stadtwerke damals gezahlt haben, Wettbewerb machen kann? Das kann nicht das Ergebnis von Regulierung sein. Wir brauchen eine Stärkung der Stadtwerke.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Die Grünen haben vorgeschlagen, **Kraftwerksverkäufe** und die **Privilegierung neuer Wettbewerber** zu prüfen. Ich habe dafür eine persönliche Sympathie, aber Sie machen an der Stelle einen Denkfehler: Sie kommen damit vor Gericht nur durch, wenn Sie nachgewiesen haben, dass Sie vorher bei der Förderung von Wettbewerbern und der Ermöglichung des Zubaus an Kapazitäten die notwendigen Maßnahmen ergriffen haben. So weit sind wir nicht. Den Menschen zu erzählen, man könne diese Maßnahmen jetzt ganz schnell ergreifen, ist schlichtweg juristisch falsch.

Noch dazu kommen viele der neuen Wettbewerber zu uns und sagen: Wenn ihr diese Privilegierung einführt, dann nutzt sie uns nur in den ersten Jahren. Wissen wir aber, ob ihr nicht nach fünf Jahren dem Nächsten dieses Vorrecht gegenüber unseren Kraftwerken gebt, sodass sich unsere Investition dann nicht mehr rechnet? – Sie säen Misstrauen in den Markt, der im Augenblick leider

- sehr diffizil ist und in dem die Investitionen nicht so gut fließen, wie wir uns das wünschen. (C)

Letzter Punkt. Die FDP schlägt die **Absenkung der Mehrwertsteuer** vor. Ich finde das spannend. Mit Ausnahme der ersten und der letzten Erhöhung der Mehrwertsteuer waren Sie bei allen in der Regierung. Was glauben Sie, wie viel von dieser Senkung RWE und Eon wieder zurückgeben werden? Die Senkung der Mehrwertsteuer würde dem Gesamtbetrag entsprechen, der in den letzten 18 Monaten aufgrund der Preiserhöhungen der letzten Jahre mehr gezahlt werden musste. Diese Entlastung würde innerhalb kürzester Zeit wieder aufgefressen werden. Dann gäbe es eine staatliche Unfähigkeit, den Menschen bei der Senkung des Energieverbrauchs zu helfen, weil wir die dazu notwendigen Gelder unmittelbar in die Kassen der großen Energieversorger umgelenkt hätten.

(Gudrun Kopp [FDP]: Also immer mehr Mehrwertsteuer!)

Ich glaube, wenn wir das Ordnungsrecht und die Klimaschutzinstrumente stringent anwenden, dann helfen wir den Menschen sehr viel mehr als mit schnellen Sprüchen, weil wir für mehr Wettbewerb und weniger Energieverbrauch sorgen. Es gibt den alten Satz: Lieber viele erfolgreiche kleine Schritte als einen großen Spruch.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD)

#### Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:

- Nun hat der Kollege Martin Zeil für die FDP-Fraktion das Wort. (D)

#### Martin Zeil (FDP):

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es ist in der Debatte deutlich geworden, dass uns ein Ziel eint: Wir wollen mehr Wettbewerb.

(Beifall der Abg. Gudrun Kopp [FDP])

In der Debatte geht es um die verschiedenen Wege und Instrumente zu mehr Wettbewerb. Und Wettbewerb ist dabei ja kein Selbstzweck. Wenn wir den Wettbewerb in einer Marktwirtschaft richtig organisieren, dann kann und muss er die **soziale Funktion des Marktes** zum Ausdruck bringen.

Durch die gestrige Anhörung zum 3. Binnenmarktpaket der EU-Kommission wurden hinsichtlich des Themas **Entflechtung** offensichtlich unterschiedliche Wahrnehmungen ausgelöst. Es ist sicher deutlich geworden, dass insbesondere die Entflechtung auf der Eigentums-ebene Ultima Ratio sein kann und muss. Herr Kollege Hempelmann, es war aber doch nicht so, dass alle gesagt haben, wir brauchten keine Entflechtungsinstrumente. Deswegen hat die FDP-Fraktion hier im Bundestag – übrigens wie das Land Hessen im Bundesrat – einen Gesetzentwurf vorgelegt, durch den der kartellrechtliche Instrumentenkasten um das Instrument der Entflechtung für alle verschiedenen Ebenen und Notwendigkeiten erweitert wird. Darüber sollten wir doch Einigkeit erzielen.

(Beifall bei der FDP)

**Martin Zeil**

- (A) Bemerkenswert ist, dass jetzt gerade noch einmal von Herrn Kollegen Kelber, aber vorhin auch von den Grünen auf die **Monopole und Kartelle** Bezug genommen worden ist, die aufzubrechen seien. Während Ihrer letzten gemeinsamen Regierungszeit hatten Sie beispielsweise bei der Fusion von Eon/Ruhrgas ganz konkret Gelegenheit, die Bildung von Marktmacht zu verhindern, aber Sie haben die Ministererlaubnis von damals zu veranworten.

(Beifall bei der FDP – Ulrich Kelber [SPD]:  
Aber der empfiehlt heute die Wahl Ihrer Partei!)

Herr Kollege, interessant in der Debatte ist, dass die Oppositionsparteien gerade im Verhältnis zur EU-Kommission versuchen, Modelle, über die man streitig diskutieren muss, und Konzeptionen vorzulegen, während sich die Regierung in entscheidenden Fragen der Konzeption und der Umsetzung uneinig ist. Das hat ja auch die heutige Debatte noch einmal gezeigt.

Herr Kollege Obermeier, weil Sie so stolz auf die GWB-Novelle waren – von Herrn Kollegen Kelber ist gesagt worden, es seien jüngst Briefe an die Bürgerinnen und Bürger wegen einer Preiserhöhung verschickt worden –: Diese **GWB-Novelle** hat, wie wir das auch vorausgesagt haben, bisher in keiner Weise zu einer Preisenkung beigetragen.

(Beifall bei der FDP)

- (B) Unser Vorwurf, dass es sich um eine Placebo-Gesetzgebung handelt, ist insofern bestätigt worden.

Was die **Atomkraft** angeht, hat Herr Kollege Kelber gemeint, eine Laufzeitverlängerung führe zu höheren Preisen. Es geht doch letztlich um eine Wettbewerbsfrage, Herr Kollege.

(Ulrich Kelber [SPD]: Eben! Das habe ich darzustellen versucht!)

Es geht darum, ob es die Aufgabe der Politik ist, aus ideologischen Gründen eine Art der Energieerzeugung vom Markt abzukoppeln und auszuschließen.

(Ulrich Kelber [SPD]: Die subventionierte Form!)

Damit verhindern Sie mehr Wettbewerb. Das Problem besteht eben darin, dass Sie ideologisch verkrampt Energiepolitik betreiben.

(Beifall bei der FDP – Widerspruch beim  
BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Erlauben Sie mir noch eine Bemerkung zum Antrag der Grünen. Sie haben sich für einen **gesetzlichen Mindestlohn** ausgesprochen, der armutsfest sein soll. Auch dabei rate ich zu etwas mehr Glaubwürdigkeit. Sie haben in Ihrer Regierungszeit – das war auch das erklärte Ziel – alles getan, um Energie zu verteuern. Sie haben auf die **Energiepreise** draufgesattelt. Dass Sie jetzt nach dem Motto „Haltet den Dieb!“ den Mindestlohn einführen wollen, ist nicht sehr glaubwürdig.

- (Beifall bei der FDP – Ute Kumpf [SPD]: Es geht nicht um Mindestlohn, sondern um Strom!) (C)

Wir brauchen auf jeden Fall mehr Wettbewerb. Ein Weg dahin kann und muss die Einführung einer Entflechtungsnorm im Kartellrecht auf nationaler Ebene sein. Wir wollen diesen Impuls auch auf die europäische Ebene übertragen. Wir sollten uns gemeinsam bemühen, auf nationaler Ebene zu einer gemeinsamen Initiative zu kommen, um den Überlegungen auf EU-Ebene eine klare deutsche Konzeption entgegensetzen zu können.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist für die Fraktion Die Linke der Kollege Hans-Kurt Hill.

(Beifall bei der LINKEN)

**Hans-Kurt Hill (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Betrug an den Stromkunden in Deutschland hat System. Ohne Rücksicht wird den Verbraucherinnen und Verbrauchern von den Energieunternehmen das Geld aus der Tasche gezogen. Nun hat die Bundesnetzagentur ein Missbrauchsverfahren gegen die vier Energiekonzerne Eon, RWE, Vattenfall und EnBW eingeleitet. Es besteht der konkrete Verdacht, dass die Monopolisten künstlich teuren Strom erzeugen, obwohl billigere Energie im Netz ist.

- Vorausgegangen sind, wie wir wissen, zahlreiche Überprüfungen, Kontrollen und Hausdurchsuchungen, die von den EU-Behörden angestrengt wurden. Der Vorwurf ist der **Missbrauch des Strommarktes durch das Monopol**. Die vier Energiekonzerne verteuern den Strom künstlich, behindern den Ausbau erneuerbarer Energien und kassieren bei den Stromkundinnen und Stromkunden jährlich Milliarden Euro zu viel. Wir nennen das Diebstahl per Steckdose. Das muss ein Ende haben. (D)

(Beifall bei der LINKEN)

Doch was tut die Bundesregierung? Nichts! Was noch viel peinlicher ist: Die EU-Kommission macht ihre Arbeit, aber was machen Sie, meine Damen und Herren von der Regierung? Sie reden dem Energiekartell auch noch das Wort und blockieren. Das ist ein ungeheurerlicher Vorgang. Auf wessen Seite stehen Sie eigentlich? Auf der Seite der Bürgerinnen und Bürger offenbar nicht.

(Beifall bei der LINKEN)

Sie führen im Kanzleramt die üblichen Branchengespräche mit den Strombossen. Wir haben im Wirtschaftsministerium nachgefragt. Aber es wird nicht verraten, was Gegenstand dieser Treffen ist. Wir fordern Sie auf, das Parlament und die Verbraucherinnen und Verbraucher in vollem Umfang über diese Gespräche zu informieren. Das ist unser gutes Recht. Denn wer sich so verhält, sieht sich zu Recht dem Vorwurf der Vetternwirtschaft ausgesetzt. Frau Höhn ist bereits darauf eingegangen.

Hans-Kurt Hill

- (A) (Beifall bei der LINKEN – Ulrich Kelber [SPD]:  
Sie hat nur ein paar Namen vergessen!)

Sprechen wir es offen aus: Auch die Nähe einzelner Abgeordneter mit Regierungsverantwortung zur Energiewirtschaft ist meines Erachtens unübersehbar. Ich gebe Herrn Kelber darin recht, Frau Höhn: Wer im Glashaus sitzt, sollte nicht mit Steinen werfen. Ich erinnere nur an die Frau Kollegin Rösel, die zwischenzeitlich bei einer Tochtergesellschaft von Eon beschäftigt war

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Wer ist denn Frau Rösel?)

– Entschuldigung, Frau Röstel! –, und den ehemaligen Kollegen Rezzo Schlauch, der heute im EuBW-Beirat sitzt. Das muss man ebenfalls in Betracht ziehen.

Ich fordere die Regierung auf, endlich etwas zu unternehmen. Unterstützen Sie die EU in ihren Bemühungen! Zerschlagen Sie endlich die Stromkartelle und schaffen Sie faire Bedingungen auf dem Energiemarkt! An die Adresse der EU: Mit dem Energiezirkus in ganz Europa muss endlich Schluss sein.

Immerhin wurden einige Vorschläge, die die Linksfraktion bereits 2006 in den Bundestag eingebracht hatte, aufgegriffen. Ich nenne nur die Erhöhung des Wohngeldes unter Einbeziehung der Heizkosten und Sozialtarife für arme Haushalte. Über die sogenannten Watchdogs, Verbraucherbeiräte, zur Stärkung der Verbraucherrechte auf dem Strommarkt wird ebenfalls diskutiert.

- (B) Was jetzt noch fehlt, ist: Nehmen Sie den Kartellen die Stadtwerksbeteiligungen weg! Herr Meyer hat darauf hingewiesen, dass sich 21 Stadtwerke an einem Kraftwerk beteiligt haben. Schauen Sie genau hin, um wen es sich dabei handelt, wie viel Prozent in den Händen der großen Energiekonzerne liegen! Trennen Sie den Netzbetrieb von der Stromerzeugung! Überführen Sie die Stromübertragungsnetze in die öffentliche Hand! Führen Sie die Strom- und Gaspreisaufsicht wieder ein! Kassieren Sie die unerlaubten Gewinne der Stromkonzerne in Höhe von bis zu 10 Milliarden Euro jährlich aus dem Emissionshandel über eine Abschöpfungsteuer!

(Beifall bei der LINKEN)

Zum Antrag der Grünen möchte ich noch sagen: Frau Höhn, gut abgeschrieben von unseren Anträgen.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das stimmt aber nicht!)

Ich sehe, dass sich die Politik der Linken auch bei Ihnen zunehmend durchsetzt. Allerdings ziehen Sie teilweise falsche Schlüsse. Als sogenannte Ökopartei versuchen Sie sich zwar in der Beantwortung sozialer Fragen. Aber Energie kann Ihnen nicht teuer genug sein, und zwar ohne sozialen Ausgleich für arme Haushalte. Das verstehe ich nicht.

Ich fasse zusammen: Die Linke will, dass Energie wieder bezahlbar wird und bleibt. Das geht langfristig nur mit einer radikalen **Energiewende** hin zu Energieeffizienz und erneuerbaren Energien. Kurzfristig brauchen wir einen fairen Ausgleich. Das bedeutet, die **Ener-**

**giekosten** insbesondere für private Haushalte mit geringem Einkommen müssen sofort wirksam gesenkt werden. (C)

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Letzter Redner in dieser Debatte ist nun der Kollege Dr. Joachim Pfeiffer für die CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Wir sind uns darüber einig – das ist schon angekommen –, dass seit dem Beginn der **Liberalisierung** 1998 einiges passiert ist – und zwar auf dem Strommarkt mehr als auf dem Gasmarkt –, aber bei weitem noch nicht genug. Wir haben gemeinsam das Ziel, den Wettbewerb weiter zu forcieren und zu stärken. Dabei gibt es einige Dinge zu bedenken, auf die ich später eingehen möchte.

Zuerst möchte ich auf die Anträge zu sprechen kommen. Die FDP fordert in ihrem Antrag einen verbesserten Zugang zu den Kraftwerken – Frau Kopp, das haben wir mit der Kraftwerksanschlussverordnung erreicht –,

(Gudrun Kopp [FDP]: Nein!)

einen beschleunigten Ausbau der Kuppelstellen – das ist auf dem Weg – und beschleunigte Planungs- und Genehmigungsverfahren. Das Infrastrukturplanungsbeschleunigungsgesetz ist verabschiedet und in Kraft, hat aber nicht die Wirkung, die wir alle wollen. Deshalb werden wir im Rahmen des zweiten integrierten Klima- und Energiepaketes im Mai mit dem Energieleitungsausbau-gesetz die Rechtswege und die Planungsprozesse verbessern. Sie fordern des Weiteren mehr Transparenz beim Stromhandel. Auch hier sind wir auf dem richtigen Weg. (D)

Ein anderes Stichwort ist die Marktdurchdringung durch intelligente Zähler. Mit der Liberalisierung des Mess- und Zählwesens werden wir einen völlig neuen Weg beschreiten. Es wird dort zu ganz anderen Entwicklungen kommen, wenn das, was in anderen Bereichen wie der Telekommunikation durch moderne Technologie ermöglicht wurde, auch in den Haushalten Einzug hält. Der Bürger weiß dann, wie viel Strom er verbraucht und wie viel er dafür bezahlt. Er wird zukünftig nicht einmal im Jahr eine Rechnung bekommen – das ist wie eine Blackbox – und Vorauszahlungen leisten, sondern genau wissen, wie viel Strom der Fernseher und andere Elektrogeräte im Stand-by-Modus verbrauchen. Wir sind auch hier auf dem richtigen Weg.

Ich könnte das fortführen: Reduzierung der Marktgebiete bei Gas. Natürlich gibt es zu viele Marktgebiete. Wir reduzieren sie jetzt auf acht, aber auch das sind noch zu viele. Insofern kann ich sagen: Ihr Antrag beschreibt eigentlich unser Tun.

(Gudrun Kopp [FDP]: Ach!)

**Dr. Joachim Pfeiffer**

- (A) Sie sollten uns eigentlich dafür loben, denn die Dinge, die Sie fordern, sind Dinge, die wir fast alle schon umgesetzt haben. Im Übrigen sind wir dabei, die wenigen Dinge umzusetzen, die noch nicht umgesetzt sind.

(Gudrun Kopp [FDP]: Selbstüberschätzung!)

Jetzt zu dem Antrag der Grünen. Frau Höhn, Sie haben vorhin gesagt, die Bundesregierung und der Bundeswirtschaftsminister würden zu wenig in Richtung Entlastung und Wettbewerb tun. Sie müssen sich schon eines fragen lassen, was der Kollege Kelber vorhin angesprochen hat. Wenn ich mich richtig erinnere, so war eine der größten preistreibenden Aktionen im Strombereich der letzten Jahre der **Emissionshandel**, aber nicht deshalb, weil der Emissionshandel falsch ist, sondern weil er falsch angegangen wurde. So wurden die Emissionszertifikate kostenlos an die Energieerzeuger vergeben, was zu Windfall Profits in Höhe von 5 Milliarden Euro geführt hat.

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das ging nicht anders!)

– Stimmt es, oder stimmt es nicht?

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Wie viel hat die EU denn zugelassen?)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Gestatten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Höhn?

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

- (B) Selbstverständlich, gerne.

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Bitte sehr, Frau Höhn.

**Bärbel Höhn (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Pfeiffer, Sie haben gerade eben gesagt, der größte Fehler sei gewesen, den Emissionshandel ohne Versteigerung zuzulassen. Sagen Sie doch bitte, wie viel Versteigerung die EU in der ersten Periode überhaupt zugelassen hat. Bitte beantworten Sie einmal die Frage, wie viel man hätte machen können.

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

Die beantworte ich Ihnen sehr gern, zunächst einmal mit einer Gegenfrage: Wer hat denn in dieser Zeit die entsprechenden Rahmenbedingungen gesetzt? Die sind doch nicht in Brüssel vom Himmel gefallen, sondern aufgrund nationaler Vorschläge

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Da kommen Sie aber schon ganz schön in die Bredouille!)

dort erarbeitet worden. Dort war derselbe Umweltminister, der den Emissionshandel in Deutschland so eingeführt hat. Herr Kollege Kelber hat vorhin vorgelesen, dass gesagt wurde, dass keine höheren Preise und keine Windfall Profits zu erwarten seien.

(Abg. Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN] nimmt Platz)

– Sie dürfen ruhig stehenbleiben, ich bin noch bei der Beantwortung Ihrer Frage. (C)

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Die Frage ist beantwortet!)

– Die Frage ist noch nicht beantwortet, Frau Höhn. – Der bvek hat ausgerechnet, dass letztlich der Verbraucher jährlich 5 Milliarden Euro mehr zu zahlen hat. Das sind die Fakten. Insofern frage ich Sie: Wer hat dazu beigetragen?

Auch zum Thema Emissionshandel äußern Sie sich in Ihrem Antrag ambivalent. Wir wollten den Emissionshandel als marktwirtschaftliches Instrument – darin waren wir uns einig –, mit dem man versucht, die externen Kosten zu internalisieren, weil der Emissionshandel diesen einen Preis gibt. Der Fehler bisher war in der Tat, dass die Zertifikate unentgeltlich vergeben wurden. Jetzt werden 10 Prozent auktioniert. Das aber hat die Große Koalition beschlossen. Wir werden in der dritten Periode auf jeden Fall eine hundertprozentige Auktionierung haben.

Wenn wir das aber anstreben und dieser Emissionshandel mit dem Cap and Trade funktioniert, dann wird über dieses Instrument auch gesteuert, wie der **Kraftwerkspark** in Zukunft aussieht. Das betrifft auch den Umweltaspekt. Wenn wir die CO<sub>2</sub>-Emissionen jährlich senken, dann wird die Stromerzeugung für diejenigen, die Emissionen erzeugen, teurer. Deshalb werden die Emissionshandelspreise steigen, was auch Auswirkungen auf die Kosten der Kohlekraftwerke haben wird. Wir brauchen den Emissionshandel als funktionierendes Instrument. Wir dürfen aber nicht – was Sie fordern – den **Neubau von Kohlekraftwerken**, die noch effizienter sind, verbieten. Sie sollten sich einmal ordnungspolitische Gedanken machen, weil diese Dinge sonst nicht zusammenpassen. (D)

Auch einen weiteren Punkt in Sachen Preistreiberei muss man der Ehrlichkeit halber ansprechen. Der größte Preistreiber neben dem, was ich gerade ausgeführt habe, war und ist der Staat. Von 1998 bis 2005 – man kann es nicht oft genug wiederholen – sind die **staatlich administrierten Abgaben** von 6,5 Milliarden Euro auf 14 Milliarden Euro gestiegen. Hinzu kommt die **Mehrwertsteuer**, die Kollege Obermeier angesprochen hat.

(Gudrun Kopp [FDP]: So ist es bis heute! –  
Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
An der Mehrwertsteuer sind wir auch noch schuld?)

– Haben Sie noch eine Frage? Sie möchte noch eine Frage stellen. –

(Bärbel Höhn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]:  
Das war nur eine Zwischenbemerkung!)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Es sieht nicht so aus, Herr Kollege.

**Dr. Joachim Pfeiffer (CDU/CSU):**

Insofern muss man die Kirche wirklich im Dorf lassen.

Dr. Joachim Pfeiffer

(A) Frau Höhn, über das, was wir mittlerweile erreicht haben, sollten wir uns gemeinsam freuen. Die Große Koalition hat mit der Anreiz- bzw. Übergangsregulierung, die nächstes Jahr in Kraft tritt, erreicht, dass die **Netzentgelte** im letzten Jahr zum ersten Mal eine preisdämpfende und keine preiserhöhende Wirkung hatten. Was den Haushaltsstrom angeht, sind die Preise von 7,3 Cent auf 6,3 Cent zurückgegangen. Bezogen auf den prozentualen Anteil, entspricht dies einem Rückgang von 38,6 Prozent auf 31,5 Prozent. Das ist ein Erfolg; die Preise wären ansonsten noch stärker gestiegen.

Insgesamt gab es in dieser Periode 2 Milliarden Euro nicht genehmigter oder gekürzter Netznutzungsentgelte. Diese Entgelte sind also nicht erhöht, sondern gesenkt worden. Mit anderen Worten: Den Bürgern sind letztlich Kosten in Höhe von 2 Milliarden Euro erspart geblieben.

Der Wettbewerb im Strombereich hat endlich auch den Endverbraucher erreicht. Während von 1998 bis 2005 nur wenige einen **Wechsel des Stromanbieters** vorgenommen haben, ist jetzt der Durchbruch gelungen, auch dank unserer Maßnahmen und Instrumente. Mittlerweile haben 4,5 Millionen Haushalte den Stromanbieter gewechselt, davon allein im letzten Jahr 1,3 Millionen. Dass dies dem Wettbewerb guttut, werden Sie wohl nicht bestreiten.

(B) Frau Höhn, ich teile die Auffassung des Kollegen Meyer: Sie sind intelligent. Insofern glaube ich nicht, dass Sie sich in die eigene Tasche lügen. Vielmehr unternehmen Sie hier – vielleicht sogar fast etwas böseartig – einen Täuschungsversuch. Ich will deshalb etwas klarstellen. Sie haben vorhin davon gesprochen, dass im letzten Jahr das Licht nicht ausging, obwohl von 17 **Kernkraftwerken** 6 oder 7 in Revision oder abgeschaltet waren. Das ist richtig. Wir sind uns wahrscheinlich einig: Das Licht wird auch in Zukunft nicht ausgehen. Sofern die Zeit reicht, gehe ich nachher gern auf das Thema der Stromlücke ein.

Frau Höhn, Sie haben aber vergessen, zu sagen, dass der Ausfall von Kernkraftwerken in Deutschland im letzten Jahr nicht etwa durch Windenergieproduktion oder gar durch Fotovoltaik ausgeglichen wurde, sondern durch den vermehrten Einsatz von Kohlekraftwerken. Der Ausfall von Kernkraftwerken wurde im letzten Jahr zu 95 Prozent durch die Stromerzeugung in Kohlekraftwerken ersetzt. Herr Ziesing vom DIW – ich glaube, er ist unverdächtig – hat ausgerechnet, dass die **CO<sub>2</sub>-Emissionen** im letzten Jahr, also 2007, durch die **Verstromung von Kohle** um 3 Prozent angestiegen sind. Das heißt, im letzten Jahr wurden 10 Millionen Tonnen CO<sub>2</sub> mehr ausgestoßen.

(Zuruf von der CDU/CSU: So ist es!)

Das sind die Konsequenzen für den Umweltschutz aus dem Nichteinsatz von Kernkraftwerken im letzten Jahr. Dazu kann ich nur sagen: Das ist ein laues Lüftchen, quasi ein Vorgeschmack auf das, was auf uns noch zukommt, wenn wir sämtliche Kernkraftwerke abschalten.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

(C)

Dann werden nämlich 160 Millionen Tonnen CO<sub>2</sub> mehr emittiert. Der Wegfall der Kernkraftwerke wird ausgeglichen werden müssen.

Ein Problem wird sein, dass wir dann gegebenenfalls eine **Stromlücke** haben. Wenn wir bei der Stromproduktion bis 2020 das ambitionierte Ziel von 30 Prozent aus erneuerbaren Energien erreichen wollen – wenn wir besonders toll sind, dann schaffen wir vielleicht sogar 35 Prozent – und wenn wir im gleichen Zeitraum sämtliche Kernkraftwerke abschalten, dann müssen immer noch 65 bis 70 Prozent des Stroms durch nicht erneuerbare Energien produziert werden. Ich frage Sie, wie dies geschehen soll, wenn nicht durch Kernkraft. Diese Energie kann entweder in fossilen Kraftwerken mit entsprechendem CO<sub>2</sub>-Ausstoß erzeugt werden, oder sie kann importiert werden.

Man muss wirklich beide Seiten der Medaille betrachten. Wir sind gut beraten, wenn wir den eingeschlagenen Weg weitergehen. Wir sollten einen **Stromerzeugungsmix** beibehalten, und wir sollten uns nicht einseitig in die eine oder andere Richtung begeben. Nur dann wird es uns gelingen, dem energiepolitischen Zieldreieck „Versorgungssicherheit, Umweltschutz/Nachhaltigkeit und Wettbewerbsfähigkeit“ gerecht zu werden.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(D)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/8536 und 16/8079 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Die Vorlage auf Drucksache 16/8536 soll federführend beim Ausschuss für Wirtschaft und Technologie beraten werden. Sind Sie damit einverstanden? – Ich sehe, das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 28 a bis 28 d sowie die Zusatzpunkte 4 a bis 4 d auf:

28 Überweisungen im vereinfachten Verfahren

- a) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Abkommen vom 15. Dezember 2003 über Politischen Dialog und Zusammenarbeit zwischen der Europäischen Gemeinschaft und ihren Mitgliedstaaten einerseits und der Andengemeinschaft und ihren Mitgliedstaaten (Bolivien, Ecuador, Kolumbien, Peru und Venezuela) andererseits**

– Drucksache 16/8654 –

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Rainer Steenblock, Kerstin Andreae, Marieluise Beck (Bremen), weiterer Abgeord-

Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt

(A) neter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**EU-Strukturfonds zur nachhaltigen Entwicklung einsetzen**

– Drucksache 16/1069 –

c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Krista Sager, Kai Gehring, Priska Hinz (Herborn), weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Gleichstellung und Genderkompetenz als Erfolgsfaktor für mehr Qualität und Innovation in der Wissenschaft**

– Drucksache 16/8753 –

d) Beratung der Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Evaluierungsbericht der Bundesregierung über die Erfahrungen und Ergebnisse mit der Regulierung durch das Energiewirtschaftsgesetz**

– Drucksache 16/6532 –

ZP 4 Weitere Überweisungen im vereinfachten Verfahren

a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Gisela Piltz, Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, Christian Ahrendt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Für einen umfassenden Schutz der europäischen Bürgerinnen und Bürger bei der Verarbeitung ihrer Daten im Bereich der so genannten dritten Säule der Europäischen Union**

– Drucksache 16/5473 –

(B) b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Cajus Caesar, Marie-Luise Dött, Dr. Christian Ruck, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Heinz Schmitt (Landau), Marco Bülow, Dirk Becker, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

**Weltnaturschutzgipfel 2008 in Bonn – Biologische Vielfalt schützen, nachhaltig und gerecht nutzen**

– Drucksache 16/8756 –

c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Detlef Parr, Daniel Bahr (Münster), Heinz Lanfermann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Eigenverantwortung und klare Aufgabenteilung als Grundvoraussetzung einer effizienten Präventionsstrategie**

– Drucksache 16/8751 –

d) Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Petra Sitte, Cornelia Hirsch, Volker Schneider (Saarbrücken), Dr. Kirsten Tackmann und der Fraktion DIE LINKE

**Gleichstellung in der Wissenschaft durch Modernisierung der Nachwuchsförderung**

**und der Beschäftigungsverhältnisse herstellen** (C)

– Drucksache 16/8742 –

Interfraktionell wird vorgeschlagen, die Vorlagen an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse zu überweisen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen auch hier so beschlossen.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 29 auf:

Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über Einheiten im Messwesen und des Eichgesetzes, zur Aufhebung des Zeitgesetzes, zur Änderung der Einheitenverordnung und zur Änderung der Sommerzeitverordnung**

– Drucksache 16/8308 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie (9. Ausschuss)

– Drucksache 16/8610 –

Berichterstattung:  
Abgeordneter Dr. Georg Nüßlein

Es handelt sich hierbei um die Beschlussfassung zu einer Vorlage, zu der **keine Aussprache** vorgesehen ist.

Wir kommen zur Abstimmung.

(D)

Der Ausschuss für Wirtschaft und Technologie empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/8610, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/8308 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen, um das Handzeichen. – Wer ist dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen, der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen und der Fraktion Die Linke gegen die Stimmen der Fraktion FDP angenommen.

Wir kommen zur

**dritten Beratung**

und Schlussabstimmung.

Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen, sich zu erheben. – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist damit mit dem gleichen Stimmenverhältnis wie bei der zweiten Lesung angenommen.

Ich rufe nun den Zusatzpunkt Aktuelle Stunde auf:

**Aktuelle Stunde**

auf Verlangen der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD

**Aktuelle Lage in Tibet**

Ich eröffne die Aussprache und erteile als erstem Redner für die Bundesregierung Herrn Staatsminister Dr. Gernot Erler das Wort.

(A) **Dr. h. c. Gernot Erler**, Staatsminister im Auswärtigen Amt:

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir alle sind erschüttert und tief besorgt über die Nachrichten und Bilder, die uns seit dem 14. März aus der tibetischen autonomen Region und den angrenzenden Provinzen erreichen und die so gar nicht zu dem olympischen Geist des Friedens, der Freundschaft zwischen den Völkern und des edlen sportlichen Wettbewerbs passen.

(Dr. Peter Danckert [SPD]: Das stimmt!)

Viele Tausende Menschen haben sich dafür eingesetzt und sich angestrengt, diesen Geist nach Peking zu tragen, viele Hoffnungen haben sich damit verbunden. Viele Millionen Menschen haben sich darauf gefreut, einfach bei diesen traditionsreichen Spielen im bevölkerungsreichsten Land der Erde zuschauen zu dürfen.

Bilder der Gewalt und der Zerstörung haben uns jäh aus dieser Vorfreude herausgerissen. Der Blick in die Tiefe, ja, in die Abgründe eines Konflikts war eine böse Überraschung und die Erfahrung beidseitiger Gewaltanwendung ein Schock. Das bezieht sich ebenso auf die blutigen Übergriffe tibetischer Protestler gegen wehrlose und unbewaffnete chinesische Mitbewohner wie auf die Reaktion der chinesischen Staatsgewalt, die nach Augenzeugenberichten erst zurückhaltend, dann aber brutal reagierte: mit massenhaften Festnahmen, mit Einschüchterungsversuchen, mit Umerziehungsmaßnahmen bei den Mönchen und mit einer völligen Abriegelung der betroffenen Gebiete.

(B) Die Bundesregierung ist zutiefst davon überzeugt, dass diese beiderseitige Gewaltanwendung kein einziges Problem lösen kann.

(Beifall im ganzen Hause)

Sie nutzt der tibetischen Seite nicht und kann sogar sehr schnell die berechtigten Forderungen der Tibeter nach kultureller und religiöser Autonomie diskreditieren, eine Gefahr, auf die übrigens der Dalai Lama, der Gewaltanwendung strikt ablehnt, selber hingewiesen hat. Die Gewaltanwendung schadet aber auch der chinesischen Seite, die notwendigerweise mit ihren Zusagen konfrontiert wird, die sie im Zusammenhang mit der Vergabe der Olympischen Spiele gemacht hat, und der es nicht gelingen wird, allein mit Repression die tibetischen Probleme zu lösen, geschweige denn, dass sie auf dieser Basis die gewünschte positive Präsentation des Landes im Zusammenhang mit den Olympischen Spielen erreichen wird.

Deshalb appellieren wir mit allem Nachdruck an beide Seiten, auf jegliche Gewaltanwendung zu verzichten, sich ernsthaft um eine Deeskalation der Situation vor Ort zu bemühen und damit dazu beizutragen, den Weg zu einer zivilisierten und nachhaltigen Lösung des sichtbar gewordenen politisch-kulturellen Konflikts zu ebnen.

(Beifall im ganzen Hause)

Es gibt einen zweiten Punkt, der uns Sorgen macht. In der chinesischen Öffentlichkeit wird jetzt die westliche Berichterstattung mit harten Worten kritisiert, ja ange-

prangert, als läge hier das Hauptproblem. Einzelne Berichterstattungen mit falsch zugeordnetem Berichtsmaterial werden als Belege für eine antichinesische Verschwörung dargeboten. (C)

Ich möchte hier klarstellen: Die Bundesregierung hat großen Respekt vor den Entwicklungsleistungen, die in den letzten Jahren in China zu beobachten waren. Sie hat einen vielleicht noch größeren Respekt vor der immensen Herausforderung, ein Land mit 1,4 Milliarden Menschen zusammenzuhalten und zugleich den vielen Erwartungen und Notwendigkeiten zur Veränderung und Reform zu entsprechen.

Niemand von uns will China an den Pranger stellen. Niemand ist an einer einseitigen oder unfairen Berichterstattung interessiert. Der beste Weg, das zu vermeiden, sind Transparenz, Offenheit und die Chance auf eine Meinungsbildung auf der Basis selbst gesammelter Fakten. Man kann nicht in einer solchen Krisensituation die Region abriegeln, alle ausländischen Journalisten ausweisen und sich dann darüber beklagen, dass unzutreffend berichtet wird.

(Beifall im ganzen Hause)

Wir sehen in den drei organisierten Reisen der letzten 14 Tage – zwei mit Journalisten, eine mit Diplomaten – ein Bemühen in die richtige Richtung. Aber erst wenn die gesamte tibetische autonome Region und die Nachbarprovinzen wieder frei zugänglich sind, entsteht überhaupt die Chance auf eine auf Eigenrecherchen beruhende, pluralistische und insofern ausgewogene Berichterstattung.

Unser dringlicher Rat an die chinesische Führung ist deshalb: Beenden Sie die Abriegelung! Machen Sie Tibet für alle Besucher und alle unabhängigen Journalisten wieder zugänglich! (D)

(Beifall im ganzen Hause)

Der letzte Punkt, den ich ansprechen möchte, ist der politisch wichtigste. Wann, wenn nicht jetzt, ist der richtige Augenblick für die Wiederaufnahme des sino-tibetischen Dialogs? Ich sage bewusst Wiederaufnahme, da es solche Dialogphasen in der Vergangenheit durchaus gegeben hat, etwa in den 80er-Jahren zur Zeit des KP-Generalsekretärs Hu Yaobang oder in Ansätzen auch zwischen 2002 und 2007.

Mit wem, wenn nicht mit dem Dalai Lama selbst, macht es in der jetzigen Situation Sinn, das Gespräch zu führen? Das ist der Mann, der bei der Vertretung tibetischer Interessen noch immer die höchste Autorität genießt, der ausdrücklich eine echte kulturelle und religiöse Autonomie und eben nicht die Loslösung Tibets von China als seine Ziele nennt und der sich glaubwürdig und durchaus mit eigenem Risiko von jeder Gewaltanwendung, auch wenn sie von seinen eigenen Landsleuten kommt, distanziert.

Wir hören von der chinesischen Seite schwere Vorwürfe gegen das geistliche Oberhaupt der Tibeter: Der Dalai Lama trage die Verantwortung für die gewaltsamen Proteste, vertrete in Wirklichkeit separatistische Ziele, wofür es Beweise gebe. Solange diese schweren Vorwürfe aufrechterhalten werden, ohne dass man Be-

**Dr. h. c. Staatsminister Gernot Erler**

- (A) weise vorlegt, handelt es sich objektiv um Unterstellungen, allerdings solche, die in diesem Fall schwerwiegende Folgen haben, weil sie eine Lösung des Tibet-Konflikts auf der Basis eines Dialogs und eines verhandelten Interessenausgleichs blockieren.

Dieser Weg ist falsch. Die Bundesregierung ist überzeugt, dass es zu einer Deeskalation und zu einer politischen Lösung des Konfliktes über den Dialog keine vernünftige Alternative gibt.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Aus unserer Sicht heißt deswegen das Gebot der Stunde – ich fasse das einmal stichwortartig zusammen –: Beendigung der Gewaltanwendung auf beiden Seiten, Verzicht auf einseitige Repressionsmaßnahmen, Aufklärung der tragischen Ereignisse, Aufhebung der Abriegelung, stattdessen Öffnung und Transparenz und vor allem Ebnung des Weges für einen neuen Abschnitt des sino-tibetischen Dialogs unter Einbeziehung des Dalai Lama. Dafür hat Außenminister Frank-Walter Steinmeier in mehreren Gesprächen mit seinem chinesischen Kollegen geworben. Dafür wird sich die Bundesregierung bilateral und international auch in Zukunft weiter intensiv einsetzen. Für diesen Ansatz und für diese Botschaft erbitten wir die Zustimmung des Hohen Hauses.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP, der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

(B)

**Vizepräsidentin Dr. h. c. Susanne Kastner:**

Nächster Redner ist der Kollege Florian Toncar von der FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

**Florian Toncar (FDP):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Als ich Tibet vor knapp sechs Wochen besucht habe, ahnte ich nicht, dass heute alle Welt dorthin blicken würde. Das ist spät genug, denn die Menschenrechte werden dort schon seit Jahren verletzt. Das alles ist bei vielen angesichts des beeindruckenden wirtschaftlichen Fortschritts in dem großen Land China in Vergessenheit geraten. Das, was jetzt passiert, ist geradezu eine Ironie der Geschichte. China will die Olympischen Spiele im August auch mit dem Ziel ausrichten, der Welt zu zeigen, was für ein fortschrittliches Land es geworden ist. Gerade dieses Ereignis führt der Welt jetzt jedoch vor Augen, wo die lange unterdrückten Probleme Chinas liegen.

Ein Fackellauf gerät zu einem Politikum. Überall auf der Welt sind die gleichen Bilder zu sehen. Menschen protestieren aus Solidarität mit den Menschen in Tibet. Was wir hier erleben, ist auch Globalisierung. Das Eintreten für gemeinsame Werte läuft heute zeitgleich und weltweit ab. Es zeigt auch, was für eine historische Chance die Globalisierung auch für Werte wie Freiheit und Demokratie ist.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU) (C)

Wenn die olympische Fackel mittlerweile besser bewacht werden muss als die Bank von England, dann darf man das nicht denen anlasten, die von ihrem Recht auf friedlichen Protest Gebrauch machen. Verantwortlich sind diejenigen in China, aber auch bei uns in Europa, die meinten, dass man die Verbesserung der Menschenrechtslage, die bei der Vergabe der Olympischen Spiele fest zugesagt war, einfach hintanstellen oder tiefer hängen kann. Das rächt sich jetzt, und das muss in den nächsten Monaten gelöst werden.

(Beifall bei der FDP)

Ein Wort noch zur Pariser Polizei: Wenn man nicht nur eine Fackel abschirmt – was sicherlich sein muss –, sondern wenn man Demonstranten auch noch ihre Transparente und Tibet-Fahnen wegnimmt, dann ist das nicht akzeptabel. Ich bin sehr verwundert, dass das französische Fernsehen die Übertragung der Demonstrationen unterbrochen hat und stellenweise den Eiffelturm gezeigt hat. Diese Form von Entgegenkommen gegenüber chinesischen Wünschen steht nicht mit meiner Vorstellung von einer offenen Gesellschaft in Einklang.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Es geht uns nicht darum, dass die Spiele nicht stattfinden. Ein Boykott der Wettkämpfe schadet den Sportlern, ohne die Menschenrechtslage konkret auch nur um einen Deut zu verbessern. Wer aber in China ist, der sollte sich mit der Menschenrechtsproblematik befassen. Politiker müssen das tun, Sportler dürfen es tun. (D)

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig!)

Natürlich gilt dabei die IOC-Charta, die offene Meinungsäußerungen an den Wettkampfstätten untersagt. Ich glaube, es tut den Olympischen Spielen sicher auch gut, wenn im Stadion und an den Wettkampfstätten keine offene politische Propaganda gemacht wird; denn man muss sich darüber klar sein: Das, was unsere Sportler gegebenenfalls dürfen, würden Sportler aus allen möglichen anderen Ländern mit anderen Konflikten genauso wahrnehmen. Das würde dem olympischen Klima insgesamt nicht guttun.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Ich rate dennoch dazu, bei den Spielen auch darauf zu achten, dass Sportler, die für Grundwerte wie Frieden, Respekt und Toleranz nicht nur für einen Teil der Welt, sondern für alle Völker eintreten, dies auch bei den Olympischen Spielen tun können, ohne Konsequenzen zu spüren. Dieses Maß an Sensibilität müssen das IOC und diejenigen, die auf die Regeln achten, aufbringen.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Ich glaube, man muss der chinesischen Regierung eines klarmachen: Mit der alten Taktik der Vernebelung und dem Leugnen von Problemen, das wir heute oft erle-

**Florian Toncar**

- (A) ben, und auch mit der Unterdrückung innerer Kritik schafft sie es nicht, ihr Land zu modernisieren – was sie ja will –, und auch nicht, ihr Land stabil zu halten. Das haben wir in den letzten Wochen beobachten können.

Man kann Menschen im 21. Jahrhundert nicht mehr abschotten, und man kann das Denken nicht staatlich lenken. Das ist technisch unmöglich. Deshalb ist die Verfehlung des Dalai Lama auch so schädlich. Er ist ein Gesprächspartner, der erklärt, Autonomie innerhalb der Volksrepublik China anzustreben, der Gewalt offen ablehnt und der sogar für die Olympischen Spiele ist. In vielen Ländern der Welt wäre ein solcher Gesprächspartner geradezu ein Segen für die Regierungen. Viele Regierungen würden sich nach solchen Gesprächspartnern sehnen. Die Chinesen könnten ihn haben. Dass sie darauf nicht eingehen, ist tragisch.

Herr Staatsminister, ich habe mich darüber gefreut, dass die Bundesregierung auch an dieser Stelle klargestellt hat, dass sie die Gespräche mit dem Dalai Lama mit den Zielen der einvernehmlichen Lösung dieses Konflikts und der Autonomie Tibets im Rahmen der Volksrepublik China für nötig hält. Ich finde allerdings auch, man kann nicht glaubhaft vertreten, dass China mit dem Dalai Lama sprechen soll, wenn man ihn nicht auch selbst empfängt. Insofern finde ich, auch deutsche Politiker könnten sich diese Courage leisten.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Wer es gut meint mit China – ich finde, wir sollten es gut meinen mit China und das auch zum Ausdruck bringen –, der muss mit chinesischen Vertretern über diese Fragen sprechen. Wir haben ein Interesse daran, dass sich China nicht isoliert. Wir wollen nicht, dass jetzt durch eine zu aggressive antichinesische Rhetorik die Nationalisten, die es dort zahlreich gibt, die Oberhand gewinnen. Vielmehr wollen wir die Kräfte stärken, die für Öffnung plädieren. Wenn wir das nicht schaffen, können wir über Klimawandel, über Terrorismus und über viele andere wichtige globale Fragen mit den Chinesen gar nicht mehr reden. Wir müssen es schaffen, mit ihnen zu sprechen. Wir müssen es schaffen, den Chinesen zu vermitteln, dass die Wünsche und die Kritik, die wir anbringen, konstruktiv und wohlmeinend sind und nicht dazu dienen, das sich wirtschaftlich entwickelnde China kleinzuhalten. Das muss der Grundtenor sein. Ohne diesen wird man, wie ich glaube, nichts erreichen.

Wir müssen uns allerdings auch klarmachen – Frau Präsidentin, ich komme zum Schluss –, dass Deutschland eine realistischere Perspektive in seiner China-Politik einnehmen muss, als es zum Teil in der Vergangenheit der Fall war. So haben wir vor drei Jahren an dieser Stelle auf Wunsch der rot-grünen Bundesregierung über die Aufhebung des Waffenembargos gegen China diskutiert. Wir müssen also eine realistischere Perspektive einnehmen. Neben den Errungenschaften müssen wir auch die großen Defizite, die es im Menschenrechtsbereich weiterhin gibt, wahrnehmen und uns klarmachen, dass dieses Land noch einen weiten Weg zu gehen hat.

Vielen, herzlichen Dank.

(C)

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Für die CDU/CSU-Fraktion spricht nun der Kollege Eckart von Klaeden.

**Eckart von Klaeden (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren Kollegen! Am 26. Oktober letzten Jahres hat meine Fraktion eine Asien-Strategie vorgestellt, in der es heißt, dass mit China „ein undemokratischer, nicht-liberaler Staat in der weltwirtschaftlichen und weltpolitischen Hierarchie“ aufsteige, dass das chinesische Modell, wirtschaftlich betrachtet, zunächst einmal außerordentlich erfolgreich sei und pragmatische Anpassungen zulasse, dass es aber moderne autoritäre politische Führung „mit staatlich beaufsichtigtem (Früh-)Kapitalismus“ kombiniere. Wir haben dann Zweifel an der Nachhaltigkeit dieses Entwicklungsmodells geäußert, weil nach unserer Auffassung „nachhaltige Stabilität tatsächlich nur in einem auf Partizipation ausgerichteten System, das Menschenrechte schützt, möglich“ ist.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Diese Sätze unserer Asien-Strategie sind bei einigen in der deutschen Politik und in der deutschen Wirtschaft sowie auch bei der KP Chinas auf Kritik gestoßen. Der gleiche Kreis, der diese Sätze kritisiert oder sogar als neokonservativ bezeichnet hat, hat auch den Empfang des Dalai Lama durch die Bundeskanzlerin massiv kritisiert. Wir alle erinnern uns an die Äußerungen des ehemaligen Bundeskanzlers Gerhard Schröder, der die Sprachregelung der chinesischen KP in einem Vortrag in Peking unmittelbar übernommen hat. Auch Kurt Beck hat kurz vor Weihnachten geglaubt, seine China-Expertise unter Beweis stellen zu müssen,

(D)

(Ute Kumpf [SPD]: Das ist doch jetzt wirklich neokonservativ!)

und den Empfang des Dalai Lama durch die Bundeskanzlerin massiv kritisiert.

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ist das nicht Ihr Koalitionspartner?)

Die Sponsoren der Olympischen Spiele aus der deutschen Wirtschaft haben jetzt, auf ihre Sponsorentätigkeit angesprochen, darauf hingewiesen, dass die Menschenrechte ihnen zwar ein Anliegen seien, aber ein Anliegen, das doch bitte von der deutschen Politik und von der deutschen Diplomatie zu vertreten sei.

(Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Empfängt denn Frau Merkel jetzt den Dalai Lama?)

Ich stimme dieser Aufgabenteilung nicht zu, möchte aber ausdrücklich darauf hinweisen, dass der Druck auf die deutschen Sponsoren heute wesentlich höher wäre, wenn die Bundeskanzlerin den Dalai Lama nicht emp-

**Eckart von Klaeden**

- (A) fangen hätte und damit dieses für die deutsche Diplomatie und Politik klare und unmissverständliche Zeichen nicht gesetzt hätte.

(Beifall bei der CDU/CSU – Zuruf von der SPD: Warum?)

Alle, die mit politischem Verstand die Vergabe der Olympischen Spiele an Peking beobachtet und begleitet haben, wissen, dass die Demonstrationen und die Reaktionen auf diese Demonstrationen zwar erschreckend sind, aber nicht überraschend. Ich will hier ganz deutlich sagen: Wir lehnen jede Form von Gewalt ab. Sie kann nicht gerechtfertigt werden. Das gilt für die Gewalt von tibetischer Seite am 10. März in Lhasa; das gilt auch für gewalttätige Demonstranten am Rande des Fackellaufs. Aber bei aller Ablehnung der Gewalt darf man doch Ursache und Wirkung nicht miteinander verwechseln.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Chinesische Reaktionen auf die Proteste sind bestens geeignet, ihre Kritiker zu bestätigen. Besonders abstoßend ist es, wie die chinesische Führung auf den Dalai Lama reagiert, wie sie immer wieder versucht, ihn für das verantwortlich zu machen, was geschehen ist, obwohl er sich, wie schon mein Vorredner zutreffend ausgeführt hat, zur Gewaltfreiheit bekennt und zur Gewaltfreiheit aufruft, die Ein-China-Politik nicht infrage stellt und sich auch gegen einen Boykott der Olympischen Spiele ausspricht.

- (B) Wir brauchen gerade jetzt vonseiten der deutschen Politik dieses klare und unmissverständliche Signal für die Menschenrechte und die universalen Prinzipien, zu deren Einhaltung wir uns alle verpflichtet haben. Deswegen hoffe ich auch, dass der Menschenrechtsbeauftragte der Bundesregierung im Mai, wenn der Dalai Lama nach Deutschland kommt, dem Beispiel von Joschka Fischer folgen kann und den Dalai Lama in seinen Diensträumen im Auswärtigen Amt empfangen darf. Bisher hat er Disidenten aus China nicht in seinen Amtsräumen empfangen dürfen. Ich finde, diese Praxis muss überdacht werden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ein Wort noch zu den Forderungen nach einem Boykott der Olympischen Spiele: Der Deutsche Bundestag und die Bundesregierung sind weder verantwortlich für die Vergabe der Olympischen Spiele an Peking, noch hätten wir sie verhindern können. Ich finde, dass wir ein deutliches Zeichen setzen müssen, dass wir an der Seite all derjenigen Athletinnen und Athleten, all derjenigen Funktionäre stehen, die sich auch in Peking für die universalen Prinzipien der Menschenrechte, der Rechtsstaatlichkeit, der Demokratie und des Minderheitenschutzes einsetzen wollen und werden, die unmittelbar mit der olympischen Idee verbunden sind. Die olympische Idee der Friedenspflicht während der Spiele ist eine eminent politische Idee. Die Friedenspflicht ist uns aus der Antike überliefert. Um Vergil zu zitieren – denn Friede bedeutet eben nicht Friedhofsruhe –: Opus iusti-

tiae pax. Der Friede ist das Werk der Gerechtigkeit, der Gerechtigkeit für alle Menschen, die in China leben, und damit auch für die nationalen Minderheiten. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Michael Leutert für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Michael Leutert (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen! Wir bedauern zutiefst die Opfer beider Seiten infolge der gewalttätigen Auseinandersetzungen in der autonomen Region Tibet. Die autoritäre, mit polizeistaatlichen Mitteln geführte Reaktion der chinesischen Regierung, deren Ursache historisch-politischer und ökonomischer Natur ist, lehnen wir klar und deutlich ab.

Moralische Empörung mag zwar den einen oder anderen in ein gutes innenpolitisches Licht stellen, hilft aber bei der Beurteilung einer sehr komplexen Situation wenig und steht vernünftigen Lösungen im Weg.

Wir brauchen eine objektive Beurteilung der Lage.

(Zuruf von der CDU/CSU: So ein Schlaumeier!)

Auch wenn meine Fraktion mit der Bundesregierung sonst nicht immer einer Meinung ist, möchte ich Außenminister Steinmeier beipflichten – ich zitiere –:

Die Tibeter wollen ihre Kultur bewahren, China will politische Stabilität – dafür müssen beide Seiten aufeinander zugehen. (D)

In der Beurteilung der Lage wird Staatsminister Erler sogar noch deutlicher, wenn er vor dem Auswärtigen Ausschuss von Pogromen der Tibeter gegenüber den Chinesen spricht. Genau aus diesem Grund ist es richtig, Herr Staatsminister, dass der Aufruf zum Gewaltverzicht an beide Seiten gerichtet ist.

(Beifall bei der LINKEN)

Insgesamt ist festzustellen, dass derzeit die moderaten Kräfte in der chinesischen Führung das Heft des Handelns in der Hand haben und die Richtung bestimmen. Wir haben heute nicht den Platz des Himmlischen Friedens vor Augen. Was derzeit fehlt, sind zivilgesellschaftliche Lösungsstrategien zur Bewältigung der zweifellos existierenden Spannungen. Unsere Aufgabe ist es, dies alles zur Kenntnis zu nehmen und adäquat darauf zu reagieren.

(Renate Künast [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Was hat eigentlich Krenz zum Tiananmen-Platz gesagt?)

Überlegungen zu einem Boykott der Olympischen Spiele sind meines Erachtens das genaue Gegenteil. Ein Boykott ist eine Sanktion und damit auch ein Signal. Ein Boykott ist ein Signal, dass der Dialog beendet ist. Das aber hilft einerseits nicht den Menschen in Tibet, und andererseits entledigen wir uns damit unserer Instrumente,

**Michael Leutert**

- (A) nämlich der Dialogmöglichkeiten, wie zum Beispiel des Rechtsstaatsdialoges und des Menschenrechtsdialoges.

(Beifall bei der LINKEN)

Wir entledigen uns außerdem der vielfältigen kommunikativen Möglichkeiten unserer Institutionen wie zum Beispiel der politischen Stiftungen oder des Goethe-Institutes. Es ist nicht die Zeit, leichtfertig auf diplomatische Mittel zu verzichten. Jetzt geht es darum – ohne belehren zu wollen –, die Volksrepublik China bei der Erarbeitung zivilgesellschaftlicher Lösungsstrategien zu unterstützen.

Der Journalist und ausgewiesene China-Experte Georg Blume hat in einem *taz*-Artikel unter der Überschrift „Diplomatie statt Drohgebärden“ auf Folgendes hingewiesen:

... in Peking regiert kein menschenverachtendes Willkürregime. Sondern eine Regierung, die gegen die Widersprüche ihres Systems kämpft.

(Zurufe vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN:  
Aha! – Dr. Andreas Schockenhoff [CDU/CSU]:  
Unglaublich!)

Das, liebe Kolleginnen und Kollegen, ist eine der wichtigsten Voraussetzungen dafür, im Dialog die offenen Fragen bezüglich der in der chinesischen Verfassung ohnehin fixierten Autonomie Tibets und deren Implementierung in das alltägliche Leben der Menschen zu klären. Dieser Experte ist im Übrigen von den Grünen zur öffentlichen Anhörung des Sportausschusses geladen worden.

(B)

(Beifall bei der LINKEN)

Dieser Dialog muss aber in China stattfinden. Wir können ihn von hier aus konstruktiv begleiten. Voraussetzung für diesen Dialog ist aber, dass die oppositionellen Tibeter klar und ohne Abstriche die territoriale Integrität der Volksrepublik China anerkennen und respektieren, und zwar durch ihre Unterschrift und nicht bloß als Lippenbekenntnis.

(Beifall bei der LINKEN – Eckart von  
Klaeden [CDU/CSU]: Sie sind Menschen-  
rechtsbeauftragter?)

Der Empfang des Dalai Lama im Kanzleramt auf der Ebene eines Staatsbesuches, Herr von Klaeden, hat dazu nicht gerade beigetragen.

(Beifall bei der LINKEN – Eckart von  
Klaeden [CDU/CSU]: Das ist doch kein  
Staatsbesuch gewesen! So ein Unsinn!)

Dieser Empfang war kontraproduktiv und ein Affront gegenüber der chinesischen Seite.

(Zuruf von der CDU/CSU: Auf welcher Seite  
schlägt denn Ihr Herz?)

Die Linke hat die Hoffnung – wir wollen unseren Beitrag dazu leisten –, dass die derzeit stattfindende internationale Menschenrechtsdebatte als Chance verstanden wird, im 60. Jahr der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte der Verwirklichung der Menschenrechte ein

Stück näher zu kommen. Um dieses Ziel zu erreichen, darf der Dialog mit China

(C)

(Eberhard Gienger [CDU/CSU]: Ihre  
Freunde!?)

nicht abgebrochen werden, vielmehr muss er intensiviert werden.

Vielen Dank.

(Beifall bei der LINKEN – Eckart von  
Klaeden [CDU/CSU]: Wer will denn mit sol-  
chen Leuten in Hessen regieren?)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Walter Kolbow für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Walter Kolbow (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Mit der Entscheidung von 2001, die Olympischen Spiele 2008 nach Peking zu vergeben, hat sich der Sport auf das politische Regime Chinas von heute eingelassen. Auch wir haben uns politisch auf dieses China eingelassen, weil alle Bundesregierungen mit ihren jeweiligen Parlamentsmehrheiten eine Ein-China-Politik getragen haben.

Ich bereise China seit 1990 und habe bei diesen Gelegenheiten viele Gespräche führen können. Ich kann feststellen, dass die vielen Chinesen, die ich getroffen habe – das war ein repräsentativer Querschnitt; es waren alle Gruppierungen innerhalb der Kommunistischen Partei Chinas vertreten –, davon überzeugt sind, dass China wie eine Großmacht behandelt werden muss. Sie erwarten Respekt von uns. Darin sind sich im Übrigen Nichtkommunisten und Kommunisten einig.

(D)

Auf die Frage nach Chinas Zukunft antworten sie, Demokratie sei nicht so wichtig wie eine Renaissance der konfuzianischen Tradition; ihnen gehe das materielle Wohlergehen von 1,3 Milliarden Chinesen vor Demokratie. Wir streiten mit ihnen darüber. Wir haben einen Menschenrechts- und Rechtsstaatsdialog begonnen. Wir suchen also das Gespräch und die Auseinandersetzung, um zu überzeugen und um zu gestalten.

Die gewaltsamen Auseinandersetzungen vom 14. März sind 49 Jahre nach dem tibetischen Aufstand gegen den chinesischen Einmarsch passiert. Das hat uns alle getroffen. Der Herr Staatsminister und die anderen Redner vor mir haben völlig zu Recht darauf hingewiesen, dass Gewalt – egal von welcher Seite – keine Lösung sein kann. Hier, im Deutschen Bundestag, stellen wir gemeinsam fest: Der Gewalt muss Einhalt geboten werden, und man muss – das gilt insbesondere für China – zur Besinnung kommen.

(Beifall bei der SPD, der CDU/CSU und der  
FDP)

Herr Staatsminister, ich unterstreiche ausdrücklich, was Sie im Namen der Bundesregierung gesagt haben. Unser Appell an die chinesischen Partner lautet: Keine Gewalt ausüben, die Lage im Land transparent darstellen

**Walter Kolbow**

- (A) und einen Dialog aufnehmen, um zu einer für beide Seiten tragfähigen Lösung zu gelangen.

Frau Ministerin Wieczorek-Zeul hat in Anbetracht der andauernden gewaltsamen Auseinandersetzungen zu Recht die für Mai geplanten Regierungsverhandlungen mit China ausgesetzt. Ich schließe zum gegenwärtigen Zeitpunkt nicht aus, dass die SPD-Bundestagsfraktion, falls sich die Lage in China dramatisch zuspitzen sollte, einen Boykott der Olympischen Spiele fordert. Ich weise darauf hin, dass das Europäische Parlament im Jahr 2001, 14 Tage vor der Entscheidung, die Olympischen Spiele an China zu vergeben, angemahnt hat, man solle sich darüber im Klaren sein, welche Wegstrecke man bis 2008 noch vor sich habe.

(Zuruf von der CDU/CSU: Sehr richtig!)

Diese Situation ist auf uns zugekommen und verlangt nun von uns eine Positionierung. Ich sage für mich: Ich reise im Mai nach China. Ich werde dort Diskussionen führen. Wir sollten die Debatte nicht auf der Basis eines falschen Verständnisses der Vergangenheit, sondern auf der Basis unseres Demokratieverständnisses führen. Das Parlament kann ein gutes Stück der Arbeit leisten, und zwar vor der Regierung, die, wie wir wissen, Sachzwänge einzuhalten hat. Es ist aber gut, dass sich die Bundesregierung in diesem Zusammenhang trotzdem deutlich äußert. Es geht auch um das Selbstverständnis des Parlaments, gerade an einem Tag, an dem wir den 75. Jahrestag der verweigerten Zustimmung der SPD-Abgeordneten zum Ermächtigungsgesetz würdig begangen haben. Das sind wir uns schuldig.

(B)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der FDP und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das Thema „China und Tibet“ hat immer wieder für kontroverse Diskussionen gesorgt, sowohl auf internationaler Ebene als auch in Deutschland. Herr Kollege Klaeden, da Sie in führender Verantwortung stehende Sozialdemokraten zitiert haben, darf ich in diesem Hause vortragen, was sich in den 90er-Jahren der damalige Bundeskanzler, Helmut Kohl, an heftiger Kritik vom Dalai Lama hat gefallen lassen müssen, als er im Rahmen einer China-Reise einen Abstecher in die tibetische Hauptstadt Lhasa gemacht hat. Der Dalai Lama ließ ihn wissen, was er vom Reiseprogramm des deutschen Regierungschefs hielt: Der Besuch in Lhasa sei naiv; er symbolisiere, dass der Bundeskanzler die chinesische Besatzung Tibets billige. Dies verdeutlicht den schmalen Grat, auf dem sich Politiker beim Thema Tibet bewegen.

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Kritisieren Sie jetzt den Dalai Lama oder Helmut Kohl?)

– Ich kritisiere Sie, wenn Sie es genau wissen wollen, Herr Kollege.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der LINKEN)

Das erlaube ich mir, weil Ihre Bezüge nicht stimmen. (C)

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Bei mir hat alles gestimmt!)

Das erlaube ich mir angesichts Ihrer großkoalitionären Selbstgefälligkeit immer noch und allemal, Herr Kollege von Klaeden.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP, des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der LINKEN)

Gehen Sie einmal nach Tibet, reden Sie mit den jungen Tibetanern, die sich emanzipieren wollen, die sich gegen die Han-Chinesen durchsetzen wollen, die aber quasi durch das Tor der chinesischen Sprache gehen müssen!

(Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Da sind Sie ja dagegen!)

– Herr Kollege, kommen Sie einmal zu mir, ich gebe Ihnen als älterer Kollege einige Informationen, privatisime, sed gratis. Konzentrieren Sie sich einmal auf die wahren Sachverhalte!

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Herr Kollege, denken Sie bitte an Ihre Redezeit.

**Walter Kolbow (SPD):**

Frau Präsidentin, ich weiß, Sie rügen mich, weil ich mit einem Koalitionsfreund von Ihnen streite. (D)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Das war keine Rüge, sondern ich habe auf die Redezeitüberschreitung hingewiesen.

**Walter Kolbow (SPD):**

Wir sollten nicht das tun, was wir hier gerade praktiziert haben. Ich nehme mich jetzt auch wieder in die Disziplin.

Wir sollten dafür sorgen, dass die Probleme in China gelöst werden und friedliche Spiele in China stattfinden können. Das ist unser Auftrag, vor allem aber der Auftrag der Chinesen und der jungen tibetischen Generation. Die Situation in Tibet strahlt auch auf die Exiltibeter aus. Wir müssen auch auf sie einwirken und versuchen, sie in die Pflicht zu nehmen. Wir brauchen einen Ausgleich und eine Perspektive für China als Mitglied der internationalen Gemeinschaft.

Danke schön.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nun hat das Wort der Kollege Volker Beck für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

(A) **Volker Beck** (Köln) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Meine Damen und Herren! Es ist schon ein Trauerspiel, das wir bei diesem Thema immer wieder erleben: Die Große Koalition findet in der Menschenrechts- und Außenpolitik keinen gemeinsamen Nenner und zerstreitet sich vor der nationalen Öffentlichkeit und vor der Weltöffentlichkeit. Das mindert sowohl in der Menschenrechts- als auch in der Außenpolitik unseren Einfluss, der gegenwärtig dringend notwendig wäre. Das ist jammerschade.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der FDP)

Hinsichtlich der Menschenrechtslage in China gab es in den letzten Monaten, eigentlich schon in den letzten ein bis zwei Jahren durchaus Hoffnungsschimmer: Es gab ein neues Verfahren im Strafrecht, das die Zahl der Todesurteile verringert hat. Die Situation der Journalisten, zumindest der Journalisten aus dem Ausland, hat sich in den letzten Wochen bis zur Tibetkrise verbessert. – Diese Fortschritte muss man durchaus benennen. Aber anhand der Entwicklungen der letzten Wochen sieht man, dass China die Repressionsschraube nicht nur in Tibet, sondern auch landesweit angezogen hat. Dafür steht – Pars pro Toto – das völlig unverhältnismäßige und rechtswidrige Urteil gegen Hu Jia, dem für das Schreiben eines regierungskritischen Blogs dreieinhalb Jahre Haft aufgebürdet wurden. Das ist unverschämt und ungerecht. Dieses Urteil müssen die Chinesen aufheben. Dieses Signal sollten wir hier aus dem Bundestag geben.

(B) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der  
SPD und der FDP)

Wir wissen: Nicht nur in Tibet werden die nationalen, religiösen und sprachlichen Rechte einer Minderheit unterdrückt, sondern auch in der Provinz Xinjiang, wo die Uiguren, ein muslimisches Turkvolk, leben, wird in der gleichen Art und Weise versucht, die Bevölkerung zu chinesifizieren und die dort ansässigen ethnischen Minderheiten zu benachteiligen. Die Aufstände, die es jetzt in Tibet gegeben hat, sind eine Spätfolge der langjährigen religiösen und kulturellen Unterdrückung der Tibeter. Die Benachteiligung in der Bildungspolitik hat dazu geführt, dass diese Menschen viel schlechter leben als die Chinesen am gleichen Ort. Sie üben schlechtere Berufe aus, beziehen schlechtere Einkommen und haben einen schlechteren Zugang zur Bildung. Die derzeitige Inflation in China führt dazu, dass diese soziale Lage den Menschen auf der Seele brennt. Deshalb kam es zu diesen Aufständen.

Wir müssen sehen, was die chinesische Regierung gegenwärtig macht: Sie setzt auf völlige Repression. Wenn sie den Dalai Lama als Wolf im Schafspelz und die Aufständischen als Dalai-Lama-Clique bezeichnet, dann bedeutet das, dass sie den potenziellen Gesprächspartner, der für Gewaltfreiheit und für die Autonomie und eben nicht für die Unabhängigkeit Tibets steht, denunziert und alle Wege zu einem Dialog verbaut. Hier ist eine Kehrtwende der chinesischen Führung dringend angesagt. Wir müssen alle Möglichkeiten des Dialogs und des politischen Drucks nutzen, um China dazu zu bewegen, mit

dem Dalai Lama über eine substantielle Autonomie zu verhandeln. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der SPD)

Wenn das zum gegenwärtigen Zeitpunkt nicht unmittelbar von Erfolg gekrönt ist, müssen wir zeigen, dass wir den Dalai Lama für den geeigneten Gesprächspartner zur Lösung der innerchinesischen Tibetproblematik halten. Deshalb erwarte ich, dass der Dalai Lama bei seinem Deutschlandbesuch im Mai hier in Berlin empfangen wird. Wenn die Bundesregierung keine Zeit hat, sollte sich vielleicht dieses Hohe Haus in angemessener Form die Zeit nehmen, den Dalai Lama entsprechend zu empfangen. Wir als grüne Fraktion sind dazu bereit.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich finde, auch bei der EU-Außenministerkonferenz sollte die deutsche Bundesregierung entsprechende Initiativen unterstützen.

Nun zu den Olympischen Spielen. Die Chinesen haben mit ihrer Bewerbung im Jahr 2001 durchaus Versprechungen verbunden. Wörtlich sagte der Vizepräsident des Peking Organisationskomitees Wang Wei:

Die Olympischen Spiele werden helfen, soziale, ökonomische und Menschenrechtsbedingungen weiter zu verbessern.

Pekings Vizebürgermeister Liu Jingming kündigte völlige Freiheit für die Presse an. Nichts davon ist bisher eingetreten. Die Chinesen haben alle ihre Zusagen, die sie im Zusammenhang mit der Olympiabewerbung gemacht haben, gebrochen. Deshalb ist die vorauseilende Duckmäuserei des IOC und des Deutschen Olympischen Sportbundes eine Schande für die olympische Bewegung. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN  
sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und  
der SPD)

Es kann doch nicht sein, dass man den Sportlern, die als mündige Sportler nach Peking fahren und dort die Menschenrechtsfrage artikulieren wollen, mit Sanktionen droht, weil sie damit die Olympische Charta verletzen würden, während die Chinesen als Ausrichter die Olympische Charta bereits verletzt haben. Gegenüber Letzteren sagt man nichts, bekommt kaum die Zähne auseinander, und es gibt allenfalls ein leises diplomatisches Flüstern in Richtung Peking.

Wenn man die olympische Idee retten und die olympische Bewegung voranbringen will, dann dürfen Sportler, die keine politische Propaganda im engeren Sinne betreiben, sondern zum Beispiel solche T-Shirts tragen,

(Der Redner hält ein T-Shirt mit der Aufschrift  
„Human Rights“ hoch)

mit denen sie für die Menschenrechte in ganz China, einschließlich Tibet, der Hauptstadt Lhasa und der Provinz Xinjiang eintreten, nicht mit Sanktionen belegt werden. Wir erwarten vom Internationalen Olympischen Kommi-

**Volker Beck (Köln)**

- (A) tee sowie von unserem deutschen Nationalen Olympischen Komitee, dass sie solchen Sportlerinnen und Sportlern den Rücken stärken, statt mit Sanktionen zu drohen. In diesem Punkt bedarf es einer Korrektur.

Andere Korrekturen ist die olympische Bewegung ja offensichtlich bereit, vorzunehmen. Heute war in der Zeitung zu lesen, dass gestern eine Resolution verabschiedet wurde, mit der die Chinesen aufgefordert werden, die innerchinesischen Konflikte zu lösen. Man hat das Wort „Tibet“ aus der Resolution gestrichen, weil man den Chinesen nicht auf die Füße treten wollte. Diese Leisetreteri in Sachen Menschenrechte beschädigt die Olympischen Spiele in Peking. Wir brauchen eine offene Auseinandersetzung und mündige Sportlerinnen und Sportler, die Rückhalt bei uns haben.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Arnold Vaatz für die CDU/CSU-Fraktion.

**Arnold Vaatz (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Es ist schon mehrfach gesagt worden, und ich glaube, in dieser Grundfrage sind wir uns in diesem Hause alle einig: Gewalt auf beiden Seiten muss verurteilt werden, und zwar – ich zitiere Eckart von Klæden –, ohne Ursache und Wirkung miteinander zu vertauschen.

- (B) Im Hinblick auf den letzten Satz ist Folgendes zu sagen: Wir finden in China eine Situation vor, in der dem tibetischen Volk seit Generationen grundlegende zivile Rechte, die in Deutschland und Europa selbstverständlich sind, entzogen sind. Dazu gehören das Recht auf Religionsfreiheit und das Recht auf kulturelle Autonomie. Diese sind nicht gewährleistet. Auf der anderen Seite gibt es eine chinesische Regierung, die bis jetzt jeden Dialog mit den Tibetern verweigert und dem Tibet-Problem stattdessen mit einer Politik der Stärke und einer Politik der Demonstration von Macht durch Aggressivität meint zuleibe rücken zu können. Das verdient eine eindeutige Zurückweisung durch dieses Haus.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

In dem Zusammenhang spricht es Bände, Herr Kollege Leutert, wenn Sie sagen, in China seien im Augenblick die moderaten Kräfte am Werk. Man braucht viel Fantasie oder – wenn man im Osten groß geworden ist – vielleicht auch wenig Fantasie, um sich vorstellen zu können, was Sie unter normalen oder gar nichtmoderaten Kräften verstehen.

Es ist eine Entscheidung des Sports, ob man an den Olympischen Spielen teilnimmt oder nicht. Es ist nicht die Aufgabe der Politik, an die Stelle des Sports zu treten und diese Entscheidung an sich zu ziehen. Aber es verwundert mich doch, wie in letzter Zeit über diese Angelegenheit diskutiert worden ist. Ich gebe dem Kollegen Beck ausdrücklich Recht, wenn er die voreiligen Erklä-

- (C) rungen des Vertreters des Nationalen Olympischen Komitees und einiger Sportpolitiker merkwürdig findet, die eine Nichtteilnahme sowie das Spektrum von Zeichen, die wir davon abgesehen setzen können, von vornherein ablehnen.

Auch ich bin nicht dafür, einen Boykott zu fordern. Mein wichtigstes Argument ist, dass die Tibeter selbst keinen Boykott fordern. Falls sie später doch wünschen, dass die Olympischen Spiele nicht in der Form stattfinden, in der sie geplant sind, müssten wir noch die Möglichkeit haben, diesen Wunsch ernsthaft in unsere Betrachtungen einzubeziehen. Das kann aber nicht geschehen, wenn wir ihn vorher definitiv ausgeschlossen haben.

Nun zu den Argumenten, die in dieser Situation oftmals angeführt werden. Häufig heißt es, Sport dürfe nicht als Instrument der Politik missbraucht werden. Genau dieser Auffassung bin auch ich. Wer so argumentiert, der muss aber mit ins Kalkül ziehen, dass die chinesische Administration den Sport längst als Instrument der Politik fest einplant,

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

und zwar als Demonstration gegenüber dem tibetischen Volk. Die Botschaft lautet: Die Weltöffentlichkeit geht zur Tagesordnung über. Sie nimmt euren Protest überhaupt nicht mehr ernst. Packt eure Tücher ein, geht nach Hause und ordnet euch unter! An der Verbreitung dieser Botschaft dürfen wir nicht als nützliche Idioten mitwirken. Ich muss ganz deutlich sagen: Dafür sollten wir uns zu schade sein.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Zu einem weiteren Punkt, der mir sehr wichtig ist. Oft wird gesagt, eine Nichtteilnahme löse keinerlei Probleme. Selbstverständlich glaube auch ich, dass durch eine Nichtteilnahme an den Olympischen Spielen keine Kehrtwende der chinesischen Politik erreicht wird; das ist ganz klar. Aber für mich ist es oftmals keine Frage des politischen Effekts, sondern eine Frage des Anstands, ob man sich an einen festlich gedeckten Tisch mit Leuten setzt, die ihre Macht eben noch durch eine große Gewaltorgie gefestigt haben. Das ist, wie ich glaube, mit demokratischen Werten nicht unbedingt vereinbar.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Meine letzte Bemerkung. Es wird häufig das Argument angeführt, die Olympischen Spiele bewirkten, dass sich China stärker der Weltöffentlichkeit öffnen müsse. Meine Damen und Herren, diese Erwartung kann man hegen. Aber nach allem, was wir bisher erlebt haben, wie Diktaturen mit Olympischen Spielen und ähnlichen Veranstaltungen umgehen, kann die gegensätzliche Entwicklung genauso wenig ausgeschlossen werden. Das hätte zur Folge, dass man in China davon ausgeht: Die Weltöffentlichkeit hat uns bestätigt. Demzufolge können wir in unseren inneren Angelegenheiten, wie sie das nennen, vorgehen, wie wir wollen.

**Arnold Vaatz**

- (A) Die Möglichkeit, dass die Ausrichtung der Olympiade als Legitimation für das eigene Vorgehen betrachtet wird und dadurch die Situation verschärft und die Lage der Menschenrechte verschlechtert werden, ist also ebenfalls gegeben. Ich erwarte mit Interesse, welche Erklärungen diejenigen, die die umgekehrte Entwicklung erwarten, abgeben, wenn alles andere kommt.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nun hat der Kollege Christoph Strässer für die SPD-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der SPD)

**Christoph Strässer (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Als aktiver Nichtsportler wollte ich in der heutigen Aktuellen Stunde zur Lage in Tibet eigentlich nicht Stellung nehmen. Ich denke aber, das lässt sich gar nicht umgehen. Lassen Sie mich bitte zwei Dinge sagen, die mir an dieser Stelle auffallen und die wichtig sind.

In der jetzigen Situation, im Jahre 2008, diskutieren wir über einen Kotau und über bestimmte Entwicklungen, die uns nicht gefallen. Ich sage Ihnen – ich bin ganz sicher, dass das richtig ist –: Die entscheidende Frage, die wir vielleicht falsch beantwortet haben, ist nicht die, die wir heute stellen – ob die Olympischen Spiele boykottiert werden sollten oder nicht –, sondern war die Frage, die wir uns im Jahre 2001 gestellt haben. Denn was für ein System in China im Jahre 2001 geherrscht hat, das war, wie ich glaube, jedem, der an der Vergabeentscheidung mitgewirkt hat, von Anfang an klar.

- (B) Für mich ist aus sportlicher Perspektive Folgendes sehr wichtig: Würden wir die politische Verantwortung für Demonstrationen und Proteste auf die Sportlerinnen und Sportler verlagern, die nach Peking fahren, um dort Sport zu treiben und Medaillen zu gewinnen, dann wäre das falsch.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD sowie des Abg. Detlef Parr [FDP] – Eckart von Klaeden [CDU/CSU]: Das, was Sie da sagen, hat doch niemand gefordert!)

Kein einziger aktiver Sportler hat im Jahre 2001 für die Vergabe der Olympischen Spiele an Peking gestimmt. Deshalb haben die Verantwortung dafür, dass die Olympischen Spiele dort stattfinden, nach wie vor diejenigen, die offenbar nichts hinzugelernt haben. Diese Verantwortung tragen diejenigen, die nicht nur die Entscheidung für Peking getroffen haben, sondern vor kurzem auch noch die Olympischen Winterspiele an den bekannten Wintersportort Sotschi vergeben haben. Für die Fehler, die gemacht worden sind, sollten wir diejenigen verantwortlich machen, die verantwortlich sind: Das sind die Funktionäre in den Sportverbänden, die daran verdienen. Wir wissen ja, was für ein Klub das IOC ist. Wir wissen auch, dass sie sich von VW und Adidas sponsern lassen. Das sollte an dieser Stelle einmal gesagt werden.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

(C)

Was ist uns im sicheren Westen ein Boykott wert? Wir sollten einmal dahin schauen, wo die Menschen drangsaliert werden, wo die Menschen unter dem politischen System leiden. Ich weiß, dass viele Journalisten, die in Peking aktiv sind, sich darauf freuen, dass diese Olympischen Spiele in China stattfinden. Gestatten Sie mir, jemanden zu zitieren, der die Spiele in Peking befürwortet, aber unverdächtig sein dürfte, weil er nach dem Massaker auf dem Tiananmen-Platz 1989 vier Jahre im Gefängnis saß: Liu Xiaobo hat dem *Spiegel* auf die Frage, ob man die Olympischen Spiele in Peking boykottieren sollte, gesagt:

Das wäre keine gute Methode, China zu bestrafen.

So etwas sagt ein Dissident, einer, der mehrfach inhaftiert worden ist. Er sagt weiter:

Wenn die Spiele misslingen, bekäme das den Menschenrechten nicht gut. Dann würde die Regierung überhaupt nicht mehr aufs Ausland hören. Ich persönlich denke: Wir wollen die Spiele, und wir wollen noch mehr die Achtung der Menschenrechte.

Wir sollten bei unseren Debatten immer im Hinterkopf behalten, dass sehr viele Menschen in China mit den Olympischen Spielen Hoffnungen verbinden. Diese Hoffnungen sollten wir nicht enttäuschen, indem wir andere auffordern, an den Spielen nicht teilzunehmen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD, der CDU/CSU und der FDP)

(D)

Zur Situation der Menschenrechte in Tibet ist eine Menge gesagt worden. Die Marginalisierung der Tibeter hat in den letzten Jahren zugenommen. Auf der anderen Seite hat sich die ökonomische Situation in Tibet deutlich verbessert. Man darf sich allerdings nicht darauf beschränken, die Situation der Tibeter – die zugegebenermaßen schwierig ist – zu kritisieren. Wir müssen den Einfluss, den wir haben, nutzen und zum Beispiel unsere Entwicklungszusammenarbeit so definieren und unsere Investitionsentscheidungen so treffen, dass nicht nur die Han-Chinesen, sondern auch die Tibeter etwas davon haben. Das sollte ein Merkmal unserer Politik sein.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Abschließend möchte ich ein Zitat bringen, das die Entwicklung in Tibet in den letzten Wochen auf den Punkt bringt. Es stammt vom Dalai Lama, der übrigens auch gesagt hat, dass es falsch wäre, die Olympischen Spiele in Peking zu boykottieren, einfach deshalb, weil sich die Menschen in China, wie er sagt, die Spiele verdient haben, es sich verdient haben, in diesem Sinne in der Öffentlichkeit zu stehen. Man sollte also nicht päpstlicher sein als der Papst; ich weiß, dass dieser Ausspruch nicht ganz passt. Nun zum Zitat des Dalai Lama. Er hat gesagt: Brutale Gewalt, gleichgültig wie intensiv sie angewandt wird, kann niemals das grundlegende Bedürfnis nach Freiheit und Würde unterdrücken. – Wenn wir das beherzigen, müssen wir zu dem Ergebnis kommen, dass die Olympischen Spiele in Peking eine Chance sind. Wir

**Christoph Strässer**

- (A) sollten uns mit dem Dalai Lama verbünden, um die Situation in China zu verbessern.

Danke schön.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der FDP)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Das Wort hat nun der Kollege Holger Haibach für die CDU/CSU-Fraktion.

**Holger Haibach (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Situation in Tibet ist schlimm; aber sie hat zumindest ein Gutes: Die Weltöffentlichkeit schaut auf Tibet, sie schaut darauf, wie in China mit den Menschenrechten umgegangen wird. Seien wir ehrlich: Wie viel Aufmerksamkeit wäre der Achtung der Menschenrechte zuteil geworden, wenn das, was in den letzten Wochen und Monaten in Tibet geschehen ist, nicht geschehen wäre? Hätten wir genau hingeschaut? Die Olympischen Spiele wären letztendlich ein tolles Sportfest gewesen, und nur in Fachkreisen hätten Außen- oder Menschenrechtspolitiker oder Nichtregierungsorganisationen über die Situation diskutiert. Eine öffentliche Diskussion hätte es nicht gegeben. Insofern bin ich froh, dass sich der Deutsche Bundestag in einer Aktuellen Stunde mit diesem wichtigen Thema beschäftigt. Ich sage das als Menschenrechtspolitiker, aber eben auch als Vorsitzender des interfraktionellen Tibet-Gesprächskreises; denn ich glaube, eines müssen wir hier ganz klar sehen: Wir werden nur dann einen Einfluss haben – und unser Einfluss ist in dieser Frage nicht völlig unbegrenzt –, wenn wir versuchen, gemeinsam zu agieren und aufzutreten.

(B)

Gemeinsam auftreten bedeutet, dass die Politik, der Sport – die Sportverbände – und die Wirtschaft, die als Sponsor einen wichtigen Anteil an diesen Fragen hat, gemeinsam vorgehen. Der Vorteil von Deutschland als Demokratie ist, dass hier unterschiedliche Meinungen erstens erlaubt und zweitens erwünscht sind. Wenn wir zitieren, dann sollten wir aber vorsichtig sein. Herr Kollege Kolbow, Sie wissen, dass das Zitat, das Sie dem Kollegen von Klaeden entgegengehalten haben, aus den 90er-Jahren stammt, als auch der Dalai Lama noch eine andere Haltung zur Ein-China-Politik hatte.

(Walter Kolbow [SPD]: Ja, das habe ich ja gesagt!)

Deswegen sollten Sie noch einmal darüber nachdenken, ob es an der Stelle wirklich angebracht gewesen ist, dieses Zitat zu bringen.

Lieber Herr Kollege Leutert, auch die Haltung der Linksfraktion – nicht nur hier im Deutschen Bundestag – ist nicht hilfreich. Was Ihre Kollegin Schneider in der Bürgerschaft in Hamburg gesagt hat, sprengt zumindest mein Verständnis dafür, wie man den Dalai Lama und die Tibet-Bewegung sehen kann.

(Volker Beck [Köln] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Dr. Paech hat sie unterstützt!)

Den Dalai Lama in die Nähe von Herrn Chomeini zu stellen, zeigt nicht nur, dass einige bei Ihnen offensichtlich nicht verstanden haben, wie die Wirklichkeit ist, sondern das zeigt auch ganz deutlich, dass Sie die Geschichte nicht verstanden haben. (C)

Es handelt sich beim Dalai Lama um einen religiösen Führer. Herr Chomeini hat eindeutig Staatsgewalt an sich gerissen. Jemanden, der für Demokratie, Menschenrechte und kulturelle Autonomie eintritt, in die Nähe eines Menschen zu rücken, der vor nichts, aber auch gar nichts zurückgeschreckt hat, halte ich, ehrlich gesagt, für völlig verfehlt. Das hilft der Sache an keiner Stelle weiter.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wenn wir über die Frage reden, wer welche Verantwortung hat, dann muss klar sein: Gewalt, egal von welcher Seite, muss immer verurteilt werden. Eines möchte ich an der Stelle aber auch einmal gesagt haben: Der Gewalt der Tibeter geht eine jahrzehntelange Unterdrückung voraus. Wir haben es in Tibet mit der Situation zu tun, dass Menschen über viele Jahrzehnte minorisiert worden sind, indem 7,5 Millionen Han-Chinesen nach Tibet umgesiedelt worden sind. Sie haben erleben müssen, dass ihre eigenen Vorkommen und Bodenschätze von anderen ausgebeutet worden sind.

Der Kollege Paech hat in einem Interview geäußert, dass es etwas Besonderes sei, dass in China Hunger und ähnliche Dinge beseitigt worden sind. Das mag generell vielleicht stimmen. Gerade für Tibet stimmt das aber eben nicht. Gerade unter den Tibetern ist die Zahl der Analphabeten wesentlich höher, nämlich beinahe sechsmal so hoch wie in jeder anderen Region. Das durchschnittliche Einkommen ist wesentlich niedriger, und der Zugang zur Bildung ist wesentlich schwieriger. Insofern stimmt das gerade an dieser Stelle nicht. Solche falschen Behauptungen helfen in der Debatte nicht weiter. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und der FDP)

Ich glaube, dass es richtig ist, dass jeder seine Verantwortung trägt. Wir als Politiker sollten klar machen, dass wir menschenrechtsunwürdiges Vorgehen nicht zu akzeptieren bereit sind. Ich denke, dass es richtig und notwendig ist, dass die Sportverbände das, was sie zur Grundlage der Entscheidung über die Vergabe von Olympischen Spielen machen, nämlich auch die Einhaltung von Menschenrechten, nicht nur zwei Wochen vor den Olympischen Spielen und auf internationalen Druck hin überprüfen. Das muss ein regelmäßiger Prozess sein. Der Ethikteil der Olympischen Charta ist genauso wichtig wie jeder andere Teil auch. Auch dieses Signal muss von diesem Hohen Hause heute ausgehen.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Ich möchte natürlich auch die Position der Wirtschaft nicht außen vor lassen. Wenn Politiker wie die Bundeskanzlerin, der Bundesaußenminister, der polnische Ministerpräsident, der Bundespräsident und auch Václav

**Holger Haibach**

- (A) Klaus beschließen, nicht zu der Eröffnungsfeier zu gehen, dann wäre es nur richtig und konsequent, wenn prominente Wirtschaftsvertreter genau das Gleiche tun würden; denn nur dann bekäme der Protest eine tatsächliche Wirksamkeit.

Meine sehr geehrten Damen und Herren, über die heutige Debatte hinaus würde ich gerne erleben, dass wir uns auch über innerparteiliche Diskussionen in Deutschland hinaus regelmäßig mit Tibet und China auseinandersetzen, damit der Spruch, den der Dalai Lama einmal geprägt hat, dass nämlich die Tibeter sozusagen die Pandas der Weltgeschichte sind, die alle lieb haben, für die aber niemand etwas tut, nicht Wirklichkeit wird.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Swen Schulz für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Swen Schulz (Spandau) (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich freue mich, dass ich als Mitglied des Sportausschusses in dieser Debatte reden darf.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

- (B) Dafür gibt es auch gute Gründe. Denn die Tatsache, dass die Lage in Tibet derzeit im Fokus der Weltöffentlichkeit steht, ist eng damit verbunden, dass im Sommer die Olympischen Spiele in Peking stattfinden werden. Das zeigt auch die Bedeutung und die Kraft der olympischen Idee, und es zeigt, welche Chancen die Vergabe der Olympischen Spiele durch das IOC an China mit sich bringt. Auch die großen Menschenrechtsorganisationen begrüßen ebenso wie der Dalai Lama – das ist bereits angesprochen worden – die Chancen, die die Olympischen Spiele in Peking mit sich bringen.

Man kann also aus guten Gründen so entscheiden wie das Internationale Olympische Komitee, das 2001 die Olympischen Spiele an Peking vergeben hat. Aber man muss das richtig machen und die Chancen, die sich bieten, tatsächlich nutzen. Dafür sind Vorkehrungen nötig. Es müssen Garantien gegeben werden, deren Einhaltung dann auch überprüft werden muss. Es muss Sanktionsmöglichkeiten geben, und vor allen Dingen muss man den Mund aufmachen, wenn etwas schief läuft.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das hat das IOC leider nur sehr spät und meines Erachtens ausgesprochen verhalten getan.

Das IOC führt immer wieder das Argument an, dass die Situation in Tibet und auch die Frage der Menschenrechte an anderer Stelle Sache der Politik ist und nichts mit Sport zu tun hat, weswegen es sich heraushält. Das ist blanker Unsinn.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

(C)

Denn zum einen hat auch das IOC selbst 2001, als die Spiele an Peking vergeben wurden, mit der Chance der Öffnung Chinas und der Unterstützung der Menschenrechte argumentiert.

Zum anderen ist die olympische Idee grundsätzlich hochpolitisch. Das ist auch in der Olympischen Charta schriftlich festgehalten, die sozusagen die Verfassung der olympischen Bewegung ist. Zu den Grundregeln der olympischen Bewegung gehören die Achtung universell gültiger ethischer Grundsätze, die Unterstützung und Schaffung einer friedliebenden Gesellschaft und die Wahrung der Menschenrechte. Jegliche Form der Diskriminierung ist mit der Zugehörigkeit zur olympischen Bewegung unvereinbar. Das soll nicht politisch sein?

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Man kann nicht zuerst solche Grundsätze verfassen, aber dann, wenn sie massiv verletzt werden, einfach darüber hinweggehen und sie sozusagen als politisches Tagesgeschäft abtun, als ob man über die Änderung der Straßenverkehrs-Ordnung reden würde. Vielmehr sind die olympischen Ideen ein Handlungsauftrag für das IOC.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Die Olympiade kann nicht alles richten. Damit wäre der Sport überfordert. Er kann nicht alles hinbekommen, was die Politik nicht schafft. Aber das IOC ist in der Verantwortung und muss aktiv seinen Teil beitragen. Manchmal hat man aber nachgerade den Eindruck, als ob genau das Gegenteil passiert.

(D)

Folgender Vorgang ist aus meiner Sicht der Gipfel: Da gibt es Sportlerinnen und Sportler, die ankündigen, dass sie sich – anders als die IOC-Gewaltigen – erheben und für die Wahrung der Menschenrechte einsetzen wollen, aber statt sie zu unterstützen, droht ihnen das IOC, sie von den Olympischen Spielen auszuschließen. Das darf nicht wahr sein. Das muss sich ändern.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wenn man hört, was IOC-Mitglieder von sich geben, bleibt einem manchmal die Spucke weg. Beispielsweise hat einer – ich glaube, es war der Vertreter aus dem Tschad – gesagt:

Athleten sollen nicht denken. Sie sollen an den Spielen teilnehmen.

Ich finde, dass nicht die aufrechten Sportlerinnen und Sportler aus der olympischen Familie ausgeschlossen werden sollten, sondern solche Funktionäre, die die olympische Idee verraten.

(Beifall bei der SPD)

Nach Lage der Dinge hilft ein Boykott weder den Menschen in Tibet noch anderswo in China. Er muss aber im Extremfall möglich bleiben. Deswegen war die

**Sven Schulz (Spandau)**

- (A) voreilige Entscheidung des DOSB, auf jeden Fall an den Spielen teilzunehmen, nicht richtig.

(Beifall des Abg. Winfried Hermann [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Ich glaube, dass damit der Regierung in Peking ein Freibrief erteilt wurde. Ich füge aber hinzu: Wenn ein Boykott notwendig wäre, dann dürfte er nicht nur auf dem Rücken der Sportlerinnen und Sportler ausgetragen werden, sondern dann sind auch andere Bereiche – zum Beispiel die Wirtschaft – gefragt. Ich glaube, dass es dann eine Gesamtverantwortung gibt.

Nach Lage der Dinge ist es ratsam, hinzufahren und Flagge zu zeigen. Das gilt für Politiker, Sportfunktionäre sowie Sportlerinnen und Sportler. Wir erwarten, dass der Einsatz für Menschenrechte nicht unterbunden oder mit Sanktionen belegt wird. Es ist ein Unterschied, ob im Olympiastadion von Peking für eine Partei oder für eine Ideologie gestritten wird oder ob sich jemand für die Wahrung der Menschenrechte einsetzt. Das darf nicht unter Strafe stehen.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir erwarten vom Deutschen Olympischen Sportbund, dass er sich beim IOC für eine entsprechende Änderung der Linie einsetzt sowie die Athletinnen und Athleten, die sich engagieren wollen, berät, ermutigt und unterstützt. Nur auf diese Art und Weise können die Chancen der Olympischen Spiele tatsächlich genutzt werden und kann der notwendige Dialog zwischen der Regierung der Volksrepublik China und den Tibetern unterstützt werden. Wir dürfen die deutsche Mannschaft nicht als eine Art Staffage für eine gigantische PR-Show der Kommunistischen Partei Chinas dorthin schicken. Auch das wäre politisch, aber politisch blind.

- (B)

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der Abg. Katja Kipping [DIE LINKE])

**Vizepräsidentin Gerda Hasselfeldt:**

Nächster Redner ist der Kollege Eduard Lintner für die CDU/CSU-Fraktion.

**Eduard Lintner (CDU/CSU):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Ich kann jetzt nicht mehr allzu viele neue Aspekte zu diesem Thema beitragen. Aber lassen Sie mich noch einmal die Aufmerksamkeit darauf lenken, dass das, was nun geschieht, eigentlich keine Überraschung ist, denn es ist das katastrophale Resultat einer jahrzehntelang gültigen, sehr prinzipiellen Komponente der chinesischen Politik, die sehr zielgenau darauf ausgerichtet ist, Tibet mit dem chinesischen Kernland gleichzuschalten und durch massenhaften Zuzug von Chinesen aus dem Kernland die religiöse und kulturelle Eigenständigkeit, also die ethnische Identität der Tibeter bedeutungslos zu machen. Jeder, der Tibet besucht hat,

weiß, dass China als Gegenleistung die Verbesserung der wirtschaftlichen Situation, die Anhebung des Lebensstandards und den Ausbau der Infrastruktur immer wieder anführt. Das trifft durchaus zu. Aber dieses coole Kalkül geht nicht auf; denn nun wird weltweit sichtbar, dass der Wille der Tibeter, ihre Identität zu behaupten, lebendig ist wie eh und je, ja eher wächst. China sollte daher einsehen, dass die bisherige Politik im Ergebnis die Probleme eher verschärft hat und immer unlösbarer macht, statt sie zu reduzieren oder gar zu lösen.

Da eine vernünftige Lösung mit einem Autonomiemodell immer schwieriger zu werden droht, weil aufseiten der Tibeter erst belastbares Vertrauen in die Absichten Chinas aufgebaut werden muss, muss die chinesische Politik dazu gebracht werden, sich auf eine Autonomieregelung ernsthaft einzulassen. China hat offenbar eine gewaltige Angst davor, dass jeder Schritt in Richtung Autonomie im Verlangen nach Unabhängigkeit vom chinesischen Staat mündet und dass letztlich die Integrität des Staates gefährdet wird. Aber genau diese Entwicklung – ich glaube, darin sind wir uns alle einig – provoziert der von China eingeschlagene Weg. Indem er jedes Vertrauen zerstört, innerhalb Chinas die wichtigen ethnischen Besonderheiten – Religion, Kultur und Sprache – einigermaßen bewahren zu können, zwingt man die Tibeter geradezu in die Radikalität. Die chinesische Führung meint offenbar, ihr gewaltiges Machtpotenzial und eine erdrückende Mehrheit von Chinesen im Lande würden mit dem Widerstand der Tibeter schon fertig werden. Aber diese Rechnung wird sicherlich nicht aufgehen. Die *FAZ* hat in diesem Zusammenhang an das recht treffende Wort des chinesischen Philosophen Lao-tse erinnert: „Gewalt zerbricht an sich selbst.“ – Dieses weise Wort aus ihrer eigenen Geschichte sollte der chinesischen Führung ernsthaft zu denken geben.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

So etwas kann insgesamt aber nur mit den Tibetern und nicht gegen sie oder über sie hinweg erfolgreich sein. Dazu gehört zwingend – das wurde schon von vielen betont – die Einbindung des Dalai Lama und seiner Anhänger. China sollte froh sein, dass der Dalai Lama und ein Großteil seiner Anhänger heute noch bereit sind, diesen Weg mitzugehen. Es wird aber auch berichtet, dass die Stimmung unter den Tibetern zu kippen droht, insbesondere bei den Jugendorganisationen. Wenn der Dalai Lama seine Drohung vom 18. März tatsächlich wahrmacht und sich zurückzieht, weil er die Gewalt nicht mehr stoppen kann, dann droht eine unkontrollierbare, blutige Auseinandersetzung, die eigentlich niemand, auch nicht die chinesische Seite, wollen kann. Das Ergebnis einer solchen Entwicklung wäre im Übrigen, dass China in seinen Bemühungen um Ansehen und politisches Gewicht um Jahrzehnte zurückgeworfen würde. Das bliebe, so fürchte ich, auch nicht ohne Konsequenzen im chinesischen Machtapparat. Es brächte die Gefahr eines radikalen Wandels hin zu mehr Unterdrückung und weg von den versprochenen Reformen mit sich, und auch ein Wechsel im Führungspersonal wäre dann nicht mehr auszuschließen.

- (C)

- (D)

Eduard Lintner

- (A) Unsere Reaktion sollte solche Gefahren ganz rational einkalkulieren. Deshalb kann unsere Haltung eigentlich nur sein, dass wir ganz selbstverständlich auf dem Recht auf Protest und freie Meinungsäußerung bestehen, nicht aber mit einem Boykott der Spiele reagieren. Wir sollten im Gegenteil ganz bewusst die Chancen nutzen, die in dem vertraglich verbrieften Recht liegen, dass im Rahmen der Olympischen Spiele fast 30 000 akkreditierte Journalisten aller denkbaren Medien und aus der ganzen Welt sich im ganzen Land frei bewegen dürfen und ihre Berichterstattung auch keinen Beschränkungen unterliegt – so jedenfalls die Zusagen des IOC. Ein Boykott würde das Ende auch dieser recht attraktiven Chance bedeuten und darf deshalb für uns, finde ich, nicht in Betracht kommen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten der FDP)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Als letztem Redner in der Aktuellen Stunde erteile ich dem Kollegen Gert Weisskirchen von der SPD-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der SPD)

**Gert Weisskirchen (Wiesloch) (SPD):**

- Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wenn man sich mit China im Detail befasst, auf die Philosophie – wie zum Beispiel im *Tao Te King* des Laotse – und seine Tradition blickt, kann man sehr genau sehen, dass das, was mit Gewalt zu tun hat – Sie haben es eben zitiert –, an sich selbst zerbrechen wird. Das ist etwas, was gegenwärtig im chinesischen Bewusstsein nicht präsent ist. Aber in der chinesischen Politik ist präsent, dass man das Gesicht wahren muss. Deshalb reagiert man in bestimmten Situationen so hart, wie man es gegenwärtig getan hat.

Natürlich ist für uns das Wichtigste – das ist uns gerade an dem heutigen Tag präsent –, dass Menschen ein Recht auf Rechte haben. Das ist in der Menschenrechtsdeklaration der Vereinten Nationen zusammengefasst. Darauf können und dürfen wir nicht verzichten. Das gilt universell, das gilt auch in der Volksrepublik China. Daher bin ich sehr dankbar, dass die Bundesregierung in diesem Punkt so klar und deutlich sagt: Menschenrechte sind für uns etwas, was in jedem Fall zu gelten hat. Wenn wir das sagen, wissen wir aber auch, dass es Regionen auf dieser Erde gibt, von denen wir wissen, dass die Menschenrechte so, wie wir es wünschen, gegenwärtig nicht durchgesetzt werden können. Das gilt eben auch für China.

Was wird Ende August oder im September die Bilanz der Olympischen Spiele sein? Können die Olympischen Spiele so etwas werden wie das, was von Beginn an unsere Hoffnung war? Können die Olympischen Spiele zu einem wirklichen Wettbewerb von jungen Menschen werden? Können die Olympischen Spiele zu einer Begegnung werden, zu einer Begegnung des offenen Denkens und des Lernens voneinander? Können die Menschen erfahren, dass der eine genauso Recht hat wie der andere, beide mit einer anderen Meinung in den Wett-

- kampf gehen und trotzdem voneinander gelernt werden kann? Oder müssen wir fürchten, dass nicht das gemeinsame Lernen, sondern die Angst vor dem, was in China auch möglich ist, diese Olympischen Spiele prägen wird? Ich wünsche mir, dass genau das, die Angst vor der staatlichen Gewalt, die Olympischen Spiele nicht prägen wird. Was wir tun können, müssen wir tun, um das, was wir nicht wollen, zu verhindern.

Ich hoffe sehr, dass in Peking das, was hier debattiert worden ist, verstanden wird. Es gibt ein paar Hinweise darauf, dass es verstanden wird. Internationale Journalisten werden gegenwärtig eingeladen – zu ihnen gehört ein Journalist der *Welt* –, damit von den unterschiedlichen Regionen ungeschminkte Bilder gezeigt werden. Ich finde, das ist ein ermutigendes Zeichen. Wenn viele Tausende Journalisten mehr in den nächsten Wochen und Monaten nach China kommen werden, dann ist auch das ein Zeichen dafür, dass die Entwicklung der Öffnung, der Begegnung, des Ernstnehmens und Wahrnehmens der Chancen für die Modernisierung in diesem Lande – diese Entwicklung gibt es ebenfalls in China – am Ende das Bild Chinas prägt – das wünschen wir – und dass auf jeden Fall dafür gesorgt wird, dass die Ängste vor der staatlichen Gewalt nicht real werden. Ich hoffe, dass das in China verstanden wird.

Vielleicht kann der Hinweis, der heute vom Dalai Lama in Tokio gegeben worden ist, auch in China ernst genommen werden. Der Dalai Lama hat auf die Frage, ob er an den Olympischen Spielen teilnehmen möchte, geantwortet, er wüsche, an der Eröffnungszereemonie teilnehmen zu können und die Olympischen Spiele begleiten zu dürfen. Ich hoffe, dass das in China als ein Angebot verstanden wird. Was hier gesagt worden ist, ist richtig: Wenn es den Dalai Lama einmal nicht mehr gibt, mit wem kann man den Dialog fortsetzen? Diesen Dialog hat es bei Deng Xiaoping gegeben. Er hat genau gewusst, wie notwendig es ist, dass ein Dialog zwischen China und Tibet geführt wird. Diese Chance sollte genutzt werden. Ich hoffe sehr, dass in Peking das Angebot vom Dalai Lama ernst genommen wird und dass die Konflikte und Probleme zwischen Tibet und China, die deutlich sind – Modernisierung ist immer mit Konflikt verbunden –, von denen, die jetzt die Chance haben, China auf einen guten Weg zu bringen, genutzt werden.

Ich hoffe sehr, dass der Dalai Lama vom Auswärtigen Ausschuss eingeladen wird, wenn er hier im Deutschen Bundestag ist, damit wir mit ihm darüber debattieren können, wie die Chance, dass China und Tibet einen vernünftigen Ausgleich finden, genutzt werden kann. Ich hoffe, dass das in Peking verstanden wird.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der FDP und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Die Aktuelle Stunde ist beendet.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 3 auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Fünften Gesetzes zur**

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

(A) **Änderung des Dritten Buches Sozialgesetzbuch – Verbesserung der Ausbildungschancen förderungsbedürftiger junger Menschen**

– Drucksache 16/8718 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Arbeit und Soziales (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung  
Haushaltsausschuss gemäß § 96 GO

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich erteile als erstem Redner in der jetzt eröffneten Aussprache das Wort dem Parlamentarischen Staatssekretär Klaus Brandner.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Klaus Brandner**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister für Arbeit und Soziales:

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Liebe Kolleginnen! Liebe Kollegen! Wenn es eine gesellschaftspolitische Aufgabe gibt, die vor allen anderen gelöst werden muss, dann ist es die, für alle jungen Menschen eine qualifizierte Ausbildung sicherzustellen. Nur so gewinnen wir die junge Generation für unsere Gesellschaft, nur so sichern wir den Jugendlichen Teilhabe und die Möglichkeit, ihre Berufs- und Lebenschancen aktiv wahrzunehmen.

(B) In der vergangenen Woche hat die Bundesregierung den Berufsbildungsbericht 2008 vorgelegt. Dabei waren gute Entwicklungen zu vermelden: Der Ausbildungspakt wirkt; im Jahre 2007 sind rund 625 900 Ausbildungsverträge neu abgeschlossen worden. Das ist die zweithöchste Zahl, die seit der Wiedervereinigung zu verzeichnen ist; nur 1999 waren wir besser.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Das, meine Damen und Herren, ist auch gut so. Gut ist besonders, dass über 53 000 Betriebe neu als Ausbildungsbetriebe gewonnen werden konnten. Das alles sind gute Nachrichten, keine Frage; denn das Wichtigste, womit wir junge Leute ausstatten können, sind Zugänge zu Bildung und Qualifikation, sind Chancen auf Ausbildung und Arbeit.

Aber diese Erfolge reichen noch nicht aus, denn noch immer ist es eine traurige Wahrheit, dass ausbildungswilligen und -fähigen jungen Leuten der Einstieg in die duale Ausbildung nicht gelingt. Vor allem für diejenigen, die schon seit einem oder zwei, manchmal seit drei Jahren einen Ausbildungsplatz im dualen System suchen, hat sich die Situation weiter zugespitzt,

(Willi Brase [SPD]: Sehr richtig!)

denn die Zahl der sogenannten Altbewerber ist erneut gestiegen. Erstmals suchen jetzt mehr Alt- als Neubewerber einen Ausbildungsplatz. Diese Entwicklung dürfen wir nicht tatenlos hinnehmen. Dort, wo Menschen

abgedrängt und vergessen werden, müssen wir konkret handeln. (C)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Jeder von Ihnen kann sich vor Augen führen, wie man sich fühlt, wenn man über 100 Bewerbungen geschrieben hat und nur Absagen erhält. Auf's Abstellgleis geschoben, nicht gebraucht zu werden, das ist meines Erachtens die schlimmste Erfahrung für zu viele junge Menschen in unserem Land. Wir wollen, dass diese jungen Leute, die schon lange auf einen Ausbildungsplatz warten, eine neue Chance im dualen System bekommen.

Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf verfolgen wir deshalb klare und einfache Ziele. Wir wollen denjenigen, die schon seit mehreren Jahren einen Ausbildungsplatz im dualen System suchen, neue Perspektiven geben, indem wir ihnen zusätzliche Chancen auf dem Ausbildungsmarkt eröffnen. Deswegen wollen wir, für drei Jahre befristet, einen Ausbildungsbonus für förderungsbedürftige Altbewerber schaffen. Wir wollen Schulabgänger, denen der Schritt von der Schule in die Berufsausbildung schwerer fällt, dabei gezielt unterstützen, wir wollen ihnen gezielt Hilfen zuteil werden lassen. Deswegen wollen wir zunächst befristet und modellhaft den Berufseinstiegsbegleiter einführen. Außerdem wollen wir da, wo es ausnahmsweise sinnvoll und wirklich wichtig ist, eine zweite Chance geben und eine zweite Berufsausbildung mit Berufsbeihilfe fördern.

Die Zeit zum Handeln ist dabei gut, denn die Wirtschaftsentwicklung in unserem Land ist nach wie vor positiv. Die Zahl der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten steigt, die Zahl der arbeitslosen Menschen in unserem Land nimmt ab. Diesen Schwung können wir jetzt aufnehmen, und wir können ihn weiter verstärken. Dabei wollen wir den Ausbildungsbonus befristen, weil wir einen Impuls geben und den Jugendlichen jetzt helfen wollen, ohne – das sei ganz deutlich gesagt – die Wirtschaft grundsätzlich aus ihrer Verantwortung zu entlassen. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Ich erkenne ausdrücklich an, dass viele Unternehmen und vor allem die mittelständischen Betriebe, besonders die im Handwerk, große Anstrengungen unternehmen, um Ausbildungsplätze zu schaffen.

(Beifall bei der SPD)

Aber ich sage auch – dies tue ich gemeinsam mit denjenigen Handwerkern und Mittelständlern, die häufig genug bis an die Grenze dessen gehen, was sie leisten können –, dass das alles noch nicht ausreicht; denn wer heute nicht ausbildet, sägt sich den Ast ab, auf dem er morgen sitzen will.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Gerade in Zeiten wirtschaftlicher Stärke ist es nicht zu verstehen, dass Zigtausende junger Leute ohne Ausbildungschance bleiben, weil zu viele Betriebe zwar vom dualen System profitieren, sich aber noch nicht ausrei-

**Parl. Staatssekretär Klaus Brandner**

- (A) chend daran beteiligen. Deshalb richtet sich mein Appell an die, die mehr tun können: Erfüllen Sie Ihre Pflicht, bilden Sie aus! Sie handeln damit auch in Ihrem ureigenen Interesse.

Wir fördern unser bewährtes duales Ausbildungssystem; denn wir wollen die betriebliche Ausbildung ausbauen. Deswegen setzen wir mit dem Ausbildungsbonus ganz praxisnah an und zahlen ihn an Arbeitgeber, die in ihrem Betrieb Altbewerber zusätzlich einstellen und ausbilden.

Arbeitgeber haben dann einen Anspruch auf den Ausbildungsbonus, wenn sie einen Altbewerber ausbilden, der keinen Schulabschluss oder einen Hauptschul- oder einen Sonderschulabschluss hat, oder wenn sie einen Altbewerber ausbilden, der über einen mittleren Schulabschluss mit einer höchstens ausreichenden Note in Deutsch oder Mathematik verfügt.

(Patrick Meinhardt [FDP]: Das sind viele!)

Auch für die zusätzliche Ausbildung eines lernbeeinträchtigten oder sozial benachteiligten jungen Menschen, der im Vorjahr oder früher die allgemeinbildende Schule verlassen hat, erhält der Arbeitgeber zukünftig den Ausbildungsbonus. Darüber hinaus können Arbeitgeber den Ausbildungsbonus unter bestimmten Bedingungen als Ermessensleistung erhalten.

- (B) Mit den geplanten Förderkriterien vermeiden wir Mitnahmeeffekte, stellen aber gleichzeitig sicher, dass alle, die eine besondere Förderung brauchen, auf jeden Fall unterstützt werden. Wir wollen, dass die Förderung plakativ und einfach ist. Deswegen beträgt der Bonus 4 000, 5 000 oder 6 000 Euro, je nach Höhe der für das erste Ausbildungsjahr tariflich vereinbarten oder ortsüblichen Ausbildungsvergütung. Für die Förderung mit dem Ausbildungsbonus rechnen wir bis 2012 mit Ausgaben von rund 450 Millionen Euro.

Weitere 240 Millionen Euro geben wir bis zum Jahr 2014 dafür aus, junge Menschen durch Berufseinstiegsbegleitung beim Übergang von der Schule in die Ausbildung individuell zu unterstützen. Vorbilder hierfür sind die vielen Modelle ehrenamtlicher Ausbildungspatenschaften von Verbänden, Vereinen, Gewerkschaften und anderen Organisationen, die bisher schon sehr wertvolle Arbeit geleistet haben.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Unser Ziel ist, mit der Qualifizierungsinitiative der Bundesregierung bis zum Jahr 2010 100 000 zusätzliche Ausbildungsplätze zu schaffen. Es geht um Menschen. Jede bzw. jeder muss die Chance auf einen Einstieg in das Arbeitsleben haben, die Chance, sich selbst zu beweisen und ein selbstbestimmtes Leben zu führen. Das ist ein Anspruch, für den wir uns stark machen.

Unser Ziel ist ehrgeizig – wir wissen es –, aber es ist möglich, dieses Ziel zu erreichen, wenn alle mit ganzer Kraft mithelfen. Mit diesem Gesetz kommen wir unserem Ziel einen, wie ich finde, wichtigen Schritt näher.

(Andrea Nahles [SPD]: Jawohl!)

- (C) Ich bitte Sie alle um Mithilfe, damit möglichst viele junge Menschen eine positive Zukunft und einen guten Einstieg ins Arbeitsleben haben.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Jörg Rohde von der FDP-Fraktion.

(Beifall des Abg. Patrick Meinhardt [FDP])

**Jörg Rohde (FDP):**

Herr Präsident! Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen! Herr Staatssekretär, das waren schöne Worte für schwache Inhalte.

(Beifall des Abg. Patrick Meinhardt [FDP] – Widerspruch bei der SPD)

Die Große Koalition steht in dieser Disziplin der Schröder-Regierung kaum nach. Der heute zur Debatte stehende Ausbildungsbonus knüpft nahtlos an diese Tradition an: Die Bundesregierung erkennt ein Problem und gibt dann eine Antwort, die es nicht lösen wird:

(Patrick Meinhardt [FDP]: So ist es! – Andrea Nahles [SPD]: Es ist bitter, wenn bei der Regierung einmal etwas klappt!)

- (D) Ihr Gesetzentwurf beinhaltet erstens eine Definition der Zielgruppe, nämlich die „förderungsbedürftigen Auszubildenden“, und zweitens die Zahl der zu fördernden Jugendlichen. Schon hier unterläuft Ihnen von Rot-Schwarz der erste Fehler. Sie fassen die Kriterien für die Förderungsbedürftigkeit, die Sie eben vorgetragen haben, so weit, dass mehrere Hunderttausend Jugendliche potenzielle Kandidaten für nur 100 000 zusätzliche Ausbildungsplätze sind.

Anstatt sich auf die wirklich schwierigen Fälle zu konzentrieren und sich mit ehrgeizigen Zielen von ganz unten langsam nach oben zu arbeiten, zählen Sie bereits Schüler mit Realschulabschluss und einer Vier in Mathematik zu den Problemfällen.

(Beifall bei der FDP – Katja Mast [SPD]: Oder in Deutsch! – Andrea Nahles [SPD]: Das ist nun mal die Realität! Beschäftigen Sie sich mal mit der Realität! – Zuruf von der FDP: Vollkommen daneben!)

Natürlich werden diese Jugendlichen schnell einen mit Ihrem Ausbildungsbonus geförderten Ausbildungsplatz bekommen.

Der DIHK schätzt, dass allein unter das Kriterium „Realschulabschluss mit höchstens einer Vier in Deutsch oder Mathe“ circa 40 000 bis 50 000 Jugendliche fallen. Auch Jugendliche mit Realschulabschluss, die seit einem Jahr oder länger einen Ausbildungsplatz suchen, werden von Ihnen bereits als förderungswürdig eingestuft. Darunter fallen derzeit über 300 000 Jugendliche. Diese Aufzählung ließe sich anhand der anderen Kriterien fortsetzen. Die Förderbedürftigkeit ist einfach zu

**Jörg Rohde**

- (A) weit gefasst. Wir von der FDP sagen Ihnen: Sie schießen weit über das Ziel hinaus.

(Beifall bei der FDP)

Im Endeffekt werden sich die Arbeitgeber die besten Jugendlichen herausuchen. Die Mitnahmeeffekte, die Sie vermeiden wollen, werden eintreten, Herr Staatssekretär. Die wirklichen Problemfälle bleiben chancenlos, weil viel zu viele Ausbildungsplätze für Jugendliche gefördert werden, die auch ohne eine finanzielle Förderung in eine Ausbildung zu vermitteln wären. Mit der jetzigen Ausgestaltung der Förderkriterien laden Sie die ausbildenden Unternehmen geradezu dazu ein, sich unter den eine Ausbildung suchenden Jugendlichen die Rosinen herauszupicken. Gleichzeitig diskriminieren Sie Erstbewerber mit Hauptschulabschluss; denn ein ausbildender Unternehmer wird künftig vorrangig einen seit längerem suchenden Jugendlichen einstellen, weil er für dessen Ausbildung einen Zuschuss bekommt. Damit erreichen Sie das Gegenteil von dem Erwünschten.

(Andrea Nahles [SPD]: Was wollen Sie denn machen?)

Sie erschweren einem großen Teil der Haupt- und Realschüler den Einstieg in die Berufsausbildung. Frische Abgänger von Haupt- und Realschulen haben dann einen Nachteil gegenüber denen, die bereits seit längerer Zeit nach einem Ausbildungsplatz suchen. Wollen Sie das wirklich? – Das kann ich mir nicht vorstellen, meine Damen und Herren.

- (B) Sie machen auch den Fehler, eine Förderung auszuschließen, wenn der Auszubildende bereits eine Einstiegsqualifizierung im selben Betrieb absolviert hat.

(Zuruf von der CDU/CSU: Stimmt nicht!)

Durch diese Regelung wird das sinnvolle Instrument der Einstiegsqualifizierung unnötig geschwächt. Unterlassen Sie das bitte im Interesse der Altbewerber.

Werte Kolleginnen und Kollegen der Großen Koalition, ein weiteres Erfolgshemmnis in Ihrem Antrag ist die vorgesehene Regelung, bereits nach der Hälfte der Ausbildungszeit den gesamten Bonus auszuzahlen. Wir wissen alle, dass gerade bei besonders förderbedürftigen Auszubildenden die Abbrecherquote hoch ist. Hier muss für die ausbildenden Betriebe ein Anreiz gesetzt werden, die Azubis zum Durchhalten und zu einem Abschluss der Ausbildung zu motivieren.

(Beifall bei der FDP)

Deshalb ist es ratsam, die letzte Tranche der Förderung erst nach einer Abschlussprüfung auszuzahlen.

Auch die Finanzierung des Ausbildungsbonus sollte noch einmal überdacht werden. Die Förderung allein aus Mitteln der Bundesagentur für Arbeit zu bezahlen, kann nicht der richtige Weg sein.

(Stefan Müller [Erlangen] [CDU/CSU]: Warum nicht?)

Mittel der Bundesagentur für Arbeit sind Beitragszahlermittel. Sie werden von den Erwerbstätigen aufgebracht

und dienen deren Absicherung. Die Unterstützung förderungsbedürftiger Jugendlicher ist jedoch eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe. (C)

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Sie sollte deshalb solidarisch aus Steuermitteln finanziert werden.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Herr Kollege Rohde, erlauben Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Müller?

**Jörg Rohde (FDP):**

Sehr gern.

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Bitte schön, Herr Müller.

**Stefan Müller (Erlangen) (CDU/CSU):**

Vielen Dank, Herr Präsident. – Herr Kollege Rohde, würden Sie mir beipflichten, dass es in bestimmten Ausnahmefällen durchaus im Interesse des Beitragszahlers sein kann, wenn man gerade junge Menschen frühzeitig aus Beitragsmitteln fördert, um langfristig Arbeitslosigkeit zu verhindern? Würden Sie mir beipflichten, dass dies auch im Interesse der Beitragszahler wäre?

**Jörg Rohde (FDP):**

Herr Müller, ich pflichte Ihnen bei, dass es im Interesse der Beitragszahler sein kann. Wir müssen uns aber darüber unterhalten, wie die Mittel am sinnvollsten eingesetzt werden können. Es gibt bereits verschiedene versicherungsfremde Leistungen, die durch die Bundesagentur für Arbeit finanziert werden. Wir sollten diesen nicht noch eine weitere hinzufügen. Wir sollten eher die Gegenrichtung verfolgen, um eine reine Versicherung zu bewahren. Darüber können wir aber sicher im Ausschuss oder in Erlangen weiterdiskutieren. (D)

(Beifall bei der FDP – Uwe Schummer [CDU/CSU]: Eigentlich hat er Ja gesagt! – Andrea Nahles [SPD]: Das war aber schwach!)

Jede bürokratische Hürde wird zu weniger Akzeptanz der Förderung und damit zu weniger Ausbildungsplätzen führen. Daher lautet meine Bitte an die Große Koalition: Beziehen Sie die IHK und die Arbeitgeber mit in die Entwicklung der Verwaltungsanordnungen ein. Wir müssen bürokratische Hürden möglichst vermeiden.

(Beifall bei der FDP)

Als behindertenpolitischer Sprecher der FDP-Bundestagsfraktion möchte ich an dieser Stelle positiv herausheben, dass für schwerbehinderte Jugendliche eine um 30 Prozent erhöhte Förderung vorgesehen ist. Ich begrüße ausdrücklich, dass mit dem Gesetzentwurf die besonderen Schwierigkeiten behinderter Jugendlicher bei der Integration in den Ausbildungs- und Arbeitsmarkt anerkannt werden.

**Jörg Rohde**

- (A) (Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Andrea Nahles [SPD]: Hört! Hört!)

– Man muss auch einmal ein gutes Haar an einem Entwurf lassen; wenigstens eines.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, lassen Sie uns gemeinsam die Anhörung und Beratung im Bundestagsausschuss für Arbeit und Soziales nutzen, um die Fehler des vorliegenden Gesetzentwurfs zu korrigieren. Dass der Deutsche Gewerkschaftsbund und die Bundesvereinigung Deutscher Arbeitgeberverbände eine gemeinsame Stellungnahme zu diesem Gesetzentwurf abgegeben haben, ist der beste Beweis für die glasklaren Fehlanreize des vorliegenden Entwurfs.

(Beifall bei der FDP)

Ich möchte zum Schluss nicht unerwähnt lassen, dass wir mit der heutigen Debatte leider keinen Beitrag dazu leisten, das eigentliche Problem, die fehlende Ausbildungsreife, zu lösen. Mit dem Bonus sollen ausbildende Unternehmen ermuntert werden, das nachzuholen, was in den allermeisten Fällen in der Schule versäumt wurde.

(Katja Mast [SPD]: Richtig!)

Fakt ist: Zehntausende Jugendliche verlassen bei uns die Schulen, ohne die nötigen Fähigkeiten für ein existenzsicherndes Erwerbsleben erworben zu haben. Hier müssen wir ansetzen.

(Beifall bei der FDP)

- (B) Vom Kleinkindalter an müssen vor allem Kinder mit Sprach- und Lernschwierigkeiten besser gefördert werden. Kindern und Jugendlichen muss Lust am Lernen vermittelt werden. Mehr Praxisbezug in der Schule kann dazu beitragen. Schule muss auch konkreter auf Ausbildung und Beruf vorbereiten.

(Beifall bei der FDP)

Es kann nicht sein, dass Jugendliche am Ende ihrer schulischen Ausbildung völlig orientierungslos im Hinblick auf ihren beruflichen Werdegang sind. Deshalb muss der Übergang von der Schule in die Ausbildung und den Beruf besser unterstützt und begleitet werden.

Der heute zur Debatte stehende Ausbildungsbonus soll vor allem den Jugendlichen helfen, bei denen Schule und Elternhaus diese Aufgaben nicht zufriedenstellend bewältigt haben. Das eigentliche Problem schlechter Berufsvorbereitung löst er nicht. Bund, Länder und alle anderen Beteiligten, also auch wir hier im Hause, müssen gemeinsam neue Strategien entwickeln. Dafür setzt sich die FDP auf allen Ebenen ein.

Meine Damen und Herren, dieses Gesetz verfolgt wirklich einen guten Zweck. Wir erkennen auch an, dass etwas für die benachteiligten Jugendlichen getan werden soll. Aber das muss zielgerichtet geschehen, und die Maßnahmen müssen diejenigen, für die sie gedacht sind, auch erreichen. Ich befürchte, dass das mit dem vorliegenden Gesetzentwurf nicht passieren wird. Es werden sich Mitnahmeeffekte einstellen. Deswegen bitte ich gerade Sie, meine Damen und Herren von der roten und

der schwarzen Fraktion: Bessern Sie im Interesse der Betroffenen nach! Wenn Sie entsprechende Nachbesserungen vorschlagen, können Sie vielleicht auch mit Unterstützung aus der FDP-Fraktion rechnen. Im Moment kann ich das aber noch nicht avisieren. (C)

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP – Andrea Nahles [SPD]: Darauf arbeiten wir jahrelang hin, Herr Rohde! Das ist unser einziger Ehrgeiz!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Franz Romer von der CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Franz Romer (CDU/CSU):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Meine sehr geehrten Damen und Herren! Die Lage am Arbeitsmarkt ist so gut wie lange nicht mehr. Ich brauche die positiven Zahlen hier nicht erneut zu verlesen.

(Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das stimmt!)

Wir alle kennen sie und wissen um den Beitrag der Großen Koalition.

In den vergangenen Jahren hat sich auch der Ausbildungsmarkt insgesamt positiv entwickelt. Der Ausbildungspakt hat Früchte getragen. Allerdings machen wir uns um Teilbereiche der Berufsbildung Sorgen. Besonders der Übergang von der Schule zum Beruf gestaltet sich oft schwierig. Genau diese Probleme gehen wir jetzt an. (D)

(Andrea Nahles [SPD]: Richtig!)

Wir wissen, dass eine gute Bildung und Ausbildung grundsätzlich das Risiko, im späteren Leben arbeitslos zu werden, erheblich senken. Dies gilt sowohl für die Hochschulbildung als auch für die berufliche Bildung. Diese Tatsache ist nicht nur für die individuelle Entwicklung der jungen Menschen wichtig, sondern auch für die gesamte Gesellschaft; denn gute Bildung trägt immer auch zur Vermeidung der hohen Kosten bei, die durch Arbeitslosigkeit entstehen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Gut qualifizierte Menschen in unserem Land steigern die Produktivität, zahlen Steuern, halten die Sozialsysteme stabil. Sie haben eine Perspektive, gründen Familien, bekommen Kinder und sind für sich selbst verantwortlich.

Die Statistiken zeigen uns, dass beim Übergang von der Schule in die Berufsausbildung ein erhebliches Defizit besteht. Der Anteil der Jugendlichen, die auf der Suche nach einem Ausbildungsplatz sind und ihren Schulabschluss im Jahr zuvor oder früher gemacht haben, ist in den letzten Jahren auf über 52 Prozent der Ausbildungsplatzbewerber angestiegen. Diese Gruppe kennen wir auch unter dem Begriff „Altbewerber“. Ihr Anteil umfasst also inzwischen mehr als die Hälfte aller Bewerber.

**Franz Romer**

- (A) Bei Gesprächen in meinem Wahlkreis erlebe ich oft, dass Ausbildungsbetriebe hohe Anforderungen an ihre Bewerber stellen, während zugleich viele Jugendliche nur mit mittleren oder unterdurchschnittlichen Ergebnissen die Schule verlassen.

Hier wollen wir nun anpacken, und darum unterstützen wir den Gesetzentwurf der Bundesregierung. Das Ziel sind zusätzliche betriebliche Ausbildungsplätze für Altbewerber. Hier ist ein Ausbildungsbonus in gestaffelter Höhe bis 6 000 Euro der richtige Weg. Auch der Anreiz zur Schaffung zusätzlicher Ausbildungsplätze ist richtig. Eine erfolgsabhängige Auszahlung der Bonusleistung in zwei Stufen halten wir für sinnvoll.

Natürlich kann man über die Bürokratiekosten streiten. Wichtig ist, dass das Instrument wirksam ist und gleichfalls ein Missbrauch ausgeschlossen ist. Wir achten darauf, dass durch den Ausbildungsbonus keine regulären Ausbildungsplätze vernichtet werden

(Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie machen Sie das?)

oder nur noch geförderte Plätze entstehen. Der Gesetzentwurf trägt mit seinen Regelungen und Auszahlungsmodalitäten dieser Problematik ausreichend Rechnung.

- (B) Durch den Ausbildungsbonus hat kein Neubewerber schlechtere Chancen gegenüber Altbewerbern. Wir stellen sicher, dass nur für die Schaffung zusätzlicher Plätze – ich betone: zusätzlicher Plätze – ein Bonus gezahlt wird. Wir haben einen sehr großen Sockel an Altbewerbern, die wir in Ausbildung bringen müssen. Bis 2010 sollen so 100 000 Jugendliche, die bisher weniger Chancen hatten, einen besseren Zugang zum Ausbildungsmarkt bekommen.

Wir unterstützen ausdrücklich die Initiative zur Berufseinstiegsbegleitung aus dem Konzept „Jugend – Ausbildung und Arbeit“. Viele Probleme beim Übergang von der Schule in den Beruf resultieren aus fehlender Unterstützung zu Beginn des Berufs- und Arbeitslebens. Die Orientierung des Programms an ehrenamtlichen Projekten aus Verbänden und Vereinen finde ich sehr gut. Aus meinem Wahlkreis und der Region Oberschwaben insgesamt sind mir zahlreiche Projekte zur Berufsorientierung und Berufseinstiegsbegleitung bekannt. So gibt es in der IHK-Region Ulm allein 37 Modellschulen, die im Bildungsnetzwerk Schule und Wirtschaft mitarbeiten, und 21 direkte Partnerschaften von Schulen und Unternehmen. Eine staatliche Unterstützung in diesem Bereich ist nötig und sehr zu begrüßen.

In diesem Zusammenhang halte ich die geplante Vergabe des Ausbildungsbonus für Zweitausbildungen als Ermessensleistung für sehr richtig. Wir können es uns nicht leisten, dass motivierte Auszubildende wegen des Abbruchs einer Ausbildung, die ihren Fähigkeiten und Interessen vielleicht nicht entsprach, ihr Leben lang benachteiligt sind.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Schaffen sie den Sprung in eine neue Ausbildung nicht, muss hier im Einzelfall Unterstützung möglich sein.

(C) Ich fasse zusammen: Der Ausbildungsbonus führt zu besseren Chancen für Altbewerber. Berufswahlförderung und Berufseinstiegsbegleitung schon in den Schulen helfen, Perspektiven und Chancen durch die richtige Berufsausbildung zu finden. Die Unterstützung von Zweitausbildungen hilft in Zukunft, den Anteil der Altbewerber zusätzlich zu verringern.

Ich bedanke mich.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat die Kollegin Cornelia Hirsch von der Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

**Cornelia Hirsch (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Herr Brandner, ich stimme Ihnen zu, wenn Sie sagen: Ausbildung heißt Zukunft. Aber mit Ihrem Gesetzentwurf haben viele junge Menschen auch weiterhin keine Zukunft.

(Volker Schneider [Saarbrücken] [DIE LINKE]: So ist es!)

(D) Die Linke hält den Entwurf aus drei Gründen für ein schlechtes Gesetz: Erstens nehmen Sie darin eine völlig falsche Einschätzung der Lage auf dem Ausbildungsmarkt vor. Zweitens nehmen Sie eine völlig falsche Einschätzung Ihrer eigenen bisherigen Berufsbildungspolitik vor und drittens – das ist die entscheidende Frage für die Linke – stellt das Ganze keine Hilfe für die betroffenen Jugendlichen dar.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Ich beginne mit dem ersten Punkt: Einschätzung der Lage auf dem Ausbildungsmarkt. Da möchte ich gleich den ersten Satz aus dem Gesetzentwurf zitieren:

Der Ausbildungsmarkt hat sich in den letzten Jahren positiv entwickelt.

(Peter Rauen [CDU/CSU]: Das stimmt doch! – Andrea Nahles [SPD]: Realitätsverweigerung!)

Das ist falsch.

(Zurufe von der CDU/CSU: Oh!)

Richtig müsste es heißen: Die Statistik ist in den letzten Jahren immer gekonnter schöngerechnet worden, um die Misere zu verschleiern.

(Peter Rauen [CDU/CSU]: Ihr habt Wahrnehmungsprobleme!)

– Liebe Kollegen, wenn Sie an dieser Stelle protestieren, dann sollten Sie zur Kenntnis nehmen, dass im Berufsbildungsbericht 385 000 Jugendliche als sogenannte Altbewerber ausgewiesen werden.

(Jörg Tauss [SPD]: Deshalb machen wir es ja!)

**Cornelia Hirsch**

- (A) Unter Altbewerber versteht man Jugendliche, die schon mindestens ein Jahr auf der Suche nach einem Ausbildungsplatz sind.

(Peter Rauhen [CDU/CSU]: Denen wollen wir helfen!)

Da müssen Sie sich die Frage stellen, warum diese Jugendlichen schon über ein Jahr auf der Suche nach einem Ausbildungsplatz sind. Diese Jugendlichen waren zunächst in der Statistik enthalten; sie sind dann in irgendeiner Übergangsmaßnahme gesteckt worden und galten als vermittelt. Jetzt aber tauchen sie wieder in der Statistik auf. Deshalb sagt die Linke: Der erste Schritt zu einer besseren Berufsbildungspolitik wäre eine realistische Statistik.

(Beifall bei der LINKEN)

Zweiter Punkt: Einschätzung Ihrer eigenen Politik. Hier kann ich weiter aus dem Gesetzentwurf zitieren:

Die Bundesregierung hat mit den Partnern im Nationalen Pakt für Ausbildung und Fachkräftenachwuchs

– für unsere Zuhörer sage ich: Das ist der Ausbildungspakt –

viel erreicht.

Die Frage ist nur, für wen sie viel erreicht hat. Vermutlich hat sie viel erreicht, um ihr eigenes Gewissen zu beruhigen. Ganz sicher hat sie auch viel für die Unternehmen erreicht, die sich Jahr für Jahr weiter aus ihrer Verantwortung für die Bereitstellung von Ausbildungsplätzen stehlen.

(B)

(Jörg Tauss [SPD]: Was sagen Sie zu denen, die das nicht gemacht haben?)

Was sie aber nicht erreicht hat, ist, dass die Zukunftschancen der Jugendlichen verbessert wurden. Aber genau das wäre das Entscheidende gewesen.

Versetzen Sie sich doch mal in die Lage der Betroffenen: Erstes Beispiel. Mehmet aus Berlin hat vor zwei Jahren sogar einen relativ guten Hauptschulabschluss gemacht. Aber aufgrund des riesigen Bewerberandrangs auf dem Ausbildungsmarkt hat er keine Ausbildungsstelle gefunden. Er hat angefangen zu jobben, aber er ist nirgendwo richtig untergekommen. Liebe Kolleginnen und Kollegen, ich sage Ihnen: Wenn diesem jungen Mann nicht geholfen wird, dann bleibt er ohne Berufsausbildung und damit dauerhaft in der Erwerbslosigkeit oder im Niedriglohnbereich.

(Paul Lehrieder [CDU/CSU]: Ihr habt doch eine PDS-Koalition in Berlin!)

Zweites Beispiel. Katharina aus Düsseldorf hat letztes Jahr einen guten Realschulabschluss gemacht. Sie hat sich beworben, aber keine Ausbildungsstelle gefunden. Der Andrang der Bewerber war zu groß. Sie ist dann schließlich in eine Einstiegsqualifizierung gesteckt worden, am Ende aber nicht übernommen worden. Da ist für diese junge Frau eine Welt zusammengebrochen. Sie weiß jetzt überhaupt nicht, wie sie mit dieser Situation umgehen soll.

Drittes Beispiel. Kevin aus Dresden hat nur mit Ach und Krach den Hauptschulabschluss geschafft. Was er bräuchte, wären ein guter Ausbildungsplatz und zusätzlich ausbildungsbegleitende Hilfen. (C)

(Katja Mast [SPD]: Machen wir doch! Steht doch alles im Gesetz!)

Was er gekriegt hat, waren Qualifizierungsmaßnahmen, in denen er mittlerweile schon zwei Jahre steckt. Es wird immer offensichtlicher, dass er aus diesen Warteschleifen nicht herauskommt.

Das sind keine fiktiven Beispiele, sondern das ist Realität.

(Peter Rauhen [CDU/CSU]: Da bin ich mir nicht so sicher!)

Mehmet, Katharina und Kevin sind drei Beispiele von 385 000 Jugendlichen. 385 000-mal haben Sie auf diese Weise Zukunft zerstört. Trotzdem behaupten Sie in dem Gesetzentwurf, dass Sie viel erreicht haben. Das sollten Sie den betroffenen Jugendlichen einmal direkt sagen.

(Andrea Nahles [SPD]: Meine Güte!)

Mein dritter Punkt ist die Frage: Hilft dieser Ausbildungsbonus, den Sie mit diesem Gesetzentwurf einführen wollen, den Betroffenen? Wenn man sich diesen Gesetzentwurf durchliest, dann kann man sagen, dass die Antwort lautet: Nein, Sie helfen den Betroffenen damit nicht.

Wir haben bei der Bundesregierung nachgefragt, ob sichergestellt ist, dass es sich um zusätzliche Ausbildungsplätze handelt, die gefördert werden. Sie musste in ihrer Antwort zugeben, dass sogar Unternehmen, die in diesem Jahr weniger ausbilden als im Vorjahr, eine Förderung erhalten können. (D)

(Andrea Nahles [SPD]: Wenn Sie zitieren, dann bitte korrekt! – Peter Rauhen [CDU/CSU]: Man kann der Rede nicht mehr zuhören!)

Wir haben weiterhin nachgefragt, ob die Zielgruppe gut eingegrenzt ist. Auch hier wurde offensichtlich, dass die Förderkriterien viel zu weit gefasst sind. Die 450 Millionen Euro, von denen Sie, Herr Brandner, eben sprachen, kommen nicht bei den Betroffenen an, sondern verpuffen weitgehend ohne Wirkung.

(Peter Rauhen [CDU/CSU]: Es ist eine Zumutung, Ihnen zuzuhören!)

Wir haben schließlich nachgefragt, ob mit diesem Ausbildungsbonus nicht eine Schmalspurausbildung gefördert wird,

(Peter Rauhen [CDU/CSU]: Was haben Sie denn für eine Ausbildung?)

weil der Bonus gleich ist, unabhängig davon, ob es sich um eine zwei- oder dreijährige Ausbildung handelt. Die Bundesregierung hat deutlich gemacht, dass auch dieser Effekt nicht ausgeschlossen werden kann.

**Cornelia Hirsch**

- (A) (Peter Rauen [CDU/CSU]: Noch nie was geleistet, noch nie jemanden ausgebildet, kennt die Realität nicht und redet solches Zeug!)

Deshalb sagt die Linke: Dieser Ausbildungsbonus ist keine Antwort auf die Misere auf dem Ausbildungsmarkt. Für uns ist klar, wo der Hauptfehler liegt.

(Peter Rauen [CDU/CSU]: Haben Sie schon einmal jemanden ausgebildet?)

– Herr Kollege, vielleicht sollten Sie erst einmal zuhören. – Der Hauptfehler ist, dass dieser Ausbildungsbonus hinkt.

(Zuruf von der SPD: Aber auch was hinkt, kann gehen!)

Er hinkt, weil er nur auf einem Bein der von uns geforderten Umlagefinanzierung steht, nämlich auf dem Bein: Wer ausbildet, soll unterstützt werden. Das zweite Bein, das notwendig ist, um wirklich voranzukommen, wurde aber vergessen. Dieses zweite Bein ist: Wer nicht ausbildet, soll zahlen.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Der Anspruch der Linken ist ganz klar: Alle müssen das Recht auf ein auswahlfähiges Angebot an Ausbildungsplätzen haben. Weder der Ausbildungspakt noch dieser Ausbildungsbonus sind der richtige Weg zu diesem Ziel. Die Linke fordert stattdessen eine gesetzliche Ausbildungsplatzumlage.

- (B) Besten Dank.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos] – Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Sie wissen, wo es langgeht! Das glaubt kein Mensch!)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat die Kollegin Brigitte Pothmer von Bündnis 90/Die Grünen.

**Brigitte Pothmer** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Eigentlich ist es kaum vorstellbar: Trotz positiver konjunktureller Signale, trotz anwachsenden Fachkräftemangels suchen immer noch 385 000 junge Menschen länger als ein Jahr einen Ausbildungsplatz, und das alles – Herr Brandner hat darauf hingewiesen – mit steigender Tendenz.

Jetzt wird so getan, als handele es sich dabei um Jugendliche, die einen schlechten oder gar keinen Schulabschluss haben. Das ist aber ausweislich des Berufsbildungsberichts eindeutig falsch.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Katja Mast [SPD]: Wer sagt denn das? – Jörg Tauss [SPD]: Um alle kümmern wir uns!)

Die Bundesregierung hat gesagt, 100 000 dieser Jugendlichen mithilfe des Ausbildungsbonus in eine betriebliche Ausbildung vermitteln zu wollen. Das Versprechen ist: zusätzliche Ausbildungsplätze; benachteiligte Jugendliche sollen davon profitieren. Wenn das so wäre,

- wären wir dafür; das kann ich Ihnen versichern. Herr Romer, Sie halten das Versprechen, das Sie gerade noch einmal gegeben haben, leider nicht. (C)

(Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Das stimmt doch gar nicht!)

Dabei handelt es sich nicht um meine private Einschätzung, Herr Brauksiepe. Ich befinde mich mit dieser Auffassung in guter Gesellschaft: Die BDA – eine Organisation, die Sie gemeinhin anerkennen – weist in ihrer Stellungnahme auf extreme Fehlanreize und erhebliche Mitnahmeeffekte hin, und der Deutsche Gewerkschaftsbund hat in seiner Stellungnahme unter Berufung auf das Bundesinstitut für Berufsbildung – das ist eigentlich auch eine angesehene Adresse – darauf hingewiesen, dass die Kriterien für Zusätzlichkeit, die im Gesetzentwurf vorgesehen sind, dafür sorgen würden, dass bis auf den öffentlichen Dienst alle, aber auch wirklich alle Wirtschaftsbereiche bei gleicher Zahl von Ausbildungsverträgen wie 2007 von dieser Förderung profitieren würden.

Damit aber noch nicht genug. Es kommt noch schlimmer: Nach der Regelung, die Sie in Ihrem Gesetzentwurf vorsehen, wäre es sogar möglich, dass Unternehmen, die weniger Ausbildungsverträge als 2007 abschließen, über diesen Bonus gefördert werden. Ich bitte Sie: Was soll das? Das ist doch Schmu.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das ist eine krasse Fehlsubventionierung. Diese Fehlsubventionierung lehnen der DGB und die Wirtschaftsverbände ab. Auch die Länder kritisieren im Berufsbildungsbericht, dass vom Ausbildungsbonus benachteiligte Jugendliche und leistungsschwache Bewerberinnen und Bewerber eben nicht profitieren. (D)

(Andrea Nahles [SPD]: Sie stellen das so dar, als ob das erwiesen ist! Das ist doch eine Frechheit! – Jörg Tauss [SPD]: Haben Sie jemals den Entwurf gelesen, Frau Kollegin?)

– Ich kenne ihn auswendig.

Es gibt gute Gründe für diese breite Ablehnung. Ich will Ihnen einmal vortragen, was die Bundesregierung auf unsere Anfrage geantwortet hat: Nach Aussage der Bundesregierung werden mithilfe dieses Ausbildungsbonus – das ist jetzt vollkommen klar – auch Abiturienten gefördert.

Das sage nicht ich, das sagt die Bundesregierung. Ich habe nichts gegen Abiturienten. An der einen oder anderen Stelle kann es notwendig sein, sie zu unterstützen. Dass aber ausgerechnet sie zu den Benachteiligten gehören, das können Sie nun wahrlich niemandem erklären.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Frau Kollegin Pothmer, erlauben Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Tauss?

**Brigitte Pothmer** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN): Gerne.

(A) **Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**  
Bitte, Herr Tauss.

**Jörg Tauss (SPD):**

Liebe Frau Kollegin Pothmer, wir haben neulich schon einmal miteinander diskutiert. Wollen Sie einem Abiturenten oder einer Abiturientin, einer Realschülerin oder einem Realschüler, der oder die möglicherweise nicht das beste Abitur oder den besten Abschluss dieser Welt abgelegt hat, nicht an die Uni kommt oder möchte und zwei, drei Jahre vergeblich einen Ausbildungsplatz sucht, ernsthaft sagen: „Weil ihr nicht Hauptschüler genug seid, kommt ihr nie in den Genuss entsprechender Leistungen, die wir für genau diesen Personenkreis vorsehen“? Haben Sie zur Kenntnis genommen, dass für genau diesen Personenkreis in Verantwortung der Bundesagentur für Arbeit ein Ermessensspielraum eingefügt worden ist?

(Priska Hinz [Herborn] [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist hinterher wie beim BQJ! Die werden verdrängt!)

Das heißt, dass man an dieser Stelle definitiv ausschließen kann, dass in irgendeiner Form missbräuchlich vom Bonus Gebrauch gemacht wird. Haben Sie diesen Teil des Gesetzentwurfes gelesen? Würden Sie ihn zur Kenntnis nehmen? Was sagen Sie den jungen Menschen, die davon betroffen sind?

(Beifall bei der SPD)

Ich könnte mich über diesen Zynismus fast aufregen.

(B) (Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Gute Frage!)

**Brigitte Pothmer (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Ich kann Ihnen sagen, was aus unserer Sicht und übrigens auch aus Sicht der Wirtschaftsverbände, des DGB, der Länder etc. das Problem ist.

(Jörg Tauss [SPD]: Nicht aller Länder!)

Nach den Kriterien, so wie Sie sie im Gesetzentwurf formuliert haben, sind ungefähr mehr als 250 000 junge Menschen förderungsfähig. Es ist doch klar wie Kloßbrühe:

(Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Jetzt kommt sie hier wieder mit den Wikingersprüchen!)

Es gibt nur 100 000 geförderte Plätze, und es wird zu einer Rosinenpickerei kommen. Das Nachsehen werden die haben, die wirklich die Benachteiligten sind. Um die müssen Sie sich kümmern.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Ich danke Ihnen für Ihre Frage. Sie dürfen sich jetzt wieder setzen.

(Jörg Tauss [SPD]: Also doch Zynismus!)

Ich will Ihnen, Herr Tauss, sagen: Für eine wirklich gezielte Förderung von Ausbildungsplätzen brauchen wir den Ausbildungsplatzbonus gar nicht. Dafür haben

wir im SGB II längst die Möglichkeiten. Ich muss sagen: Wir hatten unter § 16, sonstige Maßnahmen, die Möglichkeiten. Er war ausdrücklich dafür da, im Einzelfall gezielte Förderung vorzunehmen. Was machen Sie? Sie streichen § 16 zusammen. Das Arbeitsministerium hat dort einen Riegel vorgeschoben, und zwar mit dem Argument, es könne zu Missbrauch kommen. Da lacht doch die Koralle! Bei diesem gezielten Instrument kommen Sie mit der Möglichkeit des Missbrauchs und kassieren es ein. An dessen Stelle setzen Sie ein breit angelegtes Instrument, über das selbst diejenigen, die die Nutznießer sein sollen, sagen, dass es Fehlanreize Tür und Tor öffnet.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Es ist nicht klug, ein Instrument, das gut, sinnvoll und zielgerichtet ist, wegzuhauen und stattdessen sozusagen mit der Gießkanne zu fördern. Ich finde, das ist eine zirkuläre Nummer. Damit werden Sie das Ausbildungsplatzproblem nicht lösen. Den Berg der Altbewerber werden Sie damit auch nicht abbauen.

(Beifall der Abg. Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Lassen Sie mich jetzt noch etwas Grundsätzliches sagen, das mir sehr am Herzen liegt. Ich finde, wir müssen endlich damit aufhören, die Einlösung des Rechts auf eine Berufsausbildung vom Aufstieg und Fall des Konjunkturbarometers abhängig zu machen.

(Beifall bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN und der LINKEN)

(D) Es kann doch nicht richtig sein, dass Jugendliche, die einem geburtenstarken Jahrgang angehören, in einer konjunkturschwachen Phase auf dem Ausbildungsmarkt Pech haben. Ich sage Ihnen: Mit dem, was wir in der Vergangenheit, zum Teil auch gemeinsam, gemacht haben – Appelle an die Wirtschaft, Ausbildungsverbände und eine stärkere Subventionierung von Ausbildungsplätzen –, haben wir das Problem nicht gelöst. Dadurch haben wir inzwischen fast 400 000 Jugendliche, die länger als ein Jahr einen Ausbildungsplatz suchen. Wir werden den Betroffenen damit nicht gerecht.

(Andrea Nahles [SPD]: Was wäre denn dann, wenn wir das alles nicht gemacht hätten, Frau Pothmer?)

Aber wir werden damit auch der Gesellschaft nicht gerecht, weil diese 400 000 Jugendlichen der Wirtschaft in den nächsten Jahren als Arbeitskräfte fehlen werden.

(Zuruf von der CDU/CSU: Wie lautet Ihr Vorschlag?)

Lassen Sie uns überall dort, wo es uns nicht gelingt, genügend betriebliche Ausbildungsplätze zu schaffen, überbetriebliche Ausbildungsplätze ermöglichen. Wir wollen das duale System nicht abschaffen, wir wollen es aber ergänzen. Wir wollen diese 3,5 Milliarden Euro teuren unnützen Warteschleifen in Ausbildungsmodulen umgestalten.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Brigitte Pothmer**

- (A) Auf diese Weise setzen wir das Geld vernünftig ein und reden nicht nur über ein Recht auf Ausbildung, sondern ermöglichen dieses auch tatsächlich. Ich denke, das sind wir den Jugendlichen schuldig.

Ich danke Ihnen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat die Kollegin Katja Mast von der SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Katja Mast (SPD):**

Herr Präsident! Verehrte Kolleginnen und Kollegen! Bildung, Ausbildung und lebenslanges Lernen sind die beste Arbeitslosenversicherung.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Deshalb brauchen wir eine Arbeitsmarktpolitik mit Perspektive. Arbeitsmarktpolitik, die nur reagiert und nicht vorsorgt, ist schlechte Arbeitsmarktpolitik.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD sowie des Abg. Uwe Schummer [CDU/CSU])

Das Gesetz über den Ausbildungsbonus für Altbewerber, das wir heute einbringen, ist ein Musterbeispiel für vorsorgende Arbeitsmarktpolitik.

(Beifall bei der SPD)

- (B) Das Kernversprechen ist: Aufstieg und Zukunft durch Bildung auch für die Jugendlichen, die sich schon über ein Jahr lang erfolglos um einen Ausbildungsplatz bemüht haben. Aufstieg durch Bildung: Das ist im Übrigen auch das Kernversprechen sozialdemokratischer Politik.

(Beifall bei der SPD)

Viele meiner Kollegen haben im Hintergrund für dieses Gesetz gekämpft. Heute beginnt der parlamentarische Prozess. Der Ausbildungsbonus ist Teil der Qualifizierungsinitiative der Bundesregierung, die von der Bundesbildungsministerin Annette Schavan im Januar verkündet wurde. Heute gießt das Haus von Bundesarbeitsminister Olaf Scholz einen finanziell anspruchsvollen Teil dieser Initiative in Gesetzesform.

(Beifall bei der SPD)

Wir sichern 100 000 jugendlichen Altbewerbern mit Hauptschulabschluss oder schlechtem Realschulabschluss zu, sie auf ihrem Weg in den Beruf zu stärken.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Wir versprechen auch, die Unternehmen zu unterstützen, die diesen Jugendlichen eine Chance geben, und zwar mit Geld und – das ist wichtig – sozialpädagogischer Begleitung über die gesamte Ausbildung hinweg.

(Andrea Nahles [SPD]: Das ist ein ganz wichtiger Punkt!)

Wir lassen weder Azubi noch Ausbildungsbetrieb allein.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Paul Lehrieder [CDU/CSU])

(C)

Wir haben für dieses Gesetz aus Erfahrungen vor Ort gelernt. Nicht Theorie, sondern Praxis leitet diesen Gesetzentwurf – und im Übrigen auch ein Beschluss der Arbeitnehmer und Arbeitgeber aus dem Verwaltungsrat der Bundesagentur für Arbeit.

Bei mir zu Hause in Baden-Württemberg – genauer: in Pforzheim und im Enzkreis – haben wir seit einigen Jahren einen solchen Ausbildungsbonus für Schüler des Berufsvorbereitungsjahres. Die junge Aishe ist ein gutes Beispiel: Sie hat 2004 einen schlechten Hauptschulabschluss gemacht und ging dann in ein Berufsvorbereitungsjahr, weil sie keinen Ausbildungsplatz gefunden hat. Nach diesem Jahr hat sie 80 erfolglose Bewerbungen geschrieben. Der Durchbruch kam mit dem Bonus von 7 500 Euro für drei Ausbildungsjahre und dem Versprechen, dass sie während der Ausbildung im Betrieb von einem Jobcoach sozialpädagogisch begleitet wird. Ein Pforzheimer Einzelhandelsunternehmen stellte sie ein. Die Ausbildung verlief nicht ganz ohne Probleme, aber durch Jobcoach und Nachhilfe ging es immer weiter. Im November 2007 hatte sie ihren Abschluss als Einzelhandelskauffrau nach dem zweiten Anlauf in der Tasche. Seither arbeitet sie im Verkauf.

(Beifall bei der SPD)

Mit diesem Gesetz unterstützen wir aber nicht nur, sondern wir formulieren auch eine klare Erwartungshaltung gegenüber der Wirtschaft. Wer den Fachkräftemangel beklagt, der muss dafür sorgen, dass jeder Jugendliche in Deutschland ausgebildet wird.

(D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir vonseiten der Bundespolitik nehmen zur Kenntnis, dass es Jugendliche gibt, denen man beim Eintritt ins Berufsleben helfen muss, und zwar ohne zu fragen, ob das Elternhaus, die Schule oder wer auch immer versagt hat. Uns geht es um die Bildungschancen der Jugendlichen. Wir greifen also denjenigen Unternehmen unter die Arme, die sich ihrer Verantwortung für die Ausbildung Jugendlicher stellen, die sie ohne unsere Hilfe aber nicht einstellen würden. Im Gegenzug erwarten wir, dass wirklich jeder Jugendliche ausgebildet wird. Nur so können wir den Fachkräftebedarf in Zukunft decken.

Für mich als Sozialdemokratin ist der Weg der vorsorgenden Arbeitsmarktpolitik absolut richtig.

(Wolfgang Meckelburg [CDU/CSU]: Reden Sie doch auch einmal von der Großen Koalition, Frau Kollegin! Dann können wir auch mitklatschen!)

Damit entwickeln wir unsere zehnjährige sozialdemokratische Regierungspolitik und unser Engagement für Jugendliche weiter. Das ist ein guter Schritt für unsere Jugend und unseren vorsorgenden Sozialstaat. Wir müssen in B wie Bildung, in A wie Ausbildung und in LL wie lebenslanges Lernen investieren. Das ist nicht nur die beste Arbeitslosenversicherung; BALL ist auch eine

**Katja Mast**

- (A) runde Sache. Mit BALL bleibt unser Versprechen gültig: Aufstieg und Zukunft durch Bildung.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Stefan Müller von der CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Stefan Müller (Erlangen) (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir sollten diese Debatte zum Anlass nehmen, zunächst einmal unserer Freude darüber Ausdruck zu verleihen, dass sich die positive Entwicklung auf dem Arbeitsmarkt in den ersten Monaten des Jahres 2008 fortgesetzt hat. Erfreulich ist diese Entwicklung auf dem Arbeitsmarkt auch deshalb, weil sie auch auf die Zahl der Ausbildungsplätze durchschlägt.

(Andrea Nahles [SPD]: Richtig!)

Wir freuen uns mit jedem jungen Menschen, der im letzten Jahr eine Ausbildungsstelle gefunden oder in diesem Jahr eine Zusage bekommen hat.

Gleichwohl darf das natürlich nicht darüber hinwegtäuschen, dass es in Deutschland immer noch 364 000 junge Menschen unter 25 Jahren gibt, die keine Ausbildungsstelle bekommen haben und nach wie vor arbeitslos sind. Es ist zwar ein erfreulicher Rückgang um 73 000 arbeitslose Jugendliche zu verzeichnen. Dennoch sage ich: 364 000 junge Menschen unter 25 Jahren, die keine Lehrstelle haben, sind 364 000 zu viel.

(B)

(Jörg Rohde [FDP]: Und keiner klatscht! Das ist aber schade! – Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Es sind 385 000!)

Insofern kann uns die derzeitige Situation noch nicht zufriedenstellen. Es gibt immer noch junge Menschen, die, nachdem sie die Schule verlassen haben, keine Lehrstelle finden. Es gibt immer noch junge Menschen, die Hunderte von Bewerbungen schreiben, aber keine Lehrstelle finden.

Was es für junge Leute, die am Anfang ihres Berufslebens stehen, bedeutet, das Gefühl zu haben, nicht gebraucht zu werden, kann sich, wie ich glaube, jeder von uns sehr gut vorstellen; wir können uns in diese jungen Leute hineinversetzen. Die Perspektivlosigkeit, die diese jungen Menschen beschleicht, ist letztlich auch der Nährboden für vieles andere. Die Politik muss daher nicht nur aus arbeitsmarktpolitischen Gründen, sondern auch aus gesellschaftspolitischen Gründen dazu beitragen, dass junge Menschen eine Lehrstelle finden.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Je länger die Lehrstellensuche dauert, umso schwieriger wird es, tatsächlich den Einstieg ins Berufsleben zu schaffen. Von daher ist der Inhalt dieses Gesetzentwurfes auch in gesellschaftspolitischem Sinne zu verstehen. Uns geht es darum, insbesondere denen eine Chance zu

geben, die sich in den vergangenen Jahren vergeblich bemüht haben, eine Lehrstelle zu finden. Der Berufsausbildungsbericht ist bereits angesprochen worden. Auch im Jahr 2007 waren nahezu die Hälfte der Bewerber sogenannte Altbewerber, also Personen, die sich schon vergeblich bemüht hatten, eine Lehrstelle zu finden. Liebe Kolleginnen und Kollegen, wir sollten uns nichts vormachen: Bei diesen jungen Menschen ist der Aufschwung noch nicht angekommen. Wir sind gefordert, dafür zu sorgen, dass auch sie eine Chance auf dem Arbeitsmarkt bekommen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Wir schlagen vor, einen Ausbildungsbonus einzuführen. Wir wollen den Unternehmen einen finanziellen Anreiz geben, damit sie zusätzliche Ausbildungsplätze schaffen, insbesondere Altbewerber einstellen und vor allem solchen jungen Menschen eine Chance geben, die sozial benachteiligt oder als lernschwach einzustufen sind. Die Betonung liegt auf zusätzlichen Arbeitsplätzen. Freilich, Herr Kollege Rohde: Wenn für Unternehmen finanzielle Anreize geschaffen werden, müssen Mitnahmeeffekte ausgeschlossen werden; das wird niemand von uns bestreiten. Aber Sie können nicht bestreiten, dass im Gesetzentwurf entsprechende Vorschläge enthalten sind, um solche Mitnahmeeffekte auszuschließen. Wir alle haben Briefe bekommen von IHK, DGB und BDA, in denen Vorschläge geäußert wurden. Es gibt ein geordnetes Verfahren hier im Parlament, bei dem wir uns erst am Anfang befinden.

(Jörg Rohde [FDP]: Noch haben wir Hoffnung!)

(D)

Wir sollten die Vorschläge in aller Ruhe sorgfältig prüfen, wenn wir diesen Gesetzentwurf in den nächsten Wochen im Plenum bzw. in den Ausschüssen beraten.

(Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich werde Sie daran erinnern!)

– Gerne, Frau Pothmer.

Frau Pothmer, Sie haben gesagt, dass es besser wäre, überbetriebliche Ausbildung zu fördern, anstatt einen Ausbildungsbonus zu zahlen. Glauben Sie tatsächlich, dass eine überbetriebliche Ausbildung besser ist als eine Ausbildung in der Wirtschaft, in den Unternehmen?

(Brigitte Pothmer [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Nein! Das ist nicht besser! Aber es ist besser als die Warteschleife!)

Glauben Sie wirklich, dass überbetriebliche Ausbildung günstiger wäre? Ich jedenfalls bestreite das. Ich glaube, dass der Ansatz, den wir mit dem vorgeschlagenen Ausbildungsbonus verfolgen, vernünftiger ist.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Letztlich geht es darum, jungen Menschen eine Chance zu geben, am Erwerbsleben, am gesellschaftlichen Leben teilzuhaben. Deswegen bitte ich herzlich darum, in den nächsten Wochen nicht in ordnungspolitische Debatten zu verfallen, sondern mitzuhelfen, dass

**Stefan Müller (Erlangen)**

- (A) junge Menschen eine Chance auf dem Arbeitsmarkt, eine Zukunftsperspektive bekommen.

Die deutsche Volkswirtschaft ist auf gut ausgebildete Fachkräfte angewiesen. Wir alle hören ständig, wie die Unternehmen über den Fachkräftemangel klagen. Ich glaube, dass er nicht so dramatisch ist, wie er manchmal dargestellt wird. In manchen Bereichen, in der metallverarbeitenden Industrie beispielsweise, ist er allerdings nicht von der Hand zu weisen. Von daher sind wir gefordert, etwas zu tun, um den Fachkräftemangel zu beheben. Dies ist aber nicht nur Aufgabe der Politik; es ist auch und gerade Aufgabe der Wirtschaft, dafür zu sorgen, dass kein Fachkräftemangel entsteht.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Ich habe kein Verständnis dafür, dass es in den vergangenen Jahren verhältnismäßig viele Unternehmen gegeben hat, die nicht ausgebildet haben.

(Cornelia Hirsch [DIE LINKE]: Ja!)

Heute nicht ausbilden und morgen über einen Fachkräftemangel klagen, das geht nicht.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

Der beste Fachkräftenachwuchs ist immer noch derjenige, den man selber ausbildet.

Ich will die Gelegenheit nutzen, allen Unternehmen, insbesondere allen kleinen und mittelständischen Unternehmen, die in den letzten Jahren ausgebildet haben, zu danken.

(B)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Diese Unternehmen sind ihrer sozialen Verantwortung gerecht geworden. Einzig und allein diese Unternehmen sollen jetzt in den Genuss finanzieller Unterstützung kommen, wenn sie bereit sind, zusätzliche Ausbildungsplätze zu schaffen.

Es gäbe noch viel zu sagen. Natürlich ist es Aufgabe der Länder, dafür zu sorgen, dass junge Menschen, die die Schule verlassen, als ausbildungsfähig gelten. Unser gemeinsames Ziel muss aber sein, dass jeder, der die Schule verlässt, ein Angebot bekommt: sei es ein Arbeitsplatz, sei es eine Trainingsmaßnahme, sei es eine gemeinnützige Beschäftigung oder – am besten – einen Ausbildungsplatz.

Ich glaube, dass wir mit dem, was wir hier vorlegen, einen wesentlichen Beitrag dazu leisten, dass junge Menschen eine Chance auf dem Arbeitsmarkt bekommen. Ich bitte Sie, insbesondere die Oppositionsfraktionen, herzlich um konstruktive Mitarbeit – im Interesse der jungen Menschen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Der nächste Redner ist Willi Brase von der SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD – Dr. Ralf Brauksiepe [CDU/CSU]: Endlich mal wieder ein Westfale!) (C)

**Willi Brase (SPD):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sehr geehrte Damen und Herren! Gestatten Sie mir eine kleine Bemerkung vorweg: Ich bin bei uns in der IHK seit Jahrzehnten in der beruflichen Bildung aktiv. Nachdem ich mir manche Wortbeiträge hier angehört habe, muss ich sagen, dass es noch einen großen Nachholbedarf hinsichtlich der inhaltlichen Klarheit gibt.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich will auch deutlich sagen: Mir ist es lieber, dass wir 100 000 jungen Leuten zusätzlich eine Chance geben, anstatt sie von anderen – auch hier im Parlament – instrumentalisieren zu lassen, um gegen unsere Politik zu polemisieren.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Ich halte die Berufseinstiegsbegleitung für einen ganz wichtigen Schritt

(Andrea Nahles [SPD]: Absolut!)

und kann nur sagen: Es ist richtig, dass man Erkenntnisse aus der Praxis, die in vielen Regionen gewonnen wurden – Stichwort: Ausbildungspate –, aufgenommen hat. Wir wissen, dass wir einem Teil der jungen Menschen möglicherweise jemanden zur Seite stellen müssen, damit der Weg von der Schule über die Ausbildung weitergeht. Ich halte das für richtig und notwendig, bitte aber darum, im weiteren Verfahren zu prüfen, ob wir die Zuständigkeit ausschließlich bei der Bundesagentur für Arbeit ansiedeln oder ob wir nicht an der einen oder anderen Stelle zulassen können, dass diejenigen, die das schon jahrelang gut gemacht haben, die Chance haben, dies in der Praxis umzusetzen. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Ich will ein Projekt aus meiner Heimat anführen, das eine immer größere Verbreitung findet und durch das ein Weg aufgezeigt wird, wie wir junge Leute viel früher und viel besser in Ausbildung bekommen. Mit dem Projekt „Regionales Haus der Berufsvorbereitung“ geben wir jungen Leuten die Möglichkeit, während des Besuchs der zehnten Klasse 580 Stunden im Jahr für Praktika zu nutzen, und zwar freitags nachmittags und samstags morgens sowie in den sechs Wochen Ferien. Im ersten Durchlauf garantieren wir 70 bis 80 Prozent derjenigen, die das durchhalten, dass sie einen Ausbildungsvertrag in der Tasche haben werden.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Ich freue mich, dass dieses Projekt mittlerweile auch in Berlin-Neukölln und in anderen Regionen unseres Landes aufgegriffen wird. Wir zeigen hiermit, dass Fördern und Fordern der richtige Weg ist. Wir sagen den jungen Leuten, dass wir sie ein Jahr lang fördern und sie, wenn sie durchhalten, einen Ausbildungsplatz bekommen. Da-

**Willi Brase**

- (A) durch werden wir gerade die Chancen von Hauptschülern wesentlich verbessern.

(Beifall bei der SPD sowie des Abg. Paul Lehrieder [CDU/CSU])

Wir haben dieses Projekt initiiert, weil wir wissen, dass ein Teil der jungen Leute Schwierigkeiten in der Schule und manchmal auch im sozialen Umfeld hat. Uns kommt es darauf an, dass das Zusammenspiel zwischen Eltern, Lehrern, Schülern und Kammern als Beteiligte und Weiterbildungsträger funktioniert und dass es hohe Übergangsquoten gibt. Wir freuen uns, dass es gelingt, mehr junge Leute und auch andere Regionen für dieses Projekt zu begeistern. Nebenbei gesagt: Wir haben das ohne Landes- und Bundesmittel organisiert. Man kann zusammen mit der Wirtschaft und den Gewerkschaften schon einiges tun.

(Beifall bei der SPD)

Ich will einen weiteren Punkt erwähnen, der in den letzten Tagen in der Presse stand. Die IG Metall in Nordrhein-Westfalen hat zusammen mit dem Arbeitgeberverband Metall NRW einen Tarifvertrag zur Förderung der Ausbildungsfähigkeit aufgelegt. Dieser hat zum Inhalt, was wir mit der Einstiegsqualifizierung Jugendlicher vor Jahren auf den Weg gebracht haben, nämlich dass junge Leute ein Jahr lang im Betrieb sozusagen als Vorstufe zur Ausbildung eingesetzt werden, dass sie an den Inhalten teilhaben und dass sie finanziell vernünftig unterstützt werden. Der Grundgedanke wurde aufgenommen. Es geht um die Einbeziehung in die betrieblichen Arbeitsprozesse mit sozialpädagogischer Begleitung. Das ist nichts anderes als eine Unterstützung der Einstiegsqualifizierung, die wir hier gemeinsam beschlossen haben.

(B)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU – Jörg Tauss [SPD]: In Baden-Württemberg auch!)

Ich will einen weiteren Punkt erwähnen. Dass die Fokussierung auf die betriebliche Struktur beim Übergang von der Schule in den Betrieb bzw. von der Schule in die Ausbildung richtig ist, sieht man daran, dass der Hauptausschuss des Bundesinstituts für Berufsbildung im Dezember beschlossen hat, gerade im Übergangsbereich den Lernort Betrieb sowohl für die Berufsausbildungsvorbereitung als auch für die Berufsausbildung wesentlich stärker ins Zentrum der Qualifizierung zu rücken. Das ist absolut notwendig und richtig.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Genau das tun wir mit dem, was der Bundesarbeitsminister der schwarz-roten Koalition hier vorgelegt hat.

Lassen Sie mich noch einen Punkt erwähnen, der immer wieder eine Rolle spielt und von dem ich glaube, dass wir ihn noch stärker berücksichtigen sollten. Die Vielfalt der Programme im Übergangsbereich – auf Landesebene, teilweise auf Bundesebene und auch auf kommunaler Ebene, mit und ohne EU-Finanzierung bzw. mit und ohne Finanzierung durch die Gebietskörperschaften – ist immer noch groß. Es wäre sinnvoll, den Übergangsbereich neu zu ordnen, die Programmvietfalt nach dem

Grundsatz „Weniger ist mehr“ etwas zurückzufahren und klarere Perspektiven der betrieblichen Anwendung zu schaffen. Ich glaube, das wäre ein richtiger Schritt für die jungen Menschen. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Ich komme zum Schluss. Wir als Große Koalition gehen davon aus, dass die Unternehmen ihr Angebot an betrieblichen Ausbildungsplätzen weiter erhöhen, wie wir es 2007 erleben durften. Wir erwarten, dass dies auch 2008 der Fall sein wird. Der Bonus ist dann ein notwendiger Zusatz, um den Altbewerbern eine Chance zu geben. Lassen Sie uns den Gesetzentwurf in diesem Sinne sachlich und vernünftig weiterberaten!

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

#### **Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort als letzter Redner zu diesem Tagesordnungspunkt hat der Kollege Uwe Schummer von der CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

#### **Uwe Schummer (CDU/CSU):**

Meine Damen! Meine Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Für einen jungen Menschen, der aus der Schule entlassen wird, ist es verheerend, wenn die erste Erfahrung darin besteht, dass er nicht gebraucht wird. 385 000 sogenannte Altbewerber, die vor mehr als zwölf Monaten aus der Schule entlassen wurden, sind 385 000 zu viel. Deshalb müssen wir gemeinsam vermeiden, dass Aussteiger produziert werden und Menschen von vornherein keine Chance haben, in die Arbeitswelt hineinzukommen. (D)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Der Arbeitsmarkt ist in den letzten beiden Jahren in Bewegung geraten. Im Zweijahresvergleich ist die Zahl der Arbeitslosen um 1,3 Millionen gesunken. Es gibt 40 Millionen Erwerbstätige. Das ist eine Rekordzahl in der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland. Wir haben auch den Ausbildungsbonus zum Thema gemacht. Die Union hat sich schon 2003 – gemeinsam mit der SPD – in dem Antrag „Reformen in der beruflichen Bildung vorantreiben – Lehrstellenmangel bekämpfen“ vom 17. März 2003 mit diesem Thema befasst. Das JUMP-Programm, für das 2003 bei einer Weitervermittlungsquote von 30 Prozent 5,2 Milliarden Euro eingesetzt wurden, haben wir sehr kritisch gesehen. Wir wollen dafür sorgen – das ist nach wie vor unsere klare Aussage in der Großen Koalition –, dass so viele betriebliche Arbeitsmarktinstrumente wie möglich und so viele außerbetriebliche wie nötig eingesetzt werden.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

Wir wollen die Arbeitskosten senken. Dies haben wir erreicht, indem wir den Beitrag zur Arbeitslosenver-

Uwe Schummer

- (A) sicherung von 6,4 Prozent auf 3,3 Prozent gesenkt haben. Die Agentur für Arbeit und die Wirtschaftsinstitute rechnen uns vor, dass 1 Prozent weniger Lohnzusatzkosten etwa 100 000 Beschäftigungsverhältnisse – davon etwa 10 Prozent Ausbildungsplätze – schaffen.

Im Jahr 2005 gingen täglich 2 000 Arbeitsplätze verloren. Derzeit werden täglich 1 400 zusätzliche Arbeitsplätze geschaffen. Das ist die zentrale Kehrtwende, die die Große Koalition gemeinsam bewirkt hat.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Willi Brase [SPD])

Eine Entlastung bei den Arbeitskosten führt zu mehr Beschäftigung, und mehr Beschäftigung führt zu mehr Ausbildung.

Der Berufsbildungsbericht zeigt, dass im letzten Ausbildungsjahr etwa 630 000 neue Ausbildungsverträge geschlossen wurden. Mit einem Plus von mehr als 13 Prozent im Zweijahresvergleich ist das eine Rekordzahl seit der deutschen Wiedervereinigung. Wir müssen uns darum bemühen, dass die Zahl der Schulabgänger bis 29 Jahre ohne berufliche Qualifizierung, die von 2003 bis 2005 von 1,3 Millionen auf 1,57 Millionen gestiegen ist – das ist die negative Botschaft des Berichts –, wieder sinkt, um auch diesen jungen Menschen eine Perspektive zu bieten. Wir brauchen eine Verbesserung der beruflichen Orientierung, um die Abbrecherquote zu senken.

- (B) Durch die von uns gemeinsam seit zwei Jahren eingesetzten Instrumente ist uns eine Verbesserung der Berufsorientierung gelungen, sodass die Abbrecherquote von knapp 24,7 Prozent im Berufsbildungsbericht 2001 auf 19,8 Prozent im aktuellen Berufsbildungsbericht gesenkt worden ist.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

Auch das ist wichtig, damit die Zunahme der Dequalifizierung und Perspektivlosigkeit reduziert wird.

Nur 3 000 der 90 000 Beschäftigten der Bundesagentur für Arbeit sind derzeit in der Berufsberatung tätig. Deshalb ist es wichtig, dass die Berufsbegleitung unter anderem im Rahmen des Programms von Frau Schavan zur Berufsorientierung, das im April startet, weiter ausgebaut wird. Ziel ist das, was Barbara Sommer in Nordrhein-Westfalen proklamiert hat: In jeder Schule muss eine Stelle zur Berufsberatung und Berufsorientierung angesiedelt werden.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Wir wollen belohnen statt strafen. Es handelt sich daher nicht um eine Strafsteuer, sondern um einen Ausbildungsbonus. Einstiegspraktika sind ein Instrument, das wir im Rahmen des Ausbildungspaktes gemeinsam verbessert haben, mit der Konsequenz, dass die Quote bei der Weitervermittlung in eine betriebliche Qualifizierung bei 75 Prozent liegt. Bei JUMP sind es 30 Prozent und bei der Einstiegsqualifizierung Jugendlicher, EQJ, 75 Prozent. Das zeigt: Die betriebliche Qualifizierung ist

besser als die außerbetriebliche, also als die Schaffung von Parallelstrukturen. (C)

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Es gibt natürlich einen Zielkonflikt. Wir wollen ein einfaches und unbürokratisches Verfahren, wie es vom Normenkontrollrat vorgeschlagen wird. Wir wollen aber Mitnahmeeffekte verhindern. Hier müssen wir einen Mittelweg finden. Ausschlaggebend ist aber letztendlich nicht die Schönheit der Ordnungspolitik, die schnell in der Ideologie endet, sondern, dass wir den Menschen helfen. Das ist die Konsequenz. Ob es 100 000 oder 10 000 junge Menschen sind: Jeder Einzelne ist der Mühe wert.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

#### Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 16/8718 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 5 a und 5 b sowie die Zusatzpunkte 6 und 7 auf:

- 5 a) Erste Beratung des von den Fraktionen der CDU/CSU und SPD eingebrachten Entwurfs eines **Ersten Gesetzes zur Änderung des Conterganstiftungsgesetzes**

– Drucksache 16/8743 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Gesundheit  
Haushaltsausschuss gemäß § 96 GO

- b) Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Ersten Gesetzes zur Änderung des Conterganstiftungsgesetzes**

– Drucksache 16/8653 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Gesundheit  
Haushaltsausschuss gemäß § 96 GO

- ZP 6 Beratung des Antrags der Fraktionen der CDU/CSU und SPD

#### **Angemessene und zukunftsorientierte finanzielle Unterstützung der Contergangeschädigten sicherstellen**

– Drucksache 16/8754 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Rechtsausschuss  
Finanzausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Gesundheit  
Haushaltsausschuss

(D)

Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms

- (A) ZP 7 Beratung des Antrags der Abgeordneten Markus Kurth, Birgitt Bender, Britta Haßelmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Für einen umfassenden Ansatz beim Umgang mit den Folgen des Contergan-Medizinskandals**

– Drucksache 16/8748 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Gesundheit  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union  
Haushaltsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine Dreiviertelstunde vorgesehen. Gibt es Widerspruch? – Das ist nicht der Fall. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile als erster Rednerin der Kollege Ilse Falk von der CDU/CSU-Fraktion das Wort.

**Ilse Falk** (CDU/CSU):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich muss gestehen, dass mir die Debatte über den Entwurf eines Ersten Gesetzes zur Änderung des Conterganstiftungsgesetzes nicht leichtfällt. Dabei gibt es eigentlich allen Anlass, zuversichtlich zu sein und sich zu freuen, dass nach unserem Vorstoß, der darauf abzielt, die Renten für Contergangeschädigte zu verdoppeln und nicht nur um 5 Prozent zu erhöhen, heute mit der ersten Lesung auch der erste Schritt zur Verwirklichung getan ist. Ich bin dankbar, dass sich in den Koalitionsfraktionen von Anfang an beide geschäftsführenden Vorstände ebenso wie die Kolleginnen und Kollegen der Facharbeitsgruppen hinter diesen Wunsch gestellt haben. Ich bin zuversichtlich, dass sich auch die Opposition dem nicht verschließt.

Meine Nöte resultieren also nicht aus dem Inhalt des vorgelegten Gesetzentwurfs. Es ist vielmehr die intensive Befassung mit dem Thema Contergan rund um diese Gesetzesänderung, die Begegnung mit den Betroffenen und das Nachdenken über Schädigung und Verursacher, über Opfer und Schuld, kurz: über die Menschen, die mit schwersten Behinderungen auf die Welt gekommen sind, aber auch über diejenigen, die als Verursacher gebrandmarkt sind.

Ich glaube, es ist schon unendlich schwer, mit einer angeborenen Behinderung zu leben, deren Ursache man nicht kennt. Aber was bedeutet es eigentlich, wenn einem diese „Gnade“ des Nichtwissens verwehrt bleibt, wenn man Versäumnisse an konkreten Personen festmachen kann? Da ist der Staat mit dem damals unzureichenden Zulassungsverfahren für neue Medikamente noch relativ anonym. Was ist aber mit dem Unternehmer, der mit dem Medikament Geld verdient hat und sich damit auseinandersetzen muss, es nicht rechtzeitig vom Markt genommen zu haben bzw. es überhaupt angeboten zu haben in dem guten Glauben, dass es hilfreich sei und

Nöte lindere? Was ist mit der Mutter, die ja um die verheerende Wirkung gar nicht wissen konnte und sich ganz sicher dennoch mit dem Vorwurf „Hätte ich doch nicht ...“ quält? Auch uns Politikern stellt sich bei diesem Thema manche Frage: Wie aufmerksam verfolgen wir neue Entwicklungen? Wie verantwortlich gehen wir mit möglichen Risiken um? Sind wir auf der anderen Seite aber auch bereit, uns die Grenzen des Machbaren einzugestehen?

Die contergangeschädigten Menschen selbst standen in den vergangenen Jahrzehnten nicht im Licht der öffentlichen Aufmerksamkeit. Sehr unspektakulär und in beneidenswerter Weise haben sie sich ihren Platz im Berufs- und Privatleben mit großem eigenem Engagement und Selbstbewusstsein erkämpft. Die überwiegende Mehrheit der Geschädigten ist trotz der Behinderung erwerbstätig. Erst das Erinnern an 50 Jahre Contergan Ende letzten Jahres mit bewegenden Filmen, Interviews und Reportagen hat uns vor Augen geführt, wie schwer ihr tägliches Leben ist und dass es zunehmend schwerer wird. Trotzdem war nicht Anklage dabei das vorherrschende Thema, sondern bewundernswerte Akzeptanz des persönlichen Schicksals einerseits und selbstbewusstes Einfordern von Dialog und Unterstützung bei der Bewältigung des schwerer werdenden Alltags andererseits. Diese großartige Lebensleistung so vieler starker Frauen und Männer hat mich tief beeindruckt und verdient ganz sicher unser aller größte Anerkennung und Respekt.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Ilja Seifert [DIE LINKE])

- (B) (D)

Die Kehrseite des unermüdlichen Einsatzes macht sich jetzt nach der jahrelangen Fehlbelastung von Wirbelsäule, Gelenken und Muskulatur bemerkbar. Schmerzhaftes Spät- und Folgeschäden schränken die Lebensqualität der Betroffenen zusätzlich erheblich ein. Auch psychische Folgeschäden wie depressive Erkrankungen treten aufgrund der Schmerzzustände und der jahrelangen körperlichen Beeinträchtigungen verstärkt zutage. Bei den erwerbstätigen Conterganopfern führt dies oft zu Frühverrentungen mit erheblichen Einbußen bei der Altersversorgung und der gesellschaftlichen Teilhabe. Erschwerend für die persönliche Situation der Conterganopfer kommt hinzu, dass mit ihnen selbst auch ihre Familienangehörigen immer älter werden, auf deren Hilfe und Unterstützung sie tagtäglich dringend angewiesen sind. Mit zunehmendem Alter benötigen sie daher immer stärker außerhäusliche, kostenintensive Hilfe.

Es ist daher wichtig, diesen Spätfolgen der Behinderung, die 1971 bei der Festlegung der Höhe der Entschädigungszahlungen so nicht vorhersehbar waren, durch eine Neubewertung der Conterganrenten Rechnung zu tragen. Die vorgeschlagene Verdoppelung ab 1. Juli bedeutet für den Einzelnen je nach Grad der Behinderung zwischen 242 und 1 090 Euro monatlich. So können wir mit zusätzlichen 15 Millionen Euro jährlich ihre Lebenssituation wenigstens in finanzieller Hinsicht ein wenig verbessern und damit der Mitverantwortung des Staates Rechnung tragen. Damit die auf der Grundlage des Stiftungsgesetzes gezahlten Leistungen den Betroffenen in

**Ilse Falk**

- (A) vollem Umfang und ungeschmälert zur Verfügung stehen, wollen wir auch die bisher geltende Anrechnungsregelung auf die aus der gesetzlichen Rentenversicherung gezahlten Renten aufheben. Bislang gilt für die Renten die Anrechnungsfreiheit nur in Höhe des Betrages, den der behinderte Mensch als Grundrente erhalten würde, wenn er nach dem Bundesversorgungsgesetz versorgungsberechtigt wäre. Diese finanzielle Verbesserung ist ein erster Schritt. Zu weitergehenden Überlegungen, die als Antrag vorliegen, wird sich meine Kollege Antje Blumenthal äußern.

Lassen Sie mich noch ein Wort zur Rolle der Firma Grünenthal bzw. der Familie Wirtz sagen, die in all den Jahren unendlich viele Anfeindungen ertragen musste und noch ertragen muss. Ich kann und will mir nicht anmaßen, zu bewerten, ob die Kommunikation mit den Conterganopfern in der Vergangenheit immer klug war. Ich weiß aber, dass inzwischen große Schritte aufeinander zu getan werden, und freue mich deshalb sehr, dass die Firmenleitung nunmehr definitiv beschlossen hat, noch einmal einen – diesmal freiwilligen – Betrag in die Stiftung einzubringen. Die Gespräche mit den Betroffenen sind auf einem guten Weg, sodass sicher in Kürze mit Ergebnissen zu rechnen ist.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU, der SPD und der FDP)

So schließe ich mit einem Dank an alle, die sich hier engagieren und gute Antworten auf schwierige Fragen suchen. Uns allen wünsche ich gute weitere Beratungen.

- (B) (Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt die Kollegin Ina Lenke von der FDP-Fraktion.

**Ina Lenke (FDP):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Der Conterganskandal war einer der schwersten Medizin- und Arzneimittelskandale der alten Bundesrepublik. Es war der Skandal, der die Menschen kollektiv stark bewegte und noch immer bewegt. Er bewegt die Menschen aus Anteilnahme mit den Opfern. Er bewegt die Menschen aber auch, weil es damals jeden hätte treffen können; denn Contergan war rezeptfrei. Es wurde ab Ende der 50er-Jahre gezielt als *das* Beruhigungs- und Schlafmittel für Schwangere empfohlen. Wie viele Frauen nahmen ein anderes Schlafmittel, hätten aber jederzeit auch Contergan nehmen können? Genau dies, dass viele Bürger wissen: „Wir haben Glück gehabt; denn es hätte auch uns treffen können“, macht den Conterganskandal auch 50 Jahre nach der Markteinführung immer noch zu einem Thema, das uns Menschen bewegt.

Der bemerkenswerte ZDF-Zweiteiler „Nur eine einzige Tablette“ hat daher – Frau Falk hat es schon gesagt – ein Millionenpublikum erreicht. Er ist von uns allen sehr stark diskutiert worden. Es ist keine Übertreibung, wenn ich sage, dass der Film auch die Politik wachgerüttelt hat, auf diesem Gebiet noch einmal initiativ zu werden.

(C) Nach der Einführung von Contergan im Oktober 1957 kamen weltweit zehntausend Kinder mit zum Teil schwersten gesundheitlichen Schädigungen zur Welt. Viele Kinder, die bereits vor der Entbindung oder kurz danach starben, kommen noch hinzu.

Vier Jahre später musste Contergan vom Markt genommen werden. Liebe Kolleginnen und Kollegen, Sie sind sicher mit mir einig: Diese Folgen haben die Republik verändert. Nicht nur das Schadenersatzrecht und das Medizinhaftungsrecht, sondern auch die Zulassung von Arzneimitteln wurden aufgrund dieses Skandals grundlegend revidiert. Für mich sind die Contergangeschädigten und ihre Eltern die Ersten, die vehement für die Gleichstellung und die Teilhabe von Menschen mit Behinderungen eingetreten sind. Der Kampf der Eltern um ihr Kind und seine Rechte war steinig. Es war der Kampf gegen ärztlichen Rat, gegen eine behindertenfeindliche Gesellschaft und gegen die Firma Grünenthal.

Es war ein langer Weg von der gesellschaftlichen Ausgrenzung hin zu gesellschaftlicher gleichberechtigter Teilhabe. Gerade diese Teilhabe am gesellschaftlichen Leben bedarf auch der finanziellen Unterstützung. Die Rente aus der Conterganstiftung – auch das hat Frau Falk schon ausgeführt – wird den heutigen Belastungen der Betroffenen einfach nicht mehr gerecht, da sie lediglich zwischen 121 und 545 Euro monatlich beträgt.

(D) Die hohe Selbstständigkeit der Conterganopfer, die sie glücklicherweise erlangten oder für sich selbst auch durchgesetzt haben, geht einher mit der starken Überlastung des gesamten Körpers. Aufgrund der fortschreitenden gesundheitlichen Folgen können viele betroffene Männer und Frauen heute nicht mehr berufstätig sein. Die finanziellen Belastungen durch die Conterganschädigung steigen natürlich mit zunehmendem Alter, da die körperlichen Einschränkungen zunehmen.

Die FDP begrüßt, dass die vorgesehene Rentensteigerung von lediglich 5 Prozent vom Tisch ist und dass die Conterganrenten jetzt verdoppelt werden.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der SPD)

Dieser Schritt wird den steigenden Belastungen der Betroffenen aufgrund ihrer Behinderung besser gerecht.

Ich habe den Eindruck, dass dies im Parlament unstrittig ist. Wünschenswert ist es – das sage ich aus der Opposition heraus –, die nächsten Schritte parlamentarisch gemeinsam zu gehen; denn die Betroffenen haben nach meiner Überzeugung einen Anspruch darauf, dass ein breiter politischer Konsens hergestellt wird. Überfraktionell sollten wir es schaffen, einen gemeinsamen Antrag auf der Grundlage der vorgelegten Anträge zu erarbeiten.

In beiden Anträgen fehlen aber Forderungen, die nicht direkt mit dem Stiftungsgesetz zusammenhängen, wohl aber für die Betroffenen von elementarer Bedeutung sind. So schildern mir Betroffene, dass unter anderem die medizinische Rehabilitation durch die Krankenkassen nicht ausreichend sei.

Ina Lenke

- (A) Meine Damen und Herren, liebe Kollegen und Kolleginnen, ich erwarte, dass die parlamentarische Anhörung, deren Termin schon feststeht, weitere Gesichtspunkte aufzeigt, die wir würdigen und berücksichtigen müssen. Wenn all dies in einen gemeinsamen Antrag mündete, wäre es ein weiteres gutes Zeichen für die Betroffenen, die in besonderer Weise unserer mitmenschlichen Solidarität bedürfen.

(Beifall bei der FDP und der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat jetzt die Kollegin Christel Humme von der SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Christel Humme (SPD):**

Herr Präsident! Liebe Kollegen, liebe Kolleginnen! Wenn ich Sie gerade richtig verstanden habe, scheint es heute doch wieder eine Sternstunde des Parlaments zu werden, da wir uns alle offensichtlich einig darüber sind, den Contergangeschädigten zu helfen und sie aktiv zu unterstützen.

(Beifall bei der FDP)

Es wurde bereits gesagt, aber ich wiederhole es gerne: Es ist immerhin ein halbes Jahrhundert her, dass der Leidensweg der Frauen und Männer begann, um die es heute geht. „Eine einzige Tablette“, dieser Titel eines Films, der im letzten Jahr ausgestrahlt wurde – Frau Falk, Sie haben ihn auch genannt –, sagt uns gleichzeitig, welche Ursache für diesen Leidensweg verantwortlich war: Ein Schlafmittel mit dem allen bekannten Namen Contergan löste diese Katastrophe aus. Es war ein rezeptfreies Mittel, das den schwangeren Frauen ruhigen Schlaf in der Nacht versprach, letztlich aber zu schlaflosen Nächten führte.

- (B) Liebe Kollegen, liebe Kolleginnen, dieses Mittel löste in den 60er-Jahren in der Tat den größten Medikationskandal aus. Weltweit kamen 10 000 Kinder fehlgebildet zur Welt; 2 700 Opfer überlebten. Diese Opfer haben zusammen mit ihren Familien unter schwierigsten persönlichen Bedingungen ihren Platz im Leben erkämpfen müssen. Dazu gehörten zehn Jahre lang geführte juristische Auseinandersetzungen zwischen der verantwortlichen Firma Grünenthal, die das Medikament herstellte und vertrieb, und den betroffenen Familien.

Erst Ende 1972 setzte die SPD-geführte Bundesregierung mit der Errichtung der Stiftung „Hilfswerk für behinderte Kinder“ den juristischen Auseinandersetzungen ein Ende. Das Stiftungsvermögen wurde damals aus 100 Millionen DM Bundesmitteln und aus 100 Millionen DM der Firma Grünenthal gespeist. Den Conterganopfern wurde eine lebenslange Entschädigungsrente gezahlt, deren Höhe sich aus der Schwere der Behinderung ableitet. Leider wurde damals auch vereinbart, dass weitere Ansprüche gegen das verantwortliche Pharmaunternehmen rechtlich ausgeschlossen werden. „Leider“ sage ich deshalb, weil die 200 Millionen DM der Gründungsstiftung und weitere Aufstockungen durch

den Bund in das Vermögen um 220 Millionen DM (C) schnell, nämlich bereits 1997, aufgebraucht waren. Seitdem wurden die Renten allein aus dem Bundeshaushalt gezahlt und in regelmäßigen Abständen erhöht. 2007 standen dafür 15 Millionen Euro zur Verfügung. Die Renten der Conterganopfer betragen zurzeit bis zu 545 Euro. Für 2008 stand eine 5-prozentige Erhöhung an, was einem Höchstbetrag von 27 Euro entspräche.

Der Film, den Sie und auch ich anfangs erwähnten, hat uns alle etwas aufgerüttelt. Er hat meiner Ansicht nach ein neues Bewusstsein in der Öffentlichkeit geschaffen, denn seit seiner Ausstrahlung haben uns zahlreiche Zuschriften erreicht.

Die Vorsitzende der Conterganstiftung, Regina Schmidt-Zadel, eine ehemalige Bundestagsabgeordnete, hat uns auch im Ausschuss auf die neuen Problemlagen der Contergangeschädigten aufmerksam gemacht. Wir haben uns die Lebenssituation der Betroffenen daraufhin etwas näher angesehen. Das hätten wir schon früher tun können; das ist richtig, Frau Falk. Manchmal braucht es aber kleine Anlässe, um sich zu bewegen.

Die Opfer sind heute um die 50 Jahre alt. Sie haben erhebliche körperliche Beeinträchtigungen und Schmerzzustände – das haben Sie ebenfalls beschrieben –, weil sie Wirbelsäule, Gelenke und Muskulatur fehlbelasten mussten. Oft hat dies erhebliche psychische Belastungen zur Folge.

Bei Berufstätigen gibt es die Frühverrentung – auch das haben Sie gesagt, Frau Falk – mit wesentlichen finanziellen Einbußen und auch geringer gesellschaftlicher Teilhabe. Conterganopfer sind auf Hilfe angewiesen. Diese Hilfe haben sie bisher in ihrer Familie gefunden. Da auch diese Familienmitglieder älter werden, sind die Betroffenen immer mehr von außerhäuslicher Hilfe abhängig. (D)

Wir wollen gemeinsam das Leben der Contergangeschädigten erleichtern. Deshalb wollen wir die Rentenzahlungen ab dem 1. Juli 2008 verdoppeln. Ich danke allen, die es ermöglicht haben, dass die zusätzlichen Gelder schnell und unbürokratisch für die Conterganopfer zur Verfügung gestellt wurden. Damit können wir das Leben der Betroffenen im Alltag – darum geht es – deutlich verbessern.

Wir wollen natürlich noch ein bisschen mehr. Dafür liegt heute zusätzlich ein Antrag der Koalitionsfraktionen vor. Frau Lenke, ich greife Ihren Vorschlag gerne auf, zu diesem Thema einen gemeinsamen Antrag mit gemeinsamen Zielen zu entwickeln, da es ein guter Vorschlag ist. Denn das Thema, das wir heute besprechen, ist nicht dazu geeignet, eine parlamentarische Auseinandersetzung zu führen. Deshalb hoffe ich, dass es uns gelingt, an dieser Stelle gemeinsam zu arbeiten.

Wir haben noch viele Probleme zu lösen. Wer versteht, dass Contergangeschädigte zum Beispiel keine Parkerlaubnis für einen Behindertenparkplatz bekommen? Dafür brauchen wir schnell eine Lösung. Es geht manchmal um ganz kleine Dinge, die wir ganz schnell gesetzlich lösen können.

**Christel Humme**

- (A) Wir wollen aber auch mehr Geld für die Stiftung. Hier erwarten wir natürlich einen wesentlichen Beitrag auch der Firma Grüenthal, auch wenn sie, wie ich das vorhin beschrieben habe, rechtlich nicht dazu verpflichtet ist. Eine moralische Verpflichtung besteht nach wie vor. Das ist meine feste Überzeugung.

(Beifall im ganzen Hause)

Es gibt Gespräche mit der Unternehmensleitung, die uns hoffen lassen, dass wir für alle Beteiligten zu einer guten Lösung kommen werden.

Liebe Kollegen, liebe Kolleginnen, ich bin stolz darauf, dass es mit dem Koalitionspartner so schnell gelungen ist, eine konstruktive Lösung für die Contergangeschädigten zu finden. Der anfangs erwähnte Film hat die öffentliche Solidarität für die Contergangeschädigten zusätzlich gestärkt. Wir im Parlament haben es geschafft, diese öffentliche Solidarität sichtbar zu machen. Darum geht es uns bei der Verdopplung der Renten. Ich danke allen Beteiligten dafür.

Danke schön.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD, der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Ilja Seifert von der Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

- (B) **Dr. Ilja Seifert (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Für mich selbst ist es emotional sehr bewegend, dass wir in dieser Debatte auf einem guten Weg sind, eine gemeinsame Entschließung des gesamten Parlaments zustande zu bringen. Frau Lenke, ich danke Ihnen für den Vorschlag. Ich denke, dass auch die Kolleginnen und Kollegen der Großen Koalition mitmachen werden. Wir werden das auf jeden Fall tun. Wenn Menschen, die seit einem halben Jahrhundert mit ihren schweren Behinderungen leben, eine Verdopplung des bestehenden Nachteilsausgleichs erwarten können: Wer von uns sollte dagegen sein? Selbstverständlich ist das richtig. Wenn wir uns dazu aufraffen können, dies als einen ersten Schritt auf einem längeren Weg zu begreifen, auf dem das Prinzip des Nachteilsausgleichs tatsächlich so ausgebaut wird, wie es erforderlich ist, dann sind wir auf einem guten Weg. Dann freue ich mich über die Gemeinsamkeit hier in diesem Hause, die auch von weiten Teilen der Bevölkerung getragen wird.

Dennoch erlauben Sie mir ein paar Bemerkungen, wie es weitergehen muss. So sehr ich die Kollegin Schmidt-Zadel und die Conterganstiftung schätze: Wir müssen mit den Betroffenen reden.

(Christel Humme [SPD]: Tun wir doch!)

Wir müssen die Betroffenen reden lassen. Sie haben ihre Selbsthilfeorganisation. Ich weiß auch, dass es da das eine oder andere Hickhack gibt. Wenn wir aber nicht

- auch einmal hier im Parlament jemanden von ihnen reden lassen -- (C)

(Marlene Rupprecht [Tuchenbach] [SPD]:  
Haben wir gemacht, Herr Seifert!)

– Ich sage: von diesem Tisch aus, nicht im Ausschuss. – Das müssen wir uns einfach einmal antun. Ich finde, das wäre wichtig, damit auch wir das Signal geben, dass wir nicht über Leute reden, sondern dass wir mit ihnen reden und uns ihre Vorschläge anhören. Dann werden wir auch erfahren, welche Dinge am wichtigsten sind. Ist der Parkausweis das Wichtigste, oder sind es vielleicht andere Dinge, die wir hier auf den Weg bringen müssen und die gestaltet werden müssen? Ich erlaube mir, diesen Vorschlag einzubringen.

Wenn wir tatsächlich das, was bisher alle gesagt haben, ernst meinen, nämlich dass seinerzeit viele Seiten versagt haben, dann müssen wir im Verlauf dieser Verhandlungen auch eine deutliche Entschuldigung dafür aussprechen, dass die Politik versagt hat. Die Firma hat versagt, aber auch die Politik, die viel zu spät eingegriffen hat, hat versagt. Auch die Justiz hat versagt. Sie haben es gesagt, die Justiz hat seinerzeit alles andere als eine gute Figur gemacht. Was dann am Ende als Kompromiss herauskam, ist alles andere als befriedigend. Wir müssen jetzt, 50 Jahre später, diesen Fehler auch eingestehen. Wir können nicht für die Justiz und für die Firma reden, aber wir können sie auffordern, Ähnliches zu tun, um auf diesem Weg den weiteren Nachteilsausgleich voranzubringen, und zwar mit der klaren Ansage, dass er nicht mit anderen Leistungen verrechnet wird.

Wie wäre es zum Beispiel mit einer Maßnahme, dass diejenigen, die aufgrund ihrer jetzt nicht mehr bestehenden Arbeitsfähigkeit frühzeitig in Rente gehen müssen, jetzt eine Rente in der Höhe bekommen, die der entspricht, die sie erhalten hätten, wenn sie bis zum Eintritt in das Rentenalter weitergearbeitet hätten? Warum wollen wir nicht einmal einen solchen Schritt gehen? Hier geht es um mehr als um 15 Millionen Euro, das ist mir schon bewusst. Es geht aber um Gerechtigkeit gegenüber den Menschen, die ihre Situation nicht selbst verändern können. Das ist das wirkliche System des Nachteilsausgleichs. Darum muss es wirklich gehen. Es geht nicht um eine milde Gabe, die wir großzügig austeilen. Ich finde, das sind Dinge, die wir uns auf die Fahne schreiben müssen.

Erlauben Sie mir noch eine Bemerkung zu den Menschen, die damals in der DDR gelebt haben und die die Tabletten geschickt bekamen. Drei ehemalige DDR-Bürgerinnen und -Bürger sind als Contergan-Opfer anerkannt worden und erhalten die entsprechende Rente. Es leben auf dem Gebiet der ehemaligen DDR aber wesentlich mehr Menschen – das sieht man ihnen an –, die ebenfalls durch Contergan geschädigt sind. Ich denke, wir sollten auch sie noch einmal auffordern, erneut Anträge zu stellen, damit sie in diesen Nachteilsausgleich einbezogen werden können. Ich denke, das ist mehr als recht und billig.

Ich will Ihnen noch einmal ausdrücklich sagen: Die Linke ist sehr einverstanden damit, dass jetzt in einem

**Dr. Ilja Seifert**

- (A) ersten Schritt die Renten um 100 Prozent erhöht werden, statt um diese eher lächerlichen 5 Prozent, die zunächst vorgeschlagen worden waren. Wir wollen aber, dass dies nur als ein erster Schritt auf einer größeren Treppe von Maßnahmen begriffen wird. In Zukunft soll es auch nicht mehr passieren, dass erst von außen bei uns über ein Kunstereignis die Betroffenheit geweckt werden muss, damit wir die entsprechenden Schritte gehen.

Die Betroffenen und ihre Selbsthilfeorganisationen haben uns ja immerhin seit Jahren gesagt, dass die Mittel nicht ausreichen. Eine Anfrage der Linken, die ein Jahr vor Ausstrahlung des Films gestellt wurde, hat auch nicht bewirkt, dass irgendjemand hier im Hause oder in der Regierung auf den Gedanken gekommen wäre, wir müssten etwas tun. Jetzt sind wir endlich aufgerüttelt worden. Lassen Sie uns diesen Weg gemeinsam gehen. Wir dürfen uns in dieser Frage nicht gegeneinander ausspielen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat der Kollege Markus Kurth von Bündnis 90/Die Grünen.

**Markus Kurth (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

- (B) Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Conterganarzneimittelskandal zu Beginn der 60er-Jahre des vergangenen Jahrhunderts stellt, auch aus heutiger Sicht, eine historische Zäsur in der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland dar. Der damals die deutsche Gesellschaft beherrschende, beinahe kindlich-naive Fortschrittsglaube wurde massiv erschüttert. Eine ähnlich dramatische Infragestellung der unbegrenzten, naturwissenschaftlich begründeten Beherrschbarkeit der Welt sollte sich erst ein Vierteljahrhundert später mit der Reaktorkatastrophe von Tschernobyl ereignen.

Das damalige öffentliche Entsetzen war nicht nur wegen des epidemieartigen Auftretens von Fehlbildungen bei Neugeborenen und der neuen Bilder so groß. Auch wegen des hinhaltenen, die Aufklärung verschleppenden Verhaltens der Firma Grüenthal war die emotionale Anteilnahme vieler Menschen sehr viel stärker als bei anderen Schadensereignissen. Schließlich trug auch die vermutete Größenordnung – man befürchtete zunächst bis zu einer halben Million betroffener Menschen – dazu bei, dass die politische Aufarbeitung des Conterganmedizinskandals sogar den Weg in die Regierungserklärung Willy Brandts im Jahr 1969 fand, in der dieser den Geschädigten neue Chancen versprach und die Unterstützung der Bundesregierung in Aussicht stellte.

Angesichts der damaligen öffentlichen Resonanz muss allerdings verwundern, welch geringe, ja klägliche Entschädigungsleistung den Opfern des Contergan-skandals zugesprochen wurde und wird. Ein Blick ins Ausland und ein Vergleich mit den etwa in Großbritannien gezahlten Entschädigungen zeigt dies überdeutlich und lässt sogar, auch wenn wir die Initiative der Fraktionen von CDU/CSU und SPD begrüßen – ich erwähne

- das nachher noch einmal –, die Verdopplung in einem anderen Licht erscheinen. (C)

Angesichts der vielfältigen Teilhabe Einschränkungen und der großen, auch beeindruckenden individuellen Kompensationsleistungen der Contergangeschädigten ist bereits die bisher geleistete Rente von monatlich maximal 545 Euro mehr als bescheiden gewesen. Dies gilt umso mehr für die Zukunft. Meine Vorredner und Vorrednerinnen haben hier ja auch ausgeführt, dass jetzt nach einer Zeit des beeindruckenden individuellen Ausgleichs natürlich von vielen Contergangeschädigten der Preis für die vielen körperlichen Anstrengungen, die sie sich selbst auferlegt haben, um ihre Einschränkungen auszugleichen, zu zahlen ist: Überbeanspruchungen des Muskel- und Stützapparats, der Gelenke, Sehnen und der Wirbelsäule fordern ihren Tribut.

Diese Entwicklung und die damit verbundenen Herausforderungen waren zu der Zeit, als der zivilrechtliche Vergleich zwischen der Firma Grüenthal und den Geschädigten ausgehandelt wurde, nicht absehbar gewesen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Im Vordergrund stand ja damals angesichts eines sich hinziehenden Prozesses die Bestrebung, einigermaßen zeitnah und nicht erst nach Jahren überhaupt eine Entschädigung zu erhalten.

- (D) Heute, knapp 40 Jahre nach der Errichtung der Conterganstiftung, wissen wir, dass die damalige Regelung nicht annähernd den heute üblichen Standards von Entschädigungsregelungen entspricht und die Geschädigten – wenn wir ehrlich sind, müssen wir zugeben, dass wir das vernachlässigt haben – schon bislang übermäßig benachteiligt hat. Insoweit ist die Initiative zur Verdopplung der Conterganrenten ein erster Schritt, den wir begrüßen. Ich sage ebenso wie viele Vorredner: Hinzu kommen muss eine nennenswerte finanzielle Beteiligung der Firma Grüenthal.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der LINKEN)

Diese ist nicht aus ihrer Verantwortung entlassen. Ich meine auch, dass man die näheren Umstände des damaligen Vergleichs noch einmal genau überprüfen sollte. Diese historisch einmaligen Umstände müssen auch juristisch in einem neuen Licht betrachtet werden.

Es ist aber auch der Bund gefordert, der mit dem Conterganstiftungsgesetz die Gewährleistung der Haftung übernommen hat. Eine sachgerechte, den modernen Anforderungen an eine Entschädigung gerecht werdende Regelung erfordert eine individuelle Bestandsaufnahme des Schadens und dann eine Schadensbemessung nach dem individuellen Nachteil, der erlitten wurde. Das wäre systematisch und individuell eine sinnvolle Form des Nachteilsausgleichs. Wenn sich die beiden großen Fraktionen hier im Hause dazu entscheiden könnten, diese Überlegungen in ihren Antrag mit einfließen zu lassen, dann könnte ein fraktionsübergreifender Antrag im ganzen Hause möglich gemacht werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Markus Kurth**

- (A) Ich will auf eine Forderung im Antrag von Bündnis 90/Die Grünen hinweisen. Die vorkommenden Fehlbildungen der Gliedmaßen sind außerordentlich selten und häufig mit besonderen medizinischen Komplikationen verbunden. Die Zahl der Spezialisten unter den Medizinern, die zur Verfügung stehen, wird immer geringer. Sie sind über die ganze Welt verstreut. Es wäre außerordentlich sinnvoll und vernünftig, wenn ein europäisches Zentrum, das die Kompetenzen bündelt und Informationen über diese besonderen Formen der Gliedmaßenschädigung sammelt, errichtet würde und die Bundesrepublik Deutschland auf europäischer Ebene eine entsprechende Initiative starten würde. Auch darüber sollten Sie, liebe Kolleginnen und Kollegen von den Koalitionsfraktionen, nachdenken. Wir sollten den Contergangeschädigten zumindest für die Zukunft einen Teil der Bewegungsfreiheit und des Maßes an gesellschaftlicher Teilhabe eröffnen, das wir für uns selber ganz selbstverständlich in Anspruch nehmen dürfen.

Danke.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. Hermann Otto Solms:**

Das Wort hat die Kollegin Antje Blumenthal von der CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

- (B) **Antje Blumenthal (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Ich möchte mit einem Anliegen einer Contergangeschädigten beginnen. Sie hat zu mir gesagt, sie wünsche sich ein „gelungenes menschliches und schmerzfreies Leben“. Diese Äußerung drückt meines Erachtens nicht nur ihre Angst, sondern die Ängste aller Betroffenen aus, die befürchten müssen, ihre Selbstbestimmtheit und vor allem ihre erkämpfte Lebensqualität zu verlieren.

Trotz schwergradiger Behinderungen haben sich die Opfer selbstbewusst und unter größten Anstrengungen ihre Selbstständigkeit und ihren Platz in der Gesellschaft erkämpft. Sie mussten die individuelle Geschicklichkeit ihres Körpers herausfinden, und sie mussten erst lernen, diese entsprechend einzusetzen. Füße wurden dabei zum Handsatz bei geschädigten Armen.

Ich selbst habe eine bemerkenswerte und bewundernswerte Kollegin gehabt. Bereits vor 25 Jahren hat sie im Finanzamt die Tastatur mit den Füßen, das heißt mit den Zehen, bedient. Diese bemerkenswerte Leistung ist mir wirklich in Erinnerung geblieben. Sie und alle diejenigen Betroffenen, die heute Mitte 40 bis 50 sind, vollbringen meines Erachtens eine bewundernswerte Leistung.

(Beifall im ganzen Hause)

Für diese errungene Selbstständigkeit mussten sie aber einen sehr hohen Preis zahlen. Aufgrund der extremen Belastungen durch die alltäglichen Verrichtungen und der einseitigen Beanspruchung bzw. Überbeanspru-

chung bestimmter Körperregionen leiden sie jetzt an Folge- und Spätschäden. Dies sind unter anderem Haltungsschäden, Fehlbelastungen der Muskulatur, Probleme mit dem Knochengestüt, Veränderungen im Knochenbau und äußerst schmerzhafte Schäden an Becken und Rückenwirbeln bei denen, die ihre Füße statt der Hände im Alltag gebrauchen müssen. (C)

All diese körperlichen Schäden und die damit einhergehenden Schmerzen bedeuten für die Conterganopfer eine erhebliche Einschränkung ihrer Lebensqualität. Sie sind immer häufiger auf fremde Hilfe angewiesen, können ihrem Beruf nicht mehr uneingeschränkt nachgehen und sind zur Arbeitsunfähigkeit verdammt. Eine Frühverrentung wiederum führt zu weiteren finanziellen Einbußen. Damit verbunden ist der Verlust der gesellschaftlichen Teilhabe. Deshalb ist es unsere Aufgabe – das wurde hier schon angesprochen –, dafür zu sorgen, dass die Contergangeschädigten ihr selbstbestimmtes Leben weiterführen können.

(Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Richtig!)

Wir haben im Koalitionsvertrag beschlossen, die gesellschaftliche Teilhabe behinderter Menschen zu fördern bzw. die entsprechende Förderung fortzusetzen. Besonders die berufliche Integration von Menschen mit Behinderungen ist für uns dabei von großer Bedeutung. Auch im Contergan-Stiftungsgesetz ist festgelegt, dass die Eingliederung in die Gesellschaft gefördert werden soll. Ich glaube, die Integration ist gelungen. Heute ist es deshalb wichtig, darauf zu achten, dass die aktive Teilhabe der contergangeschädigten Menschen am gesellschaftlichen Leben nicht verloren geht. (D)

Die Entschädigungsleistungen reichen nicht aus für ein barrierefreies Wohnumfeld, für den Umbau des Fahrzeugs und für therapeutische Hilfen. Zudem sind mit zunehmendem Alter die Contergangeschädigten immer stärker auf kostenpflichtige außerhäusliche Hilfe angewiesen. Ihre inzwischen betagten Eltern sind oft nicht mehr in der Lage, die alltäglich erforderliche Hilfe zu leisten. An dieser Stelle sollten wir ganz besonders die Lebensleistung dieser Eltern herausstellen.

(Beifall im ganzen Hause)

Die Verdopplung der Renten ist ein notwendiger und wichtiger Schritt. Aber wir müssen uns auch den übrigen von mir bereits angeschnittenen Problemen stellen. Deswegen haben wir hier zusätzlich zum Gesetzentwurf einen Antrag eingebracht, um den Bedürfnissen der Contergangeschädigten künftig besser gerecht werden zu können. Die Verdopplung der Renten verbessert die Situation der Betroffenen in finanzieller Hinsicht. Darüber hinaus müssen wir aber andere Hilfeleistungen, die die körperlichen Behinderungen mildern, berücksichtigen, um die Verbesserung der Lebensqualität zu gewährleisten. Das erfordert zum Beispiel eine Überprüfung der Strukturen bei der Gewährung von Leistungen in den Bereichen der Gesundheit, der Pflege und der Mobilität. Eine optimierte medizinische Versorgung und Betreuung, angepasst an die individuellen Probleme des Einzelnen, erlangen dabei meines Erachtens zunehmende Bedeutung.

**Antje Blumenthal**

- (A) Bisher ist festzustellen, dass die meisten contergangeschädigten Menschen medizinische Begleitung durch ihre Hausärzte und Orthopäden erfahren; ein Erfahrungsaustausch in großem Umfang erfolgt jedoch leider nicht überall. Mir stellt sich daher die Frage, wie eine Vernetzung im medizinischen Bereich erfolgen kann. Ich denke, der Erfahrungsaustausch unter Medizinern und eine verbesserte Verknüpfung der Netzwerke müssen deshalb verstärkt werden, um diesen Mangel zu beseitigen und so den einzelnen Betroffenen schneller helfen, Erkenntnisse weiterreichen und neue Heilmethoden entwickeln zu können.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Weiterhin halten wir es für erforderlich, Infrastrukturen zu schaffen und die bestehenden zu verbessern. Aber der Alltag stellt die Betroffenen täglich vor neue Probleme. Ich nenne hier nur das Stichwort „Barrierefreiheit“; es ist wiederholt schon erwähnt worden. Ich darf darauf hinweisen, dass wir uns – so bitter es klingt – in diesem Hause mit diesen Problemen schon seit 2005 beschäftigen. Es gelang uns bisher nicht, die Länder mit ins Boot zu nehmen, um zu einer schnellen Regelung zu kommen. Es gibt immer noch keine einheitliche, länderübergreifende Regelung für die Nutzung von Behindertenparkplätzen. Wir stehen weiterhin in der Verantwortung, den Conterganopfern mit dem Abbau von Barrieren zu helfen.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

(B)

Uns muss auch bewusst sein, dass sich die physische Situation der Betroffenen in Zukunft verschlechtern kann und wir darauf reagieren müssen. Deshalb empfehlen wir in unserem Antrag einen Forschungsauftrag, mit dem die Auswirkungen der Folge- und Spätschäden auf die Lebenssituation der Contergangeschädigten wissenschaftlich untersucht werden. Nur so wird es uns möglich sein, entsprechende Hilfen zu entwickeln.

Im Vorfeld haben sich die Fraktionen auf die Durchführung einer Anhörung verständigt. Wir haben hier bisher vorwiegend über die Anträge gesprochen. Ich möchte aber auch auf die Anhörung hinweisen. Wir werden uns mit den Betroffenen und Experten unterhalten und anschließend auf ihre Anliegen und Erfahrungen zurückgreifen können. Ich denke, nach dieser Anhörung werden wir in der Lage sein, auf Basis der gewonnenen Erkenntnisse über die vorliegenden Anträge zu entscheiden.

Vielen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU, der SPD, der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Die Kollegin Marlene Rupprecht hat jetzt das Wort für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Marlene Rupprecht (Tuchenbach) (SPD):**

(C)

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! In einer scheinbar perfekten Welt, in der scheinbar perfekte Menschen zur Welt kommen, passiert etwas, was gar nicht in diese Welt passt. Die Menschen sind schockiert. Nach langem Hin und Her hat man Regelungen vereinbart.

Über viele Jahre hinweg wurde uns medial vermittelt: Die contergangeschädigten Menschen schaffen es, das Leben mit ihrer schweren Behinderung bzw. Beeinträchtigung zu meistern. Sie sind tough. Öffentlich gezeigt werden die Menschen, die versuchen, mit ihrer Behinderung gut umzugehen. Frau Blumenthal hat ihre Kollegin als Beispiel angeführt. Wenn wir über contergangeschädigte Menschen sprechen, fallen uns doch sofort die Menschen ein, die mit ihren Zehen die Tastatur bedienen. Nicht gezeigt werden die Menschen – das ist der Großteil der Contergangeschädigten –, die mit ihren Zehen die Tastatur nicht bedienen können, die psychische Störungen haben, die täglich an der Welt verzweifeln. Diese Menschen kommen in den Medien nicht vor. Uns beruhigt die gute Nachricht. Wir glauben, alles erledigt zu haben. So war es zumindest über viele Jahre hinweg. Ich nehme mich da nicht aus. Wir haben gesagt: Diese Menschen haben das toll gemacht.

Dann kam ein Film, der uns wachgerüttelt hat. Fast wären wir mit der Rentenerhöhung zur Tagesordnung übergegangen. Wir haben vorher aber das gemacht, was Herr Dr. Seifert gefordert hat. Wir haben die Betroffenen eingeladen und angehört. Unsere ehemalige Kollegin Schmidt-Zadel, die Vorstandsvorsitzende der Conterganstiftung ist, kam mit betroffenen Menschen zu uns. Wer sie als Abgeordnete kennengelernt hat, weiß, dass sie sehr aufdringlich sein kann, wenn es um Themen geht, die sie stark beschäftigen. Da wird sie richtig penetrant, und das ist gut so. Im Ausschuss für Familien, Senioren, Frauen und Jugend, der zuständig ist, hat sie deutlich gemacht, dass es mit einer Rentenerhöhung zum 1. Juli keinesfalls getan ist, dass von den Betroffenen weitaus mehr erwartet wird als eine Rentenerhöhung.

(D)

Wir haben die Einwände aufgegriffen. Ich denke, das ist etwas, was das Parlament auszeichnet. Es ist aktiv geworden; aus dem, was uns vorgetragen worden ist, wurden Anträge gemacht. Wir wollten beantragen, dass überprüft wird, ob die gegenwärtige Rentenhöhe noch angemessen ist. Damit die Renten aber überhaupt erhöht würden, wollten wir sie um 5 Prozent erhöhen. Ich erzähle das, um deutlich zu machen, wie wir uns auf den Gesetzentwurf der CDU/CSU und der SPD zubewegt haben.

Dann kam ein Vorschlag vonseiten der Fraktionsspitzen. An dieser Stelle danke ich Frau Falk von der CDU/CSU und Frau Humme von meiner Fraktion ganz ausdrücklich. Sie haben gesagt: Wir könnten jetzt zwar einen Forschungsauftrag formulieren. Die Studie würde aber zwei oder drei Jahre dauern. Im Ergebnis würde eine Rentenerhöhung um vielleicht 20 oder 30 Prozent empfohlen werden. Es würden aber keine Summen genannt werden – das sollten wir ehrlicherweise sagen –, wie sie in den USA üblich sind, weil wir in Deutschland

**Marlene Rupprecht (Tuchenbach)**

- (A) kein entsprechendes Entschädigungsrecht haben. Eine Änderung der Rentenhöhe wäre zwar sicher empfohlen worden; die Höhe war aber offen.

An dieser Stelle muss ich ganz ehrlich sagen: Ich denke an die Menschen. Ab 1. Juli dieses Jahres soll es doppelt so viel Geld geben. Mir ist diese Verdopplung lieber als eine Erhöhung um 20 oder 30 Prozent. Wenn das in den Koalitionsfraktionen so hingebogen wird, dann bin ich als Berichterstatterin einverstanden. Ich danke, dass Sie das durchgepusht haben.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wir wollen zu diesem Gesetzentwurf – wir haben vier Vorlagen –, der parallel zu dem der Bundesregierung eingeht, keine Anhörung durchführen, damit es zu keiner zeitlichen Verzögerung kommt und der Termin 1. Juli eingehalten wird. Wir haben gesagt: Wir lösen auch unseren Antrag, der weitergehend ist, davon ab; Frau Blumenthal hat das gesagt. Das betrifft die Überprüfung der Lebenssituationen all der Menschen, die betroffen sind, das heißt, von den äußeren Umständen bis hin zu den zusätzlichen Hilfen und Rahmenbedingungen.

Wir haben noch eine vierte Vorlage: den Antrag der Grünen. Ich freue mich, dass die Grünen einen eigenen Antrag eingebracht haben. Noch mehr freue ich mich, wenn es uns im Laufe des Gesetzgebungsverfahrens gelingt, die Vorschläge der Grünen, die noch nicht enthalten sind und die wir als Ausschuss für sinnvoll erachten, aufzunehmen. Dann haben wir wieder eine Sternstunde im Parlament und können sagen: Wenn es um lebenswichtige Dinge geht, schaffen wir es, gemeinsam Ergebnisse zu erzielen.

- (B)

Frau Blumenthal hat schon signalisiert: Wir werden zu dem Antrag, den wir eingebracht haben, und dem Antrag der Grünen eine Anhörung durchführen. Ich glaube, da haben wir eine richtige Grundlage. Dabei werden nochmals alle Gruppierungen, die uns in der Umsetzung sachverständig unterstützen können, behilflich sein. Ich glaube, es ist notwendig, dass die Anhörung über die Belange der Betroffenen hinausgeht bis hin zur Klärung der Folgeschäden durch Sachverständige der Medizin.

(Zuruf des Abg. Dr. Ilja Seifert [DIE LINKE])

Das heißt, sie ist ganz umfassend. Ich hoffe, dass wir uns anschließend im Gesetzgebungsverfahren einigen können.

Ein wichtiger Punkt ist sicherlich, die Arbeit und die Struktur der Stiftung anzusehen, damit sie ganz zielgerichtet und effizient für die Menschen, die betroffen sind, eingesetzt werden kann. Aber schon heute über die Ausgestaltung zu reden, wäre verfrüht. Für mich ist wichtig, dass wir es auf unserer Agenda haben. Meiner Ansicht nach wäre es gut, wenn wir in der Schlussberatung hier im Parlament ein einstimmiges Votum im Sinne der betroffenen Menschen erreichen könnten.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

(C) Damit aber nicht genug. Wir müssen die Umsetzung unseres Antrages begleiten und immer wieder nachfragen: Wie ist der Sachstand? Wie sind die Ergebnisse? Ist es eventuell notwendig, dass wir nachsteuern, was wir vorher nicht sehen konnten? Das nennen wir lernende Gesetzgebung. Ich finde den Begriff gar nicht so schlecht. Wenn man lernt und nicht stur, lernunwillig und -resistent ist, dann hat es Sinn, wenn wir so vorgehen.

Ich glaube, dass wir als Ausschuss, der nicht immer in allen Punkten einig ist, einen guten Weg beschritten haben und weiterhin gehen werden. Allen Kolleginnen und Kollegen herzlichen Dank! Ich hoffe, dass wir in der Beratung so fortfahren können.

Danke schön.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU, der FDP, der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Ich schließe die Aussprache.

Es ist verabredet, die Vorlagen auf den Drucksachen 16/8743, 16/8653, 16/8754 und 16/8748 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse zu überweisen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Jetzt rufe ich die Tagesordnungspunkte 7 a und 7 b auf:

- a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Ernst Burgbacher, Gisela Piltz, Sabine Leutheusser-Schnarrenberger, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP (D)

**Vorschlag für einen Rahmenbeschluss des Rates über die Verwendung von Fluggastdatensätzen zu Strafverfolgungszwecken**

– Drucksache 16/8115 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Tourismus  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Silke Stokar von Neuforn, Volker Beck (Köln), Monika Lazar, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Keine Speicherung von EU-Fluggastdaten**

– Drucksache 16/8199 –

Überweisungsvorschlag:  
Innenausschuss (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Rechtsausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung  
Ausschuss für Tourismus  
Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt**

- (A) Es ist verabredet, hierzu eine halbe Stunde zu debattieren, wobei die FDP-Fraktion sechs Minuten erhalten soll. – Dazu höre ich ebenfalls keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne jetzt die Aussprache und erteile dem Kollegen Ernst Burgbacher für die FDP-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der FDP)

**Ernst Burgbacher (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Vizepräsident des Bundesverfassungsgerichts, Winfried Hassemer, hat es in aller Klarheit gesagt: Wir erleben den Niedergang der Privatheit.

(Beifall des Abg. Uwe Barth [FDP])

Der Staat ist zum größten Datensammler der Republik aufgestiegen und schafft immer neue Möglichkeiten, persönliche Daten seiner Bürgerinnen und Bürger zu erfassen und zu verwenden. Ist es zumutbar, dass für Millionen Menschen gespeichert wird, wohin sie reisen, wo sie wohnen, welches Reisebüro sie nutzen, welche Kreditkarte zur Zahlung eingesetzt wurde, wie die Kontonummer lautet, ob sie allein fliegen oder ob sie jemanden mitnehmen und wen, wie und wo sie erreichbar sind und sogar, welche Essenswünsche sie haben?

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Den 11. September haben Sie schon mitgekriegt?)

- (B) Für uns geht es schlicht zu weit, wenn jetzt auf europäischer Ebene Fluggastdaten auch noch zum Zweck der Strafverfolgung gesammelt und ausgewertet werden sollen. Damit sind alle Grenzen überschritten.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der LINKEN)

Die FDP-Bundestagsfraktion hat bereits das Abkommen zwischen der EU und den USA über die Weitergabe von Fluggastpassagierdaten als erheblichen Einschnitt in den Datenschutz kritisiert. Auch der aktuelle Vorschlag für einen Rahmenbeschluss stellt einen erheblichen Eingriff in das Grundrecht jedes Einzelnen dar, „grundsätzlich selbst über die Preisgabe und Verwendung seiner persönlichen Daten zu bestimmen“. Das ist eine Formulierung aus einem Urteil des Bundesverfassungsgerichts von 1983, in dem es das Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung konkretisierte. Gerade in seinen jüngsten Entscheidungen hat das Bundesverfassungsgericht den Datenschutz gestärkt und der übermäßigen Datensammelwut in unserem Land zum Glück erneut einen Riegel vorgeschoben.

(Beifall bei der FDP)

Auch der Europäische Gerichtshof hat bereits im Jahr 2000 klargestellt, dass außerhalb statistischer Zwecke ein striktes Verbot der Sammlung personenbezogener Daten auf Vorrat besteht.

Völlig unverständlich sind für mich in diesem Zusammenhang Kommentare von Mitgliedern der Bundesregierung zu Urteilen des Bundesverfassungsgerichts,

wonach das Einkassieren von Gesetzen durch das Gericht nichts Ungewöhnliches sei. (C)

(Uwe Barth [FDP]: Unglaublich!)

Diese Äußerungen zeugen von einem für mich unfassbaren Selbstverständnis, mit dem die Mitglieder der Bundesregierung ihre eigene Arbeit beurteilen.

(Uwe Barth [FDP]: Selbstüberschätzung!)

Dies kann und dies darf nicht der Anspruch an die Gesetzgebung sein.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Die zu beachtende Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts, die Verhältnismäßigkeit der Maßnahme, die Rechtsgrundlage für den Rahmenbeschluss und der Nutzen der vorgeschlagenen Maßnahmen im Hinblick auf eine Verbesserung der Terrorismusbekämpfung bestimmen den Handlungsrahmen. Der EU-Rahmenbeschluss, um den es heute geht, fällt völlig aus diesem Handlungsrahmen heraus und ist deshalb schlichtweg nicht akzeptabel.

EU-Kommissar Frattini hat angekündigt, dass eine Evaluierung der Abkommen zwischen der EU und den USA sowie der EU und Kanada im Laufe des Jahres 2008 erfolgen soll. Im Hinblick darauf verstehen wir überhaupt nicht, warum der EU-Rahmenbeschluss jetzt erfolgen soll und man diese Evaluierung nicht erwartet. Wir fordern die Bundesregierung auf, dem EU-Rahmenbeschluss schlichtweg nicht zuzustimmen, bevor die Ergebnisse dieser Evaluierung vorhanden sind. (D)

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Wir ahnen, dass die Maßnahmen sich als untauglich erweisen werden. Wir haben noch kein einziges Mal belastbare Hinweise dazu bekommen, was die bisherige Fluggastpassagierdatenübermittlung und -speicherung für die Sicherheit eigentlich bringt.

Ich freue mich sehr – das geht an die Adresse des Bundesjustizministeriums –, dass die Ministerin Frau Zypries offensichtlich ebenso denkt. Ihre Aussage, dass die Datenerfassung und -speicherung im Rahmen der PNR-Datenerfassung – Zitat – „ein zu großer Schritt hin zu einem Präventionsstaat“ sei, unterstütze ich ausdrücklich. Es wäre allerdings wünschenswert gewesen, wenn Frau Zypries diese Bedenken schon zu Zeiten der rot-grünen Koalition geäußert hätte.

(Beifall bei der FDP sowie des Abg. Jan Korte [DIE LINKE])

Aber damals war leider Pause. Es geht doch nicht an, dass sie jetzt, da der Innenminister einer anderen Fraktion angehört – auch EU-Kommissar Frattini gehört ja den Konservativen an –, ihre Bedenken äußert. Das ist unglaublich.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig!)

**Ernst Burgbacher**

- (A) Erstaunlich ist übrigens auch, dass die Grünen in drei Jahren eine Wandlung vom Saulus zum Paulus durchgemacht haben. Jetzt nehmen sie im Hinblick auf die Antiterrorgesetze, die von Schröder und Fischer auf europäischer Ebene vorangetrieben wurden, plötzlich eine völlig andere Position ein.

(Silke Stokar von Neuforn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Unsinn!)

Damals hätten Sie einiges verhindern können. Aber Sie haben überall gekuschelt und nichts verhindert.

(Beifall bei der FDP sowie bei Abgeordneten der LINKEN – Silke Stokar von Neuforn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sagen Sie doch auch mal etwas zu Ihrem Innenminister Wolf aus NRW! Wer hat denn die Grundlagen für die Onlinedurchsuchung in Deutschland geschaffen? Für die Onlinedurchsuchung ist doch die FDP verantwortlich!)

– Die Grundlagen dafür wurden unter Ihrer Regierung gelegt. Das müssen Sie sich schon sagen lassen.

(Silke Stokar von Neuforn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist ja unglaublich, was Sie da sagen! – Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Das war ein Treffer!)

– Wie ich sehe, sind Sie getroffen,

- (B) (Silke Stokar von Neuforn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich bin nicht getroffen! Aber wenn Sie hier einen solchen Unsinn reden!)

und zwar zu Recht; das ist völlig klar.

(Carl-Ludwig Thiele [FDP]: Sehr richtig!)

Meine Damen und Herren, das Bild vom gläsernen Bürger wird immer deutlicher. Der europäische Raum der Freiheit und des Rechts entwickelt sich durch diese Maßnahmen immer mehr zu einem Raum der Überwachung. Die FDP-Bundestagsfraktion wird diesen Weg nicht mitgehen. Der Staat muss die Sicherheit seiner Bürgerinnen und Bürger schützen, erst recht in Zeiten der Bedrohung durch den internationalen Terrorismus. Aber nicht jede Maßnahme ist durch die Überschrift „Terrorismusbekämpfung“ zu rechtfertigen.

(Beifall bei der FDP)

Dies gilt national und auf europäischer Ebene. Deshalb fordere ich Sie auf: Nehmen Sie die Bedenken der Datenschützer ernst! Stimmen Sie unserem Antrag, der sehr ausgewogen ist, zu! Ich bitte Sie herzlich darum.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Für die Bundesregierung spricht jetzt der Herr Parlamentarische Staatssekretär Dr. Christoph Bergner.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Dr. Christoph Bergner**, Parl. Staatssekretär beim Bundesminister des Innern: (C)

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Sicherheit und Freiheit, Sicherheit und Datenschutz gehören zusammen. Sie bedingen einander. Jeder Vorschlag ist daran zu messen, ob er diese beiden für ein demokratisch und rechtsstaatlich geordnetes Gemeinwesen grundlegenden Werte richtig ausbalanciert.

Herr Kollege Burgbacher, es ist in der Tat so, dass der Ministerrat bereits im Jahr 2004 an die Europäische Kommission herangetreten ist und die Bitte geäußert hat, sie möge einen Rahmenbeschluss über die Verwendung von Fluggastdatensätzen, sogenannten PNR-Daten, zu Strafverfolgungszwecken vorlegen. Das war im Jahr 2004. Jetzt ist die Kommission dieser Bitte nachgekommen.

Wir haben zunächst einmal festzustellen, dass die Nutzung dieser Daten ein wichtiges Instrument zur Bekämpfung des internationalen Terrorismus oder anderer schwerer Straftaten wie organisierter Kriminalität, etwa durch retrograde Verfolgung früheren Täterverhaltens, darstellen kann. Eine EU-weite Regelung würde ermöglichen, dass sich die einzelnen mitgliedstaatlichen Behörden diese Daten einander im Bedarfsfall zur Verfügung stellen. Das Bundesministerium des Innern hat daher schon in der 15. Legislaturperiode – auch hier muss ich Wert auf den Zeitpunkt legen – die Schaffung eines gemeinsamen europäischen PNR-Systems als grundsätzlich erstrebenswert angesehen.

(Ernst Burgbacher [FDP]: Damals hat auch die Ministerin noch zugestimmt!)

(D)

Die nähere Ausgestaltung des Rahmenbeschlusses bedarf aber noch sorgfältiger, auch verfassungsrechtlicher Prüfung und fachlicher Erörterung, die gegenwärtig zwischen den Mitgliedstaaten und innerhalb der Bundesregierung erfolgen. Am Ende der Verhandlungen muss ein Rahmenbeschluss stehen, der den verfassungsrechtlichen Anforderungen entspricht und die datenschutzrechtlichen Standards der Europäischen Union und der Mitgliedstaaten erfüllt – ich denke, daran dürfte kein Zweifel bestehen –, aber auch die Interessen betroffener Luftfahrtunternehmen angemessen wahrt.

Die Kommission hat zur Erleichterung einer Prüfung der Geeignetheit und Erforderlichkeit des Vorschlages zugesagt, die Erfahrungen, die in den USA und im Vereinigten Königreich bei der Verwertung von PNR-Daten gewonnen wurden, im Einzelnen darzulegen und die Wirkungsweise der im Entwurf vorgesehenen Risikoanalyse zu erläutern. Auch das steht noch aus.

Gestatten Sie mir in diesem Zusammenhang ein Wort zu den sogenannten API-Daten und zur Abgrenzung dieser Daten von den PNR-Daten, um die es bei dem heute diskutierten Vorschlag der Kommission geht; die Kollegen von der FDP haben ja in ihrem Antrag auf diese Frage ausdrücklich Bezug genommen, und auch der Bundesrat hat sich hierzu geäußert.

API-Daten – API steht für „Advanced Passenger Information“ – werden seit dem 1. April dieses Jahres

Parl. Staatssekretär Dr. Christoph Bergner

- (A) im Zuge der Umsetzung einer EU-Richtlinie durch das Bundespolizeigesetz erhoben.

Die Übermittlungspflicht des Luftfahrtunternehmens besteht nur im Einzelfall auf konkrete Anordnung der Bundespolizei bei Flügen über die Schengen-Außengrenzen in das Bundesgebiet. Die Bundespolizei wird sich hierbei zunächst auf einige wenige Flugrouten beschränken. Bei den API-Daten handelt es sich nicht wie bei den PNR-Daten um Buchungsdaten, sondern vorwiegend um Passdaten, die das Luftfahrtunternehmen aus den von Fluggästen mitgeführten Dokumenten zu erheben hat.

Schließlich ist das Ziel der API-Datenerhebung die Verfolgung grenzpolizeilicher Zwecke; ermöglicht werden soll ein vorgezogener INPOL/SIS-Abgleich zwecks Fahndung und Prüfung der Einreisevoraussetzungen. Gespeichert werden die API-Daten lediglich 24 Stunden. Sie werden erkannt haben, dass hier fein unterschieden werden muss.

Der Europaabgeordnete Manfred Weber, der bekanntlich der EVP-Fraktion angehört, hat kürzlich in einem Zeitungsinterview die Datensammelwut der EU kritisiert und sich dabei ausdrücklich auch auf die hier debattierte Fluggastdatensammlung bezogen.

(Silke Stokar von Neuforn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist Teil *meiner* Rede!)

- (B) Manche Vorschläge der Kommission auf dem Feld der Terrorismusbekämpfung griffen, so Weber, zu weitgehend in das Grundrecht des Bürgers auf informationelle Selbstbestimmung ein. Er hat die Bundesregierung aufgefordert, für eine verhältnismäßige Ausgestaltung dieser Vorschläge zu sorgen.

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Das macht sie jetzt auch!)

Auch wenn der Bundesrat in seinem Beschluss vom 15. Februar dieses Jahres zum PNR-Vorschlag der Kommission das Fehlen eines Gleichgewichts zwischen der Wahrung der Freiheitsrechte und dem Schutz der öffentlichen Sicherheit bemängelt und vor einem erheblichen Eingriff in das Recht auf informationelle Selbstbestimmung gewarnt hat, hat er zugleich das mit dem Rahmenbeschluss verfolgte Anliegen geteilt, EU-weite Maßnahmen zur Bekämpfung von Terrorismus und organisierter Kriminalität zu entwickeln. Der Bundesrat hat besonders die Absicht der Kommission unterstützt, zu diesem Zweck einheitliche Handlungsvorgaben zu erarbeiten, die ein hohes Maß an Sicherheit in den Mitgliedstaaten gewährleisten.

Sie werden mir sicher zustimmen, dass der internationale Terrorismus, die organisierte Kriminalität und die illegale Migration zunehmend eine Bedrohung unserer Sicherheit darstellen. Die Bürgerinnen und Bürger erwarten gerade in diesen Fragen Antworten von Europa. Niemand will dauernd in Angst um Leib und Leben, um Hab und Gut leben müssen. Der Bundesinnenminister hat daher immer wieder darauf hingewiesen, dass bei der Gestaltung und Stärkung des gemeinsamen Raumes der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts

- der Bekämpfung von Terrorismus und Kriminalität eine herausragende Bedeutung zukommt. (C)

Meine Damen und Herren, lassen Sie mich in diesem Zusammenhang ein Wort zu dem Vorschlag sagen, den die Kommission am 6. November 2007 vorgelegt hat und der auf die Verhütung und Bekämpfung von terroristischen Straftaten und von Straftaten aus dem Bereich der organisierten Kriminalität ausgerichtet ist; diese Themen haben ja auch den Beitrag von Herrn Burgbacher bestimmt. Die Diskussion über die nähere Ausgestaltung des Vorschlages – unter Einbeziehung verfassungsrechtlicher und rechtsstaatlicher Aspekte – hat gerade erst begonnen. Die Diskussionen in den Brüsseler Gremien lassen auch in den anderen Mitgliedstaaten insbesondere zu den Fragen des Datenschutzes einen großen Diskussionsbedarf erkennen.

Eine Entscheidung auf europäischer Ebene wird zu dem frühestens 2009 zustande kommen. Das heißt, nach dem erwartungsgemäßen Inkrafttreten des EU-Reformvertrages wird das Europäische Parlament mitentscheidend zu beteiligen sein. Auch dadurch wird gewährleistet, dass der Vorschlag auf eine breite Grundlage gestellt wird, da er nur auf einer solchen breiten Grundlage realisiert werden kann.

Meine Damen und Herren, wie ich eingangs schon sagte, gehören Sicherheit und Freiheit sowie Sicherheit und Datenschutz zusammen; sie bedingen einander. Zum gegenwärtigen Zeitpunkt kann ich Ihnen von dieser Stelle aus nur versichern, dass wir uns auf europäischer Ebene mit Nachdruck für einen Rahmenbeschluss einsetzen werden, durch den das Gleichgewicht zwischen Sicherheits- und Datenschutzinteressen gewahrt wird. (D)

Ich bedanke mich für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Jan Korte spricht jetzt für die Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Jan Korte (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich kann, was nicht oft vorkommt, direkt bei Staatssekretär Bergner anfangen und möchte noch einmal kurz auf das zitierte Interview des EVP-Kollegen Manfred Weber eingehen. Herr Bergner, um ganz genau zu sein: Er ist Mitglied der CSU.

Die *Süddeutsche Zeitung* fragte ihn – ich zitiere –:

Ist Innenminister Wolfgang Schäuble zu willfährig gegenüber der EU? Im Gegensatz zu seiner Kollegin Brigitte Zypries hat er sich mit keinem Wort gegen die Vorschläge Frattinis gewandt.

Antwort von Manfred Weber, CSU – man kann es nicht oft genug betonen –:

Schäuble und Zypries sind beide in der Pflicht. Frattini

**Jan Korte**

- (A) – das ist übrigens ein Kumpel von Berlusconi, für den er gerade Wahlkampf macht; das ist aber ein anderes Thema –

kann nur vorschlagen, beschließen müssen die Innen- und Justizminister der EU-Länder. Auch Zyperns muss sich fragen lassen, warum sie die vielen Beschlüsse im Rat zur Datensammlung bisher mitgetragen hat. Die deutsche Regierung muss sich gegen die EU-Vorschläge in der jetzigen Form wenden. Sie sind unverhältnismäßig.

(Beifall bei der LINKEN sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das sagt Manfred Weber von der CSU.

Als geneigter, konstruktiver Oppositionspolitiker fragt man sich natürlich, wie schlimm eigentlich die Situation der Bürgerrechte in Europa und der Bundesrepublik ist, wenn das jetzt schon ein CSU-Europaabgeordneter sagt.

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Ihr seid so schwach! Wir machem die Opposition gleich mit!)

Wir sind schon so weit gekommen, dass wir jetzt mit der CSU eine Front für die Bürgerrechte aufbauen müssen. Ich finde, das ist mehr als bedenklich.

(Beifall bei der LINKEN – Silke Stokar von Neuforn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Er will auch in Bayern Schwarz-Grün!)

- (B) Worum geht es? Es ist ja nicht das erste Mal, dass wir diese Frage hier diskutieren. Vor kurzem haben wir über das Abkommen mit den USA hinsichtlich der Fluggastdatenübermittlung gesprochen. Seit Vereinbarung dieser Fluggastdatenübermittlungen gab es mehrere wirklich skandalöse und schlimme Einzelfälle, bei denen völlig unschuldige Leute aufgrund dieser Fluggastdatenübermittlungen in die Mühlen der US-Geheimdienste geraten sind. Ich finde, auch das müsste uns zu denken geben. Mehr Sicherheit vor Anschlägen hat es nicht gegeben. Das ist zumindest nirgendwo zu lesen – auch nicht auf Anfragen hin.

(Beifall bei der LINKEN)

Der eigentliche Skandal ist, dass nicht nur die Fluggastdaten von irgendwelchen Menschen, die sich verdächtig gemacht haben oder gegen die ermittelt wird, gespeichert werden sollen, sondern von allen Bürgerinnen und Bürgern in der Europäischen Union, und zwar ohne jeden Tatverdacht. Das ist der Paradigmenwechsel. Das kann doch nicht sein und ist nicht hinnehmbar.

Ganz praktisch bedeutet das, dass die 19 Datensätze – darunter E-Mail – Anschrift, Telefonnummer, Kreditkartennummer, Hotel- und Mietwagenbuchungen – nicht nur für ein halbes Jahr – ich weiß nicht, was dort gerade sonst noch diskutiert wird –, sondern, wie vorgesehen, für 13 Jahre gespeichert werden. Was bedeutet das ganz praktisch? Das bedeutet ganz praktisch beispielsweise, dass die Dienste oder andere Ermittlungsbehörden voll und lückenlos alles nachvollziehen können: den Gang ins Reisebüro, wenn ich buche, den Beginn meiner

Reise, wohin ich fliege, in welches Hotel ich gehe, ob ich einen Mietwagen miete usw. Es kann doch wohl nicht im Sinne einer demokratischen Europäischen Union sein, dass so etwas lückenlos nachvollzogen werden kann. Das kann nicht sein, und es geht im Übrigen niemanden etwas an, wohin ich fahre und wo ich Urlaub mache.

(Beifall bei der LINKEN und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Silke Stokar von Neuforn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und mit wem auch nicht!)

Verehrte Kollegin Stokar, man muss deutlich sagen: Das war übrigens auch schon eine Strategie von Innenminister Schily.

(Silke Stokar von Neuforn [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Bin ich Schily?)

Auch bei den Ausweispapieren mit biometrischen Daten haben diese und auch die letzte Bundesregierung die Europäische Union dazu benutzt, massive Einschränkungen von Grund- und Freiheitsrechten auf der europäischen Ebene anzuleiern, weil sie sie im einfachen Verfahren hier in der Bundesrepublik nicht durchbringen konnten.

(Beifall bei der LINKEN)

Insofern wird hier über Bande gespielt. Genau das Gegenteil von dem, was Sie eben ausgeführt haben, lieber Staatssekretär Bergner, ist der Fall.

Auch die Linke würde sich freuen, wenn die Bundesregierung das Gegenteil tun würde, nämlich auch auf europäischer Ebene zu versuchen, einen hohen Datenschutzstandard zu erreichen und die Grund- und Freiheitsrechte zu wahren. Das wünschen wir uns, und das würden wir auch sofort unterstützen.

(Beifall bei der LINKEN)

Gestatten Sie mir eine letzte Anmerkung. Das gesamte Ausmaß auch dieser Maßnahme wird erst dann deutlich, wenn man die Vorratsdatenspeicherung, die auch auf europäischer Ebene initiiert wurde, die biometrischen Merkmale, den Austausch von Gendateien und vor allem alle technischen Möglichkeiten, diese Dateien miteinander zu verbinden, mitberücksichtigt. Das ist ein wahres Panoptikum hin zu einem autoritären Überwachungsstaat in Europa, den wir nicht wollen.

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Das haben wir in Deutschland zum Teil auch genug gehabt! Da reden die Experten für den Überwachungsstaat!)

Deshalb werden wir weiter dagegen Krawall schlagen.

Schönen Dank.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Der Kollege Wolfgang Gunkel hat jetzt das Wort für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

(C)

(D)

**(A) Wolfgang Gunkel (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir debattieren heute erneut über die PNR-Daten, die sogenannten Fluggastdaten. Diesmal steht jedoch kein Abkommen zwischen den Vereinigten Staaten und der Europäischen Union, sondern der Vorschlag eines Rahmenbeschlusses des Europäischen Rates zur Diskussion. Dieser sieht vor, die Fluggastdaten aller Reisenden zwischen Europa und den Nicht-EU-Staaten auf Vorrat in Datenbanken zu erfassen, sie zur Strafverfolgung von Terrorismus sowie organisierter Kriminalität auszuwerten und 13 Jahre lang zu speichern, und zwar ohne dass gegen die Flugreisenden der Verdacht einer Straftat oder ein Gefahrenverdacht vorliegen muss.

19 Datensätze wie Name, Anschrift, Kreditkartennummer, Telefonnummer, E-Mail-Anschrift, Beteiligung an Vielflieger-Bonusprogrammen, Hotel- oder Mietwagenbuchungen und vieles mehr sollen erfasst, gespeichert und ausgewertet werden. Dies geht weit über das hinaus, was man für eine ordnungsgemäße Strafverfolgung benötigt, weil es sich um Daten handelt, die den persönlichen Bereich der Betroffenen berühren.

Die heute vorliegenden Anträge der FDP und der Grünen stützen sich im Wesentlichen auf die Stellungnahme des Bundesrates vom 15. Februar 2008, in der einige Punkte kritisiert werden.

**(B)** Erstens sieht der Bundesrat das in letzter Zeit viel diskutierte Verhältnis zwischen der Wahrung der Freiheitsrechte und dem Schutz der öffentlichen Sicherheit nicht in ausreichendem Gleichgewicht.

Zweitens stellt die Erhebung der PNR-Daten einen Eingriff in das Recht auf informationelle Selbstbestimmung dar. Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts von 1983 wurde bereits von dem Kollegen Burgbacher erwähnt.

Drittens wird gegen eines der Grundprinzipien des Datenschutzes verstoßen: Der Grundsatz der Zweckbindung wird nicht gewahrt. Danach dürfen personenbezogene Daten nur für bereichsspezifisch und präzise festgelegte Zwecke gespeichert und im Rahmen dieser Zwecke verwendet werden.

Viertens rügt der Bundesrat, dass die Speicherdauer von 13 Jahren die in Deutschland allgemein übliche Regelfrist für polizeiliche Speicherungen weit überschreitet. Damit wird sie als unvereinbar mit dem Grundsatz der Verhältnismäßigkeit angesehen.

Diese vom Bundesrat vorgetragene Punkte sind von erheblicher Bedeutung, da die CDU/CSU dort bekanntlich mit elf Ministerpräsidenten vertreten ist. Man kann also nicht davon sprechen, dass dies ausschließlich auf SPD-Regierungen zurückzuführen ist.

Der Vorschlag für den Rahmenbeschluss enthält außerdem keine Möglichkeit für die betroffenen Bürger, Auskunft über zu ihrer Person gespeicherte Daten sowie zur Berichtigung oder Löschung falscher oder fehlerhaft übermittelter Daten zu erlangen. Auch das ist ein Manko,

das den Datenschutzbestimmungen kaum entsprechen dürfte. **(C)**

Ein weiterer Grund für die Ablehnung des Vorschlags ist, dass ein Instrument zur Bekämpfung des Terrorismus für alle in Europa von großer Bedeutung ist, wenn die im Schengener Abkommen festgesetzten Grenzen wegfallen. Herr Staatssekretär Dr. Bergner hat bereits die API-Dateien erwähnt, die von der Bundespolizei zur Grenzsicherung erhoben werden. Diese API-Dateien sind – auch darauf hat er hingewiesen – am 1. April dieses Jahres in Kraft gesetzt worden. Damit ist nach vierjähriger Dauer die EU-Richtlinie in nationales Recht umgesetzt worden.

In der API-Datei sind folgende Daten enthalten: Familienname, Vorname, Geburtsdatum, Geschlecht, Staatsangehörigkeit, Nummer und Art des mitgeführten Reisedokuments, Nummer und ausstellender Staat des erforderlichen Aufenthaltstitels oder Flughafentransitvisums, die für die Einreise in das Bundesgebiet vorgesehene Grenzübergangsstelle, die Flugnummer, die planmäßige Abflugs- und Ankunftszeit, der ursprüngliche Abflugsort sowie die gebuchte Flugroute, soweit sie sich aus den vorgelegten oder vorhandenen Buchungsunterlagen ergibt.

Das ist doch schon allerhand. Anhand dieser erfassten Daten kann man sehr wohl nachvollziehen, ob sich Leute in der EU illegal bewegen und ob sie möglicherweise etwas Böses im Schilde führen. Die Daten werden nach 24 Stunden gelöscht. Das entspricht den Vorschriften, die man üblicherweise zu beachten hat, wenn gegen die Betroffenen nichts weiter vorliegt. **(D)**

(Zuruf von der LINKEN: Genau!)

In diesem Zusammenhang bleibt festzuhalten, dass der sogenannte Frattini-Vorschlag dazu dient, das Ganze ohne Beteiligung des Europäischen Parlaments zu beschleunigen. Die SPD-Bundestagsfraktion hatte schon beim Abkommen über die PNR-Fluggastdaten mit den Vereinigten Staaten große Bauchschmerzen. Aber es gab keinen anderen Weg, wenn man nicht den Verlust des Datenschutzes riskieren wollte. Das haben wir im Falle der USA mit Mühe und Not hingenommen, weil es keine Alternative gab. Hier gibt es aber eine Alternative. Sie besteht darin, den Frattini-Vorschlag in nächster Zeit außer Kraft zu setzen, indem man im Rahmen der EU weiterverhandelt. Wie ich auf der Arbeitsebene erfahren habe, will das Bundesministerium des Innern auch so verfahren. Es gibt also Hoffnung, dass das in dieser Form nicht verabschiedet wird.

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Es wird alles gut!)

Ich sage zu Ihrer Ehrenrettung: Das ist auch korrekt. Das darf man dabei nicht vergessen. Auf diese Art und Weise wird es ein wenig Bewegung geben, zumal der Vertrag von Lissabon am 1. Januar 2009 in Kraft tritt. Dann wird das Europäische Parlament weitaus mehr Rechte erhalten. Wenn es sich dann mit diesem Thema erneut befasst, wird es mit Sicherheit einen anderen Rahmenbeschluss geben.

**Wolfgang Gunkel**

- (A) Es bleibt festzuhalten: Herr Frattini, der nach meiner Meinung mit seinen Maßnahmen sehr weit danebenliegt, hat nicht nur die Überwachung von Flugpassagieren gefordert, sondern auch die Erfassung der Daten von Schiffsreisenden und Zugreisenden.

(Zuruf von der SPD: Fahrradfahrer!)

Wenn man das alles erfassen will, hat man einen Datenmolech. Ich frage mich, warum wir den Schengen-Raum überhaupt erweitert haben, wenn wir quasi durch die Hintertür die Grenzen ziehen wollen, die wir gerade vorne abgebaut haben.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der LINKEN und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ich kann mich dem Vorschlag des Rates in dieser Form nicht anschließen. Ich habe Verständnis für die Kolleginnen und Kollegen von der FDP- und der Grünen-Fraktion, die jeweils Anträge eingebracht haben. Allerdings kommen diese Anträge ein wenig zu früh, da eine Entscheidung darüber aller Wahrscheinlichkeit nach in dieser Legislaturperiode nicht mehr fallen wird. Ich hoffe, dass es spätestens Ende 2009 einen anderen Vorschlag gibt.

Ich bedanke mich für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

- (B) Die Kollegin Silke Stokar von Neuforn hat jetzt das Wort für Bündnis 90/Die Grünen.

**Silke Stokar von Neuforn** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Frau Präsidentin! Meine Damen und Herren! Herr Kollege Gunkel, als wir unseren Antrag eingebracht haben, saß Bundesinnenminister Schäuble neben Herrn Frattini und hat dessen Vorschläge und den Rahmenbeschluss auf dem 11. Europäischen Polizeikongress vehement begrüßt. Es war interessant, die Mimik der beiden zu sehen, als dann die Bundesjustizministerin Zypries in aller Deutlichkeit sagte – ich finde, das war sehr mutig und richtig –, dass dieser Rahmenbeschluss sowohl gegen nationales als auch gegen europäisches Recht verstößt und dass er nun wahrlich alle Grenzen des Machbaren in Europa überschreitet.

Auch heute ist es interessant. Die CDU/CSU-Fraktion hat Ihrer netten Rede zugehört, brummelt vor sich hin und verzichtet auf einen Debattenbeitrag. Sie können aber auch nichts anderes machen, als die Segel zu streichen und zu sagen: Ja, es ist richtig; wir werden es nicht durchsetzen. Der ursprüngliche Zeitplan sah aber anders aus.

Es ist im Innenausschuss noch gesagt worden, dass Bundesinnenminister Schäuble, genau bevor der Vertrag von Lissabon in Kraft tritt, aus der Macht der Exekutive heraus unter Umgehung der Parlamente diesen ungehörigen EU-Rahmenbeschluss gemeinsam mit Frattini durchsetzen wollte. Zum Glück ist er von Kritikern aus

Deutschland, aber auch aus anderen europäischen Ländern gestoppt worden. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Gert Winkelmeier [fraktionslos])

Ich möchte auch etwas zu der 15. Legislaturperiode sagen. Da besteht doch ein Unterschied. Wir befanden uns in der Situation – ich habe das sehr bedauert –, dass wir damals keinen Vertrag von Lissabon hatten. Man sprach damals noch von der EU-Verfassung.

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Das hat damit nichts zu tun!)

Ich war doch damals nicht Bundesinnenminister Schily.

(Ernst Burgbacher [FDP]: Das war euer Koalitionspartner! Er hat gemacht, was er wollte! Und ihr habt alles durchgehen lassen!)

Wir Grüne haben doch ständig Kritik am Koalitionspartner geübt, weil in einer demokratiefeindlichen Art und Weise Beschlüsse gefällt worden sind, und zwar unter Umgehung nationaler Parlamente und unter Umgehung des Europäischen Parlaments. Das war kein guter Zustand

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Das haben Sie damals nicht so gesagt! – Gegenruf des Abg. Jerzy Montag [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Aber sicher!)

für die Demokratie in Deutschland. Genau das – das können Sie nachlesen – habe ich auch damals gesagt. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Herr Burgbacher, die FDP spielt sich hier als Hort der Bürgerrechte auf.

(Ernst Burgbacher [FDP]: Wir sind es!)

Ich möchte Sie einfach nur einmal daran erinnern, dass wir bei der Frage der Onlinedurchsuchung die köstliche Situation hatten, dass der altgediente Herr Baum von der FDP, der in Ihrer Partei keine Rolle mehr spielt – Bürgerrechte spielen in Ihrer Partei schon lange keine Rolle mehr, wenn Sie in der Regierung sind –,

(Ernst Burgbacher [FDP]: Frau Stokar, hören Sie doch auf! – Zuruf von der LINKEN: Das ist bei euch aber auch so!)

gegen Innenminister Wolf geklagt hat, der verantwortlich für die verfassungswidrige Regelung zur Onlinedurchsuchung war.

(Ernst Burgbacher [FDP]: Waren Sie eigentlich mal in der Regierung?)

Auch in Niedersachsen hat die FDP geschwiegen, als Bestimmungen über eine verfassungswidrige Telefonüberwachung das Parlament passierten. Also tun Sie hier bitte nicht so, als wäre nicht die FDP, wenn sie in Regierungsverantwortung ist, die Partei, die die meisten verfassungswidrigen Gesetze in den Ländern – in NRW, in Niedersachsen – in den vergangenen Jahren hat durchgehen lassen.

Silke Stokar von Neuforn

- (A) (Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Ernst Burgbacher [FDP]: Jetzt wird es aber satirisch!)

Zu den EU-Fluggastdaten ist hier genügend gesagt worden. Ich möchte nur, damit sich die Bürger einen Begriff davon machen können, worum es geht, erwähnen, dass geplant ist, für jeden, der in die EU reist und aus der EU ausreist, eine Risikoanalyse zu machen und ein Reiseprofil zu erstellen. In der Konsequenz bedeutet das – so ist es in den USA schon heute –, dass Menschen auf No-Flight-Listen gesetzt werden und die Dateien der Sicherheitsbehörden und Geheimdienste über die Reisefreiheit entscheiden. Eine solche Situation möchte ich hier in Europa wahrlich nicht haben.

Danke schön.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Jetzt spricht der Kollege Gert Winkelmeier.

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Die Debatte steuert unwillkürlich dem Höhepunkt entgegen!)

**Gert Winkelmeier** (fraktionslos):

Frau Präsidentin! Sehr geehrte Damen und Herren! Sag mir, wo du wohnst,

(Reinhard Grindel [CDU/CSU]: Bei Ihnen lieber nicht!)

- (B) sag mir, wohin du fliegst, sag mir, was du während deines Fluges isst – Sie wollen genau das –, sagen Sie mir auch, wer Sie vom Flughafen abholt. Ach ja, meine Kreditkartennummer könnt ihr selbstverständlich auch noch haben. Wozu denn diese Geheimniskrämerei? Schließlich habe ich mir nichts vorzuwerfen – das sind Ihre Argumente –, also kann mir auch nichts Schlimmes passieren. Das hat der zuständige EU-Kommissar Franco Frattini allen Ernstes ausgesprochen. Ich zitiere:

Wer nichts zu verbergen hat, der hat auch nichts zu befürchten. Mich beunruhigt überhaupt nicht, wenn meine Daten den Behörden zur Verfügung gestellt werden.

Das ist zitiert nach *faz.net* vom 6. Dezember 2007. Ich frage mich, warum Sie in der ersten Reihe sich so beunruhigen.

Ähnliches haben wir schon von unserem Innenminister zu hören bekommen. 19 verschiedene Angaben sollen laut Herrn Frattinis Entwurf künftig von jedem Fluggast gespeichert werden, der die EU-Grenzen verlässt, und das für eine Dauer von 13 Jahren. Mich beunruhigt das ganz gewaltig. Zum Glück schein ich in der Bundesjustizministerin eine Verbündete in meiner Beunruhigung gefunden zu haben.

Überhaupt kann ich mich des Eindrucks nicht erwehren, dass es immer mehr Menschen, sogar Politikerinnen und Politiker dieses Hohen Hauses gibt, die der Datensammelwut deutlich skeptischer gegenüberstehen als

noch vor Jahren; Sie mögen da eine Ausnahme sein. (C) Diese Skepsis mag auch an dem Ausmaß liegen, das die Datensammelwut bis jetzt angenommen hat. Selbst aus den Reihen der Union mehren sich die kritischen Stimmen; darauf ist hier zweimal hingewiesen worden. Der CSU-Europaabgeordnete Weber sagte gestern in der *taz* – ich zitiere –:

Aber in diesem Fall lautet die Kernfrage, ob es verhältnismäßig ist, eine solche Menge an persönlichen Daten über 13 Jahre lang zu speichern.

Zudem zieht er auch in Zweifel, dass diese ausufernde Datensammlung im Endeffekt wirklich etwas bringt.

Ich sage: Dieser Mann hat recht. Es gibt keine stichhaltigen Belege dafür, dass die Fluggastdatenspeicherung umfangreiche Erfolge bringt. Deshalb wäre es zumindest angemessen, abzuwarten, ob sich nennenswerte Ermittlungsergebnisse einstellen. Das bezweifle ich nämlich sehr.

Es stellt sich hier eher die ganz prinzipielle Frage, ob es mit der bundesdeutschen Verfassung und der Europäischen Menschenrechtskonvention überhaupt vereinbar ist, dass derart sensible Daten ohne jeglichen Verdacht gesammelt werden.

Ich gehe – gerade nach den letzten Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts zu etwaigen vorgeblichen „Sicherheitsgesetzen“ – davon aus, dass das Ansinnen der Herren Schäuble und Frattini unvereinbar ist mit dem Recht auf informationelle Selbstbestimmung. Es kann nicht angehen, dass dieses Land zu einem Präventionsstaat verkommt, der seine Bürgerinnen und Bürger überwacht, kontrolliert und ihre Daten abspeichert, ohne dass irgendein Straftatvorwurf gegen sie vorliegt. Was noch schlimmer ist: Präventiv werden auch Daten von Dritten gespeichert, die mit der eigentlichen Reisetätigkeit überhaupt nichts zu tun haben, daran also völlig unbeteiligt sind. (D)

Der Deutsche Bundestag muss das Ansinnen von Herrn Frattini, das von Herrn Schäuble unterstützt wird, klar ablehnen.

Vielen Dank.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Die Vorlagen auf den Drucksachen 16/8115 und 16/8199 sollen an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse überwiesen werden. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

Ich rufe jetzt den Tagesordnungspunkt 6 auf:

Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Beschluss des Rates vom 7. Juni 2007 über das System der Eigenmittel der Europäischen Gemeinschaften**

– Drucksache 16/7686 –

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt**

- (A) Beschlussempfehlung und Bericht des Ausschusses für die Angelegenheiten der Europäischen Union (21. Ausschuss)

– Drucksache 16/8533 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Helmut Lamp  
Hans Eichel  
Michael Link (Heilbronn)  
Dr. Diether Dehm  
Rainder Steenblock

Es ist verabredet, hierzu eine Dreiviertelstunde zu debattieren. – Dazu höre ich keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne jetzt die Aussprache und erteile das Wort dem Kollegen Axel Schäfer für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Axel Schäfer (Bochum) (SPD):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die Ratifizierung des EU-Eigenmittelbeschlusses ist Angelegenheit unseres nationalen Parlaments, des Deutschen Bundestags. An dieser Stelle wird auch deutlich, dass wir in dieser Europäischen Gemeinschaft in Zukunft eine wichtige Aufgabe wahrzunehmen haben, und das tun wir heute.

- (B) Für uns ist das ein wichtiger Tag. Es ist faktisch der Abschluss der deutschen Ratspräsidentschaft. In dieser Präsidentschaft haben wir einen Kompromiss zustande gebracht, der jetzt umgesetzt wird. Es handelt sich um einen Kompromiss, der von allen 27 EU-Staaten getragen wird und der Deutschlands Haushalt um 1 Milliarde Euro entlastet. Das ist ein Erfolg der deutschen Ratspräsidentschaft; das ist auch ein Erfolg dieser Regierungskoalition.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Wir wissen, dass in der Zukunft zugleich darüber diskutiert werden muss, wie es auf der einen Seite mit den Einnahmen und auf der anderen mit den Ausgaben aussieht. Was die Einnahmeseite angeht, stellt sich die Frage: Schaffen wir tatsächlich ein hohes Maß an Gerechtigkeit und ein transparenteres System, oder verharren wir in einer Situation, in der bestenfalls noch Fachleute etwas verstehen, etwa weil es um Rabatte oder um Rabatte von Rabatten geht? Auf der Ausgabenseite, auf der Europa ganz überwiegend Struktur- und Agrarpolitik betreibt, werden die Subventionen mit den Aspekten Gerechtigkeit und natürlich auch Nachhaltigkeit verbunden.

Was wir jetzt machen, bezieht sich auf die Periode bis 2013. Zu Recht hat die EU-Kommission eine Überprüfung angesetzt, wie damit in der nächsten Finanzierungsperiode 2014 bis 2018 – sie wird nur fünf Jahre lang sein – umgegangen werden sollte. Die SPD-Bundestagsfraktion hat gestern dazu einen Beschluss gefasst, den ich den geschätzten Kolleginnen und Kollegen des Hauses zur Lektüre empfehle, weil er wirklich wegweisend ist. Wir heben dort nämlich auf drei zentrale Punkte ab: Wir

- (C) brauchen eine weitere Reform der gemeinsamen Agrarpolitik – dies wird sicherlich im Mittelpunkt stehen –, eine Abschaffung des Britenrabattes, also mehr Gerechtigkeit und Nachvollziehbarkeit, und letztlich eine Stärkung des europäischen Eigenmittelsystems.

Wer mit Blick auf Europa über Zahlen und Preise redet, muss sie auch kennen. Der Bundeshaushalt hat ein Volumen von 283 Milliarden Euro, der europäische Haushalt nur von 129 Milliarden Euro pro Jahr. Daran wird die Relation dessen klar, was wir in Europa können und was wir auf nationaler Ebene tun müssen. Dabei ist uns folgender Punkt wichtig: Der Parlamentarismus in Europa steht heute auf der Tagesordnung, nicht zuletzt wegen der Ratifizierung des Vertrages von Lissabon. Dazu gehört auch das alte parlamentarische Selbstverständnis, das noch aus der glorreichen amerikanischen Revolution von 1776 resultiert: „no taxation without representation“, auf Deutsch: keine Steuererhebung, wenn nicht zuvor die Volksvertretung damit befasst war. Nun sind wir in Europa in einer etwas anderen Situation. Wir haben ein Europäisches Parlament, das zu Recht argumentiert: „no representation without taxation“, das also die Frage stellt, wie es mit einer eigenen europäischen Steuer aussieht. Ich sage es hier ganz offen: Niemand, weder die Kommission noch, wie ich vermute, eine der beteiligten Parteien, hat bisher eine Lösung für dieses Problem gefunden, die mehr Gerechtigkeit schafft und zugleich dem heute leider noch üblichen Steuerwettbewerb zwischen Nationalstaaten entgegenwirkt, der dazu führt, dass große Unternehmen versuchen, an der Schraube so lange zu drehen, bis immer weniger Steuern fließen, wodurch auch der europäische Wohlfahrtsstaat, auf den wir alle aufbauen, infrage gestellt wird.

(D) Dieser Aufgabe werden wir uns stellen müssen; die SPD hat sich in ihrem Grundsatzprogramm gerade dazu verpflichtet. Dies wird nicht nur von der SPD, sondern von uns allen geleistet werden müssen; denn, liebe Kolleginnen und Kollegen, wir stehen hier vor einer doppelten Aufgabenstellung: Mit der Ratifizierung des Vertrages von Lissabon stärken wir den Deutschen Bundestag in seinen europäischen Rechten und Pflichten zugleich. Wir müssen also aus deutscher Sicht auf diese europäische Finanzfrage eine Antwort geben, weil auch nach Lissabon diese Dinge noch der Ratifizierung hier bedürfen. Entscheidungen über Steuern verbleiben beim Prinzip der Einstimmigkeit. Das heißt für uns alle, soweit wir in Europa gemeinsam Verantwortung tragen wollen, was wir in der nächsten Woche hier sicherlich auch zeigen werden, dass dies in unseren europäischen Parteifamilien eine wichtige Aufgabenstellung sein wird. Deshalb sage ich bei dieser europäischen Finanzdebatte heute: Machen wir uns an die Arbeit!

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Der Kollege Michael Link hat jetzt das Wort für die FDP-Fraktion.

(Beifall bei der FDP)

(A) **Michael Link** (Heilbronn) (FDP):

Frau Präsidentin! Kolleginnen und Kollegen! Heute, zwei Jahre und zwei Monate nachdem sich die Staats- und Regierungschefs in Brüssel in nächtlicher Sitzung auf die Eckpunkte der Finanziellen Vorausschau geeinigt haben, kommen wir endlich zur Ratifizierung und setzen das um, was damals beschlossen wurde.

Wenn ich „endlich“ sage, dann nicht, weil ich es nicht erwarten konnte und es fantastisch fand, sondern weil ich damit darauf hinweisen will, dass wir ein legitimatorisches Problem haben. Wir entscheiden über erhebliche Beträge. Wenn wir den deutschen Beitrag auf sieben Jahre hochrechnen, dann stellen wir fest, dass es sich um über 172 Milliarden Euro handelt. Diese Summe ratifizieren wir auf einen Schlag – ex post.

Wir wissen doch alle, dass wir die Entscheidung de facto nur abnicken können, dass wir heute de jure zustimmen müssen. Damit meine ich nicht etwas Despektierliches, sondern ich frage mich, wie wir etwas im Nachhinein ändern können, was schon in Kraft ist. Formal wird es natürlich rückwirkend in Kraft gesetzt, aber auf der Ausgabenseite ist es bereits wirksam. Wir dürfen nicht vergessen, dass sämtliche Förderprogramme auf der Ausgabenseite bereits laufen; das haben wir als Finanzielle Vorausschau beschlossen. Wir beschließen heute im Nachhinein über die Einnahmeseite. Das passt doch nicht zusammen.

Deshalb hat Kollege Schäfer völlig recht, wenn er sagt: Wir müssen als Bundestag unsere Rechte ernster nehmen. Wir können das jetzt, und das sollte unser Anspruch an uns sein.

(B)

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Wir können das, weil wir jetzt – im Gegensatz zu früher – nach Art. 23 Abs. 3 GG tatsächlich Stellungnahmen abgeben können, die unsere Minister mandatieren, bevor haushaltswirksame Entscheidungen in Brüssel getroffen werden.

Dazu muss es wirklich kommen – das ist die Forderung, die wir als FDP erheben –: Europäische Haushaltsbeschlüsse – bei der Einnahmeseite und indirekt auch bei der Ausgabenseite sind wir als Bundestag voll im Boot – müssen wir genauso ernst behandeln, als wenn es sich um einen Einzelplan im Bundeshaushalt handeln würde. Das ist der Anspruch, den wir an uns selbst haben müssen. Wenn unser EU-Beitrag ein Einzelplan wäre, wäre es der fünfgrößte im Bundeshaushalt.

Wir ratifizieren ohne wirkliche, Streitige Diskussionen auf einmal im Nachhinein für sieben Jahre. Wir können es heute – das stelle ich fest – leider eben nur abnicken. Wir sind nicht wirklich dagegen; auch die FDP ist für eine solide finanzierte Europäische Union und auch eine gut finanzierte Europäische Union. Wie soll man aber heute noch Nein sagen und etwas an einem Beschluss ändern, den die Exekutive quasi freihändig verhandelt hat?

Es gibt Schatten, aber auch Licht, das heißt positive Aspekte bei diesem Beschluss. Das BMF und auch die Bundeskanzlerin haben ausgehandelt, dass wir unter

dem Strich durchaus etwas weniger bezahlen. Dies geschieht aber nicht durch Reformen, sondern durch neue Rabatte, Sonderzahlungen und Tauschgeschäfte hin und her. Das ist nicht die Art von Transparenz auf der Einnahmeseite, die wir haben wollen.

(C)

(Beifall bei der FDP)

Wir wollen nicht Rabatte hin und her, sondern ein transparentes und gerechtes Einnahme- bzw. Finanzierungssystem der EU, das den einzelnen Mitgliedstaaten die Möglichkeit gibt, nach ihrer Leistungskraft zu den Eigenmitteln der EU beizutragen.

Für uns ist ganz klar: Mit dem Eigenmittelbeschluss, den wir heute ratifizieren, wird sehr kurz gesprungen. Im Prinzip werden wieder nur Tausch- und Koppelgeschäfte gemacht. Die Rabatte sind schon angesprochen worden. Dass auch Deutschland einen massiven Rabatt erhält – darüber hinaus die Niederlande, Schweden, Österreich, also eben nicht nur Großbritannien –, sei hier nur erwähnt.

Wir als Deutsche sparen bei den Mehrwertsteuerabführungen noch einmal ordentlich. Aber das sind ebenfalls Geschäfte und Gegengeschäfte. Wir brauchen in der Bundesrepublik, aber auch in den anderen Mitgliedsländern eine Beitragszahlung, die an das Bruttonationaleinkommen gekoppelt ist. Notwendig ist der Verzicht auf die Mehrwertsteuerabführungen. Das ließe einen verzerrungsfreien Haushalt auf der Einnahmeseite zu. Dafür, dass es in diese Richtung geht, werden wir uns als Liberale bei der anstehenden Finanzrevision einsetzen.

Wenn ich sage, dass wir uns als Liberale dafür einsetzen werden, dann meine ich die Liberalen in Berlin und in Brüssel. Von den Kollegen der SPD und in dem Fall sogar von der CDU/CSU im Haushaltsausschuss höre ich, dass man gegen eine EU-Steuer ist. Gleichzeitig höre ich aus der EVP, auch von deutschen Abgeordneten, Stimmen dafür. Nun ist innerparteilicher Pluralismus sicherlich nichts Schlechtes, aber hier geht es um eine Position, zu der wir klar sagen müssen, was wir wollen.

(D)

Wir als FDP sagen klar, dass eine EU-Steuer zur Erzielung von Einnahmen kein Fortschritt wäre, dass sie im Hinblick auf die Probleme der Intransparenz und Kompliziertheit der Verhandlungen nichts brächte; im Gegenteil. Die Nettozahlerdebatte bekämen wir dadurch nicht vom Tisch. Die Nettozahlerdebatte bekommen wir nur vom Tisch, wenn wir beim Subventionsdschengel aufräumen und nicht weiter einen Großteil des EU-Haushalts in den Agrar- und Strukturfonds vergraben.

Wir als FDP sind nicht gegen Solidarität. Die ist im EU-Vertrag enthalten und soll auch dort enthalten bleiben. Dazu stehen wir. Wenn aber die Länder oder die Empfänger von Struktur- und Kohäsionsfonds die Mittel oft nicht dazu benutzen, sich von den Subventionen unabhängig zu machen, dann wird Solidarität pervertiert. Aus unserer Sicht muss zu einem wirklich guten und neuen Eigenmittelbeschluss in Zukunft dazugehören, dass Struktur- und Kohäsionsfonds auf europäischer Ebene befristet sein müssen und dass Empfänger von Subventionen auf europäischer Ebene nicht dauerhaft

**Michael Link (Heilbronn)**

- (A) gefördert werden können. Das fordern wir. Die Haushaltsrevision steht nächstes Jahr mit ersten Entscheidungen an. Das ist ein sehr wichtiger Punkt. Diesen Einstieg müssen wir machen. Sonst werden wir weiterhin 80 Prozent des EU-Haushalts für Subventionen ausgeben.

(Rainder Steenblock [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Da bin ich aber gespannt, wie das im Agrarhaushalt gehen soll!)

– Ja, das ist sicherlich schwierig, Herr Steenblock. Ohne große und klare Ziele kommen wir hier aber nicht weiter. Wie aktuell die Gefahr einer bevorstehenden EU-Steuer im Übrigen ist, weist nicht nur Ihr Parteiprogramm auf. Ich verstehe durchaus Ihr Anliegen. Ich glaube nur nicht, dass es ein tauglicher Weg zum Ziel transparenter EU-Financen ist.

Vorgestern hat die französische Ministerin für Wirtschaft und Finanzen erklärt, dass ein Hauptziel der französischen Präsidentschaft sei, während der französischen Präsidentschaft nicht nur eine gemeinsame Bemessungsgrundlage für die Körperschaftsteuer zu erreichen, sondern bereits den Einstieg in einen Hebesatz der EU am nationalen Körperschaftsteuereinkommen, der dann vom Europäischen Parlament und vom Rat beschlossen werden sollte. Das ist der Einstieg in die EU-Steuer. Wenn wir damit anfangen, dann wünsche ich viel Spaß dabei. Das führt nicht zu mehr Transparenz. Das führt genau in die falsche Richtung.

- (B) Kolleginnen und Kollegen, die FDP wird sich heute bei diesem Eigenmittelbeschluss enthalten. Dieser Eigenmittelbeschluss birgt sicherlich auch einige Fortschritte, aber hinsichtlich des Verfahrens und des Inhalts können wir so keinen Blankoscheck erteilen. Die Bundesregierung wird uns aber immer an ihrer Seite haben, wenn es darum geht, den Haushalt wirklich konsequent zu reformieren, und zwar in einer Art und Weise, die den Steuerzahler nicht belastet, sondern die ihn entlastet.

Vielen Dank.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Für die CDU/CSU-Fraktion spricht jetzt der Kollege Helmut Lamp.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Helmut Lamp (CDU/CSU):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Der Kollege von der FDP hat gerade eben gesagt, wir seien heute nur zum Abnicken eines Gesetzentwurfes hier. Dazu muss ich sagen: Wir nicken nicht ab, sondern wir stehen voller Überzeugung und aus ganzem Herzen zu diesem Gesetzentwurf. Dieser Gesetzentwurf verdient es nicht, dass man ihn marginalisiert. Denn wer hätte vor wenigen Jahren gedacht, dass wir heute über einen solchen Gesetzentwurf mit diesen Ergebnissen abstimmen können?

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Sie hören schon, dass die CDU/CSU-Fraktion diesem Gesetzentwurf aus ganzem Herzen zustimmen wird. Das heute zu beschließende neue Eigenmittelsystem der EU ist ein deutlicher Fortschritt gegenüber dem bisherigen Eigenmittelbeschluss aus dem Jahr 2000. Der heutige Beschluss hat das Ziel, das Finanzregime der Europäischen Union von 2007 bis 2013 zu reformieren und eine gerechtere Verteilung der Lasten innerhalb der Europäischen Union zu erreichen. Ich denke, dass die gerechtere Verteilung der Lasten mit dem Ziel, dass kein Mitgliedstaat – gemessen am relativen Wohlstand – unangemessen hohe Haushaltsbelastungen zu schultern hat, ein ganzes Stück vorangekommen ist.

Basis des jetzigen Eigenmittelbeschlusses sind die Ergebnisse der sehr erfolgreichen Tagung des Europäischen Rats im Dezember 2005, bei dem die damals gerade frisch ins Amt gewählte Bundeskanzlerin Angela Merkel ein andauerndes Gefeielsche um die Mittelverteilung durch geschicktes Verhandeln hat beenden können. Die Kontroversen zwischen den Franzosen und den Briten über die gemeinsame Agrarpolitik und über den Rabatt für Großbritannien wurden durch geschickte Kompromissvorschläge der Kanzlerin entschärft. Natürlich sind wir mit dem Verhandlungsergebnis insofern nicht zufrieden, als – wie die FDP sagt – alle Rabatte hätten abgeräumt werden müssen. Das war offensichtlich nicht zu erreichen. Wir sind aber ein großes Stück weitergekommen. Die sechs großen Nettozahler der Union, Deutschland, Frankreich, England, die Niederlande, Schweden und Österreich, erhalten einen Ausgleich bei der Zahlung der Eigenmittel.

(D) Ganz wichtig ist auch: Wir haben den Finanzrahmen auf 1 Prozent des Bruttonationaleinkommens begrenzen können. Das sind gut 864 Milliarden Euro und nicht, wie ursprünglich von der Kommission geplant, über 1 000 Milliarden Euro, genau 1 025 Milliarden Euro.

Unter dem Strich überweist die Bundesregierung durchschnittlich 1 Milliarde Euro pro Jahr weniger an die EU. Das ist ein tolles Ergebnis für uns, insbesondere auch mit Blick auf unsere Bemühungen um die Konsolidierung des Bundeshaushaltes. Das Ungleichgewicht in der Belastung bei den Nettozahlern wurde deutlich reduziert. Italien und Frankreich sind nämlich verpflichtet worden, deutlich mehr zum EU-Haushalt beizusteuern. Ihr Nettohaushaltsbeitrag wurde erhöht, und der deutsche Beitrag ist dementsprechend angepasst worden.

In diesem Kontext – ich habe das schon erwähnt – ist es unbefriedigend, dass der Beitragsrabatt der Briten, den Margaret Thatcher 1984 mit der berühmten Forderung: „I want my money back!“ durchgedrückt hatte, nicht noch weiter abgeschmolzen werden konnte. Aber die Absenkung der Beitragskorrektur für Großbritannien, immerhin bis zu einem Betrag von 10,5 Milliarden Euro bis 2013, können wir wohl schon als einen Einstieg in den Ausstieg aus dem Britenrabatt ansehen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ich sehe den Kompromiss, der hier erreicht wurde und der so in dieser Form gar nicht erwartet wurde,

**Helmut Lamp**

- (A) durchaus als einen Einstieg in eine künftig gerechtere Beitragsregelung. Hierbei wird es darum gehen – wie der FDP-Kollege es hier angedeutet hat –, das Beitragssystem zu verbessern und mehr Licht in das Dunkel einzelner Sondervorteile zu bringen, um sie dann abzuschmelzen.

Wie soll es weitergehen? Das derzeitige Finanzsystem der EU steht auf dem Prüfstand. Bis Mitte des Monats werden dazu erste Vorschläge von den Mitgliedstaaten erwartet. Hierzu möchte ich einige grundsätzliche Gedanken äußern.

Das neue, erweiterte Vertragswerk, nämlich der Vertrag von Lissabon, der ja gestern von Österreich ratifiziert wurde und mit dem wir uns ja auch bald wieder beschäftigen werden,

(Jürgen Trittin [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das kriegt die Große Koalition gar nicht hin!)

eröffnet erstmals die Chance, die europäische Teilung zu überwinden und nunmehr alle 27 Mitgliedstaaten für die zukünftigen Herausforderungen fit zu machen. In der künftigen Finanzierungsplanung sollten vorrangig Mittel für die Bewältigung der künftigen Herausforderungen und Aufgaben eingestellt werden. Die Gründerväter der EU

(Dr. Diether Dehm [DIE LINKE]: Und Mütter!)

- (B) wussten ja noch nichts von Klimaveränderungen, von der globalen Vernetzung, von den Gefahren des Terrorismus und von den demografischen Problemen. China und Indien waren zu der Zeit, als sich die EU im Gründungsstadium befand, Entwicklungsländer und nicht die Wirtschaftsmächte, die sie heute sind.

Die Deutsche Bahn hat mit Blick auf kommende Entwicklungen in diesem Jahr erstmals einen Güterzug von Peking nach Hamburg fahren lassen und geprüft, wie die Verbindung nach Peking zu optimieren ist. Hier deuten sich ganz neue Dimensionen globalen Handels an. Wir müssen uns den enormen wirtschaftlichen Herausforderungen der Globalisierung, die sich ja weiterhin abzeichnen, stellen – das tun wir ja auch schon – und für die europäische Wirtschaft die erforderlichen Rahmenbedingungen setzen.

Bei der Bewältigung der Herausforderungen und der Aufgaben der Zukunft dürfen wir nicht die Emotionen und die Empfindlichkeiten der EU-Bürger außer Acht lassen. Die Europäer sollten sich künftig stärker mit ihrem Haus identifizieren können: mit einem gemeinsamen Haus mit 27 unterschiedlichen Zimmern, einem Haus, in dem das europäische Heimatgefühl noch eher unterentwickelt ist. Europa ist einmalig und liebenswert aufgrund seiner regionalen Vielfalt. Die Vielfalt der ländlichen Kulturen spiegelt sich in den unterschiedlichen Sprachen, Dialekten, dem unterschiedlichen Brauchtum und den in Jahrhunderten gewachsenen Kulturlandschaften wider. Diese Vielfalt ist ein Stück Lebensqualität, die gefährdet ist, aber die Touristen aus Amerika und Asien sehr wohl zu schätzen wissen und mittlerweile bei uns suchen. Diese typisch europäische

- kulturelle Vielfalt muss in die Zukunft gerettet werden. Sie muss in notwendige, die Globalisierung bedenkende Initiativen eingebettet werden. (C)

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der FDP)

Wenn ich von „eingebettet“ spreche, dann bedeutet das, dass auch für den ländlichen Raum entsprechende Mittel zur Verfügung gestellt werden. Es ist richtig, dass wir den Agrarhaushalt dann, wenn es an der Zeit ist, auf den Prüfstand stellen müssen. Aber die zeitlichen Zusagen, die bestehen, können wir nicht kurzfristig über den Haufen werfen und damit die Glaubwürdigkeit der Politik infrage stellen. Während der derzeit stattfindenden Haushaltsüberprüfung können wir zwar Korrekturen vornehmen; aber wir sollten in dieser Zeit, wenn wir die Glaubwürdigkeit der Politik erhalten wollen, die Agrarreform in der derzeitigen Form nicht als Ganzes infrage stellen.

Damit sind wir wieder beim EU-Haushalt. Bis Mitte April müssen die nationalen Regierungen, wie ich schon sagte, der Kommission Vorschläge machen, wie die EU-Ausgaben ab 2014 finanziert werden sollen.

Ich fasse kurz zusammen: Es ist richtig, was schon gesagt wurde: Beim Beitragsanteil der Mitgliedstaaten sollte auch in Zukunft 1 Prozent des Nationaleinkommens nicht überschritten werden. Ich teile die Bedenken gegenüber einer EU-Steuer.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Herr Kollege, seien Sie so nett und kommen Sie zum Ende. (D)

**Helmut Lamp (CDU/CSU):**

Wir sollten die Rabatte abschaffen. Ein solider Haushalt schafft Vertrauen.

Ich bitte Sie, dem vorliegenden Gesetzentwurf zuzustimmen.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Für die Linke spricht der Kollege Dr. Diether Dehm.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Diether Dehm (DIE LINKE):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Es gibt zwar punktuelle Übereinstimmungen, aber eine ganz andere Draufsicht. Der ganze Ratsbeschluss wurde einseitig unter dem Gesichtspunkt finanzieller Forderungen der einzelnen Mitgliedstaaten und nicht unter dem einer sinnvollen finanzpolitischen Ausrichtung der EU getroffen.

Gebraucht werden dagegen der Umbau der Verkehrssysteme sowie der Energieversorgung, der Ausbau von sozialem Wohnraum gegen eine zunehmende Verwahrlosung ganzer Stadtteile in fast allen Metropolen Europas, soziale Stadterneuerung und der Ausbau der Bildungs- und Weiterbildungsinfrastrukturen in den Mit-

**Dr. Diether Dehm**

- (A) gliedstaaten. Nur das sichert Zukunft, und das alles schafft neue Arbeitsplätze.

Ein besonderer Schwerpunkt sollte der Kampf gegen die Armut sein. Laut Bureau of European Policy Advisers sind in der EU über 100 Millionen Menschen – das ist fast jeder siebte – von Armut betroffen oder bedroht. 25 Prozent aller Kinder in der EU sind arm. Deshalb fordert die Linke konkrete europaweite Programme gegen diesen Skandal.

(Beifall bei der LINKEN)

Ein Interview von Finanzstaatssekretär Thomas Mirow am 31. März zeigt deutlich, dass die Bundesregierung in der Frage des Eigenmittelbeschlusses nicht seriös argumentiert; denn er sagt dort, das Festhalten an der geltenden 1-Prozent-Regelung führe bis 2020 zu einem Anstieg des Haushaltsvolumens um 40 Prozent. Rein technisch stimmt das. Gleichzeitig verschweigt er, dass das nur funktionieren kann, wenn das Bruttonationalprodukt der EU bis 2020 auch um 40 Prozent steigen würde.

Der tatsächliche Haushalt der EU liegt weit unterhalb einer strukturpolitisch vernünftigen Größe. In der interinstitutionellen Übereinkunft vom Mai 1999 wurde für den Zeitraum bis 2006 für die EU-Ausgaben eine Obergrenze von 1,27 Prozent des EU-BIP festgelegt. Schon dies war bei weitem zu niedrig. Mit der jetzigen Festlegung der Eigenmittelobergrenze auf 1,24 Prozent des gesamten Bruttonationalprodukts wurden die Eigenmittel für die EU noch einmal eingeschränkt. Wenn sich gleichzeitig die Bundeskanzlerin dafür feiern lässt, dass sie die tatsächliche Eigenmittelfestschreibung des EU-Haushalts auf 1 Prozent des Bruttonationalprodukts durchgesetzt hat, wird diese Fehlhaltung deutlich.

- (B)

(Dr. Stephan Eisel [CDU/CSU]: Wer hat es denn geschrieben? Ihre Fraktion?)

Wir sind der Überzeugung, dass eine Erhöhung der Eigenmittel der EU eine Demokratisierung der Strukturen und Verfahren der europäischen Institutionen bedingt. Jegliche Ausgaben auf EU-Ebene für die Verteidigungsagentur, für die schrittweise Verbesserung der militärischen Kapazitäten, wie es in dem unsäglichen Lissabon-Vertrag heißt, lehnen wir und die Mehrheit der Deutschen ab. Deswegen fürchten Sie ja auch eine Volksabstimmung über den Lissabon-Vertrag.

(Beifall bei der LINKEN)

Für uns ist die Aufrechterhaltung des 1985 eingeführten Haushaltskorrekturmechanismus nicht akzeptabel, der dem Vereinigten Königreich einen Rabatt auf seine Beitragszahlungen einräumt und Großbritannien 66 Prozent seines Nettosaldo erstattet. Zwar wird durch die neue Regelung der Ausgleichsaldo progressiv gemindert, aber das grundsätzliche Problem von Sonderregelungen für einzelne Mitgliedstaaten nicht gelöst. Die Linke tritt dafür ein, dass alle Ausnahmeregelungen schnellstmöglich abgeschafft werden. Die EU muss zu einer verlässlichen, transparenten Finanzierung kommen und nicht den Eindruck eines Basars erwecken.

Die Finanzierung der EU mit der Festschreibung eines gleichen Anteils am Bruttonationalprodukt wäre nichts anderes als gerecht. Gleichzeitig haben wir uns immer gegen die Vereinfachung gewehrt, lediglich über Nettozahler und Nettoempfänger zu sprechen. Das hat zwei Gründe: Zum einen setzt eine solidarische Entwicklung unterschiedlicher regionaler Räume voraus, dass die stärkeren Bereiche einen Beitrag dazu leisten, dass sich die schwächeren Regionen entwickeln können. Aufgrund der Exportstärke Deutschlands fließt massiv Geld aus der EU nach Deutschland zurück – nicht in die Portemonnaies der Mehrheit der Menschen, aber in die Konzernkassen. Deswegen ist immer die Frage, Kollege Link, welche Steuerzahler Sie entlasten wollen. Somit ist eine Nettozahlerrolle automatisch vorgegeben.

(C)

Zum anderen entsteht die Nettozahlerposition Deutschlands durch die problematische EU-Ausgabenstruktur. Solange weiterhin etwa 40 Prozent der Gemeinschaftsausgaben für die Landwirtschaftspolitik verwendet werden, ist doch klar, dass ein hoch industrialisiertes Land wie das unsrige mit einem Anteil der Landwirtschaft am Bruttoinlandsprodukt von 1,1 Prozent weniger von diesem Ausgabenbereich profitieren kann.

Wir halten mehr Entwicklung und Innovation der ländlichen Räume für zukunftsweisend.

Den vorliegenden Gesetzentwurf der Bundesregierung lehnen wir aus all diesen genannten Gründen ab.

(Beifall bei der LINKEN – Dr. Stephan Eisel [CDU/CSU]: Wer war der Autor? Wer hat es geschrieben?)

(D)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Jetzt hat Rainer Steenblock das Wort für Bündnis 90/Die Grünen.

**Rainer Steenblock (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ich stimme dem Kollegen Dehm an einer Stelle ausdrücklich zu: Die Debatte über einen Anteil von 1 Prozent zur Finanzierung ist eigentlich falsch; denn der Kern einer Debatte über die EU-Finzen muss immer die Frage beinhalten: Welche Aufgaben wollen diejenigen, die in Europa zu entscheiden haben – also EP, Ministerrat und die nationalen Parlamente –, Europa übertragen?

(Klaus Hagemann [SPD]: Richtig!)

Das ist die entscheidende Frage. Danach richtet sich die Finanzierung. Europa so zu stricken, dass alle 1 Prozent ihres Haushaltsvolumens geben, ist der falsche Ansatz. Wir müssen vielmehr die übertragenen Aufgaben zum Ausgangspunkt für unsere Überlegungen machen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Diether Dehm [DIE LINKE])

Ich bin mit all denen völlig einverstanden, die sagen, dass man darauf achten muss, dass die Finanzierung gerecht ist und der Wahrnehmung der festgelegten Aufgaben dient. Niemand darf dabei über den Tisch gezogen

**Rainer Steenblock**

- (A) werden. Natürlich geht es bei Verhandlungen über Haushalte zu wie auf einem Basar. Das ist auch im Haushaltsausschuss des Deutschen Bundestages nicht grundsätzlich anders. Aber es muss auf der Grundlage von rationalen Kriterien entschieden werden.

Für mich ist der entscheidende Punkt, dass man die rationalen Kriterien in dieser Debatte herausarbeitet. Lieber Herr Kollege Lamp, es geht nicht an, dass man jubelt, wenn es die Bundesregierung beispielsweise geschafft hat, 1 Milliarde Euro aus dem EU-Haushalt wieder in unseren Haushalt zu transferieren. Das ist nicht das richtige Erfolgskriterium. Was wir brauchen, ist eine gerechte Finanzierung. Dazu gehört aber Solidarität. Diether, du weißt auch, wer gesagt hat: „Solidarität ist die Zärtlichkeit der Völker.“ Das gilt natürlich auch in Bezug auf die Finanzierung der EU. Wie auf nationaler Ebene gilt auch hier das Grundprinzip: Starke Schultern müssen mehr tragen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Diether Dehm [DIE LINKE])

Es ist falsch, es als Sauerei zu beklagen, wenn wir x Milliarden Euro geben, aber nur y Milliarden Euro herausbekommen. Wir stehen in der Pflicht, mehr Lasten zu übernehmen. Es wäre doch absurd, wenn jemand, der 1 Million Euro Steuern in Deutschland zahlt, fragt, was er vom Staat eigentlich zurückbekomme; wenn jemand sagt, es sei eine Ungerechtigkeit, dass er nur 10 Euro – oder was auch immer – aus den Transferräumen der Sozialsysteme zurückbekomme. Ich kann doch nicht am Ende des Jahres schauen, wie viel ich von dem, was ich in die Gesundheitskasse einbezahlt habe, wieder herausbekommen habe. Das ist eine absurde Diskussion. Dieser Populismus erschwert unser Bemühen, dafür zu sorgen, dass die Menschen Europa als Heimat empfinden. Herr Lamp, ich stimme Ihnen ja zu: Wir brauchen die Identifizierung der Menschen mit Europa. Wenn wir aber argumentieren, Europa kann nicht mit Geld umgehen, deshalb müssen wir das machen, dann machen wir genau das kaputt. Das ist ein Fehler, den wir nicht machen dürfen.

- (B)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wir Grüne wollen diese Finanzdebatte nutzen, um der Europäischen Union ein ökologisches und ein solidarisches Profil zu geben. Das sind die beiden Herausforderungen. Wir haben heute alle geklatscht, als der ehemalige Justizminister hier die Friedensdividende der EU beschworen hat, was richtig ist. Es gibt aber auch eine ökologische, eine soziale und eine ökonomische Dividende der europäischen Integration. Wir glauben, dass wir dies in der Finanzdebatte deutlich machen müssen.

Das heißt für die Einnahmeseite – darin sind wir uns alle einig –: Ein Anteil des Bruttonationaleinkommens muss eine stabile Säule der Finanzierung sein, weil das ökonomisch gerecht ist. Wir wollen aber eine stärkere Steuerung in Richtung ökologischer und sozialer Gerechtigkeit erwirken. Das heißt zum Beispiel: Wir haben in der Europäischen Union eine Bemessungsgrundlage

für die Energiesteuer, was die Mineralölsteuer betrifft, vereinbart und Mindeststeuersätze. Wenn wir einen Teil davon für den EU-Haushalt abzweigen würden – also keine neue Steuer erheben würden –, könnten wir dadurch die ökologische Orientierung und Lenkung deutlich machen. (C)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Das Zweite ist: Wir brauchen eine soziale Komponente. Auch das kann man deutlich machen. Es gibt unterschiedliche Momente. In der Partei der Grünen sind wir uns zum Beispiel darüber einig, dass wir eine harmonisierte Unternehmensbesteuerung in Europa brauchen. Daran arbeiten wir. Das brauchen wir. Über dieses Ziel sind wir uns, glaube ich, einig. Ein Teil des Unternehmensteueraufkommens könnte an die EU fließen, nach dem Motto: Die Kraftzentren Europas finanzieren die EU mit. Ein anderes Beispiel: Die Börsenumsatzsteuer ist aus meiner Sicht eine sehr vernünftige Sache.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie des Abg. Dr. Diether Dehm [DIE LINKE])

Mit diesem Instrument könnten wir auf der Einnahmeseite soziale Gerechtigkeit in der Europäischen Union herstellen.

Es ist klar, dass wir auch eine Debatte über die Ausgaben brauchen. Der Agrarhaushalt und die Strukturfonds sind angesprochen worden. Das System der Verteilung von Finanzmitteln zwischen den reichen Staaten über Strukturfonds halte ich für Quatsch. Mithilfe der Strukturfonds müssen Staaten, die keine ausreichende Infrastruktur haben – es geht auch um die soziale Infrastruktur –, konsequent an den EU-Durchschnitt herangeführt werden. Es ist aber absurd, zwischen den reichen Staaten Infrastrukturkosten hin- und herzuschieben. Deshalb brauchen wir an diesen Stellen Reformen; überhaupt keine Frage. (D)

Wenn es uns aber nicht gelingt, das Profil der Europäischen Union auch im Finanzbereich in Richtung Zukunftsausgaben zu verschieben – Stichworte: Klima, Ökologie und Solidarität im sozialen Bereich –, dann werden wir es nicht erreichen können, dass die Menschen Europa als Heimat empfinden. Dann werden wir auch die Solidarität in Europa verspielen. Ich glaube, wir brauchen auch in der Finanzdebatte diese Kriterien.

Eine letzte Bemerkung: Ich plädiere sehr dafür, dass wir als Parlamentarier des Deutschen Bundestages unabhängig von den Mehrheitsverhältnissen darauf bestehen, dass das Parlament, die Volksvertretung der deutschen Bürgerinnen und Bürger, die Richtung der Finanzierung der EU beschließt. Wir sollten das nicht der Regierung überlassen. Es ist parlamentarisches Recht des Deutschen Bundestages, über diese Finanzen mitzubestimmen.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der LINKEN)

**(A) Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Der Kollege Klaus Hagemann hat jetzt das Wort für die SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Klaus Hagemann (SPD):**

Frau Präsidentin! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Heute Vormittag wurde in der Gedenkstunde deutlich gesagt, dass die europäische Einigung alternativlos ist und wir uns auf einem guten Weg befinden. Dazu gehören Herz, Idealismus und Begeisterung. Kühler Verstand, Finanz- und Haushaltspolitik gehören aber auch dazu.

Wichtige Gedanken sind hier schon vorgetragen worden. Ich möchte ebenso wie der Kollege Lamp davor warnen, dass das, was im Jahr 2005 erreicht worden ist und was wir heute ratifizieren, kleingeredet und nicht genügend gewürdigt wird. Wir haben erreicht, dass Deutschland 1 Milliarde Euro weniger zahlen wird. Die Summe entspricht unserem Umwelthaushalt oder 10 bis 11 Prozent des Bildungs- und Forschungshaushalts. Deswegen möchte ich davor warnen, die Erfolge kleinzureden. Wir sollten würdigen, was erreicht worden ist.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Mit dem, was in der Agrarpolitik eingeleitet worden ist, sind wir meiner Ansicht nach auf dem richtigen Weg. Den Britenrabatt brauche ich nicht noch einmal zu beleuchten; die Diskussion muss weiter geführt werden.

**(B) Der eingeschlagene Weg ist jedenfalls richtig.**

Viele Ungerechtigkeiten sind abgeschafft worden; darauf wurde schon hingewiesen. Die EU ist eine Solidargemeinschaft. Betrachten wir einmal Irland: Irland hat sich mit Mitteln aus dieser Solidargemeinschaft weit nach vorne gearbeitet und ist heute aber immer noch Nettoempfänger. Hier müssen und können Ungerechtigkeiten abgeschafft werden. Es ist auch richtig, dass das Bruttonationaleinkommen weiterhin Finanzierungsgrundlage ist. Auch das ist nach unserer Ansicht – ich spreche hier als Haushälter – der richtige Weg.

Herr Dehm, ich darf Sie noch einmal kurz ansprechen. In den letzten Jahren ist gerade auf europäischen Ebenen durch den Lissabon- und durch den Bologna-Prozess Erhebliches in die richtigen Bahnen geleitet worden. Deswegen sollte man das nicht kleinreden, auch Sie von den Linken nicht.

(Dr. Diether Dehm [DIE LINKE]: Aber die Kinderarmut wächst!)

Auch das, was wir im Forschungs- und Bildungsbereich durch das 7. Forschungsrahmenprogramm erreicht haben, sollten wir nicht kleinreden. All das wird mit diesen Mitteln finanziert. Mit den starken Schultern, die wir als 80-Millionen-Volk nun einmal haben, tragen wir erheblich dazu bei. Es ist auch richtig, dass wir Solidarität üben.

Die Europäische Union investiert in Frieden und Stabilität. Ich nenne die Gemeinsame Außen- und Sicher-

heitspolitik und den Europäischen Entwicklungsfonds. Wir sollten daran erinnern, dass die Mittel für diejenigen, die unserer Solidarität bedürfen, zur Verfügung stehen. (C)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Erwähnt werden muss noch die Innen- und Sicherheitspolitik. Auch hier sind erhebliche Schritte nach vorne getan worden.

Aber wir wissen auch, dass die Medaille nicht nur die eine Seite hat, von der ich gesprochen habe, sondern auch eine andere. Die fehlende Transparenz im Haushalt ist zu nennen. Es gibt immer noch Schattenhaushalte. Als Haushälter, die wir uns in einem Unterausschuss regelmäßig damit beschäftigen, Kollegen Barthle und Schulte-Drüggelte, müssen wir sagen, dass hier mehr Transparenz gefordert ist. Wir beschäftigen uns in diesem Unterausschuss immer wieder mit Haushaltsausgabenresten, die entstehen und von denen keiner weiß, wie sie weiter verwandt werden. Auch in diese Angelegenheit muss Licht.

(Norbert Barthle [CDU/CSU]: Sehr wahr!)

Ein weiteres Thema: fehlende Sparsamkeit und Haushaltsdisziplin. Das muss ein Haushälter hier erwähnen. Wir finanzieren mit unseren Mitteln Doppelstrukturen, die zusätzliche Bürokratie erzeugen. Auch hier müssen Veränderungen geschaffen werden. Wir haben gerade durch den Lissabon-Vertrag die Möglichkeit, Herr Dehm, als nationales Parlament mitzureden und diese Strukturen aufzubrechen. Deswegen wäre es sinnvoll, wenn auch Sie diesem Vertrag zustimmen würden. (D)

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Lassen Sie mich diese Doppelstrukturen, die finanziert werden müssen und Mitarbeiter benötigen, beispielhaft an den Agenturen, die jetzt ständig eingerichtet werden, deutlich machen. Wir haben im EU-Unterausschuss einen von den Grünen gestellten Antrag einstimmig beschlossen. Wir als Koalition haben ihn mitgetragen, weil er vernünftig und richtig ist. Die Zahl der Agenturen ist in den letzten sieben Jahren von zwölf auf 35 gestiegen; das ist fast eine Verdreifachung. Die Zahl der Planstellen für Beamte und Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter ist von 1 734 auf 4 436 gestiegen. Das müssen wir geißeln; das ist so nicht in Ordnung.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

22 Gemeinschaftsagenturen bestehen. – Jetzt muss ich auf mein Manuskript schauen, damit ich die richtigen Zahlen nenne.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Herr Kollege, möchten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Dr. Dehm zulassen?

**Klaus Hagemann (SPD):**

Gerne.

(A) **Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**  
Bitte.

(Dr. Stephan Eisel [CDU/CSU]: Eine abgele-  
sene oder eine freie?)

**Dr. Diether Dehm (DIE LINKE):**

Können Sie sich auch vorstellen, dass wir die Rüs-  
tungsagentur streichen?

**Klaus Hagemann (SPD):**

Die Notwendigkeit dazu sehe ich nicht.

(Dr. Diether Dehm [DIE LINKE]: Ach so!)

Ich rede jetzt über Agenturen, sehr geehrter Herr Dehm,  
bei denen es Doppelstrukturen gibt.

(Zuruf von der CDU/CSU: Stehenbleiben! –  
Weiterer Zuruf von der CDU/CSU: Aufste-  
hen!)

Ich möchte meine Antwort auf Ihre Frage noch ergän-  
zen. Wir haben 22 Gemeinschaftsagenturen, drei Agen-  
turen für Außen- und Sicherheitspolitik, drei Agenturen  
für polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Straf-  
sachen und vier Exekutivagenturen. Da müssen wir an-  
setzen. Dass Sie jetzt aber die Gemeinsame Sicherheits-  
und Außenpolitik schlecht reden, die Europa auch stark  
macht, Herr Dehm, das akzeptiere ich nicht.

(Dr. Diether Dehm [DIE LINKE]: Ein Sozial-  
demokrat!)

(B) Wir können hier jetzt keinen Dialog führen. Wir können  
uns meinerwegen hinterher noch auf ein Glas Bier zu-  
sammensetzen und das noch einmal im Detail diskutie-  
ren. Das kann aber nicht hier im Parlament geschehen,  
denn die Thematik ist viel zu wichtig.

(Heiterkeit bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Diese Verabredung können Sie vielleicht auch nach-  
her konkretisieren, denn sonst kommen womöglich alle  
mit.

(Heiterkeit bei der CDU/CSU und der SPD)

**Klaus Hagemann (SPD):**

Ich möchte noch einmal die Problematik in Bezug auf  
die Agenturen darlegen. Sie können sich setzen, Herr  
Dehm.

(Heiterkeit und Beifall bei der SPD und der  
CDU/CSU)

In manchen Fällen werden die Aufgaben doppelt erle-  
digt; da weiß die eine Agentur nicht, was die andere  
macht. Es ist zu fragen, wer die Agenturen überhaupt  
kontrolliert. In manchen Fällen arbeiten Mitarbeiter der  
Kommission an demselben Thema wie eine, zwei oder  
drei Agenturen. Es gibt also genügend Stellen, an denen  
gehandelt werden muss und an denen Geld eingespart  
werden kann.

(Dr. Diether Dehm [DIE LINKE]: In der Rüs-  
tung!)

(C)

– Das gilt nicht nur für die Rüstung, sondern auch für die  
Verwaltung und Bürokratie. Wir müssen in Bezug auf  
Wachstum, Arbeitsplätze, Bildung und Forschung die  
Zukunft im Blick haben. Das sind die Arbeitsbereiche,  
bei denen die EU auf dem richtigen Weg ist. Aber der  
Weg kann in diesem Fall nicht das Ziel sein. Bei diesen  
Prioritäten muss weiterhin gehandelt werden.

Europa zu gestalten heißt, nicht nur mit heißem Her-  
zen dabei zu sein, sondern auch mit kühlem Verstand. Es  
gehört auch dazu, die Themen hart zu verhandeln, näm-  
lich so, wie es bei diesem Vertrag geschehen ist. Deshalb  
werden wir als SPD-Fraktion diesem Gesetzentwurf  
selbstverständlich zustimmen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Jetzt hat der Kollege Norbert Barthle für die CDU/  
CSU-Fraktion das Wort.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Norbert Barthle (CDU/CSU):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und  
Kollegen! Meine Damen und Herren! Wir sind jetzt am  
Schluss der Debatte zum Beschluss des Rates vom  
7. Juni 2007, in dem es um die Neuausrichtung des Sys-  
tems der Eigenmittel der Europäischen Gemeinschaft  
geht, angekommen. Nachdem wir dieses Thema auch im  
Unterausschuss zu Fragen der Europäischen Union des  
Haushaltsausschusses ausführlich beraten haben – die  
Kollegen Hagemann, Schulte-Drüggelte und Link waren  
mit dabei –, haben wir jetzt den Punkt erreicht, an dem  
wir dieser Neuausrichtung des Systems der Eigenmittel  
guten Gewissens zustimmen können. Nebenbei bemerkt  
ist der Begriff „Eigenmittel“ etwas euphemistisch, denn  
es sind ja eigentlich Mittel der Nationen.

(D)

Das ist ein guter Tag für Europa und ein guter Tag für  
uns. Warum? – Deutschland ist nach wie vor der größte  
Zahler in der Europäischen Gemeinschaft. Im Jahr 2007  
waren es 23 Milliarden Euro. Wenn man die Rückflüsse  
abzieht, bleiben netto immer noch rund 7 Milliarden  
Euro übrig. Deshalb haben insbesondere wir Haushälter  
ein naheliegendes Interesse daran, dass in diesem Finan-  
zierungssystem mehr Gerechtigkeit herrscht.

Es wurde bereits erwähnt, dass es eines der ersten  
Meisterstücke von Bundeskanzlerin Angela Merkel war,  
diesen Vertrag so auszuhandeln. Der Widerstand war  
groß; der Britenrabatt und die französischen Agrarsub-  
ventionen wurden erwähnt. Ich will aber noch einmal  
betonen, dass das eine hervorragende Leistung von  
Angela Merkel war. Denn unter dem Strich kommt dabei  
heraus, dass wir von jetzt an bis 2013 Jahr für Jahr eine  
Milliarde Euro weniger bezahlen werden. Bis zum Jahr  
2013 ergibt das 6 Milliarden Euro, die wir weniger zu  
zahlen haben. Diese 6 Milliarden Euro verbleiben im  
Bundeshaushalt, reduzieren unsere Schulden und eröff-



Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt

(A) Dr. Lothar Bisky, Dr. Gregor Gysi, Oskar Lafontaine und der Fraktion DIE LINKE

**Einkommensteuertarif gerecht gestalten – Steuerentlastung für geringe und mittlere Einkommen umsetzen**

– Drucksachen 16/5277, 16/6799 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Olav Gutting  
Dr. Axel Troost

Hierzu ist verabredet, eine halbe Stunde zu debattieren. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile der Kollegin Gabriele Frechen für die SPD-Fraktion das Wort.

**Gabriele Frechen (SPD):**

Sehr geehrte Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Mit dem vorliegenden Antrag erheben die Linken vier Forderungen, wie Menschen mit wenig Einkommen entlastet werden sollen: Erstens soll der Grundfreibetrag um 28 Euro monatlich erhöht werden. Damit die Dimension klar wird: Es geht um die Erhöhung des Freibetrags um 28 Euro, es geht nicht um 28 Euro weniger Steuern.

Der Familienvater mit zwei Kindern und einem Bruttoeinkommen von 20 000 Euro, den Sie auf Seite 1 Ihres Antrags als Beispiel anführen, hätte davon eine Entlastung von 0 Euro, in Worten: nichts. Das Gleiche gilt für den Familienvater oder das Rentnerhepaar mit einem Einkommen von 35 000 Euro; auch sie würden keine Entlastung erfahren. Liebe Kolleginnen und Kollegen von den Linken, Sie schreiben in schönen Überschriften, dass Sie Menschen, die wenig Einkommen haben, entlasten wollen – wir handeln.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU – Lachen des Abg. Dr. Volker Wissing [FDP])

Mit dem Kinderzuschlag

(Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Sie vergleichen Äpfel mit Birnen! Darum geht es in einem anderen Antrag von uns!)

in Höhe von 140 Euro monatlich helfen wir Eltern, die zwar ihren Lebensunterhalt, nicht aber den ihrer Kinder bestreiten können. Ab 2009 werden 250 000 Kinder Anspruch auf den Kinderzuschlag haben. Das, liebe Kolleginnen und Kollegen, hilft den Familien direkt.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU)

Darüber hinaus erhöhen wir das Wohngeld, im Schnitt um 50 Euro pro Monat; auch diese Verbesserung kommt direkt bei den Menschen an, besonders bei kinderreichen Familien. Über 800 000 Haushalte werden von dieser Maßnahme profitieren, davon 300 000 Rentnerhaushalte.

Zweitens fordern Sie einen Eingangsteuersatz von 15 Prozent – den haben wir bereits; ich erwähne das nur der Vollständigkeit halber. (C)

Drittens fordern Sie, dass der Spitzensteuersatz bei einem zu versteuernden Einkommen von 60 000 Euro einsetzen soll und auf 50 Prozent angehoben werden soll. Hinzu kommen Forderungen nach einer Wiedereinführung der Vermögensteuer und nach einer deutlichen Anhebung der Erbschaftsteuer.

(Beifall bei Abgeordneten der LINKEN)

Hierzu erlaube ich mir nur einen kurzen Hinweis auf den Halbteilungsgrundsatz, den das Bundesverfassungsgericht 1995 bekräftigt hat, auch wenn er in der Zwischenzeit relativiert wurde.

Der amerikanische Schriftsteller Austin O'Malley hat einmal gesagt:

Beim Steuereintreiben wie beim Schafscheren soll man aufhören, wenn die Haut kommt.

(Heiterkeit des Abg. Dr. Volker Wissing [FDP])

Ich meine, da ist was dran, auch wenn ich zugeben muss, dass der Spitzensteuersatz von 42 Prozent, der seinerzeit bei den Verhandlungen herauskam, nicht mein Wunschergebnis war. Zum Teil haben wir das korrigiert durch die 3-prozentige –

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Mehrwertsteuererhöhung!)

– durch den 3-prozentigen Zuschlag auf die Einkommensteuer bei höheren Einkommen, auch Reichensteuer genannt. (D)

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Der falsche Begriff!)

– Dieser Begriff ist in der Tat falsch.

(Zuruf des Abg. Dr. Volker Wissing [FDP])

Durch diesen Zuschlag, so rechnen wir, kommt es zu Mehreinnahmen in Höhe von 1 Milliarde Euro. Wer das für Symbolik hält, für den sind die 12 Milliarden Euro, die es kosten würde, wenn umgesetzt würde, was in diesem Antrag gefordert wird, ebenfalls Peanuts.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, wir leben Gott sei Dank nicht in einer Republik, um die Mauern und Stacheldraht gezogen sind, Sie von den Linken auch nicht mehr, auch wenn man das Gefühl hat, dass sich einige von Ihnen – ich erinnere nur an Ihre Kollegin im Niedersächsischen Landtag – das zurückwünschen.

Die Umsetzung Ihrer Forderungen würde in der realen Welt nicht ohne Auswirkungen bleiben. Oder gehen Sie wirklich von der naiven Vorstellung aus, dass Ausweichreaktionen vermieden werden könnten? Ich halte es da mit unserem Finanzminister Peer Steinbrück: Lieber 45 Prozent von X als 50 Prozent von nix.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Richtig!)

Ich stehe dazu, dass starke Schultern mehr zu tragen haben, viel wichtiger als die Steuersatzerhöhung ist aber,

**Gabriele Frechen**

- (A) dass die 42 oder 45 Prozent auch wirklich bezahlt werden.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU sowie der Abg. Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Durch die Streichung von Ausnahmen, die Eindämmung von Steuerumgehungen und die Abschaffung von Steuerspar- und -stundungsmodellen sind wir hier auf einem guten Weg.

Das Finanzamt Bad Homburg, das immer wieder gerne als Beispiel genommen wird und überdurchschnittlich viele gut verdienende Menschen betreut, musste 1997, als der Steuersatz noch bei 53 Prozent lag, 3,1 Millionen Euro mehr auszahlen, als es an Einkommensteuer eingenommen hatte. In der *FAS* vom 11. September 2005 war dazu zu lesen:

Die Steuereinnahmen im Finanzamt Bad Homburg sind in den letzten Jahren von minus zwei Millionen Euro

– sie hat als Beispiel die Zahlen des Jahres 1998 genommen –

auf aktuell plus 105 Millionen Euro gestiegen.

Ich möchte nur einmal erwähnen: Das ist bei *einem* Finanzamt ein Spread von 107 Millionen Euro.

Zwischenzeitlich betrug die Einnahmen schon 182 Millionen Euro. Der Anstieg ist sowohl auf das Auslaufen spezieller steuerlicher Förderungen der Kohl-Regierung ... als auch auf das Schließen von Steuerschlupflöchern durch die Regierung von Rot/Grün ... zurückzuführen.

(B)

(Beifall bei der SPD)

Das ist der richtige Weg. Auf dem bewegen wir uns gemeinsam mit unseren Kollegen in der Großen Koalition.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Allerdings!)

Die Bekämpfung von Steuerhinterziehung und die Verbesserung des Vollzugs in den Ländern gehören natürlich dazu. Ich nenne nur das Reizwort Bundessteuerverwaltung. Einen Wettbewerb unter den Bundesländern, wer bei hohen Einkommen oder bei Unternehmen weniger genau hinschaut, wird es mit uns nicht geben. Wenn ich mich an die Debatten erinnere, bei denen es um die Umgehung und um einen besseren Steuervollzug ging, dann weiß ich, dass wir uns relativ einig und auf einem guten Weg waren – selbst mit den Kolleginnen und Kollegen der Linken.

Für mich ist es eine Frage der Gerechtigkeit, dass jeder nach seiner persönlichen Leistungsfähigkeit besteuert wird. Die Menschen haben ein Recht darauf, dass es so ist, und sie vertrauen darauf, dass wir das umsetzen. Das ist keine Frage des Steuersatzes, sondern eine Frage der Steuerehrlichkeit. Zum Fair Play gehören aber immer zwei. Ansonsten hat der Faire schon verloren.

Viertens fordern Sie die Einführung eines neuen Tarifs. Die Grenzsteuerbelastung läge dann bereits ab ei-

nem zu versteuernden Einkommen von 39 600 Euro höher als nach geltendem Recht. Ihr Modell würde also nicht wirklich die Reichen treffen, sondern die gut verdienenden Facharbeiter, den Mittelstand und die Mittelschicht. Wollen Sie diese Menschen wirklich treffen? (C)

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Sie sind von der Großen Koalition schon genug gestraft! – Heiterkeit bei der FDP und dem BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

– Sie alle machen drei Kreuze, dass die FDP nichts zu sagen hat, Herr Kollege Dr. Wissing.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD – Dr. Volker Wissing [FDP]: Das glauben sie Ihnen jetzt nicht!)

Dabei soll es auch noch einige Jahre bleiben.

(Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ausnahmsweise einmal recht gehabt!)

– Ja.

Ein Wort zum Stil des Antrags muss ich doch noch verlieren. Sie schreiben wörtlich:

Dies führt in der Konsequenz dazu, dass auf 12 700 Euro bereits 23,5 Prozent Steuern bezahlt werden müssen.

(Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Lesen Sie einmal den Antrag!)

– Das steht wörtlich im Antrag. Ich habe extra noch einmal nachgesehen. Lesen Sie unten auf der ersten Seite den letzten Satz. – Warum schreiben Sie so etwas? Diese Frage drängt sich doch geradezu auf. Sie müssen doch genauso gut wie ich wissen, dass das grober Unfug ist. (D)

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Der Steuersatz liegt bei 7,7 Prozent.

(Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Zu versteuerndes Einkommen!)

– Das haben Sie aber nicht geschrieben. Entweder jonglieren Sie mit Begriffen oder Sie kennen die Unterschiede nicht. Beides steht einer Finanzpolitikerin nicht wirklich gut an, Frau Dr. Höll.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Sie wollten die Horrorzahlen irgendwo in Ihren Antrag einfließen lassen, um den Menschen Angst einzujagen und um den Antrag ein bisschen aufzumotzen und aufzupeppen, weil er sonst nichts hergibt. Beides hat mit verantwortungsvoller Politik nichts zu tun.

(Lothar Binding [Heidelberg] [SPD]: Richtig! – Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Das war jetzt wirklich unter Ihrem Niveau!)

Wir werden Ihren Antrag ablehnen. Er geht nämlich ziemlich weit am Ziel vorbei.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD und der CDU/CSU – Widerspruch bei der LINKEN)

**(A) Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Der Kollege Dr. Volker Wissing hat das Wort für die FDP-Fraktion.

**Dr. Volker Wissing (FDP):**

Frau Präsidentin! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Im Jahr 2000 hat die rot-grüne Bundesregierung eine mehr als missglückte Einkommensteuerreform auf den Weg gebracht. Es hat acht Jahre gedauert, bis die Linken gemerkt haben, dass dieses Steuersystem ungerecht ist. Herzlichen Glückwunsch!

Man sagt immer „Gut Ding will Weile haben“, aber nach so langer Zeit hätten Sie uns schon etwas Besseres vorlegen müssen. Den vorliegenden Antrag kann man nicht als „gut Ding“ bezeichnen.

Sie wollen das Steuersystem verbessern und fordern einen Eingangssatz von 15 Prozent. Liebe Kolleginnen und Kollegen von der Linken, den gibt es schon.

(Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Und zwar schon eine ganze Weile! Seit der rot-grünen Regierungszeit!)

Sie fordern einen linear progressiven Tarifverlauf. Auch den gibt es bereits jetzt. Außerdem fordern Sie ein steuerfreies Existenzminimum in Höhe von 8 000 Euro, dabei liegt es bereits bei 7 664 Euro.

Ich frage mich, warum Sie acht Jahre gebraucht haben, um uns diesen Antrag vorzulegen.

**(B)**

(Gabriele Frechen [SPD]: An dieser Stelle könnte sogar ich klatschen! – Heiterkeit bei der FDP)

– Klatschen Sie ruhig, Frau Frechen. Das ist in Ordnung.

Dort, wo Sie regieren – zum Beispiel in Berlin –, bringen Sie keine gescheiterten Reformen zustande. Sie könnten aber zumindest in der Opposition im Bundestag etwas mutiger sein, statt nur vorzuschlagen, den Status quo eines ungerechten und schlechten Einkommensteuersystems zu erhalten. Das kann ich nicht nachvollziehen.

(Beifall bei der FDP – Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Das ist doch Blödsinn, was Sie sagen!)

Es wäre interessant, den Blick auf das zu richten, worauf Ihr Antrag nicht eingeht, nämlich auf die wirklichen Ungerechtigkeiten im System. Nehmen Sie zum Beispiel die kalte Progression. Darauf gehen Sie nicht ein.

(Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Dazu haben wir noch einen weiteren Antrag! Wir wollten Sie nicht überfordern!)

– Sie legen einen Antrag vor, mit dem Sie das Einkommensteuersystem gerechter gestalten wollen, und lassen die kalte Progression völlig außen vor. Man kann mit unterschiedlichen Anträgen Flickwerk fabrizieren, aber so bringen Sie keine Steuerreform auf den Weg.

Der Finanzminister macht es sich leicht, wenn er sagt, dass bei den Tarifverhandlungen alle einen kräftigen Schluck aus der Pulle nehmen sollen. (C)

(Christine Scheel [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Ich glaube, er hat es zurzeit nicht mehr leicht!)

Für ihn wäre das von großem Vorteil, weil die kalte Progression dazu führt, dass jede Lohnerhöhung zu einer kräftigen Steuererhöhung führt. Man hat es leicht, wenn man von der Regierungsbank aus fordert, dass die Unternehmen mehr zahlen sollen. Dann kann der Finanzminister kräftig abkassieren. Dank der linear progressiven Besteuerung führt jeder Euro mehr Lohn zu einer stärkeren Steuerbelastung. Die kräftigen Schlucke aus der Pulle versickern in den Kassen des Bundesfinanzministers.

Wenn Sie von Gerechtigkeit sprechen und ausgerechnet die kalte Progression völlig außen vor lassen, dann sind Ihre Vorstellungen von einem neuen Steuersystem nicht viel wert. Es bleibt genauso unflexibel und statisch wie das bisherige.

Ich finde es in hohem Maße unfair, wenn die Lohnsteigerungen hinter der Inflation zurückbleiben.

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Herr Wissing, möchten Sie eine Zwischenfrage der Kollegin Höll zulassen?

**Dr. Volker Wissing (FDP):**

Ja. (D)

**Vizepräsidentin Katrin Göring-Eckardt:**

Bitte schön.

**Dr. Barbara Höll (DIE LINKE):**

Herr Wissing, wir wollten weder Sie noch die anderen Mitglieder des Hohen Hauses überfordern. Könnten Sie bitte zur Kenntnis nehmen, dass wir deshalb die kalte Progression in einem zweiten Antrag behandeln, der ebenfalls schon seinen parlamentarischen Gang geht, so dass Sie Ihre Aufregung ein kleines bisschen dämpfen könnten?

**Dr. Volker Wissing (FDP):**

Liebe Frau Kollegin Höll, wenn Sie in Ihrem vorliegenden Antrag an der linear progressiven Besteuerung festhalten und gleichzeitig feststellen, dass Sie ein Problem mit der kalten Progression haben, dann ist das ein gewisser Widerspruch. Es wäre deshalb sinnvoll, Ihre widersprüchlichen Anträge gleichzeitig vorzulegen. Dann könnte man auf diese Widersprüche eingehen. Aus dem, was Sie uns vorgelegt haben – das gilt sicherlich auch für das, was Sie uns in Zukunft vorlegen werden –, wird jedenfalls keine Steuerreform.

Insofern können Sie das Ziel, den Menschen etwas Gutes zu tun, die von der Großen Koalition über Gebühr abkassiert worden sind, nicht erreichen. Das schaffen Sie weder mit diesem noch mit dem anderen Antrag, vor al-

**Dr. Volker Wissing**

- (A) Iem dann nicht, wenn er dem vorliegenden Antrag widerspricht.

Was Ihre Realitätsnähe angeht, will ich Ihnen, meine Damen und Herren von der Linken, einen weiteren Widerspruch in Ihrem Antrag aufzeigen. Die Realität der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer wahrzunehmen, scheint für Sie zunehmend schwierig zu werden. Sie schreiben in Ihrem Antrag, die Beschäftigten hätten in den letzten Jahren ein Einkommensplus von 4 Prozent gehabt. Ich weiß nicht, wie Sie auf diese Zahl kommen. Aber diejenigen, mit denen ich spreche, haben kein Einkommensplus von 4 Prozent zu verzeichnen. Die Bundesregierung und die Große Koalition reden alles immer schön. Die Kanzlerin sagt: „Der Aufschwung kommt bei den Menschen an“, und draußen merkt es niemand. Aber selbst diese Bundesregierung erklärt, dass die Beschäftigten jährlich ein Einkommensminus von 1 Prozent zu verkraften haben. Wie Sie auf ein Plus von 4 Prozent kommen, möchte ich gerne einmal wissen. Ihr Antrag entbehrt sowohl in den tatsächlichen Feststellungen als auch in der Begründung jeglicher Realität. Sie nehmen die Wahrheit und die Wirklichkeit der Beschäftigten in Deutschland offensichtlich nicht mehr wahr. Deswegen können Sie auch keine vernünftige Steuerreform vorschlagen. So ist das, liebe Kollegin Höll.

(Beifall bei der FDP)

- (B) Die Bundesregierung redet die Dinge schön. Tatsächlich sind die Einkommen gesunken. Frau Frechen, Sie haben gesagt, das liege daran, dass es dem Mittelstand zunehmend schlechter gehe, und die Linken planten noch weitere Anschläge auf den Mittelstand. Die Hauptanschläge auf die Mitte in Deutschland haben Sie von der Großen Koalition mit Ihrer Steuererhöhungsgorgie verübt.

(Beifall bei der FDP – Gabriele Frechen [SPD]:  
Das können Sie besser als wir!)

Frau Frechen, Erhöhung der Mehrwertsteuer und der Versicherungsteuer sowie Kürzung der Pendlerpauschale

(Gabriele Frechen [SPD]: Steuersatzsenkung!)

und des Sparerfreibetrages, das alles sind Anschläge auf den deutschen Mittelstand. Die Mitte in Deutschland schrumpft. 14 Prozent der Mitte sind in sozial schwache Schichten abgesunken und sind aufgrund Ihrer Politik in soziale Not geraten. Sie haben mit Ihrer unverantwortlichen Steuererhöhungspolitik den größten Anschlag auf die Mitte in Deutschland verübt, den es jemals in dieser Republik gab.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Liebe Kollegin Höll, ich will Ihnen sagen, wie man eine vernünftige Steuerreform macht. Für eine vernünftige Steuerreform bedarf es niedriger, einfacher und gerechter Tarife sowie einer Struktur, eines Systems, das die Menschen verstehen und das es ihnen wieder ermöglicht, am Aufschwung in Deutschland teilzuhaben. Sie, meine Damen und Herren von der Großen Koalition, haben dafür gesorgt, dass der Aufschwung ausschließlich in den Kassen des Bundesfinanzministers angekommen ist. Die Menschen spüren das. Sie können hundertmal

- dagegen reden, die Menschen, die zuhören, wissen ganz genau, wer sie in Deutschland abkassiert hat (C)

(Gabriele Frechen [SPD]: Nachweislich die FDP!)

und wer dafür verantwortlich ist, dass der Aufschwung an ihnen vorbeigegangen ist und ausschließlich in den Kassen des Staates angekommen ist. Sie haben vor der Wahl gesagt, dass Sie keine Steuererhöhungen vornehmen werden. Aber nach der Wahl haben Sie die Mehrwertsteuer um drei Prozentpunkte erhöht.

(Lothar Binding [Heidelberg] [SPD]: Können Sie die anderen Elemente auch noch nennen? Nur der Korrektheit halber!)

Die Menschen wissen das. Herr Kollege Binding, Ihre Glaubwürdigkeit in dieser Frage ist längst zerstört. Sie werden die Quittung dafür erhalten.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich erteile das Wort Kollegen Olav Gutting, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Olav Gutting (CDU/CSU):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Die CDU/CSU-Fraktion erkennt bei der Einkommensteuer dringenden Handlungsbedarf. Dabei geht es uns aber in erster Linie um ein einfacheres und schon deswegen gerechteres System. (D)

(Florian Toncar [FDP]: Hör! Hör!)

Der Antrag der Fraktion Die Linke ist hierzu leider nicht geeignet. Bei aller Kritik an der jetzigen Form der Einkommensteuer und am komplizierten deutschen Steuerrecht ist die Einkommensteuer eine Steuer, die neben der objektiven die subjektive Leistungsfähigkeit des einzelnen Steuerpflichtigen berücksichtigt.

Die Fraktion Die Linke ist bekannt dafür, dass sie versucht, mit populistischen Forderungen auf sich aufmerksam zu machen. Ein gerechtes Einkommensteuersystem klingt gut. Wer möchte sich einer solchen Forderung ernsthaft verweigern? Doch wenn man den Antrag der Linken genau prüft, dann stellt man fest, dass er sich als eine Forderung nach einer weiteren Umverteilung entpuppt und den Bürgerinnen und Bürgern mit niedrigen Einkommen nicht einen Cent mehr im Portemonnaie bringt.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Ihr Antrag ist wie so oft eine Mogelpackung. Ich darf mich bei der Kollegin Frechen bedanken. Es ist genauso, wie Sie es sagen. Die Linken erwecken mit ihrem Antrag den Eindruck, dass auf ein Einkommen in Höhe von 12 700 Euro jährlich bereits 23,5 Prozent Steuern gezahlt werden müssen. Das, was Sie in Ihrem Antrag auf der ersten Seite unten als Gesamtsteuerabgabe etikettieren, ist nichts anderes als die Grenzsteuerbelastung.

**Olav Gutting**

- (A) Liebe Kollegin, Sie sagen, das sei nicht so. Wir haben schon einmal über diesen Antrag debattiert. Wir haben Sie schon einmal darauf hingewiesen.

(Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Das haben wir schon einmal im Finanzausschuss klargestellt!)

Wenn es Ihnen darum ginge, das wirklich klarzustellen, dann frage ich Sie, warum Sie das nicht umformulieren. Fakt ist: Der Durchschnittssteuersatz bei einem Einkommen von 12 700 Euro beträgt bei einem Single lediglich 7,7 Prozent.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: So ist das!)

Aber viel wichtiger ist doch, wirklich etwas für die Bürger mit niedrigem Einkommen zu tun. Wir in der Großen Koalition haben es vorgemacht. Wir haben die Lohnnebenkosten gesenkt.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Das wirkt direkt!)

Diese Senkung der Lohnnebenkosten macht sich direkt im Portemonnaie der Arbeitnehmer bemerkbar.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU sowie der Abg. Gabriele Frechen [SPD])

Allein durch die Senkung des Arbeitslosenversicherungsbeitrags werden so über 20 Milliarden Euro an die Beitragszahler zurückgegeben.

(Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Die Hälfte an Unternehmen!)

(B)

Ein Arbeitnehmer mit einem Durchschnittseinkommen von 2 800 Euro monatlich erhält allein durch diese Beitragssenkung der Regierung jährlich 500 Euro netto mehr. Das ist eine spürbare Entlastung. Die Linke hat leider dagegen gestimmt.

(Beifall des Abg. Leo Dautzenberg [CDU/CSU] und der Abg. Gabriele Frechen [SPD] – Dr. Barbara Höll [DIE LINKE]: Zu Recht!)

Ihrem Ansinnen, eine Steuerentlastung für Bezieher geringer Einkommen zu erreichen, wird dieser Antrag nicht gerecht. Schließlich kann nur derjenige von einer Änderung der Einkommensteuertarife profitieren, der auch Einkommensteuer zahlt. Die niedrigen Einkommen – das wissen auch Sie – sind nicht oder wenn, dann nur in geringer Weise von der Einkommensteuer betroffen. Kollegin Frechen hat das vorhin schon gesagt. Eine vierköpfige Familie zahlt unter Berücksichtigung der Sonderausgaben und der Kinderfreibeträge bis zu einem Betrag von über 30 000 Euro keinen Cent Einkommensteuer. Daran sieht man, dass Ihr Antrag lediglich dazu dient, eine Neidkampagne zu entfachen. Man kann es auf den Punkt bringen: Die Leistungsträger unserer Gesellschaft, die arbeitende Bevölkerung mit den mittleren und höheren Einkommen, sollen noch mehr Einkommensteuer bezahlen. Sie wollen 50 Prozent plus Soli plus Kirchensteuer bei einem Einkommen ab 60 000 Euro.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Von Kirchensteuer halten die nichts!)

Ich kann Ihnen nur sagen: Sie vergessen dabei offenbar völlig, dass bereits heute die oberen 10 Prozent der Steuerpflichtigen mehr als 50 Prozent des Gesamteinkommensteueraufkommens tragen. Es kann deshalb nicht unser Ziel sein, einzelne Bevölkerungsschichten wie beispielsweise die Facharbeiter im Schichtdienst übermäßig zu belasten. Wer diesen Leistungsträgern noch mehr aufbürden will, der zerstört unseres Erachtens die Grundlage des Wohlstands in diesem Land. Nehmen Sie diesen Leistungsträgern die Motivation, sich anzustrengen – das tun Sie mit diesen Steuersätzen –, dann haben Sie bald gar nichts mehr zum Umverteilen.

Leider bleibt Ihr Antrag auch Antworten zur Finanzierbarkeit schuldig. Ihr Antrag – das hat das Finanzministerium berechnet – würde zu Steuermindereinnahmen von 13 Milliarden Euro führen. Wer soll das bezahlen?

(Widerspruch bei der LINKEN)

Für uns in der Union hat der eingeschlagene Haushaltskonsolidierungskurs absoluten Vorrang vor irgendwelchen populistischen Schnellschüssen. Es heißt immer: Die Schulden von heute sind die Steuern von morgen. – Leider sind wir zwischenzeitlich im Morgen angekommen. Fakt ist, und so müsste es eigentlich richtig lauten: Die Schulden von gestern sind die Steuern von heute. – Vor einer Einkommensteuerreform, die diesen Namen auch wirklich verdient und die eine runde Sache ist, müssen deshalb die Staatsfinanzen saniert werden. Da sind wir in der Großen Koalition auf einem guten Weg.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

(D)

Mit steuerpolitischen Mätzchen und mit Herumschraube am bestehenden System ist den Bürgerinnen und Bürgern in diesem Land jedenfalls nicht geholfen. Wir werden deshalb in der Großen Koalition weiterhin daran arbeiten, die Staatsfinanzen zu sanieren und das Wirtschaftswachstum anzukurbeln.

Dass die Arbeit der Großen Koalition Früchte trägt, zeigt das Wirtschaftswachstum, das wir auch in einer international schwierigen Lage und in schwierigen Zeiten haben. Dass dieses auch beim Bürger ankommt, zeigen die Arbeitsmarktdaten.

(Dr. Werner Hoyer [FDP]: Übertreibt es mal nicht!)

Das zeigen auch die aktuellen Tarifabschlüsse.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Die von der Koalition angegangenen Reformen zeigen Wirkung, und sie machen sich auch in der Geldbörse der Bürger positiv bemerkbar.

(Markus Löning [FDP]: Weil immer weniger drin ist!)

Wenn wir die unteren Einkommen beim Aufschwung noch stärker mitnehmen wollen – wie auch Sie es wollen –, dann funktioniert das am besten durch eine weitere Senkung der Lohnnebenkosten.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**(A) Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollegin Barbara Höll, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Dr. Barbara Höll (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen!

Ich möchte, dass die Grundfreibeträge angehoben werden und die steuerliche Progression gerade für untere Einkommen abgeflacht wird. Die Arbeitnehmer brauchen mehr Geld in der Tasche, also mehr Netto vom Brutto.

Das ist kein Zitat von mir, auch nicht von Oskar Lafontaine, sondern von Erwin Huber. Er sagte es am 22. März dieses Jahres. Ich freue mich, dass unsere diesbezüglichen Vorschläge auch von der Regierungskoalition aufgenommen werden, auch wenn sie hier mächtig herumeiert. Wir haben eine entsprechende Vorlage bereits vor einem Jahr eingebracht. Ich möchte aber nicht nur Herrn Huber zitieren. Der stellvertretende Vorsitzende der SPD-Fraktion Fritz Rudolf Körper sagte in den *Stuttgarter Nachrichten* und in der *Kölnischen Rundschau* am 17. März dieses Jahres Ähnliches.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Ähnliches ist nicht das Gleiche!)

**(B)** Herr Bernhardt, Sie haben eine Reform der Einkommensteuer vorgeschlagen, die mit der Anwendung des Spitzensteuersatzes für Ledige ab einem zu versteuernden Einkommen von 60 000 Euro, der Anhebung des Grundfreibetrags auf 8 000 Euro und der Glättung des Steuertarifs im mittleren Einkommensbereich unserem Vorschlag nahekommt. Herr Gutting hat genau das – Ihre Vorschläge! – eben als „Mätzchen“ kritisiert. In der ersten Lesung hat er gesagt: Das ist die Fortsetzung des sozialistischen Klassenkampfes. Sie sollten innerhalb der CDU vielleicht einmal ein bisschen überlegen, was es denn nun ist. Ich finde mich da noch nicht ganz zurecht. Ich kann nur sagen: Ich begrüße, dass Herr Bernhardt diese Erkenntnisse ebenfalls hat, auch wenn er ein paar Probleme mit der Gegenfinanzierung hat.

Herr Gutting, ganz verstanden habe ich es nicht: Während eines Großteils Ihrer Rede haben Sie gesagt, durch die Umsetzung unserer Vorschläge würden alle mehr belastet, es komme zu einer großartigen Mehrbelastung der unteren und mittleren Einkommen, und dadurch komme es zu Steuermindereinnahmen von 13 Milliarden Euro. Wir entlasten eben wirklich, und wir zeigen auch auf, dass es sehr wohl Möglichkeiten der Gegenfinanzierung gibt. Eine dieser Möglichkeiten, die wir vorschlagen, ist die Anhebung des Spitzensteuersatzes.

(Beifall bei der LINKEN)

Laut Untersuchung des DIW haben die reichsten 10 Prozent der Bevölkerung in der Bundesrepublik ihr reales Nettoeinkommen von 1992 bis 2006 um 31 Prozent steigern können. Das Einkommen der ärmsten 10 Prozent ist dagegen um 13 Prozent gesunken.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Die 10 Prozent zahlen aber 70 Prozent des Aufkommens!)

**(C)**

Wir sollten wirklich weitergehen und hier über Mindestlohn und anderes reden.

Realität ist, dass die sogenannte Mittelschicht in Deutschland in den vergangenen Jahren geschrumpft ist. Das ist ein Ergebnis Ihrer Politik.

(Beifall bei der LINKEN sowie des Abg. Dr. Volker Wissing [FDP] – Lothar Binding [Heidelberg] [SPD]: Wie viel Steuern zahlen die ärmsten 10 Prozent?)

Laut Untersuchung des DIW ging der Anteil der Bezieherinnen und Bezieher mittlerer Einkommen an der Gesamtbevölkerung in Deutschland von 62 Prozent – das waren etwas mehr als 49 Millionen Personen – im Jahr 2000 auf 54 Prozent im Jahr 2006 zurück. Das ist ein Ergebnis rot-grüner, aber auch rot-schwarzer Politik.

(Beifall bei der LINKEN)

Also haben mindestens 5 Millionen Menschen eine absolute Verschlechterung ihres sozialen Status erlitten. Zudem gibt es einen deutlichen Zuwachs an Menschen mit niedrigstem Einkommen. Diese Menschen machten 2006 über ein Viertel der gesamten Bevölkerung aus. Ihr Anteil ist um 7 Prozent gestiegen.

Ein Ergebnis Ihrer Politik sind die unterschiedlichen Belastungen, die hier in Deutschland zu verzeichnen sind. Es ist an der Zeit, eine Änderung in Angriff zu nehmen. Wir brauchen dazu natürlich eine Änderung im Einkommensteuerrecht. Wir brauchen eine weiter gehende Anhebung des steuerfreien Grundbetrags. Seien Sie gewiss: Sie werden auch hierzu noch einen Antrag von uns bekommen.

**(D)**

(Beifall des Abg. Hüseyin-Kenan Aydin [DIE LINKE])

Aber wir wollten Ihnen auch die Chance geben, das hier Schritt für Schritt in Angriff zu nehmen. Wir haben hier einen Antrag vorgelegt, in dem es um die Gestaltung eines linear-progressiven Tarifs und die Anhebung des Spitzensteuersatzes geht. Außerdem haben wir in das parlamentarische Verfahren einen Antrag eingebracht, in dem dargestellt wird – darüber kann man miteinander reden –, wie man die „kalte Progression“ auf unterschiedliche Weise aufheben kann. Hier liegt ein Strauß von Vorschlägen für mehr Steuergerechtigkeit vor. Das ist ein Beitrag für mehr soziale Gerechtigkeit.

Das Niveau dieser Debatte – das muss ich Ihnen hier auch einmal sagen – ist wirklich unterirdisch. Sie drehen und wenden sich. Ich erwähne als Beispiel das Zitat aus dem Antrag: Stellen Sie alle miteinander doch bitte nicht Ihr Licht unter den Scheffel! Die Formulierung ist eindeutig.

(Gabriele Frechen [SPD]: Nein!)

– Natürlich ist sie eindeutig,

**Dr. Barbara Höll**

- (A) (Zurufe der Abg. Otto Bernhardt [CDU/CSU], Leo Dautzenberg [CDU/CSU] und Olav Gutting [CDU/CSU]: Ja, eindeutig falsch!)

wenn man den Satz davor und den Satz dahinter liest. So weit sollte unser parlamentarisches Verständnis reichen.

Wir sind für diesen Antrag als Beitrag für mehr soziale Gerechtigkeit. Angesichts der vorhandenen Anzeichen – die Zitate habe ich vorgetragen, und unser Ausschussvorsitzender hat das Zeichen gesetzt, dass auch der Koalitionsausschuss darüber weiterdiskutiert – hoffe ich, dass wir in einigen Wochen hier im Hause erneut über dieses Thema sprechen werden.

Danke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollegin Christine Scheel, Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Christine Scheel (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Barbara Höll hat gerade das Niveau der Debatte angesprochen. Sie hat allerdings, was ihren eigenen Beitrag anbelangt, Dinge gesagt, die einfach nicht richtig sind.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU und der SPD)

- (B) Ich belege dies an dem Beispiel, wer wie viel zahlt. Wir alle wissen, dass diejenigen, die gut verdienen, die oberen 10 Prozent der Bevölkerung, die steuerpflichtig und einkommensteuerzahlend sind, etwa 70 Prozent des gesamten Einkommensteueraufkommens leisten.

(Zuruf der Abg. Dr. Barbara Höll [DIE LINKE])

Dann ist vonseiten der Linken gesagt worden, sie wolle jetzt die Bezieher der ganz kleinen Einkommen entlasten, weil dies ja diejenigen seien, die belastet sind. Dazu muss man sagen, dass die untersten 10 Prozent der Einkommensbezieher in der Bundesrepublik Deutschland keine Einkommensteuer zahlen. Das gehört auch zur Wahrheit dazu.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN, bei der CDU/CSU und der SPD – Olav Gutting [CDU/CSU]: Die untere Hälfte sogar!)

Es gibt in dieser Diskussion auch Überlegungen – die CSU hat dies jetzt durch Minister Huber und auch andere angekündigt; ich nehme an, dass Günther Beckstein auch dieser Auffassung ist, das ist ja ein Duo, das neuerdings zusammenhält, wie wir gelernt haben –,

(Gitta Connemann [CDU/CSU]: Neuerdings passt kein Blatt Papier dazwischen!)

hinsichtlich der kalten Progression sowie der Belastung im unteren Bereich einen Vorschlag vorzulegen. Dies halte ich für richtig; in dieser Richtung sind auch die

- Grünen aufgestellt. Im Zusammenhang damit brauchen wir eine Diskussion darüber, wie hoch das steuerfreie Existenzminimum in Zukunft sein soll. (C)

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Richtig, der Bericht kommt!)

Diese wichtige und notwendige Debatte muss natürlich auch geführt werden.

Des Weiteren brauchen wir eine Diskussion darüber, dass die Inflation die Steuerentlastungen der letzten Jahre und übrigens auch die Entlastungen auffrisst, die Rot-Grün beschlossen hatte. Dies geschieht, weil unser Steuertarif nicht an die Inflation gekoppelt ist, wie zum Beispiel in anderen Ländern. Wenn man sich die Zeit der Großen Koalition von 2005 bis 2008 anschaut, dann erkennt man, dass allein durch diesen Effekt der kalten Progression – dies besagen nachvollziehbare Berechnungen von Wirtschaftsinstituten – den Menschen etwa 20 Milliarden Euro abgenommen wurden. Die Progressionswirkung insgesamt ist noch wesentlich höher; sie liegt bei ungefähr 35 Milliarden Euro.

(Leo Dautzenberg [CDU/CSU]: Wie hoch war das denn von 1998 bis 2005?)

Deswegen müssen wir uns natürlich überlegen, wie man den Steuertarif für die Zukunft ausgestaltet.

(Dr. Volker Wissing [FDP]: Das hätten Sie doch 2000 machen können, als Sie in der Regierungsverantwortung waren! Warum haben Sie es denn nicht gemacht?)

- Aber es geht nicht an, Frau Höll, dass die Linke vorschlägt, den Spitzensteuersatz auf 50 Prozent plus Soli anzuheben und – heute Morgen hatten wir die Rentendebatte – die Sozialversicherungsbeiträge so nach oben schnellen zu lassen, dass sie in der Perspektive – wir reden hier beispielsweise auch über den Zeitraum bis 2030 – in der Größenordnung von über 60 Prozent liegen. Hinzu käme ein Steuersatz von über 50 Prozent, sodass, ausgelöst durch die Vorschläge der Linken, Gesamtbelastungen der Leistungsträger und Leistungsträgerinnen in dieser Gesellschaft von über 110 Prozent vorhanden wären. Das ist verrückt. So kann man keine vernünftige Wirtschaftspolitik machen. (D)

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Das hat nichts mehr mit Gerechtigkeit zu tun, sondern das wäre der blanke Wahnsinn.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Beschlussempfehlung des Finanzausschusses zu dem Antrag der Fraktion Die Linke mit dem Titel „Einkommensteuertarif gerecht gestalten – Steuerentlastung für geringe und mittlere Einkommen umsetzen“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/6799, den Antrag

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/5277 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke mit den Stimmen der übrigen Fraktionen des Hauses angenommen.

Ich rufe nunmehr den Tagesordnungspunkt 8 auf:

Erste Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Ersten Gesetzes zur Änderung des Jugendschutzgesetzes**

– Drucksache 16/8546 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (f)

Innenausschuss

Rechtsausschuss

Ausschuss für Kultur und Medien

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile das Wort der Bundesministerin Ursula von der Leyen.

**Dr. Ursula von der Leyen**, Bundesministerin für Familie, Senioren, Frauen und Jugend:

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Der Jugendschutz ist manchmal wie ein Wettlauf. Die Medien, zum Beispiel Handys und das, was man mit ihnen machen kann, sowie Computerspiele, ändern sich rasant. Einerseits bieten sich faszinierende Möglichkeiten, sich zu informieren, mit anderen ins Gespräch zu kommen oder einfach nur in der Freizeit Spaß zu haben – das ist alles gut –, andererseits müssen wir aber immer aufpassen, dass wir neue Gefährdungen, die sich daraus für Kinder und Jugendliche ergeben, rechtzeitig erfassen und darauf reagieren.

(B)

Der Staat muss also immer wieder überprüfen und die Voraussetzungen dafür schaffen, dass Kinder oder Jugendliche keinen Zugang zu schädlichen Medieninhalten haben. Wir haben deshalb gemeinsam mit den Ländern im Mai 2006 beschlossen, sämtliche Vorschriften zum Jugendmedienschutz bis zum Herbst 2007 extern überprüfen zu lassen.

Beim Bereich der Computerspiele – dieser Teil war als Erstes fertig – haben wir gesehen, dass wir nicht so lange warten wollen und können, bis alle anderen Prozesse abgeschlossen sind. Deshalb habe ich vor einem Jahr gemeinsam mit dem nordrhein-westfälischen Familienminister Armin Laschet – das ist das federführende Land in der USK – ein Sofortprogramm gestartet, um Kinder und Jugendliche wirksamer vor extrem gewalthaltigen Computerspielen zu schützen.

Die Änderungsvorschläge zum Jugendschutzgesetz sind eine von vier Säulen dieses Sofortprogramms. Außerdem wollen wir den Gesetzesvollzug verbessern – dazu muss es eine ganz enge Zusammenarbeit mit den Kommunen geben. Wir wollen die Qualität und die Transparenz von Jugendschutzentscheidungen erhöhen, also deutlich machen, warum was indiziert worden ist

oder nicht, und den Jugendmedienschutz besser kommunizieren, damit klar ist, wie die Regeln sind.

(C)

Natürlich gibt es keinen Automatismus. Nicht jeder, der gewalttätige Spiele spielt, wird selbst gewalttätig. Aber wir alle wissen: Es bleibt nicht ohne Auswirkung auf Kinder und Jugendliche, wenn Gewalt in den Medien, die sie täglich bedienen, zum normalen Begleiter im Alltag wird. Wenn andere Probleme dazukommen, zum Beispiel in der Familie oder in der Schule, ist die Folge die Identifikation mit den Gewaltszenarien, und dann wird es gefährlich.

Nun kann man natürlich fragen: Was heißt denn „Gewalt“? Genau das ist der Punkt, bei dem wir ansetzen. Wir wollen künftig auch solche Spiele und Filme von vornherein indizieren, bei denen besonders realistische, grausame und reißerische Darstellungen von Gewalt Selbstzweck sind und das Geschehen beherrschen. Das heißt, die Definition von Gewalt allgemein wird verschärft und fokussiert, damit härter durchgegriffen werden kann.

Zu nennen sind zum Beispiel Filme und Spiele, bei denen Folter, Vergewaltigung und Verstümmelung ausführlich gezeigt werden, aber auch Spiele – das ist wichtig –, bei denen die Spieler für Folter und Gewalt, die sie selbst ausüben, eigens belohnt werden, also einen Bonus erhalten, zum Beispiel in den nächsten Level gehen können.

Außerdem wollen wir die Alterskennzeichnung sichtbarer machen. Wenn man sich die Produkte heute anschaut, dann sieht man: Die Kennzeichnung ist auch mit der Lupe kaum zu erkennen. Ich würde ohne Lesebrille schon nicht mehr identifizieren können, für welches Alter ein Produkt zugelassen oder ausgeschlossen ist. Das bringt dann in der Praxis rein gar nichts. Es muss auf den ersten Blick erkennbar und auch für die Umgebung deutlich sichtbar sein, ob ein Spiel für Kinder und Jugendliche freigegeben ist oder nicht. Das Alterskennzeichen soll – ähnlich wie auf den Zigarettenpackungen – auch auf Video- und Computerspielen nicht mehr zu übersehen sein. Hier hat sich einiges getan.

(D)

Natürlich werden wir an diesem Punkt nicht stehenbleiben. Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf machen wir etwas, was jeder, der mit Computern arbeitet, kennt. Ich darf das einmal so ausdrücken: Wir machen eine Zwischenspeicherung, wenn ein wichtiger Schritt erreicht ist. Von diesem Punkt aus können wir die nächste Aufgabe in Angriff nehmen. Übersetzt heißt dies: Die Ergebnisse der Gesamtevaluation – insbesondere im Onlinebereich der Jugendschutzvorschriften – liegen uns seit Ende Oktober 2007 vor. Derzeit beraten wir mit den Ländern darüber, wie wir das Jugendschutzgesetz und vor allem den Jugendmedienschutzstaatsvertrag, der ein wichtiges Feld ist und in dem besonders die Länder eine Rolle spielen, weiter verbessern können und müssen. Das ist gerade im Bereich der Onlinethematik entscheidend. Soweit zur Hardware, nämlich dem Gesetz.

Gesetzlicher Jugendschutz allein reicht aber nicht aus. Wenn ich in dem Bild bleiben darf, dann ist die dazugehörige Software die Medienkompetenz. Diese ist insbe-

**Bundesministerin Dr. Ursula von der Leyen**

- (A) sondere für die Politik viel schwerer zu fassen. Sie ist aber eigentlich viel wichtiger und wirksamer. Sie umfasst den verantwortlichen, selbstbestimmten und informierten Umgang mit Medien. Für Kinder und Jugendliche ist Medienkompetenz heute – auch was den Schutz angeht – eine der Schlüsselfragen schlechthin. Natürlich müssen auch Eltern in der Lage sein, ihren Kindern diese Kompetenz zu vermitteln, obwohl wir alle wissen, dass es gerade auf diesem Gebiet das eigenwillige Phänomen gibt, dass die Kinder fast immer schlauer und versierter sind als die Eltern.

(Zuruf von der FDP: Das ist wohl wahr!)

Wir haben deshalb mit Partnern aus den Medien – zum Beispiel mit den großen Fernsehanstalten – die Kampagne „Schau hin! Was Deine Kinder machen.“ gestartet. Wir wollen über Medien und Mediennutzung informieren. Auch wenn es für Eltern nicht einfach ist in Zeiten, in denen Dinge wie Web 2.0 oder LAN-Partys für Kinder eine Selbstverständlichkeit, für viele von uns hier im Raum jedoch schwer nachzuvollziehen sind, auch wenn jede neue Entwicklung unendlich schnell auf dem Markt, jedoch schwer zu verfolgen ist: Wir sind gefordert, uns mit der Mediennutzung unserer Kinder auseinanderzusetzen und immer wieder neue Instrumente zu entwickeln, um gemeinsam mit den Eltern, den Schulen und den Kindergärten diese Medienkompetenz und insbesondere die kritische Auseinandersetzung der Kinder mit Medien schärfen zu können.

- (B) Wir sind sicherlich auch gefordert, uns mit unserer eigenen Mediennutzung auseinanderzusetzen. Es braucht eine kritische Distanz zu problematischen Inhalten, klare Spielregeln innerhalb einer Familie, die auch von allen eingehalten werden, und nicht zuletzt unsere Souveränität, auszuschalten.

Danke.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Christoph Waitz, FDP-Fraktion.

**Christoph Waitz (FDP):**

Sehr geehrter Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Einfache Funktelefone haben sich zu massenhaft verfügbaren Geräten entwickelt, mit denen Filme und Bilder verbreitet werden können. Wir alle haben vergleichbare Handys und PDAs in unseren Taschen. Wissen wir aber, dass über 70 Prozent aller Kinder im Alter von 12 bis 13 Jahren auch schon ein solches Handy haben? Die Kinder haben also ein Handy, mit dem sie Bilder und Filme produzieren und auch zugesandt bekommen. Wissen wir, dass über 9 Prozent der Kinder im Alter von 6 bis 13 Jahren schon einmal – so nennt es der Hans-Bredow-Bericht – seltsame oder unangenehme Sachen auf ihr Handy geschickt bekommen haben? Das waren nicht nur Werbesendungen für Gummibärchen, sondern das waren konkrete sexuelle Angebote, Bilder und Videos.

(C) Nicht neu, aber problematisch ist der steigende Umfang der Mediennutzung von Kindern und Jugendlichen. Frau von der Leyen hat darauf hingewiesen. Wir haben uns an die intensive und selbstverständliche Nutzung des Fernsehers gewöhnt. Heute steht der Fernseher aber nicht nur in der Küche und im Wohnzimmer. Jedes zweite Kind im Grundschulalter verfügt über einen eigenen Fernseher, und es schaut 90 Minuten lang fern. Hinzu kommt die Nutzung des Computers für Computerspiele. Jedes fünfte Kind zwischen 6 und 12 Jahren spielt täglich allein oder gemeinsam mit anderen Kindern. Als man Schüler der siebten und achten Klasse eines Berliner Gymnasiums in Neukölln gefragt hat: „Wie lange spielst du jeden Tag Computerspiele?“, da ergab sich aus den Antworten, dass der Durchschnitt bei über drei Stunden lag.

Es ist der Umfang der Mediennutzung, der für unsere Kinder und Jugendlichen zu einem besonderen Problem zu werden beginnt. Bei der Anhörung im Ausschuss für Kultur und Medien zum Thema Onlinesucht haben uns die Sachverständigen gestern gesagt, dass es von entscheidender Bedeutung ist, präventiv tätig zu werden.

Erstens müssen Eltern in den entscheidenden Entwicklungs- und Reifungsphasen einen regulierenden Einfluss auf den Medienkonsum der Kinder und Jugendlichen nehmen. Wir Eltern tragen nämlich die besondere Verantwortung dafür, mit welchen Inhalten sich unsere Kinder auseinandersetzen, und müssen begrenzend eingreifen.

(D) Zweitens müssen wir die Schulen und Lehrer als Multiplikatoren der Medienerziehung nutzen. Über Lehrer lassen sich diese Informationen an die Eltern vermitteln. Bei auffälligen Kindern können so frühzeitiger Gegenmaßnahmen ergriffen und Hilfsangebote unterbreitet werden. Dazu ist es aber nötig und notwendig, dass möglichst viele Lehrer an Fortbildungsveranstaltungen zum Thema Medienpädagogik teilnehmen. Die Teilnahme an solchen Fortbildungsveranstaltungen muss in unseren Augen zur Pflicht gemacht werden.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

Frau Ministerin von der Leyen, das ist natürlich kein Thema, das wir mit Änderungen im Jugendschutzgesetz lösen können. Aber es ist wichtig – ich würde mich freuen, wenn Sie sich da entsprechend einsetzen könnten –, gemeinsam mit den Kultusministern der Länder die Möglichkeiten zu einer verbesserten Prävention auszuloten und entsprechende Maßnahmen umzusetzen.

Mit Ihrer vorgeschlagenen Gesetzesänderung soll die Alterskennzeichnung auf den Trägermedien deutlicher und größer werden. Das ist sicherlich eine vernünftige Maßnahme; denn die derzeitige Alterskennzeichnung war so klein und unauffällig, dass man genau wissen musste, wo man hinschauen muss, um sie zu entdecken. Es ist aber wichtig, dass diese gesonderte Kennzeichnung so auf den Verpackungen platziert ist, dass sie ein Kunde im Laden als Erstes mit wahrnimmt.

Wir haben uns heute den Spaß gemacht, im Internet nach Tauschbörsen für Computerspiele zu suchen. Es hat keine drei Minuten gedauert, bis wir eine Seite mit einer

**Christoph Waitz**

- (A) Vielzahl von indizierten Computerspielen wie „Resident Evil 2“ oder „Postal 2“ gefunden hatten.

(Caren Marks [SPD]: Der kennt sich aus!)

– Ich habe es noch nie gespielt, Frau Kollegin. – Auf dieser Internetseite spielten sich zu diesem Zeitpunkt nur im Bereich der indizierten Spiele mehrere Tausend Downloadvorgänge ab. Sie wissen wie ich, dass das ein illegaler, aber anscheinend weitverbreiteter Weg unter Jugendlichen ist, um an Computerspiele der besonderen Art zu gelangen.

Frau von der Leyen, auf diese Herausforderung müssen wir eine Antwort finden. Es nutzt nichts, ein gutes oder vielleicht sogar sehr gutes Jugendschutzgesetz zu haben, wenn die Wirklichkeit an ihm vorbeigeht. Der von Ihnen vorgelegte Gesetzentwurf hat einen entscheidenden Mangel: Er vermittelt nur den Anschein, dass der Jugendschutz verbessert würde, aber er löst nicht die eigentlichen Probleme. Diese eigentlichen Probleme liegen im Internet. Deswegen möchte ich hier von einem Gesetzesplacebo sprechen.

Eine problematische Rolle spielen aber auch Eltern und Großeltern bei der Verbreitung von nicht altersgerechten Spielen. Ich darf hier zitieren, was ein 13-jähriger Junge im Internet schrieb, als er sich nach einem Computerspiel erkundigte, das ab 16 Jahren freigegeben ist: „Ich bin 13 und will das Spiel gerne spielen. Ist es schlimm? Wie könnte ich meine Eltern überreden? Bitte helft mir!“ Ihm wurde dann beispielsweise geantwortet: „Ich bin 12, und meine Eltern haben nichts dagegen, nur die USK; richtig tolles Spiel, Blut (nicht besonders viel), keine Wunden!“ Das Ganze endet mit: „Vielen Dank euch allen. Ich darf das Spiel jetzt kaufen.“ – Dieses Beispiel macht deutlich, wo die eigentlichen Probleme liegen und dass wir insbesondere bei den Eltern ansetzen müssen, damit diese einsehen und verstehen, warum ein bestimmtes Spiel nicht für eine ganz spezielle Altersgruppe geeignet ist. Daran fehlt es noch. In den Niederlanden, aber auch in den Vereinigten Staaten wird uns vorgemacht, dass man solche Informationsvermittlung leisten kann.

Ein letztes Wort: Das Evaluierungsgutachten des Hans-Bredow-Instituts hat eine Vielzahl von Verbesserungsvorschlägen erbracht, mit denen der Jugendschutz effizienter und die Kommunikation zwischen den verschiedenen Akteuren vereinfacht werden könnte. Leider finden sich diese Vorschläge nicht im Entwurf der Bundesregierung. Wir wollen in den Ausschussberatungen über diese konkreten Verbesserungsvorschläge diskutieren und die eigentlichen Probleme angehen. Das sind wir den Kindern und Jugendlichen schuldig.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Jürgen Kucharczyk, SPD-Fraktion.

(Beifall bei der SPD)

**Jürgen Kucharczyk (SPD):**

(C)

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Deutschlands Jugendschutzsystem kommt eine Vorreiterrolle in Europa zu. Unser Jugendschutz ist wirkungsvoll, und seine verschiedenen Instrumente wie die Freiwillige Selbstkontrolle oder die Indizierung haben sich grundsätzlich bewährt. Wir brauchen deshalb das Rad nicht neu zu erfinden, sondern müssen unser Jugendschutzgesetz in Detailfragen einem kontinuierlichen Verbesserungsprozess unterziehen.

(Beifall bei der SPD)

Zu diesem Ergebnis sind übrigens auch die von der Bund-Länder-Kommission in Auftrag gegebenen Studien und Berichte des Hans-Bredow-Instituts gekommen. Im Ergebnis der Untersuchung des Hans-Bredow-Instituts steht: Um das Niveau des Jugendschutzes hochzuhalten und damit den Schutz von Kindern und Jugendlichen vor sie gefährdenden Inhalten zu verbessern, müssen wir nachjustieren. – Das wollen wir unterstützen. Nur so gelingt es uns, auf der Höhe der gesellschaftlichen, aber auch der technischen Entwicklung zu bleiben.

(Beifall bei der SPD)

Die Erkenntnisse aus der Mediengewaltforschung machen deutlich, dass die Vereinfachung der Indizierung sogenannter Killerspiele und Gewaltvideos dringend gefordert ist. Medien dieser Art gehören nur noch in Erwachsenenvideotheken und haben auf der Ladentheke oder im Regal nichts mehr zu suchen.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

(D)

Mit dem Gesetzentwurf der Bundesregierung wird die Verbesserung des effektiven Jugendschutzsystems beabsichtigt. Der Verbotskatalog für schwer jugendgefährdende Trägermedien, die kraft Gesetzes indiziert sind, wird im Hinblick auf Gewaltdarstellungen erweitert. Über die im Gesetz aufgeführten Inhalte hinaus werden Trägermedien, die besonders realistische, grausame und reißerische Darstellungen selbstzweckhafter Gewalt beinhalten, auch ohne Indizierung durch die Bundesprüfstelle für jugendgefährdende Medien mit weitreichenden Abgabe-, Vertriebs- und Werbeverboten belegt. Für diese Medien, zu denen Killerspiele und Horrorfilme zählen, gelten dann auch ohne ein spezielles Indizierungsverfahren gesetzliche Vertriebsbeschränkungen. Insbesondere dies ist ein Erfolg, da das Medium bislang bis zum Abschluss des herkömmlichen Indizierungsprozesses einige Monate vertrieben und beworben werden konnte.

Die im Gesetz genannten Indizierungskriterien in Bezug auf mediale Gewaltdarstellungen werden erweitert und präzisiert. Die Aufzählung ist richtungweisend für die Bundesprüfstelle und ergänzt den Verbotskatalog, der vorsieht, Medien mit diesen Inhalten zu indizieren. § 18 des Jugendschutzgesetzes wird um Kriterien ergänzt, die darauf abstellen, dass entweder Gewalthandlungen wie Mord- und Metzelszenen selbstzweckhaft und detailliert dargestellt werden oder Selbstjustiz als einzig bewährtes Mittel zur Durchsetzung der vermeintlichen Gerechtigkeit nahegelegt wird.

**Jürgen Kucharczyk**

- (A) Die Mindestgröße und die Sichtbarkeit der Alterskennzeichnung der FSK und USK werden gesetzlich festgeschrieben. Es ist wichtig, dass die Kennzeichnung künftig eine einheitliche Größe hat und sichtbar platziert ist.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Eltern, Großeltern sowie dem Verkaufspersonal muss die Altersklassifizierung ins Auge springen. Diese Regelung soll dem Problem entgegenwirken, dass viel zu häufig Spiele und DVDs verkauft werden, die dem Altersbedarf nicht angemessen sind. Klare, einfache Botschaften müssen durch Größe, Form und Alterszahl ersichtlich sein – und dies nicht versteckt auf der Rückseite, sondern vorne auf den Produkten.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Liebe Kolleginnen und Kollegen, es gibt zurzeit keine wissenschaftlichen Beweise, dass der Konsum von Killerspielen zur Ausübung von Gewalt in der Realität führt. Es stimmt mich allerdings nachdenklich, dass die Empathie beim Spielen völlig auf der Strecke bleibt. Das Leiden von Opfern bleibt ausgespart, und es wird stark vereinfacht und die Welt in Gut und Böse aufgeteilt. Daneben drohen den Kindern und Jugendlichen, die für ihre Altersgruppe ungeeignete Gewaltspiele konsumieren, ein erhöhtes Aggressionspotenzial und eine niedrige Konzentrationsfähigkeit.

Eine reine Verbotspolitik ist meines Erachtens allerding's Ausdruck einer hysterisch geführten Debatte.

- (B) (Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Ein Totalverbot von Killerspielen bringt uns auch vor dem Hintergrund der Onlineproblematik von jugendgefährdenden Spielen nicht weiter. Vielmehr spiegelt ein Verbot auf populistische Art und Weise eine falsche Sicherheit vor. Denn eines ist vollkommen klar: Kein generelles Verbot von Gewaltspielen könnte real vorkommende Gewalt verhindern. Zensur ist daher für uns keine Lösung.

Wichtig ist, dass wir in Zukunft darauf achten, mit welchen Medien unsere Kinder und Enkel ihre Freizeit verbringen. Sie müssen lernen, kritisch und verantwortungsvoll mit Medien aller Art umzugehen. Dazu sind wir alle aufgefordert.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Jörn Wunderlich, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Jörn Wunderlich (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Jugendschutz: „Schutz von Kindern und Jugendlichen vor medialen Gewaltdarstellungen, insbesondere gewaltbeherrschten Computerspielen.“ So steht es unter

der Überschrift „Problem und Ziel“ im Gesetzentwurf. Reicht eine Katalogerweiterung? Reicht eine vorgeschriebene Mindestgröße der Alterskennzeichnung? Wird damit der gewünschte Schutz erreicht? Es gibt eine Farbkennzeichnung: weiß, gelb, grün, blau und rot. Diese markanten Kennzeichen sind schon jedem von uns an der Verkaufstheke begegnet.

Schon am 26. April 2007, also vor fast einem Jahr, wurde im Expertengespräch „Jugendmedienschutz und gewalthaltige Computerspiele“ im Unterausschuss Neue Medien festgestellt, dass Verbotsforderungen und Verschärfungen bestehender Gesetze nicht zielführend sind. Was brauchen unsere Kinder und Jugendlichen wirklich? Brauchen wir deutlich sichtbare Aufkleber „FSK 16“, damit man gleich sieht, wo die interessanten Spiele stehen? Man sollte sich da nichts vormachen: Im Zuge des globalen Wettbewerbs werden Spiele teilweise künstlich altersmäßig hochgesetzt, um sie interessanter zu machen. Jeder, der Kinder hat, weiß ganz genau, dass Spiele mit den grünen „FSK 12“-Schildern nicht so interessant sind wie die mit den blauen „FSK 16“-Schildern. Das weiß man doch. Wer will schon diesen Kinderkram? So hört man oftmals.

Unser Nachwuchs – das ist das Problem – braucht Medienkompetenz und elterliche Kontrolle in dieser immer komplexer werdenden Medienwelt. Frau von der Leyen, Sie haben es schon angesprochen. Die Kampagnen „Schau hin! Was deine Kinder machen.“ und die Internetseite [www.klicksafe.de](http://www.klicksafe.de) sind wirklich gute Ansatzpunkte. In der Studie des Hans-Bredow-Instituts wurde festgestellt – das wurde hier ebenfalls schon angesprochen –, dass ein Handeln anstelle der Eltern, wo diese ihren Einfluss verlieren, an Bedeutung zunehme.

Aber hier darf die Realität nicht ausgeblendet werden. Die Verbreitung solcher Spiele – auch das wurde hier schon angesprochen – erfolgt doch nicht nur über die Ladentheke, sondern oftmals über Tauschbörsen, durch den Kauf in Nachbarländern oder durch Downloads aus dem Internet. An dieser Stelle muss man hellhörig werden. Wenn ich etwas verbiete, muss ich es auch kontrollieren. Konsequenterweise wird von den Verfechtern solcher Verbote immer auch die Ausweitung der Überwachung des Internets gefordert. Das kann aber nicht die Lösung sein.

Kinder und Jugendliche müssen lernen, mit virtuellen Welten umzugehen und Risiken abzuschätzen. Moderne Medienpädagogik ist gefragt. Orte des Lernens wie Familie, Schule, Hort und Kindergarten sind dabei entscheidend. Bestehende Beratungsangebote für Eltern müssen gefördert und weitere Aufklärung muss betrieben werden. Ich denke, das ist der effektivste Schutz vor Gewaltdarstellung.

Mit Verboten allein kommen wir nicht unbedingt weiter. Nach dem Motto „Nutz't's nix, dann schadt's nix!“ zu handeln, dürfte möglicherweise verfehlt sein, da vielleicht auch die Stimmen nach mehr Kontrolle – Stichwort: Cyber-Police à la Beckstein – laut werden könnten. Es geht nicht darum, nichts zu sehen, sondern darum, mögliche negative Folgen für unsere Kinder – ob nun wissenschaftlich evaluiert oder nicht – zu minimie-

**Jörn Wunderlich**

- (A) ren. Statt Verbote und Sanktionen muss die Regierung Angebote zur Medienpädagogik und zur Medienkompetenz flächendeckend und altersgerecht machen. Angebote statt Verbote: Das fordert die Linke.

Frau von der Leyen, Sie haben gesagt, Sie seien im Gespräch mit den Ländern. Wir sind daher gespannt, was für Angebote seitens der Regierung gemacht werden.

Danke schön.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Kollege Kai Gehring, Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Kai Gehring** (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Ein starker Jugendschutz ist eine wichtige gesellschaftliche und politische Aufgabe. Er muss daher kontinuierlich an neue Herausforderungen angepasst werden.

Eltern beklagen Alkohol- und Drogenmissbrauch, Gewalt, Rassismus und Pornografie im Internet und in Computerspielen. Daher ist es wichtig, Eltern in ihrer Erziehungs- und Medienkompetenz zu stärken und zu unterstützen. Jugendliche wiederum müssen befähigt werden, mit solchen Herausforderungen und mit neuen medialen Einflüssen verantwortlich umzugehen.

- (B) Was ist dabei die Rolle der Politik? Die Politik muss für klare Jugendschutzregeln und deren effektive Umsetzung sorgen.

Frau von der Leyen, mit der vorliegenden Novelle lässt sich kein zeitgemäßer Jugendschutz erreichen. Ihren ursprünglichen Gesetzentwurf mussten Sie zurückziehen, weil Sie Kinder als Testkäufer einsetzen wollten. Im zweiten Anlauf lassen Sie die Frage der Testkäufer nun völlig ungeregt. Warum schließen Sie Kinder, also unter 14-Jährige, als Testkäufer im Jugendschutzgesetz nicht definitiv aus? Es muss verhindert werden, dass 9- und 10-Jährige von Behörden zum Kauf von Tequila geschickt werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Zuruf von der CDU/CSU: Das war nie Thema!)

Keine Regelung heißt, dass der verantwortungslose Wildwuchs vor Ort und in den Bundesländern weitergehen kann.

Was wird überhaupt neu in diesem Gesetz verankert? Die Altershinweise auf Videos, DVDs und Computerspielen werden zwar größer, aber nicht verständlicher. Mit unklaren Gewaltbegriffen schaffen Sie zusätzliche Rechtsunsicherheit. Formulierungen wie „gewaltbeherrschte Computerspiele“ und „selbstzweckhafte Gewalt“ drohen zu einer Arbeitsbeschaffungsmaßnahme für Juristen und Gerichte zu werden.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Wo bleiben denn die wirklich durchgreifenden und wirksamen Maßnahmen? Wann wird zum Beispiel endlich der Bußgeldkatalog verschärft, wie wir es am runden Tisch auf grüne Initiative hin gemeinsam verabredet haben? Wir brauchen ein einheitliches und abschreckendes Mindestbußgeld für Verstöße gegen den Jugendschutz; denn wenn das durchschnittliche Bußgeld, wie in Nordrhein-Westfalen der Fall, weit unter 100 Euro liegt, dann bleibt es ein zahnloser Tiger und wirkt nicht.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Kerstin Griese [SPD]: Daran ist aber Nordrhein-Westfalen schuld!)

Wann wird endlich der Vollzug verbessert? Das ist eine Schlüsselfrage. Um Jugendliche nachhaltiger zu schützen, brauchen wir regelmäßige Schwerpunktkontrollen vor Ort. Nur so lässt sich das Risiko erhöhen, bei Verstößen gegen das Jugendschutzgesetz erwischt zu werden.

Die Politik der Jugendministerin in Fragen des Jugendschutzes ist ziemlich sprunghaft. Vor Monaten haben Sie ein allgemeines Alkoholverbot für unter 18-Jährige gefordert. Da niemand diese überzogene und unwirksame Forderung aufgegriffen hat, blieben Sie hinsichtlich der Frage, wie man exzessiven Alkoholkonsum und Flatrate-Partys verhindern kann, nahezu untätig. Auch hier gilt: Große Worte, aber wenig Taten.

Dagegen hat die rot-grüne Reform des Jugendmedienschutzes Wirkung gezeigt. Das Prinzip der regulierten Selbstkontrolle hat sich bewährt. Das zeigt die seit einem Jahr vorliegende Evaluation des Hans-Bredow-Instituts. Das Gutachten enthält in der Tat gute Vorschläge zur Effektivierung des Jugendmedienschutzes.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Diese werden von der Koalition leider völlig ignoriert.

(Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Wir machen doch schon den ersten Teil!)

Zwei Beispiele dafür. Auf neue technische Entwicklungen geht Ihr Gesetzentwurf an keiner Stelle ein. Wir sagen: Es darf nicht sein, dass Onlinespiele weiterhin überhaupt nicht geprüft werden. Systematische Kooperationsregeln zwischen der Bundesprüfstelle für jugendgefährdende Medien und der Selbstkontrolle fehlen auch. Wir sagen: Jedes Computerspiel, das von der USK als indizierungswürdig eingestuft wird und deshalb keine Kennzeichnung erhält, muss automatisch von der Bundesprüfstelle geprüft werden, damit man nicht zwischenzeitlich Geld damit verdienen kann.

Zu einem modernen Jugendmedienschutz gehört übrigens auch, dass das Suchtpotenzial von Computerspielen bei der Altersfreigabe berücksichtigt wird. Wenn die Koalition die Vorschläge des Hans-Bredow-Instituts nicht in dieser Novelle aufgreift, wird ihre Umsetzung letztlich auf den Sankt-Nimmerleins-Tag verschoben. Dann bekommen Sie das in dieser Legislaturperiode wahrscheinlich nicht mehr hin.

(Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Doch! Wir schaffen das!)

(C)  
(D)

**Kai Gehring**

- (A) Fazit. Wir brauchen gerade im Jugendschutz keine Symbolpolitik, sondern praktikable Maßnahmen und konsistente gesetzliche Regelungen. Wir brauchen keine populistischen Verschärfungen und Verbotsforderungen, sondern eine wirksame Weiterentwicklung und einen besseren Gesetzesvollzug. Der vorliegende Gesetzentwurf leistet das nicht. Deshalb können wir ihn nicht unterstützen.

Vielen Dank.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Johannes Singhammer [CDU/CSU]: Sehr schade!)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Caren Marks, SPD-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Caren Marks (SPD):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Sehr geehrte Damen und Herren! Jeder und jede von uns kennt die Presseberichte: Gewaltverherrlichende Computerspiele fördern die Aggressivität von Jugendlichen. Jugendliche trinken zu viel Alkohol und landen mit Alkoholvergiftung im Krankenhaus.

Die dargestellten Fälle müssen uns zu Recht nachdenklich stimmen. Häufig wird der Ruf nach schärferen Gesetzen laut. Wir müssen uns aber fragen, ob die komplexen Probleme tatsächlich mit schärferen Gesetzen zu lösen sind. Wir dürfen auch heute, in dieser jugendpolitischen Debatte, nicht vergessen, dass die meisten Jugendlichen verantwortungsvoll und engagiert sind.

- (B)

(Beifall der Abg. Kerstin Griese [SPD])

Sie gestalten aktiv ihre Freizeit. Das Gros der Jugend geht sehr verantwortungsvoll mit Alkohol- oder auch Medienkonsum um.

Ich möchte nicht falsch verstanden werden. Natürlich dürfen wir die Augen vor den Problemen nicht verschließen. Sogenannte Flatrate-Partys, auf denen man für wenig Geld unbegrenzt viel Alkohol trinken kann, sind leider keine Randerscheinung. Kinder und Jugendliche brauchen Schutz und Regeln.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Wir haben in Deutschland in erster Linie kein Problem mit der Gesetzeslage, sondern Defizite bei der Prävention vor Ort und im Gesetzesvollzug.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten des BÜNDNISSES 90/DIE GRÜNEN)

Das Jugendschutzgesetz, das die rot-grüne Bundesregierung 2002 auf den Weg gebracht hat, enthält sehr wirkungsvolle Regelungen und hat sich bewährt. Es schützt unsere Jugend, es gibt ihr Regeln und setzt Grenzen. Das bestätigt auch die aktuelle Studie des Hans-Bredow-Instituts.

Ich möchte dieser eindeutigen Rechtslage Beispiele aus dem täglichen Leben gegenüberstellen. Das Jugendschutzgesetz verbietet den Verkauf von Alkohol an Kin-

der und Jugendliche, doch der Verkauf von Schnaps an Minderjährige am Kiosk, an der Tankstelle oder in der Kneipe kommt häufig vor. Sogenannte Flatrate-Partys finden statt, obwohl sie bereits nach geltender Rechtslage untersagt werden können; einige Kommunen machen das auch vorbildlich.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Gesetze zum Schutz von Kindern und Jugendlichen stoßen an ihre Grenzen, wenn Erwachsene sie nicht einhalten, wenn ein Kiosk- oder Tankstellenbesitzer oder eine -besitzerin dem 15-Jährigen die Flasche Wodka verkauft, obwohl dies verboten ist; wenn Behörden vor Ort die Einhaltung der Gesetze nicht oder nur unzureichend kontrollieren. Wir müssen die geltenden Gesetze konsequent anwenden; sonst ist unser gutes Jugendschutzgesetz ein zahnloser Papiertiger.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

Die Bundesdrogenbeauftragte, Sabine Bätzing, macht immer wieder eindrucksvoll deutlich: Wir alle sind gefragt, wenn es um Prävention und um wirksame Alkoholprävention geht. Seien wir doch ehrlich: Viele sind der Überzeugung, dass zu einer guten Party oder zu einer guten Stimmung im Festzelt auch viel Alkohol gehört. Wir alle wissen, dass Alkohol in unserer Gesellschaft verankert ist. Umso mehr zählt neben der Prävention ein maßvoller Umgang, zum Beispiel mit Alkohol, den wir als Erwachsene den Kindern und Jugendlichen vorleben müssen.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU und des Abg. Kai Gehring [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

(D)

Der Ruf nach schärferen Gesetzen verkennt die geltende Rechtslage. Er ist durchaus verlockend, aber auch verantwortungslos. Wenn wir es mit dem Schutz unserer Kinder und Jugendlichen ernst meinen, dann müssen wir den Ursachen auf den Grund gehen und unsere eigenen Verhaltensmuster kritisch hinterfragen. Das Jugendschutzgesetz, das wir jetzt punktuell weiterentwickeln, ist ein hervorragendes jugendpolitisches Instrument. Es liegt an uns, dieses Instrument sinnvoll einzusetzen.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 16/8546 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 11 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Sylvia Kötting-Uhl, Hans-Josef Fell, Bärbel Höhn, wei-

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

(A) terer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Von der Abfallpolitik zur Ressourcenpolitik –  
Von der Verpackungsverordnung zur Wertstoffverordnung**

– Drucksache 16/8537 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen, wobei die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen fünf Minuten erhalten soll. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile Kollegin Sylvia Kotting-Uhl, Fraktion Bündnis 90/Die Grünen, das Wort.

**Sylvia Kotting-Uhl (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wertstofftonne heißt das Konzept, zu dem kluge Kommunen oder Kreise wie zum Beispiel der Rhein-Neckar-Kreis, in dem ich lange gelebt habe, die gelbe Tonne weiterentwickelt haben. Mit der 5. Novelle der Verpackungsverordnung wird es jetzt jeder Kommune ganz offiziell anheimgestellt, Wertstoffe jenseits der Verpackungen in der gelben Tonne einzusammeln. Warum? Weil es sich herumgesprochen hat, dass es sinnvoller ist, Wertstoffe einzusammeln, als sie wegzuschmeißen. Das heißt, die Praxis ist diesbezüglich weiter als das dahinterstehende politische Regelwerk. Denn wir haben keine Wertstoffverordnung in der Abfallpolitik, wir haben eine Verpackungsverordnung.

(B) Wir haben eine Verpackungsverordnung, die jetzt erlaubt, stoffgleiche Nichtverpackungen mit einzusammeln, das aber weder vorschreibt noch eine Lizenzgebühr von den Herstellern dafür verlangt. Das ist sozusagen eine offiziell verfügte Form der Trittbrettfahrerei in derselben Novelle, die die unerwünschte Form der Trittbrettfahrerei mit viel Aufwand zu beenden versucht. Dabei entfällt aber völlig, was die Lizenzgebühren auf Verpackungen ohnehin nur unbefriedigend leisten: Lenkungswirkung und Produktverantwortung.

Wir haben eine Verpackungsverordnung, die jetzt erlaubt, stoffgleiche Nichtverpackungen mit einzusammeln, das aber weder vorschreibt noch eine Lizenzgebühr von den Herstellern dafür verlangt. Das ist sozusagen eine offiziell verfügte Form der Trittbrettfahrerei in derselben Novelle, die die unerwünschte Form der Trittbrettfahrerei mit viel Aufwand zu beenden versucht. Dabei entfällt aber völlig, was die Lizenzgebühren auf Verpackungen ohnehin nur unbefriedigend leisten: Lenkungswirkung und Produktverantwortung.

In welcher Situation sind wir denn heute? Was sind die Schlagworte in jeder Umweltdebatte? Es sind CO<sub>2</sub>-Reduktion, Energieeffizienz, Ressourcenschonung und Ressourcenverknappung. 10 Prozent des Erdöls, das in Deutschland verbraucht wird, fließen in die Herstellung immer neuer Kunststoffprodukte. Von einer echten Kreislaufwirtschaft sind wir genauso weit entfernt wie von einer ressourceneffizienten Wirtschaftsweise.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Gleichzeitig ziehen die Preise für Sekundärrohstoffe an, weil Primärrohstoffe auf dem Weltmarkt knapp werden. Uns allen geläufige Beispiele dafür sind Metalle und Papier. Wir können davon ausgehen, dass wir in absehbarer Zeit eine lange Reihe von Beispielen aufzuzäh-

len haben werden. Der Markt reagiert hier nicht vorsorgend. Das ist Aufgabe der Politik. (C)

In der Abfallpolitik sind wir in Deutschland besser als viele andere Länder. Das heißt aber nicht, dass wir gut wären oder die Aufgaben der Zukunft bereits im Blick hätten. Wir brauchen eine echte Kreislaufwirtschaft und eine echte Produktverantwortung. Sich mit circa 1,6 Milliarden Euro im Jahr und einem System sich selbst generierender Novellierungen um Verpackungen zu kümmern, ist nicht mehr auf der Höhe der Zeit. Wir schlagen Ihnen den Abschied von der ökologisch nicht optimierbaren, ökonomisch viel zu teuren und sich im Übrigen bei allen Bemühungen dem Wettbewerb hartnäckig widderstehenden Verpackungsverordnung vor.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Klima- und Ressourcenschutz verlangen, dass wir uns um die Wertstoffe kümmern. Also brauchen wir eine Wertstoffverordnung. Klima- und Ressourcenschutz verlangen eine energie- und ressourcensparende Produktionsweise. Also brauchen wir ein Lenkungsinstrument, das Herstellern ökonomische Vorteile für die Produktion langlebiger und kreislauffähiger Produkte verschafft.

Unser Konzept sieht folgendermaßen aus: Kern ist eine Ressourcenabgabe mit Lenkungswirkung auf perspektivisch alle Produkte anstelle von Lizenzgebühren auf Verpackungen, die inzwischen einem Ablasshandel ähneln. Berechnet und erhoben wird die Ressourcenabgabe von einer öffentlich-rechtlichen und damit unabhängigen Ressourcenagentur, die das inzwischen zu Recht umstrittene DSD ablöst. Bezahlt wird sie von Produzenten sowie von Importeuren, um Wettbewerbsnachteile auszuschließen. (D)

Das Entscheidende sind die Kriterien, nach denen sich die Höhe der Ressourcenabgabe richtet. Dabei geht es um das Vorkommen im Abfall, also die Lang- oder Kurzlebigkeit des Produktes, um seine Kreislauffähigkeit, also ob es leicht auseinanderzunehmen und wiederzuwerten ist, oder darum, ob das Produkt vielleicht sogar schon aus einem Sekundärrohstoff hergestellt wurde. Nach diesen Kriterien gestaffelt bekommt die Ressourcenabgabe eine ökologische Lenkungsfunktion und definiert Produktverantwortung im eigentlichen Sinn.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Auf kurzlebigen Billigplunder wird eine hohe Ressourcenabgabe erhoben, während sie bei einem langlebigen, kreislauffähigen Produkt gegen null gehen kann. Eine Frage, die Sie sicher aufwerfen werden und die auch wir uns natürlich gestellt haben, ist die nach dem bürokratischen Aufwand. Nein, wir Grünen sind keine Freunde von Bürokratie. Aber wir wissen auch, dass berechnete Schutzinteressen nicht immer mit wenigen Federstrichen zu regeln sind.

Im Hinblick auf die Materialzusammensetzung von Produkten trifft die Produzenten eine zusätzliche Berichtspflicht. Aber sie hält sich in zumutbaren Grenzen. Jeder Produzent von bearbeiteten Nahrungsmitteln ist verpflichtet, die Inhaltsstoffe seines Produktes aufzulisten.

Sylvia Kotting-Uhl

- (A) ten; das geht also. Bedenken Sie bitte zudem, dass auch die heutige Verpackungsverordnung durchaus nicht ohne Bürokratie auskommt. Neuerdings kommt noch die abgebende Vollständigkeitserklärung hinzu.

Tatsächlich vereinfacht die Wertstoffverordnung vieles. Das System ist transparent, verständlich und in sich logisch; all das hat die Verpackungsverordnung längst hinter sich gelassen. Vor allem aber ist es zukunftsfähig. Eine Wertstoffverordnung kann entscheidend dazu beitragen, dass Produkte anders designt werden, entlang der Maßstäbe, die für die Zukunft entscheidend sind: CO<sub>2</sub>-Einsparung, Energieeffizienz und Ressourcenschonung. Vorausschauende Abfallpolitik muss schon heute Ressourcensicherung sein.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN sowie der Abg. Eva Bulling-Schröter [DIE LINKE])

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Michael Brand, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Michael Brand (CDU/CSU):**

- (B) Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Nach der Novelle ist vor der Novelle, das haben wir bereits bei der Verabschiedung der 5. Novelle zur Verpackungsverordnung vor ein paar Wochen im Plenum festgestellt. Die Novelle ist erst vor wenigen Tagen im Bundesgesetzblatt veröffentlicht worden und wird zum 1. Januar 2009 in Kraft treten. Dass es auch nach der 5. Novelle zum Teil konträre Positionen geben würde, war allen Beteiligten schon während des Verfahrens klar. Dennoch gibt es in diesem Hause mit Blick auf die langfristige Ausrichtung der Abfallwirtschaft eine Reihe wichtiger Gemeinsamkeiten. Das ist ein Beleg dafür, dass in dieser Frage ein verantwortliches Klima herrscht.

Wir, die CDU/CSU, sind für eine Produktverantwortung, die ernst genommen wird. Wir haben die individuelle, an die Unternehmen gerichtete Produktverantwortung nicht nur als eine für Verpackungen verstanden. Wir haben sie immer so verstanden, dass es Anreize geben muss, um die Produzenten bzw. Hersteller zu veranlassen, schon zu Beginn des Kreislaufs, also bei der Herstellung eines Produkts, an die Verwertung zu denken und eine möglichst ressourcenschonende Produktionsweise zu verfolgen. Auf diesem Feld hat es bei der ökonomischen Erschließung von ökologischen Potenzialen große Fortschritte gegeben.

Heute liegt uns ein Antrag vor, der einige Positionen beinhaltet, die mit denen der CDU/CSU grundsätzlich identisch sind. Die schwarz-grünen Übereinstimmungen haben sich auch gestern im Hessischen Landtag gezeigt,

(Zurufe vom BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN:  
Nicht übertreiben! – Oh!)

als mein Ministerpräsident Roland Koch angekündigt hat – das habe ich mit sehr großer Freude zur Kenntnis ge-

- nommen –, Hessen zum Musterland erneuerbarer Energien machen zu wollen. (C)

(Josef Göppel [CDU/CSU]: Ein sehr gutes Beispiel! – Dr. Werner Hoyer [FDP]: Passt bloß auf, dass ihr auf eurer Schleimspur nicht ausrutscht!)

– Roland Koch ist dafür bekannt, dass er das, was er ankündigt, auch tut, lieber Herr Kollege Hoyer.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Letztlich sollte man jeden an seinen Taten messen und nicht an seinen Zwischenrufen.

Lassen Sie mich auf den Antrag zurückkommen. Zu den Gemeinsamkeiten von Schwarz und Grün zählt auch das Thema Ressourcenschonung. Die Union tritt an dieser Stelle für die Bewahrung der Schöpfung ein. Das ist es, was uns in diesem Punkt mit den Grünen verbindet. Auch bei globalen Steuerungs- und Lenkungsmechanismen wie der Abgabe war und bleibt die Union prinzipiell offen für durchdachte und belastbare Konzepte. Auch hier gilt, wie im Übrigen bei der geltenden Systematik der Verpackungsverordnung: Man achte auf die Nebenwirkungen und erkenne frühzeitig den Teufel im Detail. Liebe Frau Kollegin Kotting-Uhl, Sie selbst haben deutlich gemacht, wo der Teufel im Detail steckt.

- (D) Was bei der Lektüre Ihres Konzepts allerdings überrascht, ist der überbürokratisierte Ansatz, den die Grünen für die Umsetzung gewählt haben. Da ist von einer Agentur die Rede, die in bürokratischer Machtfülle alle Produkte listet und einstuft, ihnen eine Abgabenhöhe zuweist und auch noch die Ausschreibung und Sammlung durchführt bzw. überwacht.

(Josef Göppel [CDU/CSU]: So geht es nicht!)

Da ist mehr als Skepsis angebracht; denn schon heute müssen wir mit sehr umstrittenen Schätzungen leben, wenn es um die Berechnung von Recyclingquoten für wenige Stoffgruppen geht.

Mit dem Ansatz, den Sie vorschlagen, würden wir die individuelle Produktverantwortung indirekt aushebeln – zugunsten eines kollektiven Systems.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Wenn zum Beispiel die Quote eines Produkts im Abfall über dessen Abgabehöhe entscheidet, dann wird der umweltbewusste Produzent mit abgestraft für diejenigen, die nicht ressourcenschonend produzieren und ihre weniger ökologisch erstellten Produkte in den Abfall kippen lassen.

(Beifall bei der CDU/CSU)

Das würde in der Konsequenz den Anteil dieser Produkte am Abfall erhöhen. Nach dem Konzept der Grünen würden so auch die Kosten für umweltbewusste Produzenten in die Höhe getrieben. Das kann nicht der richtige Weg sein.

(Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Sie haben es nicht verstanden!)

**Michael Brand**

- (A) Dermaßen überbürokratisierte Ansätze führen bekanntlich häufig zu Monopolisierungstendenzen. Wenn ich Ihr Konzept richtig gelesen habe, wollen Sie aber gerade, dass das Beispiel „Monopol und DSD“ nicht fortgesetzt wird. Auch was die Verpackungsverordnung und die Verhinderung von Monopolen angeht, gibt es also große Gemeinsamkeit zwischen Grün und Schwarz; das will ich sehr wohl anerkennen.

Dass Sie den Kommunen über Ihre Abgabe die Müllgebühren und damit natürlich auch die dezentrale kommunale Abfallwirtschaft aus der Hand nehmen wollen, findet – da bin ich mir mit dem Kollegen Bollmann von der SPD wahrscheinlich einig – vielleicht den Beifall der großen Entsorgungskonzerne. Doch für die Kommunen und für die Arbeitsplätze beim regional verankerten Mittelstand ist das nicht das richtige Signal.

(Beifall der Abg. Eva Bulling-Schröter [DIE LINKE])

Insgesamt findet sich in der aktuellen Fassung der Wertstoffstrategie der Grünen ohnehin zu wenig Subsidiarität, und das, wo Subsidiarität den Grünen doch sonst so wichtig ist. Daraus spricht erstaunlich wenig Zutrauen in fairen Wettbewerb. Dabei haben wir funktionierende Märkte, die eine Vielzahl vor allem mittelständischer Spezialisten und fairen Wettbewerb aufweisen. Das gilt nicht nur für das aktuell heiß begehrte Altpapier; das gilt auch für Glas, für Stahlschrott, eine Reihe von Kunststoffen und Elektroaltgeräte. Insofern ist es keine parteipolitische Taktik, wenn wir den Kollegen von den Grünen ans Herz legen, die Prinzipien der Ressourcenschonung weiter zu verfolgen, die konkreten Ableitungen aber nochmals auf ihre Nebenwirkungen zu überprüfen. Wir als CDU/CSU empfehlen Ihnen mehr Vertrauen in fairen Wettbewerb und weniger Bürokratie.

- (B)

(Beifall bei der CDU/CSU)

Eine Debatte zum Thema Verpackungen können wir nicht führen, ohne die akute Krise des ökologisch vorteilhaften Mehrwegsystems zu besprechen, die der Bundesumweltminister trotz Mahnung – das will ich hier sehr deutlich sagen – mit der letzten Novelle nicht lösen wollte. Beim Mehrweg kämpfen wir heute mit den fatalen Nebenwirkungen früherer Entscheidungen. Als wir, die Union, für die Abgabe eingetreten sind, hat die damalige rot-grüne Bundesregierung mit dem Pfand auf Einweg die Grenze zum ökologisch wertvolleren Mehrweg in den Augen der Verbraucher verwischt und das Tor zum Einweg weit aufgerissen. Die Verbraucher sind von Mehrweg zu Einweg abgewandert, ohne es zu wissen; denn Einweg und Mehrweg sind am Pfand kaum mehr zu unterscheiden. Die Krise treibt die vor allem mittelständischen Mineralbrunnen in existenzielle Schwierigkeiten. Die CDU/CSU hat den Bundesumweltminister ein ums andere Mal gedrängt, die Mehrwegquote in der Verpackungsverordnung zu retten. Heute ist festzuhalten: Wenn der Bundesumweltminister nicht sehr zeitnah entsprechende Maßnahmen auf den Weg bringt, dann droht vielen Betrieben mitsamt ihren oftmals in ländlichen Regionen befindlichen Tausenden von Arbeitsplätzen das Aus.

(Eva Bulling-Schröter [DIE LINKE]: Macht doch was!)

(C)

– Deswegen spreche ich das kritisch an. Es gibt durchaus Nuancen in der Politik der Großen Koalition. Wenn das irgendwo der Fall ist, dann hier.

(Beifall der Abg. Marie-Luise Dött [CDU/CSU])

Diese Betriebe sind bei der Befüllung und Rückholung ihrer Flaschen auf das Mehrwegsystem angewiesen. Sie können nicht mal eben zweistellige Millionenbeträge investieren wie die Lieferanten von Aldi und Co., um ihre Produktion umzubauen. Das ist einer der schweren Nachteile, mit denen die mittelständischen Unternehmen zu kämpfen haben. Der Bundesumweltminister kann angesichts dieser Dramatik nicht, wie er es angekündigt hat, bis 2010 warten; dann könnte er nur noch den Tod des Mehrwegsystems feststellen. Herr Bundesminister Gabriel, wir bitten Sie: Reagieren Sie hier bitte nicht schwerfällig! Bewegen Sie sich, helfen Sie dem Mehrwegsystem!

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Für heute also gilt: Die CDU/CSU drängt auf die Rettung des Mehrwegsystems. Wir lehnen den Grünen-Antrag zur Wertstoffverordnung ab. Bei allem eigenen Engagement für Umwelt und Bewahrung der Schöpfung sehen wir als Union noch einigen Prüfungsbedarf. Es gibt in dem Antrag der Grünen Irrwege; auf die sollten wir als Parlament die Bundesregierung nicht schicken.

Herzlichen Dank.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(D)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Horst Meierhofer, FDP-Fraktion.

(Beifall bei Abgeordneten der FDP)

**Horst Meierhofer (FDP):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Wir haben erst vor kurzer Zeit über die 5. Novelle zur Verpackungsverordnung gesprochen. Es war zu erwarten, dass das weitergeht; doch dass dies so schnell der Fall sein würde, konnte man nicht ahnen. Wir haben bei der Diskussion über die 5. Novelle unsere Ideen eingebracht, wie eine sachgerecht novellierte Verpackungsverordnung aussehen könnte. Sie sind leider nicht berücksichtigt worden, trotz aller möglichen Irritationen, die es aufseiten der Umweltpolitiker vor allem der Union gab. Bei der Verpackungsverordnung fängt die eigentliche Arbeit, nämlich die grundsätzliche Modernisierung des derzeitigen Systems, erst an.

Ich kann feststellen, dass in der FDP genauso wie bei den Grünen große Übereinstimmung besteht, wenn es darum geht, die Probleme zu benennen. Ich habe manchmal das Gefühl, dass auch Teile der Koalition, zum Beispiel die CSU oder das Wirtschaftsministerium, erkannt haben, dass hier mit wenig wirtschaftlicher Vernunft ein sehr teures System unterhalten wird. Das hat man aber nicht gemerkt, als es um die 5. Novelle zur Verpackungsverordnung ging; das ist schade. Im Antrag der

**Horst Meierhofer**

- (A) Grünen werden in der Analyse einige richtige Punkte dargestellt.

Wir sind ebenfalls grundsätzlich davon überzeugt, dass die Verpackungsverordnung in der momentanen Fassung konzeptionell überholt, unflexibel, extrem kostspielig und zumindest ökologisch widersinnig ist.

(Beifall bei der FDP)

Wir sind uns auch darin einig, dass es in Zeiten knapper Ressourcen keinen Sinn macht, danach zu differenzieren, welche Form ein bestimmtes Plastikteilchen hat. Wir haben in unserem Antrag als Beispiele die Shampooflasche und die Quietscheentchen genannt. Frau Kotting-Uhl hat geschrieben:

Doch auch die Kunststoffsammlung folgt nicht dem „gesunden Menschenverstand“.

Das ist sicherlich richtig. – Wir sind uns auch einig, dass es ein erster Schritt sein könnte, der aber bei weitem nicht ausreicht und im Endeffekt nur ein Tropfen auf dem heißen Stein ist, dass die Kommunen nun die Möglichkeit haben, auch andere Materialien, nämlich stoffgleiche Nichtverpackungen, in der Gelben Tonne zu sammeln. Das reicht aber bei weitem nicht, um die Herausforderungen unserer Zeit zu bewältigen.

(Beifall des Abg. Michael Kauch [FDP])

Man kann sagen, dass eine grundlegende Neuausrichtung der Ressourcen- und Abfallpolitik von uns als FDP insgesamt befürwortet wird – das scheint auch bei den Grünen so zu sein – und dies durch das derzeitige System der Verpackungsverordnung nicht geleistet werden kann. Wir würden uns freuen, wenn die Große Koalition in der Lage wäre, das anzuerkennen. Herr Brand hat ja darauf hingewiesen.

- (B)

Vor kurzer Zeit gab es jedoch noch eine Übereinstimmung zwischen der SPD und der CDU/CSU hinsichtlich der 5. Novelle, mit der genau das Gegenteil erreicht wurde, nämlich die Manifestierung des alten Zustandes. Deswegen fehlt mir ein bisschen der Glaube, dass hier tatsächlich der Wille vorhanden ist. Es kann aber im Windschatten von Roland Koch als Umweltpolitiker noch einiges passieren. Die Hoffnung stirbt ja bekanntlich zuletzt.

(Heiterkeit und Beifall bei der FDP)

Ich habe jetzt dargestellt, wo wir mit den Grünen übereinstimmen. Bevor meine Fraktion Probleme bekommt, muss ich auch noch darstellen, an welchen Stellen es Unterschiede gibt.

(Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das klingt schon fast bedrohlich!)

Die Unterschiede zwischen uns liegen in den Lösungsansätzen.

Wenn man ein modernes und zeitgemäßes Verfahren will, dann ist weniger Staat nötig. Genau das Gegenteil scheint bei Ihrem Verfahren der Fall zu sein. Ich glaube, durch die Verwirklichung Ihrer Vorschläge würden wir mehr Staat erreichen; es gäbe mehr Bürokratie.

Eine Ressourcenabgabe wird natürlich auch erst einmal zu einer Mehrbelastung führen, was ebenfalls nicht

unbedingt zu den gewünschten Effekten führt. Ich glaube, wenn der Staat festlegt, welche Abgaben an welcher Stelle bezahlt werden müssen, dann wird es eher undurchsichtig, kompliziert und vermutlich auch sehr viel teurer. (C)

(Beifall bei der FDP)

Wir als FDP haben im Herbst letzten Jahres eine Antwort vorgeschlagen und gesagt, dass wir es uns gut vorstellen können, ein Mengensteuerungsmodell einzuführen und mit Quoten zu arbeiten.

(Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Das ist ganz unbürokratisch!)

Wir glauben, dass der Umweltschutz damit flexibler und marktorientierter gestaltet werden könnte. Ich kenne den Vorwurf, dass mehr Markt zwangsläufig zu weniger Umweltschutz führen würde. Das ist natürlich Unsinn, weil wir die Quoten festlegen würden. So könnte man mindestens genauso gute Ergebnisse erzielen wie mit einer Ressourcenabgabe, wenn nicht sogar noch bessere. Insgesamt soll es ein vernünftiges Konzept sein, das für alle Bereiche gilt.

Es stellt sich die Frage, wie sinnvoll es ist, an der einen Stelle eine Abgabe zu schaffen und an der anderen Stelle – wie beim EEG – eine Zertifizierung einzuführen. Das sind unterschiedliche Systeme, die überhaupt nicht zusammenpassen. Deswegen entfalten sie auch nicht die Wirkung, die sie entfalten könnten, wenn man einheitlich vorgeht. Ich glaube, hier fehlt es auch ein bisschen am grundsätzlichen Verständnis.

(Beifall bei der FDP)

(D)

Unsere Idee ist sehr grundsätzlicher Natur. Deshalb ist es auch nicht möglich, sie sofort umzusetzen, weswegen wir eine Übergangsfrist wollen. Das fehlt mir bei Ihrem Antrag, Frau Kotting-Uhl. Wir wissen natürlich, dass es sehr viele Mittelständler gibt, die sich auf die jetzige Situation eingestellt und ihre Geschäftsmodelle in der Entsorgungsbranche auf das Duale System abgestimmt haben. Man kann sie natürlich nicht von heute auf morgen einer vollkommen neuen Situation aussetzen. Deswegen glaube ich, dass es vernünftig wäre, mehr Öffnungsmöglichkeiten im bestehenden System zuzulassen, zum Beispiel die Möglichkeit zu eröffnen, in verschiedenen Kommunen von diesem System abzuweichen, und in den Kommunen, in denen das jetzige System gut funktioniert, es weiterhin bestehen zu lassen. Das könnte einen langsamen, sanften und sowohl ökologisch als auch ökonomisch vertretbaren Übergang ermöglichen. Dafür wollen wir uns einsetzen.

(Beifall bei der FDP)

Ich glaube schon, dass es möglich ist, zu gemeinsamen Lösungen zu kommen, weil wir alle gemeinsam das Problem sehen. Wenn wir die Scheuklappen ablegen, haben wir die Möglichkeit, einen wirklich großen Wurf zu machen, und zwar nicht einen in den Gelben Sack, sondern einen, der uns alle sehr viel weiterbringt. Ich freue mich auf die Beratungen.

Danke.

(Beifall bei der FDP)

- (A) **Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**  
Das Wort hat nun Gerd Bollmann, SPD-Fraktion.  
(Beifall bei der SPD sowie bei Abgeordneten  
der CDU/CSU)

**Gerd Bollmann (SPD):**

Herr Präsident! Meine lieben Kolleginnen und Kollegen! Um vorweg eines deutlich zu machen: Deutschland nimmt im europäischen und internationalen Vergleich bei der Verpackungsverwertung eine Spitzenstellung ein. Daran waren im Laufe der Jahre alle – Christdemokraten, Grüne und Sozialdemokraten – beteiligt. Das sollten wir der gesamten Diskussion vorwegschicken.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

Ressourcenschonung und Materialeinsparung durch eine weiterentwickelte Kreislaufwirtschaft sind auch das Ziel der SPD. Abfallwirtschaft bedeutet nicht mehr die möglichst hygienische und umweltfreundliche Beseitigung von Müll, und auch Vermeidung ist nicht mehr das alleinige Kriterium.

Eine moderne Abfallwirtschaft beginnt bei der Produktion. Das Produktdesign sollte so gestaltet sein, dass zum Ende des Lebenszyklus eine technisch einfache und fast vollständige Wiederverwertung möglich ist. Gleichzeitig sollte der Einsatz von Rohstoffen und Energie so gering wie möglich sein. Dies ist nicht nur im Sinne der Umwelt, sondern angesichts hoher Energie- und Rohstoffpreise auch ökonomisch sinnvoll. Das Ziel dieses Antrags, die Ressourcenschonung zu verbessern, ist daher völlig richtig. Viele Aspekte, die angesprochen werden – zum Beispiel mehr Recycling und Herstellerverantwortung –, sind lobenswert.

- (B) Den vorgeschlagenen Weg, diese Ziele zu erreichen, halten wir aber in der beschriebenen Form für falsch. Mit einer Ressourcenabgabe soll ein ökologisch nachteiliges Produkt von kurzer Haltbarkeit gegenüber einem aus gut recyclebarem Material hergestellten Produkt deutlich verteuert werden. Die Abgabenhöhe soll nach mehreren Kriterien festgelegt werden. Höheres Vorkommen im Abfall und Verwendung von Primärrohstoffen sollen die Abgabe erhöhen. Ebenso soll schlechte Recyclingfähigkeit zu einer höheren Abgabe führen. Gleichzeitig sollen der Marktwert von den aus Produkten gewonnenen Sekundärrohstoffen und der Einsatz von Sekundärrohstoffen bei der Produktion die Abgabenhöhe verringern.

Allein diese Aufzählung zeigt die Problematik. Ich frage mich, wie so etwas funktionieren soll. Es gibt Millionen von Produkten. Soll an jedem Produktionsstandort ein Kontrolleur stehen, um festzustellen, ob und in welcher Menge Primär- oder Sekundärrohstoffe eingesetzt werden? Oder sollen alle Produkte und die Produktionsart zertifiziert werden? Wer soll das entscheiden? Wie soll das kontrolliert werden?

So ehrenwert das Ziel einer ressourcensparenden Recyclingwirtschaft ist – der vorgeschlagene Weg ist nicht praktikabel. Alleine um die Durchführung zu organisieren, müsste eine riesige Bürokratie aufgebaut werden.

- (C) Dabei ist ein Missbrauch nicht auszuschließen. Wer soll überprüfen, ob Sekundärrohstoffe verarbeitet wurden? Oder andersherum: Man muss sich auf die Angaben der Hersteller verlassen. Damit ist dem Betrug Tür und Tor geöffnet.

(Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: Wie funktioniert das bei REACH?)

Die gerade geschilderten Probleme betreffen nur die Produktion in Deutschland. Wie soll das erst bei Importen funktionieren? Wer will kontrollieren, ob Spielzeug aus China aus Kunststoffrecyclaten oder Primärstoffen hergestellt wurde?

Was ist im Übrigen, wenn eine Produktion aus Sekundärrohstoffen wesentlich energieintensiver ist als eine aus Primärrohstoffen? Was ist, wenn durch die Verwendung von Primärrohstoffen die Produktion in großem Maße energieeffizienter ist? Was zählt dann mehr: die Energieeinsparung oder die Verwendung von Sekundärrohstoffen? Was ist mit unserer Wettbewerbsfähigkeit, wenn wir unsere Produkte verteuern?

Wie wird Recycling in der Recyclingwirtschaft bewertet? Ich lese in Ihrem Antrag wieder das ominöse Wort Downcycling. Ist Recycling wirklich nur dann gut, wenn zum Beispiel aus Flaschen wieder Flaschen und aus Spielzeug wieder Spielzeug wird? Ist es schlecht, wenn aus Kunststoffrecyclaten zum Beispiel Kleidung oder andere Gebrauchsgüter hergestellt werden, um damit Rohöl zu sparen? Soll bei Downcycling etwa die Ressourcenabgabe höher sein?

- (D) Wir müssen zwar die Kreislaufwirtschaft stärken, aber der vorgeschlagene Weg ist unrealistisch.

(Beifall bei Abgeordneten der CDU/CSU)

Es gibt viele, zu viele offene Fragen. Durchführung und Kontrolle sind in der Praxis nicht möglich. Für eine Verbesserung der Ressourcenschonung sind vielmehr viele einzelne Schritte notwendig: einzelne Auflagen, Aufklärung, eine bessere Sammlung, Forschungsförderung und vieles mehr. Es gilt – darauf wurde bereits hingewiesen –, die Gelbe Tonne zur Wertstofftonne weiterzuentwickeln, wie es in der 5. Novelle zur Verpackungsverordnung vorgesehen ist. Dazu kann eine Kennzeichnung als ökologisch vorteilhaftes Produkt gehören. Dazu gehört der Zwang zur weitestgehenden stofflichen Wiederverwertung des Abfalls. Dazu gehören auch Überlegungen – darauf hat Herr Brand gerade hingewiesen –, insbesondere im Hinblick auf die wegbrechenden Quoten bei den Mehrwegverpackungen auf ökologisch nicht vorteilhafte Einwegverpackungen eine Abgabe zu erheben. Im Übrigen werden wir uns um die Erfindung des Pfandes nicht streiten. Es gibt sicherlich andere, die darauf ein Anrecht haben. Vor langer Zeit ist die SPD für eine Abgabe eingetreten. Dann kamen verschiedenste Pfandregelungen, die schließlich von Rot-Grün konsequent umgesetzt wurden. Das ist die richtige Reihenfolge.

(Beifall bei der SPD – Michael Brand [CDU/CSU]: Entscheidend ist, dass Herr Gabriel endlich handelt!)

**Gerd Bollmann**

- (A) Ich weiß, dass ein solcher Weg mühsam ist. Aber er ist der einzig mögliche Weg. Wir müssen nämlich Wirtschaftlichkeit und Wettbewerbsfähigkeit beachten. Ebenso müssen wir den technologischen und wissenschaftlichen Fortschritt berücksichtigen. Was heute ökologisch gut ist, kann morgen überholt sein. Wichtig sind aber vor allem Durchführbarkeit und Durchsetzbarkeit. Wir tun dem ökologischen Gedanken der Recyclingwirtschaft keinen Gefallen, wenn wir Gesetze verabschieden, deren Durchsetzung wir nicht garantieren können. Wir wollen die Abfallwirtschaft zu einer nachhaltigen, ressourcenschonenden Stoffwirtschaft weiterentwickeln. Die Verpackungsverordnung – mit deren Evaluierung und Weiterentwicklung noch in diesem Jahr mit einem Forschungsvorhaben begonnen werden – wird ein Element dieser Politik sein.

Wir laden die Antragsteller ein, sich an der Fortsetzung des Dialogs über die Weiterentwicklung der Abfallwirtschaft zu einer Stoffwirtschaft zu beteiligen.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Nun hat Kollegin Bulling-Schröter, Fraktion Die Linke, das Wort.

(Beifall bei der LINKEN)

**Eva Bulling-Schröter (DIE LINKE):**

- (B) Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die 5. Novelle zur Verpackungsverordnung hatte kaum ökologische Komponenten. Es ging nur darum, Verzerrungen im Wettbewerb und Missbrauchsmöglichkeiten auszuräumen. Die Linke hatte die Novelle deshalb abgelehnt. Schließlich wurde unserer Meinung nach die Chance vertan, die Verordnung umweltpolitisch weiterzuentwickeln, und zwar erstens um der dramatisch sinkenden Mehrwegquote bei Getränkeverpackungen entgegenzuwirken – dieses Thema wurde schon angesprochen – und zweitens um aus der Verpackungsverordnung eine Wertstoffverordnung zu machen. Aus diesem Grunde unterstützen wir den Antrag der Grünen grundsätzlich.

Aus Sicht der Verbraucherinnen und Verbraucher ist es tatsächlich wenig logisch, dass Spülflaschen in die Gelbe Tonne gehören, nicht aber Gießkannen, Kinderbadewannen und kleine Entchen aus ähnlichem Material. Es macht auch ökologisch keinen Sinn, wenn stoffgleiche Nichtverpackungen in die Graue Tonne des Restabfalls zu werfen sind. Damit befinden sie sich nämlich in einem Stoffstrom, der primär nicht dafür gedacht ist, effizient Wertstoffe zu erfassen und zu recyceln. Die Betreiber von biologisch-mechanischen Anlagen zum Beispiel könnten auf die anfallende heizwertreiche Fraktion solcher nichtorganischer Stoffe verzichten. Zudem ist das DSD – weil hier Wertstoffe eben nicht von vornherein möglichst sortenrein getrennt werden – im Wesentlichen auf Downrecycling – es gibt noch andere Möglichkeiten – oder auf Verbrennung angelegt. Mit

- Ressourcenwirtschaft hat das unserer Meinung nach sehr wenig zu tun. (C)

Schließlich macht die Unterscheidung nach Herkunft statt nach Stoff auch ökonomisch wenig Sinn. Ich glaube, die wenigsten wissen genau, was laut Gesetz in die Tonnen des DSD und was in die Tonnen der kommunalen Reststoffentsorgung gehört. Die Fehlwürfe bei Verpackungen burden den Bürgern jedoch über die Abfallgebühren noch einmal Kosten auf, die sie über den Grünen Punkt, das Interseroh oder über andere DSD-Systeme längst bezahlt haben.

Aus all diesen Gründen sind wir sehr dafür, aus der Verpackungsverordnung eine ökologische Wertstoffverordnung zu machen, die schrittweise die Produktverantwortung der Hersteller auf alle Produkte ausweitet.

(Beifall bei der LINKEN sowie der Abg. Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Ich möchte abschließend die Gelegenheit nutzen, um auf zwei aktuelle Entwicklungen im Abfallbereich aufmerksam zu machen, die einer Ressourcenwirtschaft Hohn sprechen. Zunächst ist da der Boom bei der Planung und beim Bau sogenannter Ersatzbrennstoffkraftwerke. Industrieunternehmen wie Holzverarbeitungs- und Papierverarbeitungsbetriebe bauen Heizkraftwerke, die mit eigenen Produktionsabfällen beschickt werden sollen. So weit, so gut. Leider sind die Rahmenbedingungen derart, dass die Anlagen aus Sicht einer nachhaltigen Abfallwirtschaft vollkommen überdimensioniert sind. Sie werden nicht im Entferntesten mit eigenen Abfällen gefüttert werden können. In Brandenburg etwa sind Anlagen in Betrieb, in Bau oder in Planung mit einer Gesamtkapazität von 3 Millionen Jahrestonnen. Das ist das Sechsfache dessen, was an Ersatzbrennstoffen im Land anfällt. Hier steht ein gigantischer Mülltourismus bevor, nicht nur in Brandenburg. Wir wissen um den Mülltourismus; dafür gibt es viele Beispiele.

Zudem scheint Ostdeutschland zur Müllkippe der Nation zu werden. Weil laut Einigungsvertrag im Osten – und nur im Osten – Kies- und Tongruben dem Bergrecht unterliegen, ist hier offensichtlich die Abfallablagerversordnung ausgehebelt. Die unabgedichteten Gruben werden mit gemischten Siedlungsabfällen bis hin zum Giftmüll aus ganz Deutschland verfüllt; Sie haben sicherlich den Bericht im Fernsehen darüber gesehen. Das halte ich für einen Skandal. Wir sollten uns schnellstmöglich damit beschäftigen und das abstellen, und zwar gemeinsam. Ich denke, das ist dringend notwendig.

(Beifall bei der LINKEN sowie der Abg. Sylvia Kotting-Uhl [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich schließe die Aussprache.

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/8537 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit ein-

(D)

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) verstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Wir kommen nun zu den Tagesordnungspunkten 10 a und 10 b:

- a) Zweite und dritte Beratung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zur Änderung wehrrechtlicher und anderer Vorschriften (Wehrrechtsänderungsgesetz 2007 – WehrRändG 2007)**

– Drucksache 16/7955 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Verteidigungsausschusses (12. Ausschuss)

– Drucksache 16/8640 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Robert Hochbaum

Rolf Kramer

Birgit Homburger

Dr. Hakki Keskin

Winfried Nachtwei

- b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Verteidigungsausschusses (12. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Kai Gehring, Winfried Nachtwei, Grietje Bettin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Wehrpflichtige in Studium und Ausbildung vollständig vor Einberufung schützen**

- (B) – Drucksachen 16/8044, 16/8640 –

Berichterstattung:

Abgeordnete Robert Hochbaum

Rolf Kramer

Birgit Homburger

Dr. Hakki Keskin

Winfried Nachtwei

Es ist vereinbart, dass die Reden der folgenden Kolleginnen und Kollegen zu Protokoll gegeben werden: Rolf Kramer für die SPD, Birgit Homburger für die FDP, Paul Schäfer für die Fraktion Die Linke, Winfried Nachtwei für die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen, Bundesminister Franz Josef Jung für die Bundesregierung.<sup>1)</sup>

Wir kommen damit zur Abstimmung über den von der Bundesregierung eingebrachten Entwurf eines Gesetzes zur Änderung wehrrechtlicher und anderer Vorschriften. Der Verteidigungsausschuss empfiehlt unter Nr. 1 seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/8640, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/7955 in der Ausschussfassung anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf in der Ausschussfassung zustimmen wollen, um das Handzeichen. – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Der Gesetzentwurf ist damit in zweiter Beratung mit den Stimmen von CDU/CSU und SPD gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke und der Grünen bei Stimmenthaltung der FDP angenommen.

<sup>1)</sup> Anlage 2

### Dritte Beratung

(C)

und Schlussabstimmung. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit den gleichen Mehrheitsverhältnissen wie in der zweiten Beratung angenommen.

Tagesordnungspunkt 10 b: Beschlussempfehlung des Verteidigungsausschusses zu dem Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit dem Titel „Wehrpflichtige in Studium und Ausbildung vollständig vor Einberufung schützen“. Der Ausschuss empfiehlt unter Nr. 2 seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/8640, den Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/8044 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Gegenprobe! – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD und FDP gegen die Stimmen der Fraktionen Die Linke und Bündnis 90/Die Grünen angenommen.

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 13 a bis 13 d auf:

- a) Beratung des Antrags der Abgeordneten Uwe Barth, Cornelia Pieper, Patrick Meinhardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Finanzierungsberatung für Studierwillige und Studierende**

– Drucksache 16/8196 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Bildung, Forschung und

Technikfolgenabschätzung (f)

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Ausschuss für Arbeit und Soziales

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

- b) Beratung des Antrags der Abgeordneten Uwe Barth, Cornelia Pieper, Patrick Meinhardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

**Förderung von Studierenden durch Aufbau eines nationalen Stipendiensystems**

– Drucksache 16/8407 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Bildung, Forschung und

Technikfolgenabschätzung (f)

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Ausschuss für Arbeit und Soziales

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

- c) Beratung des Antrags der Abgeordneten Cornelia Hirsch, Dr. Petra Sitte, Dr. Lukrezia Jochimsen, Volker Schneider (Saarbrücken) und der Fraktion DIE LINKE

**Studienfinanzierung ausbauen – Soziale Hürden abbauen**

– Drucksache 16/8741 –

Überweisungsvorschlag:

Ausschuss für Bildung, Forschung und

Technikfolgenabschätzung (f)

Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Ausschuss für Arbeit und Soziales

Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

(D)

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) d) Beratung des Antrags der Abgeordneten Kai Gehring, Priska Hinz (Herborn), Krista Sager, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Auswirkungen von Studiengebühren evaluieren – Monitoringsystem umgehend aufbauen**

– Drucksache 16/8749 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (f)  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie  
Ausschuss für Arbeit und Soziales  
Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Es ist vereinbart, dass die Reden der folgenden Kolleginnen und Kollegen zu Protokoll gegeben werden: Marion Seib und Monika Grütters für die CDU/CSU, Jörg Tausch für die SPD, Uwe Barth für die FDP, Cornelia Hirsch für die Linke und Kai Gehring für Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup>

Interfraktionell wird Überweisung der Vorlagen auf den Drucksachen 16/8196, 16/8407, 16/8741 und 16/8749 zur federführenden Beratung an den Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung sowie zur Mitberatung an den Ausschuss für Wirtschaft und Technologie, den Ausschuss für Arbeit und Soziales sowie an den Ausschuss für Familien, Senioren, Frauen und Jugend vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann sind die Überweisungen so beschlossen.

(B)

Ich rufe die Tagesordnungspunkte 12 a und 12 b auf:

- a) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (19. Ausschuss)

– zu dem Antrag der Abgeordneten Anette Hübinger, Dr. Christian Ruck, Dr. Wolf Bauer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Dr. Sascha Raabe, Gabriele Groneberg, Stephan Hilsberg, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

**Entwicklungsorientierte Wirtschaftspartnerschaften zwischen der EU und den AKP-Staaten – Chance für politische, wirtschaftliche und soziale Stabilität**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Heike Hänsel, Hüseyin-Kenan Aydin, Monika Knoche, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

**EU-AKP-Abkommen: Faire Handelspolitik statt Freihandelsdiktat**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Thilo Hoppe, Ute Koczy, Marieluise Beck (Bremen), weiterer

Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN (C)

**Wirtschaftspartnerschaftsabkommen und Interimsabkommen zwischen EU und AKP-Staaten entwicklungsfreundlich gestalten**

– zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung

**Vorschlag für eine Verordnung des Rates mit Durchführungsbestimmungen zu den Regelungen der Wirtschaftspartnerschaftsabkommen oder der zu Wirtschaftspartnerschaftsabkommen führenden Abkommen für Waren mit Ursprung in bestimmten Staaten, die zur Gruppe der Staaten Afrikas, des karibischen Raums und des Pazifischen Ozeans (AKP) gehören**

KOM (2007) 717 endg.; Ratsdok. 14968/07

– Drucksachen 16/7487, 16/7473, 16/7469, 16/7575 Nr. 1.45, 16/8244 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Anette Hübinger  
Dr. Sascha Raabe  
Hellmut Königshaus  
Heike Hänsel

- b) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (19. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Thilo Hoppe, Ute Koczy, Renate Künast, Fritz Kuhn und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN (D)

**Für ein Entwicklungspartnerschaftsabkommen der Europäischen Union (EU) mit den Staaten der Afrika-, Karibik-, Pazifikgruppe (AKP)**

– Drucksachen 16/4055, 16/4839 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Anette Hübinger  
Dr. Sascha Raabe  
Hellmut Königshaus  
Heike Hänsel  
Thilo Hoppe

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Debatte eine halbe Stunde vorgesehen. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist das so beschlossen.

Ich eröffne die Aussprache und erteile dem Kollegen Sascha Raabe, SPD-Fraktion, das Wort.

(Beifall bei Abgeordneten der SPD)

**Dr. Sascha Raabe (SPD):**

Herr Präsident! Meine sehr verehrten Damen und Herren! Vor gar nicht allzu langer Zeit haben wir – damit meine ich zumindest die Entwicklungspolitiker, aber auch die Mitglieder des Ausschusses für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz – uns hier im Plenum über die Neufassung der Nahrungsmittelhilfekonvention unterhalten. Wenn Menschen in einer Hungersnot sind, dann ist es wichtig – darin waren wir uns sehr

<sup>1)</sup> Anlage 3

**Dr. Sascha Raabe**

- (A) einig –, ihnen über das World Food Programme und über andere humanitäre Soforthilfen erst einmal das Nötigste zu geben, was sie brauchen, um das Überleben zu sichern.

Wir haben in der damaligen Debatte zu Recht festgestellt, dass es nicht damit getan ist, Menschen nur dann Nahrungsmittel – ich möchte es mit dem Wort „Almosen“ bezeichnen – zu geben, wenn sie sich gerade in einer akuten Hungersnot befinden. Es sollte also nicht allein darum gehen, diesen Menschen etwas zu geben, damit sie sich den Magen füllen können. Viel wichtiger ist es, dass Menschen in die Lage versetzt werden, Nahrungsmittel selbst zu produzieren und sich – wie es bei uns in Deutschland und in Europa der Fall ist – in einer Wirtschaftsstruktur auf eigenen Füßen zu bewähren und ihren Lebensunterhalt zu verdienen. Darum geht es heute in der Debatte über die Economic Partnership Agreements zwischen der Europäischen Union und den Staaten, die zur Gruppe der Staaten Afrikas, des karibischen Raums und des Pazifischen Ozeans gehören.

Mit diesen Übereinkünften werden die Bedingungen dafür geschaffen, dass es Menschen besser geht, die in Ländern leben, die sich aus vielerlei historischen, aber zum Teil auch aus klimatischen Gründen in einer schwierigen Situation befinden. Hinzu kommt, dass sich unsere Welt auch durch den Klimawandel verändert. Wir sehen im Fernsehen immer wieder Bilder mit verhungerten Kindern aus diesen Ländern. Wir reden hier über eine von Hunger und Armut geprägte Region, in der täglich fast 25 000 Menschen, vor allem Kinder, sterben.

(B)

Die Frage ist: Wie können wir dafür sorgen, dass die Menschen in diesen Ländern an der Globalisierung partizipieren können? Wie können wir dafür sorgen, dass nicht nur die Eliten, die Oberschicht, die Unternehmen dort gewinnen, sondern auch die Ärmsten der Armen?

Unsere Koalitionsfraktion hat zu diesen Verhandlungen ganz bewusst einen Antrag erstellt, in dem entwicklungsorientierte Wirtschaftspartnerschaften und keine reinen Freihandelsabkommen gefordert werden, die meistens nur dem stärkeren Partner dienen. Wir wollen Partnerschaftsabkommen, die eine nachhaltige Entwicklung ermöglichen und die auch den ärmsten Ländern zum Beispiel die Chance eröffnen, ihre Märkte in den für die Armen in der Bevölkerung sensiblen Bereichen zu schützen, etwa im Bereich der Grundnahrungsmittel oder auch im Bereich der im Aufbau befindlichen Dienstleistungsbetriebe.

Ende des letzten Jahres lief die Frist aus, innerhalb der diese Partnerschaftsabkommen hätten abgeschlossen werden sollen. Aber ich halte es für richtig, dass wir diese Frist seitens der Europäischen Union und aufgrund der Bemühungen der Bundesregierung, allen voran unserer für die Bundesregierung federführenden Ministerin Heidemarie Wiecek-Zeul, verlängert haben. Zum einen ging uns Qualität vor Schnelligkeit, und zum anderen wollten wir auch die Bedenken der ärmsten Länder ernst nehmen und ein Abkommen abzuschließen versuchen, in denen vor allem die Wörter „Entwicklung“ und

„Partnerschaft“ gar nicht fett genug unterstrichen werden konnten. (C)

Es ist im Dezember gelungen, mit der Karibikregion ein umfassendes Wirtschaftspartnerschaftsabkommen abzuschließen. Mit den anderen Regionen haben wir erst sogenannte Interimsabkommen abschließen können, die sicherstellen sollen, dass dort durch das Auslaufen des Cotonou-Abkommens zum 1. Januar dieses Jahres keine gravierenden Nachteile eintreten. Mit diesen Staaten haben wir vereinbart, dass der Güterverkehr so weiterlaufen kann, wie es das Cotonou-Präferenzabkommen vorsah, und wir über die entwicklungsrelevanten Punkte anschließend verhandeln werden.

Dazu gehören auch Bereiche, die bei manchen Partnern umstritten sind, etwa Transparenz im öffentlichen Beschaffungswesen oder Investitionsregeln. Allerdings sollte niemand Scheu vor diesen Themen haben, wenn man sie richtig ausgestaltet. Sie sollen nicht so ausgestaltet werden, wie es damals bei der WTO mit den sogenannten Singapur-Themen geschah, bei denen man Angst haben musste, dass interessierte Gruppen der Industrieländer Bedingungen schaffen wollten, um weiteren Marktzugang zulasten auch der ärmeren Bevölkerungsschichten zu erlangen. Aber niemand kann sich dagegen wehren, dass Transparenz im Beschaffungswesen gerade für die armen Menschen in den Entwicklungsländern von Vorteil ist. Daher kann man nicht von vornherein so tun, als sei es eine Erfindung der bösen Europäischen Union und der Industrienationen, dies auf die Tagesordnung zu setzen. Dies kann durchaus ein entwicklungsförderndes Thema sein, wenn man es richtig ausgestaltet. (D)

Ganz wichtig ist aber für uns – das ist ein Kernbestandteil unseres Antrags –, dass die ärmsten Länder einen Marktzugang bei uns bekommen, der wesentlich weiter als das geht, was bisher der Fall war. Erinnern wir uns: Bei dem Präferenzsystem hatten die sogenannten Least Developed Countries, also die am wenigsten entwickelten Länder, auch schon einen quoten- und zollfreien Marktzugang in die Europäische Union. Aber was hat denn dieser Marktzugang den 49 ärmsten Ländern der Erde gebracht? Sie haben gar keine Kapazitäten gehabt, um ihn zu nutzen, und haben zusammen noch nicht einmal das Handelsvolumen von Südkorea erreicht. Deswegen ist es ganz wichtig, dass wir mit dem Baustein „Aid for Trade“, der auch bei der WTO vereinbart war und für den sich die Bundesregierung beim G-8-Gipfel eingesetzt hat, hier zusätzliche Mittel zur Verfügung stellen, mit denen Menschen zum Beispiel in die Lage versetzt werden, nicht nur landwirtschaftliche Produkte anzubauen, sondern sie auch weiterzuverarbeiten, sodass die Wertschöpfung in den Ländern bleibt. Außerdem sollen diese Produkte mittels einer guten Infrastruktur wie Verkehrswege, Häfen und Flughäfen zu uns gelangen können.

Jetzt wird viel davon geredet, dass die Nahrungsmittelpreise stiegen. Das ist ein großes Problem für die ärmsten Menschen in vielen Entwicklungsländern. Wir sehen doch die Bilder von hungrigen und verzweifelten Menschen, die demonstrieren, woraus wiederum Unru-

**Dr. Sascha Raabe**

- (A) hen entstehen. Dies müssen wir ernst nehmen und aufgreifen. Aber langfristig müssen wir vor allem die Chance nutzen, die darin liegt, dass auch afrikanische Kleinbauern wieder gute Preise für ihre Agrarprodukte erzielen; denn dann können sie sie wieder auf ihren lokalen Märkten verkaufen, ohne von den Dumpingpreisen der Europäischen Union und der US-Amerikaner behindert zu werden. Das geht natürlich nur dann, wenn wir sie in die Lage versetzen, solche Produkte anzubauen, wenn wir ihnen also das entsprechende Know-how vermitteln. Dies tut unsere deutsche Entwicklungszusammenarbeit sehr vorbildlich. Deswegen ist es wichtig, dass wir nicht nur heute mit dem Antrag bessere Handelsregeln schaffen, sondern wir nicht nur werden, um die Millenniumsentwicklungsziele zu erreichen, auch dafür sorgen müssen, dass diesen Menschen mit technischer und finanzieller Zusammenarbeit geholfen wird.

Deswegen bekennen wir uns als SPD-Fraktion ganz klar zum ODA-Stufenplan und werden die Mittel für Entwicklungszusammenarbeit entsprechend weiter erhöhen. Das ist sehr notwendig.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU – Jörg van Essen [FDP]: Weiß das Herr Steinbrück?)

Wir werden im Rahmen der Haushaltsberatungen harte Verhandlungen führen müssen – die Interessenlagen sind natürlich unterschiedlich –, aber wir haben uns international verpflichtet und werden an dem Ziel festhalten.

(Jörg van Essen [FDP]: Hört sich nicht so zuversichtlich an!)

- (B) Bei allen Problemen, die wir in Deutschland haben – im Zusammenhang mit der Rentenerhöhung reden wir darüber, wie problematisch es ist, dass die Beitragszahler belastet werden; zu nennen ist auch das höhere Renteneintrittsalter von 67 Jahren –, sollten wir nicht vergessen: In den Ländern, über die wir reden, in den afrikanischen Ländern etwa, beträgt die Lebenserwartung oft nur 37 oder 38 Jahre. Angesichts dessen sollten wir wirklich nicht so schäbig sein, über jeden Cent zu reden, den wir für Entwicklungszusammenarbeit ausgeben. Das ist eine Verpflichtung, die wir der Menschheit gegenüber haben, eine Verpflichtung, der wir einfach nachkommen müssen.

Ich sage klar: Dieses Geld muss herangeschafft werden, damit wir den Menschen dort endlich ein menschenwürdiges Leben ermöglichen können, damit sie sich selbst helfen können, damit sie in Wohlstand und Würde leben können, wie auch wir uns das wünschen.

In diesem Sinne bitte ich Sie: Stimmen Sie dem Antrag zu! Ich wünsche mir, dass wir in der Debatte sachlich bleiben und dieses Ziel gemeinsam weiter verfolgen.

Vielen Dank.

(Beifall bei der SPD und der CDU/CSU)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Als Nächster hat Kollege Hellmut Königshaus, FDP-Fraktion, das Wort.

(Beifall bei der FDP)

**Hellmut Königshaus (FDP):**

(C)

Herr Präsident! Meine Damen und Herren! Die Bewertung der drei Anträge kann man eigentlich ganz kurz zusammenfassen. Die einen – Grüne und Linke – wollen es nicht besser, und die anderen – die Große Koalition – können es nicht besser. Sie halten es wahrscheinlich mit Karl Valentin: Mögen täten wir ja gerne, aber dürfen haben wir uns nicht getraut.

(Ute Koczy [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN]: „Hätten wir uns nicht getraut“, heißt das!)

Die Linken und die Grünen beschwören die angeblichen Gefahren der Marktöffnung und ignorieren die offenkundigen Chancen, die gerade für die Entwicklungsländer in den Wirtschaftspartnerschaftsabkommen liegen. Sie biedern sich mit Ihren Anträgen bei der globalisierungskritischen Szene an und machen in Wirklichkeit Wahlkampf anstatt Entwicklungszusammenarbeit.

(Beifall bei der FDP – Hüseyin-Kenan Aydin [DIE LINKE]: Im Gegensatz zu Ihnen machen wir Entwicklungszusammenarbeit!)

Die Große Koalition ist da schon etwas besser – etwas. Das kann man zumindest sagen, wenn man nur den Antrag betrachtet. Er lobt die Chancen des Handels für die Entwicklungsländer und preist die Wichtigkeit der Wirtschaftspartnerschaftsabkommen. So weit, so gut, kann man sagen. In Ihrem Antrag, liebe Kolleginnen und Kollegen der Koalition, findet sich aber kein Wort dazu, dass es die von Ihnen getragene Bundesregierung ist, die in dieser Frage wirklich auf der ganzen Linie gescheitert ist.

(D)

Vor genau einem Jahr hatte die Bundesregierung im Rahmen der EU-Ratspräsidentschaft die Chance, die Verhandlungen zwischen der EU und den AKP-Staaten zu einem erfolgreichen Abschluss zu führen. Diese Chance hat sie wirklich komplett vertan. Stattdessen hat sie Zeit verplempert und unausgelegene EU-Verhaltensregeln in der Entwicklungszusammenarbeit durchgedrückt. Sie hat die Last der Verhandlungen über die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen auf – ausgerechnet – die Portugiesen abgewälzt. Das haben übrigens auch sie selbst so gesehen.

Sie ist vor den selbsternannten Weltverbesserern eingeknickt, die mit ihren Antiglobalisierungsdemos auch in den Entwicklungsländern gegen den Handel mit der EU Stimmung gemacht haben. Da hat die Ministerin gesagt: Hannemann, geh du voran! Liebe Portugiesen, macht ihr doch die Drecksarbeit! Nehmt doch ihr die Schwierigkeiten mit den Verhandlungen auf euch! – Die feine Art ist das nicht. Die Ergebnisse sind entsprechend. Daran ändern auch die Anträge nichts.

(Beifall bei der FDP)

Die Bundesregierung trägt also Mitverantwortung dafür, dass bis heute kein einziges Wirtschaftspartnerschaftsabkommen unterzeichnet ist, und dafür, dass der Handel mit den AKP-Staaten auf rechtlich unsicherer Basis abläuft, da er den Handelsregeln der WTO widerspricht.

**Hellmut Königshaus**

- (A) Es gab vorher schon hinreichend Anhaltspunkte dafür, dass die Grünen und die Linke diesem Zeitgeist hinterherrennen würden; das war zu erwarten. Dass aber auch die Bundesregierung während ihrer EU-Ratspräsidentschaft nicht die Kraft hatte, sich gegen diese Lobby durchzusetzen, war und ist für die Entwicklungschancen der AKP-Staaten fatal.

Besonders dramatisch ist in diesem Zusammenhang auch, dass die Doha-Runde der Welthandelsorganisation, der WTO, auf Eis liegt, die ja als Entwicklungsrunde besonders den Interessen der ärmsten Länder entgegenkommen sollte. Wenn der internationale Handel frei und nach transparenten Regeln gestaltet wird, können insbesondere für die am wenigsten entwickelten Länder gewaltige Entwicklungsmöglichkeiten entstehen, Entwicklungsmöglichkeiten, die die Ergebnisse unserer Entwicklungszusammenarbeit – übrigens unabhängig davon, ob es ihnen gelingt, Herrn Steinbrück noch zu überzeugen oder nicht – um ein Vielfaches übertreffen würden. Das zeigt alle Empirie, das zeigen alle Erfahrungen.

Offene Märkte verbessern die Entwicklungschancen gerade der ärmsten Länder der Welt. Alle Untersuchungen belegen dies. Die Öffnung der Märkte führt zu mehr Wohlstand, zu mehr Bildung, zu Gesundheit und zu Rechtssicherheit, und zwar unabhängig davon, welche Politik andere Staaten betreiben.

- (B) Meine Damen und Herren, ich möchte noch einmal die Fakten in Erinnerung rufen. Bisher ist kein einziges Abkommen verabschiedet worden. Die schwierigen Verhandlungen über die Investitionen, über die Transparenz, über das öffentliche Beschaffungswesen usw. wurden noch nicht einmal begonnen. Sie wurden nicht einmal in der Zeit unserer EU-Ratspräsidentschaft begonnen. Wir haben nach wie vor die Situation, dass wir gegen die Handelsrichtlinien verstoßen und dass wir hier mit konkreten und schmerzhaften Gegenmaßnahmen der WTO rechnen müssen. Die Bundesregierung ist noch nicht einmal in der Lage, uns zu sagen, welche Konsequenzen sie in diesem Zusammenhang erwartet.

(Beifall bei der FDP)

Das sind die Probleme. Diese lösen Ihre Anträge hier nicht. Wir haben genug schöne Worte gehört, wir wollen Taten sehen. Bei den Linken und bei den Grünen kommt das nicht zum Ausdruck. Deshalb lehnen wir die Anträge von Ihnen ab. Das wird Sie nicht überraschen.

(Hüseyin-Kenan Aydin [DIE LINKE]: Das ist doch zu erwarten, Herr Königshaus!)

Ich sagte es, der Koalitionsantrag enthält nichts Falsches. Er enthält aber auch zu wenig Richtiges. Deshalb werden wir uns hier enthalten.

Ich danke Ihnen für Ihre Aufmerksamkeit.

(Beifall bei der FDP)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Anette Hübinger, CDU/CSU-Fraktion.

(Beifall bei der CDU/CSU)

**Anette Hübinger (CDU/CSU):**

(C)

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Meine Damen und Herren! In allen heute behandelten Anträgen der verschiedenen Fraktionen geht es um die Frage: Können Handel und Entwicklung sich gegenseitig begünstigen? Wir sagen Ja. In einer immer stärker globalisierten Weltordnung gewinnen gute und stabile Handelsbeziehungen für jedes Land immer mehr an Bedeutung. Für die am wenigsten entwickelten und ärmsten Länder stellt die Teilhabe am Welthandel eine besonders große Herausforderung, aber auch eine große Chance dar. Hierfür brauchen diese Länder unsere Unterstützung und finanzielle Hilfen.

Für die CDU/CSU-Fraktion war deshalb der Kernpunkt von neuen Wirtschaftspartnerschaftsabkommen zwischen der EU und den AKP-Staaten ihre entwicklungsförderliche Ausgestaltung über den Charakter bloßer Freihandelsabkommen hinaus. Reine Wirtschaftschancen führen keineswegs automatisch zu besseren Entwicklungschancen für die betroffenen Menschen. Handelspolitische Vereinbarungen müssen mit entwicklungspolitischen Instrumenten verbunden werden, um eine abgefederte, schrittweise Integration in den Weltmarkt zu ermöglichen. Nur so wird es den Ländern gelingen, neue Entwicklungspotenziale für eine nachhaltige wirtschaftliche Entwicklung nutzen zu können. Mit diesem Anspruch haben die EPA-Verhandlungen zwischen den AKP-Staaten und der EU begonnen, und wir als CDU/CSU-Fraktion werden diesen Prozess weiterhin kritisch begleiten.

(Beifall bei der CDU/CSU)

(D)

Meine Damen und Herren, mit der Karibikregion – Herr Raabe hat es schon erwähnt – hat es erfreulicherweise bereits im Dezember 2007 eine Einigung über ein vollständiges Wirtschaftspartnerschaftsabkommen gegeben. Dieses enthält neben dem Güterhandel und den Bereichen Dienstleistungen und Umwelt auch ein Entwicklungshilfekapitel zu sozialen Auswirkungen und die Schaffung eines interparlamentarischen Ausschusses. Das ist ein Erfolg und sollte für die anderen Verhandlungen als Modell dienen. Die Interimsabkommen mit den anderen Regionen entsprechen nun WTO-konformen Vorschriften, Herr Königshaus. Es ist gelungen, im Sinne der AKP-Staaten einen präferenziellen Marktzugang weiterhin zu gewährleisten.

(Beifall bei der CDU/CSU)

So werden im Durchschnitt 80 Prozent des Güterhandels über einen Zeitraum von 15 Jahren liberalisiert werden. In Ausnahmefällen wurden Übergangsfristen von bis zu 25 Jahren vereinbart. Dieses Entgegenkommen der EU begrüße ich aus entwicklungspolitischer Sicht ausdrücklich.

Die WTO-Konformität der Verträge, die von vielen als ein an den Haaren herbeigezogenes Argument verschrien wurde, hat meines Erachtens eine politische Dimension, die nicht genug herausgestellt wurde. Die größtenteils bilateral ausgestaltete Entwicklungspolitik muss endlich in einen global gültigen Zusammenhang gestellt werden; denn gerade für die Entwicklungsländer

Anette Hübinger

- (A) sind weltweit geltende handels- und finanzpolitische Regelwerke wichtig, um sie vor der Willkür von machtpolitischen Einzelinteressen zu schützen. Gerade bei Themen wie Biodiversität und Ressourcenschutz, mit denen sich meine Fraktion auf ihrem entwicklungspolitischen Kongress gestern auseinandergesetzt hat, wird es für unsere Zukunft entscheidend sein, ob wir es schaffen, international verbindliche Abkommen zu vereinbaren.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie bei Abgeordneten der SPD)

Den Bedeutungszuwachs von entwicklungspolitischen Ansätzen haben wir auch dem Engagement unserer Kanzlerin zu verdanken, die immer wieder mit klaren Worten für eine viel stärkere Verzahnung von Entwicklungspolitik mit anderen Politikfeldern plädiert. So hat sie sich während der deutschen EU-Ratspräsidentschaft maßgeblich für eine klare entwicklungspolitische Ausgestaltung der Wirtschaftspartnerschaftsabkommen ausgesprochen.

Auf Initiative der deutschen Präsidentschaft hat die EU im vergangenen Jahr ein großzügiges wie weltweit einmaliges Marktzugangsangebot an die AKP-Staaten beschlossen. Seit 2008 haben alle AKP-Staaten einen zoll- und quotenfreien Zugang zu den europäischen Märkten. Lediglich bei Reis und Zucker gibt es noch bis 2015 eine Übergangsregelung. Das war ein Meilenstein. Die AKP-Staaten dagegen müssen ihre eigenen Märkte nicht im gleichen Umfang öffnen. Sie können sensible Produkte zur Ernährungssicherheit oder zum Schutz noch nicht wettbewerbsfähiger Wirtschaftszweige von der Liberalisierung ausnehmen oder lange Übergangsfristen wählen. Mit diesen Vereinbarungen wird das von meiner Fraktion befürwortete Konzept einer asymmetrischen, flexiblen und entwicklungunterstützenden Marktöffnung mit politischem Inhalt gefüllt.

(B)

In den kommenden Monaten wird es nun die Aufgabe weiterer Verhandlungen sein, die Interimsabkommen in umfassende Wirtschaftspartnerschaftsabkommen umzuwandeln sowie parallel dazu die Umsetzung der Abkommen zu beginnen. Hierbei wird die Finanzierung der EPA-bezogenen Anpassungsmaßnahmen an Bedeutung gewinnen. Mit Mitteln des zehnten EEF sollen schwerpunktmäßig die regionale Integration und der Handelsbereich unterstützt werden. Darüber hinaus werden im Rahmen von „Aid for Trade“ ab 2010 jährlich 2 Milliarden Euro für handelsbezogene Entwicklungszusammenarbeit von der EU und den Mitgliedstaaten aufgebracht. In den nächsten Monaten muss es nun darum gehen, diese finanzielle Unterstützung weiter zu konkretisieren.

Weitere offene Fragen sind noch zu klären, beispielsweise wie die am wenigsten entwickelten Länder motiviert werden können, trotz des für sie bereits gültigen zoll- und quotenfreien Marktzugangs aufgrund der „Everything but Arms“-Initiative der EU den regionalen Wirtschaftspartnerschaftsabkommen beizutreten, oder wie ein begleitendes Monitoringsystem eingeführt werden kann.

Doch schon heute können wir feststellen: Die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen werden den Ländern einen erheblichen Vorteil bringen. (C)

(Hüseyin-Kenan Aydin [DIE LINKE]: Oh ja!)

So wurden neben dem zoll- und quotenfreien Marktzugang für die AKP-Länder die Ursprungsregeln im Vergleich zu den Regeln des Cotonou-Abkommens verbessert.

Auch die regionale Integration der AKP-Länder wird durch die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen unterstützt: Der Abbau regionaler Handelsschranken und die Einrichtung von Zollunionen werden dem wirtschaftlichen Wachstum innerhalb der jeweiligen Regionen dienen. Sie sind damit zugleich ein wesentlicher Faktor zur Stabilisierung und Intensivierung der Beziehungen untereinander.

In diesem Zusammenhang ist auch die Zusage der EU, bis 2013 alle Formen von Agrarsubventionen auslaufen zu lassen, ein wichtiger Schritt, um die Marktchancen von Produkten aus den AKP-Staaten zu erhöhen.

(Beifall bei der CDU/CSU sowie des Abg. Thilo Hoppe [BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN])

Zum anderen ist es ein Erfolg auf dem Weg zu einer verbesserten Politikkohärenz. Dieser Erfolg sollte uns alle ermutigen, uns weiterhin und stärker für mehr Kohärenz zwischen den einzelnen Politikfeldern einzusetzen.

(Hellmut Königshaus [FDP]: Das ist eine gute Idee!) (D)

Entwicklung ohne regionale Integration und Teilhabe am Handel ist in unserer Welt nicht möglich. Hier setzen die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen an, nicht als bloße Freihandelsabkommen, sondern durch die Verzahnung von handels- und entwicklungspolitischen Instrumenten. Die CDU/CSU-Fraktion wird sich auch weiterhin für ihre klare Ausgestaltung als Entwicklungsinstrumente eines völlig neuen Typus einsetzen, zum Nutzen der Entwicklung in unseren Partnerländern. Diese Zielrichtung verfolgt unser heutiger Antrag. Ich bitte um Ihre Zustimmung.

(Beifall bei der CDU/CSU und der SPD)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Heike Hänsel, Fraktion Die Linke.

(Beifall bei der LINKEN)

**Heike Hänsel (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Lieber Herr Königshaus, Sie können ja gerne unsere Anträge kritisieren, aber wer hier gar keinen Antrag vorlegt, braucht den Mund nicht so weit aufzureißen.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen, über die wir heute sprechen, sind eben keine Entwicklungsabkommen, wie dies auch Frau Wiezcorek-Zeul ständig wiederholt, sondern Freihandelsabkommen. Die Hungeraufstände der letzten Tage in

**Heike Hänsel**

- (A) Ägypten, Kamerun, Burkina Faso und Haiti aufgrund der gestiegenen Lebensmittelpreise zeigen eines sehr deutlich, Herr Kollege Raabe: Die Freihandelspolitik der letzten Jahrzehnte ist gescheitert. Sie bekämpft nämlich keine Armut, sondern ist die Ursache für Hunger und Armut.

(Beifall bei der LINKEN)

Der Freihandel hat der Mehrheit der Menschen in den Ländern des Südens keinen Zugang zu ausreichend günstiger Nahrung gebracht; er hat ihnen im Gegenteil die Ernährungssouveränität genommen. Der jetzige Preisanstieg, der natürlich durch die Agrotreibstoffe aus Weizen, Soja, Mais und Reis angeheizt wird, zeigt ganz klar, wie schwierig es ist, wenn die Menschen bei der Sicherstellung ihrer Ernährung auf den Weltmarkt angewiesen sind: Die Verteuerung von Nahrungsmitteln auf dem Weltmarkt trifft genau die Länder am stärksten, die durch die Freihandelspolitik in die Abhängigkeit von Nahrungsmittelimporten oder Nahrungsmittelhilfen getrieben wurden.

In Haiti gibt es ganz aktuell enorme Aufstände. Dort wurden bereits 1986 die Zölle für die Einfuhr von Nahrungsmitteln massiv gesenkt. Was ist passiert? Die heimische Produktion ist um mehr als zwei Drittel zurückgegangen, und zwar durch Billigimporte aus den USA.

(Hellmut Königshaus [FDP]: Das ist noch teurer!)

- (B) Das ist ein Riesenproblem, denn jetzt sind sie abhängig von Nahrungsmittelimporten, und sie treffen ganz direkt die Preissteigerungen auf dem Weltmarkt.

(Beifall bei der LINKEN – Abg. Sascha Raabe meldet sich zu einer Zwischenfrage)

Umgekehrt – Herr Raabe, Sie können das dann nachher kommentieren – findet leider auch die heimische Nahrungsmittelproduktion in den Entwicklungsländern zunehmend nur noch für den Export statt. Diese Tendenz wird auch von der deutschen Entwicklungszusammenarbeit gefördert.

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Frau Kollegin, gestatten Sie eine Zwischenfrage des Kollegen Raabe?

**Heike Hänsel (DIE LINKE):**

Ja.

**Dr. Sascha Raabe (SPD):**

Die Zeit ist zwar schon fortgeschritten, Frau Kollegin,

(Hellmut Königshaus [FDP]: Guter Hinweis!)

aber wenn Sie sagen, dass sämtliche Probleme des Hungers darin begründet sind, dass der Freihandel die Menschen in Armut getrieben hätte, dann können Sie mir vielleicht noch Folgendes beantworten: Warum sind denn gerade die 49 ärmsten Länder, die sowohl einen quoten- und zollfreien Marktzugang als auch das Recht hatten, sich durch ihre Zölle zu schützen, in den letzten Jahrzehnten nicht vorangekommen, genau die Länder,

- von denen Sie jetzt sagen, dass dort Hunger herrscht? (C) Warum haben die Länder, die sich wie die südasiatischen Länder graduell geöffnet haben, gute Fortschritte bei der Armutsbekämpfung zu verzeichnen? Warum sind die, bei denen Sie so tun, als wäre es der Freihandel gewesen, eigentlich die Ärmsten der Armen?

Ich glaube, wir sollten mit der Wahrheit in der Mitte bleiben: Weder der Freihandel noch die Abschottung vom Weltmarkt ist eine Lösung, so wie Sie es sich vorstellen. Wir werden nicht 9 Milliarden Menschen auf einer kleinen Scholle als Kleinbauern ernähren können, sondern nur dann, wenn sie auch eine Chance haben, von der Globalisierung zu profitieren.

**Heike Hänsel (DIE LINKE):**

Herr Raabe, wenn Sie noch kurz stehen bleiben, kommentiere ich es noch gern.

(Dr. Sascha Raabe [SPD]: Es ist schon so spät!)

Ich habe ganz konkret von den Nahrungsmitteln gesprochen, nicht aber von allen Produkten, die auf dem Weltmarkt gehandelt werden. In meinen Augen bedeutet es ein großes Problem, die Grundnahrungsmittel auf dem Weltmarkt zu handeln. Dies ist für den Großteil der Länder ein riesengroßer Nachteil, weil sie einerseits exportorientiert sein sollen und daher viel produzieren, aber gar nicht für die heimische Bevölkerung, sondern auf dem Weltmarkt mit diesen wenig verarbeiteten Produkten konkurrieren sollen, bei denen sie geringe Gewinnspannen haben; andererseits müssen sie dann aber viele andere billige Nahrungsmittel in das Land hineinlassen. (D)

Es geht also vor allem um Nahrungsmittel – ich habe nicht von allen Produkten auf dem Weltmarkt gesprochen –, die für die Länder des Südens ein ganz wichtiger Faktor sind. Ich bin dafür, dass Ernährungssouveränität im Mittelpunkt stehen und Vorrang vor Weltmarktstrukturen und vor Weltmarktkonkurrenz haben muss.

(Beifall bei der LINKEN – Jörg van Essen [FDP]: Selten eine so schwache Antwort gehört!)

Zurück zum Thema. In meinen Augen verstößt dieses Welthandelssystem tagtäglich gegen das Menschenrecht auf Nahrung. Das Ergebnis können wir sehen: 80 Prozent der Hungernden weltweit sind Kleinbauern und Kleinbäuerinnen, Landarbeiter und Landarbeiterinnen, Fischer und Nomaden. Sie leiden unter der Kommerzialisierung der Landwirtschaft. Darunter fallen Saatgut – zunehmend gentechnisch verändertes Saatgut –, die Privatisierung von Wasservorkommen und die Importfluten, die ich bereits genannt habe.

Schon jetzt gibt es das große Problem, dass die EU in die AKP-Staaten massiv landwirtschaftliche Produkte exportiert. Diese Entwicklung wird durch die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen nicht gestoppt, sondern eher noch verschärft werden. Deswegen finde ich es absurd, dass wir einerseits Anträge zur Stärkung der sozialen Sicherungssysteme in den Entwicklungsländern ver-

**Heike Hänsel**

- (A) abschieden, wir uns andererseits für Zollsenkungen einsetzen, die bewirken, dass Mittel zur Finanzierung dieser sozialen Sicherungssysteme fehlen.

(Beifall bei der LINKEN)

Ein anderer Schwerpunkt ist die Frauenförderung in der Entwicklungszusammenarbeit. Gerade Frauen arbeiten mehrheitlich in der Landwirtschaft. Daher sind gerade sie durch diese Abkommen massiv in ihrer Existenz gefährdet.

In meinen Augen ist es deswegen ein Glück, dass es die globalisierungskritische Bewegung gibt, Herr Königshaus. Denn sie mobilisiert mittlerweile gemeinsam mit den Regierungen in den afrikanischen Ländern gegen die Wirtschaftspartnerschaftsabkommen. Herr Raabe, es war nicht Zeitdruck, der dazu geführt hat, dass die EU jetzt Zugeständnisse gemacht hat, sondern es war der massive Widerstand von Regierungen und Bevölkerungen der AKP-Staaten gegen diese Wirtschaftspartnerschaftsabkommen. Erst durch diesen Widerstand kam es zu Interimsabkommen.

Die Finanz- und Handelsminister der Afrikanischen Union fordern schon jetzt Neuverhandlungen dieser Interimsabkommen, weil sie mit dem Ergebnis der bisherigen Verhandlungen völlig unzufrieden sind. Auch wir schließen uns diesen Forderungen an. Wir sagen vor allem: faire Verhandlungen, kein Druck auf die Verhandlungspartner. Es braucht mehr Zeit und eine wirkungsvolle Einbeziehung der Zivilgesellschaft.

(Beifall bei der LINKEN)

- (B) Das African Trade Network hat sich im Februar in Kapstadt getroffen. In einer dort verabschiedeten Deklaration heißt es:

Heute ist mehr als je zuvor offensichtlich, dass die EPAs die Mittel der EU sind, die grundsätzlich ungerechten Beziehungen zwischen Afrika und Europa zu zementieren. Aus afrikanischer Sicht ist das nichts anderes als eine Rekolonialisierung. Es ist dringender denn je, dass die afrikanischen Bürgerinnen und Bürger und ihre Fürsprecher sich zusammenschließen, um diese Agenda zu stoppen.

Dem schließt sich die Linksfraktion an.

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Das Wort hat nun Thilo Hoppe, Fraktion Bündnis 90/Die Grünen.

**Thilo Hoppe (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Die einfachen Antworten sind meistens nicht die richtigen. Pauschal zu sagen, Freihandel sei an allem schuld und sei die einzige Ursache für den Hunger in der Welt, ist zu einfach. Aber das, was bei der FDP durchschimmerte, nämlich dass Freihandel die beste Entwicklungspolitik sei, ist eine Vereinfachung in die andere Richtung.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

(C) Kommen wir nun zu den Wirtschaftspartnerschaftsabkommen. Alle vorgelegten Anträge sind Ende des letzten Jahres eingereicht worden und eigentlich nicht mehr aktuell. Inzwischen haben sich die Horrorszenarien nicht bestätigt. In letzter Sekunde konnten viele Interimsabkommen abgeschlossen werden, auch einige endgültige Wirtschaftspartnerschaftsabkommen. Aber es gibt überhaupt keinen Grund zur Selbstzufriedenheit aufseiten der Europäischen Union. Denn in dem Verhandlungsprozess ist sehr viel Porzellan im Verhältnis zwischen der Europäischen Union und den AKP-Staaten zerschlagen worden.

Wenn es stimmt, dass diese Wirtschaftspartnerschaftsabkommen, wie von Herrn Dr. Raabe und Frau Hübinger bezeichnet, so entwicklungsfreundlich sind und gut auf die Bedürfnisse der Entwicklungsländer zugeschnitten sind, stellt sich mir die Frage: Warum gibt es dann diese großen Protestbewegungen, die wahrlich nicht nur von linksradikalen, globalisierungskritischen Bewegungen aus dem Westen initiiert werden?

Auch der Allafrikanische Christenrat, in dem alle großen Kirchen Afrikas versammelt sind, hat vor den Risiken dieser Abkommen deutlich gewarnt. Allerdings haben sie die Abkommen nicht von vornherein vom Tisch gewischt und verteufelt. Wenn die Abkommen so katastrophal und entwicklungsschädlich wären, wie von den Gegnern der Abkommen behauptet wird, warum haben dann fast alle afrikanischen Staaten solche Interimsabkommen unterzeichnet? Die Wahrheit wird wohl irgendwo in der Mitte liegen.

(Heike Hänsel [DIE LINKE]: Weil sie erpresst wurden!)

(D)

Die Europäische Union hatte ein großes Kohärenzproblem. Das stellt man fest, wenn man mit den Akteuren redet, zum Beispiel mit Herrn Michel. Man spricht zwar von Entwicklungspartnerschaften, die Gespräche wurden aber von der Generaldirektion Trade, von Mr. Mandelson, geführt. Die Generaldirektion Trade ist ganz anders zur Sache gegangen. Sie hat sich nicht auf die Gesprächspartner aus Burkina Faso oder Mali eingestellt, sondern mit sehr viel Druck gearbeitet.

Auf der Parlamentarierkonferenz im Vorfeld des EU-Afrika-Gipfels haben mehrere Kollegen aus Afrika – nicht nur Abgeordnete kleiner Parteien, sondern auch einige Minister – das Wort „Erpressung“ nicht nur in den Mund genommen, sondern sogar offen ausgesprochen. Wenn Sie sich mit den Kollegen im Entwicklungsausschuss des Europaparlaments rückkoppeln würden, wüssten Sie, dass sowohl die Sozialdemokraten, zum Beispiel Frau Kinnoch von der Labour Party, als auch die Konservativen auf dieser Parlamentarierkonferenz scharfe Kritik an der Verhandlungsführung der Europäischen Kommission geübt haben.

Wenn man die Interimsabkommen bewerten möchte, steht man vor einem großen Problem: Sie sind gar nicht öffentlich zugänglich. Wir haben es versucht, aber auf dem offiziellen Weg konnten wir nicht Einsicht nehmen. Wir mussten den Umweg über ein niederländisches Institut nehmen. Wenn man die Abkommen einsieht, stellt

**Thilo Hoppe**

- (A) man fest, dass es gute Beispiele für einigermaßen harmlose, positive Abkommen, die Schutzklauseln enthalten, gibt. Genauso findet man aber auch negative Beispiele. Die Elfenbeinküste, ein schwacher Verhandlungspartner, hat sich beispielsweise verpflichtet, bis 2012 den Handel mit 60 Prozent aller Güter zu liberalisieren. Kenia, das möglicherweise ein besserer Verhandlungspartner ist, muss erst 2015 die ersten Liberalisierungsschritte vornehmen.

Man merkt: Das ist ein großer Flickenteppich mit sehr unterschiedlichen Abkommen, die darüber hinaus große Probleme schaffen. Viele Abkommen sind nämlich bilateral abgeschlossen, obwohl man eigentlich die regionale Integration fördern will. Deshalb müssen viele dieser Abkommen, die mit heißer Nadel gestrickt wurden, zugunsten regionaler Abkommen wieder aufgeknüpft werden.

Das bietet aber auch eine große Chance hinsichtlich der Achtung der Schutzbedürfnisse der Entwicklungsländer. Hinsichtlich der Ernährungssouveränität brauchen die Entwicklungsländer sehr viel mehr Schutzmöglichkeiten. Wir haben mit Kleinbauern aus Sambia und Ghana viele Gespräche geführt. Sie werden mit Billigimporten aus der Europäischen Union überflutet, vor denen sie sich nicht ausreichend schützen können. Diese Schutzklauseln gelten eingeschränkt oder enthalten Übergangsfristen.

Die Abkommen müssen noch kräftig nachgebessert werden, damit sie dem Etikett „Entwicklungspartnerschaft“ gerecht werden. Per se sind sie es bisher nicht.

- (B) Ein Nacharbeiten ist dringend notwendig.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

Dafür plädieren wir mit unserem Antrag, der differenziert ist. Das ist keine Pauschalverurteilung, aber auch kein Abfeiern sehr zweifelhafter Ergebnisse. Ich bitte um Unterstützung für diesen Antrag.

(Beifall beim BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Ich schließe die Aussprache.

Wir kommen zur Abstimmung über die Beschlussempfehlung des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung auf Drucksache 16/8244.

Der Ausschuss empfiehlt unter Buchstabe a seiner Beschlussempfehlung die Annahme des Antrags der Fraktionen der CDU/CSU und SPD auf Drucksache 16/7487 mit dem Titel „Entwicklungsorientierte Wirtschaftspartnerschaft zwischen der EU und den AKP-Staaten – Chance für politische, wirtschaftliche und soziale Stabilität“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von CDU/CSU und SPD gegen die Stimmen der Linken und der Grünen bei Stimmenthaltung der FDP angenommen.

Unter Buchstabe b seiner Beschlussempfehlung empfiehlt der Ausschuss die Ablehnung des Antrags der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/7473 mit dem

Titel „EU-AKP-Abkommen: Faire Handelspolitik statt Freihandelsdiktat“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Die Beschlussempfehlung ist gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke mit den Stimmen des übrigen Hauses angenommen. (C)

Weiterhin empfiehlt der Ausschuss unter Buchstabe c seiner Beschlussempfehlung die Ablehnung des Antrags der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/7469 mit dem Titel „Wirtschaftspartnerschaftsabkommen und Interimsabkommen zwischen EU und AKP-Staaten entwicklungsfreundlich gestalten“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Wer enthält sich? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD und FDP gegen die Stimmen der Grünen bei Stimmenthaltung der Linksfraktion angenommen.

Unter Buchstabe d seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/8244 empfiehlt der Ausschuss, die Unterrichtung durch die Bundesregierung über eine Verordnung des Rates mit Durchführungsbestimmungen zu den Regelungen der Wirtschaftspartnerschaftsabkommen oder der zu Wirtschaftspartnerschaftsabkommen führenden Abkommen für Waren mit Ursprung in bestimmten Staaten, die zur Gruppe der AKP-Staaten gehören, zur Kenntnis zu nehmen.

(Hellmut Königshaus [FDP]: Was für ein Titel!)

Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? –

(Hellmut Königshaus [FDP]: Trotz des Titels!)

Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist – trotz des Titels – einstimmig angenommen. (D)

Tagesordnungspunkt 12 b. Beschlussempfehlung des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung zu dem Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen mit dem Titel „Für ein Entwicklungspartnerschaftsabkommen der Europäischen Union (EU) mit den Staaten der Afrika-, Karibik-, Pazifikgruppe (AKP)“. Der Ausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/4839, den Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/4055 abzulehnen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den gleichen Mehrheitsverhältnissen wie zuvor angenommen.

Ich rufe nun den Tagesordnungspunkt 15 auf:

Erste Beratung des von der Fraktion DIE LINKE eingebrachten Entwurfs eines ... **Gesetzes zur Änderung des Strafgesetzbuches**

– Drucksache 16/6379 –

Überweisungsvorschlag:  
Rechtsausschuss (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Verteidigungsausschuss

Nach einer interfraktionellen Vereinbarung ist für die Aussprache eine halbe Stunde vorgesehen, wobei die Fraktion Die Linke fünf Minuten erhalten soll. – Ich höre keinen Widerspruch. Dann ist so beschlossen.

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) Ich erteile Kollegin Inge Höger, Fraktion Die Linke, das Wort.

Alle anderen Redner haben ihre Reden zu Protokoll gegeben.

(Beifall bei der LINKEN)

**Inge Höger (DIE LINKE):**

Herr Präsident! Liebe Kolleginnen und Kollegen! Nie wieder Krieg – diese Forderung war eine Konsequenz aus zwei Weltkriegen, die durch deutsche Großmachtpolitik und für deutsche Interessen entfesselt wurden. „Nie wieder Krieg“ wurde 1949 Verfassungsrealität. 1949 trat das Grundgesetz in Kraft, und die Bundesrepublik Deutschland wurde zu einem militärfreien Land. Damals wurde in Art. 26 des Grundgesetzes ausdrücklich die Vorbereitung eines Angriffskrieges untersagt. In Art. 26 Abs. 1 finden wir noch heute die Regelung:

Handlungen, die geeignet sind und in der Absicht vorgenommen werden, das friedliche Zusammenleben der Völker zu stören, insbesondere die Führung eines Angriffskrieges vorzubereiten, sind verfassungswidrig. Sie sind unter Strafe zu stellen.

Die Absicht ist klar und muss in vollem Umfang unterstützt werden. Um zukünftige Angriffskriege im Keim ersticken zu können, soll bereits die Vorbereitung strafbar sein.

(Beifall bei der LINKEN – Zuruf von der SPD: Ist sie doch auch!)

- (B) Leider wurde das Grundgesetz schon 1956 geändert. Die Wehrpflicht wurde eingeführt und die Bundeswehr geschaffen. Doch für die Mehrheit der Menschen in Deutschland stand immer noch fest: Nie wieder Krieg. In detaillierten Regelungen wurde den bitteren Erfahrungen von Militarismus und Krieg Rechnung getragen. Um Entwicklungen zu bremsen, die aus der Bundeswehr ein beliebig einsetzbares Instrument der Politik machen würden, setzte und setzt das Grundgesetz einen engen Rahmen. In Art. 87 a steht: „Der Bund stellt Streitkräfte zur Verteidigung auf“, also definitiv nicht für Angriffskriege.

Nie wieder Krieg von deutschem Boden – das wurde anlässlich der deutschen Wiedervereinigung noch einmal ausdrücklich im Zwei-plus-Vier-Vertrag von 1990 festgelegt. Trotzdem wurde die Bundeswehr seit den 90er-Jahren des letzten Jahrhunderts immer mehr zu einer Einsatzarmee umgebaut und damit für Angriffskriege fähig. So nahm die Bundeswehr am völkerrechtswidrigen Angriffskrieg gegen Jugoslawien teil und unterstützte die Vorbereitung und Durchführung des Irak-Krieges. Dies waren eindeutige Verstöße gegen das Grundgesetz und wurde deswegen von Friedensgruppen und Einzelpersonen bei der Generalbundesanwaltschaft angezeigt.

(Beifall bei der LINKEN)

Der Generalbundesanwalt sah das weniger problematisch und teilte der Friedenskooperative am 6. Januar 2006 mit:

Nach dem eindeutigen Wortlaut der Vorschrift ist nur die Vorbereitung an einem Angriffskrieg und nicht der Angriffskrieg selbst strafbar, so dass auch die Beteiligung an einem von anderen vorbereiteten Angriffskrieg nicht strafbar ist. (C)

Eine solche Rechtsauffassung ist für die Linken nicht nur völlig unverständlich, sondern auch nicht akzeptabel.

(Beifall bei der LINKEN)

Die Lesart des Generalbundesanwalts widerspricht auch der Einschätzung des zweiten Wehrdienstsenats des Bundesverfassungsgerichts.

(Jörg van Essen [FDP]: Des Bundesverwaltungsgerichts!)

Dieser kam am 21. Juni 2005 zu folgendem Schluss:

Wenn ein Angriffskrieg jedoch von Verfassungen wegen bereits nicht „vorbereitet“ werden darf, so darf er nach dem offenkundigen Sinn und Zweck der Regelung erst recht nicht geführt oder unterstützt werden.

Die Absicht der Väter und Mütter des Grundgesetzes zur Friedenssicherung war und ist eindeutig. Alle Handlungen, die den Frieden stören könnten, müssen als verfassungswidrige Handlungen unter Strafe gestellt werden. Wenn jedoch die bisherigen Regelungen sinnverkehrend ausgelegt werden können, ist es eine dringende Aufgabe des Gesetzgebers, diese Strafbarkeitslücke zu schließen.

(Beifall bei der LINKEN)

(D)

Wir, die Angehörigen des Parlaments, müssen den Gesetzgebungsauftrag aus dem Grundgesetz in vollem Umfang erfüllen. Der von der Fraktion Die Linke vorgelegte Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Strafbuches schließt diese Lücke

(Jörg van Essen [FDP]: Nein, er ist völlig untauglich!)

und stellt sowohl die Vorbereitung als auch die Auslösung und Durchführung von Angriffskriegen sowie die Beteiligung an diesen unter Strafe. Es ist eine politische Aufgabe, eindeutig und verbindlich aufzuzeigen, welche Grenzen nicht überschritten werden dürfen. Wir müssen uns wieder zurückbesinnen auf die Friedensstaatlichkeit des Grundgesetzes.

(Beifall bei der LINKEN)

Nie wieder Krieg von deutschem Boden!

(Beifall bei der LINKEN)

**Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse:**

Zu Protokoll gegeben haben ihre Reden folgende Kollegen: Siegfried Kauder, CDU/CSU, Jörn Thießen und Matthias Miersch, SPD, Jörg van Essen, FDP, und Jerzy Montag, Bündnis 90/Die Grünen.<sup>1)</sup>

Damit ist die Aussprache geschlossen.

<sup>1)</sup> Anlage 4

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) Interfraktionell wird die Überweisung des Gesetzentwurfs auf Drucksache 16/6379 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Gibt es dazu anderweitige Vorschläge? – Das ist nicht der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 14 auf:

Beratung des Antrags der Fraktionen der CDU/CSU und SPD

**Für eine erfolgreiche Überprüfungskonferenz des Chemiewaffenübereinkommens und eine Stärkung des Vertragsregimes**

– Drucksache 16/8755 –

Es ist vereinbart, dass die Reden der folgenden Kolleginnen und Kollegen zu Protokoll gegeben werden: Karl-Theodor Freiherr zu Guttenberg, Uta Zapf, Elke Hoff, Paul Schäfer und Winfried Nachtwei.<sup>1)</sup>

Wir kommen zur Abstimmung über den Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und SPD auf Drucksache 16/8755. Wer stimmt für diesen Antrag? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Antrag ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD und FDP gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke bei Enthaltung der Grünen angenommen.

Ich rufe den Tagesordnungspunkt 17 sowie den Zusatzpunkt 8 auf:

17 Beratung des Antrags der Abgeordneten Jürgen Trittin, Kerstin Müller (Köln), Ute Koczy, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

- (B) **Für eine umfassende Strategie zur demokratisierbaren und zivilgesellschaftlichen Stabilisierung Pakistans**

– Drucksache 16/8752 –

Überweisungsvorschlag:  
Auswärtiger Ausschuss (f)  
Verteidigungsausschuss  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung

ZP 8 Beratung des Antrags der Abgeordneten Alexander Bonde, Winfried Nachtwei, Jürgen Trittin, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

**Keine U-Bootlieferung an Pakistan**

– Drucksache 16/5594 –

Überweisungsvorschlag:  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie (f)  
Auswärtiger Ausschuss (f)  
Verteidigungsausschuss  
Ausschuss für Menschenrechte und Humanitäre Hilfe  
Ausschuss für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung  
Haushaltsausschuss  
Federführung strittig

Es sind die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen zu Protokoll gegeben worden: für die CDU/CSU

- Ruprecht Polenz, für die SPD Johannes Pflug, für die FDP Elke Hoff, für die Linke Norman Paech und für Bündnis 90/Die Grünen Jürgen Trittin.<sup>2)</sup>

Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlagen auf Drucksachen 16/8752 und 16/5594 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Die Federführung bei der Vorlage auf Drucksache 16/5594, Zusatzpunkt 8, ist jedoch strittig. Die Fraktionen der CDU/CSU und SPD wünschen die Federführung beim Ausschuss für Wirtschaft und Technologie. Die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen wünscht die Federführung beim Auswärtigen Ausschuss.

Ich lasse zuerst über den Überweisungsvorschlag der Fraktion der Grünen, also die Federführung beim Auswärtigen Ausschuss, abstimmen. Wer stimmt für diesen Überweisungsvorschlag? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Überweisungsvorschlag ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD und FDP gegen die Stimmen der Fraktionen der Grünen und der Linken abgelehnt.

Ich lasse nun über den Überweisungsvorschlag der Fraktionen von CDU/CSU und SPD abstimmen, also über die Federführung beim Wirtschaftsausschuss. Wer stimmt für diesen Überweisungsvorschlag? – Wer stimmt dagegen? – Der Überweisungsvorschlag ist mit den gleichen Mehrheitsverhältnissen wie der vorherige angenommen.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 16 auf:

Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung (18. Ausschuss) zu dem Antrag der Abgeordneten Uwe Schummer, Ilse Aigner, Michael Kretschmer, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Willi Brase, Jörg Tauss, Ulla Burchardt, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

**Neuausrichtung der Europäischen Stiftung für Berufsbildung**

– Drucksachen 16/8382, 16/8738 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Uwe Schummer  
Willi Brase  
Patrick Meinhardt  
Cornelia Hirsch  
Priska Hinz (Herborn)

Es ist vereinbart, dass die Reden der folgenden Kolleginnen und Kollegen zu Protokoll gegeben werden: Uwe Schummer, Willi Brase, Patrick Meinhardt, Cornelia Hirsch und Priska Hinz.<sup>3)</sup>

Wir kommen gleich zur Abstimmung. Der Ausschuss für Bildung, Forschung und Technikfolgenabschätzung empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/8738, den Antrag der Fraktionen der CDU/CSU

<sup>1)</sup> Anlage 5

<sup>2)</sup> Anlage 6

<sup>3)</sup> Anlage 7

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) und der SPD auf Drucksache 16/8382 anzunehmen. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen von CDU/CSU, SPD und FDP gegen die Stimmen der Grünen bei Enthaltung der Linken angenommen.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 21 auf:

Beratung des Antrags der Abgeordneten Dr. Gerhard Schick, Christine Scheel, Britta Haßelmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

#### **Steuerverlagerung ins Ausland verhindern**

– Drucksache 16/6451 –

Überweisungsvorschlag:  
Finanzausschuss (f)  
Auswärtiger Ausschuss  
Ausschuss für Wirtschaft und Technologie

Es ist vereinbart, die Reden folgender Kolleginnen und Kollegen zu Protokoll zu geben: Manfred Kolbe, Antje Tillmann, Lothar Binding, Carl-Ludwig Thiele, Barbara Höll und Gerhard Schick.<sup>1)</sup>

Interfraktionell wird die Überweisung der Vorlage auf Drucksache 16/6451 an die in der Tagesordnung aufgeführten Ausschüsse vorgeschlagen. Sind Sie damit einverstanden? – Das ist der Fall. Dann ist die Überweisung so beschlossen.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 18 auf:

- (B) Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie (9. Ausschuss)

– zu dem Antrag der Abgeordneten Dr. Martina Krogmann, Laurenz Meyer (Hamm), Veronika Bellmann, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Martin Dörmann, Dr. Rainer Wend, Doris Barnett, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD

#### **Breitbandversorgung in ländlichen Räumen schnell verbessern**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Hans-Joachim Otto (Frankfurt), Gudrun Kopp, Martin Zeil, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP

#### **Datenbasis für flächendeckende Versorgung mit breitbandigem Internetzugang schaffen**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Sabine Zimmermann, Dr. Lothar Bisky, Katrin Kunert, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE

#### **Schnelles Internet für alle – Unternehmen zum Breitbandanschluss gesetzlich verpflichten**

– zu dem Antrag der Abgeordneten Grietje Bettin, Kerstin Andreae, Cornelia Behm, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN (C)

#### **Den Ausbau der Breitbandinfrastruktur flächendeckend voranbringen**

– Drucksachen 16/8381, 16/7862, 16/8195, 16/8372, 16/8781 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Gudrun Kopp

Es ist vereinbart, die Reden der folgenden Kolleginnen und Kollegen zu Protokoll zu geben: Martina Krogmann, Hans-Heinrich Jordan, Martin Dörmann, Manfred Zöllmer, Hans-Joachim Otto, Sabine Zimmermann und Grietje Staffelt.<sup>2)</sup>

Wir kommen zur Abstimmung über die Beschlussempfehlung des Ausschusses für Wirtschaft und Technologie auf Drucksache 16/8781.

Der Ausschuss empfiehlt unter Nr. 1 seiner Beschlussempfehlung die Annahme des Antrags der Fraktionen der CDU/CSU und der SPD auf Drucksache 16/8381 mit dem Titel „Breitbandversorgung in ländlichen Räumen schnell verbessern“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Oppositionsfraktionen angenommen.

Unter Nr. 2 empfiehlt der Ausschuss die Ablehnung des Antrags der Fraktion der FDP auf Drucksache 16/7862 mit dem Titel „Datenbasis für flächendeckende Versorgung mit breitbandigem Internetzugang schaffen“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist gegen die Stimmen der Fraktion der FDP mit den Stimmen des übrigen Hauses angenommen. (D)

Weiterhin empfiehlt der Ausschuss unter Nr. 3 seiner Beschlussempfehlung die Ablehnung des Antrags der Fraktion Die Linke auf Drucksache 16/8195 mit dem Titel „Schnelles Internet für alle – Unternehmen zum Breitbandanschluss gesetzlich verpflichten“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke mit den Stimmen des übrigen Hauses angenommen.

Schließlich empfiehlt der Ausschuss unter Nr. 4 seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/8781 die Ablehnung des Antrags der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen auf Drucksache 16/8372 mit dem Titel „Den Ausbau der Breitbandinfrastruktur flächendeckend voranbringen“. Wer stimmt für diese Beschlussempfehlung? – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Die Beschlussempfehlung ist gegen die Stimmen der Fraktion der Grünen mit den Stimmen des übrigen Hauses angenommen.

<sup>1)</sup> Anlage 8

<sup>2)</sup> Anlage 9

Vizepräsident Dr. h. c. Wolfgang Thierse

- (A) Liebe Kolleginnen und Kollegen, man kann sehen, dass zu demselben Thema Anträge mit ganz unterschiedlichen Titeln formuliert werden.

Ich rufe Tagesordnungspunkt 20 auf:

Zweite Beratung und Schlussabstimmung des von der Bundesregierung eingebrachten Entwurfs eines **Gesetzes zu dem Vertrag vom 22. November 2004 über das Europäische Korps und die Rechtsstellung seines Hauptquartiers zwischen der Französischen Republik, der Bundesrepublik Deutschland, dem Königreich Belgien, dem Königreich Spanien und dem Großherzogtum Luxemburg (Straßburger Vertrag)**

– Drucksache 16/8250 –

Beschlussempfehlung und Bericht des Verteidigungsausschusses (12. Ausschuss)

– Drucksache 16/8780 –

Berichterstattung:  
Abgeordnete Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen)  
Gerd Höfer  
Dr. Rainer Stinner  
Inge Höger  
Winfried Nachtwei

Es ist vereinbart, die Reden der folgenden Kolleginnen und Kollegen zu Protokoll zu geben: Ernst-Reinhard Beck, Gerd Höfer, Rainer Stinner, Inge Höger und Omid Nouripour.<sup>1)</sup> (C)

Wir kommen zur Abstimmung über den von der Bundesregierung eingebrachten Entwurf eines Gesetzes zum Straßburger Vertrag. Der Verteidigungsausschuss empfiehlt in seiner Beschlussempfehlung auf Drucksache 16/8780, den Gesetzentwurf der Bundesregierung auf Drucksache 16/8250 anzunehmen. Ich bitte diejenigen, die dem Gesetzentwurf zustimmen wollen, sich zu erheben. – Wer stimmt dagegen? – Enthaltungen? – Der Gesetzentwurf ist mit den Stimmen des Hauses gegen die Stimmen der Fraktion Die Linke angenommen.

Liebe Kolleginnen und Kollegen, wir sind damit am Schluss der heutigen Tagesordnung.

Ich berufe die nächste Sitzung des Deutschen Bundestages auf morgen, 11. April 2008, 9 Uhr, ein.

Ich wünsche Ihnen einen freundlichen Heimweg und eine gute Nacht. Die Sitzung ist geschlossen.

(Schluss: 21.25 Uhr)

<sup>1)</sup> Anlage 10



(A) **Anlagen zum Stenografischen Bericht** (C)**Anlage 1****Liste der entschuldigten Abgeordneten**

Abgeordnete(r)		entschuldigt bis einschließlich
Altmaier, Peter	CDU/CSU	10.04.2008
Bluhm, Heidrun	DIE LINKE	10.04.2008
Bülow, Marco	SPD	10.04.2008
Golze, Diana	DIE LINKE	10.04.2008
Irber, Brunhilde	SPD	10.04.2008
Kramme, Anette	SPD	10.04.2008
Laurischk, Sibylle	FDP	10.04.2008
Nitzsche, Henry	fraktionslos	10.04.2008
Nouripour, Omid	BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	10.04.2008
Roth (Heringen), Michael	SPD	10.04.2008
Schily, Otto	SPD	10.04.2008
(B) Schmidt (Eisleben), Silvia	SPD	10.04.2008
Schultz (Everswinkel), Reinhard	SPD	10.04.2008
Seehofer, Horst	CDU/CSU	10.04.2008
Steinbach, Erika	CDU/CSU	10.04.2008
Wellmann, Karl-Georg	CDU/CSU	10.04.2008

**Anlage 2****Zu Protokoll gegebene Reden****zur Beratung:**

- **Entwurf eines Gesetzes zur Änderung wehrrechtlicher und anderer Vorschriften (Wehrrechtsänderungsgesetz 2007 – WehrRÄndG 2007)**
- **Antrag: Wehrpflichtige in Studium und Ausbildung vollständig vor Einberufung schützen**

**(Tagesordnungspunkt 10 a und b)**

**Rolf Kramer (SPD):** Der heute in zweiter und dritter Lesung zu beratende Gesetzentwurf eines Wehrrechts-

änderungsgesetzes, hat – das zeigt schon die Jahreszahl 2007 in der Überschrift – eine lange Vorlaufzeit gehabt. Schon vor der Einbringung des Gesetzentwurfes im vergangenen Jahr in den Bundesrat gab es intensive Beratungen zwischen den Vertretern des Bundesverteidigungsministeriums und den Berichterstattern der Koalitionsfraktionen. So konnten vorab einige Unstimmigkeiten geklärt werden. Weitere Ergänzungen und Änderungen ergaben sich dann aus den intensiven Beratungen des Gesetzentwurfes im Bundesrat und in den Ausschüssen des Bundestages. Auf die einzelnen Punkte werde ich im Verlauf meiner Ausführungen noch eingehen.

Mit diesem Entwurf wird das Wehrrecht an die aktuell den Streitkräften gestellten Anforderungen angeglichen. So ist vorgesehen, dass Reservisten auf freiwilliger Basis auch zu vorbereitenden Übungen einberufen und im Falle einer Katastrophe unverzüglich eingesetzt werden können sollen. Dies gilt ebenfalls für ihre Heranziehung zu humanitären Hilfsmaßnahmen der Streitkräfte außerhalb Deutschlands. Für humanitäre Hilfsmaßnahmen im Ausland, zum Beispiel bei Flutkatastrophen oder Erdbeben, konnten Angehörige der Reserve bislang nur im Rahmen einer besonderen Auslandsverwendung oder im Rahmen einer Wehrübung einberufen werden. Die besondere Auslandsverwendung setzt aber einen vorherigen Beschluss der Bundesregierung voraus. Ist Eile geboten, kann dieser nicht in jedem Fall rechtzeitig erwirkt werden. Diese Lücke wird nunmehr in Anlehnung an die Bestimmungen für humanitäre Einsätze im Inland mit der vorgeschlagenen Regelung geschlossen.

Eine weitere Neuregelung fällt in den Bereich des Bürokratieabbaus. Das bisher zeitaufwendige Verfahren der Unabkömmlichstellung von Wehrpflichtigen wird in Friedenszeiten durch einen neuen Zurückstellungstatbestand vereinfacht. Die Anwendung der Unabkömmlichstellungsverordnung wird auf den Spannungs- und Verteidigungsfall beschränkt. Die bisherige Rechtslage sieht zwei Verfahren zur Feststellung vor, ob ein Wehrpflichtiger in einem Betrieb oder einer Behörde zum Zeitpunkt des Wehrdienstes unentbehrlich ist: Handelt es sich um den eigenen Betrieb des Wehrpflichtigen oder den seiner Eltern, entscheidet das Kreiswehersatzamt auf Antrag des Wehrpflichtigen in Form eines Verwaltungsakts. Handelt es sich um einen „fremden“ Betrieb oder steht der Wehrpflichtige in einem öffentlich-rechtlichen Dienstverhältnis, entscheidet das Kreiswehersatzamt auf Vorschlag der zuständigen Behörde in einem behördeninternen Verfahren, an dem der Wehrpflichtige nicht beteiligt ist. Die Entscheidung des Kreiswehersatzamtes ist nicht justiziabel. Diese verfahrensrechtliche „Zweigleisigkeit“ ist im Frieden sachlich nicht mehr begründbar. Durch die Schaffung eines neuen Zurückstellungstatbestandes entscheiden die Wehersatzbehörden künftig im Frieden in allen Fällen betrieblicher oder behördlicher Unentbehrlichkeit eines Wehrpflichtigen durch Verwaltungsakt. Das bisherige, zeitraubende und kostenintensive Verfahren der Unabkömmlichstellung wird damit aufgegeben.

(D)

- (A) Nur für den Spannungs- und Verteidigungsfall bleibt die Möglichkeit des bisherigen Verfahrens bestehen. Diese Neuregelung wird für die Betriebe und Behörden sowie die Wehrpflichtigen eine erhebliche Vereinfachung mit sich bringen.

Auch beim Rechtsschutz der Soldatinnen und Soldaten gibt es weitere Verbesserungen. Er wird verfahrensmäßig an die allgemein gegebenen Rechtsbehelfsmöglichkeiten angepasst. So wird zum Beispiel die Frist zur Einlegung der Beschwerde sowie der weiteren Beschwerde von zwei Wochen auf einen Monat verlängert. Im Fall der Verhinderung durch unabwendbare Ereignisse soll die Einlegung der Beschwerde künftig bis zu zwei Wochen nach Wegfall des Hindernisses – anstatt bisher innerhalb von drei Tagen – zulässig sein. Damit trägt die Neuregelung auch den besonderen Erfordernissen der Auslandseinsätze der Bundeswehr Rechnung.

Diese von der Bundesregierung vorgeschlagenen Neuregelungen und noch einige weitere Detailregelungen waren zwischen dem Verteidigungsministerium und den Koalitionsfraktionen unstrittig und von den Verteidigungspolitikern auch als notwendig erachtet worden. Insofern hätte dieses Gesetz ohne Veränderungen verabschiedet werden können. Dass dem nicht so ist, liegt an den von der Bundesregierung vorgeschlagenen Veränderungen bei den Zurückstellungstatbeständen. Hier meldeten die Verteidigungs- und Bildungspolitikern beider Koalitionsfraktionen Änderungsbedarf an. Auch der Bundesrat mahnte in seiner Stellungnahme vom 11. Mai letzten Jahres, die auf der Basis eines Antrages aus Bayern beschlossen worden war, Änderungen an.

- (B) Der Änderungsbedarf betraf insbesondere die geplante Neuregelung der Einberufungspraxis für Studierende in sogenannten dualen Studiengängen. Die von der Bundesregierung in der ursprünglichen Gesetzesbegründung angeführte Gleichbehandlung mit „normalen“ Studierenden greift aus unserer Sicht gerade hier nicht. Die enge Vernetzung von Studium und Ausbildung rechtfertigt es, diese Studierenden wie Auszubildende zu behandeln, so dass sie ihre Ausbildung insgesamt nicht unterbrechen müssen. Der Bundesrat hat dies in seiner Stellungnahme zu diesem Punkt aus unserer Sicht schlüssig begründet. Insofern war es zu begrüßen, dass die Bundesregierung in ihrer Gegenäußerung diesen Punkt positiv aufgriff und in Ihrem Änderungsvorschlag zum Teil umsetzte. Die Koalitionsfraktionen haben diesen Vorschlag in ihrem Änderungsantrag zum dualen Studium aufgegriffen.

Ich möchte hier nicht verhehlen, dass wir Sozialdemokraten uns eine weitergehende Regelung hinsichtlich des dualen Studiums im Sinne der Stellungnahme des Bundesrates gewünscht hätten. Vor dem Hintergrund des Urteils des Bundesverwaltungsgerichts vom Oktober letzten Jahres denke ich jedoch, dass ein umsetzbarer Kompromiss erreicht worden ist, der den Besonderheiten dieses Studiengangs entgegenkommt.

Positiv ist in diesem Zusammenhang zu erwähnen, dass sich die Bundesregierung mit der Zuordnung der Ausbildung an Berufsakademien zur beruflichen Ausbildung über die gängige Rechtsprechung, die die Berufsakademieausbildung nicht als berufliche Ausbildung,

sondern als Studium wertet, hinwegsetzt. Aus Gründen der Rechtssicherheit wäre es aus Sicht der SPD-Bundestagsfraktion sogar besser gewesen, diese Ausnahmeregelung für die Berufsakademien in den Gesetzestext zu übernehmen und nicht nur in der Begründung zu belassen.

Dies gilt auch für einen weiteren Punkt, die Berücksichtigung der neuen Bachelor- und Masterstudiengänge. Wir begrüßen, dass in der Gesetzesbegründung diese Studiengänge als zusammenhängender Ausbildungsabschnitt behandelt werden. Damit bleibt es bei der Regelung, dass während eines Studiums allgemein nur vor Beginn des dritten Fachsemester einberufen werden kann. Eine Übernahme in den Gesetzestext, wie es in der Stellungnahme des Bundesrates vorgeschlagen wurde, wäre aus unserer Sicht allerdings der bessere Weg gewesen. Ich hoffe sehr, dass die Bundeswehrverwaltung bei ihren Entscheidungen nicht nur in den Gesetzestext schaut, sondern auch die Begründung des Gesetzgebers zur Hand nimmt.

Ein weiterer Punkt war insbesondere den Bildungspolitikern der Koalitionsfraktionen wichtig; ihrer Argumentation konnten wir Verteidigungspolitikern uns nicht entziehen. Durch den von CDU/CSU und SPD eingebrachten Änderungsantrag wird auch künftig sichergestellt sein, dass junge Männer, die einen Aufstiegsfortbildungsgang begonnen haben, ebenfalls nicht mehr einberufen werden können. Der Regierungsentwurf war hier mehrdeutig und hätte im Zweifel dazu geführt, dass junge Männer in Meister-, Techniker- oder Fachwirteausbildungsgängen einberufen worden wären. Mit der gefundenen Formulierung im Gesetzestext sowie der erläuternden Begründung ist hier aus meiner Sicht eine gute Lösung gefunden worden.

Auch wenn nicht alle Wünsche der Bildungspolitikern erfüllt werden konnten: Insgesamt ist ein Kompromiss erzielt worden, der Bildungsinteressen und wehrpolitische Interessen besser aufeinander abstimmt. Im Zweifel sollte aus unserer Sicht aber auch in Zukunft gelten, dass Ausbildungsinteressen Vorrang behalten. In diesem Zusammenhang bedanke ich mich hier ganz herzlich für die gute Zusammenarbeit zwischen den Arbeitsgruppen beider Fraktionen.

Dieser heute zu verabschiedende Gesetzentwurf ist ein gutes Beispiel für das Struck'sche Gesetz, dass eben kein Gesetz unverändert aus den Beratungen des Parlamentes herauskommt. Die SPD-Fraktion stimmt der Beschlussempfehlung des Verteidigungsausschusses zu.

**Birgit Homburger (FDP):** Der vorliegende Entwurf eines Wehrrechtsänderungsgesetzes zeigt erneut, dass die Wehrpflicht in ihrer Ausgestaltung problembehaftet ist. Durch den Gesetzentwurf wird zunächst einmal ein Großteil der wehrrechtlichen Anpassungen umgesetzt, die durch den Transformationsprozess der Bundeswehr notwendig geworden sind; er ist somit logische und zwingende Folge dieser noch nicht abgeschlossenen Umstrukturierung. Auch die Änderungen der Zurückstellungsregelungen im Wehrpflichtgesetz, speziell für Studierende dualer Studiengänge sowie für Masterstu-

- (A) dierende und Absolventen von Meister- bzw. Technikerkursen, sind ein Schritt in die richtige Richtung. Hier werden mit dem Wehrrechtsänderungsgesetz in der jetzt vorliegenden Form Verbesserungen herbeigeführt.

Allerdings ist das Problem der Zurückstellung von Studierenden und Auszubildenden auch mit diesen Neuregelungen immer noch nicht stringent gelöst. Schon aus diesem Grunde werden viele jener Probleme weiter bestehen bleiben, die regelmäßig von Wehrpflichtigen, die vor ihrer Einberufung stehen, an mich herangetragen werden.

Des Weiteren müssen die im Gesetzentwurf enthaltenen Änderungen auch vernünftig umgesetzt werden; denn vielfach ist es die Umsetzung der gesetzlichen Regelungen, die zu Misstrauen und Frustration bei den Wehrpflichtigen führt. Jungen Männern, die bereit sind, ihren Wehrdienst abzuleisten, dürfen nicht auch noch durch eine miserable Organisation bei der Einberufungspraxis Nachteile entstehen. Immer wieder erreichen mich – und ich denke, das geht vielen von uns Bundestagsabgeordneten so – Zuschriften von jungen Männern, die sich an uns wenden, da sie durch die Einberufung aus einem Arbeitsverhältnis gerissen werden oder dieses nicht eingehen können. Bedenken Sie nur, dass 60 Prozent aller tauglichen jungen Männer weder Wehr- noch Ersatzdienst leisten. Angesichts der bekanntermaßen angespannten Lage auf dem Arbeitsmarkt ist es bedenklich, wenn man ausgerechnet denjenigen, die bereits in Lohn und Brot stehen, ihre Arbeit durch einen Pflichtdienst nimmt, der sicherheitspolitisch absolut nicht mehr gerechtfertigt ist.

- (B) Mir wurde kürzlich ein Fall von einem jungen Mann geschildert, der drei Tage nach seiner Einberufung zur Bundeswehr ausgemustert wurde. Sein Arbeitsplatz wurde vom Betrieb anderweitig besetzt, er ist seither arbeitslos. Nun könnte der Verteidigungsminister einwenden, dass nach den bestehenden Regelungen im Arbeitsplatzschutzgesetz der Arbeitsplatz bei einer Einberufung geschützt sei. Doch was bliebe dem Wehrpflichtigen? Er müsste den Betrieb verklagen, in dem er eigentlich arbeiten will. Der Betrieb hingegen ist vielleicht auf jede Hand angewiesen und kann sich das Freihalten des Arbeitsplatzes für neun Monate nicht erlauben.

Sie sehen, in welche Situation junge Männer und insbesondere kleine und mittelständische Betriebe durch einen Pflichtdienst gebracht werden, der absolut nicht mehr erforderlich ist. Der Bundesminister der Verteidigung muss endlich der Realität ins Auge blicken, auch wenn das für ihn sicherlich un bequem ist. Die Wehrpflicht ist sicherheitspolitisch nicht mehr zu rechtfertigen und auch gesellschaftspolitisch überholt, von der mangelnden Wehrgerechtigkeit ganz zu schweigen. Es ist daher höchste Zeit, die Wehrpflicht endlich auszusetzen. Ein entsprechender Antrag der FDP-Bundestagsfraktion liegt dem Deutschen Bundestag vor.

**Paul Schäfer (Köln) (DIE LINKE):** Das Wehrrechtsänderungsgesetz nimmt an nicht weniger als 13 Gesetzen und Verordnungen Änderungen vor. Sicherlich sind einige dieser Anpassungen notwendig und wünschens-

- (C) wert, und es ist bezeichnend, dass die Bundesregierung so lange brauchte, offensichtliche Defizite zu korrigieren. Andere Anpassungen atmen den „Geist der Zeit“ und sind geprägt von dem Vorhaben, das Aufgabenspektrum der Bundeswehr zu erweitern und die Bundeswehr weiter zu einer Interventionsarmee umzubauen.

Wie schon die laufenden Auslandseinsätze der Bundeswehr zeigen, allen voran in Afghanistan, gibt es ein Interesse in der Bundeswehr, zunehmend Reservisten für gewisse Aufgaben im Ausland einzusetzen – zur Entlastung der kämpfenden Einheiten und zur Verbesserung der CIMIC-Arbeit vor Ort. Was bei Berufssoldaten und Soldaten auf Zeit weitestgehend problemlos möglich ist, gilt so nicht für die nur gedienten Wehrpflichtigen. Der Einsatz dieser Reservisten war bislang nur im Inland vorgesehen (§ 6 c WpflG). Nun soll mit dem neuen § 6 d des Wehrpflichtgesetzes auch der Einsatz von Reservisten im Rahmen von humanitären Hilfeleistungen im Ausland ermöglicht werden. Anders als beim Pendant § 6 c, der den Einsatz im Inland regelt, fehlt bei dem neuen § 6 d ein direkter Bezug auf das Grundgesetz aus dem einfachen Grund, weil das Grundgesetz keinen solchen Einsatz der Bundeswehr im Ausland vorsieht! Die Regierung ist bislang jegliche Begründung für diese zielgerichtete Ausweitung des Aufgabenspektrums und damit auch Konkurrenz zu zivilen Behörden, wie dem THW, in dessen originären Aufgabenbereich zivile Hilfeleistungen im Ausland fallen, schuldig geblieben.

- (D) Insbesondere bei den Änderungen im Wehrpflichtgesetz zeigt sich erneut, wie stark die Wehrpflichtigen nach wie vor als simple einfache Verfügungsmasse angesehen werden. Die Bundeswehr braucht die Wehrpflichtigen nicht für irgendwelche militärischen Aufgaben mit einem direkten Bezug zur Landesverteidigung, dazu reicht die Ausbildungszeit gar nicht. Einfache Dienste wie Fahrzeugfahren oder die Bedienung in Offiziersheimen – euphemistisch Stabsdienst genannt – sollen sie leisten. Diese müssen ja schließlich auch gemacht werden, sagen die Offiziere. Hierfür werden gerne 14 Prozent der Dienstposten reserviert.

Die Bundeswehr braucht die Wehrpflichtigen also gar nicht, will aber um jeden Preis die Möglichkeit behalten, junge Männer zum Grundwehrdienst zu zwingen. Statt einen Schlussstrich unter dieses fatale System zu ziehen und die Wehrpflicht abzuschaffen, findet sich im Wehrrechtsänderungsgesetz nur die Fortsetzung des gewohnten Stückwerks, zulasten der Wehrpflichtigen.

Die Wehrpflicht ist ein schwerwiegender Eingriff in die Lebensplanung der Betroffenen, die Lage auf dem Arbeitsmarkt ist alles andere als rosig. In Zukunft will das Verteidigungsministerium selbst die Unabkömmlichkeitsstellung von Wehrpflichtigen für Kleinst- und Familienbetriebe nur befristet aussprechen. Auch wer einen befristeten Arbeitsvertrag hat, hat keinen Anspruch auf Zurückstellung bis zur Erfüllung der Arbeitsverträge. Nach wie vor werden die Auszubildenden in dualen Studiengängen gravierend benachteiligt. Ihnen droht trotz gültiger Ausbildungsverträge eine Einberufung, falls sie nicht drei Monate nach der Ausbildung ihr Studium beginnen. Und schließlich wurde darauf verzichtet, dem

- (A) Vorschlag des Bundesrats zu folgen und den Studierenden in Masterstudiengängen einen eindeutigen Rechtsanspruch auf Zurückstellung zu geben.

Das vorliegende Sammelsurium markiert erneut eine verpasste Gelegenheit, die Geschäftsgrundlagen der Bundeswehr klar und deutlich zu formulieren. Einigen längst überfälligen relativen Verbesserungen stehen geradezu dogmatische Schwächen gegenüber: Wir brauchen nicht mehr Reservisten im Ausland, wir brauchen nicht mehr die Wehrpflicht.

Aber auch im Kleinen zeigt sich die Inkonsequenz und Widersprüchlichkeit. Das Wehrrechtsänderungsgesetz versucht sich an einer Reform der Wehrbeschwerdeordnung und der Wehrdisziplinarordnung – zwei Dokumente, deren genaues Studium jedem zu empfehlen ist, der glaubt, in Deutschland gäbe es nur eine grundlegende Rechts- und Gesetzesordnung. Nach nur 50 Jahren wird jetzt die bei zivilen Verfahren übliche „aufschiebende Wirkung“ von Beschwerden zugelassen und die entsprechende Frist verlängert. Bezeichnenderweise gilt dies allerdings nur für Verwaltungsangelegenheiten und nicht für truppendienstliche Maßnahmen, wie zum Beispiel Disziplinarstrafen. Nicht geändert wurden die Bestimmungen zur Verhängung des Disziplinararrests – einer sogenannten einfachen Maßnahme. Der Disziplinarvorgesetzte beantragt den Arrest, der Truppendienstrichter kann dem ohne Begründung und ohne Verhandlung zustimmen. Legt der Betroffene eine Beschwerde ein, entscheidet das gleiche Truppendienstgericht über die Zulässigkeit der Beschwerde.

- (B) Solche freiheitseinschränkenden oder -entziehenden Bestrafungen von Soldaten in Form von Ausgangsbeschränkungen und Disziplinararrest unterliegen keinem Verfahren, welches rechtsstaatlichen Ansprüchen genügt. Wohin das führen kann, zeigte im letzten Jahr der Fall des Totalverweigerers Moritz Kagelmann, der allein aufgrund der Entscheidungen des Disziplinarvorgesetzten und dem Truppendienstrichter mehr als 50 Tage in Einzelhaft gesessen hat, mit willkürlich eingeschränktem Besuchsmöglichkeiten und nur einer Stunde Hofgang. Daher muss die gesamte Wehrrechtsordnung einer kritischen Überprüfung unterzogen werden.

Ohne Zweifel bedürfen viele der Gesetze und Verordnungen des Wehrrechts einer Änderung, Ergänzung – oder im Fall des Wehrpflichtgesetzes der einfachen Abschaffung. Wenn schon, dann hätte die Bundesregierung tatsächlich Fortschrittlichkeit demonstrieren können, zum Beispiel indem endlich die Bestimmungen des Fakultativprotokolls zu Kindersoldaten eins zu eins im Wehrpflichtgesetz und Soldatengesetz verankert wird. Nach wie vor kann die Bundeswehr Minderjährige einberufen. Und obwohl das Fakultativprotokoll vorsieht, dass in einem solchen Fall die Einziehung wenigstens nur freiwillig erfolgen darf und nur mit Zustimmung beider gesetzlicher Vertreter, kann die Musterung als erster Schritt gegen den Willen des Wehrpflichtigen und auch ohne Zustimmung der gesetzlichen Vertreter erfolgen. Es findet keine ausreichende Prüfung der Freiwilligkeit der Entscheidung des Wehrpflichtigen statt. Außerdem fehlt bislang eine gesetzliche Garantie, dass Minderjäh-

- rige nicht an kämpferischen Auseinandersetzungen beteiligt werden. (C)

Der Entwurf des vorliegenden Wehrrechtsänderungsgesetzes ist unter dem Strich alles andere als fortschrittlich und positiv zu bewerten. Erneut wurde eine Chance verpasst, Missstände in der Bundeswehr zu korrigieren.

**Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Das von der Bundesregierung vorgelegte Wehrrechtsänderungsgesetz soll wehrrechtliche Vorschriften, die Wehrpflichtigen oder Dritten Einschränkungen oder Erschwernisse aufbürden, kritisch hinterfragen und an die geänderten sicherheitspolitischen Anforderungen und Entwicklungen auf dem Arbeitsmarkt anpassen. Dieser Anspruch ist aner kennenswert.

Einzelne Regelungen im Gesetzesentwurf, wie die Stärkung des Rechtsschutzes für Bundeswehrsoldaten oder die Verbesserung der Berufsförderung für Unteroffiziere des Militärmusikdienstes, sind richtig. Dass die im ursprünglichen Gesetzesentwurf von der Bundesregierung geplanten massiven Verschlechterungen für Wehrpflichtige, die sich im Studium oder in der Ausbildung befinden, auf Druck aus Verbänden, den Kirchen und der Wirtschaft, aber auch von uns Grünen nun mit dem Änderungsantrag der Koalitionsfraktionen teilweise zurückgeholt werden sollen, ist dringend notwendig. Anders als ursprünglich von der Bundesregierung geplant, sollen nun doch Wehrpflichtige in Meister-, Fachwirt- und Techniker ausbildungen mit Auszubildenden gleichgestellt und vor Einberufung geschützt werden. Auch der geplanten Einberufung von Wehrpflichtigen während ihres Masterstudiums wurde ein Riegel vorgeschoben. Bachelor- und Masterstudiengänge sollen nun doch als Einheit betrachtet werden. (D)

Diese Änderungen sind aber längst nicht ausreichend. Vor allem für Absolventen dualer Studiengänge, einer Kombination von Studium und betrieblicher Ausbildung, soll es bei nicht hinzunehmenden Nachteilen bleiben. Wehrpflichtige in dualen Studiengängen sollen nur dann vor Einberufung geschützt werden, wenn sie ihr Studium spätestens drei Monate nach Beginn der betrieblichen Ausbildung aufgenommen haben. Diese Regelung steht in völligem Gegensatz zu den Anforderungen eines dualen Studiums. Es bleibt ausgeklammert, dass ein duales Studium auch eine betriebliche Ausbildung einschließt. Zudem werden vor allem diejenigen dualen Studiengänge benachteiligt, die mit einem längeren Praxisanteil beginnen. Nicht zu vergessen, dass dadurch Betriebe, die diese anspruchsvollen Ausbildungsmöglichkeiten anbieten, massiv bestraft und abgeschreckt werden. Angesichts des massiven Fachkräftemangels und den wohlfeilen Reden der Bundesregierung über bessere Ausbildungs- und Bildungsmöglichkeiten in Deutschland ist das geradezu ein Offenbarungseid. Sehr nachvollziehbar kritisieren daher Unternehmen und Verbände den Gesetzesentwurf der Bundesregierung und erwarten eine völlige Gleichstellung von Absolventen dualer Studiengänge mit Auszubildenden. Sie befürchten zu Recht, dass sie sonst ihre Auszubildenden mit der

- (A) Einberufung zum Wehrdienst mitten in der Ausbildung bzw. gleich zu Beginn der Ausbildung verlieren könnten.

Wir Grünen werden deshalb auch dem geänderten Gesetzesentwurf der Bundesregierung nicht zustimmen. In unserem Antrag „Wehrpflichtige in Studium und Ausbildung vollständig vor Einberufung schützen“ fordern wir die Bundesregierung auf, künftig alle Studenten und Auszubildenden uneingeschränkt vor der Einberufung zum Wehr- oder Zivildienst zu schützen. Wir wollen, dass der Schutz vor Einberufung von dem Tag an gilt, an dem ein Wehrpflichtiger sein zulassungsfreies Studium aufgenommen oder ihm ein zulassungsbeschränkter Studienplatz oder ein Ausbildungsplatz verbindlich zugesichert wurde. Ausbildungs- und Bildungsinteressen dürfen nicht nur Lippenbekenntnisse bleiben, sondern müssen tatsächlich auch Vorrang haben.

Wir werden dem Gesetzesentwurf der Bundesregierung aber auch aus einem zweiten Grund nicht zustimmen: Wir halten den Umgang der Großen Koalition mit der Wehrpflichtfrage weder für die von der Wehrpflicht betroffenen jungen Männer noch für die Bundeswehr für politisch verantwortbar. Wenn binnen fünf Jahren die Untauglichkeitsquote von 17 Prozent auf 45 Prozent hochschnellt, dann wird die Tauglichkeitsprüfung zu einem Scheunentor der Manipulation: So wird künstlich der Anteil der für den Wehrdienst zur Verfügung stehenden jungen Männern kleingerechnet, um den Anschein von Wehrgerechtigkeit zu simulieren. In Wirklichkeit verstößt die reale Restwehrpflicht massiv gegen die Vorgabe des Bundesverfassungsgerichts, wonach die Wehrpflicht eine gleich belastende Pflicht sein muss.

(B)

Wo sich die Wehrpflichtrealität auf so dünnem verfassungsrechtlichem Eis bewegt, wo die Wehrpflichtigen für die Bundeswehr mehr Lasten als Nutzen sind und ihr Beitrag zur Integration der Streitkräfte in die Gesellschaft marginal ist, da ist der Abschied von der Wehrpflicht überfällig. Der verantwortliche Ausstieg aus der Wehrpflicht darf nicht länger auf die lange Bank geschoben werden.

Bereits das Urteil des Verwaltungsgerichtes Köln vom 21. April 2004 hat bestätigt, dass längst nicht mehr der überwiegende Teil der Wehrpflichtigen einberufen, die neue Einberufungspraxis willkürlich und gegen den verfassungsrechtlichen Grundsatz der Wehrgerechtigkeit verstoße. Zwar hat das Bundesverwaltungsgericht dieses Urteil revidiert, aber vom Gesetzgeber gefordert, die Tauglichkeitskriterien neu zu regeln. Dieser Forderung ist die damalige rot-grüne Bundesregierung mit der Änderung des Zivildienstgesetzes nachgekommen, indem sie die Tauglichkeitskriterien nach oben geschraubt hat. Seitdem werden nur noch T1- und T2-Gemusterte eingezogen. Quantitativ wurde damit der Grundrechtseingriff der Wehrpflicht zwar relativiert, gleichzeitig aber diejenigen, die ihren Wehrdienst ableisten müssen, doppelt bestraft. Mit dieser krassen Wehrgerechtigkeit muss endlich Schluss sein. Hier helfen auch keine ideologischen Bekenntnisse zur Wehrpflicht. Wehrgerechtigkeit lässt sich angesichts der neuen Aufgaben der Bundeswehr und damit verbunden eines massiv gesunkenen Be-

- darfes an Grundwehrdienstleistenden auch in absehbarer Zukunft nicht herstellen. (C)

Unsinnig und kontraproduktiv sind Überlegungen wie die von der CSU zu einer Gemeinschaftsdienstpflicht. Sowohl das Grundgesetz als auch die allgemeine Erklärung der Menschenrechte und der internationale Pakt über bürgerliche und politische Rechte verbieten eine allgemeine Dienstpflicht. Es muss endlich Schluss sein mit jeder Art von Zwangsdiensten. Wer richtigerweise junge Menschen für die Bundeswehr „gewinnen und nicht kaufen“ will und an einem möglichst hohen Austausch zwischen Bundeswehr und Gesellschaft interessiert ist, sollte sich endlich auf unseren Vorschlag eines freiwilligen, flexiblen und attraktiven Kurzdienstes für Männer und Frauen einlassen. Damit ließe sich der Übergang von der Wehrpflicht- hin zu einer Freiwilligenarmee verantwortlich gestalten – zum Vorteil aller Beteiligten.

**Dr. Franz Josef Jung, Bundesminister der Verteidigung:** Mit dem Ihnen jetzt vorliegenden Entwurf des Wehrrechtsänderungsgesetzes wird dem Anpassungs- und Änderungsbedarf bei einer ganzen Reihe wehrrechtlicher und sachlich verwandter Gesetze entsprochen. Vorrangig zu nennen sind das Wehrpflichtgesetz, das Soldatengesetz, die Wehrbeschwerdeordnung, die Wehrdisziplinarordnung und das Zivildienstgesetz.

- Es zeigt sich, dass der eingeleitete und weiter fortzusetzende Transformationsprozess der Bundeswehr vor dem Wehrrecht nicht halt macht. Daher gilt es, auch in diesem – für rechtsstaatlich eingebundene Streitkräfte wichtigen – Gebiet, die erforderlichen Anpassungen an die aktuellen Anforderungen vorzunehmen. (D)

Dem Entwurf kommt aus drei Gründen eine besondere Bedeutung für die Bundeswehr zu. Erstens, Stärkung des Rechtsschutzes von Soldatinnen und Soldaten: Wehrbeschwerdeordnung und Wehrdisziplinarordnung haben sich im Grundsatz für den Rechtsschutz der Soldaten gut bewährt. Sie werden aber verfahrensrechtlich modernisiert. Beispiele sind die Verlängerung der Beschwerdefrist, die Einführung einer Rechtsbeschwerde, die Ausdehnung des Anwendungsbereichs des Disziplinargerichtsbescheides und die grundsätzliche Einführung der aufschiebenden Wirkung von Verwaltungsbeschwerden. Dies hat für unsere Soldaten erhebliche Bedeutung und wird von ihnen auch als Ausdruck praktischer Fortentwicklung im Bereich der Inneren Führung wahrgenommen.

Zweitens, Verbesserungen für den Dienst von Reservisten: Die Regelungen für die Einsätze von Reservisten im Inland werden an die neu strukturierte zivil-militärische Zusammenarbeit angepasst und um die Möglichkeit vorbereitender Übungen erweitert. Weiterhin sieht der Entwurf die vereinfachte Heranziehung von Reservisten für humanitäre Hilfeleistungen im Ausland vor. Hierdurch wird nicht nur die Flexibilität der Bundeswehr gestärkt, sondern auch die Attraktivität für Reservisten erheblich gesteigert.

- (A) Drittens, Entbürokratisierung: Durch die Klarstellung und Streichung entbehrlich gewordener Vorschriften trägt der Gesetzentwurf zum allgemeinen Ziel der Entbürokratisierung und besseren Rechtsetzung bei. Damit wird nicht zuletzt auch die Akzeptanz des Wehrdienstes und der Wehrpflicht gesteigert, indem Belastungen für Wehrpflichtige und Arbeitgeber beseitigt werden.

Ich freue mich daher, dass es – zugegebenermaßen nach relativ langen und nicht immer ganz einfachen politischen Diskussionen – gelungen ist, einen ausgewogenen und zielführenden Gesetzentwurf zu erarbeiten. Den Hinweis auf die intensiven Diskussionen will ich dabei keinesfalls als Kritik verstanden wissen. Wenn Parlament und Regierung es sich bei wehrrechtlichen Gesetzgebungsvorhaben nicht leicht machen, ist das vielmehr ein gutes Zeichen und zeigt den hohen Stellenwert, den unsere Bundeswehr genießt.

Ich nutze an dieser Stelle erneut die Gelegenheit, klarzustellen: Die Bundesregierung bekennt sich vorbehaltlos zur allgemeinen Wehrpflicht als der für unser Land richtigen und zukunftsweisenden Wehrform. Es ist daher gleichermaßen konsequent, auf der einen Seite Verbesserungen bei der rechtlichen Ausgestaltung der Wehrpflicht einzuführen, wie es andererseits keine Regelungen geben kann, die die Wehrpflicht selbst infrage stellen oder gezielt Schlupflöcher für diejenigen eröffnen, die sich ihrer verfassungsrechtlichen Pflicht auf bequeme Art und Weise entziehen wollen.

- (B) Vor ziemlich genau vier Wochen haben wir an dieser Stelle die Erhöhung des Wehrsoldes beschlossen – eine deutliche Maßnahme zur Steigerung der Attraktivität des Wehrdienstes. Die wehrpflichtrechtlichen Regelungen des jetzigen Entwurfs zielen in dieselbe Richtung, auch wenn sie sich weniger auf den Wehrdienst als solchen, sondern mehr auf die Rechtsstellung der Wehrpflichtigen beziehen.

Grundsätzlich bleibt es dabei, dass der Wehrdienst vor der Aufnahme eines Studiums abzuleisten ist. Erst ab dem dritten Semester kann eine Zurückstellung erfolgen, die dann aber auch eine Einberufung bis zum 25. Lebensjahr ermöglicht. Für die Umstellung des Hochschulstudiums auf den Bachelor-/Masterabschluss haben wir hier eine angemessene und den Wehrpflichtigen entgegenkommende Regelung gefunden. Ab dem dritten Semester wird in der Regel einem Zurückstellungsantrag bis zum Abschluss des Bachelor entsprochen. Folgt das Masterstudium unmittelbar dem Bachelorabschluss und baut es inhaltlich darauf auf, so kann eine weitere Zurückstellung bis zu dessen Abschluss beantragt werden.

Auch für diejenigen Wehrpflichtigen, die einen sogenannten dualen Studiengang aufnehmen, der universitäre und praktische Ausbildung miteinander verknüpft, enthält der Entwurf erhebliche Verbesserungen. Sie wissen, dass die höchstrichterliche Rechtsprechung einen dualen Studiengang wie ein klassisches Hochschulstudium qualifiziert mit der Folge, dass bislang eine Rückstellung erst ab Erreichen des dritten Semesters beansprucht werden kann. Mit der jetzt vorgesehenen Regelung ist unter bestimmten Voraussetzungen auch eine Zurückstellung

- (C) bereits mit dem Beginn des dualen Ausbildungsganges möglich. Weitergehende Regelungen sind aber nicht mehr möglich, da sonst wegen der unbestimmten Dauer von Studiengängen viele überhaupt nicht mehr zum Wehrdienst einberufen werden können. Dies liefe auf eine nicht zu rechtfertigende Privilegierung von Studierenden hinaus, was sich schon aus Gründen allgemeiner Gerechtigkeit verbietet.

Der vorliegende Gesetzentwurf ist das Ergebnis intensiver und umfassender Erörterungen. Mit ihm wird ein meines Erachtens ausgewogener und begründeter Ausgleich zwischen unterschiedlichen Schwerpunktsetzungen und Interessenlagen erreicht. Ich möchte an dieser Stelle nochmals den Fachleuten der Bundestagsfraktionen für die konstruktive Zusammenarbeit danken. Der Gesetzentwurf stellt jetzt eine gute Grundlage für eine breite parlamentarische Zustimmung dar, um die ich Sie bitte.

### Anlage 3

#### Zu Protokoll gegebene Reden

##### zur Beratung der Anträge:

- **Finanzierungsberatung für Studierwillige und Studierende**
- **Förderung von Studierenden durch Aufbau eines nationalen Stipendiensystems**
- **Studienfinanzierung ausbauen – Soziale Hürden abbauen**
- **Auswirkungen von Studiengebühren evaluieren – Monitoringsystem umgehend aufbauen**

##### (Tagesordnungspunkt 13 a bis d)

**Marion Seib (CDU/CSU):** Wir sind uns alle einig, dass das deutsche Hochschulwesen international wettbewerbsfähiger gemacht werden muss. Reformen sind notwendig; auch darin sind wir uns einig. Dass dafür auch finanzielle Mittel bereitgestellt werden müssen, versteht sich von selbst. Andernfalls wird sich eine Verbesserung der Situation im Bereich Forschung und Lehre nicht einstellen.

Wir müssen darüber reden, wie wir es schaffen, möglichst noch mehr jungen Menschen aus bürgerlichen, mittelständischen Familien ein Studium finanziell zu ermöglichen. In Deutschland werden laut Deutschem Studentenwerk rund 2 Prozent der Studierenden durch ein Stipendium gefördert. Berücksichtigt man nun, dass etwa 3 Prozent der Kinder eines jeden Jahrgangs hochbegabt sind, ist die Begabten- und Nachwuchsförderung in Deutschland noch nicht dort, wo sie sein könnte. Aber wir arbeiten daran. Immerhin sind wir uns einig, dass der Anteil der Geförderten auf 10 Prozent erhöht werden soll.

Die Förderung von Studierenden ist ein wichtiges Element zur Steigerung der Wettbewerbsfähigkeit Deutschlands. Die durch die Begabtenförderung bereit-

- (A) gestellten Mittel sind von 80,5 auf 113 Millionen Euro gestiegen, und sie werden bis zum Ende der Legislaturperiode kontinuierlich weitersteigen.

Im Rahmen der Qualifizierungsinitiative wird besonders Begabten aus der beruflichen Bildung durch die Gewährung von Aufstiegsstipendien ein Hochschulstudium erleichtert, und natürlich werden mit dem seit 1. Januar 2008 in Kraft getretenen 22. Gesetz zur Änderung des BAföG ab dem Wintersemester 2008/2009 der Bedarfssatz um 10 Prozent, die Freibeträge für das anrechenbare Einkommen um 8 Prozent angehoben.

Damit wurde der Kreis der Geförderten erheblich erweitert. Dies wird voraussichtlich zu einer Steigerung von 18 Prozent führen.

Außerdem verweise ich auf den Hochschulpakt und die Exzellenzinitiative, die ebenfalls die strukturellen und finanziellen Bedingungen für Studierende verbessern sollen.

Das zeigt, dass die Chancengleichheit für Studierende aus den sozialen Herkunftsgruppen mit mittleren und niedrigen Einkommen eine gewisse Priorität im Ausbildungsförderungsrecht besitzt.

Den Weg, wie ihn die FDP in ihrem Antrag „Förderung von Studierenden durch Aufbau eines nationalen Stipendiensystems“ vorschlägt, halte ich allerdings für nicht ausreichend durchdacht. Grundsätzlich begrüße ich den Vorschlag aus Nordrhein-Westfalen, die Wirtschaft zur Unterstützung von Studierenden stärker in die Pflicht zu nehmen und Anreize zur Vergabe von Stipendien zu schaffen.

- (B) Von den knapp 2 Prozent Stipendienthabern werden nur rund 900 durch die Stiftung der Deutschen Wirtschaft finanziert. Immerhin sind es ja auch die Unternehmen, die den Fachkräftemangel beklagen. Im Bereich Stipendien kann die deutsche Wirtschaft im internationalen Vergleich in der Tat noch aufholen. Zustiftungen an die Stiftung der Deutschen Wirtschaft oder auch an die Studienstiftung des deutschen Volkes sind jederzeit möglich und willkommen. Dies wird sicher auch der Imagepflege als gesuchter Arbeitgeber dienen. Insofern stehen einer weiteren Harmonisierung und Erweiterung des Stipendienwesens die Türen offen.

Die weitaus meisten Jugendlichen in Deutschland – rund 60 Prozent eines Altersjahrgangs – beginnen nach der Schule eine duale Berufsausbildung in einem staatlich anerkannten Ausbildungsberuf. Das bedeutet, die Ausbildung übernimmt der Betrieb. Das heißt, in der überwiegenden Zahl der Fälle gibt es keine staatliche Förderung.

Warum sollte dann nicht auch die Wirtschaft im Bereich der akademischen Fachkräfte mitwirken? Stattdessen wurde es bisher vor allem dem Staat bzw. dem Steuerzahler überlassen, die Akademiker auszubilden, und die berufliche Ausbildung wurde vor allem durch die Wirtschaft getragen. Allerdings ist darauf zu achten, dass durch die Bezuschussung der Stipendien nicht das bewährte System der Begabtenförderung ausgehebelt wird.

- (C) Sie weisen in Ihrem Antrag zur Finanzierungsberatung für Studierwillige auf die aus Ihrer Sicht bestehende Unübersichtlichkeit der Studienfinanzierungsangebote – BAföG, Studienkredite, Stipendien – hin. Die Bundesregierung soll deshalb aufgefordert werden, ein Konzept zur frühzeitigen Finanzierungsberatung für Studierwillige und Studierende zu erarbeiten; insbesondere Personen ohne Anspruch auf BAföG-Förderung sollen „maßgeschneiderte Finanzierungspläne“ angeboten werden.

Ihre plötzliche Freude am Aufbau neuer Bürokratien überrascht mich!

Als bayerische Abgeordnete möchte ich hier anmerken: Was die Studienfinanzierungsberatung betrifft, übernehmen in Bayern die Studentenwerke diese Aufgabe, die wiederum alle Studierenden durch ihre Beiträge mitfinanzieren und die für die Wahrnehmung ihrer Aufgaben zudem einen staatlichen Zuschuss erhalten. Insoweit sehe ich keinen Handlungsbedarf, da die Beratung schon besteht und anerkanntermaßen auch recht gut funktioniert. Im Übrigen kann ich von einem erwachsenen Menschen, der nach der erreichten Hochschulzugangsberechtigung ein Studium beginnen möchte, erwarten, dass er sich in Eigeninitiative anhand der Vielzahl an Angeboten und Möglichkeiten eine für ihn passende herausuchen und nutzen kann. Gerade von den Liberalen hätte ich mehr Mut zum Vertrauen in die Kräfte des Marktes und das Funktionieren der Selbstorganisation der Betroffenen erwartet.

- (D) Nicht nur über das Vergleichen von Stiftung Waren-test, sondern auch aus den Internetauftritten der KfW und privater Geschäftsbanken sowie privater Beratungsseiten – „studis online“ – sind vorzügliche Übersichten über das Marktangebot im Kreditsegment verfügbar.

Das unter anderem von BMBF, KMK, BA und HRK mitgetragene Netzwerk „Wege ins Studium“ bietet auf seiner Internetseite unter der Rubrik „Studium – wie finanzieren?“ eine Übersicht und weiterführende Hinweise und Links auch zu anderen Finanzierungsinstrumenten wie Begabtenstipendien etc. Es kann nicht Aufgabe des Bundes sein, dem durchaus funktionierenden Prozess der themenorientierten Informationsverbreitung via Internet zusätzlich durch den Versuch eines öffentlichen Beratungskonzepts Konkurrenz zu machen. Die Beratungsaufgabe aufseiten der öffentlichen und öffentlich beliehenen Institutionen ist da bei den Studentenwerken schon richtig und ausreichend verankert.

Bund und Länder haben zudem auf dem gemeinsam betriebenen Bildungsserver im Internet unter der Rubrik „Studienfinanzierung/Studienkredite“ einen umfassenden Überblick über existierende Finanzierungsangebote und Hinweise zu Vergleichen und Bewertungen Dritter zusammengestellt, mit dessen Hilfe sich alle Interessenten unmittelbar weiterinformieren und gezielt um Beratung nachsuchen können.

Neue Beratungsstrukturen halte ich nicht für erforderlich, wohl aber die weitere Werbung für die vorhandenen Informationssysteme.

- (A) Der Gerichtsentscheid des Bundesverfassungsgerichts zum 6. Hochschulrahmenänderungsgesetz hat ausdrücklich festgelegt, dass der Bund die Erhebung von Studiengebühren nicht verbieten kann. Wenn die linke Fraktion sich darüber hinwegsetzt und erneut ein Verbot fordert, dann missachtet sie nicht nur die Entscheidung eines Verfassungsorgans, sondern sie will auch in Zukunft den nichtakademischen Steuerzahlern zumuten, über ihre Steuern zu 90 Prozent die Ausbildung der künftigen Akademiker zu bezahlen. Was an dieser Politik sozial sein soll, ist gänzlich unverständlich.

**Monika Grütters (CDU/CSU):** Zum wiederholten Mal diskutieren wir hier im Deutschen Bundestag nun Themen, die nur sehr begrenzt in die Zuständigkeit des Bundes fallen. Das liegt in der Natur der Sache, denn Hochschulthemen sind in der föderalen Ordnung der Bundesrepublik nun einmal Ländersache. Und dennoch versucht die Opposition, dort vor allem die Grünen und die Linke, uns wiederholt derartige Debatten aufzudrängen, haben sie doch beide in den Bundesländern wenig Gelegenheit, sich zu profilieren, weil sie eben auch da in der Opposition sind. Also versuchen wir uns im Bundestag in einer Debatte, die in die Länder gehörte. Sei's drum.

Meine Kollegin Seib hat zu den Vorstellungen der FDP über eine Finanzierungsberatung für Studierende ausreichend Stellung bezogen, daher geht mein Kommentar an Sie, die Linke, und auch an die Grünen, die sich im föderalen Geflecht der Bundesrepublik nur schlecht zurechtfinden.

- (B) Zunächst zu den Linken, die sich einmal mehr in einem Reflex gegen Studiengebühren gefallen, ohne auch nur annähernd realistische Vorschläge für eine auskömmliche Hochschulfinanzierung zu machen. Und in den wenigen Ländern, in denen Sie mitreden können, wie Berlin zum Beispiel, toppen Sie diese weltfremde Haltung auch noch durch eine Ablehnung neuer Rechtsformen oder einer Flexibilisierung der Hochschulverfassungen.

Das ist nicht nur unverantwortlich und populistisch, sondern basiert auch auf falschen Annahmen über die Wirkung von Studienbeiträgen:

Die Behauptung beispielsweise, durch Studienbeiträge würden junge Menschen vom Studium abgehalten, ist falsch. Fakt ist dass in den Ländern, in denen Studienbeiträge erhoben werden, zum Beispiel Niederlande, Australien, die Studienanfängerzahlen sogar gestiegen sind. Die Gebühren werden hier für den Ausbau des Systems verwandt und kommen so den Studierenden selbst zugute. Und auch bei uns in Deutschland ist es so, dass private Hochschulen, die Studiengebühren erheben – und diese übrigens durch entsprechende Stipendien für Bedürftige oder Begabte kompensieren – sehr attraktiv sind. Das gilt auch für Studierende mit geringerem Elterneinkommen, wie das Beispiel Witten-Herdecke zeigt: Dort ist der Anteil der BAFÖG-Empfänger genauso hoch wie an staatlichen, kostenfreien Hochschulen.

- (C) Ein Verbot von Studiengebühren, das übrigens das Bundesverfassungsgericht im Januar 2005 für unzulässig erklärt hat, würde die Chance leichtsinnig aufs Spiel setzen, die Hochschulen wenigstens etwas besser zugunsten der Studierenden auszustatten. Studienbeiträge definieren das Verhältnis zwischen zahlenden Nachfragern und Anbietern der Lehrleistungen auch ganz neu: Studierende werden nicht länger als Last begriffen, sondern die Hochschulen werben neuerdings mit bedarfsgerechten und differenzierten Angeboten in einem qualitativen Wettbewerb um Studierende. Ganz entscheidend in der Debatte aber ist, dass Sie sich endlich von dem Märchen verabschieden, Studienbeiträge verschärfen die soziale Ungleichheit!

Wissenschaftliche Gutachten zeigen, dass das beitragsfreie Studium de facto eine Umverteilung von arm zu reich bedeutet: Die schlechter Verdienenden finanzieren mit ihren Steuern den später besser Verdienenden das Studium, die Krankenschwester finanziert das Medizinstudium des Arztsohnes jedenfalls mit.

Auch das Argument, Arbeiterkinder würden durch Studiengebühren vom Studium und somit vom sozialen Aufstieg abgehalten, ist falsch. Die soziale Selektion, die in Deutschland leider immer noch stärker ist als in anderen europäischen Ländern, erfolgt nämlich, wie die PISA-Studie jüngst wieder bestätigt hat, nicht beim Übergang zwischen Schule und Universität, sondern schon viel früher, beim Übergang von der Grund- zur weiterführenden Schule.

- (D) Und zum Schluss erlaube ich mir auch den Hinweis darauf, dass jüngste repräsentative Umfragen einmal mehr belegt haben, dass eine deutliche Mehrheit der Deutschen, 67 Prozent, nicht gegen, sondern für die Einführung von Studienbeiträgen ist.

Hier manifestiert sich das Bewusstsein für den individuellen Wert eines Hochschulstudiums, das der Staat in Deutschland deshalb so weitgehend finanziert, weil es eben auch einen großen gesamtgesellschaftlichen Nutzen an unseren Akademikern gibt.

Als hochschulpolitische Sprecherin der CDU in Berlin – und diese Themen sind ja eben Ländersache – bin ich immer für sozialverträgliche Studienbeiträge eingetreten, auch für ein entsprechend auszubauendes Stipendiensystem, das sich an Bedürftige und vor allem an Begabte richtet.

Wir haben immer schon für die sogenannten nachlaufenden Gebühren plädiert, wie sie jetzt in Hamburg eingeführt werden sollen: Hier gibt es tatsächlich keine abschreckende Wirkung, und im Blick zurück werden die Absolventen den Wert ihres Studiums noch höher schätzen.

Dass die Grünen ein Monitoring anmahnen, das diese und andere Wirkungen neuerer Beitragsvarianten in einigen Bundesländern beschreibt und bewertet, kann ich verstehen – das ist sicher sinnvoll. Aber wie so vieles auch ist dieses Ländersache. Daher gibt es ja auch bei der KMK eine Ministerarbeitsgruppe Hochschulfinanzierung, die ein solches Monitoring zu liefern hat. Vielleicht muss man ihr Beine machen, aber den Bund damit

- (A) zu beauftragen, wäre eines von vielen föderalen Missverständnissen.

Studienbeiträge haben ihren Schrecken verloren, denn sie entfalten in vielen Ländern mittlerweile eine vernünftige Wirkung. Zu dieser Vernunft sollten wir alle zurückkehren!

**Jörg Tauss (SPD):** Die Frage einer ausreichenden, tragfähigen und sozial sensiblen Studienfinanzierung ist sicher eine zentrale Zukunftsfrage für den Innovationsstandard Deutschland. Wir brauchen über die Notwendigkeit der Steigerung der zuletzt wieder fallenden Studierendenquote – Studiengebühren lassen grüßen – als Beitrag auch zur mittelfristigen Sicherung unseres Fachkräfteangebots an dieser Stelle sicher nicht zu streiten.

Aber die Frage sozial vertretbarer Finanzierungsmodelle ist noch weit davor eine grundlegende Frage der echten Chancengleichheit in der Hochschulbildung. Für die SPD als Bildungspartei ist und bleibt die weiterhin gültige Diagnose, dass soziale Herkunft und die finanziellen Möglichkeiten der Eltern auch heute noch zu oft über Bildungschancen entscheiden, eine der unerträglichen Fehlentwicklungen unserer Zeit. Bildungschancen sind Lebens- und damit Zukunftschancen.

Das ist auch der Grund, weshalb wir als SPD gemeinsam mit dem Finanzminister Peer Steinbrück die Kraftanstrengung im letzten Jahr unternommen haben, das BAföG deutlich auszuweiten und vor allem um 10 Prozent zu erhöhen. Über 300 Millionen Euro wird allein der Bund ab dem Wintersemester 2008/2009 jährlich zusätzlich für bedürftige Studierende aufwenden.

(B)

Es ist und bleibt unbefriedigend, dass ein Teil dieser Leistungsverbesserungen in einigen Ländern nicht bei den Studierenden ankommen wird, sondern über die Studiengebühren wohl letzten Endes die Landeshaushalte entlasten wird. Wenn sie die Begleichung von Heizkostenrechnungen als Beitrag zur Verbesserung der Studienbedingungen sehen wollen, dann wird ein Teil der Gebühren sicher durchaus aufgabenbezogen verwendet. Abgesehen davon, dass Studiengebühren ein bildungspolitischer Irrweg sind, haben die Gebührenländer es bisher auch versäumt, ihre schwarz-gelbe Campusmaut den Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts anzupassen. Weder ist der Verzicht auf Gebühren für BAföG-Empfänger flächendeckend gelungen, noch sind die Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts in Karlsruhe hinsichtlich der sozialverträglichen Ausgestaltung auch nur im Ansatz berücksichtigt.

Die Koalitionsgespräche von CDU und GAL in Hamburg stellen an diesem Punkt zumindest Erleichterungen für die betroffenen Studierenden in Aussicht, da sie Karlsruhe ernster nehmen als die Union oder die FDP allein, wenn das Konzept nachlaufender und einkommensabhängiger Gebührenerhebung denn dann tatsächlich zum Tragen kommt.

Aber eine Erkenntnis hat Hamburg bereits jetzt gebracht: Die Grünen wären für die Regierungsbeteiligung bereit, Studiengebührenpartei zu werden. Bereits beim ersten Lackmustest sind sie umgefallen, liebe Frau Sager

und liebe Frau Hinz. Es ist zu hoffen, dass die grünen Kolleginnen und Kollegen in Hessen diese Scharte wenigstens zum Teil wieder auswetzen und die desaströse Bildungspolitik von Roland Koch an dieser Stelle korrigieren helfen. Wenn nicht, dann ist die SPD die letzte ernstzunehmende Partei in Bund und Ländern, die Studiengebühren ablehnt. Wir werden Sie 2009 daran erinnern, liebe Freunde von den Grünen.

(C)

Die Studienfinanzierung steht heute neben dem Elternbeitrag und dem BAföG auf zwei weiteren, wenn auch weit kleineren Säulen. Erstens bilden die Studienkredite der KfW eine sinnvolle Ergänzung des Studienfinanzierungsangebots. Sie werden weitergeführt, auch wenn die Resonanz weit hinter den Erwartungen der KfW oder der Finanzmarktpuristen – wo auch immer sie sich in diesen Tagen hin verkrochen haben – zurückbleibt. Auf keinen Fall wird es aber mit uns für Studienkredite eine Ausfallbürgschaft des Bundes geben. Unser Augenmerk ist und bleibt auf denjenigen, die trotz vorhandener Fähigkeiten ein Studium nicht finanzieren können. Das ist ein Aspekt der Daseinsvorsorge und originär öffentliche Aufgabe; das ist Bildungspolitik für eine echte Chancengleichheit für alle, für die die SPD steht.

Eine zweite, in Deutschland viel zu wenig ausgeprägte Säule stellt die Stipendienfinanzierung dar. Sie liegt in Deutschland mit knapp 2 Prozent aller Studierenden alarmierend niedrig, ebenso wie die durchschnittliche Stipendienhöhe von 328 Euro monatlich. Deutschland liegt hier weit zurück im Vergleich etwa zu Ländern wie die Niederlande oder vor allem Skandinavien, die laut aktuellen Studien des Hochschul-Information-Systems im Vergleich um 20 bis sogar 40 Prozent höhere Finanzierungsanteile von öffentlichen und privaten Stipendien aufweisen.

(D)

Wir als Koalition haben uns daher das Ziel gesetzt, die Begabtenförderung auszubauen und die Stipendienquote deutlich zu erhöhen. Entsprechende Weichenstellungen sind in den Haushalt eingeflossen. So sind etwa die Mittel für Begabtenförderungswerke für Studierende um über 40 Prozent auf 113 Millionen Euro in 2008 erhöht worden. Wir stehen zu dieser Politik, auch weil sie komplementär zur BAföG-Erhöhung ist und die SPD so eine vermeintlich „elitenorientierte“ Einseitigkeit der öffentlichen Förderung ausschließen konnte.

Wer aber erneut seinen Beitrag nicht geleistet hat, sind die Länder und ist die Wirtschaft. Die Realität sieht verglichen mit den vollmundigen Ankündigungen der Studiengebührenfreunde im Vorfeld des Gebührenerurteils, es werde Zehntausende von Stipendien „regnen“, desaströs aus. Die Wirtschaft hat sich faktisch verweigert; die Länder ringen bis heute um ein abgestimmtes Stipendienkonzept. Hier will die FDP erneut die öffentliche Hand als Inkubator nutzen und die gebrochenen Versprechungen des Privatsektors mit staatlichen Mitteln teilweise kurieren. Das ist schon bemerkenswert.

Den Gipfel der Unverfrorenheit stellt sicher der Pinkwart-Vorschlag dar, indirekt den Bund kräftig mit zur Kasse zu bitten für eine Aufgabe, die Karlsruhe in die Hände der Länder gelegt hat. Hinzu kommt die Sprengkraft dieses FDP-Vorschlags für die Hochschul-

- (A) landschaft insgesamt, wenn man etwa die unterschiedlichen wirtschaftlichen und strukturellen Voraussetzungen in den verschiedenen Hochschulregionen berücksichtigt. Von einem „ebenen Spielfeld“ im angedachten Wettbewerb um Privatmittel kann hier sicher keine Rede sein.

So erfreulich jedes neue Stipendium für alle Bildungspolitiker ist, so klar ist, dass die SPD-Bundestagsfraktion dieses FDP-Manöver nicht mitmachen wird. Oder klarer: Der Bund wird keinen finanziellen Beitrag zur Finanzierung von Stipendiensystemen der Länder leisten. Für uns hat die soziale Frage und die Regelung in klaren Rechtsansprüchen Vorrang, weil nur sie bei der Chancengleichheit in der Bildung ansetzt und nicht, wie viele Stipendien, lediglich deren durch soziale Ungleichheit geprägtes Ergebnis in die Hochschulen hinein verlängert.

Aber die heute eingebrachten Anträge von der FDP haben neben dieser Kritik auch ihr Gutes. Wir finden die Idee einer Verbesserung der Finanzierungsberatung für Studierende interessant und werden uns an der Klärung der Frage beteiligen, wer das mit welchem Personal zu welchen Kosten leisten kann – und wer dies finanziert. Denn dazu sagen Sie nichts, Frau Pieper.

Ebenso ernüchternd wie die Politik der Grünen in Hamburg stellt sich deren eingebrachter Antrag dar. Im Grunde fordern Sie mit dem Studiengebühren-Monitoring sozusagen eine Beobachtung des Verlaufes eines Schadens, den Sie selbst in Hamburg mit anrichten. Ich wiederhole große Worte, wenn ich sage, auf das Handeln kommt es an.

- (B) Die Linke stellt auf den ersten Blick bei einiger inhaltlicher Übereinstimmung doch wieder einen unfinanzierbaren Wunschkatalog an Maßnahmen auf, die zudem oft nicht einmal in der Zuständigkeit des Bundes liegen.

Leider spricht abschließend kaum ein Antrag die Ursache für die Missstände an den Hochschulen und indirekt auch für die Studiengebührendebatte an, nämlich deren chronische Unterfinanzierung. Es ist überfällig, endlich zu einem neuen Finanzierungsmodell zwischen den Ländern zu kommen, das echte Anreize für Kapazitäten und für den Wettbewerb um Studierende setzt. Der Hochschulpakt II oder auch der Qualifizierungsgipfel im Herbst bieten Chancen, hier endlich im Sinne eines „Geld folgt Studierenden“ weiterzukommen und dem Stückwerk ein Ende zu setzen.

Zurück zu hier und heute: Alle heute eingebrachten Anträge werden im Ausschuss sicher zu intensiven Diskussionen führen, auf die wir uns bereits heute sehr freuen. Alle drei Oppositionsfraktionen werden einiges zu beantworten haben, wenn diese Anträge wirklich die Grenzen ihrer Vorstellungskraft für die Studienfinanzierung von morgen darstellen. Wenn nicht, sind wir gern bereit zu hören, was sie eigentlich gemeint haben.

**Uwe Barth (FDP):** Die Fraktion der FDP legt Ihnen heute zwei Anträge vor, die sich aus unterschiedlichen Richtungen mit der Frage beschäftigen, wie junge Menschen ihr Studium finanzieren können.

- (C) Zum einen ist es unser Anliegen, mithilfe eines auf internationales Niveau angehobenen Stipendiensystems die Instrumente, die jungen Menschen zur Finanzierung ihres Studiums zur Verfügung stehen, um ein wesentliches Element zu erweitern. Das ist vor allem deshalb wichtig, weil es viele Fälle gibt, in denen Eltern nicht ausreichend zur Unterstützung der studierwilligen Nachwuchses in der Lage sind, obwohl das Familieneinkommen so hoch ist, dass ein nennenswerter BAföG-Anspruch eben nicht gegeben ist. BAföG funktioniert zur Unterstützung von Studierenden aus einkommensschwachen Elternhäusern. Diese Studenten profitieren darüber hinaus von der sozialen Abfederung der Studienbeiträge. In NRW zahlen – aufgrund der Deckelung der Rückzahlungshöhe auf 10 000 Euro – zwei Drittel der BAföG-Empfänger faktisch keine Studienbeiträge. Die Behauptung, dass gerade Kinder aus einkommensschwachen Milieus zwangsläufig unter Studienbeiträgen zu leiden hätten, ist also schlicht gelogen!

- (D) Doch es gibt tatsächlich ein Problemfeld: Die vergessene Mitte. Gerade weil das BAföG nur eine Minderheit der Studierenden erreicht, ist es dringend notwendig, dass auch den anderen Studentinnen und Studenten die Möglichkeit offengehalten wird, unabhängig von einer häufig unsicheren Unterstützung des Elternhauses und des Jobbens ihren Lebensunterhalt während des Studiums zu bestreiten. Dazu ist der Ausbau eines – auch leistungsfördernd wirkenden – Stipendiensystems unverzichtbar. Derzeit werden nach Angaben des Deutschen Studentenwerks lediglich rund 2 Prozent der Studierenden durch ein Stipendium gefördert. Es muss dringend angestrebt werden, den Anteil der Studierenden, die ein Stipendium erhalten, schrittweise auf mindestens 10 Prozent zu erhöhen. Auch wenn es sicher ein Spezialfall ist; gerade für ausländische Studenten ist ein Stipendium mangels BAföG-Anspruch häufig die einzige Finanzierungsquelle. Privaten Stiftern steht es frei, auch Ausländer in ihre Stipendienprogramme einzubeziehen; der Staat sollte hier ein gutes Beispiel geben und Ausländer nicht von vornherein von seinen Programmen ausschließen. Gerade die Vergabe von Leistungsstipendien eröffnet hier Möglichkeiten.

Mit unserem zweiten Antrag wollen wir eine individuelle Finanzierungsberatung etablieren, die jungen Menschen zeigt, wie sie ihr Studium finanzieren können und wie auch nach einem Studium anfallende Rückzahlungsverpflichtungen – sei es aus BAföG oder auch Studienkrediten – bewältigt werden können. Wir wollen diesen jungen Menschen, die etwas leisten wollen, die sich Grundlagen für ein selbstbestimmtes Leben schaffen wollen, die lernen wollen und eben das umsetzen, was wir immer sagen – nämlich den einzigen Rohstoff, über den unser Land verfügt, zu nutzen, dabei helfen, dies auch tun zu können, und das ohne Angst, sondern mit Zuversicht und auch in der Erwartung auf einen ganz persönlichen Gewinn, denn auch das ist ein legitimer Antrieb.

Die Erstellung eines maßgeschneiderten Finanzierungsplans – beim Bau eines Hauses ganz selbstverständliche Voraussetzung, selbst beim Kauf eines Autos mit Überlegungen über Verbrauch, Versicherungsklasse

- (A) und Werkstattkosten ein völlig normaler Vorgang – ist für die Finanzierung eines Studiums alles andere als normal. Laut aktueller HIS-Studie fühlen sich über 33 Prozent der Studierenden in Finanzierungsfragen schlecht bis sehr schlecht beraten. Bei Studenten mit „niedriger sozialer Herkunft“ sind dies sogar 44 Prozent! Wie viele tatsächlich schlecht beraten sind, bleibt offen. Hinsichtlich der Beratungsquellen befragt, gaben nämlich 77 Prozent der Studierenden das „Elternhaus“ oder den „Freundeskreis“ an. Auf Informationen aus dem Dunstkreis des Studentenwerks griffen 20 Prozent der Befragten zurück.

Wer sich ein kleines bisschen mit der Vielfalt studentischer Lebensbedingungen zwischen München, Ilmenau und Kiel auskennt, wer sich mit den vielfältigen Angeboten und Modellen zur Finanzierung des Lebensunterhalts von Studierenden beschäftigt hat, den müssen diese Umfrageergebnisse alarmieren. Der mangelhafte Professionalisierungsgrad bei der Finanzierungsberatung ist erschreckend – denn es ist kaum davon auszugehen, dass die allermeisten Studenten auf ausgewiesene Finanzexperten im Familienkreis verweisen können. Das Studentenwerk hat freimütig zugegeben, dass die vorhandene Expertise mit Blick auf die Darlehenssituation auf dem freien Markt höchst begrenzt ist. In diesem Lichte ist es eben wichtig, zu unterscheiden, ob „sich gut beraten fühlen“ mit „gut beraten sein“ gleichzusetzen ist. Zweifel sind hier sicher angebracht. An diesem Umstand muss sich etwas ändern – gerade aus diesem Grund fordern wir Bund, Länder und Hochschulen auf, ein umfassendes Konzept zu entwickeln, um die hilfeschuchenden Studenten und künftigen Studenten besser über das breite und gute Angebot zu informieren.

(B)

Das deutsche Hochschulwesen ist chronisch unterfinanziert. Das ist kein Geheimnis. Den Hochschulen fehlt Geld. Ebenso wenig ist neu, dass die öffentliche Hand nicht die Möglichkeit hat, den Hochschulen die Mittel zu geben, die notwendig wären, um diese international konkurrenzfähig zu halten. Diese Tatsache ist allen bekannt, die sich auch nur etwas mit der Materie auseinandergesetzt haben. Doch leider fehlt die Bereitschaft, daraus Konsequenzen zu ziehen. Insbesondere die linke Seite des Hohen Hauses akzeptiert den Substanzverlust des deutschen Hochschulwesens, ohne mit der Wimper zu zucken. Hauptsache, die Klientel wird nicht verschreckt. SPD, Linke und Grüne intonieren Schauerlieder über die Folgen von Studienbeiträgen und Darlehen.

In ihrem Antrag macht die Linke sogar die dringend benötigten Stipendien schlecht. Die Genossen ängstigen die Betroffenen lieber mit platten Vorurteilen über die horrenden Darlehenszinsen und Schuldenberge am Ende des Studiums. „Visionen“ haben sie nur, wenn sie den erlahmten AStA-Linken vom Trip an die „Bolivarische Universität“ des Egomane Chavez vorschwärmen – wir erinnern uns an die letzte Plenarwoche!

Dabei sind es gar nicht die vermeintlich Armen, die mit diesen wirren Ideen angesprochen werden oder sogar davon profitieren könnten. Interessanterweise war es Karl Marx, der nicht zu Unrecht angemerkt hat, dass, „solange nur wenige Studenten Zugang zu höherer Bil-

(C) dung haben, Gebührenfreiheit ein Subventionsprogramm für das Bürgertum darstellt.“ Wenn er auch viel geirrt haben mag – da stimme ich dem Herrn mit dem Rauschebart zu!

Das tut auch die *taz*, die nun nicht gerade als Haus- und Hofblatt der FDP bekannt ist. In der Ausgabe vom 17. März 2008 heißt es:

Gerecht wäre es nicht etwa, Studiengebühren abzuschaffen, sondern sie für zehn Jahre in Deutschland flächendeckend einzuführen.

Und weiter heißt es:

In Hamburg und Hessen kämpfen Studenten darum, dass die Studiengebühren abgeschafft werden. Unterstützt werden sie von der parlamentarischen Linken, von SPD, Grünen und Linkspartei, die in schöner Eintracht die Campusmaut als einen Verstoß gegen Chancengleichheit skandalisieren. Das ist nur auf den ersten Blick eine wunderbare Fusion von außerparlamentarischer und parlamentarischer Linker. Es ist eine verkehrte Welt.

Und weiter:

Das Bildungssystem steht Kopf. Kindergärten kosten teilweise bis zu 400 Euro pro Monat und bereits in der Grundschule werden Schüler mit zehn Jahren einer harten Auslese unterzogen. Die Studenten ficht das nicht an. Sie fordern die Abschaffung von monatlich 83 Euro Studiengebühren und das Verbot jeglicher Auslese für Elitekurse an Hochschulen. Verkehrte Bildungswelt. Es wird Zeit, sie auf die Füße zu stellen.

(D)

Ihr Antrag zeugt davon, dass diese verkehrte Welt genau die Ihre ist: Wer Studienbeiträge nicht per Gesetz verbietet, soll auch keine Leistungen aus dem Hochschulpakt erhalten. Das könnte man als Erpressungsver-such bezeichnen; jedenfalls ist es klarer Ausdruck brutalstmöglicher Klientel- und Verteilungspolitik. BAföG soll wieder Vollförderung werden, Kredite gehören abgeschafft, die Altersgrenze aufgehoben, Stipendien am besten verboten und der Leistungsgedanke aus den Hochschulen verbannt. Wie krank muss ein Hirn sein, dem solch ein Wust von verqueren Gedanken und Vorstellungen entspringt? Kommt alle studieren, von der Schule bis zur Rente, Vollversorgung ohne Gegenleistung oder gar Rückforderung garantiert! Solch ein Sammelsurium von unglaublichem Unfug ist mir lange nicht mehr untergekommen.

Der Antrag der Grünen liest sich da vergleichsweise angenehm. Beim unterirdischen Niveau des PDS-Antrages ist dies aber nicht wirklich ein Lob; das hätte der Antrag denn auch nicht wirklich verdient.

Dem Anliegen, die Auswirkungen von Studiengebühren im Rahmen der empirischen Bildungsforschung zu untersuchen, könnte ich ja noch folgen, auch wenn Derartiges ausweislich beispielsweise der HIS-Studien bereits erfolgt. Auch können wir auf positive Erfahrungswerte aus dem Ausland zurückgreifen. So liefert Österreich geradezu ein Paradebeispiel. Nach einer Anfangsflaute befinden sich die Studentenzahlen auf einem

(A) „Allzeithoch“. Und Gutes lässt sich auch aus Deutschland berichten. Der neue HIS-Bericht belegt, dass sich die finanzielle Situation von Studierenden aus Gebührendländern fast genauso positiv darstellt – 73 Prozent – wie anderswo: 75 Prozent. Es gibt also keinen Grund, das Ruder herumzureißen – eine gute Nachricht!

Einen großen Haken hat der Antrag dann aber doch: Sie fordern im gleichen Antrag die Abschaffung allgemeiner Studiengebühren. Dass wir Liberale ihn allein deshalb nicht unterstützen können, wird niemanden überraschen. Wie Sie allerdings eine empirische Forschung an einem Objekt machen wollen, welches es dann gar nicht mehr gibt, das würde mich schon interessieren. Mit empirischen Daten werden ja gerade theoretische Annahmen am „lebenden Objekt“ überprüft. Fehlt das Objekt, geht der Forschung der Gegenstand verloren. Was soll das?

Zum Schluss möchte ich noch auf die aktuellen Diskussionen in Hessen und Hamburg eingehen: Der Vorstoß von SPD, Linken und den Grünen, in Hessen ein Studiengebührenverbot zu erzwingen, ist eine Katastrophe für die betroffenen Bildungseinrichtungen. Die hessischen Hochschulen rechnen mit finanziellen Ausfällen von 50 bis 100 Millionen Euro.

(B) In Hamburg sind die Grünen dagegen etwas weiter. Dort sitzen sie ja fröhlich mit am Tisch und haben eine vermurkste, umständliche Form der Studiengebühren mit der CDU ausgehandelt. Das dortige Modell der „nachgelagerten“, also erst nach Abschluss des Studiums erfolgenden Beitragserhebung halte ich jedoch aus mehreren Gründen für ungeeignet: Den Hochschulen wird Geld vorenthalten, weil diese Zahlungen erst viel später erfolgen. Es nützt auch den Betroffenen nichts: zum einen, weil sie selbst nicht in den Genuss ihrer eigenen Leistung kommen, und zum anderen, weil auch eventuell aufgenommene Kredite – wenn überhaupt – erst nach Abschluss des Studiums zurückgezahlt werden müssen, während hier den Hochschulen das Geld aber unmittelbar zur Verfügung steht. Dass eine völlig unnütze zusätzliche Bürokratie aufgebaut wird, komplettiert die Mängelliste des Modells.

Die Pressemitteilung des Kollegen Gehring vom 18. Februar mit dem sperrigen Titel „Keine Studiengebühren statt neuer Stipendien“ ist heute, kaum sechs Wochen später, schon wieder Makulatur. In dem Pressepapierchen werden die Studienbeiträge noch als „Ursache allen Übels“ bezeichnet und im selben Zug den FDP-Vorstoß für ein nationales Stipendiensystem abgelehnt. Aber nun ist vielleicht alles anders? Jetzt, wo die Grünen Sinn, Zweck und Notwendigkeit von Studienbeiträgen offenbar erkannt haben und ihre Einführung unterstützen, sind jetzt auch die Vorbehalte gegenüber zusätzlichen Stipendien gewichen? Ich bin gespannt!

Lassen Sie uns gemeinsam für ein umfassendes Stipendiensystem eintreten; bringen wir Licht in den Finanzierungsdschungel und verbessern wir die Beratungsangebote für künftige Studierende! Interessant wäre es doch, zu erfahren, ob die Regierungsfaktionen außer dem reflexhaften Hinweis, dies alles sei doch Länder-

sache, auch eine inhaltlich Meinung zu den Themen haben. Ich freue mich deshalb auf die weiteren Beratungen. (C)

**Cornelia Hirsch (DIE LINKE):** Die heute von der FDP vorgelegten Anträge zur Studienfinanzierung haben beide einen entscheidenden Fehler. Dieser Fehler ist, dass in beiden davon ausgegangen wird, dass allgemeine Studiengebühren ein wichtiges politisches Ziel und alternativlos sind. Nie war diese Einschätzung verkehrter als heute, wo es in Hessen gelingt, was vor einigen Monaten noch undenkbar schien: Das erste Bundesland, das allgemeine Studiengebühren eingeführt hat, ist dabei sie wieder abzuschaffen! Das ist ein Riesenerfolg für all diejenigen, die in den letzten Jahren immer wieder unermüdlich gegen Studiengebühren auf die Straße gegangen sind. Die Linke kämpft in und außerhalb des Parlaments dafür, dass Hessen kein Einzelfall bleibt. Das Studium muss endlich wieder bundesweit gebührenfrei werden! Für diese Forderung werden wir uns auch in die Föderalismusreform II stark machen. Wir sind und bleiben konsequent gegen Studiengebühren in jeder Form!

(D) Im Gründungsauftrag des Aktionsbündnisses gegen Studiengebühren, in dem Die Linke Mitglied ist, heißt es: „Studiengebühren sind aus gesellschafts-, sozial- und bildungspolitischen Gründen abzulehnen. Sie lösen kein einziges Problem, sondern verschärfen die Krise des Bildungssystems.“ Dem ist nichts hinzuzufügen! Studiengebühren sind unsozial. Sie machen den Zugang zu Bildung vom Geldbeutel der Eltern abhängig. Das Recht auf freie Bildung für alle wird damit abgeschafft. Bildung zur Ware und zur Privatsache gemacht. Schon jetzt machen sich erste Auswirkungen von Studiengebühren hierzulande bemerkbar. So geht die Zahl der Studienanfängerinnen und Studienanfänger zurück und mehr und mehr werden kritische Wissenschaften aus den Vorlesungsverzeichnissen gestrichen. Studiengebühren benachteiligen insbesondere Frauen. Eine am Freitag veröffentlichte Studie des HIS zeigt: 31 Prozent der weiblichen, aber nur 19 Prozent der männlichen Befragten, die kein Studium im Jahrgang 2006 aufgenommen haben, sehen sich nicht in der Lage für anfallende Studiengebühren aufzukommen. Sehr geehrte Damen und Herren von der Bundesregierung! Deshalb beenden Sie endlich diese unsoziale Politik und nehmen sie ihre Verantwortung wahr, bundesweit für ein gebührenfreies Studium einzutreten!

Damit will ich zu den uns heute vorliegenden Anträgen kommen: Die Linke hält weder den Antrag der FDP mit der Forderung nach einer besseren Finanzierungsberatung für Studierende, noch den Antrag der Grünen mit der Forderung nach einem Studiengebührenmonitoring für ausreichend. Beide Fraktionen haben sich durch ihr Agieren in den Ländern als Bündnispartner für Studierende disqualifiziert. Insbesondere die Grünen haben in Hamburg ihr Versprechen, Studiengebühren abzuschaffen gebrochen! Ich bin deshalb gespannt, was die Grünen Hochschulgruppen künftig bei Wahlen zu den studentischen Interessenvertretungsgremien an den Hochschulen plakatieren wollen. Am treffendsten wäre wahrscheinlich: „Wir sind ein bisschen für und ein bisschen gegen Studiengebühren – je nachdem wie wir schneller an die

- (A) Regierung kommen!“ Wir finden es erschreckend, dass sich ausgerechnet die Grünen zum Wegbereiter und Retter allgemeiner Studiengebühren machen lassen!

Die Frage der Studienfinanzierung ist aber nicht nur ein Thema in den Ländern. Wenn die Bundesregierung ein ernsthaftes Interesse daran hat, den Zugang an die Hochschulen zu öffnen und soziale Ungleichheiten abzubauen, muss deutlich mehr passieren, als FDP und Grüne mit ihren Anträgen vorschlagen. Wir stellen in unserem Antrag deshalb ganz konkrete Forderungen auf:

Erstens geht es uns darum, dass die Bundesregierung den Ländern für ihren unsozialen Gebührenkurs nicht mehr länger Rückendeckung gibt. Insbesondere muss hierzu dem ratifizierten UN-Sozialpakt zur Gültigkeit verholfen werden, indem die Ablehnung von Studiengebühren in den Landeshochschulgesetzen zur Voraussetzung an der Beteiligung zum Hochschulpakt gemacht wird oder im Zuge der geplanten Föderalismusreform II die Unentgeltlichkeit der Bildung im Grundgesetz verankert wird.

Zweitens muss das BAföG grundlegend ausgebaut werden. Die Bildungsexpansion wäre ohne eine Vollförderung durch das BAföG in den 1960er Jahren undenkbar gewesen. Wer mehr Studierende an den Hochschulen will und vor allem endlich den beschämend niedrigen Anteil der Studierenden aus nicht akademischen Haushalten steigern möchte, muss das BAföG auf eine Vollförderung umstellen! Um dem sozialen Knick im Bildungstrichter nach der Sekundarstufe I entgegen zu wirken, brauchen wir zudem endlich wieder ein umfassendes BAföG für Schülerinnen und Schüler. Außerdem ist es absurd, dass Studierende, die doch eindeutig volljährig sind, immer noch als Anhängsel ihrer Eltern wahrgenommen werden. Die Linke will deshalb endlich eine elternunabhängige Förderung im BAföG erreichen. Auch muss die diskriminierende Altersgrenze von 30 Jahren endlich der Vergangenheit angehören. Wir sollten es vielmehr begrüßen, wenn junge Menschen bereit sind sich weiter zu qualifizieren! Durch die Umstellung der Studienstruktur auf Bachelor- und Masterstudiengänge haben sich viele Finanzierungsprobleme für die Studierenden ergeben, bei denen nachgebessert werden muss.

Drittens muss der Antrag der FDP zum Aufbau eines nationalen Stipendiensystems unmissverständlich zurückgewiesen werden. Das vorgeschlagene Stipendien-system kann die soziale Auslese beim Hochschulzugang nicht vermindern. Im Gegenteil: Er wird die Türen der Hochschulen für Jugendliche aus nichtakademischen und finanzschwachen Elternhäusern weiter schließen und er wird die Privatisierung der Hochschulen weiter beschleunigen. Die Studierenden brauchen eine verlässliche Studienfinanzierung. Ein Rechtsanspruch auf Studienfinanzierung wie ihn das BAföG vorsieht, ist daher unerlässlich.

Ich hoffe, dass wir in den Ausschussberatungen zu diesen Forderungen Einigkeit herstellen können.

**Kai Gehring (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Wenn wir heute über Studienfinanzierung reden, dann müssen

wir auch über aktuelle Entwicklungen in Hessen und Hamburg reden: In Hessen hat gestern auf Antrag von Grünen und SPD die vollständige Abschaffung der schwarzen Studiengebühren die erste parlamentarische Hürde genommen. Der rot-grüne Gesetzentwurf ist solide gegenfinanziert und verursacht keine Einnahmeverluste für die Hochschulen. Das zeigt: Wo ein politischer Wille ist, da gibt es auch einen finanzpolitischen Weg.

In Hamburg ist Schwarz-Grün für Ole von Beust eine Chance, seine bisher falsche hochschulpolitische Linie zu korrigieren. Unser Ziel, die Studiengebühren vollständig abzuschaffen, haben wir dabei gegenüber der Union noch nicht durchsetzen können. Der voraussichtliche Koalitionskompromiss bringt aber eine deutliche Entschärfung. Die neue Lösung entspricht nicht unserem Ziel; sie ist aber unbestreitbar besser als die bestehende.

Damit ist klar: Wir Grüne kämpfen bundesweit weiterhin für einen kostenfreien Hochschulzugang und tragen dazu bei, Studiengebühren für alle ab dem ersten Semester zu überwinden. Unser Ziel ist und bleibt die Abschaffung der derzeitigen Unimaut in den Ländern. Mit der Abschaffung in Hessen und der deutlichen Entschärfung in Hamburg haben wir Grüne eine Trendwende eingeleitet: Die bisherige Studiengebührenfront bröckelt! Das ist eine gute Nachricht für alle Studierenden.

Die Campusmaut könnte bundesweit zum Auslaufmodell werden, wenn es nicht in fünf weiteren Bundesländern schwarze oder schwarz-gelbe Mehrheiten gäbe, die am unsozialen Bezahlstudium festhalten. Solange es diese Studiengebühren noch gibt, müssen wir damit umgehen. Mit unserem heutigen Antrag fordern wir daher Bund und Länder auf, die Auswirkungen von Studiengebühren systematisch und regelmäßig zu evaluieren.

Die Daten, die uns bislang vorliegen, liefern klare Hinweise darauf, dass Studiengebühren junge Menschen vom Studium abschrecken, insbesondere Studienberechtigte aus einkommensschwachen und hochschulfernen Familien. Diese ersten Belege reichen noch nicht aus, vor allem dann nicht, wenn sie von Gebührenbefürwortern à la FDP und CDU partout nicht zur Kenntnis genommen werden.

Daher brauchen wir endlich ein systematisches, von Bund und Ländern getragenes Monitoringsystem, das die Auswirkungen der Unimaut auf Studierende und Studienberechtigte differenziert untersucht. An einem solchen Instrument müssten übrigens gerade auch die Gebührenbefürworter, die meinen, dass ihre Unimaut keinen Schaden anrichtet, interessiert sein. Denn wenn Studiengebühren so harmlos sind, wie Sie behaupten, dann gibt es auch nichts zu verheimlichen – aber mittels Monitoring umso mehr zu erforschen.

Doch es geht hier nicht nur um einen gutes politisches Argument, sondern auch um einen klaren verfassungsrechtlichen Auftrag: Das Bundesverfassungsgericht hat 2005 klargestellt, dass ein Eingreifen des Bundes in Sachen Studiengebühren gerechtfertigt ist, wenn diese die Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse im Bundesgebiet beeinträchtigen. Wie aber soll der Bund jemals in

- (A) Erfahrung bringen, ob sein Eingreifen erforderlich ist, wenn er die Folgen der Studiengebühren nicht genau untersucht? Wer sich also heute einem systematischen Gebührenmonitoring verweigert, zeigt sowohl dem Bundesverfassungsgerichts als auch den Sorgen der Studierenden die kalte Schulter.

Die FDP hat auch etwas zu der heutigen Debatte beigetragen. Immerhin beschäftigen auch Sie sich mit der Frage der Studienfinanzierung. Und offenbar erkennen sogar Sie, dass die Finanzierungssituation vieler Studierender prekär ist. Die Finanznöte der Studierenden sind aber nicht allein durch eine bessere Beratung zu beheben. Vielmehr braucht es ein stärkeres BAföG, das Aus für die Campusmaut und keine Schuldenberge durch Kredite.

Ein nationales Stipendiensystem á la FDP mag zunächst gut klingen, widerspricht aber ihrem sonstigen hohen Loblied auf die föderalen Zuständigkeiten. Warum gerade der Bund nun die Studiengebührensuppe der Länder auslöffeln sollte, bleibt mehr als schleierhaft. Wieso startet Minister Pinkwart nicht sein eigenes Landesstipendienprogramm NRW? Wieso gewinnt er nicht die Wirtschaft in NRW dafür, ein Programm aufzulegen? Da hat er noch viele Hausaufgaben zu machen.

- (B) Wenn es der FDP darum geht, die sozialen Auswirkungen der von Ihnen mit eingeführten Unimaut auszubügeln, gebe ich Ihnen einen einfachen Ratschlag: Setzen auch Sie sich dafür ein, die derzeitigen Studiengebühren abzuschaffen und das Bafög weiter zu stärken. Das hilft den Studierenden deutlich mehr als Ihre Anträge.

#### Anlage 4

##### Zu Protokoll gegebene Reden

##### zur Beratung des Entwurfs eines ... Gesetzes zur Änderung des Strafgesetzbuches (Tagesordnungspunkt 15)

**Siegfried Kauder** (*Villingen-Schwenningen*) (*CDU/CSU*): Nach der Katastrophe des von Deutschland ausgelösten Zweiten Weltkrieges war für die Mütter und Väter des Grundgesetzes ein Bekenntnis für den neu aufzubauenden Staat unumstößlich: „Von deutschem Boden soll nie wieder Krieg ausgehen.“

Dieses Prinzip des friedlichen Zusammenlebens der Völker hat in Art. 26 Abs. 1 des Grundgesetzes seinen konkreten Niederschlag gefunden. Der stellt „insbesondere die Führung eines Angriffskrieges vorzubereiten“ unter das Verdikt der Verfassungswidrigkeit und er fordert, solche Handlungen unter Strafe zu stellen. Nach dem ausdrücklichen Wortlaut des Grundgesetzartikels wird ausschließlich die Vorbereitung als verfassungswidrig qualifiziert. Wenn jedoch schon die Vorbereitung eines Angriffskrieges von Verfassungswegen verboten ist, dann ist erst recht auch die Führung eines Angriffskrieges verfassungswidrig. So die logische Schlussfolgerung, die sowohl von namhaften Kommentatoren als

- (C) auch durch eine Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts aus dem Jahr 2005 gestützt wird.

Im Verfassungsrecht kann ein solcher Schluss gezogen werden; im Strafrecht verbietet sich dies, weil eine solche Analogie gegen das Analogieverbot des Art. 103 Abs. 2 Grundgesetz verstoßen würde.

Genau an dieser Stelle setzt nun der von der Fraktion Die Linke vorgelegte Gesetzentwurf an, der auf eine Änderung des § 80 des Strafgesetzbuches abzielt. Die im Jahr 1968 mit dem 8. Strafrechtsänderungsgesetz eingeführte Vorschrift bestraft die Vorbereitung eines Angriffskrieges, an dem die Bundesrepublik Deutschland beteiligt sein soll und dadurch die Gefahr eines Krieges für die Bundesrepublik herbeiführt, mit lebenslanger Freiheitsstrafe oder mit Freiheitsstrafe nicht unter zehn Jahren.

Nun wird Herr Kollege Nešković behaupten, § 80 StGB setze den Gesetzgebungsauftrag des Art. 26 Abs. 1 Satz 2 GG nur teilweise um. Denn nicht nur die Vorbereitung eines Angriffskrieges sei unter Strafe zu stellen, sondern auch die Auslösung oder Durchführung eines solchen. Das Führen des Angriffskrieges selber sei jedoch nach der derzeitigen Gesetzeslage nicht strafbar. Zum Beweis, dass es sich hierbei nicht um eine lediglich theoretische Frage handelt, zieht die Linksfraktion eine Antwort des Generalbundesanwalts auf eine Strafanzeige von Friedensinitiativen gegen Mitglieder der damaligen rot-grünen Bundesregierung aus dem Jahr 2006 heran. Darin kam der Generalbundesanwalt zu dem Schluss, dass nach dem Wortlaut der Vorschrift nur die Vorbereitung an einem Angriffskrieg und nicht der Angriffskrieg selbst strafbar sei, sodass auch die Beteiligung an einem von anderen vorbereiteten Angriffskrieg nicht strafbar sei. Solchen Interpretationen des § 80 StGB soll nach dem Willen der Linksfraktion künftig durch eine Ergänzung und Präzisierung des Tatbestands der Boden entzogen werden.

(D) Auf den ersten Blick mag die Argumentation der Linksfraktion etwas für sich haben. Ein zweiter und tiefer gehender Blick in die Materie zeigt jedoch, dass man es sich so einfach nicht machen kann.

Schon der Gesetzgeber des Jahres 1968 hatte erhebliche Schwierigkeiten mit der einfachgesetzlichen Umsetzung des Verfassungsauftrages. Das Problem lag und liegt in der Unbestimmtheit des Begriffs „Angriffskrieg“; denn eine allgemein akzeptierte völkerrechtliche Definition dieses Begriffs bestand weder im Jahr 1968 noch gibt es sie heute. Der damalige Gesetzgeber hat jedoch eine Anknüpfung des Begriffs des Angriffskrieges an das Völkerrecht gewollt. Dass es im Völkerrecht nach wie vor an einer verbindlichen Definition des Angriffskrieges fehlt, zeigt sich auch im Römerstatut des Internationalen Strafgerichtshofs (IStGH-Statut). Nach Art. 5 Abs. 2 IStGH-Statut wird die Gerichtsbarkeit des Internationalen Strafgerichtshofs in Den Haag über das Verbrechen der Aggression so lange nicht ausgeübt, bis auf internationaler Ebene „eine Bestimmung angenommen worden ist, die das Verbrechen definiert und die Bedingungen für die Ausübung der Gerichtsbarkeit im Hinblick auf dieses Verbrechen festlegt“. Eine solche Ver-

- (A) ständigung wurde bislang nicht erzielt. Wie zu hören ist, gestalten sich die entsprechenden Verhandlungen eher schwierig.

Vor diesem Hintergrund wird das Anliegen der Linksfraktion in den anstehenden Beratungen im Rechtsausschuss kritisch zu bewerten sein, zumal Straftatbestände wegen des verfassungsrechtlichen Bestimmtheitsgebots restriktiv auszulegen sind. Hierin liegt der wesentliche Mangel des Gesetzentwurfs. Es begegnet nämlich tiefgreifenden Bedenken, mit einem in der völkerrechtlichen Diskussion noch offenen Begriff wie dem des Angriffskrieges einen Straftatbestand weiter auszubauen und dies als eine „Präzisierung des Straftatbestandes“ anzupreisen. Aber nicht nur deswegen ist der Gesetzentwurf der Linksfraktion kritisch zu beurteilen. So soll nach deren Willen die einschränkende Bestimmung, nach der an dem Angriffskrieg die Bundesrepublik Deutschland beteiligt sein muss, ersatzlos wegfallen. Der Sinn erschließt sich schnell: Die Linken wollen damit künftig das Verhalten ausländischer Staaten vor deutsche Strafgerichte bringen, um das Instrument des Strafprozesses für politische Zwecke zu instrumentalisieren. Dazu werden wir ihnen die Hand nicht reichen. Schon der Gesetzgeber von 1968 hat dieses Problem klar erkannt und ausgeführt, dass „es nicht Aufgabe deutscher Strafgerichte sein kann, eine Art internationale Gerichtsbarkeit auszuüben“. Dem ist nichts hinzuzufügen.

- (B) **Jörn Thießen (SPD):** Die Fraktion der Linken ist von ihrem auch in diesem Punkte unsinnigen Tun nicht abzubringen. Ihnen geht es in Wahrheit nicht um die Wahrheit – es geht Ihnen darum, auf einen höchstselbst hingeworfenen Misthaufen zu steigen und von dort herab Ihr Gegauck über den eigenen Hühnerhof schallen zu lassen. 2003 wollten Sie Kanzler Schröder verklagen, weil er den USA Überflugrechte auf dem Weg in den Irak gewährte, und wegen der deutschen Beteiligung an AWACS-Flügen. Weil der Generalbundesanwalt Nehm Ihnen damals erklärt hat, dass dies Unfug sei, versuchen Sie es jetzt über eine Änderung des § 80 StGB, in der Hoffnung, dass Frau Harms beim nächsten Mal wenigstens einen Anfangsverdacht annehmen muss.

Die Frage ist doch, ob es bei Ihnen irgendjemanden gibt, der sich wirklich für die Materie interessiert, oder ob Sie nur wieder einmal mit Ihrer PR-Arbeit auf die Sahne hauen wollen. Tatsache ist, dass Sie fünf Jahre später diese Vorlage aus dem Eimer ziehen und als Gesetzentwurf einbringen, dessen Quintessenz darin besteht, ex post all jene bestrafen zu wollen, die dafür gesorgt haben, dass Deutschland nicht in einen Krieg im Irak verwickelt wurde. Das ist doch weder anständig noch intellektuell redlich.

Sie schreiben:

Die Abweisung der Strafanzeige seitens des Generalbundesanwalts macht eine Ergänzung und Präzisierung des Straftatbestandes erforderlich.

Nichtjuristen wie mir drängt sich da der Eindruck auf, dass Sie der interessanten Meinung zu sein scheinen, man könne Gesetze einfach so lange kneten, bis sie der

- (C) eigenen Wunschvorstellung vom strafrechtlich Relevanten entsprechen. Da wünsche ich Ihnen viel Glück bei dieser anspruchsvollen Aufgabe, gehe aber davon aus, dass das Rechtsstaatsverständnis am Ende über die politische Opportunität obsiegen wird.

Während wir uns nun in der kommenden Zeit mit Ihrem Gesetzentwurf beschäftigen werden, fordere ich Sie auf, Ihre dem zugrunde liegenden Gedanken auch einmal in einer Schule, einer Akademie, einer Kaserne zu vertreten. Ich fordere Sie auf, Ihre Haltung möglichst klar in ein Programm zu packen und einer breiten Öffentlichkeit zugänglich zu machen.

In meinem Heimatland Schleswig-Holstein findet dies an keinem einzigen Ort statt. Das ist aber dringend notwendig, damit sich die Menschen ein Urteil über Sie bilden können. Wie dieses ausfallen wird, das weiß ich schon heute. Deshalb danke ich Ihnen für diesen Gesetzentwurf, der im kommenden Wahlkampf wunderbare Argumente gegen Sie liefern wird.

**Dr. Matthias Miersch (SPD):** Selbstverständlich werden werden wir den hier gestellten Antrag mit der notwendigen Sorgfalt in den Ausschüssen beraten. Allerdings möchte ich bereits an dieser Stelle einige Punkte unmissverständlich klarstellen:

Erstens. Wenn der Antrag suggerieren soll, dass im Falle der hier beantragten Änderung des § 80 StGB Mitglieder der rot-grünen-Bundesregierung in der 14. und 15. Legislaturperiode hätten strafrechtlich belangt werden können, so ist dies absurd. Es ist das historische Verdienst der rot-grünen Bundesregierung und namentlich das Verdienst des damaligen Bundeskanzlers Gerhard Schröder und des Außenministers Joschka Fischers, dass sich die Bundesrepublik Deutschland nicht am Irakkrieg beteiligt hat. Jeden Tag können wir noch heute sehen, dass diese Entscheidung vollständig richtig gewesen ist. Zudem – wenn wir uns an die Stellungnahmen maßgeblicher Politikerinnen und Politiker in diesem Haus erinnern, die eine Beteiligung forderten – können wir feststellen, dass diese Entscheidung zwischen den Fraktionen hochumstritten gewesen ist, sodass die Leistung nicht hoch genug gewürdigt werden kann.

(D) Ich finde, es gehört zur Redlichkeit in der Politik dazu, die Leistung anderer Parteien in einem entsprechenden Kontext auch zu würdigen. Deshalb ist die Verbindung des Antrages von der Fraktion Die Linke mit dem Regierungshandeln in der 14. und 15. Legislaturperiode unangemessen.

Insoweit ist auch zu betonen, dass der Generalbundesanwalt in seiner Einstellungsverfügung auf zahlreiche Aspekte eingeht, die einen Anfangsverdacht nicht begründen und die bereits gegen das Vorhandensein von Anhaltspunkten für das Vorliegen einer Straftat sprechen. Nur ein paar dieser Gründe möchte ich nennen:

Auch der Generalbundesanwalt betont, dass Bundeskanzler Schröder bei zahlreichen Gelegenheiten immer wieder bekundet habe, dass sich Deutschland unter keinen Umständen an einem Krieg gegen den Irak beteiligen werde.

(A) Der Generalbundesanwalt geht ausführlich auf die Frage des Merkmals „Angriffskrieg“ im § 80 StGB ein und weist auf die Tatsache hin, dass kein allgemein anerkannter und auch nur einigermaßen ausdifferenzierter Begriff der völkerrechtswidrigen bewaffneten Aggression gegeben sei. Gewalt könne im Einzelfall auch völkerrechtlich zulässig sein. Im Rahmen der strafrechtlichen Prüfung sei nicht zu entscheiden, ob die Anwendung von Gewalt durch die Vereinigten Staaten völkerrechtlich zulässig sei.

All diese Aspekte müssen berücksichtigt werden. Leider geht der Antrag auf diese Umstände in keiner Weise ein. Da vielmehr unterstellt wird, es bestünden Rechtslücken, komme ich zur nächsten Klarstellung:

Zweitens. Art. 26 des Grundgesetzes regelt eindeutig:

Handlungen, die geeignet sind und in der Absicht vorgenommen werden, das friedliche Zusammenleben der Völker zu stören, insbesondere die Führung eines Angriffskrieges vorzubereiten, sind verfassungswidrig.

Die Verfassungslage ist somit klar, sodass auch deshalb keinesfalls davon gesprochen werden kann und darf, es bestünden irgendwelche Rechtslücken.

Drittens. Aufgrund der Verfassungslage und auf der Basis internationaler Grundlagen einschließlich der entsprechenden Gerichtsbarkeiten wäre es insoweit heute möglich, Aggressoren zu belangen bzw. in entsprechenden Fällen auch zu intervenieren. Eine Regelungslücke, um ein rechtswidriges Verhalten in diesem Feld zu verhindern, erkenne ich insoweit nicht.

(B) Allerdings ist das Strafrecht nach Auffassung des Generalbundesanwalts enger als die Verfassungsnorm, weshalb ich zum vierten und letzten Punkt komme:

Viertens. § 80 StGB belegt die Vorbereitung eines Angriffskrieges und die dadurch entstehende Gefahr eines Krieges für die Bundesrepublik Deutschland mit lebenslanger Freiheitsstrafe oder mit Freiheitsstrafe nicht unter zehn Jahren. Die Norm setzt also bereits bei der Vorbereitung eines entsprechenden Krieges an. Der Gesetzgeber hatte klar vor Augen, dass von deutschem Boden niemals mehr ein Krieg ausgelöst werden dürfe. Die Durchführung setzt eine Vorbereitung voraus, sodass der Ansatz des Strafrechts in § 80 logisch und konsequent ist.

Nun werden wir uns mit der Frage beschäftigen, ob die beantragte Änderung des § 80 StGB notwendig und zweckmäßig ist. Dabei werden die auch in der Einstellungsverfügung genannten Aspekte eine Rolle spielen müssen, also zum Beispiel die Tatsache, dass wir mit dem deutschen Strafrecht keine anderen Staaten für ihr Verhalten belangen können, dass es somit nicht Aufgabe deutscher Strafgerichte sein kann, eine Art internationale Gerichtsbarkeit auszuüben, oder dass es schwer sein dürfte, Begriffe im deutschen Strafrecht mit internationalen Vorgängen zu erfassen. Auch diese Argumente waren es, die im Jahre 1968 zu der Formulierung des § 80 StGB führten. Vor dem Hintergrund der klaren Verfassungslage, der internationalen Bestimmungen und der

heutigen Gegebenheiten werden wir deshalb beurteilen (C) müssen, ob sich heute im Gegensatz zu der Einschätzung des damaligen Gesetzgebers Veränderungsbedarf ergibt.

**Jörg van Essen (FDP):** Es ist ärgerlich, dass wir uns bei einem so wichtigem Thema wie der Bewahrung des Friedens mit einem Schaufensterantrag beschäftigen müssen. Es ist bekannt, dass ich grundsätzlich großen Respekt vor Gesetzentwürfen habe, die von einer Oppositionsfraktion erarbeitet werden. Wir alle wissen sehr genau, wie viel Arbeit damit verbunden ist und welchen Aufwand es darstellt, einen solchen ohne ministerielle Hilfe vorzulegen. Hier ist eine solche Mühe leider nicht erkennbar. Die Begründung ist mehr als dünn. Bei dem heute vorliegenden dreiseitigen Antrag geht es nur um kurze Effekthascherei: So wie die Fraktion der Linken generell jedem Einsatz der Bundeswehr ihre Zustimmung verweigert, geht es auch bei diesem Antrag nicht um die Sache.

Nein, man hat vielmehr den Eindruck, dass die Linke, nachdem sie zuletzt auch mit ihrer Klage gegen den Tornado-Einsatz in Afghanistan in Karlsruhe gescheitert ist, nun einen neuen Schauplatz zum Vortrag alter Argumente, dieses Mal im Strafrecht, eröffnen will. Ein solches Vorgehen ist unseriös! An solchen Spielchen wird sich meine Fraktion nicht beteiligen.

Dabei ist es ja in der Tat richtig, dass man sich darüber unterhalten kann, inwieweit § 80 StGB die Vorgaben von Art. 26 Grundgesetz tatsächlich umsetzt. Auch in dem Standardkommentar von Fischer zum StGB heißt es, dass die Vorschrift den Verfassungsauftrag des Art. 26 I 2 GG „im Wesentlichen erfüllt“ – man kann also durchaus über Nuancen streiten. Man mag auch darüber diskutieren können, ob aufgrund der zitierten Bewertungen des Generalbundesanwalts eine Anpassung des Straftatbestandes angezeigt ist.

Der Gesetzentwurf der Linken sieht allerdings keine „Präzisierung und Ergänzung“ vor, sondern die vollkommene Neufassung des § 80 StGB. So ist zum Beispiel auch von dem Tatbestandsmerkmal der Beteiligung der Bundesrepublik Deutschland nicht mehr die Rede. So muss es sich ja bisher um einen Krieg handeln, an dem nach den Vorstellungen des Täters die Bundesrepublik unter Einsatz ihrer Streitkräfte als kriegführende Macht beteiligt werden soll. § 80 StGB schützt den Völkerfrieden nicht umfassend.

Friedensverrat – und darüber reden wir hier – ist schon jetzt keine Petitesse. Es ist richtig, hier das scharfe Schwert des Strafrechts einzusetzen. Auch unsere Geschichte lehrt uns, den Frieden zu bewahren. Aber: Der vorschnelle Ruf nach dem Staatsanwalt darf nicht dazu führen, dass das Schwert stumpf wird. Ich erinnere mich noch gut an eine Strafanzeige der Partei Die Grünen gegen Helmut Schmidt, Hans Dietrich Genscher, Hans Apel, Helmut Kohl, Herbert Wehner und Wolfgang Mischnick wegen des Plans, die neuen Pershing-2-Raketen und Cruise Missile der USA entsprechend des NATO-Beschlusses zu stationieren – die Grünen sahen damals darin einen Verstoß gegen § 80 StGB.

(D)

- (A) Die Geschichte hat uns damals recht gegeben. Ein Angriffskrieg wurde damals nicht vorbereitet. Tatsächlich wissen wir heute, dass die damalige Entscheidung wahrscheinlich ein wesentlicher Mosaikstein hin zu „Glasnost“ und zum Mauerfall war.

Gleichzeitig – das möchte ich an dieser Stelle auch sagen – ist das Verhalten der rotgrünen Bundesregierung im Irak-Krieg auch nach dem Schreiben des Generalbundesanwalts nicht ad acta zu legen. Mit dem 1. Untersuchungsausschuss stehen uns als Parlamentariern aber ganz andere Instrumente als das StGB zur Verfügung. Das Gremium wird sich noch mit der Widersprüchlichkeit der alten Bundesregierung in Sachen Irak-Krieg zu beschäftigen haben. Ob und inwieweit damit auch strafrechtliche Implikationen verbunden sind, werden wir sehen. Eine Lehre aus den Kriegen der Vergangenheit ist für mich vor allem diese: Bei der Entscheidung zwischen Krieg und Frieden ist zuallererst ein starkes Parlament gefordert. Leider verweigern sich die Linken seit jeher der außenpolitischen Verantwortung aller Parteien. Dabei wissen wir alle: Die Justiz alleine wird den Weltfrieden nicht bewahren können.

**Jerzy Montag (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Angriffskriege sind Verbrechen gegen die Menschheit und ein fundamentaler Verstoß gegen die internationale Friedenspflicht. Wenn ich als Deutscher in Art. 26 GG lese, dass alle Handlungen, die geeignet sind, das friedliche Leben der Menschen zu stören, insbesondere die Vorbereitung von Angriffskriegen, zu verbieten sind, dann denke ich historisch an den Angriff Deutschlands auf Polen, die Niederlande und Frankreich, auf Norwegen und viele andere Staaten und nicht zuletzt auf die Sowjetunion. Über 50 Millionen Menschen verloren ihr Leben durch deutsche Angriffskriege. Das menschliche Leid und die Zerstörung kultureller Schätze sind unermesslich. Die Ächtung von Angriffskriegen in unserer Verfassung ist nichts weniger als die Lehre aus dem tiefsten moralischen Niedergang, den unser Land und wir Deutsche verursacht und erlitten haben: Von Deutschland soll nie wieder Krieg und Vernichtung ausgehen.

- (B) Der Verfassungsauftrag des Art. 26 GG, friedensverräterische Handlungen unter Strafe zu stellen, blieb lange unerfüllt. Erst 1968 – nach jahrelangen Diskussionen und mehreren fruchtlosen Anläufen – wurden die §§ 80 und 80 a ins StGB aufgenommen. Danach stehen sowohl Vorbereitungen zu Angriffskriegen als auch jegliche sie schürende Propaganda unter Strafe. Warum hat es so lange gedauert? Die Dokumente der damaligen Diskussion, insbesondere der Bericht des Sonderausschusses für die Strafrechtsreform – Drucksache V/2860 – geben Auskunft. In der Völkergemeinschaft bestand lange Uneinigkeit über den Begriff des Angriffskrieges. Inzwischen sind die Grenzen – mehr oder weniger klar – herausgearbeitet, um völkerrechtswidrige Angriffskriege zu scheiden von Gewalt zur Beendigung von Gewalt, von Gewalt zur Rettung unschuldiger Menschen vor Genoziden, von Gewalt, um Angriffskriegen zuvorzukommen, von Gewalt zur Befreiung von Unterdrückung und Fremdbeherrschung.

- (C) Der jetzige § 80 StGB ist beileibe nicht vollkommen, und es ist leicht, sich – wie die Linke es heute tut – wichtigtuerisch und besserwisserisch in Kritik zu üben. Vergleichen wir aber die bisherigen Versuche zur völkerrechtlichen Durchsetzung der internationalen Friedenspflicht und der Ächtung von Angriffskriegen, die bereits angesprochenen Schwierigkeiten in der Umsetzung des Verfassungsauftrages des Art. 26 GG, die intensiven, kontroversen und bis heute andauernden Debatten in der verfassungs- wie strafrechtlichen Literatur zu diesem Thema, vergleichen wir also die Tiefe und Intensität dieser Diskurse mit dem heutigen – ärmlich schlichten und in der Begründung dürftigen – Antrag der Linken, dann müssen wir feststellen: So schludrig, so oberlehrerhaft, so problemignorant können sich des Themas nur diejenigen annehmen, denen es weniger um die Sache selbst als vielmehr darum geht, sich im Parlament in Pose zu setzen und sich als die angeblich einzige Friedenskraft zu präsentieren. Die Begründungsarmut des vorliegenden Antrags dokumentiert das Ausmaß, mit dem sich die Linke an rechtspolitischen Debatten im Bundestag beteiligt: überaus dürftig und wenig ernsthaft!

Unbestritten: Niemand anders als die Generalbundesanwaltschaft lieferte den Linken die Vorlage, unter dem Deckmantel angeblich offener Arbeitsaufträge der Verfassung einen infamen und irrealen politischen Angriff gegen die Politik der früheren rot-grünen Bundesregierung zu führen. Die Generalbundesanwaltschaft hatte sinngemäß geäußert: Nach dem eindeutigen Wortlaut der Vorschrift – § 80 StGB – sei nur die Mitwirkung an der Vorbereitung eines Angriffskriegs strafbar, nicht jedoch die Führung des Angriffskriegs selbst, sodass auch die Beteiligung an einem von anderen vorbereiteten Angriffskrieg nicht strafbar sei. Diese von den Linken in ihrem Antrag leider ohne Fundstelle wiedergegebene Äußerung ist richtig; aber ist auch die inhaltliche Aussage richtig?

(D) Könnte nicht vielmehr richtig sein, dass, wenn die Vorbereitung des Verbrechens „Angriffskrieg“ zur einer selbstständigen strafrechtlichen Haupttat erhoben ist, für die lebenslange Freiheitsstrafe droht, das nachfolgende Führen des vorbereiteten Angriffskriegs gedanklich nach den Grundsätzen der mitbestraften Nachtat zu beurteilen ist? Könnte es sein, dass das Unter-Strafe-Stellen der Teilnahme an einem gegen die Bundesrepublik Deutschland gerichteten Angriffskrieg einen Widerspruch zum geltenden Art. 82 Abs. 2 der Genfer Kriegsgefangenenkonvention begründen könnte? Und zusätzlich ist zu bedenken: Bei deutschen Soldaten würde eine Strafbewehrung nach § 80 StGB aus dem schon heute richtigen wie wichtigen Recht zur Verweigerung völkerrechtswidriger Befehle eine strafbewehrte Pflicht machen.

Zu all diesen Fragen und Überlegungen findet sich im Antrag der Linken keinerlei Erwägung oder ernsthafte Auseinandersetzung, von Antworten ganz zu schweigen. Was bleibt, ist der Komplex der Beteiligung an einem Angriffskrieg, der nicht von Deutschland ausgeht und sich nicht gegen Deutschland richtet. Es gibt gute Gründe, diese Frage noch einmal sorgfältig zu prüfen und zu entscheiden. Ich weise an dieser Stelle jedoch ausdrücklich die penetrante Unterstellung der Linken zu-

(A) rück, diese Frage sei bei den militärischen Einsätzen auf dem Balkan, dem militärischen Vorgehen von NATO-Einheiten gegen Serbien oder bei dem Verhalten Deutschlands bzw. einzelner deutscher Beamter gegenüber dem Krieg der USA gegen den Irak zu stellen. Deutschland hat sich zu keinem Zeitpunkt am Irak-Krieg beteiligt! Auch die Rolle von zwei BND-Agenten, die im laufenden Untersuchungsausschuss noch aufzuklären sein wird, kann nicht zum Friedensverrat, zu einer Beteiligung am Irak-Krieg umgemünzt werden. Und das militärische Eingreifen der NATO auf dem Balkan sollte Blutvergießen, Vertreibung und Massentötungen beenden. Es ist eine Ungeheuerlichkeit und inzwischen auch international klar zurückgewiesen, dies zu einem Angriffskrieg gegen ein friedliches Land umdeuten zu wollen.

Genau das steckt jedoch in Wirklichkeit hinter dem heute vorgeschobenen Gesetzesansinnen der Linken. Wir nehmen ihnen nicht ab, dass sie nur darauf aus seien, Lücken im Strafrecht und den Auftrag der Verfassung zum Schutz des Friedens zu erfüllen.

## Anlage 5

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Antrags: Für eine erfolgreiche Überprüfungs-konferenz des Chemiewaffen-übereinkommens und eine Stärkung des Vertragsregimes (Tagesordnungspunkt 14)

(B) **Dr. Karl-Theodor Freiherr zu Guttenberg** (CDU/CSU): Das Übereinkommen über das Verbot chemischer Waffen, CWÜ, welches am 29. April 1997 in Kraft trat, kann trotz aller nicht zu leugnenden fortbestehenden Probleme – beispielsweise hinsichtlich der konkreten Umsetzung der weitreichenden Bestimmungen des komplexen Regelwerkes – doch zunächst als Erfolg gewertet werden. Bei allen Schatten, die das Feld der Abrüstungs- und Rüstungskontrollpolitik uns nach einem zuerst sehr ambitionierten Aufbruch nach dem Ende des Kalten Krieges seit einigen Jahren bietet, ist das CWÜ ein hoffnungsvoller Lichtstrahl inmitten einer derzeit eher trübseligen abrüstungspolitischen Wetterlage.

Die grundsätzlich konstruktive Zusammenarbeit der Vereinigten Staaten und Russlands mit den anderen Mitgliedern der Völkerfamilie wie auch mit den Vereinten Nationen darf als ermutigend empfunden werden. Die USA und die Russische Föderation als Besitzer der weltweit größten Bestände an Chemiewaffen haben das Übereinkommen bereits im Jahre 1997 ratifiziert, und obwohl die Vernichtung der Bestände nicht ohne Hindernisse verläuft, kann doch an der Vertragstreue beider Seiten nicht gezweifelt werden. Die Tatsache, dass die Bundesregierung insbesondere Russland bei der Erfüllung seiner Vertragspflichten unterstützt, muss lobend erwähnt werden. Vor diesem Hintergrund darf zaghaft darauf gehofft werden, dass eine erfolgreiche Gestaltung des CWÜ eine gewisse Strahlkraft auf andere abrüstungspolitische Themenfelder entfalten kann.

(C) Dies wäre angesichts der insgesamt unbefriedigenden abrüstungspolitischen Gesamtsituation durchaus wünschenswert. Dachte man vor wenigen Jahren, nach dem Ende des Ost-West-Konfliktes sei entsprechender Raum gegeben für umfassende und globale abrüstungspolitische Initiativen, so müssen wir heute feststellen, dass nicht nur Spuren alter Konfliktmuster wiederbelebt werden, sondern zudem neue Bedrohungen entstanden sind, denen die Staaten nur allzu oft durch Modernisierung ihrer Waffenarsenale begegnen.

Nun finden wir uns also wieder auf dem knarrenden Boden der Tatsachen. Neue Bedrohungen und ein damit verbundenes anhaltendes Gefühl von asymmetrischer Gefahr und Unsicherheit in den internationalen Beziehungen haben unter anderem dazu geführt, dass die Staaten in ihrer Gesamtheit, aber vor allem die alten und neuen aufstrebenden Großmächte nicht bereit sind, in dem Sinne auf den Erhalt und Aufbau ihrer Waffenarsenale in dem Maße zu verzichten, wie wir es uns in diesem Hohen Hause vielleicht wünschten.

Inmitten einer Situation, in welcher wir eine schmerzhaft Erosion der meisten abrüstungspolitischen Vereinbarungen wahrnehmen müssen, die nach dem Ende des Kalten Krieges in Angriff genommen werden konnten, stellt das Chemiewaffenübereinkommen jedoch ein stabiles, dauerhaftes und mittlerweile nahezu universelles Regelwerk dar. Das ist in der Tat ein großer Erfolg, der sich auch auf die zähen, jahrelangen und manchmal frustrierten Anstrengungen der deutschen und europäischen Seite gründet. Die bisherigen, durchaus beachtlichen Ergebnisse im Bereich der Chemiewaffen mögen hierfür entschädigen und zur Fortsetzung der Arbeit – auch auf anderen konfliktiveren abrüstungspolitischen Bereichen – anhalten. (D)

Ich möchte es vor diesem Hintergrund keinesfalls versäumen, den zuständigen Stellen der Bundesregierung, des Auswärtigen Amtes und den sachkundigen wie aufmerksamen Kollegen aller Parteien für ihr großes und zielgerichtetes Engagement zu danken. Die manchmal zähen und langwierigen Verhandlungen über inhaltliche Anpassungen des komplexen Regelwerkes sind sicherlich ebenso zehrend und mühsam wie die Umsetzung der Bestimmungen des Abkommens über die Erfassung und Vernichtung der noch existierenden Chemiewaffenbestände. Auch die von der Bundesregierung verfolgten Aktivitäten im Rahmen der G-8-Initiative „Globale Partnerschaft“ seien hier anerkennend unterstrichen. All dies ist wahrlich kein leichtes Brot. Gleichwohl war diese Arbeit bisher erfolgreich. Dies verdient an dieser Stelle ein ausdrückliches Lob.

Als bedeutender Vertragspartner erwächst uns jedoch aus ebendiesen Erfolgen die fortgesetzte Verpflichtung zur Wachsamkeit über die Einhaltung der Vertragsbestimmungen, wie auch zur harten Arbeit in der konkreten Umsetzung und Anpassung des Abkommens. Hierzu gehört es sicherlich, auf eine konsequente Offenlegung der Chemiewaffenbestände aller Mitgliedstaaten zu drängen. Offene Fragen gibt es in diesem Zusammenhang an Sudan; aber auch die Volksrepublik China ist gefordert, in diesem Bereich noch überzeugender als bis-

- (A) her Transparenz zu schaffen und damit Vertrauen in ihre Rolle als verantwortungsbewusster internationaler Akteur zu schaffen.

Die fortgesetzte Arbeit am Chemiewaffenübereinkommen muss umso wichtiger erscheinen, als die Schrecken chemischer Massenvernichtungswaffen noch immer als manifeste Bedrohung der globalen Sicherheit begriffen werden müssen. Diese Gefahren – zumindest aufseiten staatlicher Akteure – zwar noch nicht vollständig gebannt, doch deutlich eingeschränkt zu haben, ist das große Verdienst des Regelwerkes und aller damit befassten Parteien und Personen. Die Gefahr einer Weiterverbreitung chemischer Waffen und Agenzien an islamistische und sozialrevolutionäre terroristische Gruppen darf nicht aus dem Blickfeld geraten. Durch die im CWÜ-Abkommen angestrebte vollständige Erfassung und Vernichtung der Chemiewaffenbestände wird letztlich auch entscheidend einer Proliferation an diese nicht-staatlichen terroristischen Akteure vorgebeugt. Ein Interesse, welches die Weltgemeinschaft nahezu ohne Ausnahme eint und welches die unvermindert gegebene Notwendigkeit aufzeigt, mit nicht nachlassender Energie an einer weiteren Verbesserung des CWÜ zu arbeiten. Die Überprüfungskonferenzen des Chemiewaffenübereinkommens bleiben damit auch ein wesentliches und unverzichtbares Instrumentarium zur Wahrung und Herstellung von Sicherheit gegen terroristische Bedrohungen.

- (B) Das Chemiewaffenübereinkommen selbst ist als ein dynamisches Regelwerk zu begreifen. Die Überprüfungskonferenz ist gefordert, auf neue Entwicklungen zeitnah zu reagieren. Die Erfassung und Kontrolle neuer handlungsunfähiger Agenzien stellt in diesem Kontext sicherlich eine der großen Herausforderungen dar. Es besteht die dringende Notwendigkeit, auf der anstehenden Konferenz ein gemeinsames Verständnis der Vertragsstaaten zu schaffen, unter welchen Umständen der Einsatz dieser toxischen Agenzien zulässig ist.

Ein ungemein wichtiges Anliegen muss uns jedoch die Universalisierung des Abkommens sein. Bisher sind 183 Staaten der Konvention beigetreten, darunter alle Mitgliedstaaten der NATO und der Europäischen Union. Insgesamt umfasst das CWÜ mittlerweile etwa 98 Prozent der Weltbevölkerung sowie etwa 98 Prozent der chemischen Industrie. Bisher erfasste die „Brandung“ damit zwar zahlreiche Steine; entscheidende Felsblöcke bleiben allerdings außen vor. So sind zwölf Staaten außerhalb des Abkommens.

Unter den Staaten, die das Abkommen bisher nicht einmal unterzeichnet haben, befinden sich beispielsweise Angola, Somalia, aber auch Ägypten. Deutschland ist laut BMZ derzeit der viertgrößte Geber des Landes. Laut BMZ genießt „die kontinuierliche deutsche Unterstützung hohes Ansehen“. Diese Vertrauensbasis ermöglichte es – laut BMZ – „der deutschen Seite, auch bei politisch sensiblen Themen richtungweisende Anregungen zu geben“. Dass dies in Fragen des Umweltschutzes und der Arbeitsmarktpolitik gelingen mag, ist sicherlich erfreulich. Ob diese Fragen allerdings politisch so sensibel sind, bleibt vorerst dahingestellt.

- (C) Jedoch verdient in diesem Zusammenhang die Frage Beachtung, inwiefern unter anderem das Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit es bisher versäumt hat, Fortschritte in der Frage einer Unterzeichnung des CWÜ einzufordern. Ähnliches gilt es zu Syrien zu sagen, welches ebenso wenig das CWÜ unterzeichnet hat. Das Auswärtige Amt als auch das BMZ bekräftigen bei jeder sich bietenden Gelegenheit ihr Bekenntnis zu einem tiefen und kostspieligen Engagement in Syrien und betonen stets die Notwendigkeit eines intensiven Dialoges. Allein die mehr als mageren Ergebnisse dieses Dialoges lassen an dessen Notwendigkeit mitunter doch berechnete Zweifel aufkommen. Die beiden angesprochenen Häuser bleiben aufgefordert, die abrüstungspolitische Forderung einer CWÜ-Zeichnung durch Kairo, insbesondere aber durch Damaskus stärker als bisher in den Vordergrund zu stellen. Dies wäre zudem mehr als hilfreich, um aufseiten Israels berechnete Bedrohungswahrnehmungen abzubauen und Tel Aviv dafür zu gewinnen, einer bisher erfolgten Zeichnung auch bald eine Ratifizierung folgen zu lassen.

- (D) Eine Universalisierung des Chemiewaffenübereinkommens würde die globale Sicherheit ein wesentliches Stück voranbringen. Ich bin mir sicher, dass die Bundesregierung und ihre Ministerien die hohe Priorität einer Unterzeichnung und Ratifizierung des CWÜ-Abkommens in die diplomatischen und politischen Konsultationen mit den besagten Staaten einzubringen wissen werden. Auch die bisherige Weigerung Nordkoreas, das Abkommen zu zeichnen, muss uns mit großer Sorge erfüllen. Nordkorea steht im Verdacht, größere Bestände an waffenfähigen chemischen und toxischen Substanzen zu besitzen. Nicht nur die an den Sechs-Parteien-Gesprächen mit Pjöngjang beteiligten Nationen sind daher ausdrücklich aufgefordert, Nordkorea in aller Klarheit zu einer Unterzeichnung des CWÜ zu drängen.

Das CWÜ kann in vielerlei Hinsicht als beispielgebend empfunden werden und sollte als Musterbeispiel für analoge Problemlösungen auf dem Gebiet der Rüstungskontrolle herangezogen werden. Dies muss insbesondere für die mit der Thematik eng verzahnten BWÜ-Überprüfungskonferenzen für biologische Waffen gelten. Auch dem BWÜ sind bisher alle Mitgliedstaaten der NATO beigetreten; die Universalität des Abkommens ist bei einem derzeitigen Stand von 156 Zeichnern jedoch noch weit entfernt. Zudem sieht das BWÜ im Gegensatz zum Chemiewaffenübereinkommen nur sehr unbefriedigende Verifikationsmaßnahmen vor. Anlässlich der BWÜ-Überprüfungskonferenzen von 1986 und 1991 wurden zwar Vertrauensbildende Maßnahmen im Sinne von Informationsaustausch über relevante biologische Aktivitäten, zivile Forschungs- und Produktionseinrichtungen sowie die nationalen B-Schutzprogramme vereinbart. Es muss jedoch daran erinnert werden, dass sich weniger als ein Drittel der Vertragsstaaten hieran beteiligen. Im Jahre 2006 haben neben Deutschland nur weitere 46 Staaten VBM-Meldungen abgegeben. Auf der letzten im Jahre 2006 stattgefundenen BWÜ-Überprüfungskonferenz gab es ermutigende Signale, aber letztlich noch zu wenig greifbare Fortschritte. Das bisherige Engagement der EU zur Unterstützung des BWÜ im Rahmen der Massenver-

- (A) nichtungswaffenstrategie der EU ist löslich. Gleichwohl ist hier weiterer Handlungsbedarf gegeben, den ich im Namen der Unionsfraktion bei den zuständigen Häusern der Regierung anregen möchte.

**Uta Zapf (SPD):** Seit gestern findet in Den Haag die Überprüfungs-konferenz zum Chemiewaffenübereinkommen, CWÜ, statt. Das CWÜ ist das erfolgreichste Abrüstungsabkommen. Eine ganze Kategorie von Waffen wurde geächtet. Es hat ein Verifikationsregime mit Inspektionen und einer abschließend geregelten Liste der geächteten Stoffe. Ihm gehören bisher 183 Staaten an. Ziel auch dieser Überprüfungs-konferenz ist die Universalisierung des Abkommens – die Hoffnung, dass alle 195 Staaten beitreten sollen. Dieses ehrgeizige Ziel hatten sich die Mitgliedstaaten für 2007, dem Jahr des zehnjährigen Jubiläums, gesetzt. Dieses Ziel ist nicht vollständig erreicht, und so wird der Aktionsplan, der die fehlenden Länder einbinden soll, verlängert werden müssen. Ägypten, Angola, Somalia, Syrien und Nordkorea fehlen im Kreis der Mitgliedstaaten. Bei Irak und Libanon bestehen Chancen, sie einzubinden, Israel hat gezeichnet.

Schon bei der Pariser Konferenz im Jahr 1993 zeichneten 130 Staaten. Eine ganze Kategorie von inhumanen tödlichen Waffen wurde abgeschafft, die Staaten verpflichteten sich zur völligen Vernichtung der tödlichen Bestände. Die Staaten verpflichteten sich ebenfalls zur Deklaration ihrer Bestände und zu deren Vernichtung bis 2007. Russland und die USA, Indien, Libyen, Südkorea und Albanien haben ihre Bestände deklariert, aber keiner dieser Staaten konnte den Zeithorizont einhalten. Einzig Albanien hat mittlerweile alle Bestände vernichtet. Die USA und Russland haben eine Verlängerung der Vernichtungsfrist bis 2012 beantragt und erhalten. Auch die anderen Länder erhielten verlängerte Fristen. Allerdings ist absehbar, dass beide großen Staaten möglicherweise noch längere Fristen brauchen werden.

Die USA haben angegeben, dass die Vernichtung möglicherweise sogar bis 2023 dauern könnte, obwohl die Vernichtung auf dem Johnston-Atoll schon im Jahre 1990 begann. Die Vernichtungspläne der USA haben mehrere Rückschläge erlitten, sodass die Vernichtung nur in zwei der insgesamt sieben Chemiewaffenlager beendet ist. Fehlende Finanzmittel, technische Probleme wie Umweltverschmutzung und Ausbruch von Feuer haben den Prozess mehrfach gestoppt. Politische Probleme wie Sicherheitsbedenken, Angst vor Gesundheitsproblemen und Umweltgefährdung waren weitere Hindernisse. Ähnliche Hindernisse tauchten in Russland auf. Bürgerproteste gegen geplante Vernichtungsanlagen und technische Schwierigkeiten gab es auch hier.

Schon frühzeitig, 1992, waren sich alle Parteien im Deutschen Bundestag darin einig, Russland bei der Vernichtung seiner Chemiewaffen zu helfen. Damals wurden 10 Millionen DM in den Haushalt als Abrüstungshilfe eingestellt. 1993 unterzeichneten Deutschland und Russland ein Kooperationsabkommen zur Errichtung von Vernichtungsanlagen. Eine Pilotanlage in Gorny zerstörte seit 2002 1 200 Tonnen Lewisit und

Yperit, die in Kanistern und Fässern gelagert waren. Eine weitere Vernichtungsanlage in Kambarka arbeitet seit 2006, und ein weiteres Projekt in Potschep ist in Planung. Deutschland beteiligt sich mit insgesamt 1,5 Milliarden Dollar an der globalen G-8-Partnerschaft bis 2012, die internationale Abrüstungshilfe für Russland leistet.

Das Engagement der Bundesregierung und des Bundestages ist immer enorm gewesen. Ich habe den gesamten Prozess der Beratungen als Abgeordnete miterlebt und will hier allen Bundesregierungen, die ich miterlebt habe, ausdrücklich danken. Ebenso engagiert waren die Abgeordneten des Deutschen Bundestages, die bei der Bereitstellung von Haushaltsgeldern nie knausrig waren. Es gilt, weiterhin große Anstrengungen zur Universalisierung des Vertrages zu unternehmen und die Vernichtung der tödlichen Stoffe voranzutreiben. Aber es gibt auch neue Herausforderungen, die gemeistert werden müssen.

Ein Problem ist das Missverhältnis zwischen den Inspektionen der Vernichtungsstätten, die viel Geld und Inspektionskapazitäten der Organisation für das Verbot chemischer Waffen, OPCW, in Den Haag verschlingen, und dem Mangel an Kapazitäten für Industrieinspektionen.

Wir wollen deshalb, dass sich die Bundesregierung für die Stärkung der Organisation einsetzt. Dies bringt Probleme mit den Schwellenländern mit sich. Aus der Sicht der westlichen Staatengruppen sind verstärkte Inspektionen ein Erfordernis der Umsetzung dieses Abrüstungs- und Nichtverbreitungsvertrages. Die sogenannten Non-Aligned-Members sehen in vermehrten Industrieinspektionen eine Bedrohung ihrer wirtschaftlich-technologischen Entwicklung.

Es muss aber klar sein, dass die Kontrolle der Vertragstreue klar geschieden werden muss von der Frage der technologischen Zusammenarbeit. Inspektionen müssen auch als vertrauensbildende Maßnahmen zwischen den Teilnehmerstaaten akzeptiert werden. Die ständige Verbesserung der Verifikationstechnologien, die heute der OPCW zur Verfügung stehen, sind auch eine schiere Notwendigkeit angesichts der Veränderungen und Fortschritte in der chemischen Industrie.

Obwohl es in der Vergangenheit Fälle von Verdacht auf Vertragsbruch gegen einige Länder gegeben hat, sind Verdachtsinspektionen bisher noch nie durchgeführt worden. Das Abkommen sieht solche Verdachtsinspektionen vor, um geheime Einrichtungen und Produktionen aufzudecken oder undeklarierte Bestände zu finden. Die USA haben zum Beispiel 1994 Südafrika, Ägypten, Saudi-Arabien, Iran, Libyen, China, Indien und Pakistan sowie Nordkorea, Südkorea, Thailand und Indonesien verdächtigt, chemische Waffen zu besitzen. Im Jahre 2005 standen China, Russland und Sudan unter Verdacht. Niemals jedoch wurden Verdachtsinspektionen angefordert. Die Gründe dafür mögen vielschichtig sein: Angst, Geheimdienstinformationen zu enthüllen, diplomatische Rücksichten. Wir geben mit dem Verzicht das Schlüsselement der Verifikation aus der Hand, das uns zur Verfügung steht. Aber gerade angesichts des drama-

- (A) tischen technischen und wissenschaftlichen Fortschritts der chemischen Industrie ist dieses Instrument unerlässlich, um Verstöße aufzudecken oder Zweifel auszuräumen.

Das größte ungelöste Problem im Rahmen des CWÜ sind handlungsunfähig machende Agenzien, vulgo „nichttödliche Waffen“ genannt. Wir erinnern uns an die Katastrophe im Moskauer Theater und die dadurch entfachte heftige Diskussion ebenso wie an unsere eigenen quälenden Diskussionen im Jahre 2004 bei der Änderung des Ausführungsgesetzes zum CWÜ nach den Unruhen im Kosovo. Was sind erlaubte Mittel zur „Unruhebekämpfung“? Hier weist der Vertrag Unschärfen auf, die durch die stürmischen Entwicklungen der chemischen und biochemischen Wissenschaften erneut in den Fokus der Diskussion rücken.

Mittel zur Unruhebekämpfung dürfen laut der allgemeinen Verpflichtungen des Vertrages nicht im Krieg eingesetzt werden.

Jeder Vertragsstaat verpflichtet sich, Mittel zur Bekämpfung von Unruhen nicht als Mittel der Kriegsführung einzusetzen.

Toxische Agenzien sind zu Zwecken „der Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung einschließlich der innerstaatlichen Bekämpfung von Unruhen“, Art. II, 9 d, erlaubt. Allerdings ist die Interpretation von „Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung“ umstritten. „Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung einschließlich der innerstaatlichen Bekämpfung von Unruhen“ wird unterschiedlich interpretiert. Sind Polizeieinsätze im Inneren die begrenzende Definition oder eine Einsatzmöglichkeit für chemische Stoffe unter anderen Möglichkeiten? Antiterrorereinsätze, Geiselnbefreiung könnten auch Einsatzszenarien sein. Chemische Stoffe für „Aufstands- und Tränengas- und Pfefferspray sind nicht das Problem. Sie verursachen nur schnelle, vorübergehende sensorische Störungen. Aber die Stoffe, die im Moskauer Theater verwendet wurden, kosteten 130 Menschen das Leben. Ihre Wirkung ging weit über die im CWÜ erlaubten Wirkungen hinaus. Die Versuchung, Stoffe zu entwickeln, die nichttödlich sind, ist angesichts von Peace-Keeping-Operationen, Aufständen und Terrorbekämpfung groß. Die Blix-Kommission warnt vor einer Aushöhlung des CWÜ angesichts der Tendenz, die strikte Interpretation der CWÜ-Regeln aufzuweichen, um „handlungsunfähig machende Agenzien“ auch in anderen Situationen als Polizeieinsätzen anzuwenden. Die Überprüfungskonferenz muss dieses heiße Eisen endlich anpacken, um zu definieren, welche Agenzien unter dem CWÜ unter welchen Umständen angewendet werden dürfen.

**Elke Hoff (FDP):** Als Abrüstungspolitiker geht man in eine solche Plenumsdebatte zum Chemiewaffenübereinkommen, die wir vor dem Hintergrund der in Den Haag tagenden Überprüfungskonferenz führen, mit einem weinenden und einem lachenden Auge.

Das Chemiewaffenübereinkommen ist bis heute – glücklicherweise – nicht von der schweren Krise gezeichnet, in

der sich viele Instrumente der internationalen Rüstungskontrolle befinden. Vor dem Hintergrund des andauernden kritischen Zustands der anderen multilateralen Kooperationsregime, wachsender Konflikte innerhalb der CWÜ-Vertragsgemeinschaft und des Problems der kaum noch einzuhaltenen Vernichtungsfristen für alle Chemiewaffen im Jahre 2012 stellt sich aber die Frage, wie lange das CWÜ noch von ersten größeren Krisensymptomen verschont bleibt.

Chemiewaffen sind historisch betrachtet die ersten der im Begriff „Massenvernichtungswaffen“ zusammengefassten Waffentypen, die in Erscheinung getreten sind und deren Einsatz international geächtet wurde. Wirklich umfassend und völkerrechtlich verbindlich wurde das internationale Verbot von Chemiewaffen aber erst mit dem Abschluss des Chemiewaffenübereinkommens.

Als das CWÜ am 29. April 1997 in Kraft trat, war es das erste und bislang einzige Abkommen der internationalen Rüstungskontrolle, das Erwerb, Entwicklung, Produktion und Weitergabe einer ganzen Waffenkategorie untersagt und für dieses Verbot umfangreiche Überprüfungsmechanismen vorsieht. Die beinahe erreichte Universalität des Vertragswerks ist ein beispielhaftes Symbol für den internationalen Konsens zur Ächtung von Chemiewaffen.

Nichtsdestotrotz sollten Deutschland und die Europäische Union weiterhin das Ziel einer vollständigen Universalität im Auge behalten und die Bemühungen verschiedener lateinamerikanischer Staaten unterstützen, die versuchen, viele kleinere Länder in Ozeanien zum Beitritt zu bewegen.

Wirklichen Anlass zur Sorge unter den Staaten, die noch außerhalb des CWÜ-Konsenses stehen, bieten Nordkorea, Syrien und Ägypten. Alle drei Staaten stehen im Verdacht, Chemiewaffenprogramme zu entwickeln oder bereits zu unterhalten. Die internationale Gemeinschaft muss gegenüber diesen Ländern mit Nachdruck die Aufgabe ihrer Chemiewaffenpotenziale einfordern und für einen Beitritt zum CWÜ werben.

Das CWÜ ist wie kein anderes Rüstungskontrollabkommen ein Ergebnis und ein Erfolg der Hochphase der internationalen Kooperationsbereitschaft sowie der Abrüstungseuphorie nach dem Ende des Ost-West-Konflikts. Gerade im Zusammenhang mit den schwierigen Aufgaben, denen sich die Weltgemeinschaft gegenwärtig auf dem Feld der Nichtverbreitung von Massenvernichtungswaffen gegenübersteht, wäre es wichtig, den Geist dieser Epoche der Abrüstungsbemühungen wiederzubeleben. Denn in einer globalisierten, zusammenwachsenden Welt sind Abrüstung, Rüstungskontrolle und Nichtverbreitung mehr denn je wesentliche Instrumente kooperativer Sicherheit, deren Erhalt, Förderung und Weiterentwicklung wieder oberste Priorität haben muss.

Trotz seiner Stärken und bisherigen Erfolge wird das Chemiewaffenübereinkommen in Zukunft mit mehreren Schwierigkeiten zu kämpfen haben. Ich bin aber optimistisch, dass sie bereits auf dieser Überprüfungskonferenz thematisiert und vielleicht auch schon gelöst werden können.

(C)

(D)

(A) Das CWÜ ist ein sehr komplexer Vertrag. Dies führt dazu, dass viele – vor allem kleinere – Staaten Schwierigkeiten haben, die Vertragsbestimmungen national zu implementieren. Die Vertragsgemeinschaft und die Organisation zum Verbot Chemischer Waffen, OVCW, müssen dafür Sorge tragen, dass diesen Staaten alle erdenkliche Hilfe bei der jeweiligen Umsetzung der Vertragsbestimmungen geleistet wird. Denn die jeweilige nationale Implementierung ist eine wesentliche Voraussetzung für eine erfolgreiche Nichtverbreitungspolitik. Gerade deshalb ist es besonders begrüßenswert, dass die Europäische Union dies zu einem wesentlichen Aspekt ihres gemeinsamen Standpunktes zur Chemiewaffenüberprüfungskonferenz gemacht hat.

Der gemeinsame Standpunkt der EU ist für mich darüber hinaus ein wichtiges Signal der europäischen Geschlossenheit auf dem Feld der Nichtverbreitungspolitik insgesamt. Ein solches Signal wünsche ich mir auch für die kommende, weitaus konfliktreichere Überprüfungskonferenz des nuklearen Nichtverbreitungsvertrages.

Eine wesentliche Voraussetzung für den Erfolg von multilateraler Abrüstung ist Vertrauen. Grundlegende Elemente einer solchen Vertrauensbildung sind Vertragstreue und die Einhaltung von Vertragsverpflichtungen durch die Mitgliedstaaten. Deshalb ist es von besonderer Bedeutung, dass sowohl die USA als auch Russland – die beiden Staaten mit den größten weltweiten Chemiewaffenpotenzialen – ihre Verpflichtung einhalten, ihre chemischen Waffen bis 2012 vollständig zu beseitigen. Ein Verstreichen dieser Frist würde dem CWÜ einen erheblichen Glaubwürdigkeitsverlust zufügen und könnte eine nachhaltige Aushöhlung der Vertragsnormen zur Folge haben.

(B) Deshalb begrüßt meine Fraktion ausdrücklich die Bemühungen, die Deutschland im Rahmen der Globalen Partnerschaft unternimmt, um Russland bei der Beseitigung seiner Chemiewaffen zu unterstützen. Die Projekte in Gorny, Kambarka und bald Potschep sind beispielhaft für eine erfolgreiche bilaterale Abrüstungskooperation.

Die voranschreitende technische Entwicklung und die wachsende Akzeptanz von sogenannten incapacitants – darunter versteht man nichttödliche, handlungsunfähig machende Stoffe – sind eine weitere Herausforderung für das CWÜ. Sie bergen die Gefahr, auf Dauer die Verbotsnorm über Entwicklung, Weitergabe und Einsatz von Chemiewaffen aufzuweichen. Denn die Grenze zwischen tödlicher und nichttödlicher Wirkung solcher chemischen Stoffe liegt häufig nur in der Dosierung der eingesetzten Menge. Auch ist bislang unklar, welche chemischen Stoffe zu der Gruppe der nichttödlichen Waffen gezählt werden können und beispielsweise zur Bekämpfung von innerstaatlichen Unruhen eingesetzt werden dürfen. Deshalb hängt ein Aspekt der Zukunftsfähigkeit des CWÜ maßgeblich davon ab, ob es der Vertragsgemeinschaft in den kommenden Jahren gelingt, einen verbindlichen Konsens über die Definition von nichttödlichen chemischen Stoffen zu erzielen und die Umstände ihrer Verwendung festzulegen.

Des Weiteren ist bedauerlich, dass bis zum heutigen Zeitpunkt das wichtige Verifikationsinstrument der Ver-

dachtsinspektion nicht eingesetzt wurde, und dies, obwohl bereits Mitgliedstaaten der Konvention beschuldigt worden sind, das CWÜ gebrochen zu haben. Meiner Meinung nach ist es wesentlich, dass in Zukunft das Auslösen einer Verdachtsinspektion nicht mehr länger nur von einem einzelnen Mitgliedstaat beantragt werden muss, sondern auch von der Organisation zum Verbot von Chemiewaffen ausgelöst werden kann. Solange ein unausgesprochenes Tabu über dem Instrument der Verdachtsinspektion liegt, bleibt dieses eigentlich effektive Verifikationsinstrument ein stumpfes Schwert.

In ihrer Gesamtheit ist die Geschichte des Chemiewaffenübereinkommens eine Erfolgsgeschichte. Lassen Sie uns gemeinsam mit unseren internationalen Partnern daran arbeiten, diese Erfolgsgeschichte fortzuschreiben.

**Paul Schäfer (Köln) (DIE LINKE):** Das 1992 vereinbarte Chemiewaffenübereinkommen gilt zu Recht als eines der wichtigsten Rüstungskontroll- und Abrüstungsvereinbarungen. Anders als im Übereinkommen zum Verbot biologischer Waffen und im Nichtverbreitungsvertrag wurde für die gesamte Kategorie dieser schrecklichen Massenvernichtungswaffen ein für alle Staaten gültiges absolutes verbindliches Verbot vereinbart. Für die Überprüfung der Einhaltung des Übereinkommens wurde ein spezifischer Verifikationsmechanismus aufgebaut, die Organisation für das Verbot von chemischen Waffen.

So weit, so gut. Leider zeigt sich in der Realität ein anderes Bild:

(D) Das ambitionierte Ziel des CWÜ, bis 2007 sämtliche C-Waffen vernichtet zu haben, wurde nicht erreicht. Die USA und Russland sind weit hinter ihren Abrüstungsverpflichtungen geblieben, und es gilt als ausgemacht, dass die USA auch die bis 2012 verlängerte Frist nicht einhalten werden.

Staaten wie Ägypten, Angola oder Syrien sind dem CWÜ noch nicht beigetreten, Israel oder Birma haben das CWÜ bislang nicht ratifiziert.

Einige Staaten, allen voran erneut Russland und die USA, sind bestrebt, das umfassende Verbot für C-Waffen aufzuweichen und die Entwicklung und den Einsatz von handlungsunfähig machenden Agenzien für die Sicherheitskräfte zu erlauben. Damit würden Tür und Tor geöffnet für die Proliferation chemischer Waffen. Ob Agenzien töten oder handlungsunfähig machen, ist in der Regel eine Frage der Dosierung, und in jedem Fall dienen sie auch der Kriegführung.

Globale Exportkontrollregime sind ein wichtiges und effektives Instrument zur Unterbindung der Proliferation von ABC-Waffen. Wesentlich problematischer ist es, wenn selektive Staatengruppen, wie im Fall von C-Waffen die Australische Gruppe, der im Wesentlichen die Industriestaaten angehören, die Normen alleine festsetzen. Vor allem bei den Mitgliedstaaten der Gruppe des „Non-aligned Movement“, NAM, wächst der Unmut über die Exportkontrollpolitik der sogenannten Australischen Gruppe. Statt vor allem die wachsende chemische Industrie in den ärmeren Staaten zu kontrollieren und einzu-

- (A) schränken, fordern die NAM-Vertreter eine Auswertung der finanziellen und technologischen Unterstützung für die friedliche Nutzung der Chemie.

Obwohl das CWÜ über einen starken Verifikationsmechanismus verfügt, werden die Instrumente nicht ausreichend genutzt. Gerade das eigentlich äußerst effektive Instrument der Verdachtsinspektionen chemischer Forschungs- und Produktionseinrichtungen wird nicht eingesetzt aus Sorge vor einer Gegeninspektion.

Die erfolgreiche Lösung dieser Probleme muss eine der vordringlichsten Aufgaben auf der CWÜ-Überprüfungskonferenz sein. Die Bundesregierung wäre gut beraten, sich nicht auf das Anliegen der Regierungsfractionen einzulassen. Ihr Antrag ist doppelbödig formuliert. Einerseits wird die allgemeine Ächtung chemischer Waffen als größte Errungenschaft des CWÜ betont und festgestellt, dass der Einsatz sogenannter nichttödlicher Waffen das umfassende Verbot zu unterminieren droht. Andererseits wird am Ende des Antrages deutlich, wozu es den Regierungsparteien wirklich geht: eine Aufweichung des umfassenden Verbots. Sie wollen die Entwicklung nichttödlicher chemischer Waffen und Wirksubstanzen zulassen. Das erinnert an die fatale Unterscheidung zwischen gefährlicher und ungefährlicher Streumunition, die derzeit eine internationale Ächtung der Streumunition verhindert. Es gibt keine nachvollziehbaren Gründe, warum toxische Chemikalien bei der Kontrolle von Unruhen eingesetzt werden müssen. Das Prinzip der Abrüstung gilt nun mal auch für den Bereich der inneren Sicherheit. Es hätte den Regierungsparteien gut angestanden, ihren Antrag noch einmal in den Fachausschüssen debattieren zu lassen, statt ihn Hals über Kopf durchzustimmen und der Bundesregierung damit ein Mandat für Zugeständnisse in diesem Bereich zu verschaffen.

- (B) Zugleich ist zu hoffen, dass die Teilnehmerstaaten an der CWÜ-Überprüfungskonferenz ihren Blick auch auf die größte zukünftige Herausforderung richten. Der rapide technologisch-wissenschaftliche Fortschritt im Bereich der Naturwissenschaften hat dazu geführt, dass von einer klassischen chemischen Industrie nicht mehr zu reden ist und damit ein wachsender Teil der Produktionsstätte für chemische Substanzen aus dem Verifikationsraster herausfällt. Noch bedenklicher ist die zunehmende Verschränkung biologischer und chemischer Agenzien. Während das Übereinkommen zum Verbot biologischer Waffen und das CWÜ in Zeitlupe ausgebaut werden, findet der technologisch-wissenschaftliche Fortschritt mit Lichtgeschwindigkeit statt. Für einen Großteil der in der Sparte „Life Sciences“ für kosmetische oder medizinische Zwecke entwickelten Substanzen sind auch Verwendungen im militärischen Bereich oder bei der „Aufrechterhaltung öffentlicher Sicherheit und Ordnung“, sprich Polizeieinsätzen, möglich. Für diese neue Dual-use-Gefahr reicht das jetzige CWÜ nicht aus – erst recht nicht, wenn das eigentlich absolute Verbot gelockert wird und ihr Einsatz als nichttödliche Waffe gestattet wird. Hier müssen beizeiten neue Wege gefunden werden. Eine Möglichkeit wäre zum Beispiel ein Rahmenübereinkommen für BWÜ und CWÜ, mit dem Ziel, Lü-

- cken in den Grenzbereichen zu vermeiden und bei der Verifikation Synergieeffekte zu erzielen. (C)

Bislang fehlt es an einer überzeugenden abrüstungspolitischen Konzeption der Bundesregierung. Das zeigt sich auch im Bereich der B- und C-Waffen. Auf der einen Seite schürt die Bundesregierung – und vor allem Innenminister Schäuble – gerne die Angst vor terroristischen Anschlägen mit Massenvernichtungswaffen. Auf der anderen Seite ist nicht erkennbar, was die Bundesregierung selber dagegen zu tun bereit ist und tut. Es geht bei C-Waffen nicht um die Theorie, sondern um die Praxis. Notwendig wären zum Beispiel Anstrengungen, dass Produzenten und Händler von C-Waffen und der entsprechenden Technologie auch international strafrechtlich verfolgt werden können. Die Bundesregierung muss stärksten Druck auf die USA und Russland ausüben, ihr Arsenal an C-Waffen so schnell wie möglich zu vernichten. Die Universalisierung des CWÜ erfordert auch direktes bilaterales Engagement seitens der Bundesregierung, um den Nichtunterzeichnerstaaten unmissverständlich klarzumachen, dass dies kein Kavaliersdelikt ist. Über allem aber muss sie sich unmissverständlich gegen eine Ausnahme nichttödlicher chemischer Waffen und Wirkstoffe vom allgemeinen Verbot aussprechen.

**Winfried Nachtwei (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Seit Montag findet in Den Haag die zweite Überprüfungskonferenz zum Chemiewaffenübereinkommen statt. Wir hoffen und wünschen, dass die Vertragsstaaten bis zum 18. April ein Schlussdokument vorlegen, das dieses wichtige Abrüstungsabkommen bekräftigt, stärkt und in entscheidenden Bereichen weiterentwickelt. (D)

Chemische Waffen gehören zu den scheußlichsten und grausamsten Waffen der Welt. Sie wurden nicht nur im Ersten und Zweiten Weltkrieg mit verheerenden Folgen eingesetzt. Chemiewaffen wurden unter anderem auch im Vietnam-Krieg verwendet und vor kurzem jäherte sich zum zwanzigsten Mal der Giftgaseinsatz gegen die kurdische Bevölkerung im irakischen Halabscha.

Vor diesem Hintergrund ist es eine nicht zu unterschätzende Errungenschaft, dass wir vor knapp einem Jahr das zehnjährige Bestehen der Chemiewaffenkonvention feiern konnten. Das 1997 in Kraft getretene Chemiewaffenabkommen ist in mehrfacher Hinsicht muster-gültig:

Das Abkommen kann fast weltweite Gültigkeit beanspruchen: 183 Staaten sind dem Abkommen beigetreten, fünf weitere haben es unterzeichnet. Das Abkommen verbietet Entwicklung, Herstellung, Besitz, Weitergabe und Einsatz einer ganzen Kategorie von Massenvernichtungswaffen. Die Chemiewaffenbestände sind durch die Vertragsstaaten offenzulegen und binnen 10, spätestens 15 Jahren, unter internationaler Aufsicht zu vernichten. Das Herzstück des CWÜ ist das „allgemeine Zweckkriterium“, wonach alle toxischen Chemikalien und Vorprodukte verboten und nur für bestimmte Zwecke erlaubt sind. Es gibt ein permanentes Sekretariat und ein Verifikationssystem, das die Einhaltung des Abkom-

- (A) mens, dessen Weiterentwicklung und die Vernichtung der Waffen sicherstellen soll.

Man stelle sich vor: Hätten wir ein solch breit getragenes Abkommen für den Bereich der Atomwaffen, dann wäre die Welt im Jahr 2020 weitgehend atomwaffenfrei!

Obwohl das CWÜ eine wichtige Errungenschaft ist, gibt es sowohl im Bereich der Implementierung aber vor allem im Bereich der Weiterentwicklung eine Reihe von Problemen, die hier nur stichwortartig genannt werden können.

Der Vertrag ist in vielen Staaten nur unzureichend in nationales Recht umgesetzt. Wichtige Staaten, die im Verdacht stehen, C-Waffen zu besitzen, sind dem Abkommen noch nicht beigetreten. Die Bundesregierung und die EU sollten weiterhin und nachdrücklicher auf Nordkorea, Somalia, Angola aber auch auf Ägypten, Syrien und Israel einwirken, dem Abkommen beizutreten. Von den 71 000 Tonnen deklarerter Chemiewaffen sind bislang lediglich knapp 28 000 Tonnen zerstört. Das Ziel, bis 2012 alle Waffenbestände vernichtet zu haben, wird bei dem gegenwärtigen Mitteleinsatz voraussichtlich nicht erreicht. Hier müssen die nationalen Bemühungen vor allem der USA und Russlands und die internationalen Hilfen erhöht werden.

Um Mitgliedstaaten nicht falschen Verdächtigungen auszusetzen ist das schärfste Verifikationsinstrument – die „Verdachtsinspektion“ – bislang nur übungsweise, aber nicht real zur Anwendung gekommen. Die Bundesregierung sollte die Mitgliedstaaten des CWÜ ermuntern, eine unangemeldete Verdachtsinspektion in Deutschland durchzuführen.

(B)

Die Grenzen zwischen ziviler und militärischer, tödlicher und nichttödlicher Wirkung, Schutz- und Militärforschung sind fließend. Ein ganz besonderes Problem stellt die technologische, wissenschaftliche und industrielle Weiterentwicklung in diesem Dual-use-Bereich dar. Die chemischen Produktionsanlagen werden immer kleiner. Sie werden bislang nur unzureichend kontrolliert. Im Bereich der Biotechnologie und Nanotechnologie gibt es rasante – auch sicherheitspolitisch relevante – Entwicklungen. Um eine Aushöhlung des C-Waffenabkommens zu verhindern, müssen die Vertragsstaaten auf diese Entwicklungen bereits heute und nicht erst nach Abschluss der C-Waffenvernichtung reagieren. Hierzu liegen Experten-Vorschläge vor.

Dies gilt auch für den heiklen Bereich des Einsatzes von Reizgasen und sogenannter nichttödlicher Waffen. Sicherheitskräfte, insbesondere in den USA und Russland, experimentieren seit Jahren mit nichttödlichen Waffen. Darunter sind auch chemische Mittel, die Menschen bewegungsunfähig machen oder beruhigen sollen. Falsch dosiert oder in bewaffneten Konflikten eingesetzt können diese tödliche Folgen haben. Im Oktober 2002 setzten russische Spezialkräfte im Moskauer Musical-Theater ein hochdosiertes Betäubungsmittel zur Geiselfreieung ein. Dabei wurden 132 der 830 Menschen getötet. Kurz zuvor war bekannt geworden, dass auch das amerikanische Militär ein breites Spektrum an vermeint-

- lich nichttödlichen Chemiewaffen für Kriegseinsätze entwickelt. (C)

Wir erwarten von der Bundesregierung, dass sie sich auf der Überprüfungs-konferenz dafür einsetzt, dass sich die Vertragsstaaten dieses Problems annehmen. Und wir erwarten auch, dass die Bundesregierung ihre Forschungsaktivitäten im Bereich der nichtletalen Waffen offenlegt.

Die Bundesregierung hat in der Vergangenheit einen wichtigen Beitrag zur Stärkung des Regimes geleistet. Die finanziellen, personellen und technischen Beiträge, die Deutschland zum Beispiel im Rahmen des Globalen Partnerschaftsprogramms der G 8 zur Vernichtung der C-Waffen in Russland leistet, sind beispielhaft. Insgesamt hat die Bundesregierung bis zu 340 Millionen Euro für die Errichtung von drei Anlagen zur Vernichtung chemischer Waffen in Russland bereitgestellt. Im Gegensatz zu meinem hoch geschätzten FDP-Kollegen Stinner, halte ich diese Abrüstungshilfe für eine gute und friedensförderliche Investition. Sie kommt nicht nur deutschen Unternehmen, sondern auch deutsch-russischer Vertrauensbildung und Abrüstung zugute. Bei Delegationsreisen nach Gorny und Kambarka konnten wir uns vom Vorbildcharakter dieser deutsch-russischen Abrüstungszusammenarbeit überzeugen.

Wir appellieren an Russland, seine Anstrengungen zur Beseitigung der Chemiewaffen zu erhöhen. Aber auch Deutschland, die EU und andere Staaten sollten künftig ihre Bemühungen intensivieren um andere Staaten bei der Sicherung und Vernichtung von Chemiewaffen tatkräftig zu unterstützen. (D)

Lassen Sie mich zum Schluss noch auf einen innenpolitischen Aspekt kommen. Die Bundesregierung ist der Ansicht, Deutschland habe seine Bestände an vor 1945 produzierten, „alten chemischen Waffen“ verstragskonform bis Ende April 2007 komplett vernichtet. Dies mag für die an Land gelagerten bzw. gefundenen C-Waffen gelten. Es gilt aber nicht für die Munitionsaltlasten, die heute noch vergraben sind bzw. in der Nord- und Ostsee lagern. Vor allem nach dem Zweiten Weltkrieg wurden riesige Mengen chemischer Waffen und Kampfstoffe im Meer versenkt. In der Lübecker Bucht liegen vermutlich 15 Flaschen mit hochgefährlichem Giftgas, die selbst noch 1961 und offenbar unter offizieller Aufsicht versenkt worden sein sollen. Erst auf erheblichen öffentlichem Druck entschied sich die Landesregierung vor kurzem, die Giftgasflaschen zu bergen. Es gibt Hinweise, dass auch in der Flensburger und Kieler Förde, zwischen Usedom und Bornholm und an diversen anderen Stellen chemische Kampfstoffe liegen.

Dieses Teufelszeug ist damit nicht aus der Welt geschafft und nicht in der Versenkung verschwunden. Es ist eine ständige Bedrohung. Immer wieder kommt es vor, dass Fischer oder Strandbesucher von Senfgas, Tabun oder Phosphor verletzt werden. Hier sind nicht nur die Länder, hier ist auch der Bund in der Pflicht. Es ist schwer zu erklären, warum die Bundesregierung Russland aber nicht Mecklenburg-Vorpommern, Schleswig-Holstein oder Niedersachsen bei der Identifizierung, Sicherung, Bergung und Vernichtung von Munitionsaltlasten

- (A) ten unter die Arme greift. Es wäre daher sehr zu begrüßen, wenn sich der Bund hier zu seiner Verantwortung bekennt.

## Anlage 6

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung der Anträge:

- **Für eine umfassende Strategie zur demokratieverträglichen und zivilgesellschaftlichen Stabilisierung Pakistans**
- **Keine U-Bootlieferung an Pakistan**

(Tagesordnungspunkt 17, Zusatztagsordnungspunkt 8)

**Ruprecht Polenz (CDU/CSU):** Es ist gut, dass wir uns heute auf der Grundlage von zwei Anträgen der Fraktion Bündnis/Die Grünen mit Pakistan beschäftigen und mit der Frage, wie wir diesen für uns strategisch wichtigen Schlüsselstaat dauerhaft stabilisieren können. Der ständige Strom von militanten Aufständischen und wohl auch von Al-Qaida-Terroristen aus Pakistan nach Afghanistan gehört zu den wichtigsten Sicherheitsproblemen, vor denen Afghanistan und die 40 000 ISAF-Soldaten sowie die Tausenden von zivilen Aufbauhelfern aus vielen Ländern dieser Welt in Afghanistan stehen. Ein strategischer Schlüsselstaat ist Pakistan auch im Hinblick auf den internationalen Terrorismus geworden, wie die Ausbildungslager zeigen, in denen immer häufiger auch Deutsche gesehen werden. Und nicht zuletzt: Pakistan ist ein Atomwaffenstaat.

(B)

Mit ihrem Antrag „Für eine umfassende Strategie zur demokratieverträglichen und zivilgesellschaftlichen Stabilisierung Pakistans“ unternimmt die Fraktion Bündnis 90/Die Grünen eine wie ich finde zutreffende Beschreibung der Lage. Auch die Einzelmaßnahmen, die die Grünen von der Bundesregierung einfordern, finden im Großen und Ganzen meine Zustimmung; schließlich entsprechen sie weitgehend der bisherigen Politik – die allerdings weiter verstärkt werden muss – wie auch den Empfehlungen der International Crisis Group.

Andererseits sollten wir uns immer dessen bewusst bleiben, dass Pakistan von außen nur schwer zu beeinflussen ist. Hier habe ich eine kritische Anmerkung zu dem Antrag: Erwartet wird eine nationale, deutsche Pakistan-Strategie, die gleichwohl umfassend genannt wird. Wirklich „umfassend“ wäre nur eine gemeinsame EU/NATO-Strategie, die möglichst viele auch der anderen ISAF-Truppenstellerländer „umfassen“ müsste. Denn nur wenn Pakistan von möglichst vielen von außerhalb die gleichen Signale empfängt, besteht die Aussicht, dass Einfluss genommen werden kann. Ansätze zu einem gemeinsamen europäischen Vorgehen sind in der EU-Entwicklungshilfepolitik gegenüber Pakistan vorhanden; sie ist erfreulicherweise in den letzten Jahren verstärkt worden. In jedem Fall brauchen wir für eine „umfassende“ Pakistan-Strategie eine enge Abstimmung zwischen der Europäischen Union und den USA.

Einen wichtigen Faktor dürfen wir dabei nicht übersehen: die Rolle Chinas. China ist seit jeher ein wichtiger Verbündeter Pakistans, und wir wissen, dass China in seiner Außenpolitik durchaus eigene Ziele verfolgt. Leider gehört zu diesen Zielen nicht das, was uns gerade im Falle Pakistans besonders wichtig ist: Zivilgesellschaft, Rechtsstaat, Demokratie.

(C)

Lassen Sie mich noch einen Hinweis auf Verbindungen geben, die sich für eine Pakistan-Strategie vielleicht mehr als bisher nutzen lassen: Pakistan unterhält ein ausgesprochen enges Verhältnis zu den Vereinigten Arabischen Emiraten. Vor allem sind Pakistan und die Türkei eng und freundschaftlich miteinander verbunden. Warum machen wir uns diese Verbindung nicht stärker zu nutze als bisher?

Pakistan hat 165 Millionen Einwohner. Pakistan ist damit der sechstgrößte Staat auf dieser Welt. Pakistan ist seit 60 Jahren unabhängig, gegründet als „Staat für Muslime“. Unter diesen Voraussetzungen wäre Pakistan heute überall sonst auf der Welt eine bedeutende Regionalmacht, also ein Staat, auf den sich kleinere Nachbarn in ihrer Politik beziehen und die Pakistan mit seiner Politik beeinflussen könnte. Aber das „geografische Schicksal“ hat es so gefügt, dass Pakistan mit Indien und China zwei Milliardenvölker zu Nachbarn hat und mit Iran ebenfalls einen Staat mit regionalem Machtanspruch. Das Verhältnis zu Afghanistan ist zwiespältig, belastet durch eine koloniale Grenzziehung, die von beiden nicht anerkannt wird. Aus seiner Stellung in der Region kann Pakistan also Positives für seine Identität ziehen.

(D)

Aus dem „Staat für Muslime“, als der Pakistan gegründet wurde, ist heute ein Staat geworden, der sich dezidiert als islamischer Staat versteht. Weil das in sich ein Widerspruch ist – der Islam definiert sich gerade nicht in nationalstaatlichen Grenzen, sondern versteht sich als Umma, als alle Muslime auf der Welt umfassend –, hat Pakistan ein gravierendes Identitätsproblem. Es hat sich hauptsächlich eine Art Antiidentität entwickelt: gegen Indien, gegen den Westen, insbesondere gegen die USA. Das Islamverständnis ist, vor allen Dingen auf dem radikalen Flügel der pakistanischen Gesellschaft, immer mehr vom Dschihad, also von einem kämpferischen Islam geprägt. Die Fixierung auf Indien – man hat mehrfach Krieg gegeneinander geführt – hat schließlich zur nuklearen Aufrüstung beider Seiten geführt und in Pakistan die dominierende Rolle der Armee bis heute immer wieder gefestigt.

Warum erwähne ich das alles? Ich glaube, wenn wir über eine umfassende Pakistan-Strategie nachdenken, müssen wir auch überlegen, ob es für Pakistan so etwas wie eine konstruktive regionale Rolle geben könnte. Es könnte unter bestimmten Voraussetzungen sinnvoll sein, die Verbindungen zwischen Pakistan und den zentralasiatischen Staaten zu stärken. Auch das Pipelineprojekt zwischen Iran, Pakistan und Indien gehört in einen solchen Kontext, der allerdings weit in die Zukunft weist.

Lassen sie mich einige Anmerkungen zu dem zweiten Antrag – „Keine U-Boot-Lieferung an Pakistan – machen: Im Sinne unserer restriktiven Richtlinien für den

(A) Export von Rüstungsgütern wird Pakistan als „sonstiges Land“ außerhalb von EU und NATO sowie diesen gleichgestellten Ländern bezeichnet. Bei Rüstungsexporten in diese Länder ist in besonderer Weise sowohl die innere Lage, die Menschenrechtssituation, die regionale Stabilität und die Gefahr der Proliferation in die Abwägung einzubeziehen, ob überhaupt Rüstungsgüter geliefert werden können. Was nun die U-Boote anbetrifft, so gibt es bisher eine positiv entschiedene Voranfrage. Über einen endgültigen Liefervertrag ist bisher noch nicht entschieden. Aus der Antwort der Bundesregierung auf eine Große Anfrage der FDP geht allerdings hervor, dass es bisher praktisch noch nicht vorgekommen ist, dass nach einer positiv entschiedenen Voranfrage das Ausfuhrgeschäft letztlich nicht genehmigt wurde. Im Zusammenhang mit den möglichen U-Boot-Exporten ist wichtig, dass die Bundesregierung definitiv erklärt hat, dass sie keine Genehmigung für Waffensysteme erteilt, die nuklear bewaffnet werden könnten. Trotzdem halte ich den Export dieser U-Boote für außerordentlich problematisch. Zur Begründung verweise ich auf das vorher Gesagte und auf die in den Anträgen wie ich finde weitgehend zutreffend beschriebene Analyse der Lage im Land und in der Region. Nach der Ausrufung des Notstands durch Präsident Musharraf hatten wir am 8. November 2007 im Deutschen Bundestag eine Pakistan-Debatte, in der ich mich für ein Moratorium für Militärhilfe an Pakistan ausgesprochen habe, das so lange eingehalten werden soll, bis man deutlich erkennen kann, in welche Richtung sich Pakistan entwickelt. Daran möchte ich auch im Hinblick auf den U-Boot-Export festhalten.

(B) Eine Bemerkung zum Tenor des Antrags kann ich mir zum Abschluss nicht verkneifen: Wenn man den Antrag der Grünen liest, könnte man den Eindruck bekommen, es habe zu Zeiten der rot-grünen Bundesregierung überhaupt keine Rüstungsexporte an Pakistan gegeben. Denn viele der Gründe, die jetzt gegen den U-Boot-Export angeführt werden, gab es auch schon vor 2005, und sie hätten, nimmt man sie so apodiktisch, wie sie in dem Antrag formuliert sind, dazu führen müssen, dass jeder Antrag auf Export von Rüstungsgütern abgelehnt hätte werden müssen. Aber so war es nicht: 2003 wurden aus Deutschland Rüstungsgüter im Wert von 900 000 Euro nach Pakistan ausgeführt, 2004 schon für 32,7 Millionen Euro, 2005 für knapp 100 Millionen Euro. So viel zur Übereinstimmung von Rhetorik und tatsächlichem Handeln bei unseren grünen Kolleginnen und Kollegen.

**Johannes Pflug (SPD):** In der Plenardebatte am 8. November 2007 habe ich die Auffassung vertreten, dass es für Pakistan aus meiner Sicht vier Entwicklungsszenarien gibt: der Staat zerfällt und wird unkontrollierbar wie Afghanistan; es entsteht ein Islamischer Gottesstaat; die Militärdiktatur bleibt an der Macht; die Demokratisierung mit der Gefahr, dass Teile der alten korrupten Eliten wieder in Führungsämter gelangen.

Am 18. Februar dieses Jahres haben die Menschen in Pakistan tatsächlich ein neues Parlament gewählt und die EU-Wahlbeobachtungskommission hat dieser Wahl grundsätzlich ihren Segen gegeben. Zwar haben die Wahlbeobachter die Rahmenbedingungen kritisiert, den-

noch habe die Wahl ihren pluralistischen Maßstäben genügt. (C)

Man darf hoffen, dass die Koalition aus den jahrzehntelangen Hauptkonkurrenzparteien PPP und PML-N plus der säkularen Awami National Party, ANP, und der religiös-konservativen Jamiat Ulema-e-Islam, JUI-F, zur Stabilisierung des Landes beiträgt.

Dass die Situation sich vom vergangenen Jahr bis heute etwas stabilisiert hat, wird ja auch deutlich im Unterschied der Beurteilungen, die sich im Antrag 16/5594 von Bündnis 90/Die Grünen „Keine U-Bootlieferung an Pakistan“ vom 13. Juni 2007 und dem Antrag derselben Fraktion vom heutigen Tage widerspiegelt. Lassen Sie mich feststellen, dass ich im Wesentlichen Ihre Beurteilung von heute teile. Allerdings glaube ich zum einen, dass die Bundesregierung sich übernehmen würde, wenn sie Ihrer Forderung nach Vorlage einer umfassenden Pakistan-Strategie nachkommen sollte.

Zum Zweiten sollte man vorsichtig sein mit der Forderung nach Freilassung aller noch in Haft befindlichen politischen Gefangenen. In einem Staat wie Pakistan sollte man damit behutsam umgehen, weil der Übergang zwischen Islamisten, Fundamentalisten, Extremisten bis hin zu Terroristen mitunter kaum identifizierbar ist, und somit auch nach unserem Verständnis die Abgrenzung zwischen politischem Extremismus und Kriminalität nicht ohne Weiteres möglich ist. Dem Rest Ihrer Forderungen stimme ich zu, möchte aber feststellen, dass es im Moment und in der Zukunft wichtig ist, dass sich die Lage wieder normalisiert und stabilisiert. Pakistan darf weder zerfallen noch ein islamischer Gottesstaat werden. Dies hätte gravierende Auswirkungen auf die ganze Region Südasien. (D)

Deshalb sollten Deutschland und die Europäische Union durchaus auch im Sinne Ihres Antrages die pakistanische Regierung und das pakistanische Parlament in ihren Bemühungen um Demokratisierung und Stabilisierung unterstützen, da dies von höchster Bedeutung für die Entwicklung in Afghanistan ist. Die jüngsten Entwicklungen in Pakistan sollten uns Deutschen zu einer stärkeren Zusammenarbeit mit unseren europäischen Partnern und den USA veranlassen. Zusammen müssen wir als internationale Gemeinschaft auf eine Rückkehr zur Normalität drängen, aber auch die notwendige Hilfe leisten, politisch und finanziell. Abschließend will ich noch auf den Antrag „Keine U-Bootlieferung an Pakistan“ vom 13. Juni des letzten Jahres eingehen. Zurzeit befindet sich die Lieferung der U-Boote in einer Stornierungsphase. Wie ich schon eingangs feststellte, hat sich in den letzten Wochen die Situation in Pakistan etwas verbessert. Da die Bundesregierung schon bei ihrer ersten Entscheidung im letzten Jahr der Meinung war, dass die Voraussetzungen des vierten Kriteriums des EU-Verhaltenskodexes für Pakistan nicht vorliegen, hat sich ihre Auffassung mithin in der heutigen Situation wohl kaum verändert.

Ich will mich darüber nicht weiter auslassen, aber ausdrücklich festhalten, dass ich über die Lieferung von U-Booten nach Pakistan nicht glücklich bin, zumal diese

- (A) kaum zur Stabilisierung der Situation an der pakistanischen Westgrenze beitragen dürften.

**Elke Hoff (FDP):** Dass sich der Deutsche Bundestag mit der Stabilisierung Pakistans beschäftigt, ist überfällig. Die Bundesregierung beschreibt zwar immer wieder zutreffend die Bedeutung Pakistans als Schlüssel zur Lösung der Probleme in der Region, doch halten sich die Anstrengungen der Bundesregierung in Grenzen, wenn es darum geht an der Lösung mitzuwirken. Dabei hofft man in Pakistan gerade nach der überraschend fair und demokratisch verlaufenen Parlamentswahl im Februar auch auf eine deutsche Unterstützung bei der weiteren Stabilisierung und Demokratisierung des Landes. Deutschland ist als ehrlicher Makler hoch willkommen.

Es besteht aber auch ein unmittelbares deutsches Interesse daran, die demokratische, zivilgesellschaftliche und ökonomische Entwicklung in Pakistan zu fördern. Verlust an regionaler Sicherheit wirkt sich stets auf die weltweite Sicherheitsbalance aus. Wenn es in Pakistan aufwärts geht, wird man das zuerst in Afghanistan spüren. Die dortige Verschlechterung der Sicherheitslage hängt neben einem Verlust von Einfluss der pakistanischen Sicherheitskräfte in der pakistanisch-afghanischen Grenzregion auch mit der miserablen wirtschaftlichen und infrastrukturellen Situation in der dortigen Region zusammen. Darüber hinaus hat Deutschland Know-how und Technologien anzubieten, die helfen können, die Lebensbedingungen vieler Menschen und wirtschaftliche Rahmenbedingungen zu verbessern. Ich denke hier insbesondere an Infrastrukturprojekte, Bildungsangebote, alternative Energien sowie technologische Unterstützung bei der Grenzsicherung. Uns sollte Mut machen, dass Pakistan über ein großes Reservoir an gut ausgebildeten jungen Menschen verfügt, die Teil einer zukünftigen politischen und wirtschaftlichen Elite sein können. Mit diesen Hoffnungsträgern muss ein intensiver Dialog aufgenommen werden.

- (B) Ohne Frage ist Pakistan auch nach den Wahlen weiterhin von stabilen demokratischen Verhältnissen, wie wir sie uns vorstellen, entfernt. Daher brauchen wir Geduld und sollten unsere Erwartungen an die Geschwindigkeit von Modernisierungsprozessen auf ein realistisches Maß reduzieren. Nur wenn wir die gesellschaftlichen und kulturellen Besonderheiten Pakistans verstehen, wird ein Dialog mit Pakistan Erfolg haben können.

Bei aller angebrachten Skepsis teile ich die düstere Einschätzung in den Anträgen von Bündnis 90/Die Grünen nicht und halte die Zustandsbeschreibung und die Forderungen auch für keine sinnvolle Grundlage, die Rolle Deutschlands im Stabilisierungsprozess Pakistans zu definieren. Pakistan steht nicht an der Grenze zum Staatszerfall, und die Nuklearwaffen drohen derzeit auch nicht in die Hände von Extremisten zu fallen. Die Wahlen haben gezeigt, dass die Masse der pakistanischen Bevölkerung die Islamisten nicht will und politisch nicht unterstützt. Sie haben nur einen Sitz im Parlament errungen und haben darüber hinaus in den paschtunischen Stammesgebieten an der Grenze zu Afghanistan und in der Nordwestprovinz ihre Regierungsbeteiligung verloren.

- (C) Ebenso erfreulich ist, dass die von Präsident Musharraf im vergangenen November entlassenen und unter Hausarrest gestellten Richter endlich wieder freikommen. Die Bewegung der Rechtsanwälte hat in den letzten Monaten gezeigt, dass es auch außerhalb der Parteien ein großes zivilgesellschaftliches Potenzial in Pakistan gibt.

Auch wenn sich die Rolle des Militärs in Pakistan mit unseren Vorstellungen von Streitkräften innerhalb einer Demokratie nicht vereinbaren lässt, so muss man aber konstatieren, dass es auch in den Zeiten größter Instabilität die Kontrolle über die pakistanischen Nuklearwaffen sichergestellt hat.

Wenn Deutschland einen Beitrag zur Stabilisierung Pakistans leisten will, muss es auch möglich sein, die pakistanischen Sicherheitskräfte, insbesondere die Grenzpolizei, sowohl bei deren Ausbildung als auch bei der Ausstattung zu unterstützen. Daher halte ich nichts von einer pauschalen Ablehnung dieser an manchen Stellen notwendigen technologischen Unterstützung, wie sie im vorliegenden Antrag formuliert wird. Vielmehr sollte man im Rahmen eines vertrauensvollen Dialogs versuchen, Pakistan und auch Indien an die internationalen Rüstungskontrollregime heranzuführen. Pakistan muss vor allem auch durch die internationale Unterstützung in die Lage versetzt werden, gegen die Proliferation von sensiblem Wissen und Technologien nichtstaatlicher Akteure besser gerüstet zu sein. Hier war Pakistan in der Vergangenheit zu anfällig, wie der Erfolg des Khan-Netzwerkes gezeigt hat. Ich möchte die Bundesregierung ermuntern, die neue Situation in Pakistan für einen Ausbau der bilateralen Beziehungen zu nutzen.

(D) Ich halte die von Bündnis 90/Die Grünen vorgenommene Verknüpfung des Antrags zur Stabilisierung Pakistans mit dem Antrag gegen eine Lieferung deutscher U-Boote nach Pakistan für falsch. Man kann zur U-Boot-Lieferung ja durchaus unterschiedlicher Auffassung sein, dieser Antrag hätte jedoch in die Debatte zum Jahresrüstungsbericht oder zum Rüstungskontrollbericht gehört.

Das Wahlergebnis hat sowohl der PPP als auch der Muslimliga breiten Rückhalt eingeräumt. Wie stark die Parlamentsfraktionen gegenüber Präsident Musharraf agieren können, hängt sicher auch von der Unterstützung ab, die das pakistanische Parlament aus dem Ausland erfährt. Daher wünsche ich mir einen intensiveren innerparlamentarischen Austausch zwischen dem pakistanischen Parlament und dem Deutschen Bundestag. Unsere pakistanischen Kollegen suchen aktiv nach politischen Kontakten in Deutschland. Ein solcher Austausch kann und soll auf beiden Seiten Türen öffnen, sodass er sich auch mittelfristig im Bereich der Universitäten, der Wirtschaft und beim Aufbau der zivilen Organisationen niederschlagen kann.

**Dr. Norman Paech (DIE LINKE):** Nach den Wahlen am 18. Februar diesen Jahres sieht es so aus, als stabilisiere sich das Land: Musharraf wurde abgewählt, radikale religiöse Parteien konnten sich nicht behaupten, die zwei Wahlsieger haben eine Regierung gebildet.

(A) Dies kann allerdings nicht darüber hinwegtäuschen, dass Pakistan nach wie vor einer der gefährlichsten Staaten auf der Welt ist. Politische Stabilität und demokratische Entwicklung sind auch nach den Wahlen nicht gegeben: Es gibt einen weiterhin mächtigen und unkontrolliert agierenden Geheimdienst, das Land verfügt über Atomwaffen, und das Militär dominiert Politik und Wirtschaft sowie die sozialen Beziehungen. Kurz: Pakistan ist ein destabilisiertes Land.

Pakistan ist auch deshalb so instabil, weil die internationale Gemeinschaft der Militärdiktatur Musharraf als Partner im Anti-Terrorkampf jahrelang einen Blankoscheck erteilt hat. Die USA haben in den letzten Jahren 10 Milliarden US-Dollar in das Land gepumpt und dieses damit massiv aufgerüstet. Auch Deutschland liefert fleißig Rüstungsgüter und unterstützt damit das Wetrüsten der Region.

Heute sehen wir das Ergebnis dieser Politik. Die Bedrohungen sind größer geworden, für Pakistan und seine Menschen, aber auch für die internationale Gemeinschaft. Einer demokratischen und friedlichen Entwicklung stehen Gefahren entgegen, die aus der bisherigen Entwicklung Pakistans erwachsen.

(B) So werden die Militärs nicht bereit sein, ihre umfassende Kontrolle des politischen und ökonomischen Lebens einfach so abzugeben und einem Demokratisierungsprozess unterzuordnen. Allerdings wird die internationale Gemeinschaft gleichzeitig dagegen sein, dass die Kontrolle des atomaren Waffenarsenals aus den Händen der Militärs genommen wird, die zurzeit noch für die Sicherheit der Atomwaffen stehen. Dieses Dilemma wird sich in absehbarer Zukunft nicht einfach so auflösen. Zu befürchten ist, dass die internationale Gemeinschaft weiterhin auf das Militär setzt, und damit feudalistische und nicht demokratische Strukturen gestärkt werden.

Weiterhin besteht die Gefahr eines Staatszerfalls. Die krassen ökonomischen und sozialen Unterschiede können zu einer Radikalisierung von Teilen der Bevölkerung führen, die bestehenden ethnischen Spaltungen der Gesellschaft lassen sich leicht instrumentalisieren. Über manche Provinzen des Landes, über Warizistan und Belutschistan, hatte bereits die alte Regierung keine Kontrolle mehr.

Und nicht zuletzt steht zu befürchten, dass Pakistan wegen seiner geopolitischen zentralen Lage sowie seiner immensen Öl- und Gasvorkommen auch in Zukunft im Machtpoker anderer Mächte eine zentrale Rolle spielen wird. Das bedeutet, dass Demokratisierung und der Schutz der Menschenrechte weiterhin die Nebenrollen einnehmen werden.

Das sind düstere Aussichten für die Menschen in Pakistan.

Die derzeitige katastrophale Situation in Pakistan ist auch ein Ergebnis des gescheiterten „Kampfes gegen den Terror“. Die „Koalition der Willigen“ hat in der Vergangenheit allein auf Militär und Krieg gesetzt. Hinterlassen wurde ein hochgerüstetes Pakistan, über das man

(C) die Kontrolle vollständig verloren hat. Nicht zuletzt die Bundesregierung hat mit ihrer Rüstungsexportpolitik diesen Zustand mit herbeigeführt. Die deutsche Bundeswehr führt Krieg in Afghanistan. Und solange dieser Krieg andauert, solange wird auch Pakistan weiter destabilisiert. Da helfen auch keine Entwicklungs- und Stabilisierungsprogramme, wie der vorliegende Antrag der Grünen fordert. Denn dieser zeigt, dass die Grünen das eigentliche Problem verkennen.

Vordringlich notwendig ist die Entmilitarisierung der ganzen Region, das heißt die Beendigung des Krieges in Afghanistan. Notwendig ist der Stopp der Aufrüstung Pakistans sowie eine internationale Kontrolle ihres Atomwaffenpotenzials, die darauf abzielt, es vollständig zu beseitigen. Zudem müssen die territorialen Konflikte mit dem Nachbarn Indien gelöst werden. Dann können auch Entwicklungsprogramme eine nachhaltige Wirkung erzielen.

**Jürgen Trittin (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** In den letzten Jahren haben wir die Entwicklungen in Pakistan mit Sorge zur Kenntnis genommen. Seit der Machtübernahme von Präsident Musharraf 1999 betrifft das nicht nur das innere Demokratiedefizit und eine miserable Menschenrechtsbilanz. Pakistan drohte sich in Richtung eines Failed State und zunehmenden Aktionsfelds für islamistische Extremisten zu entwickeln.

(D) Lange Zeit hielten vor allem die USA an Musharraf als Hauptverbündetem im „Krieg gegen den Terrorismus“ fest. Die Erfolgsbilanz ist ernüchternd: Die Strukturen der Taliban in den Grenzgebieten zu Afghanistan wurden nicht entscheidend geschwächt; die Lebensbedingungen der dortigen Bevölkerung bleiben katastrophal; aufseiten der pakistanischen Geheimdienste und Armee gibt es wenig Begeisterung für den US-erklärten Antiterrorkrieg und teils offene Sympathie und Verbindungen zu den jahrelang instrumentalisierten Taliban-kämpfern.

Gerade aus diesem Grund ist die jahrelange Versorgung Musharrafs als vermeintlich bestem Garanten von Stabilität mit Finanzmitteln und Rüstungsgütern kritisch zu hinterfragen. Denn die letzten Monate haben nicht nur gezeigt, wie schwach seine Legitimation im eigenen Land war; letztlich eskalierte unter seiner Alleinherrschaft die extremistische Bedrohung in Pakistan infolge der Kämpfe um die „Rote Moschee“ in Islamabad weiter.

Es fällt auf, dass unsere – damit meine ich deutsche und europäische – Politik kein umfassendes Konzept zum Umgang mit diesem Land und seiner instabilen Lage entwickelt hat. Zwar gibt es multilaterale Konsultationen vor allem in Bezug auf den Wiederaufbau in Afghanistan sowie begrenzte Aktivitäten im Bereich der Entwicklungszusammenarbeit. Eine echte Pakistan-Strategie fehlt aber. Deshalb hat meine Fraktion bereits zwei Anträge vorgelegt, die einerseits eine solche Strategie auf die Tagesordnung setzen, andererseits auf die Unverantwortlichkeit und großen Gefahren deutscher Rüstungslieferungen an Pakistan hinweisen.

(A) Die jüngsten Entwicklungen in Pakistan waren besorgniserregend; mit den jüngsten Wahlen gab es aber auch positive Zeichen. Die Alleinherrschaft Musharrafs wurde im letzten Jahr in Pakistan zunehmend unpopulärer. Der Versuch, per Notstand und Einschränkung der Zivilgesellschaft eine wachsende Protestbewegung zu stoppen, scheiterte. Erst sicherte sich Musharraf eine Wiederwahl, die nur durch eine verfassungswidrige Absetzung der obersten Richter möglich wurde. Danach legte Musharraf zwar seinen Posten als Armeekommandeur nieder und hob den Notstand auf; die Kritik an seiner demokratisch nicht legitimierten Amtsführung hielt aber an.

Bei den jüngsten Parlamentswahlen am 18. Februar dieses Jahres erlitt Präsident Musharraf mit seiner Partei eine deutliche Wahlniederlage. Die Wahlsieger von der Pakistan Peoples Party, PPP, der am 27. Dezember 2007 ermordeten Benazir Bhutto und die Pakistan Muslim League-N, PML-N, unter Nawaz Sharif haben eine gemeinsame Regierung gebildet und Yousaf Raza Gillani zum Premierminister gewählt. Das Personal dieser Parteien bietet zwar nur eingeschränkt die Aussicht auf dynamische Veränderung in Richtung von Rechtsstaatlichkeit und Demokratie in Pakistan. Dennoch: Erstmals seit langem existiert eine demokratisch zweifelsfrei legitimierte Regierung. Immerhin wurden auch die von Musharraf unter Hausarrest gestellten Richter und Rechtsanwälte von der neuen Regierung freigelassen. Für eine Rückkehr zur verfassungsmäßigen Ordnung ist notwendig, dass sie ihre Ämter wieder aufnehmen können. Die internationale Gemeinschaft und insbesondere deutsche und europäische Politik muss jetzt diese Rückkehr zur verfassungsmäßigen Ordnung unterstützen und gemeinsam mit der neuen Regierung den neugewonnenen Spielraum nutzen.

(B) Pakistan ist ein weitaus pluralistischeres Land, als wir es oftmals wahrnehmen. Es existiert eine ausgeprägte und vielfältige Presselandschaft; die Zivilgesellschaft ist ebenfalls aktiv. Ihr kraftvollstes Element war die Bewegung der Richter und Rechtsanwälte unter Führung des ehemaligen Obersten Richters Iftikhar Chaudhry, die über Monate offen ihre Kritik an Musharrafs Willkürherrschaft übte. Mit diesen Kräften, welche die neue Regierung einbeziehen muss, existieren viele Ansprechpartner, mit denen wir den Dialog suchen müssen. Insbesondere entwicklungspolitische Instrumente müssen wir nutzen, um rechtsstaatliche Strukturen und Institutionen, um die Zivilgesellschaft zu stärken.

In Pakistan ist die Rolle der Armee so stark, dass oftmals von einer „Armee, die einen Staat hat“ anstelle eines „Staates mit einer Armee“ gesprochen wird. Pakistan wird nur dann dauerhaft stabil werden können, wenn die zentrale Rolle der Armee im staatlichen Gefüge umsichtig abgebaut wird und zivile Strukturen an ihre Stelle treten. Der Stabilitätsgarant einer starken Armee ist trügerisch; denn Konfliktpotenziale in der Region wie der Kaschmir-Konflikt mit Indien bestehen weiterhin und werden sich nicht durch weiteres Aufrüsten entschärfen lassen. Der Glaube, dass nur mit der Militärherrschaft Musharrafs Stabilität in Pakistan zu gewährleisten sei, war ein Missverständnis. Die Hoffnung insbesondere der

(C) USA, einen zuverlässigen Partner im „Krieg gegen den Terrorismus“ zu haben, war und ist trügerisch. Musharrafs Doppelspiel aus Appeasement und harter militärischer Linie gegenüber radikalen islamistischen Gruppen hat die Probleme in den schwierigen Gebieten, insbesondere in Wasiristan und Belutschistan, nicht lösen können. Wie groß das Störungspotenzial radikaler Organisationen ist, zeigen dagegen die anhaltenden, teils schweren Selbstmordattentate und Anschläge in Pakistan. Islamistische Parteien in Pakistan erlitten in den jüngsten Wahlen dagegen eine herbe Niederlage.

Die Lage im Land ist und bleibt instabil, die weitere Entwicklung unvorhersehbar. Auch deshalb ist die Botschaft unseres Antrages zu den Rüstungslieferungen an Pakistan eindeutig: Die Ausfuhr von Kriegswaffen oder sonstigen Rüstungsgütern ist unter keinen Umständen zu rechtfertigen und wäre eine endgültige Abkehr vom Grundsatz restriktiver Rüstungsexportpolitik. Der Bundessicherheitsrat hat dennoch eine Voranfrage Pakistans über die Lieferung zweier U-Boote positiv beschieden und Hermes Kredite über 1,2 Milliarden Euro in Aussicht gestellt. Der Bundestag wurde im Vorfeld dieser Entscheidung weder unterrichtet noch konsultiert. Es bleibt ein großer Missstand deutscher Rüstungsexportkontrolle, dass hier hinter verschlossenen Türen entschieden und dem Parlament jegliche Kontrollfunktion verwehrt wird.

(D) In der Antwort auf eine Große Anfrage unserer Fraktion hat die Bundesregierung erklärt, dass sie die innere Lage in Pakistan bei ihrer Abwägung einbezieht. Wenn dem so ist, müsste es ein Leichtes sein, ein deutliches Nein für die in Aussicht gestellte U-Boot-Lieferung zu formulieren – ebenso wie für weitere Lieferungen in die angespannte Region. Rüstungslieferungen an Pakistan sind in keiner Weise geeignet, zur Stabilität beizutragen, sondern drohen den Rüstungswettlauf in der Region anzukurbeln. Die ungeklärte innere Lage und Instabilität verbieten die Lieferungen ebenso wie die bisherige offensichtliche Rolle Pakistans bei der Weiterverbreitung und der direkten und indirekten Unterstützung für extremistische Organisationen, insbesondere mit Blick auf Afghanistan. Pakistan ist Nuklearstaat, und wie bei kaum einem anderen Land besteht die Sorge, Massenvernichtungswaffen könnten angesichts der instabilen inneren Lage und des anhaltenden Dauerkonflikts mit Indien außer Kontrolle geraten oder in die falschen Hände gelangen. Auch Politikerinnen und Politiker der Koalitionsfraktionen haben bereits ihre Bedenken gegenüber Rüstungsexporten nach Pakistan eingeräumt, die gegen alle Grundsätze deutscher und europäischer Rüstungsexportrichtlinien verstoßen.

Ein klares Nein der Bundesregierung ist gefordert. Sie muss darüber hinaus darauf hinwirken, dass Pakistan nicht weiterhin zu einer Quelle der Weiterverbreitung von Massenvernichtungswaffen und deren Trägerwaffen wird, sondern sich den internationalen Rüstungskontrollregimen anschließt. Außerdem müssen wir dringend darüber diskutieren, wie der Deutsche Bundestag endlich an einer wirksamen Kontrolle der Rüstungsexporte beteiligt werden kann.

- (A) Es gibt jetzt eine Chance, Pakistan langfristig zu stabilisieren, was auch eine wichtige Voraussetzung für den Aufbau in Afghanistan ist. Das geht nicht mit Rüstungslieferungen! Es muss jetzt darum gehen, eine möglichst umfassende Strategie zu entwickeln, wie in Pakistan umfassende Verbesserungen in zentralen staatlichen Bereichen wie Justiz, Verwaltung, Parlament und Rechtsstaatlichkeit sowie bei den Menschenrechten und aufseiten der Zivilgesellschaft erreicht werden können. Einen weiteren gescheiterten Staat in der Region können wir uns nicht leisten.

## Anlage 7

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts: Neuausrichtung der Europäischen Stiftung für Berufsbildung (Tagesordnungspunkt 16)

**Uwe Schummer (CDU/CSU):** Ein europäischer Bildungsraum wird immer wichtiger. Hierbei gilt es, die kulturellen Eigenheiten im Blick zu behalten. So sollen mit dem Europäischen Qualifikationsrahmen alle erworbenen Kompetenzen zwischen Portugal und Malta vergleichbar werden. Hierzu wird derzeit eine engagierte Debatte geführt. Die duale Berufsausbildung ist als Markenkern Deutschlands neben dem Europäischen Qualifikationsrahmen auch bei der Neuordnung der Europäischen Stiftung für Berufsbildung angemessen zu berücksichtigen. Sie ist bei der weiteren Gestaltung des Europäischen Bildungsraumes ein zentraler Punkt.

- (B) Die Europäische Stiftung für Berufsbildung leistet seit 1990 eine gute und wichtige Arbeit in Europa und darüber hinaus. Der Vorschlag der Europäischen Kommission für eine Änderung der Verordnung zur Errichtung der Europäischen Stiftung für Berufsbildung geht jedoch über das Ziel hinaus. Neben einer sinnvollen und notwendigen Anpassung des geografischen Wirkungsbereiches der Stiftung möchte die Kommission das Aufgabengebiet verwässern. Um die Tragweite zu verdeutlichen, zitiere ich aus dem Vorschlag der Kommission: „Das thematische Arbeitsgebiet der ETF sollte auf die gesamte Humanressourcenentwicklung, insbesondere die allgemeine und berufliche Bildung unter dem Gesichtspunkt des lebenslangen Lernens, sowie auf damit verbundene Arbeitsmarktfragen ausgeweitet werden.“ Damit würde sie ihren Markenkern – die berufliche Bildung – aufweichen.

Die vorgeschlagene Kompetenzerweiterung ist zu allgemein gefasst. In unserem Koalitionsantrag benennen wir von daher drei klare Punkte:

Als Erstes soll der Aufgabenbereich der Stiftung nicht unklar und zu weitgehend ausgeweitet werden. Bei der Neuanpassung der Aufgaben müssen die Kompetenzregelungen des EG-Vertrages eingehalten werden. Das Subsidiaritätsprinzip ist zu beachten. Die Bundesregierung ist gefordert, dies mit auf den Weg zu nehmen und umzusetzen.

(C) Als Zweites ist wichtig, dass unser deutsches duales Ausbildungssystem angemessen berücksichtigt und gewürdigt wird. Deshalb sollten die Mitgliedstaaten in den Gremien der Stiftung weiterhin mit mehr Stimmen als die Europäische Kommission vertreten sein. Damit wird gewährleistet, dass die Regierungen ihre nationalen Belange auch in Zukunft angemessen einbringen können. Durch eine klare Aufgabenerweiterung und eine Mehrheit der Mitgliedstaaten in den Gremien der Stiftung wird es keine zentralen Entscheidungen der Kommission geben. Vielmehr stehen die Mitgliedstaaten und deren Berufsbildungssysteme im Mittelpunkt.

Als Drittes möchten wir, dass sich die Stiftung in der Entwicklungszusammenarbeit mit den zuständigen Institutionen und Gebern stärker abstimmt.

Bildung schafft Beteiligungschancen. Als Voraussetzung für lebenslanges Lernen wird die berufliche Bildung immer wichtiger. Das deutsche duale System ist auch ein Exportschlager und ein gutes Modell für andere Länder. Mit unserem Antrag zur Neuausrichtung der Europäischen Stiftung für Berufsbildung wollen wir einen Beitrag leisten, damit dies zukünftig weiter verbessert werden kann.

**Willi Brase (SPD):** Die Europäische Stiftung für Berufsbildung hat als eine Einrichtung der Europäischen Union seit ihrer Gründung 1990 in Turin wertvolle Arbeit hinsichtlich der Entwicklung der Berufsbildungssysteme in Drittstaaten sowie bei der Heranführung neuer Mitgliedstaaten geleistet. Im Netzwerk internationaler Berufsbildungsinstitutionen und Spezialisten arbeitet unter anderem auch das Bundesinstitut für Berufsbildung eng mit dem ETF zusammen. Im Zeitalter der offenen Grenzen in der Europäischen Union und der Entwicklung eines gemeinsamen starken Wirtschaftsraumes hat die berufliche Bildung einen sehr hohen Stellenwert. Umso wichtiger ist ein reger gedanklicher Austausch zwischen den entsprechenden Mitgliedsländern und EU-Institutionen. Dass die Europäische Stiftung für Berufsbildung diesbezüglich gut gearbeitet hat, zeigt die im Rahmen der Evaluation durchgeführte Aufgabenüberprüfung. Das Kosten-Nutzen-Verhältnis der Arbeit der Stiftung wurde als gut eingestuft.

(D) Auf Grundlage der Bewertung hat die Kommission einen Legislativvorschlag veröffentlicht. Das thematische Arbeitsgebiet der ETF soll – ich zitiere aus dem Antrag – „auf die gesamte Humanressourcenentwicklung, insbesondere die allgemeine und berufliche Bildung unter dem Gesichtspunkt des lebenslangen Lernens, sowie auf damit verbundenen Arbeitsmarktfragen ausgeweitet werden“. Unter diesem Gesichtspunkt ist es meiner Meinung nach sehr wichtig, dass die Aufgabenerweiterung im Rahmen des EG-Vertrages vollzogen wird. Danach liegt die Verantwortung für Inhalt und Gestaltung der beruflichen Bildung in der Verantwortung der Mitgliedstaaten.

Die berufliche Bildung in Deutschland – und hier möchte ich besonders die duale Berufsausbildung hervorheben – genießt international einen sehr guten Ruf. Um diesen weiter zu verbessern, hat die SPD gemeinsam

- (A) mit dem Koalitionspartner bereits vor zwei Jahren einen Antrag zur „Weiterentwicklung der europäischen Berufsbildungspolitik“ verabschiedet.

Europa soll zu einer Wissensgesellschaft entwickelt werden. Schon alleine daraus begründet sich der hohe Stellenwert von Bildung, Wissen und Fähigkeiten. Zurzeit leben in der EU rund 80 Millionen Bürgerinnen und Bürger, die zu der Gruppe der gering Qualifizierten zählen. Ihre Qualifikationsniveaus müssen weiter verbessert werden. Hier gilt es, innerhalb der Mitgliedstaaten passgenaue Instrumente zu entwickeln. Von der Begabtenförderung über eine breite Bildungsvermittlung, dem lebenslangen Lernen als eigenständige Säule der Bildungssysteme bis hin zur Benachteiligtenförderung müssen Ausbildung und Qualifikation allen europäischen Bürgerinnen und Bürger zur Verfügung stehen. Vor diesem Hintergrund wird deutlich, wie wichtig eine gut arbeitende Institution wie die Europäische Stiftung für Berufsbildung ist.

Ein weiterer Schritt auf das Zusammenwachsen der Mitgliedstaaten im Hinblick auf die berufliche Bildung kann auch die Gestaltung europäischer Kernberufe sein. Da die Arbeits- und Geschäftsprozesse in Europa weitgehend einheitlich sind, können auch die beruflichen Standards gemeinsam auf europäischer Ebene formuliert werden. Im Dialog der Sozialpartner können unter Beteiligung der Europäischen Kommission die beruflichen Qualifikationen gemeinsam definiert werden, die junge Menschen erlernen sollen. Den Staaten bleibt es dann überlassen, an welchen Lernorten die Inhalte vermittelt werden. Um die Transparenz von Qualifikationen und grenzüberschreitende Mobilität zu erleichtern, sollte der in der EU eingeführte Europass umfassend genutzt werden. Von einem abgestimmten Konzept würden sowohl die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer der Mitgliedstaaten als auch die Wirtschaft profitieren.

Auch vor diesem Ausblick ist es wünschenswert, dass in der ETF an verantwortlicher Stelle Fachleute tätig sind, die über spezifische Kenntnisse des dualen Ausbildungssystems verfügen und dafür Sorge tragen, dass die Vorzüge des Ausbildungssystems hinreichend bei der Arbeit der Stiftung Berücksichtigung finden. Die duale Berufsausbildung in Deutschland verfolgt einen ganzheitlichen Ansatz des Lernens in Schule und Betrieb. Bei ihrem Berufseinstieg nach der Lehre sind die jungen Menschen voll berufsfähig, weisen eine hohe soziale Kompetenz auf und tragen in einem hohen Maße dazu bei, den Fachkräftebedarf der Wirtschaft zu decken.

Uns ist es sehr wichtig, dass die Arbeit der ETF professionell weitergeführt wird. Klar muss aber auch sein, dass die Bildungskompetenz in der EU bei den Mitgliedstaaten liegt und dort auch bleiben muss. In diesem Sinne freuen wir uns auf eine gute Arbeit der Europäischen Stiftung für Berufsbildung.

**Patrick Meinhardt (FDP):** Die Europäische Stiftung für Berufsbildung, ETF, soll ihr Gesicht verändern. 18 Jahre nach ihrer Gründung – sozusagen im Alter der Volljährigkeit – ist es auch mehr als sinnvoll, Ausrich-

- tung und Inhalte mit den Anforderungen und dem Erreichten abzugleichen. (C)

Die Entscheidung zur Umstrukturierung und Neuausrichtung gründet auf einer Expertise aus dem Jahr 2005, als die Tätigkeit der Stiftung umfassend und kritisch unter die Lupe genommen wurde. Im Jahr 2006 lag der Kommission für diese so wichtige Stiftung der Empfehlungskatalog vor. Und Empfehlung heißt: Handeln. Über drei Jahre nach der Vorlage der Expertise werden jetzt die nationalen Parlamente damit beschäftigt. Selbst für die EU ist es unglaublich, dass die Mühlen der Bildungsbürokratie 36 Monate gemahlen haben. Die Änderungsanmerkungen sind sinnvoll, sie sind nachvollziehbar, sie sind konsequent. Schließlich ist der Bildungsbereich einer stetigen Dynamik und dem Wandel unterworfen. Daher muss jetzt auch über notwendige Anpassungen debattiert und entschieden werden. Natürlich muss auch die Europäische Stiftung für Berufsbildung den Wandlungsprozess berücksichtigen und nachvollziehen, den die Staaten der Europäischen Union bereits beschritten haben. Denn im Moment hinkt sie der bildungspolitischen Debatte hinterher, statt sich an die Spitze zu stellen. Gerade neue Strategien und Ansätze im Bereich der beruflichen Bildung müssen sich in den Strukturen der Stiftung für Berufsbildung wiederfinden – und für uns Liberale zählt: Die duale Ausbildung muss ein Referenzprojekt für berufliche Bildung in Europa werden. Berufliche Bildung ist auch schon lange kein zeitlich abgegrenzter Lebensbereich mehr. Ständige Wissenserweiterung, ein Ausbau von Lernmodulen weit über den schulischen Bereich hinaus und eine steigende Anzahl von Seminarangeboten machen deutlich: Lebenslanges Lernen wird die persönliche Herausforderung für die Zukunft. (D)

Deswegen muss auch der Inhalt der Stiftung zügig den aktuellen Entwicklungen angepasst werden. Der Bereich der beruflichen Bildung kann, sollte und darf nicht mehr von anderen Teilen des gesamten Bildungssystems losgelöst betrachtet werden. Diese Stiftung muss sich zu einer Stiftung des lebenslangen Lernens fortentwickeln.

Aber auch die Veränderungen aus der Neuordnung der Außenbeziehungen der EU müssen sich bindend in der Ausrichtung der Europäischen Stiftung für Berufsbildung niederschlagen. Der geographische Wirkungsbereich der ETF muss mit den Aufgaben und Beziehungen der EU wachsen.

Aber: Dies gilt nicht als Automatismus. Es gibt nicht automatisch mehr Geld, es gibt nicht automatisch mehr Kooperationen, es gibt nicht automatisch eine größere Bürokratie. Wir entscheiden heute über eine Aktualisierung der Aufgaben – und über nichts anderes. Hier erwarten wir Liberale, dass die Bundesregierung diesen Prozess aufmerksam und kritisch begleitet.

Das Maßnahmenpaket der Kommission besteht im Wesentlichen aus folgenden drei Kernforderungen:

Erstens. Das thematische Arbeitsgebiet der ETF soll auf die gesamte Humanressourcenentwicklung ausgeweitet werden.

- (A) Zweitens. Der Wirkungsbereich der ETF im Bereich der Außenbeziehungen soll aktualisiert werden.

Drittens. Schließlich sollen – dem aktualisierten Aufgabenfeld der ETF geschuldet – die Lenkungsstrukturen der Stiftung gemäß der Vorgaben der interinstitutionellen Vereinbarung über Regulierungsagenturen modernisiert werden, um eine wirksame Entscheidungsfindung zu erreichen. Allerdings nach dem Prinzip: „Weniger regulieren, sondern mehr fördernd beraten“.

Der Antrag von CDU/CSU und SPD bezieht sich nun auf dieses Maßnahmenbündel und greift auch berechtigte Sorgen auf. Die Neuausrichtung der ETF ist überfällig – unter ständiger Beteiligung der Länder. Der Antrag fordert die Bundesregierung dazu auf, die Zuständigkeit der Länder bei der Ausgestaltung der Bildungsgänge zu betonen, die Sicherung der deutschen Interessen mit Blick auf das System der dualen Ausbildungsgänge zu gewährleisten und ein sparsames Arbeiten der ETF sicherzustellen. Ohne diese Grundprinzipien wäre ein Beschluss nicht herbeizuführen! Und nur mit diesem kann und wird die FDP zustimmen.

**Cornelia Hirsch (DIE LINKE):** Wir sollen heute einen Antrag der Koalitionsfraktionen mit dem Titel „Neuausrichtung der Europäischen Stiftung für Berufsbildung“ verabschieden. Vom Titel her klingt das ja sehr gut, „Neuausrichtung“ hört sich nach Veränderung an. „Europäische Stiftung“ hört sich international und gemeinnützig an. Und dass Bildung und insbesondere Berufsausbildung sehr wichtige Themen sind, hat ja nun auch die Koalition erkannt, auch wenn sie bisher wenig Hilfreiches hervorgebracht hat.

Wir begrüßen, dass die Koalition ebenfalls die vorgeschlagene Verlagerung der Entscheidungskompetenz auf die Kommission ablehnt. Allerdings entspräche eine Stärkung des Europäischen Parlaments viel eher unseren Vorstellungen von demokratischer Mitbestimmung. Der Antrag der Koalition fordert jedoch die Verlagerung in die Entscheidungskompetenz der Bundesregierung. Wir bedauern, dass die Koalition die Möglichkeit zu mehr Demokratie in Europa verpasst hat. Die von der Kommission vorgeschlagene Abschaffung des Beratergremiums will die Koalition nicht grundsätzlich rückgängig machen. Sie will künftig „auch wieder mehr Fachleute“ an verantwortlicher Stelle in der ETF beschäftigt sehen. Hier wäre ein klares Signal nötig gewesen, statt ihrer halbherzigen „Auch-wieder-mehr“-Forderung. Die ehemals in diesem Gremium einbezogenen Sachverständigen, internationalen Organisationen, Vertreter der Partnerländer sowie der Sozialpartner verlieren so ihre Stimme. Verstärkt wird diese Schwächung der zivilgesellschaftlichen Kräfte durch die Forderung, dass die ETF zukünftig auf die vereinbarten Ziele der „Pariser Erklärung“ achtet. Diese sieht eine Intensivierung der Zusammenarbeit mit den Regierungen der Partnerländer vor. Viele Nichtregierungsorganisationen sehen hierin eine Schwächung der Zivilgesellschaft.

Geradezu typisch für Ihre Politik ist ihre Formulierung, dass „durch die neue Aufgabenbeschreibung des ETF kein Mittelmehrbedarf begründet wird.“ Sie erklä-

ren ständig, was Sie wieder neues in Angriff nehmen wollen, Geld jedoch stellen Sie dafür nicht gerne bereit. Dieses Spardogma zieht sich durch ihre Politik wie ein roter, man möchte eher sagen schwarzer Faden. Dabei fordern seit Jahren alle national und international anerkannten Organisationen der Entwicklungsarbeit, dass die Bundesregierung endlich einmal mehr Geld für diese so wichtige Aufgabe in die Hand nehmen muss.

Unsere eigentliche Kritik jedoch bezieht sich auf die neue Strategieausrichtung der ETF. Die stärkere Einbindung in die berufsbildungspolitische Strategie der EU, dass heißt eine stärkere Ausrichtung an den Wettbewerbszielen der Lissabon-Strategie, lehnen wir grundsätzlich ab. Als Beitrag zur Lissabon-Strategie vereinbarten die europäischen Bildungsministerinnen und Bildungsminister das Arbeitsprogramm „Allgemeine und berufliche Bildung 2010“. Die Fokussierung auf die Wettbewerbsfähigkeit widerspricht jedoch einer auf eine Angleichung der Teilhabe an Bildung und den Lebensverhältnissen ausgerichteten EU-Außenhilfe. Diese Neuausrichtung wird durch die Erweiterung des thematischen Arbeitsgebiets der ETF sichtbar. Dieses soll insofern erweitert werden, als Berufsbildung künftig als Teil eines „umfassenden Konzepts der Humanressourcenentwicklung“ aufgefasst und daher stärker im Rahmen der gesamten Bildungssysteme, aber auch im Zusammenhang mit Arbeitsmarktfragen betrachtet werden soll. Die Bildung verkommt hier zu einer ökonomisch ausschaltbaren Ressource und die Zusammenarbeit dazu, sich die Arbeitskräfte der zukünftigen Beitrittsländer verfügbar zu machen.

Diese strategische Ausrichtung allein auf die Verwertbarkeit des Menschen im ökonomischen Prozess, die Reduktion auf die Wettbewerbsfähigkeit, stellt die Koalition mit ihrem Antrag leider nicht in Frage. Wir bedauern dies sehr. Die Fraktion Die Linke kann daher dem Antrag der Koalition keinesfalls zustimmen. In einigen wenigen Punkten stellt der Antrag die Fehlentwicklung fest, greift in seinen Lösungsansätzen jedoch zu kurz.

**Priska Hinz (Herborn) (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Die Europäische Stiftung Berufsbildung (ETF) ist eine dezentrale Einrichtung der EU mit dem Ziel, in Partnerländern außerhalb der EU einen Beitrag zur Entwicklung der Berufsbildungssysteme zu leisten. Die ETF wurde ursprünglich gegründet, um im Rahmen des Gemeinschaftshilfeprogramms PHARE in den Ländern Mittel- und Osteuropas die Berufsbildung zu unterstützen. Inzwischen hat sich der geografische Wirkungsbereich auch auf Zielländer anderer Programme – TACIS, CARDS und MEDA – ausgedehnt.

Eine 2002 bis 2005 vorgenommene Evaluierung bescheinigte der ETF ein gutes Kosten-Nutzen-Verhältnis bei ihrer Arbeit. Auch die Fachkompetenz wurde positiv beurteilt. Die EU strebt nun einige Anpassungen bei der ETF an. Die Koalition nimmt dies zum Anlass, einen Antrag vorzulegen, der von einem unterschweligen Misstrauen gegenüber der EU gekennzeichnet ist. Das verwundert uns schon ein bisschen, und das können wir so nicht teilen. Wir sehen zum Beispiel keine Gefahr,

- (A) dass die Änderungen bei der ETF zu Kompetenzüberschreitungen der EU im Bildungsbereich führen könnten.

Ein paar Worte zu den geplanten Veränderungen: Erstens soll der geografische Wirkungsbereich der Stiftung vergrößert werden, vor allem in Richtung Zentralasien. Außerdem will die EU das thematische Arbeitsgebiet der ETF auf die gesamte Humanressourcenentwicklung – Stichwort lebenslanges Lernen – ausweiten. Das sehen wir im Grunde sehr positiv, weil es der Entwicklung hin zur Wissensgesellschaft entspricht. Allerdings fragen wir uns, welche Auswirkungen dies auf die finanzielle Ausstattung der Stiftung hätte. Pauschal zu beschließen, dass man hier nicht mehr Geld geben will, wie die Koalition es in ihrem Antrag tut, ist nicht zielführend.

Zudem sollen mit der Reform auch die Lenkungsstrukturen der ETF moderner werden. Der Vorstand würde auf 15 Personen reduziert, das heißt je sechs Vertreter aus den Mitgliedstaaten und der Kommission sowie drei nicht stimmberechtigte Vertreter der Partnerländer. Die Amtszeit des Vorstands würde von drei auf fünf Jahre verlängert. Auch hier hat die Koalition wieder Angst, dass die EU-Kommission zu stark werden könnte. Sie will daher festlegen, dass mehr Vertreter der Mitgliedstaaten als der Kommission vertreten sind. Das halten wir für verzichtbar.

- (B) Insgesamt können wir die mantra-artig wiederholte Befürchtung strukturkonservativer Berufsbildungspolitik aller Couleur, die Vorzüge des deutschen dualen Ausbildungssystems würden in der EU nicht ausreichend gewürdigt, nicht mehr hören. Auch das ist ein Grund, den Antrag abzulehnen. Wenn das duale Ausbildungssystem alle Probleme lösen würde, dann hätten wir doch nicht die Ausweitung des Übergangssystems, in dem sich inzwischen mehr als die Hälfte der Jugendlichen in Deutschland befinden, und die Ausweitung der vollschulischen Ausbildung. Wenn man – wie es die Koalition ja immer vorgibt – wirklich an die Umsetzung des Europäischen Qualifikationsrahmens glaubt, sollte man sich nicht immer ausschließlich auf den Lernort Betrieb fixieren. Stattdessen sollte die Große Koalition ihre Kraft darauf lenken, bei der Entwicklung des Deutschen Qualifikationsrahmens tatsächlich die Orientierung an Kompetenzen durchzusetzen und nicht – wie unlängst berichtet – schon jetzt bestimmte Abschlüsse bestimmten Niveaustufen zuordnen.

## Anlage 8

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung des Antrags: **Steuerverlagerung ins Ausland verhindern (Tagesordnungspunkt 21)**

**Manfred Kolbe (CDU/CSU):** Der vorliegende Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen beschäftigt sich mit der Frage: Welche Maßnahmen müssen wir unternehmen, um Steuerverlagerungen ins Ausland zu verhindern? Die Frage ist richtig gestellt, und seitens der Union sind auch wir schon immer um wirkungsvolle Lö-

sungen bemüht. Die Fraktion der Grünen beantwortet die Frage allerdings sehr einseitig mit ihrem Antrag. Nur durch einen Wechsel von der Freistellungs- zur Anrechnungsmethode in den Doppelbesteuerungsabkommen kann Steuerflucht ins Ausland nicht effektiv und wirkungsvoll bekämpft werden.

Lassen sie mich beide Methoden für im Ausland wohnende bzw. arbeitende Deutsche kurz erläutern.

Erzielt zum Beispiel ein in Deutschland Wohnender in Frankreich Einkünfte, so sind diese französischen Einkünfte einer Doppelbesteuerung ausgesetzt. Sie werden in Deutschland besteuert, weil für einen hier Wohnenden das Welteinkommensprinzip gilt. In Frankreich werden sie auch besteuert, weil sie dort erzielt worden sind. Diese Doppelbesteuerung ist nur durch freiwillige Koordination der beteiligten Staaten im Rahmen eines Doppelbesteuerungsabkommens zu lösen. Im Prinzip gibt es hier zwei Lösungen – die Freistellungs- und die Anrechnungsmethode: Freistellungsmethode würde in dem Beispiel bedeuten, dass Frankreich – zugunsten von Deutschland – die in Frankreich erzielten Einkünfte von der Besteuerung freistellt, so dass sie nur einmal, nämlich von deutscher Seite, besteuert werden können. Anrechnungsmethode würde bedeuten, dass Deutschland – zugunsten von Frankreich – die in Frankreich auf Grund der beschränkten Steuerpflicht bezahlten Steuern auf die deutsche Steuerschuld anrechnet, so dass eine Doppelbesteuerung im Ergebnis vermieden wird.

Nun ist es sicherlich legitim, einmal über Vor- und Nachteile beider Methoden nachzudenken, um die Konsequenzen für das Steueraufkommen für die Bundesrepublik Deutschland zu untersuchen. Wir werden dies in den weiteren Beratungen des Finanzausschusses gründlich tun. Allerdings sei schon hier auf einige grundlegende Einwände gegen eine vollständige Umstellung von der Freistellungs- auf die Anrechnungsmethode hingewiesen:

Mehr als 100 Doppelbesteuerungsabkommen gehen bisher von der Freistellungsmethode aus und müssten bei einer Umstellung auf die Anrechnungsmethode grundlegend neu verhandelt werden. Dies wäre ein langwieriger Prozess über sicherlich ein, zwei oder drei Jahrzehnte.

Auch der bürokratische Aufwand einer Umstellung für unsere Steuerverwaltung wäre gigantisch, da Deutschland dann ja auch die Gegenseitigkeit gewähren müsste und von Ausländern in Deutschland gezahlte Einkommensteuer auf deren inländische Steuern angerechnet werden müsste. Die deutsche Finanzverwaltung müsste viele Millionen von Bescheinigungen erstellen, da allein bei uns 3,8 Millionen Ausländer aus EU-Staaten und weitere rund 3 Millionen Nicht-EU-Ausländer leben.

Der fiskalische Ertrag wäre demgegenüber wohl eher bescheiden, da nur rund 1,5 Millionen Deutsche im Ausland leben. Die meisten dürften in europäischen Nachbarländern mit einem mehr oder weniger gleich hohen Steuerniveau wie in der Bundesrepublik Deutschland leben, so dass der Ertrag gering wäre. Schnellschüsse

- (A) helfen also nicht weiter, und gerade eine solche grundlegende Umstellung muss vorher gründlich beraten werden. Einig sind wir uns aber in dem Ziel, Steuerverlagerungen ins Ausland härter entgegenzutreten als bisher, um das deutsche Steueraufkommen zu sichern und auch für mehr Gerechtigkeit zu sorgen.

Aus diesem Grunde befürworten wir von der Union Folgendes:

Erstens. Steuerharmonisierung in Europa: Mit der Europäischen Zins-Richtlinie soll eine Mindestbesteuerung von Kapitaleinkünften in Europa erreicht werden. Eine europäische konsolidierte Bemessungsgrundlage für die Körperschaftsteuer soll geschaffen werden.

Zweitens. Gegen Steueroasen vorgehen: Für ein besonderes Ärgernis halte ich es, dass es mitten in Europa Steueroasen, wie die britischen Kanalinseln und einige Schweizer Kantone, gibt, die praktisch keine Steuern erheben. Aber auch Kernländer der EU, wie Luxemburg oder die Niederlande, treiben bisweilen einen unfairen Steuerwettbewerb.

Drittens. Wettbewerbsfähige Steuersätze in Deutschland: Mit der Unternehmensteuerreform haben wir die nominale Körperschaftsteuerbelastung von Kapitalgesellschaften von 38,65 Prozent auf 29,83 Prozent ermäßigt und damit das fiskalische Interesse der Unternehmen an einer Verlagerung der in Deutschland erwirtschafteten Erträge ins Ausland deutlich gemindert. Die Einführung einer 25-prozentigen Abgeltungsteuer auf Kapitaleinkünfte mindert das Interesse privater Anleger, Kapital allein aus steuerlichen Gründen ins Ausland zu verlagern, deutlich.

(B)

Die Unionsfraktion wird daher den Antrag an den Finanzausschuss überweisen. Hier werden wir dann den Antrag ausführlicher beraten.

**Antje Tillmann (CDU/CSU):** „Steuerverlagerung ins Ausland verhindern“, das ist ein Anliegen, mit dem wir uns beschäftigen – mindestens seitdem ich Mitglied des Deutschen Bundestages bin. Wir haben in vielen Gesetzen diesem Anliegen Rechnung getragen, zuletzt im Unternehmensteuerreformgesetz 2008.

Heute schlagen Sie, liebe Kolleginnen und Kollegen der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen, vor, von der bisherigen Freistellungsmethode für im Ausland erzielte Einkünfte deutscher Steuerpflichtiger auf die Anrechnungsmethode überzugehen. Der Gedanke, der auch seit einiger Zeit im Finanzausschuss Thema ist, ist nicht neu. Die Bundesregierung hat dem Finanzausschuss zuletzt am 18. März 2008 einen Bericht, in dem sie auf Chancen und Probleme der Methodenwahl eingeht und diese gegenüberstellt, zugesandt. Sie stellt klar, dass ein bloßer Methodenwechsel nicht die Ideallösung zur Vermeidung von Steuerverlagerungen ins Ausland ist. Die Ausführungen in diesem Bericht sind so präzise, dass ich im Weiteren diese Darstellungen zugrunde lege.

Doppelbesteuerungsabkommen können Lenkwirkungen auf grenzüberschreitende Investitionen entfalten und so neben dem Steueraufkommen unter anderem Wachs-

tum und Beschäftigung im Inland sowie Konzernstrukturen beeinflussen. Über die DBA-Politik können neben der Erzielung stabiler Steuereinnahmen weitere politische Ziele wie zum Beispiel die Förderung von Investitionen im Ausland und im Inland verfolgt werden. Vor diesem Hintergrund stellt sich die Frage der Methodenwahl für die deutsche DBA als sehr komplex dar.

(C)

Beide Methoden haben bezüglich ihrer ökonomischen und fiskalischen Auswirkungen Vor- und Nachteile. Ökonomische Auswirkung der Anrechnungsmethode: Die Anrechnungsmethode im Doppelbesteuerungsrecht entspricht dem Prinzip der Kapitalexport-Neutralität. Dies bedeutet Herstellung derselben Wettbewerbslage für alle inländischen Anleger durch identische Besteuerung – unabhängig davon, ob sie im Ausland oder im Inland investieren. Auslandsinvestitionen werden durch die Anrechnungsmethode im Prinzip weder steuerlich begünstigt noch zusätzlich belastet oder sonst behindert. Eine Verzerrung von Standortentscheidungen kann sich häufig jedoch aufgrund von sogenannten „Anrechnungsüberhängen“ ergeben, da die Anrechnung ausländischer Steuern auf das inländische Steuerniveau der Körperschaft- oder Einkommensteuer begrenzt ist. Die Anrechnungsmethode erstreckt sich nicht auf die Gewerbesteuer, da diese nur auf inländische Einkünfte erhoben wird. Darüber hinaus macht die Anrechnungsmethode ein Sitzland mit höherem Steuerniveau für multinationale Unternehmen weniger attraktiv und trägt so zu einer Verzerrung von multinationalen Eigentumsstrukturen bei. Dadurch könnte Deutschland Konzernspitzen verlieren bzw. keine neuen anziehen. Erschwert werden könnte zudem die Nutzung von Größenvorteilen sowie der Zugang zu Lieferanten und Vertriebswegen. Diese Folgen wären negativ für den Wirtschaftsstandort Deutschland.

(D)

Ökonomische Auswirkung der Freistellungsmethode: Die Freistellungsmethode wiederum entspricht dem Prinzip der Kapitalimport-Neutralität. Dies bedeutet Herstellung derselben Wettbewerbslage für alle Investoren im Anlagestaat – unabhängig davon, ob sie ihre Investitionen aus dem Ausland oder aus dem Inland vornehmen. Besteuert wird der Kapitalexport günstiger als die inländische Anlage, sofern der ausländische Staat ein niedrigeres Steuerniveau als das Inland hat. Eine Anlageentscheidung ist neben wirtschaftlichen auch durch steuerliche Faktoren am Anlageort motiviert, das heißt gegebenenfalls durch Steuergefälle und Steuerwettbewerb verzerrt und ökonomisch weniger effizient. Im Gewinnfall profitiert das Unternehmen von einer niedrigen Steuerbelastung im Ausland, was Standortentscheidungen erheblich verzerren kann. Im Bereich der Einkommensteuer wird diese Wirkung gemindert. Dieser wird in deutschen DBA regelmäßig in Verbindung mit der Freistellung vereinbart.

Der ökonomische Effekt der Methodenwahl hängt stark vom Steuergefälle zwischen den beiden DBA-Staaten ab. Je niedriger der Unterschied zwischen den Steuersätzen ist, desto weniger fallen Vor- und Nachteile der Methoden zur Vermeidung der Doppelbesteuerung ins Gewicht: Bei Freistellung ist eine Verlagerung allein aus steuerlichen Gründen unattraktiv, und umgekehrt

- (A) beschwert die Anrechnungsmethode die heimische Wirtschaft weniger durch den höheren inländischen Steuersatz auf alle Gewinne. Die Unternehmensteuerreform mit der Absenkung des Körperschaftsteuersatzes auf 15 Prozent hat daher die Bedeutung der Methodenwahl reduziert; dies gilt aber nur, solange andere Staaten ihre Steuern nicht weiter senken. Die Europäische Union ist daher aufgefordert, eine gleichmäßige Besteuerung sicherzustellen.

Fiskalische Auswirkungen der Anrechnungsmethode: Hervorheben möchte ich auch die Anfälligkeit der Anrechnungsmethode für Steuergestaltungen, die zum Beispiel zunächst den Abzug ausländischer Verluste zur Senkung der inländischen Steuerbelastung ausnutzen und ausländische Gewinne der inländischen Besteuerung entziehen, indem sie zum Beispiel durch einen vom inländischen Steuerpflichtigen verschiedenen ausländischen Rechtsträger erzielt werden. So sehen sich auch Staaten, die traditionell die Anrechnungsmethode verwenden, in massivem Umfang mit steuerminimierenden Gestaltungen konfrontiert. In den USA gibt es bereits Vorschläge, partiell von der Anrechnungsmethode zur Freistellungsmethode überzugehen.

Fiskalische Auswirkungen der Freistellungsmethode: Die Freistellungsmethode erlaubt dem Steuerpflichtigen, von niedrigen ausländischen Steuersätzen zu profitieren. Damit wird sie anfällig für den internationalen Steuerwettbewerb und bietet Anreize zur künstlichen Verlagerung inländischer positiver Einkünfte in niedriger besteuerte DBA-Staaten. Für die Freistellungsmethode spricht, dass nach derzeitiger deutscher Rechtsauffassung Finanzierungskosten und Verluste im Zusammenhang mit einer ausländischen Betriebsstätte nicht abzugsfähig sind. Beachtet werden muss aber, dass die erforderliche Aufwandsaufteilung gestaltungsanfällig ist. Außerdem wird die Nichtberücksichtigung von Aufwand erst durch grundsätzlichen Verzicht auch auf die Besteuerung von Gewinnen erreicht. Zudem wird dies EG-rechtlich angegriffen. Nach dem EuGH-Urteil vom 31. Dezember 2005 müssen auch Verluste ausländischer Tochtergesellschaften grenzüberschreitend im Sitzstaat der Muttergesellschaft berücksichtigt werden, obwohl die Gewinne der ausländischen Tochtergesellschaft dort – mangels unbeschränkter Steuerpflicht – nicht besteuert werden können. Die Frage der Übertragbarkeit dieser Rechtsprechung auf Deutschland, wo eine solche Verlustberücksichtigung nicht generell zulässig ist, und auf Verluste ausländischer Betriebsstätten trotz Anwendung der Freistellungsmethode aufgrund eines DBA ist Gegenstand eines weiteren EuGH-Verfahrens, RS C-414/06-„Lidl“. Sollte der EuGH entscheiden, dass ausländische Betriebsstättenverluste trotz Geltung der Freistellungsmethode nach einem DBA im Inland zu berücksichtigen sind, wäre die symmetrische Freistellung von Gewinnen und Verlusten nicht mehr möglich. In diesem Fall käme es zu einer Kombination der fiskalischen Nachteile der Freistellungsmethode – Nichtbesteuerung ausländischer Betriebsstättengewinne – mit den Nachteilen der Anrechnungsmethode – Berücksichtigung ausländischer Betriebsstättenverluste.

- (B) spricht, dass nach derzeitiger deutscher Rechtsauffassung Finanzierungskosten und Verluste im Zusammenhang mit einer ausländischen Betriebsstätte nicht abzugsfähig sind. Beachtet werden muss aber, dass die erforderliche Aufwandsaufteilung gestaltungsanfällig ist. Außerdem wird die Nichtberücksichtigung von Aufwand erst durch grundsätzlichen Verzicht auch auf die Besteuerung von Gewinnen erreicht. Zudem wird dies EG-rechtlich angegriffen. Nach dem EuGH-Urteil vom 31. Dezember 2005 müssen auch Verluste ausländischer Tochtergesellschaften grenzüberschreitend im Sitzstaat der Muttergesellschaft berücksichtigt werden, obwohl die Gewinne der ausländischen Tochtergesellschaft dort – mangels unbeschränkter Steuerpflicht – nicht besteuert werden können. Die Frage der Übertragbarkeit dieser Rechtsprechung auf Deutschland, wo eine solche Verlustberücksichtigung nicht generell zulässig ist, und auf Verluste ausländischer Betriebsstätten trotz Anwendung der Freistellungsmethode aufgrund eines DBA ist Gegenstand eines weiteren EuGH-Verfahrens, RS C-414/06-„Lidl“. Sollte der EuGH entscheiden, dass ausländische Betriebsstättenverluste trotz Geltung der Freistellungsmethode nach einem DBA im Inland zu berücksichtigen sind, wäre die symmetrische Freistellung von Gewinnen und Verlusten nicht mehr möglich. In diesem Fall käme es zu einer Kombination der fiskalischen Nachteile der Freistellungsmethode – Nichtbesteuerung ausländischer Betriebsstättengewinne – mit den Nachteilen der Anrechnungsmethode – Berücksichtigung ausländischer Betriebsstättenverluste.

(C) Fazit: Beim aktuellen Stand der Steuergestaltungstechniken sind daher beide Methoden in hohem Maß gestaltungs- und missbrauchsanfällig und erfordern jeweils eine Abwehrgesetzgebung. Zum gegenwärtigen Zeitpunkt lässt sich nicht beurteilen, wie die Unternehmen auf die Unternehmensteuerreform 2008 reagieren werden. Die finanziellen Folgen aus einer eventuell breiteren Anwendung der Anrechnungsmethode sind daher nicht abschätzbar. Auch das Urteil des EuGH sollte bei einer Entscheidung berücksichtigt werden. Wir plädieren daher dafür, den Antrag an den Finanzausschuss zu überweisen und alle Aspekte beider Methoden intensiv zu diskutieren. Ein solcher Methodenwechsel ist so aufwändig und riskant, dass wir sicher sein sollten, alle Aspekte bedacht zu haben.

**Lothar Binding (Heidelberg) (SPD):** Die mit dem Antrag verfolgte Idee ist ein verständlicher Reflex auf die Ermittlungen der Steuerfahnder der Staatsanwaltschaft Bochum gegen zahlreiche Personen wegen des Verdachts der Steuerhinterziehung. Enorme Vermögenswerte sollen nach Liechtenstein verschoben worden sein, um die daraus zufließenden Einkünfte dem Zugriff des deutschen Fiskus zu entziehen. Ich gehe davon aus, dass die bisherigen Erkenntnisse lediglich die Spitze des Eisbergs sind.

(D) Dieser Skandal ist nur Teil eines umfassenderen Phänomens, das wir seit einiger Zeit beobachten und energisch bekämpfen. Denn nicht nur vermögende Privatpersonen, sondern auch international operierende Konzerne betreiben eine massive Steuerverlagerung ins Ausland – zum Schaden des ehrlichen Steuerzahlers und auf Kosten der Handlungsfähigkeit des Staats. Deshalb brauchen wir einen umfassenderen Ansatz in der Steuerpolitik, wahrscheinlich weniger auf der Seite der Gesetzgebung, der Legislative, als vielmehr im Bereich des Vollzugs, der Exekutive.

Die unterschiedlichen Formen der Steuerhinterziehung und -gestaltung gedeihen prächtig auf einem Nährboden, der offensichtlich auch von zu vielen Steuerbetreibern und ihren Helfershelfern in ausgewählten Banken und Regierungen von Steueroasen zum eigenen Vorteil bestellt wird. Begünstigt werden diese gesetzeswidrigen Trickereien und die unseriösen Geschäftspraktiken durch Mängel in der Finanzmarktkontrolle sowie im Gesetzesvollzug.

Diese Lücken wollen wir schließen, denn Steuerkriminalität verbaut den Weg zu unserem Ziel einer solidarischen Verantwortung für eine gerechte Gesellschaft und unterspült deren finanzielles Fundament. Wir streben an, dass das Risiko, entdeckt zu werden, für Steuerbetrüger deutlich steigt. Denn ein System, das steuerehrliche Personen oder Unternehmen nicht vor Wettbewerbsnachteilen schützen kann und betrügerischen Gestaltungen keinen Einhalt gebietet, hat schwerwiegende Gerechtigkeitsdefizite, Akzeptanzprobleme übrigens auch.

Steuergerechtigkeit erfordert auch die Gleichbehandlung aller Steuerpflichtigen und die gleichmäßige und angemessene Verteilung ihrer Finanzierungslasten. Steuergerechtigkeit und Steuerehrlichkeit sind zwei Seiten

- (A) einer Medaille und spiegeln wichtige Aspekte des moralischen Grundkonsenses unserer Gesellschaft wider.

Der Antrag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen will mit seinem Vorschlag der Umstellung von der Freistellungs- auf die Anrechnungsmethode bei Doppelbesteuerungsabkommen nichts Falsches. Allerdings zielt der Vorschlag auf einen viel zu kleinen Anwendungsbereich und droht schon dadurch, sein Ziel zu verfehlen. Deshalb werden wir diesem Antrag nicht zustimmen. Zu viele zentrale Sachverhalte sind nicht berücksichtigt.

Bleiben wir einen Augenblick bei dieser Spezialbetrachtung: Doppelbesteuerungsabkommen. Ich plädiere bei der Ausgestaltung der DBAs für einen Ansatz, der die sehr unterschiedliche Qualität der bilateralen Beziehungen berücksichtigt. Damit können wir den Unterschieden in Art und Umfang der Wirtschaftsbeziehungen ebenso wie unseren eigenen Besteuerungsinteressen angemessen Rechnung tragen.

Zudem ist auch die Anrechnungsmethode für Steuerergänzungen anfällig. Deshalb haben auch Länder mit Anrechnungsverfahren wie etwa die USA eine umfangreiche Kontroll- und Abwehrgesetzgebung installiert, um dieses Problems Herr zu werden. Der Preis dafür ist allerdings hoch, denn damit werden die Verfahren unnötigerweise kompliziert. So kann das Anrechnungsverfahren etwa bei Dividendeneinkünften, die in tief geschichteten Konzernstrukturen anfallen, zu sehr komplizierten und aufwendigen Besteuerungsverfahren führen.

- (B) Unser Grundsatz lautet in Anlehnung an eine ironische Bemerkung von Albert Einstein dagegen: Gesetze müssen so einfach sein wie möglich – aber nicht einfacher. In der SPD-Fraktion bzw. der SPD-Arbeitsgruppe Finanzen entwickeln wir deshalb einen Antrag zur Bekämpfung von Steuerhinterziehung und Gewinnverlagerung ins Ausland. Damit setzen wir unsere Strategie der Bekämpfung der Erosion unserer Steuerbasis fort.

Das Vorgehen gegen Steuerbetrug bedarf starker Verbündeter auf nationalstaatlicher, auf europäischer und auf globaler Ebene. In den vergangenen Jahren haben wir daher gemeinsam mit den Bundesländern und im Austausch mit den anderen Mitgliedstaaten der EU wirksame Instrumente der Strafverfolgung und Ahndung von Steuervergehen entwickelt, die den Missbrauch steuerrechtlicher Regelungen bekämpfen. Ich sage wirksam. Allerdings gibt es hier im Vollzug doch einige Schwächen, die von Steueründern radikal ausgenutzt werden. Deshalb möchte ich zunächst kurz darstellen, welche Instrumente wir in den vergangenen Jahren entwickelt und gesetzlich geregelt haben und anschließend weitere Maßnahmen vorstellen, um die Wirksamkeit und Dichte der Gesetze zu erhöhen.

Mit dem Gesetz über steuerliche Begleitmaßnahmen zur Einführung der Europäischen Gesellschaft und zur Änderung weiterer steuerrechtlicher Vorschriften (SESTEG) und der Unternehmensteuerreform 2008 sind wir Steuergestaltungen, insbesondere der Gewinnverlagerung ins Ausland, begegnet und haben zahlreiche Steuerschlupflöcher geschlossen. Ich denke etwa an die Sofortversteuerung an der Grenze oder die starke Ein-

(C) schränkung der grenzüberschreitenden Verlustverrechnung. Das Wirkungsspektrum dieser erst kürzlich eingeführten Maßnahmen kann sich naturgemäß erst langsam entfalten. Die Weiterentwicklung unserer Strategie der Bekämpfung von Steuerbetrug bedarf einer sorgfältigen Evaluierung der vorhandenen Kapazitäten und Kompetenzen.

Die Abgabenordnung sieht in § 370 zur Ahndung von Steuerhinterziehung Freiheitsstrafen vor, in besonders schweren Fällen sogar ein Höchststrafmaß von zehn Jahren. Gegen Zahlung einer Geldbuße kann zur Beschleunigung des Verfahrens die Einstellung der Ermittlungen erfolgen. Bei Verdacht auf schwere Fälle des Umsatzsteuerbetrugs besteht die Möglichkeit der Telefonüberwachung. Steuerrechtlich relevante Informationen, die im Rahmen einer Betriebsprüfung erhoben werden, können nach § 193 der Abgabenordnung vom Prüfer im Wege der Kontrollmitteilung an das zuständige Finanzamt übermittelt werden, wenn Anzeichen für Steuerbetrug vorliegen.

Mit dem Kontenabrufverfahren verfügen Finanzbehörden über ein Kontrollverfahren, das über den Zugriff auf Kontostammdaten die Aufdeckung unvollständiger oder nicht wahrheitsgemäßer Angaben von Steuerpflichtigen und die Bekämpfung von Sozialleistungsmissbrauch ermöglicht.

(D) Die Europäische Richtlinie zur Zinsbesteuerung regelt innerhalb der Europäischen Union sowie in der Schweiz, in Liechtenstein, San Marino, Monaco und Andorra die einheitliche und gleichmäßige Besteuerung der Zinseinnahmen aller EU-Bürger mit EU-Wohnsitz, unabhängig davon, wo sie dieses Zinseinkommen erwirtschaften.

Die Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung OECD hat Informationspflichten für Emittenten, deren Wertpapiere zum Handel auf einem geregelten Markt zugelassen sind, erarbeitet. Die Umsetzung dieses Regelwerkes für die europäischen Wertpapiermärkte ist allerdings nicht von allen Mitgliedstaaten lückenlos und einheitlich geleistet worden. Hier gibt es noch großen (Ver)Handlungsbedarf. Das Steuerverkürzungsbekämpfungsgesetz trat Anfang 2001 in Kraft und verbesserte die Kontroll- und Sanktionsmöglichkeiten der Finanzbehörden beim Umsatzsteuerbetrug. Neugegründete Unternehmen sind verpflichtet, ihre Umsatzsteuervoranmeldung monatlich abzugeben, um kurzlebige Firmen zu identifizieren, die nur zum Zweck des Umsatzsteuerbetrugs gegründet wurden. Finanzbehörden können unangemeldet eine Umsatzsteuernachschau durchführen, um sich einen objektiven Eindruck eines Unternehmens zu verschaffen.

Auch im Steueränderungsgesetz 2003 und im Haushaltsbegleitgesetz 2004 wurden die Kompetenzen der Finanzverwaltung zur Umsatzsteuerbekämpfung gestärkt und Maßnahmen zur Vermeidung von Steuerausfällen ergriffen. Die beim Bundeszentralamt für Steuern eingerichtete Zentrale Datenbank zur Speicherung und Auswertung von Umsatzsteuerbetrugsfällen und Entwicklung von Risikoprofilen erfasst bundesweite Betrugsfälle und ermöglicht den schnellen Informationsaustausch,

- (A) was Finanzbehörden die frühzeitige Aufdeckung von Scheinunternehmen ermöglicht. Die Zentrale Koordinierungsstelle beim Bundeszentralamt für Steuern arbeitet mit den zuständigen Stellen der EU-Mitgliedstaaten und den Bundesländern zusammen und koordiniert die staaten- und länderübergreifenden Umsatzsteuerprüfungen und Steuerfahndungsprüfungen.

Das Verfahren zur länderumfassenden Namensabfrage ermöglicht den Online-Zugriff auf Daten des Grundinformationsdienstes, die bei Vergabe einer Umsatzsteueridentifikationsnummer erhoben werden. Dieses Verfahren wird erweitert, indem Zugriffsmöglichkeiten ausgebaut und eine Vernetzung mit der Informationsdatenbank ZAUBER geschaffen werden.

Auch im Bereich der Überprüfung von Umsatzsteuervoranmeldungen wurden mittlerweile gute Instrumente entwickelt: Fast alle Bundesländer setzen ein sogenanntes regelbasiertes Entscheidungssystem ein, mit dem alle eingehenden Umsatzsteuervoranmeldungen bezüglich ihres typischen Risikos hinsichtlich eines Umsatzsteuerbetrugsversuches oder einer ungerechtfertigten Erstattung bewertet werden.

Sie sehen, dass schon sehr viel in den vergangenen Jahren geschehen ist. Zur Vermeidung und zur Bekämpfung von Steuerbetrug muss dieser rechtliche Rahmen aber auch auf der Basis einer hinreichenden Personalausstattung ausgeschöpft werden. Leider haben einige Länder, zum Beispiel Hamburg und Bayern, in den hier angesprochenen Zuständigkeitsbereichen Personal abgebaut. Die Zahl der Steuerfahnder und die personelle Ausstattung der Länderfinanzverwaltungen reichen oft nicht aus, um den effizienten Vollzug einer ordnungsgemäßen Besteuerung zu sichern und Steuerhinterziehung aufzudecken. Das ist ein Standortwettbewerb zum Schaden des Ganzen und falsch verstandener Föderalismus.

Abschließend will ich die gegenwärtig reflektierten Eckpunkte unseres Antrags zur Bekämpfung des Steuerbetrugs skizzieren. Wir vertrauen dabei weiterhin auf die enge Zusammenarbeit mit unseren Partnern in der Europäischen Union und im Europäischen Wirtschaftsraum sowie in den Steuerverwaltungsbehörden der Bundesländer.

Wir denken unter anderem an Folgendes: klare EU-weite Koordinierung der Bekämpfung von Steuerhinterziehung und der Austrocknung von Steueroasen, um deren Attraktivität für Steuerbetrüger zu verringern; wir wissen alle, dass „Austrocknung“ eine komplizierte bis fast unmögliche Angelegenheit werden kann, aber Sie wissen ja: Sisyphos war ein glücklicher Mensch; entschlossene Ausnutzung der Kompetenzen der Ermittlungs- und Strafverfolgungsbehörden, die etwa in § 370 AO angelegt sind; Verschärfung und Erweiterung der EU-Zinsrichtlinie zur Erfassung von Kapitaleinkünften; aktive Unterstützung der Arbeit der OECD gegen schädlichen Steuerwettbewerb; personelle Verstärkung bei Steuerfahndern, Betriebsprüfern und Staatsanwaltschaften; Einrichtung einer Bundessteuerverwaltung, die einheitlich im ganzen Bundesgebiet und auch grenzüberschreitend agieren kann.

- (C) Unser Antrag bündelt also Maßnahmen aus vielen Bereichen, um mit einer guten Kombination aus gesetzlichen Regelungen und effizienten Vollzugsmaßnahmen die berechtigten Interessen des Staates und aller ehrlichen Steuerzahler – Bürgerinnen und Bürger ebenso wie Unternehmen – zu schützen. Dies ist ein ehrgeiziges Vorhaben, aber bedauerlicherweise notwendig. Denn Steuerehrlichkeit ist eine moralische Tugend, die leider nicht voller Vertrauen den guten Willen aller vorausgesetzt, sondern – wie wir gelernt haben – nur in einem stabilen gesetzlichen Rahmen garantiert werden kann.

Dafür hoffen wir auf Ihre konstruktive Mitarbeit und Unterstützung.

**Carl-Ludwig Thiele (FDP):** Mit dem heute von den Grünen in erster Lesung eingebrachten Antrag unter der Überschrift „Steuerverlagerung ins Ausland verhindern“ erwecken die Grünen den Eindruck, dass es eine zunehmende Steuerverlagerung ins Ausland gebe und diese verhindert werden müsse. In ihrem Antrag schlagen die Grünen vor, ein bislang an konkreten Einzelfällen diskutiertes Verfahren abzuschaffen und eine grundsätzliche Änderung der Doppelbesteuerungsabkommen vorzunehmen. Zunächst ist dabei zu fragen, inwieweit es tatsächlich zutrifft, dass zunehmend eine „Steuerverlagerung“ in das Ausland erfolgt. Im Zuge der Globalisierung sind viele Firmen darauf angewiesen, Teile ihrer Produktion nicht nur in Deutschland zu halten, sondern diese auch ins Ausland zu verlagern. Dieses dient gerade auch der Sicherung einheimischer Arbeitsplätze. Anders als durch einen offenen Wettbewerb, durch offene Märkte und durch die entsprechende Auslandstätigkeit deutscher Unternehmen wäre die Wettbewerbsfähigkeit Deutschlands im Export überhaupt nicht zu halten. Die FDP ist stolz darauf, dass Deutschland der Exportweltmeister ist.

(D) Die FDP ist schon lange der Auffassung, dass es im Zuge des internationalen Wettbewerbs – den es auch im Steuerrecht gibt – dringend notwendig ist, das deutsche Steuerrecht grundlegend zu vereinfachen und wettbewerbsfähiger zu gestalten. Wir brauchen eine grundsätzliche Steuerreform, die unser Steuerrecht einfacher und gerechter gestaltet und für niedrige Steuersätze sorgt. An dieser Stelle unterscheidet sich die FDP ganz fundamental von allen anderen Fraktionen im Deutschen Bundestag. Die FDP will die dringend notwendige völlige Neuordnung und Neujustierung des Steuersystems in Deutschland angehen. Die anderen Parteien dagegen möchten gerne das derzeitige System beibehalten und fortentwickeln. Dies ist jedoch der falsche Ansatz. Wer sich vor Augen führt, wie komplex und kompliziert unser Steuerrecht durch den Gesetzgeber durch jährliche Veränderungen des Steuerrechtes in enormer Größenordnung geworden ist, der muss feststellen, dass in Deutschland inzwischen ein schier undurchdringliches Dickicht an Rechtsvorschriften entstanden ist. Dieses wird nur noch übertroffen durch die Arbeit des Verordnungsgebers, der stets noch zusätzlich auf die Auswüchse des Gesetzgebers draufsattelt. Es reicht daher nicht aus, dieses Dickicht an der einen oder anderen Stelle mit der Nagelschere zu beschneiden, um so einen Weg für ein

- (A) einfacheres Steuerrecht freizumachen. Man muss vielmehr mit der Machete ansetzen, um wirklich in der Lage zu sein, neue Wege aus dem Dickicht hinaus zu finden.

Dem Finanzausschuss des Deutschen Bundestages liegt ein aktueller Bericht des Bundesministeriums der Finanzen von Mitte März vor, in dem die aktuellen Aspekte der deutschen Politik im Bereich der Abkommen zur Vermeidung der Doppelbesteuerung ausgeführt sind. Diese Unterrichtung enthält neben der Darstellung aktueller Herausforderungen an die deutsche Doppelbesteuerungspolitik detaillierte Ausführungen bezüglich der Wahl der Methode zur Vermeidung der Doppelbesteuerung. Dieser Bericht sollte zunächst im Finanzausschuss diskutiert werden bevor in abschließender Lesung der Antrag der Grünen beraten wird.

Es ist hier darauf hinzuweisen, dass die Parteitagebeschlüsse der Grünen darauf angelegt sind, Mehreinnahmen in der Höhe von 60 Milliarden Euro pro Jahr vorzusehen. Deshalb ist die komplette Steuerpolitik der Grünen darauf angelegt, zu Mehreinnahmen in zigfacher Milliardenhöhe zulasten der Steuerzahler kommen zu müssen. Anders lässt sich dieses Ausgabenprogramm der Grünen überhaupt nicht finanzieren. Insofern drängt sich bei diesem Antrag der Verdacht auf, dass die Grünen auch mit diesem Antrag die Steuern erhöhen wollen, um ihre Forderungen überhaupt finanzieren zu können. Sämtliche Steuerpflichtige sollen vor diesem Hintergrund mit sämtlichen Steuereinkünften bei deutlich höheren Steuersätzen in Deutschland einer höheren steuerlichen Belastung ausgesetzt sein, unabhängig davon, wo diese Einkünfte erzielt werden. Das ist der tragende Teil des Antrages der Grünen.

(B)

Dieses ist der Grunddissens, der seitens der FDP mit den Grünen besteht. Die FDP möchte einen leistungsfähigen Staat, der sich auf die Kernaufgaben beschränkt. Deshalb schlagen wir in jeder Haushaltsdebatte entsprechende Einsparungsvorschläge im Bundeshaushalt vor. Die Grünen haben diesen Sparvorschlägen der FDP noch nie zugestimmt. Sie benötigen mehr Staatseinnahmen, um viele zusätzliche Ausgabenwünsche zu erfüllen. Auch auf Basis dieser unterschiedlichen konzeptionellen Ansätze würde die FDP es begrüßen, wenn auch die anderen Fraktionen endlich die Vereinfachung des deutschen Steuerrechtes mit breiter Bemessungsgrundlage und niedrigeren Steuersätzen beschließen könnten. Solange dies aber nicht der Fall ist, ist die FDP der Auffassung, dass der Antrag der Grünen viel zu pauschal und zu wenig differenziert ist. Die FDP-Bundestagsfraktion lehnt den vorgelegten Antrag daher ab.

**Dr. Barbara Höll (DIE LINKE):** Der Vorschlag der Fraktion Bündnis 90/Die Grünen zur Verhinderung der Steuerverlagerung ins Ausland ist im Prinzip sinnvoll. Die Fraktion Die Linke hatte bereits im Mai des vergangenen Jahres die Forderung nach der Umstellung auf das Anrechnungsverfahren im Rahmen des Antrags „Unternehmen leistungsgerecht besteuern – Einnahmen der öffentlichen Hand stärken“ – Drucksache 16/5249 – erhoben.

Laut Bundesfinanzministerium wendet Deutschland nach wie vor grundsätzlich bei Doppelbesteuerungsabkommen die Freistellungsmethode mit Progressionsvorbehalt an. Nur bei Zinsen von ausländischen Schuldnerinnen und Schuldnern, Lizenzgebühren ausländischer Lizenznehmerinnen und -nehmer und Dividenden ausländischer Kapitalgesellschaften findet im Regelfall die Anrechnung der ausländischen Steuer auf die deutsche Steuer statt. Ein aktuelles Beispiel für eine solche Ausgestaltung ist das zum 1. Januar 2008 in Kraft getretene Doppelbesteuerungsabkommen zwischen der Bundesrepublik Deutschland und Georgien.

(C)

Die Freistellungsmethode schafft Anreize zur Steuer-Vermeidung durch die Verschiebung von Gewinnen und Vermögen in Länder mit niedrigerer Besteuerung. Denn bei deren Anwendung wird häufig das Besteuerungsrecht dem ausländischen Staat überlassen: So finden sich beispielsweise im Abkommen mit der Volksrepublik China entsprechende Überlassungsregelungen. Dabei verzichtet der hiesige Fiskus, zur Vermeidung der Doppelbesteuerung bei im Ausland erzielten Einkünften von in Deutschland Ansässigen auf eine adäquate Erfassung der steuerlichen Bemessungsgrundlage. Der Progressionsvorbehalt, also die Berücksichtigung der ausländischen Einkünfte bei der Bestimmung des Steuersatzes, kann diese faktischen Steuerbefreiungen nicht kompensieren: Würden ausländische wie inländische Einkünfte gleich behandelt, ergäbe sich derselbe durchschnittliche Steuersatz auf ein durch die Auslandseinkünfte erhöhtes zu versteuerndes Einkommen.

Gerade Besserverdienende und Vermögende haben und nutzen diese Möglichkeiten zur Vermeidung von Steuern. Die konsequente Anwendung der Anrechnungsmethode könnte dagegen garantieren, dass Einkünfte von Inländerinnen und Inländern steuerlich gleich behandelt werden, unabhängig vom Ort der Entstehung dieser Einkünfte. So müsste beispielsweise bei einer Kapitalanlage in einem Land mit niedrigerer Besteuerung der Kapitalerträge als in Deutschland, der sich ergebende Differenzbetrag hierzulande nachgezahlt werden. Die Umstellung in der Ausgestaltung der Doppelbesteuerungsabkommen auf die Anrechnungsmethode bietet somit eine Chance auf mehr Steuergerechtigkeit.

(D)

Für eine wirksame Verhinderung von legaler, aber auch von illegaler internationaler Steuerverlagerung greift der Vorschlag der Grünen zu kurz. Insbesondere fehlt jeglicher Hinweis darauf, dass für eine wirksame Besteuerung auf im Ausland erzielte Einkünfte das entsprechende Wissen über diese bei den Finanzämtern vorliegen muss. Wie der aktuelle Steuerhinterziehungsskandal um Herrn Zumwinkel und Konsorten zeigt, ist der internationale Informationsaustausch über Kapitaleinkünfte äußerst lückenhaft. Für einen besseren internationalen Informationsaustausch wären flankierende Maßnahmen notwendig, wie beispielsweise die Ergreifung von Maßnahmen gegenüber Staaten, die bezüglich des Informationsaustausches über die Kapitalerträge von Steuerpflichtigen nicht kooperieren, die Stärkung der Durchsetzungsfähigkeit der Finanzbehörden, insbesondere deren personelle Aufstockung und Neuverhandlungen innerhalb der EU, mit der Zielsetzung einer

- (A) Ausweitung der EU-Zinsrichtlinie auf weitere Kapitalertragsarten, wie beispielsweise Dividenden.

Insgesamt kann die Umstellung der Doppelbesteuerungsabkommen von der Freistellungsmethode auf die Anrechnungsmethode nur ein Baustein im Rahmen eines Maßnahmenbündels zur Bekämpfung der Steuerverlagerung darstellen. Ohne ergänzende Maßnahmen würde die Einführung dieser Methode lediglich zu einer Verschiebung von legaler zu illegaler Steuerverlagerung führen.

**Dr. Gerhard Schick (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

Kaum ein anderes Thema hat die Menschen in den vergangenen Wochen so bewegt wie der Skandal um die nach Liechtenstein verschobenen Millionen von Zumwinkel & Co. Die Aufregung war deswegen so groß, weil es hier um die Frage geht, wie sich gutverdienende Menschen an der Finanzierung des Gemeinwohls beteiligen und mit welcher Kaltschnäuzigkeit sie dies immer wieder verweigern. Keine Gestaltung scheint zu kompliziert, wenn es darum geht, dem Fiskus ein Schnippchen zu schlagen und ihre Einkommensmillionen von der Steuer unbehelligt in ausländische Stiftungen einzubringen. Die Erträge daraus müssten im Wohnsitzland versteuert werden, was aber häufig nicht passiert.

Staaten regeln normalerweise den steuerlichen Umgang mit Einkommen, die ihre Bürger und Bürgerinnen in einem anderen Land erzielen, mit sogenannten Doppelbesteuerungsabkommen, DBA. Sinn und Zweck dieser Vereinbarungen: Die Leute sollen nicht zweimal Steuern auf das gleiche Einkommen zahlen. Mit einer Vielzahl von Staaten weltweit unterhält die Bundesrepublik solche Abkommen, nicht aber mit Steuer- und Regulierungsstaaten wie Liechtenstein und anderen. Noch nicht einmal an diesem Mindestmaß an internationaler Kooperation beteiligt sich das alpenländische Fürstentum.

Schief an der Debatte um die Steuerhinterziehung per liechtensteinischer Stiftung ist: Die Bundesregierung könnte selbst viel mehr gegen Steuerverlagerung ins Ausland tun, als das gegenwärtig der Fall ist. Finanzminister Steinbrück und andere sind schnell dabei, wenn es darum geht, auf die Hinterziehungspraxis zu schimpfen und an die Steuermoral zu appellieren. Sie vergessen dabei, dass die Bundesregierung es an verschiedenen Stellen selbst in der Hand hat, für mehr Steuergerechtigkeit zu sorgen. Eine zentrale Stellschraube dabei sind die Doppelbesteuerungsabkommen. Sie folgen üblicherweise dem Musterabkommen der OECD. Darin festgeschrieben sind im Grundsatz zwei zentrale Verfahren: Die Anrechnungs- und die Freistellungsmethode. Letztere öffnet einer faktischen Nullbesteuerung Tür und Tor. Denn diese Methode besagt, dass im Ausland bereits versteuertes Einkommen in Deutschland nicht erneut besteuert werden darf. Als „versteuert“ gilt dabei aber auch Einkommen, das im Ausland einem Nullsatz unterliegt. Bestes Beispiel dafür: Das Doppelbesteuerungsabkommen mit den Vereinigten Arabischen Emiraten, VAE, das im Sommer 2006 von der Bundesregierung entgegen anderslautender Versprechungen um zwei Jahre verlängert

wurde. Der Wüstenstaat erhebt auf viele Einkommensarten gar keine Steuer; dennoch gilt das Einkommen in Deutschland dann als versteuert. Weil die Freistellungsmethode angewendet wird, geht der deutsche Fiskus leer aus. Wir sind gespannt, was die Bundesregierung von der Neuverhandlung mit den VAE berichtet und ob sie die Anrechnungsmethode in das neue DBA festschreiben konnte.

Wir sind dafür, dass sich Deutschland an die Musterabkommen der OECD hält, weil wir eine möglichst einheitliche Abkommensstruktur wollen. Wir fordern aber, dass die Bundesregierung in allen Abkommen zur Anrechnungsmethode wechselt und, wenn notwendig, bestehende Abkommen neu verhandelt. Nur dann sind nach dem Welteinkommensprinzip alle im Ausland erzielten Einkommen auch in Deutschland voll steuerpflichtig. Eine eventuell im Ausland bereits gezahlte Steuer wird bei dieser Methode angerechnet, eine Doppelbesteuerung also vermieden. Dieses Verfahren soll nicht nur für Einkommen, sondern auch für Schenkungen und Erbschaften gelten. Besteht bereits in einem DBA die Option zum Wechsel von der Freistellungs- zur Anrechnungsmethode, dann soll diese Möglichkeit auch umgehend genutzt werden. Die bisherige Präferenz Deutschlands für die Freistellungsmethode stammt aus einer Zeit, als es Ziel deutscher Politik war, den deutschen Unternehmen den Weg ins Ausland zu ebnen und den ärmeren Ländern das Instrument der steuerlichen Förderung ausländischer Investitionen zu ermöglichen. Heute, vor dem Hintergrund vor allem zahlreicher Steueroasen, die dieses Instrument massiv zur Förderung von Steuerflucht missbrauchen, muss die bisherige Sichtweise korrigiert werden. Wir sind neugierig, ob SPD und Union in den parlamentarischen Verhandlungen ihren Worten Taten folgen lassen und mit uns gemeinsam für mehr Steuergerechtigkeit in Deutschland sorgen wollen. Unser Antrag bietet die Gelegenheit dazu.

- (B) Staaten regeln normalerweise den steuerlichen Umgang mit Einkommen, die ihre Bürger und Bürgerinnen in einem anderen Land erzielen, mit sogenannten Doppelbesteuerungsabkommen, DBA. Sinn und Zweck dieser Vereinbarungen: Die Leute sollen nicht zweimal Steuern auf das gleiche Einkommen zahlen. Mit einer Vielzahl von Staaten weltweit unterhält die Bundesrepublik solche Abkommen, nicht aber mit Steuer- und Regulierungsstaaten wie Liechtenstein und anderen. Noch nicht einmal an diesem Mindestmaß an internationaler Kooperation beteiligt sich das alpenländische Fürstentum.

## Anlage 9

### Zu Protokoll gegebene Reden

#### zur Beratung der Beschlussempfehlung und des Berichts zu den Anträgen:

- **Breitbandversorgung in ländlichen Räumen schnell verbessern**
- **Datenbasis für flächendeckende Versorgung mit breitbandigem Internetzugang schaffen**
- **Schnelles Internet für alle – Unternehmen zum Breitbandanschluss gesetzlich verpflichten**
- **Den Ausbau der Breitbandinfrastruktur flächendeckend voranbringen**

(Tagesordnungspunkt 18)

**Dr. Martina Krogmann (CDU/CSU):** Schnelle Zugangsmöglichkeiten zum Internet sind für die wirtschaftliche und gesellschaftliche Entwicklung unseres Landes von grundlegender Bedeutung. Eine leistungsfähige

- (A) Breitbandinfrastruktur ist eine wesentliche Voraussetzung für Wachstum, Innovation und Arbeitsplätze. Immer mehr Geschäftsmodelle, Dienste und Anwendungen können nur mit einem schnellen Zugang zum Netz genutzt werden. Wertschöpfungs- und Kommunikationsprozesse in Unternehmen, Verwaltungen und im gesellschaftlichen Leben werden immer stärker über schnelle Datenleitungen abgewickelt.

Zentrales Ziel ist es deshalb, möglichst schnell flächendeckenden Breitbandzugang in Deutschland zu erreichen. Diese Zielsetzung ist nicht nur für die Stärkung des Wirtschaftsstandortes Deutschland von entscheidender Bedeutung. Sie ist auch eine zwingende Voraussetzung dafür, die Chancengleichheit der Bürgerinnen und Bürger zu wahren. Alle Bürgerinnen und Bürger müssen in Deutschland an den Chancen der Informationsgesellschaft teilhaben können.

Der Breitbandmarkt in Deutschland ist in den vergangenen zwei Jahren sehr stark gewachsen. Wir haben in Deutschland derzeit circa 20 Millionen Breitbandanschlüsse. Allerdings gibt es erhebliche Versorgungsunterschiede zwischen Ballungszentren und ländlichen Räumen. Viele Kommunen in der Fläche sind von den Möglichkeiten der Breitbandnutzung immer noch ausgeschlossen. Sie gehören zu den sogenannten weißen Flecken, in denen – sieht man einmal von Satellitenverbindungen ab – nach wie vor kein Zugang zum Breitband möglich ist. Dies ist auch deshalb paradox, weil breitbandiges Internet besonders geeignet ist, gerade ländlichen Räumen einen erheblichen Wachstumsimpuls zu vermitteln. Nach wie vor sind rund 2 000 Kommunen in Deutschland schlecht oder unzureichend mit Breitband versorgt.

(B)

Die Gründe für den fehlenden Breitbandanschluss sind vielfältig. In vielen Kommunen im ländlichen Raum ist die Entfernung zum nächsten bestehenden DSL-Hauptverteiler zu groß. Aufgrund geringer Bevölkerungsdichte ist meist aus Sicht der Telekommunikationsunternehmen die Zahl potenzieller Nachfrager zu gering, als dass sich die notwendigen Investitionen für die Breitbanderschließung für drahtgebundene Übertragungswege – DSL, Kabel – derzeit betriebswirtschaftlich lohnen würden.

Deshalb müssen wir auch bereit sein, die bisherigen Maßnahmen zu verstärken und auch neue Wege zu beschreiten, um möglichst schnell flächendeckendes Breitband zu ermöglichen. Aus unserer Sicht hängen weitere Fortschritte bei der Flächenabdeckung vor allem von einer Steigerung des intermodalen Wettbewerbs in Deutschland ab. Eine Stärkung des Wettbewerbs bleibt unser Leitprinzip. Es gibt aber Kommunen, in denen unter anderem aufgrund dünner Besiedlung eine Breitbandanbindung im wettbewerblichen Umfeld auch auf absehbare Zeit nicht möglich ist. In diesen Fällen muss zusätzlich die Verwendung staatlicher Fördermittel in Betracht gezogen werden.

Der klare Vorrang für wettbewerbliche Lösungen muss ergänzt werden durch eine flexible und effiziente Frequenzpolitik. Frequenzen sind eine der wichtigsten Ressourcen in der Informationsgesellschaft. Eine ineffi-

ziente Nutzung von Frequenzen muss unbedingt vermieden werden, da diese Frequenzen sonst nicht für neue Funktechnologien und innovative Anwendungen genutzt werden können. Eine effiziente Nutzung der Frequenzen birgt dagegen große Chancen, auch dünn besiedelte ländliche Regionen ohne aufwendige Leitungsverlegung über Funk an Breitbandinternet anzuschließen.

(C)

Wichtig ist uns zudem eine verbesserte Markttransparenz und Information. Telekommunikationsmärkte sind gekennzeichnet durch schnelle Innovationszyklen und rasche technologische Weiterentwicklungen. Umso wichtiger sind eine zeitnahe Information und Markttransparenz für Anbieter und Nutzer gleichermaßen. Hier besteht Handlungsbedarf. Bürgermeister und Gemeinderäte können auch vor dem Hintergrund der sich schnell weiterentwickelnden Technologien oftmals nicht beurteilen, welche Technologien für eine Breitbandanbindung ihrer Gemeinde speziell für ihre lokalen Bedürfnisse geeignet und sinnvoll sind. Darüber hinaus fehlen ihnen oftmals notwendige Planungsparameter, um mit potenziellen Anbietern über geeignete Realisierungsmöglichkeiten zu verhandeln. Zudem wird DSL in Deutschland immer noch zu häufig als Synonym für Breitband gesehen. Dies verstellt den Blick auf die Chancen anderer Zugangstechnologien insbesondere in der Fläche. Hier bedarf es einer umfassenden Informationskampagne in Deutschland. Die für die Versorgung der Gemeinden notwendige Technologie- und Implementierungsberatung müssen zentral organisiert sein. Was die Markttransparenz anbetrifft, so ist der Breitbandatlas der Bundesregierung ein richtiges Instrument. Er kann jedoch nur zu größerer Markttransparenz beitragen, wenn er geografisch in höherer Präzision dargestellt wird.

(D)

Konkret fordern wir die Bundesregierung auf, für die notwendige Erschließung der „Weißen Flecken“ in Deutschland im Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie eine „Task Force“ einzurichten, die schnellstmöglich für jede der rund 700 bislang vollkommen unerschlossenen Gemeinden sowie die 1 400 schlecht angelegten Gemeinden in Deutschland aktive Hilfestellung bei der Informationsbeschaffung und -aufbereitung, der Bewertung ökonomischer Alternativen und bei der Auswahl der geeigneten Technologie bieten kann; eine Internetplattform einzurichten, auf der Beispiele erfolgreicher Kommunen gebündelt dargestellt werden, um den Erfahrungsaustausch über unterschiedliche Lösungsmodelle zu erleichtern und transparenter zu machen und das Bewusstsein für lokale Lösungsmöglichkeiten bzw. gegebenenfalls für einen Technologiemix zu steigern; die Markttransparenz für Anbieter und Nutzer zu erhöhen und den Breitbandatlas geografisch in höherer Präzision darzustellen; dabei vorrangig für die nicht vollständig angeschlossenen Gemeinden eine detaillierte Darstellung der tatsächlichen Versorgung und Versorgungsmöglichkeiten zu erarbeiten; stärker als bisher auf die schnelle Vergabe und effiziente Nutzung von Funkfrequenzen hinzuwirken und hierbei dem Aspekt der Flächenabdeckung in Form von Versorgungsaufgaben für die Fläche seitens der Frequenzinhaber so weit wie möglich Rechnung zu tragen; den Gemeinden, in denen dau-

- (A) erhaft nicht mit einer Breitbandversorgung im wettbewerblichen Umfeld zu rechnen ist, Unterstützung bei der Inanspruchnahme öffentlicher Fördermittel – EU-Struktur-/Regionalfonds, Beihilfen – in Form von Informationen und Hilfestellungen anzubieten.

Wir sind überzeugt, dass mit der Umsetzung dieser Forderungen den heutigen „Weißen Flecken“ schnell geholfen werden kann – für flächendeckendes Breitband in Deutschland.

**Dr. Hans-Heinrich Jordan (CDU/CSU):** Unbestritten ist der ländliche Raum ein Herzstück unseres wirtschaftlichen, kulturellen und gesellschaftlichen Lebens. Ungefähr 65 Prozent unserer Bevölkerung leben außerhalb von Ballungsräumen. Mehr als 75 Prozent aller Gemeinden in Deutschland haben weniger als 5 000 Einwohner. Von 3,5 Millionen Wirtschaftsbetrieben, davon circa 400 000 landwirtschaftliche Betriebe, befindet sich die Mehrzahl in kleinen Gemeinden und Mittelstädten. Trotz der besonderen Bedeutung besteht jedoch eine Vielzahl von Nachteilen, deren Auswirkungen auf diesen Raum es zu kompensieren gilt. Die Stärkung der Zukunftschancen auch in ländlichen Räumen bedingt zuallererst auch den Aus- und Aufbau moderner Infrastrukturen. Ein bedeutender Teil davon stellt die Schaffung moderner Kommunikationstechnologien dar. Die Weichen müssen heute gestellt werden. Ich bin froh, dass alle Fraktionen dem Grunde nach dies genauso sehen.

- (B) Die Breitbandversorgung als ein Schlüssel für die Zukunft ist in den ländlichen Regionen bisher noch völlig unzureichend entwickelt. Die Ursachen dafür sind struktureller Art. Deshalb besteht die Verpflichtung, zur Wahrung der Wettbewerbschancen finanzielle Ausgleichsleistungen zu erbringen. Der vorliegende Antrag der Regierungskoalition eröffnet Hilfeleistungen und unterstützt den Wettbewerb zwischen verschiedenen Anbietern und Technologien. Internationale Studien belegen: Diejenigen Länder, in denen ein Wettbewerb zwischen verschiedenen Breitbandzugangstechnologien besteht, sind gleichzeitig am erfolgreichsten bei der Flächenabdeckung. Die unterschiedlichen Technologien sind dabei nicht als alternativ, sondern als zueinander gleichwertig zu betrachten. Angesichts der rasanten technologischen Entwicklung in der Vergangenheit wäre es fatal, hier nur eine Breitbandtechnologie zu favorisieren. Ob DSL, Kabel, SAT, UMTS, EDGE, WiMAX, HSDPA, LTE oder Funk-DSL – die Verfügbarkeit und die Bandbreiten dieser Technologien sind in den letzten Jahren enorm gestiegen bzw. werden steigen. Soll der Markt entscheiden, welche der Technologien sich etablieren und durchsetzen werden.

Ein großes Anliegen dieses Antrages ist es, die Gemeinden im ländlichen Raum in die Lage zu versetzen, sich eine eigene Breitbandlösung zu schaffen. Die sich daraus ergebenden Aufgaben müssen von allen Akteuren schnell, unbürokratisch und lebensnah angepackt werden.

In meinem Wahlkreis gibt es bereits einige Gemeinden, die sich für eine Funk-DSL-Lösung entschieden haben. Ähnliche solcher Projekte wurden jetzt durch das

- (C) Bundesministerium für Wirtschaft in einem Beispiel-Katalog zusammengefasst. Das sind alles Projekte, die Mut machen und eine zukunfts feste Lösung darstellen. So ein Projekt kann in wenigen Wochen umgesetzt werden – wenn alle Beteiligten an einem Strang ziehen. Hierbei entstehen im Übrigen auch völlig neue Chancen für den Mittelstand, denn diese Art der Breitbandversorgung kann auch von lokalen mittelständischen Unternehmen vorgenommen werden. Die Union ist deshalb entschieden gegen eine voreilige Aufnahme von Breitband in die Universaldienste. Es sollte vielmehr ein Leistungsangebot eines Anbieters sein. Aufgabe der Bundespolitik ist es, die dazu nötigen Rahmenbedingungen für Wahlmöglichkeiten und Wettbewerb zu setzen. Besonders dankbar bin ich, dass erstmals im Haushalt 2008 des Bundesministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz (BMELV) Fördermittel bereitstehen.

Das BMELV hat mit der Aufnahme der Breitbandförderung in die Gemeinschaftsaufgabe zur „Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes“ wichtige Impulse zur schnellen Verbesserung der Breitbandsituation in strukturschwachen und ländlichen Regionen gesetzt. Das schnelle Internet ist eine Voraussetzung für eine wettbewerbsfähige Wirtschaft und zum anderen ein vielversprechendes Angebot, um der weiteren Abwanderung junger Menschen aus dem ländlichen Raum entgegenzuwirken. Breitbandangebote als Standortfaktor erhöhen die Attraktivität des ländlichen Raums und stärken dessen Zukunftsfähigkeit.

- (D) **Martin Dörmann (SPD):** In Deutschland können wir uns über einen besonders dynamischen Breitbandmarkt freuen. Gerade im letzten Jahr sind 5 Millionen neue Breitbandanschlüsse hinzugekommen, insgesamt sind es nun fast 20 Millionen. Damit liegen wir an der Spitze Europas. Ein funktionierender Wettbewerb hat zu äußerst verbraucherfreundlichen Preisen geführt. Und auch die Qualität der Anschlüsse ist im europäischen Vergleich hervorragend.

Diese überaus positive Bilanz wird jedoch dadurch getrübt, dass noch nicht alle Regionen über ein adäquates Angebot für breitbandige Internetanschlüsse verfügen. Einige Gemeinden in eher ländlichen Räumen drohen abgekoppelt zu werden, sodass viele von einer „Digitalen Kluft“ sprechen. Etwa 2 000 Gemeinden sind davon betroffen. Dabei nimmt die Bedeutung des Internets täglich zu. Gesellschaftliche Teilhabe der Menschen und die wirtschaftlichen Entwicklungsmöglichkeiten einer Kommune sind zunehmend abhängig von der Fähigkeit, ein breitbandiges Internetangebot zu nutzen.

Ziel der Großen Koalition ist es, zu einer flächendeckenden Breitbandversorgung in Deutschland zu kommen und die weißen Flecken möglichst schnell zu schließen. Mit dem vorliegenden Antrag legen wir ein Maßnahmenbündel vor, das die Rahmenbedingungen hierfür entscheidend verbessert.

Vorrangig setzen wir auf den dynamischen Wettbewerb und die Kreativität von Unternehmen und unterversorgten Gemeinden, passgenaue Lösungen für jede betroffene Region zu finden. Dies wollen wir durch die

- (A) Verbesserung der Informationsgrundlagen sowie unterstützende und koordinierende Angebote für die betroffenen Kommunen fördern.

Der seit 2005 bestehende Breitbandatlas der Bundesregierung soll präzisiert werden. Es soll eine Task-force gebildet werden, die weiße Flecken genau lokalisiert und konkrete Lösungsmöglichkeiten aufzeigt. Beispiele erfolgreicher Kommunen sollen gebündelt über eine Internetplattform dargestellt werden, um Anregungen zu geben, passgenaue Lösungsmodelle zu erleichtern und das Zusammenwirken von Gemeinden und Unternehmen zu intensivieren.

In den meisten Fällen hängt es entscheidend von der Initiative der Gemeindeverwaltung ab, die den eigenen Bedarf vor Ort abklären und Unternehmen aktiv ansprechen sollte. Mit entsprechendem Engagement sind bereits heute in den allermeisten Fällen relativ schnell kreative Lösungen zu finden, wenn auch möglicherweise mit unterschiedlichen Bandbreiten. Dies belegen die bisherigen Erfahrungen. Einige von ihnen hat die Bundesregierung auf ihrer Homepage [www.zukunft-breitband.de](http://www.zukunft-breitband.de) als „Best-Practice-Beispiele“ eingestellt.

Es ist stärker als bisher ins Bewusstsein zu rücken, dass es inzwischen zahlreiche Alternativen zum DSL gibt, auch wenn diese Technik heute noch 95 Prozent der Anschlüsse in Deutschland abdeckt. Da DSL jedoch leitungsgebunden ist, rentiert sich für die Unternehmen ein Ausbau in dünn besiedelten Regionen oft nicht. Hier rücken insbesondere die modernen Funktechnologien in den Vordergrund, da über diese Breitbandanschlüsse kostengünstiger umzusetzen sind, insbesondere WLAN, WiMAX oder der UMTS-Standard HSDPA. Hinzu kommen die Angebote der Kabelnetzbetreiber. Im Prinzip überall verfügbar ist heute bereits die Satellitentechnologie, allerdings immer noch mit etwas höheren Kosten sowie Bandbreitennachteilen, insbesondere bei der Rückkanalfähigkeit. In vielen Fällen wird ein Mix unterschiedlicher Technologien in Betracht kommen.

- (B) Die Möglichkeiten, über Funktechnologie Breitbandanschlüsse anzubieten, soll nach Auffassung der Großen Koalition durch eine möglichst effiziente Frequenzpolitik unterstützt werden. Dies bedeutet beispielsweise, bei der Vergabe von neuen Frequenzen, dort wo es sinnvoll ist, Ausbaupflichtungen hinsichtlich der nicht vollständig angeschlossenen Gemeinden im Vergabeverfahren vorzusehen. Hier hinein spielt auch die Frage, wie wir die „Digitale Dividende“ nutzen, die durch die Umstellung des Rundfunks von der analogen auf die digitale Technik entstanden ist. Insofern müssen zunächst der Bestand und die Entwicklungsmöglichkeiten des Rundfunks gesichert sein. Soweit hierfür Frequenzbereiche nicht mehr gebraucht werden, sollten wir zügig und gründlich prüfen, inwieweit diese für den weiteren Breitbandausbau genutzt werden können. Denn die betroffenen Frequenzen liegen in einem niedrigen Frequenzbereich, der besonders kostengünstige Lösungen ermöglicht.

Die Möglichkeiten, über Funktechnologie Breitbandanschlüsse anzubieten, soll nach Auffassung der Großen Koalition durch eine möglichst effiziente Frequenzpolitik unterstützt werden. Dies bedeutet beispielsweise, bei der Vergabe von neuen Frequenzen, dort wo es sinnvoll ist, Ausbaupflichtungen hinsichtlich der nicht vollständig angeschlossenen Gemeinden im Vergabeverfahren vorzusehen. Hier hinein spielt auch die Frage, wie wir die „Digitale Dividende“ nutzen, die durch die Umstellung des Rundfunks von der analogen auf die digitale Technik entstanden ist. Insofern müssen zunächst der Bestand und die Entwicklungsmöglichkeiten des Rundfunks gesichert sein. Soweit hierfür Frequenzbereiche nicht mehr gebraucht werden, sollten wir zügig und gründlich prüfen, inwieweit diese für den weiteren Breitbandausbau genutzt werden können. Denn die betroffenen Frequenzen liegen in einem niedrigen Frequenzbereich, der besonders kostengünstige Lösungen ermöglicht.

Nach Vorstellung der Großen Koalition sollen staatliche Fördermittel ergänzend eingesetzt werden, wo sich der Ausbau ansonsten nicht rechnen würde. Neben

(C) EU-Fördermitteln stehen hierfür bereits Mittel im Bundeshaushalt zur Verfügung, die durch Ländermittel ergänzt werden. So stellt die Bundesregierung seit 2008 jährlich 10 Millionen Euro im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe „Agrarstruktur und Küstenschutz“, GAK, bereit; zusätzlich ist auch eine Förderung aus den Mitteln der Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur“, GA, möglich.

Wir sind zuversichtlich, dass mit den zuvor genannten Maßnahmen und technischen Entwicklungsmöglichkeiten die weißen Flecken in absehbarer Zeit beseitigt werden können. Voraussetzung ist, dass alle Akteure ihre Hausaufgaben machen und zusammenwirken, von den Gemeinden über die Länder und den Bund bis hin zu den Unternehmen. Vorsorglich setzen wir uns für den Fall, dass dies wider Erwarten nicht erreicht werden sollte, dafür ein, dass der EU-Rechtsrahmen dahin gehend abgeändert wird, dass die Aufnahme von Breitbandinternetanschlüssen als Universaldienst durch die Mitgliedsländer grundsätzlich ermöglicht werden sollte, sofern die EU-Kommission entsprechende Vorschläge entwickelt.

(D) Angesichts der bestehenden technischen Möglichkeiten und der Dynamik des Wettbewerbs wäre es jedoch verfrüht und unangemessen, bereits heute alleine die Einführung des Universaldienstes als Lösungsmodell anzubieten, zumal die Umsetzung aus vielerlei Gründen kurzfristig kaum zu realisieren wäre. Von daher greift der Antrag der Fraktion Die Linke, der sich alleine hierauf bezieht, viel zu kurz und wäre sogar kontraproduktiv, weil er die schnelle Umsetzung alternativer Lösungen zunächst einmal behindern würde. Auch der Antrag der FDP-Fraktion ist völlig einseitig, da er lediglich auf die Verbesserung der Informationen über die weißen Flecken setzt. Diese ist zwar eine Voraussetzung und wird deshalb gerade auch im Antrag der Großen Koalition nachhaltig verfolgt, ist aber für sich genommen noch nicht die vollständige Lösung des Problems. Hingegen habe ich am Antrag der Grünen inhaltlich wenig auszusetzen, da er bis auf wenige Nuancen weitgehend auf den Antragsentwurf der Großen Koalition zurückgreift, der ihnen frühzeitig vorlag.

Zusammenfassend lässt sich deshalb feststellen: Mit ihrem Antrag legt die Große Koalition ein umfassendes und realistisches Maßnahmenpaket vor, um möglichst schnell zu einer flächendeckenden Breitbandabdeckung in Deutschland zu gelangen. Wir wollen die „Digitale Kluft“ überwinden und in allen Regionen die gesellschaftliche Teilhabe der Menschen ermöglichen sowie die wirtschaftlichen Entwicklungspotenziale durch das Internet nutzen. Lassen Sie uns in einer gemeinsamen Kraftanstrengung sicherstellen, dass wir die sozialen, kulturellen und ökonomischen Chancen nachhaltig nutzen. Deutschland soll nicht nur hinsichtlich der Quantität und Qualität von Breitbandanschlüssen, sondern auch bei der Flächenabdeckung an der Spitze Europas stehen.

**Manfred Zöllmer (SPD):** Das Internet müssen wir als Infrastruktur unseres Landes betrachten wie unsere Straßen, die Energienetze oder Bahntrassen. Genau wie

- (A) diese Infrastruktur Anbindung ländlicher Regionen oder Metropolen bedeutet, so bedeutet der Internetzugang, genauer gesagt der breitbandige schnelle Zugang, Teilhabe für Privatpersonen oder Unternehmen. Er ist damit zentraler Standortfaktor.

Der aktuelle Jahresbericht der Bundesnetzagentur für 2007 weist aus, dass die hohe Nachfrage nach Breitbandanschlüssen weiter anhält. Die Gesamtzahl der breitbandigen Anschlüsse lag bei nahezu 20 Millionen. Allein im Jahre 2007 wurden fast 5 Millionen neue Breitbandanschlüsse geschaltet.

Die Verbraucherinnen und Verbraucher benutzen das Internet mit großer Selbstverständlichkeit als Informationsportal, zum Downloaden von Fotos, Filmen und Musik. Sie buchen ihre Reise darüber, ersteigern und kaufen Waren. Aber auch für die Unternehmen ist das Internet unverzichtbar geworden. In unserer auf Export ausgerichteten Wirtschaft erleichtert das Internet in nie da gewesener Weise Zugang zu Märkten und Abnehmern.

Trotz der weiten Verbreitung von Breitbandanschlüssen müssen wir aber feststellen, dass in Deutschland eine „digitale Kluft“ besteht. In Großstädten und Ballungszentren haben wir eine überwiegend gute Versorgung, hingegen sind ländliche Regionen vielfach von der Entwicklung abgekoppelt. Die Bundesregierung ließ einen Breitbandatlas erstellen, der ausweist, dass für etwa 97 Prozent der Haushalte die Möglichkeit besteht, einen Breitbandanschluss zu erhalten, aber vielen Regionen diese Option verwehrt ist. Wir können dabei von etwa 2 000 Gemeinden ausgehen. Dies ist eine viel zu hohe Zahl.

(B)

Diese digitale Spaltung können und wollen wir nicht hinnehmen, da Chancenunterschiede beim Zugang zum Internet und anderen digitalen Informations- und Kommunikationstechniken für die betroffenen ländlichen Räume vielfältige negative gesellschaftliche und wirtschaftliche Auswirkungen haben.

Wir haben daher im vorliegenden Antrag formuliert, welche Anstrengungen wir unternehmen müssen, um bei der Flächenabdeckung der Breitbandversorgung schneller Fortschritte zu erzielen und die Breitbandinfrastruktur nachhaltig zu verbessern.

Hierbei gibt es nicht den einen richtigen Weg oder den einen richtigen Dienst. Es ist nicht nur DSL, das uns zur Verfügung steht. Als Technikalternativen bieten sich beispielsweise Richtfunk, WiMAX, kommerzielle oder selbst verwaltete WLAN-Netzwerke, Satellit, UMTS sowie TV-Kabelinternet an. Erwähnt sei, was unter dem Stichwort „Digitale Dividende“ zu verstehen ist: Dies ist der Gewinn an Übertragungskapazität durch den Umstieg auf die Digitaltechnik. Diese Rundfunkfrequenzen eignen sich besonders für Funktechnologien. Sie können vergleichsweise kostengünstig für die Breitbandversorgung ausgebaut werden.

Wir glauben, dass nur eine Zusammenarbeit aller Akteure, also von Bund, Ländern und Kommunen, aber auch mit den Anbietern und Nutzern, eine sinnvolle Lösung darstellt, um die weißen Flecken der Versorgung zu

- (C) füllen. Hier hat es in der Vergangenheit erhebliche Defizite gegeben. Alle Beteiligten müssen an einen Tisch. Nur wenn zusammengearbeitet wird, kann es entsprechende Ergebnisse geben.

Das Bundeswirtschaftsministerium wird eine Taskforce einrichten, die für jede der bislang vollkommen unerschlossenen Gemeinden und der schlecht angebundenen Gemeinden eine aktive Hilfestellung bei der Informationsbeschaffung und -aufbereitung, der Bewertung ökonomischer Alternativen und bei der Auswahl der geeigneten Technologie bieten soll.

Darüber hinaus wird eine Internetplattform eingerichtet, auf der Beispiele erfolgreicher Kommunen dargestellt werden, um den Erfahrungsaustausch zu erleichtern.

Insgesamt sind die Maßnahmen vielfältig, individuell ausgerichtet und geeignet, eine bestehende Kluft im Zugang zum Internet zu beseitigen. Nur eine Infrastruktur, die auch die ländlichen Räume abdeckt, ist eine gute Infrastruktur. Dies gilt bei Bahn, Energie und Straßen wie beim Internetzugang.

**Hans-Joachim Otto (Frankfurt) (FDP):** Zuletzt haben wir vor einigen Wochen an dieser Stelle über die massiven Nachteile, die eine unzureichende Versorgung bestimmter Gebiete in Deutschland mit breitbandigem Internetzugang hervorrufen, gesprochen. Kein Zweifel: Das Problembewusstsein ist bei den meisten inzwischen vorhanden, Unterschiede gibt es zwischen den Fraktionen vor allem über die Prioritäten bei der Lösung des Problems.

(D)

Ich bedauere, dass sich die Koalitionsfraktionen nicht zu einer Unterstützung der Initiative der FDP haben durchringen können. Wir haben uns frühzeitig detailliert mit dem Thema „Weiße Flecken“ auseinandergesetzt und in unserem Antrag den einschlägig als höchste Priorität anerkannten Handlungsbedarf aufgezeigt. Denn die FDP-Bundestagsfraktion hatte im Dezember eine Expertenanhörung durchgeführt, bei der führende Vertreter aus Wissenschaft, Industrie und staatlicher Regulierung anwesend waren. Sämtliche – ich wiederhole: sämtliche! – Experten waren der Auffassung, dass die Hauptsache der weißen Flecken das Fehlen einer detaillierten und belastbaren Datenbasis ist. Und eine solche Datenbasis liefert der Breitbandatlas der Bundesregierung aus dem Hause des Bundeswirtschaftsministers zweifellos nicht. Dieser ist lediglich eine mehr oder weniger interessante Übersicht über die bestehenden Infrastrukturen. Insofern kann ich auch das Lob der Koalitionsfraktionen über diesen Atlas nicht uneingeschränkt teilen. Sie sagen es ja im Prinzip selbst: Er ist nicht präzise genug. Er schafft somit eben keine ausreichende Grundlage für Investitionen.

Weder der Antrag der Koalitionsfraktionen noch der der Grünen geht auf diese zentrale Investitionsvoraussetzung explizit ein. Ihre altbekannten Forderungen heißen stattdessen: ein paar Fördersubventionen hier, ein paar Frequenzen dort, garniert mit der obrigkeitstaatlichen Keule der „Universaldienstverpflichtung“. Natürlich

- (A) sprechen Sie auch richtige Punkte an. Das Thema „Flexibilisierung des Frequenzmanagements“ bzw. „Digitale Dividende“ haben Sie richtigerweise auf dem Schirm, und ich bin froh, dass nicht – wie sonst üblich – reflexartig sofort Besitzstandsdebatten um den öffentlich-rechtlichen Rundfunk aufkommen. Das wird angesichts der Sitzung des Beirates der Bundesnetzagentur am vergangenen Montag noch wichtiger, in der von den entsprechenden Anbietern eingeräumt wurde, dass stationäre Funklösungen wie WiMAX letztendlich ökonomisch wohl nicht kostendeckend seien. Da Sie also verkehrte Prioritäten setzen und noch immer die Keule einer gesetzlichen Regelung schwingen, von der wir alle wissen, dass sie nicht zum erwünschten Ziel führen wird, kann die FDP Ihren Anträgen nicht zustimmen.

Was wir brauchen, ist ein Produktmix, der sich an den topografischen, demografischen, ökologischen und ökonomischen Besonderheiten der jeweiligen Regionen orientiert. Während in einem Bereich vielleicht mit dem Kabel ein Breitbandzugang geschaffen werden kann, brauchen wir in einem anderen intelligente, mobile Funklösungen. Es verbleiben unter Umständen auch einige wenige Gebiete, wo nur der Satellit einen wirtschaftlich tragfähigen Breitbandzugang schaffen kann. Welche Lösung ganz konkret wo die sinnvollste ist, diese Antwort kann nur die von uns als vordringlich erkannte präzise Datenerhebung liefern. Deshalb appelliere ich an Sie nochmals: Unterstützen Sie unseren Antrag und damit die Aufstellung einer belastbaren Datenbasis. Unterstützen Sie den Appell der kommunalen Verbände mit dem VATM. Die dabei gegebenenfalls zusätzlich notwendigen Mittel sind in den zahlreichen Fördertöpfen bereits enthalten. Sie müssen nur effektiv und an den richtigen Stellen eingesetzt werden. Von technologiefixierten Förderungen und der Keule des Gesetzgebers sollten Sie dagegen Abstand nehmen.

(B)

**Sabine Zimmermann (DIE LINKE):** Der Markt versagt dabei, jedem Dorf und jedem Stadtteil einen Zugang zum schnellen Internet zu verschaffen – diese Meinung hat lange Zeit nur die Linke vertreten. Jetzt hat ein Umdenken eingesetzt, was wir als Linke begrüßen. Auch die Grünen und weite Teile von Union und SPD zweifeln inzwischen daran, ob der Markt für das Problem fehlender Internetanschlüsse die richtige Lösung ist.

In dem Antrag der Koalition heißt es: Auf dem Land ist „meist aus Sicht der Telekommunikationsunternehmen die Zahl potentieller Nachfrager zu gering, als dass sich die notwendigen Investitionen“ lohnen würden. Und die Grünen stellen völlig richtig fest: „Entgegen der ursprünglichen Hoffnung regelt der Markt die flächendeckende Versorgung mit Breitbandverbindungen nicht von selbst.“ Nur die FDP ist hier unbelehrbar.

In der Tat haben wir ein großes Problem: Unternehmen meiden den Netzausbau im ländlichen Raum, weil sie sich hier keinen oder zu wenig Gewinn versprechen. Dieses rein betriebswirtschaftliche Verhalten einzelner Unternehmen führt dazu, dass gegenwärtig 5 bis 6 Millionen Menschen keinen Zugang zum schnellen Internet haben. Was dies im Einzelfall für den Betroffenen

- oder die Betroffene bedeutet, habe ich in meiner letzten Rede an einem Beispiel dargelegt. Mit dem Ausbau der neuen Hochgeschwindigkeitsnetze in den großen Städten wächst die digitale Kluft weiter. (C)

Ich begrüße, dass Sie erkannt haben, dass der Markt das Problem fehlender Zugänge zum schnellen Internet nicht allein regelt. Leider haben Sie bisher aus der richtigen Erkenntnis völlig unzureichende Schlussfolgerungen gezogen. Die Bundesregierung sucht jetzt die Zusammenarbeit mit den Kommunen, sammelt Daten über die Unterversorgung einzelner Gemeinden. All das ist nicht falsch, eher selbstverständlich. Gesichert ist damit jedoch nicht, dass im nächsten Jahr tatsächlich die überwältigende Zahl der Gemeinden, die heute keinen schnellen Zugang zum Internet haben, diesen wirklich bekommen.

Das allein kann nur der Universaldienst leisten. Er schreibt vor, dass jedem Haushalt ein schneller Internetanschluss angeboten werden muss. Er verpflichtet größere Unternehmen in ländlichen Regionen, das Telekommunikationsnetz auszubauen, auch wenn sie aus dem Geschäft dort nicht hohe Renditen erwarten.

Jahrelang ist das Problem fehlender schneller Internetanschlüsse bekannt. Jahrelang hat die Bundesregierung auf den Markt gesetzt und Gesprächsrunden mit der Wirtschaft geführt. All das hat zu nichts geführt. Auch die Fördermittel, die die Bundesregierung jetzt zur Verfügung stellt, werden das Problem nicht umfassend lösen. Wollen wir weiter auf den Markt vertrauen und abwarten? Nein! Es ist jetzt schnelles und entschiedenes Handeln gefragt. Der Gesetzgeber muss jetzt und sofort einen schnellen Internetanschluss für jedermann gesetzlich festschreiben. Nur so können wir ausschließen, dass wir in einem Jahr wieder über das Problem reden und die digitale Kluft in Deutschland weiter zunimmt. (D)

Und der Universaldienst hat einen weiteren Vorteil: Mit ihm können auch größere Unternehmen über ein Umlageverfahren dazu verpflichtet werden, Gelder für den Netzausbau im ländlichen Raum zur Verfügung zu stellen. Damit würde verhindert, dass, wie gegenwärtig, der Staat mit Millionenbeträgen die Tilgung der „weißen Flecken“ auf dem Land subventioniert, den Unternehmen aber die Ballungszentren und großen Städte überlässt, um dort ordentliche Gewinne zu machen.

Meine Damen und Herren von der Großen Koalition, Sie haben die Wahl: Entweder Sie vertrauen weiter auf den Markt und lassen damit Millionen Menschen ohne schnellen Internetanschluss. Oder Sie nehmen den schnellen Internetanschluss in die staatlich garantierte Grundversorgung auf und sorgen damit für gleiche Lebensbedingungen in Deutschland.

**Grietje Staffelt (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):** Der Deutsche Bundestag hat sich früher häufiger mit Südkorea befasst, vornehmlich im Außenausschuss. Südkorea sollte uns inzwischen aber auch im Medienausschuss beschäftigen. Denn in diesem Land haben ungefähr doppelt so viele Menschen wie in Deutschland einen Breitbandanschluss zur Verfügung. Das ist erstaunlich.

- (A) Glauben wir Deutschen doch gerne, wir hätten technisch die Nasenspitze ganz vorn. Dass dem nicht so ist, zeigen die nackten Zahlen. Rund 4 Millionen Haushalte und Unternehmen haben hierzulande keinen Anschluss an das schnelle Internet. Das sind 4 Millionen Haushalte ohne die Chance auf ein Fernstudium per Internet, ohne die Möglichkeit zur elektronischen Steuererklärung und ohne die Aussicht auf „Nachrichten-online“. Das ist nicht nur ungerecht, das ist unhaltbar.

Was die Breitbandversorgung betrifft, sollte Südkorea Vorbild für uns sein. Wir müssen dringend tätig werden, um ein solches Netz auch in Deutschland zu schaffen. Meine Fraktion bietet dazu ein ausgefeiltes Konzept. Wir fordern im Kern drei Dinge: erstens mehr Transparenz, zweitens sinnvolle Transfers und drittens weniger „Telekom-Beschützerdenken“.

Transparenz brauchen wir vor allem, damit sich investitionswillige Unternehmen schneller und besser informieren können. Dazu ist eine Datenbasis nötig, die nicht nur aufnimmt, wo Breitbandanschlüsse bereits bestehen, sondern auch, wo wer noch welche will. Ein solcher Breitbandbedarfsatlas beschleunigt den Ausbau, weil private Telekommunikationsanbieter schneller einschätzen können, ob sich die Investitionen lohnen.

Das hat auch die FDP erkannt. Allerdings hat sie in der ersten Lesung hier im Parlament im Eifer des Gefechts übersehen, dass sowohl wir als auch die Regierung genauso weit gedacht haben. Allerdings auch noch weiter, liebe Kolleginnen und Kollegen der Freien Demokraten. Denn es ist klar, dass private Telekommunikationsunternehmen eindeutige Interessen haben. Diese lauten: Gewinne erwirtschaften. Das ist nicht verwerflich, aber wie bitte soll in einem kleinen Dorf wie Wustrow in Brandenburg ein entsprechender Gewinn erwirtschaftet werden? In dieser Milchmädchenrechnung scheinen Sie dann doch ein paar Variablen vergessen zu haben. Wir jedenfalls ziehen den Schluss: Der Markt regelt das Problem nicht alleine. Sonst ständen wir auch nicht vor der Situation, in der wir uns seit mehr als zehn Jahren befinden: Die Städte sind schnell und schneller im Internet unterwegs. Die Menschen auf dem Land schauen buchstäblich in die leere Röhre.

- (B) Transparenz brauchen wir aber auch, damit sich Bürgerinnen und Bürger besser über die Möglichkeiten der Eigeninitiative informieren können. Es gibt bereits Förderungen, es gibt Beispiele, bei denen Dörfer zur Schaufel gegriffen haben. Schade nur, wenn das Rad immer wieder neu erfunden werden muss oder Gelder ungenutzt in Fördertöpfen liegen. Wir fordern deshalb eine Informationsplattform, die für Interessierte ohne schnelles Internet zugänglich ist.

Transfer dagegen brauchen wir bei der Verwendung von Geldern. Herr Tiefensee hat in seinem Ministerium 13 Milliarden Euro für Infrastrukturmaßnahmen zu Verfügung. Diese Mittel müssen umgeschichtet werden. Wir fordern eine Umverteilung von der Straße auf die schnelle Datenautobahn. Dann endlich kommen die Daten zu den Menschen und nicht andersrum!

Jetzt komme ich zu unserem dritten Punkt. Das Telekom-Beschützerdenken der Großen Koalition: Sie machen in Ihrem Antrag Vorschläge für eine gesetzliche Verpflichtung zum Ausbau von Breitband, soweit die EU das empfiehlt. Bei der Universaldienststrichlinie anzusetzen, ist ja zunächst richtig, aber Sie machen einen Denkfehler. Denn wenn die geltende Universaldienstverpflichtung einfach vom Anspruch einer Telefonleitung auf den eines schnellen Internetanschlusses ausgedehnt wird, dann geht diese Verpflichtung an die Telekom, die dafür die Kosten vom Staat erstattet bekommen würde. Das kann teuer werden! Wir Grüne dagegen setzen auf das Prinzip Wettbewerb, auch im Rahmen der Universaldienststrichlinie: Für unterversorgte Regionen fordern wir ein wettbewerbliches Ausschreibungsverfahren. Das Unternehmen mit dem besten Angebot bekommt den Zuschlag. So garantieren wir nicht nur niedrige Kosten, sondern auch die sinnvollste Technik für jede Region. Ausschreibungsverfahren setzen wir doch sonst in der Verwaltung für jeden Papierkorb ein, der neu angeschafft werden muss.

- (C) Offensichtlich wollen Sie – liebe Kolleginnen und Kollegen der Großen Koalition – wieder einmal die Monopolstrukturen im Telekommunikationsmarkt stärken. Das kennen wir ja bereits vom VDSL-Ausbau der Telekom. Jedenfalls treibt ein solches Vorgehen die Kosten unnötig in die Höhe, und die Zeche zahlen am Ende die Verbraucherinnen und Verbraucher. Deshalb können wir dem auch nicht zustimmen. Da liefern wir einfach bessere Vorschläge.

Die Linke dagegen setzt weder auf Transparenz noch auf Transfer, sondern glänzt mit Totalverweigerung der Realität. Erstens wissen Sie selbst, dass eine Universaldienstverpflichtung zum jetzigen Zeitpunkt nicht möglich ist, ohne sich Unternehmensklagen auf EU-Ebene einzuhandeln. Zweitens wissen wir alle, dass solche Klagen in erster Linie Zeitverzögerung bedeuten. Drittens würde die von Ihnen vorgeschlagene Verpflichtung eine bestimmte Technik vorschreiben. Dadurch wird Geld zum Fenster rausgeschmissen, weil nicht garantiert ist, dass für die jeweiligen Regionen die beste technische Lösung gewählt wird. Diese Lehre sollten wir aber schon gezogen haben. Ganze Landstriche Ostdeutschlands wurden vor 15 Jahren mit ISDN-Leitungen verkabelt, mit denen wir heute nicht viel anfangen können. Für Breitband sind sie unbrauchbar. Aus diesen Fehlern sollten wir aber lernen und sie nicht wiederholen.

- (D) Unsere Debatte hat verdeutlicht, dass wir uns im Ziel eigentlich einig sind. Wenn Sie dem grünen Konzept folgen, könnten wir die weißen Flecken wirklich zügig beseitigen und dadurch die digitale Spaltung in Deutschland endlich stoppen. Um noch mal auf Südkorea zurückzukommen: Das Land weist nicht nur bei den Internetanschlüssen eine gute Bilanz auf, sondern hat auch bei PISA hervorragend abgeschnitten. Das gibt zu denken. Über einen Zusammenhang können wir nur spekulieren. Wir können aber festhalten, dass unsere Regierung sich stärker dafür engagieren muss, unsere Bürgerinnen und Bürger mit der nötigen Basis für die Wissens- und Informationsgesellschaft auszustatten. Die entsprechenden Strukturen lassen noch zu wünschen übrig.

(A) **Anlage 10****Zu Protokoll gegebene Reden****zur Beratung des Entwurfs eines Gesetzes zu dem Vertrag vom 22. November 2004 über das Europäische Korps und die Rechtsstellung seines Hauptquartiers zwischen der Französischen Republik, der Bundesrepublik Deutschland, dem Königreich Belgien, dem Königreich Spanien und dem Großherzogtum Luxemburg (Straßburger Vertrag) (Tagesordnungspunkt 20)****Ernst-Reinhard Beck (Reutlingen) (CDU/CSU):**

Die Ratifizierung des Straßburger Vertrags ist ein weiterer, wichtiger Meilenstein auf dem Weg der europäischen Integration: Der Vertrag vom 22. November 2004 über das Europäische Korps und die Rechtsstellung seines Hauptquartiers zwischen der Französischen Republik, der Bundesrepublik Deutschland, dem Königreich Belgien, dem Königreich Spanien und dem Großherzogtum Luxemburg besitzt vor dem Hintergrund der europäischen Kriege des 19. und 20. Jahrhunderts eine historische Dimension.

Die Aufstellung des Eurokorps kann als das Ergebnis des am 22. Januar 1963 vom französischen Staatspräsidenten General de Gaulle und dem deutschen Bundeskanzler Konrad Adenauer unterzeichneten Élysée-Vertrages betrachtet werden. In diesem Vertrag, der auf die Vertiefung der deutsch-französischen Beziehungen abzielte, verpflichteten sich beide Länder zur Zusammenarbeit im Bereich der Verteidigung. Abgesehen von engeren politischen Beziehungen planten die beiden Länder ein Personalaustauschprogramm zwischen ihren Armeen und die Zusammenarbeit im Bereich der Rüstungsindustrie.

Die Gründerväter im konkreten Sinne waren dann freilich der deutsche Bundeskanzler Helmut Kohl und der französische Präsident François Mitterrand am 22. Mai 1992 beim Gipfel in La Rochelle, als beide offiziell die Aufstellung des Eurokorps beschlossen. Bereits am 1. Juli, nur wenige Wochen später, richtete sich ein Aufstellungstab in Straßburg ein, dessen Ziel die Aufstellung des Eurokorps war. Diese Initiative weckte schnell das Interesse weiterer europäischer Partnerländer. Bereits ein Jahr später traten Belgien, 1994 Spanien und 1996 Luxemburg dem Eurokorps bei.

Als Aufgaben benennt der Art. 3 des Vertrags neben Einsätzen im Rahmen der Vereinten Nationen, der Westeuropäischen Union, der NATO und im Rahmen der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik der Europäischen Union auch Einsätze, die von den fünf Vertragspartnern beschlossen werden können. Dabei geht es auch um „Aufgaben im Rahmen der Teilnahme an der gemeinsamen Verteidigung, humanitäre Aufgaben und Rettungseinsätze, friedenserhaltende Aufgaben sowie Kampfeinsätze bei der Krisenbewältigung einschließlich friedensschaffender Maßnahmen.“

Der erste reale Einsatz des Eurokorps begann 1998: Rund 470 Angehörige des Eurokorps-Hauptquartiers verließen in vier aufeinanderfolgenden Kontingenten

Straßburg in Richtung Bosnien-Herzegowina, als Verstärkung für das Hauptquartier der SFOR. Die Eurokorpsoldaten machten über ein Drittel der Kräfte des Hauptquartiers aus. (C)

Am 28. Januar 2000, weniger als zwei Jahre später, beschloss der NATO-Rat, dass das Hauptquartier des Eurokorps den Kern des Hauptquartiers der KFOR-Truppen im Kosovo stellen solle. Von März bis Oktober 2000 bildeten die rund 350 Soldaten des Eurokorps den Kern der Hauptquartiere in Priština und Skopje. Vor eine besondere Herausforderung wurde das Eurokorps Mitte des Jahres 2004 gestellt, als die Soldatinnen und Soldaten die Führung der ISAF in Afghanistan übernahmen. In ihre Einsatzzeit fiel die Abhaltung der reibungslosen Wahlen im Oktober und die Einrichtung zusätzlicher Provincial Reconstruction Teams sowie die Ausweitung des Verantwortungsbereichs über Kabul hinaus.

Im Jahr 2002 evaluierte die NATO die allgemeinen und die operativen Fähigkeiten des Straßburger Hauptquartiers in mehreren Schritten. Die Übung „Common Effort“ war ein wichtiger Teil dieses Prozesses, bei dessen Abschluss das Hauptquartier die Zertifizierung als Krisenreaktionskorps erhielt. Das Korps war mehrfach turnusgemäß mit Aufgaben der NATO Response Force betraut.

Kommandierender General, stellvertretender Kommandierender General, Chef des Stabes und stellvertretender Chef des Stabes wechseln rotierend zwischen den Mitgliedstaaten. Seine Weisungen erhält der Kommandierende General des Eurokorps vom Gemeinsamen Komitee, dem die Generalstabschefs und die politischen Direktoren der Außenministerien jeder Vertragspartei angehören. Dieses Gemeinsame Komitee ist das wichtigste Koordinierungsinstrument zwischen politischem und militärischem Bereich. (D)

Der Vertrag regelt in 46 Artikeln sehr präzise und detailliert eine Fülle von Fragen bis hin zu Schadens-, Steuer-, Zoll-, Haushalts- und Finanzbestimmungen. Damit erklärt sich möglicherweise die lange Verhandlungsdauer bis zum Vertragsschluss. Schwerer zu verstehen ist allerdings, dass es von der Vertragsunterzeichnung am 22. November 2004 bis zur Ratifizierung heute noch einmal dreieinhalb Jahre dauerte.

Wir haben im Eurokorps seit 15 Jahren ein Stück gelebte europäische Solidarität und Kooperation. Dafür sollten wir dankbar sein. Das Eurokorps hat seine Aufgaben bisher hervorragend erfüllt. Bedauerlicherweise ist dieses wichtige Instrument der europäischen Integration im Bewusstsein der Öffentlichkeit noch zu wenig verankert. Dies zu ändern, haben wir Parlamentarier mittels Besuchen selbst in der Hand.

Den Soldatinnen und Soldaten des Eurokorps spreche ich unseren Dank und unsere Anerkennung aus und wünsche ihnen allzeit Soldatenglück!

Die CDU/CSU-Fraktion stimmt dem Gesetz zu.

**Gerd Höfer (SPD):** Heute ratifiziert der Deutsche Bundestag endlich den sogenannten Straßburger Vertrag

(A) zur Rechtsstellung des Eurokorps mit Sitz seines Stabes in Straßburg – endlich deshalb, weil die Aufstellung dieses Korps schon am 22. Mai 1992 vom Deutsch-Französischen Verteidigungs- und Sicherheitsrat in die Wege geleitet wurde – Bericht von La Rochelle – und die belgische Regierung am 25. Juni 1993, die spanische am 1. Juli 1994 und die luxemburgische am 7. Mai 1996 beigetreten sind. Erst am 22. November 2004 kam es zur Formulierung eines Vertrages über die Rechtsstellung der Soldatinnen und Soldaten des Eurokorps und dessen Institutionen. Dieser Vertrag soll nun heute mit der Vorlage eines Gesetzentwurfes der Bundesregierung völkerrechtlich ratifiziert werden. Das ist löblich und dem ist zuzustimmen, worum ich im Namen der SPD-Fraktion bitte; der Bundesrat hat am 15. Februar 2008 bereits beschlossen, gegen den Gesetzentwurf keine Einwendungen zu erheben, hat also zugestimmt. Warum dauert das eigentlich so lange und ist unendlich kompliziert? Allein die interministerielle Abstimmung in Deutschland, aber auch bei den Vertragspartnern hat gedauert. Jede beteiligte Nation hatte und hat das Bestreben, so viel wie möglich an nationalen Rechten für ihre „Staatsbürger in Uniform“ zu bewahren und keine eigenstaatliche Souveränitätsrechte und -ansprüche preiszugeben. Es ist ein heikler Balanceakt, Regelungen zu finden, die sich mit Rechten und Pflichten der multinationalen Truppe auseinandersetzen und statusrechtliche Verfahren regeln.

Ob es um die Befehls- und Kommandogewalt des Kommandierenden Generals geht, wie Dienstpflichtverletzungen disziplinarisch und von wem geahndet werden, welche Steuer- und Zollbestimmungen angewendet werden können, welchen Rechtsstatus die Angehörigen des Korps und seiner Untergliederungen haben, all dies ist Paragraf für Paragraf geregelt. Wenn dann alle beteiligten Nationen diesen Straßburger Vertrag ratifiziert haben, soll er eine Dauer von zehn Jahren haben. Man könnte sich beinahe wünschen, dass ein Vertragspartner sich noch etwas Zeit nimmt, dann ist die Laufzeit länger.

Schließlich soll das Korps im Auftrag der Vereinten Nationen, der Westeuropäischen Union, WEU, der NATO, der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik der EU, aber auch durch einen gemeinsamen Beschluss der Vertragsparteien eingesetzt werden und dabei Aufgaben der gemeinsamen Verteidigung, humanitäre und Rettungseinsätze und friedenserhaltende Aktivitäten entfalten, aber auch Kampfeinsätze bei Krisenbewältigung oder friedensschaffende Maßnahmen bewältigen; siehe Art. 3 des Vertrages.

Fakt zurzeit ist, dass das Eurokorps nachgewiesen hat, zu allen diesen Aufträgen fähig zu sein; es ist auch zertifiziert, aber bisher nie geschlossen eingesetzt worden. Seine nationalen Teile waren mit unterschiedlicher Dauer und Häufigkeit in den Einsatzgebieten dieser Welt, nie gemeinsam. Ausgenommen davon ist der Stab, der bisher einmal das Einsatzhauptquartier gestellt und eine Mission geführt hat. Das widerspricht eigentlich dem Gründungszweck, zeigt, wie kompliziert gemeinsames Handeln im Rahmen internationaler Engagements ist. Für die Soldatinnen und Soldaten allerdings ist es Frust. Wozu übt man jahrelang gemeinsames Handeln

im Rahmen von Truppenübungsplatzaufenthalten, bekommt höchste militärische Anerkennung und die Bestätigung, einsatzbereit und -fähig zu sein, wenn man dann aber nicht darf? (C)

Hier zeigt sich der gute Wille, im europäischen Geist gemeinsam zu agieren, ohne allerdings verbindliche Normen europäisch zu entwickeln, die in allen Mitgliedstaaten Geltung haben. Der Straßburger Vertrag zeigt, wie steinig und beschwerlich der Weg zu einer vertiefenden Integration in Europa ist, und das nicht nur auf dem Sektor der GASP und der ESVP.

Dennoch ist dies kein Grund, heute nicht zuzustimmen. Deshalb bitte ich das Haus, dem Vertrag mit großer Mehrheit beizutreten und mitzuarbeiten, beharrlich die europäische Integration zu fordern und zu fördern.

**Dr. Rainer Stinner (FDP):** Im Jahr 1987 beschlossenen Bundeskanzler Kohl und Staatspräsident Mitterrand eine Intensivierung der deutsch-französischen Kooperation im Bereich der Sicherheits- und Verteidigungspolitik. Dem folgte die Aufstellung der deutsch-französischen Brigade und die Gründung des Eurokorps im Jahr 1992. Heute beteiligen sich Deutschland, Frankreich, Belgien, Spanien und Luxemburg am Eurokorps.

Dies ist ein großer Erfolg der Aussöhnung in Europa nach Ende des Zweiten Weltkrieges. Die Gegner in zwei Weltkriegen arbeiten nun eng und vertrauensvoll zusammen. Auch der Stationierungsort des Eurokorps, Straßburg, ist bewusst gewählt. Die Region Elsass-Lothringen verdeutlicht die wechselvolle und viel zu oft kriegerische Vergangenheit von Deutschland und Frankreich. Das Eurokorps ist eine beeindruckende Leistung auf dem Weg der Versöhnung in Europa. Zudem ist es ein ermutigendes Zeichen für die wachsende Zusammenarbeit im Bereich der Europäischen Sicherheits- und Verteidigungspolitik. (D)

Durch diese strukturierte Zusammenarbeit mit europäischen Partnern wird das gegenseitige Verständnis für die jeweiligen militärischen Führungskulturen, Konzeptionen, Einsatzgrundsätze und die Materialplanung gefördert. Dies ist ein erster Schritt zur Harmonisierung der jeweiligen Grundlagen und zur Erarbeitung von europäischen Standards. Das vorliegende Vertragswerk ist umfassend und von hohem Detaillierungsgrad. Dies erscheint jedoch notwendig, um die unterschiedlichen militärischen Kulturen und Verwaltungsbestimmungen – soweit möglich – zusammenzuführen. Es ist besser, dies jetzt umfassend zu regeln, anstatt im Nachhinein zu streiten.

Wir brauchen jedoch eine realistische Einschätzung der Möglichkeiten und Grenzen einer verstärkten Europäisierung von Streitkräften – oder gar einer europäischen Armee. Um schon vor der Aufstellung supranationaler Streitkräfte Fortschritte erzielen zu können, wird in den letzten Jahren verstärkt über ein Pooling von nationalen Fähigkeiten und Finanzmitteln und über eine Spezialisierung der Streitkräfte im Sinne einer Arbeitsteilung nachgedacht. Durch ein solches Pooling von

- (A) Fähigkeiten sollen bestehende Doppelstrukturen obsolet werden. Somit sollen die für Verteidigungszwecke ausgebenen Steuergelder weitaus effizienter eingesetzt werden.

Ein Beispiel für das Pooling von Fähigkeiten ist das geplante europäische Lufttransportkommando. Beim Pooling von Finanzmitteln für die Forschung und Beschaffung von Wehrmaterial ist mit der 2004 gegründeten Europäischen Verteidigungsagentur, EDA, ein – wenn auch bescheidener – erster Schritt gemacht. Es bestehen hier aus politischen und militärischen Gründen auch mittelfristig enge Grenzen. In einem weitergehenden Schritt wird eine Spezialisierung nationaler Streitkräfte vorgeschlagen. Durch eine solche Arbeitsteilung sollen die hohen Entwicklungs-, Beschaffungs- und Betriebskosten minimiert werden und die Typenvielfalt der Waffensysteme stark reduziert werden.

Aus rein ökonomischer Perspektive wäre eine europäische Armee die Ideallösung. In einer solchen europäischen Armee könnte aufgrund der zu erwartenden Skaleneffekte ein weitaus effizienterer Mitteleinsatz möglich sein. Eine solche – stark ökonomisch geprägte – Betrachtungsweise stößt jedoch sehr schnell an politische und militärische Grenzen. Ein Pooling, also ein Verzicht von Fähigkeiten oder auch Teilfähigkeiten auf nationaler Ebene, führt unweigerlich zu einem Souveränitätsverlust. Auch nach der Verabschiedung der europäischen Sicherheitsstrategie bestehen in Europa jedoch erhebliche Differenzen bezüglich des Zwecks, der Ziele und der Mittel der Sicherheitspolitik.

- (B) Hinzu kommt, dass die meisten Mitgliedstaaten über den europäischen Rahmen hinausgehende, historisch bedingte, nationale Interessen verfolgen. Insbesondere Staaten mit einer ausgeprägt kolonialen Vergangenheit haben nationale Interessen, die nicht immer mit den europäischen Interessen kongruent sind. Diese Interessen können jedoch nur dann gewahrt werden, wenn diese Staaten Streitkräfte zur Verfügung haben, die weitgehend autonom, also ohne Beiträge europäischer Partner, als geschlossenes Gesamtsystem handlungsfähig sind. Deutschland strebt eine solche Autonomie nur bei der Rettung und Evakuierung von Staatsbürgern an. In allen anderen Fällen wird von einem multinationalen Kräfteinsatz ausgegangen. Da die meisten Partner diese Grundannahme nicht teilen, kommt es nur sehr zögerlich zum Pooling von Fähigkeiten oder gar der Spezialisierung von Streitkräften. Nur wenn sich Verbündete auf die Verlässlichkeit aller Kooperationsteilnehmer uneingeschränkt verlassen könnten, wäre ein solcher Souveränitätstransfer möglich. Bis dahin ist es jedoch noch ein weiter Weg. Eine europäische Armee ist daher – wenn überhaupt – nur langfristig, also in mehr als 30 Jahren, realisierbar.

Aber auch wenn diese politischen Probleme der europäischen Integration überwunden wären, ist eine Europäisierung auf unteren Ebenen aus militärischen Gründen nicht sinnvoll. Die Erfahrungen der deutsch-französischen Brigade zeigen, dass eine Internationalisierung unterhalb der Brigadeebene bereits aus Sprach-

- (C) gründen, aber auch aufgrund unterschiedlicher Führungsphilosophien unzweckmäßig ist. Der Inspekteur des Heeres, Generalleutnant Budde, hat dies sehr treffend beschrieben: „Ein Kampftruppenbataillon ist kein Sprachlabor.“ Daher gilt es auch zukünftig, mit Realitätssinn und Augenmaß die Integration der Streitkräfte voranzutreiben. Im Mittelpunkt dürfen nicht idealpolitische Wunschvorstellungen, sondern die Einsatzbereitschaft unserer Streitkräfte stehen.

**Inge Höger (DIE LINKE):** Fünf europäische Staaten, Frankreich, Deutschland, Spanien, Belgien und Luxemburg kooperieren im Rahmen des 1996 aufgestellten Eurokorps miteinander. Es ist ein Fortschritt, dass Länder wie Deutschland und Frankreich heute eng zusammenarbeiten und die erbitterte Feindschaft und die Kriege zwischen ihnen der Vergangenheit angehören. Aber es ist ein Fehler, die militärische Kooperation von ehemaligen Feinden mit Friedenspolitik zu verwechseln.

- (D) Der hier zur Abstimmung stehende Vertrag ermöglicht es, das bisherige militärische Agieren des Eurokorps rechtlich abzusichern. Durch die von der Bundesregierung gewünschte Ratifizierung des Straßburger Vertrags wird das Eurokorps „die notwendige finanzielle Autonomie haben, um in einem multinationalen Rahmen schnell Maßnahmen ergreifen zu können.“ Der Vertrag schafft darüber hinaus neue Einsatzoptionen. Insgesamt ist das Eurokorps fest in die Militärpolitik der NATO und der Europäischen Union integriert. Um es klar zu sagen: Das Eurokorps ist fähig und in der Lage, überall auf dieser Welt Kriege und Angriffe durchzuführen. Es ist eindeutig kein Friedensprojekt. Der Stab des Eurokorps bildete bereits den Kern des KFOR-Hauptquartiers im Kosovo und hatte das ISAF-Kommando in Afghanistan inne. Soldaten des Eurokorps sind an den Kampftruppen der NATO, der sogenannten Nato Response Force, ebenso beteiligt wie an den Schlachttroepen der Europäischen Union. Der offensive Charakter des Eurokorps zeigt sich in seiner gesamten Struktur. So soll sich die deutsch-französische Brigade, ein zentraler Teil des Eurokorps, „zum Kernelement der schnellen Eingriffsfähigkeit der Europäischen Union, zu ihrer am ehesten verfügbaren und universell einsetzbaren ‚Speerspitze‘ weiterentwickeln.“

Der Straßburger Vertrag ermöglicht im Art. 3 Einsätze des Eurokorps im Rahmen der Vereinten Nationen, der NATO, der WEU und der EU. Dies entspricht der bisherigen deutschen Rechtslage, die Einsätze im Rahmen eines kollektiven Sicherheitssystems ermöglicht, zumindest wenn der Begriff „Verteidigung“ so überdehnt wird, wie es zurzeit bei der Bundesregierung und ihren Verbündeten üblich ist.

Neu ist jedoch, dass der Vertrag auch den Einsatz des Eurokorps auf Grundlage eines Beschlusses der Vertragsparteien vorsieht – auch ohne einen Beschluss von NATO oder EU. Ein solcher Einsatz im Rahmen einer Koalition der Willigen widerspricht der deutschen Rechtslage. Der Wissenschaftliche Dienst des Bundestages teilte auf Anfrage mit: „Ein gemeinsamer Beschluss

- (A) der Vertragsparteien ... bietet verfassungsrechtlich keine ausreichende Grundlage für einen Auslandseinsatz der Bundeswehr.“

Es geht bei der Formulierung im Straßburger Vertrag also darum, Vorsorge zu treffen für eine zukünftige Aufweichung der grundgesetzlichen Regelungen für den Bundeswehreinsatz. Der Wissenschaftliche Dienst spricht von „einer Öffnungsklausel für zukünftige Konstellationen“. Um welche Konstellationen es sich dabei handeln könnte, bleibt offen.

In der Denkschrift zum Straßburger Vertrag ist zwar davon die Rede, dass das Eurokorps nur „gemäß den verfassungsrechtlichen Voraussetzungen der fünf Vertragsstaaten“ eingesetzt werden darf. Die Denkschrift ist jedoch rechtlich nicht verbindlich – im Gegensatz zum Straßburger Vertrag.

Es ist für die Fraktion Die Linke nicht akzeptabel, dass hier ein Vertrag unterzeichnet werden soll, der Einsätze ermöglicht, die im Widerspruch zum Grundgesetz stehen. Wir lehnen den Vertrag deswegen entschieden ab.

**Omid Nouripour (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN):**

63 Jahre, das ist keine lange Zeit, wenn man zurückblickt in die Geschichte. Vor 63 Jahren endete der Zweite Weltkrieg. Damals endete eines der dunkelsten Kapitel der deutschen Geschichte, und es endete eine der leidvollsten Phasen für die Menschen in Europa. Seitdem hat Europa viel gelernt und sich enorm verändert. Schlüssel dafür war und ist die Erkenntnis, dass Europa zusammenwachsen muss. Dies gilt auch für den Bereich der Verteidigungs- und Sicherheitspolitik.

- (B) Schlüsseldafür war und ist die Erkenntnis, dass Europa zusammenwachsen muss. Dies gilt auch für den Bereich der Verteidigungs- und Sicherheitspolitik.

Vor den Erfahrungen der Geschichte war dieser Prozess nicht immer einfach. Der Versuch der Benelux-Staaten und Frankreichs, wenige Jahre nach dem Ende des Zweiten Weltkrieges mit Italien und Deutschland eine integrierte europäische Armee aufzubauen, war denn auch zum Scheitern verurteilt. Die französische Nationalversammlung lehnte 1954 die Ratifizierung des Vertrags über eine Europäische Verteidigungsgemeinschaft ab. Es sollte viele Jahre und Jahrzehnte dauern, bis eine deutsch-französische Brigade, ein Eurokorps oder eine Europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik möglich werden sollten. Ich erinnere daran, welche Diskussionen die Einrichtung des ersten Deutsch-Niederländischen Korps Anfang der 90er-Jahre gerade in den Niederlanden auslöste. Die Entscheidung, dass große Teile des niederländischen Heeres künftig zeitweise unter dem Kommando deutscher Offiziere stehen sollten, weckte angesichts der Geschichte anfangs erhebliche Emotionen. Doch das Korps besteht seit nunmehr 13 Jahren, und es ist damit letztlich auch ein gutes Beispiel für das Zusammenwachsen Europas.

Heute beraten wir hier das Ratifizierungsgesetz zum Straßburger Vertrag. 1993 aufgestellt, ist dieser multinationale militärische Verband, dem inzwischen Soldaten aus Deutschland, Frankreich, Belgien, Spanien und Luxemburg angehören, seit 1996 einsatzbereit. Es hat ein

wenig gedauert, bis wir nun den Straßburger Vertrag, der rechtliche Grundlagen für diesen Verband schaffen wird, ratifizieren können. In den Ausschussberatungen wurde vonseiten der Linksfraktion darauf hingewiesen, dass dieser Vertrag verfassungswidrig sei. Die Linke sieht den Parlamentsvorbehalt gefährdet. Ich halte diese Befürchtung substantiell für unbegründet. Ein Blick in den Vertragstext hätte genügt, um dies einzusehen: In der Denkschrift zum Art. 3, in dem „ein gemeinsamer Beschluss der Vertragsparteien“ als Tatbestandsvoraussetzung angeführt wird, ist völlig unmissverständlich klargestellt, dass „die verfassungsrechtlichen Voraussetzungen der fünf Vertragsstaaten“ bindend sind. Das heißt; der Verfassungs- und der Parlamentsvorbehalt des Grundgesetzes sind somit nicht nur nicht in Gefahr, sondern im Straßburger Vertrag explizit geschützt.

Auch finde ich es deutlich überzogen, wenn die Linksfraktion keine Gelegenheit auslässt, um vor einer angeblichen fortschreitenden Militarisierung der Europäischen Union zu warnen. Dies ist hier völlig fehl am Platze. Das Eurokorps ist kein stehendes Korps, sondern ein Korps, das bei Bedarf aus Truppen der Mitgliedstaaten zusammengestellt wird. Das trägt zur Vertrauensbildung und Vertiefung der europäischen Integration bei. Eine sich vertiefende EU wirkt friedensstiftend in Europa. Die weitere Stärkung der gemeinsamen Außen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitik ist ein wichtiges Element dieser weiteren Vertiefung der Europäischen Union. Sie sollten diesen friedenschaffenden Charakter der EU besser würdigen, liebe Kolleginnen und Kollegen der Linksfraktion.

Selbstverständlich muss die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik von einem Sicherheitsverständnis ausgehen, das mehr ist als klassische Verteidigungspolitik. Im Mittelpunkt muss eine zivile Außenpolitik stehen, die sich an den Zielen Frieden, Demokratie und Menschenrechte ausrichtet. Frieden braucht Expertise. Deshalb werden Expertinnen und Experten gebraucht, die bei Bedarf gut ausgebildet und gut ausgestattet für internationale Friedenseinsätze zur Verfügung stehen. Deshalb werden wir uns weiterhin dafür einsetzen, dass sich die Staaten der EU auch für den Aufbau eines europäischen zivilen Friedenskorp einsetzen. Die Zeit hierfür ist reif.

Die Kooperation europäischer Sicherheitskräfte im Rahmen der Europäischen Sicherheits- und Verteidigungspolitik – wie im Falle des Eurokorps – ist wichtig und richtig. Die Europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik muss aber gleichzeitig das Primat des Zivilen garantieren und umfassenden parlamentarischen Kontrollrechten des Europaparlaments und der nationalen Parlamente unterliegen. Hier muss auf europäischer Ebene noch nachgebessert werden.

Die Bemühungen um eine gemeinsame Europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik sind die Lehre aus unserer deutschen Geschichte und der europäischen Geschichte. Vor diesem Hintergrund verstehe ich den außen- und sicherheitspolitischen Kurs der Kolleginnen und Kollegen von der Linksfraktion nicht. Die Ratifizie-

(A) rung des Straßburger Vertrages, die Debatte um das Eurokorps, dies ist der falsche Ort für Ihre polemische Ohne-uns-Rhetorik! Der Partei mit der höchsten Offiziersdichte in Deutschland nimmt man die Wandlung vom Saulus zum Paulus nicht ab. Machen Sie lieber konstruktive Vorschläge dazu, wie das zivile Element in der Europäischen Sicherheits- und Verteidigungspolitik gestärkt werden kann, anstatt hier Schaufensterdebatten zu führen.

Ich fasse zusammen: Meine Fraktion begrüßt grundsätzlich die Kooperation europäischer Sicherheitskräfte im Rahmen der ESVP. Wir haben klare Anforderung bezüglich des Primats des Zivilen und der parlamentarischen Kontrolle der ESVP. Hier werden wir nacharbeiten müssen. Wir sehen jedoch keinen Anlass zu verfassungsrechtlichen Bedenken angesichts des vorliegenden Straßburger Vertrages. Daher werden wir dem Ratifizierungsgesetz zustimmen.

(C)



